

Informe jurídic preliminar sobre l'Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital.

Antecedents.

Per Acord de Govern de 3 de juliol de 2018, es va aprovar la memòria preliminar sobre l'oportunitat de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, d'acord amb el que disposa l'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern,

Amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei, aquesta memòria va ser sotmesa a consulta pública prèvia regulada a l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, a través del Portal Participa, en la que es va recavar la opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectats per la futura norma.

L'Oficina de Gestió Empresarial (OGE) tramet a aquesta Assessoria Jurídica la documentació relativa a la tramitació de l'Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital, junt amb la documentació a que fa referència l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, modificat per la Disposició Final Tercera de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, per tal d'iniciar la seva tramitació a través Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents del Govern (SIGOV).

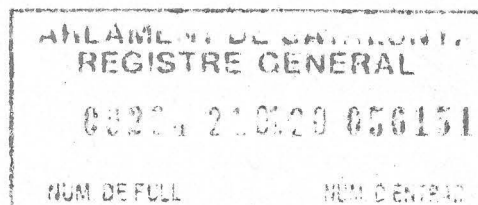
La necessitat d'emetre informe jurídic preliminar en la tramitació dels avantprojectes de llei deriva de l'Acord de Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, segons el qual, amb caràcter previ a la incorporació al Fòrum del SIGOV perquè els diferents departaments puguin formular les observacions que considerin pertinents, l'Assessoria Jurídica del Departament ha d'emetre un informe jurídic preliminar que té per objecte: comprovar que l'expedient disposa de la documentació preceptiva; avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa; indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Aquest projecte s'acompanya del següents documents: l'Acord de Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa; la documentació acreditativa de la consulta pública realitzada en compliment de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques; memòria general; memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, acompanyada del Test PIMES i document amb la quantificació de càrregues administratives.

Anàlisi Jurídica.

1. Competència de la Generalitat sobre la matèria i marc normatiu.

L'objecte de l'avantprojecte de llei és impulsar l'activitat econòmica i la creació d'ocupació en un entorn digital, establint els principis, criteris i instruments que han d'aplicar les administracions públiques de Catalunya per fer possible que la relació amb els titulars de les activitats econòmiques sigui més àgil i eficient.



Aquest objecte s'enquadra en la competència de la Generalitat en els àmbits competencials següents:

L'article 45.5 de Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC), dins els principis rectors que han d'orientar les polítiques públiques, estableix que la Generalitat ha d'afavorir el desenvolupament de l'activitat empresarial i l'esperit emprenedor tenint en compte la responsabilitat social de l'empresa, la lliure iniciativa i les condicions de competència, i ha de protegir especialment l'economia productiva, l'activitat dels emprenedors autònoms i la de petites i mitjanes empreses.

L'article 152 de l'EAC, disposa que la Generalitat de Catalunya té competència per la promoció de l'activitat econòmica i competència compartida en la planificació i l'ordenació d'aquesta activitat econòmica.

En matèria d'administració local, d'acord l'article 160 i concordants de l'EAC, s'atribueix a la Generalitat competència exclusiva en matèria règim local, respectant el principi d'autonomia local.

En matèria de potestat organitzativa, d'acord amb l'article 150 de l'EAC, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre: a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial; b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administratives.

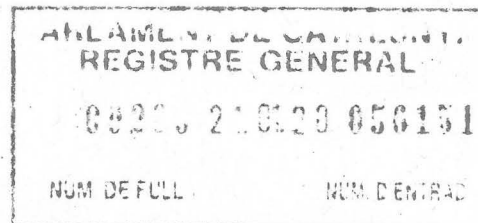
En matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, d'acord amb l'article 159 EAC.

