



3 de juliol de 2018

El secretari del Govern

Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

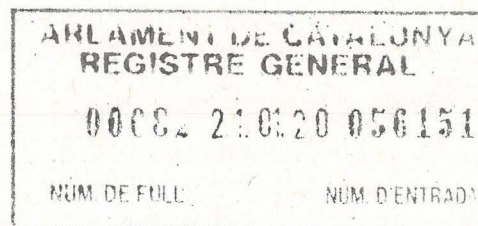
L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

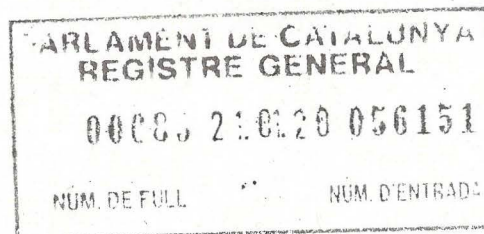
L'Acord del Govern de 25 d'abril de 2017, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Empresa i Coneixement, el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, que s'adjunta com a annex.





Annex. Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

En consonància amb els principis i criteris establerts per la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, que han de seguir les administracions públiques de Catalunya, considerem que és necessari que les administracions públiques catalanes continuïn treballant per fer efectiva la relació amb les empreses, de forma exclusivament electrònica.

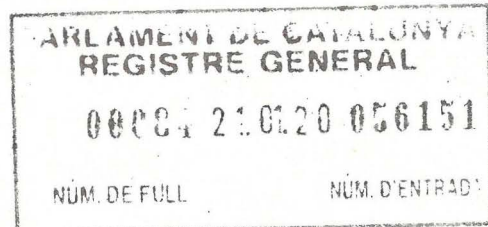
Hem pogut constatar que a dia d'avui, la tendència de tramitació s'ha revertit i cada vegada és més present l'ús aquest canal entre els empresaris i la societat, però per tal de poder fer efectiva la transformació digital dintre de les administracions i que aquestes tinguin una obligació legal i puguin veure la necessitat de fer aquest desplegament, cal establir un marc jurídic que ho reglementi.

És a més, cal establir una regulació d'ús del canal electrònic com a exclusiu als serveis públics, per a tots els col·lectius que exerceixen una activitat econòmica a Catalunya – amb independència de que siguin persones jurídiques o persones físiques- vist que ja disposen dels mitjans necessaris per poder-ho fer.

No obstant això, cal tenir present que els diferents acords de Govern de la Generalitat de Catalunya ha permès que a través dels plans FUE 2011-2014 i 2015-2017, el model FUE ja estigui a disposició dels empresaris, l'eina de cerca guiada també estigui operativa i que el catàleg de tràmits del portal electrònic únic per a les empreses a dia d'avui ja tingui un total de 539 tràmits (el 55% dels tràmits en catàleg ja són tràmits exclusivament en electrònic)

És a més que el gran salt qualitatiu també en aquesta millora de la reducció de les càrregues sobre les empreses, ha estat propiciat gràcies a la incorporació durant el pla 2015-2017 de la gran majoria d'ajuntaments, un total de 916 ajuntaments a dia d'avui operatius, 12 en progrés, i restant només que la resta dels 19, d'un total de 947, acabin d'adherir-se al model, recaient sobretot aquesta importància en l'adhesió de l'ajuntament de Barcelona, que amb 1,6 milions d'habitants és el municipi més gran tant en població com en activitat econòmica, de Catalunya.

D'altra banda, el setembre de 2015 es va signar un "Conveni marc entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), les diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya per a la implantació de la finestra única empresarial als



ens locals de Catalunya i altres actuacions de desplegament de la Llei de simplificació de l'activitat administrativa".

Tots aquests elements han possibilitat desenvolupar tot un treball col·lectiu coordinat, tant internament amb les diferents unitats de la Generalitat de Catalunya, com amb el món local, que ha permès detectar una sèrie de dificultats, que són les que exposem a continuació i que pretenem solucionar amb aquesta nova iniciativa :

a) L'evolució de l'activitat econòmica i de les noves tecnologies de la informació i la comunicació propicien l'aparició de noves activitats econòmiques que no estan regulades per cap normativa. Per tant, els Ajuntaments on es vol implantar aquella activitat es troben amb la necessitat d'indicar quin és el règim d'intervenció que caldria aplicar, en base a l'avaluació del risc que suposa per la seguretat i salut de les persones, el medi ambient o la protecció dels consumidors.

