

Informe CT 2/19

Assumpte: Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital

1. En relació amb l'avantprojecte de llei esmentat en l'encapçalament, es fa avinent el següent:

D'acord amb allò manifestat en l'exposició de motius, "l'objectiu principal d'aquesta llei és impulsar l'activitat econòmica en l'actual entorn digital, establint els principis, criteris i instruments que han d'aplicar les administracions públiques de Catalunya per fer possible una relació amb els titulars de les activitats econòmiques més àgil i eficient que, d'una banda, redueixi les càrregues administratives a les empreses i professionals i simplifiqui el marc d'intervenció pública i de l'altra implementi serveis proactius basats en la gestió i l'anàlisi de les dades aportades per aquestes, que essencialment han de ser digitals".

2. Tenint en compte aquesta finalitat, en matèria tributària i pel que fa concretament a les taxes associades amb la posada en marxa d'una activitat o d'un establiment, l'article 36 de l'avantprojecte, estableix:

"1. La posada en marxa d'una activitat econòmica o d'un establiment on s'exerceix una activitat econòmica, pot comportar el pagament d'una o diverses taxes segons estableixi la normativa corresponent.

2. Les administracions públiques han de facilitar la informació i el pagament electrònic de les taxes associades als procediments relacionats amb activitat econòmica a través de les seves seves electròniques i del portal únic per les empreses per garantir una correcta aplicació del procediment de tramitació unificada previst en l'article 17 d'aquesta Llei.

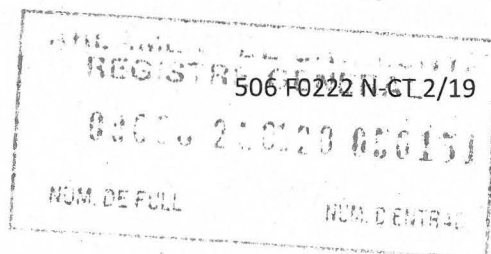
3. Les persones titulars d'una activitat econòmica o d'un establiment han de disposar de la documentació acreditativa del pagament de les taxes corresponent abans d'iniciar l'activitat.

4. La manca de pagament de les taxes abans de l'inici de l'activitat, comporta deixar sense efecte la declaració o la comunicació, d'acord al procediment de comprovació de l'article 41 d'aquesta Llei.

5. La manca de pagament de les taxes, en els supòsits de règims d'intervenció prèvia, comporta que es consideri per desistida la sol·licitud."

Per la seva part, l'article 37 estableix el règim de gestió, liquidació i recaptació de les taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya en els termes següents:

"D'acord amb la normativa relativa a taxes i preus públics, s'atribueix la gestió, la liquidació i la recaptació de cada taxa amb relació als serveis o activitats gravats de competència de la Generalitat de Catalunya, tramitats per la FUE, a les oficines de gestió empresarial."



3. En relació amb aquests preceptes, s'informa el següent:

a) L'article 36 de l'avantprojecte recull allò previst en l'article 1.2-9 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, que disposa:

"1. La gestió, la liquidació i la recaptació de cada taxa corresponen al departament o a l'entitat autònoma o entitat gestora que ha de prestar el servei o fer l'activitat que han estat gravats, o que intervé en la cessió de la utilització privativa o en l'aprofitament especial del domini públic, sens perjudici de les funcions que en aquest àmbit es puguin atribuir a les oficines de gestió empresarial. Les funcions inspectores corresponen al Departament d'Economia i Finances, el qual les exerceix tant en relació amb el tribut com en relació amb els òrgans que tenen encomanat de gestionar-lo, sens perjudici que pugui establir-se, en la regulació de cada taxa, la col·laboració de l'òrgan titular de la taxa en la funció inspectora.

2. En el cas que les funcions o determinades funcions atribuïdes a les oficines de gestió empresarial (OGE) siguin encomanades a òrgans, entitats o corporacions de dret públic, en virtut de l'acord exprés d'encàrrec de gestió, la gestió, la liquidació i la recaptació de les taxes en període voluntari poden ser fetes per l'òrgan, l'entitat o la corporació corresponent en nom i per compte del Departament competent en matèria d'indústria, d'acord amb el procediment aplicable a les OGE.

3. El Govern ha de dictar les normes per a regular la coordinació d'aquestes funcions amb les dels departaments i de les entitats gestores."

En relació amb les facultats de gestió, liquidació i recaptació de les taxes atribuïdes a les oficines de gestió empresarial, cal assenyalar, en primer lloc, que és la que es produeix en període voluntari, atès que dites funcions en període executiu corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya (art. 4 del Decret 277/1999, de 28 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament sobre taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya).

D'altra part, i d'acord amb la redacció del precepte, es considera que aquests procediments de gestió, liquidació i recaptació que s'atribueixen a les OGE són els inclosos dins del seu catàleg de serveis, regulat en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica.

b) Quant a la funció revisora, l'article 225.1 de la Llei general tributària, disposa:

"1. És competent per conèixer i resoldre el recurs de reposició l'òrgan que va dictar l'acte objecte de recurs.

Tractant-se d'actes dictats per delegació i llevat que s'hi digui una altra cosa, el recurs de reposició l'ha de resoldre l'òrgan delegat."



Per tant, tal i com està redactat el precepte de l'avantprojecte, i si no es diu res en sentit contrari (és a dir, que s'atribueixi de forma expressa la competència al departament titular del servei que merita la taxa), la competència per a resoldre els recursos de reposició correspon a les OGE.

c) Quant a l'abast de les taxes respecte de les que l'OGE té delegades les facultats esmentades, i atenent a la redacció de l'avantprojecte, les ostenta només en relació amb aquelles que fan referència a serveis o activitats tramitats per la Finestreta única empresarial (FUE).

d) Finalment, en tant que es parla en genèric "d'oficines de gestió empresarial", aquest centre directiu entén que són les "oficines territorials" regulades actualment en l'article 15.2.b del Decret 106/2008, de 6 de maig.

Per tot l'exposat, i sens perjudici de les consideracions efectuades, analitzat l'avantprojecte de llei, aquest centre directiu no formula cap objecció a la seva tramitació.