La competència del Departament d'Empresa i Coneixement per tramitar aquest avantprojecte de llei deriva de les competències que en l'àmbit de l'empresa li atorga l'article 3.10 del Decret 258/2018, de 4 de desembre, de modificació del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La competència del Govern per aprovar aquest avantprojecte de llei i presentar-lo al Parlament, es fonamenta en l'article 62.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya que atribueix al Govern la iniciativa legislativa i en l'article 26 b) i 36.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

En base a aquestes mateixes competències, per tal de fomentar l'activitat econòmica, reduint o simplificant les càrregues que els ciutadans i les empreses tenen per accedir a l'activitat econòmica, es va aprovar la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica. Aquesta llei va establir els principis i criteris que han de seguir les administracions públiques per impulsar l'activitat econòmica mitjançant la supressió o la reducció dels tràmits administratius de les empreses i els professionals per a iniciar una activitat econòmica, per agilitzar i simplificar l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i per millorar la coordinació entre aquestes administracions.

El present avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital, vol anar molt més enllà de la regulació de la Llei 16/2015, de 21 de juliol.



2. Estructura i contingut.

Tal com s'ha esmentat en el punt anterior, l'objecte de l'avantprojecte de llei, és impulsar l'activitat econòmica i la creació d'ocupació en un entorn digital. I a tal efecte, s'estableixen els principis, criteris i instruments que han d'aplicar les administracions públiques de Catalunya per fer possible que la relació amb els titulars de les activitats econòmiques sigui més àgil i eficient, a partir dels següents aspectes:

- a) Reduint les càrregues administratives a les empreses i simplificant el marc d'intervenció pública.
- b) Dissenyant serveis digitals proactius basats en la gestió i l'anàlisi de les dades aportades pels titulars de les activitats de forma que l'ús intensiu de les possibilitats que ofereixen les noves tecnologies garanteixin que les dades s'aporten una única vegada.
- c) Consolidant instruments de col·laboració i de coordinació entre les administracions públiques de Catalunya en l'exercici de les competències de regulació, intervenció i control de l'activitat econòmica.
- d) Fomentant projectes empresarials estratègics per al creixement econòmic de Catalunya.

Igualment, cal tenir present que l'avantprojecte fa una regulació transversal de totes les matèries directament o indirectament relacionades amb l'activitat econòmica, enlloc d'anar incidint en cadascuna de les diferents normes sectorials existents, ja sigui sota l'establiment de criteris o principis generals, ja sigui mitjançant de previsions legals genèriques.

L'avantprojecte de llei està estructurat de la següent manera:

- Preàmbul.

- Títol 1 Disposicions generals (articles 1 a 3). Regula l'objecte de la llei, l'àmbit d'aplicació i estableix la llista de definicions.

- Títol 2 Model de relació entre l'empresa i les administracions públiques catalanes (articles 4 a 26):

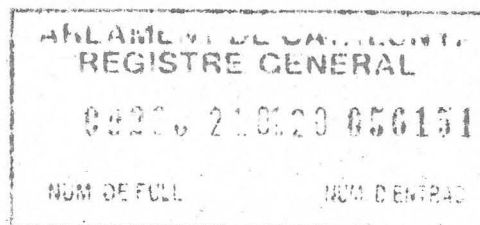
- Capítol 1, Aspectes generals: defineix el model, regula els seus principis i els drets i deures dels titulars de les activitats econòmiques.

A través de la Finestreta Única Empresarial (FUE), s'impulsa el model de relació digital entre les empreses i l'administració, que es basa en la gestió de dades aportades pels titulars i es regulen els principis en que es basa aquest model: confiança mútua, relació digital per defecte, aportació de dades una única vegada, eliminació de càrregues administratives innecessàries, estandardització de procediments, celeritat en la tramitació i transparència.

- Capítol 2 Finestreta única Empresarial:

- Secció 1 Instruments de la Finestreta Única Empresarial: regula els instruments de la FUE per prestar els seus serveis.

- Secció 2 Administracions públiques gestionades amb dades: regula la gestió integral de les dades, l'estandarització de dades, la identificació única de l'establiment, la tramitació unificada, i la proactivitat de l'administració.



