

## Observacions

**Departament d'Empresa i Coneixement**

**Expedient núm:** SIG19EMC0483

**Títol:** d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital.

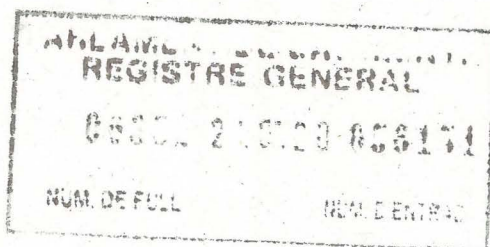
**Publicat a fòrum des de** 12.04.2019

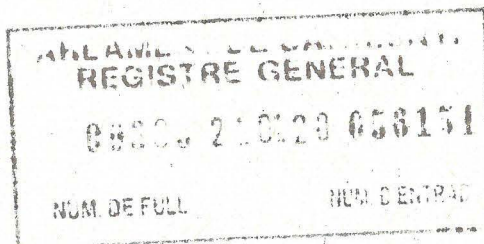
**Departament de Treball, Afers Socials i Famílies**

**Observació | 29.04.2019 18.16**

Annexo nota observacions. Cordialment

*Annex SIG19EMC0483 AVANTPROJECTE LLEI DIGITAL - OBSERVACIONS.docx*

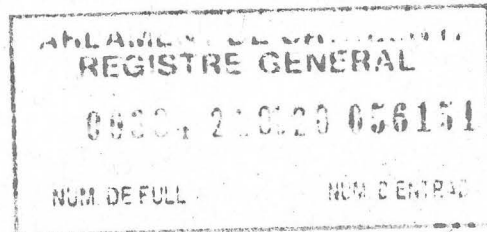




**SIG19EMC0483**

**Annex fòrum**

SIG19EMC0483 AVANTPROJECTE LLEI DIGITAL - OBSER... 29.04.2019 18:16



## NOTA SOBRE L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'IMPULS DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA EN UN ENTORN DIGITAL (SIG19EMC0483)

### 1. Aplicació de la Llei a determinats registres

D'acord amb el Preàmbul i amb el contingut de l'articulat de l'avantprojecte caldria clarificar en el text que el seu contingut va adreçat a les relacions entre l'empresa i les administracions públiques pel que fa el desenvolupament pròpiament dit de l'activitat econòmica i els establiments o espais on es duu a terme aquesta activitat econòmica. De manera que el seu contingut no afectaria amb caràcter general els anomenats registres jurídics, com ara el de cooperatives, si no que les seves disposicions es referirien amb caràcter general els registres administratius relatius a l'activitat econòmica, com ara els registres relatius a les llicències d'activitat i d'obertura d'un establiment o negoci.

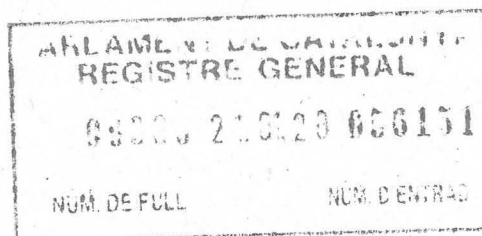
En aquest sentit, l'article 11.4 de l'avantprojecte estableix "*A través del portal es dona publicitat a les dades dels registres administratius en format de dades obertes*", i l'article 17, relatiu a la tramitació unificada, fa referència sempre a l'activitat econòmica i no a la societat pròpiament dita. En aquest punt, cal recordar que una societat pot dur a terme diferents activitats amb requisits diferents exigits per la normativa sectorial d'aplicació. **Tanmateix això no queda clarificat en els articles relatius a l'objecte i àmbit d'aplicació, articles 1 i 2. De manera que considerem que caldria en l'article 1 de l'avantprojecte clarificar-ho.**

En aquest punt, cal recordar que els registres públics es poden classificar en els que s'anomenen registres jurídics i registres administratius. Les inscripcions en els registres jurídics tenen per finalitat la seguretat en el tràfic jurídic de manera que les seves inscripcions i assentaments estan sota la protecció dels tribunals i produiran efectes en el tràfic jurídic mentre no s'inscriu una declaració judicial de la seva inexactitud o nul·litat. El contingut d'un Registre jurídic es presumeix com a exacte i vàlid, tot i que la inscripció no convalidi els actes i contractes nuls de conformitat amb les lleis. La inexactitud o nul·litat de les seves inscripcions no perjudicarà els drets de tercers adquirits en virtut d'un acte o contracte que resulti vàlid de conformitat amb el contingut del Registre Jurídic. També es presumeix la bona fe del tercer que al·lega que no coneixia un acte que havia d'haver estat objecte d'inscripció i no s'ha inscrit en el Registre Jurídic.

