



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria d'Administracions Locals
i de Relacions amb l'Aran**

Sra. Marta Felip i Torres

Secretària general d'Empresa i Coneixement

Benvolguda secretària,

En compliment de l'Acord de 7 de juny de 2013 sobre la participació de l'Ajuntament de Barcelona en les iniciatives normatives de la Generalitat que incideixen en el règim especial establert per la Carta Municipal de Barcelona, us trameto, adjunta, per al vostre coneixement i als efectes adients, la documentació que l'Ajuntament de Barcelona ha fet arribar a la Secretaria de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya - Ajuntament de Barcelona per a la Revisió i el Desplegament de la Carta Municipal de Barcelona, en relació amb la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, tramitada pel vostre Departament.

Atentament,





**Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència**

Sr. Miquel Àngel Escobar Gutiérrez
Secretari d'Administracions Locals
i de Relacions amb Aran

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència

Número: 0098/9714/2018
Data: 26/10/2018 11:56:43

Resistre d'entrada

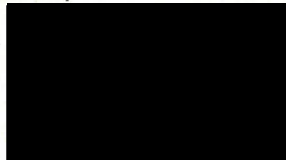
Benvolgut Sr. Escobar,

En compliment de l'acord de 7 de juny de 2013, pel que fa a la participació de l'Ajuntament de Barcelona en els projectes normatius i/o reglamentaris, que incideixen en el règim especial de la ciutat de Barcelona us acompanyo la següent documentació:

- Acord de la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Barcelona on s'aprova en els termes del document elaborat per la Secretaria General Municipal el posicionament municipal, en relació a la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, de la Generalitat de Catalunya.
- Informe jurídic previ del Departament de Desenvolupament de la Carta Municipal i definitiu dels Serveis jurídics Municipals validat per la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Barcelona en relació a la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, de la Generalitat de Catalunya.

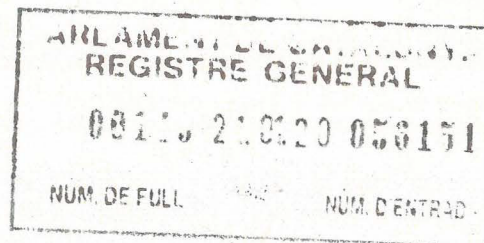
Gràcies per la seva atenció.

Atentament,



Jordi Cases i Pallarès

Secretari general
Ajuntament de Barcelona



Barcelona, 25 d'octubre de 2018.

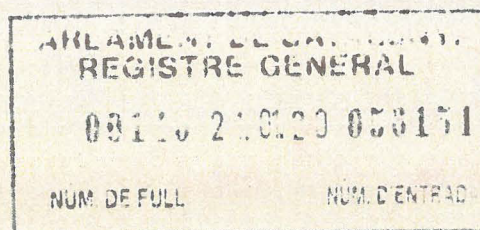
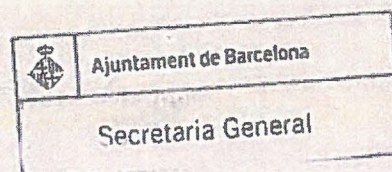
LA COMISSIÓ DE GOVERN, en sessió del dia 18-10-2018, adoptà el següent acord:

(021 – MPAVLL/2018- SG) INFORMAR, en el marc de l'acord, de 7 de juny de 2013, sobre participació de l'Ajuntament de Barcelona en les iniciatives normatives de la Generalitat de Catalunya que incideixen en el règim especial establert a la Carta Municipal de Barcelona, el posicionament de l'Ajuntament de Barcelona en relació a la iniciativa normativa següent: I. Memòria Preliminar de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, de la Generalitat de Catalunya, en els termes dels documents elaborats pels Serveis Jurídics Municipals que consten a l'expedient i que constitueixen la motivació del present acord. NOTIFICAR el present acord i el posicionament municipal sobre cada iniciativa normativa a la Secretaria de la Comissió Mixta Generalitat-Ajuntament.

El Secretari General ,



Jordi Cases i Pallares.





INFORME JURÍDIC

Referència:	Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona (SG/DCMB/EA/CM-02/18)
Objecte:	Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica

1. Objecte de l'informe

És objecte d'aquest informe examinar la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, als efectes de la seva possible afectació al règim especial de la ciutat de Barcelona, d'acord amb el que disposa l'article 3.c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona per a la revisió i el desplegament de la Carta Municipal de Barcelona.

2. Consideracions generals

L'article 3.c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona, aprovat per Resolució GRI/371/2012, de 17 de febrer, atribueix a aquesta Comissió la funció d'estudiar i informar projectes de llei i altres iniciatives legislatives que incideixen en el règim especial de la Carta municipal de Barcelona.

Per portar a terme aquesta funció, es va constituir un Grup de Treball específic, integrat de forma paritària per representants de l'administració de la Generalitat i de l'ajuntament de Barcelona. Mitjançant l'Acord de data 7 de juny de 2013 de participació de l'Ajuntament de Barcelona en les iniciatives normatives de la Generalitat de Catalunya, es concreta, per una banda, el procediment per tal que es permeti a l'ajuntament de Barcelona participar i informar en els procediments d'iniciativa legislativa que puguin incidir en el règim especial de la Carta Municipal i, per una altra banda, s'estén aquesta participació als projectes de disposicions reglamentàries de l'administració de la Generalitat.

En el cas dels avantprojectes de llei, la participació de l'Ajuntament de Barcelona en el procediment es preveu en dos moments diferents del procés d'elaboració: en primer lloc, en la fase d'elaboració de la memòria preliminar per tal d'iniciar el procés d'elaboració de la llei i, en segon lloc, quan es tramita el text articulat de l'avantprojecte de llei, una vegada sotmès al Consell Tècnic, en tràmit de consulta interdepartamental, prèviament al tràmit d'audiència i/o informació pública. La Secretaria de la Comissió Mixta ha de donar trasllat del text articulat a la Secretaria General de l'Ajuntament de Barcelona per a la seva anàlisi i formulació, si escau, d'aportacions i d'al·legacions, en el si del Grup de Treball.

