GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

INFORME

Assumpte:	**Possibilitat d'incloure en norma de rang legal reguladora de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) una disposició que estableixi un dret d'adquisició preferent pels operadors actuals de les estacions**
Sol·licitant:	**Departament d'Empresa i Treball**

1.- Consulta plantejada

1.1. En data 4 de setembre de 2022 aquesta unitat del Gabinet Jurídic rep la sol·licitud d'informe formulada, mitjançant correu electrònic, en data 4 d'agost de 2022 pel Secretari General del Departament d'Empresa i Treball, que demana conèixer el parer del Gabinet Jurídic en relació amb la possibilitat i necessitat de poder establir un dret d'adquisició preferent pels operadors actuals de les estacions d'ITV en la normativa que està elaborant l'esmentat Departament.

En la sol·licitud es fa referència als dos informes següents, que han estat facilitats a aquesta unitat:

-Informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Empresa i Treball, de data 31 de maig de 2022, sobre la possibilitat d'incloure en norma de rang legal reguladora de la prestació del servei d'ITV, una disposició que estableixi un dret d'adquisició preferent, d'acord amb l'article 103.1 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques, pels operadors antics concessionaris.

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 1 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

-Informe de la Direcció General d'Assumptes Contenciosos del Gabinet Jurídic de la Generalitat, de data 3 de desembre de 2019, sobre la situació jurídica derivada dels diferents pronunciaments judicials produïts en relació amb la normativa i els actes d'aplicació de l'ordenació del servei d'inspecció tècnica de vehicles, i la manera en què caldria donar compliment a aquests.

1.2. En data 5 de setembre de 2022 es rep diversa documentació complementària facilitada per l'Advocada en cap del Departament d'Empresa i Treball i relacionada amb aquesta petició, consistent en:

-Projecte de Decret llei de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles de Catalunya.

-Còpia de la Sentència del Tribunal Suprem 870/2016, de 21 d'abril, recaiguda en el recurs de cassació núm. 2574/2012.

-Còpia del dictamen 459/2017, d'11 de desembre, del Consell Consultiu de Canàries.

-Còpia de diverses normes autonòmiques i, en concret, de les següents:

-Llei catalana 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

-Llei 2/2018, de 28 de setembre, de règim jurídic de la Inspecció Tècnica de Vehicles a Canàries.

-Decret 93/2007, de 8 de maig, pel qual s'estableix el règim d'autorització administrativa per a la prestació del Servei d'Inspecció Tècnica de Vehicles a la Comunitat Autònoma de Canàries i pel qual s'aprova el Reglament d'instal·lació i funcionament de les Estacions d'Inspecció Tècnica de Vehicles.

-Llei 7/2009, de 15 de desembre, per la qual es liberalitza el règim jurídic de l'activitat d'inspecció tècnica de vehicles a la Comunitat de Madrid.

-Decret 26/2012, de 6 de juliol, pel qual es regula la Inspecció Tècnica de Vehicles a la Comunitat Autònoma de La Rioja.

1.3. En data 22 de setembre de 2022, i a requeriment d'aquest Gabinet Jurídic, l'Advocada en cap del Departament d'Empresa i Treball tramet l'informe emès

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya en data 18 d'abril de 2017, en relació a la situació jurídica del model d'Inspecció Tècnica de Vehicles com a resultat de les sentències del Tribuna Suprem de l'any 2016 i l'estat de materialització del procés de reversió dels béns i drets dels antics concessionaris.

1.4. D'acord amb l'article 4.3 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Gabinet Jurídic de la Generalitat és competent per a emetre el present informe, en tractar-se d'una consulta sobre una qüestió jurídica relacionada amb els assumptes de la competència de l'òrgan que sol·licita el parer d'aquest Gabinet.

2.- Antecedents

Als efectes d'aquest informe, els principals antecedents de l'assumpte que se sotmet a la consideració d'aquest Gabinet són els següents:

I

La intervenció de la Generalitat en l'àmbit del servei d'ITV es remunta a l'any 1982, en què el Govern va optar inicialment per un model de gestió de l'esmentat servei a través d'empreses privades en règim de concessió administrativa. En concret, mitjançant el Decret del Govern 54/1982, de 4 de març, es va regular la xarxa d'estacions de reconeixement de vehicles automòbils a Catalunya.

Pocs mesos després aquest Decret va ser objecte de desplegament per l'Ordre de 21 de juny de 1982, que va aprovar el Reglament sobre organització i règim jurídic del servei d'ITV a Catalunya i va preveure que el prestarien les entitats adjudicatàries del concurs que havia de convocar el Departament d'Indústria i Energia. L'Ordre preveia igualment que la concessió es faria per un termini de 20 anys, prorrogable per terminis successius de 5 anys, sense que la suma dels terminis per a cada concessionari pogués excedir de 99 anys. El règim jurídic de la concessió havia de ser l'establert en els contractes que es formalitzessin, en la pròpia Ordre i, en el que no hi fos previst, el que regulava la llavors vigent Llei

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 3 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

de Contractes de l'Estat i el seu Reglament per al contracte de gestió de servei públic[1].

Les empreses concessionàries del servei havien de ser propietàries o concessionàries de domini públic dels terrenys, edificis, materials i instal·lacions connexes necessàries. No obstant això, en el cas que l'empresa concessionària no tingués la plena propietat dels elements materials de l'estació, es preveia una alternativa a la manca de la propietat o de la concessió de domini públic esmentades.

En concret, en tant que l'empresa concessionària no gaudís de la plena propietat dels elements materials de l'estació o n'hagués disposat en garantia dels préstecs destinats a finançar les activitats assignades per la concessió, hauria de justificar que en els contractes de préstec o pagament a terminis establerts per qualsevol de les fórmules contemplades al Codi de Comerç sobre els esmentats béns hi figurava una clàusula de reversió d'aquests a l'Administració, sense cap tipus de càrregues, en el moment d'exhaurir-se el termini de la concessió o les seves pròrrogues, reservant-se a l'Administració la potestat de subrogar-se en el pagament dels deutes pendents de liquidació respecte als esmentats contractes i en les mateixes condicions pactades entre la concessionària i els seus creditors en els casos de caducitat. També podia substituir-se la referida clàusula a favor de l'Administració mitjançant l'establiment d'una fiança que avalés el valor dels béns, obres o instal·lacions que, havent de revertir a aquella, l'empresa concessionària no n'hagués assolit la plena propietat d'acord amb els modes d'adquisició establerts a l'article 609 del Codi Civil.

D'altra banda, dins d'aquest marc normatiu, es preveia que els béns, les instal·lacions i els equips revertirien a l'Administració en la seva totalitat al final de la concessió i, en el cas particular de terrenys o locals utilitats en concepte de lloguer, es preveia també que la durada del contracte no podia ser inferior al termini de la concessió més les pròrrogues previstes i que en aquest contracte s'havia de preveure la subrogació a favor de la Generalitat, entre d'altres supòsits, en el cas de rescat de la concessió o a la seva finalització.

Pel demés, el concessionari havia d'abonar un cànon anual, a fixar en funció de les característiques de cada una de les concessions, mentre que les tarifes a aplicar serien les vigents a la resta de l'Estat per les Entitats Col·laboradores de l'Administració.

El mateix 1982, mitjançant diverses Ordres del Conseller d'Indústria i Energia de 16 de novembre, es va procedir a l'adjudicació de la concessió administrativa a

[1] Articles 62 a 82 de la Llei i 196 a 236 del Reglament.

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

les empreses ECA, INSPECCIÓN DE VEHÍCULOS, SA, INSPECCIÓN DE VEHÍCULOS, SA, i REVISIONES DE VEHÍCULOS, SA (REVESA).[2]

II

L'entrada en vigor del Reial Decret llei 7/2000, de 23 de juny, de mesures urgents en el sector de les telecomunicacions, va comportar la modificació del sistema de gestió del servei d'ITV, en preveure que l'execució material de les inspeccions es podria dur a terme per persones individuals que disposessin de l'oportuna autorització de cada Comunitat Autònoma, si bé la mateixa disposició preveia la continuïtat de l'activitat per part de les anteriors concessionàries, sense declarar extingits els seus títols ni preveure un règim transitori específic.

Mitjançant el Decret 361/2001, de 18 de desembre, el Govern català va regular el funcionament i activitats a desenvolupar per les estacions d'ITV davant el nou marc jurídic i el règim transitori corresponent.

III

En data 21 de juliol de 2006 el Conseller de Treball i Indústria va adoptar tres Resolucions d'extinció de la vigència dels contractes de concessió, amb efectes a partir del 23 de juliol de 2006, i de reversió a la Generalitat de Catalunya dels terrenys, béns immobles, fiances dels contractes de lloguer, les obres, instal·lacions, béns mobles i aparells afectats a la prestació del servei.

Segons els Annexos de les esmentades Resolucions, a banda de 30 supòsits de propietat de terrenys, béns, obres i instal·lacions corresponents a les diferents estacions[3], hi havia 6 supòsits d'arrendament[4], 14 supòsits de drets de superfície[5]

[2] DOGC núm. 278, de 24 de novembre de 1982. Les denominacions d'aquestes entitats es modificaran posteriorment.

[3] 10 en el cas de l'entitat concessionària APPLUS ECA-ITV, SA (dels quals, 3 corresponents a estacions mòbils); 6 en el cas de REVISIONS DE VEHICLES, SA-RVSA (dels quals, 2 corresponents a estacions mòbils; 14 en el cas de APPLUS ITEUVE TECHNOLOGY, SL (dels quals 3, corresponents a estacions mòbils).

[4] 3 en el cas d'APPLUS ECA-ITV, SA, i 3 en el de APPLUS ITEUVE TECHNOLOGY, SL.

[5] 6 en el cas de APPLUS ECA-ITV, SA; 3 en el cas de REVISIONS DE VEHICLES. SA-RVSA; 5 en el cas de APPLUS ITEUVE TECHNOLOGY, SL.

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 5 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

i, finalment, hi havia 1 cas de concessió administrativa d'ús privatiu de domini públic[6] i 1 cas més de dret d'ocupació temporal.[7]

En els 6 casos d'arrendament citats, les fiances haurien estat constituïdes, si bé, en tots els casos, les Resolucions de reversió de 21 de juliol de 2006 exigien un ingrés addicional de complement de la fiança. En canvi, i pel que fa a la resta de supòsits, en els que mancava la constitució de fiances, les Resolucions de reversió de 21 de juliol de 2006 exigien la seva constitució en 4 casos, si bé en dos d'ells deixaven expressament en suspens el dipòsit de les fiances fins que no recaigués resolució judicial ferma en relació amb els litigis plantejats per les entitats concessionàries.

De les respectives sentències recaigudes a propòsit dels recursos contenciosos administratius interposats en resulta que el fet d'haver constituït un dret de superfície enlloc d'un arrendament no eximiria del deure de constitució de la corresponent fiança donat que ni un ni l'altre suposen la plena propietat sobre les instal·lacions.[8]

IV

Coincidint en el temps amb l'adopció de les Resolucions del Conseller de Treball i Indústria d'extinció de les concessions i de reversió dels béns i les instal·lacions (totes elles de 21 de juliol de 2006), es va publicar al DOGC núm. 4681, del mateix dia 21 de juliol de 2006, la Llei 10/2006, de 19 de juliol, de la prestació dels serveis d'inspecció en matèria de seguretat industrial.

El preàmbul de la Llei feia referència a la sentència del Tribunal Constitucional 332/2005, de 15 de desembre, que resolia el recurs d'inconstitucionalitat interposat per la Generalitat front a l'anteriorment esmentat Reial Decret Llei 7/2000, de 23 de juny, que va procedir a la liberalització de l'activitat de prestació de serveis d'ITV. En el mateix preàmbul es feia menció expressa també de que el dia 23 de juliol de 2006 finia la vigència de les concessions administratives per a la prestació del servei d'ITV a Catalunya.

---

6 APPLUS ECA-ITV, SA.

7 REVISIONS DE VEHICLES,SA-RVSA.

8 Sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya 378/2007, de 17 maig, i 781/2008, de 16 de setembre i del Tribunal Suprem 237/2010, de 2 de febrer.

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 6 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

Tenint en compte aquestes circumstàncies, i que a partir d'aquestes dates els serveis s'havien de prestar d'acord amb la normativa que aprovés la Generalitat de Catalunya, la Llei imposava al Govern l'obligació de presentar en el termini de 18 mesos un projecte de llei de seguretat industrial però, per tal d'oferir seguretat jurídica als operadors, la pròpia Llei establia també un període de transició des del finiment de les concessions vigents fins l'entrada en vigor de la nova normativa. En concret, l'article 2 de la Llei establia que les empreses amb concessions finides havien de ser habilitades per a utilitzar els béns i els drets de la concessió, amb caràcter excepcional i amb les mateixes condicions i obligacions establertes pel règim de concessió anterior, fins que no es definís el nou marc normatiu i no s'haguessin atorgat els títols corresponents al nou règim jurídic aplicable.

Per tant, l'efectivitat de les Resolucions d'extinció de les concessions, pel que fa al procés de reversió dels béns i les instal·lacions, va quedar, de fet, en suspens per les prescripcions de la pròpia Llei 10/2006, de manera que els antics concessionaris varen veure prorrogada la prestació dels seus serveis de manera provisional.

V

Amb l'aprovació posterior de la Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial, que va substituir la figura de la concessió per un nou règim jurídic d'autorització administrativa dels operadors externs, s'havia de posar fi també al període transitori dissenyat per la Llei 10/2006, de 19 de juliol. No obstant això, la disposició addicional segona de la Llei 12/2008, en relació amb la disposició transitòria primera de la mateixa llei, va permetre novament als operadors de la inspecció habilitats d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2006, la continuació, sempre que complissin determinades condicions, de la prestació en el nou règim d'autorització ara establert i regulat per la nova Llei fins que no finís el procés d'autorització d'operadors de la inspecció utilitzant, sota la forma jurídica que es determinés, els béns i drets de les concessions anteriors.

La Llei 12/2008 va ser objecte de desplegament pel Decret 30/2010, de 2 de març, que subjectava el règim d'autorització previst a una planificació territorial i a una sèrie de restriccions i limitacions amb l'objectiu d'assegurar una cobertura suficient a tot el territori de la xarxa d'inspecció i de promoure la competència.

La disposició addicional primera del Decret es tornava a referir a l'autorització dels operadors habilitats en virtut de la Llei 10/2006, per establir que aquells que

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

volguessin continuar prestant els serveis d'inspecció en el nou règim d'autorització havien de complir, prèviament a la seva autorització i amb independència dels requisits establerts per la Llei de seguretat industrial i pel propi Decret, totes les obligacions imposades per la finalització de les concessions anteriors i pel procés de reversió dels béns i drets corresponents.

Per la seva banda, la disposició addicional segona del mateix Decret va establir que els esmentats operadors de la inspecció habilitats que fossin autoritzats en el nou règim establert utilitzarien per a la realització de les tasques corresponents d'inspecció els béns i drets de les concessions anteriors, ja fos en règim de compravenda, d'arrendament o en qualsevol forma jurídica vigent en el moment de l'autorització que permetés el gaudiment dels esmentats béns. Per a l'ús dels terrenys i edificacions aquests operadors estaven obligats a pagar mensualment a l'Agència Catalana de Seguretat Industrial una contraprestació econòmica proporcional al nombre d'inspeccions realitzades, mentre que per a l'ús de l'equipament, maquinària o instal·lacions s'abonava una única quantitat que havia de ser equivalent al seu valor comptable a la data de la reversió. En aquest sentit, i com ja va advertir la Comissió Jurídica Assessora amb ocasió del seu dictamen 20/2010, de 21 de gener, força crític amb el plantejament general del projecte de Decret pel qual s'aprovava aquest Reglament de desplegament de la Llei 12/2008, "aquests béns i drets que es qualifiquen de revertits no ho són, ja que els seguiran utilitzant els antics concessionaris". Posteriorment, aquesta i altres previsions del Decret 30/2010, de 2 de març, han estat objecte de diversos pronunciaments judicials, que han anul·lat la citada Disposició addicional segona i altres preceptes.[9]

D'altra banda, mitjançant el Decret 45/2010, de 30 de març, es va aprovar el Pla territorial de noves estacions d'inspecció tècnica de vehicles de Catalunya per al període 2010-2014 i, mitjançant l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, es va publicar la convocatòria i es van aprovar les bases que regulaven el concurs públic per accedir a l'autorització de noves estacions d'inspecció tècnica de vehicles que preveia el Pla territorial esmentat, però aquesta Ordre ha estat també anul·lada posteriorment, en considerar-se que en la mesura que incloïa condicions i requisits que preveia el Decret 30/2010, de 2 de març, declarats nuls, també s'havia d'anul·lar.[10]

[9] Sentència del Tribunal Suprem 870/2016, de 29 de març (rec. cassació 2574/2012). Els informes de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, de 18 d'abril de 2017, i de la Direcció General d'Assumptes Contenciosos del Gabinet Jurídic de la Generalitat, de 3 de desembre de 2019, citats a l'inici d'aquest informe analitzen amb detall aquest i altres pronunciaments.

[10] Sentència del Tribunal Suprem 899/2016, de 25 d'abril (rec. cassació 3624/2012).

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 8 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

Tot i que, segons s'acaba d'indicar i d'acord amb les previsions del Decret 30/2010, amb caràcter previ a l'autorització, els operadors habilitats que volguessin continuar prestant els serveis havien de complir totes les obligacions imposades per la finalització de les concessions anteriors i pel procés de reversió dels béns i drets corresponents, el que es va fer és atorgar les autoritzacions de manera condicionada al compliment per part dels operadors de les obligacions derivades del procés de reversió, en els termes i en els terminis que es preveiessin en la resolució de tancament d'aquest procés.

VI

Un cop conferides les noves autoritzacions, el llavors Departament d'Innovació, Universitats i Empresa va instar el reinici del procés de reversió previst en les resolucions del 21 de juliol de 2006 i, en data 14 de setembre de 2010, es va sol·licitar l'informe de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, si bé va ser finalment l'Assessoria Jurídica del llavors Departament d'Economia i Coneixement el centre directiu que el va emetre, en data 20 d'octubre de 2010.

L'informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Coneixement de data 20 d'octubre de 2010, es va centrar en l'examen de la problemàtica específica de la reversió de béns i instal·lacions afectats per la prestació del servei d'ITV en les estacions que es van constituir sota la modalitat de drets de superfície o de concessió administrativa d'ús privatiu de domini públic o d'ocupació temporal per concloure que la reversió no era possible respecte d'aquells béns i instal·lacions dels quals l'empresa concessionària no disposava de la plena propietat i, en particular, que la reversió no era possible respecte d'aquelles estacions en que existien uns drets de superfície o ocupació temporal o cessió d'ús de domini públic. Per aquest motiu, l'esmentada Assessoria, va plantejar la necessitat de procedir a l'obertura d'un expedient de revisió d'ofici, la qual cosa es va materialitzar després amb l'Acord del Conseller d'Empresa i Ocupació de data 3 de març de 2011.

Prèviament, segons Nota elaborada pel Departament d'Empresa i Ocupació en data 14 de febrer de 2011, es va concretar que la reversió afectaria potencialment a 44 estacions (en relació a les 52 que figuraven a les Resolucions de reversió de 21 de juliol de 2006, quedant-ne excloses les 8 corresponents a

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 9 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

estacions mòbils), distribuïdes entre tres operadors que serien ara APPLUS, MENTA ITV,S.L.(CERTIO) i RVSA (PREVEN CONTROL).[11]

VII

En data 3 de novembre de 2011, la Comissió Jurídica Assessora va emetre dictamen desfavorable al procediment de revisió d'ofici iniciat, per entendre que no concorria la causa de nul·litat invocada (la prevista en aquell moment a l'article 62.1.c) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les Administracions Públiques i del procediment administratiu comú). Convé recordar aquí que aquesta causa de nul·litat fa referència justament al supòsit en què l'acte administratiu tingui un contingut impossible i perquè un acte es consideri de contingut impossible i incorri en el vici de nul·litat de ple dret esmentat, segons reiterada jurisprudència, cal que es produeixi una impossibilitat material o física per complir-lo o executar-lo.

En paraules de la Comissió:

> *"...la Comissió considera que, en aquest cas, no es dóna la causa de nul·litat de ple dret invocada, sí que constata que les resolucions són una manifestació de voluntat de l'Administració per tal de dur a terme la reversió. Des d'aquesta perspectiva es constata que els vicis que hi pot haver no n'afecten els elements essencials, sinó que afecten, per omissió, un aspecte complementari com és l'exigència de l'import equivalent al valor dels béns que, en no ser propietat dels concessionaris, no poden revertir a l'Administració. En aquest context, l'Administració activa pot ponderar la possibilitat que, en el procés de reversió, encara no finalitzat, com ho demostren tant la disposició addicional sisena de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, com la disposició addicional primera del Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, que es refereix al compliment de "totes les obligacions imposades per la finalització de les concessions anteriors i pel procés de reversió dels béns i drets corresponents", es dictin els actes administratius necessaris per tal que es completi el contingut de les resolucions de 21 de juliol de 2006 en l'aspecte relatiu a l'obligació de satisfer a la Generalitat de Catalunya el valor equivalent dels béns que, en no ser de propietat dels concessionaris, no poden revertir a aquesta."*

[11] APPLUS ECA-ITV, S.A. va ser objecte d'una escissió, essent APPLUS ITEUVE TECHNOLOGY, S.L, i MENTA ITV, S.L. les societats beneficiàries de l'escissió. Poc després, MENTA ITV,S.L. va canviar de denominació social per passar a ser CERTIO ITV, S.L.).

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 10 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

VIII

Cal fer esment igualment a l'aprovació de la Directiva 2014/45/UE, de 3 d'abril de 2014, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles de motor i dels seus remolcs, que deroga la Directiva 2009/40/CE. La inspecció tècnica de vehicles es defineix com un servei d'interès general relacionat amb el transport, que té per objectiu, d'una banda, assegurar que els vehicles estiguin en bones condicions des del punt de vista de la seguretat i el medi ambient durant tota la seva vida útil; i, de l'altra, la prevenció dels riscos associats a les deficiències de seguretat dels vehicles que incideixen negativament en la seguretat viària i poden contribuir a provocar accidents de trànsit amb ferits i víctimes mortals.

La Directiva ha estat transposada pel Reial Decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel qual es regula la inspecció tècnica de vehicles, l'article 14 del qual disposa:

> *"1. La ejecución material de las inspecciones técnicas será realizada en estaciones ITV, de acuerdo con el modelo de gestión que establezca la comunidad autónoma en ejercicio de sus competencias.*
>
> *Dicha ejecución material podrá ser realizada por las comunidades autónomas directamente, o a través de sociedades de economía mixta, o por empresas privadas, en régimen de concesión administrativa o autorización."*

IX

Per cloure aquest apartat d'antecedents, cal fer esment, per últim, als informes emesos per la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya i per la Direcció General d'Assumptes Contenciosos del Gabinet Jurídic de la Generalitat en dates 18 d'abril de 2017 i 3 de desembre de 2019, respectivament.

L'informe de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat analitza la situació jurídica del model d'ITV com a resultat de les sentències del Tribunal Suprem de l'any 2016 i l'estat de materialització del procés de reversió dels béns i drets dels antics concessionaris, i conclou amb un apartat final de conclusions i propostes d'actuació, dins el qual es posa un èmfasi especial en la necessitat de continuar i culminar el procés de reversió iniciat l'any 2006 i planteja que es pugui establir un model obert amb llibertat d'establiment de les estacions que permetria als operadors antics concessionaris poder continuar prestant el servei en totes aquelles estacions que no fossin objecte de transmissió patrimonial, però sense que, en cap cas, aquests operadors tinguessin un dret d'adquisició preferent sobre els béns que venien ocupant.

L'informe del Gabinet Jurídic estudia la situació jurídica derivada dels diferents pronunciaments judicials produïts en relació amb la normativa i els actes

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 11 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

d'aplicació de l'ordenació del servei d'ITV, i planteja també la manera en que caldria donar compliment a aquests, prenent en consideració una proposta de Decret llei que li havia estat traslladada pel Departament d'Empresa i Coneixement.

L'informe parteix de la greu inseguretat jurídica que pateix el model de funcionament de les ITV, objecte d'una elevada conflictivitat que ha comportat que la pràctica totalitat de les disposicions reglamentàries dictades en desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, han estat declarades nul·les, la qual cosa afecta tant als antics concessionaris, com als nous operadors. Entre d'altres consideracions, s'assenyala que seria recomanable revisar les previsions relatives a la reversió, probablement instant al Govern de la Generalitat a realitzar les actuacions oportunes per concloure el procediment de reversió, determinant –si s'escau- l'import de les fiances que correspondria exigir en els casos en què les instal·lacions no poden revertir a l'Administració de la Generalitat, una vegada extinta la concessió, i precisant que seria la nova llei reguladora de l'activitat la que podria determinar la destinació d'aquestes fiances i el règim d'utilització de les instal·lacions per part dels operadors actuals, valorant si s'ha d'incloure o no un dret d'ús preferent que, al mateix temps, no impedeixi un aprofitament econòmic màxim per part de l'Administració de la Generalitat en el moment d'atribuir el dret de utilització de les instal·lacions, en el marc de la legislació bàsica de patrimoni.

Precisament, l'any següent a l'emissió d'aquest darrer informe, es va aprovar pel Govern de la Generalitat el Decret llei 45/2020, de 17 de novembre, sobre l'habilitació transitòria i extraordinària per continuar la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles, però aquesta disposició no va superar després el tràmit de convalidació per part del Parlament de Catalunya i va quedar derogada per Acord del Ple del Parlament de 3 de desembre de 2020.

A finals del 2021, en canvi, la Llei catalana 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, ha inclòs noves previsions en la matèria objecte d'aquest informe, que seran objecte d'examen a continuació.

Tenint en compte aquests antecedents, es formulen les següents:

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 12 de 24

3.- Consideracions jurídiques

Primera.- Sobre l'abast d'aquest informe

D'acord amb la petició especifica del Secretari General del Departament d'Empresa i Treball l'objecte de l'informe sol·licitat a aquest Gabinet Jurídic es centra en determinar si és possible introduir en la legislació vigent un dret d'adquisició preferent a favor dels operadors actuals de les estacions d'ITV i, en cas afirmatiu, quin pot ser o ha de ser el rang de la norma que el pugui establir.

En relació amb aquest segon aspecte, el mateix escrit de petició d'informe indica que el Departament està preparant una norma amb rang legal i apunta que segurament serà un decret llei, atès que ho han de tenir enllestit a finals d'any. En aquest sentit, cal tenir en compte que, segons s'ha indicat a l'apartat 1 d'aquest informe, entre la documentació que s'ha fet arribar a aquest Gabinet Jurídic, figura un "Projecte de decret llei de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles de Catalunya".

Segona.- Sobre el mandat legal per regular el servei de la inspecció tècnica de vehicles

A banda de les previsions incloses en altres disposicions precedents i a les que s'ha fet esment anteriorment, el punt de partida per abordar i donar resposta a les qüestions plantejades ha de ser necessàriament l'anàlisi de la Disposició Addicional novena i de la Disposició Final segona de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

La Disposició Addicional citada, sota el títol "habilitació excepcional i transitòria als operadors autoritzats actuals de la inspecció tècnica de vehicles perquè continuïn prestant el servei", estableix el següent:

> *"1. S'habilita, amb caràcter excepcional i transitori, els operadors que presten actualment el servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), autoritzats d'acord amb el Decret 30/2010, del 2 de març, per tal que continuïn prestant el servei en les mateixes condicions actuals, i amb l'abonament de les taxes que estableix la normativa actual per a llur activitat inspectora, durant tot el període de temps imprescindible i necessari per a concloure els procediments regulats en l'apartat 3 d'aquesta disposició i fins que, a més a més, entri en vigor el nou sistema d'habilitació de les estacions d'ITV que resulti de l'aprovació pel Parlament de la llei que reguli amb caràcter general el servei d'inspecció tècnica*

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

de vehicles, i d'acord amb el quadre següent[12], que inclou totes les estacions d'inspecció tècnica de vehicles a Catalunya.

2. Els operadors autoritzats per a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles que siguin antics concessionaris han d'abonar, a més del que disposa l'apartat 1, d'acord amb l'article 80.2 del Decret 30/2010, del 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial, una quantia com a contraprestació econòmica per l'ús dels béns i els drets de les antigues concessions consistent en el 2% dels ingressos provinents de les inspeccions fetes mensualment per cada estació d'ITV. La quantia s'ha d'abonar a l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial de la Generalitat durant els vint primers dies del mes següent a la realització de les inspeccions, d'acord amb les instruccions que l'òrgan estableixi.

3. El departament competent en matèria de seguretat industrial ha de dur a terme les actuacions oportunes per a concloure el procediment de reversió dels béns procedents de les antigues concessions administratives del servei d'inspecció tècnica de vehicles, o en el cas de béns immobles que no siguin propietat i, en conseqüència, dels quals no és possible la transmissió patrimonial, determinar que aquests hauran de pagar a la Generalitat una contraprestació econòmica equivalent al valor de mercat, en els termes i els terminis que estableixin les resolucions administratives corresponents, sens perjudici que els operadors han de continuar la prestació del servei en l'estació que correspongui, fins que el Parlament aprovi la llei que reguli el règim jurídic del servei d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles i s'atorgui el nou sistema de títols habilitants als operadors que s'estableixi.

4. Se suspèn l'atorgament de noves autoritzacions de titulars d'estacions d'inspecció tècnica de vehicles que preveuen els articles 26.1 i 37 de la Llei 12/2008 fins a l'entrada en vigor d'una llei que reguli el nou marc jurídic del servei d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles."

Per la seva banda, la Disposició Final segona de la mateixa Llei 2/2021, del 29 de desembre, sot el títol "Presentació d'un projecte de llei de regulació del servei d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles" estableix que:

"El Govern, en el termini de dotze mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de presentar al Parlament un projecte de llei que reguli el servei d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles."

[12] Aquest quadre inclou les estacions d'inspecció tècnica de vehicles que presten serveis d'ITV a Catalunya, amb indicació del nom de l'operador, la comarca, la província i les línies. El nombre total d'estacions és de 60, distribuïdes de la manera següent: 25 estacions a la província de Barcelona, 6 a la província de Girona, 10 a la província de Lleida , 7 a la província de Tarragona i 10 estacions mòbils. Els operadors d'aquestes estacions són 5: APPLUS (30), TR CERTIO (11), PREVENCONTROL (10), TUV SUD (5) i ITEVELESA (4).

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 14 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

L'anàlisi de les dues Disposicions transcrites permet constatar la inclusió de diversos mandats i obligacions a l'Administració i als operadors que presten el servei de la ITV en l'actualitat, junt amb un règim transitori destinat a garantir la continuïtat en la prestació del servei corresponent fins l'aprovació i entrada en vigor del nou marc jurídic regulador del servei. En concret:

- El Departament competent en matèria de seguretat industrial ha de dur a terme les actuacions oportunes per a concloure el procediment de reversió dels béns procedents de les antigues concessions administratives del servei d'inspecció tècnica de vehicles o, en el cas de béns immobles que no siguin propietat i, en conseqüència, dels quals no és possible la transmissió patrimonial, determinar que aquests hauran de pagar a la Generalitat una contraprestació econòmica equivalent al valor de mercat.

- Els operadors que presten actualment el servei d'ITV són habilitats novament, amb caràcter excepcional i transitori, per continuar prestant el servei en les mateixes condicions actuals.

  Els esmentats operadors han d'abonar les taxes que estableix la normativa actual per a llur activitat inspectora, fins la conclusió del procediment de reversió abans esmentat i fins que, a més a més, entri en vigor el nou sistema d'habilitació de les estacions a aprovar per Llei.

  A més de l'abonament de les taxes indicades, els operadors que siguin antics concessionaris han d'abonar una quantia com a contraprestació econòmica per l'ús dels béns i els drets de les antigues concessions consistent en el 2% dels ingressos provinents de les inspeccions fetes mensualment per cada estació d'ITV.

- El Govern, en el termini de 12 mesos a comptar de l'entrada en vigor de la Llei 2/2021, que va ser el dia 1 de gener de 2022, ha de presentar al Parlament un projecte de llei que reguli el servei d'interès general de la ITV.

Tercera.- Sobre els precedents en l'establiment de drets d'adquisició preferent en regulacions autonòmiques

En l'informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Empresa i Treball, de data 31 de maig de 2022, es fa esment dels precedents de regulació de drets d'adquisició preferent a favor d'antics concessionaris d'estacions d'ITV a diverses

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Comunitats Autònomes. En concret, l'informe citat es refereix a les Comunitats Autònomes de Canàries, Madrid i La Rioja.

Dues de les regulacions autonòmiques (les de Canàries i Madrid) coincideixen en el rang normatiu emprat (la Llei), mentre que la regulació de La Rioja es conté en una norma de rang infralegal (un Decret del Govern). A banda d'això, en els tres casos les Comunitats disposaven de previsions específiques en les seves respectives lleis de patrimoni sobre la concessió de drets d'adquisició preferent amb ocasió d'alienacions de béns patrimonials que anteriorment havien tingut la condició de béns demanials i sobre els que existia una concessió.

Convé deturar-se en la caracterització d'aquests drets en les respectives normes reguladores.

A) Llei 27/2018, de 28 de setembre, de règim jurídic de la Inspecció Tècnica de Vehicles a Canàries

La Llei canària ve a confirmar el règim d'autorització administrativa per a la prestació del servei d'ITV ja establert en un Decret previ (Decret 93/2007, de 8 de maig) i preveu específicament un capítol de disposicions relatives a l'antic règim concessional i, en concret, sobre la seva extinció, les actuacions relatives als béns objecte de reversió i al personal de les estacions afectades, així com sobre les fiances.

En aquesta línia, l'article 5 de la Llei estableix que:

> *"1. Con la suficiente antelación a la finalización de los respectivos contratos concesionales y en relación con los bienes objeto de reversión, las consejerías competentes en materia de industria y de hacienda propondrán las actuaciones e instruirán los procedimientos oportunos, regulados en la Ley 6/2006, de 17 de julio, del Patrimonio de la Comunidad Autónoma de Canarias, encaminados a formalizar los negocios jurídicos patrimoniales que procedan sobre los bienes y derechos objeto de reversión con operadores que estén en activo o acrediten las condiciones requeridas para estarlo. La efectividad de las resoluciones que, en su caso, se adopten en estos procedimientos solo se producirá tras finalizar la vigencia de los contratos concesionales.*
>
> *2. Los pliegos reguladores de tales procedimientos incluirán cláusulas en cuya virtud quienes pudieran resultar adjudicatarios se obligan a subrogarse en las obligaciones laborales vigentes en el momento de la adjudicación, con los efectos previstos en el artículo 44 del texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre.*
>
> *3. Una vez publicados los correspondientes pliegos y en el plazo de treinta días naturales desde la notificación fehaciente a que hace referencia el artículo 86 de la Ley 6/2006, de 17 de julio, del Patrimonio de la Comunidad*

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 16 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

Autónoma de Canarias, los titulares de las concesiones deberán comunicar su pretensión de continuar prestando el servicio cumpliendo las condiciones que allí se estipulen, manifestando a tal efecto su decisión de ejercitar el derecho de adquisición preferente regulado en el citado artículo 86 de la Ley 6/2006, de 17 de julio.

4. De no producirse dicha comunicación, los procedimientos continuarán su tramitación para cualquiera que reúna las condiciones para ser adjudicatario en los términos que dichos pliegos establezcan. La instrucción de dichos procedimientos se sujetará a los principios de publicidad, transparencia, concurrencia y objetividad, tal como dispone el artículo 7 c) de la citada Ley 6/2006, de 17 de julio. La efectividad de las resoluciones que, en su caso, se adopten en estos procedimientos solo se producirá tras finalizar la vigencia de los contratos concesionales.

5. Una vez finalizados los procedimientos patrimoniales referidos en los apartados anteriores, la consejería competente en materia de industria podrá, si lo estima necesario, enajenar o arrendar aquellas concesiones que resulten deficitarias de forma conjunta con cualquier otra."

Per la seva banda, l'esmentat article 86 de la Llei 6/2006, de 17 de juliol, del Patrimoni de la Comunitat Autònoma de Canàries, disposa:

"1. Cuando se acuerde la enajenación onerosa de bienes patrimoniales, los titulares de derechos vigentes sobre ellos que resulten de concesiones otorgadas cuando los bienes tenían la condición de demaniales, tendrán derecho preferente a su adquisición. La adquisición se concretará en el bien o derecho, o la parte del mismo, objeto de la concesión, siempre que sea susceptible de enajenación.

2. Este derecho podrá ser ejercitado dentro de los 30 días naturales siguientes a aquel en que se les notifiquen en forma fehaciente la decisión de enajenar la finca, el precio y las demás condiciones esenciales de la transmisión. En caso de que se lleve a cabo la enajenación a un tercero sin habérsele cursado la citada notificación previa, o si la enajenación se efectúa en condiciones distintas de las notificadas, el titular del derecho preferente podrá ejercitar el derecho de retracto, con sujeción a lo dispuesto en los artículos 1.521 y siguientes del Código Civil, en el plazo de los 30 días naturales siguientes a la notificación que, en forma fehaciente, le ha de cursar la Administración respecto a las condiciones esenciales en que se efectuó la enajenación.

3. El derecho de adquisición preferente no surgirá en caso de cesión gratuita del bien o de transferencia de titularidad, por cualquier negocio jurídico, a favor de Administraciones Públicas, organismos de ellas dependientes, fundaciones o instituciones públicas u organismos internacionales. En este supuesto, quienes hayan recibido los bienes sobre los que recaigan los derechos establecidos en favor de beneficiarios de concesiones o autorizaciones, podrán liberarlos, a su costa, en los mismos términos que la Administración cedente. Si se produjera la reversión de los bienes o derechos cedidos, los cesionarios no tendrán derecho alguno por razón de las indemnizaciones satisfechas con motivo de aquella liberación".

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 17 de 24

B) Llei 7/2009, de 15 de desembre, per la qual es liberalitza el règim jurídic de l'activitat d'inspecció tècnica de vehicles a la Comunitat de Madrid

També a la Comunitat de Madrid s'havia regulat prèviament mitjançant el Decret 223/2003, de 6 de novembre, la gestió del servei d'ITV. La Llei madrilenya consagra la liberalització del sector i l'exercici de l'activitat d'inspecció en règim d'autorització.

Amb ocasió de la regulació del règim de reversió, l'article 3 d'aquesta Llei estableix:

> *"1. Los bienes afectos a las concesiones de inspección técnica de vehículos con sus instalaciones y equipos revierten y se transmiten a la Comunidad de Madrid como bienes patrimoniales.*
>
> *2. Los antiguos concesionarios tendrán un derecho de adquisición preferente de conformidad con lo dispuesto en el artículo 36 de la Ley 3/2001, de 21 de junio, de Patrimonio de la Comunidad de Madrid, cuando se acuerde la enajenación onerosa de los citados bienes, que se llevará a efecto en las mismas condiciones en que se encuentran, a través de los procedimientos de enajenación directa regulados en la normativa de patrimonio."*

L'esmentat article 36 de la Llei 3/2001, de 21 de juny, de Patrimoni de la Comunitat, disposa:

> *"Siempre que se acuerde la enajenación de los bienes a los que se refiere el artículo anterior (béns de domini públic sobre els que existeix una concessió o autorització que perdin aquest caràcter i adquireixin la condició de patrimonials), los titulares de los derechos vigentes sobre ellos que resulten de concesiones o autorizaciones otorgadas cuando los bienes eran de dominio público tendrán la facultad potestativa de adquirirlos con preferencia a toda otra persona."*

C) Decret 26/2012, de 6 de juliol, pel qual es regula la Inspecció Tècnica de Vehicles a la Comunitat Autònoma de La Rioja

Per últim, a la Comunitat Autònoma de La Rioja, on havien coexistit durant un temps dos sistemes (un, amb règim de concessió, i l'altre, amb règim d'autorització), en acabar de la vigència de les concessions, es va unificar la gestió amb un model d'autorització. En aquest marc, la Disposició Transitòria segona del Decret 26/2012, de 6 de juliol, regula la continuïtat en la prestació

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 18 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

del servei per les empreses autoritzades anteriorment de manera provisional, i estableix que:

> "(...)
>
> *2. Respecto de los bienes que estuvieron afectos a las referidas concesiones administrativas, revertirán y se trasmitirán a la Comunidad Autónoma de La Rioja como bienes patrimoniales. La Comunidad Autónoma iniciará el procedimiento de enajenación onerosa en el plazo de dos meses desde la entrada en vigor del presente Decreto. En el procedimiento de enajenación, los antiguos concesionarios tendrán un derecho de adquisición preferente a efectos de los establecido en el artículo 98 de la Ley 11/2005, de Patrimonio de la Comunidad Autónoma de La Rioja, cuando se acuerde la enajenación onerosa de los citados bienes, que se llevará a efecto en las mismas condiciones en que se encuentran, a través de los procedimientos de enajenación directa regulados en la normativa de patrimonio. En tanto no se acuerde la enajenación de los bienes, y con la finalidad de garantizar la continuidad en la prestación de la actividad de inspección técnica de vehículos, los antiguos concesionarios mantendrán el uso de los mismos exclusivamente para el desarrollo de esa actividad.*
>
> *3. Durante toda la tramitación del procedimiento de enajenación onerosa de los bienes revertidos, las empresas autorizadas provisionalmente al amparo de la Orden 16/2010 de 14 de diciembre que decidan no ejercer su derecho de adquisición preferente de alguno de los bienes, quedarán sometidas a las actuaciones de comprobación de la Dirección General competente en materia de ITV y deberán acreditar que disponen de un bien de naturaleza equivalente cuando éste sea imprescindible para la correcta prestación del servicio."*

L'article 98 de la Llei 11/2005, de 19 d'octubre, de Patrimoni de la Comunitat Autònoma de la Rioja, disposa:

> *"1. Siempre que se acuerde la enajenación de los bienes a los que se refiere el artículo 86 de la presente Ley, los titulares de los derechos vigentes sobre ellos que resulten de concesiones o autorizaciones otorgadas cuando los bienes eran de dominio público tendrán la facultad potestativa de adquirirlos con preferencia a toda otra persona.*
>
> *2. Este derecho podrá ser ejercitado dentro de los veinte días naturales siguientes a aquél en el que se les notifique en forma fehaciente la decisión de enajenar la finca, el precio y las demás condiciones esenciales de la transmisión. En caso de falta de notificación o si la enajenación se efectúa en condiciones distintas de las notificadas, el derecho podrá ejercitarse dentro de los treinta días naturales siguientes a aquél en que se haya inscrito la venta en el Registro de la Propiedad.*
>
> *3. El derecho de adquisición preferente no surgirá en los casos de cesión gratuita del bien o de transferencia de titularidad, por cualquier negocio jurídico, a favor de Administraciones Públicas, Organismos Públicos, entes instrumentales u organismos internacionales."*

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 19 de 24

Les regulacions autonòmiques examinades permeten extreure diverses conclusions:

a) que el dret d'adquisició preferent neix directament de la norma específica (Llei o Decret) que regula el règim jurídic de la prestació del servei d'ITV, atribuint-se aquest dret als *"titulars de les concessions"* en el cas de Canàries i als *"antics concessionaris"* en els casos de Madrid i La Rioja.

b) que totes elles remeten a les respectives lleis reguladores del patrimoni de la Comunitat que regulen, per la seva part, els drets d'adquisició preferent en supòsits d'alienació onerosa de béns patrimonials, que anteriorment havien estat l'objecte de concessions demanials. Llevat del cas de la Comunitat de Madrid, la Llei de Patrimoni de la qual és anterior en el temps, en els altres dos casos la regulació s'ajusta amb escassos matisos al previst, amb caràcter bàsic, a l'article 103 de la Llei 33/2003, del Patrimoni de les Administracions Publiques[13]. Aquest precepte, ubicat dins la secció 4ª (*"autoritzacions i concessions demanials"*) del capítol I (*"utilització dels béns i drets de domini públic"*) del Títol IV (*"ús i explotació dels béns i drets"*) preveu que:

> *"1. Cuando se acuerde la enajenación onerosa de bienes patrimoniales, los titulares de derechos vigentes sobre ellos que resulten de concesiones otorgadas cuando los bienes tenían la condición de demaniales tendrán derecho preferente a su adquisición. La adquisición se concretará en el bien o derecho, o la parte del mismo, objeto de la concesión, siempre que sea susceptible de enajenación.*
>
> *2. Este derecho podrá ser ejercitado dentro de los 20 días naturales siguientes a aquel en que se les notifiquen en forma fehaciente la decisión de enajenar la finca, el precio y las demás condiciones esenciales de la transmisión. En caso de falta de notificación, o si la enajenación se efectúa en condiciones distintas de las notificadas, el derecho podrá ejercitarse dentro de los 30 días naturales siguientes a aquel en que se haya inscrito la venta en el Registro de la Propiedad.*
>
> *3. El derecho de adquisición preferente no surgirá en caso de cesión gratuita del bien o de transferencia de titularidad, por cualquier negocio jurídico, a favor de Administraciones públicas, organismos de ellas dependientes, fundaciones o instituciones públicas u organismos internacionales. En este supuesto, quienes hayan recibido los bienes sobre los que recaigan los derechos establecidos en favor de beneficiarios de concesiones o autorizaciones podrán liberarlos, a su costa, en los mismos términos que la Administración General del Estado. Si se produjera la reversión de los bienes o derechos cedidos, los cesionarios no*

[13] D'acord amb la Disposició Final segona de la Llei, els apartats 1 i 3 de l'article 103 tenen el caràcter de legislació bàsica.

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

tendrán derecho alguno por razón de las indemnizaciones satisfechas con motivo de aquella liberación."

c) que la referència a les concessions demanials de la legislació patrimonial ve així a complementar l'abast del dret que ara s'aplicarà als concessionaris de les ITV, en la mesura que les concessions del servei d'ITV es van configurar com a concessions administratives de serveis, això és, com una de les modalitats que podia adoptar l'antic contracte de gestió de serveis públics, suprimit finalment per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

La conseqüència d'això és que no és la legislació patrimonial la que determina el naixement del dret en aquests casos, sinó el seu reconeixement exprés referit a aquest tipus de concessions en una norma específica.

En el cas de Catalunya, a diferència de les Comunitats abans esmentades, el Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, no conté referències a possibles drets d'adquisició preferent a favor de titulars de drets vigents sobre béns immobles que resultin de concessions atorgades quan els béns tenien la condició de demanials amb ocasió de la seva alienació onerosa.[14]

En canvi, el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, en regular les concessions atorgades per la Generalitat sobre el domini públic i, en particular, les causes d'extinció de les esmentades concessions (article 80), preveu el següent:

"Les concessions administratives atorgades per la Generalitat sobre el domini públic s'extingeixen:

(...)

c) Per desafectació del bé. En aquest cas, el titular de la concessió continuarà gaudint de la possessió, tret que el Conseller d'Economia i Finances ordenés l'expropiació del dret si el manteniment dels seus efectes pogués perjudicar la ulterior destinació dels béns o els fes desmerèixer considerablement quan n'ordenés l'alienació.

En el supòsit d'alienació, els titulars de drets vigents segons l'apartat anterior tindran el dret potestatiu d'adquisició preferent, tret que es tracti de cessió a entitats públiques. Les entitats que hagin rebut els béns sobre els quals recaiguin els drets establerts a favor de beneficiaris de concessions, els podran

[14] L'article 18.5.d) contempla però la possibilitat d'adjudicació directa de béns immobles quan la venda s'efectuï a favor d'un o més copropietaris o a favor de qui posseeixi un dret d'adquisició preferent reconegut per la Llei.

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 21 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

alliberar, amb caràcter exclusiu als seus fons propis, igual que la Generalitat. En cas d'haver de revertir a la Generalitat, les entitats no tindran crèdit per recuperar la quantitat satisfeta en ocasió de l'esmentada alliberació.

(...).”

No obstant això, i seguint la lògica dels precedents abans examinats, haurà de ser, en el seu cas, una norma específica la que introdueixi un possible dret d'adquisició preferent en relació amb les concessions de les estacions de serveis d'ITV.

Quarta.- Sobre l'abast del dret d'adquisició preferent i el seu exercici i l'instrument normatiu adient per incorporar-lo

Un cop avançat que l'establiment d'un possible dret d'adquisició preferent s'ha de fer en una norma específica, cal deixar indicat també que és en aquesta norma on s'haurà de concretar el procediment, els límits i les condicions per exercir-lo.

Per descomptat, i en el cas que ens ocupa, caldrà culminar abans l'accidentat procés de reversió dels béns, instal·lacions i equips a l'Administració, donant solució a la problemàtica específica referida a aquells sobre els quals els operadors no tenien la plena propietat.

En segon lloc, la norma específica haurà de precisar que els béns reverteixen a la Generalitat com a béns patrimonials. Si es manté i confirma la voluntat de l'Administració de que el servei se segueixi prestant per empreses privades en règim d'autorització (cal recordar que l'execució material del servei es pot realitzar directament per la pròpia Comunitat o a través de societats d'economia mixta o per empreses privades) es podrà procedir a partir d'aquí a l'alienació onerosa dels béns, d'acord amb la legislació de patrimoni, i serà en aquest moment quan podria operar l'exercici del dret d'adquisició preferent, segons la norma específica que l'hagi reconegut i en les condicions que aquesta norma estableixi.

Per últim, caldrà clarificar quins serien els possibles titulars del dret, donat que mentre que l'escrit de consulta fa referència, en general, als *“operadors actuals”,* el projecte de Decret llei que s'ha facilitat a aquest Gabinet precisa que el dret s'atorgaria a *“les empreses antigues concessionàries del servei d'inspecció tècnica de vehicles que estiguin operant les estacions fixes d'ITV”* i l'informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Empresa i Treball es refereix *a “les*

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

empreses antigues concessionàries ... d'acord amb l'article 103.1 de la Llei 33/2003, de Patrimoni de les Administracions Públiques".

Sense entrar en la problemàtica general sobre la situació jurídica de l'Administració i del concessionari en relació amb els béns subjectes a reversió en les concessions de serveis, que desbordaria l'objecte d'aquest informe, cal recordar en relació a aquesta darrera remissió que l'esmentat precepte, en la lògica reguladora de les concessions demanials, preveu que en l'alienació onerosa de béns són els titulars de drets vigents sobre ells que resultin de concessions atorgades quan els béns tenien la condició de demanials els que tindran el dret preferent d'adquisició, el que exigiria haver de precisar quins són aquests possibles titulars i la vigència dels seus drets, tenint en compte, entre d'altres, els que poguessin derivar de les successives habilitacions legals a favor dels concessionaris per a continuar prestant els serveis.

En un altre ordre de consideracions, el procés succintament descrit conduent a la culminació de la reversió i, posteriorment, a l'eventual alienació dels béns és un procés dilatat en el temps, que molt probablement haurà d'incorporar un nou règim de transitorietat per assegurar la continuïtat i no interrupció del servei i, per aquests motius, no resulta en cap cas, almenys per a la previsió del dret d'adquisició preferent, justificada la utilització de l'instrument normatiu del Decret llei.

En aquest sentit, i més enllà de la voluntat de canvi del règim jurídic fins ara vigent, la situació d'extraordinària i urgent necessitat que, com a pressupòsit habilitant, podria emparar la utilització de la figura del Decret llei no es pot fonamentar en aquella voluntat de canvi. La urgència s'ha de basar en la necessitat de donar immediatament una resposta a la necessitat sorgida. Lluny d'això, la previsió d'un règim d'adquisició preferent a favor dels concessionaris que estiguin operant les estacions no és altra cosa que la previsió d'un tràmit a inserir dins un procediment llarg i complex de reversió de béns i posterior alienació.

Aquesta reflexió, unida a la constatació objectiva de que, des del seu inici (l'any 2006) el procés de reversió encara no ha conclòs, ha de ser suficient per descartar la utilització del Decret llei per a introduir el dret i, encara més, quan el Parlament de Catalunya ha inclòs en la Llei 2/2021, del 29 de desembre, un mandat exprés i inequívoc al poder executiu per a què presenti un projecte de llei de regulació general de la matèria, on podria incorporar-se el dret d'adquisició preferent, sens perjudici de recordar que, com s'ha recollit en els antecedents d'aquest informe, el mateix Parlament va rebutjar ja convalidar en el seu moment el Decret Llei 45/2020, de 17 de novembre, sobre l'habilitació transitòria i

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 23 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

extraordinària per continuar la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles.

4.- Conclusions

En base a les anteriors consideracions jurídiques, i atenent la documentació facilitada i els termes de la consulta plantejada, aquest Gabinet Jurídic formula les conclusions següents:

1) És possible establir un dret específic d'adquisició preferent a favor dels concessionaris del servei d'estacions d'ITV que es determini, tenint en compte ~~la~~ les consideracions d'aquest informe.

2) La norma que introduís aquest dret ha der ser una Llei formal aprovada pel Parlament de Catalunya i, en aquest sentit, podria ser el projecte de llei que reguli el servei d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles, que el Govern ha de presentar en el termini de dotze mesos a comptar de l'entrada en vigor de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, segons el mandat inclòs en la Disposició Final segona de l'esmentada Llei.

Barcelona, a la data de la signatura

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Padrós
Castillón 03/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05GZULM5Y6BTJZK2RZDCQQFJH12OLHQR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Pàgina 24 de 24

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Referència AJD231788

Assumpte: Informe jurídica preliminar sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV)

ANTECEDENTS

La Direcció General d'Indústria tramet a aquesta Assessoria Jurídica la documentació relativa a la tramitació de l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'Inspecció Tècnica de Vehicles, junt amb la documentació a que fa referència l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, modificat per la Disposició Final Tercera de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, per tal d'iniciar la seva tramitació a través Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents del Govern (SIGOV).

La necessitat d'emetre informe jurídic preliminar en la tramitació dels avantprojectes de llei deriva de l'Acord de Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, segons el qual, amb caràcter previ a la incorporació al Fòrum del SIGOV perquè els diferents departaments puguin formular les observacions que considerin pertinents, l'Assessoria Jurídica del Departament ha d'emetre un informe jurídic preliminar que té per objecte: comprovar que l'expedient disposa de la documentació preceptiva; avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa; indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Aquest projecte de llei s'acompanya del següents documents: memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles, aprovada per Acord de Govern de 3 de gener de 2023, documentació acreditativa de la consulta pública realitzada en compliment de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques; l'informe de retorn de la consulta pública, de 15 de juny de 2023, memòria general, memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, acompanyada del Test PIMES i document amb la quantificació de càrregues administratives, fitxa SIGOV i sol·licitud d'informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, com també informe organitzatiu sobre l'avantprojecte, emès per la Direcció de Serveis del Departament d'Empresa i Treball (amb observacions) i Informe referent a l'avantprojecte de regulació de la prestació del servei d'ITV, de l'Àrea d'Anàlisi Pressupostària, Sector Públic i Subvencions, del Departament d'Empresa i Treball, favorable amb observacions, i una nova versió de l'Avantprojecte de llei (de 19 d'octubre de 2023) que recull les recomanacions de la Direcció de Serveis i de l' Àrea de Pressupostos.

II. Anàlisi Jurídica

1. Competència de la Generalitat sobre la matèria i marc normatiu

D'acord amb l'article 139 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'indústria que inclou en tot cas l'ordenació

Passeig de Gràcia, 105
08008 Barcelona
Tel. 93 484 95 00

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

dels sectors i dels processos industrials a Catalunya, la seguretat de les activitats, de les instal·lacions, dels equips, dels processos i dels productes industrials i la regulació de les activitats industrials que puguin produir impacte en la seguretat o salut de les persones.

Així mateix, d'acord amb la memòria general, cal considerar també les competències de la Generalitat previstes a l'article 144 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, relatives al medi ambient i a la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció.

La competència del Govern per aprovar aquest Avantprojecte de llei i presentar-lo al Parlament es fonamenta en l'article 62.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya que atribueix al Govern la iniciativa legislativa i en l'article 26.b) i 36.1 de la Llei 13/2008 de la Presidència de la Generalitat i del Govern.

2. Antecedents: Planificació normativa i memòria preliminar.

L'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible.

Mitjançant l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 es va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023. En la primera modificació del Pla normatiu de la Generalitat de Catalunya, del qual el Govern en va prendre coneixement el 2 d'agost de 2022, es van revisar les previsions inicials i es va incloure l'Avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles, Eix 3 "Per un país basat en una economia del coneixement, digital i emprenedora", ODS 9, Indústria, innovació i infraestructures. El 24 de gener de 2023, el Govern ha pres coneixement de la segona modificació del Pla normatiu i dels motius que la justifiquen, a on hi figura l'Avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles. Figura a la memòria general que "aquest avantprojecte de llei es troba inclòs al Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021 a 2023, aprovat pel Govern per Acord de 19 d'octubre del 2021, amb un enllaç al portal.

Per tant, s'ha donat compliment al que estableix l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en relació amb la planificació normativa.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon elaborar l'Avantprojecte de llei corresponent.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un Avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut, dins del qual hi figura la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer. La consulta prèvia es realitza mitjançant la posada a disposició de la memòria preliminar a la ciutadania i entitats potencialment afectades per la futura norma, mitjançant la seva publicació en el Portal de la Transparència per dur a terme aquest tràmit.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

Per Acord de Govern de 10 de novembre de 2020 es va aprovar la **memòria preliminar** de l'Avantprojecte de llei que regularia el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles. Es va iniciar una **consulta pública prèvia** relativa a la regulació del servei d'ITV iniciada el 30 de novembre de 2020 i finalitzada l'1 de febrer de 2021.

La Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres i del sector públic va establir el mandat al Govern , a la Disposició final segona, de presentació d'un projecte de llei de regulació del servei d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles, en el termini de dotze mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Per **Acord de Govern de 3 de gener de 2023** es torna a sotmetre al Govern l'aprovació de la **memòria preliminar** de l'Avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles, que ha de regular amb caràcter general el servei d'inspecció tècnica de vehicles, i també disposa que s'han de recollir els objectius mediambientals de mitigació del canvi climàtic, donar un pas més en la regulació de les ITV's en el sentit d'acostar el servei als ciutadans, millorar la seva eficiència, afavorir la sostenibilitat ambiental i atorgar llibertat d'elecció als usuaris.

La Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, en la seva disposició final cinquena, estableix que el Govern, en el termini de dotze mesos a comptar de la seva entrada en vigor, **ha de presentar al Parlament un projecte de llei** que reguli el serveis d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles. La Llei va entrar en vigor el 18 de març de 2023.

3. Procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei

3.1 Règim jurídic aplicable

El règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració de les lleis és el Títol VI, articles 127 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, sempre d'acord amb l'establert a la sentència del TC 55/2018, de 24 de maig; l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que preveu a l'article 62 els principis generals de millora de la qualitat normativa i, en el seu cas, a l'article 69, la participació ciutadana en l'elaboració de les disposicions generals.

3.2. Tramitació de l'Avantprojecte de llei i documentació

3.2.1. Participació ciutadana i transparència

La memòria preliminar, aprovada per Acord de Govern de 3 de gener de 2023, establia en l'apartat 5 la necessitat d'obrir el tràmit de **consulta pública prèvia** a l'elaboració de la norma, a l'efecte de conèixer el parer e la societat en general.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

Quant a la **participació ciutadana** en el procediment d'elaboració de la norma, arran de l'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la memòria general valora la necessitat de realitzar els nous tràmits previstos per aconseguir la participació ciutadana amb anterioritat als tràmits d'audiència i informació pública.

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'una avantprojecte de llei, se substanciarà la consulta pública a través del portal web de l'Administració competent, en la qual es recollirà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectades per la futura norma. La consulta prèvia es realitza mitjançant la posada a disposició de la memòria preliminar a la ciutadania i entitats potencialment afectades per la futura norma, mitjançant la seva publicació en el Portal de la Transparència per dur a terme aquest tràmit, d'acord amb el que es disposa l'Acord de Govern de 22 de gener de 2019. .

Figura al Portal Participa de la Generalitat una **consulta prèvia sobre l'Avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable la prestació del servei d'ITV** (2023) La consulta té per objecte obtenir els punts de vista dels possibles afectats sobre l'orientació d'un projecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles. Tanmateix, es consulta sobre la possibilitat de fer distincions segons la tipologia dels vehicles, davant la mobilitat sostenible que comporta noves formes de moure's i, sobretot, noves tipologies de vehicles (elèctrics, de gas i, fins i tot, d'hidrogen). Amb l'Avantprojecte de llei que es proposa tramitar, es considera necessari fer un pas més en la evolució de la regulació de la ITV, en el sentit d'acostar el servei als ciutadans, millorar la seva eficiència, afavorir la sostenibilitat ambiental i atorgar llibertat d'elecció als usuaris. La publicació en l'esmentat portal de la consulta pública prèvia es va realitzar el dia 17 de gener i va finalitzar el 2 de març de 2023.

Consta a l'expedient un **informe de retorn de la consulta pública prèvia** a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'ITV, de 15 de juny de 2023, del Director General d'Indústria. En les conclusions es valoren molt positivament totes les aportacions realitzades en aquesta consulta pública, ja que de la majoria d'aquestes es dedueix la necessitat real d'una modificació del marc legal existent per tal de dotar de seguretat jurídica al sector, fet que dóna ple sentit a la memòria preliminar per a la reforma de la normativa que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles, i que alhora ha de donar cabuda als nous reptes del sector. En alguns casos les aportacions presenten diferències de criteri rellevants, però s'ha observat una argumentació sòlida i una contribució de caràcter positiu que, de ben segur, contribuiran al disseny d'un nou marc jurídic més ajustat a les necessitats del servei i que aportarà més valor públic a la societat. En tot cas s'han valorat totes les aportacions efectuades.

En el procediment de tramitació de l'Avantprojecte de llei, cal tenir en compte el que disposa l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, que regula el procediment de **participació ciutadana** en l'elaboració de normes. Aquest precepte estableix que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir en relació amb les iniciatives normatives en

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, l'esmentat article 69, estableix la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, quan l'Administració pública instructora ho consideri convenient, i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte. En el cas de decidir l'Administració impulsora de l'avantprojecte obrir aquest procés participatiu, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu han de publicar l'inici de la tramitació al Portal de la Transparència, tot d'acord amb el que assenyala l'article 69 esmentat. La Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en diverses ocasions la necessitat que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració sobre les raons que han portat a obrir o no aquest tràmit participatiu, als efectes del previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014. Figura a la memòria general que "d*'acord amb l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix la participació ciutadana en l'elaboració d'aquesta norma i, per a facilitar la participació ciutadana, es publicarà en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i es donarà informació sobre l'estat de la tramitació*".

Així mateix, d'acord amb l'article 10.1.c) i d) de la Llei 19/2014, esmentada**, l'Administració ha de fer pública, en aplicació del principi de transparència**, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben, les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau. Per tant, caldrà publicar aquesta informació en el Portal de la Transparència de la Generalitat tenint en compte que no és suficient publicar la documentació assenyalada, sinó que cal mantenir-la actualitzada amb la publicació dels documents d'una manera successiva i progressiva, i fer constar la data de la publicació dels que es van difonent; informació que, un cop aprovada la norma, hauria de continuar quedant a disposició de qui la vulgui consultar.

3.2.2 Oportunitat de la iniciativa

L'article 36.2 de la Llei 13/2008 estableix que la tramitació d'un Avantprojecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa, i s'inicia a proposta del departament o departaments interessats, als quals correspon elaborar l'Avantprojecte de llei corresponent.

En aquest sentit, i tal com hem esmentat, per **Acord de Govern de 3 de gener de 2023 s'aprova la memòria preliminar** a l'inici de la tramitació d'aquest Avantprojecte de llei.

La Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, en la seva disposició final cinquena, estableix que el Govern, en el termini de dotze mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de presentar al Parlament un projecte de llei que reguli el serveis d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles. La llei va entrar en vigor el 18 de març de 2023.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

3.2.3 Documentació de l'expedient

De conformitat amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008 els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats de la documentació següent:

a) Una **memòria general** que ha d'incorporar els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa i ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què la norma s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'Avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Com ja s'ha dit, consta a l'expedient la memòria general, signada pel director d'Indústria, que contempla els diferents apartats previstos a l'article 36.3.a) de la Llei 13/2008.

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: La memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades ha d'incloure, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'Avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses i finalment, un informe d'impacte de gènere.

La memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades a l'Avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles, inclou els apartats següents: a) l'anàlisi del context i la identificació de les opcions, en el qual s'analitza l'evolució normativa, la conflictivitat jurídica que ha provocat la nova regulació arran de la finalització de les antigues concessions i la invalidació del marc jurídic vigent, la necessitat d'una nova regulació que reguli el marc jurídic del servei d'ITV a Catalunya, proporcionant seguretat jurídica als operadors, tant que els que ja actuen en el sector, com els que volen entrar, i adequar el marc normatiu al dret europeu; b) les dificultats dels usuaris per accedir al servei i els endarreriments en el servei, l'elevat absentisme en el compliment de l'obligació de passar l'ITV i la percepció de poca utilitat que té el ciutadà del servei; c) els objectius a assolir, que es tradueixen en crear un marc legal sòlid davant de la situació de precarietat legal creada per les sentències recaigudes, millorar el servei, reduir l'absentisme; d) la identificació de les opcions de regulació, l'anàlisi de les competències de la Generalitat, les opcions de regulació i els instruments normatius; e) l'anàlisi dels impactes de les opcions considerades, impacte pressupostari, s'esmenta la possibilitat d'interposició de reclamacions patrimonials a la Generalitat davant de la modificació de les condicions d'accés i les resolucions d'autorització actuals, i s'analitzen les diferents opcions, impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, informe d'impacte de gènere, informe d'impacte econòmic, social i ambiental; f) la comparació de les opcions considerades,

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

i s'argumenta l'opció que s'efectua per "Alternativa reguladora, determinació de condicions específiques de prestació i de condicions per garantir la suficient cobertura territorial" (accés lliure a l'activitat amb ponderació territorial), ja que aquesta alternativa té uns impactes pressupostaris i normatius moderats, de forma similar a l'alternativa de la planificació territorial, però en contrapartida té un impacte positiu molt important des del punt de vista econòmic-social-ambiental; g) la implementació, seguiment i avaluació de la norma, Test de PIMES (identificació de la població d'empreses afectades, i l'arbre del problema.

Com ja s'ha argumentat, consta a l'expedient una **memòria d'avaluació de l'impacte** de les mesures proposades a l'Avantprojecte de llei, que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles general, signada pel director d'Indústria, que contempla els diferents apartats previstos a l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008.

D'acord amb el que s'estableix a l'Acord del Govern, d'11 de febrer de 2014 pel qual s'aprova el Test de pimes, la memòria d'impacte del projecte inclou com a annex el **Test de pimes**, atès que incideix en l'activitat econòmica.

Destaquem que d'acord amb la memòria i l'opció realitzada hi ha previst un impacte pressupostari "moderat", que haurà de ser analitzat per la Direcció General de Pressupostos.

Pel que fa a l'impacte econòmic, social i ambiental, s'esmenten els beneficis de l'opció efectuada sobre tot de cara a la cobertura del servei en zones amb menys interès econòmic, lenta ampliació de l'oferta i progressiva absorció de l'excés de demanda, amb ajustament dels preus. S'analitza també l'impacte de sostenibilitat ambiental i eficiència energètica de l'opció escollida assenyalant que l'Administració té capacitat d'implementar mesures addicionals a les establertes en general per la normativa estatal, mesures que no afecten la cobertura del servei però s'indica que poden implicar inversions que podrien afectar la rendibilitat econòmica, i donat el sistema de tarifes màximes, podria afectar la qualitat i el rigor en la prestació del servei. Pel que fa a l'anàlisi de l'impacte normatiu s'analitza l'impacte a curt termini (gestió derogació marc actual, gestió noves autoritzacions i tancaments),entre 3 i 5 anys, i 10 anys, finalment pel que fa a l'impacte de gènere, s'assenyala que les alternatives no tenen un impacte significatiu en termes de gènere.

A part del que consti en aquesta memòria sobre l'impacte de gènere, la unitat ha de sol·licitar **l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones**, d'acord amb allò que disposen els articles 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona.

Per tant, en el moment que es disposi de tota aquesta informació i documentació, segons l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, l'Avantprojecte de llei acompanyat d'aquesta documentació i aquest informe jurídic preliminar, s'haurà d'incorporar al SIGOV per realitzar el **tràmit d'audiència interdepartamental**, és a dir, la posada en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin pertinents. Aquest tràmit finalitza amb la presentació de l'Avantprojecte de llei a la sessió corresponent del Consell Tècnic.

Durant aquest tràmit podran formular al·legacions o observacions els departaments de la Generalitat que ho considerin oportú i, en particular, l'Oficina del Govern i l'Àrea de Millora de

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

la Regulació, d'acord amb les funcions que els atorga el Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.

Un cop fetes les observacions per part dels diferents departaments, la unitat directiva ha d'elaborar un document on es relacionin i valorin les esmentades observacions, amb indicació de les que han estat acceptades i les que han estat rebutjades i la motivació corresponent. Així mateix, s'ha d'elaborar una nova versió de l'Avantprojecte de llei amb les observacions Incorporades.

3.2.4 Tràmit d'audiència a les persones interessades i d'informació pública

L'article 133, apartats 2, 3 i 4 de la Llei 39/2015 i l'article 36.4 de la Llei 13/2008, estableix que cal atorgar el **tràmit d'audiència a les persones interessades i a les organitzacions i associacions** que, per llei, exerceixen la representació i la defensa d'interessos de caràcter general, i les especialment afectades. I també cal realitzar el tràmit d'informació pública, mitjançant la publicació del corresponent edicte, a fi de recollir les aportacions addicionals d'altres persones o entitats.

Així, l'article 36.3.a) de la Llei 13/2008, disposa que la memòria general ha d'incloure la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

L'apartat e) de la memòria general considera que el tràmit d'audiència es realitzarà mitjançant la tramesa de l'avantprojecte a les entitats següents:

- Consell de Governs Locals: La Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governs Locals, disposa al seu article 22.2 que el Consell de Governs Locals participa en la tramitació d'avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals. La participació del Consell es portarà a terme per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen. Vist això és d'interès la seva participació mitjançant el tràmit d'audiència.

- Associació Catalana de Municipis: D'acord amb l'article 22 del Decret 110/1996, de 2 d'abril, pel qual es regula el règim de les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya i el registre corresponent, i vist el Registre d'organitzacions associatives dels ens locals de la Direcció General d'Administració Local, l'Associació Catalana de Municipis té la condició de representant dels interessos de les institucions de govern local que agrupen. I és una de les entitats més representatives a Catalunya, per protegir i promoure els interessos locals i genèrics.

- Federació de Municipis de Catalunya: D'acord amb l'article 22 del Decret 110/1996, de 2 d'abril, pel qual es regula el règim de les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya i el registre corresponent, i vist el Registre d'organitzacions associatives dels ens locals de la Direcció General d'Administració Local, la Federació de Municipis de Catalunya té la condició de representant dels interessos de les institucions de govern local que agrupen. I és una de les entitats més representatives a Catalunya, per protegir i promoure els interessos locals i genèrics.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

- AECA – ITV, Associació Espanyola d'Entitats Col·laboradores de l'Administració per a la Inspecció Tècnica de Vehicles. Agrupa els operadors d'estacions d'ITV de l'Estat.

- Organitzacions empresarials d'usuaris més representatives: FECAV (Federació Empresarial Catalana d' Autotransport de Viatgers), TRANSCALIT (Federació Catalana de Transports de Barcelona).

- Consell de Persones Consumidores de Catalunya. És l'òrgan de representació i de consulta de les associacions de persones consumidores i usuàries davant l'Administració de la Generalitat de Catalunya i d'altres administracions, entitats i organismes.

- Organitzacions empresarials més representatives: Foment del Treball Nacional i PIMEC.

- Altres organitzacions empresarials: CECOT

- Organitzacions sindicals més representatives: UGT i CCOO.

- Altres sindicats: SRT.

- Col·legis professionals: Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya, Col·legi d'Enginyers Graduats i Tècnics Industrials de Barcelona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Girona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Lleida, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Manresa, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Tarragona i Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Vilanova i la Geltrú.

Pel que fa al **Consell de Governs Locals**, d'acord amb l'article 85 de l'Estatut de Catalunya és l'òrgan de representació de municipis i vegueries en les institucions de la Generalitat i que ha d'ésser escoltat en la tramitació parlamentària de les iniciatives legislatives que afecten de manera específica les administracions locals i en la tramitació de plans i normes reglamentàries de caràcter idèntic. Els articles 3.2.a) i 22.2 de la Llei 12/2010, de 19 de maig, del Consell de Governs Locals preveu entre les seves funcions la participació en la tramitació de plans i normes reglamentàries i avantprojectes de llei que afecten d'una manera específica les administracions locals i la seva participació es porta a terme per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen. L'apartat e) de la memòria general considera que la participació del Consell de Governs Locals es realitzarà per mitjà del tràmit d'audiència.

L'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els avantprojectes de llei es poden sotmetre a **informació pública** o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a 15 dies.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

La memòria general indica que, es realitzarà el tràmit d'informació pública de l'Avantprojecte de llei. Així doncs, s'haurà de publicar l'edicte corresponent al DOGC, i donar un termini no inferior a 15 dies per realitzar la informació pública. Aquest tràmit és diferent al previst a l'article 69 de la Llei 19/2014 i del que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015.

3.2.5 Informes preceptius

D'altra banda, segons l'article 36.3.d) de la Llei 13/2008 s'han d'incloure a l'expedient els altres informes preceptius d'acord amb la normativa vigent. Per tant, alhora que es fa el tràmit d'audiència i informació pública, i seguint les directrius de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, la Direcció General d'Indústria indica en la memòria general que s'han de demanar els següents informes preceptius:

- Autoritat Catalana de la Competència: d'acord amb l'article 8.1 b) de la Llei 1/2009, de 12 de febrer, correspon al seu director/a informar, durant la tramitació, sobre els projectes de llei que, per llur contingut econòmic, puguin incidir, a criteri de l'òrgan impulsor de la norma, en les condicions de competència en el mercat, inclosos els obstacles i les càrregues administratives innecessàries.

- Institut Català de les Dones: d'acord amb l'article 2 d) del Decret 78/2023, d'11 d'abril, aquest ha d'emetre informe preceptiu d'impacte de gènere i proposar les mesures correctores adequades perquè siguin presents en les normes, les disposicions i les polítiques que aprovi i executi el Govern, especialment si d'aquests informes es deriven mesures prescriptives de correcció de les desigualtats de gènere. Cal tenir en compte que aquest informe ha d'acompanyar la memòria d'avaluació d'impacte.

- **Autoritat Catalana de Protecció de Dades**, d'acord amb l'article 8. f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, perquè a l'Avantprojecte de llei hi ha aspectes de la regulació que poden incidir en l'àmbit de protecció de dades de caràcter personal.

- Informe de la Direcció General de Pressupostos, en la mesura que la disposició pot tenir incidència en els pressupostos de la Generalitat, d'acord amb l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

- Informe de la Intervenció General, de conformitat amb l'article 68 del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, a la vista del contingut dels títols IV, V i VI de l'Avantprojecte, relatius a mesures per promoure l'establert a l'Avantprojecte.

- Informe de la Direcció General de Patrimoni, en compliment de l'article 33 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, a la vista de contingut dels articles 10 i 19 de l'Avantprojecte de llei, relatius a la creació del Consell Català de l'Economia Social i Solidària i al "patrimoni ciutadà".

- Direcció General de Tributs i Joc, d'acord l'article 81.1 del Decret 58/2022, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Direcció General d'Administració Digital. Li correspon informar amb caràcter preceptiu les disposicions de caràcter general, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica dels interessats en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries, d'acord amb el Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de Presidència.

- Agència Catalana del Consum, atès que l'article 3.1 o) de la Llei 9/2004, de 24 de desembre, estableix que correspon a aquesta Agència informar sobre disposicions que s'elaboren i que afecten a les persones consumidores i usuàries.

- La Oficina de Gestió Empresarial (OGE), d'acord amb el Decret 131/2022, de 5 de juliol, del Reglament de la Llei de facilitació de l'activitat econòmica, i el Decret 35/2022, de l'1 de març, de reestructuració del Departament d'Empresa i Treball.

- Consell General de Cambres cal tenir en compte que el Consell General de Cambres, ha d'informar, quan així ho acordi, sobre els projectes de normes elaborats pel Govern o l'Administració de la Generalitat o per les entitats locals que afectin directament els interessos generals del comerç, la industria o la navegació, en els casos i amb l'abast que l'ordenament jurídic determini (article 34.4 Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres). Per tant, es recomana demanar l'informe esmentat.

- A més, també es considera necessari, en atenció a la possible afectació del text de l'avantprojecte, sol·licitar informe a la **Comissió Mixta Generalitat de Catalunya-Ajuntament de Barcelona**, d'acord amb l'article 3 c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya- Ajuntament de Barcelona, publicat per Resolució GRI/371/2012, li atribueix la funció d'estudiar i informar projectes de llei i altres iniciatives legislatives que incideixen en el règim especial de la Carta municipal.

Un cop realitzats el tràmit d'audiència i d'informació pública, i un cop emesos els informes preceptius, la unitat ha d'elaborar una memòria valorativa de les observacions i propostes formulades, amb indicació motivada de les que han estat acceptades o rebutjades; i s'elaborarà una nova versió de l'Avantprojecte de llei amb les observacions incorporades arran dels tràmits d'audiència, informació pública i els informes preceptius.

En el cas que, com a conseqüència de les aportacions efectuades en els tràmits d'audiència interdepartamental, audiència als interessats i d'informació pública i en els informes preceptius, es modifiqui substancialment el text originari de l'Avantprojecte de llei, aquesta Assessoria haurà d'emetre un informe jurídic complementari.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

3.2.6 Dictamen de la Comissió de Govern Local de Catalunya i del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC)

El text revisat, amb la documentació completa, s'ha de trametre a l'Assessoria Jurídica per tal de sotmetre'l a nova consideració del Consell Tècnic, amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen/informe de:

- Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC), de conformitat amb l'article 24.2 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, de desenvolupament de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en el qual s'estableix que el CTESC ha d'emetre els dictàmens, amb caràcter preceptiu i no vinculant, sobre els projectes normatius, pel seu objecte i contingut, tinguin una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, com és el cas d'aquest Avantprojecte de llei. Atès el contingut del projecte de llei, el CTESC ha d'emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant.

- Comissió de Govern Local de Catalunya. Pel que fa a la Comissió de Govern Local de Catalunya, d'acord amb l'article 193.1 a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, a la Comissió de Govern Local de Catalunya li correspon emetre informe sobre els avantprojectes de llei que afectin el règim local. Atès el contingut del projecte es considera necessari el compliment d'aquest tràmit.

Un cop emesos aquests informes/dictàmens, l'Administració impulsora ha d'elaborar una memòria valorativa amb la relació i valoració de les observacions i propostes formulades, amb indicació motivada de les que han estat acceptades o rebutjades; i s'elaborarà una nova versió de l'Avantprojecte de llei amb les observacions incorporades.

Seguidament, i un cop elaborada la nova versió del text normatiu, l'Administració impulsora ha de trametre el projecte a l'Assessoria Jurídica del Departament per tal que elabori **l'informe jurídic final.**

Posteriorment, caldrà tramitar novament la introducció del text normatiu a l'ordre del dia del Consell Tècnic per a la seva aprovació amb caràcter previ a l'aprovació definitiva per part del Govern.

D'acord amb el que disposa l'article 36.5 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, correspon al titular del departament que ha elaborat un Avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.

D'acord amb l'article 36.6 de la Llei 13/2008, un cop aprovat el projecte de llei, **el Govern l'ha de trametre al Parlament**, acompanyat de tota la documentació de l'expedient.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

4. Normativa, antecedents que incideixen en la regulació projectada a l'avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV)

4.1 Normativa general:

La inspecció tècnica de vehicles (ITV) té per objecte principal la comprovació periòdica que els vehicles compleixen les condicions de seguretat i medi ambientals exigides per la normativa aplicable en el moment de la seva homologació o, si escau, adaptació. També té per objecte altres inspeccions en cas de realització de reformes i altres tràmits.

La finalitat de la inspecció tècnica de vehicles és detectar deficiències mecàniques dels vehicles que poden comprometre la seguretat viària de manera que la normativa preveu el seu caràcter obligatori. Aquest fet implica que l'administració pública ha de vetllar perquè el servei es presti adequadament i assegurar la seva qualitat.

D'acord amb la Directiva 2014/45/UE, de 3 d'abril de 2014, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles a motor i dels seus remolcs, i per la que es deroga la Directiva 2009/40/CE, la inspecció tècnica de vehicles forma part d'un règim dissenyat per garantir que els vehicles estiguin en bones condicions des del punt de vista de la seguretat i del medi ambient durant tota la seva vida útil, i, d'altra banda, la prevenció dels riscos associats a les deficiències de seguretat dels vehicles que incideixen negativament en la seguretat viària i poden contribuir a accidents de trànsit amb ferits i víctimes mortals.

És, per tant, un servei essencial, que no es pot deixar de prestar. És una activitat sobirana que necessàriament han de realitzar els estats o els organismes públics o privats encarregats de realitzar aquesta tasca sota la seva supervisió. Alhora, estableix un règim d'autorització pels centre d'inspecció tècnica de vehicles que han d'actuar sempre sota la supervisió de les autoritats competents dels Estats membres..

La inspecció tècnica de vehicles es defineix com un servei públic d'interès general relacionat amb el transport.

Aquesta Directiva ha estat transposada pel Reial Decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel qual es regula la inspecció tècnica de vehicles, que ha estat modificat pel Reial Decret 750/2022, de 13 de setembre.

El Reial Decret té caràcter bàsic i es dicta a l'empara dels articles 149.1.13 i 149.1.21 de la Constitució Espanyola, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva per determinar les bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i en matèria de trànsit i circulació de vehicles a motor. El Reial decret estableix els requisits mínims del règim de les inspeccions tècniques de vehicles (que poden ser ampliats per les CCAA amb competència en la matèria) i els requisits i obligacions mínimes que han de complir les estacions d'ITV.

A l'article 4 s'estableix que "les estacions d'ITV hauran d'estar habilitades per l'òrgan competent de la CCAA a on estiguin ubicades. L'article 17 estableix el principi de lliure elecció d'ITV dins del territori de l'Estat. El règim de les tarifes és l'establert per cada CCAA.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

L'article 14 estableix que l'execució material de les material de les inspeccions tècniques serà realitzada en estaciones ITV, d'acord amb el model de gestió que estableixi la CCAA en exercici de les seves competències, i que aquesta execució material podrà ser realitzada per les comunitats autònomes directament, o a través de societats d'economia mixta, o per empreses privades, en règim de concessió administrativa o autorització.

L'article 21 disposa que les estacions d'ITV han de ser habilitades per l'òrgan competent de cada CCAA a on estiguin ubicades, de conformitat amb el model de gestió que cada CCAA hagi establert. La Disposició transitòria primera estableix que les estacions d'ITV autoritzades en el moment de l'entrada en vigor del reial decret, continuaran habilitades per aquests títols per prestar el servei si bé tenen un any per adequar-se als nous requisits.

4.2 Normativa de la Generalitat

El règim de la prestació d'ITV a Catalunya ha anat evolucionant per adaptar-se a les necessitats canviants del servei i del parc de vehicles existent, com també a les successives normatives. Així la Generalitat va optar, l'any 1982, per l'externalització del servei d'inspecció en operadors privats mitjançant concessió administrativa. Es va preveure un concurs, i un règim de concessions per un termini de 20 anys, amb pròrrogues de 5 anys, sense que el termini sumat per cada concessionari pogués excedir dels 99 anys. Es preveia un règim de propietat o concessió de domini públic dels terrenys, edificis, materials i instal·lacions, però es preveien alternatives en el cas que la concessionària no tingués la plena propietat dels béns, o n'hagués disposat en garantia de préstecs, preveient-se clàusules de reversió dels béns en favor de l'Administració al final de la concessió, i potestat de subrogació en favor de l'Administració i fiances que avalessin el valor dels béns. A banda d'aquesta problemàtica, es preveia amb caràcter general la reversió amb caràcter general dels de la totalitat dels béns i instal·lacions en favor de l'Administració al final de les concessions. Es va preveure un cànon anual i un règim de tarifes que era el vigent a tot l'Estat.

Per Reial decret llei 7/2000, de 23 de juny, de mesures urgents del sector de les telecomunicacions, es va modificar la gestió de les ITV's, possibilitant un règim d'autorització, si bé la norma preveia la continuïtat de l'activitat per part de les anteriors concessionàries, sense declarar extingits els seus títols ni preveure un règim transitori específic. El decret 361/2001, de 18 de desembre, va regular a Catalunya el servei d'ITV davant el nou marc jurídic i el règim transitori.

En data 21 de juliol de 2006 es van adoptar resolucions d'extinció de les concessions, i de reversió de tots els béns immobles, fiances dels lloguers, instal·lacions i béns afectats al servei, que es relacionaven als annexos de les resolucions, havent-t'hi drets de propietat, arrendament, drets de superfície, i ocupacions temporals.

La Llei 10/2006, de 19 de juliol, de la prestació de serveis en matèria de seguretat industrial va permetre la continuïtat de la prestació del servei d'ITV, al preveure que les empreses amb concessions finides havien de ser habilitats per utilitzar els bens i els drets de les concessions

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

fins que es definís el nou marc normatiu, el que va implicar suspendre l'efectivitat de les resolucions de finiment de les concessions, i la continuïtat provisional dels operadors en la prestació del servei.

Posteriorment, la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, que va derogar la Llei 10/2006, va substituir la figura de la concessió en la prestació del servei d'ITV pel règim d'autorització administrativa. No obstant això, el règim transitori de la Llei 12/2008, (apartat 1 de la disposició addicional segona) va permetre novament als operadors de la inspecció habilitats d'acord amb la Llei 10/2006, la continuació en la prestació del servei, sempre que complissin determinades condicions, fins que no finís el procés d'autorització d'operadors de la inspecció utilitzant, sota la forma jurídica que es determinés, els béns i drets de les concessions anteriors. Aquest règim transitori va ser derogat per la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.

Aquest règim fou desenvolupat en el Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de l'esmentada llei, i es va subjectar la prestació del servei a una planificació territorial i a una sèrie de restriccions i limitacions amb l'objectiu d'assegurar una cobertura suficient a tot el territori de la xarxa d'inspecció i de promoure la competència.

L'article 80 del decret 30/2010, abans esmentat, preveia dues vies diferents per accedir a l'autorització per a prestar servei d'ITV.

La primera, era la via d'accés dels antics concessionaris, regulada a l'article 80.2 del Decret 30/2010. Aquest precepte preveia que d'acord amb l'apartat 1 de la disposició addicional segona de la Llei 12/2008, de seguretat industrial, els titulars de les estacions tècniques de vehicles habilitats d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2006, de 19 de juliol, que volguessin continuar prestant els serveis d'inspecció en el nou règim d'autorització establert i regulat per la Llei 12/2008, de seguretat industrial, podien fer-ho sempre que complissin els requisits de l'article 36.1 d'aquesta llei i seguissin el procediment d'autorització regulat a la disposició addicional quarta d'aquest decret. Aquesta autorització tenia una durada de 25 anys.

D'acord amb la Disposició addicional segona del Decret 30/2010, els operadors de la inspecció tècnica de vehicles habilitats d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2006, de 19 de juliol, que fossin autoritzats en el nou règim, utilitzarien per a la realització de les tasques d'inspecció que els pertoquen els béns i drets de les concessions anteriors. Aquesta Disposició fou anul·lada per la sentència del Tribunal Suprem 870/2016, de 21 d'abril de 2016,

Per resolucions de 22 de juny i 21 de juliol de 2010, es va autoritzar els antics concessionaris com a titulars d'estació tècnica d'ITV, que figuren a l'annex de les resolucions, d'acord amb el Decret 30/2010, de 8 de març, per una durada de 25 anys a comptar des de la notificació, i condicionat expressament al compliment de les obligacions derivades del procés de reversió en els termes i terminis que prevegin les resolucions d'aquest procés. Aquestes resolucions s'han vist afectades pel pronunciament judicial relatiu a la utilització dels béns de les antigues concessions.

La segona via d'accés a l'autorització, que tenia una durada de 30 anys, és la regulada a l'article 80.3 del Decret 30/2010, pels nous titulars d'estacions d'inspecció tècnica de vehicles. D'acord amb aquest precepte, s'havia d'establir un procediment de concurrència pública i

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:39

adjudicació per concurs per proveir els nous titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles, tant dels corresponents al Pla territorial que pugui aprovar el Govern d'acord amb l'article 37.2 de la Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial, com dels que, per no adaptar-se als requisits de l'article 36.1 de la Llei de seguretat industrial, no formin part del règim de continuïtat anterior. Així, el Decret 45/2010, de 30 de març, va aprovar el Pla territorial de noves estacions d'inspecció tècnica de vehicles de Catalunya per al període 2010-2014, i mitjançant l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, es va obrir la convocatòria i es van aprovar les bases que regulen el concurs públic per accedir a l'autorització de noves estacions d'inspecció tècnica de vehicles previstes en el Pla territorial. Aquesta Ordre ha estat anul·lada per la sentència del Tribunal Suprem 899/2016, de 25 d'abril de 2016. El Decret 45/2010, preveia en l'article 8, mecanismes d'actualització i de revisió dels nombres d'estacions d'ITV establerts.

Per diverses resolucions de 2012 i 2013 es van autoritzar les empreses adjudicatàries dels diversos concursos, per una durada de 30 anys.

El règim jurídic vigent ha comportat una conflictivitat jurídica important i, com a conseqüència, el Tribunal Suprem ha anul·lat dos dels requisits que el Decret 30/2010, de 2 de març, establia que havien de complir els titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles. Un dels requisits el regula l'article 74, relatiu a la quota màxima de mercat de cada empresa o grup d'empreses autoritzades; i l'altre l'article 75,relatiu a les distàncies mínimes entre les estacions d'inspecció tècnica de vehicles autoritzades a una mateixa empresa o grup d'empreses.

El Tribunal Suprem també ha anul·lat la disposició addicional segona del mateix Decret 30/2010, de 2 de març, que permetia als operadors habilitats d'acord amb la Llei 10/2006, de 19 de juliol, de la prestació dels serveis d'inspecció en matèria de seguretat industrial, autoritzats en el nou règim, utilitzar per a la realització de les tasques d'inspecció que els corresponen els béns i els drets de les concessions anteriors que havien de revertir a la Generalitat de Catalunya.

Els operadors esmentats estaven obligats a pagar a la Generalitat de Catalunya una contraprestació econòmica per l'ús dels béns i els drets dels antics concessionaris, per la qual cosa el Tribunal Suprem també ha anul·lat l'Ordre IUE/468/2010, de 27 de setembre, pel qual es regula la contraprestació econòmica per l'ús per part dels titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles dels béns i drets revertits de les antigues concessions administratives.

D'altra banda, el Tribunal Suprem ha anul·lat l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, per la qual s'obre la convocatòria i s'aproven les bases que regulen el concurs públic per accedir a l'autorització de noves estacions d'inspecció tècnica de vehicles previstes en el Pla territorial pel Decret 45/2010, de 30 de març. El Tribunal Suprem considera que en la mesura que l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, inclou condicions i requisits que preveu el Decret 30/2010, de 2 de març, declarats nuls, també s'ha d'anul·lar.

Finalment, el Pla territorial de noves estacions a partir del qual es convoquen els nous concursos ha perdut la seva vigència, ja que el Decret 45/2010, de 30 de març, que el va aprovar, definia la seva temporalitat per al període 2010-2014.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

Per tant, ens trobem en una conjuntura en la qual el model definit per la Llei 12/2008, de 31 de juliol, es troba estancat, i en perill la continuïtat de la prestació del servei de la ITV a Catalunya, ja que, d'una banda, els operadors autoritzats d'acord amb l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, tenen anul·lada l'autorització i no podrien continuar actuant; i, de l'altra, els antics operadors autoritzats en el nou règim no podrien continuar utilitzant els béns i els drets de les concessions anteriors per realitzar les tasques d'inspecció.

Per Decret llei 45/2020, de 17 de novembre, sobre l'habilitació transitòria i extraordinària per continuar la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles, publicat el 19 de novembre de 2020 es va intentar abordar la situació jurídica creada amb les sentències, atès que donada la conflictivitat judicial el règim d'ITV's a Catalunya, definit per la llei 12/2008 i el Decret 30/2010, es trobava estancat, i, en perill la continuïtat de la prestació del servei d'ITV, ja que, d'una banda els operadors autoritzats d'acord amb l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, tenen anul·lada l'autorització i no podrien continuar operant, i de l'altra els antics operadors autoritzats en el nou règim, no podrien continuar utilitzant els béns i els drets de les concessions anterior per realitzar les tasques d'inspecció. El Decret llei no fou convalidat, i va ser derogat per Acord de derogació de 17 de novembre de 2020

Davant d'aquesta situació, la Disposició addicional novena de la llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres i del sector públic, va realitzar una habilitació excepcional i transitòria als operadors autoritzats actuals de la inspecció tècnica de vehicles per tal que continuessin prestant el servei en les mateixes condicions que les actuals, durant el període de temps imprescindible i necessari per a concloure els procediments de reversió dels béns procedents de les antigues concessions, o en el cas dels béns immobles que no fossin de propietat, el pagament de la contraprestació econòmica equivalent al seu valor de mercat, i fins que, a més a més, entrés en vigor una nova llei que regulés el règim jurídic del servei d'interès general de la ITV. En la disposició final segona s'establia que el Govern, en el termini de 12 mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquella llei, havia de presentar al Parlament un projecte de llei que regulés el servei d'interès general de la ITV.

A més a més se suspenia l'atorgament de noves autoritzacions de titulars d'estacions d'ITV (previstes a la llei 12/2008) fins a l'entrada en vigor d'una llei que reguli el nou marc jurídic general del servei d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles. Per tant, s'ha de tenir en compte que continua vigent la moratòria o suspensió per a l'atorgament de noves autoritzacions, el que de facto ha significat una congelació dels operadors i del seu nombre.

La Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, en la seva disposició final cinquena ha allargat el termini anterior, establert que "el Govern, en el termini de 12 mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest llei, ha de presentar al Parlament un projecte de llei que reguli els serveis d'interès general de la Inspecció tècnica de vehicles". La llei va entrar en vigor el 18 de març de 2023.

Per tant hi ha un mandat al Govern per a la a la presentació al Parlament d'una norma amb rang de llei de regulació del servei d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles, que finalitza el proper mes de març, i hi ha un manteniment temporal i provisional del "status quo" i suspensió de noves autoritzacions, fins que no finalitzin els procediments esmentats (reversió dineraria i patrimonial que afecta als antics concessionaris) i entri en vigor una nova llei que

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

reguli el servei en general. Per tant, la cobertura jurídica que han proporcionat les dues normatives esmentades es provisional i finalitza el proper març de 2023.

4.2 Conflictivitat judicial

Tota la normativa de la Generalitat en matèria d'ITV's, a partir del Decret 30/2010, ha estat objecte de conflictivitat judicial i des del 2016, objecte de diverses sentències, que han anul·lat gran part d'aquesta normativa, minvant la seguretat jurídica dels operadors i estancant el model, que no es pot adaptar a les noves exigències.

La sentència del TS de 21 d'abril de 2016, dictada en cassació, va declarar la nul·litat dels articles 74 i 75 del Decret 30/2010 (subjecció a determinades restriccions per ser autoritzat) i de la disposició addicional segona i transitòria cinquena del mateix Decret.

Les sentències del TS de 25 d'abril de 2016, i de 27 d'abril, dictades en cassació, van anul·lar l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, que convocà i va aprovar les bases que regulaven el concurs públic per accedir a l'autorització de noves estacions d'inspecció tècnica de vehicles que preveia el Pla territorial esmenta, la resolució del concurs i la resolució d'una correcció d'errades de l'anterior.

Per tant totes les resolucions d'autorització s'han vist afectades, de manera que hi ha una gran inseguretat jurídica en el sector.

La sentència del Tribunal Suprem de 6 de maig de 2016, en cassació, va anul·lar la Resolució IUE/2862/2010, del 31 d'agost, per la qual es van fer públiques les autoritzacions dels antics concessionaris, com a titulars d'estació d'ITV, atorgades per resolucions de 22 de juny i 21 de juliol de 2010, que també van ser anul·lades però amb un abast anul·latori que es limita al règim d'us dels béns procedents de les antigues concessions i declara la nul·litat de la disposició addicional segona del Decret 30/2010, que ja havia declarat nul·la la sentència TS de 21 d'abril de 2016.

La sentència del TS de 29 d'abril de 2016, en cassació, va anul·lar l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, de convocatòria del concurs públic per accedir a l'autorització de noves estacions d'inspecció tècnica de vehicles previstes en el Decret 45/2010, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla territorial de noves estacions d'inspecció tècnica de vehicles de Catalunya per al període 2010-2014, i la resolució de l'esmentat concurs.

La sentència del TS de 4 de maig de 2016, en cassació, va declarar la nul·litat de l'Ordre IUE/486/2010, de 27 de setembre, per la que es regula la contraprestació econòmica per l'ús per part dels titulars de les estacions d'ITV, dels béns i drets revertits de les antigues concessions.

La sentència TS de 21 d'abril de 2016, en cassació, va anul·lar la resolució de 4 d'octubre de 2010 per la qual es resolia el concurs previst al Decret 45/2010.

La sentència de 30 d'octubre de 2019, del TS, en cassació, anul·la la Instrucció 19/2012, i confirma la Instrucció 18/2012, sobre els criteris generals de liquidació i justificació de les

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

taxes recaptades o generades per la prestació de servei d'inspecció dels titulars d'estacions d'inspecció tècnica de vehicles

4.3 No aplicabilitat de la Directiva 2006/123 CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, a les activitats d'inspecció d 'TV. (sentència dictada pel Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 15 d'octubre de 2015)

En seu de cassació, el TS va plantejar 4 qüestions prejudicials, el pronunciament de les quals, en la sentència TJUE 15 d'octubre de 2015 (assumpte C-168/14), ha estat determinar que les activitats d'inspecció tècnica de vehicles estan excloses de l'àmbit d'aplicació de la Directiva 2006/123 CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, per tractar-se aquesta inspecció d'una activitat compresa entre els serveis en l'àmbit del transport; i les activitats de les estacions d'ITV no participen de l'exercici de poder públic en el sentit de l'article 5 del TFUE, encara que els operadors de les estacions disposin de la facultat d'immobilitzar vehicles en el moment de la inspecció; ja que es tracta d'una activitat sotmesa a la a vigilància de les autoritats competents, i no comporta cap poder de coerció o compulsió física.

Cal fer esment igualment a l'aprovació de la Directiva 2014/45/UE, de 3 d'abril de 2014, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles de motor i dels seus remolcs, que deroga la Directiva 2009/40/CE que ha definit la inspecció tècnica de vehicles com un servei d'interès general relacionat amb el transporti i que estableix que aquestes inspeccions estan excloses de l'àmbit d'aplicació de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell.

4.4 Comunicació a la Unió Europea en virtut de la Directiva UE 2015/1535

Tal com s'indica a la memòria general, pel contingut de la norma també cal fer comunicació a la Comissió Europea. S'ha de fer d'acord amb la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, per la que s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació. D'aquesta manera la Comissió Europea i els Estats Membres, estudien la proposta i, si ho consideressin oportú, interposessin observacions i/o Dictàmens raonats si creguessin que el projecte conté barreres tècniques al comerç.

4.5 Dictamen Comissió Jurídica Assessora de 3 de novembre de 2011, desfavorable al procediment de revisió d'ofici de les resolucions de 2006, d'extinció dels contractes de concessió i de reversió dels béns i instal·lacions.

En data 21 de juliol de 2006 el Conseller de Treball i Indústria va adoptar tres Resolucions d'extinció de la vigència dels contractes de concessió, de reversió a la Generalitat de Catalunya dels terrenys, béns immobles, fiances dels contractes de lloguer, les obres,

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

instal·lacions, béns mobles i aparells afectats a la prestació del servei. Segons els Annexos de les esmentades resolucions, a banda de supòsits de propietat dels terrenys, béns, obres i instal·lacions corresponents a les estacions, hi havia d'altres supòsits en els que el concessionari no gaudia de la propietat (arrendaments, drets de superfície, concessió administrativa d'us privatiu de domini públic i dret d'ocupació temporal).

Tal com ja hem indicat a l'apartat 4.2 d'aquest informe, les successives normatives de la Generalitat sobre el servei d'inspecció d'ITV (llei 10/2006, de 19 de juliol, Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la i Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes) i posteriorment la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres i del sector públic, i la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, amb caràcter excepcional i transitori, van permetre la continuïtat de la prestació del servei d'ITV, al preveure que les empreses amb concessions finides havien de ser habilitades per utilitzar els bens i els drets de les concessions fins que es definís el nou marc normatiu, el que va implicar suspendre l'efectivitat de les resolucions de finiment de les concessions, i la continuïtat provisional dels operadors en la prestació del servei. No obstant això, en totes les normatives s'ha fet esment exprés que els operadors habilitats per continuar prestant el servei havien de complir totes les obligacions imposades per la normativa i, específicament, totes les obligacions imposades per la finalització de les concessions anteriors i pel procés de reversió dels béns i drets corresponents, fet que va determinar que les autoritzacions posteriors s'atorguessin de manera condicionada al compliment per part dels operadors de les obligacions derivades del procés de reversió, en els termes i en els terminis que es preveiessin en la resolució de tancament d'aquest procés.

Es va analitzar la problemàtica de la reversió dels béns i instal·lacions afectats a la prestació d'ITV, en aquelles estacions que es van constituir sota la modalitat de drets de superfície, concessió administrativa d'us privatiu del domini públic, o ocupació temporal, i es va concloure que la reversió no era possible d'aquells béns i instal·lacions sobre els quals l'empresa concessionària no disposava de la plena propietat, i es va instar un expedient de revisió d'ofici.

En data 3 de novembre de 2011, la Comissió Jurídica Assessora va emetre dictamen desfavorable al procediment de revisió d'ofici iniciat, per entendre que no concorria la causa de nul·litat invocada.

La Comissió Jurídica Assessora va considerar que, en aquest cas, no es donava la causa de nul·litat de ple dret invocada, la Comissió constatava que les resolucions són una manifestació de voluntat de l'Administració per tal de dur a terme la reversió, els vicis que hi podia haver no eren essencials, sinó que afectaven per omissió un aspecte complementari, com és l'exigència de l'import equivalent al valor dels béns que, en no ser propietat dels concessionaris, no poden revertir a l'Administració.

Així, l'Administració activa podia ponderar la possibilitat que, en el procés de reversió, encara no finalitzat, però iniciat, com ho demostren tant la disposició addicional sisena de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, com la disposició addicional primera del Decret 30/2010, de 2 de març, juntament amb les lleis 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres i del sector públic, i la llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives, administratives i del sector públic per al 2023, es dictin els actes

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

administratius necessaris per tal que es completi el contingut de les resolucions de 21 de juliol de 2006, en l'aspecte relatiu a l'obligació de satisfer a la Generalitat de Catalunya el valor equivalent dels béns que, en no ser de propietat dels concessionaris, no poden revertir a aquesta, és a dir concloure juntament amb la reversió patrimonial, la reversió dinerària.

4.6 Informe Gabinet Jurídic de 3 d'octubre de 2022, sobre la possible inclusió en norma amb rang de llei, reguladora de la prestació del servei d'ITV, una disposició amb dret d'adquisició preferent pels operadors actuals de les estacions, antics concessionaris.

S'ha plantejat la possibilitat d'incloure un dret d'adquisició preferent sobre els béns afectats a les concessions, a favor dels antics concessionaris d'ITV.

El Gabinet Jurídic, en informe de 3 d'octubre de 2022, conclou que cal una norma específica, amb rang de llei formal, per introduir un possible dret d'adquisició preferent a favor dels antics concessionaris, a més a més indica que cal concloure abans d'exercir el dret d'adquisició preferent, el procés de reversió dels béns, instal·lacions i equips, i donant solució (resolucions complementàries de reversió dinerària) als supòsits en els quals els concessionaris no tenien la plena propietat dels béns.

El Gabinet Jurídic considera que el dret d'adquisició preferent *"no hauria d'impedir un aprofitament econòmic màxim per part de l'Administració de la Generalitat en el moment d'atribuir el dret de utilització de les instal·lacions, en el marc de la legislació bàsica de patrimoni*" i afirma que *"per descomptat, i en el cas que ens ocupa, caldrà culminar abans l'accidentat procés de reversió dels béns, instal·lacions i equips a l'Administració, donant solució a la problemàtica específica referida a aquells sobre els quals els operadors no tenien la plena propietat",* també considera que la norma específica haurà de precisar que els béns a reverteixen a la Generalitat com a patrimonials.

El Gabinet Jurídic també instava a incorporar també un règim de transitorietat que asseguri, durant tot el temps en que s'executin els processos, la continuïtat i no interrupció del servei d'ITV.

El Gabinet Jurídic conclou que atesa la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres i del sector públic, a la que s'ha d'afegir la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives , administratives i del sector públic per al 2023, que han establert un mandat inequívoc i exprés al poder executiu per tal que presenti un projecte de llei de regulació general de la matèria, podria ser aquest projecte de llei l'instrument jurídic a on s'incorporés el dret d'adquisició preferent.

5. Anàlisi del text de l'Avantprojecte de llei.

5.1 Estructura

L'avantprojecte de Llei s'estructura en un **preàmbul**.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

Un Títol 1, dedicat a les Disposicions generals, que consta de 10 articles: Objecte, Àmbit d'aplicació, Definicions, Règim de prestació del serveid'Inspecció Tècnica de Vehicles, Funcions dels operadors de la ITV, Règim d'incompatibilitats del servei d'Inspecció Tècnica de Vehicles, Tarifes màximes de les inspeccions tècniques i dels tràmits administratius del servei d'ITV, Condicions tècniques de prestació del servei d'Inspecció Tècnica de Vehicles, Suspensió temporal de les autoritzacions de prestació del servei d'Inspecció Tècnica de Vehicles, Revocació de les autoritzacions de prestació del servei d'Inspecció Tècnica de Vehicles.

Un Títol 2, titulat "Del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes", que va des de l'article 11 al 16, amb els següents articles: Universalitat del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes, Requisits dels operadors del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes, Obligacions dels operadors del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes, Procediment d'autorització d'estacions fixes d'ITV, Inici de l'activitat de les estacions fixes d'ITV, Modificació de les autoritzacions de les estacions fixes d'ITV.

Un Títol 3, amb el títol "Del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils", (articles 17 a 22), amb el següent contingut: Cobertura del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils, Procediment per l'adjudicació del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils, Requisits dels operadors del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils, Obligacions de l'operador del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils, Modificació de les autoritzacions de prestació del servei d'ITV en estacions mòbils, Transferència per canvi de titularitat de les autoritzacions de prestació del servei d'ITV en estacions mòbils.

Un Títol 4, titulat "Del control i supervisió de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, del servei d'inspecció tècnica de vehicles, que conté un **Capítol I**, "De la competència inspectora", (articles 23 i 24), amb els articles següents: Potestat inspectora dels òrgans competents en matèria de seguretat industrial i Abast del control i supervisió de l'Administració; i un **Capítol II**, "De la competència sancionadora", articles 25 a 33 amb el següent contingut: Potestat sancionadora dels òrgans competents en matèria de seguretat industrial, Subjectes responsables, Classificació de les infraccions, Sancions, Multes coercitives, Prescripció de les infraccions i sancions, Caducitat els procediments sancionadors, Afectació de les sancions, Suspensió dels procediments.

L'avantprojecte compta amb **5 Disposicions Addicionals**.

La **primera**, titulada "Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV i que no provenen de les antigues concessions, que es divideix en dos apartats, 1 dedicat a la "Continuïtat en la prestació del servei d'ITV" i 2 "Adaptació als requisits i obligacions per la prestació del servei d'ITV.

La **segona** que amb el títol "Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals no són propietat dels antics concessionaris", que es divideix en dos apartats, "Continuïtat en la prestació del servei d'ITV" i "Adaptació als requisits i obligacions per la prestació del servei d'ITV".

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:39

La **tercera**, que es titula "Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals són propietat dels antics concessionaris", que es divideix en dos apartats, "Alienació i autorització de les estacions revertides de les antigues concessions" i "Adaptació als requisits i obligacions per a la prestació del servei d'ITV".

La **quarta**, que es titula "Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya", amb dos apartats, "Alienació i autorització de les estacions propietat de la Generalitat de Catalunya" i "Adaptació als requisits i obligacions per la prestació del servei d'ITV"

La **disposició addicional cinquena**, relativa al "Dret d'adquisició preferent dels antics concessionaris".

L'Avantprojecte de llei compta amb una **disposició transitòria** dedicada a l' Obligatorietat de la prestació del servei d'ITV de les estacions que actualment presten el servei i una Disposició derogatòria.

Compta també amb **8 disposicions finals**:

La **primera** modifica el text refós aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, el qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

La **segona** preveu l'aixecament de la suspensió d'atorgament de noves autoritzacions d'estacions d'ITV.

La **tercera** es dedica als òrgans sancionadors de les infraccions tipificades a la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.

La **quarta** a la modificació dels òrgans competents en matèria d'Inspecció tècnica de vehicles.

La **cinquena** relativa al desplegament en matèria d'ITV.

La **sisena** a l'Aprovació d'instruccions i protocols tècnics en matèria de seguretat industrial.

La **setena** relativa a l'aplicació concurrent d'aquesta Llei i

La **vuitena** relativa a l'entrada en vigor.

Finalment l'avantprojecte compta amb **4 annexos**, dedicats a les "Condicions d'establiment de les estacions d'ITV fixes", "Zones de prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils", "Import i actualització de les fiances constituïdes per fer front a possibles responsabilitats derivades de la suspensió temporal o la revocació de les autoritzacions de prestació del servei d'ITV" i "Documentació requerida per a la tramitació de sol·licituds d'autoritzacions d'estacions fixes d'ITV".

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

5.2 Contingut

Preàmbul:

L'Avantprojecte de llei compta amb un preàmbul a on es fa esment del marc normatiu europeu i estatal, es fa una explicació de la finalitat de la Inspecció tècnica de vehicles, tant de la vessant de seguretat viària com de medi ambient, es remarca el caràcter obligatori de les inspeccions, i la importància de la supervisió que ha d'efectuar l'Administració per garantir la qualitat dels serveis.

Es fa una explicació de l'evolució normativa i s'argumenta que amb la Llei 12/2008, de 31 de juliol, es va substituir la figura de la concessió administrativa per un sistema d'autorització administrativa d'operadors externs, tal com la normativa general ho permetia. El nou marc jurídic es completa amb el Decret 30/2010, de 2 de març, de desplegament de la Llei 12/2008, i el Decret 45/2010, de 31 de juliol, que aprova el Pla territorial. A continuació es fa referència a la conflictivitat judicial i a com aquesta va determinar que no s'implementés totalment el sistema d'ITV previst a la Llei 12/2008.

Es remarca que la Directiva 2014/45/UE assenyala la importància d'aquesta activitat que és sobirana, servei d'interès general i els Estats o organismes públics competents l'han de realitzar ineludiblement, directament o sota la seva supervisió. Es posa de manifest que el sistema estancat actual no dona sortida a problemàtiques importants, com són l'envelliment del parc de vehicles, amb incidència sobre la seguretat i el medi ambient, pel fet que el sistema d'estacions està congelat de facto des de fa mes de 10 anys, i amb una suspensió de noves autoritzacions des de 2021 per la llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres i del sector públic. Es per tant necessari, tal com ho argumenta l'exposició de motius, un canvi normatiu que permeti incrementar l'oferta de servei.

També es fa referència a la situació d'emergència climàtica, de manera que es vol potenciar l'autoconsum energètic en les estacions d'ITV.

Finalment també es vol dotar al sistema d'ITV de seguretat jurídica, arran de les diverses sentències recaigudes, tant pels que ja estan operant, com per les empreses que volen entrar de nou. Es marca com a objectiu la llibertat d'elecció als usuaris i la universalitat del servei en tot el territori.

Es fa una breu referència a l'estructura de la llei, remarcant que es regula la competència inspectora i sancionadora de l'Administració de la Generalitat, la garantia en la continuïtat de prestació del servei dels diferents tipus d'operadors, una futura regulació dels Vehicles de Mobilitat Personal, s'adequa l'estructura del sistema de taxes aplicable.

Es fa esment als títols competencials que fonamenten la regulació, que són l'article 139 de l'EAC, que reconeix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'indústria, i que inclou la seguretat dels vehicles, com a producte industrial, que poden produir impacte en la seguretat o la salut de les persones, i que pretén garantir la inspecció tècnica de vehicles.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

També s'empara en l'article 144 de l'Estatut, relatiu al medi ambient i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció.

Es considera que el Preàmbul de l'avantprojecte té un contingut explicatiu de la competència de la Generalitat en la matèria, del marc normatiu i problemàtica ocasionada, i compleix abastament la finalitat justificativa sobre la nova regulació.

Títol 1. Disposicions generals

El títol primer es dedica a les "Disposicions generals". Els articles 1 a 3 regulen l'objecte de la llei (regular en l'àmbit de les competències de la Generalitat el règim jurídic aplicable al servei d'ITV), l'àmbit d'aplicació, i les definicions.

A la lletra k) de l'article 3 es preveuen les "instruccions tècniques" com "aquelles especificacions elaborades amb la finalitat d'explicitar o facilitar l'aplicació de la normativa en matèria d'inspeccions tècniques de vehicles i que es publiquen al DOGC i al portal web de l'àmbit de la seguretat industrial. S'aproven per resolució de la direcció general competent en matèria de seguretat industrial i s'actualitzen de la mateixa manera. En el procés de redacció o modificació s'ha de donar publicitat per tal que els sectors afectats puguin fer propostes de millora".

L'article 4 es dedica al Règim de prestació del servei d'ITV, i es determina a l'article, d'acord amb el que determina la normativa europea i la normativa estatal bàsica, que per les estacions fixes d'ITV, s'opta per un sistema d'autorització administrativa en el marc d'un mercat de lliure accés. Al paràgraf tercer, s'indica que la prestació del servei d'ITV es estacions mòbils, també dins del que determina la legislació europea i estatal, es realitzarà en règim d'autorització administrativa però es preveu que la selecció de les entitats es farà en virtut d'un contracte de concessió de serveis, o mitjançant altres formes de gestió directa o indirecta de prestació de serveis previstes a la normativa, la llei doncs permet diverses opcions que s'hauran de concretar per tal de poder garantir la prestació del servei en les llei zones agràries o pel que fa a vehicles agraris, ciclomotors, vehicles especials, o altres vehicles autoritzats, que tenen dificultats per circular per les carreteres.

També es preveu la possibilitat d'autoritzar estacions fixes d'ITV dels vehicles que integren el parc mòbil de la Generalitat, que es poden gestionar de manera directa pels òrgans encarregats de mantenir el parc mòbil, o mitjançant les altres fórmules previstes a la normativa. També es preveu la possibilitat d'autoritzar estacions fixes d'ITV de vehicles de flotes d'empreses municipals de transports de passatgers, en estacions específiques creades a aquest efecte i que han de ser autoritzades per la Direcció general competent en matèria d'indústria.

Finalment, com a clàusula de tancament, es preveu que la Direcció competent en matèria de seguretat industrial pot establir la prestació subsidiària del servei, total o parcial, per qualsevol de les fórmules de gestió directa o indirecta d'acord amb la normativa, amb la finalitat de fer efectiva la universalitat del servei.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

A l'article 7 es preveu un règim de tarifes màximes de les inspeccions d'ITV i dels tràmits, es regula la seva aprovació i publicació, i els indicadors que s'han d'utilitzar per al seu càlcul. Els operadors han de publicar les tarifes, dins de les màximes, per tal de garantir la lliure elecció dels usuaris. Amb independència de les tarifes, els destinataris del servei d'ITV han de satisfer les taxes i els impostos que els siguin aplicables.

L'article 8 s'indica que les condicions tècniques de prestació del servi d'ITV es determinen per Instrucció tècnica, i regula els aspectes tècnics més importants que s'han d'incloure.

L'article 9 regula el procediment de suspensió temporal d'ofici de les autoritzacions i en fixa els casos. També es preveu la suspensió temporal a instància de l'operador, per impossibilitat temporal de prestació de la ITV, sempre que s'acrediti que el titular adopta les mesures necessàries per al restabliment del servei. La suspensió temporal de les autoritzacions finalitza o bé per aixecament de la suspensió (si es corregeix la situació) o es produeix una resolució de revocació de l'autorització.

L'article 10 regula el procediment de revocació de les autoritzacions. Es preveu que el cessament de l'activitat d'alguna estació d'ITV dona lloc a la revocació de l'autorització, i que les condicions de ponderació territorial que van donar lloc a l'autorització continuen essent exigibles en el cas de revocació d'alguna de les autoritzacions. En aquest cas, es preveu un termini per adaptar la xarxa d'estacions d'un operador que no pot superar un mes des de la revocació de l'autorització.

Títol 2. Del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes

El títol 2 es dedica a regular el servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes.

L'article 11 regula el principi d'universalitat del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes, és a dir que ha de prestar cobertura a tot el territori i a tot tipus de vehicles, excepte els vehicles que per les seves característiques (per ex. agraris) no poden passar la ITV en una estació fixa.

En el paràgraf segon s'arbitra un sistema per tal de facilitar el servei de manera universal a tot el territori, que consisteix en assignar a 3 zones la totalitat de les comarques, segons criteris objectius de nombre de vehicles el parc mòbil censat i de dispersió geogràfica, i es preveuen uns requisits d'accés a la prestació d'ITV d'acord amb unes condicions de ponderació territorial. Les condicions de ponderació territorial es determinen en l'annex 1 de l'Avantprojecte de llei i poden ser modificades per Ordre del Conseller competent en matèria de seguretat industrial. En aquest sentit, a tall d'exemple, el Reial Decret 920/2017, pel qual es regula la ITV, en la Disposició final sisena, estableix una habilitació al ministres corresponents per tal que pugui per ordre modificar el contingut tècnic dels annexos.

Respecte a l'exigència de complir condicions de ponderació territorial per a poder accedir a les autoritzacions d'ITV, fem esment a la sentència TJUE de 15 d'octubre de 2015, i les sentències TS de 21 d'abril i 25 d'abril (recursos 2574/2012 i 3624/2012), que van anul·lar determinats articles del Decret 30/2010, en matèria d'ITV, per introduir restriccions que es van considerar contràries a l'article 49 TFUE, que prohibeix les restriccions a la llibertat

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

d'establiment. En aquest sentit s'ha de fer una ponderació de la mesura de 4 elements: aplicació de la mesura no discriminatòria, justificació de la mesura per raons imperioses d'interès general, adequació de la mesura als objectius perseguits, i que no vagin més enllà del estrictament necessari per aconseguir l'objectiu. S'ha de justificar que les mesures tenen relació amb el foment de la seguretat vial (justificar que es busca la cobertura en zones poc atractives a on també s'ha d'assegurar la seguretat vial), i que la mesura es apta per aconseguir la finalitat buscada.

Consta a la memòria general una justificació d'aquestes mesures de ponderació territorial, s'especifica que la universalitat del servei es garanteix mitjançant la introducció de condicions de ponderació territorial per a poder accedir a les autoritzacions d'estacions fixes d'ITV. Per tal de garantir la prestació del servei a tot el territori i per a tot tipus de vehicle, s'estableixen unes condicions de ponderació territorial en funció de la comarca on s'ubiqui l'estació. Aquestes condicions compleixen les següents característiques:

- No són una mesura discriminatòria ja que afecta a tots els operadors per igual.

- És fa en virtut de raons imperioses d'interès general. Està demostrat que quan més allunyada es troba l'estació del lloc de residència del titular del vehicle, hi ha més absentisme. L'increment de l'absentisme provoca més accidents i per tant més ferits i morts. Alhora també provoca un major impacte sobre l'atmosfera de les emissions dels vehicles amb motors de combustió, fet que succeeix trobant-nos en una situació d'emergència climàtica.

- La mesura és adequada als objectius perseguits i no va més enllà de l'estrictament necessari per aconseguir l'objectiu. L'orografia de Catalunya fa que sense aquestes condicions de ponderació sigui molt difícil garantir la cobertura del servei a tot el territori.

L'annex 1 estableix les "Condicions d'establiment de les estacions fixes d'ITV", a on es fixen les comarques de cada zona, i els criteris de ponderació.

L'article 12 regula els "Requisits dels operadors del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes", entre els quals figura tenir l'acreditació corresponent emesa per l'ENAC, únic organisme nacional d'acreditació d'acord amb el RD 1715/2010, i complir les condicions de ponderació territorial, a les qual ja ens hem referit, Acreditar i justificar l'accés adequat a les estacions tenint present els tipus de vehicles que poden ser inspeccionats d'acord amb l'abast de l'acreditació d'ENAC. Per resolució de la persona titular de la Direcció General competent en matèria de seguretat industrial es poden establir les dimensions mínimes de les vies d'accés a les estacions. Cal tenir present que la Generalitat de Catalunya, d'acord amb les seves competències en matèria de seguretat industrial pot afegir requisits addicionals, sempre respectant els requisits i les obligacions mínimes que estableix el RED 1715/2010. L'article 13 regula les "Obligacions dels operadors del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes".

L'article 14 regula el "Procediment d'autorització d'estacions fixes d'ITV". L'apartat 2 estableix un termini màxim per resoldre aquest procediment de 6 mesos i el caràcter desestimatori del silenci en el cas que no hi hagi resolució expressa. L'article 24 de la Llei 39/2015 estableix el

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

règim general del silenci administratiu en els procediments de sol·licitud dels interessats, i possibilita que per norma amb rang de llei (com és aquesta) s'estableixi el caràcter desestimatori del silenci, en el cas que el procediment tingui per objecte l'accés o l'exercici d'activitats (que és el cas). La llei que disposi el caràcter desestimatori del silenci haurà de fonamentar-se en la concurrència e raons imperioses d'interès general. El mateix règim està previst a l'article 54 de la llei 26/2010. En la memòria general s'indica que la fonamentació del caràcter desestimatori de la manca de resolució expressa es troba en raons imperioses d'interès general.

L'apartat 5 disposa que "La documentació que cal presentar amb la sol·licitud es determina a l'annex 4 d'aquesta Llei "i aquesta pot ser modificada per resolució de la persona titular de la Direcció General competent en matèria de seguretat industrial".

L'article 15 regula l'inici de l'activitat en estacions fixes d'ITV, l'article 16 la modificació de les autoritzacions referides.

Títol 3. Del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils

L'article 17 estableix el principi de cobertura del servei d'ITV en estacions mòbils, per als vehicles que no poden accedir de forma normal a les estacions fixes d'ITV, com són els vehicles agraris, ciclomotors, vehicles especials i altres tipus de vehicles prèviament autoritzats per l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial. En l'annex 2 es defineixen 2 zones de prestació d'aquest servei en estacions mòbils.

L'article 18 preveu el procediment per l'adjudicació del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils, establint que aquest ha de ser, d'acord amb les opcions que dóna la normativa estatal i europea, o bé una concessió de servei o d'altres fórmules de gestió directa i indirecta de la prestació del servei, previstes a la normativa. A l'article 19 es regulen els requisits, i a l'article 20 les obligacions.

Títol 4 Del control i supervisió de l'Administració de la Generalitat de Catalunya del servei d'inspecció tècnica de vehicles.

El **Capítol 1** es dedica a la "Competència inspectora", i l'article 23, estableix que el control i supervisió dels serveis d'ITV correspon als òrgans competents en matèria de seguretat industrial.

L'article 24 té per objecte l'Abast del control i supervisió de l'Administració, disposant que el control i la supervisió del servei d'ITV es realitzen en base al Pla d'inspecció del servei d'ITV, que s'ha d'aprovar pel Director general competent en matèria de seguretat industrial.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

El **capítol 2** regula la competència sancionadora. L'article 25 es dedica als "Òrgans competents", establint que la incoació i instrucció dels expedients relacionats amb infraccions d'ITV correspon als òrgans competents en matèria de seguretat industrial de la Generalitat de Catalunya que determina la normativa corresponent, podent establir-se per exemple en els decrets de reestructuració, d'acord amb l'article 103 de la llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Cal tenir present que la disposició final quarta, en l'apartat 1, habilita el Govern per modificar per Decret els òrgans que tenen atribuïda la potestat sancionadora de les infraccions i sancions tipificades en aquesta llei i, en l'apartat 2 habilita el conseller o consellera competents en matèria de seguretat industrial per modificar mitjançant Ordre els òrgans competents per autoritzar, modificar i revocar les autoritzacions per prestar el servei d'ITV, i iniciar i instruir els procediments d'inspecció, i que la disposició final cinquena que té per objecte l'habilitació per al desplegament reglamentari de la llei, faculta al conseller o consellera competent en matèria de seguretat industrial per establir per Ordre el procediment d'autorització, modificació i revocació d'estacions d'ITV, com també el procediment d'inspecció de les estacions d'ITV.

L'article 26 regula els subjectes responsables. L'article 27 estableix la classificació de les infraccions i les defineix, i l'article 28 té per objecte les sancions. L'article 29 regula les multes coercitives, d'acord amb el que estableix l'article 103 de la Llei 39/2015, de l' 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. L'article 30 té per objecte la "Prescripció de les infraccions i sancions". L'article 31 regula la caducitat dels procediments sancionadors, i l'estableix en un any des de la incoació del procediment sancionador, d'acord amb el que estableix l'article 21.2 de la llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les administracions públiques, que permet fixar un termini superior per resoldre al general de 6 mesos, en norma legal. L'article 32 disposa l'afectació de les sancions i multes coercitives a finançar actuacions de millora de la seguretat industrial i l'article 33 disposa la suspensió dels procediments davant d'il·lícits penals.

Part Final de l'Avantprojecte de llei

La part final de l'Avantprojecte de llei consta de 5 Disposicions Addicionals.

Les **disposicions Addicionals Primera, Segona, Tercera i Quarta** tenen per contingut regular els règims específics per les estacions d'ITV que presten actualment el servei i que provenen dels diferents règims jurídics derivats de la Llei 12/2008, de seguretat industrial, i el Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprovava el reglament de desplegament de l'esmentada llei, afectats per la conflictivitat judicial a la que ens hem referit a l'apartat 4.2 d'aquest informe i pel que han disposat les lleis 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres i del sector públic i 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, sempre sota el prisma de facilitar la continuïtat en la prestació del servei d'interès general d'ITV, és a dir garantir que no hi hagi una solució de continuïtat derivada de la implantació d'un nou marc jurídic, i garantir al mateix temps el compliment dels requisits que fixa la normativa per a totes les ITV.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

La **Disposició Addicional Primera** regula el **règim específic de les estacions d'ITV que presten el servei d'ITV**, i que no provenen de les antigues concessions, és a dir dels operadors que van ser autoritzats en virtut de l'article 80.3 del Decret 30/2010, i de l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, que va obrir la convocatòria i va aprovar les bases que regulen el concurs públic per accedir a l'autorització de noves estacions d'inspecció tècnica de vehicles previstes en el Pla territorial, Ordre que fou anul·lada per la sentència del Tribunal Suprem 899/2016, de 25 d'abril de 2016, la qual cosa va implicar l'anul·lació de les seves autoritzacions. Aquests operadors han estat habilitats de manera excepcional i transitòria per la Disposició addicional novena de la llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres i del sector públic, per tal que continuessin prestant el servei, en les mateixes condicions en aquell coment, i amb el pagament de les taxes corresponent, però es tractava d'una habilitació pel temps imprescindible i necessari, fins que no entrés en vigor una nova llei que regulés les ITV, i habilitació que es va allargar per llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, per un termini de 12 mesos a comptar des del 18 de març de 2023, moment en el qual les seves habilitacions deixarien de tenir seguretat jurídica.