Aquest capítol segon, detalla el model de Finestreta Única Empresarial, que permet a les empreses i els professionals fer, des d'un únic punt, amb independència de l'Administració responsable, tots els tràmits necessaris amb relació a llur activitat. Per tal que aquests tràmits es puguin fer electrònicament, es regula Canal Empresa, com a portal únic per a les empreses i canal electrònic de relació de la Finestreta Única Empresarial i l'àrea privada d'aquest portal. Aquest espai integrarà totes les relacions de l'empresa amb l'administració. Així mateix es preveuen els instruments necessaris que han de fer possible la transformació que han d'experimentar les administracions per passar a gestionar dades enlloc de formularis.

També es preveu la necessitat d'estandarditzar les dades, la figura de l'identificador de l'establiment i la tramitació unificada com a mecanismes de simplificació que possibilitarà a l'empresa donar les dades un sol cop, sense perjudici que les diferents administracions públiques puguin disposar de les que necessitin en cada moment.

- Capítol 3 Governança del model: regula la Comissió Facilitadora de l'activitat econòmica i el seu Consell Assessor, la Oficina de Gestió Empresarial, i els organismes responsables de les solucions tecnològiques.

La Governança del model de relació entre les empreses i les administracions públiques són el conjunt de mecanismes que permeten la coordinació i participació de tots els òrgans amb competències transversals i sectorials per l'impuls de les activitats econòmiques i el desplegament de la FUE.

La Comissió facilitadora de l'activitat econòmica creada per la Llei 16/2015, té per objectiu seguir i avaluar la implantació de les mesures establertes per aquesta llei i establir mecanismes de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals.

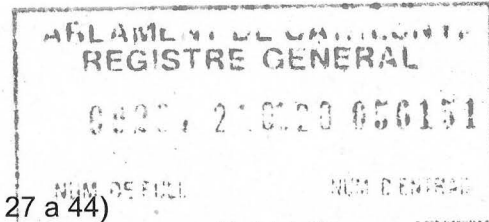
Defineix les funcions de la Oficina de Gestió Empresarial, com a impulsora del model de Finestreta Única Empresarial a Catalunya.

El Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la informació de la Generalitat posa a disposició dels òrgans d'aquesta administració, les solucions tecnològiques necessàries per prestar serveis a la FUE.

- Capítol 4 Mecanismes d'impuls de l'activitat econòmica: regula l'impuls de projectes empresarials estratègics, mecanismes alternatius a la intervenció administrativa, mecanismes d'informació per la reducció d'obstacles a l'activitat econòmica, i els mecanismes de col·laboració entre les diferents administracions.

El Govern de la Generalitat impulsa mecanismes que permeten designar projectes empresarials estratègics pel creixement econòmic de Catalunya, de manera que les administracions, aplicaran a aquests projectes els principis de simplificació administrativa, reducció de tràmits, coordinació, etc.

Es defineixen els mecanismes alternatius a la intervenció administrativa per reduir les càrregues administratives, basats en assegurar la responsabilitat dels empresaris, els codis de bones pràctiques, les guies d'autoavaluació, etc.,



- Títol 3 Regulació de l'activitat econòmica (articles 27 a 44)

Regula els principis generals i el règim d'intervenció administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica

- Capítol 1 Règims d'intervenció administrativa: regula el règim general de la intervenció administrativa en l'exercici de l'activitat, el règim d'intervenció sobre els establiments en que es desenvolupa una activitat econòmica, la comunicació d'inici d'activitat en un establiment; els canvis de titularitat; les modificacions de les condicions en que es duen a terme les activitats i la caducitat i baixa dels títols habilitants.

S'estableix la comunicació com a règim d'intervenció administrativa per tots els establiments on s'exerceixi una activitat econòmica, amb control posterior, sens perjudici de les activitats que tinguin una regulació sectorial específica sobre l'obertura de l'establiment a les quals no s'aplicarà aquest règim. Per tant, s'elimina el règim de declaració responsable que establia la llei 16/2015.

