

De: [Siles Marc, Victor](#)
A: [Torrejon Gonzalez, Nativitat](#)
Cc: [Bústia Assessoria Jurídica EMC](#); [Angulo Perez de Rozas, Ainhoa](#)
Asunto: Observacions a l'expedient SIG19EMC0483, Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital.
Fecha: dimarts, 30 / abril / 2019 11:09:55
Archivos adjuntos: [Nota DGMIA Observacions AvPr Llei impuls activitat eco.docx.doc](#)
[image003.png](#)
Importancia: Alta

Benvolguda,

En relació a l'expedient de referència, us trasllado per al vostre coneixement i amb el prec que ho feu arribar a la unitat impulsora per a la seva valoració, les observacions efectuades per la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració.

Resto a la teva disposició per a qualsevol aclariment addicional.

Ben cordialment,



Generalitat de Catalunya
**Departament de Polítiques Digitals
i Administració Pública**

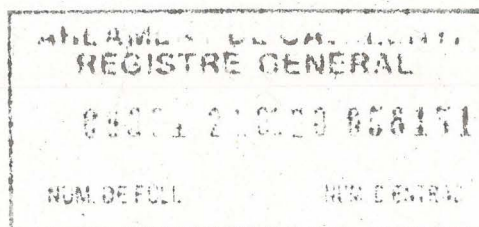
Víctor Siles Marc

Cap Assessoria Jurídica

Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública

Via Laietana, 26 / 08003 Barcelona / 93 567 17 00

vsiles@gencat.cat





Observacions a l'expedient SIG19EMC0483, Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital.

Vist l'avantprojecte de llei de referència, publicat a l'apartat de Fòrum del SIGOV en data 12 d'abril de 2019, i a reserva de les consideracions que en un moment posterior es puguin efectuar en l'emissió de l'informe preceptiu que caldrà sol·licitar per la unitat impulsora de la iniciativa a aquesta Direcció General, s'efectuen les següents observacions:

Primera.- El model català d'administració digital està definit en la Llei 29/2010 del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

L'Avantprojecte desplega un model propi d'administració digital en l'àmbit de l'activitat econòmica, al marge dels instruments i elements establerts a la Llei 29/2010.

Malgrat la necessitat de reforma d'aquest model català d'administració digital, cal considerar que els instruments operatius i jurídics aprovats en virtut d'aquesta Llei es mantenen vigents i han permès un desplegament homogeni i transversal a tot el sector públic de l'Administració de la Generalitat que ha tingut en compte els elements de coordinació amb la resta del sector públic de Catalunya.

L'establiment d'un nou paradigma de desplegament i coordinació que estableix aquest avantprojecte obliga a la reformulació necessària del model català d'administració digital, que no pot regular-se en base a un àmbit sinó a un consens de tots els actors responsables del desplegament amb el lideratge i impuls del departament competent en polítiques digitals.

En aquest sentit, té especial rellevància l'article 4 on s'estableix que el Govern de la Generalitat, a través de la Finestreta Única Empresarial, *impulsa un model de relació digital entre les empreses i l'administració, que facilita l'activitat econòmica pivotant sobre la gestió de dades aportades pels seus titulars, que permeten oferir serveis proactius i integrats per part de les diferents administracions públiques catalanes*. Cal afirmar que el Govern de la Generalitat, determina el seu model de relació amb la ciutadania en un model integral amb instruments i serveis comuns.

Segona.- Competència en polítiques digitals.

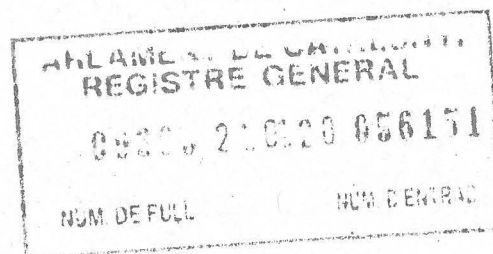
Cal considerar que el contingut d'aquesta llei afecta plenament a les competències del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, fins al punt d'establir un ecosistema d'administració digital diferent per a les empreses.

A mode merament enunciatiu, aquesta afectació la trobem als següents articles:

Article. 3. Definició d'activitat econòmica:

Acció que, mitjançant la concurrència de mitjans o factors productius, comporta a la creació d'uns determinats béns o a la prestació de serveis concrets. Les activitats poden fer-se amb finalitats lucratives o sense.

