

De: [Torrejon Gonzalez, Nativitat](#)
A: [Diaz Petit, Rosa Maria](#)
Cc: [Pruñonosa Bengochea, Cristina](#); [Campdepadros Pucurull, Roser](#); [Carrera Gallart, Enric](#)
Assunto: RE: Disposició derogatòria APL impuls activitat econòmica en un entorn digital
Fecha: dijous, 12 / setembre / 2019 09:47:44
Importancia: Alta

Bon dia Rosa M,

Ja he posat en antecedents a la secretaria general i, en base al que ens manifesteu en el vostre correu de dimarts passat, incorporarem la disposició final en el sentit que ens indiqueu, recollint totes les modificacions legals contingudes en la llei 16/2015, de manera que aquesta es derogarà totalment.

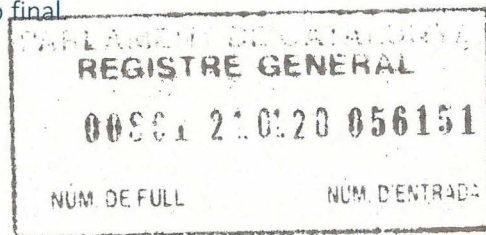
Tal com hem acordat, anirà al CT del dia 17 de setembre amb la redacció actual, i serà quan s'incorpori a l'apartat IV del CT, una vegada informat l'APLL pel CTESC i per la Comissió de Govern Local, quan s'incorporarà la citada disposició final.

Seguim en contacte.

Cordialment,

Nati Torrejón

Advocada en cap
Assessoria Jurídica
Departament d'Empresa i Coneixement



Passeig de Gràcia, 105 (Torre Muñoz) | 08008 Barcelona | 93 484 97 51 | Fax 93 484 98 25
nativitat.torrejon@gencat.cat

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la seva persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta mateixa via i que el destruiu.

De: Diaz Petit, Rosa Maria

Enviat: dimarts, 10 / setembre / 2019 17:52

Per a: Torrejon Gonzalez, Nativitat

Tema: RV: Disposició derogatòria APL impuls activitat econòmica en un entorn digital

Importància: Alta

Nati, si et sembla, dijous et truco i comentem el tema. Et va bé?

Rosa Maria Díaz Petit

Sub-directora general de Serveis
Consultius i Coordinació Jurídica
Gabinet Jurídic de la Generalitat
Departament de la Presidència

Carrer Jaume I, 2 - 4
08002 - Barcelona
Tel : (34) 93 302 06 24
e-mail : rm Diaz@gencat.cat

De: Diaz Petit, Rosa Maria

Enviat: dimarts, 10 de setembre de 2019 17:40

Per a: Torrejon Gonzalez, Nativitat <nativitat.torrejon@gencat.cat>

A/c: Puig Casañas, Cesar <cesar.puig@gencat.cat>; Colom Nart, Aranzazu
(aranzazu.colom@gencat.cat) <aranzazu.colom@gencat.cat>

Tema: RE: Disposició derogatòria APL impuls activitat econòmica en un entorn digital

Importància: Alta

Benvolguda Nati,

Espero que hagiis gaudit de les vacances i que hagiis pogut descansar.

Torno sobre el tema de la disposició derogatòria de l'APL d'impuls de l'activitat econòmica. Hem estat parlant del tema novament amb la Cristina Pruñonosa i també ho he comentat altra vegada amb el director general Puig. Hem de reiterar el nostre criteri sobre la necessitat de derogar la Llei 16/2015 i traslladar a una disposició final de l'APL el contingut del títol III de la Llei -que és l'únic que es manté vigent-, juntament amb el mandat de refosa de les normes que allà es modificaven. En l'expedient de l'APL ha de quedar justificat que aquesta operació simplement respon a la voluntat d'"endregar" i simplificar l'ordenament jurídic i no a la de "revisar" les modificacions normatives d'aquell títol III.

