

Títol VI. Modificacions legislatives en matèria d'òrgans independents i estatutaris

Article 73

Modificació de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

PRE-0216.0

Es modifica l'apartat 3 de l'Article 28 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, que resta redactat de la manera següent:

"3. L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha d'elaborar anualment l'avantprojecte de pressupost d'ingressos i de despeses, d'acord amb les normes que dicti el departament competent en matèria d'economia i finances per a elaborar els pressupostos de la Generalitat, i l'ha de trametre al departament amb què es relaciona perquè el Govern l'integri en els pressupostos de la Generalitat."

Article 74

Modificació de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya

OAC-0371.1

S'afegeix un apartat 3 a l'article 24 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, amb el text següent:

“3. Els imports provinents de les sancions imposades per l'Oficina Antifrau de Catalunya en aplicació de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, es destinaran a accions que tinguin per objecte la protecció de les persones alertadores i la lluita contra la corrupció, efectuades per l'Autoritat Independent de Protecció de les Persones Alertadores de Catalunya.”

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026
Proposta de l'Oficina Antifrau de Catalunya
Ref. Mesura OAC-0371

La mesura OAC-0371 proposada per l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) proposa establir la destinació dels imports provinents de les sancions imposades en aplicació de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció. D'acord amb la proposta, aquests ingressos es dedicarien a la protecció de les persones informants i a la lluita contra la corrupció.

Tot i tenir la potestat d'imposar sancions, fins ara l'OAC no ha exercit aquesta potestat. En el context actual, en què l'Estat ha creat l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant (API), amb capacitat per sancionar, des de l'OAC també es començaran a posar sancions, els ingressos de les quals volen afectar.

Segons el text de proposta de la mesura, aquesta no tindria impacte pressupostari. Tot i això, si es comencen a imposar sancions, suposaria un augment dels ingressos que caldria quantificar.

D'acord amb el principi de no afectació dels ingressos, el conjunt dels ingressos ha de finançar el conjunt de despeses de la Generalitat i l'afectació d'ingressos a despeses concretes implica la reducció de la capacitat d'assignar els recursos amb criteris d'eficiència i eficàcia. Per tant, des d'un punt de vista estrictament pressupostari, no és idònia l'afectació d'aquests recursos.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement la proposta, quant a l'afectació dels ingressos. No obstant això, en tractar-se d'un cas excepcional d'un òrgan superior, no es posa objecció a la seva tramitació.

La directora general de Pressupostos

Document signat
digitalment per: 2025.10.21
Esther Pallarols i Llinàs 12:05:56 +02'00'
Directora general de
Pressupostos

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura OAC M-0371.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La proposta **OAC M-0371.0** té per objecte afegir un article, el 69, a la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.

"Article 69

Destinació dels imports provinents de les sancions

Els imports provinents de les sancions imposades en aplicació de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció es destinaran a accions que tinguin per objecte la protecció de les persones alertadores i la lluita contra la corrupció, efectuades per l'Autoritat Independent de Protecció de les Persones Alertadores de Catalunya."

Consideracions

No es considera adequada ja que contradiu el principi de no afectació dels ingressos previst a l'article 8 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

Conclusions

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater Data:
2025.10.16
11:44:33
+02'00'

Interventor general

Article 75

Modificació de la Llei 18/2010, del 7 juny, de la Sindicatura de Comptes

ECF-0486.0

1. Es modifica l'apartat 3 i s'afegeix un apartat, el 4, a l'article 4, de la Llei 18/2010, del 7 juny, de la Sindicatura de Comptes, que resten redactats de la manera següent:

“3. Les entitats subjectes a fiscalització tenen el deure de col·laboració i el de subministrament de totes les dades, els documents antecedents o els informes que la Sindicatura de Comptes els sol·liciti. En aquest sentit, el personal de la Sindicatura, en l'exercici de les funcions de fiscalització, ha de tenir accés directe a la documentació requerida, mitjançant l'accés a les bases de dades i aplicacions informàtiques en què aquesta documentació s'arxiva. A més, l'esmentat personal podrà revisar els sistemes informàtics de gestió de les entitats sotmeses a fiscalització.

De la mateixa manera, la Sindicatura, en virtut d'aquesta obligació de col·laboració, pot obtenir directament de qualsevol entitat, persona física o jurídica, tant si és pública com privada, la informació i la documentació que necessiti i que estigui relacionada amb les tasques que té encomanades.

La Sindicatura, en l'accés a les dades necessàries d'acord amb els criteris que consten en els paràgrafs anteriors, ha de garantir el compliment dels principis establerts en la normativa de protecció de dades i de la política de seguretat i els protocols que en matèria de seguretat de la informació estiguin vigents.

4. Les autoritats, els responsables de les entitats i persones jurídiques, així com les persones físiques a que fa referència l'apartat 3, han de garantir que es presti la deguda col·laboració i suport al personal de la Sindicatura així com facilitar l'accés a la informació que es sol·liciti en els terminis requerits d'acord amb la normativa reguladora de la Sindicatura.”

ECF-0487.0

2. S'afegeix un apartat 4 a l'article 45, de la Llei 18/2010, amb el text següent:

“4. L'òrgan que rep una petició de col·laboració de la Sindicatura de Comptes està obligat a justificar-ne la recepció i a atendre-la en el termini assenyalat, llevat que hi hagi impossibilitat de fer-ho. En aquest darrer cas, ho ha de raonar degudament quan justifica la recepció de la petició i ha d'indicar el termini que necessita per a poder atendre-la.”

ECF-0488.0

3. Es modifica l'article 48 de la Llei 18/2010, que resta redactada de la manera següent:

“Article 48

Normativa aplicable

1. El personal de la Sindicatura de Comptes es regeix per les disposicions contingudes en els Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, i amb les especificitats contingudes en aquesta llei i les modificacions que s'estableixin per acord del Ple de la Sindicatura.

El Ple de la Sindicatura, en virtut de la seva autonomia organitzativa i pressupostària, pot adaptar el contingut de les previsions que els Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya facin en matèria de personal a les necessitats específiques de la institució. Igualment, tenint en compte aquestes necessitats, pot decidir no aplicar al personal de la Sindicatura preceptes dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya que continguin previsions en matèria de personal que no estiguin recollides també en la normativa bàsica ni en la normativa aplicable al personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2. Pel que fa al personal de la Sindicatura de Comptes, les competències que, amb relació als funcionaris del Parlament, els Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya confereixen a la Mesa, al president o presidenta i al secretari o secretària general del Parlament, correspon d'exercir-les, a l'òrgan de la Sindicatura que tingui aquestes competències d'acord amb aquesta llei.”



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2025

Proposta del Departament d'Economia i Finances **Ref. M-542.0**

M-542.0

Antecedents

1. Mitjançant la mesura assenyalada en l'encapçalament es proposa modificar l'article 48 de la Llei 18/2010, del 7 juny, de la Sindicatura de Comptes, que resta redactat de la manera següent:

"Article 48. Normativa aplicable

1. El personal de la Sindicatura de Comptes es regeix per les disposicions contingudes en els Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, i amb les especificitats contingudes en aquesta llei i les que s'estableixin per acord del Ple de la Sindicatura.

El Ple de la Sindicatura pot adaptar el contingut dels permisos i llicències que preveuen els Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya a les necessitats específiques de la institució. Igualment, tenint en compte aquestes necessitats, pot decidir no aplicar al personal de la Sindicatura alguns dels permisos o llicències esmentats, si no estan recollits també en la normativa aplicable al personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2. Pel que fa al personal de la Sindicatura de Comptes, les competències que, amb relació als funcionaris del Parlament, els Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya confereixen a la Mesa, al president o presidenta i al secretari o secretària general del Parlament, correspon d'exercir-les, a l'òrgan de la Sindicatura que tingui aquestes competències d'acord amb aquesta llei."

2. D'acord amb l'expedient, l'article 48 de la Llei de la Sindicatura de Comptes de Catalunya estableix que el personal de la Sindicatura es regeix per les disposicions contingudes en els Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, i amb les especificitats contingudes en aquesta llei i les que s'estableixin per acord del Ple de la Sindicatura. Per tant, els ERGI es configuren com la norma amb rang de llei que s'aplica de forma directa al personal de la Sindicatura.

Des de l'any 2009 fins al 2024, els ERGI han incorporat una llicència per edat (article 79 actualment derogat), un permís progressiu per proximitat a l'edat legal de jubilació (article 84) i un permís a temps parcial per proximitat a l'edat legal de jubilació (article 84 bis). Aquesta llicència i aquests permisos són específics per al personal del Parlament i no estan inclosos en els permisos i llicències previstos en la normativa bàsica de l'Estat ni en la normativa d'aplicació al personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Un cop s'incorporen als ERGI són d'aplicació directa al personal de la Sindicatura i generen disfuncions importants en la gestió dels recursos humans i pressupostaris de la institució.

La proposta de modificació de l'article 48 es fonamenta en l'autonomia organitzativa i pressupostària que l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atorga a la Sindicatura i consisteix en l'habilitació legal del Ple per decidir sobre l'aplicació d'aquest tipus de llicències i permisos que es preveuen actualment i que es poden preveure en un futur en els ERGI o en la seva adaptació a les necessitats específiques de la institució. De fet, l'ERGI va incorporar una disposició addicional sisena en la qual s'habiliten les institucions que l'apliquen, la Sindicatura entre elles, a introduir-hi modificacions quan aquestes s'estableixin en el seu reglament intern en virtut de la seva autonomia organitzativa i en matèria de personal.

La introducció d'aquesta disposició en una norma amb rang de llei com són els ERGI habilita el Ple de la Sindicatura, no només a introduir especificitats en l'aplicació dels ERGI al seu personal, sinó també a introduir-hi modificacions. Malgrat això, és convenient que la normativa reguladora de la institució estigui harmonitzada amb l'habilitació legal que fan els ERGI en la disposició addicional sisena i és per això que la proposta actual preveu, per al moment, aquesta harmonització pel que fa als permisos i llicències esmentats.

Així mateix, es modifica l'article 48.2 vigent per adaptar les competències en matèria de personal entre els òrgans del Parlament i els de la Sindicatura a les que la Llei 18/2010 atorga a aquest últims atès que la redacció actual fa una assimilació que no s'adapta a la realitat de les competències que tenen els òrgans de la Sindicatura.

Consideracions

Mitjançant aquesta iniciativa s'inclou en la Llei reguladora de la Sindicatura de Comptes que el Ple de la institució pot **adaptar el contingut dels permisos i llicències** que preveuen els Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya **a les necessitats específiques de la institució**. Igualment, tenint en compte aquestes necessitats, **pot decidir no aplicar** al personal de la Sindicatura alguns dels permisos o llicències esmentats, si no estan recollits també en la normativa aplicable al personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Aquesta previsió específica ja és prevista en la disposició addicional sisena dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, que preveu la seva aplicació al personal de la Sindicatura de Comptes, entre altres institucions, d'acord amb el que estableixen llurs normes reguladores. Concretament, es preveu que l'aplicació d'aquests estatuts a la Sindicatura de Comptes s'entén sens perjudici de les especificitats i modificacions que s'estableixin en llur reglament intern en virtut de llur autonomia organitzativa i en matèria de personal. No obstant això, es fa constar en l'expedient que la Sindicatura considera convenient i necessari que aquesta possibilitat estigui també recollida en la seva normativa amb rang de llei.

D'altra banda, la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, en la lletra w) del seu article 8 assigna la funció d'aprovar el reglament de règim interior de la Sindicatura al Ple.

D'acord amb aquest marc normatiu i en atenció a la finalitat exposada en l'expedient, **no es formulen objeccions a la tramitació de la proposta, i s'informa favorablement**.

□ □ □ □

Part quarta. Mesures administratives

Títol VII. Mesures administratives en matèria de drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, i de política social i igualtat

Article 76

Modificació de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies

DSI-0118.2

1. Es modifica l'article 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que queda redactat de la manera següent:

“Article 10

Prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment

1. Les famílies en què té lloc el naixement, l'adopció, la tutela o l'acolliment d'un o més infants tenen dret, per a cadascun d'ells, a una prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar, d'acord amb les condicions i el procediment establerts per reglament.

2. Per a les famílies que tenen el títol de família nombrosa o monoparental, la prestació econòmica es pot incrementar d'acord amb el que s'estableixi per reglament.

3. Són beneficiaris de la prestació econòmica establerta per aquest article el pare i la mare o la persona o persones que tenen l'infant a llur càrrec.

4. Aquesta prestació es pot sol·licitar durant els tres mesos següents al naixement, l'adopció, la tutela o l'acolliment. El reconeixement de la prestació també es pot fer d'ofici, si l'òrgan competent disposa de les dades per a poder fer-ho, i comprova que poden concórrer els requisits per ser-ne beneficiari.

5. Els ingressos límit de la unitat econòmica de convivència establerts per accedir a la prestació econòmica es determinen d'acord a l'import de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC) en les vegades que determini la Llei de pressupostos vigent. Quan la unitat familiar sigui de més de 3 membres s'ha d'aplicar un increment de 0,30 per cada membre addicional.

La Llei de pressupostos podrà modificar anualment la quantia de la prestació econòmica i diferenciar els imports en funció del nombre d'infants nascuts, adoptats, tutelats o acollits de manera simultània.”



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura DSI M-0118.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La proposta **DSI M-0118.0** té per objecte modificar l'article 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que regula la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què hagi tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment en tres punts: allargant el termini de presentació de sol·licituds fins als tres mesos des de la data en que s'hagi produït el naixement, adopció, tutela o acolliment, modificant el límit màxim d'ingressos de la unitat familiar per accedir-hi, i elevant l'import de la prestació. Per altra banda, permetre que el reconeixement de la prestació també es pugui fer d'ofici, si l'òrgan competent disposa de les dades per a poder fer-ho, i comprova que poden concórrer els requisits per ser-ne beneficiari. Aquesta mesura està relacionada amb una altra mesura que permet verificar el compliment de requisits en els procediments d'ofici de reconeixement prestació de naixement, adopció, tutela i acolliment.

Consideracions

La memòria d'impacte no contempla de forma detallada l'impacte econòmic que suposa l'increment d'aquesta prestació.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.04
21:33:47
+02'00'

Interventor general



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026
Proposta del Departament de Drets Socials i Inclusió
Ref. Mesures M-0118 i M-123

La mesura M-0118 modifica l'article 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que regula la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què hagi tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment en tres punts: allargant el termini de presentació de sol·licituds fins als tres mesos des de la data en que s'hagi produït el naixement, adopció, tutela o acolliment, modificant el límit màxim d'ingressos de la unitat familiar per accedir-hi, i elevat l'import de la prestació. Per altra banda, permetre que el reconeixement de la prestació també es pugui fer d'ofici, si l'òrgan competent disposa de les dades per a poder fer-ho, i comprovar que poden concórrer els requisits per ser-ne beneficiari. Relacionada amb aquesta mesura, la mesura M-0123 afegeix una disposició addicional a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026, per tal d'establir el límit d'ingressos de la unitat econòmica de convivència per a la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar, per a famílies en què hagi hagut un naixement, adopció, tutela o acolliment.

Hi ha famílies en les que ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, que no sol·liciten la prestació econòmica perquè no saben de la seva existència o bé se'ls denega perquè la sol·liciten fora del termini o superen el nivell d'ingressos establert, tot i que es consideren famílies vulnerables pels ingressos que obtenen.

Amb aquesta iniciativa es vol aconseguir els següents objectius:

- Allargar el termini de presentació de sol·licituds i passar del mes actual als tres mesos des de la data del naixement, adopció, tutela o acolliment de l'infant.
- Afavorir econòmicament al major nombre de famílies vulnerables per tal que puguin fer front a les noves necessitats que comporta l'arribada d'un infant per a la família, i conciliar la vida familiar i laboral.
- Habilitar l'Administració perquè pugui atorgar, d'ofici, la prestació econòmica, si disposa de les dades per a poder-ho fer, i comprova que poden concórrer els requisits per ser-ne beneficiari
- Oferir una resposta adequada als nous requeriments de la comunitat, i una actuació immediata de simplificació de processos i racionalització de tràmits, és imprescindible una transformació digital progressiva de l'Administració activant serveis proactius en la gestió d'aquesta prestació.

D'acord amb l'informe d'impacte pressupostari presentat pel Departament de Drets Socials i Inclusió, actualment les despeses anuals en aquest concepte són de 6.050.000 euros, i en el cas que s'aprovi la proposta, de 37.050.000 euros. Per tant, aquesta iniciativa té un impacte de 31 milions d'euros.

Aquestes prestacions es gestionen des de la DG de Prestacions econòmiques i s'imputen a la següent partida: BE19/D480000100/313A/0000. L'execució mitjana de la prestació entre 2017 i 2024 ha estat de 5,9 M€, al voltant del 97,9% del pressupost definitiu.

La proposta de modificació de la llei de mesures no està prevista en la dotació del pressupost que el Departament ha elaborat dins el sistema GECAT, on s'han dotat 6,1 M€.

Atès que la Generalitat de Catalunya va tancar l'exercici 2024 amb un dèficit del 0,4% i un creixement de la despesa computable del 6,9%, per sobre del 2,6% establert com a taxa de referència, fet que va suposar haver de presentar un Pla Econòmic i Financer 2025-2026 per incompliment de la regla de despesa, en el que es preveu un creixement màxim del 3,2% per al 2025 i de 3,3% per al 2026, i vist que l'AIReF recomana fer un seguiment de la regla de despesa, i que s'adoptin mesures per corregir augments per sobre de la taxa de referència, no es poden assumir nous compromisos de despesa.

Conclusions:

Aquest centre directiu des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa desfavorablement**.

La directora general de Pressupostos

<u>Document signat</u> <u>digitalment per:</u> Esther Pallarols i Llinàs Directora general de Pressupostos	2025.10.20 22:17:28 +02'00'
--	--------------------------------

Nota de resposta a l'Informe emès per DG de Pressupostos, en relació amb la proposta de mesura DSI M-0118 i M-123 a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per a l'any 2026

La Direcció general de Pressupostos del Departament d'Economia i Finances ha emès un informe desfavorable en relació a la proposta del Departament de Drets Socials, de modificar l'article 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que regula la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què hagi tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment en tres punts: allargant el termini de presentació de sol·licituds fins als tres mesos des de la data en que s'hagi produït el naixement, adopció, tutela o acolliment, modificant el límit màxim d'ingressos de la unitat familiar per accedir-hi, i elevant l'import de la prestació, degut a l'impacte econòmic que suposen aquests canvis.

En aquest sentit, i per tal que l'impacte econòmic sigui el mínim possible, el Departament proposa modificar l'article només en els seus 2 primers punts: allargant el termini de presentació de sol·licituds fins als tres mesos des de la data en que s'hagi produït el naixement, adopció, tutela o acolliment i modificant el límit màxim d'ingressos de la unitat familiar per accedir-hi. I fa decaure la modificació de l'import de la prestació, que restaria amb els imports que ja s'estan atorgant actualment: 650€ o 750€ en casos de famílies nombroses i monoparentals.

Així, s'estima que les despeses derivades d'aquestes modificacions siguin del voltant dels 11.788.686€ enlloc dels 37.050.000€ previstos. Xifra a la que cal restar l'import que ja es té actualment en el pressupost, 6.050.000 €. Així doncs es preveu tan sols un increment de la despesa de 5.738.000€.

L'estimació està feta en base als mateixos tres factors que en l'informe anterior:

1.- al nombre de llars que en l'any 2024 tenien unes rendes inferiors al 2,9% de l'IRSC, un total de 1.292.472.

2.- a la mitjana del nombre de sol·licituds presentades i aprovades en els darrers anys. En aquest sentit cal detallar que tot i que actualment s'estan aprovant al voltant del 55% de les sol·licituds presentades, s'ha calculat estimar-ne un percentatge superior, el 65%, perquè es proposa allargar el termini de presentació i s'entén que hi haurà menys sol·licituds denegades per fora de termini.

3.- a la mitjana de l'import que es pagarà per infant, que com fins ara, seria de 700€ ja que s'abonarien 650 o 750 euros per infant en cas de família nombrosa o monoparental.

En el quadre següent es pot veure l'estimació de la despesa:

ANY 2024				
	Nombre llars	Sol·licituds presentades	Sol·licituds aprovades (65%)	Despesa generada (mitjana 2.200 €)
Renda = 0 < 27.000€	1.292.472	25.909,20	16.840,98	11.788.686€

Barcelona, 22 d'octubre de 2025

Nota de resposta a l'Informe emès per la Intervenció general, en relació amb la proposta de mesura DSI M-0118 a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per a l'any 2026

La Intervenció general ha emès un informe desfavorable en relació a la proposta del Departament de Drets Socials, de modificar l'article 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que regula la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què hagi tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment en tres punts: allargant el termini de presentació de sol·licituds fins als tres mesos des de la data en que s'hagi produït el naixement, adopció, tutela o acolliment, modificant el límit màxim d'ingressos de la unitat familiar per accedir-hi, i elevant l'import de la prestació, ja que la memòria d'impacte no contempla de forma detallada l'impacte econòmic que suposa l'increment de la prestació.

En aquest sentit, i per tal que es vegi detallat l'impacte econòmic, es modifica la memòria d'impacte afegint el següent redactat:

S'estima que les despeses derivades d'aquestes modificacions siguin del voltant dels 37.050.000€. Xifra a la que cal restar l'import que ja es té actualment en el pressupost, 6.050.000 €. Així doncs es preveu un increment de la despesa de 31.000.000€.

L'estimació està feta en base a tres factors:

- 1.- al nombre de llars que en l'any 2024 tenien unes rendes inferiors al 2,9% de l'IRSC, un total de 1.292.472.
- 2.- a la mitjana del nombre de sol·licituds presentades i aprovades en els darrers anys. En aquest sentit cal detallar que tot i que actualment s'estan aprovant al voltant del 55% de les sol·licituds presentades, s'ha calculat estimar-ne un percentatge superior, el 65%, perquè es proposa allargar el termini de presentació i s'entén que hi haurà menys sol·licituds denegades per fora de termini.
- 3.- a la mitjana de l'import que es pagarà per infant. Si la quantia de la prestació és de 2.000 o 2.500 euros per infant en cas de família nombrosa o monoparental, s'ha calculat una mitjana de 2.200€ per sol·licitud.

En el quadre següent es pot veure l'estimació de la despesa:

ANY 2024				
	Nombre llars	Sol·licituds presentades	Sol·licituds aprovades (65%)	Despesa generada (mitjana 2.200 €)
Renda = 0 < 27.000€	1.292.472	25.909,20	16.840,98	37.050.156 €

Barcelona, 21 d'octubre de 2025

Nota de resposta a l'Informe emès per la Intervenció general, en relació amb la proposta de mesura DSI M-0118 a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per a l'any 2026

La Intervenció general ha emès un informe desfavorable en relació a la proposta del Departament de Drets Socials, de modificar l'article 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que regula la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què hagi tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment en tres punts: allargant el termini de presentació de sol·licituds fins als tres mesos des de la data en que s'hagi produït el naixement, adopció, tutela o acolliment, modificant el límit màxim d'ingressos de la unitat familiar per accedir-hi, i elevant l'import de la prestació, ja que la memòria d'impacte no contempla de forma detallada l'impacte econòmic que suposa l'increment de la prestació.

En aquest sentit, i per tal que es vegi detallat l'impacte econòmic, es modifica la memòria d'impacte afegint el següent redactat:

S'estima que les despeses derivades d'aquestes modificacions siguin del voltant dels 37.050.000€. Xifra a la que cal restar l'import que ja es té actualment en el pressupost, 6.050.000 €. Així doncs es preveu un increment de la despesa de 31.000.000€.

L'estimació està feta en base a tres factors:

- 1.- al nombre de llars que en l'any 2024 tenien unes rendes inferiors al 2,9% de l'IRSC, un total de 1.292.472.
- 2.- a la mitjana del nombre de sol·licituds presentades i aprovades en els darrers anys. En aquest sentit cal detallar que tot i que actualment s'estan aprovant al voltant del 55% de les sol·licituds presentades, s'ha calculat estimar-ne un percentatge superior, el 65%, perquè es proposa allargar el termini de presentació i s'entén que hi haurà menys sol·licituds denegades per fora de termini.
- 3.- a la mitjana de l'import que es pagarà per infant. Si la quantia de la prestació és de 2.000 o 2.500 euros per infant en cas de família nombrosa o monoparental, s'ha calculat una mitjana de 2.200€ per sol·licitud.

En el quadre següent es pot veure l'estimació de la despesa:

ANY 2024				
	Nombre llars	Sol·licituds presentades	Sol·licituds aprovades (65%)	Despesa generada (mitjana 2.200 €)
Renda = 0 < 27.000€	1.292.472	25.909,20	16.840,98	37.050.156 €

Barcelona, 21 d'octubre de 2025

DSI-0127.0

2. S'afegeix un paràgraf segon i un paràgraf tercer a la Disposició addicional tercera de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb el redactat següent:

“L'òrgan competent en matèria de suport a les famílies pot oferir un servei proactiu i personalitzat per informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental d'acord amb el que estableix la disposició addicional setzena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials. El procediment per a la renovació o cancel·lació dels títols de famílies nombroses i famílies monoparentals es pot iniciar a sol·licitud de la persona interessada, o d'ofici per la mateixa administració, si disposa de les dades necessàries.”



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura DSI M-0127.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La proposta **DSI M-0127.0** té per objecte afegir una disposició addicional tercera a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per poder oferir un servei proactiu i personalitzat que permeti informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental, així com habilitar l'Administració perquè iniciï d'ofici el procediment de renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o monoparental, si disposa de les dades necessàries.

Aquesta mesura està relacionada amb una altra mesura que permet verificar el compliment de requisits en els procediments d'ofici en la renovació o cancel·lació dels títols de família i en l'oferiment de serveis proactius a les famílies en el tràmit d'iniciació del reconeixement dels títols de família nombrosa o monoparental.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.16
11:41:47
+02'00'

Interventor general



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026
Proposta del Departament de Drets Socials i Inclusió
Ref. Mesura M-0127

La mesura M-0127 afegeix un paràgraf segon i un paràgraf tercer a la Disposició addicional tercera de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per poder oferir un servei proactiu i personalitzat que permeti informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental, així com habilitar l'Administració perquè iniciï d'ofici el procediment de renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o monoparental, si disposa de les dades necessàries.

Per tal d'oferir una resposta adequada als nous requeriments de la comunitat, i una actuació immediata de simplificació de processos i racionalització de tràmits, és imprescindible una transformació digital progressiva de l'Administració, activant serveis proactius en la gestió dels títols de família nombrosa i monoparental, habilitant al departament competent en matèria de polítiques familiars perquè pugui comprovar el compliment dels requisits legalment establerts a fi d'allargar d'ofici la vigència dels títols de família nombrosa i monoparental, inicialment atorgada, i oferir un servei proactiu i personalitzat per informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental.

D'acord amb l'informe d'impacte pressupostari presentat pel Departament de Drets Socials i Inclusió, aquesta mesura no té impacte pressupostari, però la seva implementació, no obstant, requerirà de l'adequació dels sistemes d'informació als que caldrà afegir les funcionalitats necessàries per dur-ho a terme, amb l'impacte econòmic que aquestes modificacions puguin tenir.

Conclusions:

Aquest centre directiu des del punt de vista estrictament pressupostari, no posa objeccions a l'esmentada proposta, **en el benentès que les despeses derivades d'aquesta iniciativa seran assumides amb les disponibilitats pressupostàries del Departament de Drets Socials i Inclusió, en el marc dels escenaris pressupostaris a mitjà termini.**

La directora general de Pressupostos

Document signat
digitalment per:
Esther Pallarols i Llinàs
Directora general de
Pressupostos

2025.10.20
22:10:09 +02'00'

Nota amb relació a la mesura proposada

A l'Avantprojecte de la llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026, article 78, mesura DSI-0127.0, es proposa modificar la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, afegint un paràgraf segon i un paràgraf tercer a la disposició addicional tercera.

TEXT DE LA PROPOSTA

“L'òrgan competent en matèria de suport a les famílies pot oferir un servei proactiu i personalitzat per informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental d'acord amb el que estableix la disposició addicional setzena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

El procediment per a la renovació o cancel·lació dels títols de famílies nombroses i famílies monoparentals es pot iniciar a sol·licitud de la persona interessada, o d'ofici per la mateixa administració, si disposa de les dades necessàries.”

VALORACIÓ DESFAVORABLE

A la vista d'aquestes propostes, la Intervenció General considera que **no és procedent** modificar els textos originals, d'acord amb les **consideracions** següents:

La mesura no es considera adequada, ja que no es tracta d'una proposta de les que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos, atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

DSI-0135.5

3. S'afegeix una disposició addicional, la desena, a la Llei 18/2003, amb el text següent:

“Disposició addicional desena

1. Als efectes de la iniciació d'ofici del procediment per a l'atorgament de la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, el departament competent en matèria de protecció a les famílies pot obtenir del registre central d'assegurats del Departament de Salut, del Registre Civil i de l'òrgan competent en matèria d'adopció i acolliment informació sobre els naixements, adopcions, tuteles o acolliments que es produeixin, per tal de constatar el fet del naixement.

Un cop constatat el naixement, l'adopció, la tutela o l'acolliment, d'acord amb el que estableix el paràgraf anterior, i amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la percepció de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, el departament competent en la matèria pot accedir, en relació amb aquelles famílies on s'hagi produït, a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

a) Informació sobre el naixement amb les dades administratives de l'infant i de la resta de la família destinatària de la prestació econòmica que consti al registre central d'assegurats del Departament de Salut (nom i cognoms del nadó i dels progenitors; Número de DNI dels progenitors; data del naixement; lloc de naixement).

b) Informació que consti al Registre civil sobre la filiació, la tutela o l'adopció del nadó, l'adopció de mesures d'assistència a la capacitat dels progenitors; i la informació sobre la situació de convivència que consti al cens de població o al padró municipal d'habitants.

c) Informació sobre guarda i custòdia de l'infant causant que consti als registres de l'administració de justícia per determinar el progenitor a qui correspon percebre la prestació; i sobre l'existència de situació de privació de llibertat d'algun dels progenitors, que consti al Departament de Justícia als efectes d'acreditar la concurrència de l'excepció a la necessitat de convivència dels progenitors amb l'infant.

d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar el nivell d'ingressos de la unitat familiar.

e) Informació en poder de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l'existència d'un acolliment, d'una situació de discapacitat d'algun dels membres de la unitat familiar, o si es tracta d'una família nombrosa o monoparental.

f) Informació per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.

2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

a) Informació que consti al Registre civil sobre la filiació, la tutela o l'adopció dels fills que formin part de la unitat familiar, i la informació sobre la situació de convivència que consti al cens de població o al padró municipal d'habitants.

b) Informació que consti a la declaració de la renda de les persones físiques del darrer exercici disponible dels membres de la unitat familiar.

c) Informació en poder de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l'existència de l'adopció o l'acolliment, d'una situació de discapacitat.

d) Informació de l'òrgan competent en matèria d'educació i universitats sobre la matriculació dels membres de la unitat familiar majors de 21 anys.

e) Informació que consti als registres de l'administració de justícia sobre mesures de guarda, pensions d'aliments, situacions de violència, situacions d'abandonament en la unitat familiar,

f) A la informació per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”

Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials i Inclusió a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (DSI-135)

Ref. PD-0020/2025

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials i Inclusió a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (DSI-135), per a l'estudi i emissió del corresponent informe.

El text de la Proposta s'acompanya de còpia de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte.

Analitzada la Proposta i la documentació que l'acompanya, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

Fonaments de dret

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (d'ara endavant, RGPD), disposa que "los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento".

De conformitat amb el que preveu l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de Llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II



La Proposta presentada pel Departament de Drets Socials i Inclusió a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (en endavant, la Proposta) té per objecte afegir una disposició addicional, la desena, a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb el text següent:

“Disposició addicional Desena

1. Als efectes que estableix l'article 10 d'aquesta llei i amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la percepció de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

- a) Informació sobre el naixement, adopció, tutela o acolliment que consti al registre central d'assegurats del Departament de Salut.
- b) Informació sobre el naixement, adopció, la tutela, la incapacitació i sobre la situació de convivència que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d'habitants.
- c) Informació sobre guarda i custòdia de l'infant causant i sobre l'existència de situació de privació de llibertat d'algun dels progenitors, que consti al Departament de Justícia.
- d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.
- e) Informació en poder de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l'existència de l'adopció o l'acolliment, d'una situació de discapacitat, o si es tracta d'una família nombrosa o monoparental.
- f) Informació que consta a la Direcció general de Policia per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”

El text de la Proposta que s'examina, el seu redactat transcrit, preveu una habilitació general a favor del departament competent en la matèria, per tal d'accedir a determinada informació personal en poder de la mateixa administració pública i d'altres administracions en relació amb aquelles famílies amb dret a rebre la prestació econòmica a què refereix l'article 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb la finalitat de comprovar el compliment dels requisits necessaris per poder rebre tal prestació.

