



Identificació de l'expedient

Informe relatiu a l'expedient EMC_068_2019, sobre la sol·licitud del Departament d'Empresa i Coneixement d'informe d'impacte de gènere amb relació a la proposta de Llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital.

Fet

1. La Secretaria General del Departament d'Empresa i Coneixement ha fet arribar a aquest Institut (data d'entrada 11 d'abril de 2019) la proposta de Llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital.

Fonaments jurídics

1. Normativa base sobre igualtat i transversalitat de la perspectiva de gènere

- a) Articles 2 i 3.3 del Tractat UE, on s'estableixen la no discriminació i la igualtat entre dones i homes com a valors comuns als Estats membres de la UE, i es formalitza el compromís de fomentar la igualtat entre dones i homes.
- b) Articles 8 i 10 del Tractat de Funcionament de la UE, on s'estableix que en totes les seves accions la Unió Europea tindrà per objectiu eliminar les desigualtats entre homes i dones, i promoure la seva igualtat.
- c) Compromís estratègic per a la igualtat entre dones i homes 2016-2019, actual full de ruta de la Comissió Europea per avançar en l'assoliment de l'equitat de gènere.
- d) L'Estatut d'autonomia de Catalunya, als seus articles 4.3, 19, 41 i 153, quant al reconeixement i garantia dels drets de les dones i la igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes, i la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones.
- e) La Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, desenvolupa els preceptes estatutaris en matèria d'igualtat de gènere i dret de les dones i estableix mesures transversals en tots els ordres de la vida, amb la finalitat d'eradicar les discriminacions contra les dones.

2. Normativa sobre l'informe d'impacte de gènere

- a) L'article 36.3.b de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats, entre d'altra documentació preceptiva, d'un informe d'impacte de gènere.
- b) L'article 3 lletra g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en la redacció donada per la Disposició final Primera de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que corresponen a aquest Institut elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a

què fa referència, entre d'altres, l'article 36.3.b de la Llei 13/2008, precitada, tràmit intern que es dona per complert amb aquest document.

3. Anàlisi terminològica del text articulat presentat

- a) El principi Setè de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que els poders públics, entre els quals s'inclou l'Administració de la Generalitat, han de fer un ús no sexista del llenguatge que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació escrita, gràfica i audiovisual.
- b) La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, obliga els Poders Públics a implementar un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment a la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques (article 14.11).
- c) La Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, de l'any 2011, de la Direcció General de Política Lingüística, proposa una sèrie de solucions per evitar que aquests textos incloguin formes androcèntriques i generin disfuncions amb la normativa citada anteriorment.

Aquesta guia es pot consultar en la següent ruta:
http://llengua.gencat.cat/ca/serveis/informacio_i_difusio/publicacions_en_linia/classific_temes/temes_opuscles_divulgatius/guia_usos_no_sexistes.

Atès el seu contingut, tot i la bona redacció general de la proposta presentada, aconsellem substituir les formes que consten en la conclusió segona d'aquest informe.

4. Anàlisi del contingut del text articulat presentat

La diversitat com a àrea estratègica

Segons s'exposa en el preàmbul de la llei presentada a informe, un projecte empresarial es considera estratègic en la mesura que és un motor de transformació de la realitat, essent així, un model de desenvolupament.

Doncs bé, la diversitat, en tots els àmbits de la societat, és un valor amb una alta capacitat innovadora i de transformació. El fet que hi hagi dones i homes, persones de diferent orientació sexual, amb capacitats diferents, joves, grans, de diferents religions, orígens, ètnies, etc, en els diferents àmbits permet que s'aportin experiències valuoses i úniques a la tasca que s'hagi de realitzar. La interacció amb persones que pensen diferent força a millors aportacions, més informació, creativitat, noves perspectives i canvis de punt de vista. Tal com aporta Katherine Philips, "si pretenem canviar, créixer i innovar, necessitem diversitat en els grups de treball, en les organitzacions i en la societat en general".

Per contra, les societats no diverses, homogènies, bastant semblants a les dictadures, estan condemnades al bloqueig perquè s'hi aniquila aquest capital fonamental per a la resolució de problemes complexos.

En definitiva el valor del diferent és font de riquesa, de creativitat, de convivència, d'aprenentatge i, sobretot, de felicitat.

Afortunadament, la diversitat és un valor que forma part de la ciutadania de Catalunya. Cal preservar-lo i tenir-ne cura perquè enriqueix les gents i l'economia. L'estatut d'autonomia, en el seu preàmbul, ho exposa explicant que "Catalunya és un país ric en territoris i gents, una diversitat que la defineix i l'enriqueix des de fa segles i l'enforteix per als temps venidors."

La no-discriminació com a àrea estratègica

Bona part de les lleis que vertebran el nostre ordenament jurídic estableixen la no-discriminació i la igualtat com eixos sobre els quals ha de pivotar la nostra societat.

Efectivament, és important fer esment a la no-discriminació com a àrea a desenvolupar i un valor per si mateix, perquè en el seu antònim rau la major part de les injustícies socials, manca d'oportunitats i fonts d'infelicitat de les persones.

Convé recordar que la discriminació és el tracte diferent i menyspreador a una persona o col·lectiu per motius arbitraris, en funció d'alguna de les seves característiques, que pot ser ètnica, de gènere, d'orientació sexual, de religió, de parla, d'edat, de salut, d'estament social o qualsevol altra.

En aquest sentit la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, en el seu article 1, quan assenta el seu objecte i les seves finalitats disposa que "l'objecte d'aquesta llei és establir i regular els mecanismes i els recursos per a fer efectiu el dret a la igualtat i a la no-discriminació per raó de sexe en tots els àmbits, etapes i circumstàncies de la vida."

En la mateixa línia, la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, també estableix com a objecte de la Llei, en el seu primer article, que "(...) aquesta Llei té per objecte fer efectiu el dret d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes, en particular mitjançant l'eliminació de la discriminació de la dona, (...)".

Finalment, recordem que l'article 14 de la Constitució espanyola assenta que "Els espanyols són iguals davant la llei, sense que pugui prevaler cap discriminació per raó de naixença, raça, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social."

Conclusions

D'acord amb tot el que s'ha dit, l'aportació d'aquest Institut pel que fa a la proposta de normativa presentada a informe es concreta en les recomanacions següents:

Primera. Pel que fa a la redacció del punt 2 de l'article 23 es proposa afegir-hi allò que seguidament consta en negreta i subratllat:

"2. Es poden considerar projectes empresarials com estratègics si aporten a Catalunya un valor afegit en àrees com el desenvolupament tecnològic i la innovació, el desenvolupament i la vertebració territorial, la generació d'ocupació, la recuperació i el foment de sectors tradicionals, la protecció mediambiental, la promoció de la diversitat, la inclusió social, la igualtat, la no-discriminació, i la conciliació en l'àmbit laboral o la coresponsabilitat, entre altres criteris econòmics, socials i mediambientals."



Segona. Des del punt de vista de la forma del text, es proposen els següents canvis:

- Allà on consta "*la figura de l'identificador de l'establiment*", ha de constar "**la figura de la persona identificadora de l'establiment**".
- Allà on consta "*sempre que l'interessat així ho hagi acreditat*", ha de constar "**sempre que la persona interessada així ho hagi acreditat**".
- Allà on consta "*Tècnic competent*", ha de constar "**Tècnic o tècnica competent**".
- Allà on consta "*el titular*", ha de constar "**el o la titular**".
- Allà on consta "*persona titular, el tècnic i l'activitat desenvolupada*" ha de constar "**persona titular, el tècnic o tècnica i l'activitat desenvolupada**".



La presidenta

