



Informe de resultats del procés d'audiència pública i informes preceptius de l'Avantprojecte de la Llei de facilitació de l'activitat econòmica

1. Motivació

L'article 133, apartats 2, 3 i 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, estableix que cal atorgar el tràmit d'audiència a les persones interessades i a les organitzacions i associacions que, per llei, exerceixen la representació i la defensa d'interessos de caràcter general. I també el tràmit d'informació pública, a fi de recavar les aportacions addicionals d'altres persones o entitats, tret que de forma motivada es fonamenti jurídicament la no preceptivitat d'aquests tràmits.

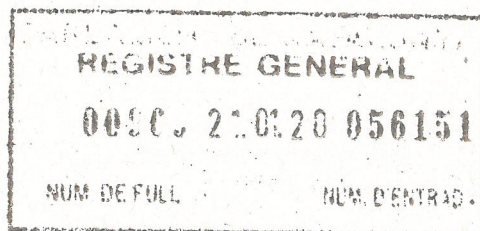
D'acord amb la Memòria general de la proposta d'avantprojecte de Llei de facilitació de l'activitat econòmica i l'Informe jurídic preliminar emès per l'Assessoria jurídica del Departament d'Empresa i Coneixement de 21 de maig de 2019, s'ha donat tràmit d'audiència a:

La Comissió Mixta de la Generalitat i l'Ajuntament de Barcelona,
L'Associació Catalana de Municipis,
Federació de Municipis de Catalunya,
Les Organitzacions empresarials més representatives: Foment del Treball Nacional, PIMEC, CECOT i FEPEME.

Col·legis professionals: Col·legi d'Enginyers Graduats i Tècnics Industrials de Barcelona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Girona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Lleida, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Manresa, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Tarragona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Vilanova i la Geltrú, Col·legi d'Arquitectes de Catalunya, Col·legi d'Enginyers Agrònoms de Catalunya, Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya i Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya.

En data 19 de juny de 2019, es va publicar al DOGC l'edicta d'11 de juny de 2019, pel qual se es va sotmetre a informació pública l'Avantprojecte de Llei d'impuls de l'activitat econòmica en l'entorn digital; nom que en aquell moment ostentava l'avantprojecte.

Així mateix, segons l'article 36.2.e) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, s'han d'incloure en l'expedient els informes preceptius d'acord amb la normativa vigent. Per tant, alhora que es fa el tràmit d'audiència i informació pública, i seguint les directrius de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009 i d'acord amb l'Informe jurídic preliminar emès per l'Assessoria jurídica del Departament d'Empresa i Coneixement de 21 de maig de 2019, hem demanat els següents informes preceptius:



- Oficina de Processos i Administració Electrònica,
- Consell General de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya
- Àrea d'Organització de l'Administració Pública i del Sector Públic
- Direcció General de Jocs i Tributs
- Ajuntament de Barcelona
- Autoritat Catalana de Protecció de Dades

En conseqüència hem rebut i valorat els informes de:

- Direcció General de Jocs i Tributs,
- Consell General de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya
- Ajuntament de Barcelona.

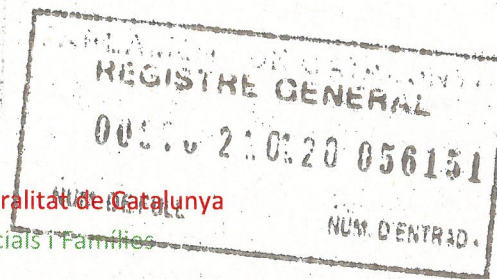
Per tal de construir un informe valoratiu coherent i senzill de seguir, hem introduït les consideracions i esmenes d'aquests informes preceptius conjuntament amb les consideracions rebudes d'informació pública i audiència prèvia, tot seguint l'articulat de l'Avantprojecte de llei.

2. Valoració observacions

2.1 Valoració quantitativa

Durant aquest període, el nombre d'aportacions realitzades per la ciutadania, organitzacions empresarials i administracions ha estat de 13:

- 6 d'elles són entitats a les quals se'ls havia concedit el tràmit d'audiència :
 - o Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya
 - o Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya
 - o Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya
 - o Diputació de Barcelona
 - o Federació de Municipis de Catalunya
 - o Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona (informe conjunt amb l'Ajuntament de Barcelona)
- 3 del procés d'informació pública :
 - o Sra. Anna Comella Munmany
 - o Associació Catalana de juristes de l'Administració local
 - o Autoritat Catalana de la Competència
- 3 com a informes preceptius:
 - o Direcció General de Jocs i Tributs,
 - o Consell General de Cambres de Catalunya
 - o Ajuntament de Barcelona (conjuntament amb la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona)
- i les altres 3 dels procés de revisió de l'avantprojecte realitzat amb diferents òrgan o departaments de la Generalitat de Catalunya :



- Gabinet Jurídic Central de la Generalitat de Catalunya
- Departament de Treball, Afers Socials i Famílies
- Àrea de Millora de la Regulació
- Àrea d'Organització de l'Administració Pública i del Sector Públic

gràcies als seus informes rebuts, o a les diferents reunions mantingudes, i que s'han incorporat en aquest informe conjunt.

En termes generals, es fa una valoració positiva de totes les aportacions rebudes que han permès enriquir i millorar aquest nou avantprojecte.

2.2 Valoració qualitativa

Tenint present la gran quantitat d'observacions rebudes, es realitza a continuació el detall de les observacions, en el mateix ordre d'aparició que en l'articulat conjuntament amb la valoració feta de cadascuna d'elles.

Índex

De la revisió realitzada es considera adient la inclusió d'un índex per l'enteniment de la norma.

Exposició de motius

Des del Gabinet Jurídic se'ns traslladen diferents propostes de millora de l'exposició de motius, en el següent sentit :

*(...)“Les persones que volen emprendre un negoci i les empreses ja consolidades han de relacionar-se de forma imprescindible amb les diferents administracions públiques, ja sigui per intercanviar informació, fer una consulta o per complir amb les obligacions legals i reglamentàries. Aquesta relació necessària i imprescindible, pot ser efectiva, eficient i beneficiosa per l'impuls de l'economia o pot ser una barrera **que redueixi la competitivitat dels important i un entrebanc pels** negocis.”*

*(...)“Ara bé, cal que les unitats administratives amb competència en aquestes qüestions **siguin molt curoses i** vetllin perquè aquests processos de recollida d'informació i d'autorització, si escau, no comportin una càrrega burocràtica desmesurada per a les empreses. Càrrega que no només no els aporta cap valor afegit, sinó que en minva la competitivitat, tant en termes absoluts, com en termes relatius.”*

*(...) “En segon lloc, el fet d'entendre la simplificació administrativa no com una obligació de les administracions públiques, sinó com un veritable dret **subjectiu** de la ciutadania, les empreses i els professionals, ha permès millorar els procediments regulats per les normatives locals, mantenint la seva autonomia, i les normatives sectorials dels àmbits competencials de la Generalitat; de manera que, sense renunciar a la protecció de l'interès general, s'han pogut reduir els terminis i augmentar l'eficiència de recursos en els procediments d'autorització i control de les activitats econòmiques repercutint de manera directa en la reducció de costos per a les empreses per a reactivar l'activitat econòmica i l'ocupació.”*



(...)“Pel que fa a la primera fita, els avenços dels darrers anys de les tecnologies de la informació i la comunicació fan possible evolucionar el model de relació, de manera que les empreses no tan sols estiguin al centre, sinó que ~~co-dirigeixen i co-orienten~~ treballen conjuntament amb l'administració fent possible la transformació tecnològica de les polítiques públiques. En aquest nou estadi, respectant el marc bàsic de la normativa de procediment administratiu i el model català d'administració digital, la relació entre els titulars d'una activitat econòmica i les administracions pot ser exclusivament digital i permetre una recollida més àgil i eficient de les dades que l'Administració necessita de l'activitat que empreses i professionals porten a terme, i a la vegada emprar aquestes dades per prestar uns serveis amb alt valor afegit i amb un component totalment innovador. ~~que amb tecnologies menys evolucionades no era viable de cap manera.~~”

(...)“Respecte a la segona fita assolida per la Llei 16/2015, del 21 de juliol, en relació a la simplificació administrativa, cal dir que la implantació de noves formes de treball col·laboratiu amb el personal de les diferents administracions públiques catalanes ~~(Comunitats de Pràctiques i sessions de treball)~~ ha permès recollir el coneixement que el personal tècnic de l'àmbit municipal té en relació a les activitats econòmiques i les seves dificultats en el dia a dia, i a la vegada, dissenyar ~~de forma conjunta~~ solucions més operatives i impulsar els canvis.”

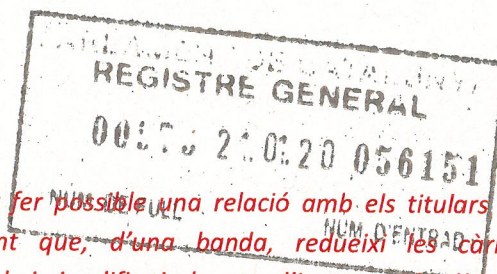
(...)“Aquesta forma de treball, d'una banda, ha ~~creat xarxa, connectant~~ permès connectar diferents àmbits de competències, organitzacions i persones que treballen amb la finalitat d'aconseguir que les empreses puguin instal·lar-se en qualsevol part del territori català de forma àgil i ràpida.”

(...)“D'una altra banda, va permetre fer un pas més en ~~la simplificació l'estandardització~~ dels règims d'intervenció de l'administració local relacionats amb l'emplaçament del negoci o l'establiment empresarial i en la determinació el règim d'intervenció davant d'una activitat de nova aparició, desapareixent la distinció entre declaració responsable i comunicació.”

(...)“Aquesta mesura permet ~~regularestandarditzar~~ els règims d'intervenció per a tots els establiments, no només de les activitats innòcues i de baix risc que la Llei 16/2015, del 21 de juliol, establia en els seus annexos, sinó que també queden regulades totes aquelles activitats que sectorialment tenen una regulació de la seva activitat però que fins al moment, no han establert el règim d'intervenció per l'obertura de l'establiment o no han incorporat les competències municipals en la seva regulació.”

(...)“Finalment, fruit del ~~procés de participació realitzat, treball col·laboratiu~~ s'ha vist la necessitat de sistematitzar els procediments de control ex-post actualment previstos per la Llei 16/2015, del 21 de juliol, i que son d'aplicació en cas que la normativa sectorial no en reguli d'específics, així com preveure de forma supletòria un règim sancionador que ajudi d'una forma eficaç al compliment dels requisits que la normativa preveu.”

(...)“En definitiva, ~~la finalitat l'objectiu~~ principal d'aquesta llei és impulsar l'activitat econòmica en l'actual entorn digital, establint els principis, criteris i instruments que han d'aplicar les



administracions públiques de Catalunya per fer possible una relació amb els titulars de les activitats econòmiques més àgil i eficient que, d'una banda, redueixi les càrregues administratives a les empreses i professionals i simplifiqui el marc d'intervenció pública i de l'altra implementi serveis proactius basats en la gestió i l'anàlisi de les dades aportades per aquestes, que essencialment han de ser digitals."

(...)“El capítol 1 regula els aspectes generals d'aquesta relació incloent els principis drets i deures sobre els quals es sustenta, tant de les persones que volen portar a terme una activitat econòmica o ja en són titulars, com de les administracions públiques, que han de fer possible la transformació digital en la relació de l'administració amb les empreses.”

S'accepten les inclusions.

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es considera que “En relació amb els antecedents en matèria de simplificació administrativa i normativa que precedeixen l'avantprojecte de llei, sembla que seria suficient amb incloure-hi una breu menció, de forma sintètica i genèrica, a fi de no allargar innecessàriament el preàmbul. Ara bé, si es vol optar per desglossar les referències més destacades, llavors caldria esmentar de forma expressa la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, atesa la seva rellevància des del punt de vista de la simplificació administrativa (...); i el Pla de simplificació normativa 2016-2017, aprovat per Acord GOV/114/2016, de 2 d'agost”

Valoració : No es considera adient la inclusió d'un pla concret de simplificació normativa, entenent-se que haurien de fer-se constar tots els portats a terme en aquesta matèria.

S'accepta parcialment.

S'adapta la redacció en el sentit següent:

(...)A Catalunya la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya va ser rellevant des del punt de vista de simplificació administrativa, incorporant per primera vegada el principi d'intervenció mínima, regulant de forma extensa les mesures de simplificació administrativa i la regulació general de les potestats de control i inspecció. (...)

Article 2. Àmbit d'aplicació

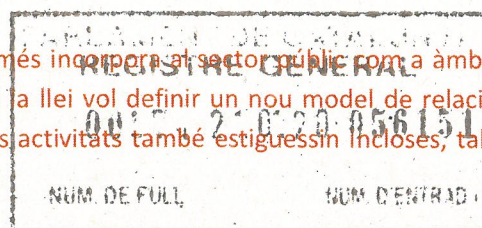
Des de Gabinet Jurídic es sol·licita la inclusió en el punt d) i e) de “l'àmbit de la intervenció en l'activitat econòmica” per tal de concretar quins són els organismes inclosos.

S'accepta la proposta.

Es sol·licita la supressió de l'apartat f).

S'accepta la proposta.

La Sra. Anna Comella detalla que aquest article només incorpora el sector públic com a àmbit d'aplicació de la Llei. Sent així, es considera que si la llei vol definir un nou model de relació entre l'administració i les empreses, caldria que les activitats també estiguessin incloses, tal i com va fer en el seu moment la Llei 3/1998.



Valoració: Seguint les directrius de tècnica normativa i en la mateixa línia que la vigent Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació administrativa o la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dins la seva competència, que també regulen models de relació amb tercers, no es considera necessari la inclusió de les empreses en l'àmbit d'aplicació.

No s'accepta.

Article 3. Definicions

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya, en relació amb la definició de l'apartat b) *Certificat tècnic*, proposa una petita modificació del redactat inicial, tenint present que l'emissió d'un certificat tècnic esdevé una declaració unilateral de coneixement de la persona tècnica competent a la que se li exigeix un acurat grau de certesa, en atenció als béns jurídics afectats com poden ser la seguretat i integritat física de les persones, la propietat i el medi ambient i alhora, aquesta persona assumeix una sèrie de responsabilitats amb l'emissió d'aquest certificat tècnic, però en cap cas la legislació li atribueix una activitat de policia o de limitació sobre les actuacions del titular de l'activitat i instal·lacions amb posterioritat a l'expedició del certificat tècnic.

En aquest sentit, es vol posar de manifest que les funcions de verificació, control i inspecció de les administracions públiques s'haurien d'efectuar d'acord amb el principi d'eficàcia en el compliment dels objectius fixats i que una dilació temporal d'aquestes actuacions no pot perjudicar a la persona tècnica competent, que en el seu dia va emetre un certificat tècnic, en relació amb una realitat posterior que ni pot ni està obligat a controlar.

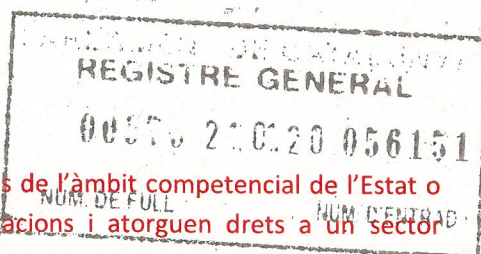
A més, aquest text seria coherent amb la infracció greu consistent en "signar un certificat tècnic que no s'ajusta a la realitat o a la normativa en la data d'expedició, sens perjudici de les possibles responsabilitats penals", prevista l'article 46.2, lletra f.

En aquest sentit, es proposa afegir un incís final a la definició en què quedi de manifest que el certificat tècnic acredita el compliment normatiu en el moment de la seva expedició, de forma que qualsevol canvi o modificació posterior efectuada pel titular serà pel seu compte i risc.

(...)"b) *Certificat tècnic: document signat per la persona tècnica competent que acredita el compliment normatiu d'una activitat en un establiment, en la data de la seva expedició.*"

S'accepta la proposta.

Des del Gabinet jurídic central ens fan una proposta en relació amb la definició de normativa sectorial en aquest sentit:



(...)“d) Normativa sectorial: conjunt de disposicions dins de l'àmbit competencial de l'Estat o de la Generalitat de Catalunya que confereixen obligacions i atorguen drets a un sector d'activitat o en un àmbit material concret.”

S'accepta la proposta.

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya, en relació amb l'apartat f) del mateix article 3, avaluada la proposta de definició de projecte tècnic present en l'articulat de l'avantprojecte, i prenent com a referent la norma UNE 157001 de criteris generals per a l'elaboració formal dels documents que constitueixen un projecte tècnic, es proposa una millora del text :

(...)“f) *Projecte tècnic: conjunt de documents que defineixen les característiques generals d'una activitat en un establiment i que justifiquen el seu compliment normatiu, signat per persona tècnica competent, en el que constarà com a mínim una memòria explicativa, esquemes, càlculs, plànols i, si escau, annexos.*”

S'accepta parcialment.

S'adapta la redacció en el sentit següent:

(...)“f) **Projecte tècnic: conjunt de documents que defineixen les característiques generals d'una activitat en un establiment i que justifiquen el seu compliment normatiu, signat per persona tècnica competent, en el que constarà com a mínim una memòria explicativa, esquemes, càlculs, plànols.**” (...)

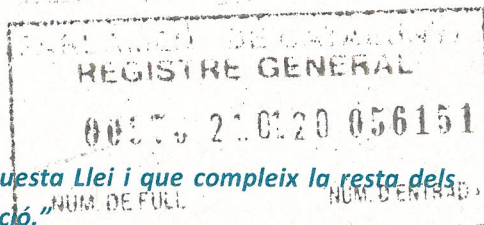
Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es comprova que en el transcurs de l'Avantprojecte de Llei s'empra el terme “persona tècnica competent” (art. 3, lletra b i f; art. 31, apartats 1 i 6; disposició final tercera, apartat 1), però no hi consta cap definició en l'article 3 precisament relatiu a les definicions.

L'article 31.6 de l'Avantprojecte de Llei estableix que, un cop efectuada la comunicació prèvia, es pot exercir l'activitat sota la responsabilitat de la persona titular i de la persona tècnica competent que sotasigna la documentació tècnica adjunta.

Per tant, resulta evident que “la persona tècnica competent” té en la Llei un paper transcendental juntament amb el titular de l'activitat i que resulta irracional que el titular de l'activitat econòmica sigui objecte de definició a la lletra j) de l'article 3, mentre que no existeix cap definició de qui pot tenir la condició de “persona tècnica competent”.

En aquest sentit, analitzades les referències existents de tècnic competent en altres normes, la Llei 9/2014, del 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, instal·lacions i els productes o de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, es proposa el següent text :

“k) Persona tècnica competent: persona amb títol acadèmic universitari de caràcter tècnic mitjançant el qual ha adquirit els coneixements, les capacitats i les tècniques necessàries per



a la redacció dels documents tècnics previstos en aquesta Llei i que compleix la resta dels requisits d'exercici professional establerts en la legislació.

Valoració: Per no entrar en conflicte amb la normativa europea de qualificacions professionals, es considera més adequat no definir una professió.

No s'accepta.

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya observa que en el text de l'Avantprojecte de Llei, es fa referència a la intervenció de persones intermediàries o representants (art. 3m, lletra g; art. 6.2; art. 11.1; art. 12.3; disposició addicional tercera), però no hi consta cap definició en l'article 3 precisament relatiu a les definicions.

Si bé és cert que la disposició addicional tercera, relativa als mitjans de representació per persones intermediàries, defineix les actuacions que pot fer una persona intermediària, la nostra corporació considera que sistemàticament correspondria una definició en l'article 3.

Per aquesta raó es proposa que es defineix en l'article 3 els conceptes "representat" i "intermediari" en els termes exposats :

"l) Representant: persona física amb capacitat d'obrar i actuar en representació d'altres davant de les administracions públiques per signar sol·licituds, declaracions responsables o comunicacions, interposar recursos, desistir d'accions i renunciar a drets en nom d'una altra persona, sempre que l'interessat així ho hagi acreditat o expressat amb anterioritat des de la seva àrea privada de relació amb l'administració a través del portal únic per les empreses o bé amb altres sistemes de representació reconeguts.

m) Intermediari: persona amb capacitat d'actuar per compte d'altres davant de les administracions públiques per emplenar, visualitzar les dades i les notificacions, així com presentar sol·licituds, declaracions responsables o comunicacions, sempre que l'interessat així ho hagi expressat amb anterioritat des de la seva àrea privada de relació amb l'administració a través del portal únic per les empreses."

Valoració: En relació amb la proposta realitzada, es considera que tenint present que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques ja defineix qui es considera persona representant, no cal incloure cap definició

La figura de la persona intermediària es concep com una persona representant per a determinades transaccions electròniques i així es troba recollit a la Disposició addicional tercera.

No s'accepta

Des de la Diputació de Barcelona es considera que la definició de títol habilitant recollida en l'apartat i) no s'ajusta a la naturalesa jurídica de les autoritzacions prèvies (llicències) i tampoc de les comunicacions i declaracions responsables.

Per aquesta raó, es proposa la següent definició :

(...)"i) Títol habilitant : ~~reconeixement d'un dret o facultat per exercir una acte administratiu o privat que faculta per a l'exercici d'una activitat econòmica.~~"

S'accepta parcialment.

S'adapta la redacció en el sentit següent:

(...)"i) Títol habilitant: reconeixement de la facultat per a l'exercici d'una activitat econòmica." (...)

Des del Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya es considera necessari fer una modificació de l'article 3.j) donat que el titular d'una activitat econòmica, per exercir una activitat, a més de tenir el títol suficient, també ha d'estar col·legiat, en aquells supòsits en que la col·legiació té caràcter obligatori.

Valoració: La Directiva de Serveis va establir que la col·legiació no havia de ser obligatòria en tots els supòsits per l'exercici o accés a una activitat econòmica, per tant, no s'escau aquesta incorporació.

No s'accepta.

Article 5. Principis del model

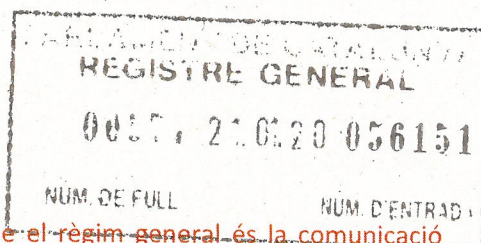
La Sra. Anna Comella considera que tenint present que ~~el règim general és la comunicació prèvia~~, aquest article caldria que fes referència també al control posterior.

L'Associació Catalana de Juristes de l'Administració local també fa una consideració en relació al control posterior: "l'article 5 de l'Avantprojecte, sobre els principis del model, hauria de fer referència al control posterior".

Valoració: La naturalesa del règim d'intervenció de comunicació comporta un control posterior tal i com especifica l'article 28.2 d'aquest avantprojecte:

"2. Els règims d'intervenció administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica són els previstos en la normativa de procediment administratiu, declaració responsable i comunicació, **que comporten un control posterior**, o llicències i autoritzacions que comporten un control previ a l'inici de l'activitat. Amb caràcter general, el règim d'intervenció ha de comportar un control posterior per part de l'administració."

Tal i com determina aquesta proposta de precepte això emana de la normativa bàsica de procediment administratiu, per tant, no és un principi orientador d'aquesta norma ni del model que presenta, i per aquest sentit, es considera no adient la seva inclusió.





Malgrat l'exposat, del principi a) ja es desprèn aquest control a posteriori, cal tenir present que aquest avantprojecte igual que ja va fer en el seu moment la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, cal ser proporcional en el control posterior, tenint present que no caldrà intervenir per part de l'administració en tots els casos, si no és imprescindible, basant-se en el principi de confiança mútua i la responsabilitat de les empreses en l'exercici de l'activitat empresarial que emana de la Directiva de Serveis i el fet de que el control només serà anterior quan hi hagi una raó imperiosa d'interès general.

No s'accepta.

El Consell General de Cambres de Catalunya considera que la lletra c) de l'article 5 s'ha de desdoblar en dos, ja que s'evita que es pugui condicionar el primer al segon i tots dos principis tenen la mateixa preeminència, quedant de la manera següent:

"c) Aportació de dades una única vegada.

d) Ús intensiu de les noves tecnologies, especialment els basats en la gestió de les dades i altres funcionalitats que esdevinguin possibles en cada moment."

S'accepta la proposta.

Article 6. Drets i deures en el marc del model de relació entre l'empresa i les administracions públiques catalanes

Aquest article ha estat objecte de comentaris per part de diferents organismes. S'ha fet una revisió profunda del mateix per tal de recollir l'esperit de les modificacions. En aquest sentit, s'ha eliminat la part de drets perquè s'entenia que era reiterativa respecte dels principis i s'han reformulat els deures dels titulars de les administracions públiques i dels titulars de les activitats econòmiques.

A proposta del Gabinet Jurídic Central, es considera oportú eliminar la part relativa als drets dels titulars de les activitats econòmiques o els que volen accedir-hi.

S'accepta la proposta.

Des del Consell General de Cambres de Catalunya es proposen els següents canvis:

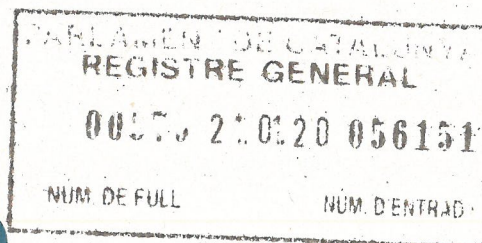
(...) "a) Conèixer d'una forma fàcil i àgil les obligacions que comporta el desenvolupament de la seva activitat econòmica.

e) No estar sotmesos al compliment d'obligacions innecessàries o injustificades.

f) Relacionar-se digitalment amb les administracions públiques implicades."

Valoració: No aplica l'observació perquè en la darrera versió de la norma no hi ha l'apartat de drets.

No s'accepta.





Des del Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya es considera convenient incorporar el dret a conèixer els requisits d'accés a una professió col·legiada i la normativa deontològica i professional corresponent; i el correlatiu deure de complir la normativa professional i deontològica que resulti d'aplicació a cada professió.

Valoració: En la nova proposta de redactat, no es contemplen drets.

No s'accepta.

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es proposen algunes incursions en els apartats 1 a) i 3 a), donat que el pas d'una intervenció administrativa ex ante cap a una intervenció administrativa ex post, sota el paraigua de la simplificació administrativa, hauria d'anar acompanyat de la implantació de la cultura del compliment en el que estiguessin involucrats tots els agents i sobretot les administracions públiques.

En aquest sentit, el nou sistema estableix un trasllat de les responsabilitats al titular de l'activitat el qual no només hauria de saber quines obligacions ha de complir, sinó també a quines responsabilitats s'enfronta, atès que determinades sancions pecuniàries poden perfectament fer perillar la viabilitat d'activitats econòmiques i llocs de treball.