La memòria preliminar dels avantprojectes de llei, de conformitat amb el que disposa l'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, així com l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, fonamenta l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei i, entre d'altres aspectes, ha de contenir l'anàlisi de la incidència de la iniciativa en el règim especial de la Carta Municipal de Barcelona.

En data 3 de juliol de 2018 el Govern aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.



Així també, en data 26 de juliol de 2018, la Secretaria de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya - Ajuntament de Barcelona ha posat en coneixement de l'Ajuntament de Barcelona l'aprovació de la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei esmentada als efectes oportuns.

3. Anàlisi de la memòria preliminar

La Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica regula diferents àmbits legislatius amb la pretensió de simplificar i agilitar l'actuació de les administracions públiques catalanes.

Un d'aquests àmbits legislatius és el referent a l'exercici de l'activitat econòmica on la Llei adopta mesures amb la voluntat de reduir la intervenció administrativa i homogeneïtzar procediments. El títol II de la Llei se centra en l'establiment de principis d'actuació, la verificació del compliment dels requisits legals, el procediment d'esmena dels defectes i els mecanismes d'informació i col·laboració, entre d'altres punts; també se centra en la regulació del règim d'intervenció aplicable a les activitats innòcues i a les activitats de baix risc: mentre aquestes se sotmeten a comunicació prèvia, per raó de llur incidència sobre el medi ambient, la seguretat de les persones o els béns, la declaració responsable es manté per a les activitats en què la intervenció administrativa es justifica per raó de la protecció dels consumidors, els destinataris dels serveis i els treballadors.

Ahora, s'estableixen instruments per a facilitar la relació de les empreses i els professionals amb les administracions públiques. Concretament, es determina que la finestra única empresarial (FUE) permeti a les empreses i els professionals fer des d'un únic punt, amb independència de l'Administració responsable, tots els tràmits necessaris amb relació a llur activitat. Per tal que aquests tràmits es puguin fer per diversos canals es regula el portal únic per a les empreses com a canal electrònic de la finestra única empresarial, que s'anomena Canal Empresa.

Tres anys després de l'entrada en vigor de la Llei 16/2015, el Govern de la Generalitat ha aprovat la Memòria preliminar de la Llei de modificació de la Llei de simplificació centrada en mesures contingudes en el Títol II: la de la intervenció de l'Administració en l'exercici de les activitats econòmiques, el desplegament de la FUE i del Canal Empresa.

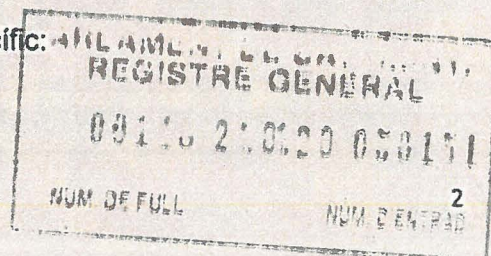
La memòria preliminar posa de manifest l'adhesió de gran part dels municipis de Catalunya en la FUE i la funcionalitat de l'Oficina de Gestió Empresarial (OGE), que té l'encàrrec de fer possible la FUE i impulsar la simplificació en els procediments d'activitat econòmica per tal de reduir les càrregues administratives.

Com bé es disposa l'apartat segon de la memòria preliminar, els objectius principals de la iniciativa serien:

- Impulsar l'activitat econòmica, agilitzar i simplificar l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals.
- Simplificar les relacions entre les administracions públiques de Catalunya, millorant-ne la coordinació.
- Fer efectiu el dret de la ciutadania, les empreses i els professionals d'accedir a l'exercici de l'activitat econòmica d'una manera àgil i eficient, tot salvaguardant l'interès públic.

A banda, la iniciativa té uns objectius de caràcter més específic:

- Garantir el desplegament a tot el territori de la FUE.





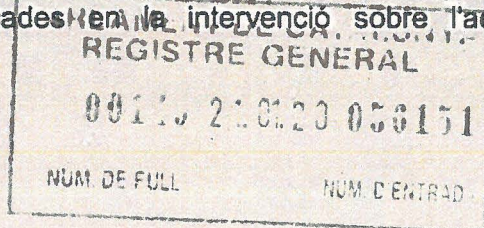
- Facilitar la tramitació electrònica dels procediments que afecten l'activitat econòmica tant en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat com en el de les administracions locals. A aquests efectes pretén garantir la interoperabilitat de la informació dels empresaris i les empreses via la carpeta de l'empresa.
- Clarificar la redacció i exigències dels preceptes de la Llei 16/2015 per tal de facilitar el seu compliment i aconseguir una tramitació més eficient.
- Reduir les càrregues administratives per a l'inici i l'exercici de les activitats econòmiques.
- Adequar-se a les exigències de la nova normativa bàsica de procediment administratiu (Llei 39/2015 i Llei 40/2015).
- Disposar d'un règim d'infraccions i sancions que s'ajusti a la realitat actual.

Els aspectes que entén la memòria Preliminar que caldria regular són:

- a) L'estandardització dels règims d'intervenció d'activitats de nova aparició no regulades per altres normatives.
En aquesta línia cal incloure les noves activitats dins dels annexos I i II per tal de donar cobertura a totes aquelles activitats de nova aparició no regulades per cap altra normativa. Exemple : room scape, xiquiparcs...
- b) El règim sancionador supletori, així com la previsió de les multes coercitives, per les activitats regulades per aquesta llei, d'acord amb la nova normativa bàsica de procediment administratiu comú, establerta respectivament a les Lleis 39/2015, d'1 d'octubre i 40/2015 de l'1 d'octubre.
- c) La modificació de caràcter substancial de les condicions en què es duen a terme les activitats regulades a la llei, establint-ne els requisits, per tal d'estandarditzar el procediment en tot el territori.
- d) Les activitats amb impacte i que sectorialment la seva regulació vigent, no estableix els règims d'intervenció per l'obertura de l'establiment.
- e) Fer efectiva la reducció de les càrregues administratives i la interoperabilitat entre les administracions implicades en els procediments administratius d'activitats econòmiques per tal de possibilitar que les dades es donin una única vegada i possibilitar la tramitació unificada, com a procediment integrador i eficient de gestió administrativa.