L'esmentat article 10 de la Llei 18/2003 disposa el següent:

“1. Les famílies en què té lloc el naixement, l'adopció, la tutela o l'acolliment d'un o més infants tenen dret, per a cadascun d'ells, a una prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar, de pagament únic, que el Govern, per mitjà del departament competent en matèria de polítiques familiars, atorga d'acord amb les condicions i el procediment que siguin establerts per reglament.

2. Per a les famílies que tenen el títol de família nombrosa o monoparental, la prestació econòmica es pot incrementar d'acord amb el que s'estableixi per reglament.



3. Són beneficiaris de la prestació econòmica establerta per aquest article el pare i la mare o la persona o persones que tenen l'infant a llur càrrec.”

El procediment per a la concessió d'aquesta prestació econòmica, així com els requisits que han de complir les persones beneficiàries, es regulen a l'Ordre TSF/251/2016, de 19 de setembre, per la qual s'aproven les bases que han de regir la concessió de l'ajut econòmic sotmès al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què hagi tingut lloc un naixement, adopció, tutela o acolliment.

Aquest procediment exigeix la formalització de la corresponent sol·licitud i la presentació d'una sèrie de documentació i de declaracions responsables.

L'actuació de “verificació” del compliment dels requisits a què refereix la present Proposta caldria entendre-la emmarcada en aquest procediment d'atorgament de l'ajut econòmic i, per tant, com a part de l'exercici de la funció de gestió de les prestacions socials que l'administració pública competent en la matèria té atribuïda d'acord amb la dita Llei 18/2003.

En conseqüència, podria admetre's l'accés de la dita administració pública a aquella informació personal en poder de la mateixa administració o d'altra que resultés necessària, pertinent i adequada per a l'exercici de la dita funció, sobre la base jurídica de l'article 6.1.e) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (RGPD).

Cal tenir present que tant la normativa reguladora del procediment administratiu aplicable (article 35.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya) com la mateixa normativa de protecció de dades (disposició addicional vuitena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD)), faculten a l'administració actuant per a poder comprovar l'exactitud de les dades personals declarades per la persona sol·licitant que es trobin en poder de les administracions públiques.

En aquest context, caldria entendre que la Proposta tindria la vocació de ser la norma amb rang de llei que aportés seguretat jurídica sobre les condicions i els termes en què s'habilita el tractament de les dades (l'accés) per part dels poders públics (el departament competent).

Ara bé, d'acord amb el que consta en la Memòria general que acompanya la Proposta, en realitat ens trobaríem davant un escenari diferent a l'apuntat, amb un impacte molt més significatiu en el dret a la protecció de dades personals de les possibles persones beneficiàries d'aquesta prestació econòmica.

En aquesta Memòria s'explicita que “l'objecte de la mesura és definir la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques, a la que el departament competent en matèria de polítiques familiars pugui accedir, als efectes de verificar el compliment dels requisits **per al reconeixement d'ofici** de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment”.

I afegeix, com a part de la justificació de la mesura proposada, que “per poder **oferir els serveis proactius que permeten el reconeixement d'ofici** de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, cal que



l'administració competent en matèria de polítiques familiars pugui **comprovar i verificar, prèviament, que es compleixen els requisits** per a tenir dret a aquests serveis proactius”.

També que “per a fer aquestes comprovacions de requisits, l'administració competent en matèria de polítiques familiars ha de poder accedir a la **informació necessària que ja obra en poder de les administracions públiques.**”

l conclou que “(...) les famílies més vulnerables amb pocs recursos econòmics tenen més dificultats per accedir a la informació pública on s'informa de l'existència de la prestació i, per aquest motiu, **no la sol·liciten. Així, aquesta mesura habilita l'Administració perquè pugui atorgar, d'ofici**, la prestació econòmica, si disposa de les dades per a poder-ho fer, i **comprova que poden concórrer els requisits per ser-ne beneficiari.**”

Per tant, en atenció a aquesta justificació, la finalitat real a què sembla respondre la Proposta que s'examina és la creació d'un servei proactiu consistent en la detecció automàtica per part de l'administració pública competent en la matèria de les famílies potencialment beneficiàries de la prestació econòmica per a procedir al seu reconeixement i atorgament d'ofici si es compleixen els requisits.

Cal avançar que el coneixement de l'abast i de la finalitat real d'una norma d'aquest tipus, des de la vessant de la protecció de dades, no ha de dependre de la justificació continguda en la memòria que l'acompanya, sinó que ha de quedar clarament establert en el text normatiu mateix, cosa que no succeeix en aquest cas.

Aquesta manca de determinació evidència, per si sola, una insuficiència en termes de previsibilitat i qualitat normativa, requisits exigits per l'article 6.3 de l'RGPD, en coherència amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional (TC), del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE) i del Tribunal Europeu de Drets Humans (TEDH), que imposen que qualsevol norma habilitant en matèria de tractament de dades personals sigui accessible, precisa i previsible en els seus efectes, tal com s'exposa en detall a continuació.

III

El fet que una norma amb rang de llei prevegi la creació d'un servei proactiu en un àmbit concret, com ocorreria en el present cas, és una possibilitat que podria emparar-se en la base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD, en la mesura que el tractament pretès sigui necessari per al compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits a l'administració pública competent.

Ara bé, cal tenir en compte que aquesta norma ha de reunir una sèrie de requisits, tal com disposa el mateix RGPD en el seu article 6.3 *in fine*:

“La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento. Dicha base jurídica podrá contener disposiciones específicas para adaptar la aplicación de normas del presente Reglamento, entre otras: las condiciones generales que rigen la licitud del tratamiento por parte del responsable; los tipos de datos objeto de tratamiento; los interesados afectados; las entidades a las que se pueden comunicar datos personales y los fines de tal comunicación;



la limitación de la finalidad; los plazos de conservación de los datos, así como las operaciones y los procedimientos del tratamiento, incluidas las medidas para garantizar un tratamiento lícito y equitativo, como las relativas a otras situaciones específicas de tratamiento a tenor del capítulo IX. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros cumplirá un objetivo de interés público y será proporcional al fin legítimo perseguido.”

I, en qualsevol cas, de conformitat amb la jurisprudència del TC, del TJUE i del TEDH, aquesta norma amb rang de llei o base jurídica ha de reunir uns requisits mínims de qualitat normativa (claredat, accessibilitat i previsibilitat) i proporcionar garanties adequades en funció del risc i de l'impacte del tractament (per totes, STC 76/2019, de 22 de maig).

Doncs bé, cal fer avinent que la Proposta no reuneix els esmentats requisits de claredat i previsibilitat, atès que la finalitat pretesa no queda suficientment concretada en el text.

En cap moment es fa esment a la creació d'un servei proactiu, ni tan sols al fet que la verificació de requisits pretesa respon al reconeixement d'ofici de la prestació econòmica, això és a una intervenció de l'administració prèvia a qualsevol actuació per part de les possibles persones beneficiàries o fins i tot sense la seva intervenció.

Aquesta manca de concreció aniria en contra dels principis de transparència i limitació de la finalitat de dades (article 5.1.a) i b) RGPD).

Al seu torn, presenta el risc de no adequar-se al principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), que exigeix que el tractament sigui adequat, rellevant i limitat estrictament al necessari per a la finalitat perseguida.

La Proposta disposa que el departament competent podrà accedir a “la informació estrictament necessària” en poder de les administracions públiques amb origen en diversos registres (Registre civil, Cens de població, Padró municipal d'habitants, i altres bases de dades del Departament de Salut, de Departament de Justícia, de l'Administració tributària, de la Direcció general de Policia i de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies). No obstant això, no concreta quines dades específiques de cada registre seran realment tractades, la qual cosa semblaria obrir la porta al tractament d'altres dades personals que no resulten necessàries.

L'enumeració àmplia i indeterminada que s'hi contempla, que abasta categories especials de dades i dades mereixedores d'una especial reserva o confidencialitat, genera una manca de previsibilitat vers els ciutadans afectats sobre el tractament de les seves dades.

A més, la Proposta tampoc fa esment a la previsible creació de perfils a partir de les dades personals que serien objecte de l'accés per assolir la finalitat pretesa, ni especialment a les conseqüències que es deriven per a les persones afectades.

L'article 4.4) de l'RGPD defineix l'elaboració de perfils com “toda forma de tratamiento automatizado de datos personales consistente en utilizar datos personales para evaluar determinados aspectos personales de una persona física, en particular para analizar o predecir aspectos relativos al rendimiento profesional, situación económica, salud, preferencias personales, intereses, fiabilidad, comportamiento, ubicación o movimientos de dicha persona física”.



En el cas analitzat, i segons es desprèn de la Memòria general, es pretén combinar dades procedents de diferents fonts (Registre civil, Cens de població, Padró municipal d'habitants, i altres bases de dades del Departament de Salut, de Departament de Justícia, de l'Administració tributària, de la Direcció general de Policia i de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies) per tal d'avaluar o inferir si una família reuneix les condicions o requisits legals per percebre una determinada prestació econòmica i, en conseqüència, determinar si l'administració competent pot iniciar d'ofici l'atorgament de la dita prestació.

Aquesta actuació (la detecció automatitzada de possibles beneficiaris) comporta necessàriament una avaluació automatitzada d'aspectes personals (situació econòmica, familiar, social, etc.) i, per tant, una elaboració de perfils en els termes de l'article 4.4) de l'RGPD, citat.

Però, a més, el resultat d'aquest perfilatge s'empraria per prendre o proposar una decisió que clarament produirà efectes jurídics directes o significatius sobre les persones afectades, atès que, en funció d'aquesta avaluació, l'administració acordaria d'ofici l'atorgament automàtic de la prestació econòmica o, si més no, es proposaria el seu atorgament, o bé l'exclusió de la família de què es tracti.

L'article 22.1 de l'RGPD disposa que "todo interesado tendrá derecho a no ser objeto de una decisión basada únicamente en el tratamiento automatizado, incluida la elaboración de perfiles, que produzca efectos jurídicos en él o le afecte significativamente de modo similar."

Aquest article, en el seu apartat 2.b), admetria la possibilitat que una norma amb rang de llei prevegi un servei proactiu basat en l'elaboració de perfils en un àmbit determinat com podria ser el cas examinat. Ara bé, cal tenir en consideració que l'RGPD també exigeix que aquesta norma legal ha de preveure mesures adequades per salvaguardar els drets, llibertats i interessos legítims de les persones interessades.

L'establiment d'aquestes mesures resulta, a més, imprescindible en cas que es pretengui aplicar el servei proactiu a perfils que impliquin el tractament de categories de dades especials, tal com ha recordat la sentència del Tribunal Constitucional 76/2019, de 22 de maig, en relació amb l'article 58 bis de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, incorporat per l'LOPDGDD.

Fer notar, en aquest punt, que en el cas examinat el perfilatge que s'infereix de la mesura proposada implicaria el tractament de categories especials de dades a què refereix l'article 9 de l'RGPD (com ara, la situació de discapacitat).

A més, cal tenir en consideració que l'RGPD exigeix, en aquests casos, que el tractament obeeixi a raons d'interès públic essencial (articles 22.4 i 9.1.g) RGPD), cosa que hauria de quedar clarament especificat en la norma habilitant.

La Proposta examinada però, no incorpora cap previsió en aquest sentit. No identifica de manera explícita ni l'interès públic essencial ni les mesures tècniques o organitzatives de protecció adequades.

Vist tot això, pot dir-se que la Proposta, en el seu redactat actual, no s'ajustaria a les exigències de la normativa de protecció de dades, especialment pel que fa als requisits de



claredat, accessibilitat i previsibilitat de la norma (article 6.3 RGPD, en concordança amb la jurisprudència del TJUE i del TEDH).

El tractament pretès -inferir automàticament quines famílies vulnerables son susceptibles de rebre la prestació econòmica per al seu atorgament d'ofici- sobrepassaria clarament les expectatives que poden tenir les persones afectades sobre el tractament de les seves dades personals, particularment tenint en compte l'àmbit en què s'insereix aquest tipus d'ajut econòmic.

La prestació en qüestió, adreçada a famílies en què s'ha produït un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, té una clara finalitat de suport social i econòmic a les famílies en situacions que comporten un increment de les necessitats de cura i despesa, per tant, pot entendre's com una prestació que s'inscriu en l'àmbit dels serveis socials. I en aquest àmbit l'accés a prestacions i ajuts socials, d'acord amb el marc normatiu aplicable, es basa en el consentiment i en la lliure sol·licitud per part de la persona interessada.

Així es desprèn de l'article 24 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya: "totes les persones tenen dret a accedir en condicions d'igualtat a les prestacions de la xarxa de serveis socials de responsabilitat pública, a ésser informades sobre aquestes prestacions i a donar el consentiment per a qualsevol actuació que les afecti personalment, en els termes que estableixen les lleis".

En la mateixa línia, l'article 10.c) de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (LSS), disposa que, en l'àmbit dels serveis socials, totes les persones tenen dret a rebre informació prèvia en relació amb qualsevol intervenció que els afecti a fi que, si escau, hi puguin donar llur consentiment específic i lliure.

Aquesta conclusió també es desprèn de la mateixa Llei 18/2003, atès que no preveu cap mecanisme d'atorgament d'ofici de la prestació, sinó que es fonamenta en la voluntarietat i la iniciativa de la persona interessada (article 10), en coherència amb els principis generals dels serveis socials.

Per tant, la implantació en l'àmbit en què ens trobem d'un servei proactiu basat en tractaments automatitzats no podria substituir la voluntat ni la participació informada de les persones interessades. En tot cas, sembla que hauria de limitar-se a l'avaluació i a la informació sobre la possibilitat de reconeixement d'ofici de la prestació, de manera que siguin les persones interessades les que puguin decidir lliurement si volen que s'iniciï la tramitació d'ofici. Aquesta garantia també hauria de quedar recollida en la Proposta.

Per tot plegat, per tal de poder considerar la Proposta adequada a la normativa de protecció de dades, caldria revisar-ne la redacció per tal d'oferir una major transparència sobre les circumstàncies i condicions en què s'habilita els poders públics (el departament competent) per dur a terme el tractament pretès (el servei proactiu).

Això implicaria determinar clarament la finalitat perseguida i l'abast del servei proactiu, i d'acord amb l'exposat més amunt, en aquest sentit hauria d'especificar-se que el tractament té per objecte l'avaluació dels requisits amb la finalitat d'informar les persones potencialment beneficiàries de la possibilitat que se'ls reconegui d'ofici la prestació, si així ho consenten.

També caldria preveure-hi expressament que l'actuació es basarà en l'elaboració de perfils, especificant els criteris i les fonts de dades utilitzades, així com quan escaigui justificar de



manera explícita el tractament de categories especials de dades per raó d'un interès públic essencial, especificant-lo en el mateix text normatiu.

Igualment, caldria establir-hi mesures específiques de transparència i garanties adequades, com ara la informació prèvia individualitzada sobre la finalitat i les dades tractades, la intervenció humana, la limitació de l'accés a les dades estrictament necessàries per a la verificació dels requisits, i l'adopció de mecanismes per prevenir errors, biaixos o discriminacions derivats del tractament automatitzat, entre d'altres mesures que es puguin considerar adequades.

També caldria garantir, i especificar-ho en el text normatiu, la possibilitat que les persones afectades puguin oposar-se en qualsevol moment al tractament de les seves dades amb finalitat d'informar-les proactivament, i que puguin revocar el seu consentiment quan la tramitació d'ofici de la prestació es basi en aquest consentiment.

A més, és important tenir present que el perfilatge resultant del servei proactiu només ha d'emprar-se en relació amb la finalitat concreta a què respon. Per tant, és necessari adoptar les mesures escaients per garantir que no es podrà emprar ni reutilitzar per a altres àmbits d'actuació de les administracions públiques, ni per a prendre decisions que afectin drets o interessos de les persones interessades fora del context específic de l'actual prestació econòmica.

A tot això, tenint en compte les implicacions del servei proactiu esmentat, fer avinent que, en cas que finalment s'acordi la seva creació i implantació, caldria dur a terme prèviament una avaluació d'impacte sobre la protecció de dades, d'acord amb l'article 35 de l'RGPD.

Conclusions

Examinada la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials i Inclusió a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (DSI-135), i en atenció al que disposa la Memòria general que l'acompanya, es considera que, en el seu redactat actual, no s'ajusta a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals.

Directora



Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (DSI-140), relativa a l'addició de la disposició addicional desena, apartat segon, a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies

Ref. PD-0018/2025

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Departament d'Economia i Finances en el qual es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre la proposta, amb número de referència DSI-140, relativa a l'addició de la disposició addicional desena, apartat segon, a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que ha presentat el Departament de Drets Socials per a incloure-la a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2026.

La Proposta s'acompanya de la memòria general i de la memòria d'avaluació d'impacte.

Analitzat el Projecte, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

Fonaments de dret

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (d'ara endavant, RGPD), disposa que "los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento".

De conformitat amb el que preveu l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emeteix en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.



II

La Proposta presentada pel Departament de Drets Socials a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (d'ara endavant, la Proposta) té per objecte afegir una nova disposició addicional, la desena, a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

La Proposta, en particular, se centra només en l'apartat segon d'aquesta disposició addicional que es pretén addicionar, el qual estableix el següent:

"2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d'aquesta llei, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

- a) Informació sobre el naixement, adopció, tutela, guarda o acolliment que consti al registre central d'assegurats del sistema públic de salut, així com informació sobre la permanència en centre hospitalari.
- b) Informació sobre el naixement, la tutela o la guarda i sobre la situació de convivència o sobre la defunció que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d'habitants.
- c) Informació que consti a l'administració tributària sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.
- d) Informació en poder de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l'existència de l'adopció o l'acolliment, d'una situació de discapacitat, o si es tracta d'una família nombrosa o mono parental.
- e) Informació de l'òrgan competent en matèria d'educació i universitats sobre la matriculació dels membres de la unitat familiar majors de 21 anys.
- f) Informació que consti als registres de l'administració de justícia, mesures de guarda, pensions d'aliments, situacions de violència, situacions d'abandonament o permanència en centre d'execució penal.
- g) A la informació que consta a la Direcció general de Policia per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal."

El text de la Proposta que s'examina preveu una habilitació general a favor del departament competent en la matèria, per tal d'accedir a determinada informació personal en poder de la mateixa administració pública i d'altres administracions en relació amb els títols de família nombrosa o família monoparental, amb finalitats que responen a dos escenaris diferenciats. D'una banda, la possibilitat "d'oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera" de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies. De l'altra, el supòsit relatiu a poder "verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental".



Amb caràcter previ, cal advertir que de l'esmentada disposició addicional tercera no es desprèn a quin servei personalitzat es refereix, atesa la seva redacció actual ("En el desplegament reglamentari d'aquesta Llei, el Govern ha de tenir en compte la problemàtica específica de les famílies monoparentals i de les famílies nombroses, per tal de fer efectiu el principi d'igualtat establert per l'article 8.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.").

En el moment d'emissió d'aquest informe es desconeix si la modificació d'aquesta disposició també queda inclosa en l'àmbit de l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 i, si escau, quina és la seva redacció donada. Això no obstant, d'acord amb el que consta a la memòria general i a la memòria d'avaluació d'impacte que acompanya la Proposta, es desprèn que la finalitat faria referència a "[...] informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental."

Dit això, el procediment de reconeixement de la condició i l'acreditació de les famílies nombroses i famílies monoparentals es troba regulat a partir de l'article 6 a l'article 25 del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

Aquest procediment exigeix, tant pel que fa a l'expedició del títol (art. 7), com per a la seva renovació (art. 19), la formalització de la corresponent sol·licitud i la presentació d'una sèrie de documentació. I, en particular pel que fa a la renovació i cancel·lació, l'article 18 del Decret preveu el següent:

"18.1 El títol de família nombrosa o monoparental s'ha de renovar o cancel·lar, a més de quan s'ha esgotat el període de validesa, quan variï qualsevol de les condicions que van donar lloc a l'expedició del títol o a una renovació posterior del títol i això comporti un canvi de categoria o la pèrdua de la condició de família nombrosa o monoparental. També s'ha de renovar quan algun dels fills o filles deixi de complir les condicions per figurar com a persona membre de la família nombrosa o monoparental, encara que això no comporti modificació de la categoria en què està classificada o la pèrdua d'aquesta condició.

18.2 En tot cas, els títols també s'han de renovar cada dos anys a partir que el fill o filla de més edat faci 21, tret dels supòsits previstos en l'article 16.3."

A l'efecte d'aquest informe, és rellevant tenir en compte que el procediment previst en aquest Decret no preveu la renovació o cancel·lació d'ofici per part de l'administració pública.

El servei proactiu o personalitzat, adreçat a informar les famílies que potencialment podrien ser reconegudes com a nombroses o monoparentals sobre la possibilitat d'iniciar el procediment per al reconeixement i l'expedició del títol corresponent, hauria d'entendre's com una fase prèvia al procediment administratiu esmentat, atès que aquesta actuació comporta una valoració preliminar dels requisits i condicions amb la finalitat de verificar la possible concurrència de les circumstàncies necessàries per al reconeixement, i, si escau, informar els interessats sobre el tràmit d'iniciació.

I, pel que fa a la verificació d'ofici del compliment dels requisits als efectes de la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o monoparental prèviament atorgat, aquesta es podria entendre integrada dins del mateix procediment administratiu, d'acord amb el que



disposen els articles 18 i 19 del Decret 151/2009, relatius a la renovació i cancel·lació dels títols.

En conseqüència, podria admetre's l'accés de la dita administració pública a aquella informació personal en poder de la mateixa administració o d'altra que sigui necessària, pertinent i adequada per a l'exercici de la funció de gestió en relació amb els títols de família nombrosa o monoparental, sobre la base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD.

Cal tenir present que la normativa reguladora del procediment administratiu aplicable (article 28 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques), reconeix el dret als interessats a no aportar documents que ja es trobin en poder de l'administració actuant o hagin estat elaborats per qualsevol altra administració i, a tal efecte, faculta l'administració a consultar o recaptar aquests documents llevat que l'interessat s'oposi.

Ahora, tant l'article 35.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, com la disposició addicional vuitena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), faculten l'administració actuant per a poder comprovar l'exactitud de les dades personals declarades per la persona sol·licitant que es trobin en poder de les administracions públiques.

En aquest context, caldria entendre que la Proposta tindria la vocació de ser la norma amb rang de llei que aportés seguretat jurídica sobre les condicions i els termes en què s'habilita el tractament de les dades (l'accés) per part dels poders públics (el departament competent).

Ara bé, d'acord amb el que preveu el text de la Proposta, pel que fa a la verificació del compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació, i el que consta en la Memòria general i la Memòria d'Avaluació d'Impacte que acompanya la Proposta, en relació amb el servei proactiu i personalitzat d'informar a les potencials famílies, en realitat ens trobaríem davant un escenari diferent del previst a la normativa citada, amb un impacte més significatiu en el dret a la protecció de dades personals de les persones que conformen les potencials famílies.

En particular, en la Memòria d'Avaluació d'Impacte explicita que "[...] el Departament vol gestionar de forma proactiva i amb estàndards de màxima qualitat els títols de família nombrosa o monoparental, comprovant d'ofici el compliment dels requisits legalment establerts a fi d'allargar la vigència dels títols de família nombrosa i monoparental, inicialment atorgada. I, per altra banda, oferint un servei proactiu i personalitzat per informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental".

Per tant, la finalitat real a què sembla respondre la Proposta és l'anticipació per part de l'administració (la creació d'un servei proactiu i personalitzat) consistent en la verificació prèvia i, en funció d'aquesta, informar a les famílies susceptibles de ser reconegudes com a família nombrosa o família monoparental sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o família monoparental i, alhora, respecte dels títols ja atorgats, incorporar la comprovació d'ofici del compliment dels requisits a fi d'allargar la vigència d'aquests títols o, si escau, la seva cancel·lació quan variï qualsevol de les condicions que van donar lloc a l'expedició del títol. En relació amb aquesta segona qüestió, cal fer avinent que el procediment establert al Decret 151/2009 no preveu



que la renovació, o cancel·lació es pugui fer d'ofici, sinó que la renovació ha de ser sol·licitada formalment per les persones interessades.

Vist això, cal fer, a continuació, una sèrie de consideracions des del vessant de la protecció de dades personals.

III

El fet que una norma amb rang de llei prevegi la creació d'un servei proactiu o personalitzat en un àmbit concret, com ocorreria en el present cas, és una possibilitat que podria emparar-se en la base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD, en la mesura que el tractament pretès sigui necessari per al compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits a l'administració pública competent.

Ara bé, cal tenir en compte que aquesta norma ha de reunir una sèrie de requisits, tal com disposa el mateix RGPD a l'article 6.3 in fine:

“La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento. Dicha base jurídica podrá contener disposiciones específicas para adaptar la aplicación de normas del presente Reglamento, entre otras: las condiciones generales que rigen la licitud del tratamiento por parte del responsable; los tipos de datos objeto de tratamiento; los interesados afectados; las entidades a las que se pueden comunicar datos personales y los fines de tal comunicación; la limitación de la finalidad; los plazos de conservación de los datos, así como las operaciones y los procedimientos del tratamiento, incluidas las medidas para garantizar un tratamiento lícito y equitativo, como las relativas a otras situaciones específicas de tratamiento a tenor del capítulo IX. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros cumplirá un objetivo de interés público y será proporcional al fin legítimo perseguido.”

I, en qualsevol cas, de conformitat amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional (TC), del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE) i del Tribunal Europeu de Drets Humans (TEDH), aquesta norma amb rang de llei o base jurídica ha de reunir uns requisits mínims de qualitat normativa (claredat, accessibilitat i previsibilitat) i proporcionar garanties adequades en funció del risc i de l'impacte del tractament (per totes, STC 76/2019, de 22 de maig).

Doncs bé, cal fer avinent que la Proposta no reuneix els esmentats requisits de claredat i previsibilitat, ni ofereix garanties adequades en funció del risc i de l'impacte del tractament.

D'entrada, d'acord amb el que s'ha exposat prèviament, la Proposta fa referència al servei personalitzat “al qual es refereix la disposició addicional tercera d'aquesta llei” però, en la seva redacció actual, d'aquesta disposició no s'infereix ni directament ni indirectament a què fa referència. Només a partir de la lectura de les memòries que acompanyen la Proposta es desprèn que fa referència a la comprovació d'ofici dels requisits de família nombrosa i família monoparental per poder oferir el servei proactiu i personalitzat amb finalitat d'informar sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental.

Per altra banda, pel que fa a la previsió per la qual “als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família



monoparental [...]”, tal com ja s’ha fet avinent prèviament, cal tenir en consideració que els supòsits per a la renovació i cancel·lació del títol, i el procediment de renovació, està previst al Decret 151/2009, el qual preveu l’inici a través de la sol·licitud de la persona interessada, la qual ha d’adjuntar la documentació necessària (art. 19).

La Proposta objecte d’informe pretén inserir una nova disposició a la Llei 18/2003. A tal efecte, cal advertir que, si bé es podria considerar que la relació entre la finalitat per a la qual es van recollir inicialment les dades personals (el reconeixement i l’expedició del títol de família nombrosa o monoparental) i la finalitat del tractament posterior previst en la Proposta (verificació d’ofici per dur a terme la renovació o, si escau, la cancel·lació del títol ja atorgat), així com el context en què es va produir la recollida de les dades personals, podria situar aquesta verificació dins de l’expectativa raonable de les persones interessades un cop transcorreguts els terminis a què es refereix l’article 16 del Decret 151/2009, o bé quan variïn les condicions que van donar lloc a l’expedició del títol, cal, tanmateix, advertir que aquesta expectativa pot veure’s desvirtuada si es considera que el procediment de renovació, que queda regulat exclusivament a l’article 19 del mateix Decret, no preveu la possibilitat que l’administració pugui dur a terme la verificació del compliment dels requisits, ni les condicions en què es durà a terme aquesta.

En efecte, la normativa preveu que la renovació dels títols requereix la presentació d’una sol·licitud per part de les persones interessades, les quals han d’aportar la documentació acreditativa corresponent.

La Proposta també fa referència al fet que el departament competent en la matèria pot accedir a “la informació estrictament necessària” en poder de les administracions públiques i incorpora subapartats que pretenen relacionar la informació a què fa referència.

Cal tenir en compte que la redacció de la Proposta presenta el risc de no adequar-se al principi de minimització de dades de l’article 5.1.c) de l’RGPD, en la mesura que l’expressió “estricteament necessària” és massa genèrica i indeterminada, i del fet que els subapartats tampoc fan referència o permeten als interessats poder anticipar clarament quines són les dades personals que seran objecte de tractament per a la dita finalitat. La redacció de la Proposta, a més, podria donar lloc al tractament d’altres dades personals que no resulten necessàries per a la finalitat que es pretén.

En aquest sentit, per bé que la Proposta estableixi que ha de ser la informació “estricteament necessària”, per tal de garantir l’adequada transparència per a les persones afectades i ajustar-se al principi de minimització, el mateix text legal hauria de concretar en la mesura del possible quines dades poden ser objecte d’accés.

A tal efecte, cal fer avinent que l’article 11 del Decret 151/2009 estableix la documentació que cal aportar juntament amb l’impres de sol·licitud en el cas de títol nou de família nombrosa (art. 11.1.1) i en el cas de sol·licitud de títol nou de família monoparental (art. 11.1.2). Alhora, l’article 19.2 del Decret 151/2009 estableix la documentació que cal aportar en cas de renovació, segons les circumstàncies del cas particular.

Així doncs, semblaria que la informació a la qual hauria de poder accedir el departament competent en la matèria estaria limitada a la que el Decret 151/2009 estableix que cal adjuntar amb l’impres de sol·licitud de títol nou, o bé amb la sol·licitud de renovació. Alhora, cal tenir en compte la necessitat de vetllar pel compliment del principi d’exactitud (art. 5.1.d) de l’RGPD), pel qual les dades han de ser exactes i, en conseqüència, la



necessitat d'adoptar les mesures raonables perquè se suprimeixin o es rectifiquin sense dilació perquè no siguin inexactes pel que fa a la finalitat per a la qual es pretenen tractar.

Això implica que el legislador, quan habilita un tractament de dades, com és l'accés als registres o informació en poder d'altres administracions públiques, introdueixi garanties més específiques que evitin, per una banda, interpretacions àmplies o usos excessius (principi de minimització), i garantia de l'exactitud de la informació (principi d'exactitud).

Per tant, seria necessari que a banda de detallar quines dades poden utilitzar-se, s'establís garanties pràctiques que facin operatius els principis de seguretat, confidencialitat i transparència, com ara, el control d'accés restringit a les persones autoritzades, registre d'accessos, la limitació temporal de conservació de les dades, etc.

Per acabar, la Proposta tampoc fa esment de la previsible creació de perfils a partir de les dades personals que serien objecte de l'accés per assolir les finalitats preteses.

L'article 4.4) de l'RGPD defineix l'elaboració de perfils com “toda forma de tratamiento automatizado de datos personales consistente en utilizar datos personales para evaluar determinados aspectos personales de una persona física, en particular para analizar o predecir aspectos relativos al rendimiento profesional, situación económica, salud, preferencias personales, intereses, fiabilidad, comportamiento, ubicación o movimientos de dicha persona física”.

En el cas analitzat es pretén combinar dades procedents de diferents fonts (Registre civil, Cens de població, Padró municipal d'habitants, i altres bases de dades del Departament de Salut, de Departament de Justícia, de l'Administració tributària, de la Direcció general de Policia i de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies) amb la finalitat, per una banda, d'avaluar o inferir si una família reuneix els requisits legals i, en conseqüència, informar sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o família monoparental i, per altra banda, renovar o cancel·lar d'ofici el títol de família nombrosa o família monoparental, una vegada verificats si concorren els requisits que escaiguin.

Aquestes situacions comporten necessàriament una avaluació automatitzada d'aspectes personals (situació econòmica, familiar, social, etc.) i, per tant, una elaboració de perfils en els termes de l'article 4.4) de l'RGPD, citat.

Però, a més, el resultat d'aquest perfilatge s'empraria per prendre o proposar una decisió que pot produir efectes jurídics sobre les persones afectades, atès que, en funció d'aquesta avaluació, en el primer dels casos, l'administració informarà a les potencials famílies que s'ha fet una prevaluació i s'ha determinat la possibilitat de poder iniciar el procediment d'expedició i reconeixement del títol de família nombrosa o monoparental i, en el segon dels casos, després de la verificació dels requisits, es procedirà a la renovació o cancel·lació d'ofici del títol inicialment atorgat.