Per aquest cas la disposició addicional primera estableix la regla general de facilitar la continuïtat en la prestació del servei d'ITV, potestativa, indicant que els operadors afectats tenen un mes des de l'entrada en vigor de la nova llei per presentar la sol·licitud de continuïtat, indicant les estacions i línies, i han de ser autoritzats pel director general competent en matèria de seguretat industrial. El paràgraf segon disposa que aquestes estacions disposen del termini d'un any per adaptar-se als requisits i obligacions establerts en el nou marc jurídic i en el cas que no es produeixi aquesta adaptació, es deixarà sense efecte l'autorització. Es preveu una exempció de la condició de disposar d'una línia de caràcter universal, que figura a l'Annex 1 de l 'avantprojecte, si prèviament a l'entrada en vigor de la llei no disposaven d'aquesta. Igualment es disposa que "Les estacions que no disposin de boxes independents per a la inspecció de ciclomotors i motocicletes prèviament a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, poden continuar prestant el servei d'ITV, restant exemptes del compliment d'aquesta condició.", condició que figura a l'Annex 1, apartat 1.1. c) per les estacions que s'ubiquin a la Zona C

La **Disposició Addicional segona** té per objecte les **estacions fixes d'ITV que presten actualment servei d'ITV provinents de les antigues concessions**, els **béns immobles** de les quals **no són propietat dels antics concessionaris**. El règim és igual que l'anterior amb la salvedat que, per poder continuar l'activitat, a banda de la sol·licitud, d'acord amb el que s'ha disposat a les lleis 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres i del sector públic i 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, i a les resolucions d'extinció de les concessions i de reversió i les posteriors d'autorització, com també al Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora de 3 de novembre de 2011, han d'haver pagat prèviament (a la nova autorització) una contraprestació econòmica equivalent a valor de mercat en els termes i els terminis que estableixin les resolucions administratives corresponents. Es preveu en l'apartat 2 que aquestes estacions disposen del termini d'un any per adaptar-se als requisits i obligacions establerts en el nou marc jurídic i en el cas que no es produeixi aquesta adaptació, es deixarà sense efecte l'autorització, i es preveu una exempció de la condició de disposar d'una línia de caràcter universal, que figura a l'Annex 1 de l 'avantprojecte, si prèviament a l'entrada en vigor de la llei no disposaven d'aquesta. Igualment es disposa que "Les estacions que no disposin de boxes independents per a la inspecció de ciclomotors i motocicletes prèviament a l'entrada en

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

vigor d'aquesta Llei, poden continuar prestant el servei d'ITV, restant exemptes del compliment d'aquesta condició.", condició que figura a l'Annex 1, apartat 1.1. c) per les estacions que s'ubiquin a la Zona C.

La **Disposició Addicional Tercera** estableix el règim específic per a les **estacions fixes d'ITV** que presten actualment el servei d'ITV, **provinents de les antigues concessions**, els **béns immobles de les quals són propietat dels antics concessionaris**. En l'apartat a) es preveu que un cop hagi conclòs el procés de reversió a que fa referència l'apartat 3 de la Disposició Addicional Novena de la llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, les estacions d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya, amb el seu equipament, han de ser objecte d'alienació onerosa per a la prestació del servei d'ITV mitjançant els procediments regulats a la normativa de patrimoni, tal com d'altra banda figurava als contractes de concessió de 1982 i a totes i cadascuna de les resolucions administratives que ha anat adoptant la Generalitat sobre la qüestió. S'adopta la previsió que les autoritzacions atorgades amb en vigor amb anterioritat a l'entrada en vigor de la nova llei continuaran en vigor, per tal de garantir la continuïtat en la prestació d'un servei d'interès general com és la ITV, en les mateixes condicions fins a l'atorgament de noves autoritzacions ja d'acord amb la nova normativa, i fins que finalitzin els procediments previstos en l'apartat 3 de la disposició addicional novena de la Llei 2/2021, de 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, és a dir els procediments d'alienació onerosa del patrimoni afectat al servei d'ITV.

Es preveu que els plecs reguladors d'aquests procediments inclouran clàusules en virtut de les quals, els adjudicataris s'obliguen a subrogar-se en les obligacions laborals vigents en el moment de l'adjudicació, amb els efectes previstos a l'article 44 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial Decret *legislatiu* 2/2015, de 23 d'octubre i que en el procediment d'alienació onerosa d'aquestes estacions s'han de respectar els requisits exigibles per a l'autorització d'estacions fixes d'ITV que s'estableixen a l'article 12 de la llei, per ser autoritzat, i es preveu, igualment, una exempció de la condició de disposar d'una línia de caràcter universal, que figura a l'Annex 1 de l 'avantprojecte, si prèviament a l'entrada en vigor de la llei no disposaven d'aquesta. Igualment es disposa que "Les estacions que no disposin de boxes independents per a la inspecció de ciclomotors i motocicletes prèviament a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, poden continuar prestant el servei d'ITV, restant exemptes del compliment d'aquesta condició.", condició que figura a l'Annex 1, apartat 1.1. c) per les estacions que s'ubiquin a la Zona C.

La **Disposició Addicional Quarta** preveu el règim específic per a les **Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV**, i que **són propietat de la Generalitat de Catalunya**. Es preveu que aquestes estacions, amb el seu equipament, han de ser objecte d'alienació onerosa per a la prestació del servei d'ITV, d'acord amb la normativa de patrimoni. Es preveu, per tal de garantir la continuïtat en el servei, que les autoritzacions del servei d'inspecció tècnica de vehicles atorgades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei continuaran vigents en les mateixes condicions fins a l'atorgament de noves autoritzacions, d'acord amb la nova normativa i fins que hagin finalitzat els procediments previstos en l'apartat 3 de la disposició addicional novena de la Llei 2/2021, de 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic. Es disposa que els plecs reguladors d'aquests procediments inclouran clàusules en virtut de les quals, els adjudicataris s'obliguen a subrogar-se en les obligacions laborals vigents en el moment de l'adjudicació, amb els efectes

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

previstos a l'article 44 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial Decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre i que en el procediment d'alienació onerosa d'aquestes estacions s'han de respectar els requisits exigibles per a l'autorització d'estacions fixes d'ITV que s'estableixen a l'article 12 de la llei, per ser autoritzat, i es preveu, igualment, una exempció de la condició de disposar d'una línia de caràcter universal, que figura a l'Annex 1 de l'Avantprojecte de llei, si prèviament a l'entrada en vigor de la llei no disposaven d'aquesta. Igualment es disposa que "Les estacions que no disposin de boxes independents per a la inspecció de ciclomotors i motocicletes prèviament a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, poden continuar prestant el servei d'ITV, restant exemptes del compliment d'aquesta condició.", condició que figura a l'Annex 1, apartat 1.1. c) per les estacions que s'ubiquin a la Zona C.

La **Disposició Addicional Cinquena, dret d`adquisició preferent dels antics concessionaris,** estableix com a règim específic, **per a les estacions fixes d'ITV** que presten actualment el servei d'ITV, **provinents de les antigues concessions**, els **béns immobles de les quals són propietat dels antics concessionaris** i per a les estacions d'ITV, provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals són propietat de la Generalitat, que en els procediments d'alienació onerosa dels béns afectats al servei, de conformitat amb la normativa de patrimoni, tindran un dret d'adquisició preferent.

L'esmentada disposició recull el que s'ha argumentat en el punt 4.6 d'aquest informe i en l'informe del Gabinet Jurídic de 3 d'octubre de 2022, sobre la possible inclusió en norma amb rang de llei, reguladora de la prestació del servei d'ITV, una disposició amb dret d'adquisició preferent pels operadors actuals de les estacions, antics concessionaris. Amb el text de la disposició addicional es dóna compliment als aspectes fonamentals de l'informe del Gabinet Jurídic, com és l'exigència de regulació en norma amb rang de llei, es tractaria d'una adquisició preferent que no ha d'impedir l'aprofitament econòmic màxim per part de la Generalitat, en el moment d'atribuir el dret d'adquisició preferent, i implica que abans s'ha hagut de culminar el procés de reversió, i d'haver donat solució (reversió dinerària) als supòsits en els quals els operadors no gaudeixen de la plena propietat dels béns.

Es preveu una **Disposició Transitòria** que estableix una regulació autònoma diferent a la que estableix la nova disposició perquè regulen situacions jurídiques iniciades abans de l'entrada en vigor de la nova disposició. Així es preveu l'obligatorietat de la prestació del servei d'ITV de les estacions que actualment presten el servei per uns determinats períodes, per tal de garantir la continuïtat del servei.

La **Disposició derogatòria** estableix una derogació expressa de diversa normativa. Així es deroga expressament:

- La Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial. D'acord amb la disposició derogatòria 1 a) de la LLEI 9/2014, del 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, només restava vigent la part que regula la inspecció tècnica de vehicles, que ara es deroga expressament.

- El Decret 30/2010, de 2 de març, que aprova Reglament de desplegament de la Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

- El Decret 45/2010, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla territorial de noves estacions d'inspecció tècnica de vehicles de Catalunya pel període 2010-2014

- L'apartat 4 de la Disposició Addicional Novena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

Disposicions finals

L'avantprojecte compta amb 9 disposicions finals.

La **Disposició Final Primera**, conté una Modificació del text refós aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, el qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

La **Disposició Final Segona** té per objecte l'**aixecament de la suspensió d'atorgament de noves autoritzacions d'estacions d'ITV, que va establir la** Disposició addicional novena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i que es produirà amb l'entrada en vigor d'aquesta llei. Així, disposa que a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei s'aixeca la suspensió de l'atorgament de noves autoritzacions de titulars d'estacions d'inspecció tècnica de vehicles establerta a l'apartat 4 de la Disposició addicional novena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que disposava la suspensió de l'atorgament de noves autoritzacions de titulars d'estacions d'inspecció tècnica de vehicles que preveuen els articles 26.1 i 37 de la Llei 12/2008 fins a l'entrada en vigor d'una llei que reguli el nou marc jurídic del servei d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles , de manera que es fa efectiu el que determina l'article 1 de la llei, és a dir que es configura un règim de prestació del servei d'ITV en estacions fixes d'autorització administrativa en el marc d'un mercat de lliure accés.).

La **Disposició Final Tercera modifica** l'article 31 de la **Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes**, actualitzant el òrgans que exerceixen la potestat sancionadora, i en l'apartat 2, d'acord amb el que disposa l'article 25 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, habilita el Govern per modificar per Decret aquests òrgans.

La **Disposició Final quarta** en l'apartat 1 habilita el Govern **per modificar per** Decret els **òrgans** que tenen atribuïda la potestat sancionadora de les infraccions i sancions tipificades en aquesta llei, d'acord amb el que estableix l'article 25.2 d ela Llei 40/2015, de l'1 d'Octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i en l'apartat 2 habilita el conseller o consellera competents en matèria de seguretat industrial per modificar mitjançant Ordre els òrgans competents per autoritzar, modificar i revocar les autoritzacions per prestar el servei d'ITV, i per establir per Ordre del conseller o consellera competent els òrgans competents per autoritzar, modificar i revocar les autoritzacions per a prestar el servei d'ITV, i per iniciar i instruir els procediments d'inspecció.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

La **Disposició Final Cinquena** té per objecte l'habilitació per al **desplegament reglamentari de la Llei.**

A banda de l'habilitació genèrica per al desplegament de la llei, a l'apartat 2 es faculta al conseller o consellera competent en matèria de seguretat industrial per establir per Ordre el procediment d'autorització, modificació i revocació d'estacions d'ITV, com també el procediment d'inspecció de les estacions d'ITV.

Es faculta també el conseller o consellera competent en matèria de patrimoni per regular i convocar el procediments de concurrència pública i adjudicació per concurs per a l'alienació onerosa dels béns revertits de les antigues concessions d'ITV, així com per exercir, quan correspongui, l'adquisició preferent prevista a la Disposició Addicional Cinquena d'aquesta llei.

A l'apartat 3 s'habilita el conseller o consellera del departament competent en matèria de seguretat industrial per modificar, per Ordre, els annexos a què fa referència aquesta llei. En aquest sentit fem referència al Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, núm. 126/2003, de 20 d'abril de 2023, relatiu al projecte de Decret de desplegament dels títols I, III i IV de la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiment, les instal·lacions i els productes, en el qual va la Comissió Jurídica Assessora va determinar que se els Annexos fixen "condicions" per exercir el cas, com és el cas, cal remetre la seva modificació posterior mitjançant com a mínim una Ordre del conseller o consellera competent en la matèria.

La **Disposició final sisena**, dedicada a l'**Aprovació d'instruccions i protocols tècnics en matèria de seguretat industrial,** habilita la persona titular de la direcció general competent en matèria de seguretat industrial per aprovar les instruccions i protocols tècnics en matèria de seguretat industrial, per mitjà de resolucions que han de ser públiques, i han de ser objecte de consulta prèvia als agents implicats, d'acord també amb l'argumentat en l'esmentat Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, núm. 126/2003, de 20 d'abril de 2023, relatiu al projecte de Decret de desplegament dels títols I, III i IV de la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiment, les instal·lacions i els productes.

La Disposició Final Setena disposa l'aplicació concurrent de la Llei respecte d'altres normes sectorials.

La **Disposició Addicional Vuitena** disposa que el Govern pot establir, per mitjà d'un decret, la regulació del servei d'ITV dels vehicles de mobilitat personal.

La Disposició Final Novena estableix la regla general d'entrada en vigor als 20 dies a comptar des de l'endemà del dia de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya

L'Avantprojecte compta amb **4 Annexos**, el primer determina les Condicions d'establiment de les estacions d'ITV fixes, regulant en el primer apartat les Condicions de ponderació territorial

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

pe a la prestació del servei en estacions d'ITV fixes, en l'apartat 2 les condicions de sostenibilitat mediambiental de la prestació del servei d'ITV en estacions fixes, en l'apartat 3 les condicions de sostenibilitat mediambiental de la prestació del servei d'ITV en estacions mòbils, a l'Annex 2 les Zones de prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils, a l'Annex 3 l'Import i actualització de les fiances constituïdes per fer front a possibles responsabilitats derivades de la suspensió temporal o la revocació de les autoritzacions de prestació del servei d'ITV, i l'Annex 4 dedicat a la Documentació requerida per a la tramitació de sol·licituds d'autorització d'estacions fixes d'ITV.

5.3 Conclusió

Aquesta Assessoria Jurídica, d'acord amb el que preveuen l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i els articles 15.2 i 19 del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 57/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, un cop comprovat que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, conclou que la iniciativa s'ajusta al marc normatiu vigent i, en termes generals, a les directrius de tècnica normativa, emet informe favorable a la proposta de l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles ITV, tenint en compte les consideracions d'aquest informe.

Vistiplau

Núria Hernández Malo
Responsable de la Modernització
De les Relacions Laborals amb el
Sector Empresarial

Yolanda Aguiló Manjon
Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
06/11/2023,
Yolanda Aguilo Manjon
06/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FEL7W1K0VMEICYDYD55RIQNA5LMO80L

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya

Informe de la Direcció General de Patrimoni, en compliment de l'article 33 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, en relació a l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) -(SIG23EMT1481) –

1.- ANTECEDENTS

La inspecció tècnica de vehicles forma part d'un règim dissenyat per garantir que els vehicles estiguin en bones condicions des del punt de vista de la seguretat i el medi ambient durant el seu ús. Aquest règim ha d'abastar la inspecció tècnica periòdica dels vehicles i les inspeccions tècniques a la carretera dels vehicles utilitzats per a activitats de transport comercial per carretera, així com establir un procediment per a la matriculació de vehicles que permeti la suspensió del permís de circulació d'un vehicle quan aquest representi un risc immediat per a la seguretat viària. La inspecció periòdica ha de ser el principal instrument per garantir que els vehicles es troben en bones condicions per circular-hi. Les inspeccions tècniques a la carretera dels vehicles comercials només han de ser complementàries de les inspeccions tècniques periòdiques.

El Parlament Europeu i el Consell de la Unió Europea van aprovar, el 3 d'abril del 2014, la Directiva 2014/45/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 3 d'abril de 2014, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles de motor i dels seus remolcs, i per la qual es deroga la Directiva 2009/40/CE.

Aquesta Directiva incorpora i actualitza les normes previstes a la Recomanació 010/378/UE, de la Comissió, de 5 de juliol de 2010, sobre l'avaluació dels defectes detectats durant les inspeccions tècniques efectuades de conformitat amb la Directiva 2009/40/CE, actualitzant els requisits tècnics establerts a la anterior Directiva 2009/40/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 6 de maig de 2009, relativa a la inspecció tècnica dels vehicles de motor i dels seus remolcs (versió refosa) i ampliant-ne l'àmbit d'aplicació per incloure, en particular, disposicions relatives a l'establiment de centres d'inspecció tècnica i dels seus òrgans de supervisió, així com la designació d'inspectors a qui es encomanarà la realització de les inspeccions tècniques.

A més, en relació amb el control d'emissions, els sistemes de diagnòstic a bord (OBD) permeten millorar l'eficàcia a l'hora d'avaluar les emissions dels vehicles en funció de la categoria d'emissió. Per aquest motiu, la Directiva 2014/45/UE del Parlament Europeu i el Consell, de 3 d'abril del 2014, estableix que els Estats membres han d'estar en condicions de permetre aquest mètode d'inspecció, tenint en compte la legislació pertinent en matèria d'homologació.

2.- OBJECTIUS DE LA LLEI

L'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) té els següents objectius:

- Assegurar la qualitat de la prestació del servei d'ITV, als efectes que els vehicles estiguin en bones condicions des del punt de vista de la seguretat i el medi ambient.

- Garantir la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa sobre les ITV

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Doc.original signat per:
Lucas Castaño Sánchez
14/11/2023,
Josep Maria Aguirre i Font
15/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0N43879PDWKNVF12BB7MHZNG60EBFYLK

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Aconseguir que es presti el servei de forma suficient a tot el territori

- Garantir la lliure elecció d'operadors per part dels usuaris

- Aplicar mesures de sostenibilitat ambiental a les estacions

- Reduir les càrregues administratives injustificades

3.- RÈGIM JURÍDIC

El Reial decret llei 7/2000, de 23 de juny, de Mesures Urgents al Sector de les Telecomunicacions establia que les inspeccions tècniques podien efectuar-se per les comunitats autònomes directament o per societats de economia mixta mitjançant autorització, o mitjançant autorització administrativa. Catalunya i altres comunitats autònomes van presentar recursos davant del Tribunal Constitucional perquè considerava que aquest Reial decret llei vulnerava les seves competències. Finalment, la sentència del Tribunal Constitucional els va donar la raó, i va eliminar l'obligatorietat que les estacions d'ITV fossin habilitades únicament mitjançant autorització, permetent a partir d'aquesta sentència que la comunitat autònoma escollís el model de gestió de les estacions ubicades al seu territori. Així va quedar reflectit a l'apartat 1 de l'article 14 del Reial decret 920/2017: "*La ejecución material de las inspecciones técnicas será realizada en estaciones ITV, de acuerdo con el modelo de gestión que establezca la comunidad autónoma en ejercicio de sus competencias*".

La Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, es va substituir la figura de la concessió per l'autorització administrativa dels operadors externs. Aquest règim d'autorització, que es va desenvolupar en el Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, es va definir en el marc d'una planificació territorial i d'una sèrie de restriccions i limitacions, amb l'objectiu d'assegurar una cobertura suficient a tot el territori de la xarxa d'inspecció i per promoure la competència. El Decret 45/2010, de 30 de març, va aprovar el Pla territorial de noves estacions d'ITV de Catalunya per al període 2010-2014, i mitjançant l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, es va obrir la convocatòria i es van aprovar les bases que regulen el concurs públic per accedir a l'autorització de noves estacions d'ITV, previstes en el Pla territorial pel Decret 45/2010.

L'any 2016, el Tribunal Suprem va anul·lar dos requisits previstos en el Decret 30/2010 per tal de rebre la corresponent autorització. En concret, l'article 74 que establia un límit màxim de quota de mercat del 50%, i l'article 75 que establia l'existència d'una distància mínima entre les estacions d'un mateix operador econòmic. Aquests dos preceptes van ser declarats nuls pel Tribunal Suprem per ser contraris a la llibertat d'establiment recollit a l'article 49 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea (TFUE), donat que no va quedar demostrada ni la necessitat ni la proporcionalitat d'aquestes dues mesures.

Aquesta nul·litat va comportar que també el Tribunal Suprem decretés la nul·litat de l'Ordre IUE/279/2010 en la mesura que aquesta aplicava els requisits previstos al Decret 30/2010 que havien quedat anul·lats

En conseqüència, el marc normatiu derivat de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, no es va acabar implementant a Catalunya.

Doc.original signat per:
Lucas Castaño Sánchez
14/11/2023,
Josep Maria Aguirre i Font
15/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0N43879PDWKNVF12BB7MHZNG60EBFYLK

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

A més, la sentència STS 870/2016, de 29 de març de 2016, també va anul·lar la disposició addicional segona del Decret 30/2010, que efectuava una adjudicació de patrimoni públic als antics concessionaris en la mesura que se'ls mantenia el gaudiment dels béns i drets derivats de les concessions anteriors. Atès que els operadors provinents de les antigues concessions estaven obligats a pagar a la Generalitat de Catalunya una contraprestació econòmica per l'ús dels béns i drets de les antigues concessions, el Tribunal Suprem també ha anul·lat l'Ordre IUE/468/2010, de 27 de setembre, pel qual es regula la contraprestació econòmica per l'ús per part dels titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles dels béns i drets revertits de les antigues concessions administratives.

Finalment, el Pla territorial de noves estacions, en base al qual es convoquen els concursos de noves estacions d'ITV ha perdut la seva vigència, ja què el Decret 45/2010, de 30 de març, que el va aprovar, definia la seva temporalitat per al període 2010-2014.

Per tant, la situació en la que es troba el model definit per la Llei 12/2008 és de estancament, donat que ha quedat qüestionada la continuïtat de la prestació del servei d'ITV a Catalunya ja que, d'una banda, els operadors autoritzats d'acord amb el concurs convocat per l'Ordre IUE/279/2010 tenen anul·lada l'autorització, i d'altra banda, els antics operadors autoritzats en el nou règim, tenen anul·lat el gaudiment de l'ús dels béns i drets de les concessions anteriors per la realització de les tasques d'inspecció.

Amb la disposició addicional novena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, amb la finalitat de dotar de seguretat jurídica a la situació actual, es va habilitar de manera excepcional i transitòria als operadors autoritzats actuals de la inspecció tècnica de vehicles perquè continuessin prestant el servei fins a l'entrada en vigor del nou sistema d'habilitació de les estacions d'ITV que resultés de l'aprovació pel Parlament de la llei que regulés amb caràcter general el servei d'inspecció tècnica de vehicles.

4.- ANÀLISI DE LES DISPOSICIONS ADDICIONALS TERCERA, QUARTA I CINQUENA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE REGULACIÓ DE LA PRESTACIÓ DEL SERVEI D'INSPECCIÓ TÈCNICA DE VEHICLES (ITV)

"Tercera. Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals són propietat dels antics concessionaris

1. Alienació i autorització de les estacions revertides de les antigues concessions.

a. Un cop hagi conclòs el procés de reversió indicat a l'apartat 3 de la Disposició Addicional novena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, les estacions d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya, amb el seu equipament, han de ser objecte d'alienació onerosa per a la prestació del servei d'ITV mitjançant els procediments regulats a la normativa de patrimoni.

Les autoritzacions del servei d'inspecció tècnica de vehicles atorgades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei continuaran vigents en les mateixes condicions fins a l'atorgament de noves autoritzacions, d'acord amb la nova normativa i fins que hagin finalitzat els procediments previstos en l'apartat 3 de la disposició addicional novena de la Llei 2/2021, de 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic

b. Els plecs reguladors d'aquests procediments inclouran clàusules en virtut de les quals, els adjudicataris s'obliguen a subrogar-se en les obligacions laborals vigents en el moment de l'adjudicació,

Doc.original signat per:
Lucas Castaño Sánchez
14/11/2023,
Josep Maria Aguirre i Font
15/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0N43879PDWKNVF12BB7MHZNG60EBFYLK

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:34

amb els efectes previstos a l'article 44 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre.

c. En el procediment d'alienació onerosa d'aquestes estacions s'han de respectar els requisits exigibles per a l'autorització d'estacions fixes d'ITV que s'estableixen a l'article 12 d'aquesta Llei.

2. Adaptació als requisits i obligacions per la prestació del servei d'ITV.

a. Les estacions que no disposin de línies de tipus universal prèviament a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, restaran exemptes del compliment d'aquesta condició.

b. Les estacions que no disposin de boxes independents per a la inspecció de ciclomotors i motocicletes prèviament a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, poden continuar prestant el servei d'ITV, restant exemptes del compliment d'aquesta condició.

Quarta. Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya.

1. Alienació i autorització de les estacions propietat de la Generalitat de Catalunya

a. Les estacions d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya, amb el seu equipament, han de ser objecte d'alienació onerosa per a la prestació del servei d'ITV mitjançant els procediments regulats a la normativa de patrimoni.

Les autoritzacions del servei d'inspecció tècnica de vehicles atorgades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei continuaran vigents en les mateixes condicions fins a l'atorgament de noves autoritzacions, d'acord amb la nova normativa i fins que hagin finalitzat els procediments previstos en l'apartat 3 de la disposició addicional novena de la Llei 2/2021, de 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

b. Els plecs reguladors d'aquests procediments inclouran clàusules en virtut de les quals, els adjudicataris s'obliguen a subrogar-se en les obligacions laborals vigents en el moment de l'adjudicació, amb els efectes previstos a l'article 44 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre.

c. En el procediment d'alienació onerosa d'aquestes estacions s'han de respectar els requisits exigibles per a l'autorització d'estacions fixes d'ITV que s'estableixen a l'article 12 d'aquesta Llei.

2. Adaptació als requisits i obligacions per la prestació del servei d'ITV.

a. Les estacions que no disposin de línies de tipus universal prèviament a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, restaran exemptes del compliment d'aquesta condició.

b. Les estacions que no disposin de boxes independents per a la inspecció de ciclomotors i motocicletes prèviament a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, poden continuar prestant el servei d'ITV, restant exemptes del compliment d'aquesta condició."

"Cinquena Dret d'adquisició preferent dels antics concessionaris

Els antics concessionaris que operen les estacions a que fan referència les disposicions addicionals tercera i quarta d'aquesta Llei, tenen un dret d'adquisició preferent, en relació amb l'alienació onerosa dels béns afectats al servei, de conformitat amb la normativa de patrimoni."

Doc.original signat per:
Lucas Castaño Sánchez
14/11/2023,
Josep Maria Aguirre i Font
15/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0N43879PDWKNVF12BB7MHZNG60EBFYLK

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

En relació als drets d'adquisició preferent sobre els immobles propietat dels antics concessionaris i sobre els immobles propietat de la Generalitat de Catalunya que estan sent utilitzats pels antics concessionaris, s'ha de considerar el següent:

La Direcció General del Patrimoni considera que una vegada hagi finalitzat el procés de reversió i que els béns passin a ser propietat de la Generalitat de Catalunya, aquests béns seran objecte d'alienació onerosa, u altre negoci jurídic que es consideri oportú, d'acord amb la legislació patrimonial. La pregunta que hem de fer es si les empreses que estiguin operant en aquests centres tenen un dret d'adquisició preferent, o no.

Analitzarem els articles de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, que d'acord amb les sentències del Tribunal Suprem no han estat observats, en relació a l'adjudicació dels béns declarant la nul·litat de la disposició addicional 2a del Decret 30/2010.

L'article 93.1 de la Llei 33/2003, que té caràcter bàsic, diu: *"L'atorgament de concessions sobre béns de domini públic s'efectuarà en règim de concurrència. No obstant, es podrà acordar l'atorgament directe en els supòsits previstos en l'article 137.4 d'aquesta llei, quan es donin circumstàncies excepcionals, degudament justificades, o en altres supòsits establerts en les lleis."*

Les circumstàncies excepcionals, tal i com manifestem en les conclusions posteriors, es justifiquen en la excepcionalitat durant el període de temps necessari per a l'atorgament d'un nou títol jurídic.

L'article 107.1 de la Llei 33/2003, que té caràcter bàsic, estableix el procediment d'adjudicació per concurs públic dels contractes per a l'explotació de béns i drets patrimonials, i únicament procedeix l'adjudicació directa en aquests supòsits, que procedim a analitzar:

- Peculiaritats del bé. Una estació d'ITV es pot ubicar en qualsevol lloc i no té unes característiques especials.

- Limitació de la demanda. Existeix una gran oferta d'aquest tipus de locals.

- La urgència resultant d'esdeveniments imprevisibles. No existeix urgència des del 2006 aquest béns haurien d'haver revertit a la Generalitat de Catalunya.

- La singularitat de l'operació. El servei públic d'inspecció tècnica de vehicles és d'interès general, però es pot ubicar en qualsevol immobles que compleixi unes característiques mínimes.

Per tant, no es donen els supòsits per poder adjudicar directament els béns a favor dels antics concessionaris d'ITV.

Posteriorment analitzarem en quins supòsits es dóna un dret d'adquisició preferent a favor de les empreses que estiguin operant en els centres d'inspecció tècnica de vehicles, d'aquells béns que passen a ser propietat de la Generalitat de Catalunya un cop finalitzat el procés de reversió.

L'article 103.1 de la Llei 33/2003, que té caràcter bàsic, estableix que: *"Quan s'acordi l'alienació onerosa de béns patrimonials, els titulars de drets vigents sobre aquests, que resultin de concessions atorgades quan els béns tenien la condició de demanials, tenen dret*

Doc.original signat per:
Lucas Castaño Sánchez
14/11/2023,
Josep Maria Aguirre i Font
15/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0N43879PDWKNVF12BB7MHZNG60EBFYLK

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya

preferent a la seva adquisició. L'adquisició es concretarà en el bé o el dret, o la part del mateix, objecte de la concessió, sempre que sigui susceptible d'alienació."

Aquest article, es refereix als titulars de drets vigents sobre aquests que resultin de concessions atorgades, quan els béns tenien la condició de béns demanials, i tenen un dret preferent a la seva adquisició, però en aquests supòsits els drets que tenen les empreses sobre les béns i actius afectats al servei, són els que provenen de les autoritzacions atorgades l'any 2010, no de les concessions extingides a l'any 2006 i que aquestes autoritzacions estan condicionades a la reversió dels immobles i actius per tant, en cap cas serà d'aplicació l'esmentat article, per tant, no tenen dret preferent per a la seva adquisició, atès que aquests béns en cap cas han estat béns demanials i no existeix cap dret vigent de concessió sobre els mateixos.

A més l'article 103.3 de l'esmentada Llei 33/2003 estableix que: *"El dret d'adquisició preferent no sorgirà en cas de cessió gratuïta del bé o de transferència de titularitat, per qualsevol negoci jurídic, a favor d'administracions públiques, organismes que en depenen, fundacions o institucions públiques o organismes internacionals. En aquest supòsit, els qui hagin rebut els béns sobre els quals recaiguin els drets establerts en favor de beneficiaris de concessions o autoritzacions els podran alliberar, a costa seva, en els mateixos termes que l'Administració General de l'Estat. Si es produís la reversió dels béns o drets cedits, els cessionaris no tindran cap dret per raó de les indemnitzacions satisfetes amb motiu d'aquell alliberament."*

S'ha de recordar que aquests béns han de revertir a la Generalitat de Catalunya en virtut de la concessió de servei públic que es va atorgar i que finalitzava l'any 2006, segons el que disposa la clàusula 13a del Plec de condicions jurídiques, econòmiques i administratives que regeixen l'explotació del servei d'inspecció tècnica de vehicles, on s'establia que finalitzat el termini assenyalat de duració de les concessions revertirà a la Generalitat de Catalunya la concessió de tots els terrenys, obres, instal·lacions i equips en perfecte estat de funcionament i sense dret pel concessionari a rebre cap indemnització, aquesta reversió també es contempla en l'autorització que es va atorgar en l'any 2010 als titulars del servei de les ITV esmentats.

Per tant, no procedeix el dret d'adquisició preferent sobre aquests béns que han de revertir a la Generalitat de Catalunya, i s'informa desfavorablement la disposició addicional cinquena de l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

Vist-i-plau

Lucas Castaño Sánchez
Subdirector general del Patrimoni Mobiliari Immobiliari

Josep Maria Aguirre Font
Director general del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya

Doc.original signat per:
Lucas Castaño Sánchez
14/11/2023,
Josep Maria Aguirre i Font
15/11/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0N43879PDWKNVF12BB7MHZNG60EBFYLK

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Tributs i Joc

INF CT 10/23

Informe en relació amb l'avantprojecte de llei XX/2023, de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles

L'avantprojecte de llei té per objecte desenvolupar un nou marc normatiu que, de forma íntegra ofereixi un model de prestació del servei d'ITV a Catalunya que doni seguretat jurídica als operadors que actuen o que volen actuar en aquest àmbit d'inspecció, que estableixi un model coherent i sense fissures i que s'adeqüi al marc normatiu europeu.

En allò que es refereix a l'àmbit tributari, cal assenyalar que la disposició final primera modifica el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny.

Concretament, es modifiquen els Capítols III, V i VIII del Títol XIV del text refós que regula les taxes següents:

- Taxa per la sol·licitud d'autorització per a prestar el servei d'inspecció tècnica de vehicles – Cap. III-
- Taxa pel control i la supervisió dels titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles – Cap. V-
- Taxa per la inscripció de les inspeccions inicials, les modificacions i les reformes que es facin als vehicles en el Registre de vehicles - Cap. VIII-

Les citades modificacions es produeixen com a conseqüència de la nova regulació de la prestació del servei de les Inspeccions Tècniques de Vehicles.

A continuació s'analitza la nova configuració de cada taxa:

1- L'actual *taxa per la sol·licitud d'autorització per a prestar el servei d'inspecció tècnica de vehicles* passa a ser la ***taxa per a l'autorització o la modificació de l'autorització d'estació fixa d'ITV*.** Constitueix el fet imposable l'activitat administrativa que genera la tramitació de les sol·licituds d'autorització o de modificació de l'autorització administrativa existent, per a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes d'ITV.

Amb la modificació, es grava l'activitat administrativa que genera la tramitació de l'expedient d'autorització per a prestar el servei d'inspecció tècnica de vehicles en el territori de Catalunya i les actuacions necessàries per a assegurar la compatibilitat i la connectivitat dels sistemes d'informació dels dits organismes amb l'Agència Catalana de Seguretat Industrial.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Doc.original signat per:
Natàlia Caba i Serra
03/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0OTN05Y76PYZ1SKP95BTSQ9LVQD5N9V7

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

A més, l'autorització o la modificació de l'autorització existent de l'activitat comporta la inscripció d'ofici de l'entitat en el Registre d'agents de la seguretat industrial de Catalunya (RASIC), així com de les característiques de l'estació autoritzada.

La taxa s'acredita per mitjà de la resolució que finalitza l'expedient de sol·licitud d'autorització administrativa o modificació de l'autorització existent, d'estació fixa d'ITV. S'exigeix l'import de la taxa, a la bestreta en el moment que es presenta la sol·licitud. La quota d'aquesta taxa, per a cadascun dels expedients d'autorització o modificació de l'autorització existent, és de 3.727,70 euros.

2. - La *taxa pel control i la supervisió dels titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles - Cap.* V-, passa a anomenar-se ***taxa pel control i la supervisió de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles***, no s'aprecien canvis rellevants quant al fet imposable i subjecte passiu.

Com a novetat, s'estableix que la taxa s'exigeix mensualment en el moment que el subjecte passiu trameti a l'òrgan de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de seguretat industrial la relació d'actuacions que donen origen a l'activitat de control i supervisió.

3- Per últim, en el capítol VIII vigent que regula la *taxa per la inscripció de les inspeccions inicials, les modificacions i les reformes que es facin als vehicles en el Registre de vehicles* passa a regular la ***taxa per a l'autorització o modificació de l'autorització d'estació mòbil d'ITV***.

Per tant, aquest centre directiu entén que se suprimeix la taxa existent i se'n crea una de nova.

El fet imposable de la nova taxa el constitueix la prestació de l'activitat administrativa que genera la tramitació de les sol·licituds d'autorització, o de modificació de l'autorització administrativa existent, per a la de prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils d'ITV. L'autorització, o la modificació de l'autorització existent, de l'activitat suposa la inscripció de l'entitat en el Registre d'agents de la seguretat industrial de Catalunya (RASIC), així com les característiques de l'estació autoritzada.

Són subjectes passius les entitats o persones físiques que sol·licitin l'autorització administrativa o la modificació de l'autorització ja existent, per a prestar el servei d'ITV en l'estació mòbil.

La taxa s'acredita per mitjà de la resolució que finalitza l'expedient de sol·licitud d'autorització administrativa, o modificació de l'autorització existent, d'estació mòbil.

La quota, que s'ha de liquidar per a cadascun dels expedients d'autorització o modificació de l'autorització existent, és de 2.320,60 euros.

Doc.original signat per:
Natàlia Caba i Serra
03/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0OTN05Y76PYZ1SKP95BTSQ9LVQD5N9V7

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:36

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Tributs i Joc

GENERALITAT DE CATALUNYA

De l'anàlisi de la memòria d'avaluació d'impacte que acompanya l'avantprojecte, es fa avinent que manca l'estudi de costos a partir del qual s'han fixat les quotes i que ha de permetre verificar el compliment del principi d'equivalència previst a l'article 1.2-8 del text refós:

" 1. La quantificació de les quotes de les taxes s'ha de fer de manera que el rendiment d'aquestes no excedeixi, en el seu conjunt, el seu cost total.
2. La determinació del rendiment de cada taxa ha de tenir en compte les despeses directes o indirectes que contribueixen a la formació del cost total del servei o l'activitat, fins i tot les de caràcter financer, l'amortització de l'immobilitzat i les generals que hi siguin aplicables.
4. Sempre que la taxa ho permeti, les quotes s'han de fixar atenent la capacitat econòmica dels obligats al pagament."

Conclusions:

Aquesta Direcció General no posa objeccions a la modificació de les taxes esmentades però cal completar l'expedient amb l'estudi dels costos a partir dels quals es fixen les quotes de les taxes analitzades.

Doc.original signat per:
Natàlia Caba i Serra
03/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0OTN05Y76PYZ1SKP95BTSQ9LVQD5N9V7

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Referència AJD231788

Assumpte: Informe jurídic complementari a l'informe preliminar sobre l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV)

En la sessió del 7 de novembre de 2023 va ser vist, a l'apartat II del Consell Tècnic, l'avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV)

Amb posterioritat, s'han introduït algunes variacions al text, per la qual cosa es torna a proposar el text a l'apartat II del Consell Tècnic.

A continuació s'exposen les variacions:

1) A l'article 3, "**Definicions"**, s'afegeix una lletra g) dedicada a la **definició de "Línia d'inspecció**" i la seva tipologia, atès que es va detectar que mancava aquesta definició.

2) D'acord amb les observacions realitzades pel Gabinet Jurídic, s'ha inclòs en el text de l'avantprojecte, una **concreció del procediment d'alienació**, especificant que és el de subhasta, tant a la **Disposició Addicional Tercera, 1, a),** en relació amb les estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals són propietat dels antics concessionaris, com a la **Disposició Addicional Quarta 1, a),** igualment subhasta, en relació amb les Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya.

També d'acord amb les mateixes observacions, s'han inclòs a les **Disposicions addicionals primera, 1, Disposició addicional segona 1 b), Disposició Addicional tercera 1 c) i Disposició Addicional quarta 1, c) quadres** a on es relacionen les "Estacions d'inspecció tècnica de vehicles que presten serveis d'ITV a Catalunya i que no provenen de les antigues concessions", "Estacions fixes d'inspecció tècnica de vehicles que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals no són propietat dels antics concessionaris", "Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals són propietat dels antics concessionaris" i "Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya", respectivament. En cadascun dels quadres es relaciona a més a més els números de les estacions d'ITV i el nombre de línies.

A la Disposició Addicional Cinquena, relativa al dret d'adquisició preferent dels antics concessionaris, s'ha concretat el procediment, i les condicions per exercir l'esmentat dret d'adquisició preferent.

3) S'ha inclòs, d'acord amb observació de **l'Oficina de Gestió Empresarial**, una Disposició addicional Sisena amb el següent text:

"Canal electrònic

D'acord amb el que estableix la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, així com el Decret 131/2022, de 5 de juliol, del reglament de la Llei de facilitació de l'activitat econòmica, tots els procediments i tràmits que regula aquesta Llei es tramitaran

Passeig de Gràcia, 105
08008 Barcelona
Tel. 93 484 95 00

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
23/01/2024,
Yolanda Aguilo Manjon
23/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0NN1PIJ61FPJJ91NRL1RLGV89RFORTLR

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

íntegrament pel canal electrònic i s'han d'iniciar i gestionar a través de l'Àrea privada de Canal Empresa https://canalempresa.gencat.cat/ca/inici/, portal únic per a les activitats econòmiques i de la Finestreta Única Empresarial on, amb identificació electrònica prèvia, des de l'àrea privada, els titulars de les activitats poden fer el seguiment de tots els seus expedients iniciats i poden consultar les estacions i els registres associats, garantint que només s'hagi de presentar la documentació i aportar les seves dades una única vegada.

Tots els procediments i tràmits inclosos en aquesta llei s'hauran de gestionar mitjançant els models normalitzats disponibles al portal únic per a les activitats econòmiques, i en cas que la presentació no es faci per aquesta via, se'n rebutjarà l'entrada. "

4) D'acord amb l'informe CT 10/23, de **la Direcció General de Tributs i Joc**, s'han introduït les següents precisions:

A l'article 32, dedicat a l'afectació de les sancions, s'ha afegit com una de les **finalitats finançar actuacions relacionades amb la gestió** i la millora de la seguretat industrial.

A la Disposició Final Primera, relativa a la Modificació del text refós aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, el qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, en cadascuna de les taxes afectades s'ha afegit la mateixa precisió.

5) S'ha afegit un punt **1.7 a l'Annex** 1, relatiu a les Condicions d'establiment de les estacions d'ITV fixes, amb el text "Disposar d'una estació d'ITV per poder realitzar inspeccions tècniques exclusivament a vehicles de massa màxima admissible superior a 3.500kg, equival a disposar d'una estació fixa en la zona A, a efectes de ponderació territorial per a la prestació del servei d'ITV en estacions fixes".

6) S'ha rebut informe de la **Direcció General de Patrimoni,** de data 15 de novembre de 2023, emès en virtut de l'article 33 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, informe de caràcter no vinculant, en el qual es conclou que no procedeix el dret d'adquisició preferent sobre els béns que han de revertir a la Generalitat i s'informa desfavorablement la disposició addicional cinquena de l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles.

En relació amb aquesta qüestió, Aquesta Assessoria Jurídica es remet a l'informe jurídic preliminar, (Ref. AJD231788), de data 6 de novembre de 2023. En el punt 4.6 de l'esmentat informe (pàg. 21) i en la pàg. 32 del mateix, s'analitzava la qüestió, i es va concloure que es complia amb l'exigència de norma amb rang de llei, es tractaria d'una adquisició preferent que no ha d'impedir l'aprofitament econòmic màxim per part de la Generalitat, en el moment d'atribuir el dret d'adquisició preferent, i implica que abans que es materialitzés, s'ha hagut de culminar el procés de reversió, i s'ha hagut de donar solució (reversió dinerària) als supòsits en els quals els operadors no gaudeixen de la plena propietat dels béns.

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
23/01/2024,
Yolanda Aguilo Manjon
23/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0NN1PIJ61FPJJ91NRL1RLGV89RFORTLR

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:36

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

CONCLUSIÓ:

Aquesta Assessoria Jurídica, d'acord amb el que preveuen l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i els articles 15.2 i 19 del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 57/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, emet informe favorable a la proposta de l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles ITV, amb les modificacions introduïdes.

Responsable de la Modernització
de les Relacions amb el
Sector Empresarial

Conforme
Advocada en cap

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
Nuria Hernandez Malo
23/01/2024,
Yolanda Aguilo Manjon
23/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0NN1PIJ61FPJJ91NRL1RLGV89RFORTLR

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:36

Pàgina 3 de 3

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya

Informe de la Direcció General de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya complementari a l'informe preliminar emès en relació a l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

Atès que, en data 15 de novembre de 2023, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya va emetre informe en relació l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), en el qual, en síntesi, es dictaminava que:

"(···) En relació als drets d'adquisició preferent sobre els immobles propietat dels antics concessionaris i sobre els immobles propietat de la Generalitat de Catalunya que estan sent utilitzats pels antics concessionaris, s'ha de considerar el següent:

La Direcció General del Patrimoni considera que una vegada hagi finalitzat el procés de reversió i que els béns passin a ser propietat de la Generalitat de Catalunya, aquests béns seran objecte d'alienació onerosa, u altre negoci jurídic que es consideri oportú, d'acord amb la legislació patrimonial. La pregunta que hem de fer es si les empreses que estiguin operant en aquests centres tenen un dret d'adquisició preferent, o no.

Analitzarem els articles de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques, que d'acord amb les sentències del Tribunal Suprem no han estat observats, en relació a l'adjudicació dels béns declarant la nul·litat de la disposició addicional 2a del Decret 30/2010.

L'article 93.1 de la Llei 33/2003, que té caràcter bàsic, diu: "L'atorgament de concessions sobre béns de domini públic s'efectuarà en règim de concurrència. No obstant, es podrà acordar l'atorgament directe en els supòsits previstos en l'article 137.4 d'aquesta llei, quan es donin circumstàncies excepcionals, degudament justificades, o en altres supòsits establerts en les lleis."

Les circumstàncies excepcionals, tal i com manifestem en les conclusions posteriors, es justifiquen en la excepcionalitat durant el període de temps necessari per a l'atorgament d'un nou títol jurídic.

L'article 107.1 de la Llei 33/2003, que té caràcter bàsic, estableix el procediment d'adjudicació per concurs públic dels contractes per a l'explotació de béns i drets patrimonials, i únicament procedeix l'adjudicació directa en aquests supòsits, que procedim a analitzar:

- Peculiaritats del bé. Una estació d'ITV es pot ubicar en qualsevol lloc i no té unes característiques especials.

- Limitació de la demanda. Existeix una gran oferta d'aquest tipus de locals.

- La urgència resultant d'esdeveniments imprevisibles. No existeix urgència des del 2006 aquest béns haurien d'haver revertit a la Generalitat de Catalunya.

- La singularitat de l'operació. El servei públic d'inspecció tècnica de vehicles és d'interès general, però es pot ubicar en qualsevol immobles que compleixi unes característiques mínimes.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Doc.original signat per:
Jonatan Ferreras Román
29/01/2024,
Lucas Castaño Sánchez
29/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0KVT0GSA0AJHO2HKVR1HOPM6LSU61T81

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:44

Per tant, no es donen els supòsits per poder adjudicar directament els béns a favor dels antics concessionaris d'ITV.

Posteriorment analitzarem en quins supòsits es dóna un dret d'adquisició preferent a favor de les empreses que estiguin operant en els centres d'inspecció tècnica de vehicles, d'aquells béns que passen a ser propietat de la Generalitat de Catalunya un cop finalitzat el procés de reversió.

L'article 103.1 de la Llei 33/2003, que té caràcter bàsic, estableix que: "Quan s'acordi l'alienació onerosa de béns patrimonials, els titulars de drets vigents sobre aquests, que resultin de concessions atorgades quan els béns tenien la condició de demanials, tenen dret preferent a la seva adquisició. L'adquisició es concretarà en el bé o el dret, o la part del mateix, objecte de la concessió, sempre que sigui susceptible d'alienació."

Aquest article, es refereix als titulars de drets vigents sobre aquests que resultin de concessions atorgades, quan els béns tenien la condició de béns demanials, i tenen un dret preferent a la seva adquisició, però en aquests supòsits els drets que tenen les empreses sobre les béns i actius afectats al servei, són els que provenen de les autoritzacions atorgades l'any 2010, no de les concessions extingides a l'any 2006 i que aquestes autoritzacions estan condicionades a la reversió dels immobles i actius per tant, en cap cas serà d'aplicació l'esmentat article, per tant, no tenen dret preferent per a la seva adquisició, atès que aquests béns en cap cas han estat béns demanials i no existeix cap dret vigent de concessió sobre els mateixos.

A més l'article 103.3 de l'esmentada Llei 33/2003 estableix que: "El dret d'adquisició preferent no sorgirà en cas de cessió gratuïta del bé o de transferència de titularitat, per qualsevol negoci jurídic, a favor d'administracions públiques, organismes que en depenen, fundacions o institucions públiques o organismes internacionals. En aquest supòsit, els qui hagin rebut els béns sobre els quals recaiguin els drets establerts en favor de beneficiaris de concessions o autoritzacions els podran alliberar, a costa seva, en els mateixos termes que l'Administració General de l'Estat. Si es produís la reversió dels béns o drets cedits, els cessionaris no tindran cap dret per raó de les indemnitzacions satisfetes amb motiu d'aquell alliberament."

S'ha de recordar que aquests béns han de revertir a la Generalitat de Catalunya en virtut de la concessió de servei públic que es va atorgar i que finalitzava l'any 2006, segons el que disposa la clàusula 13a del Plec de condicions jurídiques, econòmiques i administratives que regeixen l'explotació del servei d'inspecció tècnica de vehicles, on s'establia que finalitzat el termini assenyalat de duració de les concessions revertirà a la Generalitat de Catalunya la concessió de tots els terrenys, obres, instal·lacions i equips en perfecte estat de funcionament i sense dret pel concessionari a rebre cap indemnització, aquesta reversió també es contempla en l'autorització que es va atorgar en l'any 2010 als titulars del servei de les ITV esmentats.

Per tant, no procedeix el dret d'adquisició preferent sobre aquests béns que han de revertir a la Generalitat de Catalunya, i s'informa desfavorablement la disposició addicional cinquena de l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV)".

Atès que, amb posterioritat a l'informe emès per part d'aquest centre directiu en relació a la iniciativa legislativa proposada, en data 25 de gener de 2024, per part des serveis jurídics del Departament d'Economia i Hisenda, s'ha fet arribar a aquest centre directiu informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Empresa i Treball, de data 23 de gener de 2024, complementari a un informe previ del mateix departament sobre el mateix assumpte, de data

Doc.original signat per:
Jonatan Ferreras Román
29/01/2024,
Lucas Castaño Sánchez
29/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0KVT0GSA0AJHO2HKVR1HOPM6LSU61T81

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:44

GENERALITAT DE CATALUNYA

6 de novembre de 2023, segons el qual s'assenyala, en relació al contingut del present document, el següent:

"(···) S'ha rebut informe de la Direcció General de Patrimoni, de data 15 de novembre de 2023, emès en virtut de l'article 33 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, informe de caràcter no vinculant, en el qual es conclou que no procedeix el dret d'adquisició preferent sobre els béns que han de revertir a la Generalitat i s'informa desfavorablement la disposició addicional cinquena de l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles.

En relació amb aquesta qüestió, Aquesta Assessoria Jurídica es remet a l'informe jurídic preliminar, (Ref. AJD231788), de data 6 de novembre de 2023. En el punt 4.6 de l'esmentat informe (pàg. 21) i en la pàg. 32 del mateix, s'analitzava la qüestió, i es va concloure que es complia amb l'exigència de norma amb rang de llei, es tractaria d'una adquisició preferent que no ha d'impedir l'aprofitament econòmic màxim per part de la Generalitat, en el moment d'atribuir el dret d'adquisició preferent, i implica que abans que es materialitzés, s'ha hagut de culminar el procés de reversió, i s'ha hagut de donar solució (reversió dinerària) als supòsits en els quals els operadors no gaudeixen de la plena propietat dels béns.

CONCLUSIÓ:

Aquesta Assessoria Jurídica, d'acord amb el que preveuen l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i els articles 15.2 i 19 del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 57/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, emet informe favorable a la proposta de l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles ITV, amb les modificacions introduïdes".

Atès que, alhora, en relació al dictamen jurídic del Departament d'Empresa i Treball esmentat al paràgraf anterior, s'ha traslladat a aquest centre directiu, per part dels serveis jurídics d'aquest departament, que el Departament d'Empresa i Treball, proposa una nova redacció de la Disposició Addicional Cinquena de l'Avantprojecte legal objecte d'aquest informe, de tal manera que es modifica el seu redactat inicial i s'afegeix un segon paràgraf a la mateixa, tot resultant la proposta de redacció de dita disposició la següent:

"Cinquena Dret d'adquisició preferent dels antics concessionaris

Els antics concessionaris que operen les estacions a que fan referència les disposicions addicionals tercera i quarta d'aquesta Llei, tenen un dret d'adquisició preferent, en relació amb l'alienació onerosa dels béns afectats al servei, de conformitat amb la normativa de patrimoni.

Un cop publicat els corresponents plecs i en el termini de 30 dies des de la publicació en la que ha de figurar el preu de sortida i les altres condicions essencials de la transmissió, els titulars de les concessions afectades podran comunicar la seva decisió d'exercir el dret d'adquisició preferent i el seu compromís de continuar prestant el servei d'acord amb el que estableix aquesta llei i el que estableixin els corresponents Plecs. La instrucció dels procediments se subjectarà als principis de publicitat, transparència, concurrència i objectivitat, i els titulars de les concessions afectades gaudiran de prioritat respecte de les ofertes dels altres licitadors, sempre que igualin el preu i condicions de la millor oferta econòmica presentada".

Doc.original signat per:
Jonatan Ferreras Román
29/01/2024,
Lucas Castaño Sánchez
29/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0KVT0GSA0AJHO2HKVR1HOPM6LSU61T81

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:44

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

Atès que, segons la nova redacció de la dita Disposició Addicional Cinquena, l'exercici del dret d'adquisició preferent dels antics concessionaris d'ITV que operen les estacions de servei a què fan referència les disposicions addicionals tercera i quarta de l'avantprojecte de Llei objecte d'aquest informe (*"Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals són propietat dels antics concessionaris"* -DA3a- i *"Estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya"* -DA4a-), en cas que, eventualment, s'acordi per part de l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat de Catalunya l'alienació onerosa dels béns immobles a què fa referència l'avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), se sotmet als principis de publicitat, transparència, concurrència i objectivitat establerts per la normativa legal d'aplicació, de tal manera que els titulars de les concessions afectades gaudiran de prioritat respecte de les ofertes dels altres licitadors, solament i sempre que igualin el preu i condicions de la millor oferta econòmica presentada.

Vist l'article 18 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

Vistos els articles 102 i 103 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques.

D'acord amb les competències que m'atribueixen l'article 25 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda,

INFORMO:

Que l'eventual exercici d'un dret d'adquisició preferent per part dels antics concessionaris d'ITV que operen les estacions de servei a què fan referència les disposicions addicionals tercera i quarta de l'avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), en cas d'alienació de les mateixes, no impedeix l'aprofitament econòmic màxim per part de la Generalitat de Catalunya, vist que el mateix se supedita a un procediment de concurrència previ, sotmès als principis d'objectivitat, igualtat i publicitat.

Vist-i-plau

Lucas Castaño Sánchez
Subdirector general del Patrimoni
Mobiliari Immobiliari

Jonatan Ferreras Román
Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

Doc.original signat per:
Jonatan Ferreras Román
29/01/2024,
Lucas Castaño Sánchez
29/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0KVT0GSA0AJHO2HKVR1HOPM6LSU61T81

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:44

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de Cultura
Secretaria de Política Lingüística

Observacions a l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

Fets

El 17 de gener de 2023, el Departament d'Empresa i Treball ha incorporat al Fòrum del SIGOV l'expedient SIG23EMT1481 - Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

1. Justificació de les observacions que es formulen

La Secretaria de Política Lingüística considera necessari establir mesures per garantir el respecte dels drets lingüístics de les persones usuàries en les seves relacions de consum amb els operadors de la ITV, pels motius que s'exposen a continuació.

De conformitat amb l'article 6 de l'Estatut d'autonomia, el català és la llengua pròpia de Catalunya, i n'és llengua oficial. Totes les persones tenen el dret d'utilitzar-lo i els ciutadans i les ciutadanes de Catalunya tenen el dret i el deure de conèixer-lo, sense que hi pugui haver discriminació pel seu ús. Els poders públics de Catalunya han d'establir les mesures necessàries per facilitar l'exercici d'aquests drets i el compliment d'aquest deure.

L'article 32 estableix que totes les persones tenen dret a no ésser discriminades per raons lingüístiques. En concret, l'article 34 de l'Estatut, relatiu als drets lingüístics dels consumidors i usuaris, estableix que totes les persones tenen dret a ésser ateses oralment i per escrit en la llengua oficial que elegeixin en llur condició d'usuàries o consumidores de béns, productes i serveis. Les entitats, les empreses i els establiments oberts al públic a Catalunya estan subjectes al deure de disponibilitat lingüística en els termes que estableixen les lleis.

D'altra banda, l'article 50 disposa que els poders públics han de protegir el català en tots els àmbits i sectors i n'han de fomentar l'ús, la difusió i el coneixement.

D'acord amb el que disposa l'article 1.2 de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística, aquesta norma té per objecte, entre d'altres, emparar i fomentar l'ús del català per tots els ciutadans i ciutadanes; donar efectivitat a l'ús oficial del català i del castellà, sense cap discriminació per als ciutadans i ciutadanes; i normalitzar i fomentar l'ús del català en el món socioeconòmic, entre d'altres àmbits. Així mateix, es pot citar l'article 4.1, que afirma els drets de tothom a conèixer les dues llengües oficials, a expressar-se en qualsevol de les dues llengües, a ser atès en qualsevol d'aquestes, a emprar-les lliurement i a no ésser discriminat per raó de la llengua oficial que empra.

Tal com s'explica en l'exposició de motius de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya, "[l]a idea de consum es relaciona amb l'activitat de comprar, però el consum és molt més que una simple concreció en el context de la cadena de l'activitat econòmica "producció, distribució, consum". El consum és una manera de relacionar-se entre les persones, és un mitjà de desenvolupament a les societats avançades que s'ha convertit en un aspecte clau de l'economia i, en

Carrer del Portal de Santa Madrona, 6-8
08001 Barcelona
Telèfon 935 671 000
http://gencat.cat/llengua/bustia

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Vila Moreno
29/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0ML6ZD7H4EBYF9FD7AHXIZQ0ZKRUESBS

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:31

GENERALITAT DE CATALUNYA

conseqüència, sempre serà considerat com una clara manifestació de l'autonomia de la voluntat. Per això, en aquesta societat cada vegada més globalitzada, cal adonar-se que el consum respon a creences socials, a motivacions profundes i a l'exterioització de determinats estils de vida que marquen i afecten els sentiments i l'autoestima de les persones, una certa idea d'autorealització i, en el fons, una determinada forma de vida."

La mateixa exposició de motius indica que la norma esmentada vol superar "la situació de desequilibri en què es troben les persones consumidores i usuàries" en les relacions de consum. En aquest sentit, l'article 121-2 de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya estableix, com a drets de les persones consumidores protegits per aquesta llei, els drets lingüístics.

Cal garantir el respecte a l'opció lingüística exercida pel ciutadà i la defensa dels consumidors i usuaris i assegurar un tracte respectuós i no discriminatori del client que usa lliurement qualsevol de les llengües oficial.

Es proposa incloure en l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) diverses mesures adreçades a garantir el respecte dels drets lingüístics de les persones consumidores en les seves relacions de consum amb els operadors de la ITV. L'establiment de les mesures esmentades es fonamenta en la ponderació de les circumstàncies concretes de les parts implicades en la relació de consum, i dels drets, interessos, valors i béns jurídics afectats, tenint en comptes la finalitat principal de la normativa en matèria de consum i de la normativa sectorial específica aplicable. L'establiment de les mesures es basa en l'interès més digne de protecció, és a dir, l'interès que ha de prevaldre en el supòsit concret analitzat. A l'hora d'efectuar la ponderació d'interessos, hi juga un paper important la capacitat econòmica de les persones sobre les quals recauen les mesures proposades, les quals gaudeixen d'una posició econòmica i organitzativa que els permet atendre-les sense dificultats.

En el cas dels operadors de la ITV, la capacitat econòmica del subjecte, atenent els volums previsibles de negoci, permet a les empreses complir els requeriments lingüístics proposats, atès que són empreses amb capacitat de formar eficaçment el personal (en cas que no ho estigui prèviament) i posar a la seva disposició recursos que facilitin el coneixement i l'ús del català i el sensibilitzin sobre la normativa vigent en la matèria.

Per tal de dur a terme la ponderació, s'han tingut en compte tres aspectes: la idoneïtat, la necessitat i la proporcionalitat de les mesures proposades.

Pel que fa a la idoneïtat, s'ha tingut en compte que les mesures adoptades siguin susceptibles d'assolir el fi que es persegueix, que en el cas estudiat és el respecte dels drets lingüístics de les persones consumidores del servei de la ITV.

Pel que fa a la necessitat, s'ha tingut en compte que no existeixin altres mitjans menys gravosos per assolir la finalitat perseguida.

Finalment, en relació amb la proporcionalitat, s'ha valorat que les mesures siguin ponderades i equilibrades, per derivar-se'n més beneficis per a l'interès general que perjudicis a altres valors o béns en conflicte.

Carrer del Portal de Santa Madrona, 6-8
08001 Barcelona
Telèfon 935 671 000
http://gencat.cat/llengua/bustia

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Vila Moreno
29/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0ML6ZD7H4EBYF9FD7AHXIZQ0ZKRUESBS

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:31

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de Cultura
Secretaria de Política Lingüística

Alhora, s'ha tingut en compte que l'opció regulatòria proposada permeti la màxima realització de tots el interessos en conflicte, és a dir, trobar l'opció òptima segons un criteri de Pareto, de manera que el valor que hagi de cedir ho faci de la manera menys costosa per a aquest, evitant sacrificis innecessaris.

Per tot l'exposat, es proposa establir per als operadors d'ITV una obligació de resultat, de manera mediata i indirecta, deixant-los la possibilitat d'escollir la manera d'assolir-lo.

2. Observacions que es formulen

1. A l'article 8.2, proposem la redacció següent per al sisè apartat: "- Les condicions d'atenció al públic dels serveis que presten els operadors de les estacions d'ITV**, que han d'incloure el respecte als drets lingüístics en l'atenció a les persones usuàries**".

2. A l'article 8.2, proposem la redacció següent per a l'onzè apartat: "- Les condicions del sistema d'informació als usuaris dels serveis prestats pels operadors de les estacions d'ITV**, amb referència als usos lingüístics i el respecte als drets lingüístics**".

3. A l'article 9.1, proposem la redacció següent per a la lletra d: "d. L'incompliment de les obligacions del servei**, incloses les obligacions lingüístiques**."

4. A l'annex 4 es fa referència a "4. Declaració responsable de compliment amb els requisits previstos per l'activitat de les estacions fixes que estableix la reglamentació tècnica de caràcter bàsic." La referència a la "reglamentació tècnica de caràcter bàsic" apareix també a l'article 19. No queda clar, però, a què fa referència aquest concepte i quins requisits hi queden inclosos (per exemple, els aspectes a què fa referència l'article 8.2). Proposem aclarir el significat d'aquesta expressió.

F. Xavier Vila i Moreno
Secretari de Política Lingüística

Carrer del Portal de Santa Madrona, 6-8
08001 Barcelona
Telèfon 935 671 000
http://gencat.cat/llengua/bustia

Doc.original signat per:
Francesc Xavier Vila Moreno
29/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0ML6ZD7H4EBYF9FD7AHXIZQ0ZKRUESBS

Data creació còpia: 16/07/2026 11:14:31

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana del Consum

NE/2024/02

Informe de l'Agència Catalana del Consum en relació amb l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), que està tramitant la Direcció General d'Indústria.

El 21 de febrer de 2024 la Direcció General d'Indústria ha comunicat a l'Agència Catalana del consum que està tramitant l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

D'acord amb el que preveu l'article 50 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, dins d'un termini màxim de deu dies hàbils, es realitzen les següents observacions:

Primera.- De forma prèvia, cal tenir en compte que si bé l'objecte d'aquesta Llei és regular, dins l'àmbit de competències de la Generalitat de Catalunya, el règim jurídic aplicable al servei d'inspecció tècnica de vehicles, hi ha una part de les relacions amb els usuaris d'aquests establiments que pertanyen a les relacions de consum, per la qual cosa, a banda de les obligacions establertes en aquest avantprojecte de llei, cal que es doni valor a les obligacions de les empreses vers les persones consumidores.

En concret les estacions d'ITV, a més de les activitats que li són pròpies i són competència de la Direcció General d'Indústria, dins de l'oferta de serveis que presten els operadors de les ITV s'ha de complir amb les obligacions establertes a la Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de Consum de Catalunya.

En el seu moment, l'Agència Catalana del Consum, va proposar algunes consideracions a la instrucció sobre les condicions mínimes de prestació dels serveis que es presten a les estacions d'inspecció tècnica de vehicles de Catalunya que es va aprovar el 13 de març de 2023 (RESOLUCIÓ EMC/941/2023, de 17 de març, per la qual es fa pública la Instrucció DGI 9/2023).

L'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) ha de garantir el compliment dels drets de les persones consumidores en les seves relacions de consum, com ara, informació de preus, drets lingüístics, fulls oficials de queixa, reclamació i denúncia, informació horària, utilització de números d'atenció telefònica gratuïts o de numeració geogràfica o mòbils estàndards, etcètera.

