

INFORME JURÍDIC COMPLEMENTARI DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE FACILITACIÓ DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA, EN RELACIÓ ALS TRÀMITS D'INFORMACIÓ PÚBLICA, D'AUDIÈNCIA ALS INTERESSATS I EMISSIÓ D'INFORMES PRECEPTIUS.

1. Antecedents.

En data 04.06.2019, es va sotmetre al Consell Tècnic (Ap. II) l'avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en l'entorn digital (ara Avantprojecte de llei de facilitació de l'activitat econòmica), previ als tràmits d'audiència, informació pública i emissió d'informes preceptius.

En data 19 de juny de 2019, es va publicar al DOGC l'Edicte d'11 de juny de 2019, pel qual se es va sotmetre a informació pública, durant un període de quinze dies, l'Avantprojecte de Llei d'impuls de l'activitat econòmica en l'entorn digital, d'acord amb l'article 67 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre.

En aquest tràmit han fet al·legacions les següents entitats:

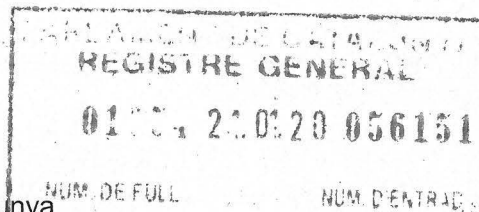
- Sra. Anna Comella Munmany
- Associació Catalana de juristes de l'Administració local
- Autoritat Catalana de la Competència

D'acord amb l'article 133, apartats 2, 3 i 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es va atorgar el tràmit d'audiència a les persones interessades i a les organitzacions i associacions que, per llei, exerceixen la representació i la defensa d'interessos de caràcter general.

Per tant, es va donar tràmit d'audiència a les següents entitats:

- Comissió Mixta de la Generalitat i l'Ajuntament de BCN
- Associació Catalana de Municipis, d'acord amb l'article 22 del Decret 110/1996, de 2 d'abril, pel qual es regula el règim de les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya i el registre corresponent.
- Federació de Municipis de Catalunya, d'acord amb l'article 22 del Decret 110/1996, de 2 d'abril.
- Les organitzacions empresarials més representatives: Foment del Treball Nacional i PIMEC, CECOT, FEPIME.
- Col·legis professionals: Col·legi d'Enginyers Graduats i Tècnics Industrials de Barcelona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Girona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Lleida, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Manresa, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Tarragona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Vilanova i la Geltrú, Col·legi d'Arquitectes de Catalunya, Col·legi d'Enginyers Agrònoms de Catalunya, Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya i Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya.

De les entitats a les que s'ha donat tràmit d'audiència, han fet al·legacions les següents:



- Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya.
- Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya
- Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya
- Diputació de Barcelona
- Federació de Municipis de Catalunya.
- Comissió Mixta Generalitat de Catalunya-Ajuntament de Barcelona (informe conjunt amb l'Ajuntament de Barcelona).

D'acord amb l'article 36.2.e) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, s'han d'incloure en l'expedient els informes preceptius d'acord amb la normativa vigent. Per tant, alhora que es fa el tràmit d'audiència i informació pública, i seguint les directrius de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, s'han demanat els següents informes preceptius:

- Oficina de Processos i Administració Electrònica,
- Consell General de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya
- Àrea d'Organització de l'Administració Pública i del Sector Públic
- Direcció General de Jocs i Tributs
- Ajuntament de Barcelona
- Autoritat Catalana de Protecció de Dades

En aquest tràmit, s'han rebut els informes següents:

- Direcció General de Jocs i Tributs,
- Consell General de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya
- Ajuntament de Barcelona (conjuntament amb la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona)

Un cop realitzats el tràmit d'audiència i d'informació pública, i un cop emesos els informes preceptius, la unitat (Oficina de Gestió Empresarial (OGE), ha elaborat un informe amb la relació i valoració de les observacions i propostes formulades, amb indicació motivada de les que han estat acceptades o rebutjades; i com a conseqüència, s'ha elaborat una nova versió de l'avantprojecte de llei amb les observacions incorporades arran dels tràmits d'audiència, informació pública i els informes preceptius.

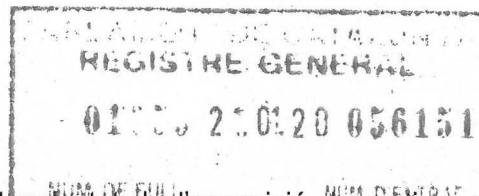
De forma paral·lela a aquest tràmits, s'ha revisat l'avantprojecte de llei amb diferents òrgans i departaments de la Generalitat, que han fet diverses aportacions en les reunions mantingudes o mitjançant informes:

- Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya.
- Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.
- Àrea de Millora de la Regulació.

A conseqüència de les aportacions efectuades en aquests tràmits, i atès que s'ha modificat el text originari del projecte normatiu, aquesta Assessoria Jurídica emet el present informe jurídic complementari.

2. Valoració de les al·legacions realitzades en els diferents tràmits.

- Preàmbul de la l'avantprojecte de llei:



El Gabinet Jurídic realitza proposta de millora del redactat de l'exposició de motius, que s'accepta i es modifica de la manera detallada a l'informe de valoració al qual ens remetem.

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es considera necessari explicitar els antecedents de la simplificació administrativa i normativa que precedeix l'avantprojecte de llei, ja que al preàmbul es cita de forma genèrica. Considera que s'hauria de citar expressament el Pla de simplificació normativa 2016-2017, aprovat per Acord GOV/114/2019, de 2 d'agost.