És un règim d'intervenció que pot ser establert de forma individual per cadascun dels ajuntaments, ara bé, si es fa d'aquesta manera, una mateixa activitat amb un mateix risc tindrà tractaments diferents en funció de la decisió de cada Ajuntament. Addicionalment, davant una activitat de nova aparició, no sempre és fàcil establir el risc i la perillositat d'aquesta activitat, i per tant, els treballadors públics consideren que cal poder determinar un règim d'intervenció de forma més consensuada amb la resta d'ajuntaments, per tal de donar garanties jurídiques també als operadors i a la vegada ser més eficients en la gestió dels recursos.

A títol il·lustratiu, podem prendre com exemple l'activitat de room scape que ha aparegut recentment. Aquesta activitat es desenvolupa en un recinte tancat on hi diferents sales temàtiques en les que han de superar determinades proves en una durada de temps concret per tal de poder activar el mecanisme que permet obrir les diferents sortides de la sala. És doncs, una activitat lúdica, de pública concurrència que té impacte en la seguretat i salut de les persones que hi participen i per tant, han de portar-se a terme tres actuacions:

1. Avaluar-se tècnicament el risc que pot suposar la seva realització a partir d'uns paràmetres objectius
2. Determinar el règim d'intervenció que ha d'aplicar l'administració pública
3. Establir els requisits tècnics que han de complir els titulars.

Si cada Ajuntament, de forma individual, ha de realitzar les tres actuacions anteriorment indicades, a banda, de tenir un efecte multiplicador en la quantitat de recursos públics que s'empren per fer aquesta avaluació, el resultat serà diferent en cada Ajuntament, de manera que, una mateixa activitat, amb un mateix risc objectiu, podrà acabar amb un tractament diferent.



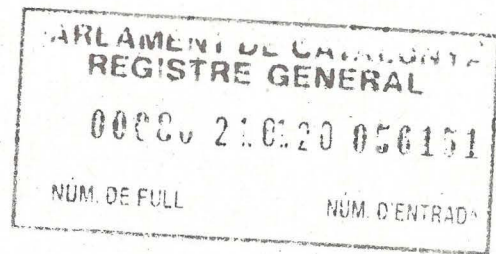
b) L'article 7 de la Llei 16/2015 que regula de forma general el procediment d'esmena de defectes o mancances de requisits legals, ha generat problemes interpretatius en el moment de la seva aplicació per part de les administracions públiques catalanes degut als següents aspectes:

- detalla de forma insuficient les diferents passes a realitzar
- No preveu una tipificació d'infraccions que permeti als ajuntaments poder imposar sancions, en funció de les deficiències detectades i sense que s'hagi de paralitzar l'exercici de l'activitat. A títol il·lustratiu, no és el mateix unes deficiències de tipus administratiu en la complementació del formulari o no disposar del certificat tècnic en una activitat subjecta a declaració responsable que unes deficiències de tipus tècnic detectades en l'activitat que s'està realitzant i que poden ocasionar un perjudici tant a les persones clientes com a l'edifici on s'empara.
- no es defineix el que es considera modificació substancial o no d'una activitat

Els punts que hem detallat són aspectes essencials que es considera necessari de solucionar, tenint present que les activitats regulades per aquesta llei són les més comuns en el territori i per tant, aquests problemes de gestió i d'interpretació administrativa, són comuns en totes les administracions catalanes.