L'article 22.1 de l'RGPD disposa que “todo interesado tendrá derecho a no ser objeto de una decisión basada únicamente en el tratamiento automatizado, incluida la elaboración de perfiles, que produzca efectos jurídicos en él o le afecte significativamente de modo similar.”

Aquest article, en el seu apartat 2.b), admetria la possibilitat que una norma amb rang de llei prevegi un servei proactiu basat en l'elaboració de perfils en un àmbit determinat com podria



ser el cas de la Proposta. Ara bé, cal tenir en consideració que l'RGPD també exigeix que aquesta norma legal ha de preveure mesures adequades per salvaguardar els drets, llibertats i interessos legítims de les persones interessades.

L'establiment d'aquestes mesures resulta, a més, imprescindible en cas que es pretengui aplicar el servei proactiu a perfils que impliquin el tractament de categories de dades especials, tal com ha recordat la sentència del Tribunal Constitucional 76/2019, de 22 de maig, en relació amb l'article 58 bis de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, incorporat per l'LOPDGDD.

Fer notar, en aquest punt, que en el cas examinat el perfilatge que s'infereix de la mesura proposada implicaria el tractament de categories especials de dades a què refereix l'article 9 de l'RGPD (com ara, la situació de discapacitat).

A més, l'RGPD exigeix, en aquests casos, que el tractament obeeixi a raons d'interès públic essencial (articles 22.4 i 9.1.g) RGPD), cosa que hauria de quedar clarament especificada en la norma habilitant.

La Proposta examinada, però no incorpora cap previsió en aquest sentit. No identifica de manera explícita ni l'interès públic essencial ni les mesures tècniques o organitzatives de protecció adequades.

Vist tot això pot dir-se que la Proposta, en el seu redactat actual, presenta deficiències de claredat, accessibilitat i previsibilitat de la norma (article 6.3 RGPD, en concordança amb la jurisprudència del TJUE i del TEDH).

A tal efecte, per a poder considerar la Proposta adequada a la normativa de protecció de dades, seria necessari revisar-ne la redacció per tal d'oferir una major transparència sobre les circumstàncies i condicions en què s'habilita els poders públics (el departament competent) per dur a terme el tractament pretès (el servei proactiu).

Això implicaria, per una banda, alinear les previsions sobre el procediment de verificació d'ofici del compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del Decret 151/2009 amb el text de la Proposta i, per altra banda, determinar clarament la finalitat perseguida i l'abast del servei proactiu, atès que es considera que no s'infereix de la disposició addicional tercera de la Llei 18/2003; preveure expressament que les actuacions es basarà en l'elaboració de perfils, especificant els criteris i les fonts de dades utilitzades; incorporar mesures de transparència i garanties específiques, com la intervenció humana i la prevenció d'errors i discriminacions; i justificar explícitament el tractament de categories especials de dades a raó d'un interès públic essencial, especificant-lo en el mateix text normatiu, amb mesures de protecció específiques.

També caldria garantir, i especificar-ho en el text normatiu, la possibilitat que les persones afectades puguin oposar-se en qualsevol moment al tractament de les seves dades amb finalitat d'informar-les proactivament.

A més, tenint en compte que els tractaments que inclou la Proposta impliquen el perfilat o valoració de subjectes, sobre dades que cobreixen diversos aspectes de la seva personalitat, caldria dur a terme prèviament una avaluació d'impacte sobre la protecció de dades, d'acord amb l'article 35 de l'RGPD i la [Llista de tipus de tractaments de dades que requereixen avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades](#).



Conclusions

Examinada la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials i Inclusió a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (DSI-140), i en atenció al que disposa la Memòria general que l'acompanya, es considera que, en el seu redactat actual, no s'ajusta a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals.

Directora





INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura DSI M-0135.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La proposta **DSI M-0135.0** té per objecte afegir una disposició addicional a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies per definir la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques, a la que el departament competent en matèria de polítiques familiars pugui accedir, als efectes de verificar el compliment dels requisits per al reconeixement d'ofici de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.16
11:43:15
+02'00'

Interventor general

Valoració de l'Informe emès pel Departament de Salut en relació amb la proposta de mesura DSI-0135 a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026 respecte la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment,

El Departament de Salut ha emès un nou Informe, a data 13/10/2025, en relació a la proposta del Departament de Drets Socials d'afegir una disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

Aquest informe no presenta objeccions a la nostra proposta d'incloure el concepte genèric de "*dades administratives*" ja que considera que aquest està limitat pel que s'indica posteriorment: "*el departament competent en la matèria per accedir a la informació estrictament necessària*". En aquest sentit, entenen que la matisació proposada garanteix el principi de minimització de dades.

No obstant l'anterior, en quant a la nostra proposta d'afegir "*amb les dades administratives de l'infant i la seva família*" **recomanen concretar les persones a les dades de les quals es podrà accedir.**

Des del Departament de Drets Socials i Inclusió es proposa el següent redactat:

"amb les dades administratives de l'infant i la resta de família destinatària de les mesures de suport de la prestació econòmica"

Amb el detall de la "*resta de família destinatària de les mesures de suport de la prestació econòmica*" s'inclou el concepte de pro activitat en quant a la destinació de la prestació sense que sigui necessària la sol·licitud prèvia, així com la introducció del concepte de família definit pel Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

Barcelona, 15 d'octubre de 2025.

Valoració de l'Informe emès pel Departament de Salut en relació amb la proposta de mesura DSI-0140 a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026 respecte els títols de família nombrosa i família monoparental

El Departament de Salut ha emès un nou Informe, a data 13/10/2025, en relació a la proposta del Departament de Drets Socials d'afegir una disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

Aquest informe no presenta objeccions a la nostra proposta d'incloure el concepte genèric de "*dades administratives*" ja que considera que aquest està limitat pel que s'indica posteriorment: "*el departament competent en la matèria por accedir a la informació estrictament necessària*". En aquest sentit, entenen que la matisació proposada garanteix el principi de minimització de dades.

No obstant l'anterior, en quant a la nostra proposta d'afegir "*amb les dades administratives de l'infant i la seva família*" **recomanen concretar les persones a les dades de les quals es podrà accedir.**

Des del Departament de Drets Socials i Inclusió es proposa el següent redactat:

"amb les dades administratives de l'infant i la resta de família destinatària de les mesures de suport del títol de família nombrosa i família monoparental"

Amb el detall de la "*resta de família destinatària de les mesures de suport de suport del títol de família nombrosa i família monoparental*" s'inclou el concepte de pro activitat en quant a la destinació de la condició de família nombrosa o monoparental sense que sigui necessària la sol·licitud prèvia, així com la introducció del concepte de família definit pel Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

Barcelona, 15 d'octubre de 2025.

De: [REDACTED]
Cc: [Mesures Eh](#); [REDACTED]
Asunto: Fitxes Avantprojecte de llei de mesures DSI-0135 i DSI-0140
Fecha: divendres, 19 de desembre de 2025 11:28:15
Archivos adjuntos: [image001.png](#)
[image002.png](#)

Benvolguda i benvolgut,

En relació amb les Fitxes formulades pel Departament de Drets Socials i Inclusió DSI- 0135 i DSI-0140, el Departament de Salut, mitjançant la subdirectora del Catsalut, va emetre en data 13 d'octubre de 2025 sengles (segons) informes sobre noves propostes fetes pel DSI (resultants de la valoració dels primers informes emesos pel DSLT). En aquests informes, en un punt 2 es feia una recomanació per substituir l'expressió "*amb les dades administratives de l'infant i la seva família*" inclosa a les propostes. No obstant, en els informes es diu que la proposta alternativa es tracta d'una *recomanació*. En tot cas, després de comentar la qüestió amb l'advocat en cap de DSI i amb el Catsalut (responsable del tractament afectat), confirmem que si en aquest punt es manté el redactat esmentat inclòs a les propostes de DSI, el Departament de Salut no hi posarà cap objecció a la seva tramitació.

Cordialment,

[REDACTED]
Advocada en cap
Assessoria Jurídica
Departament de Salut

Travessera de les Corts, 131-159 | 08028 Barcelona | Tel. 93 227 29 34
mj.borras@gencat.cat | <http://salutweb.gencat.cat>

 Sistema de
Salut de Catalunya

 Generalitat
de Catalunya

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruiu.

Abans d'imprimir aquest correu, assegureu-vos que és realment necessari.

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Proposta del Departament de Drets Socials i Inclusió. Ref. Mesura DSI-0135

La mesura DSI-0135 afegeix una disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per la qual es preveu l'accés a determinades dades, entre elles, les tributàries, per part del departament competent per a la concessió de la prestació per a verificar el compliment dels requisits per a la seva percepció per part dels destinataris.

Aquest centre directiu en l'informe d'1 d'octubre de 2025 va recomanar incorporar l'expressió en negreta:

*“d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar, **en els termes que determini la normativa tributària.**”*

Consideracions:

La nova mesura DSI-0135.3 no recull el suggeriment d'aquest centre directiu.

Conclusions:

Això no obstant, s'informa favorablement la mesura proposada.

Document signat
digitalment per:
Sílvia Pedro Pérez
Subdirectora general
de Règim Jurídic

2025.12.1
9 13:59:19
+01'00'

SN/sn

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Proposta del Departament de Drets Socials i Inclusió. Ref. Mesura DSI-0140

En relació amb les observacions efectuades en l'informe d'1 d'octubre de 2025 per part d'aquest centre directiu pel que fa a la mesura DSI-0140 relativa a la proposta d'addició del punt 2 a la disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per tal que el departament competent amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental, pugui accedir a la informació necessària, es suggeria afegir la part en negreta:

*“c) Informació que consti a l'administració tributària sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar, **en els termes que determini la normativa tributària.**”*

Consideracions:

La nova mesura DSI-0140.3 no recull la redacció proposada.

Conclusions:

Això no obstant, aquest centre directiu informa favorablement la mesura proposada.

Document signat
digitalment per:
Sílvia Pedro Pérez
Subdirectora general
de Règim Jurídic

2025.12.1
9 13:59:49
+01'00'

SN/sn

Informe complementari en relació amb la proposta de mesura DSI-0140 a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026.

Antecedents

Aquesta Autoritat va emetre l'informe PD 18/2025, en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials i Inclusió a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (DSI-140), relativa a l'addició de la disposició addicional desena, apartat segon, a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies

L'informe conclou que la Proposta examinada no s'adequava a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, d'acord amb les consideracions fetes en aquest informe.

En data 23 de desembre de 2025, s'ha tramés des del Departament de Drets Socials i Inclusió una nota de resposta de l'Informe emès, conforme al qual aquesta mesura anava lligada a la mesura M-127, que per error no es van trametre a l'APDCAT per emetre el seu informe. Aquesta mesura preveu el següent:

“Modificació de la Disposició addicional tercera de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies

S'afegeix un paràgraf segon a la Disposició addicional tercera de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb la redacció següent:

L'òrgan competent en matèria de suport a les famílies pot oferir un servei proactiu i personalitzat per informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental d'acord amb el que estableix la disposició addicional setzena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

El procediment per a la renovació o cancel·lació dels títols de famílies nombroses i famílies monoparentals es pot iniciar a sol·licitud de la persona interessada, o d'ofici per la mateixa administració, si disposa de les dades necessàries.”

Fonaments de dret

1. Consideració prèvia. Disposició addicional setzena de la Llei 12/2007.

A la proposta que es transmet per completar l'anàlisi global del tractament de dades que es realitza i la seva adequació a la normativa de protecció de dades es fa una referència a la disposició addicional setzena de la Llei 12/2007, que actualment no s'integra en aquest cos normatiu.

Requerit el departament sobre aquest extrem, en data 2 de gener s'ha tramés aquesta disposició, indicant que és la mateixa sobre la qual es va informar a l'any 2023, (PD 14/2023), que en feia referència a la inclusió d'una disposició addicional setzena, sota la

rúbrica “serveis proactius i personalitzats”, i que ha estat igualment incorporada com a proposta a la llei de mesures.

Aquesta disposició addicional setzena, en la seva redacció proposada actualment, indica:

“Disposició addicional setzena

Serveis proactius i personalitzats

1. El departament competent en matèria de serveis socials ha de crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies. La inscripció en aquest registre requereix el consentiment exprés de les persones interessades i ha d'incorporar l'adreça de correu electrònic, el número de telèfon mòbil i, si escau, altres mitjans electrònics per rebre, per sistemes de missatgeria electrònica, informació personalitzada adaptada a la seva situació.
2. Amb el consentiment explícit i específic a aquests efectes, el registre pot incorporar també aquella informació socioeconòmica que resulti adequada i pertinent als efectes de la finalitat del registre i voluntàriament vulguin introduir les persones ciutadanes i aquella que autoritzin consultar que estigui relacionada amb els serveis, les prestacions i els ajuts esmentats i sempre que la dita consulta resulti necessària per oferir informació a les persones afectades.
3. Amb caràcter previ a l'obtenció del consentiment, s'ha d'informar les persones afectades, de tots els aspectes que requereix la normativa de protecció de dades, en especial sobre l'elaboració de perfils, la lògica aplicada i les conseqüències que se'n poden derivar.
4. Les persones afectades tenen el dret de retirar el seu consentiment en qualsevol moment, donar-se de baixa del registre, així com el dret a exercir els drets que els reconeix la normativa de protecció de dades personals.
5. Les persones que no hagin atorgat el seu consentiment per rebre informació a través de serveis proactius i personalitzats, tenen dret a accedir d'una manera fàcil i a rebre informació general sobre els serveis, prestacions i ajuts del departament i específica vinculada als serveis, les prestacions o els ajuts dels quals gaudeixen o han sol·licitat.
6. La creació del registre requereix l'elaboració, amb caràcter previ, d'una avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades de les persones afectades i la formulació, si escau, d'una consulta prèvia a l'Autoritat catalana de Protecció de Dades.
7. Igualment, la creació del registre i l'aprovació dels formularis i les clàusules per a la recollida del consentiment de les persones afectades ha de ser informada pel Comitè d'ètica dels serveis socials de Catalunya.
8. La informació anonimitzada i agregada del registre es pot utilitzar també per a estudis estadístics i de recerca”.

Tal com s'ha dit, sobre la proposta de redacció inicialment tramesa l'any 2023 es varen fer una sèrie de consideracions que, una vegada analitzat el text de l'any 2025, s'han incorporat

a la proposta de redacció, excepció feta de la referència que es feia a l'apartat primer, en quan al principi de minimització, en els següents termes:

“A més, l'apartat 1 resulta una mica confús (confusió que la Memòria aportada no ajuda a esclarir), en quant a la informació personal que, d'entrada (i sens perjudici que l'afectat n'afegeixi després) s'incorporaria al registre, sobre la base jurídica o habilitació de la persona interessada.

Com ha fet avinent aquesta Autoritat abastament, que es disposi de base jurídica suficient per al tractament, no exclou la necessitat de tractar únicament les dades adequades, pertinents i limitades a allò necessari per a la finalitat (principi de minimització).

La menció, de l'apartat 1, a “la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials...”, no permet saber quina informació personal de l'afectat, que donaria consentiment a ser inclòs en el registre, serà objecte de tractament.

Seria especialment recomanable que el text de l'apartat 1 aclareixi aquest extrem, en la mesura del possible”.

No obstant això, el que és especialment rellevant és la base legitimadora pel tractament de dades que, d'acord amb l'apartat 2 de la disposició addicional setzena, s'articulària al voltant del consentiment explícit i específic de l'interessat, el que aniria en línia amb la redacció de l'article 40 bis de la Llei 26/2010, en redacció donada per la Llei 9/2025.

Traslladant l'anàlisi de la disposició addicional setzena a la proposta de mesura que ara s'analitza, que és la incorporació d'un punt 2 a la disposició addicional desena de la Llei 18/2023, veiem que la base jurídica habilitadora s'articulària mitjançant un reenviament de segon grau, al remetre's a la disposició addicional tercera de la Llei 18/2023, la qual es remet a la disposició addicional setzena de la Llei 12/2007.

Aquest reenviament de segon grau no és adequat en termes de previsibilitat jurídica, ja que fins i tot podria portar a confusió, en entendre que la base legitimadora es trobaria en l'article 6.1.e) de l'RGPD.

Fins i tot la pròpia Memòria d'Avaluació d'Impacte no aclareix aquest extrem, quan indica que “[...] el Departament vol gestionar de forma proactiva i amb estàndards de màxima qualitat els títols de família nombrosa o monoparental, comprovant d'ofici el compliment dels requisits legalment establerts a fi d'allargar la vigència dels títols de família nombrosa i monoparental, inicialment atorgada. I, per altra banda, oferint un servei proactiu i personalitzat per informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental”.

Per aquesta raó, com a observació de caràcter essencial, es considera necessari que s'incorpori al punt 2 de la disposició addicional una referència expressa a la disposició addicional setzena de la Llei 12/2007. Com a proposta de redacció s'indica la següent:

“Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d'aquesta llei, **d'acord amb la disposició addicional setzena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials**, el departament

competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:"

Una vegada constatat aquest extrem, l'aproximació a la resta de la disposició proposada s'ha de fer sota el paràmetre de què la base legitimadora és el consentiment de l'interessat, ja que, de les dades que s'esmenten a continuació, seria la base jurídica que permetria el seu tractament.

Només recordar, com es va fer a l'informe PD 14/2023, en relació amb els serveis proactius, que, "en primer lloc, i des de la perspectiva del principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD), fem notar que cal tenir en compte que en determinats serveis, la possibilitat d'oferir informació sobre altres serveis o tràmits relacionats es pot dur a terme sense necessitat de fer cap tipus de perfil. Un primer nivell de proactivitat ja es podria assolir si la informació que s'ofereix, per exemple al web del departament competent en serveis socials, que impulsa la creació del registre, a les persones que presenten un determinat tipus de sol·licitud relativa a serveis o prestacions socials, sense necessitat de fer cap tipus de perfil, informació sobre altres serveis o tràmits relacionats en els quals poden estar interessades les persones que fan un determinat tràmit.

També és cert que la tecnologia actual permet que en altres serveis, en els quals la relació amb la informació relacionada a oferir pot no ser tant evident, o en què el volum de la informació a oferir requereix seleccionar-la més acuradament -fins i tot en benefici de l'afectat, més, tenint en compte que en l'àmbit que ens ocupa l'administració atén persones amb situacions de vulnerabilitat o de dificultats per accedir a informació d'interès-, pot ser positiu oferir informació personalitzada. Però això no vol dir que la possibilitat d'oferir aquests serveis hagi de portar a admetre qualsevol tipus de perfil, o fer perfils sempre".

Pel que fa a la prestació de serveis proactius, a l'informe PD 23/2024 s'ha indicat igualment que, des de la perspectiva del principi de minimització (art. 5.1.c RGPD), cal tenir en compte que en determinats serveis es pot proporcionar informació sobre altres serveis o tràmits relacionats, sense necessitat de fer cap tipus de perfil.

2. Mesures analitzades

Continuant amb l'anàlisi de la mesura D-140, com indica la nota de resposta, aquesta mesura inclou dues mesures: a) un servei proactiu i personalitzat per a verificar el compliment dels requisits per a poder sol·licitar el títol de família nombrosa o monoparental i b) la renovació d'ofici del títol de família nombrosa o monoparental.

2.1. Servei proactiu

Pel que fa al servei proactiu, s'indica que "no es tracta d'una habilitació per a fer una anàlisi prospectiva per a l'elaboració de perfils, sinó només d'una habilitació per a la verificació del compliment dels requisits per a poder sol·licitar el títol de família nombrosa o monoparental, ja establerts a la normativa aplicable".

Podem avançar, tal i com es tracta a la consideració jurídica cinquena, que el tractament de dades que es realitza, tal i com ho entén la normativa de protecció de dades i la doctrina del Comitè Europeu de protecció de dades, implica un perfilatge.

D'altra banda, la M-140 indica que les dades que es tractarien són:

“ a) Informació sobre el naixement amb les dades administratives de l’infant i la resta de família destinatària de les mesures de suport del títol de família nombrosa i família monoparental que consti al registre central d’assegurats del sistema públic de salut.

b) Informació sobre el naixement, la tutela o la guarda i sobre la situació de convivència o sobre la defunció que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d’habitants.

c) Informació que consti a l’administració tributària sobre el nivell d’ingressos de la unitat familiar.

d) Informació en poder de l’òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l’existència de l’adopció o l’acolliment, d’una situació de discapacitat, o si es tracta d’una família nombrosa o mono parental.

e) Informació de l’òrgan competent en matèria d’educació i universitats sobre la matriculació dels membres de la unitat familiar majors de 21 anys.

f) Informació que consti als registres de l’administració de justícia mesures de guarda, pensions d’aliments, situacions de violència, situacions d’abandonament o permanència en centre d’execució penal.

g) A la informació per verificar les dades relatives al document nacional d’identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”

I la concreció que es fa amb la M-127, que ha estat tramesa i que genera aquest informe complementari, preveu:

“L’òrgan competent en matèria de suport a les famílies pot oferir un servei proactiu i personalitzat per informar a les famílies afectades sobre el tràmit d’iniciació del procediment per al reconeixement i l’expedició del títol de família nombrosa o monoparental d’acord amb el que estableix la disposició addicional setzena de la Llei 12/2007, d’11 d’octubre, de serveis socials”.

De l’anàlisi global dels preceptes analitzats, tal com ja ens hem referit prèviament, no resta clara quina és la base legitimadora del tractament i, en aquest punt, remarcar que, en la redacció actual, tan sols es complirà amb la normativa de protecció de dades en base al consentiment explícit de l’interessat i l’articulació del registre de consentiments de la disposició addicional setzena, anteriorment analitzat.

A més, la mateixa nota de resposta del Departament indica:

“Considerem que una interpretació maximalista d’aquesta qüestió portaria a sostenir que la llei no és un instrument apte per regular un servei proactiu (fins i tot quan no s’empren dades especialment protegides, ni es permet una recerca indiscriminada d’informació), la qual cosa sembla que seria contrària a l’RGPD, perquè de l’RGPD no es pot desprendre que el consentiment sigui necessari en tots els casos”.

No obstant això, la mateixa nota continua dient:

“Tot i així, en el cas que l’APDCAT consideri que una llei no pot establir un servei proactiu sense consentiment de les persones afectades, s’hauria de distingir aquest supòsit de la segona mesura inclosa en la Mesura 140”.

Tal com apunta la nota, aquest és el parer de l’APDCAT formulat de manera reiterada, que no exclou la llei com a base legitimadora, però que en els termes actuals de la proposta analitzada, no compliria amb els requeriments de previsibilitat (que s’analitzen a la consideració jurídica tercera). D’altra banda, l’establiment d’un servei proactiu, en quan suposa l’elaboració de perfils i el tractament automatitzat, requereix una sèrie de garanties, especialment en termes de transparència, que suposen que, ordinàriament, s’ha d’articular sobre el consentiment i altres extrems que tractarem posteriorment.

A més, la mesura presenta deficiències de claredat en utilitzar conceptes genèrics com **"informació estrictament necessària"**, cosa que impedeix als ciutadans anticipar quines dades seran tractades, el que tan sols es pot esmenar amb el consentiment en els termes reiteradament referits.

Qüestions aquestes que tractarem de manera resumida a la part final d’aquest informe, a la vista, a més, de les dades que es volen tractar, relatives a situacions de dependència, discapacitat, educació, de caràcter penal, residència legal, o tributàries, i el caràcter reservat d’aquestes darreres.

En resum, la primera mesura no s’adequa en els termes actuals de redacció i d’interpretació sistemàtica dels preceptes reguladors del tractament, a la normativa de protecció de dades.

2.2. Renovació d’ofici del títol de família nombrosa o monoparental

La disposició proposada, com a segona mesura, indica:

“El procediment per a la renovació o cancel·lació dels títols de famílies nombroses i famílies monoparentals es pot iniciar a sol·licitud de la persona interessada, o d’ofici per la mateixa administració, si disposa de les dades necessàries”.

La nota de resposta indica:

“Pel que fa a la segona mesura, (paràgraf segon de la mesura 140), cal entendre-la emmarcada en el procediment d’allargament d’ofici de la vigència dels títols de família nombrosa i monoparental, com a part de l’exercici de la funció de gestió de les prestacions socials que l’administració pública competent en la matèria té atribuïda, establert ja normativament en la Llei 18/2003.

Tal com posa de relleu l’APDCAT en el seu informe, actualment la renovació no es produeix d’ofici, atès que el Decret 151/2009 no preveu que la renovació, o cancel·lació es pugui fer d’ofici, sinó que ha de ser sol·licitada formalment per les persones interessades.

Per altra banda, tal com també destaca l’APDCAT, la comprovació dels requisits declarats inicialment per a l’expedició del títol són susceptibles de comprovació per part de l’administració sense necessitat d’una nova habilitació (D.A. 8a de la LOPDGDD). Ara bé, cal tenir en compte que precisament la renovació del títol de família nombrosa, o la renovació amb categoria especial depèn de poder consultar altres requisits diferents als

declarats inicialment, o sobre persones no declarades inicialment, en el cas que hi hagi nous membres de la unitat familiar”.

En relació amb aquest extrem, la normativa de protecció de dades permetria aquesta renovació d'ofici, sempre que es disposi del consentiment de l'interessat, el que permetria, en el moment de la seva expedició, complir amb el principi de proporcionalitat.

No obstant això, als efectes d'evitar dubtes interpretatius, derivat de les diferents remissions normatives que es realitzen, es proposa la següent redacció:

“El procediment per a la renovació o cancel·lació dels títols de famílies nombroses i famílies monoparentals es pot iniciar a sol·licitud de la persona interessada, o d'ofici per la mateixa administració, si disposa de les dades necessàries **i del consentiment explícit i específic de l'interessat**”.

3. Previsibilitat de la norma en matèria de protecció de dades.

En aquest punt, no està de més recordar el posicionament de l'APDCAT sobre la matèria, reflectit en diferents dictàmens emesos sobre aquesta qüestió.

Com a criteri general, l'APDCAT indica que hi pot concórrer la base jurídica habilitadora prevista a la lletra e de l'article 6.1 de l'RGPD, en la mesura que el tractament pretès sigui necessari per complir una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits a l'administració pública de què es tracti. Ara bé, tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, la base del tractament indicat a l'article 6.1.e ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels estats membres que s'apliqui al responsable del tractament.

Malgrat que el considerant 41 de l'RGPD disposa que “cuando el presente Reglamento hace referencia a una base jurídica o a una medida legislativa, esto no exige necesariamente un acto legislativo adoptado por un parlamento”, cal tenir en compte que el mateix considerant estableix que això és “sin perjuicio de los requisitos de conformidad con el ordenamiento constitucional del Estado miembro de que se trate.”

En el cas de l'Estat espanyol, en tractar-se d'un dret fonamental, la remissió a la base legítima establerta conforme al dret intern dels estats membres a què fa referència l'article 6.3 de l'RGPD requereix que la norma de desenvolupament tingui rang de llei (art. 53 CE), tal com ha recordat el Tribunal Constitucional a la rellevant STC 292/2000 (FJ 14).

En aquest punt, cal fer avinent que el mateix RGPD estableix els requisits exigibles a aquesta “base jurídica”. Així, d'acord amb l'esmentat article 6.3 *in fine*:

“La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento. Dicha base jurídica podrá contener disposiciones específicas para adaptar la aplicación de normas del presente Reglamento, entre otras: las condiciones generales que rigen la licitud del tratamiento por parte del responsable; los tipos de datos objeto de tratamiento; los interesados afectados; las entidades a las que se pueden comunicar datos personales y los fines de tal comunicación; la limitación de la finalidad; los plazos de conservación de los datos, así como las operaciones y los procedimientos del tratamiento, incluidas las medidas

para garantizar un tratamiento lícito y equitativo, como las relativas a otras situaciones específicas de tratamiento a tenor del capítulo IX. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros cumplirá un objetivo de interés público y será proporcional al fin legítimo perseguido.”

I, en qualsevol cas, als efectes que ara interessin, aquesta base jurídica “debe ser clara y precisa y su aplicación previsible para sus destinatarios, de conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (...) y del Tribunal Europeo de Derechos Humanos” (considerant 41 RGPD).

El Tribunal Europeu de Drets Humans (TEDH) ha manifestat reiteradament que qualsevol limitació a l'exercici d'un dret fonamental ha de superar l'anomenat “test de límits”. És a dir, ha d'estar prevista en una llei, ha de ser necessària en una societat democràtica per aconseguir una finalitat legítima i ha de ser proporcionada en relació amb la finalitat que es pretén aconseguir en cada cas (STEDH Amann c. Suïssa, de 16/02/2000; Rotaru c. Romania, de 04/05/2000; Cotlet c. Romania, de 03/06/2003; Liberty i altres c. Regne Unit, de 01/10/2008, entre d'altres).

D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional (STC 76/2019), per habilitar legalment el tractament de dades necessari (el que seria plenament aplicables als serveis proactius) s'exigeixen els següents requisits fonamentals:

a) Rang de llei: En tractar-se d'una limitació d'un dret fonamental, l'habilitació ha d'estar prevista necessàriament en una norma amb rang de llei. El TC subratlla que aquesta reserva de llei no és només formal, sinó que té una dimensió qualitativa.

b) Qualitat normativa (claredat i previsibilitat): La llei ha de ser clara, accessible i previsible per als ciutadans.

Això implica que la norma ha de determinar amb prou precisió els supòsits en què s'aplica la restricció i les condicions del tractament, evitant una indeterminació que habiliti la consulta a voluntat discrecional de l'Administració.

c) Garanties establertes en la llei: El TC exigeix que la llei estableixi directament les garanties adequades contra possibles abusos o usos indeguts.

És fonamental que aquestes salvaguardes no es remetin a un reglament posterior ni es deixin a la decisió del responsable del tractament; han d'estar integrades en el text legal habilitant.

d) Justificació d'un interès públic essencial: En els casos on el servei proactiu impliqui el tractament de categories especials de dades (com salut o discapacitat), la llei ha d'identificar i justificar explícitament un interès públic essencial.

e) Principi de proporcionalitat: El tractament ha de ser necessari per complir un fi legítim en una societat democràtica i ha de ser proporcionat al risc i a l'impacte que el tractament té sobre la privacitat de les persones.

En resum, la llei no pot ser un "xec en blanc". Si la normativa no concreta l'abast, les fonts de dades, els criteris de perfilat i les mesures tècniques de protecció, el TC considera que no compleix amb la funció de garantia del dret fonamental a la protecció de dades.

Aquestes afirmacions no qüestionen la bona intenció que té l'administració amb l'establiment de serveis proactius i evitar situacions de desprotecció, millorar l'eficiència administrativa i reducció de càrregues, però tot i que es tracten d'objectius clarament legítims, es produiria una invasió de la privacitat que no resulta justificada ni supera el judici de proporcionalitat.

Així, en funció de la seva implementació, podria suposar, portat a l'extrem, l'habilitació genèrica per a consultar qualsevol dada de qualsevol ciutadà -incloses les tributàries-, als efectes de verificar si una persona pot ser destinatària d'un servei proactiu, o la pèrdua de control de la traçabilitat ja que, ab initio, la consulta per verificar si qualsevol persona pot ser destinatària de qualsevol servei, es trobaria legitimada.

4. Caràcter reservat de les dades tributàries

Dintre de les dades objecte de tractament, la proposta en fa referència a la informació que consti a l'Administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.

Concepte d'unitat familiar que, a més, suposa el tractament simultani de diferents persones i dades.

A Espanya, el tractament de dades tributàries està subjecte a una reserva legal estricta regulada per la Llei General Tributària (LGT), conforme al qual l'article 95 de la LGT estableix que totes les dades tributàries són reservades i només poden revelar-se conforme a les excepcions expressament previstes per la llei.

En principi, semblaria que les dades tributàries serien les corresponents a l'Impost de la renda de les persones físiques, la gestió del qual es troba cedida, el que imposa que, en tot cas, s'ha d'estar a les previsions de la LGT (en relació amb aquest extrem, STC 65/2020, de 18 de juny).

Tal com ha indicat reiteradament aquesta Autoritat, la cessió o tractament de dades tributàries, només es pot realitzar per a l'aplicació efectiva dels tributs o sancions tributàries i no poden cedir-se per a altres finalitats, tret que es donin els supòsits taxats de col·laboració amb la Justícia o altres Administracions i, en alguns casos, amb consentiment explícit.

En aquest sentit, la Sentència TS 344/2021, de 11 de març (Sala 3^a, Secció 4^a, rec. Cassació 8040/2019).

La STS 1206/2025, de 29 de setembre de 2025, permet el tractament intern, per la pròpia Administració Tributària, dins les seves funcions de gestió, inspecció i recaptació tributària.