- Capítol 2 Taxes associades amb la posada en marxa d'una activitat o d'un establiment: regula el pagament i la recaptació de les taxes.

Es regulen les obligacions de les administracions en oferir passarel·les de pagament que possibilitin a les empreses fer el pagament a distància de les taxes associades a un procediment, ja que la plena aplicació de l'administració electrònica només serà totalment efectiva si totes les fases de la tramitació es poden realitzar de forma electrònica, incloent el pagament de les taxes.

Preveu que el titular d'una activitat econòmica o d'un establiment ha de disposar del comprovant de pagament de la taxa corresponent abans de l'inici de l'activitat.

- Capítol 3 Control de les activitats econòmiques: regula el control ex post de les activitats, el procediment de comprovació dels requisits formals relatius a la comunicació presentada, el procediment de comprovació dels requisits materials relatius a l'activitat comunicada, i els Plans d'inspecció i control de les activitats subjectes a règim d'intervenció posterior.

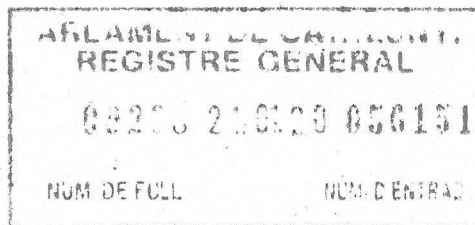
Regula el procediment administratiu de comprovació dels requisits formals de la comunicació i el procediment a seguir en cas d'inexactitud, falsedat o omissió essencial de qualsevol dada o informació que incorpori la comunicació o la manca d'aportació de la documentació necessària per iniciar l'activitat.

D'altra banda, regula el procediment a seguir, quan es comprova l'incompliment de qualsevol requisit material relatiu a l'activitat comunicada, permetent l'esmena dels defectes o mancances.

Estableix que les administracions públiques han d'aprovar anualment plans d'inspecció i control de les activitats subjectes a règim d'intervenció posterior.

- Capítol 4 Règim sancionador: regula les multes coercitives, el règim sancionador, les infraccions, les sancions, i la caducitat de l'expedient sancionador.

Tipifica quines infraccions són lleus, greus o molt greus i en conseqüència estableix les sancions corresponents, que poden ser pecuniàries o no.



Disposicions addicionals.

- Primera: Adopció per l'Administració del model de finestra única empresarial
- Segona. Creació del Directori d'empreses, establiments i registres
- Tercera. Impuls de serveis transversals de localització d'empreses
- Quarta. Mesures de cooperació i assistència als governs locals
- Cinquena. Mecanismes d'identificació i signatura dels tràmits i serveis digitals.

Disposicions transitòries.

- Primera. Desplegament tecnològic de la tramitació unificada.
- Segona. Desplegament dels projectes empresarials estratègics en matèria d'indústria.
- Tercera. Règim dels procediments iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei.
- Quarta. Tramesa de comunicacions relatives a l'inici d'activitats empresarials abans de l'adhesió dels ajuntaments a la finestra única empresarial.
- Cinquena. Verificació dels compliment de les dades essencials a la tramitació presencial o postal.
- Sisena. Desplegament tecnològic del pagament electrònic de les taxes municipals.
- Setena. Habilitació entitats col·laboradores de l'administració.

Disposició derogatòria.

Es deroguen els Títols I i II, i les Disposicions addicionals Primera i Segona, les Disposicions addicionals de la Quarta a la Setena i la Disposició addicional novena, la Disposició transitòria Primera, i Tercera, les Disposicions finals Primera, Segona i Quarta, i els Annexos I i II de la Llei 16/2015, del 21 de juliol.

Disposició Final.

- Primera: Projectes empresarials estratègics.
- Segona: modificació de la Llei 3/2010, de 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis
- Tercera: entrada en vigor.