Per aquest motiu, es proposa que l'article 6.1, lletra a, de l'Avantprojecte de Llei prevegi de forma expressa que és dret dels titulars o emprenedors no només conèixer les seves obligacions sinó les conseqüències de no complir-les.

En coherència, també s'hauria d'establir en la lletra a, de l'apartat 3 de l'article 6 que és deure de les administracions públiques informar no només dels requisits de les activitats sinó també de les seves responsabilitats inherents.

(...)“1. Les persones que volen portar a terme una activitat econòmica o que ja són titulars de la mateixa tenen dret a:

a) Conèixer d'una forma fàcil i àgil les obligacions i responsabilitats que comporta el desenvolupament d'una activitat econòmica.”

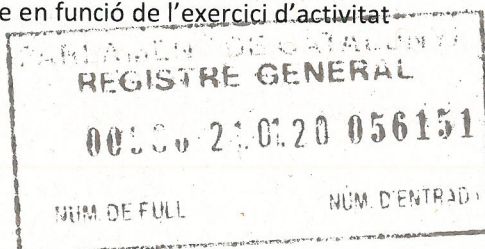
Valoració: En la nova proposta de redactat, no es contemplen drets.

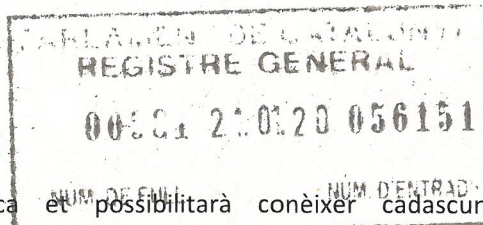
No s'accepta.

(...)“3. Les administracions públiques catalanes tenen els deures següents:

a) Oferir, de forma vinculant a través de l'eina de cerca guiada prevista a l'article 11, la informació sobre els requisits necessaris per accedir i desenvolupar una activitat econòmica, així com les responsabilitats inherents a aquesta.”

Valoració: La cerca guiada de tràmits es planteja com una eina integradora de tots els procediments administratius obligatoris i optatius que en funció de l'exercici d'activitat que es vulgui realitzar serà en un sentit o en un altre.





Tenint present que aquesta cerca ^{NUM. DE FILL} et possibilitarà conèixer ^{NUM. D'ENTRAD} cadascun dels procediments, així com les obligacions o responsabilitats que recauen de cadascun d'ells per la normativa d'aplicació. Es considera que aquesta eina que aquesta eina no ha de fer aquesta funció, ja que seria reiterativa del que ja cadascuna de les normatives en cadascun dels tràmits ja ha establert.

No s'accepta.

En relació als deures exposats en aquest article, es considera necessari que s'incorporin altres aspectes també en els deures dels titulars de les activitats econòmiques o dels emprenedors que volen iniciar una activitat a Catalunya.

Els titulars i els emprenedors d'activitats haurien de ser conscients que han de gestionar correctament la seva documentació jurídica, tècnica i empresarial i que tenen una obligació de conservar tota la documentació de la seva activitat no només des del punt de vista mercantil, sinó també des del punt de vista administratiu, tant per tenir un control de quan les seves instal·lacions han de passar controls periòdics, com per poder facilitar la informació i documentació que se'ls requereixi per part de les administracions, entitats col·laboradores o organismes de control en actuacions de verificació, control o inspecció (per exemple, arts. 36 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, o bé arts. 6 i 75.1, lletra b, de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats).

L'article 24.3 de l'Avantprojecte de Llei estableix el deure d'assegurança de responsabilitat civil en determinades activitats. No obstant això, es considera més adient que aquesta obligació estigui ubicada en els deures del titulars, que no pas com a mecanisme alternatiu a la intervenció administrativa i en aquest sentit es proposen la inclusió de dos nous punts en l'apartat 2 :

"c) Conservar la documentació que acredita el compliment normatiu d'una activitat en un establiment.

d) Les empreses i els professionals que duen a terme una activitat econòmica que comporta un risc directe i concret per a la salut o per a la seguretat de les persones han de cobrir llur responsabilitat civil mitjançant contractes d'assegurances o altres garanties o instruments adequats, que han d'ésser proporcionats a les característiques i a l'abast del risc cobert, d'acord amb les disposicions específiques de les lleis sectorials."

Valoració: Aquests aspectes estan recollits a la normativa bàsica i per tant, no es considera adient la inclusió en aquest avantprojecte.

No s'accepta.

Des de la Federació de Municipis de Catalunya no es considera adient l'establiment de l'obligació que els titulars de les activitats que siguin persones físiques hagin de comunicar les seves dades digitalment a l'Administració, entenent-se que encara és una mica precipitat



tenint-se present que el Reial Decret llei 11/2018 ha demorat fins el 2020 els instruments d'implantació de l'administració electrònica.

Valoració: Certament, el Reial Decret-Llei 11/2018, de 31 d'agost, va modificar la disposició final setena de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre emplaçant la entrada en vigor relativa a que "el registre electrònic d'apoderaments, registre electrònic, registre d'empleats públics habilitats, punt d'accés general electrònic de l'Administració i arxiu únic electrònic" produiran efectes a partir del dia 2 d'octubre de 2020.

No obstant això, atenent als terminis de tramitació de l'avantprojecte, es considera que, en el moment en el qual la Llei de facilitació de l'activitat econòmica entri en vigor, ja estarem a prop de la data a la qual emplaça el Reial Decret-Llei i per aquesta raó, es considera que els titulars de les activitats ja estaran preparats digitalment per relacionar-se amb l'Administració.

No s'accepta.

L'Associació Catalana de Juristes de l'Administració local fa la següent al·legació sobre el redactat de l'article 6: "Igualment, l'article 6 hauria de recollir l'obligació de les empreses de permetre l'entrada per efectuar aquest control."

La Sra. Anna Comella també considera que l'article 6 hauria de recollir la obligació de les empreses de permetre l'entrada per efectuar aquest control.

Valoració: Pel què fa al deure de l'empresa a atendre les possibles inspeccions i control, és un deure implícit que es desprèn de la funció inspectora de la Administració pública però igualment està present a l'articulat a l'article 40.2 quan diu que:

"L'Administració pot comprovar en qualsevol moment que es compleixen els dits requisits, així com requerir la persona titular de l'activitat perquè aporti qualsevol document o informació que aquesta estigui obligada a tenir."

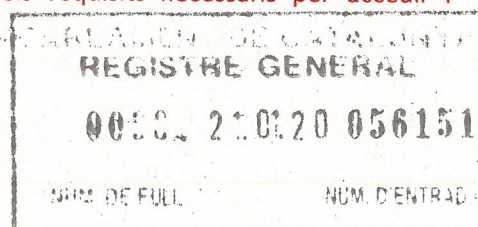
I, a més a més, està previst com a infracció greu en el procediment sancionador que la proposta de text de l'Avantprojecte preveu a l'article 46.1.e) referit a "Obstaculitzar l'exercici de la funció inspectora de l'administració competent."

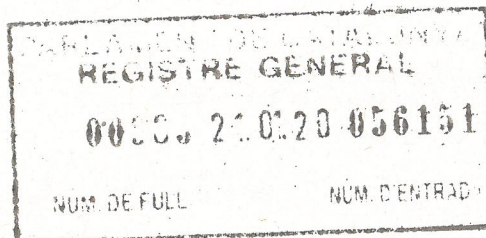
No s'accepta.

La Sra. Anna Comella respecte a les obligacions de les administracions, no considera convenient que mentre romangui l'actual marc normatiu, tant dispers i complex, aquesta informació tingui la condició de vinculant. (apartat 3 a) de l'article 6.)

Des de Gabinet Jurídic Central es proposa el següent redactat :

(...)"a) Oferir, de forma vinculant a través ~~de l'~~d'una eina que permeti la cerca guiada, segons preveu ~~prevista a~~ l'article 11, la informació sobre els requisits necessaris per accedir i desenvolupar una activitat econòmica."





S'accepta la proposta.

Des de la Diputació de Barcelona es mostra també la disconformitat amb el caràcter vinculant que l'Avantprojecte atribueix a l'eina de cerca guiada considerant-se que pot esdevenir una eina informativa molt útil per a les persones que volen iniciar una activitat, però, no pot tenir caràcter vinculant perquè no és una norma aprovada per l'Administració competent, després d'haver seguit els tràmits pertinents; ni tampoc és un acte administratiu. Es considera que no es pot imposar el seu resultat als ajuntaments, els quals, a més, no participen ni en la seva creació ni en el seu manteniment.

A més, cal tenir en compte que la vinculació podria generar responsabilitat patrimonial als ajuntaments i a la mateixa Generalitat en cas d'error.

En cas de voler-se mantenir, caldria regular la durada i les conseqüències, així com la naturalesa jurídica del resultat de la cerca : acte administratiu? Impugnable? Òrgan responsable del resultat de la cerca?

Valoració: Si per part de les persones l'administració és complex poder oferir una informació complerta de tot el procés de legalització, cal poder treballar conjuntament i concentrar l'esforç per tal que acompanyant-nos de les darreres tecnologies disponibles, puguem abastir un eina que sigui compartida per l'administració i que possibiliti a les empreses poder tenir una informació clara del procés de legalització que ha d'iniciar.

A dia d'avui aquesta eina ja està operativa, i ja incorpora gran part de la informació necessària que necessiten les empreses conèixer per saber com s'han de relacionar amb l'administració. Ara bé, considerant que la complexitat del marc normatiu, es proposa incorporar una disposició transitòria que indiqui que els efectes de la vinculació de l'eina de cerca guiada seran plens al cap de dos anys de la entrada en vigor d'aquesta llei.

S'accepta parcialment.

En aquest sentit, es realitza una millora en el redactat inicial a partir de la proposta del Gabinet Jurídic Central comentada anteriorment.

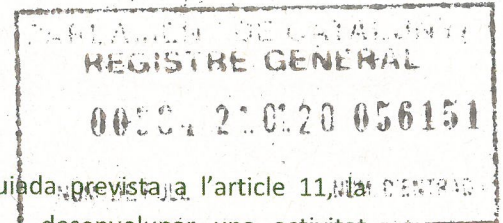
I s'incorpora la següent disposició addicional:

(...)"**Disposició addicional quarta. Vinculació de la cerca guiada**

La incorporació dels diferents procediments administratius s'ha de fer de forma progressiva, havent d'estar tots incorporats en un màxim de dos anys des de l'entrada en vigor de la norma."

Des del Consell General de Cambres de Catalunya es proposen els següents canvis:

(...)"3. Les administracions públiques catalanes tenen els deures següents:



a) Oferir, de forma vinculant a través de l'eina de cerca guiada, prevista a l'article 11, la informació sobre **tots** els requisits necessaris per accedir ~~desenvolupar una activitat~~ econòmica."

S'accepta la proposta.

S'adapta la proposta a la redacció de la resta d'observacions rebudes sobre el mateix apartat en el sentit següent:

(...)"a) Oferir, de forma vinculant a través **d'una** eina **que permeti** la cerca guiada, **segons preveu** l'article 11, la informació sobre **tots** els requisits necessaris per accedir i desenvolupar una activitat econòmica."

(...)"b) Posar a disposició dels titulars i de la resta d'administracions competents totes les dades de què disposen sobre una activitat o establiment i garantir-ne **l'accés als titulars i demés persones habilitades.**"

Valoració: Certament, ens hem adonat que es podia millorar el redactat perquè no s'acabava d'entendre.

No s'accepta la proposta però es revisa el redactat en el sentit següent:

(...)"b) **Garantir l'accés** de les persones titulars a totes les dades de què disposen sobre **la seva** activitat o establiment i **posar-les a disposició de** la resta d'administracions públiques, respectant la normativa de protecció de dades."

(...)"e) Prendre les mesures necessàries per facilitar l'accés **i la tramitació** a aquells usuaris que puguin tenir dificultats d'accés als mitjans digitals."

S'accepta amb redactat alternatiu:

(...)"e) Prendre les mesures necessàries **per donar suport per a** l'accés **i la tramitació** a aquells usuaris que puguin tenir dificultats als mitjans digitals.

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya respecte als deures de les administracions públiques, donat que l'aprovació anualment de plans d'inspecció i control de les activitats (art. 43) no es pot quedar en un àmbit simplement programàtic i que cal una execució real i efectiva, es proposa afegir una nova obligació en l'article 6.3. de l'Avantprojecte de Llei que persegueix establir un deure de les administracions d'executar els seus plans de inspecció i control i que se'ls pugui imputar una inactivitat en el cas que no s'executin :

"g) Garantir el compliment de la legislació aplicable a les activitats econòmiques a través d'una execució real i efectiva dels seus plans d'inspecció i control, d'acord amb l'article 43 d'aquesta Llei."

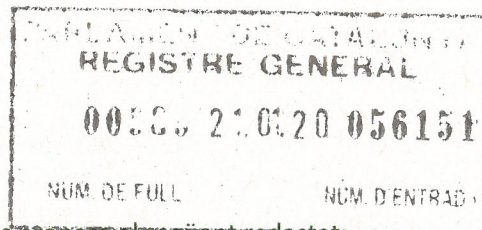
Valoració: Aquests aspectes estan recollits a la normativa bàsica i per tant, no es considera adient la inclusió en aquest avantprojecte.



No s'accepta.

Des del Gabinet Jurídic es sol·licita la supressió de l'apartat 4 donat que es considera més adient la incorporació d'aquest apartat com apartat 2 de la disposició addicional primera.

S'accepta la proposta.



Article 7. Definició

Des del Consell General de Cambres de Catalunya es proposa el següent redactat:

(...)“La Finestreta Única Empresarial actua com a xarxa interadministrativa amb la finalitat de facilitar l'accés a la informació sobre els procediments administratius que són competència de les administracions públiques i impulsar la gestió dels mateixos a partir de les dades que ja disposa l'administració i les que aporta el titular de l'activitat econòmica.”

Justificació:

En molts casos ja constaran moltes dades anteriors a les que, per a un procediment concret aporta el titular de l'activitat econòmica.

Valoració: Certament, moltes vegades ja l'administració disposa d'algunes dades de la persona titular. Proposem la següent redacció en relació a la consideració aportada pel Consell General de Cambres de Catalunya:

“La Finestreta Única Empresarial actua com a xarxa interadministrativa amb la finalitat de facilitar l'accés a la informació sobre els procediments administratius que són competència de les administracions públiques i impulsar la gestió dels mateixos a partir de les dades que aporta la persona titular de l'activitat econòmica una única vegada.”

S'accepta la proposta.

Article 8. Missió

Des del Gabinet Jurídic es sol·licita el canvi de la paraula “captura” per “recollida” donat que es considera que és un terme més propici que inclou més opcions de recollida de dades que no pas el terme captura.

Valoració: Corporativament, i en el mateix sentit que recull el projecte de Decret d'Administració Digital, es fa servir el terme “captura” perquè tècnicament és un concepte més acurat.

No s'accepta.

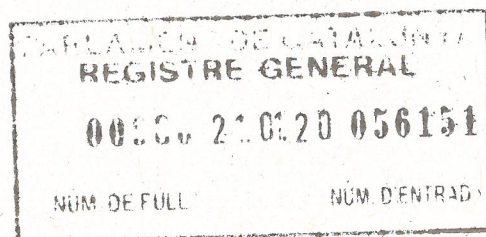


Article 9. Serveis

Des de Gabinet Jurídic es proposa la supressió del darrer apartat *"D'acord amb les previsions reglamentàries corresponents, la gestió que efectui l'Oficina de Gestió Empresarial per encàrrec del Departament competent, suposa, en tot cas, la delegació de signatura."* Per tal que s'inclouï en l'article 21. Oficina de Gestió Empresarial.

Valoració: Respecte al canvi proposat, es considera adient la seva modificació pels motius exposats, tenint present que és una funció pròpia de l'Oficina de Gestió Empresarial i ja s'ha previst un article en l'avantprojecte per definir totes les funcions que té assignades.

S'accepta la proposta.



Article 11. Portal únic per a les empreses

Des de Gabinet Jurídic es proposa la supressió del nom Canal Empresa de l'apartat 1, ja que per l'atemporalitat del portal web, potser que en un moment donat canviï aquest nom que a dia d'avui té assignat.

S'accepta la proposta.

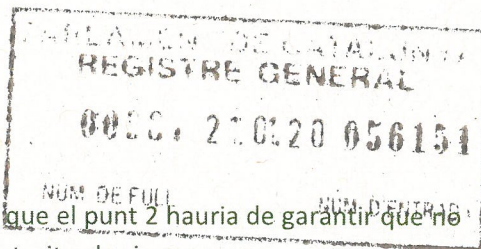
El Gabinet Jurídic també proposa suprimir els apartats 2 i 3 de l'article 11 perquè són matèria més de desplegament reglamentari.

Valoració: Aquests dos apartats de l'article 11 ja estan en la seva gran mesura en el text de la Llei 16/2015 actualment vigent. Així mateix, aquests dos preceptes recullen aspectes que, malgrat ser eminentment pràctics són necessaris que l'Avantprojecte els contingui per l'afectació que tenen tant per l'Administració de la Generalitat com per l'Administració local.

No obstant això, d'acord a les reunions mantingudes, es millora el redactat de l'apartat 2 en el sentit següent :

(...)2. El portal s'organitza de manera que facilita les relacions entre les empreses i les administracions públiques de Catalunya, incorporant una eina de cerca guiada que, de forma vinculant per totes les administracions, permet a les persones titulars de les activitats econòmiques conèixer **tota la informació sobre** els tràmits obligatoris i optatius per legalitzar una activitat econòmica o un establiment, així com les possibles relacions de dependència entre ells."(...)

No s'accepta.



Article 12. Àrea privada

El Consell General de Cambres de Catalunya considera que el punt 2 hauria de garantir que no es restringeix l'activitat de persones intermediàries o autoritzades i proposen:

(...)"2. L'accés a l'àrea privada es pot realitzar amb qualsevol dels mecanismes d'identificació electrònica admesos per la normativa vigent per als diferents subjectes, persones físiques o persones jurídiques.

Un cop el titular de l'activitat o persona autoritzada per aquesta està identificat en la seva àrea privada, pot gaudir de totes les funcionalitats sense haver de tornar-se a identificar."

Valoració: L'accés a l'àrea privada no estarà restringida a les persones autoritzades. Inclòs en aquest sentit, aquest Avantprojecte ja incorpora la Disposició addicional tercera, amb la intencionalitat de definir les funcions d'aquestes persones intermediàries.

No obstant això, la determinació i quantia de les dades que puguin ser visualitzades per les persones autoritzades, ha de realitzar-se per part del titular de l'activitat i en aquest sentit, no es considera adient aquesta inclusió en aquest apartat.

No s'accepta.

El Gabinet Jurídic proposa la supressió dels punts d) i f) de l'apartat 3 perquè són matèria més de desplegament reglamentari.

S'accepta la proposta.

Article 13. Directori d'empreses, establiments i registres

Des de Gabinet Jurídic es proposen les següents modificacions de l'apartat 1 i 2, que es consideren més adients per la peça tecnològica a la que s'està referint :

"1. El directori d'empreses, establiments i registres és l'instrument que fa possible la ~~que la persona titular de l'activitat tingui una~~ visió integral i transparent de la informació de que disposen les diferents administracions públiques, prevista en l'article anterior.

*2. El directori ha de contenir les dades bàsiques sobre **totes les activitats econòmiques** ~~una activitat econòmica~~ i els seus establiments, a partir de l'identificador únic de l'establiment previst a l'article 16, així com les dades específiques recollides en els diferents registres als que està inscrit, de forma que es garanteixi la seguretat i el rendiment del sistema."*

S'accepten les propostes.

El Consell General de Cambres de Catalunya fa una proposta d'adició:

(..)"4. *S'encomana a les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya, mitjançant el seu Consell General, la gestió del directori d'empreses, establiments i registres a partir del cens d'empreses que gestionen."*

Valoració: Si bé és cert que la Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació, preveu en l'article 8 que les Cambres elaboraran un Cens públic d'empreses del que formaran part les persones físiques o jurídiques, nacionals o estrangeres, que exerceixin les activitats comercials, industrials, de serveis i navals en territori nacional, a partir de les dades aportades per l'administració tributària i la que puguin aportar altres administracions, cal tenir en compte que la previsió del Directori d'empreses i establiments té un abast molt més ampli:

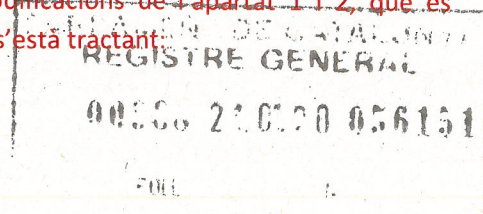
- No delimita els tipus d'activitats, per tant el directori té la voluntat d'incloure tot tipus d'activitat econòmica.
- Inclou no tan sols les empreses, sinó també els seus establiments. Sobre les característiques de les activitats que es desenvolupen en els establiments, l'agència tributària no té informació.
- La seva voluntat és estar permanentment actualitzat, a partir de les dades que genera la tramitació de la legalització de l'exercici de l'activitat, ja sigui a l'inici, com les posteriors modificacions. Per tant, el directori té un dinamisme, que va més enllà de tenir una imatge del cens d'empreses que en un moment donat estan donades d'alta.
- La finalitat del cens és oferir informació pública, per tant, les dades que pot oferir són aquelles que no estan afectades per protecció de dades. En el cas del directori, la finalitat és permetre que el propi titular pugui conèixer en qualsevol moment totes les dades de que disposen les diferents administracions. Per tant, té una finalitat d'ús privat per part del mateix titular o de les administracions públiques interessades, però en cap cas es poden considerar públiques totes les dades que inclourà el directori.
- Els sistemes d'informació on ha de residir aquesta informació de tipus personal no pot estar en el si de les cambres de comerç, ha de ser titularitat de l'administració, sense perjudici que es puguin establir mecanismes de col·laboració mitjançant el conveni de la Finestreta Única Empresarial actualment vigent.

En conclusió, entenem que es possible establir un espai de col·laboració entre les funcions a desenvolupar per les Cambres en aquest punt i el que preveu el text normatiu, de forma que la informació de què disposen les cambres pot servir per alimentar i actualitzar el Directori, però en cap cas es pot entendre que el directori ha de ser titularitat de les cambres.

No s'accepta.

Article 14. Gestió integral de les dades

Des de Gabinet Jurídic es proposen les següents modificacions de l'apartat 1 i 2, que es consideren més adients i aclaridores per l'articulat que s'està tractant.



"1. Les administracions públiques catalanes ~~exerceixen han d'esdevenir organitzacions, que en l'àmbit de l'activitat econòmica, puguin portar a terme~~ les seves competències en l'àmbit de l'activitat econòmica, a partir de la gestió de les dades obtingudes en la seva relació amb les persones titulars de les activitats econòmiques.

2. Les dades són un actiu digital propietat de les persones titulars de les activitats econòmiques, i compartides i reutilitzables per totes les administracions públiques catalanes, per la qual cosa s'ha de maximitzar la seva reutilització."

S'accepta.

El Consell General de Cambres de Catalunya proposa dues modificacions en aquest article:

(...)"2. Les dades són un actiu digital propietat dels titulars de les activitats econòmiques i compartides per totes les administracions públiques catalanes, per la qual cosa s'ha d'optimitzar la seva gestió."

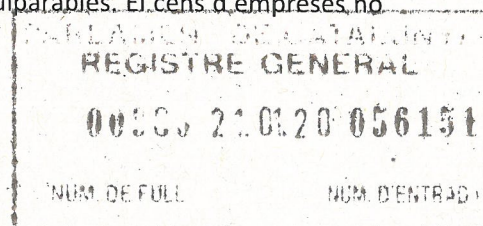
Valoració: la nova redacció ha suprimit aquesta expressió.

No s'accepta.

(...)"4. Per fer possible la gestió integral de les dades de forma coherent per part de les administracions públiques, que en garanteixi l'homogeneïtat semàntica i sintàctica i la garantia de poder identificar de forma unívoca els establiments de Catalunya s'utilitzarà com a base el cens d'empreses de les Cambres."

Valoració: Les empreses i els establiments no són equiparables. El cens d'empreses no inclou informació sobre les diferents establiments.

No s'accepta.



Article 15. Estandardització de dades

Des de la Federació de Municipis de Catalunya es considera que les referències contingudes en l'articulat que obliguen de forma imperativa a les administracions locals, haurien de substituir-se per referències menys categòriques, tenint present els recursos humans i tècnics d'alguns ajuntaments.

Valoració: cal tenir en compte que les mesures que preveu l'Avantprojecte tenen com a finalitat la reducció de càrregues per les empreses, així com la simplificació i agilitat dels procediments. Per tant, l'aplicació d'aquests preceptes també ha de comportar per les administracions locals una càrrega de feina inferior. Addicionalment, cal tenir present que el mateix text normatiu preveu que des del Consorci AOC i de les Diputacions s'ofereixin solucions estàndards per poder complir amb les obligacions que preveu la norma. D'aquesta manera, el compliment de la norma no ha de comportar necessàriament un cost econòmic i, a la vegada, ha de permetre optimitzar els processos i facilitar la tasca al personal que està al servei de l'administració local.

No s'accepta.

El Consell General de Cambres de Catalunya suggereix els següents canvis:

(...)“1. Les administracions públiques han d’impulsar l’estandardització de les dades **que aportin al sistema** per fer possible la dada única, la interoperabilitat entre sistemes i organismes i la tramitació unificada com a mecanisme previst en l’article 17.”

Valoració: Les dades que s’han d’estandarditzar no són les que s’aporten al sistema, sinó els “camps d’informació” susceptibles de contenir aquestes dades per assegurar que totes les administracions públiques parlem el mateix llenguatge.

No s'accepta.

(...)“2. L’estandardització s’instrumenta en la implementació d’un diccionari que recull el conjunt de dades bàsiques i específiques que, segons la normativa vigent, els titulars de les activitats econòmiques han de comunicar **a les diferents administracions públiques.**”

S'accepta mantenint la paraula “interoperable” del redactat original.

(..)“2. L’estandardització s’instrumenta en la implementació d’un diccionari interoperable que recull el conjunt de dades bàsiques i específiques que, segons la normativa vigent, les persones titulars de les activitats econòmiques han de comunicar **a les diferents administracions públiques.**”

(...)“3. Sens perjudici del previst en l’article següent, les administracions públiques catalanes han d’estandarditzar, **d’acord amb el Consell General de Cambres**, la definició de les dades que conformen el directori i establir els protocols de comunicació entre els sistemes d’informació, segons s’acordi en el si de la Comissió per a la Facilitació de l’Activitat Econòmica.”

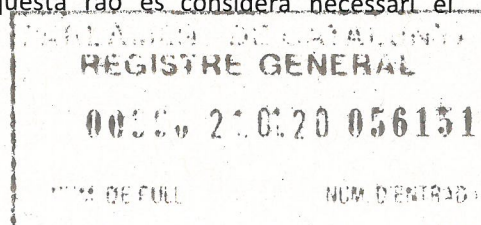
Valoració: Es considera que no és en el marc d’aquest avantprojecte la inclusió d’aquest aspecte. Sempre es poden establir convenis de col·laboració.