A més, indica la sentència que aquest tractament és legal si es compleixen tres requisits acumulatius:

1. Està basat en una obligació legal o en l'exercici de poders públics d'interès general (lluita contra el frau fiscal).
2. Els dades tractades són adequats, pertinents i necessaris per a la motivació de la liquidació.

3. Es respecta el principi de proporcionalitat, limitant la inclusió de dades als estrictament indispensables per a fonamentar l'acte tributari. Aquesta sentència aclareix que l'ús de dades de tercers per part d'un organisme públic responsable constitueix un tractament de dades (i no necessàriament una cessió il·legal) si és imprescindible per a l'exercici de les seves funcions.

Fora d'aquests supòsits, caldrà el consentiment de l'interessat per al tractament de les seves dades tributàries, el que reforça més encara els arguments que es contenen a la consideració prèvia del present informe. En particular, el segon i tercer aspecte del judici de proporcionalitat (que es desglossa en el judici de idoneïtat, de necessitat i la proporcionalitat en sentit estricte), atenent a que el tractament de dades previ ni és necessari ni impedeix que s'assoleixi amb mesures més protectores de la privacitat i, a més, tractant-se de dades tributàries, la prohibició legal existent.

En aquest sentit, ni la necessitat ni la ponderació entre l'interès públic i el respecte a la protecció de dades permetrien superar el judici de proporcionalitat, atenent a que l'Administració disposa d'alternatives igualment idònies per assolir la finalitat que es persegueix amb el servei proactiu sense afectar de manera tan intensa a la privacitat.

En la mateixa línia, la **STS 55/2025, de 21 de gener**, estableix un límit infranquejable basat en l'article 95 de la Llei General Tributària (LGT), en indicar que les dades tributàries tenen caràcter **reservat** i només es poden utilitzar per a l'aplicació dels tributs o sancions tributàries, i si una Administració pretén utilitzar dades cedides per l'AEAT per a **potestats alienes a les tributàries** (com la regulació de llicències o, per analogia, la gestió proactiva de títols de família) i no hi ha una norma legal específica que ho autoritzi, extremadament precisa que identifiqui l'interès públic essencial, respectant la reserva de les dades tributàries i limitant el tractament al que sigui estrictament proporcional per motivar l'acte administratiu, és obligatori comptar amb l'**autorització prèvia (consentiment) de l'interessat**.

En definitiva, conclou que l'ús de dades tributàries sense consentiment per a finalitats administratives no tributàries vulnera el principi de seguretat jurídica i de protecció de dades.

5. Requeriments derivats de l'elaboració de perfils.

L'APDCAT manté que la combinació de dades de diverses fonts (inclosa l'Administració tributària) per inferir requisits legals **constitueix una elaboració de perfils** (Art. 4.4 RGPD).

També resulta pertinent tenir en compte el document "Directrius del Grup de Treball de l'Article 29, sobre decisions individuals automatitzades i elaboració de perfils als efectes del Reglament 2016/679" (16 de febrer de 2018) ja que, en moltes ocasions, aquest perfilat es podria dur a terme mitjançant actuació automatitzada o intel·ligència artificial, cosa que obliga a ser més estrictes en la seva aplicació.

En qualsevol cas, aquestes directrius reiteren que, quan la base legitimadora del tractament sigui la missió d'interès públic, aquesta missió ha de ser clara. Claredat que es trasllada a tots els punts de la informació de què ha de disposar el titular de les dades, amb la finalitat que es respectin els principis i les garanties que la normativa de protecció de dades imposa.

Per concloure, tenint en compte que la finalitat de l'elaboració dels perfils és oferir informació personalitzada, és a dir, informar les persones afectades "sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials" als que podrien accedir, no semblaria que

l'elaboració de perfils hagi de comportar, en una primera aproximació, efectes jurídics en les persones afectades.

A més, no es pot descartar que, en funció de quina sigui la informació tractada, el tipus de servei al qual es refereixi i la resta de les circumstàncies concurrents, un tractament d'aquest tipus pugui tenir efectes significatius en les persones afectades (per exemple, la informació rebuda pot condicionar l'exercici dels seus drets). En aquest sentit, les directrius abans esmentades, quan analitzen el concepte de "decisió que produeixi efectes jurídics", posen una sèrie d'exemples, entre els quals hi ha "el dret o la denegació d'una prestació concedida per la llei, com la prestació per fill o l'ajut a l'habitatge", el que és justament el que es pretén amb la M-140.

I posteriorment, quan les directrius analitzen el concepte de "similar" posant-lo en relació amb el considerant 71 de l'RGPD, posa com a exemples, entre d'altres, decisions que afectin l'accés d'una persona als serveis sanitaris, o decisions que afectin l'accés d'una persona a l'educació, com ara l'ingrés a la universitat.

Cal recordar que, en aquests casos, cal tenir en compte les previsions de l'article 22 de l'RGPD. I, en particular, resulta especialment rellevant el compliment de les garanties que contenen els articles 13.2.f i 14.2.g de l'RGPD pel que fa a la informació, així com quant al dret d'accés de l'article 15 de l'RGPD.

En resum, el compliment dels drets dels interessats en matèria de transparència, quan es produeix un perfilatge, i s'altera la finalitat del tractament, s'ha d'articular sobre la base del consentiment.

Aquest és el criteri que s'ha aplicat a les darreres reformes legislatives aprovades. És el cas de la Llei 9/2025, que modifica la Llei 26/2010, la qual preveu que, com a criteri general, els serveis proactius s'han de basar en el **consentiment explícit, informat i específic**.

D'igual manera, la Llei 10/2025, de 26 de novembre, de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya (AGAISS-Cat) preveu tractaments sense consentiment per a finalitats assistencials i de risc social, tot i que la funció planificadora s'ha de fer amb dades anonimitzades o pseudonimitzades i, si es requereix identificació per a una intervenció proactiva, l'interessat ha d'haver consentit la no anonimització.

A més, d'acord amb l'RGPD i a la jurisprudència del TS, calen les següents salvaguardes:

- Traçabilitat i Secret: Cal un registre detallat d'accessos (identitat, motiu, data i hora) i el deure de secret ha de persistir un cop finalitzada la vinculació laboral.
- Principi de Minimització: En cas d'utilitzar dades tributàries, l'Administració no pot accedir a tota la informació socioeconòmica, sinó només a la "imprescindible per a la personalització del servei".
- Dret d'oposició: El ciutadà ha de poder oposar-se en qualsevol moment a la consulta de dades o a rebre comunicacions proactives.

En resum, encara que la intenció del Departament és millorar l'eficiència administrativa i protegir les famílies, la proposta no esmena les deficiències de **qualitat normativa** detectades per l'APDCAT. La implementació d'un servei proactiu sense el consentiment dels afectats requereix una llei molt més precisa que identifiqui l'interès públic

essencial i estableixi garanties tècniques i organitzatives específiques per protegir els drets fonamentals dels interessats.

Conclusió

Atenent a les observacions essencials formulades en el present informe, s'informa desfavorablement la proposta, atenent a la manca d'adequació a la normativa de protecció de dades, especialment en quan al tractament de dades tributàries i el perfilatge que se'n deriva del tractament de dades que es realitza, sense donar compliment als principis i garanties legalment exigibles.

A aquests efectes, tan sols la referència expressa i clara al consentiment explícit i específic, en els termes proposats a l'informe, permetria adequar-se a la normativa de protecció de dades, sense perjudici dels altres extrems a considerar en la implementació pràctica que se'n derivi.

Barcelona, 5 de gener de 2026


Meritxell Borrás i Solé
Directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades

2026.01.05 22:22:14 +01'00'

La directora

Informe complementari en relació amb la proposta de mesura DSI-0135 a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026.

Antecedents

Aquesta Autoritat va emetre l'informe PD 20/2025, en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials i Inclusió, d'afegir una disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, concretament pel que fa a l'àmbit tributari.

L'informe conclou que la Proposta examinada no s'adequava a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, d'acord amb les consideracions fetes en aquest informe.

En data 23 de desembre de 2025, s'ha tramés des del Departament de Drets Socials i Inclusió una nota de resposta de l'Informe emès, conforme al qual aquesta mesura anava lligada a la mesura M-118, que per error no es van trametre a l'APDCAT per emetre el seu informe. Aquesta mesura preveu el següent:

Mesura 118 - Es modifica l'article 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que queda redactat de la manera següent:

"Article 10

Prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment (...)

4. Aquesta prestació es pot sol·licitar durant els tres mesos següents al naixement, l'adopció, la tutela o l'acolliment. El reconeixement de la prestació també es pot fer d'ofici, si l'òrgan competent disposa de les dades per a poder fer-ho, i comprova que poden concórrer els requisits per ser-ne beneficiari."

Segons indica la nota, la finalitat de la modificació és indicar que el reconeixement de la prestació també es pot fer d'ofici, si l'òrgan competent disposa de les dades per a poder fer-ho, i comprova que poden concórrer els requisits per ser-ne beneficiari.

Fonaments de dret

1. Consideració prèvia

En directa connexió amb la inclusió d'un punt primer a la disposició addicional primera de la Llei 18/2003 (Mesura-135), aquesta Autoritat ha emès l'informe PD 18/2025, relatiu a la inclusió d'un punt segon a la disposició addicional desena de la Llei 18/2003. Posteriorment, atenent a la manca de remissió d'una mesura relacionada amb la Mesura-140, s'ha emès informe complementari.

En aquell informe, s'analitzen les bases legitimadores pel tractament de dades, i es conclou que, als efectes de l'adequació a la normativa de protecció de dades, cal el consentiment explícit i específic, en els termes de la disposició addicional setzena de la Llei 12/2007 (disposició igualment objecte de proposta d'incorporació a la llei de mesures).

Pel contrari, amb la Mesura M-135, ara objecte d'informe complementari, no es realitza cap referència al consentiment, ni a la disposició addicional setzena, el que deriva que la pròpia disposició es configuraria en base legitimadora pel tractament, el que suposa, tal com s'indica posteriorment, que no s'adequa a la normativa de protecció de dades.

1. Inici d'ofici d'un procediment i servei proactiu

Tal com es va indicar a l'informe PD 20/2025, si el procediment s'inicia d'ofici, la finalitat real a què respon la Proposta que s'examina és la creació d'un servei proactiu consistent en la detecció automàtica per part de l'administració pública competent en la matèria de les famílies potencialment beneficiàries de la prestació econòmica per a procedir al seu reconeixement i atorgament d'ofici si es compleixen els requisits.

Tal com es va indicar en l'informe referit,

“La Proposta disposa que el departament competent podrà accedir a “la informació estrictament necessària” en poder de les administracions públiques amb origen en diversos registres (Registre civil, Cens de població, Padró municipal d'habitants, i altres bases de dades del Departament de Salut, de Departament de Justícia, de l'Administració tributària, de la Direcció general de Policia i de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies). No obstant això, no concreta quines dades específiques de cada registre seran realment tractades, la qual cosa semblaria obrir la porta al tractament d'altres dades personals que no resulten necessàries.

L'enumeració àmplia i indeterminada que s'hi contempla, que abasta categories especials de dades i dades mereixedores d'una especial reserva o confidencialitat, genera una manca de previsibilitat vers els ciutadans afectats sobre el tractament de les seves dades.

A més, la Proposta tampoc fa esment a la previsible creació de perfils a partir de les dades personals que serien objecte de l'accés per assolir la finalitat pretesa, ni especialment a les conseqüències que es deriven per a les persones afectades”.

Aquests arguments no resulten alterats per raó de què el procediment s'iniciï d'ofici, i els advertiments de manca de compliment de la normativa de protecció de dades es mantenen.

En definitiva, la manera d'iniciar un procediment (d'ofici o a sol·licitud de l'interessat) no afecta al fet de què el tractament de dades ha de trobar-se legitimat, el que no es produeix en el present cas.

La Mesura 118 abans recollida fa referència a l'inici d'ofici del procediment, però caldria que incorporés igualment la referència al consentiment de l'interessat. En aquest sentit, es proposa la següent redacció:

*4. Aquesta prestació es pot sol·licitar durant els tres mesos següents al naixement, l'adopció, la tutela o l'acolliment. El reconeixement de la prestació també es pot fer d'ofici, si l'òrgan competent disposa de les dades per a poder fer-ho **i del consentiment explícit i***

específic de l'interessat, i comprova que poden concórrer els requisits per ser-ne beneficiari.

Tan sols amb aquesta incorporació es disposaria de la base jurídica habilitadora i, d'altra banda, seria coherent amb les previsions recentment aprovades per les Lleis 9/2025 i 10/2025, totes dues relatives als serveis proactius.

Només recordar, com es va fer a l'informe PD 14/2023, en relació amb els serveis proactius, que, "en primer lloc, i des de la perspectiva del principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD), fem notar que cal tenir en compte que en determinats serveis, la possibilitat d'oferir informació sobre altres serveis o tràmits relacionats es pot dur a terme sense necessitat de fer cap tipus de perfil. Un primer nivell de proactivitat ja es podria assolir si la informació que s'oferix, per exemple al web del departament competent en serveis socials, que impulsa la creació del registre, a les persones que presenten un determinat tipus de sol·licitud relativa a serveis o prestacions socials, sense necessitat de fer cap tipus de perfil, informació sobre altres serveis o tràmits relacionats en els quals poden estar interessades les persones que fan un determinat tràmit.

També és cert que la tecnologia actual permet que en altres serveis, en els quals la relació amb la informació relacionada a oferir pot no ser tant evident, o en què el volum de la informació a oferir requereix seleccionar-la més acuradament -fins i tot en benefici de l'afectat, més, tenint en compte que en l'àmbit que ens ocupa l'administració atén persones amb situacions de vulnerabilitat o de dificultats per accedir a informació d'interès-, pot ser positiu oferir informació personalitzada. Però això no vol dir que la possibilitat d'oferir aquests serveis hagi de portar a admetre qualsevol tipus de perfil, o fer perfils sempre".

En aquest cas, l'atorgament d'un ajut en origen, relacionat amb un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment no sembla que sigui complicat, en termes d'eficiència administrativa, als efectes d'informar a l'interessat, donar compliment a la normativa de protecció de dades, i recavar el seu consentiment pel tractament de dades que, en ocasions, tindran caràcter especial.

2.Servei proactiu

Pel que fa al servei proactiu, la M-135 s'indica que les dades són:

"a) Informació sobre el naixement, adopció, tutela o acolliment que consti al registre central d'assegurats del Departament de Salut.

b) Informació sobre el naixement, adopció, la tutela, la incapacitació i sobre la situació de convivència que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d'habitants.

c) Informació sobre guarda i custòdia de l'infant causant i sobre l'existència de situació de privació de llibertat d'algun dels progenitors, que consti al Departament de Justícia.

d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.

e) Informació en poder de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l'existència de l'adopció o l'acolliment, d'una situació de discapacitat, o si es tracta d'una família nombrosa o monoparental.

f) Informació que consta a la Direcció general de Policia per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.

g) A la informació per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal”.

D'acord amb el posicionament de l'APDCAT formulat de manera reiterada, l'establiment d'un servei proactiu, en quan suposa l'elaboració de perfils i el tractament automatitzat, requereix una sèrie de garanties, especialment en termes de transparència, que suposen que, ordinàriament, s'ha d'articular sobre la base jurídica del consentiment, i donar compliment a altres extrems que tractarem posteriorment.

A més, la mesura presenta deficiències de claredat en utilitzar conceptes genèrics com **"informació estrictament necessària"**, cosa que impedeix als ciutadans anticipar quines dades seran tractades, el que tan sols es pot esmenar amb el consentiment en els termes reiteradament referits.

Qüestions aquestes que tractarem de manera resumida a la part final d'aquest informe, a la vista, a més, de les dades que es volen tractar, relatives a situacions de dependència, discapacitat de caràcter penal, residència legal, o tributàries i el seu caràcter reservat.

3. Previsibilitat de la norma en matèria de protecció de dades.

En aquest punt, no està de més recordar el posicionament de l'APDCAT sobre la matèria, reflectit en diferents dictàmens emesos sobre aquesta qüestió.

Com a criteri general, l'APDCAT indica que hi pot concórrer la base jurídica habilitadora prevista a la lletra e de l'article 6.1 de l'RGPD, en la mesura que el tractament pretès sigui necessari per complir una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits a l'administració pública de què es tracti. Ara bé, tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, la base del tractament indicat a l'article 6.1.e ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels estats membres que s'apliqui al responsable del tractament.

Malgrat que el considerant 41 de l'RGPD disposa que “cuando el presente Reglamento hace referencia a una base jurídica o a una medida legislativa, esto no exige necesariamente un acto legislativo adoptado por un parlamento”, cal tenir en compte que el mateix considerant estableix que això és “sin perjuicio de los requisitos de conformidad con el ordenamiento constitucional del Estado miembro de que se trate.”

En el cas de l'Estat espanyol, en tractar-se d'un dret fonamental, la remissió a la base legítima establerta conforme al dret intern dels estats membres a què fa referència l'article 6.3 de l'RGPD requereix que la norma de desenvolupament tingui rang de llei (art. 53 CE), tal com ha recordat el Tribunal Constitucional a la rellevant STC 292/2000 (FJ 14).

En aquest punt, cal fer avinent que el mateix RGPD estableix els requisits exigibles a aquesta “base jurídica”. Així, d'acord amb l'esmentat article 6.3 *in fine*:

“La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento. Dicha base jurídica podrá contener

disposiciones específicas para adaptar la aplicación de normas del presente Reglamento, entre otras: las condiciones generales que rigen la licitud del tratamiento por parte del responsable; los tipos de datos objeto de tratamiento; los interesados afectados; las entidades a las que se pueden comunicar datos personales y los fines de tal comunicación; la limitación de la finalidad; los plazos de conservación de los datos, así como las operaciones y los procedimientos del tratamiento, incluidas las medidas para garantizar un tratamiento lícito y equitativo, como las relativas a otras situaciones específicas de tratamiento a tenor del capítulo IX. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros cumplirá un objetivo de interés público y será proporcional al fin legítimo perseguido.”

I, en qualsevol cas, als efectes que ara interessin, aquesta base jurídica “debe ser clara y precisa y su aplicación previsible para sus destinatarios, de conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (...) y del Tribunal Europeo de Derechos Humanos” (considerant 41 RGPD).

El Tribunal Europeu de Drets Humans (TEDH) ha manifestat reiteradament que qualsevol limitació a l'exercici d'un dret fonamental ha de superar l'anomenat “test de límits”. És a dir, ha d'estar prevista en una llei, ha de ser necessària en una societat democràtica per aconseguir una finalitat legítima i ha de ser proporcionada en relació amb la finalitat que es pretén aconseguir en cada cas (STEDH Amann c. Suïssa, de 16/02/2000; Rotaru c. Romania, de 04/05/2000; Cotlet c. Romania, de 03/06/2003; Liberty i altres c. Regne Unit, de 01/10/2008, entre d'altres).

D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional (STC 76/2019), per habilitar legalment el tractament de dades necessari per als serveis proactius s'exigeixen els següents requisits fonamentals:

a) Rang de llei: En tractar-se d'una limitació d'un dret fonamental, l'habilitació ha d'estar prevista necessàriament en una norma amb rang de llei. El TC subratlla que aquesta reserva de llei no és només formal, sinó que té una dimensió qualitativa.

b) Qualitat normativa (claredat i previsibilitat): La llei ha de ser clara, accessible i previsible per als ciutadans.

Això implica que la norma ha de determinar amb prou precisió els supòsits en què s'aplica la restricció i les condicions del tractament, evitant una indeterminació que habiliti la consulta a voluntat de l'Administració.

c) Garanties establertes en la llei: El TC exigeix que la llei estableixi directament les garanties adequades contra possibles abusos o usos indeguts.

És fonamental que aquestes salvaguardes no es remetin a un reglament posterior ni es deixin a la decisió del responsable del tractament; han d'estar integrades en el text legal habilitant.

d) Justificació d'un interès públic essencial: En els casos on el servei proactiu impliqui el tractament de categories especials de dades (com salut o discapacitat), la llei ha d'identificar i justificar explícitament un interès públic essencial.

e) Principi de proporcionalitat: El tractament ha de ser necessari per complir un fi legítim en una societat democràtica i ha de ser proporcionat al risc i a l'impacte que el tractament té sobre la privacitat de les persones.

En resum, la llei no pot ser un "xec en blanc". Si la normativa no concreta l'abast, les fonts de dades, els criteris de perfilat i les mesures tècniques de protecció, el TC considera que no compleix amb la funció de garantia del dret fonamental a la protecció de dades.

Aquestes afirmacions no qüestionen la bona intenció que té l'administració amb l'establiment de serveis proactius i evitar situacions de desprotecció, millorar l'eficiència administrativa i reducció de càrregues, però tot i que es tracten d'objectius clarament legítims, es produiria una invasió de la privacitat que no resulta justificada ni supera el judici de proporcionalitat.

Així, en funció de la seva implementació, podria suposar, portat a l'extrem, l'habilitació genèrica per a consultar qualsevol dada de qualsevol ciutadà -incloses les tributàries-, als efectes de verificar si pot ser destinatari d'un servei proactiu, o la pèrdua de control de la traçabilitat ja que, ab initio, la consulta per verificar si una persona pot ser destinatària d'un servei, es trobaria legitimada.

4. Caràcter reservat de les dades tributàries

Dintre de les dades objecte de tractament, la proposta en fa referència a la informació que consti a l'Administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.

Concepte d'unitat familiar que, a més, suposa el tractament simultani de diferents persones i dades.

A Espanya, el tractament de dades tributàries està subjecte a una reserva legal estricta regulada per la Llei General Tributària (LGT), conforme al qual l'article 95 de la LGT estableix que totes les dades tributàries són reservades i només poden revelar-se conforme a les excepcions expressament previstes per la llei.

En principi, semblaria que les dades tributàries serien les corresponents a l'Impost de la renda de les persones físiques, la gestió del qual es troba cedida, el que imposa que, en tot cas, s'ha d'estar a les previsions de la LGT (en relació amb aquest extrem, STC 65/2020, de 18 de juny).

Tal com ha indicat reiteradament aquesta Autoritat, la cessió o tractament de dades tributàries, només es pot realitzar per a l'aplicació efectiva dels tributs o sancions tributàries i no poden cedir-se per a altres finalitats, tret que es donin els supòsits taxats de col·laboració amb la Justícia o altres Administracions i, en alguns casos, amb consentiment explícit.

En aquest sentit, la Sentència TS 344/2021, de 11 de març (Sala 3^a, Secció 4^a, rec. Cassació 8040/2019).

La STS 1206/2025, de 29 de setembre de 2025, permet el tractament intern, per la pròpia Administració Tributària, dins les seves funcions de gestió, inspecció i recaptació tributària.

A més, indica la sentència que aquest tractament és legal si es compleixen tres requisits acumulatius:

1. Està basat en una obligació legal o en l'exercici de poders públics d'interès general (lluita contra el frau fiscal).
2. Els dades tractades són adequats, pertinents i necessaris per a la motivació de la liquidació.
3. Es respecta el principi de proporcionalitat, limitant la inclusió de dades als estrictament indispensables per a fonamentar l'acte tributari. Aquesta sentència aclareix que l'ús de dades de tercers per part d'un organisme públic responsable constitueix un tractament de dades (i no necessàriament una cessió il·legal) si és imprescindible per a l'exercici de les seves funcions.

Fora d'aquests supòsits, caldrà el consentiment de l'interessat per al tractament de les seves dades tributàries, el que reforça més encara els arguments que es contenen a la consideració prèvia del present informe. En particular, el segon i tercer aspecte del judici de proporcionalitat (que es desglossa en el judici de idoneïtat, de necessitat i la proporcionalitat en sentit estricte), atenent a que el tractament de dades previ ni és necessari ni impedeix que s'assoleixi amb mesures més protectores de la privacitat i, a més, tractant-se de dades tributàries, la prohibició legal existent.

En aquest sentit, ni la necessitat ni la ponderació entre l'interès públic i el respecte a la protecció de dades permetrien superar el judici de proporcionalitat, atenent a que l'Administració disposa d'alternatives igualment idònies per assolir la finalitat que es persegueix amb el servei proactiu sense afectar de manera tan intensa a la privacitat.

En la mateixa línia, la **STS 55/2025, de 21 de gener**, estableix un límit infranquejable basat en l'article 95 de la Llei General Tributària (LGT), en indicar que les dades tributàries tenen caràcter **reservat** i només es poden utilitzar per a l'aplicació dels tributs o sancions tributàries, i si una Administració pretén utilitzar dades cedides per l'AEAT per a **potestats alienes a les tributàries** (com la regulació de llicències o, per analogia, la gestió proactiva de títols de família) i no hi ha una norma legal específica que ho autoritzi, extremadament precisa que identifiqui l'interès públic essencial, respectant la reserva de les dades tributàries i limitant el tractament al que sigui estrictament proporcional per motivar l'acte administratiu, és obligatori comptar amb l'**autorització prèvia (consentiment) de l'interessat**.

En definitiva, conclou que l'ús de dades tributàries sense consentiment per a finalitats administratives no tributàries vulnera el principi de seguretat jurídica i de protecció de dades.

5. Requeriments derivats de l'elaboració de perfils.

L'APDCAT manté que la combinació de dades de diverses fonts (inclosa l'Administració tributària) per inferir requisits legals **constitueix una elaboració de perfils** (Art. 4.4 RGPD).

També resulta pertinent tenir en compte el document "Directrius del Grup de Treball de l'Article 29, sobre decisions individuals automatitzades i elaboració de perfils als efectes del Reglament 2016/679" (16 de febrer de 2018) ja que, en moltes ocasions, aquest perfilat es podria dur a terme mitjançant actuació automatitzada o intel·ligència artificial, cosa que obliga a ser més estrictes en la seva aplicació.

En qualsevol cas, aquestes directrius reiteren que, quan la base legitimadora del tractament sigui la missió d'interès públic, aquesta missió ha de ser clara. Claredat que es trasllada a

tots els punts de la informació de què ha de disposar el titular de les dades, amb la finalitat que es respectin els principis i les garanties que la normativa de protecció de dades imposa.

Per concloure, tenint en compte que la finalitat de l'elaboració dels perfils és oferir informació personalitzada, és a dir, informar les persones afectades "sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials" als que podrien accedir, no semblaria que l'elaboració de perfils hagi de comportar, en una primera aproximació, efectes jurídics en les persones afectades.

No obstant això, no es pot descartar que, en funció de quina sigui la informació tractada, el tipus de servei al qual es refereix i la resta de les circumstàncies concurrents, un tractament d'aquest tipus pugui tenir efectes significatius en les persones afectades (per exemple, la informació rebuda pot condicionar l'exercici dels seus drets) Però, a més, les directrius abans esmentades, quan analitzen el concepte de "decisió que produeix efectes jurídics", posen una sèrie d'exemples, entre els quals hi ha "el dret o la denegació d'una prestació concedida per la llei, com la prestació per fill o l'ajut a l'habitatge". I posteriorment, quan analitza el concepte de "similar" posant-lo en relació amb el considerant 71 de l'RGPD, posa com a exemples, entre d'altres, decisions que afectin l'accés d'una persona als serveis sanitaris, o decisions que afectin l'accés d'una persona a l'educació, com ara l'ingrés a la universitat.

Cal recordar que, en aquests casos, cal tenir en compte les previsions de l'article 22 de l'RGPD. I, en particular, resulta especialment rellevant el compliment de les garanties que contenen els articles 13.2.f i 14.2.g de l'RGPD pel que fa a la informació, així com quant al dret d'accés de l'article 15 de l'RGPD.

En resum, el compliment dels drets dels interessats en matèria de transparència, quan es produeix un perfilatge, i s'altera la finalitat del tractament, s'ha d'articular sobre la base del consentiment.

En aquests casos, la Llei 9/2025, que modifica la Llei 26/2010, fa referència a que, com a criteri general, els serveis proactius s'han de basar en el **consentiment explícit, informat i específic**.

D'igual manera, la Llei 10/2025, de 26 de novembre, de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya (AGAISS-Cat) preveu tractaments sense consentiment per a finalitats assistencials i de risc social, tot i que la funció planificadora s'ha de fer amb dades anonimitzades o pseudonimitzades i, si es requereix identificació per a una intervenció proactiva, l'interessat ha d'haver consentit la no anonimització.

A més, d'acord amb l'RGPD i a la jurisprudència del TS, calen les següents salvaguardes:

- Traçabilitat i Secret: Cal un registre detallat d'accessos (identitat, motiu, data i hora) i el deure de secret ha de persistir un cop finalitzada la vinculació laboral.
- Principi de Minimització: En cas d'utilitzar dades tributàries, l'Administració no pot accedir a tota la informació socioeconòmica, sinó només a la "imprescindible per a la personalització del servei".
- Dret d'oposició: El ciutadà ha de poder oposar-se en qualsevol moment a la consulta de dades o a rebre comunicacions proactives.

Conclusió

Atenent a les observacions essencials formulades en el present informe, s'informa desfavorablement la proposta, atenent a la manca d'adequació a la normativa de protecció de dades, especialment en quan al tractament de dades tributàries i el perfilatge que se'n deriva del tractament de dades que es realitza, sense donar compliment als principis i garanties legalment exigibles.

A aquests efectes, tan sols la referència expressa i clara al consentiment explícit i específic, en els termes proposats a l'informe, permetria adequar-se a la normativa de protecció de dades, sense perjudici dels altres extrems a considerar en la implementació pràctica que se'n derivi.

Barcelona, 5 de gener de 2026


apdcat Autoritat Catalana de
Protecció de Dades
Signat per
Meritxell Borràs i Solé
Directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades

2026.01.05 22:23:28 +01'00'

La directora

Informe sobre l'aplicació de mecanismes d'interoperabilitat en relació amb determinats serveis en l'àmbit de protecció a les famílies

Antecedents

1. En data 29 d'octubre de 2025, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (en endavant, APDCAT), a petició del Departament d'Economia i Finances, va emetre els informes PD 18/2025 i PD 20/2025 en relació amb sengles Propostes presentades pel Departament de Drets Socials i Inclusió per incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (DSI-135 i DSI-140). En aquests informes es considera que les mesures proposades, en el redactat que tenien en aquell moment, no s'ajustaven a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals.

Aquestes dues mesures eren les següents:

La Mesura DSI-135, la qual consistia en afegir l'apartat 1 d'una nova disposició addicional desena de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb la redacció següent:

“1. Als efectes que estableix l'article 10 d'aquesta llei i amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la percepció de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

- a) Informació sobre el naixement, adopció, tutela o acolliment que consti al registre central d'assegurats del Departament de Salut.*
- b) Informació sobre el naixement, adopció, la tutela, la incapacitació i sobre la situació de convivència que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d'habitants.*
- c) Informació sobre guarda i custòdia de l'infant causant i sobre l'existència de situació de privació de llibertat d'algun dels progenitors, que consti al Departament de Justícia.*
- d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.*
- e) Informació en poder de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l'existència de l'adopció o l'acolliment, d'una situació de discapacitat, o si es tracta d'una família nombrosa o monoparental.*
- f) Informació que consta a la Direcció general de Policia per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”*

La Mesura DSI-140, la qual consistia en afegir l'apartat 2 d'una nova disposició addicional desena de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb la redacció següent:

“2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d'aquesta llei, el

departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

- a) Informació sobre el naixement amb les dades administratives de l'infant i la resta de família destinatària de les mesures de suport del títol de família nombrosa i família monoparental que consti al registre central d'assegurats del sistema públic de salut.*
- b) Informació sobre el naixement, la tutela o la guarda i sobre la situació de convivència o sobre la defunció que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d'habitants.*
- c) Informació que consti a l'administració tributària sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.*
- d) Informació en poder de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l'existència de l'adopció o l'acolliment, d'una situació de discapacitat, o si es tracta d'una família nombrosa o mono parental.*
- e) Informació de l'òrgan competent en matèria d'educació i universitats sobre la matriculació dels membres de la unitat familiar majors de 21 anys.*
- f) Informació que consti als registres de l'administració de justícia mesures de guarda, pensions d'aliments, situacions de violència, situacions d'abandonament o permanència en centre d'execució penal.*
- g) A la informació per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”*

Aquestes mesures anaven vinculades a dues altres mesures proposades per ser incloses també a la Llei de Mesures, que eren les següents:

- A) Mesura DSI-118, per la qual es modifica l'article 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, que queda redactat, en la part que ara ens afecta, de la manera següent:

“Article 10

*Prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment
(...)*

4. Aquesta prestació es pot sol·licitar durant els tres mesos següents al naixement, l'adopció, la tutela o l'acolliment. El reconeixement de la prestació també es pot fer d'ofici, si l'òrgan competent disposa de les dades per a poder fer-ho, i comprova que poden concórrer els requisits per ser-ne beneficiari.”