Per tal d'aconseguir la integració del servei s'establirien diferents línies d'actuació :

- Tant l'entrada dels expedients d'activitat econòmica per part dels empresaris es realitzin a través del portal electrònic únic per a les empreses (Canal Empresa), com que les notificacions i comunicacions de tots els nivells d'Administració amb els empresaris, també sigui a través d'aquest canal.
- Definir el directori d'empreses i establiments i de les funcions de l'espai privat de l'empresa amb l'obligació de la informació de les taxes i de possibilitar el pagament electrònic d'aquestes.
- Cal que Canal Empresa (igual que permet conèixer i fer la gestió dels tràmits dels tres nivells d'administració: estatal, autonòmic i municipal), des de l'espai privat de l'empresa, també integri la informació dels informes i resolucions expedits per cadascuna de les unitats que tenen competència sobre aquella activitat, sense que això recaigui en una càrrega administrativa a l'empresari.
- Regular el rol de l'Oficina de Gestió Empresarial com a :
 - Impulsor del portal electrònic únic per a les empreses i responsable de la seva informació.
 - Gestor principal de l'espai de físic o virtual de comunicació entre els empresaris i les unitats i administracions implicades en la intervenció sobre l'activitat econòmica.





- o Responsable de la coordinació administrativa dels expedients i resolucions implicades per tal de garantir l'eficiència i compliment dels terminis imposats en les normatives

La Memòria Preliminar de l'Avantprojecte de Llei cita expressament al municipi de Barcelona i al seu règim especial.

Posa de manifest la importància en l'adhesió de l'Ajuntament de Barcelona en la FUE, ja que no en forma part. I això perquè, amb 1'6 milions d'habitants, és el municipi més gran en població com en activitat econòmica de Catalunya.

Ara bé, la memòria té un apartat específic, el 4.1b), que s'anomena "*Impacte sobre les administracions locals (l'organització, el personal i el pressupost) i, en particular, sobre el règim especial de Barcelona*".

Malgrat la denominació, la memòria preliminar no fa cap aportació ni anàlisi sobre el règim especial de la ciutat.

Sí que manifesta, però, per al conjunt de les administracions locals, el següent:

"La iniciativa legislativa afecta a les administracions locals ja que suposa la homogeneïtzació i estandardització de la intervenció administrativa local a tot el territori, però es considera que aquesta aprovació normativa té impacte positiu sobre l'organització i el personal d'aquestes, en benefici del control ex post que aquestes administracions han de realitzar sobre l'activitat econòmica que s'implanta en el seu territori ja que la clarificació de preceptes als efectes de facilitar el compliment de la normativa i evitar els incompliments més habituals, hauria de reduir el nombre d'inspeccions que han de dur a terme les administracions locals.

En relació a l'impacte pressupostari, aquesta aprovació normativa té un impacte vist que cal possibilitar la tramitació electrònica a les empreses i la interoperabilitat de les dades, no pas de formularis que és com actualment es fa, entre les diferents administracions.

No obstant això, creiem que davant de l'obligació imposada per la Llei 39 i 40/2015 que obliga a les administracions a possibilitar la tramitació electrònica a les persones jurídiques, i tenint present per tant, que actualment les administracions locals estan construint i implementant les solucions tecnològiques, és el moment idoni per conèixer aquestes necessitats i fer possible també aquestes connexions, sense que hagi de recaure després en impactes pressupostaris annexos.

És a més, que en aquesta línia i tal i com es va fer ja en el seu moment amb l'entrada en vigor de la llei 16/2015, de simplificació administrativa, l'Administració de la Generalitat de Catalunya per mitjà del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, que té adscrit el Consorci AOC, ha de dur a terme el desplegament tecnològic corresponent, en el marc de les polítiques digitals de les administracions públiques catalanes, facilitant a les administracions locals l'accés a la tramitació electrònica emprant el catàleg de serveis de dit Consorci, el qual ja ha possibilitat a partir de l'entrada en vigor de la llei de simplificació, que d'una forma ràpida el 97% dels ajuntaments hagi donat compliment a les exigències sobre tramitació electrònica previstes a la Llei 39/2015 i Llei 40/2015, abans del termini transitori establert en l'octubre 2018."

4. Incidència de la iniciativa normativa en el règim especial de Barcelona

La ciutat de Barcelona gaudeix d'un règim especial garantit a l'article 89 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i reconegut a l'article 1.2 de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona. També l'article 1 de la Llei 1/2006, de 13 de març, per la que



es regula el règim especial del municipi de Barcelona el reconeix expressament de manera que l'article 1 considera que aquest s'integra pel que es disposa per aquesta Llei i la Llei del Parlament de Catalunya 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, en aplicació de la disposició addicional sisena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local.

La normativa bàsica, tant estatal com catalana, de règim local reconeix, així mateix, aquest règim especial. Això fa que la Carta Municipal es configuri com norma bàsica de l'ordenament jurídic propi del govern local de la ciutat de Barcelona. Qualsevol norma sectorial que afecti els governs locals ha de tenir en compte el règim especial de la ciutat de Barcelona i, en tot allò que no sigui previst en la Carta, són aplicables les normes de règim local i les normes reguladores els diferents sectors de l'acció pública (article 5 de la Carta Municipal de Barcelona).