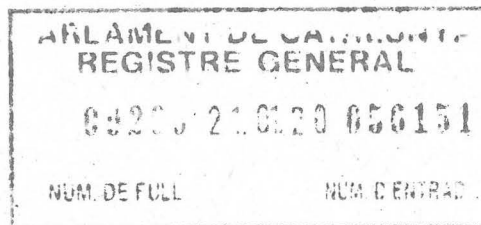
3. Procediment d'elaboració del projecte de decret.

3.1 Règim jurídic aplicable

El règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració de les lleis, és el Títol VI, articles 127 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC); l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern; i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

3.2 Tramitació de l'avantprojecte de llei i documentació.

L'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa, i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon l'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent. En aquest



sentit, i tal com hem esmentat, per Acord del Govern de 3 de juliol de 2018, es va aprovar la memòria preliminar a l'inici de la tramitació d'aquest avantprojecte de llei.

De conformitat amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

a) Una memòria general, que ha d'incorporar els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa i ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què la norma s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Consta a l'expedient la memòria general, signada per la gerent de la OGE en data XXXX, la qual contempla els diferents apartats previstos a l'article 36.3.a) de la Llei 13/2008.

b) Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

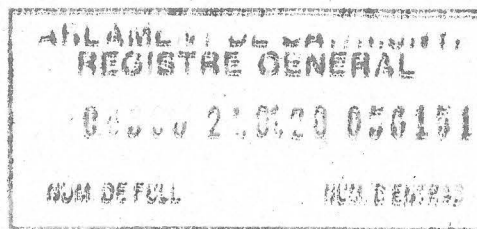
La memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades ha d'incloure, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses i finalment, un informe d'impacte de gènere.

Hi ha incorporada a l'expedient la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, signada per la gerent de l'OGE en data 8.4.2019. Examinada aquesta memòria, s'observa que s'ajusta al contingut mínim especificat a l'article 36.3 b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre per la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i es completa amb la introducció d'un apartat relatiu a l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació (identificació del problema, establiment dels objectius i identificació de les opcions de regulació), d'un apartat relatiu a la comparació de les opcions de regulació considerades, i d'un apartat d'implementació, seguiment i avaluació de la norma.

També s'adjunta, com a annex a la memòria d'impacte, el Test pimes i la quantificació de les càrregues administratives.

A banda del que consta en la memòria en relació a l'impacte de gènere, la unitat ha sol·licitat informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, d'acord amb allò que disposen els article 3 g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, modificat per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, i l'article 64.3 d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Un cop analitzada aquesta documentació, es constata que el seu contingut és suficient i està d'acord amb les previsions de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre.



En conseqüència, i segons l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, l'avantprojecte de llei acompanyat d'aquesta documentació i aquest informe jurídic preliminar, s'haurà d'incorporar al Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents del Govern (SIGOV) per realitzar el tràmit d'audiència interdepartamental, és a dir, la posada en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin pertinents. Aquest tràmit finalitza amb la presentació de l'avantprojecte de llei a la sessió corresponent del Consell Tècnic.

Un cop fetes les observacions per part dels diferents departaments, la unitat directiva ha d'elaborar un document on es relacionin i valorin les esmentades observacions, amb indicació de les que han estat acceptades i les que han estat rebutjades i la motivació corresponent.

S'ha d'elaborar una nova versió de l'avantprojecte de llei amb les observacions incorporades.

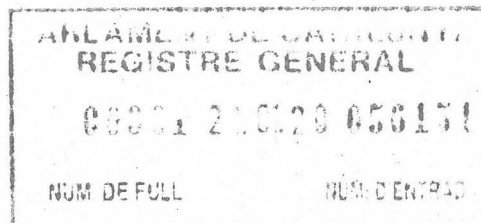
Tràmits d'informació pública, d'audiència als interessats, i d'emissió d'informes preceptius.

L'article 133, apartats 2, 3 i 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, estableix que cal atorgar el tràmit d'audiència a les persones interessades i a les organitzacions i associacions que, per llei, exerceixen la representació i la defensa d'interessos de caràcter general. I també el tràmit d'informació pública, a fi de recavar les aportacions addicionals d'altres persones o entitats, tret que de forma motivada es fonamenti jurídicament la no preceptivitat d'aquests tràmits.