De manera que no seria admissible en dret que les dades objectes d'inscripció en un registre jurídic, com és el de Registre General de Cooperatives de Catalunya, poguessin ésser actualitzades, és a dir, canviades, directament pels titulars de la societat cooperativa, tal com es preveu a l'article 12.1 (la informació continguda a l'anomenada "Àrea Privada" pot ser actualitzada tant pels titulars de les activitats econòmiques com per les administracions públiques" i concordants de l'avantprojecte -**article 12.3.b i 12.3.c**- que permeten canviar/actualitzar dades també els representants o els anomenats intermediaris).

En aquest sentit, cal recordar que el Registre de Cooperatives es regeix pel principi de rogació i legitimació i que els acords sobre determinades dades relatives a la Cooperativa, com ara per exemple, l'acord de canvi de domicili social, no tenen efectes jurídics fins a la





seva inscripció al Registre de Cooperatives, la qual requereix prèviament un estudi i qualificació jurídica. Així, entre d'altres, els acords de la societat cooperativa que impliquen una modificació d'estatuts (com el canvi de domicili social) no tenen efectes jurídics fins a la inscripció al Registre. Per tant, **no seria admissible** que el titular de l'activitat econòmica o el seu representant o intermediari canviés en l'anomenada "Àrea Privada" aquestes dades de forma unilateral, sense la prèvia qualificació jurídica i inscripció registral quan això és preceptiu.

D'altra banda, cal recordar que el domicili social d'una societat cooperativa no necessàriament ha d'ésser l'adreça dels establiments on es dugui a terme l'activitat econòmica. A més, que una mateixa societat pot dur a terme diferents activitats econòmiques i pot tenir diferents establiments per fer l'activitat econòmica, sense que aquests hagin d'ésser objecte de comunicació Registre de Cooperatives, de manera que no tindria sentit l'aplicació de **l'article 16 de l'Avantprojecte** amb relació als procediments que es tramiten en el Registre de Cooperatives i el de Societats Laborals, per exemple. La manera en què està redactat aquest article, 16, no té en compte les peculiaritats de la normativa específica, i fa més feixuga i complicada la tramitació administrativa. Cal adoptar números d'identificació oficials que ja fan servir totes les administracions, com ara, per exemple, el NIF de la societat.

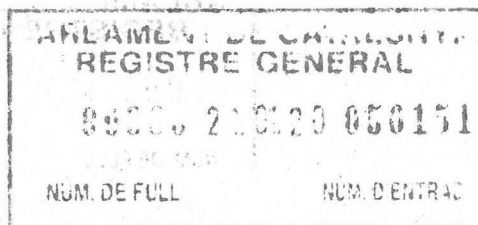
Tot i ésser un registre administratiu, les consideracions exposades també es considera que serien d'aplicabilitat al Registre Administratiu de Societats Laborals, en el sentit que la inscripció del canvi de domicili el Registre Mercantil té caràcter constitutiu; prèvia inscripció al Registre Administratiu de Societats Laborals, i que els establiments de la societat en què es desenvolupi l'activitat econòmica no han d'ésser objecte d'inscripció a aquest Registre, on només s'inscriu el domicili social de la societat.

En el mateix sentit, tant els Centres Especials de Treball (CET) com les Empreses d'Inserció (EI) són empreses que desenvolupen activitat econòmica però contracten treballadors amb característiques específiques de vulnerabilitat i per tant l'autorització empresarial depèn, a més de la viabilitat econòmica, del desenvolupament de suports a les persones treballadores. A més cal dir que ambdues formes empresarials reben gran quantitat de subvencions i bonificacions que fan que la seva autorització s'hagi d'analitzar **sempre prèviament** i tenint en compte paràmetres de territorialitat, tipus d'activitat, possibilitats de contractació de persones dels col·lectius finalistes de contractació, etc...