- B) Mesura DSI-127, per la qual es modifica la Disposició addicional tercera de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies afegint un paràgraf segon i tercer amb la redacció següent:

“L'òrgan competent en matèria de suport a les famílies pot oferir un servei proactiu i personalitzat per informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental d'acord amb el que estableix la disposició addicional setzena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.”

El procediment per a la renovació o cancel·lació dels títols de famílies nombroses i famílies monoparentals es pot iniciar a sol·licitud de la persona interessada, o d'ofici per la mateixa administració, si disposa de les dades necessàries.

2. En data 18 de desembre de 2025 aquest Departament va tenir coneixement dels informes esmentats de l'APDCAT.

A la vista que els informes emesos per l'APDCAT no havien pogut tenir en compte aquestes altres mesures a les quals anaven vinculades les comprovacions de dades per interoperabilitat previstes a les mesures DSI-135 i DSI-140, perquè no s'havia sol·licitat informe a l'APDCAT respecte de les mesures DSI-118 i DSI-127, ni s'havien adjuntat a la sol·licitud dels informes de les mesures DSI-135 i DSI-140, la Direcció General de Prestacions va elaborar dues notes on s'exposava la vinculació amb aquelles altres mesures, i la justificació de les mesures proposades, que es van fer arribar a l'APDCAT.

3. En data 7 de gener el Departament rep l'informe complementari PD 18/2025 i l'informe complementari PD 20/2025, en els quals s'informa desfavorablement les mesures DSI-135 i DSI-140.

Analitzada la normativa aplicable, i per tal de valorar les consideracions que consten als informes esmentats de l'APDCAT, s'emet el present informe d'acord amb el que estableix l'article 14.4 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny, en base als següents

Fonaments Jurídics

1. Sobre l'abast de les mesures proposades

La Mesura DSI-135 és una mesura que va lligada a la Mesura DSI-118 que incorpora la possibilitat d'iniciar d'ofici el procediment per al reconeixement de la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, que fins a l'actualitat només es pot iniciar a instància de part.

La Mesura DSI-140 és una mesura que va lligada a la Mesura DSI-127 que incorpora en realitat dues innovacions: per una banda l'oferiment d'un servei proactiu i personalitzat per informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental; per altra banda, la incorporació de la possibilitat d'iniciar d'ofici el procediment de renovació del títol de família nombrosa o monoparental.

Per això, resulta inadequat i poc precís que els informes de l'APDCAT es refereixin en tots els casos a serveis proactius.

La iniciació d'ofici no és un servei proactiu i personalitzat, tal com es configuren aquests serveis a l'article 40.bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i l'article 31 del Decret 76/2020, de 4 d'agost,

d'Administració digital. Els serveis proactius i personalitzats a partir d'una anàlisi prospectiva de la informació disponible ofereixen informació a les persones afectades, però no comporten l'inici del procediment administratiu (apartat 2 de l'article 40bis). Per això cal distingir-los ja d'entrada dels altres supòsits inclosos a les mesures 135 i 140 referits a la iniciació d'ofici en què ni s'elaboren perfils ni es realitza una anàlisi prospectiva generalitzada, sinó que simplement es verifica el compliment d'uns requisits prèviament determinats, per a poder tramitar d'ofici un determinat procediment.

S'ha de fer notar que pel que fa al servei proactiu i personalitzat per informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental, la Mesura DSI-140 està vinculada a la Mesura M-127, la qual estableix alhora que aquest servei proactiu s'ha d'implementar d'acord amb el que estableix la disposició addicional setzena de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials. La disposició addicional setzena és objecte d'una altra Mesura proposada per ser inclosa a la llei de mesures, en concret la Mesura DSI-148, que té per objecte l'addició d'una Disposició addicional setzena a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, amb la redacció següent:

“Disposició addicional setzena

Serveis proactius i personalitzats

- 1. El departament competent en matèria de serveis socials ha de crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies. La inscripció en aquest registre requereix el consentiment exprés de les persones interessades i ha d'incorporar l'adreça de correu electrònic, el número de telèfon mòbil i, si escau, altres mitjans electrònics per rebre, per sistemes de missatgeria electrònica, informació personalitzada adaptada a la seva situació.*
- 2. Amb el consentiment explícit i específic a aquests efectes, el registre pot incorporar també aquella informació socioeconòmica que resulti adequada i pertinent als efectes de la finalitat del registre i voluntàriament vulguin introduir les persones ciutadanes i aquella que autoritzin consultar que estigui relacionada amb els serveis, les prestacions i els ajuts esmentats i sempre que la dita consulta resulti necessària per oferir informació a les persones afectades.*
- 3. Amb caràcter previ a l'obtenció del consentiment, s'ha d'informar les persones afectades, de tots els aspectes que requereix la normativa de protecció de dades, en especial sobre l'elaboració de perfils, la lògica aplicada i les conseqüències que se'n poden derivar.*
- 4. Les persones afectades tenen el dret de retirar el seu consentiment en qualsevol moment, donar-se de baixa del registre, així com el dret a exercir els drets que els reconeix la normativa de protecció de dades personals.*

5. *Les persones que no hagin atorgat el seu consentiment per rebre informació a través de serveis proactius i personalitzats, tenen dret a accedir d'una manera fàcil i a rebre informació general sobre els serveis, prestacions i ajuts del departament i específica vinculada als serveis, les prestacions o els ajuts dels quals gaudeixen o han sol·licitat.*
6. *La creació del registre requereix l'elaboració, amb caràcter previ, d'una avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades de les persones afectades i la formulació, si escau, d'una consulta prèvia a l'Autoritat catalana de Protecció de Dades.*
7. *Igualment, la creació del registre i l'aprovació dels formularis i les clàusules per a la recollida del consentiment de les persones afectades ha de ser informada pel Comitè d'ètica dels serveis socials de Catalunya.*
8. *La informació anonimitzada i agregada del registre es pot utilitzar també per a estudis estadístics i de recerca.”*

És a dir, el que es preveia era aplicar les garanties previstes per la disposició addicional setzena, però alhora garantir ja directament mitjançant una previsió legal la possibilitat de verificar si es complien els requisits aplicables, si més no els principals requisits, mitjançant un seguit de consultes prèviament detallades a la mesura DSI-140 i a partir de la qual el ciutadà podria decidir, si també complia la resta de requisits no consultables per via d'interoperabilitat, si iniciava o no un procediment per a l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental.

Per tant, es tracta d'un servei proactiu concret, en què s'ha determinat clarament la informació que es tractarà, l'origen de la informació, la finalitat del tractament i les conseqüències per a la persona afectada, que no seran altres que poder-los oferir la possibilitat d'iniciar el procediment.

L'informe de l'APDCAT sembla partir de la premissa que no és possible que una llei pugui preveure un servei proactiu sense consentiment previ de les persones afectades (encara que després sí que el puguin manifestar decidint si inicien o no el procediment).

Aquest plantejament considerem que restringeix les possibilitats de desplegament de l'administració digital i la simplificació administrativa, sinó que fins i tot fa una interpretació limitadora de la normativa de protecció de dades personals, atès que la normativa de protecció de dades, com veurem en l'epígraf següent, permet fer tractaments de dades per motius vinculats a l'exercici de funcions públiques a partir d'una previsió legal i sense que sigui necessari el consentiment de les persones afectades (art. 6.1.e i 9.2.g RGPD). Més enllà d'això, si en el cas de les entitats privades poden dur a terme l'elaboració de perfils en base a l'article 6.1.e, no sembla raonable que no es puguin dur a terme perfils en base al que estableixi, de manera precisa la llei.

De fet, la mateixa APDCAT ja va admetre expressament aquesta possibilitat en l'informe PD 9/2019 en el qual s'afirma el següent:

“Pel que fa a la possibilitat que sigui una llei la que prevegi un servei proactiu en un àmbit determinat, es tracta d'una possibilitat que podria emparar-se en la base jurídica prevista a

l'article 6.1.e) RGPD. Ara bé, cal tenir en compte que aquesta norma, a banda de determinar la finalitat perseguida (que ha de ser suficientment concreta i que no podria abastar el tractament de qualsevol informació de que disposi l'administració) ha de complir un interès públic i ha de ser proporcionada al fi perseguit (art. 6.3 RGPD)."

En el cas que ens ocupa no es fa una elaboració de perfils complexos, sinó que simplement es verifica un requisit que és el de que la unitat familiar hagi assolit un determinat nombre de fills. I a partir d'aquí, no es preveu una recerca indiscriminada d'informació sobre aquella família, sinó que la resta de la informació que es consultaria seria simplement per verificar el compliment dels requisits exigibles, per tal de no enviar la informació a aquelles famílies que ja d'entrada no complirien els requisits. I això sens perjudici que si ho consideren oportú puguin iniciar igualment el procediment a instància de part.

L'article 4.4 de l'RGPD defineix l'elaboració de perfils de la manera següent:

"4) «elaboración de perfiles»: toda forma de tratamiento automatizado de datos personales consistente en utilizar datos personales para evaluar determinados aspectos personales de una persona física, en particular para analizar o predecir aspectos relativos al rendimiento profesional, situación económica, salud, preferencias personales, intereses, fiabilidad, comportamiento, ubicación o movimientos de dicha persona física;"

D'entrada està clar que el servei proactiu previst no permet predir cap dels aspectes que enumera aquest article.

Més enllà d'això, el servei en cap cas avaluaria aspectes relatius al rendiment professional, les preferències personals, els seus interessos, la seva fiabilitat, ni el seu comportament, la seva ubicació, ni els seus moviments.

I si be en alguns casos el tractament comportaria el tractament de dades de salut o del nivell d'ingressos, no es faria una avaluació d'aquestes dades per elaborar un perfil, sinó que simplement es verificaria si es compleixen els requisits legalment establerts.

Sembla clar, doncs, que amb el tractament previst no es produiria una elaboració de perfils en el sentit previst a la normativa de protecció de dades personals.

Però fins i tot si es volgués considerar que s'elabora perfils, d'aquests perfils no se'n derivarien efectes jurídics, ni afectarien significativament les persones afectades (tal com recull l'art. 22 RGPD), perquè el servei es limitaria a oferir-los la possibilitat, si els interessa, d'iniciar un procediment. És a dir, fins i tot si es considerés que es produeix una elaboració de perfils, no seria un perfil dels que vol regular la normativa de protecció de dades (art. 22 RGPD), això és, aquells que produeixen efectes jurídics o que afecten significativament les persones afectades de manera similar.

Tal com es desprèn clarament del preàmbul de la Recomanació del Consell d'Europa CM/Rec(2010)13 del Comitè de Ministres als Estats membres sobre la protecció de les persones pel que fa al tractament automatitzat de dades de caràcter personal en el context de la creació de perfils, la limitació d'aquest tractament obeeix a evitar que per mitjans automatitzats s'elaborin perfils que puguin constituir una amenaça per als drets de les persones o que puguin donar lloc a discriminacions, especialment en l'accés a determinats

bens o serveis. Però això és precisament el que pretén evitar aquest servei proactiu proposat, que pretén evitar que cap persona en la qual concorrin els requisits per obtenir el títol no conegui l'existència del títol o tingui dificultats per demanar-lo.

En aquest mateix sentit, les Directrius sobre decisions individuals automatitzades i elaboració de perfils als efectes del Reglament 2016/679, elaborades l'any 2017 pel Grup de Treball de l'article 29, i després revisades pel Comitè Europeu de Protecció de Dades (EDPB) el 6 de febrer de 2018, estableix el següent:

“El RGPD afirma que la elaboració de perfils es el tratamiento automatizado de datos personales para evaluar aspectos personales, en particular para analizar o hacer predicciones sobre las personas. El uso de la palabra «evaluar» sugiere que la elaboración de perfils implica algún tipo de evaluación o juicio sobre una persona.

Una simple clasificación de las personas basada en características conocidas como su edad, sexo y altura no da lugar necesariamente a una elaboración de perfil. Esto dependerá de la finalidad de la clasificación.

Por ejemplo, una empresa podría clasificar a sus clientes según su edad o género por motivos estadísticos y para obtener una visión global de estos sin hacer predicciones ni sacar conclusiones sobre una persona. En ese caso, la finalidad no es evaluar las características individuales y, por tanto, no se trata de una elaboración de perfil.”

Per tant, no ens trobaríem en cap cas davant l'elaboració de perfils en el sentit regulat per l'article 22 RGPD.

Per altra banda, atesa la remissió que fa la proposta de nova redacció de la disposició addicional tercera, serien d'aplicació tota la resta de garanties previstes a la nova disposició addicional setzena de la Llei 12/2007, que ja hem reproduït més amunt.

No obstant això, i en contra del que estableix l'article 6.1.e) RGPD, l'APDCAT insisteix en el seu informe en què la llei hauria de preveure el consentiment. Quins requisits hauria de tenir doncs un servei proactiu i personalitzat que vulgui emparar-se en la llei? Perquè, tot i que en l'informe PD 19/2029 l'APDCAT havia admès aquesta possibilitat, la interpretació que fa l'APDCAT sembla tancar la possibilitat que cap llei pugui preveure un servei proactiu sense el consentiment de les persones afectades.

I el cert és que en determinats casos el consentiment pot ser la base jurídica idònia, per exemple quan es tracta de serveis de tracte continuat, o serveis que s'ofereixin a un col·lectiu prèviament determinat. Ara bé, en un servei que *a priori* pot afectar a tot el conjunt de la població (tot i que després pugui arribar a concretar-se o no) i que a més seria en tot cas un fet puntual, obligar a obtenir el consentiment de tota la població amb aquesta finalitat resultaria un tractament de dades clarament desproporcionat i contrari al principi de minimització de dades (art. 5.1.c) de l'RGPD). I amb més motiu si tenim en compte que, atès que l'administració no coneixeria *a priori* les persones que han tingut un fill, o les que han canviat d'opinió respecte la darrera vegada que se'ls va demanar el consentiment, la petició del consentiment s'hauria d'anar reiterant en el temps a tota la població, incloent aquelles persones que mai han volgut tenir un fill, adoptar-lo, tutelar-lo o acollir-lo, o que senzillament

no poden fer-ho. Aquest tractament que l'APDCAT pretén que es realitzi resultaria clarament desproporcionat.

En qualsevol cas, si s'incorpora al text proposat l'observació formulada per l'APDCAT, en realitat perdria sentit la inclusió dels serveis proactius a la Mesura DSI-140, atès que si s'ha de comptar amb el consentiment de les persones afectades, ja no es necessari que ho prevegi una llei. Per això, en aquest cas s'optaria per eliminar de la Mesura DSI-140 la referència al servei proactiu.

2. Sobre l'habilitació per al tractament de dades personals en els casos d'iniciació d'ofici dels procediments

Pel que fa a les mesures de comprovació de dades per a la iniciació d'ofici a les quals es refereixen les Mesures DSI 135 i DSI-140, tot i que els informes APDCAT sovint també s'hi refereixen com a serveis proactius, s'han de desvincular de la regulació dels serveis proactius continguda a l'article 40.bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i l'article 31 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

En realitat ens estem referint a dues mesures d'iniciació d'ofici: la iniciació d'ofici inclosa a la Mesura DSI-135 (reconeixement de la prestació econòmica per naixement d'un fill) i la iniciació d'ofici inclosa a la Mesura DSI-140 (iniciació d'ofici per a la renovació del títol de família nombrosa o monoparental).

Es tracta en qualsevol cas de dues mesures que, com succeïa amb el servei proactiu al quan ja ens hem referit al punt interior, s'introdueixen com una mesura de simplificació administrativa i que produeixen efectes favorables a les famílies afectades, atès que els estalviarien haver de presentar la sol.licitud de reconeixement de la prestació o de renovació del títol de família nombrosa o monoparental.

Sigui com sigui, és clar que la iniciació d'ofici del procediment comporta la necessitat de disposar de determinades dades vinculades als requisits exigits per la normativa vigent per gaudir de la prestació econòmica o del títol de família nombrosa o monoparental. Cal veure per això, si concorre en aquest cas una base jurídica per a fer-ho, i també analitzar si es compleixen la resta de principis de la normativa de protecció de dades personals.

L'article 6.1 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de dades (en endavant RGPD), estableix les bases jurídiques en què es pot fonamentar el tractament de dades personals. Als efectes que ara ens interessin, preveu, entre d'altres, les dues bases jurídiques següents:

*"1. El tractament només és lícit si es compleix, **almenys**, una de les condicions següents:*

a) L'interessat ha donat el consentiment per al tractament de les seves dades personals, per a una o diverses finalitats específiques.

(...)

*e) **El tractament és necessari per complir una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament.***

(...)"

A més, d'acord amb el que estableix l'apartat 3 del mateix article 6 RGPD i l'article 8.2 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), a banda dels casos en què estigui previst en el dret de la Unió, el tractament a què fa esment la lletra e), ha d'estar establert en una norma amb rang de llei.

És a dir, per una banda es preveu una base jurídica que consisteix en el consentiment de la persona afectada i per una altra banda una altra base jurídica diferent que consisteix en què el tractament sigui necessari per al compliment d'una missió en interès públic. I ambdues bases jurídiques actuen de manera independent. És a dir, és suficient amb que concorri una de les dues per a poder fonamentar un tractament de dades. No són bases jurídiques cumulatives, sinó alternatives, de manera que si en concorre una, no és necessari que concorri l'altra.

No obstant això, els informes de l'APDCAT que s'analitzen semblen partir de la base contrària, és a dir, semblen considerar que per a que es pugui emprar la base jurídica de la lletra e) és necessari que, a més, es prevegi de manera expressa que és necessari el consentiment de les persones afectades. Això entenem que no s'ajusta al que estableix l'article 6 RGPD.

Per altra banda, en el cas que es tractin categories especials de dades, la normativa de protecció de dades exigeix que addicionalment concorri alguna de les excepcions que preveu l'article 9 RGPD que poden habilitar el tractament d'aquestes categories de dades.

En el cas que ens ocupa és cert que es tractarien dades relacionades amb la salut, com poden ser les relatives al naixement d'un fill, o la situació de discapacitat. Però un cop més hem d'insistir en que això no implica que necessàriament s'hagi de comptar amb el consentiment de les persones afectades, atès que l'article 9.2 RGPD, de manera específica la lletra h), però també la lletra g), en relació amb el que estableix l'article 9.2 de l'LOPDGDD, habilitarien el tractament. En concret, l'article 9.2 RGPD estableix el següent:

"Article 9

1. Es prohibeix el tractament de dades personals que revelin l'origen ètnic o racial, les opinions polítiques, les conviccions religioses o filosòfiques o l'afiliació sindical, i el tractament de dades genètiques, dades biomètriques destinades a identificar de manera unívoca una persona física, dades relatives a la salut o dades relatives a la vida sexual o l'orientació sexual d'una persona física.²⁶

2. L'apartat 1 no s'aplica quan concorre una de les circumstàncies següents:

(...)

g) El tractament és necessari per raons d'un interès públic essencial, d'acord amb el dret de la Unió o dels estats membres, que ha de ser proporcional a l'objectiu perseguit, respectar el dret a la protecció de dades en l'essencial i establir mesures adequades i específiques per protegir els interessos i els drets fonamentals de l'interessat.

h) El tractament és necessari per a finalitats de medicina preventiva o laboral, d'avaluació de la capacitat laboral del treballador, de diagnòstic mèdic, de prestació d'assistència o de

tractament de tipus sanitari o social, o de gestió dels sistemes i els serveis d'assistència sanitària i social, sobre la base del dret de la Unió o dels estats membres o en virtut d'un contracte amb un professional sanitari i sens perjudici de les condicions i garanties que preveu l'apartat 3."

Per tant i en la mesura que tant la prestació econòmica per naixement, tutela, adopció o acolliment (sotmesa al nivell d'ingressos), com el títol de família nombrosa o monoparental constitueixen mesures de protecció social de les famílies, el tractament d'aquestes dades trobaria empara als articles esmentats.

La normativa de procediment administratiu permet establir que els procediments s'iniciïn a instància de part o d'ofici. I si la legislació aplicable estableix la iniciació d'ofici, no sembla que hi hagi cap element que pugui impedir que una norma amb rang de llei pugui permetre emprar per a fer-ho la informació que ja es troba en poder de les administracions públiques. Així succeeix, per exemple, en un expedient sancionador (procediment iniciat d'ofici), en què pot ser necessari disposar d'informació que està en poder de la mateixa administració o d'una altra administració (per exemple, per comprovar si una entitat disposava d'una autorització preceptiva que havia d'atorgar una altra administració).

La mateixa APDCAT inicia procediments sancionadors d'ofici en els quals, sense consentiment de les persones afectades, incorpora informació que ja pot estar en poder de la pròpia APDCAT (per exemple si s'ha constatat en un altre expedient la comissió d'una infracció) o en poder d'altres administracions públiques (per exemple si en la fase d'informació prèvia d'un procediment sancionador requereix informació a alguna altra informació).

Si això és possible en procediments amb conseqüències desfavorables per al ciutadà, com un procediment sancionador, amb més motiu ha de ser-ho quan es tracta de procediments dels quals es desprenen beneficis per a la persona afectada, com seria el reconeixement d'una prestació o l'expedició o renovació d'un títol de nombrosa.

3. Sobre la "previsibilitat" de les modificacions normatives proposades

Més enllà del que s'acaba d'exposar, és cert, tal com apunta l'APDCAT en els seus informes, que la Llei ha de ser previsible. És a dir, ha de permetre a les persones afectades conèixer quina és la finalitat del tractament, les persones afectades, quines dades es tractaran, en què consisteix el tractament de les seves dades i també els diferents subjectes implicats en els fluxes d'informació que es produiran.

Els informes analitzats insisteixen en que la llei ha de ser precisa. Però no obstant això, i més enllà d'incloure tot un seguit de consideracions generals que podem compartir, en els informes emesos per l'APDCAT no es precisa en quins punts concrets les propostes normatives analitzades resulten poc precises. Entendríem que es pugui qualificar com imprecisa una proposta que preveïés simplement una habilitació general per tal que l'administració pugui cercar de manera prospectiva informació rellevant per al servei. Però no és això el que succeeix en el cas de les propostes analitzades, atès que s'identifica tant la finalitat, com les dades afectades, les persones afectades o l'origen de la informació.

Doncs bé, si analitzem la regulació continguda tant a la Mesura DSI-135 com a la Mesura DSI-140, fàcilment es pot concloure que aquests aspectes estan descrits de manera precisa:

A) Mesura DSI-135:

1) Finalitat del tractament: s'indica expressament que és "*Als efectes que estableix l'article 10 d'aquesta llei*". I l'article 10 de la Llei regula el reconeixement de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment.

2) Persones afectades: S'infereix clarament que es refereix a les dades de les famílies en què ha tingut lloc el naixement d'un fill, una adopció, tutela o acolliment. En qualsevol cas, si és considera que seria més aclaridor, es podria incorporar al primer paràgraf una menció a què la informació que s'enumera es recollirà només respecte de les famílies en què s'hagi constatat que s'ha produït un naixement, adopció, tutela acolliment i també es pot concretar, encara més aquest aspecte en algun cas.

3) Dades que es tractaran: En cadascuna de les lletres de l'apartat 1, s'indica les dades que es recolliran (Informació sobre el naixement, adopció, tutela o acolliment; informació sobre la incapacitació i sobre la situació de convivència; sobre l'existència de situació de privació de llibertat d'algun dels progenitors; nivell d'ingressos de la unitat familiar; situacions de discapacitat o condició de família nombrosa o monoparental; dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal)), dades totes elles rellevants atesos els requisits per accedir a la prestació o per a la determinació de la seva quantia.

En qualsevol cas, d'acord amb el que planteja l'APDCAT, es farà una proposta per tal de concretar encara més algunes d'aquestes dades.

4) En què consisteix el tractament previst: també queda clar que el tractament consisteix en una comunicació de dades, per part de l'organisme que s'indica en cada lletra, per a poder tramitar d'ofici el procediment que regula l'article 10.

5) Responsables del tractament implicats: per una banda l'organisme que s'indica en cada lletra, i per altra, l'òrgan competent per a poder tramitar d'ofici el procediment que regula l'article 10, que seria el destinatari de la informació.

Tots aquests aspectes estan detallats en la normativa projectada de manera que permeten conèixer perfectament a les persones afectades quin és el tractament que la llei està autoritzant. I resulten proporcionades tenint en compte els requisits establerts per gaudir de la prestació per la normativa aplicable (Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies i Ordre TSF/251/2016, de 19 de setembre, per la qual s'aproven les bases que han de regir la concessió de l'ajut econòmic sotmès al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què hagi tingut lloc un naixement, adopció, tutela o acolliment (aplicable d'acord amb la disposició transitòria única de la Llei 18/2003)).

De fet, l'APDCAT no ha considerat en els seus informes que el tractament d'alguna d'aquestes dades no resulti proporcionat des del punt de vista del principi de minimització.

No obstant això, als efectes de millorar la redacció del precepte es poden introduir alguns afegits que poden donar encara més precisió a la norma. Per això, es proposaria modificar la redacció de la Mesura DSI-135 en el sentit següent:

“1. Als efectes de la iniciació d’ofici del procediment per a l’atorgament de la prestació econòmica sotmesa al nivell d’ingressos de la unitat familiar per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, el departament competent en matèria de protecció a les famílies pot obtenir del registre central d’assegurats del Departament de Salut, del Registre Civil i de l’òrgan competent en matèria d’adopció i acolliment informació sobre els naixements, adopcions, tuteles o acolliments que es produeixin, per tal de constatar el fet del naixement.

Un cop constatat el naixement, l’adopció, la tutela o l’acolliment, d’acord amb el que estableix el paràgraf anterior, i amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la percepció de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, el departament competent en la matèria pot accedir, en relació amb aquelles famílies on s’hagi produït, a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

- a) Informació sobre el naixement amb les dades administratives de l’infant i de la resta de la família destinatària de la prestació econòmica que consti al registre central d’assegurats del Departament de Salut (nom i cognoms del nadó i dels progenitors; Número de DNI dels progenitors; data del naixement; lloc de naixement).
- b) Informació que consti al Registre civil sobre la filiació, la tutela o l’adopció del nadó, l’adopció de mesures d’assistència a la capacitat dels progenitors; i la informació sobre la situació de convivència que consti al cens de població o al padró municipal d’habitants.
- c) Informació sobre guarda i custòdia de l’infant causant que consti als registres de l’administració de justícia per determinar el progenitor a qui correspon percebre la prestació; i sobre l’existència de situació de privació de llibertat d’alguns dels progenitors, que consti al Departament de Justícia als efectes d’acreditar la concurrència de l’excepció a la necessitat de convivència dels progenitors amb l’infant.
- d) Informació que consti a l’administració tributària, per determinar el nivell d’ingressos de la unitat familiar.
- e) Informació en poder de l’òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l’existència d’un acolliment, d’una situació de discapacitat d’alguns dels membres de la unitat familiar, o si es tracta d’una família nombrosa o monoparental.
- f) Informació per verificar les dades relatives al document nacional d’identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”

En aquesta redacció es recull també una adaptació de la redacció al canvi en el sistema de suport a la capacitat introduït per la modificació del Codi civil de Catalunya realitzada pel Decret llei 19/2021, de 31 d’agost, pel qual s’adapta el Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat.

B) Mesura DSI-140:

1) Finalitat del tractament: s'indica expressament que és "Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental"

Tot i no compartir el plantejament fet per l'APDCAT, es suprimiria la referència relativa a que aquest apartat s'aplica també als efectes d'oferir el servei proactiu, perquè si tal com demana l'Autoritat s'ha d'afegir un incís per indicar que és necessari el consentiment de les persones afectades, deixaria de ser necessària la seva previsió a la llei.

2) Persones afectades: S'infereix clarament que es refereix a les dades de les famílies que ja gaudeixen del títol de família nombrosa o monoparental.

3) Dades que es tractaran: En cadascuna de les lletres de l'apartat 2, s'indica les dades que es recolliran (Informació sobre el naixement amb les dades administratives de l'infant i la resta de família; informació sobre el naixement, la tutela o la guarda i sobre la situació de convivència; nivell d'ingressos de la unitat familiar; existència de l'adopció o l'acolliment, d'una situació de discapacitat, o si es tracta d'una família nombrosa o monoparental; mesures de guarda, pensions d'aliments, situacions de violència, situacions d'abandonament, o permanència en centre d'execució penal; matriculació en el sistema educatiu o universitari dels membres de la unitat familiar majors de 21 anys; dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal), dades totes elles rellevants atesos els requisits per gaudir d'aquests títols.

En qualsevol cas, d'acord amb el que planteja l'APDCAT, es farà una proposta per tal de concretar encara més algunes d'aquestes dades.

4) En què consisteix el tractament previst: també queda clar que el tractament consisteix en una comunicació de dades, per part de l'organisme que s'indica en cada lletra, per a poder tramitar d'ofici la renovació d'aquests títols.

5) Responsables del tractament implicats: per una banda l'organisme que s'indica en cada lletra, i per altra l'òrgan competent per a poder tramitar d'ofici el procediment de renovació dels títols, que seria el destinatari de la informació.

Tots aquests aspectes estan detallats en la normativa projectada de manera que permeten a les persones afectades conèixer perfectament quin és el tractament que està autoritzant la llei, i resulten proporcionades tenint en compte els requisits establerts per gaudir del títol de família nombrosa o monoparental (Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, Reial decret 1621/2005, de 30 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses i Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies).

De fet, l'APDCAT no ha considerat en els seus informes que el tractament d'alguna d'aquestes dades no resulti proporcionat des del punt de vista del principi de minimització. No obstant això, als efectes de millorar la redacció del precepte es poden introduir alguns afegits que poden donar encara més precisió a la norma i adaptar els apartats suprimint aquells aspectes que feien referència al servei proactiu per a l'obtenció inicial del títol de

família nombrosa o monoparental. Per això, es proposaria modificar la redacció de la Mesura DSI-140 en el sentit següent:

“2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d’oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d’aquesta llei, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

- a) Informació que consti al Registre civil sobre la filiació, la tutela o l’adopció dels fills que formin part de la unitat familiar, i la informació sobre la situació de convivència que consti al cens de població o al padró municipal d’habitants.*
- b) Informació que consti a l’administració tributària sobre el nivell d’ingressos de la unitat familiar en el cas de les famílies susceptibles de tenir la categoria especial.*
- c) Informació en poder de l’òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l’existència de l’adopció o l’acolliment, d’una situació de discapacitat.*
- d) Informació de l’òrgan competent en matèria d’educació i universitats sobre la matriculació dels membres de la unitat familiar majors de 21 anys.*
- e) Informació que consti als registres de l’administració de justícia sobre mesures de guarda, pensions d’aliments, situacions de violència, situacions d’abandonament en la unitat familiar.*
- f) A la informació per verificar les dades relatives al document nacional d’identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”*

4. Sobre la possibilitat de consultar dades tributàries a partir d’una habilitació legal

Els informes de l’APDCAT també consideren que *“Tal com ha indicat reiteradament aquesta Autoritat, la cessió o tractament de dades tributàries, només es pot realitzar per a l’aplicació efectiva dels tributs o sancions tributàries i no poden cedir-se per a altres finalitats, tret que es donin els supòsits taxats de col·laboració amb la Justícia o altres Administracions i, en alguns casos, amb consentiment explícit.”*

Si bé és cert que la normativa tributària, i en concret l’article 95 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria, estableix el caràcter reservat de les dades amb transcendència tributària en poder de l’administració tributària i que la LGT només preveu la seva comunicació per a algunes de les finalitats que enumera el mateix article 95 LGT, no és menys cert que aquesta prohibició no pot ser entesa d’una manera absoluta, sinó que s’ha d’interpretar i aplicar d’acord amb la resta de l’ordenament jurídic. Hi ha diferents elements que ho avalen:

En primer lloc, cal tenir en compte que la Llei general tributària no és un tipus especial de norma. És una llei ordinària, i per tant s’ha d’interpretar d’acord amb el conjunt de l’ordenament jurídic. La relació amb la resta de lleis de l’ordenament jurídic no es regeix per un suposat principi de prevalença de la normativa tributària sobre la resta, sinó que s’ha d’aplicar d’acord amb el principi de jerarquia normativa i el principi de competència i s’ha d’interpretar d’acord amb els criteris previstos al Codi civil.

En segon lloc, recordar que, d’acord amb la normativa de protecció de dades personals, les dades tributàries no tenen la consideració de categoria especial de dades (art. 9 RGPD).

En tercer lloc, cal fer notar que la normativa tributària no és l'única que preveu el caràcter reservat de determinada informació. Sense anar més lluny, la normativa de protecció de dades ja estableix amb caràcter general la confidencialitat de qualsevol informació personal i limita la possibilitat d'utilitzar la informació o comunicar-la, llevat que concorrin determinades condicions.