Així, l'article 36.3.a) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, disposa que la memòria general ha d'incloure la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

La memòria general estableix en l'apartat VI, que cal donar tràmit d'audiència a les següents entitats:

- Comissió Mixta de la Generalitat i l'Ajuntament de BCN
- Consell de Guberns Locals: la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Guberns Locals, disposa al seu article 22.2 que el Consell participa en la tramitació d'avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals. La participació del Consell es portarà a terme per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen. Vist això és d'interès la seva participació mitjançant el tràmit d'audiència.
- Associació Catalana de Municipis: d'acord amb l'article 22 del Decret 110/1996, de 2 d'abril, pel qual es regula el règim de les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya i el registre corresponent, i vist el Registre d'organitzacions associatives dels ens locals de la Direcció General d'Administració Local, l'Associació Catalana de Municipis té la condició de representant dels interessos de les institucions de govern local que agrupen i és de les més representatives a Catalunya.
- Federació de Municipis de Catalunya: D'acord amb l'article 22 del Decret 110/1996, de 2 d'abril, pel qual es regula el règim de les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya i el registre corresponent, i vist el Registre d'organitzacions associatives dels ens locals de la Direcció General d'Administració Local, la Federació de Municipis de Catalunya té la condició de representant dels interessos de les institucions de govern local que agrupen i és de les més representatives a Catalunya.



- Consell de Cambres

- Organitzacions empresarials més representatives: Foment del Treball Nacional i PIMEC, CECOT, FEPIME.

- Col·legis professionals: Col·legi d'Enginyers Graduats i Tècnics Industrials de Barcelona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Girona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Lleida, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Manresa, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Tarragona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Vilanova i la Geltrú, Col·legi d'Arquitectes de Catalunya, Col·legi d'Enginyers Agrònoms de Catalunya, Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya i Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya

D'acord amb el que disposa l'article 67 de la mateixa llei, atès que l'objecte de regulació pot afectar els drets o interessos legítims del conjunt dels ciutadans, entenem que l'avantprojecte de llei s'ha de sotmetre a tràmit d'informació pública mitjançant edicte publicat al DOGC, que no pot ser inferior a 15 dies hàbils. Aquest tràmit és diferent al previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i del que preveu l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

En aquest sentit, l'apartat VII de la memòria general considera que cal sotmetre l'expedient al tràmit d'informació pública.

D'altra banda, segons l'article 36.2.e) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, s'han d'incloure en l'expedient els informes preceptius d'acord amb la normativa vigent. Per tant, alhora que es fa el tràmit d'audiència i informació pública, i seguint les directrius de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, s'han de demanar els següents informes preceptius:

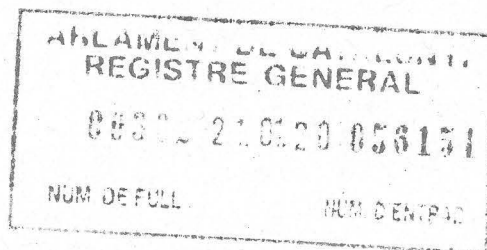
- Oficina de Processos i Administració Electrònica, ja que d'acord amb el que disposa l'article 34.1 j) del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administració Pública i Habitatge, ha d'informar sobre les disposicions que regulen qüestions relatives a la tramitació electrònica en l'Administració de la Generalitat.

- Consell General de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, ja que l'article 11.1.b) de la Llei 14/2002, de 27 de juny, estableix que és necessari el seu informe durant la tramitació d'aquelles normes que influeixin directament els interessos generals del comerç, la indústria o la navegació.