**Per tant, caldria delimitar i concretar l'aplicació d'aquest avantprojecte pel que fa el Registre de Cooperatives, Registre de Societats Laborals, Registre de CET i d'EI, sense que pugui afectar a la naturalesa dels esmentats registres.**

## **2. Obligatorietat ús digital**

**Pel que fa a l'article 5.b) i l'article 9.2 de l'avantprojecte**, cal tenir en compte que la relació electrònica amb les administracions públiques és defineix, amb caràcter general per la Llei 39/2015, com a un dret i obligació de les persones ciutadanes, i només és obligatori pels subjectes que estableix l'article 14.2 d'aquesta norma (les persones jurídiques, les entitats sense personalitat jurídica, les que fan una activitat professional que exigeix col·legiació obligatòria i els funcionaris o treballadors d'elles administracions públiques per les actuacions que fan en aquesta condició). Això no obstant, certament la Llei 39/2015 permet establir reglamentàriament l'obligació de relacionar-se electrònicament per



determinats procediments i per certs col·lectius de persones físiques que per raó de la seva capacitat econòmica, tècnica, dedicació professional o altres motius quedi acreditat que tenen accés i disponibilitat dels mitjans electrònics necessaris. Per tant, la proposta que ens ocupa pot establir aquesta obligació, però per fer-ho ha d'estar acreditat que les persones físiques (exemple autònoms) a les que obliga tenen accés i disponibilitat de mitjans electrònics necessaris i malauradament, actualment, encara hi ha persones físiques emprenedores que no tenen les competències bàsiques per relacionar-se electrònicament o que viuen en territoris on la facilitat en la relació digital és complica per l'accés a connexió.

**Per tant, en lloc de parlar a l'article 5.b) de "Relació digital per defecte", considerem que caldria parlar de "Relació digital preferent" o algun altre terme que tingui en compte la matisació expressada.**

### **3. Tramitació unificada i aplicatius informàtics**

Pel que fa a la tramitació unificada prevista a l'article 17, cal tenir en compte que hi ha òrgans de l'administració que tenen el seu propi aplicatiu ja implementat des del que es gestionen o es poden gestionar de forma integral i telemàtica els procediments de la seva competència i que la inclusió en el portal únic per les empreses per la tramitació pot fer menys àgil i eficient aquesta tramitació.

De manera que en aquests supòsits, el més eficient seria que l'OGE amb el CTTI implementin les solucions tecnològiques per poder accedir-ne a les dades relatives a aquests procediments sense que els mateixos es gestionin des de la FUE pròpiament, i en tot, cas com es dirà més endavant caldria preveure un període transitori per l'adopció i implementació de les corresponents solucions tecnològiques.

### **4. Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i Consell Assessor dels plans d'inspecció**

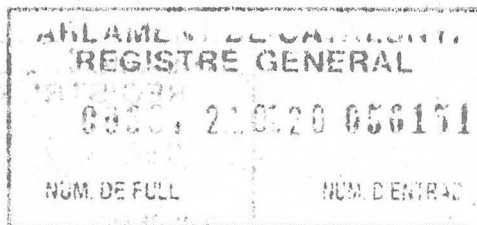
La Unió Europea ha decidit potenciar activament les empreses socials, com a una estratègia per un creixement intel·ligent, sostenible i integrador. Per tant, cal tenir en compte com a agents de l'economia a les entitats de l'economia social que fan una activitat empresarial.

Això no obstant, a l'article 20.4 de l'avantprojecte al regular les persones que formaran part del Consell Assessor, entre d'altres, parla d'organitzacions empresarials i sindicals, però no fa cap referència a la representativitat en aquest òrgan d'aquest important sector de l'economia: l'economia social.

**Caldria incloure com a membre d'aquest òrgan assessor a l'Associació Economia Social Catalunya (AESCAT) com a entitat representativa a Catalunya de l'economia social.**

### **5. Necessitat de període transitori**

D'altra banda, s'observa que el llarg de l'articulat s'estableixen una sèrie de disposicions que obliguen a l'adopció de convenis i a la implementació de solucions tecnològiques, la qual



cosa obligaria a preveure una transitorietat per la seva implementació. Transitorietat que no es preveu, de manera que, d'acord amb la disposició final tercera, entrarien en vigor els 20 dies de la publicació de l'avantprojecte.