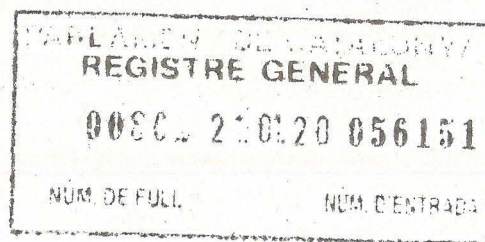
Des del Gabinet Jurídic considerem que no poden coexistir en l'ordenament jurídic la Llei 16/2015 i la futura Llei d'impuls de l'activitat econòmica, pels motius que ja us vam traslladar amb anterioritat. Tal com vam comentar, la Llei 16/2015 ja és en si mateixa fruit d'una mala tècnica normativa. Per això convé ara aplicar la millor de les tècniques, que no pot passar per mantenir en l'ordenament una norma amb un contingut que no es correspon amb el seu títol i preàmbul, i que es preveu que es vagi "derogant progressivament" a mesura que es portin a terme les refoses de les normes la modificació de les quals és l'única part que en quedarà en vigor un cop aprovada la nova Llei (refoses que ja calia fer des de l'aprovació de la Llei 16/2015 i que en tot aquest temps ni tan sols s'hi ha començat a treballar).

La Cristina m'ha comentat que el calendari que teniu preveu el passi per l'apartat III del CT la setmana vinent. Per tal que aquesta modificació de la disposició derogatòria no suposi una dilatació de la tramitació de l'APL, no tenim inconvenient en que s'introdueixi entre el passi per l'apartat III i el passi per l'apartat IV.

Ho comentem quan vulguis. Una abraçada,

Rosa Maria Díaz Petit
Sub-directora general de Serveis
Consultius i Coordinació Jurídica
Gabinet Jurídic de la Generalitat
Departament de la Presidència

Carrer Jaume I, 2 - 4
08002 - Barcelona
Tel : (34) 93 302 06 24
e-mail : rmdiaz@gencat.cat



De: Torrejon Gonzalez, Nativitat <nativitat.torrejon@gencat.cat>

Enviat: dimarts, 30 de juliol de 2019 14:43

Per a: Diaz Petit, Rosa Maria <rmdiaz@gencat.cat>; Colom Nart, Aranzazu
<aranzazu.colom@gencat.cat>

A/c: Pruñonosa Bengochea, Cristina <cristina.prunyonosa@gencat.cat>; Campdepadros
Pucurull, Roser <rcampdepadros@gencat.cat>; Vilamitjana Perez, Montserrat
<montserrat.vilamitjana@gencat.cat>; Orti Ferrer, Paula <porti@gencat.cat>

Tema: RV: Disposició derogatòria APL impuls activitat econòmica en un entorn digital

Importància: Alta

Benvolgudes,

Hem analitzat amb molt detall les vostres últimes consideracions i també ho he estat parlant amb la Secretaria General, i hem arribat a la conclusió que, encara que teniu raó en moltes de les qüestions que plantegeu, però que serveixen per a un supòsit normal i no de les característiques de l'APLL que estem analitzant, el millor es deixar la disposició derogatòria tal i com està plantejada en l'actualitat, això si, establint una disposició per tal d'obligar als departaments a fer els corresponents textos refosos en un termini que sigui relativament curt (s'ha de concretar).

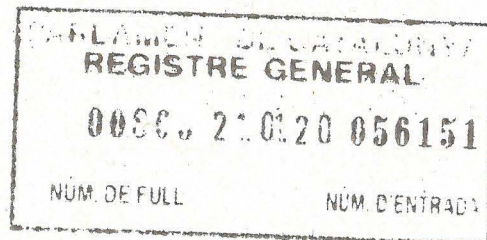
No obstant, en vermell hem volgut traslladar-vos, a continuació de les vostres consideracions, les nostres reflexions al respecte. Figuren en el correu de sota.

Per tant, el nostre departament considera més oportú no incorporar el títol III de la Llei 16/2015, en el redactat de l'APLL.

Novament us agraeixo, molt sincerament, les vostres observacions i ajuda durant tota la tramitació de l'avantprojecte en qüestió.

Salutacions cordials,

Nati Torrejón
Advocada en cap
Assessoria Jurídica
Departament d'Empresa i Coneixement



Passeig de Gràcia, 105 (Torre Muñoz) | 08008 Barcelona | 93 484 97 51 | Fax 93 484 98 25
nativitat.torrejón@gencat.cat

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la seva persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta mateixa via i que el destruïu.