D'acord amb l'informe de valoració, no es considera adient la inclusió d'un pla concret de simplificació normativa, de manera que s'accepta parcialment, adaptant la redacció i fent esment a la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya com a llei més rellevant des del punt de vista de simplificació administrativa.

- Article 2. Àmbit d'aplicació

El Gabinet Jurídic sol·licita la inclusió en els punts d) i e), que regulen les entitats a les quals s'aplica la llei, que aquesta s'aplica en relació a les actuacions que realitzin en exercici de potestats administratives *"en l'àmbit de la intervenció en l'activitat econòmica"*.

I proposa eliminar l'apartat f) perquè la llei no els és d'aplicació *"entitats creades per llei del Parlament que no depenen de l'Administració de la Generalitat ni hi estan vinculades"*. S'accepten les dues propostes.

- Article 3. Definicions

El Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya, proposen modificar la definició de l'apartat b) *Certificat tècnic*, de manera que s'afegeix un incís final a la definició en què queda de manifest que el certificat tècnic acredita el compliment normatiu en el moment de la seva expedició, però en cap cas la legislació li atribueix una activitat de policia en relació a les actuacions del titular de l'activitat i instal·lacions amb posterioritat a l'expedició del certificat tècnic.

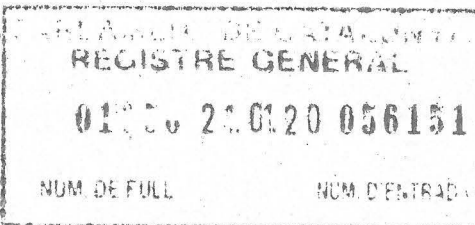
A més, considera que aquest text seria coherent amb la infracció greu consistent en *"signar un certificat tècnic que no s'ajusta a la realitat o a la normativa en la data d'expedició, sens perjudici de les possibles responsabilitats penals"*, prevista l'article 46.2, lletra f).

Així, aquest apartat queda redactat de la següent manera: *"b) Certificat tècnic: document signat per la persona tècnica competent que acredita el compliment normatiu d'una activitat en un establiment, en la data de la seva expedició."*

El Gabinet Jurídic proposa modificar la definició de *normativa sectorial* (lletra d) per tal d'evitar confusions, concretant que són els àmbits materials competència de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya. S'accepta el següent redactat:

"d) Normativa sectorial: conjunt de disposicions dins de l'àmbit competencial de l'Estat o de la Generalitat de Catalunya que confereixen obligacions i atorguen drets a un sector d'activitat o en un àmbit material concret."

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya, en relació amb l'apartat f), *Projecte tècnic*, avaluen la definició de projecte tècnic prenent com a referent la norma UNE 157001 de criteris generals per a l'elaboració formal dels documents que constitueixen un projecte tècnic, i es proposa una millora del text en el



següent sentit: "f) *Projecte tècnic: conjunt de documents que defineixen les característiques generals d'una activitat en un establiment i que justifiquen el seu compliment normatiu, signat per persona tècnica competent, en el que constarà com a mínim una memòria explicativa, esquemes, càlculs, plànols i, si escau, annexos.*"

S'accepta parcialment, i s'adapta la redacció de la manera següent: "f) *Projecte tècnic: conjunt de documents que defineixen les característiques generals d'una activitat en un establiment i que justifiquen el seu compliment normatiu, signat per persona tècnica competent, en el que constarà com a mínim una memòria explicativa, esquemes, càlculs, plànols.*" (...)

La Diputació de Barcelona considera que la definició de títol habilitant recollida en l'apartat i), no s'ajusta a la naturalesa jurídica de les autoritzacions prèvies (licències) i tampoc de les comunicacions i declaracions responsables. Per aquesta raó, es proposa la següent definició: "i) Títol habilitant: reconeixement d'un dret o facultat per exercir una acte administratiu o privat que faculta per a l'exercici d'una activitat econòmica."

S'accepta parcialment la proposta, i s'adapta la redacció de la manera següent: "i) Títol habilitant: reconeixement de la facultat per a l'exercici d'una activitat econòmica."

- Article 5 Principis del model.

El Consell General de Cambres de Catalunya considera que la lletra c) de l'article 5 s'ha de desdoblar en dos, ja que s'evita que es pugui condicionar el primer al segon i tots dos principis tenen la mateixa preeminència, quedant redactat de la manera següent:

"c) *Aportació de dades una única vegada.*

d) *Ús intensiu de les noves tecnologies, especialment els basats en la gestió de les dades i altres funcionalitats que esdevinguin possibles en cada moment.*"

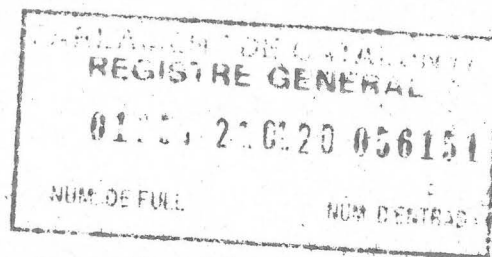
- Article 6. Drets i deures en el marc del model de relació entre l'empresa i les administracions públiques catalanes.

Aquest article ha estat objecte de diferents observacions, entre d'altres pel Gabinet Jurídic i d'altres organismes. S'ha fet una revisió profunda del mateix per tal de recollir les diferents propostes. En aquest sentit, s'ha eliminat el primer apartat relatiu als drets dels titulars de les activitats econòmiques, perquè s'entenia que era reiterativa respecte dels principis i s'han reformulat els deures dels titulars de les administracions públiques i dels titulars de les activitats econòmiques.