Les obligacions sobre les quals es troba a faltar la previsió d'una transitorietat serien les següents:

- **L'article 17**, relatiu a la tramitació unificada, exigeix que les administracions públiques, totes les previstes a l'article 2, han d'adoptar els mecanismes per tal que des del portal únic per les empreses es puguin gestionar de forma integral tots els tràmits obligatoris i optatius. Només amb relació a les administracions locals es preveu una transitorietat (disposició transitòria primera). També és necessari preveure una transitorietat per tal que l'OGE i/o els diferents òrgans de la Generalitat de Catalunya puguin incorporar, si escau, les solucions tecnològiques necessàries per poder prestar els serveis de la FUE.
- **Article 13.3**, preveu que les administracions públiques ha de facilitar la informació per tal que el directori d'empreses, establiments i registres estigui permanentment actualitzat. A aquests efectes l'article 14.3 disposa que les administracions públiques catalanes han d'implantar solucions comunes que garanteixin la coherència de les dades en origen i en permetin la seva interoperabilitat. Per fer-ho es preu mecanismes de col·laboració, estandardització de les dades i establir protocols de comunicació entre els sistemes d'informació (article 15).
- **L'article 14.3**, preveu implantar solucions comunes que garanteixin la coherència de les dades en origen i permetin la seva interoperabilitat.
- Els **articles 14.4 i 15** preveuen un procés d'estandardització de les dades per part de les administracions públiques.
- **Article 13**, previsió d'un Directori d'empreses, establiments i registres.

Atès el canvi de funcionament que impliquen les accions recollides a l'avantprojecte i la necessària implementació de solucions tecnològiques adaptades a cada procediment i òrgan competent, s'estima que **el termini de transitorietat previst per la seva total implementació hauria d'ésser d'un període de 10 anys**, tenim en compte tant la inversió econòmica que això suposa, com la inversió de temps per la definició dels requeriments que cal implementar i la seva implementació efectiva.

## **6. Control i inspecció**

Caldria matissar l'**article 20.2.e)** de l'avantprojecte, perquè, d'acord amb la literalitat de l'àmbit d'aplicació i la redacció d'aquest apartat, es podria entendre que els plans d'inspecció que es duen a terme per la Inspecció de Treball, en general i concretament, també per incompliment de la Llei de cooperatives també haurien d'ésser objecte de la comunicació prevista a l'article 20, quan aquests plans no fan referència a l'activitat econòmica



pròpiament sinó al compliment de les previsions contingudes a la LISOS i la Llei de cooperatives, com ara per exemple, l'aplicació dels excedents d'acord amb el previst a la Llei, facilitar als socis els títols o les llibretes de participació que n'acreditin les aportacions socials, llibres socials o els llibres de comptabilitat obligatoris per un termini superior a sis mesos, a comptar del darrer assentament fet.

Igualment haurien d'estar representants tots els Departaments amb competències en l'activitat emprenedora o empresarial, i concretament, es considera necessària la representació del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (competència R.Cooperatives, R. Societats Laborals, CETS, E.I.).

## **7. Article 24. Mecanismes alternatius intervenció administrativa**

Respecte a l'article 24.3 relatiu a mecanismes alternatius a la intervenció administrativa, es preveu que:

*"3. Les empreses i els professionals que duen a terme una activitat econòmica que comporta un risc directe i concret per a la salut o per a la seguretat de les persones **han** de cobrir llur responsabilitat civil mitjançant contractes d'assegurances o altres garanties o instruments adequats, que han d'ésser proporcionats a les característiques i a l'abast del risc cobert, d'acord amb les disposicions específiques de les lleis sectorials."*

Aquest redactat ens planteja els dubtes següents:

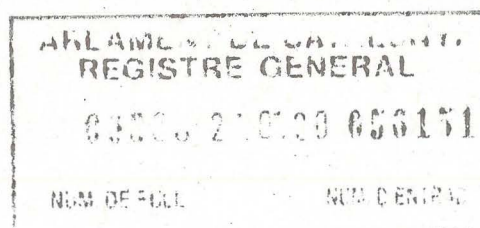
- a) D'una banda ens planteja dubtes competencials, ja que es crea una obligació nova per a les empreses i professionals de l'àmbit territorial de Catalunya que no es preveu en la normativa sectorial en matèria de prevenció de riscos laborals.

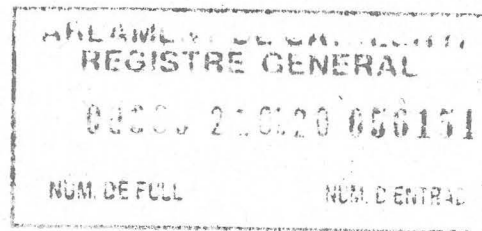
L'article 15.5 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals preveu que "**Podran** concertar operacions d'assegurança que tinguin com a finalitat garantir com a àmbit de cobertura la previsió de riscos derivats del treball, l'empresa respecte dels seus treballadors, els treballadors autònoms respecte a ells mateixos i les societats cooperatives respecte als seus socis l'activitat dels quals consisteixi en la prestació del seu treball personal."