c) A dia d'avui continuen existint activitats econòmiques que no es poden incorporar en els annexos 1 i 2 de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, perquè existeixen normatives sectorials que regulen la intervenció prèvia de l'administració a través d'un règim d'autorització per l'habilitació d'aquesta. Davant de la inexistència d'un marc jurídic estàndard, existeix una heterogeneïtat en els règims d'intervenció per la posada en marxa d'un establiment d'aquestes activitats que mencionem, donat que aquests règims s'han regulat individualment, per les ordenances municipals de cada localitat. A títol il·lustratiu, estarien dintre d'aquesta situació aquells establiments que desenvolupen una activitat formativa reglada o també aquells que ofereixen atenció especialitzada a les persones grans o amb necessitats d'atenció especials. Per poder iniciar qualsevol d'aquestes activitats és necessària una autorització administrativa prèvia per part del Departament d'Ensenyament, en un cas, i del Departament de Benestar i Famílies, en l'altre, que té per objecte el control del correcte desenvolupament de l'activitat. En aquesta autorització no s'integren la resta de matèries que regulen el compliment dels requisits necessaris per obrir un establiment, com poden ser: la prevenció d'incendis, el planejament urbanístic,... Aquestes previsions són competència municipal i si no es regula de forma transversal per tots ells, tornarem a tenir el mateix problema detallat en l'apartat a).

Davant de la pluralitat d'ajuntaments que tenim a Catalunya i d'aquesta manca d'homogeneïtat, a dia d'avui els operadors d'activitat econòmica i els seus intermediaris desconeixen els règims d'intervenció que han d'aplicar en cada cas per una mateixa tipologia d'activitat, cosa que dificulta tant als operadors, com als treballadors públics de promoció econòmica o d'atenció a les empreses, poder obtenir la informació d'una forma fàcil a través de les eines que s'han posat a disposició els darrers anys des de la Generalitat de Catalunya, com el portal electrònic únic



per a les empreses o l'eina de cerca guiada de tràmits, regulats per la llei 16/2015, de simplificació.

d) Finalment, vist que a Catalunya la intervenció sobre l'activitat econòmica recau en competències dels 3 nivells d'administració –l'estat regula la constitució de l'empresa, la Generalitat de Catalunya té la competència de l'habilitació de l'activitat i els ajuntaments, són competents en l'obertura de l'establiment- una empresa es troba, que alhora de posar en marxa una activitat, les seves dades administratives les facilita a l'administració n vegades, en funció dels n formularis que ha d'omplir.

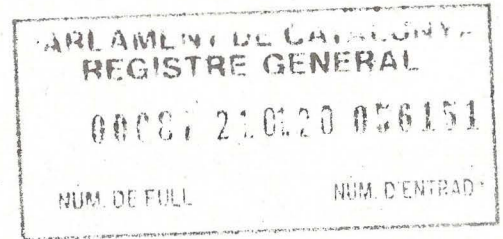
La Finestreta Única Empresarial tal i com s'ha establert en la llei 16/2015, de simplificació administrativa i tenint present el pla FUE 2011-2014 i el pla FUE 2015-2017, ha possibilitat que a dia d'avui, una empresa des del portal electrònic únic per a les empreses –Canal Empresa- fent ús de l'eina de cerca guiada de tràmits, conegui tots els procediments que ha de realitzar per fer possible l'inici de la seva activitat, i que ja ha estat un primer pas molt enriquidor en benefici de les empreses i de la societat.

No obstant això, el fet de que ara els conegui, i els pugui tramitar, la majoria d'ells inclús sense haver de sortir de casa, no significa que no continuem amb aquest problema anteriorment mencionat, d'haver de repetir les mateixes dades. El mateix problema sorgeix tant en el cas de documents que l'interessat posa a disposició de l'administració com els que generen les pròpies administracions. S'hauria de garantir que tan sols els hi demanem una vegada. De fet, a través de la carpeta de l'empresa que preveu la llei 16/2015 a l'article 16 ara mateix, l'empresari encara no té a la seva disposició tota la documentació generada per part de les administracions públiques catalanes (certificats, resolucions,...) i tampoc pot dipositar els documents necessaris pels tràmits tan sols una vegada (escriptures notariales, pòlisses d'assegurança,...). L'actual carpeta permet tenir recollits els tràmits electrònics que s'han fet amb l'administració de la Generalitat i conèixer l'estat de situació dels mateixos.

Així mateix, també s'ha identificat que el pagament de les taxes associades a un tràmit no sempre es pot fer electrònicament. És evident, que la plena aplicació de l'administració electrònica només serà totalment efectiva si totes les fases de la tramitació es poden realitzar de forma electrònica, incloent el pagament de les taxes.