La Sra. Anna Comella, respecte a les obligacions de les administracions, no considera convenient que mentre romangui l'actual marc normatiu, tant dispers i complex, la informació sobre els requisits per accedir a una activitat econòmica, tingui la condició de vinculant. (apartat 3 a) de l'article 6.)

La Diputació de Barcelona mostra també la disconformitat amb el caràcter vinculant que l'avantprojecte atribueix a "l'eina de cerca guiada". Es considera que no es pot imposar el seu resultat als ajuntaments, els quals, a més, no participen ni en la seva creació ni en el seu manteniment. A més, cal tenir en compte que la vinculació podria generar responsabilitat patrimonial als ajuntaments i a la mateixa Generalitat en cas d'error.

Aquesta eina ja està operativa, i ja incorpora gran part de la informació que necessiten les empreses per conèixer com s'han de relacionar amb l'administració. Ara bé, considerant la



complexitat del marc normatiu, s'incorpora una disposició addicional quarta indicant que els efectes de la vinculació de l'eina de cerca guiada seran plens al cap de dos anys de la entrada en vigor d'aquesta llei:

"Disposició addicional quarta. Vinculació de la cerca guiada

La incorporació dels diferents procediments administratius s'ha de fer de forma progressiva, havent d'estar tots incorporats en un màxim de dos anys des de l'entrada en vigor de la norma, moment en el qual serà efectiva la vinculació de l'eina de cerca guiada prevista a l'article 6.2 a) de la mateixa"

Des del Consell General de Cambres de Catalunya es proposen els següents canvis en relació a l'article 6.3:

Les administracions públiques catalanes tenen els deures següents:

a) *Oferir, de forma vinculant a través de l'eina de cerca guiada prevista a l'article 11, la informació sobre **tots** els requisits necessaris per accedir i desenvolupar una activitat econòmica."*

Per tant, s'adapta la proposta a la redacció de la resta d'observacions rebudes sobre el mateix apartat en el sentit següent: "a) **Oferir, de forma vinculant a través d'una eina que permeti la cerca guiada, segons preveu l'article 11, la informació sobre tots els requisits necessaris per accedir i desenvolupar una activitat econòmica."**

En relació a la lletra b) proposa el següent redactat: "Posar a disposició dels titulars i de la resta d'administracions competents totes les dades de què disposen sobre una activitat o establiment i **garantir-ne l'accés als titulars i demés persones habilitades."**

Arrel d'aquesta proposta, es revisa el redactat en el sentit següent:

"b) **Garantir l'accés de les persones titulars a totes les dades de què disposen sobre la seva activitat o establiment i posar-les a disposició de la resta d'administracions públiques, respectant la normativa de protecció de dades."**

En relació a la lletra e) es proposa: "Prendre les mesures necessàries per facilitar l'accés i la **tramitació** a aquells usuaris que puguin tenir dificultats d'accés als mitjans digitals."

S'accepta aquesta observació però amb redactat alternatiu: "e) **Prendre les mesures necessàries per donar suport per a l'accés i la tramitació** a aquells usuaris que puguin tenir dificultats als mitjans digitals".

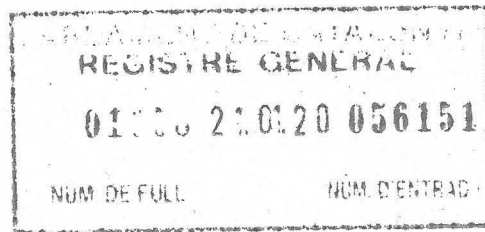
El Gabinet Jurídic sol·licita la supressió de l'apartat 4 i incorporar-lo com apartat 2 de la disposició addicional primera, que queda redactat de la següent manera:

"2. S'habilita l'Oficina de Gestió Empresarial a accedir a les dades aportades per les persones titulars d'activitats econòmiques i facilitar-les a les administracions públiques competents mitjançant la tramitació unificada regulada a l'article 17.

- Article 7. Definició (FUE)

Des del Consell General de Cambres de Catalunya es proposa el següent redactat, perquè en molts casos, ja constaran moltes dades anteriors a les que, aporta el titular de l'activitat econòmica per a un procediment concret:

(...) "La Finestreta Única Empresarial actua com a xarxa interadministrativa amb la finalitat de facilitar l'accés a la informació sobre els procediments administratius que són competència



de les administracions públiques i impulsar la gestió dels mateixos a partir de les dades que ja disposa l'administració i les que aporta el titular de l'activitat econòmica."

S'accepta amb un redactat alternatiu:

*"La Finestreta Única Empresarial actua com a xarxa interadministrativa amb la finalitat de facilitar l'accés a la informació sobre els procediments administratius que són competència de les administracions públiques i impulsar la gestió dels mateixos a partir de les dades que aporta la persona titular de l'activitat econòmica **una única vegada.**"*

- Article 9. Serveis (que presta la FUE)

El Gabinet Jurídic proposa la supressió del darrer apartat: "D'acord amb les previsions reglamentàries corresponents, la gestió que efectui l'Oficina de Gestió Empresarial per encàrrec del Departament competent, suposa, en tot cas, la delegació de signatura." I proposa que s'inclouï a l'article 21, que regula la Oficina de Gestió Empresarial.

S'accepta aquesta modificació, tenint present que és una funció pròpia de l'Oficina de Gestió Empresarial i ja s'ha previst un article a l'avantprojecte per definir totes les funcions que té assignades.

- Article 11. Portal únic per a les empreses

Des de Gabinet Jurídic es proposa la supressió del nom "Canal Empresa" de l'apartat 1, ja que per l'atemporalitat del portal web, pot ser que en algun moment canviï aquest nom que actualment té assignat.