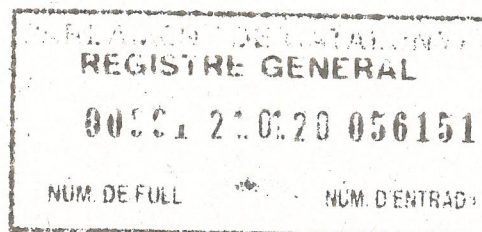
No s'accepta.

Des de l’Àrea de Millora de la Regulació es recomana la supressió de l’apartat 3 d’aquest article atès que es reiteratiu amb l’article 20.1.f.

Valoració: en aquest article es regula l’obligació de les diferents administracions públiques d’estandarditzar les dades, mentre que en l’article 20 es regula que per fer-ho s’han d’aprovar uns protocols de comunicació en el si de la Comissió per a la Facilitació de l’activitat econòmica i per aquesta raó es considera necessari el manteniment d’aquest apartat tercer.

No s'accepta.





Article 16. Identificador únic de l'establiment

Des de Gabinet Jurídic Central es proposa la següent modificació de l'apartat 1, que es considera més adient per l'articulat que s'està tractant:

"1. Els establiments han de tenir un identificador únic que permeti la identificació inequívoca d'un emplaçament on s'exerceix una activitat econòmica al llarg del temps, amb independència de l'administració competent que hagi enregistrat aquest establiment i de l'identificador propi que li hagi pogut atorgar. Aquest identificador únic s'ha de mantenir en cas de transmissió de titular de l'activitat o de la substitució d'una activitat per una altra. ~~possibilitant d'aquesta manera que l'establiment pugui ser reconegut en tots els expedients administratius en què consti.~~"

S'accepta la proposta.

Des del Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya es considera que caldria preveure que, en el cas que l'activitat econòmica que s'exerceixi estigui sotmesa a col·legiació obligatòria, caldria que aquest identificador es comuniqués al Col·legi Professional corresponent.

Valoració: L'article no limita la comunicació d'aquest indicador. Sempre es planteja aquest identificador com un codi de comunicació amb la resta, però en aquest cas si el Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya ho necessita, es poden trobar mitjans com el conveni de col·laboració per tal que l'Oficina de Gestió Empresarial li pugui transmetre.

No s'accepta.

Des del Consell General de Cambres de Catalunya es considera que s'haurien d'incorporar els següents canvis:

(...)"2. L'Oficina de Gestió Empresarial i les Cambres crearan el sistema d'assignació de l'identificador únic de l'establiment i determina la metodologia corresponent per la seva obtenció, canvi, modificació i baixa, que s'integrarà al Cens d'Empreses de les Cambres

3. Les administracions públiques catalanes tenen l'obligació de treballar amb les adreces normalitzades dels establiments, segons constin al Cens de les Cambres, en els procediments administratius de la seva competència, així mateix, han d'incorporar l'identificador únic a aquells expedients administratius de la seva competència i garantir, al titular d'una activitat econòmica, una visió integral de l'estat de legalització d'una empresa i dels seus establiments des de l'àrea privada de l'empresa."

Justificació: Posar en valor el cens d'empreses de les Cambres en coherència amb el que consta en la introducció.



Valoració: Tal i com s'ha comentat, el Cens d'empreses no inclou la identificació dels diferents establiments en què es desenvolupa una activitat. Per tant, sense perjudici de la col·laboració amb les Cambres per tal que la informació de què disposen pugui nodrir el Directori d'empreses i establiments i de la seva col·laboració a través de la Finestreta Única Empresarial en el manteniment del mateix; entenem que l'identificador de l'establiment s'ha d'establir per part de l'administració pública, tot i que el fet que les Cambres participin en el Consell Assessor de la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica comporta que es tindrà en compte la seva opinió en l'elaboració d'aquest identificador.

No s'accepta.

L'Ajuntament de Barcelona, des de la seva Secretaria General, a través de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona, en relació amb l'article 16, fa la següent consideració:

“Caldria clarificar els termes de l'apartat 2 de l'article 16: “l'OGE crea el sistema d'assignació de l'identificador únic de l'establiment i determina la metodologia corresponent per a la seva obtenció, canvi, modificació i baixa, que s'ha de desenvolupar reglamentàriament.”

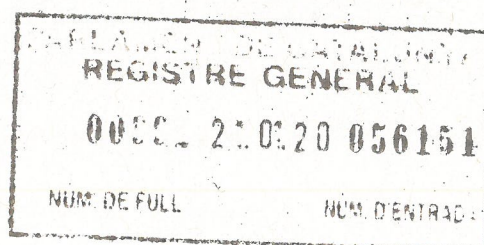
Si s'entén que és la Generalitat qui assigna l'identificador a cada establiment, i el gestiona, la Generalitat podria envair les competències municipals en la intervenció de les activitats econòmiques i els establiments, atès que una cosa és la creació d'un Directori o un Registre, així com la definició dels elements per determinar l'identificador únic d'establiment per estandarditzar els seus elements a nivell de tots els municipis catalans, i una altra cosa és assignar i gestionar l'identificador dels establiments amb activitat econòmica ubicats en els municipis que, si escau, hauria de recaure en l'administració local.

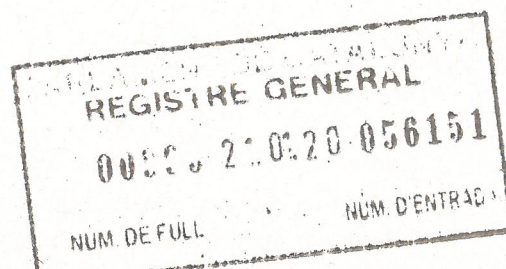
Valoració: L'article 16 ja preveu que cada administració competent pugui tenir i mantenir un identificador propi, i per tant en el cas de l'Ajuntament de Barcelona per tal d'interoperar entre els seus departaments, ja pot tenir un identificador propi que en cap cas aquest article vol suprimir.

És en el cas d'interoperar amb altres organismes o administracions que per tal de poder reconèixer que tots estem parlant dels mateix establiment, cal establir un codi d'identificació que l'hem anomenat l'identificador de l'establiment.

Tenint present que el model de Finestreta Única implementat a Catalunya ha estat impulsat per l'Oficina de Gestió Empresarial es considera adient que aquest identificador també estigui impulsat des del mateix projecte, encara que reglamentàriament s'establiran amb el món local quin són els millors models de cooperació entre les administracions per la viabilitat i perdurabilitat d'aquest i alhora com poder reutilitzar els codis o identificacions per totes aquelles administracions que ja en tinguin alguns de propis.

No s'accepta.





Article 17. Tramitació unificada

Des de Gabinet Jurídic es proposa la següent modificació de l'apartat 1, que es considera més adient per l'articulat que s'està tractant:

*"1. En el cas de concurrència de diferents procediments **administratius** sobre una mateixa activitat, la tramitació unificada és el mecanisme de **recollida captura** i tractament de dades que permet que les persones titulars de les activitats econòmiques facilitin a les administracions públiques catalanes les dades i documents relatius a la seva activitat i als seus establiments tan sols una vegada i en garanteix la seva qualitat i coherència."*

S'inclou el terme "administratius", però no s'accepta la substitució del terme "captura", tal i com s'ha indicat amb anterioritat en aquest informe.

S'accepta parcialment.

"1. En el cas de concurrència de diferents procediments **administratius** sobre una mateixa activitat, la tramitació unificada és el mecanisme de captura i tractament de dades que permet que les persones titulars de les activitats econòmiques facilitin a les administracions públiques catalanes les dades i documents relatius a la seva activitat i als seus establiments tan sols una vegada i en garanteix la seva qualitat i coherència."

La Sra. Anna Comella en la seva al·legació tercera, detalla el gran repte que suposa aconseguir la tramitació unificada donat que d'acord a l'establert posteriorment en els articles 30 i 31, necessitarà d'una coordinació amb la legislació patrimonial, les hisendes locals, la legislació d'incendis i la legislació sectorial, i s'insisteix que si s'optés pel model regulatori exposat en l'al·legació primera (on s'establís el règim d'intervenció per a totes les activitats), la coordinació seria més simple i clara.

Valoració: Tenint present el model de tramitació unificada que s'ha previst en aquest avantprojecte, és veritat que si es poguessin reduir les intervencions sobre les activitats seria més simple. Però no obstant, tenint present que aquest avantprojecte no s'ha previst com una reducció dels règims d'intervenció sectorials, sinó com una simplificació de les dades a aportar, es considera que la tramitació unificada ja és un gran repte donat que les dades per part del titular es donaran una única vegada.

En la mateixa línia, encara que els règims d'intervenció fossin menys, no evitaria haver de fer les connexions corresponents de back office amb les unitats responsables i corporacions competents, ja sigui incendis, patrimoni, hisenda local etc... per tal de possibilitar la transferència de dades i informacions corresponents.

No s'accepta.



Des de la Diputació de Barcelona es considera que el terme “tramitació unificada” és poc precís i per aquesta raó es proposa substituir-se per “gestió unificada de dades”, donat que el sistema pot permetre a la persona empresària aportar una única vegada les dades a través del portal únic però la competència per resoldre i per tant per tramitar, recau en l'administració local o sectorial que legalment correspongui.

En la mateixa línia, es considera que s'hauria de millorar la redacció de l'apartat 2, tenint present que la persona titular no realitza cap tramitació, sinó que presenta sol·licituds o comunicacions prèvies o declaracions responsables i és l'Administració la que tramita. D'aquesta manera, es proposa :

“2. La persona titular de l'activitat econòmica ~~realitza la tramitació unificada~~ presenta la sol·licitud o la comunicació o la declaració responsable a través del portal únic per a les empreses”.

L'Associació Catalana de Juristes Locals en relació a aquest tema també considera:

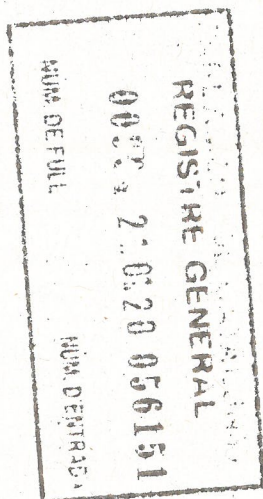
“D'altra banda, parlar de tramitació unificada dona a entendre que qui tramita és la FUE no els ajuntaments, quan això implicaria vulnerar la competència dels ens locals. En canvi, com s'ha dit, el repte és la coordinació de procediments i l'ús compartit de les dades. Cal doncs, eliminar les referència a tramitació conjunta.”

Valoració: L'enfoc del text normatiu pivota al voltant de les necessitats dels titulars de les activitats econòmiques. Considerant que aquests han de realitzar diferents tràmits per legalitzar la seva activitat, el que pretén el text normatiu és que aquesta tramitació la pugui fer aportant les dades una única vegada. Per tant, qui realitza els tràmits són els titulars o els seus representants, sense perjudici que després les diferents administracions responsables facin les gestions oportunes en relació als diferents expedients que haurà generat el mecanisme de la tramitació unificada.

Per tant, el mecanisme de tramitació unificada és la solució tecnològica que garanteix l'estandardització de dades i permet aconseguir que les persones que exerceixen una activitat econòmica o pretenen fer-ho, hagin de presentar les dades una sola vegada, mantenint les competències de cada administració pública.

En aquest sentit, en el preàmbul es determina que es presenta “la tramitació unificada com a mecanismes de simplificació que possibilitarà a l'empresa donar les dades un sol cop, sense perjudici que les diferents administracions públiques puguin disposar de les que necessitin en cada moment” i es recorda en diferents preceptes de la proposta de text com són:

- Article 8.2, referit a la Missió de la Finestreta:
“2. La Finestreta instrumenta la seva missió amb la captura i processament de les dades aportades per les empreses i professionals assegurant la qualitat de les mateixes, la unitat de la dada a partir de la recollida única en origen a través de la tramitació unificada, la interoperabilitat amb tots els organismes





responsables i la transparència envers de les persones titulars de l'activitat econòmica en relació a les dades disponibles, així com altres mecanismes que es puguin establir en el marc del model de governança de la dada de l'administració de la Generalitat de Catalunya.”

- Article 9, referit als Serveis de la Finestreta:

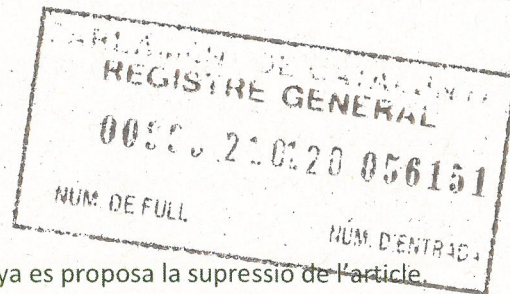
“Els serveis que presta la finestreta comprenen l'assessorament, la informació sobre els **procediments administratius que són competència de les administracions** públiques, la gestió dels mateixos de forma unificada, per tal que la persona titular de l'activitat econòmica aporti les dades tan sols una vegada i pugui obtenir el resultat de la seva gestió amb rapidesa i obtenir una visió integral de la seva relació amb totes les administracions públiques.

La finestreta incorpora serveis proactius, segons el previst en l'article 18.

- Article 17.4 relatiu específicament a la tramitació unificada:

“La tramitació unificada garanteix que les **administracions públiques reben les dades i documents corresponents als procediments de la seva competència**, incloent les evidències tècniques de la signatura per part del titular de l'activitat econòmica.”

No s'accepta.



Article 18. Proactivitat de l'administració

Des del Consell de General Cambres de Catalunya es proposa la supressió de l'article.

Justificació: Les dades que les empreses aportin al sistema han de servir per a la tramitació dels expedients administratius, no poden servir per que les administracions ofereixin serveis que els titulars de les activitats no hagin requerit. La pro activitat s'hauria de limitar a l'adaptació a canvis en les regulacions sobrevingudes i, en tot cas, respectant les garanties que emparen a tots els que disposen de l'habilitació per a l'exercici de l'activitat.

Valoració: La finalitat d'aquest article és poder oferir a les empreses informació sobre temes del seu interès, com ara línies d'ajut o subvencions que encaixen en el seu perfil. Entenem que la pro activitat facilitaria l'accés de les empreses al finançament o a altres serveis que en cada moment tinguem disponibles.

No s'accepta.

Article 20. Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor

Des de Gabinet Jurídic es proposa la següent modificació de l'apartat 2g), que es considera més adient per l'articulat que s'està tractant:



"g) Proposar al Govern els criteris que, ~~en un horitzó temporal determinat~~, es prioritzen per classificar un projecte empresarial com estratègic."

S'accepta la proposta i queda redactada, després de la consideració de l'Àrea d'Organització de l'Administració Pública i del Sector Públic, d'aquesta manera: "g) Proposar al Govern, mitjançant el Departament d'adscripció, els criteris que, en un horitzó temporal determinat, es prioritzen per classificar un projecte empresarial com estratègic.

Així mateix, des de l'Àrea d'Organització de l'Administració Pública i del Sector Públic ens fan la consideració d'incorporar "mitjançant el Departament d'adscripció".

S'accepta

Aquesta mateixa Àrea ens fa la consideració d'afegir un 5è punt amb el següent redactat: El Govern estableix l'adscripció, l'organització, el règim de funcionament i la composició de la Comissió i del consell assessor.

S'accepta

Des del Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya s'exposa que la tasca d'impuls d'estandardització dels projectes tècnics és reiterativa, ja que, a banda d'estar inclosa en l'apartat i) d'aquest article, també s'ha incorporat en l'apartat 2 de l'article 26. Mecanismes de col·laboració.

Segons aquesta corporació, la tasca s'hauria de desenvolupar per la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica.

S'accepta. S'elimina l'apartat 2 de l'article 26.

Des de la Diputació de Barcelona es considera que seria necessari que representants de l'Administració Local formessin part del Consell Assessor o que es regulés un d'específic, si s'escau.

En relació a aquesta al·legació, el Consell Assessor ja compta amb representants de l'Administració Local (representant de la Federació de Municipis de Catalunya i de l'Associació de Municipis de Catalunya) tal i com detalla l'apartat 5 de l'article 8 del Decret 225/2018, de 16 d'octubre, pel qual es regula la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor.

No s'escau.

Des de la Federació de Municipis es considera que tenint present la importància d'aquesta Comissió caldria preveure amb una norma amb rang legal que la presidència sigui compartida entre la Generalitat i els governs locals.

Valoració: L'enfoc del text normatiu pivota al voltant de les necessitats dels titulars de les activitats econòmiques. Considerant que les funcions de la Comissió per a la

D'acord amb l'exposat, es considera que tenint en compte que la Llei 16/2015, va establir que l'òrgan amb les competències transversals per impulsar la Finestreta Única Empresarial era l'Oficina de Gestió Empresarial i que aquesta oficina està assignada al Departament d'Empresa i Coneixement, es considera que el lideratge de la Comissió s'ha d'exercir des d'aquest Departament, sense perjudici que s'impulsi conjuntament amb el Món Local a través de la figura de la Vicepresidència.

També es considera necessari la inclusió d'una nova funció de la Comissió que sigui la de proposar al departament la modificació dels annexos, de manera que no fos necessari canviar la legislació cada vegada per introduir noves activitats i en concordança incorporar una disposició addicional final habilitant a la conselleria competent per actualitzar els annexos, previ acord de la Comissió.

En aquest sentit es considera que les funcions detallades en l'apartat a) ja donen cabuda a aquest aspecte, però recollint el suggeriment de la FMC, es redacta una nova disposició addicional que permeti actualitzar els aspectes tècnics dels annexos sense haver de fer una modificació amb rang de Llei.

Les actualitzacions de l'annex poden ser aprovades per ordre de la persona consellera del departament competent en matèria d'empresa, un cop escoltades les valoracions realitzades per la Comissió Facilitadora de l'Activitat econòmica prevista en l'article 20."

Des del Consell General de Cambres de Catalunya es proposa ~~suprimir aquest article.~~

Justificació: Aquesta Comissió ja es va regular amb un Decret i no és una bona pràctica regular amb un rang normatiu més elevat del que és estrictament necessari per la rigidesa que genera al sistema.

Valoració: La Comissió la va crear la Llei 16/2015 amb la indicació que es desplegués per Decret l'organització, funcionament i composició. Considerant que aquest avantprojecte deroga la Llei 16/2015, cal seguir recollint aquesta comissió per preservar que estigui regulada amb rang legal, sense perjudici que el detall es reguli per Decret.

No s'accepta.

Des de l'Autoritat Catalana de la Competència es reitera el que ja s'ha manifestat en altres ocasions, en relació amb el paper que hauria de jugar l'ACCO en la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i es considera necessari que l'ACCO pugui participar, conèixer i oferir una visió des de l'òptica de competència sobre els assumptes tractats en el marc d'aquesta Comissió.

Valoració: Segons indica la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació, l'article 20 de l'Avantprojecte de la Llei de facilitació de l'activitat econòmica regula els objectius i les funcions de la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica (que fins ara es regulaven a l'article 17 de Llei 16/2015).

Entre altres funcions, aquest article preveu la següent: *"l'anàlisi i valoració de les consultes i reclamacions presentades pels operadors econòmics i socials en virtut del que estableix l'article 25 esmentat. També preveu donar suport a l'òrgan administratiu competent que ha d'avaluar la consulta o emetre l'informe i proposar, si escau, solucions respectuoses amb l'interès general"*.

Pel que fa a la regulació de la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica, convé remarcar que l'article 3.2 del Decret 225/2018, de 16 d'octubre, estableix que: *"La unitat directiva del departament competent en matèria de promoció econòmica i de la competència gestiona el mecanisme d'informació per a la reducció d'obstacles que preveu l'article 10 de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, i informa periòdicament la Comissió per tal de complir amb la funció recollida a l'apartat b) d'aquest article"* (Val a dir que aquesta funció és la que es recull a l'article 25 de l'Avantprojecte que substituirà l'actual article 10 de la Llei 16/2015).

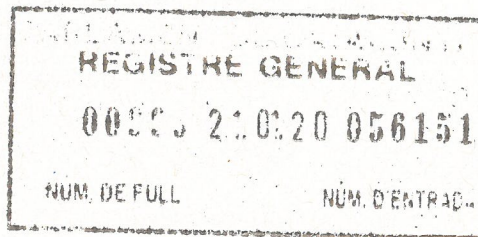
Finalment, cal tenir en compte que l'article 3.3 del Decret 225/2018, de 16 d'octubre preveu el següent: *"En relació amb el contingut de les matèries esmentades a l'apartat 1 d'aquest article (les funcions), la Comissió pot sol·licitar opinió a l'Autoritat Catalana de la Competència o a qualsevol altre organisme o entitat que resulti competent"*.

Així doncs, tenint en compte les funcions atribuïdes a l'Àrea de Competència i Regulació de la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació en matèria de reclamacions sobre traves que obstaculitzin el bon funcionament del



mercat en matèria de regulació econòmica i simplificació administrativa es pot concloure que en conseqüència, ha de ser la mateixa Unitat directiva de la Generalitat de Catalunya la que, com a gestora el procediment, informi periòdicament a la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica sobre aquest procediment.

No s'accepta.



Article 21. Oficina de Gestió Empresarial

Des del Gabinet Jurídic Central ens fan les següents al·legacions en relació a l'article 21:

"2. L'Oficina presta els serveis de la Finestreta Única Empresarial previstos a l'article 9 i d'altres que la finestreta tingui habilitats, així com els previstos en la seva carta de serveis.

3. L'Oficina, en col·laboració als organismes de l'article 22, impulsa, defineix, implanta i actualitza les solucions tecnològiques que possibilitin el correcte funcionament dels instruments previstos en aquesta llei perquè l'inici o la modificació d'una activitat econòmica es pugui fer de manera àgil, senzilla i immediata pel canal que correspongui. Aquestes funcions han de permetre la gestió integral de les dades associades a una activitat econòmica mitjançant la tramitació unificada prevista a l'article 17 per tal que les ~~els ajuntaments i la resta~~ d'administracions puguin rebre, en un format compatible per al seu tractament i gestió, les dades sobre els procediments relatius a activitats econòmiques que siguin de la seva competència, en base als esquemes i definicions estàndards aprovats en el marc de la Comissió prevista a l'article 20.

4. L'Oficina defineix i gestiona el diccionari de la Finestreta Única Empresarial, previst a l'article 15.2, que inclou totes les dades relacionades amb activitat econòmica en col·laboració amb els òrgans ~~propietaris~~ gestors de les dades, així com les eines que possibilitin les funcionalitats relacionades amb les dades dels establiments i dels registres.

5. D'acord amb les previsions reglamentàries corresponents, la gestió que efectui l'Oficina de Gestió Empresarial per encàrrec del Departament competent, suposa, en tot cas, la delegació de signatura."

S'accepta.

Des de la Federació de Municipis es considera que el paper coordinador de l'Oficina s'hauria de limitar als departaments i als organismes de la Generalitat, sense haver de fer-se extensible a les dependències municipals.

Considerant que la legalització d'una activitat és competència de diferents nivells d'administració i que el model FUE implementat a Catalunya és un model integrador de totes les administracions públiques competents és necessari disposar d'un òrgan que impulsi aquest procés tan costós amb la voluntat d'ajudar i coordinar les tasques

administratives de tots els organismes responsables i així possibilitar un servei integral a les empreses.

No s'accepta.

Des de l'Àrea d'Organització de l'Administració Pública i del Sector Públic ens fan la següent proposta de redacció:

"1. L'Oficina de Gestió Empresarial és ~~la unitat administrativa~~ responsable ~~de definir l'estratègia per fer efectiva d'impulsar~~ la Finestreta Única Empresarial a Catalunya i qui ha de coordinar i dur a terme les accions necessàries per a fer efectiu el seu desplegament en tot el territori, en col·laboració amb les diferents unitats administratives competents.

2. L'Oficina presta els serveis de la Finestreta Única Empresarial previstos a l'article 9 i ~~d'altres que la finestreta tingui habilitats~~, així com els previstos en la seva carta de serveis i **d'altres que el Govern li pugui atribuir.**

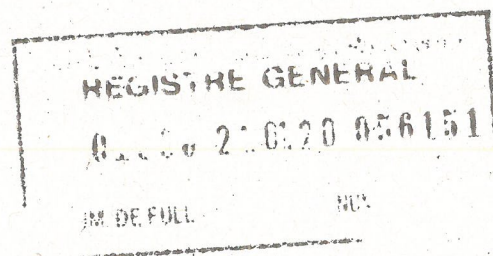
3. L'Oficina, en col·laboració als organismes de l'article 22, impulsa, defineix, implanta i actualitza les solucions tecnològiques que possibilitin el correcte funcionament dels instruments previstos en aquesta llei perquè l'inici o la modificació d'una activitat econòmica es pugui fer de manera àgil, senzilla i immediata pel canal que correspongui. Aquestes funcions han de permetre la gestió integral de les dades associades a una activitat econòmica mitjançant la tramitació unificada prevista a l'article 17 per tal que les ~~els ajuntaments i la resta d'administracions~~ puguin rebre, en un format compatible per al seu tractament i gestió, les dades sobre els procediments relatius a activitats econòmiques que siguin de la seva competència, en base als esquemes i definicions estàndards aprovats en el marc de la Comissió prevista a l'article 20.

4. L'Oficina defineix i gestiona el diccionari de la Finestreta Única Empresarial, previst a l'article 15.2, que inclou totes les dades relacionades amb activitat econòmica en col·laboració amb els òrgans ~~propietaris~~ gestors de les dades, així com les eines que possibilitin les funcionalitats relacionades amb les dades dels establiments i dels registres.

5. D'acord amb les previsions reglamentàries corresponents, la gestió que efectui l'Oficina de Gestió Empresarial per encàrrec del Departament competent, suposa, en tot cas, la delegació de signatura."

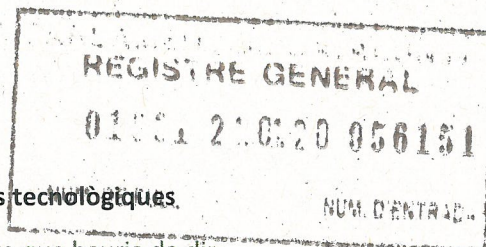
S'accepta

Des del Consell General de Cambres de Catalunya es proposa la supressió o la reducció del seu contingut en allò que requereixi un rang de Llei, d'acord amb el principi de no regular amb instruments amb un rang normatiu superior a l'estrictament necessari.



Valoració: El projecte de Finestreta Única Empresarial afecta les diferents administracions públiques catalanes, no tan sols la Generalitat de Catalunya. Sense perjudici que per Decret es detallin els aspectes que sigui necessari, és important regular per llei les funcions que ha de desenvolupar l'Oficina de Gestió Empresarial per desplegar la Finestreta Única Empresarial que afecten també al món local, com són les recollides en aquest article.