De: Diaz Petit, Rosa Maria

Enviat: dimecres, 24 / juliol / 2019 16:31

Per a: Torrejón González, Nativitat; Campdepadros Pucurull, Roser; Orti Ferrer, Paula; Vilamitjana Perez, Montserrat

A/c: Puig Casañas, Cesar; Pruñonosa Bengochea, Cristina; Colom Nart, Aranzazu

Tema: Disposició derogatòria APL impuls activitat econòmica en un entorn digital

Benvolgudes,

Reprenc el fil dels correus que ens hem anat creuant els darrers dies sobre l'actuació derogatòria que, des de l'APL d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital, convindria efectuar en relació amb la Llei 16/2015, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

Certament, totes coincidim en que abordar aquesta qüestió presenta una gran complexitat, precisament, perquè la norma sobre la que pretenem actuar incorpora, a banda de la regulació

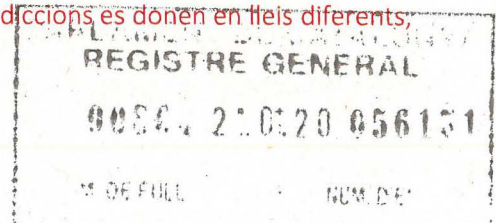
- relativa a l'activitat econòmica, la modificació de diverses normes legals, algunes amb determinada vinculació amb la regulació de l'activitat econòmica i d'altres sense cap vinculació amb aquell contingut. Per això, la solució que cal donar-hi, òbviament no és pacífica, i segurament no serà tot l'"impecable" que totes desitjaríem.

Vaig comentar que potser ens hem fixat més en els "contres" que presenten les dues opcions que examinem i que, segurament, seria un bon exercici posar també el focus sobre els "pros", de manera que la unitat impulsora de la norma pugui decidir amb el major coneixement de causa.

Tanmateix, en revisar els nostres arguments en favor de l'opció de derogar totalment la Llei 16/2015 i incorporar a la nova Llei el títol III d'aquella (amb la fórmula que s'estimi més adient), alhora que s'inclou un mandat de refosa de les lleis que en aquell es modifiquen, m'adono que ja pivoten força sobre els "pros". En aquest sentit, podem destacar els següents:

- 1) Seguir els principis de simplificació i de contenció de l'ordenament jurídic.
L'aprovació d'una nova norma hauria de comportar la derogació d'una altra.
- Els principis de simplificació també s'han d'aplicar en relació la pròpia llei. Així, l'APLL es molt farragosa de per sí, ja que consta d'un preàmbul, 48 articles dividits en tres títols, i aquests alhora subdividits en capítols, 10 Disposicions addicionals, 6 disposicions transitòries, 6 disposicions finals i un Annex molt extens. La inclusió d'aquest títol modificant les diferents lleis la faria encara molt més extensa, i aniria en contra dels principis de simplificació normativa.
- 2) Vetllar per la seguretat jurídica. D'aquesta manera no coexistirien en l'ordenament dues normes legals relatives a l'"impuls de l'activitat econòmica". S'eliminaria el problema de les normes que fan remissió a la Llei 16/2015 (i que ara es preveu que s'entenguin fetes a la futura llei), perquè hi ha normes que poden fer remissió a la part de la Llei 16/2015 que no es deroga, si s'opta per una derogació parcial.
- De fet, l'únic que coexistiria és el títol de les dues lleis que podria ser semblant, però no el contingut, ja que el que quedaria de la Llei 16/2015 seria les modificacions de diverses lleis que no regulen, almenys directament, l'activitat econòmica.
- Traslladar el títol III de la Llei 16/2015 a la nova llei, precisament crea molta inseguretat jurídica en el sentit que, quan s'entén que han entrat en vigor les modificacions de cadascuna de les lleis, en el moment d'entrada en vigor de la Llei 16/2015 o quan entri en vigor el nou APLL?
- També hi hauria inseguretat jurídica quan es fes referència a les lleis que s'han modificat, ja que a quina llei ens hem de referir que l'ha modificat, a la llei 16/2015 o al nou APLL?
- 2) Evitar modificacions sobreposades i contradictòries de la Llei d'incendis (la Llei 16/2015 incorporava concretes modificacions, algunes de les quals l'APL torna a modificar).

El fet de traslladar el contingut en ple del títol III de la Llei 16/2015 a la nova llei, encara ho empitjoraria, perquè es donaria el cas que el nou APLL modifica la llei d'incendis, i en l'articulat d'aquell, hi hauria contradiccions amb la llei que es modifica (incendis). Almenys si aquestes contradiccions es donen en lleis diferents, s'entén que la llei posterior deroga l'anterior.