Però és que a més, nombroses normes sectorials també preveuen el caràcter reservat de les dades relatives a aquell àmbit. Així, per exemple, l'article 77 del Text refós de la Llei General de la Seguretat Social (TRLGSS), aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, estableix també el caràcter reservat de les dades en poder de la Seguretat Social, i només preveu la cessió o comunicació en determinats casos, entre els quals no es preveu ni tan sols el consentiment de les persones afectades. I així succeeix també amb altres normes que preveuen el caràcter reservat, com ara: l'article 12.2 de la Llei 21/2000, de 29 de desembre, sobre els drets d'informació concernent la salut i l'autonomia del pacient, i la documentació clínica, que preveu el caràcter confidencial de la història clínica; l'article 9.h) de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, que preveu la confidencialitat de les dades dels serveis socials, etc. De fet, l'article 13.h de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), estableix també amb caràcter general, el dret a la confidencialitat de les dades que constin a les administracions públiques.

És a dir, el caràcter reservat o confidencial de la informació, no és una característica exclusiva de la informació tributària, sinó que és compartida de manera general per tota la informació en poder de les administracions públiques. I això no és obstacle per a que la mateixa llei que reguli l'àmbit material que es tracti o les lleis que regulin altres àmbits amb incidència en aquell àmbit, puguin preveure determinades comunicacions de dades.

En aquest sentit resulten especialment rellevants algunes previsions de la normativa de procediment administratiu comú que en el cas d'imposar-se la interpretació que sosté l'APDCAT en aquests informes esdevindrien d'impossible aplicació amb els corresponents perjudici tant per a l'interès públic, com per als drets de les persones afectades.

Un bon exemple és la previsió de l'article 28.2 de la LPAC (en connexió amb el dret reconegut a l'article 53.1.d del mateix article) en virtut de la qual el ciutadà no ha d'aportar documents que ja es trobin en poder de l'administració o que hagin estat elaborats per qualsevol altra administració. Aquest article ha sofert una evolució des de la seva aprovació inicial.

La redacció inicial d'aquest precepte establí el següent:

*“2. Los interesados no estarán obligados a aportar documentos que hayan sido elaborados por cualquier Administración, con independencia de que la presentación de los citados documentos tenga carácter preceptivo o facultativo en el procedimiento de que se trate, siempre que el interesado haya expresado su consentimiento a que sean consultados o recabados dichos documentos. Se presumirá que la consulta u obtención es autorizada por los interesados salvo que conste en el procedimiento su oposición expresa o la ley especial aplicable requiera consentimiento expreso.
(...)”*

La redacció actualment vigent, donada per la disposició final dotzena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals, l'ha modificat substancialment:

*“2. Los interesados tienen derecho a no aportar documentos que ya se encuentren en poder de la Administración actuante o hayan sido elaborados por cualquier otra Administración. La administración actuante podrá consultar o recabar dichos documentos salvo que el interesado se opusiera a ello. No cabrá la oposición cuando la aportación del documento se exigiera en el marco del ejercicio de potestades sancionadoras o de inspección.
(...)”*

Com es pot veure, la regulació inicial exclou la possibilitat de consulta, quan una llei especial requeria el consentiment exprés de la persona afectada. Aquest podia ser el cas de l'article 95 de la LGT, que per als casos en què la comunicació es basa en el consentiment, es pot interpretar (encara que no ho diu de manera expressa) que requereix que sigui exprés (art. 95.1.k LGT). Però després de la modificació feta l'any 2018, en què s'ha suprimit l'exclusió dels casos en què la normativa sectorial requereix consentiment exprés, no hi pot haver cap dubte que l'article 28.2 LPAC permet la comunicació de dades tributàries sense el consentiment de les persones afectades.

Un altre exemple seria la disposició addicional vuitena de la LOPDGDD, en relació amb l'article 75.1 LPAC, en virtut del qual s'habilita les administracions públiques per fer les comprovacions necessàries per verificar l'exactitud de les dades.

És obvi que la Llei General Tributària, i el caràcter reservat de les dades tributàries, s'ha d'interpretar de manera que no impedeixi a les administracions públiques comprovar les dades que li hagin estat declarades per obtenir una determinada prestació, autorització o servei. D'imposar-se aquí la interpretació que sosté l'APDCAT (que impediria qualsevol cessió no prevista a l'article 95 LGT), el compliment de la legalitat i la garantia de l'interès públic es veurien seriosament qüestionades davant la impossibilitat de fer la comprovació sense el consentiment de les persones afectades amb les dades en poder de l'administració tributària.

Igualment no sembla que després de la modificació de l'article 28.2 LPAC l'any 2018 es pugui limitar el dret dels ciutadans a no aportar documents en base a una suposada protecció de les seves pròpies dades personals, perquè, cal no oblidar-ho, les dades que es comunicarien serien de la pròpia persona afectada.

Per tant, és obvi que una altra llei, ja sigui estatal o autonòmica, pot establir supòsits en que pot resultar justificada la comunicació de dades tributàries.

Així ho ha vingut a reconèixer també el Tribunal Suprem pel que fa a l'aplicabilitat de la legislació de transparència en l'àmbit tributari. Així la STS de 24 de febrer de 2021 (rec 2162/2020), ha admès que la regulació de l'article 95 LGT no desplaça la regulació de la legislació de transparència: ***“la LGT y singularmente, su artículo 95 -en el que se sustenta la decisión denegatoria- consagran una regla o pauta general de reserva de los "datos con trascendencia tributaria" en el ámbito de las funciones de la Administración Tributaria -la gestión y aplicación de los tributos- pero no permiten afirmar que contengan una regulación completa y alternativa sobre el acceso a la información que implique el desplazamiento del régimen general previsto en la Ley 19/2013, de Transparencia”***.

I també ho ha reconegut el Tribunal Suprem en diverses sentències. Així, en termes pràcticament idèntics, les Sentències del Tribunal Suprem de 11 de març de 2021 (rec

8040/2019), 15 de març de 2021 (rec. 8288/2019), 13 de maig de 2021 (rec.5011/2019), 14 de juliol de 2022 (rec 6798/2020), i la STS núm. 55/2025 de 21 de maig de 2025, que es cita en els informes, tot i que en el cas concret considerin que no hi havia cobertura legal per a poder fer la comunicació de dades tributàries, admeten la possibilitat que una llei diferent a la LGT prevegi la comunicació de dades tributàries:

*“...si una Administración, para el ejercicio de las funciones que le son propias, solicita de la AEAT la cesión de datos tributarios, tal cesión será con fines tributarios; ahora bien, si es para el ejercicio de otras potestades ajenas a las tributarias **y no hay una norma legal que lo prevea**, deberá contar con la previa autorización del interesado. Por tanto el acto dictado con base en unos datos tributarios cedidos será conforme a Derecho si la cesión respeta las reglas del artículo 95.1 de la LGT».*

És a dir, interpretant a *contrario sensu* la doctrina establerta pel TS, si hi ha una norma legal que preveu la comunicació, sí que es pot dur a terme.

De fet, en el dictamen CNS 26/2020 emès per l'APDCAT ja es conclou que en atenció a la legislació aplicable, es podria plantejar la possibilitat d'articular la consulta per l'administració actuant de dades amb transcendència tributària en poder o elaborades per l'administració tributària sobre la base de l'habilitació que confereix l'article 28.2 de l'LPAC, la qual cosa faria innecessari recavar el consentiment de l'afectat.

2026.01.16
Signat per: Santiago Farré Tous 08:09:47
Advocat en Cap +01'00'

Santiago Farré Tous
Advocat en Cap

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura DSI M-0135.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La proposta **DSI M-0135.0** té per objecte afegir una disposició addicional a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies per definir la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques, a la que el departament competent en matèria de polítiques familiars pugui accedir, als efectes de verificar el compliment dels requisits per al reconeixement d'ofici de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.16
11:43:15
+02'00'

Interventor general



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura DSI M-0140.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La proposta **DSI M-0140.0** té per objecte afegir un punt 2 a la disposició addicional desena de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies per definir la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques, a la que el departament competent en matèria de polítiques familiars pugui accedir, als efectes de verificar el compliment dels requisits per al reconeixement d'ofici de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

A banda de l'anterior, sembla una mesura repetida (DSI M-0135).

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.16
11:48:45
+02'00'

Interventor general

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Proposta del Departament de Drets Socials i Inclusió. Ref. Mesura DSI-0135

La Mesura DSI-0135 proposa afegir una disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per tal que el departament competent per a la concessió de la prestació corresponent, amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la seva percepció per a les famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, pugui accedir a la informació necessària. En concret, pel que fa a l'àmbit tributari s'estableix que tinguin accés a la:

“d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.”

Consideracions:

La mesura consisteix en permetre l'accés a la informació necessària per al reconeixement d'ofici de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment. En l'àmbit de l'administració tributària es requereix l'accés de les dades per determinar el nivell d'ingressos de la unitat familiar.

El Departament de Drets Socials i Inclusió justifica la mesura en tant que es vol simplificar la relació de la ciutadania amb l'Administració pública catalana implementant models proactius i personalitzats que habiliten l'Administració perquè iniciï d'ofici el procediment per al reconeixement de la prestació econòmica de naixement, adopció, tutela i acolliment.

No obstant això, cal tenir en compte el caràcter reservat de les dades tributàries (article 95 de la Llei general tributària), per la qual cosa aquesta Direcció General proposa la redacció següent de l'apartat d):

“d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar, en els termes que determini la normativa tributària.”

Des del punt de vista formal, la proposta va acompanyada d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

S'indica que la mesura no té impacte pressupostari.

Conclusions:

Aquest centre directiu no formula objeccions a l'esmentada proposta, sens perjudici que el Departament proponent es pronunciï respecte les observacions efectuades.

Document signat
digitalment per:
Silvia Pedro Pérez
Subdirectora general
de Règim Jurídic

2025.10.01

12:51:01

+02'00'

SN/sn

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Proposta del Departament de Drets Socials i Inclusió. Ref. Mesura DSI-0140

La Mesura DSI-0140 proposa afegir el punt 2 a la disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per tal que el departament competent amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental, pugui accedir a la informació necessària. En concret, pel que fa a l'àmbit tributari s'estableix:

“c) Informació que consti a l'administració tributària sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.”

Consideracions:

La mesura consisteix en permetre l'accés a la informació necessària per verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació d'ofici del títol de família nombrosa o família monoparental. En l'àmbit de l'administració tributària es requereix l'accés de les dades per determinar el nivell d'ingressos de la unitat familiar.

El Departament de Drets Socials i Inclusió justifica la mesura en tant que es vol simplificar la relació de la ciutadania amb l'Administració pública catalana implementant models proactius i personalitzats que habiliten l'Administració perquè iniciï d'ofici el procediment per a la renovació o cancel·lació d'ofici del títol de família nombrosa o família monoparental.

No obstant això, cal tenir en compte el caràcter reservat de les dades tributàries (article 95 de la Llei general tributària), per la qual cosa aquesta Direcció General proposa la redacció següent de l'apartat c):

“c) Informació que consti a l'administració tributària sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar, en els termes que determini la normativa tributària.”

Des del punt de vista formal, la proposta va acompanyada d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

S'indica que la mesura no té impacte pressupostari.

Conclusions:

Aquest centre directiu no formula objeccions a l'esmentada proposta, sens perjudici que el Departament proposant es pronunciï respecte les observacions efectuades.

Document signat
digitalment per:
Sílvia Pedro Pérez
Subdirectora general
de Règim Jurídic

2025.10.0
1 12:51:36
+02'00'

SN/sn



Mesura 135

El text de la proposta inicial, consistent en afegir una disposició addicional, la desena, a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, indicava, a la lletra f, de l'apartat 1, el següent:

f) Informació que consta a la Direcció general de Policia per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”

La DG de Policia va emetre nota, en data 26 de setembre de 2025, amb un seguit de consideracions respecte la referència a la DG de Policia.

Arran d'aquest informe, el Departament de Drets Socials i Inclusió ha modificat l'apartat f en el sentit d'eliminar la referència a la DG de Policia.

Per tant, pel que fa a l'àmbit del Departament d'Interior i Seguretat Pública, no hi ha cap inconvenient en poder incloure aquesta mesura en l'avantprojecte de llei de mesures fiscals.

Montserrat Garcia
Vidal - DNI

(TCAT)

Montserrat Garcia Vidal
Advocada en cap

Firmado digitalmente por Montserrat Garcia Vidal.
DN: cn=[REDACTED] (TCAT),
ou=Ministerio de Justicia, o=Ministerio de Justicia,
ou=Departament de la Presidència, 2.5.4.29=VANTIS-
S08110010, ou=Empreses públiques de treball estables,
ou=Garcia Vidal - DNI,
givenName=Montserrat,
sn=Garcia Vidal - DNI, email=Montserrat.Garcia.Vidal@TCAT,
Fecha: 2025.12.18 14:43:17 +01'00'



Mesura 135

El text de la proposta inicial, consistent en afegir una disposició addicional, la desena, a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, indicava, a l'apartat f, el següent:

f) Informació que consta a la Direcció general de Policia per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”

La DG de Policia va emetre nota, en data 26 de setembre de 2025, amb un seguit de consideracions respecte la referència a la DG de Policia.

Arran d'aquest informe, el Departament de Drets Socials i Inclusió ha modificat l'apartat f en el sentit d'eliminar la referència a la DG de Policia.

Per tant, pel que fa a l'àmbit del Departament d'Interior i Seguretat Pública, no hi ha cap inconvenient en poder incloure aquesta mesura en l'avantprojecte de llei de mesures fiscals.

Montserrat Garcia
Vidal - DNI

(TCAT)

Firmado digitalmente por Montserrat Garcia Vidal -
DN: [REDACTED] (TCAT)
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=Departament de la Presidència, 2.5.4.97-VATES-
S0811001G, ou=Empleat públic de nivell mig,
sn=Garcia Vidal - DNI [REDACTED],
givenName=Montserrat,
serialNumber=IDCES [REDACTED], cn=Montserrat
Garcia Vidal - DNI [REDACTED] (TCAT)
Fecha: 2025.12.18 14:36:50 +01'00'

Informe

Sobre la valoració de l'Informe emès pel Departament de Salut en relació amb la proposta de mesura DSI-0135 a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026

I. Antecedents

1. L'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia va sol·licitar un informe preceptiu de la proposta de mesura DSI-0135 en tant que en el text es feia referència al Departament de Salut.

La proposta sobre la qual es demanava un informe de valoració provenia del Departament de Drets Socials i consistia a afegir una disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb el text següent:

“1. Als efectes que estableix l'article 10 d'aquesta llei i amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la percepció de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

a) Informació sobre el naixement, adopció, tutela o acolliment que consti al registre central d'assegurats del Departament de Salut.

b) Informació sobre el naixement, adopció, la tutela, la incapacitació i sobre la situació de convivència que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d'habitants.

c) Informació sobre guarda i custòdia de l'infant causant i sobre l'existència de situació de privació de llibertat d'algun dels progenitors, que consti al Departament de Justícia.

d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.

e) Informació en poder de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l'existència de l'adopció o l'acolliment, d'una situació de discapacitat, o si es tracta d'una família nombrosa o monoparental.

f) Informació que consta a la Direcció general de Policia per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”

2.- La Subdirecció del CatSalut, com a responsable del tractament de dades afectat, en data 25 de setembre va emetre el seu informe, que se circumscriu a l'apartat 1.a) de la Disposició addicional desena proposada. Aquest informe va concloure que la proposta havia de tenir en compte, d'acord amb els arguments exposats, que:

- L'RCA no contempla, les dades relatives a l'adopció, tutela o l'acolliment, per tant, s'han de suprimir del text de la proposta.
- Pel que fa a la informació sobre el naixement, s'han d'especificar les dades concretes a les quals es vol accedir.

- Atès que l'abast de l'RCA és el sistema català de finançament públic i que pot haver-hi beneficiaris dels ajuts de l'article 10 de la Llei 10/2003 que no consten en aquest registre, es proposa que es valori si la finalitat de la proposta de disposició no s'assoliria de manera més adequada a través de l'accés a altres registres que ja s'esmenten en la mateixa disposició addicional.

3.- Se'ns ha tramès la valoració feta pel Departament de Drets Socials del precitat informe, la qual és objecte d'aquest nou informe.

II. Observacions sobre la valoració del Departament de Drets Socials

1.- S'ha acceptat suprimir la referència a dades d'adopció, tutela o acolliment, que no estan incloses en l'RCA; tanmateix, ara *afegeixen "amb les dades administratives de l'infant i la seva família"*.

No presentem objeccions a incloure aquest concepte genèric de dades administratives, encara que seria preferible concretar les dades. No obstant això, com indiquen en la seva valoració, aquest caràcter genèric estarà limitat pel fet que s'indicarà que *"el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària"*.

Entenem que amb la matisació que proposen afegir, resta garantit el principi de minimització de dades i no presentaríem cap objecció a la contraproposta feta.

2.- Pel que fa a la informació del naixement, la contraproposta afegeix *"amb les dades administratives de l'infant i la seva família"*. Si bé és cert que les normes que regulen les prestacions ja fan referència a "família", recomanàriem concretar les persones a les dades de les quals es podrà accedir. En aquest sentit, recomanàriem, per exemple, *amb les dades administratives de l'infant i de les persones legitimades per sol·licitar la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment"*.
Barcelona,

La sotsdirectora

Informe emés en relació amb la proposta de mesura DSI-0135 a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026

1. Antecedents

L'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia sol·licita un informe preceptiu de la proposta de mesura DSI-0135 en tant que en el text es fa referència al Departament de Salut.

La proposta sobre la qual es demana un informe de valoració prové del Departament de Drets Socials i consisteix en afegir una disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb el text següent:

“1. Als efectes que estableix l'article 10 d'aquesta llei i amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la percepció de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

a) Informació sobre el naixement, adopció, tutela o acolliment que consti al registre central d'assegurats del Departament de Salut.

b) Informació sobre el naixement, adopció, la tutela, la incapacitació i sobre la situació de convivència que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d'habitants.

c) Informació sobre guarda i custòdia de l'infant causant i sobre l'existència de situació de privació de llibertat d'algun dels progenitors, que consti al Departament de Justícia.

d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.

e) Informació en poder de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l'existència de l'adopció o l'acolliment, d'una situació de discapacitat, o si es tracta d'una família nombrosa o monoparental.

f) Informació que consta a la Direcció general de Policia per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”

L'afectació al Departament de Salut i sobre la qual s'efectua la valoració en aquest informe se circumscriu a l'apartat 1.a) de la Disposició addicional desena proposada.

2. Consideracions jurídiques

Es formula a continuació una valoració jurídica des del punt de vista de protecció de dades de caràcter personal.

Mitjançant la disposició addicional desena que es crea a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, es vol regular l'accés al Registre Central de persones Assegurades (en endavant, RCA) amb la finalitat de *verificar el compliment dels requisits per a la percepció de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, previst a l'article 10 de la mateixa Llei*, que està sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar.

2.1. En relació amb la cobertura jurídica de l'accés a l'RCA.

La proposta presentada legitima l'accés a les dades personals de l'RCA en una de les bases jurídiques de l'art. 6 RGPD, concretament en la realització d'una missió en interès públic (art. 6.1.e) RGPD) el qual s'ha de preveure en una norma amb rang de llei d'acord amb l'art. 8.2 de la LOPDGDD que estableix:

“El tractament de dades personals només es pot considerar fonamentat en el compliment d'una missió duta a terme en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable, en els termes que preveu l'article 6.1 e) del Reglament (UE) 2016/679, quan derivi d'una competència atribuïda per una norma amb rang de llei. s'ha de preveure en una norma amb rang de llei.”

El RCA és una base de dades de totes les persones de Catalunya que tenen dret a cobertura del sistema sanitari català de finançament públic. L'entitat responsable del tractament de les dades de l'RCA és el Servei Català de la Salut per a les finalitats següents:

1. Acreditar la població resident de Catalunya per a l'accés a l'assistència sanitària pública amb càrrec al Servei Català de la Salut.
2. Identificar la població per a activitats de salut pública encarregades al Servei Català de la Salut.
3. Establir un canal de comunicació entre l'Administració sanitària i les persones usuàries del sistema de salut per a l'enviament d'informació d'interès particular o general relativa als serveis i les prestacions del sistema de salut i als aspectes de protecció de la salut i prevenció de la malaltia, per qualsevol mitjà. En aquesta base de dades hi ha els registres de tots els assegurats que disposen del CIP.

Mitjançant la proposta que es presenta per a la Llei de mesures, en tant que norma amb rang de llei, s'habilita la comunicació de les dades que siguin necessàries de l'RCA, recollides amb finalitats de caire més assistencial, a altres òrgans que les empraran per finalitats administratives. Per tant, la proposta dona la cobertura jurídica necessària per aquest tractament de dades.

Finalment, cal fer esment que en la aplicació específica de la proposta caldrà tenir en compte els requeriments específics de la regulació dels serveis proactius que es puguin derivar, així com els ajustaments que siguin necessaris en relació amb l'RCA en el Registre d'activitats de tractament.

2.2. En relació amb l'abast de l'accés a l'RCA

S'efectuen les consideracions següents en relació amb l'abast de l'accés a l'RCA que es preveu en el text proposat:

- **No s'especifiquen en el text les dades concretes a les quals es vol accedir**, ni tan sols el tipus de dades al qual pertanyen.
Tenint en compte el principi de minimització de dades previst a l'article 5.1.c) del RGPD, només es podran tractar aquelles dades mínimes necessàries en relació amb la finalitat per la qual es volen tractar.

D'altra banda, cal tenir en compte que **el RCA no contempla, les dades relatives a l'adopció, tutela o l'acolliment**.

Per això, així com per seguretat jurídica caldrà especificar en el text el tipus de dades de les què es precisa l'accés, per les quals haurà d'haver una justificació vinculada a la finalitat de fer-ho que s'hauria de fer constar en la documentació escaient.

- En relació amb l'aspecte anterior, tenint en compte que l'abast de l'RCA és el sistema sanitari català de finançament públic, hi ha persones que no consten en aquesta base de dades (per exemple, persones que només s'atenen en el sistema de salut privat). En tant que aquestes persones que no consten en l'RCA puguin ser beneficiàries dels ajuts de l'art. 10 de la Llei 18/2003, es planteja si la finalitat de la proposta de la disposició addicional no s'assoliria de manera més adequada a través de l'accés a altres registres que també esmenta la pròpia disposició, com podria ser a través de les dades del Registre Civil, disposant, així, de la informació d'una manera més àmplia, completa i no exclusivament en el marc del sistema públic. Aquest extrem permetria complir amb el principi d'exactitud recollit a l'art. 5.1.d) del RGPD, el qual disposa que les dades personals hauran de ser exactes i actualitzades.
- Finalment, caldria acotar els perfils de les persones que accediran a les dades i sota quines premisses podran fer-ho. En el mateix sentit es va pronunciar l'APDCAT, en el seu Informe PD 10/2021 en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials sobre l'intercanvi d'informació entre els serveis socials i els serveis de salut, a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2022, en què manifesta que, els professionals únicament hauran d'accedir a aquelles dades del sistema d'informació sanitari o social que, segons el cas, requereixi en cada moment per dur a terme les seves funcions. Això implica que, haurien de poder accedir a les dades exclusivament un perfil concret d'usuaris degudament acreditats.
Així mateix i com també preveu l'APDCAT en l'Informe esmentat, des de la vessant del principi d'integritat i confidencialitat (art. 5.1.f) RGPD), caldria adoptar les mesures escaients perquè cada professional tingui accés només a aquelles dades que necessiti en cada moment per a l'exercici de les seves funcions i en relació únicament amb aquelles persones que tinguin assignades.

En darrer lloc, cal fer menció del deure de secret que hauran de complir els professionals respecte a la informació a la qual tinguin accés, fins i tot un cop finalitzada la seva vinculació amb l'entitat per a la qual prestin serveis

3. Valoració

D'acord amb el que s'ha exposat, i sense perjudici de les valoracions que es puguin realitzar en altres àmbits, des del punt de vista de protecció de dades personals es considera que la proposta hauria de tenir en compte les observacions fetes al llarg d'aquest informe. En concret:

- L'RCA no contempla, les dades relatives a l'adopció, tutela o l'acolliment, per tant, s'han de suprimir del text de la proposta.
- Quant a la informació sobre el naixement, s'han d'especificar les dades concretes a les quals es vol accedir, data, lloc... .
- Atès que l'abast de l'RCA és el sistema català de finançament públic i que pot haver beneficiaris dels ajuts de l'article 10 de la Llei 10/2003 que no consten en aquest registre, es proposa que es valori si la finalitat de la proposta de disposició no s'assoliria de manera més adequada a través de l'accés a altres registres que ja s'esmenten en la mateixa disposició addicional.

Informe

Sobre la valoració de l'Informe emès pel Departament de Salut en relació amb la proposta de mesura DSI-0140 a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026

I. Antecedents

1. L'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia va sol·licitar un informe preceptiu de la proposta de mesura DSI-0140 en tant que en el text es feia referència al Departament de Salut.

La proposta sobre la qual es demanava un informe de valoració provenia del Departament de Drets Socials i consistia a afegir un punt 2 a la disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb el text següent:

“2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d'aquesta llei, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

a) Informació sobre el naixement, adopció, tutela, guarda o acolliment que consti al registre central d'assegurats del sistema públic de salut, així com informació sobre la permanència en centre hospitalari. (...)”

2.- La Subdirecció del CatSalut, com a responsable del tractament de dades afectat, en data 25 de setembre va emetre el seu informe, que se circumscrivia a l'apartat 2.a) de la Disposició addicional desena proposada. Aquest informe va concloure que la proposta havia de tenir en compte, d'acord amb els arguments exposats, que:

- L'RCA no contempla, les dades relatives a l'adopció, tutela o l'acolliment, per tant, s'han de suprimir del text de la proposta.
- Pel que fa a la informació sobre el naixement, s'han d'especificar les dades concretes a les quals es vol accedir.
- Atès que l'abast de l'RCA és el sistema català de finançament públic i que pot haver-hi beneficiaris dels ajuts de l'article 10 de la Llei 10/2003 que no consten en aquest registre, es proposa que es valori si la finalitat de la proposta de disposició no s'assoliria de manera més adequada a través de l'accés a altres registres que ja s'esmenten en la mateixa disposició addicional.
- Per complir amb la finalitat de renovar o cancel·lar el títol de família nombrosa o família monoparental no resulta necessari conèixer la permanència en centre hospitalari, per la qual cosa aquesta dada hauria de quedar fora del text de la disposició addicional.

3.- Se'ns ha tramès la valoració feta pel Departament de Drets Socials del precitat informe, la qual és objecte d'aquest nou informe.

II. Observacions sobre la valoració del Departament de Drets Socials

1.- S'ha acceptat suprimir la referència a dades d'adopció, tutela o acolliment, que no estan incloses en l'RCA i l'incís final que indicava *“així com informació sobre permanència en centre hospitalari”*.

Tanmateix, ara *afegeixen “amb les dades administratives de l'infant i la seva família”*. No presentem objeccions a incloure aquest concepte genèric de dades administratives, encara que seria preferible concretar les dades. Com indiquen en la seva valoració, aquest caràcter genèric estarà limitat pel fet que s'indicarà que *“el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària”*.

Entenem que amb la matisació que proposen afegir, resta garantit el principi de minimització de dades i no presentaríem cap objecció a la contraproposta feta.

2.- Pel que fa a la informació del naixement, la contraproposta inclou afegir *“amb les dades administratives de l'infant i la seva família”*. Si bé és cert que les normes que regulen les prestacions ja fan referència a *“família”*, recomanàriem concretar les persones a les dades de les quals es podrà accedir. En aquest sentit, recomanàriem, per exemple, *“amb les dades administratives de l'infant i de les persones legitimades per sol·licitar el títol de família nombrosa o família monoparental”*.

Barcelona,

La sotsdirectora

Informe emès en relació amb la proposta de mesura DSI-0140 a incloure en 40 l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026

1. Antecedents

L'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia sol·licita un informe preceptiu de la proposta de mesura DSI-0140 en tant que en el text es fa referència al Departament de Salut.

La proposta sobre la qual es demana un informe de valoració prové del Departament de Drets Socials i consisteix en afegir el punt 2 a la disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb el text següent:

“2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d'aquesta llei, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

- a) Informació sobre el naixement, adopció, tutela, guarda o acolliment que consti al registre central d'assegurats del sistema públic de salut, així com informació sobre la permanència en centre hospitalari. (...)”

L'afectació al Departament de Salut i sobre la qual s'efectua la valoració en aquest informe se circumscriu a l'apartat 2.a) de la Disposició addicional desena proposada.

2. Consideracions jurídiques

Es formula a continuació una valoració jurídica des del punt de vista de protecció de dades de caràcter personal.

Mitjançant l'apartat 2 de la disposició addicional desena que es crea a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, es vol regular l'accés a la informació necessària sobre el Registre Central de persones Assegurades (en endavant, RCA), així com la informació sobre la permanència en centre hospitalari amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat previst a la disposició addicional tercera de la mateixa Llei.

2.1. En relació amb la cobertura jurídica de l'accés a l'RCA

La proposta presentada legitima l'accés a les dades personals de l'RCA en una de les bases jurídiques de l'art. 6 RGPD, concretament en la realització d'una missió en interès públic (art. 6.1.e) RGPD) el qual s'ha de preveure en una norma amb rang de llei d'acord amb l'art. 8.2 de la LOPDGDD que estableix:

“El tractament de dades personals només es pot considerar fonamentat en el compliment d'una missió duta a terme en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable, en els termes que preveu l'article 6.1 e) del Reglament (UE) 2016/679, quan derivi d'una competència atribuïda per una norma amb rang de llei. s'ha de preveure en una norma amb rang de llei.”

El RCA és una base de dades de totes les persones de Catalunya que tenen dret a cobertura del sistema sanitari català de finançament públic. L'entitat responsable del tractament de les dades de l'RCA és el Servei Català de la Salut per a les finalitats següents:

1. Acreditar la població resident de Catalunya per a l'accés a l'assistència sanitària pública amb càrrec al Servei Català de la Salut.
2. Identificar la població per a activitats de salut pública encarregades al Servei Català de la Salut.
3. Establir un canal de comunicació entre l'Administració sanitària i les persones usuàries del sistema de salut per a l'enviament d'informació d'interès particular o general relativa als serveis i les prestacions del sistema de salut i als aspectes de protecció de la salut i prevenció de la malaltia, per qualsevol mitjà. En aquesta base de dades hi ha els registres de tots els assegurats que disposen del CIP.

Mitjançant la proposta que es presenta per a la Llei de mesures, en tant que norma amb rang de llei, s'habilita la comunicació de les dades que siguin necessàries de l'RCA, recollides amb finalitats de caire més assistencial, a altres òrgans que les empraran per finalitats administratives. Per tant, la proposta dona la cobertura jurídica necessària per aquest tractament de dades.

Finalment, cal fer esment que en la aplicació específica de la proposta caldrà tenir en compte els requeriments específics de la regulació dels serveis proactius que es puguin derivar, així com els ajustaments que siguin necessaris en relació amb l'RCA en el Registre d'activitats de tractament.

2.2. En relació amb la cobertura jurídica de l'accés a "... la informació sobre permanència en centre hospitalari..."

El redactat previst per aquest apartat a) és confús en la darrera part, en tant que no deixa clar si la informació sobre permanència en centre hospitalari prové del RCA o d'una altra base de dades.

Cal tenir en compte les dues opcions.

- En cas que el text faci referència a la informació sobre permanència en centre hospitalari com a informació provinent de l'RCA, cal posar de manifest que **aquesta dada no és una dada que consti en l'RCA** en tant que inclou només les dades de gestió necessàries per a facilitar l'assistència, però no dades sobre l'assistència específica.
- En cas que el text faci referència a la informació sobre permanència en centre hospitalari com a informació provinent d'altres bases de dades, caldria tenir en compte que es tracta d'informació de caràcter específicament assistencial continguda en la història clínica, i que té uns requeriments específics i rigorosos per al seu accés el qual, a més a més, hauria d'estar justificat per a la finalitat prevista en la disposició addicional desena.

En relació amb aquest darrer aspecte, tenint en compte que per complir amb la finalitat de renovar o cancel·lar el títol de família nombrosa o família monoparental no resultaria necessari conèixer la permanència en centre hospitalari, aquesta dada hauria de quedar fora del text de la disposició addicional per tractar-se d'una dada excessiva i així respectar el principi de minimització de dades (art. 5.1.c. RGPD).

D'acord amb el que s'ha exposat, en cap de les dues opcions possibles es trobaria justificat l'accés a la informació sobre la permanència en centre hospitalari per la qual cosa s'hauria de suprimir aquesta referència.