No s'accepta.



Article 22. Organismes responsables de les solucions tecnològiques.

El Consell General de Cambres de Catalunya considera que hauria de dir:

*"1. El Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya **ha de posar a disposició dels òrgans de la Generalitat de Catalunya les solucions tecnològiques necessàries per poder prestar els serveis de la finestreta única empresarial.***

*2. L'Administració de la Generalitat, en col·laboració amb el Consorci d'Administració Oberta de Catalunya, i les Diputacions, **han de posar a disposició dels ens locals les solucions tecnològiques i els instruments necessaris per poder prestar, en igualtat de condicions, els serveis de la finestreta única empresarial.***"

Justificació: Fer palesa la obligació i aclarir si el paper de les Diputacions és col·laborar al costat de l'AOC o han de ajudar als ens locals al costat de la Generalitat.

Valoració: Tant el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat com el Consorci d'Administració Oberta de Catalunya i les Diputacions ja posen a disposició de les administracions públiques solucions tecnològiques. De fet, és un manament que ja prové de la vigent Llei 16/2015, de 21 de juliol, on es determinava a l'article 15, per l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i en el primer apartat de la Disposició addicional primera pel què fa a l'Administració local.

No s'accepta.

Article 23. Impuls de projectes empresarials estratègics

Des de Gabinet Jurídic i Àrea de la Millora de la Regulació es proposa la supressió dels apartats 4 i 6 donat que formen part més de l'exposició de motius de la necessitat d'impulsar aquest tipus de projectes empresarials estratègics, que no pas de l'articulat en si.

S'accepta.

Des del Consell General de Cambres de Catalunya es considera que la redacció és inconcreta i caldria valorar si el rang de Llei no és excessiu per a la majoria de punts inclosos.



Amb el redactat actual sembla que qualsevol activitat és susceptible de ser considerada estratègica. Hi ha una remissió a un futur reglament, però al punt 4 es demana al govern que aprovi criteris periòdicament i a proposta de la Comissió de Facilitació de l'Activitat Econòmica.

No queda clar qui serà competent fer la declaració d'activitat estratègica.

Es proposa fer una redacció més concreta perfilant de forma més clara el tipus de projectes, plantejar si crear una reducció dels terminis permanent per a PIMEs és pertinent i valorar si el factor territorial s'hauria d'incorporar, per exemple per atendre casos com el derivat de l'Incendi de la Ribera d'Ebre d'enguany.

Valoració: La regulació dels projectes estratègics ha d'estar en un rang legal perquè el que és vol aconseguir en quant a la reducció de terminis i agilitat en la seva tramitació afecta totes les administracions públiques. Ara bé, el procediment pel que es determinarà que un projecte és estratègic es desplegarà reglamentàriament, és per aquest motiu que en el text legal no queda clar qui ho farà. D'altra banda, com l'enfoc d'aquest article és innovador i desconexem l'impacte que pot arribar a tenir, s'ha deixat obert l'abast, perquè en cas que funcioni bé no calgui modificar la llei per ampliar-lo i a la vegada, s'ha previst la potestat del Govern per acotar aquest abast. D'aquesta manera, la regulació permet que el Govern concreti un àmbit determinat amb el que començar i en funció dels resultats que s'obtinguin, avançar amb altres àmbits.

No s'accepta.

L'Àrea de Millora de la Regulació també considera que no té massa sentit l'enumeració tan àmplia prevista a l'apartat 2, recomanant-se la seva supressió o en tot cas, establint-se uns criteris genèrics a tenir en compte per la Comissió.

Valoració: Es considera que no es pot deixar d'una forma oberta o genèrica els aspectes que determinaran o podran determinar que un projecte que sigui estratègic justament per la prioritització que se'n fa i per l'impacte que té en els processos i terminis.

No s'accepta.

Respecte a l'apartat 5 es proposa que aquest Avantprojecte pugui preveure quin serà el termini més breu de resolució tenint present el model que es vol desenvolupar i l'establert per la Llei 39/2015.

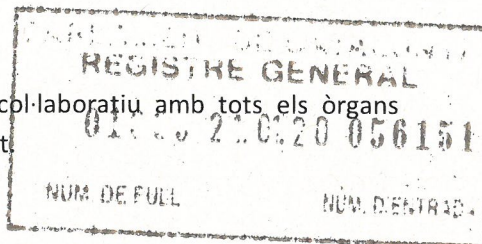
En la mateixa línia, es recomana considerar si seria important especificar que afecta a tots els procediments que hagin estat regulats per normativa autonòmica o inclòs plantejar algunes especificitats procedimentals, com establir algun procediment abreujat, o alguna figura específica urbanística etc.

Valoració: Tenint present l'elevat nombre de matèries diferents i normatives que poden estar afectades en funció dels projectes estratègics que es vulguin impulsar, es



considera més adient portar a terme un treball col·laboratiu amb tots els òrgans implicats durant el procés d'elaboració del reglament.

No s'accepta.



Finalment es fa notar que altres comunitats autònomes per garantir l'efectivitat de les previsions relatives tenen unitats administratives per captar i donar suport a aquests projectes.

Valoració: La implantació de la Finestreta Única Empresarial a Catalunya (FUE) com a punt de referència de les persones emprenedores, empresàries i intermediàries en la seva relació amb l'Administració, que incorpora tots els tràmits i serveis que hagin de realitzar per exercir l'activitat empresarial al llarg de tot el seu cicle de vida, amb independència de quina sigui l'administració responsable, ha estat el motor de canvi del model de relació entre les empreses i l'Administració tradicional, i ha facilitat l'activitat econòmica, ha fomentat la lliure competència i ha dipositat la confiança en les persones empresàries.

És un projecte que ha implicat a totes les administracions catalanes gràcies a l'aprovació del marc jurídic l'any 2015: la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, i tenint present la bona acollida i el desplegament de la FUE en el territori durant aquests darrers anys, es considera que no és necessari el plantejament d'incorporar noves unitats administratives per captar i donar suport a aquests projectes, poden ser absorbida per les unitats actuals existents per part del Departament competent, ni una despesa addicional per portar a terme aquest punt.

No s'accepta.

L'Ajuntament de Barcelona, des de la seva Secretaria General, a través de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona, en relació amb l'article 23, fa la següent consideració:

“La Llei, però, hauria de garantir i reconèixer en el procediment la intervenció del municipi on s'ha d'ubicar l'activitat econòmica, de forma preceptiva i vinculant”.

Valoració: D'acord a la filosofia plantejada en aquest article de l'avantprojecte, és considera no adient aquesta inclusió, donat que encara que està clar que els ajuntaments són una peça clau en el desplegament d'aquests projectes estratègics i que per tant hauran de ser participants dels diferents desplegaments que es puguin portar a terme, es considera que serà en el marc d'aquest desplegament reglamentari on caldrà establir quin és el model de relació que els ajuntaments, i en aquest cas l'ajuntament de Barcelona, quin paper voldrà tenir amb aquestes noves implantacions, ja sigui establint alguna intervenció prèvia, mínima o sense intervenció.

No s'accepta.



Article 24. Mecanismes alternatius a la intervenció administrativa

Des del Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya respecte als apartats 1 i 2 d'aquest article, es considera que caldria preveure que, fossin els col·legis professionals els que elaboressin aquests codis de bones pràctiques i les guies d'autoavaluació o en el seu cas, col·laboressin en la redacció dels referits codis i guies.

Valoració: La intervenció administrativa es refereix a la manera com l'administració regula o ordena les activitats, en aquest cas les activitats econòmiques, d'acord amb l'interès general i comprèn una de les funcions capitals d'aquesta conjuntament amb la funció de foment i la de prestació de servei. Queda doncs entès que és competència exclusiva de l'administració pública. Per tant, és l'administració pública la que ha de valorar quan pot introduir un mecanisme alternatiu. Tot això no implica que no es pugui fer de forma col·laborativa amb els actors implicats com són els col·legis professionals.

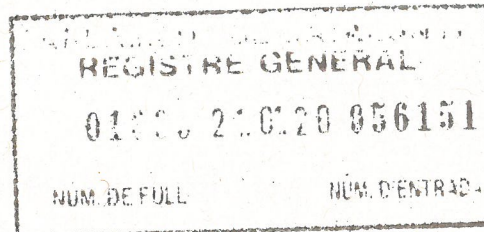
No s'accepta.

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya, en relació amb les al·legacions presentades i els motius exposats tant en l'al·legació tercera com cinquena, es proposa la supressió de part de l'apartat 2 de l'article 24, tenint present que s'ha proposat que aquesta part s'incorpori a l'article 6 de l'avantprojecte de la llei d'impuls de l'activitat econòmica, però sobretot entenent-se que els mecanismes alternatius als règims d'intervenció administrativa no haurien de trivialitzar el compliment normatiu de les activitats que, en definitiva, és la salvaguarda de la seguretat i integritat de les persones, el medi ambient i altres béns jurídics dignes de protecció i que són d'interès general. La simplificació és predicable dels procediments i tràmits administratius, però no de la seguretat de les persones, béns i medi ambient.

En aquest sentit es proposa la següent modificació :

"2. Són mecanismes alternatius a la intervenció administrativa, amb relació al que estableix l'apartat 1, ~~els instruments basats en l'assegurament de la responsabilitat dels empresaris, els codis de bones pràctiques i les guies d'autoavaluació en els diversos sectors d'activitats, la interoperabilitat dels diferents sistemes d'informació i les bases de dades de les administracions públiques, i altres mecanismes que les administracions públiques decideixin establir.~~"

Valoració: La voluntat de l'Avantprojecte de Llei, tal i com té l'actual Llei 16/2015, de 21 de juliol i en base a la Directiva de Serveis, pretén la simplificació i la mínima intervenció administrativa quan sigui possible. D'aquesta manera es preveu que, quan la normativa aplicable ho permeti, l'administració pública competent pugui aplicar mecanismes alternatius a la intervenció. Aquesta voluntat no pot ser traduïda en un deure de les administracions i, per tant, no es pot incloure a l'article 6 de l'Avantprojecte.



No s'accepta.

Des del Gabinet Jurídic Central es proposa la següent modificació de l'apartat 3, que es considera més adient per l'articulat que s'està tractant, sense modificar l'essència d'aquest apartat:

"3. Les empreses i els professionals que duen a terme una activitat econòmica que comporta un risc directe i concret per a la salut o per a la seguretat de les persones han de cobrir llur responsabilitat civil mitjançant contractes d'assegurances o altres garanties o instruments adequats, que han d'ésser proporcionats a les característiques i a l'abast del risc cobert, d'acord amb la normativa sectorial ~~les disposicions específiques de les lleis sectorials.~~"

S'accepta la proposta.

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya, d'acord a l'al·legació tercera, es proposa el trasllat de l'apartat 3 d'aquest article a l'article 6.2 de l'avantprojecte de la Llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital.

Valoració: La voluntat de l'Avantprojecte de Llei, tal i com té l'actual Llei 16/2015, de 21 de juliol i en base a la Directiva de Serveis, pretén la simplificació i la mínima intervenció administrativa quan sigui possible. D'aquesta manera es preveu que, quan la normativa aplicable ho permeti, l'administració pública competent pugui aplicar mecanismes alternatius a la intervenció. Aquesta voluntat no pot ser traduïda en un deure de les administracions i, per tant, no es pot incloure a l'article 6.2 de l'Avantprojecte.

No s'accepta.

El Consell General de Cambres de Catalunya considera que els mecanismes alternatius són realment necessaris per a la simplificació en molts casos i ja se n'ha començat a fer ús amb una valoració positiva. Tanmateix, per assegurar la validesa generalitzada d'aquests mecanismes caldria, al nostre parer, ser més assertius en la proposta.

Proposta de redacció alternativa:

*"1. Les administracions públiques de Catalunya han **definir** mecanismes alternatius a la intervenció administrativa per a reduir les càrregues administratives de l'activitat econòmica en tots els casos en que sigui compatible amb els principis generals d'accés a l'activitat econòmica.*

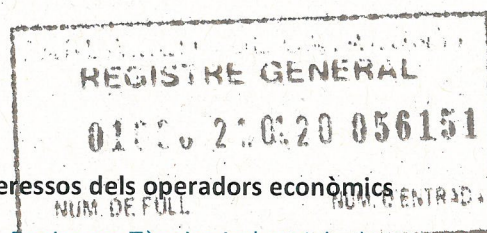
*2. Són mecanismes alternatius a la intervenció administrativa, amb relació al que estableix l'apartat 1, els instruments basats en l'assegurament de la responsabilitat dels empresaris, els codis de bones pràctiques i les guies d'autoavaluació en els diversos sectors d'activitats **que compleixin els requisits definits reglamentàriament.***

3. Les administracions públiques podran utilitzar la interoperabilitat dels diferents sistemes d'informació i les bases de dades de les administracions públiques, i altres mecanismes que les administracions públiques decideixin establir per assolir la màxima simplificació.

4. *Les empreses i els professionals que duen a terme una activitat econòmica que comporta un risc directe i concret per a la salut o per a la seguretat de les persones han de cobrir llur responsabilitat civil mitjançant contractes d'assegurances o altres garanties o instruments adequats, que han d'ésser proporcionats a les característiques i a l'abast del risc cobert, d'acord amb les disposicions específiques de les lleis sectorials. Els llinars que defineixin quan hi ha un risc directe i concret s'hauran d'establir per reglament aprovat pel Govern. Aquest reglament definirà la quantia de les assegurances a exigir.*"

Valoració: L'objectiu d'aquest article és regular de forma general la necessitat d'aplicar aquests mecanismes, però ha de ser la normativa sectorial concreta qui els apliqui en cada cas. La proposta de canvi de redactat canvia el sentit del que s'ha recollit i introdueix restriccions.

No s'accepta.



Article 25. Procediment de defensa dels drets i interessos dels operadors econòmics

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya fent una avaluació d'aquest mecanisme, que ja és existent gràcies a que l'article 10 de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa ja ho va preveure, es considera necessari proposar una modificació de l'article, per tal de cobrir les necessitats que s'exposen a continuació :

- és necessari establir el caràcter vinculant dels informes previstos a l'article 25.
- cal facultar a l'administració de la Generalitat per a la interposició de recurs contenciós-administratiu front a qualsevol disposició general, acte, actuació, inactivitat o via de fet de les administracions que es consideri contrària als principis previstos en aquesta Llei.

D'aquesta manera, es proposa la modificació de l'article en el següent sentit :

"3. L'òrgan administratiu competent ha d'informar per mitjans electrònics sobre la consulta o emetre un informe sobre l'adequació a aquesta llei de la disposició, l'acte o l'actuació en el termini de trenta dies i que serà vinculant per a l'administració afectada.

4. Els informes a què fa referència aquest article, a l'efecte de complir els principis de publicitat i transparència, han d'ésser accessibles des dels webs institucionals habilitats. Aquest informe es notificarà a les persones interessades en el termini màxim de deu dies a comptar des de la seva emissió.

5. L'administració de la Generalitat està legitimada per a la interposició de recurs contenciós-administratiu front a qualsevol disposició general, acte, actuació, inactivitat o via de fet que es consideri contrària als principis previstos en aquesta Llei."

Valoració: Vista la consideració, hem tornat a treballar-la conjuntament amb la unitat responsable. Primer de tot, hem de recordar que aquest precepte es troba ja a l'actual llei 16/2015. En aquest sentit, en el moment d'incorporar-lo a la Llei 16/2015 ja es va valorar la possibilitat d'introduir que l'informe que emet la Generalitat de

Catalunya fos vinculant. No es va fer, igual que no s'ha proposat ara, tenint en compte el respecte als principis d'autonomia local i de subsidiarietat i també a l'objectiu de les lleis 16/2015 i de l'actual avantprojecte de llei. A banda, el particular sempre estarà legitimat per interposar recurs administratiu i jurisdiccional, i en aquest cas disposaria d'un informe de la Generalitat que en el cas que fos favorable a les seves pretensions el podria aportar al procediment per a fonamentar la seva postura.

Aquesta valoració es va fer tenint en compte altres procediments similars en aquest àmbit com podia ser l'article 26 de la LGUM. En concret, aquest article estableix un mecanisme de protecció dels operadors econòmics en l'àmbit de llibertat d'establiment que consisteix en una reclamació davant de la Secretaria del Consejo para la Unidad de Mercado, depenent del Ministeri d'Economia. Es preveu com un mecanisme alternatiu als recursos administratius o jurisdiccionals que s'escaigui contra la disposició, acte o actuació que es tracti. En tot cas, aquesta reclamació sempre la resol l'administració competent tot i que la Secretaria emet un informe sobre la reclamació presentada que haurà de ser tingut en compte per l'autoritat competent a l'hora de decidir.

En relació al plantejament per part del Col·legi d'Enginyers Graduats i Tècnics Industrials a Catalunya de legitimar *"a l'Administració de la Generalitat per interposar un recurs contenciós-administratiu front a qualsevol disposició general, acte, actuació, inactivitat o via de fet que es consideri contrària als principis previstos en aquesta Llei"* no es creu pertinent preveure aquesta legitimació en aquest article pels motius exposats anteriorment (la LGUM tampoc ho fa respecte a l'Administració de l'Estat) ni tampoc legitimar a una autoritat de la competència com preveu l'article 26 de la LGUM (a la CNMC) en el cas que la decisió de l'autoritat competent no satisfaci els drets i interessos dels operadors econòmics o les organitzacions que preveu l'esmentat article. Val a dir, que l'habilitació que es preveu en els articles 26 i 27 a la CNMC per interposar un recurs contenciós administratiu dins de l'àmbit de la LGUM ha rebut moltes crítiques per desproporcionat, al considerar-se que s'havia concedit una competència desorbitada a aquesta Comissió.

No s'accepta

Des de l'Autoritat Catalana de la Competència considera que les queixes o consultes rebudes a través d'aquest mecanisme, així com les actuacions efectuades per donar-hi resposta, caldria que fossin comunicades a aquest organisme.

Valoració: L'article 25 de l'Avantprojecte de Llei per l'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital, estableix que la Unitat competent de la Generalitat de Catalunya per gestionar el procediment de defensa dels drets i interessos dels operadors econòmics és la unitat competent en matèria de promoció econòmica i regulació. Val a dir que l'objectiu d'aquest procediment és detectar les traves que obstaculitzin l'aplicació d'aquesta Llei i trobar solucions que permetin la superació dels obstacles i

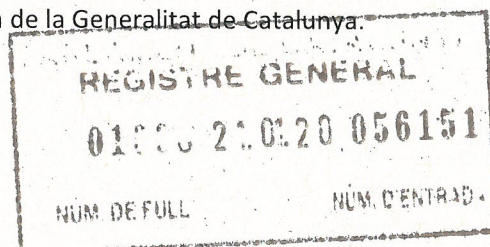


les barreres detectades, així com donar resposta a consultes relatives a la interpretació de la llei sectorial que sigui d'aplicació en cada cas.

En aquest sentit, convé recordar que, entre les funcions assignades a l'Àrea de Competència i Regulació de la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació l'article 38.1.c del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (com per altra banda ja es venia recollint en els anteriors decrets de reestructuració d'aquest Departament) estableix la següent: "Atendre les reclamacions sobre traves que obstaculitzin el bon funcionament del mercat en matèria de regulació econòmica i simplificació administrativa, d'acord amb el que preveu la normativa vigent, i proposar les solucions oportunes amb la col·laboració d'altres òrgans amb competències concurrents".

Així doncs, la gestió d'aquest procediment (article 25 de l'Avantprojecte de llei) o mecanisme (segons l'article 10 de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa que el va crear) l'ha dut a terme aquesta unitat directiva de la Generalitat de Catalunya.

No s'accepta.



Article 26. Mecanismes de col·laboració

Des del Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya s'exposa que la tasca d'impuls d'estandardització dels projectes tècnics, a banda d'estar inclosa en l'apartat 2 d'aquest article, també s'ha incorporat en l'apartat 2 i) de l'article 20. Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor.

Segons aquesta corporació, la tasca s'hauria de desenvolupar per la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica.

S'elimina el punt 2.

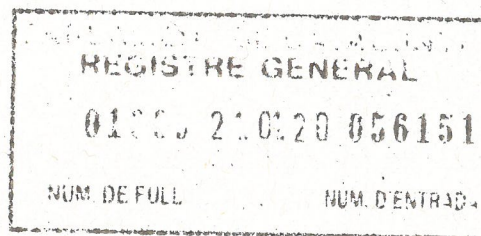
S'accepta la proposta.

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es considera que si es pretén una estandardització dels projectes tècnics d'activitat econòmica, resulta imprescindible la intervenció dels col·legis professionals, i per aquest motiu, es proposa la modificació següent de l'apartat 2 de l'article 26 :

"2. L'Oficina de Gestió Empresarial ha d'impulsar mecanismes de col·laboració amb els col·legis professionals competents per raó de la matèria per facilitar l'estandardització dels projectes tècnics d'activitat econòmica que possibiliti l'eficiència de les actuacions d'intervenció i control de les administracions públiques implicades."

Valoració: no és procedent, atès que s'ha eliminat el punt 2.

No s'accepta.



Títol 3 Regulació de l'activitat econòmica

La Sra. Anna Comella considera que l'avantprojecte hauria d'integrar i ordenar el règim d'intervenció per a l'inici, les modificacions i les transmissions de totes les activitats, de manera que la legislació sectorial passi a regular només el seu exercici.

Valoració: L'Avantprojecte de Llei no pot ser d'aplicació per sobre normativa sectorial específica que ja regula aquests aspectes sobre una matèria concreta. La voluntat de l'Avantprojecte de Llei és estandaritzar la regulació pel què fa a les activitats econòmiques que no compten amb una normativa pròpia aplicable.

No s'accepta.

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es recomana revisar els àmbits d'aplicació dels diferents capítols: la Secció 3a del Capítol 1, que es remet a l'article 29 i estableix el seu caràcter supletori per altres activitats; el Capítol 2, 4 i 5 respecte al quals no es determina l'àmbit d'aplicació; i el Capítol 3 que estableix que s'aplica en defecte de normativa sectorial que reguli aquests procediments.

En el cas que es decideixi mantenir els diferents àmbits d'aplicació, es recomana valorar la conveniència d'incloure una disposició addicional on s'especifiqui clarament la forma d'aplicació de les seccions i els capítols.

Valoració: Hem atès les consideracions en relació als articles que indiquen àmbits d'aplicació perquè fossin prou clars.

No s'accepta.

Article 28. Règim general de la intervenció administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica

Des de Gabinet Jurídic Central es proposa la següent modificació de l'apartat 1, que es considera més adient per l'articulat que s'està tractant, sense modificar l'essència d'aquest apartat:

(...)“1. L'exercici de ~~drets o facultats en~~ l'activitat econòmica està ~~subjecta~~ **subjecte** al compliment dels requisits establerts per la normativa que regula l'activitat a desenvolupar i també al compliment dels requisits previstos per a l'establiment, ~~sectorial aplicable, i específicament, els relatius a la compatibilitat amb els usos del sòl i en particular, a les mesures de control i d'intervenció que s'estableixin.~~”

S'accepta la proposta.

Des del Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya s'exposa que encara que a l'exposició de motius es menciona l'eliminació del règim de declaració responsable, aquest

règim apareix a l'apartat 2 d'aquest article, i es destaca perquè es pugui portar a terme la seva supressió:

(...)“2. Els règims d'intervenció administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica són els previstos en la normativa de procediment administratiu, declaració responsable i comunicació, que comporten un control posterior, o llicències i autoritzacions que comporten un control previ a l'inici de l'activitat. Amb caràcter general, el règim d'intervenció ha de comportar un control posterior per part de l'administració.”

Valoració: Sobre aquest aspecte, cal dir que encara que aquest avantprojecte simplifica el règim d'intervenció sobre d'obertura dels establiments en què es desenvolupa una activitat econòmica, i diu que només serà de comunicació; el règim d'intervenció de declaració responsable continua existint per les lleis de procediment administratiu, i per aquesta raó, en aquest article com a principi d'actuació de caràcter general es recull, que si cal una nova intervenció, aquesta es faci amb règims d'intervenció mínima com són la declaració i la comunicació, i per aquest motiu, es considera adient mantenir aquest règim.

No s'accepta.

Des de Gabinet Jurídic es proposa la supressió de l'apartat 4 d'aquest article

S'accepta la proposta.

I es proposa la substitució de l'apartat 5 per aquest següent :

“4. Si s'estableix un règim diferenciat d'intervenció entre la normativa catalana, l'estatal o l'europea, l'inici d'activitat s'articula per mitjà de la tramitació unificada establerta a l'article 17 que integra ambdós règims, segons escaigui.”

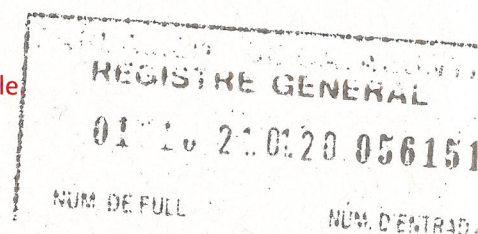
S'accepta la proposta.

Des del Consell General de Cambres de Catalunya, fan la següent proposta de redactat:

(...)“1. L'exercici de drets o facultats en l'activitat econòmica està subjecte al compliment de la normativa **general i** sectorial aplicable, a la compatibilitat amb els usos del sòl i en particular, a les mesures de control, de policia i d'intervenció que s'estableixin.

(...)3. Les administracions públiques de Catalunya, en l'exercici de llurs competències respectives d'intervenció de l'activitat econòmica dels ciutadans i les empreses, només poden exigir l'obtenció d'una única llicència o autorització, o d'un altre mitjà d'intervenció prèvia, en cas que existeixin raons imperioses d'interès general que justifiquin la intervenció prèvia administrativa. **Reglamentàriament s'establirà el llindar a partir del qual es considera que es dona aquesta circumstància.**

4. La legislació sectorial aplicable ha d'atribuir la competència per a l'exercici de la intervenció administrativa a l'Administració de la Generalitat o a l'Administració local d'àmbit





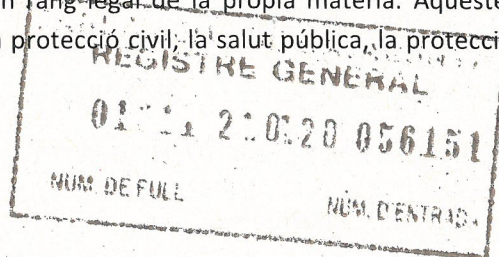
supramunicipal o municipal, segons quina sigui la més adequada en funció del bé jurídic que es vol protegir.

5. En el cas que sobre una mateixa activitat per raó de la confluència de normativa europea, estatal, local o catalana concorrin diferents règims d'intervenció o diferents intervencions d'un mateix règim, el titular, per poder iniciar la seva activitat ha de complir amb totes les obligacions que preveuen les diferents normatives.