4) Mantenir la coherència en l'actuació normativa que es porta a terme. En aquest sentit, i pel que fa al que té a veure amb la regulació de l'exercici de l'activitat econòmica, hi ha continguts de la Llei 16/2015 dels quals se'n preveu la derogació simplement per incorporar-los a l'APL. El que proposem és assimilable a aquesta operació: derogar la resta de continguts de la Llei 16/2015 i traslladar-los a l'APL.

- Les normes de tècnica normativa estableixen:

“En un text normatiu que reguli un determinat objecte, mai no s'hi ha d'incloure modificacions o addicions d'altres textos normatius que tinguin un altre objecte principal diferent, encara que hi tinguin una relació directa o indirecta”. Aquesta norma de tècnica normativa, ja no es va complir amb l'aprovació de la Llei 16/2015, en tant que es va incloure el Títol III que modificava diverses normes amb rang de llei amb objectes diferents a l'objecte de la Llei 16/2015. Per tant, mantenir la coherència en l'actuació normativa a que us referiu implicaria, en aquest cas, caure en el mateix error que en la Llei 16/2015, ja que suposa anar en contra de les normes de tècnica normativa

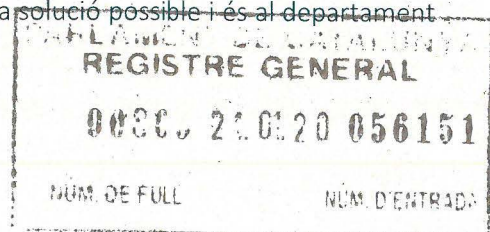
5) Forçar la refosa d'aquelles normes legals. Sense el mandat legal de refosa, és clar que a aquesta li costa molt veure la llum. Des de 2015 no se n'ha portat cap a terme. Ans al contrari, s'ha tornat a modificar alguna de les Lleis modificades per la Llei 16/2015 sense que s'hagi efectuat cap refosa.

Ens plantegem si aquest mandat de refosa no es podria fer a la nova llei.

D'altra banda, voldria fer una consideració sobre la tramitació de l'APL que té la seva rellevància pel que fa a la qüestió que ens ocupa. Cal tenir en compte que el que la memòria preliminar que va aprovar el Govern preveia era la modificació de la Llei 16/2015 i, lògicament, la consulta pública prèvia es va plantejar en aquests termes, no com un APL que havia de substituir una part de la regulació de la Llei 16/2015. A parer personal meu, i sens perjudici que hagi convingut introduir continguts organitzatius de OGE/FUE, atès que la Llei 16/2015 té d'altres continguts i només es vol operar sobre un d'ells, segurament tenia més coherència “modificar” la Llei 16/2015. Si s'hagués mantingut l'opció inicial, ara no tindríem el debat sobre la derogació total/parcial.

També és la meua opinió personal, però crec que si a l'expedient s'explica que la incorporació del contingut del títol III obeeix a la voluntat de simplificació de l'ordenament i no a la de “modificar” aquestes lleis, això no hauria de comportar encetar una possible modificació de les mateixes no buscada en aquesta operació. Òbviament, caldria informar les assessories jurídiques dels respectius departaments afectats per l'operació, però en el benentès que es fa únicament a títol de simplificació de l'ordenament i de seguretat jurídica. En aquest sentit, és essencial és que l'assessoria jurídica del Departament d'Interior sigui coneixedora i estigui d'acord amb la modificació que es proposa de la Llei d'incendis. Si no estic errada, s'havia inclòs aquest contingut en l'APL que en tinguessin cap coneixement.

En qualsevol cas, i per finalitzar, insisteixo en la idea que crec que totes tenim clara, i és que en aquesta circumstància complexa segurament no existeix la solució perfecta. En aquesta consideració, des de la DGSCCJ formulem la proposta que ens sembla més adient als principis de simplificació i seguretat jurídica. Òbviament, no és l'única solució possible i és al departament impulsor de l'APL a qui correspon adoptar la decisió.



Ben cordialment,

Rosa Maria Díaz Petit

Sub-directora general de Serveis
Consultius i Coordinació Jurídica
Gabinet Jurídic de la Generalitat
Departament de la Presidència

Carrer Jaume I, 2 - 4
08002 - Barcelona
Tel : (34) 93 302 06 24
e-mail : rm Diaz@gencat.cat