S'accepta la proposta, quedant redactat de la manera següent: "1. La informació que les persones titulars de les activitats econòmiques i els seus intermediaris puguin necessitar sobre els serveis i tràmits de les administracions públiques s'unifica en un únic portal electrònic, anomenat Canal Empresa."

- Article 12. Àrea privada.

El Gabinet Jurídic proposa la supressió dels punts d) i f) de l'apartat 3, perquè són matèria de desplegament reglamentari, i s'accepta la proposta:

"d) conèixer les actuacions de control ex post realitzades per les administracions relacionades amb la seva activitat econòmica i els establiments de què disposi.

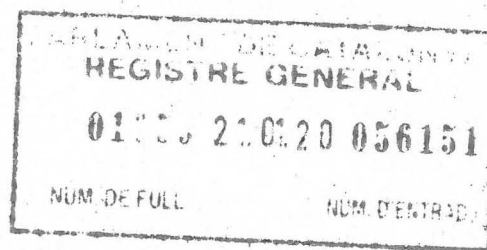
f) altres funcionalitats i serveis que l'estat de la tecnologia de cada moment faci possibles o que siguin d'interès pel model de relació implementat entre les empreses i l'administració."

- Article 13. Directori d'empreses, establiments i registres.

Des de Gabinet Jurídic es proposen les següents modificacions dels apartats 1 i 2, que s'accepten, perquè d'acord amb l'informe de valoració es consideren més adients per la peça tecnològica a la que s'està referint :

*"1. El directori d'empreses, establiments i registres és l'instrument que fa possible **la que la persona titular de l'activitat tingui una** visió integral i transparent de la informació de que disposen les diferents administracions públiques, prevista en l'article anterior.*

*2. El directori ha de contenir les dades bàsiques sobre **totes les activitats econòmiques una activitat econòmica** i els seus establiments, a partir de l'identificador únic de l'establiment previst a l'article 16, així com les dades específiques recollides en els diferents registres als que està inscrit, de forma que es garanteixi la seguretat i el rendiment del sistema."*



- Article 14. Gestió integral de les dades.

El Gabinet Jurídic proposa les següents modificacions de l'apartat 1 i 2, que s'accepten per a una major comprensió del text:

"1. Les administracions públiques catalanes ~~exerceixen han d'esdevenir organitzacions, que en l'àmbit de l'activitat econòmica, puguin portar a terme~~ les seves competències en l'àmbit de l'activitat econòmica, a partir de la gestió de les dades obtingudes en la seva relació amb les persones titulars de les activitats econòmiques.

2. Les dades són un actiu digital propietat de les persones titulars de les activitats econòmiques, i compartides i reutilitzables per totes les administracions públiques catalanes; per la qual cosa s'ha de maximitzar la seva reutilització."

- Article 20. Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor

El Gabinet Jurídic proposa la següent modificació de l'apartat 2 g), que s'accepta:

"g) ~~Proposar al Govern els criteris que, en un horitzó temporal determinat,~~ es prioritzen per classificar un projecte empresarial com estratègic."

El Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya exposa que la tasca d'impuls d'estandardització dels projectes tècnics és reiterativa, ja que, a banda d'estar inclosa en l'apartat i) d'aquest article, també s'ha incorporat en l'apartat 2 de l'article 26, *Mecanismes de col·laboració*. Segons aquesta corporació, la tasca s'hauria de desenvolupar per la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica. S'accepta i s'elimina l'apartat 2 de l'article 26.

La Federació de Municipis considera necessari la inclusió d'una nova funció de la Comissió, que sigui la de proposar al departament la modificació dels annexos, de manera que no sigui necessari canviar la llei cada vegada per introduir noves activitats, i en concordança, incorporar una disposició addicional habilitant al conseller competent per actualitzar els annexos, previ acord de la Comissió.

Es redacta una nova disposició addicional que permeti actualitzar els aspectes tècnics dels annexos sense haver de fer una modificació amb rang de llei.

"Disposició addicional sisena. Actualització de l'annex

Les actualitzacions de l'annex poden ser aprovades per ordre de la persona consellera del departament competent en matèria d'empresa, un cop escoltades les valoracions realitzades per la Comissió Facilitadora de l'Activitat econòmica prevista en l'article 20."

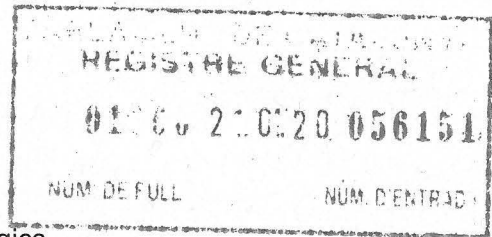
- Article 21. Oficina de Gestió Empresarial

El Gabinet Jurídic proposa les següents modificacions del redactat de l'article 21, que s'accepten:

*"2. L'Oficina presta els serveis de la Finestreta Única Empresarial previstos a l'article 9 i d'altres que la finestreta tingui habilitats, **així com els previstos en la seva carta de serveis.***

(...)

*5. **D'acord amb les previsions reglamentàries corresponents, la gestió que efectui l'Oficina de Gestió Empresarial per encàrrec del Departament competent, suposa, en tot cas, la delegació de signatura.***



- Article 23. Impuls de projectes empresarials estratègics

El Gabinet Jurídic i Àrea de la Millora de la Regulació proposen la supressió dels apartats 4 i 6 donat que tenen caràcter expositiu de la necessitat d'impulsar aquest tipus de projectes empresarials estratègics, i no haurien de formar part de l'articulat de la llei, d'acord amb les normes de tècnica normativa. S'accepta.