Segona.- Respecte als articles **7.4, 13 i 20** de l'avantprojecte de Llei, que es refereixen a les tarifes, taxes i impostos i a les obligacions dels operadors del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils, l'ACdC proposa:

D'una banda, **fer una remissió al compliment de les obligacions establertes al Codi de consum de Catalunya pel que fa a les relacions de consum**, és a dir qualsevol relació establerta entre, d'una banda, empresaris, intermediaris o l'Administració com a prestadora de béns i serveis i, d'altra banda, les persones consumidores. Aquesta relació comprèn la informació, l'oferta, la promoció, la publicitat, la comercialització, la utilització, la venda, i el subministrament de béns i serveis, i també les obligacions que en derivin.

Doc.original signat per:
Albert Melià Roset 28/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

04J912LZF6QVVOLH0CVR0237LVQKJ3UE

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Agència Catalana del Consum

En concret s'ha d'afegir aquest precisió a l'Article 1. "Objecte" que ha de tenir la següent redacció:

> "L'objecte d'aquesta Llei és regular, dins l'àmbit de competències de la Generalitat de Catalunya, el règim jurídic aplicable al servei d'inspecció tècnica de vehicles, **sens perjudici del compliment dels requisits establerts a la Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de Consum de Catalunya i a la resta de normes sectorials que siguin d'aplicació a les relacions de consum"**

D'altra banda, es proposa **afegir a la norma i, en referència als articles esmentats** un article amb el contingut següent:

> "Quan els destinataris dels serveis de la ITV siguin persones consumidores tenen dret a rebre informació suficient i fàcilment accessible sobre els preus, les tarifes, les condicions de venda i els conceptes que incrementin el preu, abans d'adquirir el bé o contractar el servei o l'ús als punts de venda dels béns i als establiments de prestació de serveis."

Justificació: D'acord amb l'article 126-6 de la llei 22/2010, del Codi de consum de Catalunya, les persones consumidores tenen dret a rebre informació suficient i fàcilment accessible sobre els preus, les tarifes, les condicions de venda i els conceptes que incrementin el preu, abans d'adquirir el bé o contractar el servei o l'ús als punts de venda dels béns i als establiments de prestació de serveis. A banda d'aquests aspectes concrets, la normativa de consum és molt extensa i afecta de ple a les estacions d'ITV.

Director de l'Agència Catalana del Consum

Doc.original signat per:
Albert Melià Roset 28/02/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

04J912LZF6QVVOLH0CVR0237LVQKJ3UE

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:39

GENERALITAT DE CATALUNYA

Finestreta Única Empresarial

En data 21/02/2024 l'Oficina de Gestió Empresarial ha rebut comunicació on s'indica que, d'acord amb l'article 50bis de la Llei 26/2010, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposem d'un termini de 10 dies hàbils per efectuar els nostres suggeriments a l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

Així les coses, mitjançant el present document i dins del termini habilitat a l'efecte, formulem els següents suggeriments:

1. **Model de relació entre l'empresa i l'administració pública i dades obertes.**

La Llei 18/2020, de facilitació de l'activitat econòmica, preveu el model de relació entre l'empresa i les administracions públiques. Aquest model es basa en els principis de confiança mútua, la relació digital per defecte i l'aportació de dades una única vegada.

En l'article 7 de la Llei 18/2020 s'estableixen els deures de les administracions públiques per al compliment d'aquest model de relació. Dins d'aquests deures, entre d'altres, hi trobem l'eliminació de càrregues administratives, l'obligació d'oferir una eina de cerca guiada i d'establir una garantia d'accés dels titulars i les persones habilitades a totes les dades sobre la seva activitat i establiment, sempre amb l'objectiu d'aportació de dades una única vegada. Així mateix, s'estableix que cal fer possible la gestió electrònica integral dels procediments que afecten l'activitat econòmica, incloent el pagament electrònic de les taxes que puguin portar associades. Tot l'anterior sota el deure de mantenir la col·laboració i la coordinació entre les administracions públiques i amb l'objectiu d'oferir serveis proactius basats en la gestió i l'anàlisi de les dades aportades, que essencialment han de ser digitals.

Aquest model de relació entre l'empresa i l'administració pública que introdueix la Llei 18/2020 es veu desenvolupat en el Decret 131/2022, del Reglament de la Llei de facilitació de l'activitat econòmica. Aquest decret desenvolupa les eines necessàries per a l'aplicació d'aquest model de relació i estableix l'obligació de les administracions públiques d'impulsar serveis proactius i de suport a les persones emprenedores i persones titulars de les activitats econòmiques.

A més a més, l'article 15 del Decret 76/2020, d'Administració Digital, estableix que els sistemes d'intercanvi de dades han de preveure la interconnexió amb altres sistemes de dades obertes. Així mateix, per l'Acord de Govern 158/2023, de 25 de juliol, s'aprova el model de govern de dades, on es preveuen les bases de l'intercanvi de dades, dels sistemes de dades obertes i de la interoperabilitat.

De la lectura de l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles, se'n desprenen el següent punt:

- L'article 2 estableix com a un dels àmbits d'aplicació de la Llei "Les persones físiques i jurídiques que tramiten expedients administratius a les estacions d'inspecció tècnica de vehicles."

Generalitat de Catalunya

Doc.original signat per:
Cristina Pruñonosa Bengochea
07/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0BO051GJQLU1LPW53K1M226X24GPFJOR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

GENERALITAT DE CATALUNYA

Finestreta Única Empresarial

- L'article 5 preveu entre les funcions dels operadors de la ITV la de resoldre els expedients presentats pels usuaris dels tràmits administratius que han de gestionar els operadors de la ITV d'acord amb la normativa aplicable, i amb les instruccions tècniques de l'òrgan competent en matèria de seguretat industrial.

Com a operadors autoritzats administrativament, quan es col·loquen en aquesta posició on ostenten la potestat de resoldre, estan operant com una administració pública i, per tant, en la resolució d'aquests tràmits administratius, quan els usuaris siguin empreses o professionals, s'hauria de donar compliment a tots els aspectes del model de govern de dades i model de relació entre l'empresa i l'administració pública i garantir aspectes com ara l'ús de mitjans electrònics, la interoperabilitat, la proactivitat i l'aportació de dades una única vegada mitjançant la integració amb el Directori d'empreses, registres i establiments previst en la disposició addicional cinquena de la Llei 18/2020 i als articles 13 i següents del Decret 131/2022.

Vista la previsió de la Disposició addicional següent:

> Sisena Canal electrònic
>
> D'acord amb el que estableix la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, així com el Decret 131/2022, de 5 de juliol, del reglament de la Llei de facilitació de l'activitat econòmica, tots els procediments i tràmits que regula aquesta Llei es tramitaran íntegrament pel canal electrònic i s'han d'iniciar i gestionar a través de l'Àrea privada de Canal Empresa https://canalempresa.gencat.cat/ca/inici/, portal únic per a les activitats econòmiques i de la Finestreta Única Empresarial on, amb identificació electrònica prèvia, des de l'àrea privada, els titulars de les activitats poden fer el seguiment de tots els seus expedients iniciats i poden consultar les estacions i els registres associats, garantint que només s'hagi de presentar la documentació i aportar les seves dades una única vegada.
>
> Tots els procediments i tràmits inclosos en aquesta Llei s'hauran de gestionar mitjançant els models normalitzats disponibles al portal únic per a les activitats econòmiques, i en cas que la presentació no es faci per aquesta via, se'n rebutjarà l'entrada.

Es proposa per a una millor comprensió i facilitat en el desplegament de de la Llei, desagregar el text segons l`àmbit d'aplicació al que van referits els procediments i tràmits que regula la Llei.

Igualment es proposa fer previsió del compliment del model de Dades obertes de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el punt 2.c de l'article 2 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

La proposta de nou redactat d'aquesta disposició addicional és:

> Sisena Canal electrònic
>
> 1. D'acord amb el que estableix la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, així com el Decret 131/2022, de 5 de juliol, del reglament de la Llei de facilitació de l'activitat econòmica, tots els

Doc.original signat per:
Cristina Pruñonosa Bengochea
07/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0BO051GJQLU1LPW53K1M226X24GPFJOR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

GENERALITAT DE CATALUNYA

procediments i tràmits que regula aquesta Llei que hagin de fer els operadors que presten el servei d'inspecció tècnica de vehicles, es tramitaran íntegrament pel canal electrònic i s'han d'iniciar i gestionar a través de l'Àrea privada de Canal Empresa https://canalempresa.gencat.cat/ca/inici/, portal únic per a les activitats econòmiques i de la Finestreta Única Empresarial on, amb identificació electrònica prèvia, des de l'àrea privada, els titulars de les activitats poden fer el seguiment de tots els seus expedients iniciats i poden consultar les estacions i els registres associats, garantint que només s'hagi de presentar la documentació i aportar les seves dades una única vegada.

Aquests procediments i tràmits s'hauran de gestionar mitjançant els models normalitzats disponibles al portal únic per a les activitats econòmiques, i en cas que la presentació no es faci per aquesta via, se'n rebutjarà l'entrada.

2. El model de relació amb els titulars de l'activitat econòmica previst en la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, s'ha d'estendre a tots els procediments i tràmits que regula aquesta Llei que hagin de fer les persones físiques i jurídiques que tramiten procediments administratius davant les estacions d'inspecció tècnica de vehicles.
3. Els sistemes d'intercanvi de dades entre l'administració competent en l'àmbit de la seguretat industrial i els operadors de les ITV han de complir les previsions sobre sistemes de dades obertes del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

En el text de l'Avantprojecte es parla de les instruccions tècniques, que es defineixen com aquelles especificacions elaborades amb la finalitat d'explicitar o facilitar l'aplicació de la normativa en matèria de ITV. Així, es planteja la creació d'una instrucció tècnica on s'hi facin constar aquelles obligacions que l'operador de ITV haurà de complir quan actuï des d'un paper d'Administració pública, i on hi constin totes les característiques del model de relació, així com també aquelles relatives al model de govern de les dades. En la formulació i redacció d'aquesta instrucció tècnica, es poden organitzar les reunions que s'estimin pertinents amb l'Oficina de Gestió Empresarial, com a responsable d'impulsar les previsions contingudes a la Llei 18/2020 i Decret 131/2022.

2. Obligació de resoldre

Com ja s'ha avançat, l'article 5 de l'Avantprojecte de Llei preveu la funció de resoldre els expedients presentats pels usuaris dels tràmits administratius. Tanmateix, si es revisa l'article 13 que preveu les obligacions dels operadors del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes, i l'article 20 que preveu les obligacions per a les estacions mòbils, no s'hi fa constar com a obligació la resolució d'aquests expedients presentats pels usuaris dels tràmits administratius. Així doncs, l'atorgament d'aquesta funció hauria de comportar l'obligació de resoldre.

Cristina Pruñonosa

Gerent de l'Oficina de Gestió Empresarial

Doc.original signat per:
Cristina Pruñonosa Bengochea
07/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0BO051GJQLU1LPW53K1M226X24GPFJOR

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Institut Català de les Dones

Identificació de l'expedient

Informe EMT_037_2024, relatiu a l'expedient de sol·licitud d'informe d'impacte de gènere que el Departament d'Empresa i Treball ha fet arribar a aquest Institut en data 21/03/2024 sobre l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

Normativa i polítiques sobre igualtat, transversalitat i interseccionalitat de la perspectiva de gènere

Àmbit internacional

a) El **Conveni europeu de drets humans (1950)** del Consell d'Europa en el seu article 14 estableix la prohibició de discriminació: «El gaudi dels drets i de les llibertats reconeguts en el present Conveni ha d'ésser assegurat sense cap distinció, especialment per raó de sexe, raça, color, llengua, religió, opinions polítiques o altres, origen nacional o social, pertinença a una minoria nacional, fortuna, naixença o qualsevol altra situació».

b) La **Resolució «Mainstreaming the gender perspective into all policies and programmes in the United Nations System»** (A/52/3, 18 de setembre de 1997) d'Ecosoc de Nacions Unides, defineix la incorporació de la perspectiva de gènere com «el procés d'avaluació de les implicacions per a dones i homes de qualsevol acció prevista, inclosa la legislació, les polítiques o els programes, en tots els àmbits i tots els nivells».

c) L'**Agenda 2030 per al desenvolupament sostenible (2015)** de Nacions Unides insta els estats membres a desenvolupar un marc que transversalitzi la perspectiva de gènere en tots els nivells governamentals i parlamentaris.

d) El **Pla d'acció per a la promoció de la igualtat de gènere 2004** de la Decisió del Consell de Ministres de l'OSCE 14/04, emfasitza la necessitat de desenvolupar en profunditat i reforçar un procés continu i sostenible de transversalització de la perspectiva de gènere.

Àmbit europeu

a) Els articles 2 i 3.3 del **Tractat UE**, estableixen la no discriminació i la igualtat entre dones i homes com a valors comuns als Estats membres de la UE, i es formalitza el compromís de fomentar la igualtat de dones i homes.

Doc.original signat per:
Èlia Soriano Costa 14/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0RP3J17711YUL60NAHO34E7JHAD3PUMN

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:38

b) Els articles 8 i 10 del **Tractat de Funcionament de la UE**, estableixen que, en totes les seves accions, la Unió Europea tindrà per objectiu eliminar les desigualtats de dones i homes, i promourà la seva igualtat.

c) L'**Estratègia d'Igualtat de Gènere 2020-2025** de la Unió Europea, és l'actual full de ruta per avançar en l'assoliment de l'equitat de gènere.

d) La Comunicació de la Comissió al Consell i al Parlament Europeu – **El Programa d'acció per a la transversalització de la igualtat de gènere en la cooperació de la Comunitat al desenvolupament** [COM (96) 67 final, del 21 de desembre de 1996], de la Comissió Europea, assumeix la transversalitat de gènere com a principi rector de totes les actuacions públiques en els següents termes: «Mobilitzar específicament totes les polítiques i les mesures generals per tal d'assolir la igualtat, tenint en compte de forma activa i oberta en la fase de planificació els possibles efectes sobre les respectives condicions, situacions i necessitats dels homes i de les dones».

Àmbit estatal

a) La **Llei Orgànica 3/2007, del 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes**, estableix la transversalitat de gènere com a principi d'actuació dels poders públics.

Àmbit català

a) L'**Estatut d'Autonomia de Catalunya**, als seus articles 4.3, 19, 41 i 153, quant al reconeixement i garantia dels drets de les dones i la igualtat d'oportunitats de les dones i els homes, i la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones.

b) La **Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes**, desenvolupa els preceptes estatutaris en matèria d'igualtat de gènere i els drets de les dones i estableix mesures transversals en tots els ordres de la vida, amb la finalitat d'eradicar les discriminacions contra les dones. En relació amb la interseccionalitat, el preàmbul de la Llei preveu que s'han de tenir en compte també, a més de la discriminació per raó de sexe, altres aspectes com ara la discriminació múltiple i les situacions de desavantatge per raó d'ètnia, color, orígens ètnics i socials, característiques genètiques, llengua, religió, conviccions, opinions polítiques o de qualsevol altra mena, pertinença a una minoria, competències, naixement, discapacitat, edat, orientació sexual o nivell econòmic.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
Èlia Soriano Costa 14/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0RP3J17711YUL60NAHO34E7JHAD3PUMN

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:38

Pàgina 2 de 9

c) La **Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgèneres i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia**, desenvolupa i garanteix els drets de lesbianes, gais, bisexuals, persones trans i persones intersexuals (LGBTI), estableix els principis orientadors de l'actuació dels poders públics i defineix les polítiques públiques que han de promoure la igualtat efectiva de les persones LGBTI.

d) La **Llei 17/2020, de 22 de desembre, de modificació de la Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista** estableix els principis orientadors en les intervencions dels poders públics en aquesta matèria, incloent-hi una atenció i una reparació adequades a les dones que han patit violència masclista.

e) La **Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació**, estableix els principis i regula les mesures i els procediments per garantir i fer efectius el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació, el respecte a la dignitat humana i la protecció davant qualsevol forma, acte o conducta de discriminació.

Normativa sobre l'informe d'impacte de gènere

i. Els projectes de disposicions reglamentàries que s'elaborin en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat han d'anar acompanyats sempre d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que integri, com a mínim i entre d'altra documentació preceptiva, d'un informe d'impacte de gènere, tal i com estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

ii. L'article 3 lletra g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en concordança amb el Decret 78/2023, d'11 d'abril, de reestructuració de l'Institut Català de les Dones, estableix que correspon a aquest Institut elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fa referència, entre d'altres, l'article 64.3.d. de la Llei 26/2010, precitada, tràmit intern que es dona per completat amb aquest document.

Normativa sobre l'ús no sexista ni androcèntric del llenguatge

a) El principi vuitè de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que els poders públics, entre els quals s'inclou l'Administració de la Generalitat, han de fer un ús no sexista del llenguatge que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
Èlia Soriano Costa 14/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0RP3J17711YUL60NAHO34E7JHAD3PUMN

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:38

GENERALITAT DE CATALUNYA

dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació escrita, gràfica i audiovisual.

b) La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, obliga els Poders Públics a implementar un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment a la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques (article 14.11).

c) La Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, de l'any 2011, de la Direcció General de Política Lingüística, proposa una sèrie de solucions per evitar que aquests textos incloguin formes androcèntriques i generin disfuncions amb la normativa citada anteriorment.

Anàlisi del text presentat

Des del punt de vista material, la política que planteja el text té com objectiu l'aprovació del projecte de llei per la regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

La inspecció tècnica de vehicles (ITV) forma part d'un sistema que vetlla per garantir que els vehicles que circulen per les vies públiques estiguin en bones condicions des del punt de vista de la seguretat i el medi ambient durant el temps en què aquests estiguin en ús. Amb aquest objectiu, el Parlament Europeu i el Consell de la Unió Europea van aprovar l'any 2014 la Directiva 2014/45/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 3 d'abril de 2014, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles de motor i dels seus remolcs.

A Catalunya, mitjançant la llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, i el Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprovava el reglament de desplegament de la Llei 12/2008 es va intentar definir el marc que havia de regular la xarxa d'ITV per assegurar una cobertura suficient a tot el territori però diverses sentències del Tribunal Suprem van declarar la nul·litat d'algunes de les propostes d'aquest ordenament i, en conseqüència el marc normatiu previs a la Llei 12/2008 no es va acabar implementant a Catalunya.

Tenint això en compte, s'elabora aquest avantprojecte de llei que té com a objectiu abordar una nova regulació que desenvolupi un nou marc normatiu del model de prestació del servei d'ITV a Catalunya que doni seguretat jurídica als operadors que actuen o volen actuar en aquest sector i que estableixi un model coherent i sense fissures i que s'adeqüi al marc normatiu europeu. Es tracta d'establir un model que atorgui llibertat d'elecció als usuaris, que garanteixi que el servei es presti de manera suficient a tot el territori, que apliqui mesures de sostenibilitat ambiental a les estacions i que redueixi les càrregues administratives injustificades

Doc.original signat per:
Èlia Soriano Costa 14/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0RP3J17711YUL60NAHO34E7JHAD3PUMN

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:38

Pàgina 4 de 9

Aquesta nova regulació és necessària per dos motius principals. D'una banda, l'envelliment del parc de vehicles fa que el número de vehicles que ha de passar la inspecció tècnica de vehicles vagi en augment. De fet, segons dades del Consorci de Formació Professional d'Automoció, la mitjana d'anys del parc automobilístic català és de 12,5 anys. En aquesta situació, la prestació del servei d'ITV és encara més important ja que quan els vehicles són més vells, impacten més sobre la seguretat viària i medi ambiental. Aquest impacte sobre la seguretat viària queda reflectit a l'estudi Cotxes obsolets, risc real. Influència de l'antiguitat del parc automobilístic en l'accidentalitat (2011-2020) elaborat per la Fundació Línea Directa, segons el qual cada any moren 260 persones per causes directament relacionades amb l'antiguitat del vehicle i, en l'última dècada, 2.700 persones han perdut la vida en accidents relacionats amb la poca fiabilitat d'aquests vehicles.

Atès que l'apertura d'estacions d'ITV és el mateix des de fa més de 10 anys, cal un canvi normatiu en el sentit de permetre incrementar l'oferta del servei. D'altra banda, la situació d'emergència climàtica obliga a potenciar l'autoconsum energètic, cosa que no es pot fer a les estacions ITV sense la publicació d'una norma que reguli el règim jurídic de la prestació del servei d'ITV a Catalunya i que ho contempli com a requisit. Així mateix, cal que la normativa contempli l'increment de vehicles elèctrics i que empren el GLP o l'ús de combustibles alternatius com el biodièsel. A principis de l'any 2020, segons dades de l'Institut Català d'Energia hi havia a Catalunya més de 20.000 vehicles elèctrics, xifra que va en augment a l'actualitat.

La transversalitat de la perspectiva de gènere és un principi d'actuació que tots els poders públics han d'aplicar en les seves actuacions, a tots els nivells i a totes les etapes, reconeixent el valor que aporten dones i homes i aplicant de manera positiva els canvis necessaris per millorar la societat i respondre a les realitats, les oportunitats, les necessitats i les expectatives dels dos sexes (Principi Primer de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes).

La transversalitat de gènere té en compte els aspectes de gènere en totes les etapes del procés de planejament de les polítiques públiques. Aquest és un requeriment, com hem vist, recollit a la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, i també promogut per la Unió Europea per a tots els països membres a través del tractat d'Amsterdam de 1997, amb l'objectiu d'eliminar les desigualtats i de promoure l'equitat de drets entre dones i homes.

La transversalitat de gènere és l'estratègia que permet garantir la incorporació de la perspectiva de gènere sistemàticament en el disseny, la planificació i l'avaluació de les polítiques, disposicions i normes. Assegurar la perspectiva gènere requereix que no es tracti com una qüestió genèrica o accessòria de l'objecte principal de la norma o política

Doc.original signat per:
Èlia Soriano Costa 14/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0RP3J17711YUL60NAHO34E7JHAD3PUMN

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:38

que es vol dur a terme, sinó que hi ha d'estar incorporada de manera transversal i implementada en totes les qüestions que aborda el text, formant-ne part genuïna.

Així mateix, l'eix 5 del Pla de Govern de la XIV legislatura persegueix assolir un país feminista fonamentat en la garantia dels drets humans. Per fer-ho, reconeix la necessitat que el govern garanteixi la incorporació de la perspectiva de gènere interseccional en totes les polítiques i els plans de recuperació i de rescat social, i de reforçar les polítiques d'igualtat de gènere en l'àmbit laboral. En conseqüència, els departaments de l'Administració de la Generalitat han d'incorporar l'esmentada perspectiva de gènere de forma transversal en el desplegament dels seus textos normatius, com és el cas de l'analitzat en aquest informe.

Tanmateix, des d'un punt de vista feminista el sector laboral de la mecànica i la reparació de vehicles, espai on tindrà incidència l'avantprojecte de llei per la regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) cal dir que esdevingui un àmbits d'actuació prioritària per les polítiques públiques de gènere perquè les diferències i desigualtats entre dones i homes hi són molt evidents. Respecte d'això, d'acord amb les dades del dossier estadístic "Les dones a Catalunya 2022" elaborat per l'Observatori de la Igualtat de Gènere (OIG), només el 22,9% de les persones ocupades en la categoria professional d'operadores d'instal·lacions i maquinària, i muntadores són dones. A més, les dones només representen el 22,8% del sector de la maquinària, del material elèctric i del transporti, el 22% del sector del transport i emmagatzematge i el 36,7% del sector del comerç a l'engròs i la reparació de vehicles a motor i motocicletes. Per tant, encara estem lluny d'assolir la paritat en aquests sectors professionals i és convenient actuar per erradicar aquesta situació.

En conclusió, de la informació proporcionada- legislació aplicable, voluntat política del pla de Govern i dades dels àmbits d'actuació de la seva competència- s'extreu que donat que l'objectiu de l'avantprojecte de llei objecte d'aquest informe és aprovar la regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) cal que aquest incorpori la perspectiva de gènere interseccional.

Conclusions

Així doncs, d'acord amb el que s'ha dit, l'Institut Català de les Dones efectua les aportacions següents respecte del projecte presentat a informe:

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
Èlia Soriano Costa 14/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0RP3J17711YUL60NAHO34E7JHAD3PUMN

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:38

GENERALITAT DE CATALUNYA

PRIMERA. Des d'un punt de vista formal, cal modificar diferents termes emprats al text per tal que aquest no presenti disfuncions amb la normativa a dalt esmentada sobre ús no androcèntric del llenguatge. Així:

1. On diu "titulars" ha de dir "**les persones titulars**".
2. On diu "als antics concessionaris" ha de dir "**a les antigues persones concessionàries**" o bé " **a l'antiga part concessionària**".
3. On diu "ferits" ha de dir "**persones ferides**".
4. On diu "usuaris" ha de dir "**persones usuàries**".
5. On diu "els seus titulars" ha de dir "**a les seves persones titulars**".
6. On diu "passatgers" ha de dir "**persones**".
7. On diu "l'interessat" ha de dir "**persona interessada**" o bé "**la part interessada**".
8. On diu "el superior jeràrquic" ha de dir **" el o la superior jeràrquic**".
9. On diu " a tercers" ha de dir "**a terceres parts**" o bé a "**terceres persones**".
10. On diu "els adjudicataris" ha de dir " **a la part adjudicatària**" o bé "**a les persones adjudicatàries**".
11. On diu "dels altres licitadors" ha de dir "**a les altres persones licitadores**"
12. On diu "l'operador" ha de dir "**la part operadora**" o bé "**la persona operadora**".

SEGONA. Des d'un punt de vista material, en aplicació del principi de transversalitat recollit al Principi Primer de l'article 3 de la Llei 17/2015 d'igualtat efectiva de dones i homes, i que té l'objectiu de millorar les condicions de vida de les dones i, alhora, transformar la construcció social de les desigualtats de gènere, es proposen les modificacions següents:

1. Afegir l'articulat necessari perquè consti a l'article 4 "Règim de prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles" i allà on s'escaigui el següent:

- **Quant a la informació sobre les persones físiques la documentació recollirà les dades desagregades per sexe (dona/home) i per identitat de gènere (dona/home/persona no binària**) segons les indicacions de la guia Introduint la perspectiva de gènere interseccional a les estadístiques. Guia teoricopràctica.

2. Afegir l'articulat necessari perquè consti a l'article 8 "Condicions tècniques de prestació dels servei d'inspecció tècnica de vehicles" el següent:

- **Les mesures específiques per a prevenir, detectar i intervenir en la comissió de delictes i altres conductes contra la llibertat sexual i la integritat moral a la feina i l'ocupació. En aquest sentit, les empreses hauran de tenir protocols d'abordatge i prevenció de l'assetjament sexual i l'assetjament per**

Doc.original signat per:
Èlia Soriano Costa 14/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0RP3J17711YUL60NAHO34E7JHAD3PUMN

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:38

raó de sexe, inclosos els comesos en l'àmbit digital de conformitat amb l'article 48 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març i la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista.

3. Afegir l'articulat necessari perquè consti a l'article 9 " Suspensió de les autoritzacions del servei d'inspecció tècnica de vehicles" el següent supòsit:

- **L'haver estat o ser objecte de sancions administratives fermes o de sentències fermes condemnatòries per haver exercit o tolerat pràctiques laborals considerades discriminatòries per raó de sexe o de gènere.**

4. Afegir l'articulat necessari perquè consti a l'article 12 " Requisits dels operadors del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes" els següents requisits:

- **Complir amb l'obligació de respectar la igualtat de tracte i d'oportunitats en l'àmbit laboral i, amb aquesta finalitat, adoptar mesures destinades a evitar qualsevol tipus de discriminació laboral entre dones i homes. En el cas de les empreses incloses en els apartats 2, 3 i 4 de l'article 45 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva entre homes i dones, hauran d'elaborar i aplicar amb caràcter obligatori un pla d'igualtat i inscriure en el registre públic competent el pla d'igualtat negociat i elaborat de conformitat amb el Reial Decret 901/2020.**

- **Amb la finalitat de garantir l'aplicació efectiva del principi d'igualtat de tracte i no discriminació en matèria retributiva entre dones i homes, les empreses han d'integrar i aplicar el principi de transparència retributiva. Aquest principi, s'ha d'aplicar, com a mínim, i tal i com s'estableix al Reial Decret 902/2020, de 13 d'octubre, d'igualtat retributiva entre dones i homes, a través dels següents instruments: registre retributiu (obligatori per a totes les empreses), auditoria retributiva (obligatòria per a les empreses que elaboren un pla d'igualtat), sistema de valoració de llocs de treball (exigible a les empreses que elaboren un pla d'igualtat) i dret d'informació de les persones treballadores (segons les directrius de la Recomanació de la Comissió Europea de 7 de març de 2014 i l'article 5 de l'esmentat RD 902/2020).**

- **Elaborar i aplicar un Protocol d'actuació per atendre l'assetjament o la violència contra les persones LGTBI , tal i com estableix la Llei 4/2023, de 28 de febrer, per a la igualtat real i efectiva de les persones trans i per garantia dels drets de les persones LGTBI. Les empreses també hauran de tenir un conjunt planificat de mesures i recursos per assolir la igualtat real i efectiva de les persones LGTBI.**

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
Èlia Soriano Costa 14/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0RP3J17711YUL60NAHO34E7JHAD3PUMN

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:38

Pàgina 8 de 9

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Institut Català de les Dones

- **Fer un ús no sexista, no estereotipat ni androcèntric del llenguatge, que tingui en compte la diversitat, que sigui respectuós, no classista, ni racista, ni xenòfob, ni LGTBI-fòbic; que eviti qualsevol imatge discriminatòria de les dones o estereotips sexistes, i que fomenti valors d'igualtat, presència paritària, diversitat i coresponsabilitat.**

Èlia Soriano Costa
Directora executiva de l'Institut Català de les Dones

Doc.original signat per:
Èlia Soriano Costa 14/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0RP3J17711YUL60NAHO34E7JHAD3PUMN

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:38

Autoritat Catalana de la Competència

Via Laietana, 60 – 5a planta
08003 Barcelona
Tel 93 552 81 60
acco.gencat.cat
autoritat.competencia@gencat.cat

GENERALITAT DE CATALUNYA

INFORME DE REGULACIÓ

Núm. Informe:	**IR 73/2024**
Norma:	**Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV)**
Data informe:	**5 d'abril de 2024**

1. Preliminar

1.1. Antecedents

El present document recull les consideracions de l'Autoritat Catalana de la Competència (en endavant, ACCO) sobre l'avantprojecte llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (en endavant, l'avantprojecte de llei), emès en base a les competències atribuïdes per la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència (en endavant, Llei 1/2009).

L'objecte del present informe és analitzar si l'avantprojecte de llei introdueix restriccions a la competència i, si aquest és el cas, avaluar si s'adeqüen als principis de necessitat i proporcionalitat, i a la resta de principis d'una bona regulació econòmica des del punt de vista de la competència.

Es tracta d'un informe *ex ante,* emès per l'ACCO amb anterioritat a l'aprovació de l'avantprojecte de llei per part del Govern de la Generalitat, a petició del Departament d'Empresa i Treball en data 21 de febrer de 2024.

Per a l'elaboració d'aquest informe, l'ACCO s'ha basat en l'anàlisi del text de l'avantprojecte de llei, la resta de documents que integren el seu expedient d'elaboració i que consten publicats a la pàgina web del Departament d'Empresa i Treball[1].

1.2. Competències de l'ACCO

La Llei 15/2007, de 3 de juliol, de defensa de la competència (en endavant, LDC) defineix el contingut material del dret de la competència i té en compte el sistema plural d'organismes de la competència derivat del marc competencial de la Constitució Espanyola. En l'àmbit català, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per la Llei orgànica 6/2006, del 19 de juliol, estableix, a l'article

[1] https://empresa.gencat.cat/ca/departament/transparencia-i-bon-govern/normativa-i-organitzacio/normativa/projectes-normatius/ambit-empresa/en-tramit/avantprojecte-llei-itv/

Doc.original signat per:
Susanna Grau Arnau
05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:42

Pàgina 1 de 20

GENERALITAT DE CATALUNYA

154, les competències de la Generalitat en l'àmbit de la promoció i defensa de la competència. El desenvolupament d'aquest precepte es troba a la Llei 1/2009.

L'article 2.4 de la Llei 1/2009 estableix les funcions de l'ACCO[2]. Aquestes es poden classificar en dos grans àmbits, que són: defensa de la competència i promoció de la competència. Les activitats de foment i promoció de la competència tenen com a objectiu propiciar un entorn competitiu per al desenvolupament de les activitats econòmiques. L'elaboració d'aquest Informe de Regulació forma part, doncs, de les competències que ostenta l'ACCO, de conformitat amb l'objecte que la pròpia Llei 1/2009 li reconeix a l'article 2.1 i de les funcions que té atribuïdes segons els articles 2.4 i 8.1.b) de la mateixa Llei.

1.3. L'avaluació de l'impacte competitiu de la regulació

Les administracions públiques intervenen en l'economia quan, en exercici de la seva potestat normativa, produeixen disposicions que regulen l'activitat econòmica. Aquesta intervenció pública mitjançant la creació de regulació econòmica es justifica per l'existència de fallades de mercat o per la necessitat de protegir determinats béns jurídics i l'interès general. Tanmateix, aquesta intervenció en alguns casos pot obstaculitzar el desenvolupament de les activitats objecte de regulació; quan això succeeix ens trobem front una intervenció limitadora de la competència en un sector d'activitat determinat que caldrà justificar i motivar[3].

L'anàlisi de competència que s'exposa a continuació s'ha realitzat sobre la base dels principis bàsics internacionalment acceptats per establir una regulació eficient i afavoridora de la competència:

(1) Principi de necessitat i proporcionalitat (justificació de la restricció)[4]

(2) Principi de mínima distorsió (justificació dels instruments utilitzats)[5]

(3) Principi d'eficàcia[6]

[2] Article 2.4 de la Llei 1/2009: "L'Autoritat Catalana de la Competència, d'acord amb l'Estatut i la legislació en matèria de competència, exerceix les funcions d'instrucció i resolució dels expedients sobre els diversos assumptes derivats de la defensa de la competència; en l'àmbit de la promoció de la competència, les funcions d'informe de regulació, que consisteixen en informar –ex ante o ex post- sobre l'adequació de la regulació i l'actuació sectorials als principis de lliure competència, i les funcions d'anàlisi que comprenen, entre altres, la investigació dels diversos sectors econòmics, pel que fa les situacions contràries a la competència i l'elaboració i la difusió d'estudis relacionats amb la competència. Així mateix, exerceix les funcions d'arbitratge" (el subratllat no consta a l'original).

[3] La OCDE ha configurat i fet públic un joc d'eines per a la valoració de la competència conformat per 3 volums (Principis, Guia i Manual d'operacions) http://www.oecd.org/competition/assessment-toolkit.htm.

Així mateix, la Comissió Europea ha fet públiques un conjunt de directrius i eines per a millorar la qualitat de la regulació: https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_es

[4] El principi de necessitat implica que tota norma que introdueixi restriccions a la competència ha de venir precedida d'una definició dels seus objectius i d'una clara justificació de la introducció de les restriccions (existència d'una relació de causalitat entre la restricció a la competència i la consecució de l'objectiu). El principi de proporcionalitat pretén evitar que els instruments en què es materialitza la restricció suposin només una millora relativa o marginal en termes de benestar social però que, al mateix temps, generin un greu dany en aquest degut a les importants restriccions a l'activitat econòmica que imposen.

[5] El principi de mínima distorsió implica que, entre els instruments possibles per a assolir un objectiu determinat, s'ha d'escollir aquell que suposi la mínima afectació negativa a la competència.

[6] El principi d'eficàcia suposa la capacitat de la norma d'assolir els objectius o efectes que es desitja.

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

Pàgina 2 de 20

(4) Principi de transparència[7]

(5) Principi de predictibilitat[8]

L'ACCO ha assumit aquests principis com a orientadors de la seva actuació en l'elaboració d'Informes de regulació i els ha incorporat en la seva *Metodologia per Avaluar l'Impacte Competitiu de les normes (AIC)*[9].

La tasca d'avaluació de l'impacte competitiu consta, bàsicament, de tres etapes:

(i) Identificar les principals restriccions a la competència que conté la norma.

(ii) Analitzar si les restriccions a la competència introduïdes estan justificades per a la consecució dels objectius que persegueix la norma, segons els principis de necessitat i proporcionalitat, i la resta de principis d'una bona regulació des del punt de vista de la competència.

(iii) En cas que les restriccions estiguin justificades, comprovar, aplicant el principi de mínima distorsió, que no existeixen alternatives menys restrictives de la competència que permetin assolir l'objectiu desitjat.

Un cop acreditada l'existència d'una restricció a la competència en el punt (i), caldrà distingir si es tracta de restriccions prohibides[10] o bé avaluables. En cas de tractar-se de restriccions avaluables, es procedirà a dur a terme les fases (ii) i (iii). La no superació de les etapes (ii) i /o (iii) comportarà la recomanació, per part de l'ACCO, de no establir o bé de suprimir aquella restricció. L'objectiu final és, doncs, evitar la introducció de restriccions innecessàries o desproporcionades en el funcionament dels mercats, obtenint una regulació més eficient des del punt de vista de la competència, sense renunciar a les finalitats d'interès general perseguides per la norma.

2. Evolució normativa en el mercat del servei d'inspecció tècnica de vehicles a Catalunya

Durant els anys 80 del segle passat, un cop traspassades a la Generalitat de Catalunya les competències en matèria d'indústria i els mitjans provinents de l'Estat (3 estacions d'ITV), es van autoritzar els primers operadors per a prestar el servei d'ITV per part de la Generalitat, la qual optar per un model de gestió indirecta del servei mitjançant la figura de la concessió administrativa i amb un règim de tarifes úniques aprovades per l'Administració. Aquestes concessions tindrien un termini de 20 anys, prorrogables per 5 anys de manera successiva, amb un termini màxim de 99 anys.

[7] El principi de transparència implica l'existència de transparència i claredat en el marc normatiu, en el procés d'elaboració de les normes i en la seva execució.

[8] El principi de predictibilitat comporta oferir els operadors un marc estable i sòlid, sense incerteses, que els proporcioni seguretat jurídica.

[9] Es tracta de la Metodologia d'Avaluació de l'Impacte Competitiu de les normes que l'ACCO aplica, principalment en l'elaboració dels Informes de Regulació, sens perjudici que també la pugui aplicar en els informes que realitzi sobre l'actuació de les administracions públiques. La Metodologia es pot consultar al lloc web de l'ACCO (http://acco.gencat.cat/ca/detall/article/Metodologia-per-avaluar-limpacte-competitiu-de-les-normes).

[10] Per exemple, poden ser restriccions prohibides aquelles contràries a normes de rang superior o a les prescripcions de normes comunitàries. Així mateix, cal recordar que les restriccions a la competència que s'introdueixin a les normes hauran de disposar d'una cobertura suficient en una norma amb rang de llei, de conformitat amb l'article 53.1 de la CE, en relació amb l'article 38 de la CE.

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

GENERALITAT DE CATALUNYA

Del concurs públic realitzat, en van resultar adjudicataris 3 operadors, els quals es van repartir les 13 zones concessionals amb les quals es va dividir el territori de Catalunya.

L'any 2006, atès que la finalització de les concessions administratives esmentades estava prevista per al 23 de juliol de 2006, es va aprovar la Llei 10/2006 de 19 de juliol, de la prestació dels serveis d'inspecció en matèria de seguretat industrial (en endavant, Llei 10/2006). Aquesta norma, d'una banda, va establir l'obligació de redactar una llei que regulés el règim de prestació dels servei d'ITV a Catalunya; de l'altra, mentre no s'adoptés aquest nou marc normatiu, va disposar un règim de continuïtat en la prestació del servei a favor dels operadors titulars de les antigues concessions i els va habilitar per a poder continuar fent ús del béns i drets de la concessions que, com a conseqüència de la finalització de les mateixes haurien d'haver revertit a la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, la Llei 10/2006 va preveure que, mentre no s'adoptés el nou marc normatiu, no es podria atorgar cap altre títol habilitant per a prestar els serveis d'ITV, de manera que, a la pràctica, es mantenia la situació de mercat inicial, amb 3 únics operadors que es repartien les diverses estacions ubicades a Catalunya.

L'any 2008, el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial (en endavant, Llei 12/2008), la qual va establir un nou marc regulatori del servei d'ITV. Aquest nou marc substituïa el model basat en la concessió administrativa per un règim jurídic d'autorització administrativa dels operadors, sotmesa al compliment d'una sèrie de requisits i condicions. Aquesta llei obria la possibilitat de què el Govern efectués una planificació territorial de les estacions d'ITV, supòsit en el qual les autoritzacions s'haurien d'atorgar per concurs públic, atesa la limitació d'operadors que comportaria. Així mateix, mentre no s'adoptés el desplegament reglamentari de la llei, no es podia atorgar cap nova autorització i, per tant, no podia entrar cap nou operador al mercat.

Pel que fa els antics concessionaris, la Llei 12/2008 els va mantenir en la situació de continuïtat establerta a la Llei 10/2006, si bé sota el règim d'autorització administrativa però continuant fent ús dels béns i drets de les concessions anteriors.

L'any 2010, el Govern va aprovar el Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial (en endavant, Decret 30/2010), mitjançant el qual va imposar la planificació territorial del servei d'ITV i va mantenir l'activitat sotmesa a un conjunt de restriccions[11]. Aquesta planificació territorial es va concretar en el Decret 45/2010, de 30 de març, pel qual s'aprova el Pla territorial de noves estacions d'ITV a Catalunya per al període 2010-2014, en base el qual es va poder convocar el concurs públic per accedir a l'autorització de noves estacions d'ITV. Concretament, per a l'autorització de 6 noves estacions repartides en 2 lots de 3 estacions.

Per tant, fruit del concurs públic efectuat l'any 2010, van entrar al mercat català d'ITV 2 nous operadors, de manera que a partir d'aquell moment, a Catalunya els serveis d'ITV van passar a ser prestats per 5 operadors diferents.

D'altra banda, com que encara no s'havia produït la reversió de les estacions d'ITV de les antigues concessionàries i, per tant, aquestes entitats continuaven gaudint d'aquests béns, es va aprovar l'Ordre IUE/468/2010, de 27 de setembre, pel qual es regula la contraprestació econòmica per l'ús

[11] Recordar que l'ACCO va emetre un informe de regulació en el qual va analitzar, de manera conjunta, la regulació continguda a la Llei 12/2008 i al Decret 30/2010 (IR 7/2010). La posició de l'ACCO va ser molt crítica amb el sistema establert.

Doc.original signat per:
Susanna Grau Arnau
05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:42

Pàgina 4 de 20

per part dels titulars de les estacions d'ITV dels béns i drets revertits de les antigues concessions administratives.

Aquesta nova situació normativa va ser font d'una important conflictivitat a nivell judicial. Sense ànim de reiterar el que s'exposa en la memòria d'avaluació d'impacte (apartat 1.1.2), recordar aquí que el Tribunal Suprem va anul·lar[12], l'any 2016, dos requisits previstos al Decret 30/2010 per tal de rebre la corresponent autorització. En concret, l'article 74, que establia un límit màxim de quota de mercat de 50% i l'article 75, que fixava una distància mínima entre estacions d'un mateix operador econòmic. Aquesta nul·litat va comportar, al seu torn, la nul·litat de l'ordre de convocatòria i bases del concurs públic per accedir a l'autorització de noves estacions d'ITV. Addicionalment, el Tribunal Suprem també va anul·lar la disposició addicional segona del Decret 30/2010 que, en base a l'article 2 de la Llei 10/2006, efectuava una adjudicació de patrimoni públic als antics concessionaris, en la mesura que se'ls mantenia el gaudi dels béns i drets derivats de les concessions anteriors.

Des d'aleshores, la situació del mercat de les ITV a Catalunya ha quedat estancada, sense que s'hagi produït l'entrada de cap nou operador ni s'hagi augmentat el nombre d'estacions d'ITV disponibles. De fet, aquest tancament de mercat es va confirmar pel propi Govern, mitjançant l'aprovació del Decret llei 45/2020, de 17 de novembre, sobre l'habilitació transitòria i extraordinària per continuar la prestació del servei d'ITV (en endavant, Dllei 45/2020). Tot i que finalment no va ser convalidada pel Parlament de Catalunya, aquesta norma atorgava una habilitació transitòria als 5 operadors establerts i suspenia l'atorgament de noves autoritzacions, fins que no s'establís un nou marc jurídic, de manera que, en termes de competència, certificava el tancament absolut del mercat.

Finalment, la disposició addicional 9 de la Llei 2/2021, de 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic (en endavant, Llei 2/2021), va establir una darrera habilitació excepcional i transitòria per tal que els operadors d'ITV autoritzats continuessin prestant el servei durant el temps imprescindible i necessari per concloure els procediments de reversió dels béns procedents de les antigues concessions administratives del servei d'ITV (o es determinés la contraprestació econòmica equivalent a satisfer pels operadors ens els casos en els quals no fos possible la transmissió patrimonial a favor de la Generalitat). Aquests operadors continuarien prestant el servei d'ITV fins que el Parlament no aprovés una nova llei que regulés el nou règim jurídic del servei i s'establís un nou sistema de títols habilitants. Així mateix, s'establia una suspensió de l'atorgament de noves autoritzacions de titulars d'estacions d'ITV, fins que no es s'aprovés aquesta nova norma.

Davant aquesta situació, l'any 2021 l'ACCO va emetre un document de promoció de la competència[13] en el qual, d'una banda, analitzava l'estructura del mercat de les ITV a Catalunya i n'efectuava una anàlisi des d'una perspectiva de competència[14] i, de l'altra, efectuava una sèrie de

[12] Sentències del Tribunal Suprem núm. 870/2016 i 899/2016, de 29 de març de 2016 (https://www.poderjudicial.es/cgpj/es/Poder-Judicial/Tribunales-Superiores-de-Justicia/TSJ-Cataluna/Noticias-Judiciales-TSJ-Cataluna/El-Tribunal-Supremo-anula-dos-requisitos-del-Decreto-de-ITV-de-Cataluna-y-la-convocatoria-de-2010)

[13] Vegeu el document de referència OB 55/2020.

[14] Pel que fa l'anàlisi de competència, l'ACCO va constatar el tancament de mercat, derivat de la impossibilitat d'entrar al mercat per la limitació indirecta del nombre d'operadors derivada del Pla territorial 2010-2014 i la suspensió, prevista a la Llei 2/2021, de noves autoritzacions fins que no es resolgués la reversió dels béns i drets de les antigues concessions. D'altra banda, també va constatar l'elevada concentració de l'oferta, amb només 5 operadors, els 3 primers dels quals abastant el 90% de la quota de mercat, així com una reduïda competència per la territorialització de les estacions d'ITV i per l'estabilitat i reduïda variabilitat en preus.

Addicionalment, destacava com un problema important en aquest mercat el fet que els 3 operadors que van accedir al mercat en règim de concessió disposessin del gaudi d'uns béns i drets que haurien d'haver estat revertits a la Generalitat. Aquesta situació hauria

Doc.original signat per:
Susanna Grau Arnau
05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:42

recomanacions de modificacions normatives per tal d'afavorir la introducció de més competència. En aquest document, de títol "La necessitat de reformes procompetitives en l'activitat d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) a Catalunya", l'ACCO emmarcava les seves consideracions en el sí d'un procés d'elaboració d'un nou marc jurídic per a la prestació del servei d'ITV, amb l'objectiu de promoure un nou model efectivament procompetitiu, que propiciés un adequat funcionament del mercat i una millora significativa en el benestar dels usuaris. Més concretament, es recomanava:

(i) La disminució de les barreres d'entrada i per a l'exercici de l'activitat, establint un règim que permetés l'entrada a mercat de tots els operadors que reunissin les condicions prèviament fixades.

(ii) L'eliminació de la planificació de l'activitat, ja que per l'ACCO no estaria justificat que, per una eventual falta de prestació del servei en una zona concreta del territori català, tot el funcionament del mercat es veiés condicionat fins al punt de comportar l'eliminació de dinàmiques competitives amb el perjudici per potencials oferents i pel conjunt dels usuaris del servei. En aquest sentit, es ressaltava la necessitat de no planificar la ubicació de les estacions, ni assignar territoris en exclusiva.

(iii) L'eliminació de la tarifa màxima regulada, pel risc que es converteixin en preus de referència als quals els operadors es puguin adherir.

(iv) Finalment, l'equiparació de les condicions de competència, donant solució a la situació segons la qual els tres operadors que van accedir al mercat en règim de concessió administrativa continuaven gaudint de béns i de drets de les concessions que haurien d'haver revertit en el patrimoni de la Generalitat, situació que trencava la neutralitat competitiva respecte dels dos operadors autoritzats l'any 2010.

Igualment, de no revertir-se els béns i drets, aquesta situació també suposaria un important avantatge competitiu en relació amb els potencials entrants al mercat en un marc de competència, ja sigui en el mercat o pel mercat.

Aquestes recomanacions -juntament amb altres qüestions- van ser reiterades per l'ACCO en el marc de la consulta prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de llei, organitzada per la Direcció general d'Indústria del Departament d'Empresa i Treball[15]. En aquest sentit, l'ACCO instava a transitar cap a un model més obert, en què hi hagués més opcions per a les persones usuàries dels serveis d'ITV i més capacitat d'entrada per a nous operadors.

3. Valoració en termes de política de competència de l'avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles.

3.1. Consideracions generals

A diferència del marc normatiu actualment vigent, conformat per la Llei 12/2008 i el Decret 30/2010 (en aquells aspectes no declarats nuls) i caracteritzat per l'existència d'un contingent màxim d'operadors de facto derivat tant de la planificació territorial efectuada pel Govern com de l'absència de nous procediments per a l'autorització de noves estacions d'ITV, l'avantprojecte de llei objecte

comportant un trencament del principi de neutralitat competitiva en relació amb els dos operadors que van accedir al mercat a través del concurs celebrat l'any 2010 d'un concurs, ja que els antics concessionaris haurien gaudit d'un clar avantatge en termes de costos.

[15] https://acco.gencat.cat/ca/detall/article/20230210_contribucio_consulta_itv_2023

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

Pàgina 6 de 20

GENERALITAT DE CATALUNYA

d'aquest informe opta per establir un règim general[16] d'accés lliure a l'activitat per a tots aquells operadors que reuneixin els requisits i condicions imposades per al desenvolupament de l'activitat, els quals hauran d'obtenir la corresponent autorització administrativa per cada estació d'ITV, en la línia del que aquesta autoritat ha anat reclamant al llarg dels darrers anys i és, per aquest motiu, que l'ACCO efectua una valoració positiva de l'avantprojecte de llei, doncs, introdueix una modificació molt significativa en el model de prestació del servei que s'ha caracteritzat, durant molts anys, per la impossibilitat d'entrada de nous operadors en el mercat.

Més enllà de l'aplicació de determinades condicions de ponderació territorial i d'altres qüestions que planteja la regulació proposada (com, per exemple, les especificitats previstes per a les estacions d'ITV mòbil o el règim aplicable als antics concessionaris), les quals són objecte d'una anàlisi individualitzada a continuació, la novetat que comporta el marc previst a l'avantprojecte de llei és molt significativa en termes de competència i suposa un evident canvi de paradigma respecte la regulació del mercat dels serveis d'ITV a Catalunya vigent i que s'ha caracteritzat, com hem vist en l'apartat anterior, per la prestació d'aquests serveis només per part d'uns pocs operadors (en un primer moment, als anys 80, només per tres operadors concessionats i, a partir de 2010, per dos operadors addicionals autoritzats via concurs) i, de manera sostinguda en el temps, la nul·la possibilitat d'entrada de nous competidors.

En termes de funcionament competitiu del mercat, és evident que els reptes a resoldre per part de la unitat impulsora de la norma són majors. Així, d'una banda, tal com va posar de manifest l'ACCO en el seu document de juliol de 2021 i va reiterar en ocasió de la consulta pública prèvia efectuada pel Departament d'Empresa i Treball, el mercat català dels serveis d'ITV es troba en una situació de tancament de mercat quasi cronificada des dels seus inicis, en el qual només s'ha produït una única obertura a dos nous operadors, l'any 2010, però que per motius diversos no s'ha reiterat en el temps, tal i com hauria estat desitjable.

Així mateix, resulta indispensable resoldre de manera definitiva la problemàtica, pendent des de mitjans de 2006, derivada de l'absència de reversió dels béns i drets provinents de les antigues concessions a favor de la Generalitat de Catalunya, i el règim de continuïtat prorrogat des d'aleshores a favor del antics concessionaris, circumstàncies que han comportat que, durant tot aquest llarg període temporal, aquests operadors hagin mantingut una clara situació d'avantatge competiu respecte els altres operadors autoritzats.

En aquest sentit, cal recordar que la darrera pròrroga d'aquesta greu situació es va decretar a la Llei 2/2021. El legislador, probablement amb la mirada posada a un nou model més conforme amb la normativa de la Unió Europea[17] i, en definitiva, més procompetiu, va establir una darrera habilitació excepcional i transitòria per tal que els operadors d'ITV autoritzats en aquell moment continuessin amb llur activitat inspectora durant el temps imprescindible i necessari per a concloure els procediments de reversió dels béns procedents de les antigues concessions administratives del servei d'ITV (o es determinés la contraprestació econòmica equivalent a satisfer pels operadors ens els casos en els quals no fos possible la transmissió patrimonial a favor de la Generalitat). Segons aquesta disposició, aquests operadors continuarien prestant el servei d'ITV fins que el Parlament no aprovés una nova llei que regulés el nou règim jurídic del servei i s'establís un nou sistema de

[16] Quan ens referim al règim general d'accés a l'activitat d'ITV en aquest IR, ens referim al règim previst per a les estacions fixes d'ITV, ja que és el supòsit majoritari. En aquest sentit, l'article 4.1 de l'avantprojecte de llei estableix que "*el règim de prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes és el d'autorització administrativa, en el marc d'un mercat de lliure accés*".

[17] Directiva 2014/45/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 3 d'abril de 2014, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles de motor i dels seus remolcs, i per la qual es deroga la Directiva 2009/40/CE.

Doc.original signat per:
Susanna Grau Arnau
05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:42

títols habilitants. Així mateix, s'establia una suspensió de l'atorgament de noves autoritzacions de titulars d'estacions d'ITV, fins que no es s'aprovés aquesta nova norma.

D'aquesta situació de tancament de mercat sostinguda al llarg dels anys, se n'han derivat greus perjudicis en termes de funcionament de mercat que, clarament, ha tingut conseqüències negatives per al conjunt de consumidors i usuaris. Així, en la memòria d'avaluació d'impacte de l'avantprojecte de llei es destaca, com una de les problemàtiques a resoldre, la dificultat dels usuaris per accedir al servei d'ITV i l'endarreriment en la resolució dels tràmits que es resolen a les estacions d'ITV (pàg. 8- 12). Partint de la base que la infraestructura (és a dir, l'oferta) s'ha mantingut inalterada durant més de 10 anys[18] i que, en canvi, hi ha hagut un increment sostingut del volum d'inspecció (de més del 8% entre 2014 i 2021) així com un increment de les actuacions a dur a terme en el marc de les ITVs, com a conseqüència de l'evolució tecnològica, aquestes circumstàncies s'han traduït en:

> "*una constant i contínua reclamació per part dels usuaris particulars (amb desenes de queixes anuals presentades als òrgans competents en matèria de seguretat industrial de la Generalitat, i al Síndic de Greuges), així com de les associacions representatives de diferents sectors afectats (transportistes, taxistes, agricultors, entre d'altres), conforme la dificultat que tenen per poder trobar cita d'inspecció, d'una forma molt especial en les zones més densament poblades o amb més activitat econòmica.*
>
> *Aquesta situació genera diferents problemàtiques:*
>
> - *Pels usuaris particulars, molèsties afegides al perill que suposa per la seguretat vial el fet de circular amb vehicles que es troben amb la inspecció tècnica caducada.*
> - *Pel sector productiu, malbaratament de recursos, ineficiències empresarials, al marge dels ja esmentats pels usuaris particulars.*
> - *Propi sistema d'inspecció tècnica de vehicles a Catalunya, l'increment de queixes, reclamacions i una davallada de la imatge d'aquest servei, que a més de no ser sovint percebut com a útil i necessari pels seus usuaris, s'afegeix una manca d'agilitat en la seva prestació.*
>
> *Aquest estancament del sistema, fa imprescindible una solució que desencalli la situació*."

Per l'ACCO, tal com ha reiterat sempre que n'ha tingut l'oportunitat, part de la solució dels problemes detectats en el mercat dels serveis d'ITV a Catalunya passa per, necessàriament, transitar cap a un model de prestació dels serveis veritablement procompetitiu, basat en el lliure accés dels operadors (com a regla general), sense limitacions de caràcter territorial, competència entre els diferents operadors i estacions, i la resolució definitiva de la problemàtica derivada de la reversió inacabada dels béns provinents de les antigues concessions, com sembla que pretén l'avantprojecte de llei. En altres paraules, mentre no s'adopti un nou règim d'accés al mercat que promogui la competència entre operadors i estacions, aquests problemes es mantindran, en bona mesura.

Cal tenir present, a més, que des d'una perspectiva dels usuaris dels serveis, es tracta d'un mercat de demanda obligatòria, determinada per les exigències imposades en aquest àmbit per part de l'Administració, i que és independent del nivell de renda de cada ciutadà (motiu pel qual és imprescindible preveure la competència en preus); que existeix una clara asimetria informativa entre els prestadors dels serveis d'ITV i els demandants d'aquests serveis respecte els requeriments a satisfer, i que és desitjable socialment garantir un elevat grau de seguretat dels vehicles. Aspectes,

[18] En aquest sentit, la Memòria d'Avaluació d'Impacte de la iniciativa estudiada en aquest informa, pàgina 9, assenyala la capacitat de l'oferta va anar introduint-se al mercat amb aquesta temporalitat: al 1984, 13 estacions (35 línies); al 1992, 27 estacions (67 línies); al 2003, 44 estacions (102 línies) i al 2013, 50 estacions (122 línies).

Doc.original signat per:
Susanna Grau Arnau
05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:42

tots ells, que cal tenir en compte a l'hora de regular les concretes característiques, condicions o requisits que s'estableixin per a la prestació dels serveis d'ITV a Catalunya.

3.2. Anàlisi de les restriccions a la competència contingudes a l'avantprojecte de llei

Més enllà d'aquesta valoració global positiva sobre l'avantprojecte de llei, a continuació s'analitzen diversos aspectes del mateix que, segons el parer de l'ACCO, podrien comportar certs riscos en termes de funcionament competitiu del mercat i bona regulació econòmica i que, per tant, és recomanable que siguin objecte de revisió per part de la unitat impulsora de la norma:

3.2.1. Aplicació de les condicions de ponderació territorial per a les estacions fixes d'ITV

Com hem assenyalat a l'apartat 3.1, l'avantprojecte de llei estableix, per a les estacions fixes d'ITV, un sistema d'accés lliure a l'activitat, en el qual tots aquells que reuneixin els requisits i condicions establerts a la norma, podran obtenir l'autorització pertinent per accedir al mercat i prestar serveis d'ITV. A diferència de la normativa vigent, no s'imposa una planificació sectorial, articulada a través d'un Pla territorial d'estacions d'ITV basat en l'establiment de quotes màximes de mercat per operador i unes distàncies mínimes entre estacions d'ITV d'un mateix titular. Aquesta planificació, tot i haver estat anul·lada per les sentències del Tribunal Suprem 870/2016 i 899/2016, de 29 de març de 2016, a la pràctica, ha comportat l'establiment d'un *numerus clausus* d'operadors, qüestió que ha estat abastament criticada per l'ACCO. Per tant, des d'una òptica de competència, es valora positivament l'eliminació de la planificació territorial de les estacions d'ITV.

Ara bé, tot i que l'avantprojecte de llei no limita el nombre d'operadors en el mercat, ni el nombre d'estacions d'ITV fixes o la concreta ubicació d'aquestes, sí que estableix una sèrie de condicions, anomenades de ponderació territorial que, amb l'objectiu d'afavorir la universalitat del servei, afecten la implantació de les estacions d'ITV al territori per part dels operadors autoritzats.

D'una banda, l'article 11 de l'avantprojecte de llei disposa que:

> *"2. Per tal de facilitar la prestació del servei d'ITV a la totalitat del territori, totes les comarques de Catalunya s'assignen a tres possibles zones atenent a criteris objectius de cens del parc mòbil de vehicles existents i de dispersió geogràfica, i s'estableixen requisits d'accés a la prestació del servei d'ITV d'acord amb condicions de ponderació territorial.*
>
> *3. Les condicions de ponderació territorial a les que es refereix l'apartat 2 d'aquest article es determinen a l'apartat 1 de l'annex 1 d'aquesta Llei i poden ser modificades (...)".*

De l'altra, l'article 12 de l'avantprojecte de llei fixa, com a requisit a complir pels operadors del servei d'ITV en estacions fixes, el relatiu a "*b. Complir amb les condicions de ponderació territorial per a la prestació del servei d'ITV en estacions fixes que són definides a l'aparat 1 de l'annex 1 d'aquesta Llei*".

Finalment, l'esmentat apartat 1 de l'annex 1 de l'avantprojecte de llei especifica les concretes condicions de ponderació territorial. Partint de la divisió territorial de Catalunya en 3 zones geogràfiques en funció de la població de cadascuna de les comarques catalanes[19], l'avantprojecte

[19] Aquestes zones es defineixen, a l'annex 1:

- Zona A, integrada per les següents comarques: Alt Urgell, Alta Ribagorça, Aran, Berguedà, Cerdanya, Conca de Barberà, Garrigues, Noguera, Pallars Jussà, Pallars Sobirà, Pla d'Urgell, Priorat, Ribera d'Ebre, Ripollès, Segarra, Solsonès, Terra Alta, Urgell, Montsià i Baix Ebre.

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

GENERALITAT DE CATALUNYA

de llei estableix unes condicions d'implantació diferents per a les estacions ubicades a les zones B i C (amb un major nombre de població i, per tant, més atractives per als operadors), amb l'objectiu que també prestin serveis a les comarques de la zona A, classificades en funció d'una ràtio de cobertura[20]. Així:

- D'una banda, s'estableix que per cada 4 línies d'inspecció en la zona B, l'operador ha de tenir autoritzada i en funcionament prèviament la prestació del servei d'una estació entre les comarques de la zona A que tinguin les 5 ràtios de cobertura del servei més altes.

- De l'altra, per cada 4 línies d'inspecció en la zona C, l'operador ha de tenir autoritzada i en funcionament prèviament la prestació del servei d'una estació entre les comarques de la zona A que tinguin les 3 ràtios de cobertura dels serveis més altes[21].

A grans trets, doncs, el sistema previst a l'avantprojecte de llei pretén garantir la prestació del servei d'ITV, per considerar-lo d'interès general, al major nombre possible de comarques catalanes, especialment les menys poblades i, en general, més desateses per part de la inversió privada, que són les que s'agrupen dins la zona A. D'aquesta manera, imposa als operadors establerts a les zones B i C (més poblades i econòmicament més atractives) i que tinguin més d'un determinat nombre de línies d'inspecció en aquestes zones (4 o més), l'obligació d'establir estacions d'ITV en les comarques de la zona A, d'acord amb l'ordenació resultant de la ràtio de cobertura.

Ara bé, aquest sistema de ponderació territorial, tot i no contenir els greus elements distorsionadors de la planificació anterior, també planteja reptes en termes de competència.

Així, més enllà d'algunes dificultats pràctiques d'implantació que pot arribar a tenir aquest sistema (que és dinàmic i, variarà en funció de l'evolució de cada una de les comarques i la respectiva ràtio de cobertura en cada moment), el cert és que es tracta d'un mecanisme que interfereix clarament en l'àmbit de decisió propi dels operadors d'ITV, condicionant-los l'estratègia empresarial a través de la imposició d'una espècie d' "obligació de servei públic" en la zona A. Els operadors només podran créixer i ampliar el negoci a les zones B i C si prèviament han establert les corresponents estacions d'ITV en les comarques de la zona A, segons l'ordenació marcada per la ràtio de cobertura en cada moment.