La Finestreta Única Empresarial gestiona de forma unificada els diferents procediments d'acord a l'establert a l'article 14."

Valoració: Quan parlem de "l'exercici de drets o facultats en l'activitat econòmica" ens estem referint a normativa sectorial que regula l'activitat econòmica concreta que ens ocupa. En relació al terme jurídic "raons imperioses d'interès general" inclòs a la Directiva de Serveis com el concepte que permet justificar que una determinada activitat ha de ser sotmesa a intervenció prèvia per part de l'Administració i, per tant, la màxima intervenció amb la qual actua l'Administració en la regulació d'una activitat ha d'estar incorporada a la norma en rang legal de la pròpia matèria. Aquestes són l'ordre públic, la seguretat pública, la protecció civil, la salut pública, la protecció dels consumidors, entre d'altres.

No s'accepta.



Article 29. Àmbit d'aplicació

Des de Gabinet Jurídic Central es proposa la substitució d'aquest article per aquest següent :

"Les disposicions d'aquesta ~~La regulació continguda en aquesta~~ secció són només és d'aplicació als establiments en què es desenvolupa una activitat, sense perjudici que la en defecte de normativa sectorial que regula l'activitat prevegi requisits específics sobre reguli la competència municipal sobre l'obertura de l'establiment, els quals són d'aplicació preferent."

S'accepta la proposta.

La Sra. Anna Comella considera que tant l'article 29, com el 32 i el 39 inclouen determinades activitats en l'àmbit d'aplicació i tal i com s'ha exposat en les al·legacions de l'article 2, no es considera el més recomanable donat que no contribueix a la seguretat jurídica, sent molt millor que tota la llei s'apliqués a totes les activitats econòmiques de Catalunya.

Valoració: És necessari la inclusió dels diferents àmbits d'aplicació tenint present que aquest avantprojecte interactuarà també amb altres lleis sectorials i per tant, cal en cada cas aclarir quin és l'àmbit d'aplicació per garantir la seguretat jurídica dels diferents operadors.

No s'accepta.

Tanmateix, les conseqüències de l'article 29, que estableix l'àmbit d'aplicació de la secció segona, fa referència a les activitats de l'annex de l'Avantprojecte i, en regula el règim d'intervenció per l'obertura. Tal com està redactat, implica que les activitats de restauració i establiments de begudes (bars musicals, discoteques, etc.), que amb la Llei 16/2015 van passar al règim de comunicació prèvia, ara tornarien a estar regulades per la Llei 11/2009, de manera que tornarien a passar al règim de llicència municipal.

Valoració: Hem previst un apartat 2 dins de la disposició derogatòria on es fa la derogatòria dels apartats de l'article 124 del Decret 112/2010, Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives, per tal de poder donar aquesta seguretat jurídica i a més, en aquest avantprojecte aquestes activitats continuen estant incloses en l'annex de l'avantprojecte dins dels CCAE 56 Serveis de menjar i begudes.

No s'accepta.

Des de la Diputació de Barcelona, es considera que tal i com s'ha redactat l'article 29 presenta certs problemes amb alguns establiments regulats per aquesta llei, donat que la normativa sectorial és aplicable de forma supletòria i per tant, generar dubtes sobre quina de les dues lleis s'hauria d'aplicar.

Per tal d'evitar dificultats en la interpretació de l'àmbit d'aplicació d'aquesta secció es proposa el següent redactat :

"La regulació continguda en aquesta secció s'aplica als establiments inclosos a l'annex d'aquesta llei ~~només és d'aplicació en defecte de normativa sectorial que reguli la competència municipal sobre l'obertura de l'establiment.~~"

Valoració: Hem revisat la redacció d'acord també amb altres observacions presentades.

S'accepta amb proposta alternativa:

"Les disposicions d'aquesta secció són d'aplicació als establiments en què es desenvolupa una activitat, sense perjudici que la normativa sectorial que regula l'activitat prevegi requisits específics sobre l'establiment, els quals són d'aplicació preferent".

Des de l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració local es considera:

"Respecte d'aquests articles, volem parlar atenció en les conseqüències de l'article 29, que estableix l'àmbit d'aplicació de la secció segona, fa referència a les activitats de l'annex de l'Avantprojecte i, en regula el règim d'intervenció per l'obertura. Tal com està redactat, implica que les activitats de restauració i establiments de begudes (bars musicals, discoteques, etc.), que amb la Llei 16/2015 van passar al règim de comunicació prèvia, ara tornarien a estar regulades per la Llei 11/2009, de manera que tornarien a passar al règim de llicència municipal."



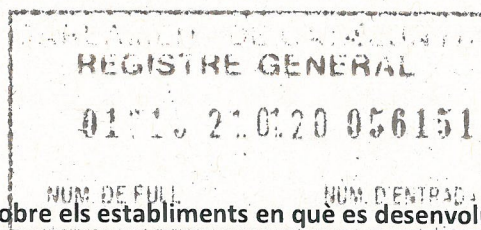
Valoració: Aquest article és altament complex perquè té la voluntat d'acotar l'àmbit d'aplicació de la regulació sobre l'establiment. La voluntat pretesa és que s'entengui que llevat d'aquella normativa que, per raó de la matèria sigui d'aplicació a requisits específics sobre l'establiment, sigui d'aplicació la secció segona. Això significa que quan existeixi una normativa sectorial per raó de la matèria, com pot ser normativa de salut o de medi ambient, d'aplicació sobre la totalitat o part dels requisits que afecten a l'establiment, aquesta serà d'aplicació prioritària i, per tant, no serà d'aplicació (en tot allò que aquesta normativa sectorial afecti) la secció segona; en tota la resta, sí.

El cas que se'ns presenta aquesta al·legació referida a la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives i les activitats de bars, discoteques, etc. ja eren activitats que estaven incloses a la Llei 16/2015, de 21 de juliol, i per tant, donat que la regulació que feia la Llei 11/2009 sobre aquestes activitats era de forma supletòria, aquestes activitats hauran de complir amb aquesta secció i els condicionants que no quedin regulats per aquest avantprojecte caldrà complir-los d'acord a l'establert per la Llei 11/2009, vist que aquest avantprojecte manté aquestes activitats en el seu annex.

Per tal d'evitar confusions, s'ha fet una millora en el redactat inicial en el sentit següent:

"Les disposicions d'aquesta secció són d'aplicació als establiments en què es desenvolupa una activitat, sens perjudici que la normativa sectorial que regula l'activitat prevegi requisits específics sobre l'establiment, els quals són d'aplicació preferent".

No s'accepta.



Article 30. Règim d'intervenció administrativa sobre els establiments en què es desenvolupa una activitat econòmica

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es recomana eliminar l'últim incís "en cas d'ocupar el domini públic", ja que en realitat és més precís fer referència a què les previsions de l'annex s'apliquen "sens perjudici de la necessitat d'un règim d'intervenció prèvia", perquè poden ser de diferent tipus.

Valoració: Tenint present que aquest avantprojecte vol mantenir l'estandardització de l'activitat econòmica en el territori, no es considera adient la modificació proposada.

No s'accepta.

Article 31. Comunicació d'inici d'activitat en un establiment

Des de Gabinet Jurídic Central es proposen les següents modificacions sense modificar l'essència d'aquest articulat :



~~"1. Amb anterioritat a l'inici de l'activitat, la persona titular ha de comunicar digitalment les dades necessàries per a l'inici de l'activitat en l'establiment, i adjuntarà l'Administració a través dels mitjans habilitats per la Finestreta Única Empresarial adjuntant un certificat tècnic acreditatiu del compliment dels requisits establerts per la normativa vigent, d'acord amb l'annex, per accedir a l'exercici de l'activitat, signat per la persona tècnica competent responsable de la posada en funcionament de l'activitat.~~

2. Quan, ~~En cas que,~~ segons el previst a l'annex d'aquesta llei, sigui necessari per la dimensió o capacitat dels establiments, una descripció tècnica més acurada del compliment normatiu d'aquesta activitat per tal de protegir l'interès general, la comunicació de dades també ha d'incorporar un projecte detallat signat per una persona tècnica competent que descrigui les característiques de l'establiment i la seva adaptació a la normativa vigent.

~~2. Quan l'esmentada comunicació de dades estigui subjecta a una taxa, abans d'iniciar l'activitat la persona titular ha de disposar del comprovant de pagament de la mateixa.~~

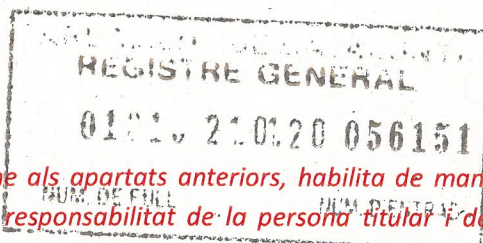
3. No es pot presentar la comunicació d'inici d'activitat en un establiment fins que la intervenció prèvia sobre l'activitat prevista en la normativa sectorial finalitzi de forma favorable.

43. En aquells casos en què es requereix informe previ d'incendis d'acord amb la normativa en matèria d'incendis en concordança amb l'annex d'aquesta llei, la comunicació de dades, el certificat i el projecte detallat que descrigui les característiques de l'establiment, previstos en l'apartat 1 d'aquest article, s'han de presentar una vegada tramitada i finalitzada favorablement aquesta intervenció d'acord amb el que estableix la normativa corresponent en matèria d'incendis.

54. En ~~aquells~~ casos en què la normativa sectorial, prevegi una intervenció prèvia de l'administració de la Generalitat de Catalunya ~~administrativa prèvia~~ en relació a l'exercici de l'activitat i, si escau, de ~~i/o l'establiment i aquesta intervenció no inclogui competències municipals,~~ la comunicació de dades, el certificat i, si escau, ~~o~~ el projecte ~~detallat que descrigui les característiques de l'establiment,~~ previstos en l'apartat 1 d'aquest article, s'han de presentar una vegada tramitada i finalitzada favorablement aquesta intervenció d'acord amb el que estableix la normativa corresponent.

En els casos en que ~~l'esmentada~~ la normativa sectorial condicioni la resolució de la intervenció a la verificació prèvia per part de l'Ajuntament del compliment dels requisits de la seva competència, la finestreta única empresarial, ~~a partir del mitjançant el procediment de tramitació unificada previst a l'article 17, tramet a l'ens local l'Ajuntament~~ les dades aportades per la persona titular de l'activitat en el moment de sol·licitar la intervenció prèvia, pel tal que emeti el seu pronunciament.

65. Les dades comunicades han de permetre identificar la persona titular, els fets o elements relatius a l'inici d'una activitat econòmica, ~~sense perjudici del manifestant explícitament el~~ compliment de la resta d'obligacions que determinen les normatives sectorials.



76. La comunicació de dades realitzada conforme als apartats anteriors, habilita de manera immediata per a l'exercici de l'activitat sota la responsabilitat de la persona titular i de la persona tècnica competent que ~~sota~~signa la documentació tècnica. ~~adjunta, sempre i quan s'hagin complert amb la resta de requisits previstos per la normativa sectorial d'aplicació i l'activitat s'ajusti en el seu funcionament a l'esmentada normativa.~~ La comunicació de les dades faculta a l'Administració, per a dur a terme qualsevol actuació de comprovació.

8. Quan la comunicació de dades estigui subjecta a una taxa, per iniciar l'activitat, la persona titular ha de disposar del comprovant de pagament de la mateixa.

S'accepta la proposta.

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es considera que en l'apartat 1 no s'estableix en concret el contingut del certificat. Vista l'amplitud de referir-se a "la normativa vigent" en bloc, es recomana valorar la possibilitat de concretar en aquesta disposició addicional vuitena els àmbits materials de la normativa als que ha de referir-se (per exemple, incendis o urbanisme), encara que no es faci una llista tancada.

Valoració: Tenint present que aquest avantprojecte regula moltes activitats no es considera adient aquesta inclusió en aquest articulat. A més, aquest primer apartat ha estat treballat amb les consideracions del Gabinet Jurídic Central per tal d'acurar el redactat a l'adequació jurídica.

Ara el redactat és:

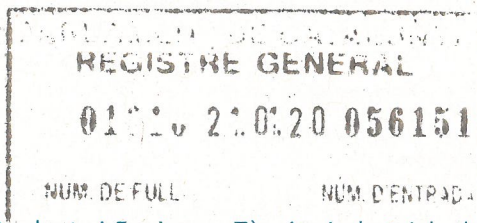
"1. La persona titular ha de comunicar digitalment les dades necessàries per a l'inici de l'activitat en l'establiment, i adjuntar un certificat tècnic acreditatiu del compliment dels requisits establerts per la normativa vigent, d'acord amb l'annex."

No s'accepta.

Des de l'Associació Catalana de juristes de l'Administració local es comenta que s'ha detectat que un dels problemes que genera en els municipis la implantació de noves activitats o la modificació de les existents, és l'impacte sobre la mobilitat, especialment en els municipis més petits. Per aquest motiu, proposem que el projecte de les activitats comunicades hauria d'avaluar l'impacte sobre la mobilitat i preveure solucions per evitar la generació de conflictes, com ja es fa en el cas dels establiments comercials.

Valoració: Tenint present que aquest avantprojecte regula moltes activitats no es considera adient aquesta inclusió específica en aquest articulat. No obstant això, tenint present que certs municipis poden haver desenvolupat plans de mobilitat per al seu municipi, són aquestes ordenances les que han d'establir si hi ha algun aspecte que les activitats econòmiques hagin de preveure quan s'estan instal·lant i per tant, en aquest cas el projecte detallarà el compliment també d'aquests preceptes.

No s'accepta



Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es considera que és necessari que les dades comunicades d'una comunicació d'inici d'activitat possibilitin tant la identificació de la persona titular així com, de la persona tècnica responsable i del col·legi professional al que està inscrit. D'aquesta manera es proposa la següent modificació de l'apartat 5 d'aquest article 31 :

"5. Les dades comunicades han de permetre identificar la persona titular, la persona tècnica responsable i el col·legi professional al que està inscrit, els fets o elements relatius a l'inici d'una activitat econòmica, manifestant explícitament el compliment de la resta d'obligacions que determinen les normatives sectorials."

Valoració: En relació amb la proposta realitzada, la comunicació de dades és només la de la persona titular que realitza l'activitat, i és la documentació adjunta la que està signada per part del professional competent en la matèria.

Per aquest fet, no es pot acceptar la proposta realitzada, entenent-se que l'Administració no pot custodiar la validesa d'aquestes dades del professional, tenint present que estem parlant d'un acord privat.

No s'accepta.

Des de la Diputació de Barcelona es reitera la consideració de que cal eliminar l'assenyalat a continuació perquè s'està barrejant el contingut d'una comunicació amb el d'una declaració responsable :

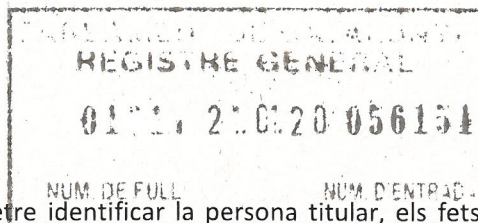
"5. Les dades comunicades han de permetre identificar el titular, els fets o elements relatius a l'inici d'una activitat econòmica, manifestant explícitament el compliment de la resta d'obligacions que determinen les normatives sectorials"

La persona titular amb una comunicació acredita el compliment de la normativa amb el projecte i el certificat signats per un tècnic competent que és qui té els coneixements necessaris per comprovar que l'establiment compleix amb els requisits i precisament, un dels problemes de la declaració responsable regulada per la Llei de simplificació, és que obliga el titular a pronunciar-se sobre el compliment de normativa molt tècnica que, en la majoria de casos, desconeix.

A més, el redactat de l'article es considera considerablement ambigu i pot generar inseguretats jurídiques als titulars, cosa que es proposa la següent formulació :

*"5. Les dades comunicades han de permetre identificar el titular, els fets o elements relatius a l'inici d'una activitat econòmica. **En la comunicació el titular haurà de fer constar que disposa de les autoritzacions prèvies que siguin preceptives i que ha presentat les comunicacions exigibles.**"*

S'accepta però es proposa redactat alternatiu:



“5. Les dades comunicades han de permetre identificar la persona titular, els fets o elements relatius a l'inici d'una activitat econòmica, **sense perjudici del manifestant** ~~explicitament~~ el compliment de la resta d'obligacions que determinen les normatives sectorials”

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es recomana la supressió de l'apartat 5 perquè és reiteratiu amb el contingut de l'article 69.2 de la Llei 39/2015 i reiteren la consideració realitzada per part de la Diputació de Barcelona en aquest apartat.

Valoració: Aquest redactat respon a un reforç normatiu que ens han sol·licitat les unitats de les administracions competents que gestionen.

No s'accepta.

L'Ajuntament de Barcelona, des de la seva Secretaria General, a través de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona, en relació amb l'article 31, fa la següent consideració:

“No queda clara la regulació que se'n fa a l'apartat 4, si l'inici de l'activitat requereix un informe previ preceptiu municipal, en desenvolupament de les competències locals atribuïdes per norma sectorial o norma especial (l'apartat 4 es refereix al supòsit d'una intervenció administrativa prèvia que no inclou competències municipals, en què hi pot haver o no alhora una intervenció municipal)”

Valoració : La Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis només atorga la potestat de realitzar l'informe previ d'incendis dins de l'àmbit d'actuació de la Generalitat de Catalunya. Respecte a la competència municipal regulada en l'article 20 de la mateixa llei, en parla de verificació per part dels ens locals, però en cap cas d'informe previ d'incendis.

No s'accepta.

Des de l'Autoritat Catalana de la Competència es recomana reconsiderar l'exigència del requisit de certificat de manera general a tot tipus d'activitats tenint present la proporcionalitat de la càrrega que s'imposa als operadors, sobretot en relació amb les activitats considerades innòcues o de baix risc.

Valoració: En relació amb les observacions presentades cal dir que, ja en el seu moment la Llei 16/2015, de simplificació administrativa i amb la proposta d'avantprojecte de llei, ara, s'ha tingut la intencionalitat de complir amb les directives de serveis, però sobretot propiciar un entorn favorable a l'activitat econòmica com a motor de creixement de Catalunya.

No obstant això, en el moment d'entrada dels règims d'intervenció mínima, com són la declaració responsable i la comunicació prèvia, es deposita la confiança en l'empresariat però per una altra banda del mateix pèndul, cal dotar de seguretat



jurídica a les administracions que han de realitzar el control sobre aquestes i sobretot perquè són les unitats competents sobre la matèria.

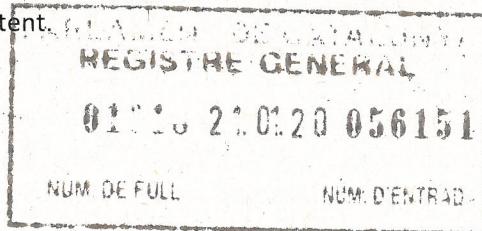
Sent així, és veritat que totes les activitats, siguin innòcues, de baix risc o d'un altre tipus, resten obligades a presentar el certificat tècnic però per una altra banda, això ha de suposar una reducció del control ex post sobre aquestes activitats exercit per les administracions locals.

El ser coneixedors de l'obertura d'una activitat en un municipi i que aquesta ha estat certificada per un professional competent en la matèria, ha de servir per donar garanties a l'administració de que s'està donant compliment i no hi ha riscos perceptibles inicialment en aquesta activitat, si s'ha certificat.

És a més, que normalment aquestes activitats es desenvolupen en nuclis urbans, i moltes d'elles en els baixos d'edificacions d'habitatges i per tant, per tal de reduir els riscos en matèria d'incendis i garantir l'evacuació de totes les persones en cas d'alguna dificultat, és l'altre aspecte pel qual des de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments es considera necessari mantenir aquesta certificació inicial per a tots els supòsits.

El temps de resposta de les dotacions de bombers en cas d'un incendi a Catalunya és molt diferent en funció del municipi, i per aquesta raó, no es veu viable, encara que sigui una activitat innòcua o de baix risc, el fet que aquesta activitat no hagi estat supervisada inicialment per algun tècnic competent.

No s'accepta.



Article 32. Àmbit d'aplicació

Des del Gabinet Jurídic Central es proposa la següent modificació de l'article, que es considera més adient per l'articulat que s'està tractant, sense modificar l'essència d'aquest apartat:

(...) "Article 32. Àmbit d'aplicació

Les disposicions contingudes en aquesta secció són aplicables als establiments compresos en la secció anterior a l'àmbit definit de l'article 29 i amb caràcter supletori a aquells establiments on es duiguin a terme les activitats econòmiques quan no hi ha regulació sectorial específica."

S'accepta la proposta.

Article 33. Canvis de titularitat

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es considera que aquest article s'ha previst només com a una simple posada en coneixement.

No obstant això, tenint present que aquest avantprojecte preveu un directori d'empreses, establiments i registres, el fet que a vegades certes activitats no disposin de documentació tècnica anterior, no podran accedir a aquest directori, i si ho fan, no compliran el fet d'estar actualitzades, tal i com exigeix l'apartat 3 d'aquest article 13 quan diu que *"les administracions públiques han de facilitar la informació necessària per tal que el directori estigui permanentment actualitzat"*.

Per aquesta raó, es proposa l'exigència d'un certificat tècnic per aquests determinats casos quan es realitza el canvi de titularitat amb la inclusió dels següents apartats :

"2. Caldrà l'aportació d'un certificat tècnic de caràcter descriptiu, signat per persona tècnica competent, de les instal·lacions i equips existents en l'activitat i la seva ubicació, així com de les seves característiques tècniques en el moment de l'obtenció del títol habilitant, en els casos següents:

a) no existeix un certificat tècnic anterior al canvi de titularitat i/o les actes d'inspecció no continguin dades específiques de les instal·lacions i equips de l'activitat.

b) el certificat tècnic existent previ no disposi d'informació gràfica i detallada de la instal·lació i activitat objecte del canvi de titularitat, ni faci referència a cap altre document tècnic presentat oficialment.

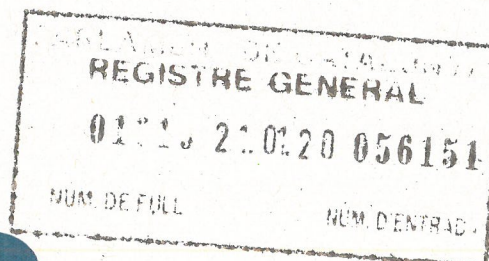
3. Quan existeixi un risc manifest que comprometi la seguretat i integritat física de les persones o el medi ambient, o bé un evident incompliment de la normativa aplicable, serà d'aplicació el règim de les modificacions substancials previst a l'article següent.

4. La titularitat administrativa de l'activitat no pressuposa cap pronunciament pel que fa a les relacions civils o mercantils entre els particulars, o als seus drets sobre l'establiment on es desenvolupa. Si existeixen dubtes o discrepàncies que no hagin estat resolts per la jurisdicció competent, es presumeix que les persones que acreditin la titularitat de la possessió de l'establiment on es dugui a terme l'activitat en són els titulars administratius."

Valoració: En relació amb la proposta realitzada, una vegada valorada, es considera no adient la seva inclusió, donat que la proposta integra dins del canvi de titularitat, supòsits que són més propis de l'article 34 que no pas del canvi de titularitat.

És a més, que d'acord a la motivació exposada, no pot ser que el fet que no existeixi una documentació gràfica o tècnica anterior o que les actes d'inspeccions no continguin dades específiques, ara es generi una nova càrrega administrativa sobre les empreses, donat que el fet que no ho contingui respon a que en el moment de la seva legalització no es va considerar adient aquesta inclusió o la normativa no establia aquesta obligació.

No s'accepta.



Article 34. Modificacions

Aquest article ha estat sotmès a nombroses consideracions que s'assenyalen a continuació. Per tal de poder-lo treballar en profunditat i permetent-ho les normes de qualitat normativa, s'ha decidit emplaçar gran part del seu contingut a desplegament reglamentari.

La proposta actual és:

"1. La modificació no substancial de les condicions en què es duen a terme les activitats s'ha d'informar l'administració.

2. La modificació substancial de les condicions en què es duen a terme les activitats requereix comunicar novament les dades a l'administració, sobre tota l'activitat resultant.

A aquests efectes, s'ha de preveure reglamentàriament les circumstàncies que determinen quan es considera substancial una modificació."

La Sra. Anna Comella considera que l'obligació establerta en el punt 1 d'aquest article a que totes les activitats hagin d'informar sempre a l'administració, és una càrrega considerable sobre les activitats i a més, tenint present que la Llei 20/2009 només obliga a informar dels canvis no substancials quan aquests tenen efecte en el medi, la seguretat o la salut.

Valoració: El contingut d'aquest article és una petició de les administracions locals. De totes maneres, hem revisat l'article perquè en bona part es desplegui reglamentàriament i es pugui treballar conjuntament a fons.

No s'accepta.

Des de la Diputació de Barcelona es considera necessari revisar l'apartat a) del punt 2 d'aquest article, donat que per si sol un canvi en la descripció de l'activitat no sempre comporta canvis físics en l'establiment de prou entitat com perquè el titular hagi de presentar un certificat nou, i en ocasions un projecte nou.

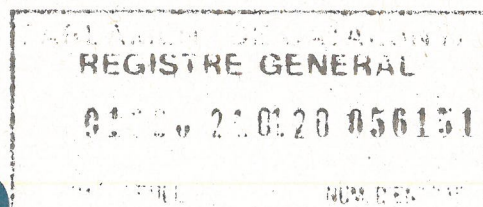
En aquest sentit tenint present les definicions dels tipus de modificacions establerts en la Llei 20/2009, LPCAA, es sol·licita o la supressió actual o es proposa el següent redactat :

"a) Suposi un canvi en la descripció de l'activitat, d'acord amb l'annex d'aquesta llei i que a més, es produeixi alguna de les modificacions que es relacionen en els apartats següents ~~o de les normatives sectorials i municipals d'aplicació~~"

I en tot cas, es podria establir que el titular d'una activitat ha d'informar a l'administració del canvi d'epígraf als efectes d'actualitzar el registre d'activitats.

Valoració: El contingut d'aquest article és una petició de les administracions locals. De totes maneres, hem revisat l'article perquè en bona part es desplegui reglamentàriament i es pugui treballar conjuntament a fons.

No s'accepta.



Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es considera que pel que fa al supòsit de modificació substancial per increment de superfície de l'activitat superior al 50%, aquest percentatge és massa elevat i aliè a la realitat de les ampliacions d'activitats i per tant, seria més raonable un increment de superfície de l'activitat superior al 30%, per aquesta raó, es proposa la següent modificació :

*"b) Impliqui un increment de superfície de l'activitat superior al **30% 50%.**"*

Valoració: El contingut d'aquest article és una petició de les administracions locals. De totes maneres, hem revisat l'article perquè en bona part es desplegui reglamentàriament i es pugui treballar conjuntament a fons.