~~"4. Les administracions públiques catalanes han de potenciar els principis generals d'actuació d'aquesta llei en matèria de simplificació administrativa, reducció de terminis, i coordinació interadministrativa en l'exercici de les activitats econòmiques, per tal que dits projectes es materialitzin d'una manera eficaç i eficient.~~

~~(...)~~

~~6. La configuració i l'aprovació d'aquest tipus de projectes ha de contribuir a potenciar tant la coordinació, col·laboració i assistència entre administracions i ens públics amb competències en l'àmbit concret sobre el qual recaiguin, com també la col·laboració entre el sector públic i el privat. A aquest efecte, es poden subscriure convenis i establir instruments de col·laboració."~~

- Article 26. Mecanismes de col·laboració

El Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya exposa que la tasca d'impuls d'estandardització dels projectes tècnics, a banda d'estar inclosa en l'apartat 2 d'aquest article, també s'ha incorporat en l'apartat 2 i) de l'article 20, Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor. Segons aquesta corporació, la tasca s'hauria de desenvolupar per la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica.

S'accepta la proposta i s'elimina el punt 2: "L'Oficina de Gestió Empresarial ha d'impulsar mecanismes de col·laboració amb els col·legis professionals competents per raó de la matèria per facilitar l'estandardització dels projectes tècnics d'activitat econòmica que possibiliti l'eficiència de les actuacions d'intervenció i control de les administracions públiques implicades."

- Article 28. Règim general de la intervenció administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica

El Gabinet Jurídic proposa la següent modificació de l'apartat 1, que s'accepta:

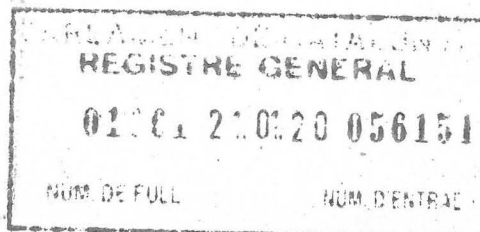
"1. L'exercici de ~~drets o facultats en~~ l'activitat econòmica està **subjecta ~~subjecte~~ al compliment dels **requisits establerts per** la normativa **que regula l'activitat a desenvolupar i també al compliment dels requisits previstos per a l'establiment, sectorial aplicable, i específicament, els relatius** a la compatibilitat amb els usos del sòl i **en particular**, a les mesures de control i d'intervenció que s'estableixin."**

També proposa la supressió de l'apartat 4 d'aquest article, que s'accepta:

~~4. La legislació sectorial aplicable ha d'atribuir la competència per a l'exercici de la intervenció administrativa a l'Administració de la Generalitat o a l'Administració local d'àmbit supramunicipal o municipal, segons quina sigui la més adequada en funció del bé jurídic que es vol protegir.~~

D'altra banda proposa la substitució del redactat de l'apartat 5 per fer-lo més aclaridor i per una major comprensió del text, i es substitueix pel següent:

"Si s'estableix un règim diferenciats d'intervenció entre la normativa catalana, l'estatal o l'europea, l'inici d'activitat s'articula per mitjà de la tramitació unificada establerta a l'article 17 que integra ambdós règims, segons escaigui."



- Article 29. Àmbit d'aplicació

El Gabinet Jurídic i la Diputació de Barcelona, consideren que la redacció d'aquest article presenta problemes d'interpretació sobre la normativa d'aplicació. Per tant, es substitueix el redactat d'aquest article pel següent:

"Les disposicions d'aquesta secció són d'aplicació als establiments en què es desenvolupa una activitat, sense perjudici que la normativa sectorial que regula l'activitat prevegi requisits específics sobre l'establiment, els quals són d'aplicació preferent".

- Article 31. Comunicació d'inici d'activitat en un establiment

El Gabinet Jurídic proposa les següents modificacions en el redactat d'aquest article, que s'accepten

~~"1. Amb anterioritat a l'inici de l'activitat, la persona titular ha de comunicar digitalment les dades necessàries per a l'inici de l'activitat en l'establiment, i adjuntarà l'Administració a través dels mitjans habilitats per la Finestreta Única Empresarial adjuntant un certificat tècnic acreditatiu del compliment dels requisits establerts per la normativa vigent, d'acord amb l'annex. per accedir a l'exercici de l'activitat, signat per la persona tècnica competent responsable de la posada en funcionament de l'activitat.~~
(...)

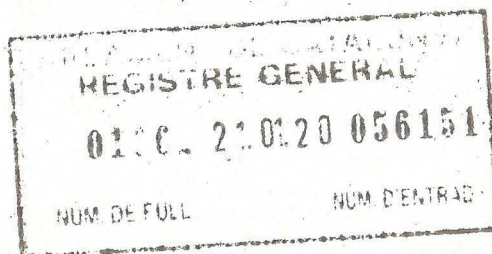
3. No es pot presentar la comunicació d'inici d'activitat en un establiment fins que la intervenció prèvia sobre l'activitat prevista en la normativa sectorial finalitzi de forma favorable.
(...)

8. Quan la comunicació de dades estigui subjecta a una taxa, per iniciar l'activitat, la persona titular ha de disposar del comprovant de pagament de la mateixa.

La Diputació de Barcelona reitera la consideració de que cal eliminar l'assenyalat a continuació perquè s'està barrejant el contingut d'una comunicació amb el d'una declaració responsable, ja que la persona titular, amb una comunicació acredita el compliment de la normativa amb el projecte i el certificat signats per un tècnic competent que és qui té els coneixements necessaris per comprovar que l'establiment compleix amb els requisits, i precisament, un dels problemes de la declaració responsable regulada per la Llei de simplificació, és que obliga el titular a pronunciar-se sobre el compliment de normativa tècnica que, en la majoria de casos, desconeix: "5. Les dades comunicades han de permetre identificar el titular, els fets o elements relatius a l'inici d'una activitat econòmica, manifestant explícitament el compliment de la resta d'obligacions que determinen les normatives sectorials".