Sent així, i tenint present l'obligatorietat de que fem efectiva la interoperabilitat entre les administracions i que l'administració ensenyi les dades que posseeix d'aquesta empresa, cal poder solucionar aquest problema, perquè d'aquesta manera possibilitarem que les dades i documents es donin una única vegada, i possibilitarem a l'empresari poder fer una tramitació unificada dels diferents procediments i fer el pagament electrònic de les taxes associades, des d'un mateix lloc i en un mateix moment del temps, amb independència de l'administració que sigui competent. Fer possible la tramitació unificada és un pas més que permet garantir la

RECEBUT DE L'ARLAMENT DE CATALUNYA



interoperabilitat, però a la vegada, suposa un repte molt important per totes les administracions catalanes, ja que implica:

- d'una banda, regular a nivell jurídic la possibilitat de realitzar en un únic pas diferents tràmits que poden ser competència d'administracions diferents i recollir les dades i documents que requereixen els tràmits tan sols una vegada, complint amb el reglament de protecció de dades
- d'altra banda, des del punt de vista tecnològic, fer possible la tramitació unificada és tot un desafiament, ja que cal connectar les diferents bases de dades i aplicacions de les diferents unitats responsables dels tràmits per tal que totes elles tinguin la informació que necessiten. Com a pas previ, caldrà fer un esforç colossal d'estandardització de dades i protocols de comunicació entre els diferents sistemes d'informació.

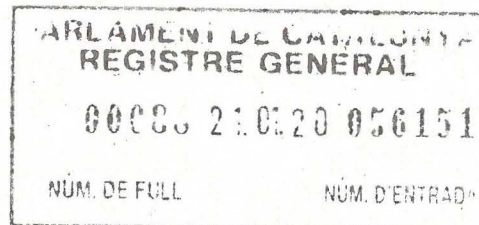
2. Objectius de la iniciativa.

En vista dels problemes als que s'ha fet referència a l'apartat anterior, els objectius principals de la iniciativa de caràcter general serien:

- Impulsar l'activitat econòmica, agilitzar i simplificar l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals.
- Simplificar les relacions entre les administracions públiques de Catalunya millorant-ne la coordinació.
- Fer efectiu el dret de la ciutadania, les empreses i els professionals d'accedir a l'exercici de l'activitat econòmica d'una manera àgil i eficient, tot salvaguardant l'interès públic.

A banda, la iniciativa té uns objectius de caràcter més específic:

- Garantir el desplegament a tot el territori de la FUE.
- Facilitar la tramitació electrònica dels procediments que afecten l'activitat econòmica tant en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat com en les administracions locals. A aquests efectes cal garantir la interoperabilitat de la informació dels empresaris i les empreses via la carpeta de l'empresa.
- Clarificar la redacció i exigències dels preceptes de la Llei 16/2015 per tal de facilitar el seu compliment i fer aconseguir una tramitació més eficient.
- Reduir les càrregues administratives per a l'inici i l'exercici de les activitats econòmiques.
- Adequar-se a les exigències de la nova normativa bàsica de procediment administratiu (Llei 39/2015 i Llei 40/2015).
- Disposar d'un règim d'infraccions i sancions que s'ajusti a la realitat actual.



3. Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

a) L'opció de no fer res o mantenir la situació actual

La primera possible solució alternativa és la de no fer res en l'àmbit regulatori i no regulatori, mantenint la situació actual; cosa que entenem que no és una bona solució vist que a dia d'avui no es garanteix que totes les tipologies d'empreses amb uns riscos semblants instal·lades a Catalunya, els règims d'intervenció dels procediments relacionats amb la seva activitat siguin iguals, i a més no es garanteix que puguin relacionar-se electrònicament amb totes les administracions públiques, i per tant puguin veure reduïts els temps de preparació i resposta dels procediments administratius que resten obligats a fer.

És a més, que aquesta solució de no fer res, tampoc beneficia a les administracions públiques, vist que les deficiències detectades i l'heterogeneïtat, tant en el procediment administratiu, com en la gestió i tramitació dels procediments d'activitat econòmica, que hem mencionat anteriorment, perjudica a la totalitat de les administracions públiques catalanes competents en matèria d'activitat econòmica.