No s'accepta.

L'Associació Catalana de Juristes de l'Administració local fa la següent al·legació: Es considera que l'article 34 de l'Avantprojecte, que regula les modificacions de les activitats, incorpora uns criteris desproporcionats en relació als que té en compte, per exemple, la Llei 20/2009, o els darrers de l'OGAU actualitzats a data 18/10/16. Per exemple, la Llei 20/2009 només obliga a informar dels canvis no substancials quan tenen efectes en el medi, la seguretat o la salut. En canvi, l'article 34.1 de l'Avantprojecte obliga a activitats amb menor incidència a informar-los sempre, tinguin o no efectes. Cal tenir present que les activitats són vives i estan en canvis constants. La intervenció administrativa en modificacions els afecta considerablement.

Valoració: El contingut d'aquest article és una petició de les administracions locals. De totes maneres, hem revisat l'article perquè en bona part es desplegui reglamentàriament i es pugui treballar conjuntament a fons.

No s'accepta.

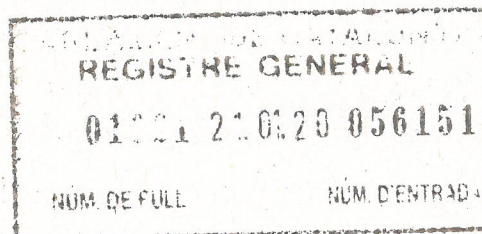
Des del Consell General de Cambres de Catalunya, ens proposen la inclusió d'un nou epígraf en l'apartat 2 de l'article 34:

"e) No tindran la condició de modificacions substancials les implantacions d'economia circular que impliquin la reducció de residus, consum d'aigua o la implantació de fonts d'energia renovable."

Justificació: Facilitar la incorporació dels mecanismes de l'economia circular i dels ODS a l'activitat econòmica.

Valoració: El contingut d'aquest article és una petició de les administracions locals. De totes maneres, hem revisat l'article perquè en bona part es desplegui reglamentàriament i es pugui treballar conjuntament a fons.

No s'accepta.



Article 35. Caducitat i baixa de títols habilitants

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es recomana considerar que la interrupció es fixi en 12 mesos i així no deixar marge interpretatiu a si l'activitat és estacional o no.

Valoració: Es tracta d'un article pactat amb l'Administració local, competent en la seva aplicació.

No s'accepta.

Des del Consell General de Cambres de Catalunya ens fan una observació general sobre aquest article:

Article 33. Caducitat i baixa de títols habilitants, diu:

1. En defecte de regulació específica, el titulars de les activitats disposen del termini de tres mesos des de la presentació de la comunicació per a iniciar-se, i de sis mesos d'interrupció continuada durant el seu funcionament. Transcorreguts aquests terminis, l'administració competent pot declarar, donant tràmit d'audiència als titulars, la caducitat del títol habilitant.
2. Es produeix la baixa dels títols habilitants relatius a un establiment quan consti el desenvolupament d'una segona activitat habilitada posteriorment en el mateix, sempre i quan el desenvolupament d'ambdues activitats sigui incompatible, i el títol habilitant obtingut per l'exercici de la primera activitat, ja no estigui al mateix nom del titular de l'activitat actual.
3. Les persones titulars de les activitats han de comunicar el cessament definitiu a l'administració a través dels mitjans habilitats per la finestra única empresarial.

Comentari genèric :

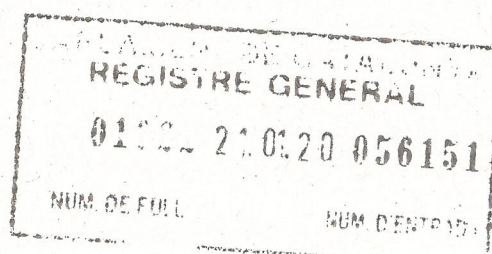
En el punt 1 a) caldria ampliar el termini de 3 mesos a 6 mesos.

En el punt 2 caldria fer la previsió d'una altra manera. D'aquesta manera per part de l'Administració s'eximeix de qualsevol actuació de vigilància. En tot cas, si es sol·licita un nou "títol habilitant" l'Administració que és la que estableix el sistema "d'habilitació" és la que haurà de concedir o no aquest títol o preveure en el sistema "d'habilitació" el corresponent advertiment al titular de l'activitat de la incompatibilitat de dur a terme les dues activitats.

En aquest mateix punt 2, al final potser caldria afegir "sempre que la condició del titular sigui necessària per al manteniment del títol".

Valoració: Es tracta d'un article pactat amb l'Administració local, competent en la seva aplicació.

No s'accepta.



Article 36. Pagament de les taxes

La Direcció General de Jocs i Tributs emeten el seu informe en data 3 de juliol. En ell ens fan constar les següents observacions:

1. En relació amb l'avantprojecte de llei esmentat en l'encapçalament, es fa avinent el següent:

D'acord amb allò manifestat en l'exposició de motius, "l'objectiu principal d'aquesta llei és impulsar l'activitat econòmica en l'actual entorn digital, establint els principis, criteris i instruments que han d'aplicar les administracions públiques de Catalunya per fer possible una relació amb els titulars de les activitats econòmiques més àgil i eficient que, d'una banda, redueixi les càrregues administratives a les empreses i professionals i simplifiqui el marc d'intervenció pública i de l'altra implementi serveis proactius basats en la gestió i l'anàlisi de les dades aportades per aquestes, que essencialment han de ser digitals".

2. Tenint en compte aquesta finalitat, en matèria tributària i pel que fa concretament a les taxes associades amb la posada en marxa d'una activitat o d'un establiment, l'article 36 de l'avantprojecte, estableix:

"1. La posada en marxa d'una activitat econòmica o d'un establiment on s'exerceix una activitat econòmica, pot comportar el pagament d'una o diverses taxes segons estableixi la normativa corresponent.

2. Les administracions públiques han de facilitar la informació i el pagament electrònic de les taxes associades als procediments relacionats amb activitat econòmica a través de les seves seues electròniques i del portal únic per les empreses per garantir una correcta aplicació del procediment de tramitació unificada previst en l'article 17 d'aquesta Llei.

3. Les persones titulars d'una activitat econòmica o d'un establiment han de disposar de la documentació acreditativa del pagament de les taxes corresponent abans d'iniciar l'activitat.

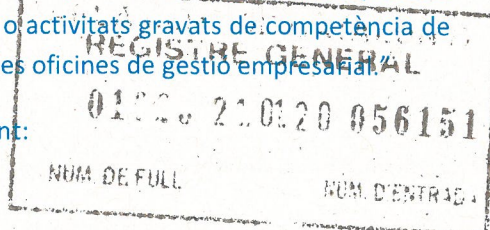
4. La manca de pagament de les taxes abans de l'inici de l'activitat, comporta deixar sense efecte la declaració o la comunicació, d'acord al procediment de comprovació de l'article 41 d'aquesta Llei.

5. La manca de pagament de les taxes, en els supòsits de règims d'intervenció prèvia, comporta que es consideri per desistida la sol·licitud."

Per la seva part, l'article 37 estableix el règim de gestió, liquidació i recaptació de les taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya en els termes següents:

"D'acord amb la normativa relativa a taxes i preus públics, s'atribueix la gestió, la liquidació i la recaptació de cada taxa amb relació als serveis o activitats gravats de competència de la Generalitat de Catalunya, tramitats per la FUE, a les oficines de gestió empresarial."

3. En relació amb aquests preceptes, s'informa el següent:



a) L'article 36 de l'avantprojecte recull allò previst en l'article 1.2-9 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que disposa:

"1. La gestió, la liquidació i la recaptació de cada taxa corresponen al departament o a l'entitat autònoma o entitat gestora que ha de prestar el servei o fer l'activitat que han estat gravats, o que intervé en la cessió de la utilització privativa o en l'aprofitament especial del domini públic, sens perjudici de les funcions que en aquest àmbit es puguin atribuir a les oficines de gestió empresarial. Les funcions inspectores corresponen al Departament d'Economia i Finances, el qual les exerceix tant en relació amb el tribut com en relació amb els òrgans que tenen encomanat de gestionar-lo, sens perjudici que pugui establir-se, en la regulació de cada taxa, la col·laboració de l'òrgan titular de la taxa en la funció inspectora.

2. En el cas que les funcions o determinades funcions atribuïdes a les oficines de gestió empresarial (OGE) siguin encomanades a òrgans, entitats o corporacions de dret públic, en virtut de l'acord exprés d'encàrrec de gestió, la gestió, la liquidació i la recaptació de les taxes en període voluntari poden ser fetes per l'òrgan, l'entitat o la corporació corresponent en nom i per compte del Departament competent en matèria d'indústria, d'acord amb el procediment aplicable a les OGE.

3. El Govern ha de dictar les normes per a regular la coordinació d'aquestes funcions amb les dels departaments i de les entitats gestores."

En relació amb les facultats de gestió, liquidació i recaptació de les taxes atribuïdes a les oficines de gestió empresarial, cal assenyalar, en primer lloc, que és la que es produeix en període voluntari, atès que dites funcions en període executiu corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya (art. 4 del Decret 277/1999, de 28 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament sobre taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya).

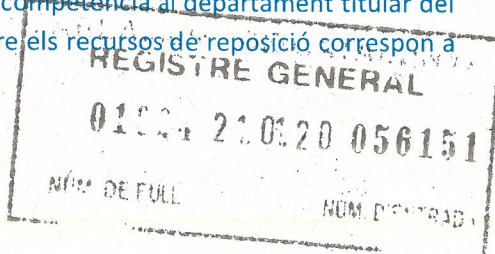
D'altra part, i d'acord amb la redacció del precepte, es considera que aquests procediments de gestió, liquidació i recaptació que s'atribueixen a les OGE són els inclosos dins del seu catàleg de serveis, regulat en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica.

b) Quant a la funció revisora, l'article 225.1 de la Llei general tributària, disposa:

"1. És competent per conèixer i resoldre el recurs de reposició l'òrgan que va dictar l'acte objecte de recurs.

Tractant-se d'actes dictats per delegació i llevat que s'hi digui una altra cosa, el recurs de reposició l'ha de resoldre l'òrgan delegat."

Per tant, tal i com està redactat el precepte de l'avantprojecte, i si no es diu res en sentit contrari (és a dir, que s'atribueixi de forma expressa la competència al departament titular del servei que merita la taxa), la competència per a resoldre els recursos de reposició correspon a les OGE.



c) Quant a l'abast de les taxes respecte de les que l'OGE té delegades les facultats esmentades, i atenent a la redacció de l'avantprojecte, les ostenta només en relació amb aquelles que fan referència a serveis o activitats tramitats per la Finestreta única empresarial (FUE).

d) Finalment, en tant que es parla en genèric "d'oficines de gestió empresarial", aquest centre directiu entén que són les "oficines territorials" regulades actualment en l'article 15.2.b del Decret 106/2008, de 6 de maig.

Per tot l'exposat, i sens perjudici de les consideracions efectuades, analitzat l'avantprojecte de llei, aquest centre directiu no formula cap objecció a la seva tramitació.

S'accepta

Des del Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya s'exposa que encara que a l'exposició de motius es menciona l'eliminació del règim de declaració responsable, aquest règim apareix a l'apartat 4 d'aquest article, i es destaca perquè es pugui portar a terme la seva supressió:

"4. La manca de pagament de les taxes abans de l'inici de l'activitat, comporta deixar sense efecte la declaració o la comunicació, d'acord al procediment de comprovació de l'article 41 d'aquesta Llei."

Valoració: Tal i com ja s'ha mencionat anteriorment, encara que aquest avantprojecte simplifica el règim d'intervenció sobre d'obertura dels establiments en què es desenvolupa una activitat econòmica, i diu que només serà de comunicació; el règim d'intervenció de declaració responsable continua existint per les lleis de procediment administratiu, i per aquesta raó, en aquest article com a principi d'actuació de caràcter general es considera adient la menció d'aquest règim.

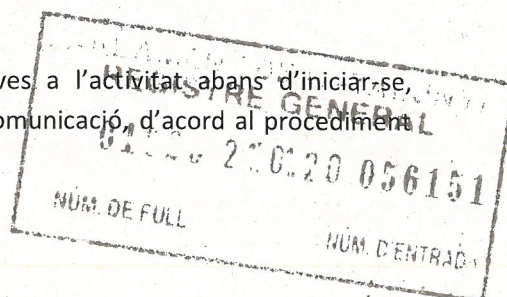
No s'accepta.

La Sra. Anna Comella considera desproporcionat l'establert en l'apartat 4 d'aquest article, tenint present que la manca de pagament de les taxes ja té un procediment previst a la legislació d'hisendes locals, i es creu desproporcionat tractar aquest impagament igual que un defecte essencial.

Valoració: Hem introduït tant en l'apartat 4 com en el 5 la concreció de que la manca de pagament va referida a l'activitat econòmica. Aquesta, regulada per normativa sectorial, és competència de la Generalitat de Catalunya i, per tant, quan es parla d'establiment és d'aplicació la normativa d'hisendes locals.

El redactat queda de la següent manera:

"4. La manca de pagament de les taxes relatives a l'activitat abans d'iniciar-se, comporta deixar sense efecte la declaració o la comunicació, d'acord al procediment de comprovació de l'article 41 d'aquesta Llei."





5. La manca de pagament de les taxes relatives a l'activitat, en els supòsits de règims d'intervenció prèvia, comporta que es consideri per desistida la sol·licitud."

No s'accepta.

Des de la Diputació de Barcelona es considera que la redacció actual de l'apartat 5 implica que els ajuntaments, en les seves ordenances fiscals, hagin d'establir obligatòriament que les taxes, en els supòsits de llicència, es liquidaran al moment de la presentació de la sol·licitud i per tant, es considera que aquest apartat és contrari al principi d'autonomia local i a la competència reguladora de les hisendes locals, i per tant, es proposa la seva matisació.

Valoració: Hem introduït tant en l'apartat 4 com en el 5 la concreció de que la manca de pagament va referida a l'activitat econòmica. Aquesta, regulada per normativa sectorial, és competència de la Generalitat i, per tant, quan es parla d'establiment és d'aplicació la normativa d'hisendes locals.

El redactat queda de la següent manera:

"4. La manca de pagament de les taxes relatives a l'activitat abans d'iniciar-se, comporta deixar sense efecte la declaració o la comunicació, d'acord al procediment de comprovació de l'article 41 d'aquesta Llei.

5. La manca de pagament de les taxes relatives a l'activitat, en els supòsits de règims d'intervenció prèvia, comporta que es consideri per desistida la sol·licitud."

No s'accepta.

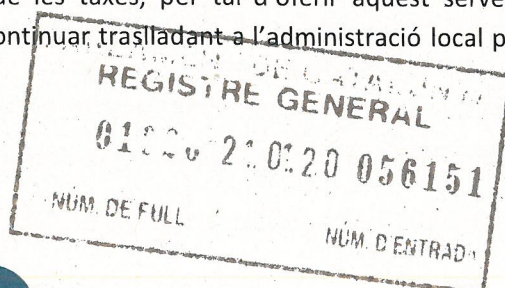
Des de la Federació de Municipis de Catalunya no es considera adient l'establiment de l'obligació que els titulars de les activitats han de realitzar el pagament en electrònic, entenent-se que encara és una mica precipitat tenint-se present que el Reial Decret llei 11/2018 ha demorat fins el 2020 els instruments d'implantació de l'administració electrònica.

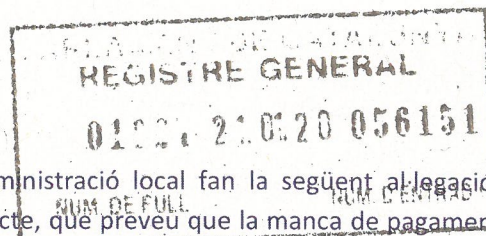
Valoració: Tal i com ja s'ha exposat anteriorment, la tramitació d'aquest avantprojecte ja serà molt pròxima a la data demorada per tenir implementats els instruments de tramitació electrònica.

A més, en aquest cas que ens ocupa, es considera necessari que les administracions treballin per tal d'oferir una tramitació complerta en format electrònic incloent-se també la part del pagament de les taxes administratives relacionades amb aquests procediments.

Entenem que si la relació entre l'empresa i l'administració ha de ser digital hem d'evolucionar també en el pagament de les taxes, per tal d'oferir aquest servei i perquè la persona titular no s'hagi de continuar traslladant a l'administració local per poder fer el pagament corresponent.

No s'accepta.





Des de l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració local fan la següent alegació: Sorpren la previsió de l'article 36.4 de l'Avantprojecte, que preveu que la manca de pagament de les taxes abans de l'inici de l'activitat, comporta deixar sense efecte la declaració o la comunicació, d'acord al procediment de comprovació de l'article 41. La manca de pagament de les taxes té un procediment previst a la legislació d'hisendes locals, i es creu desproporcionat tractar aquest impagament igual que un defecte essencial.

Valoració: Hem introduït tant en l'apartat 4 com en el 5 la concreció de que la manca de pagament va referida a l'activitat econòmica. Aquesta, regulada per normativa sectorial, és competència de la Generalitat i, per tant, quan es parla d'establiment és d'aplicació la normativa d'hisendes locals.

El redactat queda de la següent manera:

"4. La manca de pagament de les taxes relatives a l'activitat abans d'iniciar-se, comporta deixar sense efecte la declaració o la comunicació, d'acord al procediment de comprovació de l'article 41 d'aquesta Llei.

5. La manca de pagament de les taxes relatives a l'activitat, en els supòsits de règims d'intervenció prèvia, comporta que es consideri per desistida la sol·licitud."

No s'accepta.

Des del Consell General de Cambres de Catalunya ens proposen una nova redacció a l'apartat 3 en aquest sentit:

"Els titulars d'una activitat econòmica o d'un establiment han de disposar del comprovant de pagament de les taxes corresponent abans d'iniciar l'activitat llevat de que el pagament s'hagi fet directament a l'administració. En aquest cas l'Administració ho farà constar a l'expedient únic de l'empresa."

Justificació: Ser coherent amb el principi de que no cal aportar informació de la que ja disposi l'Administració.

Valoració: el text proposat indica que els titulars han de disposar del comprovant, no que l'hagin d'aportar.

No s'accepta.

L'Ajuntament de Barcelona, tant des de la seva Secretaria General com des de la Gerència de Recursos, a través de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona, en relació amb l'article 36, fa la següent consideració:

La regulació de la recaptació de les taxes municipals, tal i com s'estableix (al text proposat), podria contravenir les potestats municipals i les seves competències en incidir en un àmbit de decisió propi de l'administració local, de conformitat amb el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Valoració: Hem introduït tant en l'apartat 4 com en el 5 la concreció de que la manca de pagament va referida a l'activitat econòmica. Aquesta, regulada per normativa sectorial, és competència de la Generalitat i, per tant, quan es parla d'establiment és d'aplicació la normativa d'hisendes locals.

El redactat queda de la següent manera:

"4. La manca de pagament de les taxes relatives a l'activitat abans d'iniciar-se, comporta deixar sense efecte la declaració o la comunicació, d'acord al procediment de comprovació de l'article 41 d'aquesta Llei.

5. La manca de pagament de les taxes relatives a l'activitat, en els supòsits de règims d'intervenció prèvia, comporta que es consideri per desistida la sol·licitud."

No s'accepta.

Article 40. Control posterior de les activitats

Des del Gabinet Jurídic Central en relació a l'apartat 2, es proposa la següent modificació de l'apartat :

"2. El control posterior pot iniciar-se des del moment de la presentació de la documentació requerida segons el règim d'intervenció administrativa que correspongui, ~~amb excepció de les activitats econòmiques que no s'hagin relacionat amb l'administració, on l'administració queda facultada per iniciar el control des del moment que es detecten indicis d'infracció.~~ L'Administració pot comprovar en qualsevol moment que es compleixen els dits requisits, així com requerir la persona titular de l'activitat perquè aporti qualsevol document o informació que aquesta estigui obligada a tenir."

S'accepta la proposta.

Article 41. Procediment de comprovació de requisits formals relatius a la comunicació presentada

Des de la Diputació de Barcelona es proposa la modificació de l'apartat 1 en el següent sentit, per tal de no imposar aquesta obligació sobre la potestat organitzativa de cada administració i tenint present els recursos disponibles dels ajuntaments :

"1. Les administracions públiques catalanes ~~han de~~ poden disposar de plataformes tecnològiques que permetin la verificació del compliment de les dades comunicades."

S'accepta la proposta.

L'Àrea de Millora de la Regulació entén que l'apartat 2 fa referència al procediment d'esmena previst a l'article 68 de la Llei 39/2015, i per tant es recomana que s'estableixi el mateix termini que en aquest precepte, 10 dies en comptes de 15.



S'accepta la proposta.

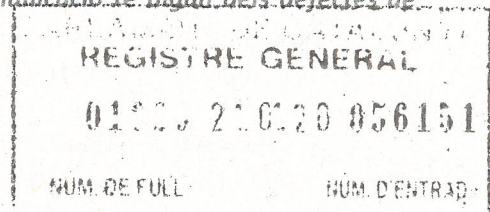
En relació amb la redacció de l'apartat 4 es recomana modificar-la perquè dona a entendre que es poden esmenar els defectes de caràcter essencial, la qual cosa podria generar algun dubte interpretatiu amb el literal de l'article 69.4 de la Llei 39/2019. Per tant, es recomana girar la frase així:

"Si transcorregut el termini de 10 dies d'esmena, la comunicació té algun dels defectes de caràcter essencial descrits a l'apartat següent..."

S'accepta la proposta.

Quedant el redactat en el sentit següent :

"4. Si transcorregut el termini de deu dies d'esmena, la comunicació presenta algun dels defectes de caràcter essencial descrits a l'apartat següent, l'òrgan competent ha de dictar resolució en virtut del qual deixi sense efecte la comunicació, s'ordini el cessament de l'activitat i, si escau, restitueixi la situació jurídica al moment previ a l'inici de l'activitat corresponent, sens perjudici de la incoació del procediment sancionador que correspongui."

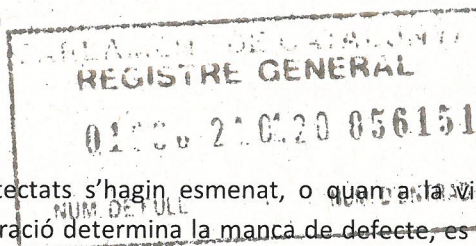


En relació amb l'apartat 5, el punt 3 i 5 relatius a llicències i autoritzacions són reiteratius, es recomana unificar la redacció.

Valoració: Es tracta d'un text acordat amb l'Administració local però l'hem revisat i millorat amb la següent proposta:

"5. Als efectes d'aquesta Llei es considera que la inexactitud, falsedat o omissió és de caràcter essencial en els supòsits següents:

- Quan les dades consignades no permetin identificar degudament la persona titular o tècnica i l'activitat desenvolupada, ni les característiques que siguin rellevants per determinar la normativa aplicable.
- Quan les dades consignades no siguin certes i hagin estat alterades de forma voluntària per tal d'atribuir algun dels elements o requisits essencials de la comunicació.
- Quan l'activitat no disposi d'alguna de les llicències o comunicacions sectorials o urbanístiques quan siguin necessàries.
- Quan no es presenti la documentació necessària o bé aquesta no s'adeqüi a l'objecte o a les finalitats de l'establiment o l'activitat objecte de la comunicació.
- Quan l'informe i acta de comprovació d'incendis, o el permís d'abocament així com qualsevol altre informe o control previ preceptiu o necessari d'acord amb la normativa sectorial, s'hagi omès.



6. En el cas que els defectes detectats s'hagin esmenat, o quan a la vista de les al·legacions presentades l'administració determina la manca de defecte, es finalitza el procediment de comprovació."

S'accepta amb proposta alternativa.

Des del Consell General de Cambres de Catalunya, ens fan la següent consideració sobre aquest article:

Hauria d'incorporar:

"Les administracions competents podran acordar amb les Cambres de comerç la realització d'actuacions materials per a la comprovació del compliment dels requisits legals i la verificació d'establiments mercantils i industrials complint amb l'establert a la normativa vigent.

A petició de l'empresa les Cambres podran emetre els certificats de compliment dels requisits previstos a la normativa."

Valoració: Es considera que no es motiu d'aquest avantprojecte, encara que es podran realitzar convenis de col·laboració en cas que es considerin oportuns.

No s'accepta.

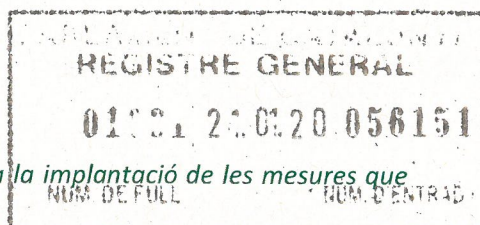
Article 42. Procediment de comprovació de requisits materials relatius a l'activitat comunicada

Des del Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya s'exposa que existeix un error material en la numeració dels apartats 4 i 5 d'aquest article :

"4. L'inici de la tramitació del procediment pot comportar la suspensió cautelar de l'activitat de manera immediata, si hi ha risc per a les persones, els béns o el medi ambient. En el cas que l'activitat sigui prohibida per l'ordenament jurídic o que no pugui complir en cap cas els requeriments de la normativa sectorial aplicable, l'òrgan competent n'ha d'acordar la suspensió cautelar de manera immediata i deixar sense efecte la comunicació. 5. L'instructor ha de formular proposta de resolució a la vista de la documentació continguda a l'expedient administratiu, una vegada transcorregut el termini a què fa referència l'apartat 3, independentment que s'hagin formulat o no al·legacions. L'instructor l'ha d'eleva la proposta de resolució a l'òrgan competent per resoldre.

5.(hauria de ser 6) La resolució del procediment administratiu ha de determinar:

- a) L'arxivament de l'expedient, si de la tramitació del procediment d'esmenes en resulta que l'activitat compleix la normativa sectorial vigent.*
- b) El cessament de l'activitat, o altres mesures de caràcter no sancionador, si en el termini establert no s'han esmenat les deficiències detectades o bé, si l'activitat no és legalitzable i, si escau, ha de determinar que es restitueixi la situació jurídica al moment previ a l'inici de l'activitat corresponent.*
- c) El reinici de l'activitat, si després d'haver estat suspesa cautelarment s'acredita que compleix tots els requisits exigits per la normativa sectorial vigent.*



d) La continuació en l'exercici de l'activitat, condicionada a la implantació de les mesures que s'indiquin en els terminis establerts a la mateixa resolució.

6. *(hauria de ser 7) El procediment administratiu d'esmena de defectes és independent i compatible amb el procediment sancionador establert per la normativa sectorial o per aquesta Llei, a què pugui donar lloc l'incompliment.."*

Valoració: Es comprova l'error detectat i es realitza la corresponent esmena en l'article 42.

