



## **Informe sobre l'Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital.**

---

En data 12 d'abril de 2019 el Departament d'Empresa i Coneixement ha presentat una proposta de l'Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital en el SIGOV, amb la finalitat que sigui elevada al Govern de la Generalitat.

### **1. Consideracions prèvies**

Les fundacions i les associacions són persones jurídiques privades sense ànim de lucre.

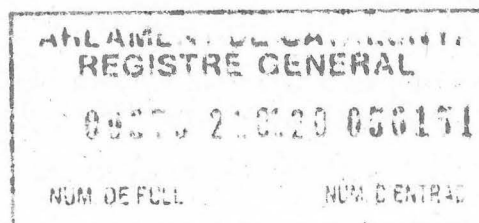
Aquestes entitats, de forma accessòria, poden crear establiments per dur a terme una activitat econòmica, que resta subordinada a la finalitat no lucrativa de l'entitat

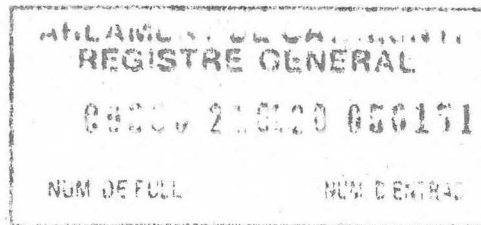
Correspon a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques (en endavant, DGDret) d'acord amb el Decret 6/2019, de 8 de gener, de reestructuració del Departament de Justícia, entre d'altres competències, la d'exercir les funcions que la legislació vigent atribueix al Departament de Justícia en matèria d'associacions i fundacions.

Les fundacions i les associacions que exerceixen majoritàriament la seva activitat a Catalunya es troben regulades per una normativa específica: la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques i la Llei 21/2014, del 29 de desembre, del protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública. Aquesta normativa confereix, entre d'altres, les funcions de registre, supervisió i assessorament al Protectorat de fundacions i a l'Òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública.

Respecte al sector fundacional, l'Oficina de Gestió Empresarial és el canal pel qual aquestes entitats tramiten telemàticament els expedients derivats de l'esmentada normativa específica i, per tant, utilitzen aquesta plataforma per poder presentar aquests expedients. Un cop presentats, és la DGDret la unitat directiva competent de la seva tramitació.

Per tant, d'acord amb l'anteriorment, exposat s'ha d'entendre que els preceptes normatius inclosos en el present Avantprojecte de llei no han de ser aplicats sobre aquestes entitats, sens perjudici de les obligacions que es puguin derivar de la creació d'establiments d'activitat econòmica per part d'aquestes.





## 2. Anàlisi expedient

Des de la DGDret es considera que les fundacions i les associacions, atès que disposen d'una normativa específica, han de restar excloses de l'àmbit d'aplicació del present Avantprojecte de llei i, especialment, dels preceptes següents:

- a) L'article 11.4 de l'Avantprojecte de llei estableix que *a través del portal es dona publicitat a les dades dels registres administratius en format dades obertes*.

L'article 315.1 del Codi civil de Catalunya estableix que els registres de persones jurídiques dependents de la Generalitat són públics i assumeixen funcions de qualificació, inscripció i certificació. També assumeixen, si escau, funcions de dipòsit de comptes i altres documents.

Atès que les competències del Registre de fundacions i associacions estan conferides a la DGDret, i que aquestes registres són públics d'acord amb llur normativa, cal excloure aquestes d'entitats de l'aplicació d'aquest article. En aquest sentit, des del Departament de Justícia s'està treballant amb un projecte quina finalitat serà la de publicar un gran volum d'aquesta informació en format de dades obertes, tant en la pròpia web del Departament de Justícia com en el portal de Govern Obert de la Generalitat de Catalunya. Per això, no és necessari, ens al contrari podria ser font de noves obligacions per les entitats l'existència d'una altra canal de registre d'aquesta informació.

- b) L'article 12.1 estableix que *el portal incorpora una àrea privada per a cada titular d'una activitat econòmica amb exercici a Catalunya, que integra totes les relacions que es produeixin amb les administracions públiques catalanes al llarg de la seva vida*.

Actualment en el marc de l'adaptació dels procediments presencials a telemàtics dels subjectes obligats d'acord amb la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, modificat pel reial Decret-Llei 11/2018, de 31 d'agost, de transposició de directives en matèria de protecció dels compromisos per pensions amb els treballadors, prevenció del blanqueig de capital i requisits d'entrada i residència de nacionals de tercers països, la DGDret està treballant en la creació d'un registre únic mitjançant la carpeta de tràmits i comunicacions de fundacions i associacions inscrites en els respectius Registres.

Per tant, aquestes entitats únicament hauran d'utilitzar l'esmentada àrea privada prevista en l'Avantprojecte de llei pel que fa als tràmits relatius als seus establiments d'activitat econòmica.

- c) L'article 13.1. estableix que *el directori d'empreses, establiments i registres és l'instrument que fa possible que el titular de l'activitat tingui una visió integral i transparent de la informació de que disposen les diferents administracions públiques, prevista en l'article anterior*.

En l'article 13.3 s'indica que *les administracions públiques han de facilitar la informació necessària per tal que el directori estigui permanentment actualitzat*.

Respecte aquests preceptes, ens remetem a l'exposat en l'apartat 3 lletra a).

- d) Mitjançant l'article 16.2 l'Oficina de Gestió Empresarial crea el sistema d'assignació de l'identificador únic de l'establiment i determina la metodologia corresponent per la seva obtenció, canvi, modificació i baixa.

En l'article 16.3 s'estableix que *les administracions públiques catalanes tenen l'obligació de treballar amb les adreces normalitzades dels establiments en els procediments administratius de la seva competència, així mateix, han d'incorporar l'identificador únic a aquells expedients administratius de la seva competència i garantir, al titular d'una activitat econòmica, una visió integral de l'estat de legalització d'una empresa i dels seus establiments des de l'àrea privada de l'empresa.*

Respecte l'obligació de les administracions públiques de treballar amb les adreces normalitzades dels establiments en els procediments administratius, cal indicar que als efectes de comunicació dels expedients relatius a fundacions i associacions, l'adreça per defecte per adreçar les comunicacions relatives als expedients és la seu social de l'entitat que pot diferir de l'adreça dels establiments que hi pogués disposar. En tot cas, un cop estigui operatiu el registre únic i la carpeta electrònica d'aquestes entitats, les comunicacions es realitzaran telemàticament.

Per altra banda, el fet que en tots els expedients relatius a l'empresa i dels seus establiments s'inclogui l'identificador únic, cal indicar que la DGDret disposa dels seus propis identificadors d'expedients relatius als diferents tràmits que realitzen les fundacions i associacions.

### 3. Conclusió

Per tot l'exposat, des de la DGDret es considera que les fundacions i les associacions inscrites en els registres adscrits al Departament de Justícia han restar excloses de l'aplicació d'aquesta norma, atès que es troben regulats per una normativa específica, sens perjudici de les obligacions d'aquestes entitats respecte la gestió dels establiments mercantils que puguin crear i que s'hauran d'acreditar davant l'Oficina de Gestió Empresarial.

En conseqüència, es proposa la incorporació d'una disposició addicional en l'Avantprojecte de llei on es reguli aquesta exclusió.

Barcelona, 29 d'abril de 2019