Aquesta primera solució, tampoc permetria un desenvolupament tecnològic alineat en benefici de les empreses, donat que davant de la inexistència d'un marc jurídic que ho instrumenti, la connexió de les diferents bases de dades passarà a ser voluntari i heterogeni, ocasionant que les administracions deixin d'interoperar de forma eficient en benefici de la societat, encara que les tecnologies de la informació i comunicació ja ho possibilitin.

b) Alternatives no normatives

En segon lloc, caldria avaluar la possibilitat d'actuar a partir d'alternatives no normatives, com l'autoregulació, aplicant bones pràctiques en els diferents sectors d'activitat o fent actuacions de difusió i divulgació entre les diferents administracions públiques i els seus treballadors, definir ordenances tipus que estandarditzin la intervenció administrativa per tal que els ajuntaments puguin aprovar-les, oferir solucions estàndards tecnològiques per tal que els ajuntaments puguin adoptar-les.

Aquesta opció també es considera insuficient per poder assolir els objectius detallats, ja que són solucions que poden enfocar-se en accions de divulgació del model de la FUE, i l'estratègia dels projectes tecnològics que es podrien desenvolupar, però que en cap cas, ens permetrà reduir l'heterogeneïtat d'implantació de les solucions i connexions que poden fer efectiva la reducció de les càrregues administratives, ja que depenen en tots els casos de la voluntat de cada administració d'incorporar-les o no i de la implicació per facilitar la tramitació administrativa a les empreses.



De fet, el projecte de la FUE es va iniciar al 2011 i durant uns anys va intentar avançar amb aquest tipus d'actuacions no normatives i el grau d'avenç del projecte va ser molt limitat, per tant, l'experiència ens indica que si no hi ha una norma que estableixi uns objectius comuns, la cooperació i les prioritats de les administracions poden ser diferents, tenint present el nombre d'administracions públiques competents afectades, i que només el nombre dels ajuntaments catalans, supera els 900, tots ells a més, amb estructures molt diferents, tenint present la distribució de població que engloben.

c) L'opció normativa preferida

D'aquesta manera, per tal de poder establir els objectius assenyalats de forma efectiva, l'opció preferida per l'OGE és la regulació normativa i, en concret en alguns dels canvis proposats, és necessari que aquesta regulació s'instrumenti mitjançant una modificació amb rang de llei, per tal que afecti a totes les administracions catalanes en els procediments de les activitats econòmiques. A continuació es recullen els aspectes que entenem que caldria regular:

a) L'estandardització dels règims d'intervenció d'activitats de nova aparició no regulades per altres normatives.

En aquesta línia cal incloure les noves activitats dins dels annexos I i II per tal de donar cobertura a totes aquelles activitats de nova aparició no regulades per cap altra normativa. Exemple : room scape, xiquiparcs...

b) El règim sancionador supletori, així com la previsió de les multes coercitives, per les activitats regulades per aquesta llei, d'acord amb la nova normativa bàsica de procediment administratiu comú, establerta respectivament a les Lleis 39/2015, d'1 d'octubre i 40/2015 de l'1 d'octubre.

c) La modificació de caràcter substancial de les condicions en que es duen a terme les activitats regulades a la llei, establint-ne els requisits, per tal d'estandarditzar el procediment en tot el territori.

d) Les activitats amb impacte i que sectorialment la seva regulació vigent, no estableix els règims d'intervenció per l'obertura de l'establiment.

e) Fer efectiva la reducció de les càrregues administratives i la interoperabilitat entre les administracions implicades en els procediments administratius d'activitats econòmiques per tal de possibilitar que les dades es donin una única vegada i possibilitar la tramitació unificada, com a procediment integrador i eficient de gestió administrativa.

Per tal d'aconseguir la integració del servei és important establir diferents línies d'actuació :



- És important que tant l'entrada dels expedients d'activitat econòmica per part dels empresaris es realitzin a través del portal electrònic únic per a les empreses (Canal Empresa), com que les notificacions i comunicacions de tots els nivells d'Administració amb els empresaris, també sigui a través d'aquest canal, i per tant puguem facilitar una visió 360°.

- Definir el directori d'empreses i establiments i de les funcions de l'espai privat de l'empresa amb la obligació de la informació de les taxes i de possibilitar el pagament electrònic d'aquestes.