L'article 58.1 de la Carta municipal disposa que per a l'efectivitat de l'autonomia garantida constitucionalment i del règim de capitalitat reconegut en aquesta Carta, i també per al compliment de les finalitats establertes per l'article 2 de la Llei reguladora de les bases del règim local i en la Carta europea d'autonomia local, la legislació de l'Estat i la de la Generalitat de Catalunya han d'assegurar al municipi de Barcelona l'atribució de les competències procedents d'acord amb la seva capacitat de gestió, i també la participació en la gestió dels serveis i els equipaments de l'Estat o de la Generalitat, bàsics per al desenvolupament de la ciutat.

La Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona per a la revisió i el desplegament de la Carta Municipal de Barcelona es configura, doncs, per mandat de la disposició transitòria primera de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, com a òrgan bilateral de cooperació i col·laboració interadministrativa amb l'objectiu de revisar i desenvolupar el règim especial de Barcelona. Aquesta Comissió es regula pel Reglament aprovat mitjançant Resolució GRI/371/2012, de 17 de febrer (DOGC núm. 6083, de 8 de març de 2012).

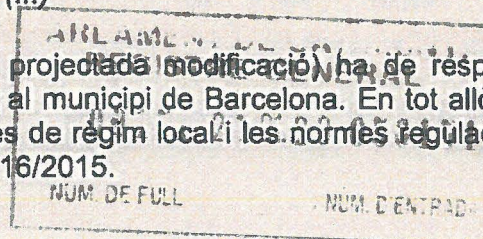
És en el marc de dita Comissió que s'instrumenta el mecanisme de participació de l'Ajuntament de Barcelona en els projectes de llei i disposicions reglamentàries que hagi d'elaborar la Generalitat de Catalunya i que afectin o incideixin en el règim especial de la ciutat, així com totes aquelles qüestions que ambdues administracions considerin d'interès.

La Carta Municipal conté una regulació específica sobre l'activitat econòmica al municipi de Barcelona.

L'article 71 disposa que *"l'autorització d'instal·lació i d'obertura d'activitats, indústries i establiments de tot tipus requereix, en tot cas, l'autorització de l'Ajuntament de Barcelona. Aquesta ha d'assumir també, per delegació, el tràmit de qualificació i l'informe de l'activitat"*.

L'article 67 estableix que *"1. La tipologia de plans especials és l'establerta per la normativa vigent. A més, s'admeten els plans d'usos, integrals, de reforma interior, de millora urbans, de protecció, de rehabilitació, de subsòl i de telecomunicacions. 2. Els plans especials d'usos tenen com a objectiu ordenar la incidència i els efectes urbanístics, mediambientals i sobre el patrimoni urbà que les activitats produeixen en el territori, mitjançant la regulació de la seva intensitat i les condicions físiques del seu desenvolupament en funció de les distàncies, els tipus de via urbana i les circumstàncies anàlogues. 3. (...)"*

Vist l'anterior, la norma sectorial (Llei 16/2015 i la projectada modificació) ha de respectar l'articulat de la Carta Municipal, d'aplicació preferent al municipi de Barcelona. En tot allò que no sigui previst en la Carta, són aplicables les normes de règim local i les normes reguladores els diferents sectors de l'acció pública, com és la Llei 16/2015.





Així també, els reglaments i les ordenances municipal que despleguen reglamentàriament la Carta Municipal, també gaudeixen de l'especialitat del règim de Barcelona, essent els referents en aquesta matèria, l'Ordenança municipal d'activitats i d'intervenció integral de l'administració ambiental de Barcelona, com també els diferents Plans d'Usos aprovats per a la ciutat.

L'adhesió de l'Ajuntament de Barcelona a la finestra única empresarial dissenyada per l'Administració de la Generalitat, en el seu cas ha de respectar la Carta Municipal i les disposicions reglamentàries municipals i ha de garantir els principis de subsidiarietat i de diferenciació previstos a l'article 84.3 de l'EAC i assegurar l'atribució de competències i serveis d'acord amb la capacitat de gestió del municipi. Aquest contingut també s'hauria de poder reconèixer expressament en la futura Llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol.

Així doncs, per la naturalesa i contingut de la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, es creu convenient el seu estudi en la tramitació d'aquesta iniciativa normativa, en el marc de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona.

5. Aspectes a tenir en compte

✓

AJUNTAMENT DE BARCELONA	
REGISTRAR GENERAL	
0015 21.05.20 053151	
NUM. DE FULL	NUM. D'ENTRAD

En primer lloc, cal posar en relleu les virtuts de la FUE i la voluntat de la Llei de Simplificació en incorporar-ne la regulació d'aquesta i, especialment, la regulació de les activitats innòcues i de baix risc, que concentren bona part de l'activitat econòmica de competència municipal.

Les aportacions per millorar aquests règims i instruments en un Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015 són, per tant, celebrades en tant en quant compleixin amb el principi d'autonomia local i el respecte a les competències pròpies municipals i al règim especial de Barcelona. Tal i com preveu la memòria preliminar, la regulació del procediment en cas d'inexactitud, falsedat o omissió en la declaració responsable o en la comunicació prèvia, entre d'altres, facilita la seguretat jurídica de la tramitació administrativa, com també l'adequació el règim sancionador. Per tant, són mesures favorables de la iniciativa legislativa.

Amb caràcter general i d'acord amb la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, l'administració local és competent en aquelles activitats sotmeses al règim de comunicació (annex III de la Llei) així com les previstes al capítol II del Títol II de la Llei 16/2015, del 22 de juliol.

Com s'ha dit, la Carta Municipal de Barcelona té disposicions de règim especial pel que fa al règim d'establiment d'activitats econòmiques a la ciutat amb normativa reglamentària de desplegament. Incideixen i condicionen, per una banda, els plans d'usos que l'Ajuntament pugui haver aprovat (article 67) i, per altra banda, la necessitat d'autorització municipal per a la instal·lació i l'obertura d'activitats, indústries i establiments de tot tipus (article 71), si bé en els termes de les ordenances i reglaments municipals d'acord amb la legislació vigent.