- Direcció General de Tributs, d'acord amb l'article 67 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

- Direcció General de Pressupostos, en relació amb l'impacte pressupostari, és preceptiu, de conformitat amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 i amb l'article 24.1.h) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, ja que atribueix a aquest òrgan la funció d'analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

- L'Ajuntament de Barcelona, d'acord amb l'article 3 c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya-Ajuntament de Barcelona, publicat per Resolució



GRI/371/2012, li atribueix la funció d'estudiar i informar projectes de llei i altres iniciatives legislatives que incideixen en el règim especial de la Carta municipal. El punt 2 de l'Acord de 7 de juny de 2013 del Grup de treball sobre participació normativa de la Comissió Mixta diu que una vegada sotmès al Consell Tècnic, en tràmit de consulta interdepartamental, un text articulat sobre un avantprojecte de llei del qual s'hagi detectat prèviament la seva incidència en el règim especial de Barcelona, la Secretaria de la Comissió Mixta, prèvia conformitat de la Secretaria del Govern, donarà trasllat del text articulat a la Secretaria General de l'Ajuntament de Barcelona per a la seva anàlisi i formulació, si escau, d'al·legacions, en el sí del Grup de Treball.

- Autoritat Catalana de Protecció de Dades, d'acord amb l'article 8. f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, perquè a l'Avantprojecte de llei hi ha aspectes de la regulació que poden incidir en l'àmbit de protecció de dades de caràcter personal.

- Àrea d'Organització de l'Administració Pública i del Sector Públic, d'acord amb l'article 36 del Decret 262/2016, de reestructuració del departament de Governació, Administració Pública i Habitatge.

Un cop realitzats el tràmit d'audiència i d'informació pública, i un cop emesos els informes preceptius, la unitat ha d'elaborar un informe amb la relació i valoració de les observacions i propostes formulades, amb indicació motivada de les que han estat acceptades o rebutjades; i s'elaborarà una nova versió de l'avantprojecte de llei amb les observacions incorporades arran dels tràmits d'audiència, informació pública i els informes preceptius.

En el cas que a conseqüència de les aportacions efectuades en els tràmits d'audiència interdepartamental, d'audiència als interessats i d'informació pública, i en els informes preceptius, es modifiqui substancialment el text originari del projecte de decret, l'Assessoria Jurídica ha d'emetre un informe jurídic complementari.

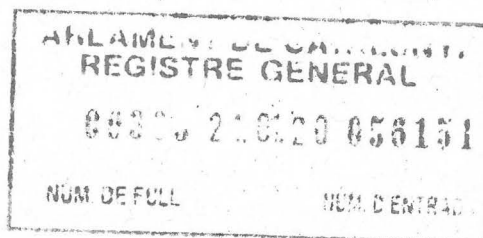
El text revisat, amb la documentació completa, s'ha de trametre a l'Assessoria Jurídica del departament per tal de sotmetre'l a la consideració del Consell Tècnic, amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya (CTESC), d'acord amb el que disposa l'article 2.1, lletra a), de Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, que té caràcter preceptiu, no vinculant per als avantprojectes de llei que regulen matèries socioeconòmiques,

També s'ha de sotmetre a l'informe de la Comissió de Govern Local, d'acord amb l'article 193.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que disposa que és preceptiu quan es tracta d'avantprojectes de llei que afectin el règim local.

Un cop valorades i, si escau, incorporades al text les observacions d'aquest òrgan, amb indicació motivada de les que han estat acceptades o rebutjades, i un cop elaborada la nova versió del text normatiu, la unitat ha de trametre el projecte a l'Assessoria Jurídica per tal que elabori l'informe jurídic final.

Posteriorment, caldrà tramitar novament la introducció del text normatiu a l'ordre del dia del Consell Tècnic per a la seva aprovació amb caràcter previ a l'aprovació definitiva per part del Govern.

D'acord amb l'article 36.6 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, un cop aprovat el projecte de llei, el Govern l'ha de trametre al Parlament, acompanyat de tota la documentació de



l'expedient.

4. Participació ciutadana en el procediment d'elaboració de la norma.

Arran de l'entrada en vigor de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la memòria general valora la necessitat de realitzar els nous tràmits previstos per aconseguir la participació ciutadana amb anterioritat als tràmits d'audiència i d'informació pública:

- L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei, es substanciarà consulta pública a través del portal web de l'Administració competent, en la que es recabarà la opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectats per la futura norma.