- Cal que Canal Empresa, igual que permet conèixer i fer la gestió dels tràmits dels tres nivells d'administració: estatal, autonòmic i municipal, cal que des de l'espai privat de l'empresa, també integri la informació dels informes i resolucions expedits per cadascuna de les unitats que tenen competència sobre aquella activitat, sense que això recaigui en una càrrega administrativa a l'empresari.

- Regular el rol de l'Oficina de Gestió Empresarial com a :

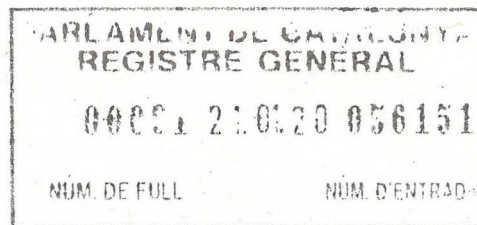
- i. Impulsor del portal electrònic únic per a les empreses i responsable de la seva informació.
- ii. Gestor principal de l'espai de físic o virtual de comunicació entre els empresaris i les unitats i administracions implicades en la intervenció sobre l'activitat econòmica.
- iii. Responsable de la coordinació administrativa dels expedients i resolucions implicades per tal de garantir l'eficiència i compliment dels terminis imposats en les normatives.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma, si ja es disposa d'una alternativa normativa preferida. Amb aquesta finalitat, cal analitzar de forma preliminar els impactes més rellevants:

4.1. Valorar si l'adopció d'aquesta alternativa tindria una incidència significativa des de les perspectives següents:

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat (l'organització, el personal i el pressupost).

La Generalitat de Catalunya té atribuïdes competències en matèria d'habilitació de les activitats econòmiques, i en el cas de l'Oficina de Gestió Empresarial, aquesta té l'encàrrec de fer possible la finestra única empresarial i impulsar la simplificació en els procediments d'activitat econòmica per tal de reduir les càrregues administratives. Sent així, en principi, amb la iniciativa legislativa que es proposa i tenint present que per poder fer efectiva la reducció de les càrregues administratives, és necessari dotar d'eines tecnològiques que possibilitin aquest canvi, l'impacte d'organització i personal no es veurà afectat, i respecte a les solucions tecnològiques que siguin necessàries per possibilitar la tramitació electrònica i l'intercanvi de



dades, aquestes eines s'impulsaran amb els recursos que disposi el Departament d'Empresa i Coneixement, i tenint present les eines corporatives que ja disposa, i l'evolució tecnològica d'aquestes.

Cal tenir present, que l'Oficina de Gestió Empresarial dins del marc dels plans FUE 2011-2014 i 2015-2017 que ha portat a terme, al llarg dels anys ja ha fet diferents informes amb les necessitats que les eines tecnològiques haurien de tenir present per poder fer efectiva una administració més àgil i possibilitar la tramitació electrònica de les empreses tenint present les necessitats d'aquest perfil professional. És en aquesta línia per això, que aquesta nova oportunitat d'aprovació de la norma, no haurà de generar nous canvis a les evolucions tecnològiques que les eines han de desenvolupar en els propers anys, dels que ja s'han anat informant a lo llarg d'aquest temps.

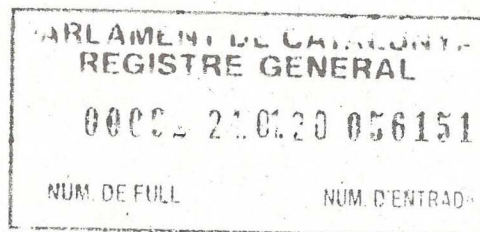
b) Impacte sobre les administracions locals (l'organització, el personal i el pressupost) i, en particular, sobre el règim especial del municipi de Barcelona.

La iniciativa legislativa afecta a les administracions locals ja que suposa la homogeneïtzació i estandardització de la intervenció administrativa local a tot el territori, però es considera que aquesta aprovació normativa té impacte positiu sobre l'organització i el personal d'aquestes, en benefici del control ex post que aquestes administracions han de realitzar sobre l'activitat econòmica que s'implanta en el seu territori ja que la clarificació de preceptes als efectes de facilitar el compliment de la normativa i evitar els incompliments més habituals, hauria de reduir el nombre d'inspeccions que han de dur a terme les administracions locals.