Els Plans d'Usos a Barcelona regulen la implantació en el territori de certs tipus d'activitats; és a dir, té incidència sobre les futures activitats que es vulguin obrir i utilitzen diferents estratègies per limitar la implantació d'activitats, en el seu cas. Es posa de manifest jurisprudència recent que avala aquests instruments municipals, essent un exemple la sentència del TSJ de Catalunya, Sala del Contenciós Administratiu, núm. 625, de 29 de juny de 2018.

L'Ordenança municipal d'activitats i d'intervenció integral de l'administració ambiental de Barcelona regula els procediments d'intervenció administrativa de les diferents classes



d'activitats: activitats sotmeses a comunicació prèvia (activitats innòcues i activitats de baix risc que requereix certificats), activitats sotmeses a llicència municipal d'obertura d'establiment i de control ambiental, activitats sotmeses a llicència ambiental municipal i de control ambiental i activitats sotmeses a autorització ambiental municipal i de control ambiental.

Així també, l'Ajuntament de Barcelona disposa de recursos de tramitació electrònica per a les activitats econòmiques, d'un portal web d'informació i d'oficines d'atenció a les empreses (OAE), que en conjunt ofereixen assessorament personalitzat en tots els àmbits estratègics per a la gestió i el creixement de les empreses, de manera que fan l'acompanyament per facilitar tots els tràmits municipals necessaris per desenvolupar una activitat econòmica a la ciutat.

✓

Si bé, caldrà veure més endavant el text articulat del concret Avantprojecte de llei per a analitzar i presentar les aportacions que es considerin oportunes, es pot avançar en aquesta fase del procediment de la tramitació la voluntat per a què el text reculli:

a) el reconeixement del règim especial de Barcelona i llur aplicació preferent

b) si es considera adient, i en el cas de l'adhesió de l'Ajuntament a la FUE, el manteniment, en essència, dels procediments administratius i els aplicatius tecnològics propis, - si escau, amb solucions tecnològiques d'enllaç-, de conformitat amb l'article 5 de la Carta Municipal i la capacitat de gestió del municipi, amb les adaptacions que corresponguin.

Altament, seria desitjable establir instruments de col·laboració entre ambdues administracions (Ajuntament de Barcelona i Generalitat de Catalunya) per arribar a un redactat de consens per confluïr l'interès públic que defensen ambdues administracions dins dels àmbits competencials que els hi són propis respectivament.

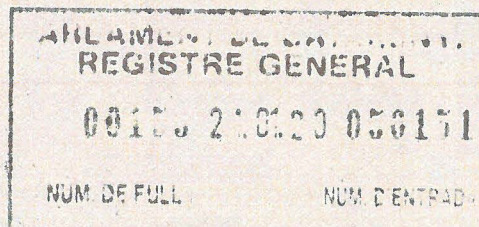
6. Conclusió

Vist l'anterior, es fa necessari que les Unitats de l'Ajuntament responsables d'aquest àmbit material emetin informe a l'efecte de valorar el projecte normatiu i presentar les aportacions que considerin oportunes, si escau, per determinar el posicionament de l'Ajuntament respecte a la dita iniciativa legislativa en el marc de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona.

Barcelona, 7 de setembre de 2018

Elisenda Aguilà Regaña

Cap del Departament de Desenvolupament de la
Carta Municipal de Barcelona

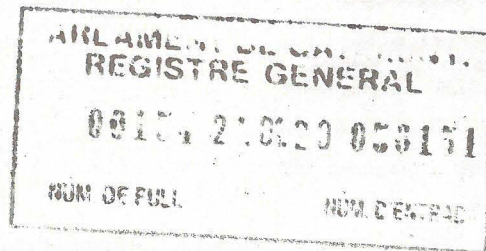




**Ajuntament
de Barcelona**

GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Plaça Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92 Fax 93 402 79 51



Referència **AIN-2018/1635**

Objecte **Informe sobre la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica**

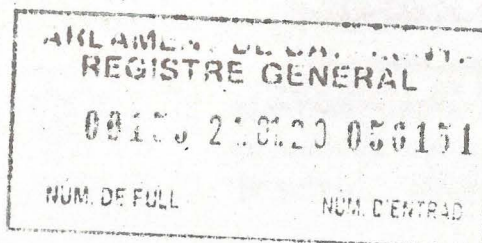
1. Antecedents

En el marc de l'Acord sobre la participació de l'Ajuntament de Barcelona en les iniciatives normatives de la Generalitat que incideixen en el règim especial establert per la Carta municipal de Barcelona de 7 de juny de 2013, emetem el present informe sobre la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica (en endavant, "la memòria"), lliurada per la Secretaria de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona el dia 10 de setembre de 2018.

En l'elaboració d'aquest informe s'ha recavat informació de l'Oficina d'Atenció a les Empreses, de la Direcció d'Empreses, Entitats Municipals i Recursos de la Gerència de Presidència i Economia, i de la Direcció de Serveis de Llicències de la Gerència d'Ecologia Urbana d'aquest Ajuntament. Igualment, s'han tingut en consideració les aportacions formulades pel Departament de Desenvolupament de la Carta municipal el dia 7 de setembre de 2018, en informe jurídic que s'adjunta al present.

2. Anàlisi de la memòria preliminar

De l'anàlisi de la memòria duta a terme per la Cap del Departament de Desenvolupament de la Carta Municipal de Barcelona en el seu informe, al qual ens remetem, es desprèn que la finalitat de la modificació de la Llei 16/2015 és aprofundir en els objectius d'aquesta norma i, ahora, millorar la regulació existent.



