

Nota sobre l'Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital

❖ **Antecedents**

1. En data 12 de juny de 2019, mitjançant eValisa, des de la Secretaria General del Departament d'Empresa i Coneixement es tramet un escrit de la gerent de l'Oficina de Gestió Empresarial en el qual comunica que aquesta unitat administrativa està impulsant l'Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital, i sol·licita l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.
2. L'objecte d'aquest Avantprojecte de llei és *"establir un marc regulatori per tal de crear un entorn més favorable a l'activitat econòmica, facilitant la competència i la inversió en concordança amb la normativa de procediment administratiu i el model català d'administració digital"* (art. 1.2)

❖ **Consideracions**

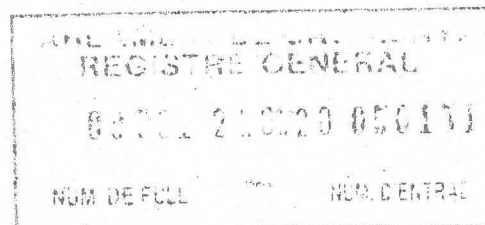
a. Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor

- A l'article 20 es regulen aquests dos òrgans col·legiats i se n'estableixen els objectius, les funcions i una referència molt indeterminada de la seva composició. Cal destacar que aquests òrgans col·legiats varen ser ja creats i regulats pel Decret 225/2018, de 16 d'octubre, pel qual es regula la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor.

Amb caràcter general, la creació o regulació per llei dels òrgans col·legiats hauria de tenir un caràcter d'excepcionalitat, i només s'hauria de produir en supòsits fonamentats en una especial rellevància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats, i sempre que tinguin vocació de permanència.

S'ha de tenir present que la regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiciona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.

- Des d'aquesta perspectiva, es recomana de forma prioritària evitar la inclusió a l'Avantprojecte de llei de la regulació de la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor.
- Alternativament, si el Departament impulsor considera que es donen les circumstàncies excepcionals abans esmentades que justificarien el seu manteniment a l'Avantprojecte de llei, convindria, en tot cas, que constés la integració al departament competent per raó de la matèria (o a una unitat directiva sense especificar la seva denominació), l'objecte o la missió, les funcions més importants i una referència expressa que remeti a la via reglamentària pel que fa al seu desplegament o concreció.



- A la lletra g) de l'article 20 s'atribueix a la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica la funció de "proposar al Govern els criteris que, en un horitzó temporal determinat, es prioritzen per classificar un projecte empresarial com estratègic".
 - No és propi d'una Comissió com la que ara es regula a l'Avantprojecte de llei la relació directa amb el Govern a l'hora d'elevat les seves propostes, sinó que en tot cas aquesta funció s'hauria de vehicular mitjançant el seu departament d'adscripció o integració.

b. Oficina de Gestió Empresarial

La regulació per llei d'una unitat administrativa amb rang orgànic de sub-direcció general com és l'Oficina de Gestió Empresarial (art. 15.1 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica), condiona el Govern de la Generalitat en l'exercici de les seves atribucions. Cal tenir present que la normativa vigent estableix que les sub-direccions generals, els serveis i les seccions es creen, modifiquen i supimeixen per decret del Govern.

D'altra banda, resulta estrany que una llei atribueixi a una unitat administrativa del rang abans esmentat, un conjunt de funcions (definició d'estratègies, etc.), obviant l'existència i les competències de la unitat directiva de la qual en depèn (Secretaria General...).

Per tot això, convindria que l'Avantprojecte de llei incorpori en el contingut de l'article 21 elements que aportin una major obertura a la regulació prevista i facilitin al Govern l'exercici de les atribucions que li són pròpies.

Barcelona, 21 de juny de 2019