En relació a l'impacte pressupostari, aquesta aprovació normativa té un impacte vist que cal possibilitar la tramitació electrònica a les empreses i la interoperabilitat de les dades, no pas de formularis que és com actualment es fa, entre les diferents administracions.

No obstant això, creiem que davant de l'obligació imposada per la Llei 39 i 40/2015 que obliga a les administracions a possibilitar la tramitació electrònica a les persones jurídiques, i tenint present per tant, que actualment les administracions locals estan construint i implementant les solucions tecnològiques, és el moment idoni per conèixer aquestes necessitats i fer possible també aquestes connexions, sense que hagi de recaure després en impactes pressupostaris annexos.

És a més, que en aquesta línia i tal i com es va fer ja en el seu moment amb l'entrada en vigor de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, l'Administració de la Generalitat de Catalunya per mitjà del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, que té adscrit el Consorci AOC, ha de dur a terme el desplegament tecnològic corresponent, en el marc de les polítiques digitals de les administracions públiques catalanes, facilitant a les administracions locals l'accés a la tramitació electrònica emprant el catàleg de serveis de dit Consorci, el qual ja



ha possibilitat a partir de l'entrada en vigor de la llei de simplificació, que d'una forma ràpida el 97% dels ajuntaments hagi donat compliment a les exigències sobre tramitació electrònica previstes a la Llei 39/2015 i Llei 40/2015, abans del termini transitori establert en l'octubre 2018.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa, i des de la perspectiva de la simplificació i la reducció de càrregues administratives per a les empreses i els ciutadans.

Tal i com ja s'ha exposat, la gran majoria d'objectius i propostes desenvolupades en aquesta proposta normativa van destinades a fer efectiva la corresponent reducció de les càrregues administratives per a les empreses i els ciutadans, possibilitant a més, que la relació amb l'Administració, entesa com la totalitat d'elles, es realitza d'una forma transparent i completa.

Ahora, cal posar en relleu els avantatges que la tramitació unificada ha d'introduir en benefici de les empreses i, que sense haver-se implementat, es considera que podrien ser els següents:

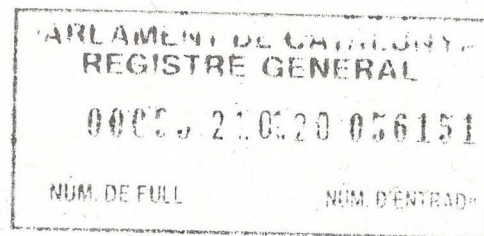
- Es facilita en un únic punt tota la informació sobre les diferents tramitacions necessàries per iniciar o exercir una activitat econòmica, reduint el temps que ha de dedicar el titular de l'activitat a aquesta tasca.
- El titular de l'activitat aporta només les dades imprescindibles per impulsar els procediments necessaris per iniciar o exercir l'activitat de les diferents administracions públiques. A més, garanteix que només s'aporten una vegada els documents, amb independència que el mateix document el demanin diferents administracions.

De forma que es redueix el cost de les càrregues administratives que els titulars de les activitats suporten, al reduir-se el temps que han de dedicar actualment a omplir diversos formularis i a aportar documentació.

- A mig termini ha de suposar la revisió de la coherència global de la tramitació dels procediments relacionats amb tot tipus d'activitats econòmiques, tant des de la perspectiva de la normativa com dels processos interns de tramitació, i ser el punt de partida per formular canvis per a la seva millora.

Així mateix, s'entén que la clarificació de preceptes per facilitar el compliment de la normativa i evitar els incompliments més habituals actualment hauria de reduir el nombre d'inspeccions i sancions que suporten les activitats econòmiques.

d) Impacte sobre l'ordenament jurídic vigent, i des de la perspectiva de la simplificació normativa (normativa que resultaria modificada o derogada).



- En el nivell legal, es modificaria la Llei 16/2015 per preveure l'estandardització dels règims d'intervenció mínima de les activitats amb impacte, de la definició de la tramitació unificada i dels nous serveis que ha d'incorporar el portal electrònic únic per a les empreses, com és el pagament en electrònic, en benefici de les empreses.