De fet, aquest sistema podria comportar-se com una barrera al creixement; així, podria succeir que alguns operadors decidissin no ampliar la seva capacitat en la prestació dels serveis d'ITV mitjançant noves línies d'inspecció en les zones B i C, o que decidissin no entrar al mercat en les zones B i C amb més de 3 línies, pels costos econòmics addicionals que els suposaria assumir les inversions necessàries per a l'establiment d'una nova estació d'ITV a la zona A. Com a conseqüència d'això (és a dir, del no creixement en nombre de línies d'inspecció tant en línies addicionals en estacions ja existents com via l'establiment de noves estacions), la competència entre les diferents estacions situades a les zones B i C també se'n veuria afectada, ja que molt probablement seria menor a la socialment desitjable, amb els corresponents perjudicis pels usuaris

- Zona B, integrada per les següents comarques: Alt Camp, Alt Empordà, Alt Penedès, Anoia, Bages, Baix Camp, Baix Penedès, Garraf, Garrotxa, Gironès, Moianès, Osona, Pla de l'Estany, Segrià, Selva, Tarragonès i Baix Empordà.

- Zona C, integrada per les següents comarques: Baix Llobregat, Barcelonès, Maresme, Vallès Occidental i Vallès Oriental.

[20] Ràtio de cobertura del servei (RC) = (Núm. vehicles censats) / (Núm. línies d'inspecció).

[21] A banda d'aquestes condicions de ponderació territorial, l'annex 1 de l'avantprojecte de llei també especifica altre condicions aplicables a les estacions d'ITV, relatives a instal·lacions mínimes, equipament i dies i horaris de prestació del servei, diferents en funció de la concreta zona on es trobi ubicada.

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

d'aquests serveis (especialment, major dificultat a l'hora de trobar cites disponibles i un major temps d'espera, i probablement uns preus més elevats pels serveis d'ITV).

Alhora, no es pot obviar que el mecanisme de ponderació territorial previst en l'avantprojecte de llei podria comportar l'establiment d'un sistema de subsidis creuats entre estacions d'ITV d'un mateix operador, de manera que les estacions més rendibles econòmicament (ubicades en les zones B i C) sufragarien les més deficitàries.

En definitiva, si bé el sistema és menys restrictiu que l'actualment vigent, cal tenir present que les condicions de ponderació territorial per a la implantació d'estacions d'ITV fixes previstes a l'avantprojecte de llei, com s'ha exposat, tampoc és neutra en termes de funcionament competitiu del mercat. Així mateix, tot assumint l'interès públic en què el servei d'ITV sigui accessible a tot el territori i, en aquest sentit, evitar l'existència de zones del territori desateses (previsiblement, les menys densament poblades), l'ACCO considera que caldria haver valorat detingudament altres alternatives regulatòries com, per exemple l'establiment d'un sistema d'incentius per als operadors per tal que s'estableixin en determinades zones de manera voluntària o la prestació del servei per part de l'administració pública, directament o indirectament, en aquelles zones on es detecta una clara necessitat del servei que no és proveït per la iniciativa privada, en tractar-se d'alternatives que poden atendre igualment l'interès públic perseguit (cobertura del servei a tot el territori) presentant menor alteració de les condicions de competència en el mercat.

3.2.2. Règim previst per a les estacions d'ITV mòbils

L'article 4.3 de l'avantprojecte de llei preveu un règim d'accés a l'activitat diferent per a les estacions d'ITV mòbils. Així, en lloc d'un règim d'accés lliure condicionat a l'obtenció d'una autorització (complint, això sí, amb les condicions de ponderació territorial esmentats), la prestació del servei en estacions d'ITV mòbils es reserva a l'operador o operadors que resultin adjudicataris del corresponent contracte de concessió de serveis, preferentment, o mitjançant qualsevol altra de les formes de gestió directa o indirecta per a la prestació de serveis públics previstes a la normativa[22].

L'opció per aquest règim, en lloc del règim previst per a les estacions d'ITV fixes, es fonamentaria en el fet que tracta d'un servei d'interès general que cal garantir i que, per a les característiques pròpies d'aquest servei, el mercat (és a dir, la iniciativa privada) podria no tenir prou interès en proveir, si el règim d'accés a l'activitat fos el mateix que el previst per a les estacions d'ITV fixes. Per tant, per tal d'assegurar una mínima rendibilitat als operadors, l'avantprojecte de llei opta per reservar o assignar en exclusiva la prestació del servei d'ITV mòbil en una determinada zona a un concret operador.

Addicionalment, l'avantprojecte de llei també defineix les característiques principals d'aquest règim (articles 17 a 22 i annex 2), de les quals es destaquen, per les implicacions que poden presentar en termes de competència, les següents:

- Es divideix el territori de Catalunya en dues zones de prestació del servei d'ITV en estacions mòbils (article 17.3 i annex 2)[23], de manera que cal considerar que aquestes

[22] Article 4.3: "*La prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbil és realitzada, en règim d'autorització administrativa, per l'entitat o entitats adjudicatàries del corresponent contracte de concessió de serveis, o mitjançant altres fórmules de gestió directa o indirecta de prestació de serveis previstes a la normativa*".

L'article 18 regula alguns aspectes del procediment d'adjudicació del servei d'ITV en estacions mòbils.

[23] A l'annex 2 es defineixen aquestes dues zones de prestació:

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

dues zones són les que seran objecte del contracte de concessió de serveis o el que correspongui.

- Es vincula la possibilitat de participar en el concurs públic que s'organitzi al fet de ser titular d'una estació d'ITV fixa ubicada a Catalunya, amb línies d'inspecció de tipus universal (article 4.5 i article 19, lletra c). Per tant, només els operadors que disposin d'estacions fixes autoritzades a Catalunya podran concórrer al concurs que s'organitzi.

- Així mateix, en cas que s'opti pel règim de concessió de serveis, es fixa que el contracte tindrà una durada de 10 anys a comptar des de la data de l'adjudicació del concurs públic, incloses les pròrrogues (article 18.3).

L'ACCO, en general, es mostra favorable als règims d'intervenció de les activitats basats en el lliure accés, en el marc del qual els diversos operadors competeixin entre sí amb l'objectiu d'oferir uns millors serveis per als consumidors i usuaris, tant en termes de preu i qualitat com d'altres factors, i en el qual no s'estableixin reserves d'activitat o exclusivitats a favor d'un o diversos operadors predeterminats. Ara bé, no desconeix l'existència de certes fallades de mercat (per exemple, la no prestació del servei d'ITV en estacions mòbils, imprescindible per a unes concretes tipologies de vehicles que no poden desplaçar-se o que no resulta convenient que es desplacin, en zones geogràfiques poc rendibles i, per tant, probablement poc interessants per a la iniciativa privada) que pot justificar un cert grau d'intervenció pública. De fet, en la contribució a la consulta pública prèvia a l'elaboració d'aquest avantprojecte de llei, l'ACCO ja va reconèixer aquesta circumstància, però alhora va posar de manifest la seva recança en relació a l'assignació en exclusiva de determinats territoris.

En el cas d'aquest servei, l'opció de l'avantprojecte de llei és reservar la prestació del servei d'ITV en estacions mòbils només a uns concrets operadors, els quals seran seleccionats mitjançant un concurs públic (per tant, sotmès, si s'opta per una concessió de serveis o una altra forma de gestió indirecta del servei, a la normativa de contractació pública) i que, un cop seleccionats com a adjudicataris, prestaran el servei en exclusiva en una determinada zona geogràfica. En aquest supòsit, com és característic de la contractació pública, la competència en el mercat se substituirà per la competència pel mercat, de manera que els diferents operadors interessats rivalitzaran per a l'obtenció del contracte, però un cop aquest s'hagi adjudicat, el mercat restarà tancat fins a la propera licitació i no podrà entrar cap altre operador, cas que estigués interessat en prestar el servei d'ITV mòbil.

Així doncs, ateses aquestes implicacions en matèria de competència, hauria estat desitjable que la unitat impulsora hagués realitzat una anàlisi de les diverses alternatives possibles (per exemple, valorar la possibilitat d'incentivar o subvencionar la prestació del servei d'ITV mòbil allà on fos

- Zona Nord, integrada per les següents comarques: Vall d'Aran, Alta Ribagorça, Pallars Sobirà, Pallars Jussà, Alt Urgell, Cerdanya, Noguera, Solsonès, Berguedà, Ripollès, Segarra, Bages, Moianès, Osona, Garrotxa, Alt Empordà, Pla de l'Estany, Vallès Oriental, Vallès Occidental, Maresme, Selva, Gironès i Baix Empordà.

- Zona Sud, integrada per les següents comarques: Segrià, Pla d'Urgell, Urgell, Garrigues, Conca de Barberà, Anoia, Alt Camp, Baix Penedès, Alt Penedès, Garraf, Baix Llobregat, Barcelonès, Terra Alta, Ribera d'Ebre, Priorat, Baix Camp, Tarragonès, Baix Ebre i Montsià.

Doc.original signat per:
Susanna Grau Arnau
05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:42

Pàgina 12 de 20

necessari –quan la iniciativa privada no cobrís la demanda)[24] i determinar així el règim d'intervenció administrativa del servei més conforme amb els principis de bona regulació econòmica.

En qualsevol cas, havent optat per aquest sistema, a continuació s'efectuen una sèrie de consideracions sobre alguns dels aspectes que afecten la regulació del procediment per a l'adjudicació de la concessió de serveis (o si s'optés, per exemple, per un contracte de serveis) prevista a l'avantprojecte de llei, les quals també poden ser considerades com a recomanacions a tenir en compte a l'hora de dissenyar el concret concurs públic per a l'adjudicació del contracte:

(i) D'una banda, tot i que es divideix el territori de Catalunya en dues zones geogràfiques, el text de l'avantprojecte de llei no especifica que cada una d'aquestes zones conformi un lot o que dins de cada zona, puguin establir-se diferents lots. En aquest sentit, caldria garantir la divisió en lots del contracte que, d'altra banda, constitueix la regla general prevista a la LCSP, com a mecanisme que afavoreix la concurrència d'operadors a les licitacions i, molt especialment, de les PIMES. Així mateix, com ha manifestat l'ACCO en anteriors ocasions, els plecs no haurien ni de limitar la possibilitat que un mateix operador presentés ofertes per als diferents lots ni tampoc limitar el nombre de lots dels quals pogués resultar adjudicatari si efectivament és qui ha presentat la millor oferta.

(ii) D'altra banda, es considera poc respectuós amb els principis de concurrència a les licitacions i no discriminació limitar o restringir la participació al concurs públic només als operadors econòmics que disposin d'estacions d'ITV fixes ubicades a Catalunya, sense que aquesta restricció es trobi degudament justificada en base als principis de necessitat, proporcionalitat i mínima distorsió.

Establir aquesta vinculació entre estació fixa i mòbil comporta que, per exemple, operadors que no tenen capacitat econòmica per entrar en el mercat dels serveis d'ITV en estacions fixes tampoc puguin fer-ho en el mercat dels serveis d'ITV en estacions mòbil, on els costos, per exemple, d'infraestructura seran presumiblement molt inferiors. Per tant, l'ACCO recomana l'eliminació d'aquest requeriment per poder participar en la futura licitació del servei d'ITV mòbil, atès que per garantir la solvència tècnica dels operadors del servei d'ITV mòbil no és necessari establir una vinculació amb la prestació del servei d'ITV mitjançant estacions fixes. Una actuació en aquesta línia recomanada per l'ACCO contribuiria a introduir majors pressions competitives al mercat, de les quals es podrien beneficiar els consumidors i usuaris d'aquest servei.

(iii) Finalment, per l'efecte de tancament de mercat que comporta l'adjudicació i, per tant, la reserva del servei a favor d'un determinat operador durant la vigència de tot el contracte, es recomana revisar el termini concessional de 10 anys previst a l'avantprojecte de llei. En aquest sentit, caldria justificar l'establiment d'aquest termini, atesa la naturalesa del concret servei a prestar i la recuperació de les inversions realitzades per part dels operadors. En termes de competència, cal que tancament de mercat que es produeixi amb l'adjudicació i, per tant, la restricció que se'n deriva, es limiti al mínim possible, vinculada directament amb els terminis d'amortització/vida útil (incloent els mercats secundaris) dels béns que s'ordenen per a la prestació del servei i no excedint els mateixos.

[24] De la lectura dels documents de l'expedient d'elaboració de l'avantprojecte de llei als quals ha tingut accés l'ACCO no consta que s'hagi dut a terme aquesta anàlisi d'alternatives.

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

Pàgina 13 de 20

L'objectiu final d'aquestes recomanacions és que el concurs públic que s'efectuï per a l'adjudicació del contracte, sigui el màxim respectuós possible amb els principis de concurrència, no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, i salvaguarda de la lliure competència, entre altres, nuclears del nostre sistema de contractació pública[25], amb l'objectiu últim d'afavorir un mercat dinàmic que benefici de la ciutadania, doncs recordem que es tracta d'un servei obligatori per tots aquells que disposin de vehicle propi, amb independència de la seva capacitat financera.

3.2.3. Dret d'adquisició preferent a favor dels antics concessionaris

La Disposició addicional cinquena de l'avantprojecte de llei estableix un dret d'adquisició preferent a favor dels antics concessionaris dels béns afectats al servei de les estacions d'ITV que han de ser objecte d'alienació onerosa. Concretament:

> *"Els antics concessionaris que operen les estacions a què fan referència les disposicions addicionals tercera i quarta[26] d'aquesta Llei, tenen un dret d'adquisició preferent, en relació amb l'alienació onerosa dels béns afectats al servei, de conformitat amb la normativa de patrimoni.*
>
> *Un cop publicats els corresponents plecs i en el termini de 30 dies des de la publicació en la que ha de figurar el preu de sortida i les altres condicions essencials de la transmissió, els titulars de les concessions afectades podran comunicar la seva decisió d'exercir el dret d'adquisició preferent i el seu compromís de continuar prestant el servei d'acord amb el que estableix aquesta llei i el que estableixin els corresponents Plecs. La instrucció dels procediments se subjectarà als principis de publicitat, transparència, concurrència i objectivitat, i els titulars de les concessions afectades gaudiran de prioritat respecte de les ofertes dels altres licitadors, sempre que igualin el preu i condicions de la millor oferta presentada".*

En termes generals, l'establiment d'un dret d'adquisició preferent (que, en aquest concret cas, s'articula com un dret de tanteig) a favor d'uns determinats operadors és considerat com un tracte discriminatori difícilment justificable en termes de competència i atorga un clar avantatge a uns concrets operadors. Els beneficiaris d'aquest tipus de dret podrien continuar gaudint d'uns béns determinats i, en aquest sentit, podrien continuar prestant els serveis sense haver d'efectuar les importants inversions en infraestructura que hauria de realitzar un nou operador que volgués entrar en el mercat. Per tant, podríem afirmar que l'establiment d'un dret d'adquisició preferent trenca, per principi, la neutralitat competitiva en el mercat.

Addicionalment, en aquest cas, les implicacions en termes de competència d'aquest dret d'adquisició preferent a favor dels antics concessionaris d'algunes de les estacions d'ITV a

[25] L'ACCO ha valorat, en relació al futur procediment per a l'adjudicació del contracte, aquells aspectes que es troben continguts a l'avantprojecte de llei. Tanmateix, existeixen molts altres aspectes que caldria tenir en compte a l'hora de dissenyar el procediment que podrien plantejar reptes en termes de concurrència i competència (per exemple, solvències, criteris de valoració de les ofertes, etc.). Per aquest motiu, l'ACCO ofereix el seu suport tècnic a la unitat responsable d'aquest futur procediment per, amb caràcter previ a la publicació de la licitació, resoldre qualsevol dubte o qüestió que en termes de competència puguin sorgir al respecte.

[26] La Disposició addicional tercera fa referència a les estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals són propietat dels antics concessionaris. Aquestes estacions d'ITV (19 estacions) es troben pendents de reversió des de l'any 2006 i es preveu que, un cop finalitzat el procediment de reversió previst, siguin objecte d'alienació onerosa.

La Disposició addicional quarta es refereix a les estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya; es tracta d'estacions d'ITV (3 estacions, que agrupen un total d'11 línies d'inspecció) en les quals no és necessari cap procediment de reversió, perquè són de propietat de la Generalitat, però que també seran objecte d'alienació onerosa.

A les estacions d'ITV provinents de les antigues concessions contemplades a la disposició addicional segona no se'ls aplicaria aquest dret d'adquisició preferent perquè els béns immobles no les quals no són propietat dels antics concessionaris i, per tant, no poden ser objecte, primer, de reversió i, després, posterior alienació onerosa.

Doc.original signat per:
Susanna Grau Arnau
05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:42

Pàgina 14 de 20

Catalunya són encara més significatives ja que impliquen atorgar un clar avantatge a favor d'uns operadors titulars d'unes concessions finalitzades des de l'any 2006 i que, des d'aleshores (és a dir, durant gairebé 18 anys), han pogut continuar gaudint de l'ús d'uns béns i drets pendents de revertir o que eren de titularitat pública[27], i tot això, sense que consti una justificació específica en termes de necessitat i proporcionalitat en la documentació que ha estat examinada per l'ACCO que pugui avalar aquesta mesura.

Per tant, per l'ACCO, caldria suprimir aquest dret d'adquisició preferent a favor d'alguns dels antics concessionaris, difícilment justificable des d'una perspectiva de competència i de funcionament de mercat.

Supletòriament, si es manté aquesta disposició addicional, per l'ACCO seria recomanable que l'alienació onerosa dels béns de les antigues concessions s'articulés mitjançant un procediment de subhasta a mà alçada. D'aquesta manera es garantiria, d'una banda, un procediment de concurrència competitiva, en el qual participés el major nombre possible d'operadors potencialment interessats en adquirir els béns i, de l'altra, l'obtenció del màxim benefici econòmic per a la Generalitat, tant si l'adquirent fos un nou operador com si es tractés d'un antic concessionari que igualés la millor oferta presentada. Addicionalment, aquest mecanisme permetria reduir els esmentats efectes anticompetitus derivats de la preferència establerta pels antics concessionaris.

3.2.4. Tracte diferenciat a favor dels antics concessionaris en relació al compliment de les obligacions

Més enllà de l'establiment del dret d'adquisició preferent analitzat en l'apartat anterior, l'avantprojecte de llei també preveu un règim particular per als antics concessionaris (i en alguns casos, distingint també entre aquests mateixos operadors) respecte el compliment de les obligacions previstes amb caràcter general a la norma:

(i) D'una banda, alguns d'aquests operadors (els autoritzats en virtut del concurs del 2012 –DA 1a- i els antics concessionaris que no són propietaris dels béns immobles on s'ubiquen les estacions d'ITV i que pagaran una contraprestació econòmica a la Generalitat –DA 2a-) es troben sotmesos a un termini estricte d'1 any per tal d'adaptar-se als requisits i obligacions establerts a l'avantprojecte de llei, transcorregut el qual sense que es produeixi l'adaptació es deixaria sense efecte l'autorització de l'estació d'ITV.

En canvi, la resta d'antics concessionaris, titulars de les estacions d'ITV pendents de reversió i els que presten el servei en estacions propietat de la Generalitat – DA 3a i 4a-,

[27] Sobre la possibilitat d'establir un dret d'adquisició preferent a favor de les antigues concessionàries, cal recordar el que va manifestar l'ACCO en el marc de la consulta prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de llei. Així, "*abans d'introduir o augmentar el grau de competència en aquest mercat, resulta imprescindible donar solució a la situació actual, segons la qual els tres operadors que van accedir al mercat en règim de concessió continuen gaudint de béns i drets que són patrimoni de la Generalitat i/o d'altres administracions públiques, i que haurien d'haver estat revertits.*

Aquesta situació trenca la neutralitat competitiva respecte els dos operadors que van accedir al mercat a través d'un concurs, atès que aquests operadors no disposen dels avantatges, en termes de costos, dels quals sí disposen els altres tres operadors, en gaudir dels béns i drets de la Generalitat i/o d'altres administracions públiques. De no revertir-se els béns i drets, també suposaria un important avantatge competitiu en relació amb els potencials entrants al mercat

Així doncs, com a primer pas per introduir un major grau de competència en el mercat dels serveis d'ITV a Catalunya, cal corregir el desequilibri actual, sense que les mesures adoptades suposin cap mena d'avantatge per als operadors que actualment gaudeixen dels béns i drets de les concessions que no han estat revertits, ni qualsevol tipus de discriminació respecte dels potencials entrants" (el subratllat no consta a l'original).

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

Pàgina 15 de 20

no es troben sotmesos a cap obligació d'adaptació dins un termini preestablert ni, per tant, es preveu cap conseqüència jurídica davant la manca d'adaptació a la norma dins un termini determinat.

(ii) D'altra banda, s'eximeix les estacions provinents de les antigues concessions (per tant, als operadors titulars de les mateixes) del compliment de determinats requisits. En concret, segons les disposicions addicionals 2a, 3a i 4a de l'avantprojecte de llei, si aquestes estacions no disposen de línies d'inspecció de tipus universal ni de boxes independents per a la inspecció de ciclomotors i motocicletes abans de l'entrada en vigor de la norma, restaran exemptes del compliment d'aquesta obligació[28].

Així doncs, l'avantprojecte de llei estableix un tractament diferenciat pel que fa el compliment de les obligacions previstes a la norma, a favor dels operadors titulars de les estacions que provenen de les antigues concessions (amb les seves particularitats, com hem vist). Com en el cas del dret d'adquisició preferent, des d'una perspectiva de competència, aquest tracte diferenciat comporta un clar avantatge competiu a favor d'aquests operadors, en detriment dels operadors autoritzats l'any 2012 i els nous operadors que vulguin entrar al mercat de les ITV, ja que aquells no hauran de fer front als costos de les inversions i altres despeses necessàries per a l'adaptació de llurs estacions d'ITV als requeriments previstos a l'avantprojecte de llei, el qual s'afegeix a l'avantatge derivat de la possibilitat de poder continuar prestant els serveis en aquelles instal·lacions.

Examinada la documentació a la qual ha tingut accés l'ACCO, no s'ha trobat cap motiu que justifiqui l'establiment d'aquest tracte diferenciat entre operadors provinents de les antigues concessions i la resta pel que fa al compliment de les obligacions previstes a l'avantprojecte de llei. Per aquest motiu, es recomana la revisió d'aquests aspectes i, en definitiva, evitar l'establiment d'un tracte diferenciat entre operadors injustificat.

Per exemple, pel que fa al termini previst per al compliment de les obligacions, el qual no aplica en el supòsit de les estacions que han de ser objecte d'alienació onerosa, l'avantprojecte de llei podria per establir un termini d'adaptació a iniciar en el moment en què efectivament s'hagi dut a terme la transmissió patrimonial de l'estació. Pel que fa l'obligació de disposar de línies d'inspecció de tipus universal o boxes independents per a la inspecció de ciclomotors i motocicletes, caldria valorar per quins concrets motius no és possible el compliment de l'obligació, si són realment aplicables a totes les estacions d'ITV provinents de les antigues concessions i, en tot cas, preveure mecanismes de compliment alternatiu en cas que efectivament fos impossible adaptar les instal·lacions.

3.2.5. Règim d'incompatibilitats dels operadors de serveis d'ITV

L'article 6 de l'avantprojecte de llei estableix el règim d'incompatibilitats del servei d'ITV. Així, "*la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles per part dels operadors de la ITV, així com per part del seu personal directiu i personal tècnic d'inspecció, és incompatible amb el desenvolupament, directament o mitjançant altres entitats vinculades, d'activitats tècniques, comercials, financeres o assessorament que puguin afectar la independència i influir en el resultat de les inspeccions o tràmits que es realitzin*". Addicionalment, estableix que certes activitats són directament incompatibles amb la prestació del servei d'ITV. Concretament:

- Transport terrestre per carretera.

[28] Respecte els boxes per a la inspecció de ciclomotors i motocicletes, l'exempció també és aplicable a les estacions autoritzades en virtut del concurs efectuat l'any 2012 i que, per tant, no provenen de les antigues concessions (DA 1a).

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

Pàgina 16 de 20

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Comerç de vehicles automòbils.
- Construcció, reformes i reparació i manteniment de vehicles automòbils.
- Assessorament i gestió administrativa de tràmits relacionats amb l'àmbit de l'automoció.

Des d'una òptica de competència, l'establiment d'un règim d'incompatibilitats constitueix, en general, una restricció a l'exercici de les activitats econòmiques i, per tant, cal que el mateix estigui justificat en base a raons o motius d'interès general, siguin necessari i proporcional.

Tot i que de la lectura de la documentació de l'expedient d'elaboració de l'avantprojecte de llei que consta publicada no es desprenen quins són els motius o raons que justificarien l'establiment d'un règim d'incompatibilitats, el cert és que el mateix respondria a la necessitat de garantir la plena objectivitat i independència en la tasca inspectora, ateses les importants implicacions que aquesta té en termes de seguretat i en el fet que, en darrera instància, la responsabilitat sobre el correcte desenvolupament de la mateixa recau en l'autoritat pública.

En aquesta línia, la Directiva 2014/45/UE (considerants 32 i 34 i articles 12.2 i 13.4) imposa als centres d'inspecció l'obligació de garantir l'objectivitat i l'alta qualitat de les proves d'inspecció tècnica que duguin a terme, i subratlla la importància de la independència en el desenvolupament de les tasques per part de les persones inspectores, la valoració de les quals no pot veure's afectada per conflictes d'interès.

Per tant, cal reconèixer que aquests motius podrien justificar l'establiment de certes limitacions al desenvolupament d'algunes activitats per part dels operadors o les estacions d'ITV, però hauria de tractar-se de limitacions idònies o adequades per a l'assoliment d'aquests objectius i, sobretot, proporcionades. Tanmateix, no consta que s'hagi dut a terme aquesta anàlisi sobre la necessitat i la proporcionalitat.

En aquesta anàlisi tampoc es pot obviar que la Directiva dona llibertat als estats membres a l'hora d'articular un sistema d'ITV que garanteixi els requisits d'objectivitat i independència; de fet, reconeix que aquests "*deben poder imponer requisitos en materia de separación de actividades o permitir que un organismo privado efectúe simultáneamente inspecciones técnicas y reparaciones de vehículos, incluso en un mismo vehículo siempre que el órgano de supervisión haya determinado que se satisfacen las condiciones de mantenimiento de un alto nivel de objetividad*" (considerant 34), de manera que no necessàriament hauria d'imposar-se un sistema rígid d'incompatibilitats mentre s'articulessin mecanismes que garantissin adequadament l'objectivitat i l'alta qualitat en les inspeccions així com la independència del personal inspector.

Ara bé, la norma mitjançant la qual es va transposar la Directiva a l'ordenament jurídic estatal, va optar per, d'una banda, imposar una separació d'activitats i, de l'altra, deixar a criteri dels òrgans competents l'establiment o no d'un règim d'incompatibilitats. En aquest sentit, l'article 13.4 del Reial decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel que es regula la inspecció tècnica de vehicles (en endavant, RD 920/2017) estableix que:

> *"Sin perjuicio de lo establecido en el apartado anterior, y del régimen de incompatibilidades que pueda establecer el órgano competente para organizar las funciones y servicios de inspección técnica, la estación ITV no podrá formar parte de entidades legales ni tener vinculación con entidades legales separadas, cuya actividad sea:*
>
> *a) Transporte por carretera.*
>
> *b) Comerció de vehículos automóviles*"

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

Pàgina 17 de 20

GENERALITAT DE CATALUNYA

A l'apartat 7 d'aquest mateix article precisa un seguit d'obligacions de les estacions d'ITV i, en aquest sentit, estableix que no podran dur-s'hi a terme tasques de reparació, transformació o manteniment de vehicles. Es tracta, però, d'una obligació imposada a la concreta estació d'ITV, no a l'operador titular el qual, per exemple, també podria prestar serveis de de reparació i manteniment de vehicles automòbils.

És evident, doncs, que el règim d'incompatibilitats previst a l'article 6 de l'avantprojecte de llei és més estricte o restrictiu que el previst al RD 920/2017. Tot i que la norma estatal permeti als "òrgans competents" determinar un règim específic d'incompatibilitats, aquesta circumstància no obsta al fet que l'avantprojecte de llei imposa una restricció a l'exercici de determinades activitats. Per tant, des d'una òptica de promoció de la competència, seria recomanable que la unitat impulsora de l'avantprojecte de llei efectués una anàlisi més exhaustiva sobre la necessitat i la proporcionalitat de les diverses incompatibilitats imposades i, en el seu cas, valorés la possibilitat d'establir un sistema més flexible (o menys restrictiu) però que, alhora, garantís l'objectivitat, l'alta qualitat i la independència del personal inspector en el desenvolupament de les seves tasques.

3.2.6. Millores en termes de qualitat normativa

Finalment, l'ACCO considera pertinent efectuar un parell de consideracions amb l'objectiu de contribuir a la millora de la qualitat normativa de l'avantprojecte de llei:

(i) En primer lloc, l'article 7 de l'avantprojecte de llei manté el règim de tarifes màximes per a la prestació dels serveis d'ITV, tant respecte les que es realitzen en estacions fixes com per les que fan en estacions mòbils. Tot i que no es desprèn directament de la lectura d'aquest article, en la memòria d'avaluació d'impacte (pàg. 17) s'assenyala que el nou règim comportarà, com a novetat, la possibilitat que, per sota d'aquestes tarifes màximes, cada operador pugui determinar les tarifes aplicar en cada una de les estacions d'ITV de la seva titularitat, de manera que les estacions d'un mateix operador podran practicar preus diferents, en funció de les variables que estimin convenients i que els permetin ajustar-se a les condicions del mercat. Atès que suposa una novetat positiva en termes de competència respecte el règim actualment vigent, seria recomanable modificar el redactat de l'article 7 per tal que quedés clara possibilitat de determinar tarifes diferents per a cada estació d'ITV en el propi text legal.

Malgrat aquesta millora, l'ACCO s'ha mostrat tradicionalment crítica amb el règim de tarifes màximes aplicables a les estacions d'ITV. Així, en la contribució a la consulta prèvia, recomanava l'eliminació de la fixació de les tarifes màximes, atès el risc de convertir-se en preus de referència als quals els operadors s'adherissin. També es va assenyalar que el règim tarifari vigent contribuïa a què el grau de variabilitat de tarifes fos mínim, tant entre els diferents operadors com respecte del preu màxim establert per l'Administració, circumstància que s'agreujava pel fet que la normativa vigent obligava que els operadors establissin la mateixa tarifa a totes les seves estacions de Catalunya. Com a alternatives, proposava permetre la llibertat a l'hora d'establir els preus dels serveis d'ITV o bé optar per un règim de tarifes comunicades o de tarifes proposades pels operadors i aprovades per l'òrgan competent. Aquestes consideracions mantenen plenament la seva vigència.

(ii) D'altra banda, caldria revisar la definició de la ràtio de cobertura per comarques, que es fa a l'Annex 1, apartat 5, de l'avantprojecte de llei, i que determina un ordre de prioritats entre les comarques de la zona A (les menys atractives per a la iniciativa privada) on s'hauran

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

GENERALITAT DE CATALUNYA

d'implantar les noves estacions d'ITV; és a dir, aquestes noves estacions s'han d'implantar en les comarques de la zona A amb una ràtio de cobertura més alta.

Segons s'indica, aquesta ràtio es defineix com: Ràtio de cobertura del servei (RC) = (Núm. vehicles censats) / (Núm. línies d'inspecció). Aquesta definició comporta que si una comarca actualment no compta amb cap línia d'inspecció (el divisor serà 0), el resultat sigui indeterminat, de manera que no serà possible establir un ordre concret entre aquestes comarques. Caldria, doncs, trobar un mecanisme alternatiu en aquests supòsits.

4. Conclusions

Primera.- L'ACCO valora positivament l'opció efectuada a l'avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'ITV a favor d'un sistema d'accés lliure, de manera que qualsevol operador econòmic que vulgui entrar al mercat català d'ITV podrà obtenir l'autorització corresponent i no es veurà sotmès, com succeeix actualment, a una planificació sectorial que ha comportat l'establiment d'un contingent màxim d'operadors.

En aquest sentit, l'avantprojecte de llei posarà fi a una greu situació de tancament de mercat sostinguda al llarg del temps i que ha provocat que només 5 operadors (els 3 antics concessionaris, des dels anys 80, més els 2 operadors autoritzats com a conseqüència del concurs efectuat l'any 2012) hagin pogut prestar els serveis d'ITV a Catalunya durant tots aquesta anys, amb els corresponents perjudicis tant en termes de funcionament competiu del mercat com en termes de benestar dels consumidors i usuaris.

Segona.- Més enllà d'aquesta valoració global positiva, existeixen certs aspectes de l'avantprojecte de llei presenten riscos en termes de competència i per tant, es fan propostes a fi de millorar des de la perspectiva que li correspon estudiar a l'ACCO. Així, per exemple, considera que les condicions de ponderació territorial imposades als operadors, si bé no tan gravoses com l'actual sistema de planificació sectorial, i que responen a l'objectiu de garantir la prestació del servei d'ITV a tot Catalunya, també distorsionen el funcionament competiu del mercat i, de retruc, poden perjudicar a consumidors i usuaris. En quest sentit, més enllà d'alterar l'estratègia empresarial de cada un dels operadors, aquestes condicions poden comportar, d'una banda, l'establiment de barreres al creixement de les empreses, dificultant l'ampliació del negoci a les zones més rendibles i, de l'altra, la creació d'un sistema de subsidis creuats entre estacions d'un mateix operador.

Tercera.- Així mateix, pel que fa el règim previst per a la prestació del servei d'ITV en estacions mòbils que, preferentment, serà objecte d'un contracte de concessió de serveis, l'ACCO efectua una sèrie de recomanacions a tenir en compte de cara la realització d'un procediment d'adjudicació plenament respectuós amb els principis de concurrència, no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, i salvaguarda de la lliure competència. En aquest sentit: (i) es considera necessari garantir la divisió en los del futur contracte, com a mecanisme que afavoreix la concurrència dels operadors i, molt especialment, de les PIMES; (ii) s'aconsella eliminar la restricció de participació al concurs públic a favor dels operadors que disposen d'estacions d'ITV fixes ubicades a Catalunya, i finalment, (iii) es recomana reduir el termini concessional de 10 anys previst a l'avantprojecte de llei.

Quarta.- Pel que fa al règim particular previst a l'avantprojecte de llei per als antics concessionaris, l'ACCO considera injustificat preveure un dret d'adquisició preferent a favor de determinats operadors per a l'alienació onerosa dels béns reverits de les antigues concessions o de propietat de la Generalitat de Catalunya i, en aquest sentit, en recomana la supressió. Supletòriament, es proposa que l'esmentada alienació onerosa s'articulés mitjançant un procediment de subhasta a mà

Doc.original signat per: Susanna Grau Arnau 05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia: 15/07/2026 12:39:42

Pàgina 19 de 20

GENERALITAT DE CATALUNYA

ACCO Autoritat Catalana de la Competència

alçada el qual garantiria, d'una banda, un procediment en concurrència competitiva i, de l'altra, l'obtenció del màxim benefici econòmic per a la Generalitat.

Cinquena.- En aquesta mateixa línia, es considera injustificat l'establiment d'un tracte diferenciat a favor dels antics concessionaris pel que fa el compliment de determinades obligacions, com ara la necessitat d'adaptació als requisits i condicions previstos a l'avantprojecte de llei dins un termini predeterminat, o l'exempció del compliment de l'obligació de disposar d'una línia d'inspecció de tipus universal o de boxes independents per a la inspecció de ciclomotors i motocicletes.

Sisena.- D'altra banda**,** s'aconsella la revisió del règim d'incompatibilitats per als operadors del servei d'ITV previst a l'avantprojecte de llei, valorant la possibilitat d'establir un sistema més flexible (o menys restrictiu) però que, alhora, garanteixi l'objectivitat, l'alta qualitat i la independència del personal inspector en el desenvolupament de llurs tasques.

Setena.- Finalment, s'aconsella la revisió de determinats aspectes amb l'objectiu de millorar la qualitat normativa del text. D'una banda, tot i mantenir la crítica que tradicionalment l'ACCO ha manifestat en relació amb el règim de tarifes màximes aplicables a les estacions d'ITV, recomana modificar el redactat de l'article 7 de l'avantprojecte de llei amb l'objectiu de clarificar, al text legal, la possibilitat de determinar tarifes diferents per a cada estació d'ITV . De l'altra, caldria revisar la definició de la ràtio de cobertura per comarques o trobar un mecanisme alternatiu per a les comarques que no disposen de cap línia d'inspecció, en les quals el resultat de la ràtio serà indeterminat i no permetrà establir un ordre concret entre comarques (necessari per determinar en quines comarques de la zona A s'han d'establir prioritàriament els operadors).

Barcelona, (vegeu la data de la signatura electrònica)

Susanna Grau i Arnau
Directora general

Doc.original signat per:
Susanna Grau Arnau
05/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

01FVZN8YJGDBXVT02MYX25TOQV96MDUA

Data creació còpia:
15/07/2026 12:39:42

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

GENERALITAT DE CATALUNYA

INFORME SOBRE LA NO NECESSITAT DE PRACTICAR UN NOU TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA EN EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE REGULACIÓ DE LA PRESTACIÓ DEL SERVEI D'INSPECCIÓ TÈCNICA DE VEHICLES (ITV).

1.- Consideració prèvia : La participació ciutadana en la tramitació administrativa de les iniciatives legislatives. Diferències significatives en l'abast i la funcionalitat del tràmit d'informació pública en relació a l'equivalent del procediment d'exercici de la potestat reglamentària.

L'*Avantprojecte de la Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV),* ha estat objecte del corresponent tràmit d'informació pública[1] en el qual van participar empreses operadores, sindicats de transportistes, patronals, sindicats de treballadors, associacions de veïns, entre d'altres. Algunes de les seves aportacions, així com les de les entitats públiques que van participar en el corresponent tràmit d'audiència, foren incorporades al text de l'avantprojecte, en considerar la Direcció general d'Indústria, que eren adequades a les finalitats de l'avantprojecte, i suposaven una millora. La incorporació d'aquestes aportacions, així com algun ajust tècnic en el redactat de l'avantprojecte que s'ha introduït per millorar la seva qualitat van fer que la Direcció General d'Indústria demanés de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Empresa i Treball, que emetés un informe sobre la necessitat o no de repetir un nou període d'informació publica.

La **participació ciutadana** en els afers públics és configurada, ja pel text original de la Declaració Universal dels Drets Humans (ONU 1948)[2], com un autèntic **dret fonamental**, dret recollit també en el Pacte Internacional dels Drets Civils i Polítics (art. 25), reiterat en l'àmbit espanyol per la Constitució de 1978 (art. 23.1)[3], i ampliat el seu contingut en el territori de Catalunya, amb major precisió als efectes del què s'analitza en aquesta Nota, per l'article 29, 1 i 4 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. Diu l'Estatut en l'article suara esmentat:

"1. Els ciutadans de Catalunya tenen dret a participar en condicions d'igualtat en els afers públics de Catalunya, de manera directa o bé per mitjà de representants, en els supòsits i en els termes que estableixen aquest Estatut i les lleis·

---

[1] Edicte de data 08.02.2024 publicat al DOGC 16.02.2024

[2] Diu l'article 21.1 d'aquesta Declaració:

"1. Tothom té dret a prendre part en la direcció dels afers públics del seu país, sigui directament, sigui per mitjà de representants elegits lliurement."

[3] Art. 23.2 CE : "*1. Els ciutadans tenen el dret a participar en els afers públics, directament o per mitjà de representants lliurement elegits en eleccions periòdiques per sufragi universal."*

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
09/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FKVXIR9E92F0154J0ESVMN7YY0HKTSQ

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:31

Pàgina 1 de 11

GENERALITAT DE CATALUNYA

…/…

*"4. Els ciutadans de Catalunya tenen dret a participar, **directament o per mitjà d'entitats associatives, en el procés d'elaboració de les lleis del Parlament**, mitjançant els procediments que estableixi el Reglament del Parlament."*

La participació pot ser **directa, o mediata**, exercida aquesta essencialment pels representants de la sobirania popular integrada pels diputats al Parlament de Catalunya, o mitjançant les organitzacions representatives d'interessos col·lectius.

La referència, de l'apartat 4t de l'article 29 de l'Estatut, a la participació de la ciutadania en el procés d'elaboració de les Lleis, per mitjà dels procediments que estableixi el Reglament del Parlament, és de singular rellevància, tal com intentarem exposar seguidament i ja estableix un **minin d'activitat suficient per satisfer la participació ciutadana en els procediments d'elaboració de normes de rang legal,** de tal manera que caldrà analitzar les previsions del reglament del Parlament de Catalunya, en relació a la participació directa o mediata de la ciutadania, per poder per determinar quin són els cànons de participació aplicables al cas que ens ocupa.

Per tant, i amb el que acabem d'exposar ja en resulta, inicialment, que **ni és idèntica la regulació ni els efectes de la participació ciutadana en el procediment d'aprovació de les normes reglamentàries i en el procediment de tramitació de les iniciatives legislatives, ni ho són el seus efectes.** Un i altre procediment opera sobre unes bases de legitimació diferents, ja que en un cas, la tramitació parlamentària, entronca sòlidament en la representació popular legitimada pels processos electorals, i en l'altra, la tramitació administrativa, opera sobre la delegació normativa que el Govern i determinades autoritats o, excepcionalment òrgans administratius, ostenten provinent del les normes legals vigents. En un cas, la representació popular es projecte directament sobre la norma en tràmit, i en un altra no. I això, no és ni molt menys una dada anecdòtica, com veurem posteriorment.

D'entrada cal tenir en compte, que en el procediment d'aprovació de les normes reglamentàries, **només existeix una fase, la administrativa,** es a dir, la que es tramita per l'Administració que promou la norma i que la presentarà a l'aprovació del Govern, o excepcionalment, una altra autoritat amb potestat reglamentària. En canvi, en l'aprovació de les **iniciatives legislatives, existeix una fase administrativa**, que es concreta en els tràmits de l'aprovació de l'avantprojecte de llei i **una fase parlamentària, en la qual la participació essencialment es vehicula mitjançant els representats de la voluntat popular**, singularitzada en els diputats del Parlament. Aquesta diferència no és irrellevant, atès que introdueix en l'iter legislatiu uns actors que no apareixen en la tramitació de les normes reglamentàries, com són els diputats, dipositaris de la voluntat popular.

Per això, quan traslladem a l'àmbit de les iniciatives legislatives, la jurisprudència del Tribunal Suprem sobre els "canvis substancials" derivats d'un procés d'informació pública en els procediments d'aprovació de les normes reglamentàries, apliquem una doctrina legal prevista

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
09/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FKVXIR9E92F0154J0ESVMN7YY0HKTSQ

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:31

Pàgina 2 de 11

GENERALITAT DE CATALUNYA

per a un supòsits (l'aprovació de normes reglamentàries) en els quals, la participació ciutadana **dona un plus de legitimitat democràtica** al procediment i al seu resultat final, **plus de legitimitat que, òbviament, no és necessari quan ens movem en l'àmbit d'actuació de l'òrgan de representació màxima de la voluntat popular com és el Parlament de Catalunya**, en l'àmbit territorial català i en els marc de les competències estatutàriament atribuïdes a la Generalitat de Catalunya.

En síntesi, no podem aplicar de manera automàtica la doctrina legal del Tribunal Suprem sobre els canvis substancials resultants dels processos d'informació pública al supòsit que ens ocupa, perquè és un supòsit ontològicament diferent i no equiparable íntegrament al procediment d'aprovació de les normes reglamentàries.

2.- La regulació de la participació ciutadana en al procediment d'aprovació de les normes jurídiques.

La pròpia regulació de la participació ciutadana en els procediments d'elaboració de les normes jurídiques és substancialment diferent segons ens referim a les **normes reglamentàries** o a les **iniciatives legislatives**, la qual cosa comporta uns requeriments i efectes substancialment diversos pel que fa al tràmit d'informació pública en un i altre cas.

En efecte, com veurem, en el marc dels procediments d'elaboració de normes reglamentàries, el resultat de la informació pública i les possibles modificacions en el text introduïdes tenen una especial rellevància, atès que en l'iter procedimental ja no queda cap més tràmit que possibiliti la participació ciutadana, amb la qual cosa, si el text resultant es substancialment diferent del text inicial, en línia amb la coneguda doctrina legal del Tribunal Suprem, és lògic que es demani un nou tràmit d'informació pública que faci possible la nova participació ciutadana, que s'haurà de pronunciar sobre el nou text resultant substancialment modificat.

La regulació de la informació publica[4], més enllà del preceptes constitucionals i estatutaris que hem esmentat, es troba a l'article 69 *(Participació ciutadana en l'elaboració de les normes),* del Capítol II *(Participació ciutadana en l'elaboració de disposicions generals)*, del Títol VIè *(Del govern obert)* de la *Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern*. Aquest precepte regula el dret de les persones a **participar, per mitjà de presentació de propostes i suggeriments en les iniciatives normatives que promou l'Administració Pública** en termes generals, es a dir, tant si són iniciatives legislatives com normes reglamentàries, i ressenya els trets bàsics d'aquest dret de participació en uns termes comuns a l'elaboració de les normes reglamentàries i a les iniciatives legislatives.

[4] L'article 133 de la LPA fou declarat, junt amb d'altres preceptes "*contrarios al orden constitucional de competencias y que, en consecuencia, no son aplicables a las iniciativas legislativas de las Comunidades Autónomas, por lo que se ha producido una invasión de competencias de las Comunidades Autónomas, estatutariamente atribuidas, en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes porque "no son aplicables a las iniciativas legislativas de las Comunidades Autónomas",* (Fonament jurídic 7 b) de la STC 55/2018, de 24 de maig

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
09/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FKVXIR9E92F0154J0ESVMN7YY0HKTSQ

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:31

Pàgina 3 de 11

GENERALITAT DE CATALUNYA

Pel que fa a l'elaboració de **normes de rang legal**, l'article 36 (*Iniciativa legislativa del Govern*), apartats 3 a) i 4 del Capítol VIIè (*Iniciativa legislativa i potestat legislativa del Govern)*, del Títol II (*Del Govern)* de la *Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern*, disposa (art. 36.4):

"El departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies."

Un cop aprovat l'Avantprojecte de llei, s'inicia la fase parlamentària a la què posteriorment ens referirem.

En l'àmbit de la **potestat reglamentaria**, el Títol IV de la *Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions Públiques de Catalunya* (*Procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries),* regula la informació Pública a l'article 68, del Capítol II (*Procediment d'elaboració)* fixant el termini, els instruments per dur-la a terme, que poden ser electrònics, així com la possible coincidència amb el període d'audiència a les persones o organitzacions afectades.[5]

Ara bé, després del tràmit d'informació pública, en el procediment d'aprovació de normes reglamentàries només resten, per completar la tramitació del projecte normatiu, el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, en els supòsits legalment exigible que preveu l'article 69 de la *Llei 26/2010*, i la participació de les administracions locals, en els supòsits que la nova normativa afecti el seu àmbit competencial de manera específica.

Per tant, **si es donen modificacions substancials en el projecte ja sotmès a informació pública, com a resultat, precisament, del primer tràmit d'informació pública, no hi ha cap altra possibilitat de crida a la participació ciutadana, per la qual cosa, si la norma finalment aprovada fos substancialment diferent a la inicial, s'hauria frustrat la finalitat bàsica de la participació ciutadana atès que, en realitat la nova norma podria ser fruit de suggeriments o propostes d'associacions representatives d'interessos econòmics particulars que han participat en els tràmits d'audiència o informació pública i que han estat incorporades al text.** És en aquest context en el que cal situar el debat ventilat en les diferents sentències del Tribunal Suprem, debat que resol en quina mesura un text reglamentari que ja ha passat el tràmit de la informació pública i l'audiència a les persones o entitats interessades requereix d'una nova informació, atès el caràcter substancial de les modificacions introduïdes.

Tanmateix, la situació es substancialment diversa en els supòsit de les iniciatives legislatives, que, com ja hem exposat, es tramiten en **dues fases: l'administrativa** (aprovació de l'avantprojecte de llei) i **la parlamentària** (aprovació del projecte de Llei). En aquest cas, totes

[5] *L'Avantprojecte de Llei d'elaboració de disposicions normatives* aprovat pel Govern en la seva sessió del dia 31 de gener de 2023, tramitat pel Parlament però que va decaure pel finiment de la legislatura, tampoc registra cap novetat rellevant en matèria d'informació pública.

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
09/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FKVXIR9E92F0154J0ESVMN7YY0HKTSQ

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:31

GENERALITAT DE CATALUNYA

les prevencions que fa el Tribunal Suprem en relació al procediment d'aprovació de les normes reglamentàries, no són d'aplicació atès que la primera fase administrativa ve seguida per una segona fase parlamentària que no està, en absolut vinculada pel text presentat pel Govern i que el pot modificar, via les corresponents esmenes, fins on estimi convenient i abasti el consens necessari per conformar els quòrums previstos per a l'aprovació dels textos normatius. I això és així, perquè en seu parlamentaria es dona la màxima expressió de la participació ciutadana, mitjançant la intervenció dels diputats elegits en el corresponent procés electoral democràtic.

Però en el marc procedimental de l'aprovació de les iniciatives legislatives la participació ciutadana no s'esgota en les audiències i informacions públiques de la fase administrativa, sinó que té continuïtat en seu parlamentària. Així, en el **procediment comú** de tramitació de les legislatives iniciatives del *Reglament del Parlament de Catalunya*, s'inclou l'article 117 que disposa que, "*una vegada tingut el debat de totalitat i sempre que en resulti la tramitació d'una iniciativa legislativa, els grups parlamentaris, en el termini de cinc dies, mitjançant un escrit adreçat a la mesa de la comissió, poden proposar* ***l'audiència de les organitzacions i els grups socials interessats en la regulació de què es tracti o d'experts en la matèria de què es tracti****.*" Per tant, s'obra una nova finestra de participació ciutadana adreçada, especialment, a les organitzacions i grups socials interessats en la regulació concreta objecta de la iniciativa legislativa.

Recordem que l'Estatut d'Autonomia de Catalunya en el seu article 29.4 considera que es satisfà el dret fonamental a la participació en els afers públics, en concret, en la redacció de les normes amb singular transcendència per als interessos de la ciutadania, tant mitjançant la participació **directa**, com amb **la participació mitjançant entitats associatives**, cal entendre, representatives d'interessos col·lectius. Per això, en aquest cas, el Parlament de Catalunya ha optat per interpel·lar les organitzacions i grups socials, **tenint en compte que, extramurs de l'activitat parlamentària, i amb anterioritat, ja s'ha dit a terme un procés d'informació pública que ha convocat a la ciutadania en general.**

Certament, en anteriors etapes de Parlament s'havia **fomentat la participació ciutadana directa en el procés d'elaboració de les normes de rang legal mitjançant la figura de l'anomenat *"escó 136"*, que feia possible, fins a l'aprovació definitiva del text pel Ple del Parlament, formular aportacions o comentaris al text que s'estava tramitant**. Malgrat aquesta interessant iniciativa no va reeixir, en el conjunt de tots els tràmits que van des de l'inici de la tramitació de les iniciatives legislatives mitjançant la seva tramitació inicial administrativa i la posterior parlamentaria, cobreixen a bastament, els objectius de garantir una participació ciutadana suficient que garanteixi l'expressió de la voluntat popular en les iniciatives legislatives.

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
09/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FKVXIR9E92F0154J0ESVMN7YY0HKTSQ

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:31

Pàgina 5 de 11

GENERALITAT DE CATALUNYA

3.- La participació ciutadana en la fase administrativa de l'Avantprojecte de Llei de la ITV: tràmits efectuats.

En el cas concret de la *l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV)*, s'han dut a terme els següents tràmits adreçats a promoure la participació ciutadana:

a) La **consulta pública a la ciutadania (art. 66 bis de la *Llei 26/2010)*** mitjançant el Portal de Transparència de la Generalitat, entre el 17 de gener i el 2 de març de 2023.

   En la consulta van participar 13 entitats amb diferent tipus de vinculació amb la prestació del servei d'ITV (Autoritat Portuària, l'ACCO, tres associacions de transportistes, tres sindicats, una associació de veïns i quatre empreses operadores del sector)

b) **Audiència a les persones o entitats interessades**, que va incloure les entitats municipalistes, associació d'entitats col·laboradors de l'Administració en matèria d'ITV, organitzacions professionals de transportistes més representatives, organitzacions de consumidors, organitzacions empresarials i sindicals més representatives i col·legis professionals afectats en funció de llurs competències.

c) **Informació Pública** (DOGC de 16 de febrer de 2024), per un termini de 15 dies i han participat tres associacions de transportistes, cinc empreses del sector, una associació de consumidors, un sindicat, una organització empresarial, la Federació Catalana de Tallers de Reparació i dues associacions veïnals, a més de les següents institucions i organismes públics: ACCO, Agència Catalana del Consum, Direcció General de Tributs, OGE i Institut Català de les Dones.

Tot això, sens perjudici, com ja hem comentat, de les noves audiències que es facin en seu parlamentària.

Finalment, cal tenir en compte que l'Avantprojecte de Llei que ens ocupa, s'adreça bàsicament a les relacions entre l'Administració de la Generalitat i les futures empreses operadores, regulant el sistema d'accés a la prestació del serveis, però té una afectació més indirecta i molt relativa pel que fa al comú de la ciutadania, ja no regulem ni la necessitat i obligatorietat de les inspeccions ni el seu contingut tècnic, es a dir, les concretes obligacions que s'imposen a les persones propietàries dels vehicles subjectes a inspecció. Això, a parer de qui subscriu aquesta Nota, alleugereix l'exigència de la participació ciutadana, sense que desaparegui, òbviament, però sense que obligui a tràmits addicionals.

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
09/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FKVXIR9E92F0154J0ESVMN7YY0HKTSQ

Data creació còpia: 16/07/2026 11:14:31

Pàgina 6 de 11

GENERALITAT DE CATALUNYA

4.- Doctrina del Tribunal Constitucional sobre els tràmits de participació ciutadana en la fase administrativa de les iniciatives legislatives.

Com ja hem exposat anteriorment, en el supòsit que ens ocupa **ens trobem davant d'una norma amb rang de llei,** que, amb posterioritat a la seva aprovació pel Govern de la Generalitat, tindrà entrada al Parlament de Catalunya, on seguirà el procediment previst al *Reglament del Parlament*, que sintèticament ja hem exposat en paràgrafs anteriors d'aquesta Nota, i en el marc del qual s'introduiran totes les modificacions pertinents que aprovin els representants de la voluntat popular.

Amb això no estem defensant que **la fase administrativa hagi** de relaxar-se; ans el contrari, ha de ser especialment curosa i escrupolosa, però també és cert que el text seguirà patint canvis que en major o menor mesura afectarà als destinataris de la norma.

Però, com també ja hem exposat, considerem que cal tenir present que el fet que posteriorment al tràmit en el si de l'Administració s'obri un nou tràmit en el si del Parlament, on hi participaran tots els grups parlamentaris, com a expressió màxima de la voluntat popular, qüestiona de manera inexorable la necessitat d'un nou tràmit d'informació pública.

I aquesta opinió que hem manifestat i hem intentat justificat ve notablement reforçada per la doctrina establerta pel Tribunal Constitucional en supòsits, en què s'ha qüestionat la necessitat de repetir tràmits similars i absolutament homologables a la informació pública, com és ara l'audiència als Ajuntaments en el marc dels procediments de projectes de llei d'ordenació del territori. Són supòsits en què, per la seva afectació concreta i profunda a l'ordenació d'un territori (com el litoral, per exemple) singularment sensible i objecte de protecció reforçada, **no es creu suficient el rang d'una norma reglamentària, com són les pròpies dels instruments de planejament, i es recorre a la tramitació d'una norma de rang legal.**

En aquest context, quan el Tribunal Constitucional revisa la reiteració de determinats tràmits de participació ciutadana, efectua uns pronunciaments que entenem que són aplicables al supòsit que ens ocupa. Diu el TC:

4.1. **SENTÈNCIA DEL PLE DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL 57/2015, DE 18 DE MARÇ DE 2015, EN EL RECURS D'INCONSTITUCIONALITAT 7826-2004. Interposat per més de cinquanta Senadors del Grup Parlamentari Popular del Senat en relació amb la Llei del Parlament de Cantàbria 2/2004, de 27 de setembre, del pla d'ordenació del litoral.**

> *"Este examen se cierra con la afirmación de que «ni un solo precepto» del plan de ordenación del litoral aprobado finalmente por el Parlamento de Cantabria «mantiene su anterior redacción y ubicación sistemática, habiendo sido modificados todos los anexos excepto el de playas». Los Senadores recurrentes no dejan de hacer hincapié en el hecho de que la inmensa mayoría de esos cambios se materializaron en el texto del proyecto de ley presentado en su día por el Gobierno autonómico al Parlamento. En términos cuantitativos, estos cambios se traducen en que «el documento sometido a información pública contiene 93 artículos, una sola disposición adicional, seis*

Doc.original signat per: Cèsar Puig Casañas 09/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FKVXIR9E92F0154J0ESVMN7YY0HKTSQ

Data creació còpia: 16/07/2026 11:14:31

GENERALITAT DE CATALUNYA

transitorias y una final, mientras que la Ley aprobada contiene 74 artículos, cuatro disposiciones adicionales, doce transitorias, una derogatoria y tres finales.» (Antecedent 1.b)

Para los Letrados parlamentarios autonómicos, los recurrentes parecen haber incurrido en cierta contradicción porque reconocen que hubo audiencia previa a los municipios interesados en la fase de redacción del anteproyecto, echando en falta su reiteración, ***haciendo caso omiso del rango legal de la norma controvertida,*** *que,* ***de suyo, subsanaría los defectos formales padecidos en la fase administrativa de elaboración del anteproyecto.*** *Ponen el acento, además, en que la redacción del anteproyecto y la posterior presentación del proyecto de ley ante la Cámara son condiciones inexcusables, que no límites, del ejercicio de la potestad legislativa atribuida a los Parlamentos.*

La introducción de modificaciones y alteraciones en el anteproyecto tras la conclusión de la fase de audiencia e información pública es plenamente coherente con la lógica de esta fase del procedimiento pre-parlamentario pues tiene como finalidad, justamente, la incorporación de novedades en el texto inicial*. Es por esto que los Letrados parlamentarios afirman que «no se entiende bien que en el escrito de interposición se argumente que debe abrirse un nuevo plazo para información pública sobre la base de las modificaciones introducidas en el texto sometido a información pública, si este trámite sirve precisamente para introducir modificaciones sugeridas por los interesados».* (Antecedent 6.c)

"Sentado esto, debemos hacer nuestras las palabras del Consejo de Estado, cuando, en ese mismo dictamen de 3 de febrero de 2005, declara que «en relación con la pretendida inconstitucionalidad de la Ley 2/2004 derivada de la tramitación administrativa del correspondiente proyecto de Ley, en concreto por la falta de reiteración de la audiencia a los Municipios, se advierte que tal pretensión se fundamenta en ***la traslación mutatis mutandis del principio de participación ciudadana en el planeamiento administrativo a la tramitación y aprobación de leyes autonómicas. Tal traslación es errónea ya que la necesidad de reiterar el trámite de información pública deriva 'del principio de la participación ciudadana en la elaboración del planeamiento para dotar a éste de la necesaria legitimación democrática' y ésta no puede considerarse ausente cuando, como aquí ocurre, el producto normativo es fruto de la voluntad del Parlamento autonómico****.»* (Fonament Jurídic 6è)

4.2. **SENTÈNCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL 92/2015, DE 14 DE MAIG DE 2015**

"La posición de los municipios promotores de este conflicto tiene en su origen una cierta confusión sobre la naturaleza de lo recurrido, que ***no es un acto administrativo***

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
09/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FKVXIR9E92F0154J0ESVMN7YY0HKTSQ

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:31

GENERALITAT DE CATALUNYA

sino una norma con rango de ley, lo que "viene a sustraer a la disposición legal de los errores o defectos que eventualmente puedan producirse en la tramitación administrativa del anteproyecto de ley"*. La insistencia de los actores en la necesidad de un nuevo trámite de audiencia previo a la introducción de algunas modificaciones sustanciales en el anteproyecto carece de apoyo en las normas integrantes del bloque de constitucionalidad;* ***la introducción de modificaciones y alteraciones durante el trámite administrativo de redacción del anteproyecto, una vez concluida la fase de audiencia e información pública, es propia de la lógica del procedimiento administrativo****, también del de redacción de un anteproyecto de ley y vendría a demostrar la eficacia del propio trámite de participación, que ha servido para modificar el texto inicial. Por lo demás, no se especifica cuántas veces sería necesario, en su caso, reiterar el trámite de audiencia, ni qué precepto de la Ley de ordenación territorial y régimen urbanístico del suelo de Cantabria se habría infringido al omitir este trámite.* (Antecedent 7.b)

"Sentado esto, ***debemos hacer nuestras las palabras del Consejo de Estado, cuando, en ese mismo dictamen de 3 de febrero de 2005(sic), declara que 'en relación con la pretendida inconstitucionalidad de la Ley 2/2004 derivada de la tramitación administrativa del correspondiente proyecto de Ley, en concreto por la falta de reiteración de la audiencia a los Municipios, se advierte que tal pretensión se fundamenta en la traslación mutatis mutandis del principio de participación ciudadana en el planeamiento administrativo a la tramitación y aprobación de leyes autonómicas. Tal traslación es errónea ya que la necesidad de reiterar el trámite de información pública deriva del principio de la participación ciudadana en la elaboración del planeamiento para dotar a éste de la necesaria legitimación democrática y ésta no puede considerarse ausente cuando, como aquí ocurre, el producto normativo es fruto de la voluntad del Parlamento autonómico.'*** *[comillas internas suprimidas]" (STC 57/2015, de 18 de marzo FJ 6).*

Las razones ahora reiteradas determinan por sí solas la desestimación del presente motivo impugnatorio" (Fonament Jurídic 4t).

En resum, de la doctrina establerta en aquetes dues Sentències del TC en resulta:

a) Que el **rang legal** de les iniciatives legislatives que es concreten en els avantprojectes de llei que elabora el Govern per a la seva tramitació parlamentària, impedeix que la seva fase administrativa prèvia a la fase parlamentària tingui un **tractament homogeni** amb el previst per a **l'elaboració de disposicions reglamentàries**.

b) Que la **fase parlamentaria** del procediment de l'elaboració de disposicions legals, **pot esmenar els defectes formals eventualment comesos en la fase administrativa prèvia.**

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
09/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FKVXIR9E92F0154J0ESVMN7YY0HKTSQ

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:31

Pàgina 9 de 11

GENERALITAT DE CATALUNYA

c) Que el **principi de participació ciutadana aplicable als procediments d'elaboració de normes per dotar-los d'una major legitimitat democràtica, és plenament satisfet en l'elaboració de normes de rang legal per la representació de la voluntat popular que emana dels Parlaments.**

Entenem que en el cas que ens ocupa, amb tots els tràmits de participació ciutadana ja efectuats i els que, previsiblement s'efectuaran en els tràmits parlamentaris, està suficientment atès el dret a la participació ciutadana.

5.- L'exemple de la *Directiva 2011/92/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de desembre de 2011, relativa a l'avaluació de la repercussió de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient.*

El que hem exposat té una notable transposició pràctica en les previsions de la Directiva que esmentem, que regula l'avaluació de determinats projectes públics i privats amb incidència sobre el medi ambient i, com no pot ser d'altra manera, sistematitza els processos de participació ciutadana en la presa de decisions en aquesta matèria d'una evident transcendència ciutadana. És prou conegut el capteniment de la legislació europea per la democratització dels processos d'implantació de projectes i activitats amb incidència ambiental i pel foment de la participació ciutadana.

Aquesta Directiva no és, en principi una excepció a un dels principis programàtics de la UE que es concreta en el foment de la participació ciutadana en els processos ambientals. Així en la seva part expositiva es refereix a la participació real del públic en l'adopció d'aquestes decisions amb incidència ambiental (considerant 16) i la necessitat de permetre l'expressió de les inquietuds i opinions d ela ciutadania, a la necessitat del foment de la participació pública, de ciutadans i organitzacions (considerant 17), al *Conveni de Aarhus*, que garanteix el dret a la participació ciutadana en les qüestions mediambientals (considerant 20), entre d'altres aspectes relatius a la participació ciutadana.