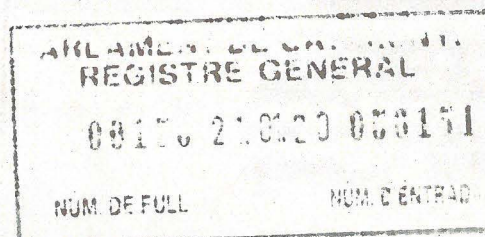
Els aspectes que la memòria considera que caldria regular segueixen uns objectius de clarificació de la normativa aplicable, de major eficàcia en els instruments de què disposen les administracions competents per a la intervenció, de reducció de les càrregues administratives tant per a iniciar com per a exercir activitats, i d'impuls a l'Administració electrònica. Tal i com expressa l'Oficina d'Atenció a les Empreses de l'Ajuntament, cal valorar positivament el manteniment de l'esperit de la Llei 16/2015 de disposar d'una única interpretació dels enquadraments de les activitats econòmiques en matèria d'impacte ambiental i a la vegada de disposar d'un canal agregador a nivell autonòmic de tramitació telemàtica de les activitats econòmiques per a facilitar-ne la transparència i la no discriminació depenent d'on radica l'activitat econòmica, per tal de facilitar la transparència i l'operativa davant les empreses per a la posada en marxa de l'activitat econòmica en els diferents ens locals, sempre que es diferenciï el tractament entre la ciutat de Barcelona i altres municipis, com es desenvoluparà més endavant.

Cal ressaltar la necessitat de dotar els ajuntaments de procediments administratius àgils, eficients i alhora suficients per afrontar una realitat molt complexa; i la memòria té en consideració que cal corregir les mancances actuals de la Llei 16/2015. Entre els aspectes als quals caldrà donar una atenció preferent trobem el procediment d'esmena de defectes o mancances de requisits legals (del qual considerem imperatiu ampliar el termini de caducitat, actualment insuficient, entre molts altres aspectes a corregir), el règim sancionador (amb una tipificació adequada), els canvis de titularitat, les modificacions substancials o no substancials, la caducitat i el cessament, la inclusió d'activitats actualment inexistents, o la coordinació entre diversos títols habilitants que concorren en una mateixa activitat.

Es tracta d'aspectes que la memòria afronta i per tant la valoració és favorable a aquests efectes, a l'espera de conèixer una proposta d'articulat per saber els termes concrets en que s'articulin els objectius expressats en la memòria i poder fer les precisions oportunes per assolir uns objectius que, insistim, responen a un interès general compartit per totes les Administracions i els ciutadans.

3. Consideracions relatives al règim especial de Barcelona.

Tal i com molt encertadament argumenta l'informe adjunt de la Cap del Departament de Desenvolupament de la Carta Municipal de Barcelona, és imprescindible que la modificació de la Llei 16/2015 contingui les determinacions necessàries per preservar el règim especial de la



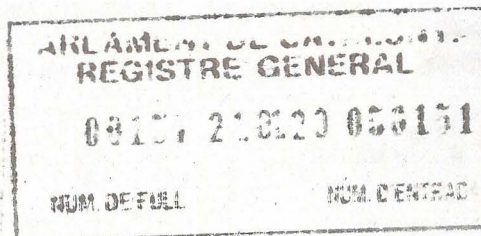
nostra ciutat, reconegut tant a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya com a la legislació bàsica estatal, i a les corresponents lleis catalana i estatal.

És fora de qualsevol dubte que la normativa vigent empara l'existència d'un àmbit competencial en matèria d'intervenció sobre les activitats econòmiques propi de la ciutat de Barcelona. La Carta Municipal conté una regulació específica en el seu article 71, que disposa que "l'autorització d'instal·lació i d'obertura d'activitats, indústries i establiments de tot tipus requereix, en tot cas, l'autorització de l'Ajuntament de Barcelona. Aquesta ha d'assumir també, per delegació, el tràmit de qualificació i l'informe de l'activitat"; mentre que des del punt de vista urbanístic l'article 67.2 de la mateixa Carta estableix que "els plans especials d'usos tenen com a objectiu ordenar la incidència i els efectes urbanístics, mediambientals i sobre el patrimoni urbà que les activitats produeixen en el territori, mitjançant la regulació de la seva intensitat i les condicions físiques del seu desenvolupament en funció de les distàncies, els tipus de via urbana i les circumstàncies anàlogues". La vigència d'aquesta figura del planejament urbanístic com a peculiaritat pròpia del règim jurídic especial ha estat abastament reconeguda, com ho demostra la molt recent sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Sala del Contenciós Administratiu, número 625 de 29 de juny de 2018.

En desenvolupament d'aquest marc competencial garantit per la Carta municipal, s'ha produït un reconeixement explícit a les competències en matèria d'intervenció de les activitats de l'Ajuntament de Barcelona en la legislació ordinària catalana. Podem esmentar la disposició addicional segona de la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, la disposició addicional primera de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, o la disposició addicional primera de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública, com a exemples més rellevants en matèria d'activitats.

Hem de donar rellevància també al fet que el desenvolupament del règim especial de Barcelona per part del legislador català s'ha mantingut en les normes més recents, que per tant estan desenvolupant aquest règim d'acord amb les noves problemàtiques socials, com seria el cas paradigmàtic de la disposició addicional setena de la Llei 4/2016, del 23 de desembre, de mesures de protecció del dret a l'habitatge de les persones en risc d'exclusió residencial.

La memòria, tot i citar expressament al municipi de Barcelona i el seu règim especial, no aporta cap dada que indiqui com desenvoluparà aquests aspectes. Posa de manifest la importància en l'adhesió de l'Ajuntament de Barcelona en la FUE, ja que no en forma part, atenint a la seva magnitud tant en població com en activitat econòmica; i compta amb un apartat específic (el



4.1b), que malgrat la seva denominació "*Impacte sobre les administracions locals (l'organització, el personal i el pressupost)*" i, en particular, sobre el règim especial de Barcelona" no fa cap aportació ni cap anàlisi sobre el règim especial de la nostra ciutat.