S'accepta la proposta.

Des del Gabinet Jurídic Central en relació a l'apartat 5, es proposa la següent modificació de l'apartat:

"5. La resolució del procediment administratiu ha de determinar alguna de les opcions següents:

a) L'arxivament de l'expedient, si de la tramitació del procediment d'esmenes en resulta que l'activitat compleix la normativa sectorial vigent.

b) El cessament de l'activitat, ~~o altres mesures de caràcter no sancionador, si en el termini establert no s'han esmenat les deficiències detectades o bé, si l'activitat no és legalitzable i, si escau, ha de determinar que es restitueixi la situació jurídica al moment previ a l'inici de l'activitat corresponent.~~"

S'accepta la proposta.

Article 43. Plans d'inspecció i control de les activitats subjectes a règim d'intervenció posterior

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es proposa afegir un tercer apartat en l'article 43, en el que es prevegi que els plans d'inspecció de les administracions valorin favorablement, als efectes dels terminis de les inspeccions, les activitats projectes i/o certificades per una persona tècnica competent amb certificat d'acreditació segons la "Norma UNE-EN ISO/IEC 17024:2012, sobre l'avaluació de la conformitat. Requisits generals per als organismes que realitzen certificació de persones", en la mesura que aquesta ha demostrat la superació d'un sistema d'avaluació d'expertesa i coneixements en la matèria, tal i com ha previst la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, s'ha establert que "les activitats inscrites en el registre del sistema d'ecogestió i ecoauditoria de la Unió Europea (EMAS) resten exemptes de control periòdic, llevat dels controls específics de determinades emissions en els quals s'hagin establert terminis particulars".

Per aquesta raó, es proposa la inclusió d'un nou apartat 3 amb la següent proposta de redacció:

"3. Els plans d'inspecció de les administracions preveuran terminis més perllongats per a la inspecció d'aquelles activitats que hagin estat certificades per persona tècnica competent amb certificat d'acreditació segons la "Norma UNE-EN ISO/IEC 17024:2012, sobre l'avaluació de la conformitat. Requisits generals per als organismes que realitzen certificació de persones".



Valoració: En relació amb la proposta realitzada, es considera que tenint present que és un avantprojecte que inclou moltes tipologies d'activitats, amb moltes matèries implicades i diferents normatives sectorials d'aplicació, no es considera adient la inclusió d'aquest apartat de forma genèrica, tenint present que es desconeix l'afectació sectorial d'aquest apartat, i per tant, es considera que han de ser els plans d'inspecció i control dels diferents departaments, els que en tot cas, si ho consideren oportú, incloure aquesta reducció inspectora.

No s'accepta.

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es recomana suprimir la previsió d'aprovar "anualment" els plans, i bé no fixar el termini concret dels plans o bé ampliar-lo (per exemple, com a mínim cada quatre anys) per tal que les diferents administracions públiques s'autoorganitzin.

Valoració: A la llei 16/2015, de 21 de juliol, ja està previst que sigui anual i no hem rebut consideracions al respecte de les unitats que apliquen aquests plans d'actuació.

No s'accepta.

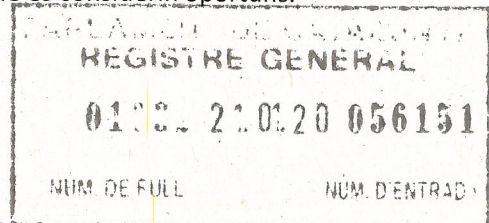
El Consell General de Cambres de Catalunya fan la següent consideració en la mateixa línia que a l'article anterior. Proposen incorporar:

"Les administracions competents podran acordar amb les Cambres de comerç la realització d'actuacions materials per a la comprovació del compliment dels requisits legals i la verificació d'establiments mercantils i industrials complint amb l'establert a la normativa vigent.

A petició de l'empresa les Cambres podran emetre els certificats de compliment dels requisits previstos a la normativa".

Valoració: Es considera que no es motiu d'aquest avantprojecte, encara que es podran realitzar convenis de col·laboració en cas que es considerin oportuns.

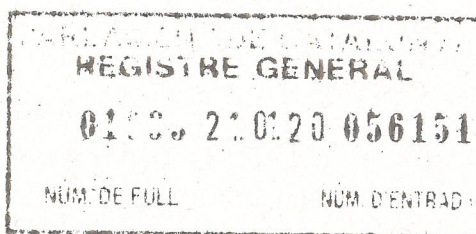
No s'accepta.



Capítol V. Règim sancionador

La Sra. Anna Comella considera que l'avantprojecte hauria de regular un únic procediment sancionador per a totes les activitats.

Valoració: El procediment sancionador previst en l'Avantprojecte de Llei ha estat previst per tal d'aplicar-se a aquelles activitats econòmiques que tenen una regulació sectorial que no el preveu. En el cas que la normativa sectorial d'una determinada activitat econòmica el prevegi, el que està comprès a l'avantprojecte de Llei no serà d'aplicació.



No s'accepta.

Article 45. Règim sancionador

Des del Gabinet Jurídic Central en relació a l'apartat 1, es considera que sempre s'ha de resoldre per l'òrgan competent i proposa el següent redactat:

"1. El procediment i els criteris per a la imposició de sancions s'han d'ajustar a les disposicions generals per a l'exercici de la potestat sancionadora, ~~si bé s'han d'iniciar i resoldre per l'ajuntament o departament competent per raó de la matèria.~~"

S'accepta la proposta.

Article 46. Infraccions

Des del Gabinet Jurídic Central en relació a l'apartat 1b, es proposa la següent modificació per la correcta comprensió de l'articulat :

"b) L'incompliment dels requeriments d'esmena de defectes comprovats en les inspeccions ~~a l'establiment in situ~~ que no comportin risc per a les persones, els béns o el medi ambient."

S'accepta la proposta.

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es considera necessari la inclusió en l'apartat 2 b) d'afegir el següent redactat, atès que si no ho presenta, fa inexacte *per se* la comunicació de dades :

*"b) Presentar una declaració responsable o comunicació amb inexactitud, falsedat o omissions de caràcter essencial, **o bé sense el preceptiu certificat tècnic o, en el seu cas, projecte tècnic,** d'acord amb les previsions d'aquesta Llei."*

Valoració: La no incorporació d'aquesta documentació seria una ommissió essencial de la comunicació, per tant, aquest supòsit ja està recollit sense la necessitat de fer aquesta esmena.

No s'accepta.

En la mateixa línia, es considera necessari la inclusió en l'apartat 2 d'un nou apartat g) donat que el titular de l'activitat no només ha de saber que té el deure de presentar una comunicació per iniciar una activitat, sinó també a què ha de contractar a un professional que tingui la condició de persona tècnica competent i que aquesta compleixi amb els seus requisits d'exercici professional amb el següent redactat :

"g) la presentació per part del titular d'un certificat o, en el seu cas, un projecte tècnic redactat per persona tècnica competent que no compleixi els requisits d'exercici professional establerts en la legislació."

Valoració: No es considera adient la inclusió donat que en el cas que les administracions tinguin sistemes de comprovació de les persones professionals, a l'activitat ja se li deixarà sense efecte la comunicació o se li sancionarà perquè aquell document no es considerarà vàlid, per tant no es considera adient la inclusió d'aquest nou precepte.

No obstant això, per tal de reduir l'intrusisme, les administracions poden treballar amb els col·legis professionals, i si s'escau, establir convenis de col·laboració per la comprovació d'aquestes professions i la seva corresponent col·legiació.

No s'accepta.

Des del Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya s'exposa que encara que a l'exposició de motius es menciona l'eliminació del règim de declaració responsable, aquest règim apareix a l'apartat 1 a), als diferents punts de l'apartat 2 i a l'apartat 3 b) d'aquest article, i es destaquen perquè es puguin portar a terme la seva supressió:

"1. Són infraccions lleus :

a) L'incompliment dels requeriments que l'administració competent dirigeixi a les persones titulars de les activitats per a l'esmena d'inexactituds, falsedats o omissions de caràcter no essencial en les declaracions responsables o comunicacions.

....2. Són infraccions greus :

a) Iniciar l'exercici d'una activitat sense haver presentat la declaració responsable o la comunicació pertinents.

b) Presentar una declaració responsable o comunicació amb inexactitud, falsedat o omissions de caràcter essencial, d'acord amb les previsions d'aquesta Llei.

c) Dur a terme modificacions substancials de les condicions en què es duen a terme les activitats sense presentar la declaració responsable o comunicació pertinents.

....3. Són infraccions molt greus :

... b) Iniciar l'exercici d'una activitat sense haver presentat la declaració responsable o la comunicació pertinents quan, en el termes de l'article 42.4, hi hagi risc per a les persones, els béns o el medi ambient o sigui una activitat prohibida per l'ordenament jurídic o que no pugui complir en cap cas els requeriments de la normativa sectorial aplicable."

Valoració: Tal i com ja s'ha mencionat anteriorment, encara que aquest avantprojecte simplifica el règim d'intervenció sobre d'obertura dels establiments en què es desenvolupa una activitat econòmica, i diu que només serà de comunicació; el règim d'intervenció de declaració responsable continua existint per les lleis de procediment administratiu, i per aquesta raó, tenint present que les infraccions poden utilitzar-se de forma supletòria per altres normatives que no hagin regulat un règim sancionador, es considera adient la menció d'aquest règim.

No s'accepta.



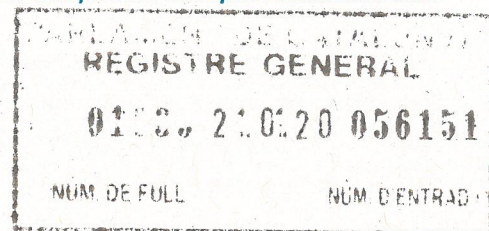
Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es considera que la redacció actual de l'apartat 5 i el 2on paràgraf de l'apartat 6 d'aquest article vulneren el principi de l'article 30, relatiu a la prescripció, de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i per aquest fet es proposa la modificació de l'apartat 5 de la següent forma i es sol·licita la supressió del paràgraf 2on de l'apartat 6 :

"5. El termini de prescripció de les infraccions ~~comença a comptar-se des del dia en què l'Administració en té coneixement~~ es comença a comptar des del dia en què s'hagi comès la infracció.

6. El còmput de la prescripció de les infraccions continuades s'inicien en la data que cessen."

~~En el cas d'activitats desenvolupades que no s'hagin relacionat amb l'administració tal i com la normativa d'aplicació preveu, el termini de prescripció es computarà des que l'Administració competent n'hagi tingut coneixement."~~

S'accepta la proposta.



Article 47. Sancions

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es considera que una sanció no pecuniària consistent en una suspensió temporal sense establir el seu termini màxim resulta contrària al principi de seguretat jurídica. Tenint present que existeix legislació en el nostre ordenament jurídic que ja preveu la suspensió temporal limitada en el temps i estableixen alguns terminis, es proposa el següent redactat :

"a) Suspensió temporal o definitiva de l'activitat en l'establiment.

En cas d'infraccions greus, la suspensió temporal podrà ser fins a sis mesos, mentre que les molt greus podran ser per a un temps no inferior sis mesos ni superior a cinc anys."

Valoració : tenint present que l'apartat b) del mateix article preveu la impossibilitat d'iniciar un nou procediment en el període màxim de dos anys. S'adapta aquest precepte a la mateixa durada màxima.

A més, consultades altres normatives que regulen activitat econòmica, també en parlen de períodes inferiors als 5 anys.

S'accepta parcialment amb proposta de redactat "La suspensió temporal, en cas d'infraccions greus, podrà ser fins a sis mesos, mentre que en el cas de les molt greus podran ser per a un temps no inferior sis mesos ni superior a dos anys"

Per una altra banda, es plantegen dubtes sobre la proporcionalitat de la sanció no pecuniària detallada en l'apartat b) i per aquesta raó, es sol·licita la seva supressió i en cas contrari, s'aclareixi que s'entén per "amb el mateix objecte".

Valoració : Es tracta d'un article pactat amb l'Administració local, competent en la seva aplicació. No obstant això, quan en parlem de mateix objecte, ens estariem referint a



una mateixa activitat en un mateix establiment. Entenem però que calia revisar el redactat per tal d'aclarir a què ens referíem quan es parla del mateix objecte.

S'accepta amb proposta de redacció: "Impossibilitat de comunicar o declarar l'inici de l'activitat objecte de la sanció, en el mateix establiment, durant un període màxim de dos anys"

El Consell General de Cambres de Catalunya fan les al·legacions següents al redactat:

"2. Sancions no pecuniàries :

Les infraccions greus i molt greus es podran sancionar, a més a més, amb les sancions no pecuniàries següents: (...)"

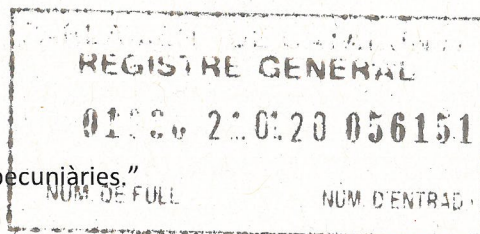
Eliminar la darrera línia del punt 2 que és la següent: "Aquestes sancions són compatibles amb les pecuniàries".

Valoració: Les sancions no pecuniàries són accessòries i poden ser compatibles amb les pecuniàries, tal i com diu el redactat.

No s'accepta.

S'adapta el redactat en el sentit següent:

"Aquestes sancions **poden ser** compatibles amb les pecuniàries."



En el punt 3 lletra a), em sembla difícil entrar en la valoració de la "intencionalitat" caldria trobar-hi una solució.

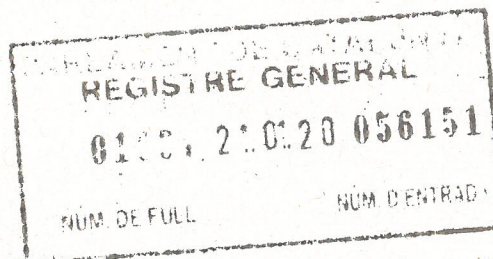
Valoració: Quan és possible deduir la "mala fe" en un acte, aquest podrà ponderar. Si no es pot concloure que hi ha hagut aquesta mala fe, no serà de ponderació i es faran servir la resta d'elements que proposa l'article.

No s'accepta.

Disposició addicional

La Sra. Anna Comella considera que seria recomanable incorporar una Disposició que obligui als ajuntaments a efectuar una revisió de les seves ordenances municipals sobre règim d'intervenció en activitats, atenent els principis de millora de la regulació.

Valoració: En relació amb aquesta al·legació, es considera que si volem mantenir l'estandardització que ja es va iniciar amb els annexos de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, no és necessari la incorporació d'una nova disposició, donat que el règim d'intervenció sobre les activitats ja ho hem previst en la secció 2 del títol 3 d'aquest Avantprojecte.



No s'accepta.

Des de la Federació de Municipis de Catalunya es considera necessari que s'introdueixi una nova disposició addicional tenint present el règim especial de la Carta Municipal del municipi de Barcelona.

L'Ajuntament de Barcelona, tant des de la seva Secretaria General com des de la Gerència de Recursos, a través de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona, fa la consideració de reclamar una disposició addicional relativa al municipi de Barcelona amb un triple objectiu:

- Reconèixer explícitament la competència pròpia de l'Ajuntament de Barcelona pel que fa a la instal·lació i obertura d'activitats econòmiques al seu terme municipal, de conformitat amb l'article 71 de la Carta Municipal de Barcelona.
- Establir un règim diferencial pel que fa a les solucions tecnològiques en la intervenció de les activitats, que doni empara legal a la possibilitat d'adhesió de l'Ajuntament de Barcelona a la FUE, tot mantenint el sistema actualment existent sota control municipal.
- Reconèixer a l'Ajuntament de Barcelona, en virtut de la Carta Municipal, de la capacitat normativa per establir mitjançant les ordenances municipals les especialitats que consideri en el procediment d'intervenció administrativa sobre els establiments, si bé respectant els principals generals establerts en la Llei.

Valoració: En relació amb les aportacions realitzades, cal tenir present que aquest Avantprojecte no té prevista modificar les competències assignades a cadascuna de les administracions catalanes implicades, la idea és que els ajuntaments mantinguin la potestat de decidir a través dels plans especials –d'usos, integrals, de reforma interior, de millora urbana, de protecció, de rehabilitació, de subsòl i de telecomunicacions– poder autoritzar una tipologia d'activitat o una altra en el seu municipi, i en el cas particular de Barcelona a partir de l'establert en la seva Carta Municipal.

No obstant això, tenint present la Directiva de Serveis 2006/123/CE que emmarcava jurídicament la necessitat de que els estats membres creessin un clima empresarial basat en la confiança i despleguessin les finestretes úniques empresarials; la Generalitat de Catalunya, l'any 2015 va impulsar la Llei 16/2015, de simplificació administrativa per poder possibilitar aquest desplegament havent establert uns principis d'actuació generals per tal de possibilitar-ho.

La Llei 16/2015 de simplificació administrativa, el desplegament de la Finestreta Única Empresarial i en aquest cas, l'Avantprojecte que s'està tractant, han volgut ser sempre molt respectuosos amb les solucions tecnològiques desplegades per part de les administracions locals, i en aquest sentit ja en la norma vigent, la disposició addicional primera de la Llei 16/2015, recull aquest



aspecte, donant autonomia als ajuntaments a desplegar la FUE a través de les solucions tecnològiques del Consorci AOC, com també amb solucions pròpies.

No s'accepten.

Disposició addicional primera. Adopció per l'Administració del model de finestra única empresarial

Des del Gabinet Jurídic Central ens proposen incloure en aquesta disposició el següent redactat:

"2. S'habilita l'Oficina de Gestió Empresarial a accedir a les dades aportades per les persones titulars d'activitats econòmiques i facilitar-les a les administracions públiques competents mitjançant la tramitació unificada regulada a l'article 17".

S'accepta

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es considera que establir en l'apartat 4 d'aquest article 2 anys més per adaptar-se al model de finestra única empresarial, quan ja han tingut 4 anys des de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, és una mica desorbitant.

Per aquesta raó, es proposa que aquest termini d'adaptació es redueixi a 6 mesos :

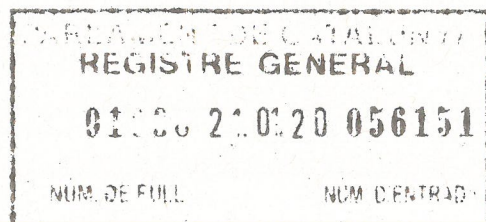
"4. Les administracions públiques que emprin plataformes pròpies han d'adaptar-les en el termini màxim de ~~dos anys~~ sis mesos des de l'entrada en vigor de la llei, per fer possible la prestació dels serveis previstos en aquesta llei."

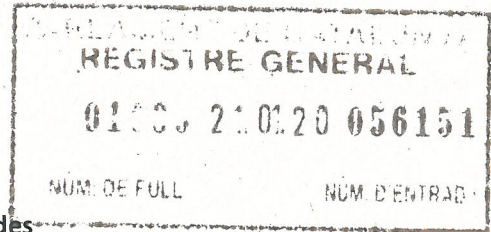
Valoració: L'apartat 4 d'aquesta disposició no vol establir un nou termini del ja establert en la disposició addicional primera del termini d'adhesió a la Finestra Única Empresarial, sinó que en aquest cas, aquesta disposició addicional primera, vol incorporar el termini de transformació de les administracions per passar de gestionar formularis a gestionar dades.

Igual que quan es va aprovar la Llei 16/2015, per tal d'adherir-se a la Finestra, els ajuntaments podien adoptar les solucions corporatives del Consorci AOC, en aquest cas, si que cal que tant les administracions locals com la Generalitat de Catalunya facin una adaptació dels seus sistemes de gestió per tal de possibilitar aquest treball amb dades ja mencionat.

Per aquesta raó, no es considera adient la reducció d'aquest termini als sis mesos proposats.

No s'accepta.





Disposició addicional segona. Connexió de les àrees privades

Des de Gabinet Jurídic en relació a l'apartat 1, es proposa la següent modificació per la correcta comprensió de l'articulat, sense modificar la seva essència :

*"1. Les administracions públiques han d'impulsar la connexió de **llurs respectives les diferents** àrees privades que afectin els titulars de les activitats econòmiques amb l'àrea privada del portal electrònic únic per tal de recuperar les dades bàsiques comunicades anteriorment i fer possibles les funcions previstes a l'article 12."*

S'accepta la proposta.

Disposició addicional tercera. Mitjans de representació per persones intermediàries

Des de Gabinet Jurídic es proposa la modificació de l'articulat, en el següent sentit :

"D'acord amb la normativa de procediment administratiu es crea la figura de persona intermediària com a representant autoritzat de la persona interessada per a determinades transaccions electròniques.

Les actuacions que poden dur a terme són emplenar, visualitzar les dades i les notificacions, així com presentar sol·licituds, declaracions responsables o comunicacions."

S'accepta la proposta.

Des del Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya es considera que aquesta disposició hauria de contenir una referència específica a l'actuació dels gestors com a "intermediaris" entre el titular de l'activitat econòmica i l'Administració.

A aquests efectes, ja sigui en el propi text de l'avantprojecte o, efectuant una remissió a la formalització d'un conveni posterior, s'haurien d'articular els requisits tècnics i legals d'atorgament de la representació a un gestor administratiu als efectes de les activitats econòmiques l'avantprojecte, establint formularis específics o anotacions específiques a incloure en el registre general d'apoderaments.

Valoració: La figura de l'intermediari com a representant en certes transaccions electròniques serà desplegada reglamentàriament.

No s'accepta.

Des de la Diputació de Barcelona es considera que l'actual redactat d'aquest article no aporta cap novetat respecte a la regulació de la representació de la llei de procediment administratiu i per tant, en aquest sentit, es sol·licita la seva eliminació.

Valoració: Es fa ús de l'article 5.7 de la Llei 39/2016, donant cabuda a un representant amb competències limitades d'acord a les necessitats de les empreses en seva relació amb l'administració.

No s'accepta.

Disposició addicional cinquena. Creació del Directori d'empreses, establiments i registres

El Consell General de Cambres de Catalunya fa la següent al·legació:

Disposició addicional quarta. Creació del Directori d'empreses, establiments i registres, diu:

"1. Es crea el Directori d'empreses, establiments i registres. L'Oficina de Gestió Empresarial el gestiona i es coordina amb la resta d'administracions implicades per donar compliment al previst a l'article 13."

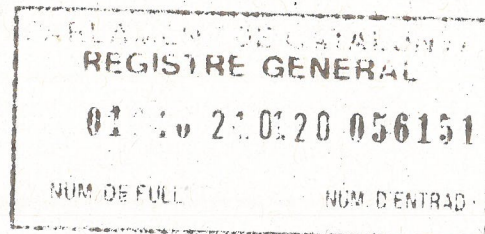
Hauria de dir:

"1. Es crea i s'encomana la seva gestió a les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya mitjançant el seu Consell General, el Directori d'empreses, establiments i registres. L'Oficina de Gestió Empresarial el gestiona i es coordina amb la resta d'administracions implicades per donar compliment al previst a l'article 13. Mitjançant conveni es determinarà les condicions de manteniment i accés de les administracions públiques a les dades d'aquest directori."

En coherència amb les funcions de les Cambres i per tal de desenvolupar el seu potencial.

Valoració: Primer de tot fem esment a que, actualment, aquesta disposició és la cinquena. Entenem que es possible establir un espai de col·laboració entre les funcions a desenvolupar per les Cambres en aquest punt i el que preveu el text normatiu, de forma que la informació de què disposen les cambres pot servir per alimentar i actualitzar el Directori, però en cap cas es pot entendre que el directori ha de ser gestionat per les cambres.

No s'accepta.



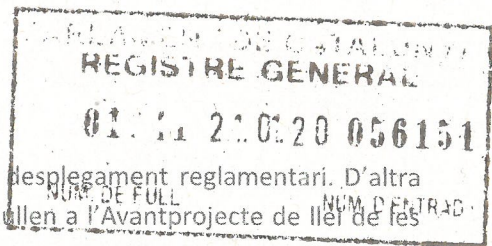
Disposició addicional sisena. Projectes per a l'impuls de l'activitat econòmica

El conseller o consellera del departament competent en matèria d'indústria, en el marc d'aquesta llei i sens perjudici de les competències atribuïdes als diferents departaments, per a impulsar l'activitat econòmica pot proposar al Govern, perquè els aprovi, projectes d'interès general que afavoreixin els processos de transformació sectorial o reconversió industrial d'àmbits en què històricament hagi predominat un únic tipus d'indústria, l'explotació de recursos naturals, com ara els jaciments i altres recursos geològics, o similars, i que estiguin en fase de disminució important, de transformació o de tancament de l'activitat principal.

Valoració: Degut a valoracions internes s'ha vist la necessitat d'incorporar aquesta nova disposició addicional.

Disposició addicional setena. Impuls de serveis transversals de localització d'empreses

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es recomana suprimir aquesta disposició, atès que el Govern pot impulsar aquests instruments sense que estigui previst en aquesta disposició, a



més, pel que fa als projectes estratègics, s'impulsa ja un desplegament reglamentari. D'altra banda, pel que fa a les previsions sobre el SIPAE ja es recullen a l'Avantprojecte de llei de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU).

Valoració: En relació amb aquesta consideració, estem d'acord en que es pot suprimir el segon paràgraf atès que és una previsió del SIPAE recollit a l'Avantprojecte de llei de les àrees de promoció econòmica urbana (APEU), tal i com es diu. Ara bé, en relació amb el primer apartat, sí que considerem idoni mantenir-ho atès que per dur a terme un servei holístic potenciador de l'activitat econòmic cal que la llei ho reculli.

S'accepta parcialment, suprimint el segon apartat de la disposició.

Disposició addicional onzena. Model de certificat tècnic

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es considera que per raons de seguretat jurídica seria necessari aprovar aquest certificat per una disposició reglamentària.

Valoració: Es valorarà en desplegament reglamentari.

S'accepta.

Disposició addicional dotzena. Necessitat del permís d'abocament previ o informe de compatibilitat urbanística

Des de la Diputació de Barcelona es considera adient la millora de la redacció d'aquesta disposició donat que el paràmetre per determinar la necessitat de sol·licitar permís o no d'abocament caldria que estigués lligat a un paràmetre mediambiental, i es proposa suprimir la referència a l'informe urbanístic, ja que dona a entendre que aquelles activitats que són en règim de comunicació, si necessiten informe previ d'incendis, primer han de fer l'informe urbanístic.

S'accepta la proposta i es redacta una proposta alternativa en el sentit següent :

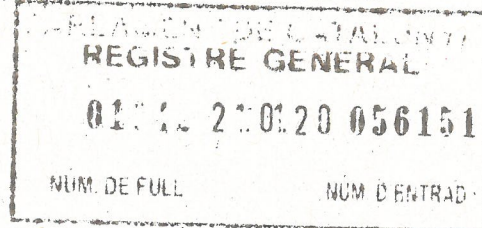
"Per les activitats descrites a l'annex, que no tinguin l'obligació d'incorporar l'informe previ d'incendis, i estiguin connectades al sistema públic de sanejament, no requereixen permís d'abocament previ ni informe de compatibilitat urbanística, sense perjudici de les actuacions de comprovació i inspecció posterior.