Per tant, es proposa el redactat següent: **"5. Les dades comunicades han de permetre identificar el titular, els fets o elements relatius a l'inici d'una activitat econòmica. En la comunicació el titular haurà de fer constar que disposa de les autoritzacions prèvies que siguin preceptives i que ha presentat les comunicacions exigibles."**

S'accepta, però amb un redactat alternatiu: **"5. Les dades comunicades han de permetre identificar la persona titular, els fets o elements relatius a l'inici d'una activitat econòmica, sense perjudici del manifestant explícitament el compliment de la resta d'obligacions que determinen les normatives sectorials"**.



- Article 32. Àmbit d'aplicació

El Gabinet Jurídic proposa la següent modificació de l'article 32, que s'accepta per a una major comprensió del text:

*"Les disposicions contingudes en aquesta secció són aplicables als establiments compresos **en la secció anterior a l'àmbit definit de l'article 29** i amb caràcter supletori a **aquells establiments on es duuin a terme les** activitats econòmiques quan no hi ha regulació sectorial específica."*

- Article 34. Modificacions.

Aquest article ha estat sotmès a nombroses consideracions (Sra. Anna Comella, Diputació de Barcelona, Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya, Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local, Consell General de Cambres), i d'acord amb l'informe de valoració s'ha decidit emplaçar gran part del seu contingut a desplegament reglamentari.

Per tant, el redactat de l'article serà el següent:

"1. La modificació no substancial de les condicions en què es duen a terme les activitats s'ha d'informar l'administració.

2. La modificació substancial de les condicions en què es duen a terme les activitats requereix comunicar novament les dades a l'administració, sobre tota l'activitat resultant.

A aquests efectes, s'ha de preveure reglamentàriament les circumstàncies que determinen quan es considera substancial una modificació."

- Article 36. Pagament de les taxes

S'ha introduït tant en l'apartat 4 com en el 5, la concreció de que la manca de pagament de la taxa va referida a l'activitat econòmica. Aquesta, ve regulada per la corresponent normativa sectorial, competència de l'Estat o de la Generalitat i, per tant, quan es parla d'establiment li és d'aplicació la normativa d'hisendes locals.

Per tant, el redactat es modifica de la manera següent:

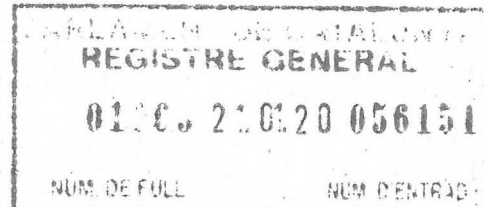
*"4. La manca de pagament de les taxes **relatives a l'activitat** abans d'iniciar-se, comporta deixar sense efecte la declaració o la comunicació, d'acord al procediment de comprovació de l'article 41 d'aquesta Llei.*

*5. La manca de pagament de les taxes **relatives a l'activitat**, en els supòsits de règims d'intervenció prèvia, comporta que es consideri per desistida la sol·licitud."*

- Article 40. Control posterior de les activitats

El Gabinet Jurídic, en relació a l'apartat 2, proposa el següent redactat, que s'accepta per a una major comprensió del text:

"2. El control posterior pot iniciar-se des del moment de la presentació de la documentació requerida segons el règim d'intervenció administrativa que correspongui, ~~amb excepció de les activitats econòmiques que no s'hagin relacionat amb l'administració, on l'administració queda facultada per iniciar el control des del moment que es detecten indicis d'infracció~~. L'Administració pot comprovar en qualsevol moment que es compleixen els dits requisits, així com requerir la persona titular de l'activitat perquè aporti qualsevol document o informació que aquesta estigui obligada a tenir."



- Article 41. Procediment de comprovació de requisits formals relatius a la comunicació presentada

La Diputació de Barcelona proposa la modificació de l'apartat 1, per tal de no imposar aquesta obligació sobre la potestat organitzativa de cada administració i tenint present els recursos disponibles dels ajuntaments. S'accepta el següent redactat :

*"1. Les administracions públiques catalanes **han de poden** disposar de plataformes tecnològiques que permetin la verificació del compliment de les dades comunicades."*

L'Àrea de Millora de la Regulació entén que l'apartat 2 fa referència al procediment d'esmena previst a l'article 68 de la Llei 39/2015, i per tant, es recomana que s'estableixi el mateix termini que en aquest precepte, 10 dies en comptes de 15, que s'accepta.

En relació amb la redacció de l'apartat 4, l'Àrea de Millora recomana modificar-la perquè dona a entendre que es poden esmenar els defectes de caràcter essencial, la qual cosa podria generar algun dubte interpretatiu amb el literal de l'article 69.4 de la Llei 39/2019. Per tant, s'accepta el següent redactat:

"Si transcorregut el termini de 10 dies d'esmena, la comunicació presenta algun dels defectes de caràcter essencial descrits a l'apartat següent..."

En relació amb l'apartat 5, el punt 3 i 5 relatius a llicències i autoritzacions són reiteratius, es recomana unificar la redacció.

D'acord amb l'informe de valoració, es tracta d'un text acordat amb l'Administració local, però es revisa i millora.

- Article 42. Procediment de comprovació de requisits materials relatius a l'activitat comunicada.

El Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya exposa un error material detectat en la numeració dels apartats 4, 5 i 6 d'aquest article, que s'esmena.:

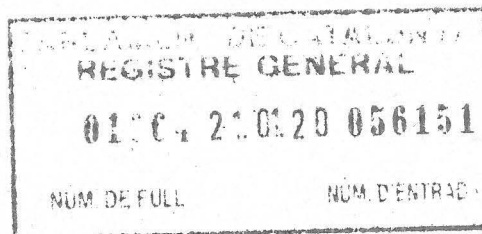
El Gabinet Jurídic, en relació a l'apartat 5, proposa la següent modificació que s'accepta:

*"5. La resolució del procediment administratiu ha de determinar **alguna de les opcions següents**:*

- a) L'arxivament de l'expedient, si de la tramitació del procediment d'esmenes en resulta que l'activitat compleix la normativa sectorial vigent.*
- b) El cessament de l'activitat, ~~o altres mesures de caràcter no sancionador, si en el termini establert no s'han esmenat les deficiències detectades o bé, si l'activitat no és legalitzable~~ i, si escau, ha de determinar que es restitueixi la situació jurídica al moment previ a l'inici de l'activitat corresponent."*

- Article 46. Infraccions.

El Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya considera que la redacció actual de l'apartat 5 i l'apartat 6.2 d'aquest article vulneren el principi de l'article 30, relatiu a la prescripció, de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i es proposa la modificació de l'apartat 5 de la forma següent, i la supressió del paràgraf 2on de l'apartat 6, que s'accepta:



"5. El termini de prescripció de les infraccions comença a comptar-se des del dia en què l'Administració en té coneixement es comença a comptar des del dia en què s'hagi comès la infracció.

6. El còmput de la prescripció de les infraccions continuades s'inicien en la data que cessen."

En el cas d'activitats desenvolupades que no s'hagin relacionat amb l'administració tal i com la normativa d'aplicació preveu, el termini de prescripció es computarà des que l'Administració competent n'hagi tingut coneixement."

- Article 47. Sancions

El Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya considera que una sanció no pecuniària, consistent en una suspensió temporal, sense establir el seu termini màxim, resulta contrària al principi de seguretat jurídica. Per tant, es proposa el següent redactat :

"a) Suspensió temporal o definitiva de l'activitat en l'establiment.

En cas d'infraccions greus, la suspensió temporal podrà ser fins a sis mesos, mentre que les molt greus podran ser per a un temps no inferior sis mesos ni superior a cinc anys."

D'acord amb l'informe de valoració, atès que l'apartat b) del mateix article preveu la impossibilitat d'iniciar un nou procediment en el període màxim de dos anys, s'adapta aquest precepte a la mateixa durada màxima.

S'accepta parcialment la proposta amb el redactat següent: ***"La suspensió temporal, en cas d'infraccions greus, podrà ser fins a sis mesos, mentre que en el cas de les molt greus podran ser per a un temps no inferior sis mesos ni superior a dos anys"***

D'altra banda, es plantegen dubtes sobre la proporcionalitat de la sanció no pecuniària de l'apartat b) i es sol·licita la seva supressió, i en cas contrari, s'aclareixi que s'entén per ***"amb el mateix objecte"***.

D'acord amb l'informe de valoració, el mateix objecte es refereix a una mateixa activitat realitzada en un mateix establiment. Per tant, es revisa redactat per tal que no plantegi dubtes interpretatius, i s'accepta la proposta amb el següent redactat:

"Impossibilitat de comunicar o declarar l'inici de l'activitat objecte de la sanció, en el mateix establiment, durant un període màxim de dos anys".

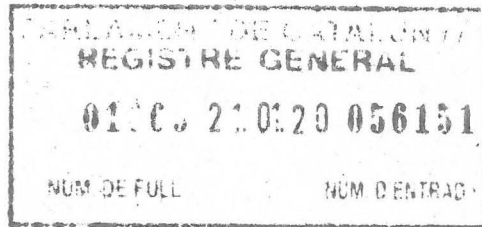
- Disposició addicional tercera. Mitjans de representació per persones intermediàries

El Gabinet Jurídic proposa la modificació de l'articulat, en el següent sentit, que s'accepta :

"D'acord amb la normativa de procediment administratiu es crea la figura de persona intermediària com a representant autoritzat de la persona interessada per a determinades transaccions electròniques.

Les actuacions que poden dur a terme són emplenar, visualitzar les dades i les notificacions, així com presentar sol·licituds, declaracions responsables o comunicacions."

- S'afegeix una disposició addicional (actual sisena) Projectes per a l'impuls de l'activitat econòmica, que preveu que el conseller competent en matèria d'indústria pot proposar al Govern, perquè els aprovi, projectes d'interès general que afavoreixin processos de transformació sectorial o reconversió industrial, l'explotació de recursos naturals que estiguin en fase de disminució important, de transformació o tancament de l'activitat principal.



- Disposició addicional setena (abans sisena). Impuls de serveis transversals de localització d'empreses

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es recomana suprimir aquesta disposició, atès que el Govern pot impulsar aquests instruments sense que estigui previst en aquesta disposició, a més, pel que fa als projectes estratègics, s'impulsa ja un desplegament reglamentari. D'altra banda, pel que fa a les previsions sobre el SIPAE ja es recullen a l'Avantprojecte de llei de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU).

D'acord amb l'informe de valoració, es pot suprimir el segon paràgraf atès que és una previsió del SIPAE recollit a l'Avantprojecte de llei de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU), tal i com es diu. Ara bé, en relació amb el primer apartat, considera idoni mantenir-ho atès que per dur a terme un servei holístic potenciador de l'activitat econòmica cal que la llei ho reculli.