L'Oficina d'Atenció a les Empreses de l'Ajuntament de Barcelona constata també aquest fet, i considera necessari que l'adhesió de l'Ajuntament de Barcelona a la FUE i al Canal Empresa es faci a partir de la gestió de la singularitat de la ciutat, fent que siguin la FUE i el Canal Empresa qui s'adaptin a la solució tecnològica proposada per l'Ajuntament (a través de la Gerència d'Ecologia Urbana) com a solució millor per assolir l'objectiu, compartit per ambdues administracions, de garantir la informació i facilitat de tramitació a tota aquella persona interessada en desenvolupar una activitat.

Volem posar de relleu, doncs, la necessitat tant de reconèixer explícitament en una nova disposició addicional de la Llei 16/2015 el règim especial de la ciutat de Barcelona, com de dotar aquesta disposició d'un contingut que, a la vista dels informes emesos pels diferents òrgans municipals, s'hauria de concretar en tres aspectes:

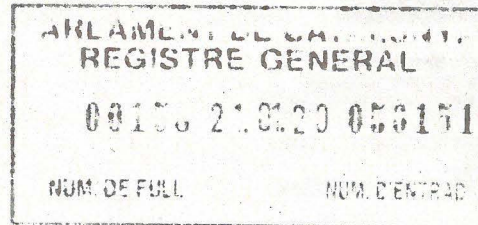
- a. Competència de l'Ajuntament de Barcelona en l'autorització d'instal·lació i obertura d'activitats
- b. Establiment de procediments administratius i solucions tecnològiques pròpies
- c. Capacitat normativa per determinar el concret règim d'intervenció de les activitats incloses a la Llei 16/2015

Desenvoluparem tot seguit cada un d'aquests aspectes.

a. Competència de l'Ajuntament de Barcelona en la instal·lació i obertura d'activitats

Com s'ha recordat anteriorment, l'article 71 de la Carta municipal disposa que "*l'autorització d'instal·lació i d'obertura d'activitats, indústries i establiments de tot tipus requereix, en tot cas, l'autorització de l'Ajuntament de Barcelona. Aquesta ha d'assumir també, per delegació, el tràmit de qualificació i l'informe de l'activitat*".

Aquesta previsió, redactada l'any 1998 i per tant molt anterior a la generalització dels mecanismes de control posterior que s'ha derivat de la transposició a l'estat de la Directiva



2006/123/CE, relativa als serveis del mercat intern, ha de ser actualitzada per tal de fer patent la seva vigència en l'actual marc regulador, en el qual els règims d'autorització han deixat pas als règims de comunicació prèvia i declaració responsable.

Mentre no es dugui a terme una actualització de la Carta Municipal de Barcelona per adaptar-la a una realitat que s'ha alterat substancialment, la Llei 16/2015 és un instrument adequat per reflectir aquests canvis donat que no regula només les activitats incloses als seus annexos, sinó que conté dos títols que tenen com a àmbit d'aplicació qualsevol tipus d'activitat, independentment del règim d'intervenció a què estigui sotmesa, de manera supletòria a la normativa sectorial aplicable

Per aquest motiu, considerem que la disposició addicional proposada hauria d'expressar en uns termes similars als continguts en l'article 71 de la Carta, la competència de l'Ajuntament de Barcelona en relació amb totes les activitats econòmiques situades al seu municipi, independentment del règim d'intervenció al qual estiguin sotmeses.

b. Establiment de solucions tecnològiques pròpies

La complexitat de la ciutat de Barcelona no es produeix només en termes quantitatius, com esmenta la memòria, sinó també qualitatiu com tot seguit s'exposarà.

L'any 2001, amb l'entrada en vigor de la OMAIIAA, es van classificar tant les activitats regulades al règim de comunicació de la Llei 3/1998, d'intervenció integral de l'Administració ambiental, com les activitats no regulades en aquesta llei, en tres règims d'intervenció:

- Annex III.1 :Llicència municipal d'obertura
- Annex III.2: règim de comunicació prèvia amb projecte tècnic i certificació d'una EAC
- Annex III.3: règim de comunicació prèvia sense projecte tècnic ni certificat d'EAC

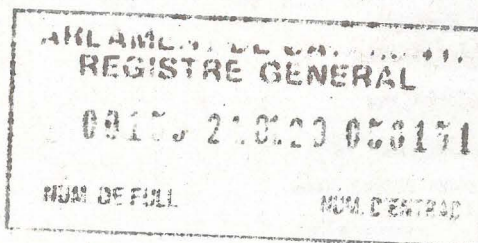
Pel que fa a les activitats dels annexos III.2 i III.3 de l'OMAIIAA, és a dir les sotmeses a comunicació prèvia, l'Ajuntament va crear un programa d'informació i tramitació que com a resposta a la consulta formulada, en funció de la qualificació urbanística de la ubicació proposada, la tipologia de l'edifici (habitatge, oficina, residencial, industrial, etcètera) i de la seva situació dins d'aquest (planta, etcètera), retorna el règim d'intervenció i l'admissibilitat de



**Ajuntament
de Barcelona**

GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Plaça Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92 Fax 93 402 79 51



l'activitat, la necessitat o no d'informe previ de pla d'usos, i la no admissió temporal de l'activitat per la vigència d'una suspensió urbanística, si escau.

Per a poder oferir aquest resultat, el sistema no només conté informació urbanística sinó també paràmetres corresponents a la normativa sectorial aplicable (incendis, espectacles, comerç alimentari, etcètera).