Aquest concepte d'activitat econòmica perd la seva raó de ser al incloure activitats sense finalitats lucratives. Aquesta previsió s'allunya de les prescripcions contingudes a la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su



ejercicio, que estableix la creació de les FUE per a totes les Administracions Públiques, així com a la Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, relativa a los servicios en el mercado interior. Es crea un nou concepte d'activitat econòmica amb la voluntat d'incloure en el seu àmbit d'actuació qualsevol activitat que pugui fer una empresa.

Article 4. Definició del model

El Govern de la Generalitat, a través de la Finestreta Única Empresarial, impulsa un model de relació digital entre les empreses i l'administració, que facilita l'activitat econòmica pivotant sobre la gestió de dades aportades pels seus titulars, que permeten oferir serveis proactius i integrats per part de les diferents administracions públiques catalanes.

Aquest precepte envaeix competències del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, entre elles la de "Desenvolupar l'administració electrònica en les relacions entre administracions públiques, empreses i ciutadania, especialment pel que fa a la tramitació per mitjans electrònics, d'acord amb les competències del Departament". D'aquesta manera es pretén crear un ecosistema d'administració digital per a les empreses propi.

Article 8. Missió

1. La missió de la Finestreta Única Empresarial consisteix en oferir serveis digitals integrats i proactius a les empreses i professionals, en relació a l'accés i l'exercici de l'activitat econòmica.

Aquest precepte comporta un canvi de la missió de la finestreta única empresarial, que d'acord amb la Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, relativa a los servicios en el mercado interior, es creen per a impulsar les activitats econòmiques de les empreses especialment a l'inici de la seva activitat. Amb aquest avantprojecte de llei canvia la missió de la FUE a com s'entén a totes les AAPP i l'enfoca per a oferir serveis digitals.

S'envaeixen les competències del Departament de Polítiques digitals i Administració Pública a l'hora de definir el model d'administració digital.

Altres preceptes de l'avantprojecte que suposen una afectació a les funcions que té atribuïdes el departament de PDA són: l'article 14. Gestió integral de les dades, l'article 15. Estandardització de dades, l'article 20.2 Funcions de la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor, l'article 21. Oficina de Gestió Empresarial, l'article 22. Organismes responsables de les solucions tecnològiques, Disposició addicional primera. Adopció per l'Administració del model de finestreta única empresarial, o la Disposició addicional cinquena. Mesures organitzatives i tecnològiques.

En aquest sentit cal recordar que el Departament de PDA té atribuïdes les següents funcions:

- L'impuls d'estratègies i avaluació de les administracions públiques i del sector públic, així com la seva estructura i dimensionament, organització, funcionament, coordinació i desenvolupament de l'administració electrònica, la formació del personal al servei de les administracions públiques i la funció pública. Les telecomunicacions i la societat digital.

- Les polítiques de ciberseguretat i de serveis d'identificació electrònica, i d'identitat i confiança digital.
- La confecció i la direcció de les polítiques d'innovació del sector de les tecnologies digitals avançades referents a les ciutats intel·ligents, dades massives i tecnologies del mòbil.

Per tant, el model de desplegament digital en l'àmbit de l'activitat econòmica ha de comptar amb la coordinació necessària amb el departament competent en polítiques digitals, atès l'impacte d'aquest àmbit en la resta de competències departamentals que segueixen el model transversal d'administració digital.

Tercera.- Compliment de la Llei de procediment administratiu.

La Llei 39/2015 i 40/2015, estableixen amb caràcter bàsic, serveis i plataformes digitals per a l'accés a la ciutadania definint un model de relació basat en punts d'accés comuns on no es diferencia la tipologia de subjecte obligat.

L'avantprojecte de Llei, estableix un canal d'accés que no s'adequa a allò establert per la Llei de Procediment administratiu, determinant un canal d'accés específic per col·lectius que realitzin l'activitat econòmica.

A la vista de les observacions efectuades i com es vulgui que el text de l'avantprojecte ,a més de tenir una incidència directa en les funcions atribuïdes a la DGMIA, comporta una afectació directa en la configuració del model d'administració digital, resulta del tot necessari una participació activa i coordinació per part del departament de PDA en la seva tramitació.

La Directora General de Modernització i Innovació de l'Administració

Ester Manzano Peláez