2.3. En relació amb l'abast de l'accés a l'RCA

S'efectuen les consideracions següents en relació amb l'abast de l'accés a l'RCA que es preveu en el text proposat:

- **No s'especifiquen en el text les dades concretes a les quals es vol donar accés**, ni tan sols el tipus de dades al qual pertanyen.

Tenint en compte el principi de minimització de dades previst a l'article 5.1.c) del RGPD, només es podran tractar aquelles dades mínimes necessàries en relació amb la finalitat per la qual es volen tractar.

D'altra banda, cal tenir en compte que **el RCA no contempla les dades relatives a l'adopció, tutela o l'acolliment**.

Per això, així com per seguretat jurídica caldrà especificar en el text el tipus de dades de les què es precisa l'accés, per les quals haurà d'haver una justificació vinculada a la finalitat de fer-ho que s'hauria de fer constar en la documentació escaient.

- En relació amb l'aspecte anterior, tenint en compte que l'abast de l'RCA és el sistema sanitari català de finançament públic, hi ha persones que no consten en aquesta base de dades (per exemple, persones que només s'atenen en el sistema de salut privat). En tant que aquestes persones que no consten en l'RCA puguin ser beneficiàries dels ajuts de l'art. 10 de la Llei 18/2003, es planteja si la finalitat de la proposta de la disposició addicional no s'assoliria de manera més adequada a través de l'accés a altres registres que també esmenta la pròpia disposició, com podria ser a través de les dades del Registre Civil, disposant, així, de la informació d'una manera més àmplia, completa i no exclusivament en el marc del sistema públic. Aquest extrem permetria complir amb el principi d'exactitud recollit a l'art. 5.1.d) del RGPD, el qual disposa que les dades personals hauran de ser exactes i actualitzades.
- Finalment, caldria acotar els perfils de les persones que accediran a les dades i sota quines premisses podran fer-ho. En el mateix sentit es va pronunciar l'APDCAT, en el seu Informe PD 10/2021 en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Drets Socials sobre l'intercanvi d'informació entre els serveis socials i els serveis de salut, a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2022, en què manifesta que, els professionals únicament hauran d'accedir a aquelles dades del sistema d'informació sanitari o social que, segons el cas, requereixi en cada moment per dur a terme les seves funcions. Això implica que, haurien de poder accedir a les dades exclusivament un perfil concret d'usuaris degudament acreditats.

Així mateix i com també preveu l'APDCAT en el dictamen esmentat, des de la vessant del principi d'integritat i confidencialitat (art. 5.1.f) RGPD), caldria adoptar les mesures escaients perquè cada professional tingui accés només a aquelles dades que necessiti en cada moment per a l'exercici de les seves funcions i en relació únicament amb aquelles persones que tinguin assignades.

En darrer lloc, cal fer menció del deure de secret que hauran de complir els professionals respecte a la informació a la qual tinguin accés, fins i tot un cop finalitzada la seva vinculació amb l'entitat per a la qual prestin serveis.

3. Valoració

D'acord amb el que s'ha exposat, i sense perjudici de les valoracions que es puguin realitzar en altres àmbits, des del punt de vista de protecció de dades personals es considera que la proposta hauria de tenir en compte les observacions fetes al llarg d'aquest informe. En concret:

- L'RCA no contempla, les dades relatives a l'adopció, tutela o l'acolliment, per tant, s'han de suprimir del text de la proposta.

- Quant a la informació sobre el naixement, s'han d'especificar les dades concretes a les quals es vol accedir data, lloc... .

- Atès que l'abast de l'RCA és el sistema català de finançament públic i que pot haver beneficiaris dels ajuts de l'article 10 de la Llei 10/2003 que no consten en aquest registre, es proposa que es valori si la finalitat de la proposta de disposició no s'assoliria de manera més adequada a través de l'accés a altres registres que ja s'esmenten en la mateixa disposició addicional.

- Per complir amb la finalitat de renovar o cancel·lar el títol de família nombrosa o família monoparental no resulta necessari conèixer la permanència en centre hospitalari, per la qual cosa aquesta dada hauria de quedar fora del text de la disposició addicional.

Nota de resposta a la Nota jurídica emesa per la DG de la Policia del Departament d'Interior i Seguretat Pública, en relació amb la proposta de mesura DSI-0140 a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026

La Direcció general de la Policia del Departament d'Interior i Seguretat Pública ha emès una nota jurídica en relació a la proposta del Departament de Drets Socials, d'afegir el punt 2 a la disposició addicional desena de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, concretament pel que fa referència a la Direcció general de la Policia.

Text de la proposta:

“2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d'aquesta llei, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

(...)

g) A la informació que consta a la Direcció general de Policia per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”

La Direcció general de la Policia exposa els motius pels quals aquesta addició els sembla inadequada i contrària a la normativa vigent, basant-se en la finalitat amb les que estan recollides les dades: seguretat pública i identificació oficial.

En aquest sentit, el Departament de Drets Socials i Inclusió al·lega no estar d'acord amb les observacions que fa la DG de la Policia ja que la finalitat per la qual es vol fer la consulta de les dades és precisament la comprovació de la identificació de la persones, comprovació que s'està portant a terme des de fa molts anys per a qualsevol tipus de gestió d'expedients de prestacions.

O sigui, la consulta de les dades identificatives de les persones forma part del deure de les administracions públiques i es consulta per a qualsevol prestació i tràmit que fem.

Barcelona, 8 d'octubre de 2025

Nota de resposta de l'Informe emès per la DG de Tributs i Joc en relació amb la proposta de mesura DSI-0135 a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026

La Direcció general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Finances ha emès un Informe en relació a la proposta del Departament de Drets Socials, d'afegir una disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, concretament pel que fa a l'àmbit tributari.

Text de la proposta:

“1. Als efectes que estableix l'article 10 d'aquesta llei i amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la percepció de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

“d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar(...)”

La Direcció general de Tributs i Joc proposa una modificació de la redacció tenint en compte el caràcter reservat de les dades tributàries, sens perjudici que el Departament de Drets Socials i Inclusió (DSI) es pronunciï respecte les observacions efectuades.

El Departament de Drets Socials i Inclusió al·lega no estar d'acord amb el canvi proposat perquè l'argumentació de la DG de Tributs i Joc només té en compte la normativa tributària i s'ha de fer una interpretació sistemàtica del conjunt de l'ordenament jurídic. En aquest sentit, altres normes amb rang de llei, com ara la Disposició addicional vuitena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de Protecció a les Famílies Nombroses, la disposició addicional vuitena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals, l'apartat 1 de la disposició addicional setena de la Llei 2/2014 del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, ja preveuen la comunicació de dades, qualsevol tipus de dades, entre administracions públiques, complint així amb l'exigència derivada de l'article 6.1.e) de l'RGPD que permet que una norma amb rang de llei pugui establir la comunicació de dades necessàries per a l'exercici de les competències de l'administració.

Per aquest motiu des de DSI es fan dues propostes per al redactat:

1.- deixar-lo tal com estava redactat:

“d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar(...)”

2.- afegir una part final a la redacció:

“d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar, d'acord amb la normativa vigent (...)”

Barcelona, 6 d'octubre de 2025

Valoració de l'Informe emès pel Departament de Salut en relació amb la proposta de mesura DSI-0135 a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026

El Departament de Salut ha emès un Informe en relació a la proposta del Departament de Drets Socials d'afegir una disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb el text següent:

“1. Als efectes que estableix l'article 10 d'aquesta Llei i amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la percepció de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

a) Informació sobre el naixement, adopció, tutela o acolliment que consti al registre central d'assegurats del Departament de Salut.(...)”

El Departament de Salut considera, en la valoració final de l'informe, que la proposta hauria de tenir en compte les observacions següents:

- L'RCA no contempla les dades relatives a l'adopció, tutela o l'acolliment, per tant, s'han de suprimir del text de la proposta.

Es considera correcte l'observació i es suprimeix la referència de “adopció, tutela o l'acolliment” del redactat.

a) Informació sobre el naixement, ~~adopció, tutela o acolliment~~ amb les dades administratives de l'infant i la seva família que consti al registre central d'assegurats del Departament de Salut.

- Quant a la informació sobre el naixement, s'han d'especificar les dades concretes a les quals es vol accedir data, lloc... .

Des del Departament de Drets Socials i Inclusió es proposa afegir la frase:

amb les dades administratives de l'infant i la seva família

sense posar el detall concret de: nom, cognoms, data de naixement, sexe, núm. de targeta social individual, població de naixement, nom i cognoms dels progenitors, identificadors, població de residència, etc... perquè hi ha canvis constants en el recull de les dades i en les dades demanades per realitzar consultes d'interoperabilitat.

En tot cas s'ha detallat *dades administratives* amb la idea que en cap moment es demanaran dades de la situació sanitària de l'infant o de la seva família, i que en el redactat de la disposició que es vol afegir ja es detalla: *el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària.*

- Atès que l'abast de l'RCA és el sistema català de finançament públic i que pot haver beneficiaris dels ajuts de l'article 10 de la Llei 10/2003 que no consten en aquest registre, es proposa que es valori si la finalitat de la proposta de disposició no s'assoliria de manera més adequada a través de l'accés a altres registres que ja s'esmenten en la mateixa disposició addicional.

La proposta d'addició del punt 2, en la lletra b, ja estableix que el departament competent en la tramitació de la prestació per naixement d'infant podrà accedir a les dades que constin al Registre civil.

b) Informació sobre el naixement, adopció, la tutela, la incapacitació i sobre la situació de convivència que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d'habitants.

Barcelona, 27 de setembre de 2025.

Nota de resposta de l'Informe emès per la DG de Tributs i Joc en relació amb la proposta de mesura DSI-0140 a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026

La Direcció general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Finances ha emès un Informe en relació a la proposta del Departament de Drets Socials, d'afegir el punt 2 a la disposició addicional desena de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, concretament pel que fa a l'àmbit tributari.

Text de la proposta:

“2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d'aquesta llei, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

(...)

c) Informació que consti a l'administració tributària sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.”

La Direcció general de Tributs i Joc proposa una modificació de la redacció tenint en compte el caràcter reservat de les dades tributàries, sens perjudici que el Departament de Drets Socials i Inclusió es pronunciï respecte les observacions efectuades.

En aquest sentit, el Departament de Drets Socials i Inclusió al·lega no estar d'acord amb el canvi proposat perquè l'argumentació de la DG de Tributs i Joc només té en compte la normativa tributària i s'ha de fer una interpretació sistemàtica del conjunt de l'ordenament jurídic.

Així, la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals estableix en el seva Disposició addicional vuitena, la potestat de verificació de les dades per part de les Administracions Públiques.

La Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, habilita, en la Disposició addicional setena, les administracions públiques competents en matèria de protecció social perquè puguin comprovar, d'ofici i sense el consentiment previ de les persones interessades, les dades declarades pels sol·licitants de les prestacions de les quals tinguin atribuïda la competència legalment o reglamentàriament i, si s'escau, les dades identificadores, la residència i el parentiu, la situació de discapacitat o dependència, el patrimoni i els ingressos dels membres de la unitat econòmica de convivència, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i en la quantia reconeguda, amb l'objectiu d'atendre les persones d'una manera integral, i abordant coordinadament llurs necessitats socials.

I la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, estableix en la Disposició addicional vuitena la cessió de dades personals en els casos de comprovació d'ingressos de la unitat familiar. En aquest sentit estableix que “la sol·licitud de la condició de família nombrosa comporta el consentiment per a la cessió de dades de caràcter personal necessàries per a la comprovació d'ingressos econòmics de la unitat familiar per part de l'òrgan gestor”.

Per aquest motiu, des de Departament de Drets Socials i Inclusió fa dues propostes per al redactat:

1.- afegir la paraula proactiu al redactat:

“2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d’oferir el servei proactiu i personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d’aquesta llei, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

(...)

c) Informació que consti a l’administració tributària sobre el nivell d’ingressos de la unitat familiar.”

“c) Informació que consti a l’administració tributària sobre el nivell d’ingressos de la unitat familiar.”

2.- afegir també una part final a la redacció:

“2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d’oferir el servei proactiu i personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d’aquesta llei, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

(...)

“c) Informació que consti a l’administració tributària sobre el nivell d’ingressos de la unitat familiar, d’acord amb la normativa vigent.”

Barcelona, 8 d’octubre de 2025

Valoració de l'Informe emès pel Departament de Salut en relació amb la proposta de mesura DSI-0140 a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per a l'any 2026

El Departament de Salut ha emès un Informe en relació a la proposta del Departament de Drets Socials d'afegir el punt 2 a la disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, amb el text següent:

“2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d'aquesta llei, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

a) Informació sobre el naixement, adopció, tutela, guarda o acolliment que consti al registre central d'assegurats del sistema públic de salut, així com informació sobre la permanència en centre hospitalari. (...)”

El Departament de Salut considera, en la valoració final de l'informe, que la proposta hauria de tenir en compte les observacions següents:

- L'RCA no contempla les dades relatives a l'adopció, tutela o l'acolliment, per tant, s'han de suprimir del text de la proposta.

Es considera correcte l'observació i es suprimeix la referència de “adopció, tutela o l'acolliment” del redactat.

a) Informació sobre el naixement, ~~adopció, tutela, guarda o acolliment~~ amb les dades administratives de l'infant i la seva família que consti al registre central d'assegurats del sistema públic de salut. ~~així com informació sobre la permanència en centre hospitalari.~~

- Quant a la informació sobre el naixement, s'han d'especificar les dades concretes a les quals es vol accedir data, lloc... .

Des del Departament de Drets Socials i Inclusió es proposa afegir la frase:

amb les dades administratives de l'infant i la seva família

sense posar el detall concret de: nom, cognoms, data de naixement, sexe, núm. de targeta social individual, població de naixement, nom i cognoms dels progenitors, identificadors, població de residència, etc... perquè hi ha canvis constants en el recull de les dades i en les dades demanades per realitzar consultes d'interoperabilitat.

En tot cas s'ha detallat *dades administratives* amb la idea que en cap moment es demanaran dades de la situació sanitària de l'infant o de la seva família, i que en el redactat de la disposició que es vol afegir ja es detalla: *el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària.*

- Atès que l'abast de l'RCA és el sistema català de finançament públic i que pot haver beneficiaris dels ajuts de l'article 10 de la Llei 10/2003 que no consten en aquest registre, es proposa que es valori si la finalitat de la proposta de disposició no s'assoliria de manera més

adequada a través de l'accés a altres registres que ja s'esmenten en la mateixa disposició addicional.

La proposta d'addició del punt 2, en la lletra b, ja estableix que el departament competent en la tramitació del reconeixement de família nombrosa i monoparental podrà accedir a les dades que constin al Registre civil.

b) Informació sobre el naixement, la tutela o la guarda i sobre la situació de convivència o sobre la defunció que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d'habitants.

- Per complir amb la finalitat de renovar o cancel·lar el títol de família nombrosa o família monoparental no resulta necessari conèixer la permanència en centre hospitalari, per la qual cosa aquesta dada hauria de quedar fora del text de la disposició addicional.

L'article 4 del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, estableix en el seu punt 2f:

"4.2 A l'efecte d'aquest Decret es consideren, en tot cas, famílies monoparentals les següents:

*f) Aquella en la qual una de les persones progenitores convivents hagi estat en situació de privació de llibertat, **d'hospitalització** o d'altres causes similars durant un període igual o superior a un any."*

És en aquest sentit que el Departament de Drets Socials i Inclusió va fer constar aquest punt en el redactat.

Tot i així, i considerant que el Departament de Salut posa de manifest que aquesta dada no és una dada que consti en l'RCA en tant que inclou només les dades de gestió necessàries per a facilitar l'assistència, però no dades sobre l'assistència específica, es proposa treure-ho del text:

*a) Informació sobre el naixement, ~~adopció, tutela, guarda o acolliment~~ amb les dades **administratives de l'infant i la seva família** que consti al registre central d'assegurats del sistema públic de salut. ~~així com informació sobre la permanència en centre hospitalari.~~*

Barcelona, 27 de setembre de 2025.

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026
Proposta del Departament de Drets Socials i Inclusió
Ref. Mesura M-0135

La mesura M-0135 afegeix una disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per tal de definir la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques, a la que el departament competent en matèria de polítiques familiars pugui accedir, als efectes de verificar el compliment dels requisits per al reconeixement d'ofici de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment.

Per poder oferir els serveis proactius que permeten el reconeixement d'ofici de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, cal que l'administració competent en matèria de polítiques familiars pugui comprovar i verificar, prèviament, que es compleixen els requisits per a tenir dret a aquests serveis proactius. Per a fer aquestes comprovacions de requisits, l'administració competent en matèria de polítiques familiars ha de poder accedir a la informació necessària que ja obra en poder de les administracions públiques.

Aquesta mesura permetrà el desenvolupament dels serveis proactius que permeten el reconeixement d'ofici de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment. Gràcies a aquesta mesura l'Administració podrà apropar-se a la ciutadania i avançar-se en les seves necessitats.

D'acord amb l'informe d'impacte pressupostari presentat pel Departament de Justícia i Qualitat Democràtica, aquesta mesura no té impacte pressupostari. La seva implementació, no obstant, requerirà de l'adequació dels sistemes d'informació als que caldrà afegir les funcionalitats necessàries per dur-ho a terme, amb l'impacte econòmic que aquestes modificacions puguin tenir.

Conclusions:

Aquest centre directiu des del punt de vista estrictament pressupostari, no posa objeccions a l'esmentada proposta, **en el benentès que les despeses que se'n puguin derivar seran assumides amb les disponibilitats pressupostàries del Departament de Drets Socials i Inclusió.**

La directora general de Pressupostos

Document signat
digitalment per:
Esther Pallarols i Llinàs
Directora general de
Pressupostos

2025.11.28
09:20:25
+01'00'



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026
Proposta del Departament de Drets Socials i Inclusió
Ref. Mesura M-0140.3

La mesura M-0140.3 afegeix el punt 2 a la disposició addicional desena de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per tal de definir la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques, a la que el departament competent en matèria de polítiques familiars pugui accedir, i també per verificar, el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació d'ofici del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat per informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental.

Per poder oferir els serveis proactius que permeten la renovació o cancel·lació d'ofici del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, els serveis proactius que permeten informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental, cal que l'administració competent en matèria de polítiques familiars pugui comprovar i verificar, prèviament, que es compleixen els requisits per a tenir dret a aquests serveis proactius. Per a fer aquestes comprovacions de requisits, l'administració competent ha de poder accedir a la informació necessària que ja obra en poder de les administracions públiques.

Aquesta mesura permetrà el desenvolupament dels serveis proactius que permeten la renovació o cancel·lació d'ofici del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, els serveis proactius que permeten informar a les famílies afectades sobre el tràmit d'iniciació del procediment per al reconeixement i l'expedició del títol de família nombrosa o monoparental. Gràcies a aquesta mesura l'Administració podrà apropar-se a la ciutadania i avançar-se en les seves necessitats.

D'acord amb l'informe d'impacte pressupostari presentat pel Departament de Drets Socials i Inclusió, aquesta mesura no té impacte pressupostari. La seva implementació, no obstant, requerirà de l'adequació dels sistemes d'informació als que caldrà afegir les funcionalitats necessàries per dur-ho a terme, amb l'impacte econòmic que aquestes modificacions puguin tenir.

La mesura no quantifica en aquests moments quin impacte pot tenir en el pressupost del Departament la seva aplicació, però no sembla a priori que pugui ser gaire rellevant.

Conclusions:

Aquest centre directiu des del punt de vista estrictament pressupostari, no posa objeccions a l'esmentada proposta, en el benentès que la despesa que se'n pugui derivar serà assumida amb les disponibilitats pressupostàries del Departament de Drets Socials i Inclusió.

La directora general de Pressupostos

Document signat digitalment per:
Esther Pallarols i Linàs
Directora general de Pressupostos
2025.11.28
13:05:22 +01'00'



NOTA JURÍDICA

Assumpte: revisió punt 2 de la Disposició Addicional desena de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, i l'apartat g) on es fa referència a la Direcció General de la Policia.

“DA10.2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d'aquesta llei, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent: (...)

g) A la informació que consta a la Direcció general de Policia per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal”

Anàlisi

En relació amb la disposició addicional que es pretén incorporar a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, concretament la DA 10.2.g, en què s'atribueix al departament competent la possibilitat d'accedir a la informació a la qual té accés la Direcció General de la Policia, per a la verificació de dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, així com a la situació de residència legal, cal exposar els següents motius pels quals aquesta previsió entenem que resulta inadequada i contrària a la normativa vigent.

En primer lloc, la Llei orgànica 7/2021, de 26 de maig, estableix clarament que el tractament de dades personals per part de les forces i cossos de seguretat i, en concret, de la Direcció General de la Policia, té una finalitat exclusiva: la prevenció, detecció, investigació i enjudiciament d'infraccions penals, així com l'execució de sancions penals. L'article 1 de la norma fixa aquesta limitació finalista i l'article 4 defineix les autoritats competents dins d'aquest marc. És a dir, el tractament de dades personals per part de la Policia només és legítim quan està vinculat a la seguretat pública i a l'àmbit penal, i no pot ser utilitzat per a finalitats administratives alienes a aquestes.

A més, el Reial Decret 255/2025, d'1 d'abril, regula específicament el Document Nacional d'Identitat i atribueix al Ministeri d'Interior, a través de la Direcció General de la Policia, la competència exclusiva sobre l'adreça, organització, desenvolupament, administració i gestió de tots els aspectes relacionats amb el DNI. L'article 5 del Reial Decret és clar en assenyalar que la titular i responsable d'aquestes dades és el precitat òrgan, d'acord amb la legislació en matèria de protecció de dades. Per tant, la Generalitat no pot basar la seva activitat administrativa en l'accés a aquesta base de dades sense l'autorització de l'òrgan titular, ja que es tracta d'una informació gestionada amb una finalitat específica i sota un règim jurídic restringit.



Aquesta previsió de la DA 10.2.g entra en contradicció amb els principis de limitació de finalitat i de competència que estableix la normativa europea i espanyola en matèria de protecció de dades, especialment el Reglament (UE) 2016/679 relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i la lliure circulació d'aquestes dades, en el seu article 5, i la Llei Orgànica 3/2018 de protecció de dades personals i garanties dels drets digitals, en el seu article 16, que obliguen a garantir que les dades només siguin utilitzades per a les finalitats legítimes i concretes per les quals van ser recollides. En aquest cas, les dades del DNI, NIE i passaport són recollides i custodiades per finalitats de seguretat pública i identificació oficial, no pas per a la tramitació administrativa de títols sectorials com són els família nombrosa o monoparental. En aquest sentit, cal afegir que malgrat es preveïés amb una norma amb rang legal aquesta facultat (com s'entén que seria el supòsit del nou precepte de la llei d'acompanyament), aquesta opció legislativa no seria la idònia per raó de la competència per fer-ho possible (es tracta d'una competència de l'Estat i vinculada a la matèria de la seguretat pública ex. Art. 149.1.29 CE).

Així mateix, cal assenyalar, que la Generalitat de Catalunya ja disposa d'altres vies legals i suficients per accedir a la informació necessària per a la renovació o cancel·lació dels títols esmentats. A través d'altres interconnexions administratives amb altres òrgans de l'Administració, es pot obtenir la informació estrictament necessària sense necessitat de recórrer a bases de dades o connexions de naturalesa policial.

En conseqüència, la inclusió de la previsió que figura a la DA 10.2.g de la Llei 18/2003 entenem que tal com està formulada en la proposta de l'avantprojecte de llei de mesures fiscals no s'ajusta a l'actual marc jurídic, tant des d'un punt de vista del règim jurídic del tractament de dades en l'àmbit policial com en la distribució de competències entre l'Estat i la Generalitat.

Servei d'Assessorament Jurídic

Nota amb relació a la mesura proposada

A l'Avantprojecte de la Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026, article 78, mesura DSI-0140.3, es proposa modificar la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, afegint un segon punt a la disposició addicional desena (creada, en paral·lel, per la mesura DSI-0135.3 del mateix Avantprojecte).

TEXT DE LA PROPOSTA

“2. Als efectes de verificar el compliment dels requisits per a la renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa o família monoparental i, si escau, d'oferir el servei personalitzat al qual es refereix la disposició addicional tercera d'aquesta llei, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

- a) Informació sobre el naixement amb les dades administratives de l'infant i la resta de família destinatària de les mesures de suport del títol de família nombrosa i família monoparental que consti al registre central d'assegurats del sistema públic de salut.
- b) Informació sobre el naixement, la tutela o la guarda i sobre la situació de convivència o sobre la defunció que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d'habitants.
- c) Informació que consti a l'administració tributària sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.
- d) Informació en poder de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l'existència de l'adopció o l'acolliment, d'una situació de discapacitat, o si es tracta d'una família nombrosa o mono parental.
- e) Informació de l'òrgan competent en matèria d'educació i universitats sobre la matriculació dels membres de la unitat familiar majors de 21 anys.
- f) Informació que consti als registres de l'administració de justícia mesures de guarda, pensions d'aliments, situacions de violència, situacions d'abandonament o permanència en centre d'execució penal.
- g) A la informació per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal.”

VALORACIÓ DESFAVORABLE

A la vista d'aquestes propostes, la Intervenció General considera que **no és procedent** modificar els textos originals, d'acord amb les **consideracions** següents:

- La mesura no es considera adequada, ja que no es tracta d'una proposta de les que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos, atès

que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

- La feina d'obtenció d'aquestes dades, en cas de no disposar dels instruments d'interoperabilitat necessaris, podria provocar una sobrecàrrega ulterior dels equips de gestió del departament i els increments en els costos de gestió.
- Prèviament a l'aprovació d'aquesta mesura, es recomana la realització d'un estudi que analitzi
 - 1) quines d'aquestes dades ja es podrien obtenir, de forma automatitzada, utilitzant les eines informàtiques de les que disposen els equips de gestió del departament, i quines encara no són accessibles d'aquesta forma; i
 - 2) de cara a poder obtenir totes aquestes dades de forma automatitzada, quins serien els desenvolupaments tècnics que caldria realitzar per a poder-ho aconseguir.

Nota amb relació a la mesura proposada

A l'Avantprojecte de la Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026, article 78, mesura DSI-0135.3, es proposa modificar la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, afegint una disposició addicional desena.

TEXT DE LA PROPOSTA

“1. Als efectes que estableix l'article 10 d'aquesta llei i amb la finalitat de verificar el compliment dels requisits per a la percepció de la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, el departament competent en la matèria pot accedir a la informació estrictament necessària que estigui en poder de les administracions públiques següent:

- a) Informació sobre el naixement amb les dades administratives de l'infant i la resta de família destinatària de les mesures de suport de la prestació econòmica que consti al registre central d'assegurats del Departament de Salut.
- b) Informació sobre el naixement, adopció, la tutela, la incapacitació i sobre la situació de convivència que consti al Registre civil, al cens de població i al padró municipal d'habitants.
- c) Informació sobre guarda i custòdia de l'infant causant i sobre l'existència de situació de privació de llibertat d'algun dels progenitors, que consti al Departament de Justícia.
- d) Informació que consti a l'administració tributària, per determinar sobre el nivell d'ingressos de la unitat familiar.
- e) Informació en poder de l'òrgan competent en matèria de discapacitat, acolliment i suport a les famílies, per comprovar l'existència de l'adopció o l'acolliment, d'una situació de discapacitat, o si es tracta d'una família nombrosa o monoparental.
- f) Informació per verificar les dades relatives al document nacional d'identitat, NIE, passaport o equivalent, i a la situació de residència legal”

VALORACIÓ DESFAVORABLE

A la vista d'aquestes propostes, la Intervenció General considera que **no és procedent** modificar els textos originals, d'acord amb les **consideracions** següents:

- La mesura no es considera adequada, ja que no es tracta d'una proposta de les que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos, atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

1. La feina d'obtenció d'aquestes dades, en cas de no disposar dels instruments d'interoperabilitat necessaris, podria provocar una sobrecàrrega ulterior dels equips de gestió del departament.
 - Prèviament a l'aprovació d'aquesta mesura, es recomana doncs la realització d'un estudi que analitzi
 - 1) quines d'aquestes dades ja es podrien obtenir, de forma automatitzada, utilitzant les eines informàtiques de les que disposen els equips de gestió del departament, i quines encara no són accessibles d'aquesta forma;
 - 2) de cara a poder obtenir totes aquestes dades de forma automatitzada, quins serien els desenvolupaments tècnics que caldria realitzar per a poder-ho aconseguir.

Article 77

Modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials

DSI-0182.3

1. Es modifica l'article 42 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, que resta redactat de la manera següent:

“1. El Sistema d'Informació Social garanteix la disponibilitat de la informació relativa a les prestacions i a la Cartera de serveis socials i l'exercici de les competències atribuïdes a les administracions públiques en matèria de serveis socials.

L'Administració de la Generalitat ha de garantir que sigui un sistema d'ús comú, compartit, integrat i també la coordinació d'aquest sistema, establint els criteris comuns als quals s'han d'ajustar el contingut i les condicions d'accés. L'organització i el funcionament del Sistema d'Informació Social s'ha de regular mitjançant una Ordre del Departament competent en matèria de serveis socials, d'acord amb els principis que estableix aquest article i en coordinació amb els departaments competents en matèria d'administració digital i atenció ciutadana.

2. Els agents que configuren la xarxa de serveis socials d'atenció pública i que intervenen en la prestació de serveis socials i les persones usuàries dels serveis socials tenen dret a accedir al Sistema d'Informació Social i a utilitzar-lo, d'acord amb la normativa aplicable. Els i les professionals autoritzats del sistema accediran a la informació estrictament necessària per realitzar les seves funcions.

3. El Sistema d'Informació Social es fonamenta en els principis de descentralització en el subministrament de les dades i en el tractament que en fan les administracions i les entitats implicades, d'interoperabilitat i de fiabilitat. En l'accés i la utilització del sistema s'ha de garantir la confidencialitat de les dades i la seguretat de les comunicacions en l'intercanvi d'informació entre els agents del sistema. Caldrà aplicar les mesures tècniques i organitzatives apropiades al caràcter sensible de la informació, per tal de garantir i verificar periòdicament la confidencialitat, la integritat, la traçabilitat, la disponibilitat i l'autenticitat de la informació, i també l'exercici de drets per part de les persones afectades. La traçabilitat ha de permetre el control dels accessos al sistema d'informació pels perfils d'usuaris autoritzats, la identitat i categoria professional de l'usuari, la data i hora en què va tenir lloc l'accés, l'acció realitzada, les dades afectades i el motiu de l'accés.

4. El Sistema d'Informació Social integra les dades relatives a l'atenció social del sector públic i de les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, amb els objectius d'evitar duplicitats i millorar l'atenció a les persones destinatàries dels serveis socials.

Ha d'incorporar totes les dades necessàries per a la intervenció social, el reconeixement i la gestió de les prestacions i els serveis de la cartera de serveis socials i per a l'exercici de les altres funcions atribuïdes a les administracions competents en matèria de serveis socials.

S'habilita el departament competent en matèria de serveis socials, els equips d'atenció social de les administracions locals i les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública per accedir i tractar amb finalitats de intervenció social, gestió, tractament i explotació de dades de les persones usuàries dels serveis socials del seu territori d'intervenció. El tractament de dades s'haurà de limitar a les necessàries en funció de la finalitat prevista.”

Les dades del sistema d'informació social s'integren, d'acord amb les previsions i els criteris establerts, en el model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.

5. Per poder explotar les dades del Sistema d'Informació Social amb finalitat de recerca científica, anàlisi estadística i planificació i avaluació de polítiques públiques s'han de recollir, compilar, analitzar i presentar de manera anonimitzada i han de poder ser desagregades per sexes. Les dades han de ser útils, vàlides, fiables, comprovables, comparables i actualitzades.

També es poden emprar amb aquestes finalitats dades del Sistema d'Informació Social sempre que se sotmetin prèviament a un procés de pseudonimització amb les garanties següents:

a) Que es garanteixi la separació funcional entre qui faci la recerca o estudi i qui realitzi la pseudonimització.

b) Que es garanteixi la impossibilitat de reidentificació per l'equip investigador o per terceres persones.

c) Que es realitzi una avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades.

d) Que emeti informe el Comitè d'ètica en els serveis socials.

6. Totes les comunicacions i les actuacions amb les persones usuàries del sistema de serveis socials s'han de realitzar preferentment per mitjans electrònics. A aquest efecte, els agents del sistema han de disposar dels tràmits electrònics escaients per rebre les sol·licituds, comunicacions o documentació de la ciutadania i, com a mínim, d'una bústia de correu electrònic d'atenció ciutadana. Les oficines d'atenció presencial assisteixen en la presentació d'escrius, en la identificació i signatura electrònica i la tramitació atesa a les persones usuàries dels serveis socials que ho sol·licitin.