- Disposició addicional dotzena (abans onzena). Necessitat del permís d'abocament previ o informe de compatibilitat urbanística

La Diputació de Barcelona proposa millorar de la redacció d'aquesta disposició, donat que el paràmetre per determinar la necessitat de sol·licitar permís o no d'abocament, caldria que estigués lligat a un paràmetre mediambiental; i es proposa suprimir la referència a l'informe urbanístic, ja que dóna a entendre que aquelles activitats en règim de comunicació, si necessiten informe previ d'incendis, primer s'ha de fer l'informe urbanístic.

S'accepta la proposta i es redacta una proposta alternativa en el sentit següent :

"Per les activitats descrites a l'annex, que no tinguin l'obligació d'incorporar l'informe previ d'incendis, i estiguin connectades al sistema públic de sanejament, no requereixen permís d'abocament previ ni informe de compatibilitat urbanística, sense perjudici de les actuacions de comprovació i inspecció posterior.

Per les activitats descrites a l'annex que requereixen l'obligació d'incorporar l'informe previ d'incendis no requeriran d'informe de compatibilitat urbanística."

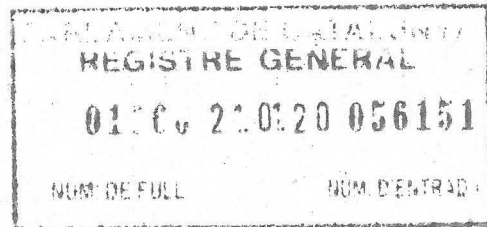
- Disposició addicional tretzena (abans desena). Entitats sense ànim de lucre.

El Departament de Treball, Afers Socials i Famílies fan una proposta de modificació, en el sentit de que aquesta llei s'apliqui a l'activitat econòmica de les entitats sense finalitat de lucre, i a més a altres persones jurídiques com són les cooperatives, les societats laborals, centres especials de treball i empreses d'inserció.

- Disposició transitòria segona (antiga). Desplegament de projectes empresarials estratègics en matèria d'indústria. S'elimina.

- Disposició transitòria cinquena (abans sisena). Habilitació entitats col·laboradores de l'administració

D'acord amb l'Àrea de Millora de la Regulació, per tal de garantir que no s'estableixen requisits discriminatoris, es recomana modificar la referència a "totes aquelles entitats col·laboradores habilitades d'acord amb la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya en matèria" per "...les entitats col·laboradores habilitades per operar a Catalunya...", que s'accepta.



- Disposició derogatòria: es modifica en el sentit d'incorporar la derogació de l'article 21.1 del Títol III de la Llei 16/2015, la Disposició final tercera de la Llei 16/2015, i resta en vigor la disposició final quarta que amb l'anterior versió es derogava.

- Disposició final primera (antiga). Projectes empresarials estratègics

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es considera supèrflua aquesta disposició, perquè l'article 23.5 ja ha establert la necessitat del desplegament reglamentari, i perquè l'aplicació del caràcter d'urgent dels procediments hauria de fixar-se amb rang legal. S'accepta la proposta, i s'elimina aquesta disposició.

- Disposició final cinquena. Adaptació de la referència a la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica

L'Àrea de Millora de la Regulació considera que si es manté parcialment vigent la Llei 16/2015, es recomana suprimir aquesta disposició. S'accepta la proposta i s'elimina.

- Annex. Activitats econòmiques desenvolupades en un establiment sotmeses a règim de comunicació

El Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya considera que les activitats professionals, científiques i tècniques previstes en les divisions 69 a 74 del CCAE que consten a l'annex, haurien quedar exemptes del règim de comunicació quan aquestes s'exerceixin en l'habitatge del professional i no atenguin presencialment als clients, atès que resulta una mesura desproporcionada.

La Diputació de Barcelona no considera eficaç que l'observació general 2a introdueixi el concepte "d'espòradic", donat que és un concepte jurídic indeterminat que pot donar lloc a dubtes interpretatius. En aquest sentit, es considera convenient que l'article 3 inclogui la definició d'activitat esporàdica als efectes de la llei.

A més, considera que l'apartat observacions generals no és el més adequat per regular les activitats que queden exemptes del règim de comunicació, i per tant, considera que s'hauria d'afegir un apartat 2 a l'article 30.

En la mateixa línia, des de l'Àrea de Millora de la Regulació, en relació amb les activitats turístiques, considera que caldria definir a què es fa referència amb l'expressió "habitatge particular"²⁹ i en concret, determinar amb claredat si el que es pretén és excloure els domicilis habituals, en relació amb els quals hi ha hagut un debat important pel que fa als habitatges d'ús turístic i modalitats similars, com les llars compartides (epígraf 552). Recentment també s'ha plantejat dubtes en relació amb la regulació de la criança a la llar i que podrien resultar afectades per l'epígraf 8891 segons quina sigui la definició que es faci.

D'acord amb l'informe de valoració, en relació a les observacions realitzades, es considera adient la incorporació d'una nova disposició addicional catorzena, que reguli les exempcions de l'annex i la supressió del concepte "d'activitat esporàdica".

L'Àrea de Millora de la Regulació proposa que, pel que fa als habitatges d'ús turístic, es recomana considerar la possibilitat de tornar a incloure la referència a què, és suficient una cèdula d'habilitat. S'accepta la proposta.

Conclusió

Aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable, d'acord amb el que estableix l'article 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i que es continuï la tramitació de l'avantprojecte de llei de facilitació de l'activitat econòmica,

Barcelona,

Conforme