Les dades referents a les consultes plantejades durant els darrers 5 anys, que ha recopilat la Direcció de Serveis de Llicències de la Gerència d'Ecologia Urbana d'aquest Ajuntament, són molt significatives de la importància que ha assolit aquest sistema, i per tant de la necessitat de conservar el mateix i mantenir el seu desenvolupament per part de l'Ajuntament. També indiquen amb molta claredat la magnitud a efectes quantitatius de la intervenció en les activitats duta a terme per l'Ajuntament de Barcelona:

TRÀMIT: Consulta del permís per a iniciar una activitat o una instal·lació
CANAL: Internet Portal de tràmits

ANY	Gener	Febrer	Març	Abril	Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre	Octubre	Novembre	Desembre	Total general
2013 Total	1.966	1.916	1.716	2.318	2.569	2.030	2.213	1.043	2.055	2.669	2.120	1.658	24.273
2014 Total	1.888	2.098	2.630	2.267	2.437	2.113	2.427	1.630	2.141	2.836	2.195	1.618	26.280
2015 Total	1.605	1.557	1.830	1.620	1.563	1.619	1.375	639	1.516	1.603	1.741	1.277	17.945
2016 Total	1.645	2.002	1.893	2.000	1.679	1.706	1.561	868	1.735	1.808	2.133	1.377	20.407
2017 Total	1.915	2.205	2.468	1.648	2.053	1.946	1.677	885	1.527	1.586	1.732		19.642
Total general	9.019	9.778	10.537	9.853	10.301	9.414	9.253	5.065	8.974	10.502	9.921	5.930	108.547

TRÀMIT: Consulta del permís per a iniciar una activitat o una instal·lació
CANAL: Oficina d'Atenció a l'Empresa (OAE)

Cronograma de la Jornada de la Empresa (2014)												Total	
ANO	Gener	Febrer	Març	Abril - Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre	Octubre	Novembre	Desembre	general	
2014 Total									72	98	60	230	
2015 Total	148	185	191	145	258	290	236	202	236	313	323	169	2.696
2016 Total	210	300	299	283	259	247	190	141	326	319	260	218	3.052
2017 Total	282	305	345	215	302	243	164	151	210	153	215		2.585
Total general	640	790	835	643	819	780	590	494	772	857	896	447	8.563



TRÀMIT: Consulta del permís per a iniciar una activitat o una instal·lació

CANAL: OAC (10 OAC + 2 subseus + Of Sant Miquel)

Any	Gener	Febrer	Març	Abril	Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre	Octubre	Novembre	Desembre	Total general
2013 Total	960	954	781	948	976	800	893	449	796	1.151	884	638	10.230
2014 Total	860	953	1.041	806	1.067	821	967	516	771	1.205	783	621	10.411
2015 Total	703	732	902	603	569	527	502	318	511	628	958	481	7.434
2016 Total	517	640	585	656	625	500	427	318	482	554	557	358	6.219
2017 Total	545	529	889	440	645	481	452	297	431	461	493		5.663
Total general	3.585	3.808	4.198	3.453	3.882	3.129	3.241	1.898	2.991	3.999	3.675	2.098	39.957

Aquestes xifres no poden amagar, també, una elevada complexitat en la resolució de les consultes formulades, derivada entre d'altres factors de l'existència d'un elevat nombre de plans d'usos (figura urbanística, com hem dit, prevista també a la Carta municipal de Barcelona amb un abast molt més ampli que l'establert a la normativa urbanística per als plans especials i altres figures de planejament similars), i que poden establir la possibilitat d'obertura d'un establiment en funció, entre d'altres paràmetres, de:

- Distàncies entre establiments
- Condicions de densitat
- Distància a usos protegits

Des de l'any 2012, amb la instrucció d'alcaldia per a l'aplicació de la OMAIA amb l'entrada en vigor de la Llei 20/2009, de prevenció i control ambiental de les activitats, i la impossibilitat de sotmetre a llicència qualsevol activitat no inclosa en règim de llicència per una llei, les activitats regulades als plans d'usos que en aquell moment estaven incloses al règim de llicència municipal d'obertura van passar a règim de comunicació prèvia. Des d'aquell moment, s'han aprovat pel Consell Municipal divuit suspensions de llicències que han afectat activitats incloses al règim de comunicació, i han donat lloc a diversos instruments de planejament.

Així, trobem plans d'usos a nivell de Districtes, que regulen:

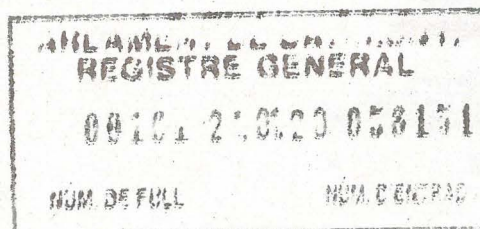
- Les activitats de pública concurrència d'acord amb l'Ordenança municipal d'activitats i d'establiments de concurrència pública.
- Els establiments de venda d'aliments amb o sense degustació,



**Ajuntament
de Barcelona**

GERÈNCIA DE RECURSOS
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Plaça Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel 93 402 33 92 Fax 93 402 79 51



- Les activitats d'aquests tipus quan siguin complementàries d'establiments socials (clubs, cases regionals, equipaments esportius....).
- Activitats amb incidència sobre el creixement turístic de la ciutat: lloguers de bicicletes, de vehicles de mobilitat personal, locals de consignes per a guardar les maletes, etc

En l'actualitat, disposen de plans d'usos d'aquest tipus els districtes següents:

- Ciutat Vella
- Eixample:
 - o Àmbit general de Districte: regulat a un article del Text Refós de l'Ordenança de rehabilitació i Millora de l'Eixample
 - o Sant Antoni
- Sants-Montjuïc
 - o Poble Sec
 - o Triangle Sants Hostafrancs
- Les Corts.
- Sarrià-Sant Gervasi
- Gràcia
- Horta-Guinardó, a l'àmbit del casc antic
- Sant Andreu: pendent d'aprovació inicial a l'àmbit del carrer Gran de Sant Andreu
- Sant Martí: un d'àmbit general i un específic per al Port Olímpic.
- També està pendent d'aprovació inicial un pla d'usos de per a l'àmbit de l'Avinguda del Paral·lel.