Doncs bé, malgrat aquests propòsits, reiterats en una multiplicitat d'altres normes europees, estatals i catalanes, en qüestions tan sensibles com les ambientals, la mateixa Directiva, en el seu "considerant 22" diu:

*"Sin embargo, no conviene aplicar la presente Directiva a los proyectos detallados adoptados mediante un **acto legislativo nacional específico**, dado que los objetivos perseguidos por la presente Directiva, incluido el objetivo de la disponibilidad de las informaciones, se consigue a través del procedimiento legislativo".*

Per això, l'article 1r, paràgraf 4t de la Directiva disposa:

*"La presente Directiva **no se aplicará** a los **proyectos detallados adoptados mediante un acto legislativo nacional** específico, dado que los objetivos perseguidos por la presente Directiva ,*

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
09/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FKVXIR9E92F0154J0ESVMN7YY0HKTSQ

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:31

Pàgina 10 de 11

GENERALITAT DE CATALUNYA

incluido el objetivo de la disponibilidad de informaciones, se consiguen a través del procedimiento legislativo."

En termes idèntics es pronunciava l'anterior *Directiva 85/337/CEE, de 27 de juny de 1985*, en el seu article 1r, apartat 5è, predecessora de la que acabem de transcriure parcialment.

I sí això es vàlid per a uns procediments, de tanta sensibilitat ciutadana i impacte directa en la vida de les persones, en els quals l'exigència de participació ciutadana és especialment remarcable, ha de ser igualment aplicable en un text legal com el que ens ocupa, que regula les condicions de la prestació tècnica d'un servei, certament essencial, però d'un impacte directe menor sobre les condicions de vida de les persones.

Per tant, no proposem l'aplicació d'un criteri exòtic, sinó una aplicació pràctica d'una de les expressions cabdals i més genuïnes de la participació ciutadana mediata com és la intervenció dels representants de la ciutadania elegits democràticament.

Barcelona, 9 d'abril de 2026

Cèsar Puig i Casañas

Advocat de la Generalitat

Signat electrònicament

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
09/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FKVXIR9E92F0154J0ESVMN7YY0HKTSQ

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:31

Pàgina 11 de 11

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

INFORME SOBRE LA PROPOSTA DE REACTIVAR L'EXPEDIENT DEL SISTEMA D'INFORMACIÓ, GESTIÓ I TRAMITACIÓ DELS DOCUMENTS DEL GOVERN (SIGOV) RELATIU A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE REGULACIÓ DE LA PRESTACIÓ DEL SERVEI TÈCNIC D'INSPECCIÓ DE VEHICLES (ITV) ARXIVAT COM A CONSEQÜÈNCIA DEL FINIMENT DE LA XIVª LEGISLATURA DEL PARLAMENT DE CATALUNYA - SIG23EMT1481

1.- Antecedents.

El Departament d'Empresa i Treball, mitjançant la Secretaria d'Empresa i Competitivitat i la Direcció General d'Indústria ha ultimat els treball tècnics i jurídics de *l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei tècnic d'inspecció de vehicles* (en acrònim ITV) que ha de permetre dotar de major seguretat jurídica i millorar la prestació d'un servei bàsic per a la seguretat viària.

La regulació de la ITV, des de la implantació del servei a l'Estat com a un servei obligatori i universal, en el sentit que afecta a tots els vehicles d'automoció matriculats[1] no ha estat exempta de conflictes a Catalunya des del primer intent d'ordenació de la prestació del servei l'any 1982[2], que han conclòs amb diferents pronunciaments jurisdiccionals que han anul·lat parcialment el model actualment vigent dissenyat la primera dècada d'aquest segle[3] la qual cosa crea una notable inseguretat jurídica i impedeix l'entrada no nous operadors que ajudarien a satisfer i modernitzar la demanda creixent del parc automobilístic català.

De fet, el Govern de la Generalitat, a partir de les Sentències del Tribunal Suprem dictades l'any 2016, ja ha materialitzat diferents intents d'actualitzar el règim jurídic de la ITV. Així, consten al SIGOV les següents iniciatives:

- **SIG17EMC0432.** *Proposta d'acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (arxivat pel finiment de la XIª Legislatura).*

[1] La universalització del servei es va dur a terme a Espanya mitjançant el *Real Decreto 3073/1980, de 21 de noviembre, por el que se reorganizan los servicios de inspección técnica de vehículos.*

[2] La primera ordenació integral del servei a Catalunya es va dur a terme mitjançant l'*Ordre de 21 de juny de 1982, per la qual s'aprova el Reglament sobre organització i règim jurídic del servei d'inspecció tècnica de vehicles a Catalunya.*

[3] La normativa actualment vigent s'integra bàsicament per la *Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial* i pèl *Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial.*

Sepúlveda, 148
08011 Barcelona
Tel. 93 484 95 00

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
13/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0H8VH3EPK87IZPXWWDKG1BS9F4ZLH860

Data creació còpia: 16/07/2026 11:14:33

GENERALITAT DE CATALUNYA

- **SIG20EMC1662**. *Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (XIIª Legislatura).*

- **SIG22EMT2120**. *Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (*XIVª Legislatura).

- **SIG23EMT1481**. *Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) (XIVª Legislatura).*

Per això, el Departament d'Empresa i Treball, ha recuperat i actualitzat els treballs iniciats l'anterior legislatura, i ha establert els corresponents contactes amb els operadors i entitats afectades per reactivar la tramitació administrativa de l'avantprojecte de llei de la regulació de la ITV, i poder presentar-lo, en el menor temps possible al Parlament per la seva tramitació parlamentària.

Essent així, es creu oportú sol·licitar de l'Oficina del Govern la reactivació de l'expedien **SIG23EMT1481** del *Sistema d'Informació, gestió i tramitació dels documents del Govern* (SIGOV) als efectes de validar les gestions ja dutes a terme en l'anterior legislatura i completar-les amb els tràmits pendents fins a la finalització de la tramitació administrativa prèvia a l'aprovació pel Govern de la tramesa de l'avantprojecte de Llei al Parlament.

1.1.- Tràmits efectuats en l'expedient SIGOV - SIG23EMT1481 que es demana que es validin.

D'acord amb el procediment d'elaboració dels avantprojectes de llei establert a l'apartat 2.2.2 del *Manual d'elaboració de normes de la Generalitat de Catalunya – 2024* (*Acord GOV/170/2024, de 30 de juliol, pel qual es pren coneixement i es disposa la difusió del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya)* els tràmits que ja s'han dut a terme i que es podrien validar foren el següents:

a) **Elaboració de la Memòria preliminar**. Vista pel Consell Tècnic del dia 20 de desembre de 2022, i aprovada pel Govern en la sessió del dia 3 de gener del 2023.

b) **Consulta pública prèvia**: del 17.01.2023 al 2.03.2023. S'ha redactat una Memòria de retorn de les al·legacions rebudes en la Consulta pública prèvia per la Direcció General d'Indústria en data15.06.2023.

c) **Fòrum Interdepartamental**: novembre 2023.

d) **Documentació:** Es van incorporar al SIGOV el text de l'Avantprojecte de Llei, la Memòria General, la Memòria d'Avaluació d'Impacte (MAI) i l'Informe Jurídic preliminar: 6.11.2023.

e) **Primera deliberació del Consell Tècnic** (apartat II – Informació sobre avantprojectes de llei en tramitació)**:** 7 de novembre de 2023.

f) **Consulta interdepartamental:** del 17.01.2024 a 30.01.2024

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
13/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0H8VH3EPK87IZPXWWDKG1BS9F4ZLH860

Data creació còpia: 16/07/2026 11:14:33

GENERALITAT DE CATALUNYA

a. S'incorporen novament text l'Avantprojecte, Memòria General i Memòria d'Avaluació d'Impacte.

b. Informe DG de Patrimoni de 14.11.2023

c. Informe DG de Tributs i Joc de 3.01.2024

d. Informe Jurídic complementari de 3.01.2024

e. Informe DG de Patrimoni complementari de 29.01.2024

f. Resposta de la Subdirecció Gral. De Seguretat Industrial a la DG de Patrimoni 29.01.2024

g. Informe SG de Política Lingüística de 29.01.2024

h. Correus electrònics de l'Àrea de Millora de la Regulació, Gabinet Jurídic i Intervenció Delegada.

g) **Segona deliberació del Consell Tècnic (apartat II):** 30 de gener de 2024.

h) **Tràmit informació pública**: edicte 08.02.2024 publicat al DOGC 16.02.2024

i) **Tràmit audiència:** febrer 2024

a. Es demanen informes preceptius

i. Informe ACCO: 5.4.2024

ii. Informe ACC

iii. Informe ICD

iv. Informe OGE

j) Memòria de valoració de les observacions, al·legacions i aportacions rebudes en la tramitació de l'avantprojecte de la llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) a Catalunya, actualitzada a data 19 de març de 2026.

1.2.- Tràmits pendents.

En el punt que va quedar la tramitació de l'avantprojecte de Llei que ens ocupa quedaven per completar els següents tràmits

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
13/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0H8VH3EPK87IZPXWWDKG1BS9F4ZLH860

Data creació còpia: 16/07/2026 11:14:33

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

a) Nova deliberació del Consell Tècnic del Govern (apartat III - Ordre del dia, relatiu als informes previs a la sol·licitud d'informe o dictamen a la Comissió de Govern Local de Catalunya i al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya)

b) Petició **d'Informe al CTESC.**

- No caldria la sol·licitud de dictamen de la Comissió de Govern Local de Catalunya , atès que no s'afecta el règim jurídic Local (art. 193.1.a) del *Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.*

- Tampoc és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora (art.8 de la *LLEI 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora).*

c) **Informes finals.**

- DG de Pressupostos.

- Intervenció General.

- Informe d'Impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones.

- Informe jurídic final.

d) **Quarta deliberació del Consell Tècnic del Govern** - Apartat IV de l'ordre del dia, relatiu als informes previs a l'elevació al Govern sobre avantprojectes de llei.

e) **Aprovació pel Govern i tramesa al Parlament.**

2.- Justificació de la petició.

Com ja hem exposat, la situació actual del règim jurídic de la ITV és precària atès que la normativa vigent de desplegament de la Llei 12/2008 es troba parcialment derogada, la qual cosa impedeix l'atorgament de noves autoritzacions que són necessàries per atendre la creixent demanda del servei.

Aquesta situació, en tant que suposa una congelació de l'estatus actual de les empreses operadores, i el tancament del mercant a la presència de nous operadors, suposa una inseguretat jurídica que no coadjuva a la millor prestació del servei.

Així mateix, s'han detectat importants dèficits en la prestació d'alguns serveis, com és ara la verificació dels taxímetres dels taxistes, o la inspecció dels vehicles pesants, que afecten a la prestació correcta del servei de transports de mercaderies i viatgers.

Altrament la iniciativa consta al **Pla Normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya – 2026,** aprovat per l'*Acord del Govern GOV/43/2026, de 3 de març* i publicat al DOGC núm. 9618, del 5 de març de 2026, com a una de les **iniciatives destacades,** en el punt núm. 1 **Prioritat 1**. *"Prosperitat*

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
13/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0H8VH3EPK87IZPXWWDKG1BS9F4ZLH860

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:33

Pàgina 4 de 6

GENERALITAT DE CATALUNYA

compartida basada en el coneixement, per millorar la qualitat de vida i l'accés a l'habitatge", la qual cosa suposa que és una de els prioritats de l'acció del Govern.

3.- Cobertura legal de la mesura que es demana.

Atès que la tramitació de l'Avantprojecte de Llei de la ITV es va iniciar en la legislatura anterior i, per tant, l'expedient al SIGOV està actualment arxivat pel finiment de la legislatura, caldria procedir a la seva rehabilitació.

Sobre aquesta rehabilitació cal tenir en compte que l'article 35.7 de la *Llei 13/2008* disposa:

"Si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els ***informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat,*** *pot* ***aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat*** *i acordar de presentar-lo novament al Parlament,* ***sense necessitat de més tràmits."***

Aquesta previsió normativa s'empara en un dels principis que han de guiar la producció normativa, com és el **principi d'eficiència**, recollit al *Manual d'elaboració d enormes de la Generalitat de Catalunya* que abans hem esmentat. En aplicació d'aquest principi, una iniciativa normativa ha de racionalitzar la gestió dels recursos públics i ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries o repetitives que no aportin valor afegit al projecte.

Certament, la norma que hem esmentat es refereix **una rehabilitació completa de l'expedient d'aprovació d'un Avantprojecte de Llei que ja ha iniciat la tramitació parlamentària, però no sembla que la rehabilitació parcial no hagi de ser també possible, sempre que aquesta sigui la voluntat del nou Govern sorgit de les noves eleccions dutes a terme, com és el cas que ens ocupa.**

En definitiva es tracte de no repetir tràmits ni reiterar la petició i conseqüent redacció d'informes, memòries i valoracions, quan aquests ja s'han dut a terme de manera exhaustiva en data recent i no existeixen noves dates que requereixin la reiteració de tràmits

En el cas que ens ocupa, s'ha promogut abastament la participació ciutadana (consulta pública i informació pública[4], han participat expressant les seves opinions, les associacions representatives del sector i d'altres, com associacions de veïns, interessades en l'avantprojecte, s'han rebut els informes sectorials pertinents, i s'han valorat adequadament totes les diferents propostes rebudes, incorporant-se al text aquelles que s'han considerat pertinents i adequades a les finalitats que persegueix la norma.

[4] Pel que fa al tràmit d'informació públic s'ha elaborat per l'Assessoria Jurídica un altre informe separat d'aquest en què, s'exposen els criteris i arguments que justifiquen la no necessitat de reiterar el tràmit.

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
13/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0H8VH3EPK87IZPXWWDKG1BS9F4ZLH860

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:33

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Es tracta d'aplicar criteris propis de la interpretació analògica emparada per l'article 4.1 del Codi Civil espanyol que disposa:

"Procederá la aplicación analógica de las normas cuando éstas no contemplen un supuesto específico, pero regulen otro semejante entre los que se aprecie identidad de razón"

Certament en el cas que ens ocupa, no hi ha una norma específica que regula la rehabilitació dels expedients arxivats del SIGOV a causa del finiment de la legislatura, però si una norma que regula un supòsit similar en la què concorre la *"identitat de raó"* que el Codi Civil exigeix. Sembla raonable que si l'ordenament jurídic admet la rehabilitació integral de l'expedient SIGOV en els supòsits en que el Govern decideix recuperar un avantprojecte de llei tramitat en una legislatura anterior, però que no va poder concloure la seva tramitació a causa del finiment de la legislatura, no hi ha d'haver obstacles per tal que el mateix criteri d'eficiència i convalidació de tràmits s'apliqui a aquells supòsits en que l'arxiu de l'expedient SIGOV d'un determinat avantprojecte es produeix quan encara no s'havia culminat el seu tràmit administratiu previ a l'aprovació per part del Govern i la seva remissió al Parlament.

4.- Conclusió.

Per tot el que hem exposat, entenem que no hi ha cap impediment jurídic per tal que **es convalidin tots els tràmits ja efectuats en l'expedient SIGOV (SIG23EMT1481) de la XIVª legislatura corresponent a l'avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei tècnic d'inspecció de vehicles (ITV)**, en els termes que hem exposat en el cos d'aquest Informe, reactivant-se la tramitació en el punt on va quedar quan va acabar la legislatura, es a dir, en la nova deliberació del Consell Tècnic prèvia a la sol·licitud d'informe del CTESC, prosseguint-se la seva tramitació fins a l'aprovació, si s'escau, pel Govern de la Generalitat i la seva tramesa al Parlament de Catalunya.

Cèsar Puig Casañas.

Advocat de la Generalitat

Signat electrònicament

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
Cèsar Puig Casañas
13/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0H8VH3EPK87IZPXWWDKG1BS9F4ZLH860

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:33

Pàgina 6 de 6

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Contractació Pública
Subdirecció General de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública

Informe sobre l'Avantprojecte de llei de de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV)

Aquest informe s'emet d'acord amb les funcions que l'article 70.*f* del Decret 249/2025, de 18 de novembre, de reestructuració del Departament d'Economia i Finances, atribueix a la Subdirecció General de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública.

La proposta de referència té com a objecte abordar una nova regulació que desenvolupi un nou marc normatiu del model de prestació del servei d'ITV a Catalunya i que doni seguretat jurídica als agents operadors que actuen o volen actuar en aquest sector mitjançant l'establiment d'un model coherent que s'adeqüi al marc normatiu europeu. En definitiva, es tracta d'establir un model que atorgui llibertat d'elecció a les persones usuàries, que cobreixi les necessitats dels sectors econòmics que utilitzen vehicles en el seu desenvolupament productiu, que garanteixi que el servei es presti de manera suficient a tot el territori, que minimitzi l'impacte ambiental amb l'aplicació de mesures de sostenibilitat ambiental a les estacions i que permeti una adaptació àgil a les circumstàncies del sector, per minimitzar les càrregues a les persones usuàries, i fer que el servei sigui el més eficaç possible.

Pel que fa a l'àmbit de competències de la Direcció General de Contractació Pública, el text de l'Avantprojecte de llei de de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) estableix determinades previsions en matèria de contractació pública. De conformitat amb el que disposa l'article 3.1.b.1 del Decret 118/2023, de 27 de juny, pel qual s'estableix la composició i el règim jurídic de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, ens considera preceptiu, en aquest cas, l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

Barcelona,

Responsable jurídica de regulació
i assessorament en contractació

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Doc.original signat per:
Rosa Maria Maldonado Camats
15/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

00QV6BPRRQ8NU24UVB62P41N3GG9IS2T

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:33

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Tributs i Joc

INF CT 1/26

Informe en relació amb l'avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles

El nou text de l'avantprojecte de llei esmentat en l'encapçalament, conté pel que fa a la matèria tributària, la regulació de les taxes següents:

- Taxa per a la sol·licitud d'autorització i per a la sol·licitud de modificació de l'autorització per a prestar el Servei d'inspecció tècnica de vehicles en estació fixa (mitjançant modificació de la taxa vigent regulada en el capítol III del títol XIV del text refós de la Llei de taxes)

- Taxa per al control i la supervisió de la prestació del servi d'inspecció tècnica de vehicles (mitjançant modificació de la taxa vigent regulada en el capítol V del títol XIV del text refós de la Llei de taxes)

- La derogació de la taxa per la inscripció de les inspeccions inicials, les modificacions i les reformes que es facin als vehicles en el Registre de vehicles (capítol VIII del títol XIV del text refós de la Llei de taxes)

Les citades modificacions es produeixen com a conseqüència de la nova regulació de la prestació del servei de les Inspeccions Tècniques de Vehicles.

En relació amb la nova regulació de les taxes, aquest centre directiu va emetre l'informe CT 10/23 en què, analitzada la seva configuració, no es formulaven objeccions, assenyalant que era indispensable completar l'expedient amb l'estudi dels costos a partir dels quals es fixen les quotes de les taxes analitzades, per tal de verificar el compliment del principi d'equivalència previst a l'article 1.2-8 del text refós de la llei de taxes:

" 1. La quantificació de les quotes de les taxes s'ha de fer de manera que el rendiment d'aquestes no excedeixi, en el seu conjunt, el seu cost total.
2. La determinació del rendiment de cada taxa ha de tenir en compte les despeses directes o indirectes que contribueixen a la formació del cost total del servei o l'activitat, fins i tot les de caràcter financer, l'amortització de l'immobilitzat i les generals que hi siguin aplicables.
4. Sempre que la taxa ho permeti, les quotes s'han de fixar atenent la capacitat econòmica dels obligats al pagament."

Examinada la documentació que conforma l'expedient d'elaboració de la norma, no consta dit estudi de costos per a cada una de les quotes de les taxes. Cal completar la memòria d'avaluació d'impacte.

En relació amb l'elaboració d'estudis de costos, aquesta Direcció general de Tributs i Joc està portant a terme des de fa 2 anys una tasca de coordinació i suport amb tots el Departaments

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Doc.original signat per:
Natàlia Caba i Serra
15/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0IUT3UQG0UMFW56T75C1QLRMEHKTJWVQ

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:37

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Tributs i Joc

per tal que analitzin les taxes que gestionen i elaborin els corresponents estudis de costos. A aquest efecte, i per tal de facilitar la tasca, s'adjunta plantilla excels per al seu càlcul.

En un altre ordre de coses, en les dues taxes que es modifiquen (regulades en els capítols III i VIII del títol XIV), s'introdueix l'afectació dels ingressos a finalitats concretes.

Sobre aquesta qüestió, només es vol assenyalar que l'afectació dels ingressos té caràcter excepcional d'acord amb el que disposa l'article 1.1-3 del text refós de la llei de taxes i preus públics:

"Els recursos regulats per aquesta Llei tenen la naturalesa d'ingrés pressupostari de la Generalitat i de les seves entitats autònomes i entitats gestores i són destinats a satisfer el conjunt de les seves obligacions respectives, llevat que a títol excepcional i per llei s'estableixi l'afectació d'alguns recursos a finalitats determinades."

Això no obstant, sotmetem aquesta qüestió a consideració de la Direcció General de Pressupostos.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
Natàlia Caba i Serra
15/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0IUT3UQG0UMFW56T75C1QLRMEHKTJWVQ

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:37

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya

Informe en relació a l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) - SIG26EMT0418-

Vist que en data 15 de novembre de 2023, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya va emetre informe en relació l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

Vist que en data 29 de gener de 2024, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya va emetre nou informe en relació a l'esmentat avantprojecte de Llei, en el que s'informava que:

"L'eventual exercici d'un dret d'adquisició preferent per part dels antics concessionaris d'ITV que operen les estacions de servei a què fan referència les disposicions addicionals tercera i quarta de l'avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), en cas d'alienació de les mateixes, no impedeix l'aprofitament econòmic màxim per part de la Generalitat de Catalunya, vist que el mateix se supedita a un procediment de concurrència previ, sotmès als principis d'objectivitat, igualtat i publicitat."

Vist que el Departament d'Empresa i Treball ha reprès la tramitació de l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), que s'havia quedat arxivat per finiment de l'anterior legislatura i que ja havia passat pel Consell Tècnic, apartat II, en la sessió de 30.1.2024.

Vista la proposta de nova Disposició addicional quarta de l'Avantprojecte de llei, que prescriurà el següent un cop s'aprovi:

"Disposició addicional quarta.

Dret d'adquisició preferent en el procediment d'alienació onerosa dels béns patrimonials que han estat revertits

1. Els antics concessionaris que operen a les estacions que s'han recollit a la disposició addicional primera d'aquesta llei, tenen un dret d'adquisició preferent en relació amb l'alienació onerosa de béns patrimonials afectats al servei que formin part de les estacions en què estan operant, de conformitat amb la normativa vigent en matèria de patrimoni de les administracions públiques.

2. Un cop publicats els corresponents plecs i en el termini de 30 dies des de la seva publicació, en la qual ha de figurar el preu de sortida i les altres condicions essencials de la transmissió, els titulars de les concessions afectades podran comunicar la seva decisió d'exercir el dret d'adquisició preferent d'acord amb el que estableix aquesta llei i el que estableixin els corresponents Plecs. La instrucció dels procediments se subjectarà als principis de publicitat, transparència, concurrència i objectivitat, i els titulars de les concessions afectades gaudiran de prioritat respecte de les ofertes dels altres licitadors, sempre que igualin el preu i condicions de la millor oferta econòmica presentada.

3. Els ingressos que obtingui la Generalitat de Catalunya procedents de les contraprestacions econòmiques que abonin els titulars de les antigues concessions d'ITV en el cas d'estacions que no siguin propietat dels agents operadors d'ITV, així com dels obtinguts en el procediment

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Doc.original signat per:
Carme Pedrosa Rodriguez
16/04/2026,
Jonatan Ferreras Román
16/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05DTMBJOS1B2DNIJHU0Q9KJ3W69ZBECX

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:33

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Direcció General del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

GENERALITAT DE CATALUNYA

d'alienació dels béns procedents de les antigues concessions administratives del servei d'ITV un cop finit el procediment de reversió patrimonial, i els derivats de les eventuals diferències de valor que s'hagin pogut produir en els béns procedents de les esmentades antigues concessions, s'han de destinar a dur a terme actuacions de suport a la indústria".

Vist l'article 18 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre.

Vistos els articles 102 i 103 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de patrimoni de les administracions públiques.

Informo:

Que cal fer una remissió a l'informe emès per part d'aquest centre directiu en data 29 de gener de 2024, en el sentit de concloure, de nou, que l'eventual exercici d'un dret d'adquisició preferent per part dels antics concessionaris d'ITV que operen les estacions de servei a què fa referència la disposició addicional quarta de l'avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), en cas d'alienació de les mateixes un cop hagin estat revertides a la Generalitat de Catalunya, no impedeix l'aprofitament econòmic màxim per part de la Generalitat de Catalunya, vist que les alienacions se supeditaran a un procediment de licitació, sotmès als principis d'objectivitat, igualtat, publicitat i concurrència, tal com preveu la legislació patrimonial aplicable com a mecanisme ordinari que ha de regular les alienacions de béns immobles.

Que, en tot cas, en els Plecs de clàusules administratives que regulin la licitació d'alienació s'haurà de fer constar expressament que els titulars de les concessions afectades gaudeixen d'aquest dret d'adquisició preferent, els quals hauran de comunicar la seva voluntat d'exercir aquest dret en el termini de 30 dies a partir del moment de publicació del Plecs, i per tant, a partir del moment de coneixement del preu de sortida i les altres condicions essencials de la transmissió. No obstant, per tal de resultar adjudicataris hauran d'igualar el preu i les condicions de la millor oferta econòmica presentada. Tanmateix la instrucció dels procediments s'haurà de subjectar als principis de publicitat, transparència, concurrència i objectivitat.

Que en relació al punt 3. de la DA 4a es fa constar que tradicionalment els ingressos provinents de les autoritzacions i concessions administratives dels serveis d'inspecció tècnica (ITV) de vehicles han estat afectats al Departament d'indústria, per tant, si les contraprestacions econòmiques provenen d'aquestes concessions administratives es considera molt adequat que es destinin a dur actuacions de suport a la indústria, sens perjudici del que pugui informar la Direcció General de Pressupostos. Al tractar-se d'ingressos directament afectats a les actuacions en matèria d'Indústria que sobre els béns es venen duent a terme, aquest centre directiu entén que es poden vincular-los a aquestes actuacions i, per això, resultaria apropiat que aquestes contraprestacions s'acabin destinant a temes d'indústria.

Que cas que s'arribin alienar els béns immobles que siguin de propietat de la Generalitat de Catalunya procedents de les antigues concessions administratives del servei d'ITV, la

Doc.original signat per:
Carme Pedrosa Rodriguez
16/04/2026,
Jonatan Ferreras Román
16/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05DTMBJOS1B2DNIJHU0Q9KJ3W69ZBECX

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:33

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Direcció General del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

competència és del Departament d'Economia i Finances i s'haurà de tramitar el corresponent expedient d'alienació de l'immoble per part d'aquesta Direcció General del Patrimoni.

Conclusió

Per tot l'exposat anteriorment, aquest centre directiu **informa favorablement** la proposta amb les consideracions efectuades.

Vistiplau

Subdirectora general
del Patrimoni Mobiliari i Immobiliari

Director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

Doc.original signat per:
Carme Pedrosa Rodriguez
16/04/2026,
Jonatan Ferreras Román
16/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05DTMBJOS1B2DNIJHU0Q9KJ3W69ZBECX

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:33

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Finances
Direcció General de Pressupostos

N. SIGOV	**SIG26EMT0418**
Data Consell Tècnic	**17/04/2026**
Apartat OD	**III A**

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV)

Departament: d'Empresa i Treball

Impacte pressupostari: 140.600,00€ d'ingressos i 1.380.000,00€ de despeses (en 10 anys)

Antecedents

El Departament d'Empresa i Treball ha presentat l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), sobre la qual:

1. S'informa la versió que consta en el SIGOV del dia 13 d'abril de 2026.

2. S'ha revisat la documentació següent:

   - La memòria d'avaluació d'impacte del director general d'Indústria, de data 19 de març de 2026.
   - La memòria general del director general d'Indústria, de data 19 de març de 2026.
   - L'informe favorable de reactivació de la proposta de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Empresa i Treball, de data 13 d'abril de 2026.
   - L'informe valoratiu de la subdirectora general del Patrimoni Mobiliari i Immobiliari i del director general de Patrimoni, de data 16 d'abril de 2026.

Fets

La **inspecció tècnica de vehicles (ITV)** forma part d'un sistema que vetlla per garantir que els vehicles que circulen per les vies públiques estiguin en bones condicions des del punt de vista de la seguretat i el medi ambient durant el temps en què aquests estiguin en ús.

Aquesta activitat es duu a terme mitjançant dos tipus d'actuacions: les **inspeccions** tècniques periòdiques dels vehicles i la gestió de diferents tipus de **tràmits administratius** d'ITV, com és el cas dels canvis de servei o d'ús dels vehicles, com a conseqüència de la reforma dels vehicles o bé com a requisit previ per a la seva matriculació en determinades circumstàncies.

En general, les inspeccions tècniques periòdiques, així com les tramitacions administratives d'ITV, tenen caràcter obligatori per a les persones titulars dels vehicles. Aquest caràcter obligatori trasllada a les administracions públiques competents la responsabilitat de vetllar perquè el servei es presti adequadament i d'assegurar la qualitat dels serveis que s'ofereixen.

El règim de prestació d'aquesta intervenció pública ha anat evolucionant per adaptar-se a les necessitats canviants del servei i del parc de vehicles existent. Així, la Generalitat de Catalunya va optar en els seus inicis, l'any 1982, per l'externalització del servei d'inspecció de vehicles en entitats privades, i va escollir, en una primera etapa, el règim jurídic de la concessió administrativa.

Amb la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, es va substituir la figura de la concessió per l'autorització administrativa d'entitats operadores externes. Aquest règim

Doc.original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
16/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0N3AQ2AN7MW7SIVGBSQ1RD5Q89SRZS48

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

Pàgina 1 de 4

GENERALITAT DE CATALUNYA

d'autorització, es va desenvolupar en el Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual es va aprovar el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial.

L'any 2016, el Tribunal Suprem va anul·lar dos dels requisits previstos en el Decret 30/2010, de 2 de març, per tal d'obtenir l'autorització corresponent: en concret, l'article 74, que establia un límit màxim de quota de mercat del 50%, i l'article 75, que establia l'existència d'una distància mínima entre les estacions d'una mateixa entitat operadora. També va anul·lar la disposició addicional segona del Decret 30/2010, de 2 de març, que efectuava una adjudicació de patrimoni públic a les antigues entitats concessionàries en la mesura que se'ls mantenia el gaudi dels béns i drets derivats de les concessions anteriors.

Per tant, el marc normatiu derivat de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial, **no es va acabar implementant a Catalunya i la situació del model que va definir l'esmentada norma és d'estancament**, atès que ha quedat qüestionada la continuïtat de la prestació del servei d'ITV a Catalunya, ja que, d'una banda, els agents operadors autoritzats d'acord amb el concurs convocat per l'Ordre IUE/279/2010, de 7 de maig, tenen anul·lada l'autorització, i, d'altra banda, els antics agents operadors autoritzats en el nou règim tenen anul·lat el gaudi de l'ús dels béns i drets de les concessions anteriors per dur a terme les tasques d'inspecció

Actualment, la seva actuació es fonamenta en la disposició addicional novena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, la qual va habilitar, amb caràcter excepcional i transitori, els agents operadors que presten actualment el servei d'inspecció tècnica de vehicles, per tal que continuessin prestant el servei en les mateixes condicions durant tot el període de temps imprescindible i necessari per a concloure els procediments de reversió que es regulen a la pròpia disposició i fins que entri en vigor el nou sistema d'habilitació de les estacions d'ITV, que resulti de l'aprovació pel Parlament de la llei que reguli amb caràcter general el servei d'inspecció tècnica de vehicles.

Pels motius explicitats anteriorment, **l'obertura de noves estacions d'ITV està congelada des de fa més de deu anys**, i aquesta circumstància, juntament amb l'envelliment del parc de vehicles fa que el nombre de vehicles que ha de passar la ITV vagi en augment. El Departament proposant ha detectat la necessitat d'un canvi normatiu que doni estabilitat al marc regulador d'aquesta activitat de prestació del servei d'ITV al mateix temps que permeti incrementar l'oferta del servei.

La proposta inclou, en aquesta llei, el règim jurídic de totes les activitats, atès que resulta necessari garantir la universalitat de la prestació del servei, precisament pel seu caràcter de servei públic, i ha de prestar cobertura a tot el territori de Catalunya i a totes les tipologies de vehicles existents.

El règim de prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes és el d'autorització administrativa, en el marc d'un mercat de lliure accés, i s'han definit aquells requisits necessaris per a obtenir l'esmentada autorització, que es consideren imprescindibles per a garantir el valor públic de la seguretat i una bona prestació del servei.

Anàlisi pressupostària

Segons la documentació aportada, s'escull l'alternativa proposada que suposa, a curt termini, 10 operadors més en 25 estacions noves. A mig i llarg termini, un cop estabilitzada la xarxa, la necessitat seria de 6 operadors més i 25 estacions més de les actuals.

Doc.original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
16/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0N3AQ2AN7MW7SIVGBSQ1RD5Q89SRZS48

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

Pàgina 2 de 4

GENERALITAT DE CATALUNYA

La memòria d'avaluació d'impacte quantifica l'increment necessari en **2 dotacions administratives i 4 efectius tècnics**, a causa d'un increment de tasques administratives per la gestió d'autoritzacions i el control dels nous centres d'inspecció.

La memòria valora econòmicament aquestes 6 dotacions amb aquest impacte pressupostari:

- Personal administratiu: 19.000,00€ anuals durant 10 exercicis.
- Personal tècnic: 25.000,00€ anuals durant 10 exercicis.

A més, es preveu impacte pressupostari addicional en **ingressos**, per les taxes de sol·licitud d'autoritzacions. **S'adjunta a continuació un sumari dels impactes informats**:

Impacte pressupostari anual	**Ingressos**	**Despeses**
Taxes de sol·licitud d'autorització (37 expedients en 10 anys)	3.800,00 €/exp.	
Recursos personal administratiu (2 dotacions)		19.000,00 € any/dot.
Recursos personal tècnic (4 dotacions)		25.000,00 € any/dot.
Impacte previst en 10 anys	**140.600,00 €**	**1.380.000,00 €**

La documentació **no aporta cap més detall** respecte dels grups i nivells previstos per les dotacions necessàries, ni el procés de provisió d'aquestes, ja sigui via ampliació de plantilla, inclusió de les necessitats dins avantprojecte de pressupost o ocupació de vacants pressupostades ja existents.

Aquesta unitat directiva entén que, per l'horitzó de 10 anys, es tracta d'una creació de places estructurals. **L'aprovació d'aquest avantprojecte de llei, per si sol, no comporta l'ampliació de la plantilla**, la qual s'haurà d'efectuar mitjançant l'autorització del Govern, d'acord amb el que estableix l'article 35 de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogada per a l'exercici 2026.

Des de la Direcció General de Tributs i Joc, del Departament d'Economia i Hisenda, s'ha emès la següent consideració respecte d'aquesta proposta:

En relació amb la nova regulació de les taxes, aquest centre directiu va emetre l'informe per al Consell Tècnic de l'octubre de 2023 en què, analitzada la seva configuració, no es formulaven objeccions, assenyalant que era indispensable completar l'expedient amb l'estudi dels costos a partir dels quals es fixen les quotes de les taxes analitzades. Examinada la documentació que conforma l'expedient d'elaboració de la norma, ***no consta dit estudi de costos per a cada una de les quotes de les taxes****. Cal completar la memòria d'avaluació d'impacte."*

També s'ha pronunciat en relació a l'afectació dels ingressos previstos per la proposta:

"Es vol assenyalar que l'afectació dels ingressos té caràcter excepcional d'acord amb el que disposa l'article 1.1-3 del text refós de la llei de taxes i preus públics, on s'estableix que els recursos regulats per aquesta Llei tenen la naturalesa d'ingrés pressupostari de la Generalitat i de les seves entitats autònomes i entitats gestores i són destinats a satisfer el conjunt de les seves obligacions respectives, llevat que a títol excepcional i per llei s'estableixi l'afectació d'alguns recursos a finalitats determinades.

Doc.original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
16/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0N3AQ2AN7MW7SIVGBSQ1RD5Q89SRZS48

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

Respecte de l'afectació d'aquests ingressos previstos, la Direcció General de Patrimoni ha emès un informe on, entre altres aspectes valorats, considera **adequada l'afectació** dels ingressos provinents de les autoritzacions i concessions administratives. Tradicionalment, aquests recursos han sigut afectats per al departament competent en matèria d'indústria, per ser dedicats a polítiques de suport d'aquest sector.

Conclusions

D'acord amb l'exposat des de la vessant estrictament pressupostària, aquest centre directiu **informa favorablement** l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), amb el benentès de disposar de crèdit adequat i suficient per assumir aquesta major despesa i que es tramitin les modificacions pressupostàries corresponents, sens perjudici de les valoracions emeses des de la Direcció General de Patrimoni i la Direcció General de Tributs i Joc. S'han de complir les limitacions establertes sobre la plantilla pressupostària de l'article 35 de la Llei 2/2023, de 16 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023, prorrogada per al 2025.

Des de la Direcció General de Pressupostos s'informa **favorablement** la proposta d'afectació dels ingressos per taxes de sol·licitud d'autorització i de control i supervisió de la prestació del servei, en coherència amb el fet que aquestes taxes ja estaven afectades en el punt 5 de la disposició final primera de la Llei 9/2014, del 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, no suposant cap canvi respecte a la situació actual.

La directora general de Pressupostos

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
16/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0N3AQ2AN7MW7SIVGBSQ1RD5Q89SRZS48

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Intervenció General

INFORME

Informe en relació a l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) SIG26EMT0418

1. Antecedents

El Departament d'Empresa i Treball ha près la tramitació de l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), que s'havia quedat arxivat per finiment de l'anterior legislatura i que ja havia passat pel Consell Tècnic, apartat II, en la sessió de 30.1.2024.

En data 12 de febrer de 2024 aquesta Intervenció va emetre nota en relació amb el text de l'avantprojecte que ha estat objecte de modificacions.

2. Consideracions

Cal informe jurídic ja que el darrer que consta al SIGOV és de data 23 de gener de 2024.

Pel que fa al contingut de l'avantprojecte, s'ha donat resposta a les consideracions de la Intervenció General manifestades el 2024, si bé s'observa el següent:

En relació amb l'afectació dels ingressos:

Article 31
Afectació de les sancions
La recaptació procedent de les sancions i de les multes coercitives imposades pel departament competent en matèria de seguretat industrial s'afecta a finançar actuacions relacionades amb la gestió i la millora de la seguretat industrial, i genera crèdits en les partides corresponents de la direcció general competent en matèria de seguretat industrial.

Disposició addicional quarta
Dret d'adquisició preferent en el procediment d'alienació onerosa dels béns patrimonials que han estat revertits

3. Els ingressos que obtingui la Generalitat de Catalunya procedents de les contraprestacions econòmiques que abonin els titulars de les antigues concessions d'ITV en el cas d'estacions que no siguin propietat dels agents operadors d'ITV, així com dels obtinguts en el procediment d'alienació dels béns procedents de les antigues concessions administratives del servei d'ITV un cop finit el procediment de reversió patrimonial, i els derivats de les eventuals diferències de valor que s'hagin pogut produir en els béns procedents de les esmentades antigues concessions, s'han de destinar a dur a terme actuacions de suport a la indústria.

Informe DG Patrimoni: En relació al punt 3. de la DA 4a es fa constar que tradicionalment els ingressos provinents de les autoritzacions i concessions administratives dels serveis d'inspecció tècnica (ITV) de vehicles han estat afectats al Departament d'indústria, per tant, si les contraprestacions econòmiques provenen d'aquestes concessions administratives es considera molt adequat que es destinin a dur actuacions de suport a la indústria, sens perjudici del que pugui informar la Direcció General de Pressupostos. La DG Tributs i Joc en el seu informe fa constar que

Fontanella, 6
08010 Barcelona
Telèfon 93 316 20 81

intervencio_general.eco@gencat.cat
http://economia.gencat.cat

Doc.original signat per:
David Canada Zapater
16/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05XHJZRIGS1OPNFJOGRVM7WRO2QRV2BF

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:35

l'afectació dels ingressos té caràcter excepcional d'acord amb el que disposa l'article 1.1-3 del text refós de la llei de taxes i preus públics i se sotmet a criteri de la DG de Pressupostos.

No consta informe de la DG de Pressupostos.

En relació amb la nova regulació de les taxes:

Disposició final primera: modificació del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

Segons Informe de la DG Tributs i Joc de 15 d'abril, no consta estudi de costos per a cada una de les quotes de les taxes i cal completar la memòria d'avaluació d'impacte. S'assenyala que l'afectació dels ingressos té caràcter excepcional d'acord amb el que disposa l'article 1.1-3 del text refós de la llei de taxes i preus públics i se sotmet a criteri de la DG de Pressupostos. La Intervenció General ja va fer constar la necessitat d'incorporar a l'expedient l'estudi dels costos a partir dels quals es fixen les quotes de les taxes.

3. Conclusió

A la vista de l'expedient, aquesta Intervenció General informa favorablement la proposta que es tramita, amb les consideracions efectuades.

Barcelona,

Interventor general

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Canada Zapater
16/04/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

05XHJZRIGS1OPNFJOGRVM7WRO2QRV2BF

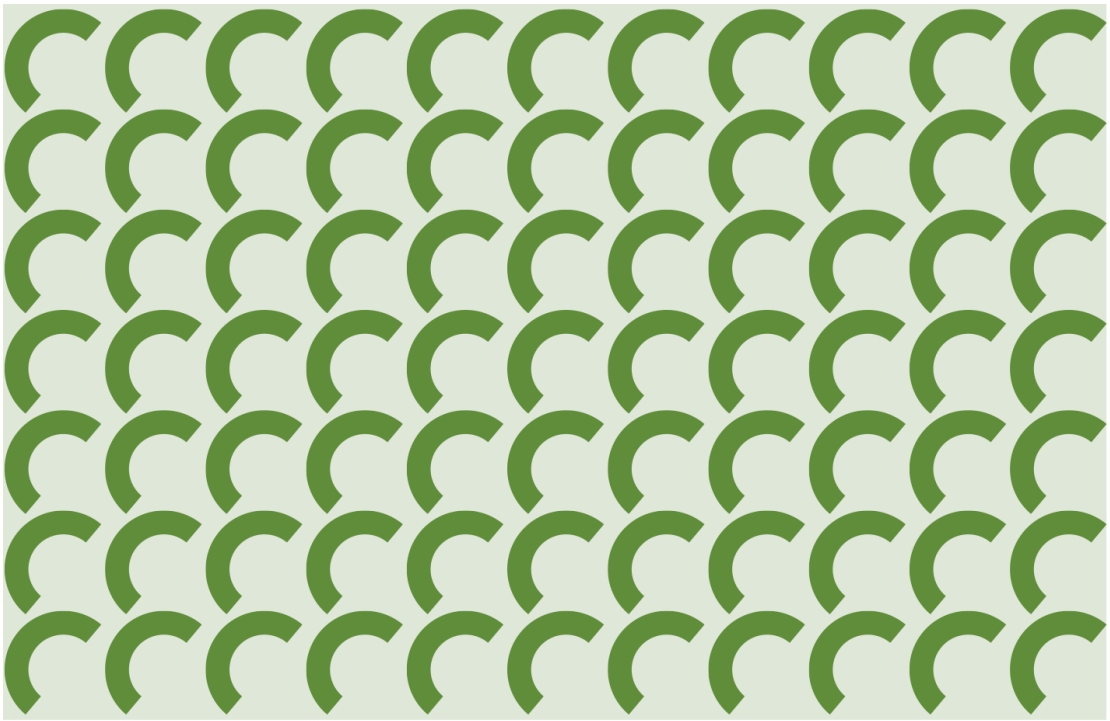
Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:35

Generalitat de Catalunya

Dictamen 08·2026

sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

GENERALITAT DE CATALUNYA



CTESC Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Generalitat de Catalunya

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:41

Generalitat de Catalunya

GENERALITAT DE CATALUNYA

CTESC

Dictamen 08•2026

sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:41

GENERALITAT DE CATALUNYA

CTESC

Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: Llicència Creative Commons

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: ctesc.gencat.cat

A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Barcelona, maig de 2026

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:41

Pàgina 3 de 12

GENERALITAT DE CATALUNYA

CTESC

Índex

DICTAMEN 08/2026 sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) 5

VOT PARTICULAR

Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya 12

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:41

GENERALITAT DE CATALUNYA

DICTAMEN 08/2026 sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 18 de maig de 2026, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 22 d'abril de 2026 va tenir entrada, al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, un escrit tramès pel conseller del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

L'avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general, una memòria d'avaluació d'impacte, un informe jurídic i una memòria de valoració de les observacions, al·legacions i aportacions rebudes en la tramitació de la norma.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 14 de maig i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, trenta-dos articles englobats en quatre títols, cinc disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria, quatre disposicions finals i tres annexos.

En el preàmbul es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'avantprojecte de llei. També es fa un resum de l'estructura i contingut de la norma i es justifica la seva adequació als principis de bona regulació i millora de la qualitat normativa.

El títol I s'anomena "Disposicions generals" i engloba els articles de l'1 a l'11. En aquest títol es regula l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la norma. A més es fixa el règim de prestació del servei d'ITV, les incompatibilitats i les condicions específiques de prestació del servei d'ITV; les funcions, requisits i obligacions dels agents operadors de la ITV i les tarifes aplicables a les actuacions relacionades amb la prestació del servei d'ITV. També es recullen unes definicions de terminologia específica en el context de la norma.

El títol II, que inclou els articles del 12 al 19, regula el servei de la inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes. Es determina el procediment d'autorització, modificació i revocació de l'autorització de les estacions. Així mateix es regula l'inici, la suspensió cautelar i el cessament voluntari de la prestació de l'activitat.

El títol III engloba els articles 20 i 21 i regula el procediment per a l'adjudicació del servei de la ITV en unitats mòbils i la cobertura d'aquest servei.

El títol IV s'anomena "Control i supervisió de l'Administració de la Generalitat de Catalunya del servei de la inspecció tècnica de vehicles" i es divideix en dos capítols. El capítol I, que engloba

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:41

GENERALITAT DE CATALUNYA

els articles 22 i 23, regula la competència inspectora de l'Administració. El capítol II comprèn els articles del 24 al 32 i regula la competència sancionadora.

En la disposició addicional primera es relacionen les estacions que presten el servei d'inspecció tècnica de vehicles a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

La disposició addicional segona regula el procediment específic per a l'autorització de les estacions fixes que presten el servei d'inspecció tècnica de vehicles a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

La disposició addicional tercera exonera del compliment de la ponderació territorial durant el termini de dos anys les estacions que presten el servei d'inspecció tècnica de vehicles a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

La disposició addicional quarta regula el dret d'adquisició preferent en el procediment d'alienació onerosa dels béns patrimonials que han estat revertits.

La disposició addicional cinquena determina que la tramitació dels procediments previstos en aquesta llei es realitzaran d'acord amb l'establert a la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica.

La disposició transitòria primera regula la continuïtat de la prestació del servei d'ITV en les estacions fixes i la disposició transitòria segona regula la continuïtat de la prestació del servei d'ITV en les unitats mòbils.

La disposició derogatòria deroga expressament la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial i el Decret 30/2010 que la desplega. També es deroga el Decret 45/2010, de 30 de març i la disposició addicional novena de la Llei 2/2021, de 29 de desembre.

La disposició final primera modifica dues taxes i en suprimeix una del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat. Les taxes modificades són la taxa per a la sol·licitud d'autorització i per a la sol·licitud de modificació de l'autorització per prestar el servei d'ITV en estació fixa i la taxa per al control i la supervisió de la prestació del servei d'ITV. La taxa suprimida és la taxa per a la inscripció de les inspeccions inicials, les modificacions i les reformes que es facin als vehicles en el Registre de vehicles.

La disposició final segona modifica l'article 31, referit als òrgans sancionadors, de la Llei 9/2014, de 31 de juliol.

La disposició final tercera habilita la persona titular del departament competent en matèria de seguretat industrial per modificar, mitjançant ordre, determinades disposicions de la Llei.

La disposició final quarta determina l'entrada en vigor de la norma als 20 dies des de l'endemà de la publicació de la norma al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

L'annex 1 determina les condicions per a l'establiment de les estacions d'ITV.

L'annex 2 determina les dues zones de prestació del servei d'ITV en unitats mòbils.

L'annex 3 regula les fiances per afrontar les possibles responsabilitats per incompliments.

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:41

GENERALITAT DE CATALUNYA

CTESC

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora de forma positiva la previsió per dotar-se d'una infraestructura d'inspecció tècnica de vehicles que doni un adequat servei a les necessitats dels diferents tipus d'usuaris, tant particulars com professionals, així com per augmentar, millorar i estendre l'oferta als usuaris d'aquest servei.

Segona. El CTESC valora de forma positiva la voluntat d'establir un model que faciliti més opcions d'elecció a les persones usuàries, que cobreixi les necessitats dels sectors econòmics que utilitzen vehicles en el seu desenvolupament productiu, que garanteixi que el servei es presti de manera suficient a tot el territori i que permeti una adaptació àgil a les circumstàncies del sector amb l'objectiu de minimitzar les càrregues a les persones usuàries.

Tercera. El CTESC recomana que el procés d'actualització en la prestació del servei de les estacions d'ITV s'acompanyi de garanties de manteniment de l'ocupació del sector així com de manteniment de les condicions laborals de les persones treballadores en cas que es produeixi subrogació empresarial. D'altra banda, la reversió d'actius ha de garantir el manteniment de l'activitat i de l'ocupació en les mateixes condicions. També s'haurà de preveure l'obligatorietat de recol·locació d'aquelles persones treballadores que estan treballant en un centre que posteriorment no tindrà gestió del servei.

Quarta. El CTESC recomana revisar el règim sancionador per reforçar la tipicitat, proporcionalitat i graduació de les sancions, vinculant les quanties màximes al dany efectiu, al risc generat, al benefici obtingut, a la facturació de l'estació o de l'operador a Catalunya i al grau de culpabilitat. Les sancions màximes previstes s'haurien de reservar només per a conductes doloses o greument negligents amb risc greu acreditat per a la seguretat viària, les persones o el medi ambient.

Així mateix, el CTESC recomana incorporar expressament al règim sancionador que només poden ser sancionades les persones físiques o jurídiques responsables dels fets a títol de dol o negligència, excloent qualsevol forma de responsabilitat objectiva.

Cinquena. El CTESC recomana que la norma incorpori l'obligatorietat que el personal dels diferents operadors rebi formació. Aquesta formació hauria d'estar dissenyada i impartida per la Direcció General d'Indústria (o òrgan que el substitueixi) per tal de garantir un temari comú, que garanteixi una millora en la qualitat del servei.

Sisena. El CTESC recomana que s'estableixin clàusules socials, de la mateixa manera que ja es fa amb les clàusules mediambientals. Aquestes clàusules socials haurien d'estar relacionades amb la qualitat i estabilitat en l'ocupació que, a més, hauria de redundar en una millora de la qualitat i seguretat en la prestació del servei. També s'hauria de preveure la valoració de ràtios que estableixin un mínim de personal per a un determinat volum d'activitat.

Setena. El CTESC recomana que sigui el conveni col·lectiu sectorial d'ITV de Catalunya el conveni col·lectiu d'aplicació per a totes les empreses operadores del servei, i no cap altre. D'aquesta manera s'evitaria la competència deslleial i la desigualtat entre empreses operadores.

Vuitena. El CTESC considera que la norma hauria d'incorporar la definició tècnica de com han de ser les estacions d'ITV en unitats mòbils, en allò relatiu a l'equipament necessari, a les dimensions, etc.

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:41

GENERALITAT DE CATALUNYA

CTESC

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana relacionar alfabèticament les definicions contingudes en l'article 3.

2. En l'article 3, el CTESC recomana revisar les definicions de les lletres c), n) i p) atès que s'inclouen regulacions que no són pròpiament definicions.

3. El CTESC recomana modificar la lletra f) de l'article 3, amb la redacció següent: "Línia d'inspecció: conjunt d'instal·lacions i equips mínims definits a la normativa tècnica vigent i que s'identifica per un fossar i un frenòmetre, un alineador al pas, un banc de suspensió, un box de control mediambiental, així com a les persones que treballen en la línia d'inspecció (cap d'equip, personal tècnic i personal administratiu). Les línies d'inspecció poden ser de tipus universal i de tipus lleuger.

4. El CTESC recomana modificar la lletra g) de l'article 3, amb la redacció següent: "Línia de tipus universal: línia d'inspecció equipada per realitzar inspeccions tècniques a tota mena de vehicles, excepte aquells que per les seves dimensions no poden accedir a l'interior de l'establiment. Aquesta línia inclou un fossar, un frenòmetre, un alineador al pas, un box de control mediambiental, així com les persones que treballen a la línia d'inspecció (cap d'equip, personal tècnic i personal administratiu).

5. El CTESC recomana modificar la lletra h) de l'article 3, amb la redacció següent: "Línia de tipus lleuger: línia d'inspecció equipada per realitzar inspeccions tècniques a vehicles de fins a 3.500 Kg de massa màxima autoritzada. Aquesta línia inclou un fossar, un frenòmetre, un alineador al pas, un box de control mediambiental, així com les persones que componen la línia d'inspecció (cap d'equip, personal tècnic i personal administratiu).

6. El CTESC recomana modificar la lletra j) de l'article 3, amb la redacció següent: "Control metrològic del taxímetre: conjunt d'exàmens administratius, visuals i tècnics que tenen per objecte comprovar i confirmar que es mantenen les característiques metrològiques aplicables als aparells taxímetres, que s'hi mantenen els errors màxims permesos i que funcionen d'acord amb el seu disseny i reglamentació específica. En aquest control es realitzen les verificacions en les instal·lacions de l'operador, incorporant maquinària específica per poder complir els procediments necessaris per dur a terme la inspecció tècnica, d'acord amb les mesures de prevenció necessàries per garantir la seguretat i la salut laboral de les persones treballadores".

7. En l'article 3, el CTESC recomana afegir un apartat per incorporar la definició del concepte de vehicles de característiques especials.

8. El CTESC recomana substituir la redacció de l'article 9.1.d) per la següent: "Estar al corrent de les obligacions econòmiques fermes, líquides, vençudes i exigibles que, si escau, es derivin de la finalització del règim de prestació del servei d'ITV vigent amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, sempre que aquestes obligacions hagin estat declarades mitjançant resolució administrativa ferma o sentència ferma.

   L'existència de procediments administratius, patrimonials o judicials pendents relatius a la reversió, valoració, titularitat, compensació o liquidació de béns i drets procedents del règim concessional anterior no impedeix la continuïtat en la prestació del servei als antics concessionaris, sens perjudici de la resolució que sigui procedent en aquests procediments".

9. En l'article 11, el CTESC recomana que, a més que s'estableixin mecanismes que puguin garantir la universalitat del servei, en l'apartat 2 d'accessibilitat a tot el territori, també es

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:41

GENERALITAT DE CATALUNYA

recullin mecanismes per ampliar les concessions administratives en cas que es produeixin llistes d'espera que puguin arribar a col·lapsar el sistema.

10. El CTESC recomana la redacció següent per a l'article 16.2: "El termini d'esmena és d'un mes, ampliable motivadament fins a sis mesos quan la correcció de l'incompliment requereixi obres, inversions, contractació d'equips, tramitacions urbanístiques, ambientals o actuacions de tercers. L'Administració pot imposar mesures provisionals proporcionades mentre s'executa l'esmena."

11. El CTESC recomana que s'afegeixi la redacció següent a l'article 18.1: "Quan el cessament pugui afectar de manera significativa la cobertura territorial, l'Administració pot adoptar mesures transitòries proporcionades per garantir la continuïtat del servei, incloent-hi contractació, unitats mòbils o prestació subsidiària. En cap cas es pot imposar a l'operador la continuïtat indefinida d'una activitat econòmicament inviable sense la compensació corresponent."

12. El CTESC recomana afegir la redacció següent a l'article 19.3: "La pèrdua total o parcial de les fiances només és procedent quan la revocació sigui imputable a l'operador i hagi generat danys, costos de substitució, interrupció efectiva del servei o perjudicis acreditats per a l'Administració o les persones usuàries. La resolució ha de motivar la quantia executada d'acord amb el principi de proporcionalitat."

13. El CTESC recomana afegir un nou article després del 20 amb la redacció següent: "Servei d'ITV en unitats mòbils: Per la correcta prestació del servei d'ITV en unitats mòbils, els agents demandants del servei han d'estar dotats d'instal·lacions adequades per dur a terme les tasques d'inspecció tècnica necessàries, han de disposar d'un fossat o sistema d'elevació adequat per a l'estació del servei, així com d'una presa de corrent per a la unitat mòbil per garantir la seguretat i la salut laboral de les persones treballadores".

14. A l'article 22.2, el CTESC proposa afegir una lletra g) amb la redacció següent: "El compliment de la legislació en matèria laboral vigent, així com en matèria de seguretat i salut laboral."

15. El CTESC recomana que s'afegeixi un nou apartat a l'article 25 amb la redacció següent: "Només poden ser sancionades per la comissió de les infraccions tipificades en aquesta llei les persones físiques o jurídiques que en resultin responsables a títol de dol o negligència. No hi ha responsabilitat per la sola producció del resultat."

16. El CTESC recomana la redacció següent per l'article 27.1: "Les infraccions lleus poden ser sancionades amb advertiment o multa de fins a 10.000 euros."

17. El CTESC recomana la redacció següent per l'article 27.2: "Les infraccions greus poden ser sancionades amb multa de 10.001 a 100.000 euros. Quan existeixi risc rellevant per a la seguretat viària, les persones, els béns o el medi ambient, es pot imposar addicionalment la suspensió de l'activitat per un termini màxim de sis mesos."

18. El CTESC recomana la redacció següent per l'article 27.3: "Les infraccions molt greus poden ser sancionades amb multa de 100.001 a 1.000.000 euros. En els supòsits de dol, frau, reincidència qualificada, emissió fraudulenta de certificats, prestació del servei sense autorització o risc greu acreditat per a la seguretat viària, les persones, els béns o el medi ambient, es pot imposar addicionalment la suspensió de l'activitat per un termini màxim de cinc anys o la revocació de l'autorització."

19. El CTESC recomana que s'afegeixin un nou apartat a l'article 27 amb la redacció següent:

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:41

GENERALITAT DE CATALUNYA

"En cap cas la sanció pot resultar desproporcionada respecte del dany causat, el risc efectivament generat, el benefici obtingut o la facturació vinculada a l'activitat d'ITV a Catalunya."

20. El CTESC recomana que s'afegeixin un nou apartat a l'article 27 amb la redacció següent: "Quan la conducta sigui esmenable, no hagi produït dany i no hagi generat risc rellevant, l'Administració ha de requerir prèviament l'esmena abans d'iniciar el procediment sancionador, llevat dels casos de reincidència, dol o incompliment deliberat."

21. El CTESC recomana que se substitueixi l'article 28.4. per la redacció següent: "Les multes coercitives tenen caràcter instrumental i no sancionador, i només es poden imposar per assegurar el compliment de requeriments administratius prèviament notificats, quan l'operador no els atengui en el termini concedit sense causa justificada.

    La quantia de cada multa coercitiva ha de ser proporcionada a la naturalesa del requeriment incomplert, a la urgència del seu compliment, al risc generat i a la capacitat econòmica de l'obligat, sense que pugui superar els 10.000 euros per requeriment incomplert.

    Les multes coercitives es poden reiterar únicament quan persisteixi l'incompliment i sempre que es concedeixi un nou termini raonable de compliment."

22. Pel que fa a l'apartat 5 de la disposició addicional segona, el CTESC recomana la redacció següent: "La resolució del procediment específic d'adaptació de les estacions existents s'ha de dictar en el termini màxim de tres mesos. Transcorregut aquest termini sense resolució expressa, la sol·licitud s'entén estimada provisionalment, sempre que l'operador mantingui l'acreditació tècnica exigible i no consti resolució ferma d'incompliment essencial que afecti la seguretat del servei.

    L'acta de posada en funcionament o d'adaptació s'ha d'emetre en el termini màxim de trenta dies des de la comunicació o comprovació corresponent. Transcorregut aquest termini sense emissió de l'acta, l'operador pot continuar prestant el servei sota el nou règim, sens perjudici de la potestat de comprovació posterior de l'Administració."

23. Pel que fa a la disposició final tercera, el CTESC recomana que s'especifiqui que l'habilitació normativa al departament competent s'ha de limitar a aspectes tècnics o operatius d'execució de la llei. En aquest sentit, no es poden modificar mitjançant ordre els elements essencials del règim d'autorització, les condicions substantives d'accés al mercat, la quantia màxima de les sancions, les multes coercitives, els òrgans competents per sancionar ni les condicions territorials d'implantació, que requereixen norma amb rang suficient i tramitació amb audiència pública.

24. El text recomana el següent títol per a l'annex 1: "Condicions d'establiment de les estacions d'ITV fixes i mòbils".

25. El CTESC recomana modificar l'annex 1.2, pel que fa a l'horari de prestació del servei en relació a la zona A, amb la redacció següent: "- La cobertura de l'horari de prestació del servei ha de ser de sis dies setmanals, de dilluns a divendres, fixos entre les 8:00 h i les 20:00 h i els dissabtes entre les 8:00 h i les 14:00 h, sens perjudici que aquesta franja pugui ser afectada per les disposicions municipals sobre l'activitat".

26. El CTESC recomana modificar l'annex 1 apartat 1.2 pel que fa a l'horari de prestació del servei en relació a la zona B, ambla redacció següent: "- La cobertura de l'horari de prestació del servei ha de ser de sis dies setmanals, de dilluns a divendres, fixos entre les

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:41

GENERALITAT DE CATALUNYA

8:00 h i les 20:00 h, i els dissabtes entre les 8:00 h i les 14:00 h, sens perjudici que aquesta franja pugui ser afectada per les disposicions municipals sobre l'activitat".

27. El CTESC recomana modificar l'annex 1 apartat 1.2, pel que fa a l'horari de prestació del servei en relació amb la zona C perquè quedi com segueix: "- La cobertura de l'horari de prestació del servei ha de ser de sis dies setmanals, de dilluns a divendres, fixos entre les 8:00 h i les 20:00 h, i els dissabtes entre les 8:00 h i les 14:00 h, sens perjudici que aquesta franja pugui ser afectada per les disposicions municipals sobre l'activitat".

28. Pel que fa a l'annex 1, apartat 2.1, el CTESC recomana que s'especifiqui que les obligacions de sostenibilitat ambiental s'han d'implantar progressivament, atenent la viabilitat tècnica, urbanística i econòmica de cada estació.

29. Pel que fa a l'annex 1, apartat 2.2, el CTESC considera que el registre EMAS pot substituir-se per sistemes equivalents de gestió ambiental auditada, inclosa la norma ISO 14001 o altres sistemes reconeguts per la normativa aplicable.

30. El CTESC recomana el següent títol per a l'annex 3: "Fiances per afrontar les possibles responsabilitats per incompliments."

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 18 de maig de 2026

El president La secretària executiva

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:41

GENERALITAT DE CATALUNYA

VOT PARTICULAR que formula la **Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya**, integrant del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 08/2026 sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

Des de la UGT de Catalunya donem suport al dictamen que hem consensuat en el si del CTESC, alhora que formulem el següent vot particular en relació amb les discrepàncies que mantenim amb el text aprovat.

OBSERVACIONS

La nostra organització vol posar de manifest que el servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) és un servei d'interès general relacionat amb el transport que té un impacte directe en la seguretat viària, en les persones, els béns i en el medi ambient. La rellevància dels béns jurídics a protegir (seguretat, vida, medi ambient) justifica la quantia de les sancions prevista a l'Avantprojecte de llei.

Així mateix, considerem que l'import elevat de les sancions es justifica pel seu efecte preventiu i dissuasiu respecte de la comissió d'infraccions que afecten uns béns jurídics de tanta entitat com els que es volen protegir.

Per tot això, la UGT de Catalunya no compartim les observacions a l'articulat 16, 17 i 18, que proposen rebaixar les quanties de les sancions per la comissió de les infraccions tipificades a l'Avantprojecte de llei.

Barcelona, 15 de maig de 2026

Carlos de Pablo Torrecilla

Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/05/2026,
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT) 18/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FJ67J42F825L3JPHMJW9DW2O6RP7YL3

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:41

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern
Àrea de Millora de la Regulació

Nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Projecte normatiu:

Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) -SIG26EMT0418-

Unitat promotora-Departament:

Direcció General d'Indústria

Tècnic/s de l'Àrea de Millora de la Regulació:

Ester Diéguez i Ivan Olmedo

La memòria d'avaluació ha de seguir l'estructura fixada a les Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació ja que aquesta estructura desenvolupa el procés lògic de l'avaluació.