La participació en la fase preliminar a l'elaboració de la norma, mitjançant la consulta pública prèvia, regulada a l'article 133 de la Llei 39/2015, es va dur a terme mitjançant el Portal Participa Gencat, en el qual es va exposar des del dia 9.07.2018 i fins el 21.09.2018, i es van realitzar observacions per part de deu entitats, set d'elles directament realitzades en el Portal Participa i tres observacions rebudes per correu ordinari a la Secretaria General del departament. Aquestes entitats són les següents:

- Institut Agrícola Català de Sant Isidre.
- Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona.
- Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local.
- Associació Catalana de Municipis i Comarques.
- Departament d'Activitats de l'Ajuntament de Ripoll.
- Sr. Josep Brugal Puig com a Coordinador de Serveis Territorials de l'Ajuntament de Castellbisbal.
- Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona.
- Federació de Municipis de Catalunya.
- Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Girona.
- Ajuntament de Barcelona.

Consta també l'informe de valoració de la consulta pública prèvia, signat per la Secretaria General en data 23.1.2019, en el que conclou la necessitat de modificació del marc legal existent. Arrel d'aquestes aportacions es va valorar la possibilitat de portar a terme la modificació de la vigent llei 16/2015, de simplificació administrativa, però atès que els canvis a introduir tenen caràcter substancial, requereixen d'una norma nova, i així és com s'ha fet finalment amb el present avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital

- En el procediment de tramitació de l'avantprojecte de llei, cal tenir en compte el que disposa l'article 69, de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula el procediment de participació ciutadana en l'elaboració de normes. Aquest precepte estableix que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública, quan per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu. Per facilitar aquesta participació ciutadana els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu han

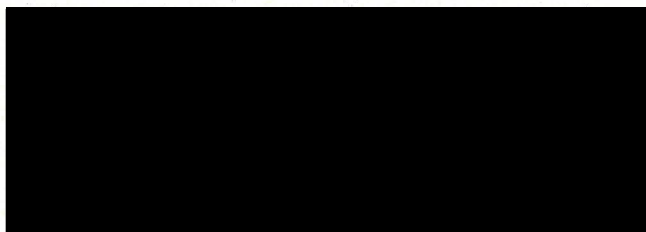
de publicar l'inici de la tramitació al Portal de la Transparència, d'acord amb el que assenyala l'article 69 esmentat.

Es considera pertinent obrir aquest procés participatiu, atesa la importància d'aquesta llei en el sentit de que té un impacte molt significatiu en les empreses i la manera que tenen de relacionar-se amb l'administració i amb la iniciativa de les activitats econòmiques.

- Així mateix, d'acord amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, l'article 10.1 apartats c) i d) estableixen que l'Administració ha de fer pública, en aplicació del principi de transparència, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben, les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau. Per tant, caldrà publicar aquesta informació en el Portal de la Transparència de la Generalitat tenint en compte que no és suficient publicar la documentació assenyalada, sinó que cal mantenir-la actualitzada amb la publicació dels documents d'una manera successiva i progressiva, i fer constar la data de la publicació dels que es van difonent; informació que, un cop aprovada la norma, hauria de continuar quedant a disposició de qui la vulgui consultar.

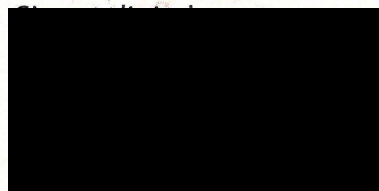
Conclusió.

Analitzat l'Avantprojecte de llei d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital, aquesta Assessoria Jurídica emet informe favorable, d'acord amb el que estableix l'article 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, per tal que es continuï la seva tramitació amb el tràmit de consulta interdepartamental.



Advocada de la Generalitat

Conforme



Advocada en Cap