- En el nivell reglamentari, la normativa afectarà el Decret 106/2008. En aquest sentit, s'està considerant la possibilitat de derogar aquest decret i adoptar una nova norma reglamentària que plasmi la relació de l'Oficina de Gestió Empresarial amb els empresaris i que desenvolupi els instruments previstos amb rang legal per facilitar l'activitat econòmica.

- En el nivell local i reglamentari, s'afectarà el conjunt d'ordenances municipals que hagin regulat els règims d'intervenció de les activitats amb impacte.

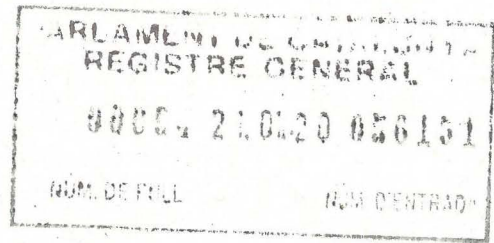
4.2. Identificar i valorar els principals impactes econòmics, socials i ambientals que es preveu que generi aquesta opció (excepte els analitzats a l'apartat 4.1).

Aquest nou marc jurídic està pensat per estimular l'activitat econòmica i, per tant, si es compleixen els objectius previstos, hauria de beneficiar a la totalitat dels operadors econòmics del nostre país, vist que la millora en la interoperabilitat i l'accés electrònic dels procediments administratius que es volen recollir, tenen incidència no només en l'inici d'una activitat, sinó durant tot el seu cercle de vida.

És per tant, que amb l'agilització de les dades, amb la visibilitat de l'estat de situació dels establiments d'una mateixa empresa, a través de l'espai privat de l'empresa del portal electrònic únic, els operadors econòmics poden tenir una relació molt més directa, transparent i eficient amb l'administració.

4.3. Indicar les raons per les quals és l'alternativa preferida de les opcions possibles.

Sense perjudici de l'avaluació d'impacte normatiu ex ante aprofundida que es durà a terme en una fase més avançada, en la qual s'aportarà evidència sobre els aspectes indicats, s'estima que la iniciativa legislativa preferida és millor que l'opció de "no fer res". Així doncs, aquesta alternativa es considera viable per solucionar els problemes detectats i la més adequada per abordar els objectius de la intervenció, en la mesura que ha d'afavorir la transparència, el coneixement i l'estat de tramitació des d'un únic espai –l'àrea privada de l'empresa- de tots els procediments relacionats amb una activitat i un mateix establiment, amb independència de l'administració que sigui competent; possibilitant així, que l'empresari des d'aquest espai únic pugui fer totes les gestions, inclòs el pagament, necessàries per la desenvolupament de la seva activitat i que afecta a la seva relació amb la totalitat de l'Administració (estatal, regional i municipal).



A més, la tramitació unificada ha de produir una reducció de les càrregues administratives que suporten els empresaris en l'inici de l'activitat i facilitar la creació de nous negocis.

I, la determinació de noves activitats econòmiques no previstes als annexos de la Llei 16/2015 i la clarificació dels preceptes per facilitar el seu compliment, han de suposar una reducció de costos derivats de la inspecció i sanció respecte l'opció de "no fer res".

5. Procedència d'efectuar una consulta pública prèvia a l'elaboració de la norma

Es considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública atès el grau d'afectació que l'adopció de l'opció preferida pot tenir sobre les activitats econòmiques que es desenvolupen a Catalunya i els seus titulars.

Títol de la consulta :

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'una modificació de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa amb la inclusió de noves activitats i determinació dels règims d'intervenció per la posada en marxa d'un establiment per aquelles activitats que han regulat sectorialment l'habilitació d'aquesta.

Objectiu de la consulta :

Donar a conèixer la voluntat del Govern de :

- a) regular els règims d'intervenció per de la posada en marxa d'un establiment de les activitats amb impacte i les activitats de nova aparició;
- b) determinar el servei de tramitació unificada, com a eina integradora i eficient de relació dels empresaris amb la totalitat de l'Administració;
- c) regular el procediment administratiu i el règim sancionador supletori, així com la previsió de les multes coercitives, per les activitats regulades per la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.