Alhora, com a consideració general cal posar en relleu que la memòria d'avaluació hauria d'aportar informació sobre les alternatives existents per assolir els objectius perseguits, així com els seus avantatges i desavantatges, de manera que permeti comparar aquestes alternatives i posi en evidència que l'adopció de la norma és la millor opció possible. Tot això, amb el benentès que l'abast i la profunditat d'aquest exercici depenen de la rellevància dels impactes probables i del tipus d'iniciativa, tenint en compte el concepte de proporcionalitat de l'anàlisi. Així doncs, la memòria d'avaluació no hauria de limitar-se a reflectir una justificació de l'opció que finalment s'ha proposat, sinó el conjunt d'alternatives que s'hagin tingut en compte per assolir els objectius de la intervenció.

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions

1.A. Els problemes que es pretenen solucionar

Pel que fa a aquest apartat, cal recordar que la memòria d'avaluació hauria de ser un document accessible i comprensible per a un lector no especialista. Per tant, es reiteren les recomanacions de sintetitzar la informació més extensa i tècnica i de valorar el trasllat als annexos d'aquells continguts més complexos tècnicament o que dificultin la lectura.

En especial, es suggereix suprimir les consideracions afegides a la darrera versió de la memòria sobre tramitació, atès que aquest és un contingut propi de la memòria general i es valora a l'informe jurídic.

Finalment, seria convenient citar les fonts de les dades aportades (entre altres, la xifra de vehicles detectats sense ITV en vigor o l'evolució del nombre d'inspeccions).

1.C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Pel que fa a la identificació d'opcions, es reiteren les consideracions sobre la necessitat de ser més específics pel que fa a la delimitació de les quatre alternatives i, com a mínim, de l'opció de "no fer res" i l'opció proposada, que seria l'alternativa núm. "4. mercat d'accés lliure a l'activitat amb planificació territorial".

En concret, es va demanar que s'expliqués com es configuraren les opcions en relació amb els aspectes següents: les taxes, els règims d'intervenció —i, en especial, el de les estacions

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00

Doc.original signat per:
Ester Diéguez Rodríguez
20/05/2026,
Paula Orti Ferrer 20/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

07WKVA81CWDDTJ2ZRTWX771CZ1QAGA5W

Data creació còpia: 16/07/2026 11:14:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

mòbils—, els preus de les inspeccions tècniques i el sistema de continuïtat en la prestació de serveis de les ITV.

També es recomana traslladar a la definició del problema o a un annex les explicacions contingudes en aquest apartat sobre el marc competencial, aspecte que es recorda que seria un dels continguts propis de la memòria general.

2) Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

Al llarg d'aquest apartat s'ofereixen xifres relatives a les quatre alternatives sense que s'expliqui a partir de quines premisses s'han calculat, com s'han calculat ni quines són les fonts de les dades. En relació amb aquestes dades, que finalment serveixen per a la comparació, es reitera la conveniència d'afegir un annex on s'incorporin els concrets càlculs efectuats, s'expliquin les premisses i s'explicitin les fonts utilitzades amb el suficient detall perquè es pugui comprendre quins impactes s'estimen.

2.A. Informe d'impacte pressupostari

Cal valorar positivament la incorporació, en la nova versió de la memòria d'avaluació, de la justificació de les taxes a l'annex 5.C "Estudi de costos de les taxes previstes a l'Avantprojecte de llei", com havia demanat l'Àrea de Millora de la Regulació i també ha fet la Direcció General de Tributs i Joc.

Tanmateix, es troba a faltar que s'hagi actualitzat en concordança l'apartat "2.1. Informe d'impacte pressupostari" de la memòria d'avaluació, que afirma que les diferents opcions no comportarien variació dels ingressos per taxes respecte de la situació actual, sinó únicament un "repartiment de l'activitat entre els nous operadors". D'entrada, aquesta afirmació no resulta congruent amb l'opció proposada, atès que la disposició final primera de l'avantprojecte de llei modifica de manera substantiva les taxes vinculades a l'activitat: entre altres, sembla que modifica el fet imposable de la taxa d'autorització d'estacions fixes i de la taxa per al control i la supervisió de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles.

Es recomana, en conseqüència, revisar com a mínim les consideracions relatives a l'opció proposada, però també les efectuades respecte de la resta d'alternatives, atès que l'opció de no fer res no comportaria cap canvi al règim de taxes (es mantindrien les actuals, en una situació que no entren nous operadors al mercat), i les opcions de mercat lliure i de mercat restringit podrien anar acompanyades d'una varietat de configuracions (mantenir les taxes actuals, aplicar les previstes a l'opció proposada, o preveure'n d'específiques —solució aquesta darrera, segurament més coherent amb el model regulador propi de cada opció). Es suggereix, per tant, incloure com a mínim una valoració qualitativa d'aquests aspectes.

Pel que fa als quadres de l'apartat 2.1.5, es dedueix que les xifres d'ingressos s'obtenen de multiplicar el nombre estimat d'expedients d'autorització de cada opció (57 per a l'opció de mercat lliure A.2; 15 per a l'opció de mercat restringit A.3; 37 per a l'opció proposada A.4) per un import unitari de 3.800 € per expedient; i que les xifres de despeses corresponen a la suma del cost salarial anual de l'increment de personal (19.000 €/any per administratiu i 25.000 €/any per tècnic), multiplicat per un horitzó de 10 anys, més —en el cas de l'opció de mercat restringit— el cost del contracte de planificació territorial (100.000 €). Aquesta interpretació, però, tampoc sembla encaixar amb l'annex 5.C:

Doc.original signat per:
Ester Diéguez Rodríguez
20/05/2026,
Paula Orti Ferrer 20/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

07WKVA81CWDDTJ2ZRTWX771CZ1QAGA5W

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

- L'import unitari emprat (3.800 €) no es correspon exactament amb la quota efectiva de la taxa d'autorització d'estació fixa estimada a l'annex 5.C (3.727,70 €)[1].
- El quadre sembla que incorpora com a ingressos únicament les taxes d'autorització d'estacions fixes, però no els ingressos derivats de la taxa de control i supervisió d'estacions fixes i mòbils.
- El nombre d'expedients estimats per a cada opció (57/15/37) no apareix justificat al cos de la memòria, ni queda clar el seu encaix amb el ritme d'obertura d'estacions descrit qualitativament a les explicacions de cada alternativa.

A banda d'això, els quadres de quantificació dels impactes sobre l'Administració de l'apartat 2.B incorporen una columna específicament denominada "Cost gestió AP" (cost de gestió de l'Administració pública), expressada en euros, que recull conceptes com la gestió de modificació de la llei, la gestió d'expedients d'autorització d'obertura i tancament d'estacions, la tramitació dels contractes per a l'estudi d'ampliació de la xarxa o la gestió dels concursos d'adjudicació. Aquests conceptes, per la seva pròpia naturalesa, són costos relatius als recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat i, per tant, haurien d'estimar-se en aquest apartat. Es recomana traslladar-hi aquests costos, juntament amb una explicació sobre la seva eventual vinculació amb les taxes estimades a l'annex 5.C.

Finalment, l'opció proposada incorpora una previsió rellevant des del punt de vista patrimonial i pressupostari que no és objecte de valoració en aquest apartat: el règim previst a les disposicions addicionals primera a quarta en l'Avantprojecte de llei en relació amb el procés de reversió dels béns dels antics concessionaris i el dret d'adquisició preferent. Es recomana, com a mínim, incorporar una valoració qualitativa d'aquests impactes en relació amb l'opció proposada i, si fos possible, una estimació quantitativa.

2.B. Informe impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

a) Quantificació de les càrregues administratives

Pel que fa a la quantificació de les càrregues administratives, la metodologia emprada a la memòria d'avaluació (apartat 2.2) consisteix a multiplicar, per a cada concepte i per a cada fase temporal (0-2 anys, 3-5 anys, 6-10 anys), el nombre d'expedients[2] pel nombre de dies de dedicació i el nombre de persones implicades, aplicant un cost diari implícit estimat al voltant de 125 €/dia. Aquesta aproximació té algunes mancances importants.

En primer lloc, barreja en un mateix quadre les càrregues administratives empresarials (CA emp) i els costos de gestió de l'Administració Pública (CGAP), que són conceptes diferents: les primeres recauen sobre les empreses; els segons són costos que afecten els recursos i el personal de l'Administració i, com s'ha indicat, haurien d'estimar-se en l'informe d'impacte pressupostari.

En segon lloc, no aplica la metodologia de referència de l'Administració de la Generalitat per a la quantificació de càrregues administratives, que és el Model de Costos Estàndard (MCE). El MCE és la metodologia incorporada a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la

[1] L'AMR té dubtes sobre com s'ha aplicat el factor de costos indirectes.

[2] Es dedueix que només es fa referència a l'apertura i tancament de les ITV fixes, tanmateix hi ha més tipus de càrregues administratives. En concret, a l'opció de "no fer res" hi ha un seguit de càrregues administratives relacionades amb l'exercici de l'activitat de les ITV actualment autoritzades i el seu cost no és 0, tal com s'afirma a la memòria d'avaluació.

Doc.original signat per:
Ester Diéguez Rodríguez
20/05/2026,
Paula Orti Ferrer 20/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

07WKVA81CWDDTJ2ZRTWX771CZ1QAGA5W

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica (Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril), i la seva aplicació té caràcter preceptiu d'acord amb la disposició final primera del Decret 131/2022[3]. Aquesta metodologia[4] és més acurada, ja que parteix de la identificació concreta de les obligacions d'informació imposades, quantifica els paràmetres de temps i preu ajustats a qui efectivament realitza la tasca, estima el conjunt d'empreses afectades i anualitza el cost de les càrregues, la qual cosa fa innecessari plantejar escenaris temporals.

Caldria identificar i quantificar segons la metodologia MCE les obligacions d'informació de l'opció proposada i de l'opció de "no fer res", com a mínim. Per a les opcions de mercat lliure i de mercat restringit, n'hi ha prou amb una valoració qualitativa sobre si comporten un increment o una reducció de càrregues respecte de l'opció de "no fer res". Per facilitar aquesta tasca i sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora, s'adjunten a aquestes observacions, una proposta d'identificació i quantificació de les càrregues administratives que actualitza la proposta tramesa en les observacions anteriors i que s'hauria d'incorporar com a annex de la memòria d'avaluació, un cop suprimides les consideracions explicatives fetes al full de l'opció proposada.

b) Justificació dels règims d'intervenció[5]

En aquest apartat caldria també analitzar i justificar els règims d'intervenció administrativa de cadascuna de les alternatives plantejades, o com a mínim, els de l'opció proposada. Es reiteren, doncs, les consideracions que l'Àrea de Millora de la Regulació ja va formular, que continuen vigents i que coincideixen amb diverses de les qüestions plantejades en fase d'audiència, informació pública i emissió d'informes preceptius -en particular, l'informe IR 73/2024 de l'Autoritat Catalana de la Competència-

Per tant, com a mínim respecte de l'opció proposada caldria explicar, en termes de necessitat i proporcionalitat: (i) el règim d'autorització administrativa amb acreditació ENAC per a les estacions fixes (articles 4.1 i 12 de l'Avantprojecte); (ii) el règim aplicable a les estacions mòbils de contracte de serveis (articles 4.3 i 21 de l'Avantprojecte), amb una anàlisi específica de les raons que justifiquen un règim diferenciat del d'autorització i (iii) el règim diferenciat aplicable a les ITV de vehicles de massa màxima de 3500 Kg i del taxi, a la flota de la Generalitat i a les flotes d'empreses municipals de transport (apartats 4 a 7 de l'article 4 de l'Avantprojecte). Pel que fa a l'opció de mercat lliure, caldria valorar els efectes positius i negatius del que sembla deduir-se com a règim autoritzatori amb els requisits mínims; per a l'opció de mercat restringit, caldria fer la mateixa valoració respecte d'un règim que sembla pròxim al concessional, sobre el qual es disposa de l'experiència pràctica derivada de l'aplicació de la normativa vigent anul·lada.

c) Simplificació normativa

Seria convenient valorar la simplificació normativa pel que fa a l'opció de "no fer res" i l'opció proposada, com a mínim. En el cas de l'opció proposada, la disposició derogatòria de l'Avantprojecte de llei substitueix un marc normatiu fragmentat i parcialment anul·lat per una norma única i sistemàtica, contribuint així de manera significativa a la seguretat jurídica dels

---

[3] Decret 131/2022, de 5 de juliol, del Reglament de la Llei de facilitació de l'activitat econòmica.

[4] Us recomanem consultar el document: Exemple de quantificació de càrregues administratives per a les empreses (2025)

[5] Es recomana revisar les alertes efectuades sobre aquests règims d'intervenció en les observacions anteriors i també les que encara s'efectuen a l'Excel amb la proposta de quantificació.

Doc.original signat per:
Ester Diéguez Rodríguez
20/05/2026,
Paula Orti Ferrer 20/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

07WKVA81CWDDTJ2ZRTWX771CZ1QAGA5W

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

operadors del servei i dels usuaris. Per a les opcions de mercat lliure i de mercat restringit, n'hi ha prou amb una valoració qualitativa equivalent.

2.D. Informe d'impacte econòmic i social

La memòria d'avaluació analitza l'impacte econòmic i social de les opcions a partir de set indicadors (I.1 a I.7) que avaluen, respectivament, el valor mitjà de les tarifes[6] (I.1), el temps mitjà d'espera (I.2), la distància mitjana a l'estació més propera (I.3), la distància màxima (I.4), la distància a l'estació de la competència (I.5), el percentatge d'absentisme[7] (I.6) i el nivell d'inspeccions desfavorables (I.7). Per a cada indicador, la memòria assigna un valor qualitatiu (per exemple, "tarifa 45 €" o "temps mitjà d'espera 30 dies") a cada opció i en cada un dels tres escenaris temporals (2 primers anys, 3r-5è any, 6è-10è any). A continuació, els monetitza aplicant unes fórmules de conversió que combinen aquests valors amb un volum anual d'inspeccions (3-3,25 milions d'actuacions) i uns paràmetres unitaris fixos (6 €/dia d'espera; 0,35 €/km de desplaçament; etc.). El resultat agregat dels tres escenaris dona, per cada opció, una xifra única en € que permet una comparació final.

Sobre aquesta aproximació, cal valorar, en primer lloc, que els valors unitaris emprats en la monetització (6 €/dia d'espera, 0,35 €/km, entre altres) no estan justificats amb cap font, ni s'indica si provenen de manuals de referència, de criteris d'altres administracions o de càlculs propis. En segon lloc, els valors qualitatius assignats a cada indicador i opció (temps d'espera, distàncies, percentatges d'absentisme, entre altres) tampoc apareixen justificats ni qualitativament ni amb dades empíriques actualitzades ni amb la metodologia d'estimació. En tercer lloc, la lògica conceptual d'alguns indicadors és discutible: per exemple, el fet de comptabilitzar les "inspeccions desfavorables" (I.7) com a benefici social pot ser equívoc, atès que en realitat és un indicador de detecció de defectes que tant pot reflectir un nivell elevat de qualitat de la inspecció com un envelliment del parc mòbil. Es recomana, per tant, revisar aquests indicadors

D'altra banda, pel que fa a l'opció proposada, caldria aprofundir en la justificació, en termes de necessitat i proporcionalitat, dels requisits que estableixen la ponderació territorial i la zonificació previstes a l'annex 1 de l'avantprojecte de llei, atesa la seva incidència rellevant tant sobre la configuració del mercat com sobre l'accés efectiu al servei per part dels usuaris.

En particular, fora convenient explicitar:

- Els criteris objectius emprats per agrupar les comarques en les tres zones (A, B i C).
- La proporcionalitat dels requisits específics que s'exigeixen a cada zona i la relació causal entre aquests requisits concrets i l'objectiu de garantir la cobertura territorial.

---

[6] Caldria justificar, en termes de necessitat i proporcionalitat, el sistema de preus previst a l'opció proposada. L'avantprojecte de llei (article 7) elimina l'establiment generalitzat i obligatori de tarifes màximes -present en una versió del text anterior- i el substitueix per un sistema de lliure fixació de tarifes pels operadors, amb la salvaguarda que l'Administració pugui establir tarifes màximes o fixes per a serveis concrets mitjançant resolució motivada, quan ho consideri necessari.

[7] Si es valora l'absentisme, s'entén que es disposa de dades de personal de les ITV. Es recorda que aquesta dada no s'ha incorporat al Test de pimes, tampoc la de volum de negoci. Seria bo també especificar les raons per les quals no hi ha pimes al sector actualment i si es preveu que amb la nova regulació n'hi hagi.

Doc.original signat per:
Ester Diéguez Rodríguez
20/05/2026,
Paula Orti Ferrer 20/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

07WKVA81CWDDTJ2ZRTWX771CZ1QAGA5W

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

- La lògica del mecanisme de compensació territorial (1 estació nova a la zona A per cada 4 línies que s'obrin a les zones B o C), i la seva proporcionalitat respecte d'alternatives menys restrictives.
- El nexe causal entre la mesura i l'impacte que se li atribueix: la memòria d'avaluació atribueix a la ponderació territorial els valors positius dels indicadors de distància i temps d'espera de l'opció proposada (I.2, I.3, I.4.).

3) Comparació de les opcions considerades

Pel que fa a la comparació, es recomana revisar el contingut de l'apartat un cop ateses les consideracions anteriors. Alhora, es reitera la conveniència d'aplicar una anàlisi multicriteri[8], que reforçaria la coherència de l'anàlisi continguda a la memòria d'avaluació. Per facilitar aquesta anàlisi, en l'annex, s'exemplifica com hauria de desenvolupar-se, proposta que hauria de ser revisada i corregida per la unitat promotora.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En aquest apartat manca referir-se a l'eventual desplegament reglamentari i les futures instruccions a adoptar, aspectes que seria bo incorporar.

Així mateix, es recomana revisar la redacció dels articles 7.1 i 8 a l'efecte de clarificar que amb l'emissió d'aquestes instruccions no s'està atribuint potestat reglamentària a la persona titular competent en matèria de seguretat industrial, en coherència amb el sistema institucional català[9].

5) Annex. Anàlisi multicriteri

5.1. Identificació de les opcions a analitzar

Les opcions a considerar són les identificades a l'apartat 1.C de la memòria d'avaluació:

- A.1[10]: No fer res o mantenir la situació actual.
- A.2: Mercat d'accés lliure a l'activitat.
- A.3: Mercat d'accés restringit a l'activitat amb planificació territorial.
- A.4: Mercat d'accés lliure a l'activitat amb ponderació territorial (opció proposada).

5.2. Selecció dels criteris i la seva vinculació amb els objectius

Atenent als objectius identificats, es defineixen els criteris de selecció de les alternatives següents sens perjudici del millor criteri de la unitat promotora.

---

[8] Per si us pot ser d'utilitat, us recordem que podeu consultar la nota metodològica sobre l'anàlisi multicriteri i les plantilles de les possibles matrius de decisió a la Intranet de Presidència. Igualment, us recomanem que reviseu l'exemple de la Memòria d'avaluació d'impacte del Projecte de decret de gestió de la seguretat viària en les infraestructures viàries de la Generalitat de Catalunya (apartat 3 i annex 5)

[9] Sobre aquesta concreta qüestió es recomana consultar a l'assessoria jurídica del departament.

[10] Cal valorar si caldria introduir les opcions A.1.1 i A.1.2 que només apareixen a l'apartat 3 de la memòria d'avaluació.

Doc.original signat per:
Ester Diéguez Rodríguez
20/05/2026,
Paula Orti Ferrer 20/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

07WKVA81CWDDTJ2ZRTWX771CZ1QAGA5W

Data creació còpia:
16/07/2026 11:14:34

Pàgina 6 de 8

GENERALITAT DE CATALUNYA

Criteri	Objectius vinculats	Caràcter
C1. Seguretat jurídica del marc regulador	OG 1, OG 3 i OE 3	Qualitatiu
C2. Proporcionalitat dels règims d'intervenció (necessitat i proporcionalitat)	OG 1, OG 2, OG 3, OE1, OE2 i OE 3	Qualitatiu
C3. Distància mitjana a l'estació més propera	OG 2, OE2, OE4	Quantitatiu (indicador I.3)
C4. Equilibri territorial: distància màxima a l'estació més propera	OG 2 i OE 4	Quantitatiu (indicador I.4)
C5. Nivell de tarifes aplicades per al servei (sistema de preus que afecti positivament els usuaris)	OG 2, OE 2 i OE 4	Quantitatiu (indicador I.1)
C6. Reducció del temps mitjà d'espera per accedir al servei	OG 2, OE 2 i OE 4	Quantitatiu (indicador I.2)
C7. Flexibilitat normativa per a futures adaptacions del marc legal	OG 3, OE 2 i OE 4	Qualitatiu
C8. Reducció de l'absentisme dels usuaris	OG 4, OE 2 i OE 4	Quantitatiu (indicador I.6)

5.3. Establiment de la puntuació

S'adopta una escala de 0 a 25 punts per cada criteri, on:

- **25 punts** = el criteri s'assoleix plenament respecte de l'opció de "no fer res"
- **15 punts** = el criteri s'assoleix de manera substancial
- **10 punts** = el criteri s'assoleix de manera parcial
- **5 punts** = el criteri s'assoleix de manera limitada
- **0 punts** = referència de l'opció de "no fer res"

5.4. Càlcul de la puntuació per cadascuna de les alternatives

Aplicant les puntuacions als vuit criteris definits per a cada alternativa, s'obté la valoració següent:

Criteri	A.1 No fer res	A.2 Mercat lliure	A.3 Mercat restringit	A.4 Proposada (Mercat d'accés lliure a l'activitat amb ponderació territorial)
C1. Seguretat jurídica del marc regulador	0	15	10	15
C2. Proporcionalitat dels règims d'intervenció	0	25	5	15
C3. Distància mitjana al servei	0	5	15	15
C4. Distància màxima al servei	0	5	15	15
C5. Nivell de tarifes	0	10	5	15
C6. Temps mitjà d'espera	0	25	15	25

Doc.original signat per:
Ester Diéguez Rodríguez
20/05/2026,
Paula Orti Ferrer 20/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

07WKVA81CWDDTJ2ZRTWX771CZ1QAGA5W

Data creació còpia: 16/07/2026 11:14:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

C7. Flexibilitat normativa	0	10	5	15
C8. Reducció de l'absentisme	0	15	10	25
TOTAL	**0**	**110**	**80**	**140**

5.5. Ordenació de les alternatives

A partir d'aquestes puntuacions atorgades amb caràcter exemplificatiu, l'ordre de preferència de les opcions seria el següent: en primer lloc, l'opció proposada (A.4, mercat lliure amb ponderació territorial); en segon lloc, l'opció de mercat lliure (A.2); en tercer lloc, l'opció de mercat restringit (A.3); i en darrer lloc, l'opció de no fer res (A.1).

Aquesta anàlisi és exemplificativa i té limitacions importants que ja s'han posat en relleu al llarg de les observacions: per exemple, la valoració tant dels criteris qualitatius com quantitatius s'ha fet a partir dels valors i explicacions recollits actualment a la memòria d'avaluació la qual, com s'ha assenyalat, seria convenient revisar.

Responsable d'anàlisi de projectes normatius Cap de l'Àrea de Millora de la Regulació

Doc.original signat per:
Ester Diéguez Rodríguez
20/05/2026,
Paula Orti Ferrer 20/05/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

07WKVA81CWDDTJ2ZRTWX771CZ1QAGA5W

Data creació còpia: 16/07/2026 11:14:34

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Junta Consultiva de Contractació Pública

Informe 12/2026, de 30 de juny, del Ple de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV)

Antecedents

I. El secretari general del Departament d'Empresa i Treball ha sol·licitat l'emissió d'informe d'aquesta Junta Consultiva de Contractació Pública sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV).

II. Del text de l'Avantprojecte de llei, que s'ha tramès juntament amb l'informe jurídic preliminar de data 6 de novembre de 2023, emès per l'Assessoria Jurídica del Departament d'Empresa i Treball, cal fer referència, a l'efecte de l'emissió d'aquest informe, a les disposicions següents:

"**Títol I. Disposicions generals**

Article 1. Objecte
L'objecte d'aquesta Llei és regular, dins l'àmbit de competències de la Generalitat de Catalunya, el règim jurídic aplicable al servei d'inspecció tècnica de vehicles.

Article 2. Àmbit d'aplicació
Aquesta Llei és aplicable a les persones físiques o jurídiques que presten el servei d'inspecció tècnica de vehicles de Catalunya.

Article 3. Definicions
Als efectes del que disposa aquesta Llei i la normativa que la desplega, s'entén per:
[...]
k) Servei d'ITV: servei d'interès general que té per objecte la realització de les inspeccions tècniques de vehicles i els tràmits administratius d'ITV, a fi de garantir la seguretat i la protecció del medi ambient, d'acord amb el que preveu la normativa i la reglamentació tècnica específica.
[...]

Article 4. Règim de prestació del servei d'ITV
1. El règim de prestació del servei d'ITV en estacions fixes és el d'autorització administrativa, en el marc d'un mercat de lliure accés.
2. L'obtenció de l'autorització no eximeix als agents operadors de l'obligació d'obtenir els permisos i llicències d'altres administracions públiques que siguin necessaris per construir o bé posar en funcionament l'estació d'ITV, i s'atorga sens perjudici del compliment d'altres normatives, especialment les relatives a la seguretat laboral, el consum, l'ordenació del territori i el medi ambient.
3. La prestació del servei d'ITV en unitats mòbils és realitzada pels agents operadors que resultin adjudicataris del contracte de serveis que serà convocat a l'efecte.
4. Es poden autoritzar estacions fixes per poder prestar el servei d'ITV dels vehicles que integren el parc mòbil de la Generalitat de Catalunya.
5. Es poden autoritzar estacions fixes per la prestació del servei d'inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles que integren la flota d'empreses de transports de passatgers de titularitat pública en estacions específicament creades a aquest efecte.
6. Es poden autoritzar estacions fixes per la prestació del servei d'ITV per realitzar inspeccions tècniques exclusivament a vehicles de massa màxima autoritzada superior a 3.500 kg.
7. Es poden autoritzar estacions fixes per la prestació del servei d'ITV per realitzar gestions de tràmits administratius d'ITV per qualsevol tipus de vehicle, i inspeccions tècniques i verificacions de taxímetres exclusivament a vehicles que prestin el servei de taxi.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

Doc.original signat per:
Gemma Enfedaque Montes
03/07/2026,
Neus Colet Arean (TCAT)
06/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

016JTHO7YNTN2E5Q7JC0ADBVDPRCV8OL

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:38

GENERALITAT DE CATALUNYA

8. Per resolució de la persona titular de la direcció general competent en matèria de seguretat industrial es pot establir la prestació subsidiària del servei, de manera total o parcial, per qualsevol forma de gestió directa o indirecta d'acord amb la normativa aplicable, a l'efecte de garantir la universalitat del servei.

Article 5. Funcions dels agents operadors de la ITV
[...]

Article 6. Règim d'incompatibilitats del servei d'ITV
Les persones físiques operadores, els socis i sòcies de la persona jurídica operadora, així com el personal directiu i la resta del personal que presta el servei d'ITV de l'agent operador, ha de complir el règim d'incompatibilitats previst a la normativa bàsica que regula el servei d'ITV.
Tampoc poden tenir participació directa o indirecta en les activitats següents:
a) Transport per carretera
b) Comerç de vehicles automòbils
c) Disseny, construcció, reformes i reparació i manteniment de vehicles automòbils.
d) Gestories administratives relacionades amb l'àmbit de l'automoció.
e) Companyies, mútues i persones professionals relacionades amb l'àmbit de l'assegurança dels vehicles automòbils.

Article 7. Tarifes del servei d'ITV
[...]

Article 8. Condicions específiques de prestació del servei d'ITV
1. Les condicions específiques de prestació del servei d'ITV es determinen per Instrucció Tècnica.
2. Aquestes condicions han d'incloure els aspectes següents:
a) Les condicions d'accés dels vehicles a les estacions fixes i a les unitats mòbils d'ITV.
b) Les condicions que han de complir les persones que condueixen els vehicles a les estacions fixes i unitats mòbils d'ITV.
c) Les condicions del sistema de concertació de cita prèvia.
d) Les condicions mínimes d'oferta dels serveis d'ITV que es presten.
e) Les condicions que s'han de complir en la gestió i la resolució dels tràmits administratius d'ITV.
f) Les condicions d'atenció al públic dels serveis que presten els agents operadors d'ITV, que han d'incloure el respecte als drets lingüístics en l'atenció a les persones usuàries.
g) Les condicions del sistema d'informació a les persones usuàries dels serveis prestats pels agents operadors d'ITV, amb referència als usos lingüístics i el respecte als drets lingüístics.
h) Les condicions del sistema de presentació i atenció de consultes, queixes i suggeriments pels serveis que presten els agents operadors d'ITV.
i) L'abast de l'activitat desenvolupada.
j) L'ús de les estacions fixes i de les unitats mòbils d'ITV, així com el desenvolupament d'activitats alienes a les actuacions autoritzades.
k) L'estructura de la carta de serveis de les estacions fixes i unitats mòbils d'ITV a disposició de les persones usuàries.
l) L'estructura de les actuacions del servei d'ITV.
m) La infraestructura del personal tècnic relacionat amb l'activitat inspectora del servei d'ITV
n) Qualsevol altre aspecte que l'òrgan competent consideri necessari per a la prestació del servei.

Article 9. Requisits que han de complir els agents operadors per a la prestació del servei d'ITV
1. Els requisits generals que han de complir els agents operadors per prestar el servei d'ITV, són els següents:
a. Tenir l'acreditació, segons la norma UNE-EN-ISO 17020, com a organisme de tercera part en la ITV, emesa per l'Entitat Nacional d'Acreditació (ENAC), de conformitat amb els requisits i les obligacions per a la prestació del servei d'ITV en estacions fixes que especifica aquesta Llei. L'abast d'aquesta acreditació ha d'incloure tots els tipus d'inspecció i tràmits administratius d'ITV previstos en la normativa específica que regula la ITV.

Doc.original signat per:
Gemma Enfedaque Montes
03/07/2026,
Neus Colet Arean (TCAT)
06/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

016JTHO7YNTN2E5Q7JC0ADBVDPRCV8OL

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:38

b. Complir amb el règim d'incompatibilitats que preveu l'article 6 d'aquesta Llei.
c. Acreditar i justificar l'accés adequat a les estacions fixes i unitats mòbils tenint present els tipus de vehicles que poden ser inspeccionats d'acord amb l'abast de l'acreditació de l'ENAC.
d. Estar al corrent del compliment de les obligacions derivades de la finalització del règim de prestació del servei d'ITV que estava vigent amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, incloent aquelles que implica la reversió patrimonial dels béns que eren propietat de les concessionàries del servei i que han de ser inscrits a nom de la Generalitat de Catalunya i les compensacions econòmiques a favor de la Generalitat de Catalunya que es deriven de la reversió d'aquells béns que no eren propietat de les concessionàries.
e. Complir la resta de requisits, obligacions i condicions per l'activitat del servei d'ITV, establerts en la normativa aplicable.
2. Addicionalment, i com a requisits específics, els agents operadors que vulguin obtenir l'autorització per prestar el servei d'ITV en estacions fixes, han de complir els requisits següents:
a. acreditar la disponibilitat dels terrenys o de l'edificació on es pretén desenvolupar l'activitat
b. complir les condicions de ponderació territorial per a la prestació del servei d'ITV en estacions fixes que es defineixen en l'apartat 1 de l'annex 1 d'aquesta Llei, a excepció de les estacions fixes previstes als apartats 4, 5, 6 i 7 de l'article 4, les quals no requeriran el compliment previ de les condicions de ponderació territorial per ser autoritzades.
3. Addicionalment, i també com a requisit específic, els agents operadors que vulguin prestar el servei d'ITV en unitats mòbils, han de tenir com a mínim una estació fixa d'ITV autoritzada a Catalunya amb línies d'inspecció de tipus universal.

Article 10. Obligacions dels agents operadors que presten el servei d'ITV
[...]

Article 11. Universalitat del servei d'ITV
1. El servei d'ITV està destinat a ser universal, prestant cobertura:
a) a tot el territori
b) a totes les tipologies de vehicles
c) a totes les tipologies d'inspeccions i tràmits administratius d'ITV, d'acord amb les condicions específiques de prestació del servei que preveu l'article 8
2. Per facilitar i garantir la prestació del servei d'ITV i la seva accessibilitat a la totalitat del territori, les comarques de Catalunya s'assignen a tres possibles zones de prestació del servei en estacions fixes i a dues possibles zones de prestació del servei en unitats mòbils, atenent a criteris objectius del cens del parc mòbil de vehicles existents i de dispersió geogràfica.

Títol II. Servei d'ITV en estacions fixes
[...]

Títol III. Servei d'ITV en unitats mòbils

Article 20. Cobertura del servei d'ITV en unitats mòbils
[...]

Article 21. Procediment per a l'adjudicació del servei d'ITV en unitats mòbils
1. La prestació del servei d'ITV en unitats mòbils és realitzada per l'agent operador adjudicatari del contracte de serveis corresponent.
2. Els plecs reguladors d'aquest procediment d'adjudicació han d'incloure les condicions específiques de prestació del servei d'ITV en unitats mòbils.
3. L'adjudicació del contracte de prestació del servei d'ITV en unitats mòbils implica l'autorització per exercir l'activitat de prestació del servei d'ITV en la zona definida als plecs.
4. Les unitats mòbils s'anotaran al Registre d'agents de la seguretat industrial de Catalunya (RASIC), fent constar les estacions fixes a què estan vinculades així com l'agent operador que n'és titular.

Títol IV. Control i supervisió de l'Administració de la Generalitat de Catalunya del servei d'ITV

Doc.original signat per:
Gemma Enfedaque Montes
03/07/2026,
Neus Colet Arean (TCAT)
06/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

016JTHO7YNTN2E5Q7JC0ADBVDPRCV8OL

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:38

GENERALITAT DE CATALUNYA

[…]

Disposicions
[…]

Annex 1. Condicions d'establiment de les estacions d'ITV fixes
[…]

Annex 2. Condicions de prestació del servei d'ITV en unitats mòbils
[…]

Annex 3. Fiances per afrontar les possibles responsabilitats per incompliments
[…]"

Consideracions jurídiques

I. L'article 3.1.b del Decret 118/2023, de 27 de juny, pel qual s'estableix la composició i el règim jurídic de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, estableix que correspon a aquesta Junta Consultiva informar amb caràcter preceptiu respecte als projectes de disposicions de caràcter general de la Generalitat de Catalunya en matèria de contractació pública. D'altra banda, l'article 8.1.a del mateix Decret 118/2023 atribueix al Ple de la Junta Consultiva l'aprovació d'aquests informes.

II. Ateses les competències d'aquesta Junta com a òrgan consultiu específic en matèria de contractació pública de Catalunya, l'anàlisi del contingut de l'Avantprojecte de llei se circumscriu a la seva adequació a la dita normativa i al respecte als principis que l'inspiren.

D'acord amb el seu **Preàmbul**, l'objectiu últim d'aquesta llei és abordar una regulació que desenvolupi un nou marc normatiu del model de prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) a Catalunya i que doni seguretat jurídica als agents operadors d'aquest sector mitjançant l'establiment d'un model coherent que s'adeqüi al marc normatiu europeu. En aquest sentit, s'assenyala que la finalitat de la regulació és establir un model que atorgui llibertat d'elecció a les persones usuàries, que cobreixi les necessitats dels sectors econòmics que utilitzen vehicles en el seu desenvolupament productiu, que garanteixi que el servei es presta de manera suficient a tot el territori, que minimitzi l'impacte ambiental amb l'aplicació de mesures de sostenibilitat ambiental a les estacions i que permeti una adaptació àgil a les circumstàncies del sector, per minimitzar les càrregues a les persones usuàries i fer que el servei sigui el més eficaç possible.

Pel que fa a l'articulat de l'Avantprojecte de llei, l'**article 1** n'estableix l'objecte, que consisteix a regular, dins l'àmbit de competències de la Generalitat de Catalunya, el règim jurídic aplicable al servei d'inspecció tècnica de vehicles; l'**article 2**, relatiu a l'àmbit subjectiu, disposa que aquesta Llei és aplicable a les persones físiques o jurídiques que presten el servei d'inspecció tècnica de vehicles de Catalunya; i l'**article 3** conté les definicions de diferents aspectes i conceptes que són objecte d'aquesta regulació, entre les quals s'inclou la del servei d'ITV com un "servei d'interès general que té per objecte la realització de les inspeccions tècniques de vehicles i els tràmits administratius d'ITV, a fi de garantir la seguretat i la protecció del medi ambient, d'acord amb el que preveu la normativa i la reglamentació tècnica específica".

Doc.original signat per:
Gemma Enfedaque Montes
03/07/2026,
Neus Colet Arean (TCAT)
06/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

016JTHO7YNTN2E5Q7JC0ADBVDPRCV8OL

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:38

GENERALITAT DE CATALUNYA

Amb relació al règim de prestació del servei d'ITV, l'**article 4** distingeix el règim relatiu a les estacions fixes que és el d'autorització administrativa "en el marc d'un mercat de lliure accés", i el règim de les estacions mòbils, respecte de les quals s'estableix que la prestació del servei "és realitzada pels agents operadors que resultin adjudicataris del contracte de serveis que serà convocat a l'efecte".
Així, pel que fa a les estacions fixes, tal com s'assenyala en l'exposició de motius de l'Avantprojecte de llei, aquest article 4 manté el règim d'autorització per a l'atribució de la prestació d'aquest servei, règim que va passar a substituir la figura de la concessió administrativa ja en la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial —encara vigent pel que fa a les estacions de serveis d'inspecció tècnica de vehicles.[1]

En l'àmbit de la Unió Europea, la Directiva 2014/45/UE, de 3 d'abril, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques de vehicles de motor i dels seus remolcs, estableix a l'article 4 que "las inspecciones técnicas las realizará el Estado miembro de matriculación del vehículo, a través de un organismo público encargado por dicho Estado miembro de este cometido o de unos organismos o establecimientos designados y supervisados por dicho Estado miembro, que podrán ser organismos privados autorizados para ello". Per la seva banda, la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer, sobre contractació pública, al·ludeix a la llibertat dels estats membres a l'hora d'organitzar la prestació dels serveis d'interès general.[2]

Així, el servei d'inspecció tècnica de vehicles objecte de regulació, que té per finalitat garantir la seguretat i la protecció del medi ambient, tal com s'apunta en l'exposició de

---

[1] Tenint en compte la competència de les comunitats autònomes per determinar la forma i les condicions de prestació d'aquest servei —com va assenyalar el Tribunal Constitucional en la Sentència 332/2005, de 15 de desembre—, el Reial decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel qual es regula la inspecció tècnica de vehicles —i que transposa en el nostre dret intern la Directiva 2014/45/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 3 d'abril, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques de vehicles de motor i dels seus remolcs—, disposa a l'article 14 que l'execució material de les inspeccions tècniques podrà ser exercida per les comunitats autònomes directament, o a través de societats d'economia mixta, o per empreses privades, en règim de concessió administrativa o autorització. En l'àmbit de Catalunya, ja la Llei 12/2008, de 31 de juliol, esmentada, al·ludeix en el seu preàmbul a la substitució en la prestació del servei d'ITV del règim de concessió pel d'autorització administrativa, i en aquest sentit estableix a l'article 26 que aquest és el règim de prestació dels serveis d'inspecció.

[2] Convé precisar, com apunta la mateixa Directiva 2014/45/UE, i com més explícitament va assenyalar el Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE) en la Sentència de 15 d'octubre de 2015 (assumpte C-168/14), que les activitats d'inspecció tècnica de vehicles estan excloses de l'àmbit d'aplicació de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, relativa als serveis en el mercat interior, que limita l'àmbit d'aplicació del règim d'autorització i que només ho permet, d'acord amb l'article 9, quan concorrin acumulativament aquestes tres condicions: que el règim d'autorització no sigui discriminatori; que es justifiqui per una raó imperiosa d'interès general; i que l'objectiu perseguit no es pot aconseguir mitjançant una mesura menys restrictiva. Pel que fa a la normativa de contractació pública, la Directiva 2014/24/UE recorda en el considerant 6è que aquesta no "debe tratar la liberalización de servicios de interés económico general reservados a las entidades públicas o privadas" i que "los Estados miembros gozan de libertad para organizar la prestación de (...) los servicios de interés económico general o los servicios no económicos de interés general, o una combinación de ambos".

Doc.original signat per:
Gemma Enfedaque Montes
03/07/2026,
Neus Colet Arean (TCAT)
06/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

016JTHO7YNTN2E5Q7JC0ADBVDPRCV8OL

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:38

GENERALITAT DE CATALUNYA

motius de l'Avantprojecte, té la consideració de servei d'interès general i està sotmès al principi de lliure competència, amb reserva per part del poder públic de funcions de regulació i control.[3]
Pel que fa a la prestació del servei d'ITV en unitats mòbils, l'article 4 al·ludeix a la seva atribució als operadors "que resultin adjudicataris del contracte de serveis que serà convocat a l'efecte". Respecte d'aquesta previsió, i partint del fet que el "contracte" se subscriu d'acord amb la normativa de contractació pública,[4] procedeix una primera observació en el sentit que cal substituir el terme "adjudicataris" per "contractistes" —tenint en compte que en contractació pública l'adjudicació del contracte no comporta la seva perfecció, atès que és la formalització la que determina l'existència del contracte i, per tant, fa néixer els drets i obligacions que se'n deriven. A més, cal apuntar també la conveniència d'establir una fórmula que no prequalifiqui la tipologia de contracte que procedeix, de manera que es proposa valorar la substitució de la referència al "contracte de serveis" per la previsió genèrica que el contracte se subscrigui d'acord amb la normativa de contractació pública.

En darrer terme, l'article 4 també disposa que "per resolució (..) es pot establir la prestació subsidiària del servei, de manera total o parcial, per qualsevol forma de gestió directa o indirecta d'acord amb la normativa aplicable, a l'efecte de garantir la universalitat del servei". Respecte d'aquesta previsió, únicament és procedent apuntar que en la referència a la "normativa aplicable" cal entendre-hi inclosa la de contractació pública.

D'altra banda, els **articles 8, 9 i 10** de l'Avantprojecte regulen les condicions específiques de prestació del servei d'ITV i els requisits i condicions que han de complir els agents operadors per prestar aquest servei, així com les condicions previstes en els **annexos 1 i 2**, qüestions aquestes que seran aplicables als supòsits que es dugui a terme la contractació d'aquest servei i que, per tant, podran referenciar-se en els plecs i en els mateixos contractes.

Pel que fa específicament a la previsió de l'article 8.2.f de l'Avantprojecte, que disposa que entre les condicions específiques de prestació d'aquest servei s'han d'incloure "les condicions d'atenció al públic dels serveis que presten els agents operadors d'ITV, que han d'incloure el respecte als drets lingüístics en l'atenció a les persones usuàries", convé apuntar que en l'àmbit de la contractació pública aquesta Junta Consultiva ha recomanat la

---

[3] En aquest sentit el Tribunal Suprem assenyala en la Sentència de 19 de febrer de 2014 que "es verdad que el ejercicio de la inspección técnica de vehículos ha de estar sometida al control del Estado (...), pero ello no impide su prestación en régimen de autorización y en competencia, pues dicho control del Estado no requiere la limitación en el número de sujetos que lo puedan desarrollar o un determinado régimen concesional".
[4] Certament, aquesta contractació seria conforme amb la limitació establerta a l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que prohibeix que puguin ser objecte d'un contracte de serveis aquells que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics, en tant que els serveis d'ITV no participen de l'exercici de poder públic —com així s'afirma expressament en l'STJUE de 15 d'octubre de 2015 (assumpte C-168/14), citada. En el mateix sentit, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya ja havia assenyalat en les sentències 27/2014 o 530/2012 que si bé la configuració sectorial relativa al servei d'inspecció tècnica de vehicles "tiene un marcado perfil de autoridad, (…) no es menos cierto que la autoridad queda atribuida a la Administración en las facultades de control y sanción que se le reconocen.

Doc.original signat per:
Gemma Enfedaque Montes
03/07/2026,
Neus Colet Arean (TCAT)
06/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

016JTHO7YNTN2E5Q7JC0ADBVDPRCV8OL

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:38

GENERALITAT DE CATALUNYA

incorporació de clàusules lingüístiques per garantir l'ús normal del català en la prestació dels serveis adreçats a la ciutadania, així com el seu dret d'opció lingüística.[5]

Finalment, pel que fa a l'**article 21** de l'Avantprojecte de llei, que regula la prestació del servei d'ITV en unitats mòbils, addicionalment a haver de tenir en compte les consideracions ja efectuades respecte de la regulació d'aquest règim de prestació continguda en l'article 4 de l'Avantprojecte, cal apuntar la conveniència d'adequar el títol del precepte al seu contingut, de manera que en comptes d'intitular-lo "procediment per a l'adjudicació del servei d'ITV en unitats mòbils", s'intitulés "contractació del servei d'ITV en unitats mòbils", atès que l'article no conté pròpiament una regulació del procediment. En coherència, en el cos del precepte sembla també més convenient substituir la referència als "plecs reguladors d'aquest procediment d'adjudicació" per "plecs reguladors d'aquesta contractació" sotmesa a la normativa de contractació pública.

Un cop analitzat el contingut de l'Avantprojecte de llei amb incidència en matèria de contractació pública, que s'estima conforme a dret, el Ple de la Junta Consultiva de Contractació Pública

Informa

Favorablement l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV), d'acord amb les consideracions efectuades en aquest informe.

Aprovat pel Ple de la Junta Consultiva de Contractació Pública en la sessió duta a terme en data 30 de juny de 2026.

[5] Aquesta Junta Consultiva ha aprovat la Recomanació 1/2025, de 27 de novembre, sobre la incorporació de clàusules lingüístiques en els contractes del sector públic de Catalunya, que conté models de clàusules lingüístiques generals i específiques com la relativa als contractes de concessió o de serveis en els quals es gestionin serveis adreçats a la ciutadania o n'hi hagi un contacte directe.

Doc.original signat per:
Gemma Enfedaque Montes
03/07/2026,
Neus Colet Arean (TCAT)
06/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

016JTHO7YNTN2E5Q7JC0ADBVDPRCV8OL

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:38

Pàgina 7 de 7

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Referència AJ: AJD231788
Assumpte: Informe Jurídic Final sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) a Catalunya.

ANTECEDENTS

1. En data 6 de novembre de 2023 i 23 de gener de 2024, aquesta Assessoria Jurídica va emetre Informe jurídic preliminar i Informe jurídic complementari, respectivament, en relació amb l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) a Catalunya.

2. La Direcció General d'Indústria tramet a aquesta Assessoria Jurídica la versió del l'avantprojecte de llei esmentat posterior al Dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social (CTESC) emès el 18 de maig de 2026, i posterior a l'Informe de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, de data 30 de juny de 2026, per tal de continuar la tramitació de l'expedient.

La nova versió de l'avantprojecte de llei s'acompanya de la Memòria general actualitzada, la Memòria d'avaluació d'impacte actualitzada, així com la Memòria d'observacions i al·legacions, totes elles signades pel director general d'Indústria en data 7 de juliol de 2026.

FONAMENTS DE DRET

1. Fonamentació d'aquest informe

El present Informe jurídic final sobre l'avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) a Catalunya, s'emet en compliment de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, dels apartats II.19 i IV.2.8 de l'Acord de Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i la Instrucció 1/2024 de la Direcció del Gabinet Jurídic, sobre els informes jurídics relatius a iniciatives normatives que se sotmeten a l'aprovació del Govern.

Aquest Informe jurídic final té caràcter preceptiu i és previ al moment en què l'avantprojecte de llei s'inclou a l'apartat IV-A de l'ordre del dia del Consell Tècnic, és a dir, abans de ser aprovat pel Govern com a Projecte de Llei per tal de trametre'l al Parlament de Catalunya i iniciar la seva tramitació parlamentària, d'acord amb el que disposa el punt 3 de la Instrucció 1/2024, de la Direcció del Gabinet Jurídic, sobre els informes jurídics relatius a iniciatives normatives que se sotmeten a l'aprovació del Govern.

Passeig de Gràcia, 105
08008 Barcelona
Tel. 93 484 95 00

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

Finalment, aquest Informe s'emet en compliment del que disposa l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en relació amb l'article 16.1.a) del Decret 106/2024, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Segon. Contingut de l'informe

D'acord amb la Instrucció 1/2024, de la Direcció del Gabinet Jurídic, esmentada en el punt anterior, l'informe jurídic final ha de contenir els apartats següents:

1. Avaluació jurídica de l'expedient.

   En aquest apartat cal comprovar si l'avantprojecte està inclòs en el Pla normatiu del Govern per tal de donar compliment a l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; que el Govern ha dictat l'acord previ sobre l'oportunitat de la iniciativa d'acord amb l'article 36.2 de la Llei 13/2008 abans esmentada; que l'expedient disposa de la documentació prevista a la normativa que regula el procediment d'elaboració de la norma i que el contingut de la documentació s'ajusta al que la normativa estableix; finalment, que es dona compliment a les obligacions de publicitat activa.

2. Avaluació jurídica del procediment.

   Aquest informe ha de comprovar en aquest punt si el procediment d'elaboració de l'avantprojecte ha complert tots els tràmits previstos legalment; s'ha de fer constar si són preceptius el tràmit participatiu de l'article 69 de la Llei 19/2014, la informació pública i l'audiència dels interessats i, si escau, si aquests s'han fet adequadament i si s'ha donat resposta adequada a les al·legacions presentades.

   També s'ha de comprovar si s'han emès els informes que siguin preceptius i avaluar si el projecte s'ha de sotmetre els informes de la Comissió de Govern Local, el Consell de Governs Locals, el Consell de Treball, Econòmic i Social i la Comissió Jurídica Assessora, a més dels restants tràmits i informes que ho puguin ser en cada cas en funció del contingut del projecte.

   Finalment, s'ha de verificar si és preceptiu comunicar el projecte a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació o de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior i, si escau, si s'ha fet la comunicació.

3. Avaluació jurídica de l'adequació del projecte al marc normatiu corresponent.

   Aquesta anàlisi ha d'incloure la comprovació de la competència de la Generalitat per a dictar la norma i la verificació que s'hi fa referència a l'exposició de motius; la confirmació que el preàmbul es refereix a la norma que es transposa o es desplega; l'avaluació de la congruència entre l'avantprojecte i la normativa de rang superior que incideixi en la matèria; la comprovació que les disposicions de la part final tenen un contingut adient a cada tipus de

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

disposició; que l'expedient inclou la justificació del termini d'entrada en vigor en cas que no s'estableixi el general de vint dies; finalment, confirmar que la tècnica normativa és correcta.

4. Les conclusions, tant formals com de contingut.

   Així mateix, entre les conclusions de contingut convé que l'informe distingeixi entre les propostes de millora i els advertiments sobre possibles aspectes contraris a dret. En qualsevol cas, les conclusions han de reflectir clarament si hi ha algun aspecte del projecte que es considera contrari a dret.

Tercer. Comprovació del compliment dels tràmits i contingut de l'expedient, d'acord la Instrucció 1/2024

1. Avaluació jurídica de l'expedient

1.1. Inclusió en el Pla normatiu

L'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu la necessitat que la iniciativa normativa de l'administració pública s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible.

Mitjançant l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 es va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023. En la primera modificació de l'esmentat Pla normatiu, del qual el Govern en va prendre coneixement el 2 d'agost de 2022, es van revisar les previsions inicials i es va incloure l'Avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) a Catalunya.

Posteriorment, l'Acord del Govern GOV/43/2026, de 3 de març, publicat al DOGC núm. 9618, del 5 de març de 2026, aprova el Pla Normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya 2026.

D'acord amb el punt V del mateix, de les 132 iniciatives previstes en el Pla normatiu del Govern per a l'any 2026, n'hi ha 15 que tenen major rellevància com a reformes transformadores.

L'avantprojecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles a Catalunya figura com la primera d'aquestes iniciatives destacades, emmarcant-se dins la Prioritat 1 del Govern, consistent en la prosperitat compartida basada en el coneixement, per millorar la qualitat de vida i l'accés a l'habitatge.

Per tant, s'ha donat compliment al que estableix l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en relació amb la planificació normativa.

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

1.2. Acord de Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa

Conforme determina l'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent. En el mateix sentit s'hi pronuncia l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública.

Així mateix, l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei, se substanciarà la consulta pública a través del portal web de l'administració competent, en la qual es recollirà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectades per la futura norma.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut, dins del qual hi figura la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer. La consulta prèvia es realitza mitjançant la posada a disposició de la memòria preliminar a la ciutadania i entitats potencialment afectades per la futura norma, mitjançant la seva publicació en el Portal de la Transparència per dur a terme aquest tràmit.

En aquest punt i tal com refereix l'Informe jurídic preliminar de 6 de novembre de 2023, es comprova que per Acord de Govern de 10 de novembre de 2020 es va aprovar la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei que regularia el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles. Es va iniciar una consulta pública prèvia relativa a la regulació del servei d'ITV iniciada el 30 de novembre de 2020 i finalitzada l'1 de febrer de 2021.

La Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres i del sector públic va establir a la Disposició final segona el mandat al Govern de presentació d'un projecte de llei de regulació del servei d'interès general de la inspecció tècnica de vehicles, en el termini de dotze mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Es constata que l'Avantprojecte de llei sotmès a informe ha estat objecte novament d'una Memòria preliminar que es va aprovar per Acord del Govern de 3 de gener de 2023, la qual va ser sotmesa a consulta pública prèvia. Així, figura al Portal Participa de la Generalitat l'esmentada consulta pública prèvia, la qual té per objecte obtenir els punts de vista dels possibles afectats sobre l'orientació d'un projecte de llei que regula el règim jurídic aplicable a la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles; tanmateix, es consulta també sobre la possibilitat de fer distincions segons la tipologia dels vehicles, davant la mobilitat sostenible que comporta noves formes de moure's i, sobretot, noves tipologies de vehicles (elèctrics, de gas i, fins i tot, d'hidrogen). La publicació en l'esmentat portal de la consulta pública prèvia es va realitzar el dia 17 de gener i va finalitzar el 2 de març de 2023.

Tal i com es va posar de relleu en l'Informe jurídic preliminar de 6 de novembre de 2023, en data 15 de juny de 2023, la Direcció General d'Indústria va redactar una Memòria de retorn de les al·legacions rebudes en l'esmentada consulta pública prèvia, la qual també va ser publicada al portal Participa Gencat, en la qual es valoren totes les aportacions efectuades, i s'aprecia el fet que de la majoria

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

d'aquestes es dedueix la necessitat real d'una modificació del marc legal existent per tal de dotar de seguretat jurídica al sector.

En conseqüència, s'aprecia el compliment de les previsions legals sobre l'oportunitat de la iniciativa i la consulta pública prèvia.

1.3. Documentació i contingut de la documentació que conforma l'expedient

L'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, preveu que els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades. Així mateix, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas. Finalment, el precepte esmenta que cal un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

De conformitat amb l'article esmentat, l'expedient de l'Avantprojecte de llei conté la documentació següent:

1.3.1. *La memòria general*

Pel que fa a la memòria general, d'acord amb l'article 36.3.a, aquesta ha de contenir com a mínim: les raons que justifiquen la necessitat de la tramitació i aprovació del text legal; una descripció del seu contingut, el marc normatiu en el qual es contextualitza la norma; la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria; així com també el llistat d'entitats a les que es donarà tràmit d'audiència i les raons que justifiquen la realització del tràmit d'informació pública.

Tal i com es va posar de manifest en l'Informe jurídic final, consta a l'expedient la Memòria general signada pel director general d'Indústria en data 3 de novembre de 2023, amb el contingut requerit normativament.

Aquesta Memòria s'ha anat actualitzant de conformitat amb els canvis que ha experimentat el text de l'avantprojecte de llei, de forma que consta una nova versió de data 24 de gener de 2024 i encara una versió posterior de 19 de març de 2026.

Aquesta darrera es modifica per tal d'adaptar-se a la versió de l'avantprojecte de llei que es va redactar amb posterioritat a la valoració de les al·legacions rebudes en el tràmit d'informació pública i de les observacions contingudes en els informes preceptius.

Finalment, consta a l'expedient una ulterior actualització de la Memòria general, de data 7 de juliol de 2026, en la qual es valoren d'altres informes emesos per unitats de la Generalitat de Catalunya que no havien emès informe amb anterioritat, així com el Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya; aquesta versió conté tots els punts que recull la norma i el seu contingut s'adequa el

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

contingut mínim especificat per l'article 36.3.a) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, abans esmentada.

1.3.2. *Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades*

Pel que fa a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de conformitat amb el que determina la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, a la iniciativa l'acompanya una Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que, en la seva primera versió, va ser signada pel director general d'Indústria en data 8 de setembre de 2023.

Tal i com es posava de manifest en l'Informe jurídic preliminar, aquest document inclou els apartats següents:

- l'anàlisi del context i la identificació de les opcions, en el qual s'analitza l'evolució normativa, la conflictivitat jurídica que ha provocat la nova regulació arran de la finalització de les antigues concessions i la invalidació del marc jurídic vigent, la necessitat d'una nova regulació que reguli el marc jurídic del servei d'ITV a Catalunya, proporcionant seguretat jurídica als operadors, tant que els que ja actuen en el sector, com els que volen entrar, i adequar el marc normatiu al dret europeu; les dificultats dels usuaris per accedir al servei i els endarreriments en el servei, l'elevat absentisme en el compliment de l'obligació de passar l'ITV i la percepció de poca utilitat que té el ciutadà del servei;

- els objectius a assolir, que es tradueixen en crear un marc legal sòlid davant de la situació de precarietat legal creada per les sentències recaigudes, millorar el servei, reduir l'absentisme, etc.;

- la identificació de les opcions de regulació, l'anàlisi de les competències de la Generalitat, les opcions de regulació d'acord amb la intervenció administrativa en el mercat de la ITV, i les opcions de regulació segons els instruments normatius disponibles;

- l'anàlisi dels diferents impactes de cadascuna de les opcions considerades, distingint l'impacte pressupostari, l'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, l'impacte de gènere, així com l'impacte econòmic, social i ambiental;

- la comparació entre les opcions considerades, que conclou amb l'argumentació que és preferible l'opció anomenada "Alternativa reguladora, determinació de condicions específiques de prestació i de condicions per garantir la suficient cobertura territorial" (accés lliure a l'activitat amb ponderació territorial)", ja que aquesta alternativa té uns impactes pressupostaris i normatius moderats, de forma similar a l'alternativa de la planificació territorial, però en contrapartida té un impacte positiu molt important des del punt de vista econòmic-social-ambiental;

- la implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma;

- el Test de PIMES així com l'Arbre del problema.

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

Aquesta Memòria ha estat actualitzada arran de l'evolució de la proposta de regulació, com a conseqüència de les al·legacions i observacions rebudes, i especialment arran de la Nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades emesa per l'Àrea de la Millora de la Regulació en data 10 de novembre de 2023, així com els informes de la Direcció General de Tributs i Joc, de forma que hi ha una nova versió de la mateixa de data 19 de març de 2026, una posterior versió de data 16 d'abril de 2026 i la versió final, signada pel director general d'Indústria en data 7 de juliol de 2026.

Aquesta darrera versió manté l'estructura exigida a l'esmentat article 36.3.b) de la Llei 13/2008, atès que inclou els mateixos apartats, és a dir, l'anàlisi del context, els objectius a assolir, la identificació de les opcions de regulació d'acord amb la intervenció administrativa en el mercat de la ITV, l'anàlisi de dels diferents impactes de cadascuna de les opcions considerades (l'impacte pressupostari, l'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, l'impacte de gènere i l'impacte econòmic, social i ambiental), la comparació entre les opcions considerades, la conclusió d'aquesta comparació i la preferència per una de les opcions de regulació, així com la previsió de la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Concretament, la darrera versió d'aquesta Memòria d'avaluació d'impacte preveu les opcions següents:

- No fer res (manteniment de l'estatus actual).
- Determinació administrativa de les condicions específiques de prestació mitjançant l'establiment d'un mercat d'accés lliure a l'activitat.
- Determinació administrativa de les condicions específiques de prestació i ubicació dels centres d'inspecció mitjançant l'establiment d'un mercat d'accés restringit a l'activitat amb planificació territorial.
- Determinació administrativa de les condicions específiques de prestació i de les condicions per garantir la suficient cobertura territorial mitjançant l'establiment d'un mercat d'accés lliure a l'activitat amb ponderació territorial

La Memòria conclou que s'opta per l'alternativa reguladora d'un marc legal que determini les condicions específiques de prestació i les condicions per garantir la suficient cobertura territorial mitjançant l'establiment d'un mercat d'accés lliure a l'activitat amb ponderació territorial, ja que implica uns impactes pressupostaris i normatius moderats, de forma similar a l'alternativa de la planificació territorial, però en contrapartida té un impacte positiu molt important des del punt de vista econòmic-social-ambiental.

Finalment, en aquesta darrera versió de la Memòria d'avaluació d'impacte s'inclouen com a annex el Test de PIMES i l'Arbre del problema i s'afegeix l'Estudi de costos de les taxes previstes a l'Avantprojecte que ens ocupa, tal i com havia demanat la Direcció General de Tributs i Joc en el seu Informe de 15 d'abril de 2026.

En conseqüència, el seu contingut s'adiu al que disposa l'article 36.3.b) de l'esmentada Llei 13/2008, del 5 de novembre.

1.3.3. *La memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades.*

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

Consta a l'expedient la Memòria de valoració de les observacions, al·legacions i aportacions rebudes en la tramitació de l'avantprojecte, signada pel director general d'Indústria en data 19 de març de 2026, en la qual s'integra totes les al·legacions i observacions formulades al text de l'avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'Inspecció tècnica de vehicles (ITV) a Catalunya, amb la valoració de cadascuna d'elles i la indicació de si s'han estimat o desestimat, així com la motivació d'aquesta darrera decisió, d'acord amb el que disposa l'article 36.3 de la Llei 13/2008.

Així, aquesta Memòria de valoració té per objecte recollir l'anàlisi de:

- Les observacions rebudes de diferents òrgans de la Generalitat de Catalunya respecte del text de l'avantprojecte de Llei de regulació de la prestació de la inspecció tècnica de vehicles (ITV) a Catalunya vist en el Consell Tècnic de 7 de novembre de 2023, que son els següents: l'Informe de la Direcció General de Tributs i Joc de 3 de gener de 2024; l'Informe de la Direcció General de Patrimoni de 29 de gener de 2024, complementari a l'Informe jurídic preliminar emès en data 15 de novembre de 2023; l'Informe de la Secretaria General de Política Lingüística de 29 de gener de 2024, al qual es va donar resposta mitjançant la Nota signada pel subdirector general de Seguretat Industrial en la mateixa data; la valoració d'aportacions recollides en reunions i intercanvis d'opinions mantinguts amb el Gabinet Jurídic i l'Oficina de Gestió Empresarial

- Les al·legacions i comentaris presentats per diverses entitats respecte del text tramès en el tràmit d'audiència, que va ser el que va quedar vist en el Consell Tècnic de 30 de gener de 2024, i que van ser els següents: la Federació Empresarial Catalana d'Autotransport de Viatgers (FECAV); la Federació de Serveis de CCOO de Catalunya, i Foment del Treball Nacional.

- Les al·legacions i comentaris presentats per diverses entitats respecte del text publicat en el tràmit d'informació pública, que va ser vist en el Consell Tècnic de 30 de gener de 2024, i que van ser els següents: Associació General d'Autònoms-PIMEs Transportistes de Catalunya; Applus Iteuve Technology, SLU; Associació de Consumidors i Usuaris en Acció de Catalunya; Associació de Transportistes Agrupats Condal; Federació Catalana de Tallers de Reparació d'Automòbils; General de Servicios ITV, SAU; Grupo Itevelesa; Plataforma ITV Diputació; Plataforma ITV Passatge Puigmadrona; Prevencontrol i TUV Rheinland.

- Les observacions incloses en els informes preceptius de diferents òrgans de la Generalitat de Catalunya que es van sol·licitar amb posterioritat al Consell Tècnic de 30 de gener de 2024 i que són els emesos per l'Autoritat Catalana de la Competència en data 5 d'abril de 2024; el de l'Agència Catalana de Consum de data 28 de febrer de 2024; el de l'Institut Català de les Dones de data 14 de març de 2024 i el de l'Oficina de Gestió Empresarial de 7 de març de 2024.