Per les activitats descrites a l'annex que requereixen l'obligació d'incorporar l'informe previ d'incendis no requeriran d'informe de compatibilitat urbanística."

A més, es considera que aquest règim hauria d'estar inclòs en el cos de la llei i no en una disposició addicional.

Valoració : Es considera adient que es mantingui en una disposició addicional encara que com ja s'ha mencionat anteriorment, es fa una proposta de millora del redactat inicial.

No s'accepta.



Disposició addicional tretzena. Entitats sense ànim de lucre

Actualment aquesta disposició és la tretzena, anteriorment era la Disposició desena.

Des del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies ens traslladen una proposta de modificació d'aquesta disposició :

"Disposició addicional desena. Entitats sense ànim de lucre i altres persones jurídiques

- 1. Aquesta Llei s'aplica a l'activitat econòmica de les entitats sense ànim de lucre, les cooperatives, les societats laborals, centres especials de treball i empreses d'inserció sempre que aquesta activitat es trobi subjecta a intervenció administrativa i sens perjudici de l'aplicació preferent de llur normativa especial o sectorial i de les competències dels òrgans que tenen atribuïdes les funcions de registre, supervisió, suplència i assessorament d'aquestes entitats.*
- 2. Els espais, portals o plataformes electrònics que els òrgans esmentats en l'apartat anterior posin a disposició de les entitats sense ànim de lucre, les cooperatives, les societats laborals, centres especials de treball i empreses d'inserció i la Finestreta Única Empresarial prevista en aquesta llei han d'interoperar i facilitar l'accés de les entitats als espais respectius."*

S'accepta.

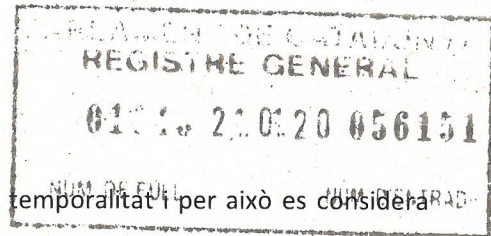
Des de la Diputació de Barcelona s'interpreta aquest redactat en què només estan subjectes a intervenció les activitats econòmiques que duguin a terme les associacions però no els locals de les associacions. En conseqüència, caldria eliminar de l'annex de la Llei l'epígraf 94.

Valoració: Entenem que tal i com està redactat ara s'inclouen tant les activitats com els establiments d'acord als articles 29, 30 i 31 del propi avantprojecte.

No s'accepta.

Disposició transitòria primera. Desplegament tecnològic de la tramitació unificada

Des de la Diputació de Barcelona es proposa l'eliminació d'aquesta disposició transitòria, perquè l'article 17 ja regula, en certa manera, la transitorietat de la situació. Així mateix, la redacció de la disposició pot induir a error quan insisteix en la tramitació unificada de procediments i, alhora, dona lloc a interpretar que mentre no es fa efectiu el desplegament tecnològic pretès per la llei, s'aplicarà el disposat a l'article 17 que no deixa de ser aquell mateix desplegament tecnològic.



Valoració: L'article 17 no fa referència a aquesta temporalitat i per això es considera adient mantenir aquesta disposició transitòria.

No s'accepta.

Disposició transitòria segona. Desplegament dels projectes empresarials estratègics en matèria d'Indústria

Des de Gabinet Jurídic Central es demana la supressió d'aquesta disposició, tenint present que aquest Avantprojecte ja preveu en el seu article 23 la necessitat que aquests projectes estratègics tinguin el seu desplegament reglamentari.

S'accepta

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació, a l'apartat 1 de la disposició transitòria segona: es recomana suprimir l'enumeració d'àmbits i remetre's al procediment de fixació dels criteris establert a l'article 23, que no depenen del desplegament reglamentari.

A l'apartat 2, es recomana determinar que als projectes estratègics aprovats pel Govern els hi és d'aplicació la tramitació urgent prevista a l'article 23.5.

D'altra banda, caldria ser més específic sobre el que significa "pot tenir la consideració de sector d'interès supramunicipal", aquestes previsions no encaixen amb l'article 56 del Text refós de la Llei d'urbanisme, on els sectors d'interès supramunicipal són un tipus de pla director urbanístic que requereix ser aprovat. Si el que es vol és que en paral·lel a la determinació del projecte estratègic el Govern aprovi el pla director urbanístic de delimitació i ordenació de sectors d'interès supramunicipal, caldria preveure-ho en aquests termes i precisar com s'ha d'adequar el procediment vigent.

Atesa la consideració rebuda pel Gabinet Jurídic Central suprimim aquesta disposició transitòria i, per tant, ja no s'escau aquestes consideracions de l'Àrea de Millora de la Regulació.

No s'accepta

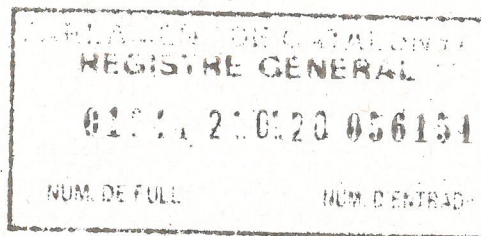
Disposició transitòria tercera. Tramesa de comunicacions relatives a l'inici d'activitats empresarials abans de l'adhesió dels ajuntaments a la finestreta única empresarial

Des de Gabinet Jurídic es proposa la modificació de l'articulat, en el següent sentit :

"La comunicació relativa a l'inici d'una activitat empresarial presentada a les administracions públiques de Catalunya s'ha de trametre a l'administració competent per mitjà de l'extranet de les administracions públiques de Catalunya, amb l'objectiu que sigui compartida per a evitar una doble càrrega administrativa als ciutadans, quan es tracti d'Ajuntaments encara no adherits a la Finestreta Única Empresarial."



S'accepta la proposta.



Disposició transitòria quarta. Règim dels procediments iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei

El Consell General de Cambres de Catalunya fa una consideració general sobre aquesta disposició:

Cal advertir que tot i la disposició transitòria cinquena estableix que els expedients iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei podran seguir el procediment regulat amb anterioritat, cal tenir en compte que la modificació de la Llei 3/2010 i de l'annex de la Llei 20/2009 els serà d'aplicació atenent a la situació del seu expedient si no haguessin completat el tràmit afectat atès que estem parlant d'aspectes materials i no procediment.

Valoració: Pel què fa als expedients als quals se'hi aplica la Llei 3/2010 i la Llei 20/2009 se'ls hi aplicarà la normativa i disposicions transitòries que aquestes normes hagin previst. Aquesta disposició transitòria cinquena només s'aplica a les comunicacions previstes en aquest avantprojecte de llei.

No s'accepta.

Disposició transitòria cinquena. Habilitació entitats col·laboradores de l'administració

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es creu oportú l'eliminació del redactat "o per altres matèries" donat que cal garantir que les entitats que s'habiliten directament per la llei poden exercir el control per les quals se les habilita.

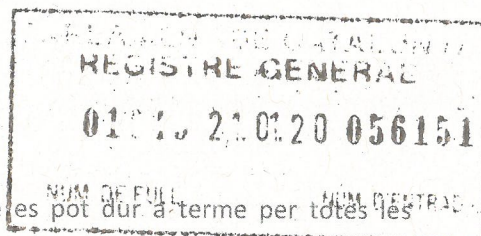
Valoració: quan en el redactat es parla de "o per altres matèries" s'està referint a les entitats habilitades d'acord amb la llei 26/2010.

No s'accepta.

En la mateixa línia i per tal de garantir que no s'estableixen requisits discriminators, es recomana modificar la referència a "*totes aquelles entitats col·laboradores habilitades d'acord amb la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya en matèria*" per "*les entitats col·laboradores habilitades per operar a Catalunya en matèria*"

S'accepta la proposta.

A més, caldria suprimir des de "sempre que les funcions..." fins "en aquesta llei", vist que justament la finalitat del precepte és presumir que aquestes entitats estan capacitades per comprovar els requisits materials. Si realment cal fer una comprovació addicional en relació amb la capacitat tècnica d'aquestes entitats, es recomana suprimir totes les referències a les entitats col·laboradores a l'Avantprojecte de llei, perquè ja hi ha un procediment d'habilitació



previst als articles 91 i següents de la Llei 26/2010, que es pot dur a terme per totes les administracions públiques de Catalunya.

Valoració: En el nostre cas no estem preveient en aquest avantprojecte un desplegament reglamentari d'habilitació d'entitats per complir amb els requisits d'aquest Avantprojecte, per aquesta raó possibilitem que temporalment aquelles que ja estan habilitades per altres matèries, si tenen els mitjans i recursos, les administracions públiques puguin contractar-les per fer les funcions de verificació i control.

No s'accepta.

Finalment, es recomana valorar que s'inclogui una previsió que aclareixi l'aplicació de l'àmbit territorial pel que fa a aquesta disposició transitòria. Així, s'entén que si un ajuntament ja disposa d'una ordenança municipal d'habilitació no li seria d'aplicació aquesta disposició transitòria i per tant, no caldria entendre habilitades les entitats col·laboradores que es preveuen.

Valoració: S'entén que no cal aquesta inclusió perquè si un ajuntament ha aprovat una ordenança, ja ha aprovat el seu procediment reglamentari d'habilitació i, per tant, no li és d'aplicació.

No s'accepta.

Des de l'Autoritat Catalana de la Competència es considera que des d'una òptica de competència, que si bé no s'exclouen entitats que fins ara venien desenvolupant aquestes funcions de col·laboració, cal que l'adopció del procediment d'habilitació de conformitat amb l'Avantprojecte es dugui a terme amb la major brevetat possible, per tal que no es demori en excés l'entrada al mercat de noves entitats col·laboradores i que els requisits que s'estableixin reglamentàriament es trobin justificats en base als principis de necessitat i proporcionalitat i la resta de principis d'una regulació econòmica eficient i afavoridora de la competència.

Valoració: Està previst desplegament reglamentari.

S'accepta.

Disposició derogatòria

Des de la Diputació de Barcelona considera que tenint present la derogació del punt c) establerta en l'apartat 2, cal advertir que l'annex de l'avantprojecte inclou les activitats recreatives musicals però no inclou els establiments d'espectacles. Per tant, la derogació d'aquest apartat implicarà que els establiments d'espectacles amb una aforament autoritzat fins a 150 persones, que ara estaven subjectes a comunicació, passaran a règim de llicència.

En aquest sentit, es proposa la següent redacció :



"2. Es deroguen els apartats b), c) pel que fa als establiments oberts al públic d'activitats recreatives musicals i d) de l'article 124 del Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives."

Valoració: En relació amb la modificació proposada entenem que aquest Avantprojecte també inclou els establiments d'espectacles, inclosos dins el CCAE 9001 Arts escèniques del corresponent Annex.

En aquest sentit, considerem que s'ha de mantenir la redacció inicial.

No s'accepta.

A més, si es mantenen l'article 29 i aquesta disposició derogatòria s'haurà d'interpretar que tots aquests establiments quedaran sotmesos a llicència que és el règim que estableix el Decret 112/2010 excepte, precisament, per als supòsits previstos a l'article 124. Pel que fa als establiments de restauració, els de l'apartat d) passaria el mateix.

En conseqüència es proposa que només es mantingui aquesta disposició derogatòria si s'elimina l'article 29.

Valoració: Hem previst un apartat 2 dins de la disposició derogatòria on es fa la derogatòria dels apartats de l'article 124 del Decret 112/2010, Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives, per tal de poder donar aquesta seguretat jurídica i a més, aquestes activitats continuen estant incloses en l'annex de l'avantprojecte dins dels CCAE 56 Serveis de menjar i begudes.

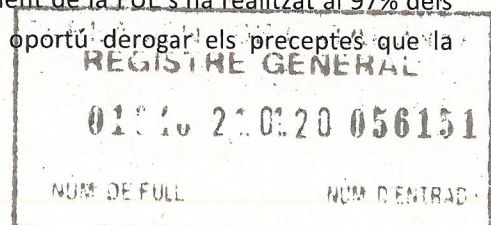
A més s'ha fet una adaptació de l'article 29 per tal que no hi hagi dubtes d'interpretació amb la Llei 11/2009 o el Decret 112/2010.

No s'accepta.

Des de la Federació de Municipis de Catalunya es considera necessari la inclusió de la derogació de l'article 19 de la Llei 16/2015 per tal de regular el procediment voluntari per a la suspensió temporal de de prestació de determinats serveis per part dels municipis.

Valoració: Les obligacions mínimes de la FUE és la tramitació electrònica que tenint present l'aprovació de la Llei 39 i 40/2015, s'entén que no es necessari aquesta disposició derogatòria que es sol·licita.

A més, cal tenir present que el Pla FUE 2015-2017 es va focalitzar en assolir la prestació del servei FUE a les administracions locals, i que tots els actors, -gràcies al Conveni Marc signat el 17 de setembre del 2015 entre l'administració de la Generalitat, Consorci AOC, les 4 Diputacions i les dues associacions municipalistes, entre elles la Federació de Municipis de Catalunya-, han treballat molt intensament per possibilitar-ho. Considerant que a data d'avui el desplegament de la FUE s'ha realitzat al 97% dels ajuntaments de Catalunya, no sembla massa oportú derogar els preceptes que la





regulen, ja que suposaria un pas enrere en la prestació d'un servei que els empresaris valoren positivament.

No s'accepta.

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació s'assenyala que no s'ha previst la derogació de la disposició derogatòria de la Llei 16/2015 i es recomana incloure-la, perquè aquesta ja ha produït ja els seus efectes.

Valoració: l'apartat 1 d'aquesta disposició preveu la derogació parcial de la Llei 16/2015.

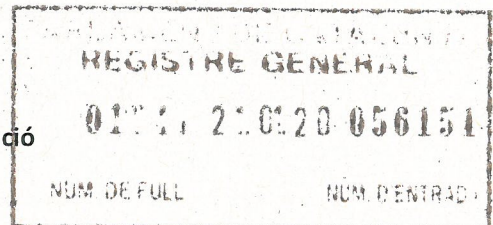
No s'accepta.

Disposició final primera. Projectes empresarials estratègics

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es considera supèrflua aquesta disposició perquè l'article 23.5 ja ha establert la necessitat del desplegament reglamentari, també perquè l'aplicació del caràcter d'urgent dels procediments hauria de fixar-se amb rang legal.

S'accepta la proposta.

Disposició final primera ~~segona~~. Projectes de reindustrialització



Actualment aquesta disposició esdevé la final primera.

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es recomana suprimir aquesta disposició ja que el Departament d'Empresa i Coneixement pot impulsar aquesta regulació sense necessitat de preveure el mandat.

Valoració: Un projecte de reindustrialització, sempre té una visió polièdrica (territori, ocupació, sectors manufacturadors, equilibri social, redistribució renda,...), que requereix d'una intervenció administrativa necessària per a contrarestar l'efecte que les posicions més lliberals de l'economia de ben segur plantejarien, si això no es fa sota la cobertura legal.

També cal recordar que des d'indústria no hi ha normativa sectorial específica, doncs la llei òmnibus del 2011 va derogar en la seva totalitat la llei 9/2009 de política industrial. Per això, la Direcció General d'Indústria entenen que cal mantenir aquesta disposició, en especial en un marc de referència que parla de l'impuls de l'activitat econòmica, i amb un Pacte Nacional per a la Indústria aprovat pel govern i signat per tots els agents econòmics i socials on se'ns demana que al 2030 arribem a un 25% del PIB de l'economia catalana, basat en el sector industrial manufacturer.

No s'accepta

Disposició final ~~tercera~~ segona. Modificació de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis

Aquesta disposició, un cop valorades les consideracions, esdevé la disposició final segona.

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya es considera que l'articulat presenta un error material respecte a l'article al que fa referència :

(...) Segons el previst en l'article ~~30~~ 31 de l'esmentada Llei d'impuls, tant per aquells supòsits en què la comunicació de dades ha d'anar acompanyada del certificat acreditatiu de l'adequació de l'establiment, signat per la persona tècnica competent; com per als supòsits en que la comunicació de dades ha d'anar també acompanyada per un projecte tècnic signat per la persona tècnica competent, (...)"

S'accepta la proposta.

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es recomana en relació amb l'apartat 2 de la disposició final 3a es recomana considerar derogar-lo expressament ja que el seu contingut es pot dur a terme sense haver-ho de preveure en una norma amb rang legal. Si es considerés necessari mantenir-ho, es recomana incorporar-ho a les previsions de l'article 20.

Valoració: en aquest Avantprojecte només s'han previst les adaptacions mínimes necessàries per tal de quadrar les dues normatives : aquest Avantprojecte i la Llei 3/2010, de prevenció d'incendis.

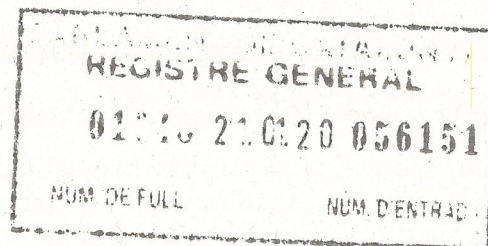
No s'accepta. Igualment s'envia a Bombers per si ho volen valorar.

Disposició final cinquena. Adaptació de la referència a la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació es considera que si es manté parcialment vigent la Llei 16/2015, es recomana suprimir aquesta disposició.

S'accepta la proposta.

Disposició final sisena. Entrada en vigor



Aquesta disposició, un cop valorades les consideracions, esdevé la disposició final quarta.

Des de la Diputació de Barcelona es considera que tenint present el desenvolupament tecnològic que requereix les eines regulades en el capítol 2 del títol 2 de l'Avantprojecte

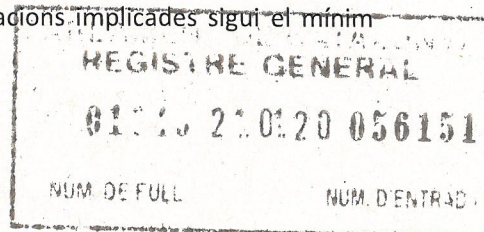


caldrà preveure una *vacatio legis* específica per a aquest capítol suficient com perquè les administracions puguin adaptar-se a la nova regulació.

Valoració: En relació amb aquesta proposta, l'actual redactat ja proposa a través de la disposició addicional primera altres terminis específics diferents a l'establert en aquesta disposició final sisena, tenint present la complexitat o el desplegament tecnològic que requereix.

Respecte a la resta, tal i com ja es va fer amb la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, es treballarà durant aquest temps de tramitació de l'Avantprojecte en el desplegament de les solucions tecnològiques corporatives que hagin de ser necessàries per complir amb l'establert en aquest Avantprojecte, amb els organismes responsables de les solucions tecnològiques detallats en l'article 22, per tal de que la incidència tecnològica i de recursos de les administracions implicades sigui el mínim possible tant en temps com econòmicament parlant.

No s'accepta.



Annex. Activitats econòmiques desenvolupades en un establiment sotmeses a règim de comunicació

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya considera que les activitats professionals, científiques i tècniques previstes en les divisions 69 a 74 del CCAE que consten a l'annex de l'Avantprojecte haurien quedar exemptes del règim de comunicació prèvia quan aquestes s'exercissin en l'habitatge del professional i no atenguin presencialment als clients, atès que resulta una mesura desproporcionada.

Des de la Diputació de Barcelona no es considera eficaç que l'observació general 2a introdueixi el concepte d'espòdic, donat que jurídicament és un concepte indeterminat i que pot donar lloc a interpretacions diferents.

En aquest sentit es considera convenient que l'article 3 inclogués la definició d'activitat esporàdica als efectes de la Llei.

A més, es considera que l'apartat observacions generals no és el més adequat per regular quines activitats queden exemptes de comunicació i per tant es considera idoni afegir un apartat 2 a l'article 30.

En la mateixa línia, des de l'Àrea de Millora de la Regulació en relació amb les activitats turístiques, en concret, es considera que caldrà definir a què es fa referència amb l'expressió "habitatge particular"²⁹ i en concret, determinar amb claredat si el que es pretén és excloure els domicilis habituals, en relació amb els quals hi ha hagut un debat important pel que fa als habitatges d'ús turístic i modalitats similars, com les llars compartides (epígraf 552). Recentment també s'ha plantejat dubtes en relació amb la regulació de la criança a la llar i que podrien resultar afectades per l'epígraf 8891 segons quina sigui la definició que es faci.

Valoració: En relació a les observacions realitzades. Es considera adient la incorporació d'una nova disposició addicional amb el detall de les exempcions de l'annex i la



supressió del concepte d'activitat esporàdica. A més aquest es revisa i s'adapta a les exempcions ja regulades en la Llei 16/2015, de simplificació administrativa.

"Disposició adicional dotzena. Exempcions de l'annex

Resten exemptes de presentar la comunicació d'inici prevista a l'article 31 les activitats professionals, científiques i tècniques (grup M) i les activitats administratives i serveis auxiliars (epígrafs 821, 822, 823 i 829 del grup N) que es desenvolupen a l'habitatge particular."

"Observacions generals

1. La classificació de les activitats d'aquest annex s'ha realitzat d'acord a l'establert en el Decret 137/2008, de 8 de juliol, pel qual s'aprova la Classificació catalana d'activitats econòmiques 2009 (CCAE-2009). Per veure les notes explicatives i les activitats contingudes en cadascun dels epígrafs consulteu aquest Decret.

2. La regulació continguda en aquest annex, d'acord amb l'article 29 d'aquesta llei, és d'aplicació en defecte de normativa sectorial que reguli la competència municipal sobre l'obertura de l'establiment., **quedant exemptes d'aquesta regulació les activitats detallades a la disposició adicional tretzena.** Respecte a la regulació sectorial, cal consultar l'eina de cerca guiada o la normativa sectorial corresponent.

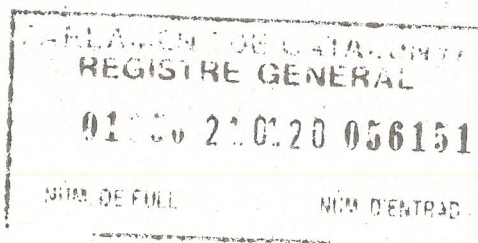
Així mateix, des de la Diputació de Barcelona es considera no adient la inclusió de l'apartat d'incendis ja que aquesta llei no regula la intervenció en matèria de prevenció i extinció d'incendis i qualsevol canvi en la Llei 3/2010, implicaria haver de modificar l'annex de la llei que ens ocupa; i per aquesta raó, es demana la seva supressió.

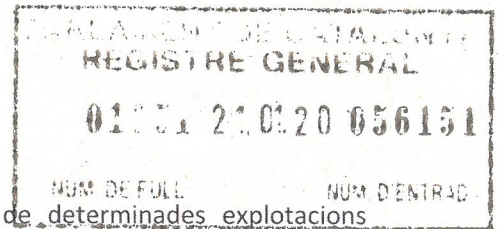
Des de l'Associació catalana de Juristes de l'Administració local ta apartat: No es considera adequat, des d'un punt de vista de tècnica legislativa que l'annex incorpori l'annex de la Llei 3/2010, tal com aquesta associació ja ha posat de manifest en anteriors ocasions.

Valoració: Tenint present que la Llei 3/2010, en parla de càrrega de foc és necessari en aquest cas que aquests paràmetres surtin, donat que aquests paràmetres no són els que surten exactament a la Llei 3/2010, d'incendis, sinó que va ser un treball que es va fer conjuntament el món local amb Bombers i l'Oficina de Gestió Empresarial per tal de poder transcriure l'annex d'incendis a uns paràmetres que fossin més assequibles d'entendre pels titulars de les activitats com superfície i aforament.

Per tant, assumim el risc de que si un dia hi ha un canvi de la llei 3/2010, també s'haurà de canviar aquest avantprojecte, però sinó no tindria sentit tot el ja assolit amb la Llei 16/2015 ni el treball previ anteriorment descrit.

No s'accepten.





També, s'expressa el desacord amb la inclusió a l'annex de determinades explotacions ramaderes, tenint present que són activitats molt petites i per tant, no s'observa cap bé jurídic a protegir. En aquest sentit es sol·licita l'eliminació de l'epígraf 14 de l'annex d'activitats.

Des de l'Àrea de Millora de la Regulació també es recomana reconsiderar la seva proporcionalitat, vist que: 1) no sembla que hi hagi un establiment en els termes definits per l'article 3; 2) sembla desproporcionat que calgui fer una comunicació i que un professional tècnic emeti un certificat per on tens ubicades 3 gallines i curiosament no s'exclouï que tinguis 3 porcs; 3) caldria tenir en compte que atès el nombre de caps previstos segurament en la majoria dels casos estariem en supòsits d'autoconsum o d'oci que haurien de restar fora del control administratiu.

Valoració : Tenint present que des del món local se'ns ha traslladat la necessitat de regular aquelles petites explotacions ramaderes que queden fóra de la Llei 20/2009, considerem adient mantenir aquestes activitats en aquest annex i a més, així, garantim que sigui el mateix règim d'intervenció mínima en tot el territori.

No s'accepta.

Pel que fa als habitatges d'ús turístic es recomana considerar la possibilitat de tornar a incloure la referència a què és suficient una cèdula d'habilitat.

S'accepta la proposta.

Des del Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya En relació a 9329 *Altres activitats recreatives i d'entreteniment ncaa*, aquesta corporació considera necessari que sigui més precisa la definició per tal de reduir la possibilitat d'una doble interpretació tenint present la regulació de la Llei 11/2009, d'espectacles públics i activitats recreatives i la derogació de l'apartat 2 inclosa en la disposició derogatòria d'aquest Avantprojecte de llei.

En aquest sentit, es proposen dues opcions a la següent observació :

(Opció 1)

"Obs: s'exclouen els espectacles públics musicals i les activitats creatives musicals amb aforament superior a 150 persones, regulades per la llei 11/2009 i el seu decret de desplegament."

(Opció 2)

"Obs: s'exclouen els espectacles públics musicals i les activitats creatives musicals als que s'exigeixi llicència, per la llei 11/2009 i el seu decret de desplegament."

Valoració: En relació amb la modificació proposada entenem que amb la modificació de l'article 29 que s'ha previst no és necessària la incorporació d'aquesta observació.

En aquest sentit, considerem que s'ha de mantenir la redacció inicial.

No s'accepta.

3. Conclusions

Es valoren molt positivament totes les aportacions realitzades en aquest termini d'audiència pública.

Les aportacions presenten diferències de criteri rellevants, però s'ha observat una argumentació sòlida i una contribució de caràcter positiu que, contribueixen a millorar la proposta inicial del nou marc jurídic previst.