Per tant, la normativa en matèria de prevenció de riscos laborals preveu l'assegurança com a possibilitat, no com a obligació, ja que es parteix del principi general d'evitació dels riscos i de combatre aquests riscos en el seu origen.

Per a determinats riscos, la normativa específica el que preveu és l'obligació dels empresaris de comunicar a l'autoritat laboral les mesures adoptades per al compliment de les obligacions establertes en la normativa de protecció de la salut i la seguretat dels treballadors i les treballadores contra els riscos derivats de l'exposició al soroll, a les vibracions mecàniques, als agents químics, als agents biològics, als agents cancerígens i de l'exposició a camps electromagnètics, o bé comunicar que són activitats exceptuades de l'àmbit d'aplicació d'aquesta normativa.

<http://treball.gencat.cat/ca/tramits/tramits-temes/Comunicacio-de-treballs-amb-riscos-laborals?category=>





- b) D'altra banda, el redactat de l'article 24.3 és molt indeterminat ja que desconeixem a quines activitats econòmiques es fa referència, ja que com hem dit anteriorment la normativa sectorial no preveu aquest tipus d'assegurança obligatòria.

### **8. Article 30. Comunicació d'inici de l'activitat en un establiment**

Respecte a l'article 30 que preveu el següent:

*Article 30. Comunicació d'inici d'activitat en un establiment*

*1. Amb anterioritat a l'inici de l'activitat, el titular ha de comunicar digitalment les dades necessàries a l'Administració a través dels mitjans habilitats per la Finestreta Única Empresarial **adjuntant un certificat acreditatiu del compliment dels requisits establerts per la normativa vigent** per accedir a l'exercici de l'activitat, signat pel tècnic competent responsable de la posada en funcionament de l'activitat.*

Proposem l'addició següent:

*Article 30. Comunicació d'inici d'activitat en un establiment*

*1. Amb anterioritat a l'inici de l'activitat, el titular ha de comunicar digitalment les dades necessàries a l'Administració a través dels mitjans habilitats per la Finestreta Única Empresarial adjuntant, **si escau,** un certificat acreditatiu del compliment dels requisits establerts per la normativa vigent, signat pel tècnic competent responsable de la posada en funcionament de l'activitat.*

Considerem que caldria acotar els supòsits en els quals s'ha de demanar aquest certificat acreditatiu del compliment dels requisits establerts per la normativa vigent.

### **9. Inexactitud i falsedat**

D'altra banda, cal posar de relleu que l'article 37.6, regula el que es considera als efectes d'aquesta llei com a inexactitud, falsedat o omissió de caràcter essencial; això no obstant, val a dir que cap dels supòsits descrits en aquest apartat considerem que es pugui qualificar de "falsedat".

### **10. Capítol IV sancionador**

Cal fer una consideració de caràcter general **amb relació al Capítol IV de l'avantprojecte**, relatiu al règim sancionador: en la proposta s'aposta amb caràcter general per un model d'avaluació ex-post i de comunicació prèvia, per tal de facilitar l'activitat econòmica, exceptuant aquestes activitats que tinguin una regulació sectorial específica sobre l'obertura de l'establiment els quals els serà aplicable la normativa sectorial vigent. Per tant, s'aposta per una relació administració-empresa/emprenedor basada en la confiança i responsabilitat empresarial.



Model que trobem encertat, si bé considerem que el règim de sancions imposades per al cas que l'empresari/emprenedor defraudi la confiança en què es fonamenta el model ha de tenir un règim sancionador molt més dur, tenim en compte que el defraudador ha pogut obtenir beneficis, contractes, bonificacions, subvencions, en base a unes dades que no responen a la realitat, i que l'incompliment de requisits formals o materials a banda dels danys que hagin pogut causar a tercers (com ara, per exemple competència deslleial perquè ha exercit durant un temps una activitat per la qual no tenia els requisits per fer-ho) també causa uns danys evidents a l'interès públic i a l'administració que augmentarà els costos derivats de les actuacions d'inspecció i execució dels resultats.

Pel que fa a l'article 44 relatiu a la caducitat de l'expedient sancionador es proposa que en lloc d'1 any s'ampliï el termini a 24 mesos, per tal d'evitar que per la complexitat de la tramitació d'un expedient pugui quedar sense càstig la vulneració de la relació de confiança atorgada per l'administració. Vulneració que, com ja s'ha indicat, afecta a l'interès públic i pot vulnerar també els drets de competitivitat justa d'altres emprenedors.

Barcelona, 29 d'abril de 2019