Posteriorment, en data 7 de juliol de 2026, s'actualitza l'esmentada Memòria, atès que s'inclouen en la mateixa la valoració dels informes següents:

- L'Informe de la Direcció General de Tributs i Joc de 15 d'abril de 2026
- L'Informe de la Direcció general de Pressupostos de 16 d'abril de 2026
- L'Informe de la Intervenció General de 16 d'abril de 2026

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

- L'Informe de la Direcció General de Contractació Pública de 16 d'abril de 2026
- El Dictamen 8/2026 del Consell Econòmic i Social de Catalunya, de 18 de maig de 2026
- L'Informe de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, de data 30 de juny de 2026.

Aquesta Memòria té el contingut requerit per l'article 36.3.c) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, atès que s'analitzen totes les aportacions rebudes al llarg del procediment d'elaboració de la disposició que ens ocupa i s'exposen les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les, així com la incidència d'aquesta valoració en la redacció final del text de la iniciativa.

1.4. Compliment de les obligacions de publicitat activa

La tramitació de l'avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles a Catalunya ha de complir les obligacions de publicitat activa establertes per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i el Decret 8/2021 que la desenvolupa.

En aquest sentit, l'Administració ha de fer pública la informació rellevant sobre els procediments normatius, incloent-hi l'estat de la tramitació, les memòries, els documents justificatius i els diferents textos dels projectes o avantprojectes normatius.

S'ha comprovat que l'expedient es pot consultar al Portal de transparència amb la documentació actualitzada, en concret, en aquest enllaç:
https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interes-juridic/normativa/normativa-en-tramit/emt/en-tramit/Avantprojecte-de-Llei-de-regulacio-de-la-prestacio-del-servei-dinspeccio-tecnica-de-vehicles-ITV

Per tot el que s'ha exposat amb anterioritat, i com a conclusió de l'anàlisi efectuada en aquest apartat de l'Informe, la valoració jurídica que fa aquesta Assessoria Jurídica de l'expedient és positiva, atès que l'expedient de l'avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) de Catalunya compleix amb els requeriments exigits per la normativa pel que fa a la seva inclusió al Pla normatiu del Govern; a l'Acord del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa la documentació que el conforma és la que preveu la normativa que regula el procediment d'elaboració de la norma i s'han complert les previsions de publicitat activa que es contenen a la normativa de transparència.

2. Avaluació jurídica del procediment

En aquest apartat cal comprovar si el procediment d'elaboració del projecte ha complert tots els tràmits previstos legalment, per la qual cosa s'anirà repassant l'iter procedimental fins al moment actual.

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

2.1 Tràmit de participació ciutadana i transparència

L'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, que regula el procediment de participació ciutadana en l'elaboració de normes, estableix que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir en relació amb les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

A la Memòria general de 3 de novembre de 2023 es feia constar que es considerava oportú obrir el tràmit de participació ciutadana establert a l'article 69 de la Llei 19/2014, tal i com es constatar a l'Informe jurídic preliminar de 6 de novembre de 2023, d'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora. Per aquest motiu es va anunciar que es publicaria al Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanyava, i es donaria informació sobre l'estat de la tramitació de l'avantprojecte.

Així mateix, d'acord amb l'article 10.1.c) i d) de la Llei 19/2014, esmentada, l'Administració ha de fer pública, en aplicació del principi de transparència, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben, les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

Es comprova que l'expedient es pot consultar al Portal de transparència amb la documentació actualitzada i, per tant, que s'ha dut a terme correctament el tràmit de participació ciutadana que estableix l'article 69 de la Llei de la transparència.

2.2. Tràmit de consulta interdepartamental

2.2.1. L'Avantprojecte de llei va ser objecte de consulta interdepartamental i es va incorporar al SIGOV el text de l'avantprojecte de llei, la Memòria general de 3 de novembre de 2023, la Memòria d'avaluació d'impacte de 8 de setembre de 2023 i l'Informe jurídic preliminar de 6 de novembre de 2023.

Aquesta documentació es va publicar al fòrum del SIGOV, per primera vegada, al mes de novembre de 2023 i es rebre l'Informe favorable de la Direcció General de Patrimoni de 14 de novembre de 2023.

La iniciativa es va sotmetre a l'apartat II del Consell Tècnic el dia 7 de novembre de 2023 de la legislatura anterior (XIV legislatura) i va quedar la iniciativa vista per tal que continués la seva tramitació.

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

2.2.2. No obstant això, amb posterioritat es van rebre els informes següents:

- Informe de la Direcció General de Tributs i Joc de 3 de gener de 2024.
- Informe de la Direcció General de Patrimoni de 29 de gener de 2024
- Informe de la Secretaria General de Política Lingüística de 29 de gener de 2024

A més dels informes anteriors, es van mantenir una sèrie de reunions i contactes informals amb l'Àrea de Millora de la Regulació, el Gabinet Jurídic i l'Oficina de Gestió Empresarial, els quals van fer replantejar determinades opcions regulatòries i van determinar la introducció de canvis en el text a la unitat impulsora.

Per aquest motiu es va introduir al fòrum del SIGOV una nova Memòria general de 24 de gener de 2024 i aquesta Assessoria Jurídica va emetre un Informe jurídic complementari en data 23 de gener de 2024.

A més, atesos els canvis efectuats, el text que havia estat vist pel Consell Tècnic de 7 de novembre no va continuar la seva tramitació i per tant no va ser sotmès al tràmit d'audiència ni es va obrir el tràmit d'informació pública sinó que va tornar a ser publicat al fòrum del SIGOV del 17 de gener al 30 de gener de 2024, data en què es va tornar a trametre al Consell Tècnic en el seu apartat II, quedant la iniciativa novament vista per tal que continués la seva tramitació.

Per tant, aquest tràmit de consulta interdepartamental va ser efectuat no una, sinó dues vegades,

2.3. Tràmit d'audiència

D'acord amb la Memòria general de l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) a Catalunya, i l'Informe jurídic preliminar emès per l'Assessoria Jurídica del Departament d'Empresa i Treball de 6 de novembre de 2023, i atès el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, al mes de febrer de 2024 es va atorgar el tràmit d'audiència a les entitats següents:

- Consell de Governs Locals
- Associació Catalana de Municipis
- Federació de Municipis de Catalunya
- AECA – ITV, Associació Espanyola d'Entitats Col·laboradores de l'Administració per a la Inspecció Tècnica de Vehicles
- Organitzacions empresarials d'usuaris més representatives: FECAV (Federació Empresarial Catalana d'Autotransport de Viatgers), TRANSCALIT (Federació Catalana de Transports de Barcelona)
- Consell de Persones Consumidores de Catalunya
- Organitzacions empresarials més representatives: Foment del Treball Nacional i PIMEC
- Sindicats més representatius: UGT i CCOO, i sindicat SRT que te presència significativa en les empreses que operen les estacions d'ITV a Catalunya
- Col·legis professionals: Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya, Col·legi d'Enginyers Graduats i Tècnics Industrials de Barcelona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

de Girona, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Lleida, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Manresa, Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Tarragona i Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Vilanova i la Geltrú.

D'aquestes entitats només van presentar al·legacions FECAV, CCOO i FOMENT, al·legacions que van ser valorades per la unitat impulsora en la Memòria de valoració de les observacions, al·legacions i aportacions rebudes en la tramitació de l'avantprojecte de la llei, signada pel director general d'Indústria en data 19 de març de 2026, tal i com consta a l'expedient.

2.4. Tràmit d'informació pública.

D'altra banda, i d'acord amb el que disposa la Memòria general, així com el ja esmentat article 36.4 de la Llei 13/2008, es va considerar procedent sotmetre l'avantprojecte de llei que ens ocupa a informació pública, de forma que el text de l'avantprojecte que el 16 de febrer de 2024, es va publicar al DOGC núm. 9103 l'edicte de 8 de febrer de 2024, pel qual se sotmet a informació pública el text de l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles (ITV) a Catalunya que va quedar vist pel Consell tècnic del 30 de gener de 2024.

Les entitats que van presentar al·legacions i comentaris a l'avantprojecte van ser les següents:

- Associació General d'Autònoms-PIMEs Transportistes de Catalunya
- Applus Iteuve Technology, SLU
- Associació de Consumidors i Usuaris en Acció de Catalunya
- Associació de Transportistes Agrupats Condal
- Federació Catalana de Tallers de Reparació d'Automòbils
- General de Servicios ITV, SAU
- Grupo Itevelesa
- Plataforma ITV Diputació
- Plataforma ITV Passatge Puigmadrona
- Prevencontrol
- TUV Rheinland

Totes les al·legacions van ser objecte de valoració per part de la Direcció General d'Indústria, valoració que es va plasmar a la Memòria de valoració de les observacions, al·legacions i aportacions rebudes en la tramitació de l'avantprojecte de la llei i que va ser signada pel director general d'Indústria en data 19 de març de 2026.

2.5. Tràmit d'informes preceptius

En compliment del que estableix l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, paral·lelament a la realització del tràmit d'audiència i d'informació pública, seguint les directrius de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009 i d'acord amb l'Informe jurídic preliminar emès per l'Assessoria jurídica del Departament d'Empresa i Treball de 6 de novembre de 2023, es van sol·licitar els informes preceptius següents:

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Autoritat Catalana de la Competència
- Institut Català de les Dones
- Autoritat Catalana de Protecció de Dades
- Informe de la Direcció General de Pressupostos
- Informe de la Intervenció General
- Informe de la Direcció General de Patrimoni
- Direcció General de Tributs i Joc
- Direcció General d'Administració Digital
- Agència Catalana del Consum
- Oficina de Gestió Empresarial
- Consell General de Cambres
- Comissió Mixta Generalitat de Catalunya- Ajuntament de Barcelona

D'aquests, es van rebre, en un primer moment, els informes següents:

- Informe de l'Agència Catalana de Consum de data 28 de febrer de 2024
- Informe de l'Oficina de Gestió Empresarial de data 7 de març de 2024
- Informe de l'Institut Català de les Dones de data 14 de març de 2024
- Informe de l'Autoritat Catalana de la Competència de data 5 d'abril de 2024

Aquests informes obren igualment valorats en l'esmentada Memòria de valoració de les observacions, al·legacions i aportacions rebudes en la tramitació de l'avantprojecte de la llei, signada pel director general d'Indústria en data 19 de març de 2026.

2.6 Arxiu de l'expedient per finiment de la Legislatura i reinici de la tramitació.

2.6.1. El 10 d'agost de 2024 la tramitació d'aquesta iniciativa legislativa es va interrompre per finiment de la XIVª Legislatura i l'expedient va ser arxivat.

2.6.2. El Pla Normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya 2026, aprovat per l'Acord del Govern GOV/43/2026, de 3 de març i publicat al DOGC núm. 9618, del 5 de març de 2026, inclou l'avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'inspecció tècnica de vehicles a Catalunya com una de les iniciatives destacades, de forma que es va fer palesa la voluntat de reiniciar el tràmit d'aquesta iniciativa.

Com s'ha avançat, per aquest motiu i en compliment de l'article 36.3.c) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, la unitat impulsora va valorar les al·legacions rebudes en els tràmits d'audiència i informació pública, així com les observacions rebudes en els diferents informes preceptius, i va plasmar en la Memòria de valoració de les observacions, al·legacions i aportacions rebudes en la tramitació de l'avantprojecte de la llei, signada pel director general d'Indústria en data 19 de març de 2026, document en el qual s'inclouen les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

Totes aquestes aportacions van derivar en reflexions que van provocar, en ocasions, millores que es van introduir d'ofici i que van comportar ajustos en el text de l'avantprojecte.

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

Igualment, es van actualitzar la Memòria general i la Memòria d'avaluació d'impacte, documents que van ser signats novament pel director general d'Indústria en data 19 de març de 2026 i que van ser introduïts novament a la plataforma SIGOV per tal de completar la tramitació de l'avantprojecte i sotmetre'l a l'apartat III-A del Consell Tècnic.

A tal efecte, es va sol·licitar la rehabilitació de l'expedient en base al que disposa 35.7 de la Llei 13/2008, que determina que si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del Departament concernit i dels Serveis Jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits. En conseqüència, si la norma empara una rehabilitació completa de l'expedient, hauria de ser també possible una rehabilitació parcial, per a aquells avantprojectes que encara no han estat aprovats com a projectes de llei, sempre que aquesta sigui la voluntat del nou Govern sorgit de les noves eleccions dutes a terme, com és el cas que ens ocupa.

I així, el 13 d'abril de 2026 l'advocat en cap d'aquesta Assessoria Jurídica va emetre Informe sobre la proposta de reactivar l'expedient del Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels documents del Govern (SIGOV) relatiu a l'Avantprojecte de llei de regulació de la prestació del Servei d'Inspecció de Vehicles (ITV) de Catalunya, arxivat com a conseqüència del finiment de la XIVa Legislatura del Parlament de Catalunya - SIG23EMT1481, informe en el qual concloïa que es podia reactivar la tramitació de l'avantprojecte en el punt on va quedar quan va acabar la legislatura, es a dir, en la nova deliberació del Consell Tècnic prèvia a la sol·licitud de dictamen del CTESC, prosseguint-se la seva tramitació fins a l'aprovació, si s'escau, pel Govern de la Generalitat i la seva tramesa al Parlament de Catalunya.

2.6.3. A tal efecte, aquesta Assessoria Jurídica considera que no és necessari tornar a efectuar el tràmit d'audiència ni el tràmit d'informació pública, com ja va posar de manifest en l'Informe jurídic sobre la no necessitat de practicar un nou tràmit d'informació pública en el procediment d'elaboració d'aquest avantprojecte de Llei, signat per l'advocat en cap d'aquesta Assessoria Jurídica, en data 9 d'abril de 2026, al qual ens remetem.

En aquest punt interessa destacar el fet que ens trobem en un procediment de tramitació d'una iniciativa legislativa, la qual difereix significativament del procediment d'aprovació d'una norma reglamentària pel que fa a la regulació i els efectes de la participació ciutadana. A tal efecte, el procediment d'aprovació de les normes reglamentàries se substancia en una sola fase en seu administrativa, de manera que la tramitació es circumscriu a la que efectua l'Administració que impulsa la norma, la qual serà aprovada pel propi Govern; en canvi, el procediment d'aprovació de les iniciatives legislatives com la que ens ocupa s'inicia amb una primera fase administrativa, que es concreta en els tràmits que portaran a l'aprovació pel Govern del projecte de llei, i segueix amb una segona fase parlamentària, en la qual la participació essencialment es vehicula mitjançant els diputats del Parlament, representats de la voluntat popular.

Més concretament, resulta que en el supòsit de tramitació d'un reglament, quan es produeixen modificacions substancials en el projecte ja sotmès a informació pública, com a resultat, precisament, del primer tràmit d'informació pública, no hi ha cap altra possibilitat de crida a la participació

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

ciutadana, per la qual cosa, si la norma finalment aprovada fos substancialment diferent a la inicial, s'hauria frustrat la finalitat bàsica de la participació ciutadana. És en aquest context en el que cal situar el debat ventilat en les diferents sentències del Tribunal Suprem, debat que resol en quina mesura un text reglamentari que ja ha passat el tràmit de la informació pública i l'audiència a les persones o entitats interessades requereix d'una nova informació, atès el caràcter substancial de les modificacions introduïdes.

En canvi, com s'ha exposat anteriorment, les iniciatives legislatives, es tramiten en dues fases: l'administrativa i la parlamentària, per la qual cosa, totes les prevencions del Tribunal Suprem en relació al procediment d'aprovació de les normes reglamentàries no són d'aplicació, atès que la primera fase administrativa ve seguida per una segona fase parlamentària que no està vinculada pel text presentat pel Govern i que el pot modificar, via les corresponents esmenes, fins on estimi convenient, ja que en seu parlamentària es dona la màxima expressió de la participació ciutadana, mitjançant la intervenció dels diputats elegits en el corresponent procés electoral democràtic.

Per tot el que s'ha exposat, entenem que no era necessari sotmetre la iniciativa a una nova fase d'audiència o d'informació pública.

I així ho va considerar igualment l'Oficina del Govern, atès que la iniciativa va ser publicada en el fòrum de SIGOV del 3 al 17 d'abril, per tal de ser vista pel Consell Tècnic en el seu apartat III-A, per a la seva tramesa al Consell de Treball Econòmic i Social (CTESC).

2.7. Nous informes preceptius

Atesa la seva nova publicació al Fòrum, diversos òrgans de la Generalitat han emès informe, o bé perquè no l'havien emès anteriorment (veure punt 2.5 d'aquest Informe jurídic final) o bé perquè l'han reiterat.

Son els següents:

- Informe de la Direcció General de Tributs i Joc de 15 d'abril de 2026
- Informe de la Direcció General de Pressupostos de 16 d'abril de 2026
- Informe de la Intervenció General de 16 d'abril de 2026
- Informe de la Direcció General de Contractació Pública de 16 d'abril de 2026
- Informe de la Direcció General de Patrimoni de 16 d'abril de 2026
- Informe de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, de data 30 de juny de 2026

D'acord amb les indicacions de la Direcció General de Tributs i Joc es va actualitzar la Memòria d'avaluació d'impacte, que va signar pel director general d'Indústria en data 16 d'abril de 2026 i, posteriorment, totes les aportacions emeses en aquest i la resta d'informes abans relacionats van ser objecte de valoració en la Memòria de valoració de les observacions, al·legacions i aportacions rebudes, que va ser signada pel director general d'Indústria en data 7 de juliol de 2026.

2.8. Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC)

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

De conformitat amb el que disposa l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, que determina que aquest òrgan ha d'emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els avantprojectes de llei i els projectes de decret legislatius que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, de competència de la Generalitat, l'avantprojecte va ser tramès a aquest organisme, el qual, en data 18 de maig de 2026 va emetre el dictamen 8/2026, de 18 de maig de 2026.

Tal i com estableix la normativa aplicable, la unitat impulsora ha actualitzat la Memòria de valoració de les observacions, al·legacions i aportacions rebudes en la tramitació de l'avantprojecte de llei, no només per tal de valorar els informes abans relacionats, sinó també per analitzar les observacions incloses en el dictamen del CTESC, indicant les que s'accepten i les que es rebutgen i explicant-ne els motius de tal decisió.

Com s'ha dit en l'anterior apartat d'aquest Informe, la nova versió de l'esmentada Memòria ha estat signada pel director general d'Indústria en data 7 de juliol de 2026.

Conseqüentment, s'han introduït determinades variacions al text de l'avantprojecte que ens ocupa.

2.9. Informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya i informe del Consell de Governs Locals.

Aquesta Assessoria Jurídica, com ja es va posar de relleu en l'Informe sobre la proposta de reactivar l'expedient de SIGOV de data 13 d'abril de 2026, entén que no cal sol·licitar el dictamen de la Comissió de Govern Local de Catalunya, atès que no s'afecta el règim jurídic Local, d'acord amb el que disposa l'article 193.1.a del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

De la mateixa manera, no és preceptiu l'informe del Consell de Governs Locals ja que la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governs Locals, disposa al seu article 22.2 que el Consell de Governs Locals participa en la tramitació d'avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals, cas en el qual no ens trobem, com s'ha explicat anteriorment.

2.10. Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

Finalment, aquesta Assessoria Jurídica estima que tampoc és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, ja que no ens trobem en cap dels supòsits de fet previstos a l'article 8 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

2.11. Comunicació del projecte a la Unió europea

2.11.1. Finalment, i sobre la necessitat de comunicar el projecte a la Comissió europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació, val a dir que

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

de la lectura del text de l'avantprojecte es desprèn que el mateix no té contingut tècnic, atès que els requisits tècnics de la ITV es regulen en el Reial Decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel qual es regula la inspecció tècnica de vehicles, mitjançant la qual es transposa a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2014/45/UE del Parlamento Europeo y del Consell, de 3 d'abril de 2014, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles de motor i dels seus remolcs.

De fet, aquest Reial decret deixa als òrgans competents de les comunitats autònomes l'establiment del model de gestió dins el seu territori, així com la pròpia habilitació de les estacions, de manera que l'objecte de regulació de l'avantprojecte que ens ocupa és bàsicament la definició del model de gestió i no tant la definició dels requisits tècnics.

D'acord amb el que disposa l'article 5.3 de l'esmentada Directiva, només cal comunicar de nou un projecte normatiu a la Unió europea si després de la comunicació es realitzen modificacions significatives en el text, com ara els següents:

- Quan hi ha canvis en l'àmbit d'aplicació del projecte normatiu
- Quan hi ha canvis en el calendari d'aplicació inicialment previst en el sentit que els terminis es redueixen
- Quan hi ha canvis en els requisits tècnics que s'hi regulen, sempre que els nous requisits siguin més estrictes que els anteriors

Entenem que no ens trobem en cap d'aquests supòsits ja que, en primer lloc, tot i que formalment hi ha un canvi en l'àmbit d'aplicació ja que en aquesta nova versió es considera que la norma no és aplicable als usuaris de la ITV sinó només als agents operadors, en realitat no hi ha tal canvi, ja que tampoc la versió anterior de l'avantprojecte, en realitat, s'aplicava als usuaris del servei d'ITV: així, la única obligació dels usuaris del servei d'ITV és precisament efectuar la inspecció d'ITV dels vehicles de la seva titularitat en els terminis establerts, i aquesta obligació no deriva d'aquesta normativa sinó de la normativa estatal, sent competent per imposar la sanció corresponent la Direcció General de Trànsit; d'altra banda, no hi ha canvis en l'entrada en vigor, sinó que els canvis que s'han produït en les disposicions addicionals i transitòries deriven de la simplificació de la regulació; finalment, no hi ha canvis en els requisits tècnics perquè, de fet, com s'ha dit, la norma té poc contingut tècnic i el poc que té, no s'ha modificat.

No obstant això, per un principi de coherència i atès el temps transcorregut des de l'anterior comunicació a la Comissió europea (més de dos anys des del febrer de 2024), considerem que és procedent tornar a comunicar a la Comissió europea el Projecte de llei, just abans que aquest entri al Parlament, per tal que es produeixin els menors canvis possibles en el seu text, fins a la seva aprovació en seu parlamentària.

2.11.2. Pel que fa comunicació relacionada amb la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, val a dir que, arran de les qüestions prejudicials que va plantejar en el seu dia el Tribunal Suprem en seu de cassació, el Tribunal de Justícia de la Unió europea va dictar Sentència en data 15 d'octubre de 2015 (assumpte C-168/14), en la qual va determinar que les activitats d'inspecció tècnica de vehicles estan excloses de l'àmbit d'aplicació de l'esmentada Directiva 2006/123 CE, per tractar-se d'una activitat compresa entre els serveis en l'àmbit del transport.

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

En aquest punt, cal fer esment igualment a l'aprovació de la Directiva 2014/45/UE, de 3 d'abril de 2014, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles de motor i dels seus remolcs, que deroga la Directiva 2009/40/CE que ha definit la inspecció tècnica de vehicles com un servei d'interès general relacionat amb el transport i que estableix que aquestes inspeccions estan excloses de l'àmbit d'aplicació de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell.

En conseqüència, no procedeix la comunicació d'aquest avantprojecte de llei a la Unió europea en relació a la Directiva de serveis en el mercat interior.

Per tot el que antecedeix, aquesta Assessoria Jurídica entén que el procediment d'elaboració de l'avantprojecte ha complert tots els tràmits previstos legalment, per la qual cosa tan sols manca que se sotmeti a l'apartat IV-A del Consell Tècnic i a aprovació pel Govern de la Generalitat, per tal que el trameti al parlament de Catalunya i s'iniciï la seva tramitació parlamentària.

3. Avaluació jurídica de l'adequació del projecte al marc normatiu corresponent.

En aquest apartat cal comprovar la competència de la Generalitat per a dictar la norma i la verificació que s'hi fa referència a l'exposició de motius; la confirmació que el preàmbul es refereix a la norma que es transposa o es desplega; l'avaluació de la congruència entre l'avantprojecte i la normativa de rang superior que incideixi en la matèria; la comprovació que les disposicions de la part final tenen un contingut adient a cada tipus de disposició; que l'expedient inclou la justificació del termini d'entrada en vigor en cas que no s'estableixi el general de vint dies; finalment, confirmar que la tècnica normativa és correcta.

3.1. Competència de la Generalitat per a dictar la norma

3.1.1. Tant en l'Informe jurídic preliminar com en la Memòria general es va deixar constància del marc competencial i normatiu, és a dir, la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'indústria, regulada a l'article 139.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'indústria que inclou en tot cas l'ordenació dels sectors i dels processos industrials a Catalunya, la seguretat de les activitats, de les instal·lacions, dels equips, dels processos i dels productes industrials i la regulació de les activitats industrials que puguin produir impacte en la seguretat o salut de les persones.

Així mateix, cal considerar també les competències de la Generalitat previstes a l'article 144 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, relatives al medi ambient i a la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció.

Ambdós preceptes consten referenciats al preàmbul de l'avantprojecte de llei, el qual es refereix igualment al respecte a la competència que la Constitució espanyola reconeix a l'Estat espanyol en el seu article 149.1.21 en matèria de trànsit i circulació de vehicles de motor.

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

3.1.2. D'altra banda, la competència del Govern de la Generalitat per aprovar aquest Avantprojecte de llei i trametre'l al Parlament es fonamenta en l'article 62.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya que li atribueix la iniciativa legislativa i en l'article 26.b) i 36.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern.

3.2 Marc jurídic de desplegament de la norma

En el Preàmbul de la iniciativa es fa igualment àmplia referència al marc jurídic en el qual s'emmarca l'avantprojecte de llei.

Així, es refereix a l'objecte principal de la inspecció tècnica de vehicles, que és la comprovació periòdica que els vehicles compleixen les condicions de seguretat i medi ambientals exigides per la normativa aplicable en el moment de la seva homologació o, si escau, adaptació. També té per objecte altres inspeccions en cas de realització de reformes i altres tràmits. La seva finalitat, doncs, és assegurar, en la mesura del possible, la seguretat viària, de manera que la normativa preveu el seu caràcter obligatori.

D'acord amb la Directiva 2014/45/UE, de 3 d'abril de 2014, relativa a les inspeccions tècniques periòdiques dels vehicles a motor i dels seus remolcs, i per la que es deroga la Directiva 2009/40/CE, la inspecció tècnica de vehicles forma part d'un règim dissenyat per garantir que els vehicles estiguin en bones condicions des del punt de vista de la seguretat i del medi ambient durant tota la seva vida útil, i, d'altra banda, la prevenció dels riscos associats a les deficiències de seguretat dels vehicles que incideixen negativament en la seguretat viària.

És, per tant, una activitat sobirana que necessàriament han de realitzar els estats o els organismes públics o privats encarregats de realitzar aquesta tasca sota la seva supervisió. Així, la inspecció tècnica de vehicles es defineix com un servei públic d'interès general relacionat amb el transport.

Aquesta Directiva ha estat transposada pel Reial Decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel qual es regula la inspecció tècnica de vehicles, el qual té caràcter bàsic i es dicta a l'empara dels articles 149.1.13 i 149.1.21 de la Constitució Espanyola, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva per determinar les bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i en matèria de trànsit i circulació de vehicles a motor. Aquest Reial decret estableix els requisits mínims del règim de les inspeccions tècniques de vehicles (que poden ser ampliats per les CCAA amb competència en la matèria) i els requisits i obligacions mínimes que han de complir les estacions d'ITV.

Dels articles 4, 17 i 21 es desprèn que les estacions d'ITV han de ser habilitades per l'òrgan competent de cada CCAA a on estiguin ubicades, de conformitat amb el model de gestió que cada CCAA hagi establert.

Em preàmbul de la norma es refereix també als antecedents regulatoris de la ITV a Catalunya, i explica àmpliament el canvi en el model de gestió d'aquesta activitat.

Igualment, es fa referència a la situació d'estancament del marc normatiu actual, derivat de la conflictivitat jurídica que també s'explicita i que s'amplia en l'Informe jurídic preliminar al qual ens remetem, de forma que, actualment, els agents operadors de la ITV fonamenten la seva actuació en la

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

disposició addicional novena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, la qual va habilitar, amb caràcter excepcional i transitori, els agents operadors que presten actualment el servei d'inspecció tècnica de vehicles, i que van ser autoritzats d'acord amb el que disposava el Decret 30/2010, del 2 de març, per tal que continuessin prestant el servei en les mateixes condicions durant tot el període de temps imprescindible i necessari per a concloure els procediments de reversió que es regulen a la pròpia disposició i fins que entri en vigor el nou sistema d'habilitació de les estacions d'ITV que resulti de l'aprovació pel Parlament de la llei que reguli amb caràcter general el servei d'inspecció tècnica de vehicles.

Per tant, l'obertura de noves estacions d'ITV està congelada des de fa més de deu anys, circumstància que, sumada a l'envelliment del parc de vehicles, fa que el nombre de vehicles que ha de passar la ITV vagi en augment.

En el Preàmbul es justifica la necessitat d'un canvi normatiu que doni estabilitat al marc regulador d'aquesta activitat de prestació del servei d'ITV al mateix temps que permeti incrementar l'oferta del servei, de forma que doni seguretat jurídica als usuaris del serveis així com als agents operadors que actuen o volen actuar en aquest sector, mitjançant l'establiment d'un model coherent que s'adeqüi al marc normatiu europeu.

Aquesta assessoria valora, en conseqüència, que el contingut del projecte normatiu és congruent amb la normativa europea i la normativa bàsica reguladora, conformada bàsicament pel Reial Decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel qual es regula la inspecció tècnica de vehicles.

3.3. Tècnica normativa

3.3.1. Comprovació que el preàmbul té el contingut mínim i que les disposicions de la part final tenen un contingut adient a cada tipus de disposició

3.3.1.1. Pel que fa al preàmbul d'aquesta norma, aquest es divideix en diversos apartats: en primer lloc, es defineix què s'entén per la inspecció tècnica de vehicles, quina és la finalitat de la seva regulació i es fa referència a la normativa europea i estatal bàsica d'aplicació, com hem posat de manifest en l'apartat anterior d'aquest Informe.

Seguidament, es fa un repàs succint a l'evolució de la intervenció pública en la ITV per part de la Generalitat de Catalunya per tal d'adaptar-se a les necessitats canviants del parc automobilístic existent així com a la pròpia evolució de la normativa i jurisprudència europea fins arribar al moment actual, explicant les línies bàsiques del model que es regula mitjançant aquest avantprojecte i a l'estructura que se'n deriva.

Finalment, es fa referència a la competència de la Generalitat per regular la prestació del servei d'ITV.

Per tot això entenem que el preàmbul té el contingut mínim que estableix el Manual d'elaboració de normes de la Generalitat de Catalunya 2024, https://portaljuridic.gencat.cat/web/.content/02_-_actualitat/imatges/manual-elaboracio-normes-2024.pdf.

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

3.3.1.2. Pel que fa a la part final de la norma, aquest avantprojecte de llei disposa de cinc disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria, quatre disposicions finals i tres annexos.

Val a dir, en aquest punt, que aquesta part final difereix en la seva estructura respecte de la que presentava en el moment d'emetre's l'Informe jurídic preliminar i l'Informe jurídic complementari, atesos els canvis produïts al llarg de la tramitació de l'avantprojecte com a conseqüència de la valoració de les observacions i al·legacions inclosos bàsicament en els tràmits d'audiència i informació pública i els informes preceptius.

Així, la disposició addicional primera relaciona les estacions d'ITV que presten el servei d'ITV en la data d'entrada en vigor de la llei; la disposició addicional segona regula un procediment específic d'adaptació al nou règim de prestació del servei d'ITV al qual es poden acollir aquells agents operadors que sol·licitin l'autorització per a prestar el servei d'ITV en les esmentades estacions fixes ja existents i que es relacionen a la disposició addicional primera; la disposició addicional tercera recull les condicions d'exempció del compliment de les condicions de ponderació territorial que preveu l'Annex 1 pels agents operadors que presten el servei d'ITV en estacions fixes a l'entrada en vigor de la llei; la disposició addicional quarta reconeix el dret d'adquisició preferent en el procediment d'alienació onerosa dels béns patrimonials que siguin revertits, de conformitat amb la normativa vigent en matèria de patrimoni de les administracions públiques; i la disposició addicional cinquena determina que els procediments que regula aquesta Llei i que se substancien amb l'Administració de la Generalitat de Catalunya es tramitaran mitjançant el tràmit administratiu habilitat a l'efecte al portal únic per a les activitats econòmiques Canal Empresa.

D'acord amb el Manual d'elaboració de normes de la Generalitat de Catalunya 2024, les disposicions addicionals poden contenir:

> *a) excepcions, dispenses o reserves a l'aplicació de la norma, quan no sigui possible o adequat regular-les a la part dispositiva;*
> *b) remissions a altres textos normatius;*
> *c) manaments i autoritzacions de contingut no normatiu, que s'han d'emprar de manera restrictiva i amb indicació del termini de compliment, si escau;*
> *d) prescripcions que no es puguin incorporar a l'articulat i que no encaixin en cap altra classe de disposicions de la part final; i*
> *e) règims jurídics especials que matisin o ampliïn l'articulat, quan no es puguin incloure en la part dispositiva, determinant de manera clara l'àmbit d'aplicació.*

En conseqüència, entenem que el contingut de les disposicions addicionals s'ajusta als supòsits previstos pel Manual per a aquesta categoria normativa.

Seguidament, la disposició transitòria primera estableix l'obligatorietat de la continuïtat de la prestació del servei per als agents operadors que presten el servei d'ITV en les estacions fixes existents a l'entrada en vigor d'aquesta llei durant el termini de dos anys, fins que entrin en vigor les autoritzacions d'estacions fixes, mentre que la disposició transitòria segona determina que els agents operadors que presten el servei d'ITV en unitats mòbils a l'entrada en vigor de la llei han de seguir presentant-lo

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

durant el període de 18 mesos, o bé fins als 4 mesos posteriors a la formalització del contracte de prestació del servei en unitats mòbils, si aquesta darrera data és anterior als esmentats 18 mesos.

Entenem, doncs que el contingut d'aquestes dues disposicions transitòries també s'ajusta a l'esmentat manual, atès que faciliten el trànsit cap al nou règim jurídic que estipula la norma per als operadors de les estacions fixes i per als de les unitats mòbils.

Es comprova igualment que la disposició derogatòria compleix la seva funció atès que indica, de manera clara i concreta, els preceptes o les normes de rang igual o inferior que són objecte de derogació.

A continuació, la disposició final primera modifica el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny per tal d'adequar l'estructura de les taxes aplicables al servei d'ITV al nou règim de prestació; la disposició final segona modifica l'article 31 de la Llei 9/2014, de 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes, relativa a l'exercici de la potestat sancionadora; la disposició final tercera habilita al conseller competent en matèria de seguretat industrial, d'acord amb el que disposa l'article 39 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat de Catalunya i del Govern per modificar per Ordre determinats aspectes continguts en la regulació d'aquesta llei; i la disposició final quarta determina l'entrada en vigor d'aquesta norma al cap de 20 dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb el Manual d'elaboració de normes de la Generalitat de Catalunya 2024, les disposicions finals poden contenir:

a. Els preceptes que modifiquen el dret vigent, quan la modificació no sigui l'objecte principal de la disposició
b. Les clàusules d'atribució de rang.
c. Les clàusules de competència, és a dir, les disposicions o competències aplicables a l'ordenament autonòmic en què cal esmentar de forma concreta el títol competencial habilitant.
d. Les regles d'aplicació del dret supletori, que han de figurar de forma completa i exacta.
e. Les autoritzacions o els manaments adreçats a la producció de normes, entre les quals es poden citar les habilitacions per al desplegament reglamentari d'una llei, les quals poden ser conferides amb caràcter general, al Govern i, excepcionalment als departaments.
f. Les regles sobre l'entrada en vigor de la norma

Per tant, el contingut de les quatre disposicions finals es correspon als supòsits previstos per a les mateixes al Manual.

Finalment, d'acord amb el mateix Manual, els annexos es reserven per a qüestions de caràcter tècnic i no han d'incloure aspectes que ha de fixar la part dispositiva d'una norma.

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

De l'examen dels annexos que complementen el text articulat es desprèn que el seu contingut és adient i compleix el que estableix el manual atès que la norma es complementa amb un Annex 1, on es concreten les condicions d'establiment de les estacions d'ITV fixes així com les condicions de sostenibilitat mediambiental; un Annex 2 con es concreten les condicions de prestació del servei d'ITV en unitats mòbils; i un Annex 3 on es concreten els imports i les condicions d'actualització de les fiances vinculades a les responsabilitats derivades de la revocació de les autoritzacions de la prestació del servei d'ITV en estació fixa o bé l'incompliment de les condicions establertes al contracte de prestació del servei d'ITV en unitats mòbils.

3.3.2. Entrada en vigor.

Atès que la disposició final quarta de l'avantprojecte preveu la seva entrada en vigor al cap de 20 dies comptats des de l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, no és necessària cap justificació.

3.3.3. Estructura

Aquesta Llei s'estructura en un preàmbul, quatre títols, cinc disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria, quatre disposicions finals i tres annexos.

A banda del preàmbul, les disposicions finals i els annexos, que han estat objecte de valoració en l'apartat 3.3.1 d'aquest Informe jurídic, cal analitzar i comprovar la idoneïtat de la distribució del cos del text articulat.

El títol primer, format pels articles 1 a l'11, conté les disposicions generals sobre el servei d'inspecció tècnica de vehicles.

L'article 1 estableix quin és l'objecte de la Llei, que és regular el règim jurídic aplicable al servei d'ITV a Catalunya, l'article 2 circumscriu el seu àmbit d'aplicació als agents operadors que presten el servei d'ITV a Catalunya i l'article 3 relaciona les definicions de terminologia específica en el context de la norma.

L'article 4 concreta quin és el règim de prestació del servei d'ITV i distingeix el règim per a prestar el servei en estacions fixes, que és l'autorització administrativa, del que determinarà la prestació del servei en unitats mòbils, en funció del que prevegi contracte de serveis que serà convocat a l'efecte; a més, estableix la possibilitat d'autoritzar estacions fixes per la prestació del servei d'ITV per a vehicles del parc mòbil de la Generalitat, la flota d'empreses de transports de passatgers de titularitat pública, per vehicles de massa màxima autoritzada superior a 3.500 kg, o per a la realització de tràmits administratius i inspeccions de taxis i verificacions de taxímetres; igualment, aquest precepte estableix la possibilitat que es pugui establir la prestació subsidiària del servei per garantir-ne la seva universalitat, en coherència amb la consideració de la ITV com a servei d'interès general relacionat amb el transport, d'acord amb la normativa europea.

L'article 5 regula les funcions dels agents operadors de la ITV i la seva subjecció a les Instruccions tècniques que aprovi la persona titular de la direcció general competent en matèria de seguretat

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

industrial, d'acord amb el que disposa l'article 3.p, en coherència amb l'article 2.p del Decret 192/2023, de 7 de novembre, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.

L'article 6 regula el règim d'incompatibilitats aplicable per a la prestació del servei d'ITV i fa referència al que regula la normativa bàsica, que es configura pel Reial Decret 920/2017, de 23 d'octubre.

L'article 7 determina, pel que fa a les tarifes aplicables a les actuacions relacionades amb la prestació del servei d'ITV, que mitjançant Instrucció Tècnica, la persona titular de la direcció general competent en matèria de seguretat industrial establirà l'estructura de les esmentades actuacions; i que, si escau, podrà establir l'import de les tarifes aplicables; també es refereix a l'obligació dels agents operadors de donar publicitat a les tarifes que apliquin.

L'article 8 relaciona quines seran les condicions tècniques de prestació del servei d'ITV, i determina que aquestes hauran de concretar-se mitjançant Instrucció tècnica.

L'article 9 distingeix quins són els requisits generals que han de complir els agents operadors del servei d'ITV, dels requisits específics que cal complir per tal de prestar el servei d'ITV en estacions fixes i els específics per prestar el servei en estacions mòbils.

L'article 10 regula les obligacions dels operadors del servei d'ITV.

Finalment, l'article 11 es refereix a la necessària universalitat del servei, especificant que la seva cobertura ha d'arribar a tot el territori, a totes les tipologies de vehicles i a totes les tipologies d'inspeccions i tràmits administratius; a continuació anuncia la divisió de Catalunya en tres zones de prestació del servei per a estacions fixes, que es concreten a l'Annex 1, i en dues zones de prestació del servei en unitats mòbils, com es concreta a l'Annex 2.

El títol segon, que agrupa els articles 12 a 19, regula la prestació del servei de la inspecció tècnica de vehicles en estacions fixes.

L'article 12 concreta quin és el procediment d'autorització de les estacions fixes d'ITV, que s'inicia amb la corresponent sol·licitud de l'agent operador, i finalitza amb la resolució d'autorització de la persona titular de la direcció general competent en matèria d'indústria, la qual serà efectiva amb l'emissió de l'acta favorable de posada en funcionament per part del servei competent en matèria de seguretat d'automòbils, que es regula al següent article 13, i que determina l'inici de l'activitat, així com la seva publicació al DOGC i inscripció al Registre d'Agents de Seguretat Industrial de Catalunya (RASIC)

L'article 14 regula la modificació de les dades d'inscripció dels agents operadors d'ITV a l'esmentat RASIC, mentre que l'article 15 es refereix al procediment per a la modificació de les autoritzacions de les estacions fixes d'ITV, que és necessari en el cas que canviïn el nombre o la tipologia de les línies d'inspecció, procediment que segueix els mateixos tràmits que els de l'autorització inicial.

L'article 16 regula el procediment d'esmena, que ha d'iniciar la persona titular del servei competent en matèria de seguretat d'automòbils quan es constati l'incompliment de qualsevol requisit o obligació dels agents operadors en estacions fixes. Aquest procediment finalitzarà amb una resolució en la qual s'acordarà l'arxiu de l'expedient en el cas que s'hagin esmenat els incompliments detectats, o bé la revocació de l'autorització en el cas contrari. Igualment, s'estableix que aquest procediment és

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

independent i compatible amb el procediment sancionador que es pugui incoar com a conseqüència dels esmentant incompliments.

L'article 17 estableix la suspensió cautelar de la prestació del servei d'ITV en estacions fixes que es pot acordar per la persona titular de la subdirecció general competent en matèria de seguretat industrial a l'inici del procediment d'esmena en determinats supòsits de risc, o bé per part de l'inspector actuant, en el cas que s'hagi produït un accident greu o concorri risc greu per a la seguretat de les persones, tal i com es concreta al posterior article 23; en aquest cas, el precepte preveu la necessària ratificació per part de la persona titular de la subdirecció en el termini de 7 dies.

L'article 18 preveu la tramitació del cessament voluntari de la prestació del servei per part d'un agent operador, la qual cosa comporta la revocació d'ofici de l'autorització corresponent, així com la seva inscripció al RASIC.

Finalment, l'article 19 regula la revocació de l'autorització de la prestació del servei en una estació fixa, que pot acordar la persona titular de la direcció general competent en matèria de seguretat industrial, o bé en la resolució que posi fi al procediment d'esmena regulat a l'article 16, o bé en la resolució que posi fi a un procediment sancionador per infracció molt greu, com s'estableix a l'article 27, o bé en la resolució dictada com a conseqüència del cessament voluntari per part de l'operador, com es regula en l'article 18.

El títol tercer, que inclou els articles 20 i 21, regula la prestació del servei de la inspecció tècnica de vehicles en estacions mòbils.

L'article 20 defineix que aquest servei és el que es destina a prestar cobertura as vehicles que, per les seves característiques especials, no es poden desplaçar fins a una estació fixa, i remet a l'annex 2 de la norma en la qual es defineixen les dues zones de prestació del servei d'ITV en estacions mòbils de Catalunya.

L'article 21 concreta que la prestació del servei es realitzarà per aquell agent operador que formalitzi el contracte de serveis que es convocarà a l'efecte, i concreta que en els seus plecs reguladors s'inclouran les condicions específiques de prestació del servei per a cadascuna de les dues zones en què es divideix el territori català.

Finalment, el títol quart es dedica a la regulació del control i la supervisió de l'Administració de la Generalitat de Catalunya del servei d'ITV, i conté un primer capítol que conté els articles 22 i 23 sobre la competència inspectora i un segon capítol que inclou els articles 24 a 32 sobre la competència sancionadora.

L'article 22, en seu competència inspectora, versa sobre l'abast del control i la supervisió de l'administració i llista els principis que informen la prestació del servei d'ITV i el compliment dels quals cal garantir.

L'article 23 regula els òrgans competents per efectuar les tasques d'inspecció, així com les facultats dels mateixos, entre les quals s'inclou, com s'anunciava a l'article 17, la suspensió de la prestació del servei en el supòsit que s'hagi produït un accident greu o en el cas que hi hagi risc per a la seguretat

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

de les persones; igualment, aquest precepte estableix, de conformitat amb la normativa de dret administratiu sancionador, la presumpció de veracitat de què gaudeixen els actes administratius dictats pel personal inspector, que tenen la condició d'autoritat pública.

Finalment, el capítol dedicat a la competència sancionadora s'inicia amb l'article 24, que concreta quins són els òrgans competents per acordar la incoació dels expedients sancionadors i els òrgans competents per imposar les sancions corresponents a infraccions lleus, greus i molt greus.

L'article 25 estableix quins són els subjectes responsables, i inclou regles sobre la concurrència de persones responsables i el seu grau de participació, així com la imputació de les infraccions a persones jurídiques.

L'article 26 classifica les infraccions en lleus, greus i molt greus i inclou les definicions d'aquelles circumstàncies que determinen que ens trobem davant d'una infracció comesa de forma reiterada, de forma continuada, de forma permanent, de forma deliberada, o de forma reincident.

L'article 27 recull les sancions aplicables a les infraccions lleus, greus i molt greus i es complementa amb el llistat de les circumstàncies que s'han de tenir presents a l'hora de fixar la quantia concreta de la sanció aplicable.

L'article 28 regula les multes coercitives, que son independents de les sancions previstes en l'anterior precepte, les defineix, i n'estableix la quantia màxima així com el procediment per a la seva imposició.

L'article 29 fixa el termini de prescripció de les infraccions i de les sancions i l'article 30 estableix que el procediment sancionador aplicable s'ha d'ajustar a les normes reguladores del procediment administratiu comú i el procediment sancionador de Catalunya.

L'article 31 determina l'afectació de la recaptació procedent de les sancions i multes coercitives imposades pel departament competent en matèria de seguretat industrial al finançament de les actuacions relacionades amb la gestió i millora de la seguretat industrial.

I finament l'article 32 regula el procediment per acordar i executar el tancament d'aquelles estacions fixes o la inhabilitació d'aquelles estacions mòbils en situació il·legal, és a dir, quan les primeres no comptin amb l'autorització preceptiva, o quan les segones estiguin operades per un operador que no ha estat el contractista de la prestació de serveis corresponent.

Pel que fa a les disposicions finals, així com als annexos, ens remetem al punt 3.3.1.2 d'aquest Informe, que les analitza.

Aquesta Assessoria Jurídica considera que la tècnica legislativa emprada és adequada i que l'avantprojecte presenta la necessària sistemàtica i coherència interna, una estructura clara i entenedora, així com una redacció precisa i acurada, de forma que es respecten els criteris de tècnica legislativa que són d'aplicació.

3.4. Regulació continguda a l'avantprojecte de llei

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

Pel que fa al contingut de la norma, entenent com a tal la regulació material que conté, només ens detindrem a comentar els canvis mes importants operats en la versió que s'informa des del moment de l'Informe jurídic complementari, emès el 23 de gener de 2024.

3.4.1. Així, en primer lloc, es modifica l'article 2 per reduir el seu àmbit d'aplicació, doncs es considera que aquesta normativa no és aplicable als usuaris del servei sinó només als prestadors del servei, és a dir, a les persones físiques o jurídiques que presten el servei d'ITV.

3.4.2. D'altra banda, s'efectua un canvi en el règim de prestació del servei, consistent en el fet que, si bé per a les estacions fixes es manté el règim d'autorització administrativa en el marc d'un mercat de lliure accés, es modifica el règim de prestació de servei per a les unitats mòbils: en el text objecte d'anàlisi en l'Informe jurídic preliminar i complementari, la prestació del servei en unitats mòbils es configurava en règim d'autorització administrativa, per l'entitat o entitats que han formalitzat el contracte de concessió de serveis que es preveia; en canvi, en la versió definitiva es considera que la forma més adient de garantir la universalitat de la prestació del servei i prestar cobertura a totes les tipologies de vehicles existents és instrumentalitzar la prestació del servei en les unitats mòbils mitjançant un contracte de prestació de serveis en comptes d'un contracte de concessió: d'aquesta manera, seran els contractistes de l'esmentat contracte de prestació de serveis el que estaran habilitats, des de la seva formalització, a prestar el servei d'ITV en unitats mòbils.

Si bé no es tracta d'una modificació substancial, atès que en qualsevol cas es tracta d'un servei sotmès a contractació, la seva justificació es troba en el fet que la prestació del servei d'ITV en unitats mòbils és deficitària, de forma que, si l'Administració abona un preu just, entenem que aquest servei serà assumit pels operadors; en canvi, la prestació d'aquest servei mitjançant un contracte de concessió, precisament pel fet que el concessionari ha d'assumir el risc operacional en l'explotació d'un servei com diem normalment deficitari, no està garantit, sinó que es corre el risc de resultar desert.

D'altra banda, resulta molt més equilibrada la prestació del servei en règim d'autorització i de contracte de serveis, règims de prestacions propis d'un mercat liberalitzat, on és el prestador el que assumeix el risc de l'activitat, que no la prestació combinant un règim d'autorització amb un règim concessional, més propi d'una administració intervencionista i d'un servei públic.

Finalment, resultava una incongruència que aquells operadors que resultaven contractistes per haver formalitzat el contracte de concessió haguessin de ser autoritzats posteriorment: en el text actual l'acte de formalització del contracte de serveis és la pròpia autorització.

Finalment, aquesta Assessoria Jurídica comprova que l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO) en aquest punt fa una valoració positiva de l'avantprojecte de llei precisament perquè introdueix una significativa modificació en el model de prestació del servei que fins al moment s'ha caracteritzat per la impossibilitat d'entrada de nous operadors en el mercat, ja que entén que cal transitar cap a un model de prestació dels serveis pro-competitiu, basat en el lliure accés dels operadors com a regla general, sense limitacions de caràcter territorial, competència entre els diferents operadors i estacions.

D'altra banda, pel que fa a la prestació del servei en unitats mòbils, l'ACCO manifesta que és cert que certes fallades de mercat com per exemple la no prestació del servei d'ITV en estacions mòbils,

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

imprescindible per a unes concretes tipologies de vehicles que no poden desplaçar-se o que no resulta convenient que es desplacin pot justificar un cert grau d'intervenció pública, tot i que no li agrada que un cop formalitzat el contracte, el mercat quedi tancat, per la qual cosa cal entendre que apunta, sens dubte, cap al model actual, que substitueix un contracte concessional per un contracte de prestació de serveis.

Igualment, l'Informe de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya de 30 de juny de 2026 avala el model contractual proposat en aquest avantprojecte.

3.4.3. Pel que fa a la fixació de les tarifes del servei, en el text sotmès a l'Informe jurídic preliminar i complementari es determinava que, mitjançant resolució de la persona titular de la direcció general competent en matèria de seguretat industrial, s'havia d'establir l'import màxim de les tarifes dels diferents tipus d'inspeccions tècniques i tràmits administratius, mentre que en aquest nou text es determina l'obligatorietat que els operadors compleixin l'estructura de les actuacions del servei d'ITV que es determini per Instrucció Tècnica, i la possibilitat que, també mitjançant Instrucció Tècnica, es puguin establir l'import de les tarifes aplicables als diferents tipus d'actuacions del servei d'ITV.

En aquest punt destaquem que aquesta modificació introdueix l'aportació de l'ACCO, que manifesta en el seu informe la seva crítica a l'establiment d'un règim de tarifes màximes aplicables a les estacions d'ITV

3.4.4. Respecte de les modificacions operades en l'estructura en el text, entenem que en la versió actual s'ha millorat la sistemàtica i ha simplificat la regulació. Així, destaquen les millores següents:

- Tractament unitari dels requisits i obligacions per a la prestació del servei: s'unifiquen els requisits i obligacions de la prestació del servei en estacions fixes i en unitats mòbils en els articles 9 i 10 (en l'anterior text es regulaven separadament).

  S'afegeix, com a novetat, el requisit consistent en el compliment amb la finalització de la reversió patrimonial pels operadors de les concessions, quan s'escaigui; a més, per a autoritzar estacions fixes caldrà acreditar disponibilitat de local o terreny de la futura l'estació; la resta de requisits ja estaven inclosos en la regulació anterior.

  Es diferencia el tractament d'alguns aspectes de la regulació d'estacions fixes i unitats mòbils.

  Com s'ha dit, en aquesta versió del text es descarta que aquells operadors que resultaven contractistes del contracte de serveis que es convoqui per tal d'assegurar la prestació del servei en unitats mòbils, hagin de ser autoritzats a posteriori: pel contrari, en el text actual l'acte de formalització del contracte de serveis és la pròpia autorització. Com a conseqüència, els preceptes corresponents a la suspensió temporal, el cessament voluntari i la revocació de les autoritzacions, que en el text anterior afectaven tant a estacions fixes com a unitats mòbils, en l'actual text es refereixen només a les autoritzacions d'estacions fixes, ja que en el cas de les unitats mòbils, ja no existeix una autorització administrativa sinó un contracte de prestació de serveis vigent; d'aquesta manera, totes aquestes qüestions que en realitat constitueixen

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

incompliments del contracte de serveis, es vehicularan a través dels procediments previstos en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

Així, se simplifica la regulació de la prestació del servei en les unitats mòbils, que es detallarà en els plecs del contracte de prestació de serveis.

En canvi, la regulació de la prestació en estacions fixes es complementa amb un precepte regulador de la Modificació de les dades d'inscripció dels agents operadors de la ITV al Registre d'Agents de la Seguretat Industrial de Catalunya (article 14) com a supòsit diferenciat de la Modificacions de les autoritzacions, i amb la regulació del Procediment d'esmena d'incompliments dels requisits i obligacions dels agents operadors d'estacions fixes d'ITV (article 16).

- Pel que fa a la regulació de la continuïtat en la prestació del servei i l'adaptació als requisits i obligacions establerts a la nova normativa per a aquells operadors que ja estaven prestant el servei d'ITV, en l'anterior versió de la norma hi havia cinc disposicions addicionals que distingien la regulació de la continuïtat en la prestació del servei i l'adaptació als requisits i obligacions establerts a la nova norma per als supòsits següents: (primera) estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV i que no provenen de les antigues concessions; (segona) estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals no són propietat dels antics concessionaris; (tercera) estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV provinents de les antigues concessions, els béns immobles de les quals són propietat dels antics concessionaris, en la qual es determinava que un cop conclòs el procediment de reversió, s'alienarien les esmentades estacions mitjançant subhasta; (quarta) estacions fixes d'ITV que presten actualment el servei d'ITV propietat de la Generalitat de Catalunya, en la qual es determinava que l'alienació i l'autorització d'aquestes estacions es produiria mitjançant subhasta; i (cinquena) es regula el dret d'adquisició preferent dels antics concessionaris que operen les estacions a que fan referència les disposicions addicionals tercera i quarta en relació amb l'alienació onerosa dels béns afectats al servei.

  En canvi, en aquesta norma se simplifica aquesta regulació, ja que les disposicions addicionals es distribueixen de la manera següent: (primera) es conté una relació d'estacions que presten el servei d'ITV a l'entrada en vigor d'aquesta llei; (segona) es preveu un procediment específic d'adaptació als requisits i obligacions que preveu aquesta llei al qual es pot acollir l'agent operador que vulgui prestar el servei d'ITV en una estació fixa de les relacionades a la disposició addicional primera, sempre que presenti la sol·licitud en el termini màxim d'un mes des de l'entrada en vigor d'aquesta llei i indiqui les exempcions a les quals es vol acollir. El motiu d'aquesta especial autorització és considerar la possibilitat que, per l'antiguitat de les estacions que ja estan en funcionament, pugui resultar molt dificultós o materialment impossible el compliment de tots els requisits i obligacions previstos a la llei, però no s'afavoreix en concret a cap tipus d'operador, doncs aquest procediment opera per a nous o antics operadors. Un dels requisits que s'exigeix per a poder accedir a aquest procediment específic, per a les estacions fixes, és tenir la disponibilitat del terreny; i un altre requisit, per a totes les estacions, és que l'operador estigui al corrent del compliment de les obligacions derivades de la finalització del règim de prestació del servei d'ITV que estava vigent amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, incloent aquelles que implica la reversió patrimonial dels béns

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

que eren propietat de les concessionàries del servei i que han de ser inscrits a nom de la Generalitat de Catalunya i les compensacions econòmiques a favor de la Generalitat de Catalunya que es deriven de la reversió d'aquells béns que no eren propietat de les concessionàries; per tot això s'entén que només es podrà accedir a aquest especial procediment, per part dels antics operadors concessionals, si ja ha culminat la reversió dels béns concessionals; (tercera) s'excepciona als operadors de les estacions relacionades a la DA1a del compliment de les condicions de ponderació territorial que s'estableixen a l'Annex 1 durant dos anys, per tal de donar-los temps per adaptar-se; (quarta) es regula el dret d'adquisició preferent en el procediment d'alienació onerosa dels béns patrimonials que han estat revertits, és a dir, el dret d'adquisició dels béns, d'acord amb la legislació bàsica de patrimoni; i (cinquena) s'estableix que la tramitació dels procediments previstos en aquesta llei es presentaran mitjançant el tràmit administratiu habilitat a l'efecte al portal únic per a les activitats econòmiques Canal Empresa, d'acord amb la fitxa de tràmit que es publica en el catàleg de tràmits de la Finestreta Única Empresarial.

- Per la seva banda, al text anterior hi havia una única disposició transitòria que regulava l'obligatorietat de la continuïtat en la prestació del servei d'ITV, distingint entre les estacions fixes d'ITV de les disposicions addicionals primera i segona (és a dir, les que no provenen de les antigues concessionàries i les que es presten en estacions que no són propietat de les antigues concessionàries) i les recollides a les disposicions addicionals tercera i quarta (les que són propietat de les antigues concessionàries i estan pendent de revertir, i les que són propietat de la Generalitat, sigui en origen o perquè ja han revertit), i les estacions mòbils provinent de les antigues concessions.

  En canvi, en el text actual hi ha dues disposicions transitòries: una que regula la continuïtat de la prestació del servei d'ITV en les estacions fixes recollides a la disposició addicional primera (és a dir, les que estan en funcionament en el moment que entra en vigor el nou text legal) i una segona que regula la continuïtat de la prestació del servei en les unitats mòbils en relació a la formalització del contracte de prestació del servei que es preveu en la norma.

  Aquesta modificació es produeix com a conseqüència de la simplificació en la regulació, atès que en el text que va ser analitzat per l'Informe jurídic preliminar i l'Informe jurídic complementari es regulava no només la prestació del servei sinó també la reversió de l'antic sistema concessional; d'aquesta forma, mitjançant les diferents disposicions addicionals es diferenciava el tractament de les diferents estacions en funció si estaven operades per nous operadors o per antics concessionaris, i si aquests darrers prestaven el servei d'ITV en estacions de propietat o no. Així mateix, es regulava la necessària alienació mitjançant subhasta pública d'aquelles estacions que havien estat revertides, i es determinava el dret preferent de l'antic operador a seguir operant en aquestes.

  Contràriament, en aquesta versió del text es regula la prestació del servei, per entendre que el procediment de reversió ha de quedar fora de tota regulació, ja que ha de seguir el seu curs independent i ja està suficientment regulat als plecs que regien la concessió que es va extingir l'any 2006, així com en la normativa de contractació pública, motiu pel qual no té sentit tornar a regular aquesta qüestió, doncs resultaria una regulació sobrera.

  D'aquesta forma, se separa completament el que és la titularitat de l'estació d'ITV de la titularitat dels béns que en formen part. I per aquest motiu, el dret d'adquisició preferent es

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

GENERALITAT DE CATALUNYA

refereix només a l'adquisició dels béns, tal i com estableix la normativa bàsica en matèria patrimonial, però ni tan sols es fa referència al procediment d'alienació dels béns que han estat revertits.

Precisament per això, per no afavorir els antics operadors més enllà del que és la recuperació dels seus béns, i per incentivar la celeritat i l'interès dels antics operadors concessionals en la conclusió de la reversió patrimonial i monetària de les antigues estacions, s'introdueixen en aquesta versió dos nous requisits que són necessaris per a prestar el servei d'ITV que són els següents (article 9) estar al corrent del compliment de les obligacions derivades de la finalització del règim de prestació del servei d'ITV que estava vigent amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, incloent aquelles que implica la reversió patrimonial dels béns que eren propietat de les concessionàries del servei i que han de ser inscrits a nom de la Generalitat de Catalunya i les compensacions econòmiques a favor de la Generalitat de Catalunya que es deriven de la reversió d'aquells béns que no eren propietat de les concessionàries i, en el cas de les estacions fixes, acreditar la disponibilitat dels terrenys o de l'edificació on es pretén desenvolupar l'activitat

Com s'ha dit anteriorment, aquesta Assessoria Jurídica palesa que la regulació que es conté en la versió de la norma objecte d'aquest Informe jurídic final apunta a la direcció que determina l'ACCO, en el seu informe, en el qual es considera injustificat l'establiment d'un tracte diferenciat a favor dels antics concessionaris pel que fa el compliment de determinades obligacions, com ara la necessitat d'adaptació als requisits i condicions previstos a l'avantprojecte de llei dins un termini predeterminat, o l'exempció del compliment de determinades obligacions. Igualment, com també s'ha posat de manifest amb anterioritat, el model proposat ha estat validat per la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya.

- Finalment, es simplifiquen també les disposicions finals atès que se suprimeix la disposició final segona, que consistia en l'aixecament de la suspensió d'atorgament de noves autoritzacions d'estacions d'ITV, per considerar-la innecessària atesa la regulació continguda en l'articulat; la disposició final tercera, que conté l'habilitació a la persona titular del departament competent en matèria de seguretat industrial, unifica el contingut de les anteriors disposicions finals quarta i cinquena; se suprimeix la disposició final sisena, sobre l'aprovació d'instruccions i protocols tècnics per entendre que la regulació ha de ser coherent amb el que disposa el Decret 192/2023, de 7 de novembre, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes efectua de les Instruccions tècniques que també es preveuen en aquesta norma; se suprimeixen les disposicions finals setena, sobre l'aplicació concurrent d'aquesta norma amb altres sectorials, i vuitena, sobre la possibilitat que el Govern estableixi una especial regulació dels vehicles de mobilitat personal mitjançant decret, per entendre que són sobreres.

- Per últim, se suprimeix l'Annex 4 sobre la documentació requerida per a la tramitació de sol·licituds d'autoritzacions d'estacions fixes d'ITV per entendre que aquesta qüestió no ha de ser regulada mitjançant norma amb rang de llei i per entendre que aquesta documentació queda fixada en la fitxa de tràmit de canal empresa a què es refereix la disposició addicional cinquena

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia:
15/07/2026 12:47:36

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Treball
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Analitzats tots aquests aspectes, es conclou que el contingut de l'avantprojecte de llei de regulació de la prestació del servei d'Inspecció Tècnica de Vehicles (ITV) a Catalunya és adequat, que la seva regulació és conforme a dret i respectuosa amb la normativa europea i la normativa bàsica estatal, que compleix amb els principis de bona regulació que preveuen l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i amb les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

CONCLUSIÓ

Un cop examinat el text de l'avantprojecte, l'expedient que l'acompanya amb la documentació que l'integra i valorat el procediment seguit fins al moment, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement l'Avantprojecte de Llei de regulació de la prestació del servei d'Inspecció Tècnica de Vehicles (ITV) de Catalunya, per tal que pugui continuar la tramitació al Consell Tècnic (apartat IV-A) amb caràcter previ a la posterior aprovació per part del Govern de la Generalitat de Catalunya i la seva tramesa al Parlament de Catalunya.

Conforme,

Responsable de Modernització de les Relacions amb el Sector Empresarial

Advocada en cap (e.f.)

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
SONIA SALVADOR PUEYO
07/07/2026,
Esther Gonzalez Aznar
07/07/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/07/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0FHAR2II7HP08SLPUYC18CEZXGPOYN5O

Data creació còpia: 15/07/2026 12:47:36