L'Administració competent, ha de posar a disposició de la ciutadania un sistema de carpeta digital que permeti a les persones interessades accedir, en qualsevol moment, als seus expedients i tramitacions i a rebre i emmagatzemar les comunicacions electròniques dels agents del sistema que s'hi vulguin comunicar. El desplegament i el funcionament de la carpeta s'ha de regular per Ordre del departament competent en matèria de serveis socials, d'acord amb l'estratègia i els criteris pel desplegament del servei de l'àrea privada de l'Administració de la Generalitat, establerts pel departament competent en matèria d'atenció ciutadana.

L'Administració de la Generalitat ha de posar a disposició dels ens locals i altres entitats agents del Sistema d'Informació Social, les plataformes tecnològiques i els serveis digitals que siguin necessaris per garantir el desplegament i el funcionament dels serveis digitals previstos en aquest article.

7. Es crea el Consell de Governança del Sistema de Informació Social com a òrgan consultiu per vetllar per les condicions d'interoperabilitat del Sistema d'Informació Social i la millora continua del sistema. Han de formar part del Consell representants dels departaments i organismes de la Generalitat afectats, dels ens locals, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i dels altres organismes o entitats que s'estableixi mitjançant el Decret que reguli el Consell.

8. L'Administració de la Generalitat ha d'emprar les solucions corporatives per garantir la disponibilitat, l'intercanvi i la interoperabilitat de les dades i la informació, sens perjudici dels casos que, per l'especificitat sectorial o per la complexitat de les dades que es gestionen, es disposi de sistemes d'informació o plataformes de gestió específics que garanteixin la interoperabilitat amb les solucions tecnològiques corporatives."

Informe sobre l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (DSI-0182)

La Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana, de la Secretaria de Telecomunicacions i Transformació Digital, de conformitat amb el que preveu l'article 81.1.o) del Decret 105/2025, de 27 de maig, de reestructuració del Departament de la Presidència emet l'informe següent:

- i. En data 3/10/2025 aquesta Direcció General va emetre informe preceptiu en relació a la proposta 0182 de l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026 del departament de Drets Socials i Inclusió.

A l'informe es feien les consideracions següents:

1. Que es tingui en compte el contingut del marc normatiu en matèria d'administració digital i, que s'incorpori al text de la proposta o, si s'escau, a la memòria del projecte normatiu que el seu contingut s'adequa a l'estratègia i les polítiques d'administració digital establertes, així com als criteris i instruccions que sobre la matèria donin els òrgans competents en matèria d'administració digital, serveis digitals i experiència ciutadana.
 2. Respecte el desplegament de la carpeta digital social, que ha d'estar integrada amb l'Àrea privada de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aquest ha de desenvolupar-se d'acord amb l'estratègia i els criteris pel desplegament del servei de l'àrea privada de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional i en aquest sentit es va proposar adequar la referència a l'acord de govern 153/2024, pel qual s'aprova el model d'àrea privada de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic institucional.
 3. Que s'inclogui a la Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana com a membre del Consell de Governança del Sistema d'Informació Social ateses les competències d'aquesta direcció general té en els àmbits de l'administració digital, els serveis digitals, la interoperabilitat i l'atenció ciutadana.
- ii. En data 20/11/2025 el Drets Socials i Inclusió ha incorporat una nova versió on ha admès les dues primeres consideracions, però ha rebutjat la tercera i ha sol·licitat nou informe a aquesta Direcció General.

A la vista del contingut de la nova proposta i la resposta de la unitat impulsora sobre la futura participació de la DGSEC al Consell de Governança del Sistema d'Informació Social, s'informa **favorablement** el contingut de la mesura 0182-DSI de l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026.

Ester Manzano Peláez

Directora general de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana

Informe sobre l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (DSI-0182)

La Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana, de la Secretaria de Telecomunicacions i Transformació Digital, de conformitat amb el que preveu l'article 81.1.o) del Decret 105/2025, de 27 de maig, de reestructuració del Departament de la Presidència emet l'informe següent:

A. Antecedents

1. Mitjançant sistemes de comunicació interna, s'ha posat en coneixement de la Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana la proposta d'avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026, concretament la mesura DSI-0182, als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Direcció General Serveis Digitals i Experiència Ciutadana.
2. La finalitat d'aquesta mesures és modificar l'article 42 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials per habilitar la comunicació de dades a totes les administracions competents en la matèria que participen i les prestacions de la Xarxa d'Atenció de Serveis Socials, per tal de garantir que els Plans d'Intervenció que es duen a terme per part dels treballadors socials es compleixen, millorant l'eficiència dels sistemes i oferint dades per mesurar l'acompliment de les prestacions i serveis gestionats per la Xarxa d'Atenció de Serveis Socials. Així mateix es disposa que els professionals autoritzats del sistema de serveis socials accediran a la informació estrictament necessària per a realitzar les seves funcions.

B. Consideracions

1. Consideracions generals en matèria d'administració digital

El contingut de la mesura esmentada té un abast rellevant en l'àmbit de l'Administració digital. En aquest sentit, com ja s'ha posat de manifest en altres informes que ha emès aquesta Direcció General respecte altres iniciatives, cal inicialment assenyalar el marc jurídic per al funcionament digital de les administracions públiques.

Aquest marc, està configurat per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPACAP), la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Ambdues lleis han suposat un canvi de paradigma i l'impuls definitiu cap a la tramitació digital del procediment administratiu. Concretament, s'ha establert mecanismes i instruments per portar a terme la digitalització del procediment administratiu i la prestació digital dels serveis públics.

Posteriorment el Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics ha desenvolupat les particularitats respecte a les previsions legals que s'havien establert a les Lleis 39 i 40 en l'àmbit de la tramitació digital.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, el marc legislatiu de l'administració digital es disposa a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, que defineix el Model Català d'Administració Electrònica. Cal considerar que el model d'Administració digital que es desplega en l'àmbit de les activitats econòmiques s'adequa a aquest Model català d'Administració electrònica, d'acord amb l'article 1 de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica.

El desenvolupament d'aquest marc legislatiu, concretament en el desplegament de l'Administració digital, es troba al Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, que regula i ordena el desplegament del model d'Administració digital. Aquest Decret té com a finalitats:

- a) Ordenar el desplegament de l'Administració digital, amb l'objectiu d'assolir la màxima eficiència en l'àmbit de les relacions internes i externes.
- b) Establir el marc del govern de les dades com element estructural del funcionament de l'Administració digital.
- c) Establir les normes de procediment administratiu, en l'àmbit de l'administració digital, que deriven de les particularitats de l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, amb caràcter general, es considera necessària l'adequació dels elements regulats a la mesura de l'Avantprojecte de llei, així com el seu desplegament al Decret 76/2020 d'Administració digital. Aquesta adequació és necessària tant des del punt de vista estratègic com des del punt de vista del desplegament dels serveis digitals que s'hi preveuen.

En relació amb l'estratègia, cal preveure la coordinació en el desplegament de serveis digitals en relació al desenvolupament de les polítiques transversals d'administració digital. En aquest sentit, l'article 5 del Decret 76/2020, estableix que correspon al Consell Estratègic d'Administració Digital (CeAD), el lideratge estratègic, l'impuls i la coordinació de les polítiques públiques transversals en matèria d'administració digital. Cal assenyalar que aquest Consell, està compost, per les persones titulars de les secretaries generals dels departaments, fet que facilita aquesta coordinació i l'impuls transversal de les polítiques d'administració digital.

Un altre ens encarregat de la coordinació en aquest àmbit, és la Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana que és l'òrgan vertebrador en l'impuls i desplegament de l'estratègia d'administració digital. Concretament, aquesta Direcció General, dona suport i assessora a tots els òrgans de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, en el desplegament i l'adequació de les mesures, actuacions i tràmits que tenen impacte en l'administració digital, els serveis digitals i l'experiència ciutadana com ho és aquesta iniciativa.

Per tant, **es proposa** que es tingui en compte el contingut del marc normatiu en matèria d'administració digital i, que s'incorpori al text de la proposta o, si s'escau, a la memòria del projecte normatiu que el seu contingut s'adequa a l'estratègia i les polítiques d'administració digital establertes, així com als criteris i instruccions que sobre la matèria donin els òrgans competents en matèria d'administració digital, serveis digitals i experiència ciutadana.

2. Consideracions específiques en l'àmbit dels serveis digitals

- **Carpeta digital social i bústia de correu electrònic d'atenció ciutadana**

La proposta de mesura disposa a l'apartat 6 que *“Totes les comunicacions i les actuacions amb les persones usuàries del sistema de serveis socials s’han de realitzar preferentment per mitjans electrònics. A aquest efecte, els agents del sistema han de disposar dels tràmits electrònics escaients per rebre les sol·licituds, comunicacions o documentació de la ciutadania i, com a mínim, d’una bústia de correu electrònic d’atenció ciutadana. Les oficines d’atenció presencial assisteixen en la presentació d’escrius, en la identificació i signatura electrònica i la tramitació atesa a les persones usuàries dels serveis socials que ho sol·licitin.*

*L’Administració competent, ha de posar a disposició de la ciutadania un **sistema de carpeta digital** que permeti a les persones interessades accedir, en qualsevol moment, als seus expedients i tramitacions i a rebre i emmagatzemar les comunicacions electròniques dels agents del sistema que s’hi vulguin comunicar. El desplegament i el funcionament de la carpeta s’ha de regular per Ordre del departament competent en matèria de serveis socials, **d’acord amb l’estratègia i els criteris pel desplegament del servei de l’àrea privada de la Seu electrònica de l’Administració de la Generalitat, establerts pel departament competent en matèria d’atenció ciutadana”.***

L’establiment d’un sistema de carpeta digital per a la ciutadania amb la finalitat que les persones interessades puguin accedir en qualsevol moment als seus expedients i tramitacions així com rebre comunicacions és una garantia per a les persones interessades en la prestació dels serveis socials. Així mateix, cal destacar l’establiment d’una bústia de correu d’atenció ciutadana pels agents del sistema social.

Es valora molt positivament que el desplegament d’ambdós instruments hagin de realitzar-se d’acord amb l’estratègia i els criteris de desplegament del servei de l’àrea privada de l’Administració de la Generalitat, que és competència d’aquesta direcció general.

En aquest sentit, cal fer esment al model d’àrea privada de l’Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional, que es va aprovar per Acord de Govern/153/2024, de 18 de juny. Aquest Model abasta la relació entre les àrees privades i els diferents espais privats digitals de relació amb la ciutadania des de qualsevol àmbit competencial. Així mateix, aquest model aplica a tota l’Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional, sens perjudici dels espais privats digitals existents de l’Agència Tributària de Catalunya, del Servei Català de la Salut (CatSalut) i de l’Administració de Justícia.

Per una banda, el model permet que la ciutadania pugui accedir de manera autenticada a tota la seva informació, per veure o modificar les dades, fer el seguiment dels tràmits, fer gestions i rebre serveis personalitzats de l’Administració de la Generalitat de Catalunya i d’altres administracions, i crear mecanismes de suport i acompanyament a la ciutadania de manera omnicanal per garantir l’accés de totes les persones a aquesta informació, sens perjudici de l’existència d’espais privats digitals que estiguin coordinats.

Per altra banda, s'estableix que la coordinació, el manteniment, la revisió i la modificació, si escau, del model a l'òrgan competent en matèria d'atenció ciutadana.

Per tot això, cal insistir que en el desplegament de la carpeta digital social aquesta ha d'estar integrada amb l'Àrea privada de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i que, alhora, ha de desenvolupar-se **d'acord amb l'estratègia i els criteris pel desplegament del servei de l'àrea privada de l'Administració de la Generalitat** i el seu sector públic institucional, que estableixi el departament **competent en matèria d'atenció ciutadana**.

Així doncs, **es proposa** modificar la referència que s'inclou a l'apartat 6 de l'article 42 pel següent redactat:

*"El desplegament i el funcionament de la carpeta s'ha de regular per Ordre del departament competent en matèria de serveis socials, **d'acord amb l'estratègia i els criteris pel desplegament del servei de l'àrea privada de l'Administració de la Generalitat, establerts pel departament competent en matèria d'atenció ciutadana**"*

l suprimir la referència "la Seu electrònica" en coherència amb l'esmentat acord de govern 153/2024, pel qual s'aprova el model d'àrea privada de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic institucional.

- **Participació en el Consell de Governança del Sistema d'Informació Social**

A l'apartat 7 de l'article 42 es disposa la creació del Consell de Governança del Sistema d'Informació Social com a òrgan consultiu per vetllar per les condicions d'interoperabilitat del Sistema d'Informació Social i la millora continua del sistema. Així mateix, s'estableix que formen part del Consell els *"representants dels departaments i organismes de la Generalitat afectats, dels ens locals, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i dels altres organismes o entitats que s'estableixi mitjançant el Decret que reguli el Consell"*.

D'acord amb el Decret 105/2025, de 27 de maig, de reestructuració del Departament de la Presidència, la DGSEC és competent, entre d'altres funcions, en liderar i coordinar les polítiques i actuacions corporatives d'administració digital de la Generalitat, en coordinació amb la resta de departaments amb una visió integrada de transformació; en impulsar la interoperabilitat dels serveis digitals i l'intercanvi d'informació dins de l'Administració de la Generalitat així com definir i impulsar l'estratègia del model d'atenció ciutadana i d'atenció omnicanal a la Generalitat de Catalunya.

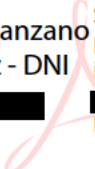
Ateses les competències d'aquesta direcció general en els àmbits de l'administració digital, els serveis digitals, la interoperabilitat i l'atenció ciutadana, **es proposa** que s'inclouï a la DGSEC com a membre del Consell de Governança del Sistema d'Informació Social.

Conclusions

La Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana informa **favorablement** el contingut de la proposta 0182 de l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i

administratives per al 2026, sens perjudici de les recomanacions que es proposen a l'apartat de consideracions d'aquest informe.

Ester Manzano
i Peláez - DNI
[Redacted] (SIG)
(SIG) Data: 2025.10.03
13:59:50 +02'00'



Ester Manzano Peláez

Directora general de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura DSI M-0182.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La proposta **DSI M-0182.0** té per objecte modificar l'article 42 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials per habilitar la comunicació de dades a totes les administracions competents en la matèria que participen als serveis i les prestacions de la Xarxa d'Atenció de Serveis Socials, per tal de garantir que els Plans d'intervenció que es duen a terme per part dels treballadors socials es compleixen, millorant l'eficiència dels sistemes i oferint dades per mesurar l'acompliment de les prestacions i serveis gestionats per la Xarxa d'Atenció de Serveis Socials. Els professionals autoritzats del sistema de serveis socials accediran a la informació estrictament necessària per realitzar les seves funcions.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.05
17:20:35
+02'00'

Interventor general

Valoració en relació a l'informe emès per la Direcció general de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana en relació a la proposta de mesura DSI-0182 de l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per l'any 2026

En relació a les propostes i consideracions realitzades per la Direcció general de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana (DGSEC) s'informa del següent:

1. S'ha incorporat a la memòria del projecte normatiu en el seu apartat "**2.2. Marc normatiu de la proposta**" les referències normatives que s'esmenten a l'apartat de consideracions generals així com una nota en el mateix identificant la proposta que es realitza al final de l'apartat 1 de l'informe de la DGSEC. Així en el redactat de la **memòria s'incorpora**:
 - *Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.*
 - *Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús de mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.*
 - *Decret 76/2020, de 4 d'agost, de l'Administració digital*

Nota: el nou contingut que es proposa s'adequa a l'estratègia i a les polítiques d'administració digital establertes, així com als criteris i instruccions que sobre la matèria donin els òrgans competents en matèria d'administració digital, serveis digitals i experiència ciutadana.

2. S'accepta la proposta que es realitza a l'apartat 2, Carpeta digital social i bústia de correu electrònic d'atenció ciutadana i per tant s'ha suprimit la referència a "Seu electrònica" de l'apartat 6, article 42.

També s'incorpora a l'apartat 2.2 de la memòria la referència a l'Acord de govern 153/2024, de 18 de juny.

3. Pel que fa a la proposta d'incloure la DGSEC com a membre del Consell de Governança del Sistema d'Informació Social, es considera que la redacció de l'article no detalla quins són en concret els departaments i organismes de la Generalitat afectats atès que aquests quedaran especificats mitjançant el Decret que reguli el Consell, motiu pel qual no s'accepta la proposta.

El Departament de Drets Socials i Inclusió tindrà en consideració la proposta realitzada per la DGSEC per tal d'incloure-la com a membre en la redacció del Decret específic de regulació del Consell de Governança.

Anna Vila i Rull
Directora general de Serveis Socials i Inclusió

Informe jurídic en relació amb la Proposta de nova disposició, presentada pel Departament de Drets Socials per incloure-la a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (número de referència M-027.0)

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una petició d'informe del Departament de Drets Socials, per tal que l'Autoritat emeti un informe sobre la Proposta de nova disposició, per incloure-la a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (número de referència M-027.0)

Examinada la Proposta, que s'acompanya de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica s'emet l'informe següent:

Fonaments Jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que "*los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento*".

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de Llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

La proposta que es presenta per a informe consisteix en la modificació de l'article 42 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (en endavant, LSS), que resta redactat de la manera següent:

“1. El Sistema d'Informació Social garanteix la disponibilitat de la informació relativa a les prestacions i a la Cartera de serveis socials i l'exercici de les competències atribuïdes a les administracions públiques en matèria de serveis socials.

L'Administració de la Generalitat ha de garantir que sigui un sistema d'ús comú, compartit, integrat i també la coordinació d'aquest sistema, establint els criteris comuns als quals s'han d'ajustar el contingut i les condicions d'accés. L'organització i el funcionament del Sistema d'Informació Social s'ha de regular mitjançant una Ordre del Departament competent en matèria de serveis socials, d'acord amb els principis que estableix aquest article i en coordinació amb els departaments competents en matèria d'administració digital i atenció ciutadana.

2. Els agents que intervenen en la prestació de serveis socials i les persones usuàries tenen dret a accedir al Sistema d'Informació Social i a utilitzar-lo, d'acord amb la normativa aplicable.

3. El Sistema d'Informació Social es fonamenta en els principis de descentralització en el subministrament de les dades i en el tractament que en fan les administracions i les entitats implicades, d'interoperabilitat i de fiabilitat. En l'accés i la utilització del sistema s'ha de garantir la confidencialitat de les dades i la seguretat de les comunicacions en l'intercanvi d'informació entre els agents del sistema.

4. El Sistema d'Informació Social integra les dades relatives a l'atenció social del sector públic i de les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, amb els objectius d'evitar duplicitats i millorar l'atenció a les persones destinatàries dels serveis socials.

Ha d'incorporar totes les dades necessàries per a la intervenció social, el reconeixement i la gestió de les prestacions i els serveis de la cartera de serveis socials i per a l'exercici de les altres funcions atribuïdes a les administracions competents en matèria de serveis socials.

S'habilita el departament competent en matèria de serveis socials, els equips d'atenció social de les administracions locals i les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública per accedir i tractar amb finalitats de intervenció social, gestió, tractament i explotació de dades de les persones usuàries dels serveis socials del seu territori d'intervenció o quan es produeixi un cas d'urgència.

Les dades del sistema d'informació social s'integren, d'acord amb les previsions i els criteris establerts, en el model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.

5. Per poder explotar les dades del Sistema d'Informació Social amb finalitat de recerca científica, anàlisi estadística i planificació i avaluació de polítiques públiques s'han de recollir, compilar, analitzar i presentar de manera anonimitzada i han de poder ser desagregades per sexes. Les dades han de ser útils, vàlides, fiables, comprovables, comparables i actualitzades.

També es poden emprar amb aquestes finalitats dades del Sistema d'Informació Social sempre que se sotmetin prèviament a un procés de pseudonimització amb les garanties següents:

- a) Que es garanteixi la separació funcional entre qui faci la recerca o estudi i qui realitzi la pseudonimització.*
- b) Que es garanteixi la impossibilitat de reidentificació per l'equip investigador o per terceres persones.*
- c) Que es realitzi una avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades.*
- d) Que emeti informe el Comitè d'ètica en els serveis socials.*

6. Totes les comunicacions i les actuacions amb les persones usuàries del sistema de serveis socials s'han de realitzar preferentment per mitjans electrònics. A aquest efecte, els agents del sistema han de disposar dels tràmits electrònics escaients per rebre les sol·licituds, comunicacions o documentació de la ciutadania i, com a mínim, d'una bústia de correu electrònic d'atenció ciutadana. Les oficines d'atenció presencial assisteixen en la presentació d'escrits i la identificació electrònica a les persones usuàries dels serveis socials que ho sol·licitin.

L'Administració competent, ha de posar a disposició de la ciutadania un sistema de carpeta digital que permeti a les persones interessades accedir, en qualsevol moment, als seus expedients i tramitacions i a rebre i emmagatzemar les comunicacions electròniques dels agents del sistema que s'hi vulguin comunicar. El desplegament i el funcionament de la carpeta i la bústia s'ha de regular per Ordre del departament competent en matèria de serveis socials, d'acord amb l'estratègia i els criteris pel desplegament del servei de l'àrea privada de la Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat, establerts pel departament competent en matèria d'atenció ciutadana.

7. Es crea el Consell de Governança del Sistema de Informació Social de Catalunya com a òrgan consultiu per vetllar per les condicions d'interoperabilitat del Sistema d'Informació Social i la millora continua del sistema. El Consell està format per representants dels departaments de la Generalitat competents en matèria de serveis socials, energia, alimentació, salut, cures, educació, habitatge, treball, immigració, justícia, administració digital i atenció ciutadana i societat digital, així com del consell d'Ètica en els serveis socials de Catalunya, de les quatre diputacions, de les organitzacions representatives dels ens locals, de l'ajuntament de Barcelona, de la Taula del Tercer Sector, del CTTI, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, del Consorci de l'Administració Oberta de Catalunya, de Localret i de la Fundació TIC-Salut Social. El funcionament del Consell es regula mitjançant una Ordre del Departament competent en matèria de serveis socials.

8. El Comitè d'ètica en els serveis socials es coordina i col·labora amb el Comitè d'ètica de les dades per l'assessorament i el suport que escaigui en aspectes relacionats amb l'ètica en els usos avançats de les dades.

9. L'Administració de la Generalitat ha d'emprar les solucions corporatives, sens perjudici dels casos que, per l'especificitat sectorial o per la complexitat de les dades que es gestionen, es disposi de sistemes d'informació o plataformes de gestió específics que garanteixin la interoperabilitat amb les solucions tecnològiques corporatives."

Situada la proposta en aquests termes, d'acord amb l'RGPD, partim de la base que és tractament de dades "cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no,

como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción” (article 4.2 RGPD).

L'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.

L'esmentat article 6.1 de l'RGPD disposa, en concret, que:

“1. El tratamiento solo será lícito si se cumple al menos una de las siguientes condiciones:

- a) el interesado dio su consentimiento para el tratamiento de sus datos personales para uno o varios fines específicos;*
 - b) el tratamiento es necesario para la ejecución de un contrato en el que el interesado es parte o para la aplicación a petición de este de medidas precontractuales;*
 - c) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento;*
 - d) el tratamiento es necesario para proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física;*
 - e) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;*
- (...).”*

En l'àmbit de les administracions públiques i en un cas com el que ens ocupa, podria concórrer la base jurídica habilitant prevista a la lletra e) de l'article 6.1 de l'RGPD, en la mesura que el tractament pretès sigui necessari per al compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits a l'administració pública de què es tracti.

Ara bé, tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, la base del tractament indicat en aquest article 6.1.e) de l'RGPD ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament.

Malgrat que el considerant 41 de l'RGPD disposa que *“cuando el presente Reglamento hace referencia a una base jurídica o a una medida legislativa, esto no exige necesariamente un acto legislativo adoptado por un parlamento”*, cal tenir en compte que el mateix considerant estableix que això és *“sin perjuicio de los requisitos de conformidad con el ordenamiento constitucional del Estado miembro de que se trate”*.

La remissió a la base legítima establerta conforme el dret intern dels estats membres a què fa referència l'article 6.3 de l'RGPD requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei (article 53 CE), tal com ha recordat el Tribunal Constitucional a la rellevant STC 292/2000 (FJ 14).

La Proposta examinada tindria la vocació de ser la base jurídica que hauria de legitimar la comunicació de dades plantejada vers les administracions públiques competents en matèria de serveis socials.

En aquest punt cal fer avinent que el mateix RGPD estableix els requisits exigibles a aquesta “base jurídica”. Així, d’acord amb el citat article 6.3 *in fine*:

“La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento. Dicha base jurídica podrá contener disposiciones específicas para adaptar la aplicación de normas del presente Reglamento, entre otras: las condiciones generales que rigen la licitud del tratamiento por parte del responsable; los tipos de datos objeto de tratamiento; los interesados afectados; las entidades a las que se pueden comunicar datos personales y los fines de tal comunicación; la limitación de la finalidad; los plazos de conservación de los datos, así como las operaciones y los procedimientos del tratamiento, incluidas las medidas para garantizar un tratamiento lícito y equitativo, como las relativas a otras situaciones específicas de tratamiento a tenor del capítulo IX. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros cumplirá un objetivo de interés público y será proporcional al fin legítimo perseguido.”

I, en qualsevol cas, als efectes que ara interessin, aquesta base jurídica “*debe ser clara y precisa y su aplicación previsible para sus destinatarios, de conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (...) y del Tribunal Europeo de Derechos Humanos*” (considerant 41 RGPD).

El Tribunal Europeu de Drets Humans (TEDH) ha manifestat reiteradament que qualsevol limitació a l’exercici d’un dret fonamental ha de superar l’anomenat “test de límits”. És a dir, ha d’estar prevista en una llei, ha de ser necessària en una societat democràtica per aconseguir una finalitat legítima i ha de ser proporcionada en relació amb la finalitat que es pretén aconseguir en cada cas (SSTEDH Amann c. Suïssa, de 16.02.2000; Rotaru c. Romania, de 4.05.2000; Cotlet c. Romania, de 3.06.2003; Liberty i altres c. Regne Unit, d’1.10.2008, entre d’altres).

És en aquest context que cal examinar, a continuació, el text de la Proposta que se sotmet a informe.

III

L’**apartat 1** de l’article 42 de la proposta, parteix de la base que el sistema d’informació social (en endavant, SIS) garanteix la disponibilitat de la informació relativa a les prestacions i a la Cartera de serveis socials “*i l’exercici de les competències atribuïbles a les administracions públiques en matèria de serveis socials.*”

D’entrada, cal valorar positivament que, a diferència de l’actual previsió de l’article 42.1 LSS, la nova redacció proposada ajuda a clarificar l’àmbit d’actuació i d’aplicació del SIS, més, quan en el mateix apartat es preveu i s’enumeren els principis que l’Administració de la Generalitat ha de garantir en l’aplicació, el contingut i les condicions d’accés del SIS (segon paràgraf).

En relació amb això, l'**apartat 2** de l'article 42, de la proposta es refereix a que els agents que intervenen en la prestació de serveis socials i les persones usuàries tenen dret a accedir al SIS i a utilitzar-lo, d'acord amb la normativa aplicable. La vigent redacció de l'article 42.2 de la LSS, també preveu que el SIS integra dades del sector públic i el sector privat, sense més concreció.

Podem avançar que la previsió de la proposta examinada, en connexió amb la resta d'apartats de la proposta, resulta més clarificadora pel que fa al tractament i accessos que es poden donar en el context del SIS, per la qual cosa aquesta Autoritat en fa una valoració, en conjunt, positiva.

En aquest sentit, l'**apartat 3** de la proposta es refereix als principis que fonamenten el SIS, i que en l'accés i la utilització del sistema cal garantir la confidencialitat de les dades i la seguretat de les comunicacions *"en l'intercanvi d'informació entre els agents del sistema."*

També afegim que, el l'informe PD 2/2023, relatiu a una proposta anterior de modificació d'aquest article 42 LSS, a la que ens remetem, es van fer diverses consideracions sobre la inclusió de referències als "agents privats" del sistema, que no resultaven clares.

Com es va fer avinent en aquell informe, el tractament de la informació personal que es pugui derivar de la utilització del SIS, incloent accessos, comunicacions entre agents que intervenen en la prestació dels serveis socials, ha d'estar sotmès al compliment dels principis i garanties de l'RGPD.

Amb tot això, vistos els canvis introduïts tant respecte la redacció actualment vigent com tenint en compte les consideracions que es varen fer en l'informe PD 2/2023, cal valorar positivament la nova redacció de les previsions d'aquests apartats 1 a 3 de l'article 42 i, en concret, que s'hagin eliminat les mencions als "agents privats", la intervenció dels quals no es clarificava suficientment, com es va posar de manifest (FJ III PD 2/2023).

En connexió amb això, l'**apartat 4** de l'article 42 de la proposta, explicita que el SIS integra les dades relatives a l'atenció social del sector públic i de les entitats proveïdors de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Primària amb els objectius d'evitar duplicitats i millorar l'atenció a les persones destinatàries dels serveis socials.

Aquesta nova redacció, que situa el tractament de dades en el context del sector públic i de la Xarxa, contribueix també a delimitar amb major claredat els límits i context d'aquest accés i, per tant, del tractament de les dades (concreció dels interlocutors i intervinents en el flux informatiu), que cal valorar positivament, des de la perspectiva de la protecció de dades personals.

En qualsevol cas, i fetes aquestes valoracions generals respecte les previsions dels apartats 1 a 4 de la proposta, es fan a continuació dos consideracions més concretes.

Si bé l'**apartat 2** ja explicita que l'accés dels agents al SIS s'ha de produir "d'acord amb la normativa aplicable", menció que resulta del tot pertinent, des de la perspectiva del principi de finalitat (art. 5.1.b) RGPD) i del principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD), fem notar que qualsevol agent que participa en la gestió de la Xarxa només haurà de tractar les dades -

segons la informació disponible i pel que es dedueix de la proposta-, aquelles necessàries, en cada cas, per donar compliment a la finalitat pretesa.

En aquest sentit, i per fer més explícita aquesta qüestió (que, com hem apuntat, ja es derivaria de la menció “d’acord amb la normativa aplicable”), es proposa la següent redacció:

“2. Els agents que intervenen en la prestació de serveis socials i les persones usuàries tenen dret a accedir al Sistema d’Informació Social i a utilitzar-lo, d’acord amb la normativa aplicable. Els professionals autoritzats del sistema accediran a la informació estrictament necessària per realitzar les seves funcions.”

En relació amb l’**apartat 3**, que fa referència a que cal garantir la seguretat de les comunicacions, es podria valorar fer una menció, en línia amb el que preveu la disposició addicional 15a de la LSS, apartat 2 (projecte que va ser objecte d’anàlisi en l’informe PD 10/2021, d’aquesta Autoritat, al que ens remetem), no només a la confidencialitat o la seguretat, sinó a d’altres garanties que resulten plenament rellevant en el cas que ens ocupa, des de la perspectiva de la protecció de dades. A més, atès que la dita disposició addicional 15a, esmentada, regula la comunicació de dades entre els serveis sanitaris i socials del sistema públic, sembla que en el sí del tractament d’informació del SIS resultaria plenament aplicable i coherent explicitar la menció a aquestes garanties.

Per això, es proposa la següent redacció per a l’apartat 3 de la proposta:

“3. El Sistema d’Informació Social es fonamenta en els principis de descentralització en el subministrament de les dades i en el tractament que en fan les administracions i les entitats implicades, d’interoperabilitat i de fiabilitat. En l’accés i la utilització del sistema s’ha de garantir la confidencialitat de les dades i la seguretat de les comunicacions en l’intercanvi d’informació entre els agents del sistema. Caldrà aplicar les mesures tècniques i organitzatives apropiades al caràcter sensible de la informació, per tal de garantir i verificar periòdicament la confidencialitat, la integritat, la traçabilitat, la disponibilitat i l’autenticitat de la informació, i també l’exercici de drets per part dels afectats. La traçabilitat ha de permetre el control dels accessos al sistema d’informació pels perfils d’usuaris autoritzats, de la identitat i categoria professional de l’usuari, la data i hora en què va tenir lloc l’accés, l’acció realitzada, les dades afectades i el motiu de l’accés.”

Finalment, i pel que fa a l’**apartat 4 (tercer paràgraf)**, sens perjudici del que ja s’ha dit, el segon apartat preveu que:

“S’habilita el departament competent en matèria de serveis socials, els equips d’atenció social de les administracions locals i les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d’Atenció Pública per accedir i tractar amb finalitats de intervenció social, gestió, tractament i explotació de dades de les persones usuàries dels serveis socials del seu territori d’intervenció o quan es produeixi un cas d’urgència.”

Des de la perspectiva dels principis de finalitat i de minimització, i com ha fet avinent abastament aquesta Autoritat, les dades a tractar han de ser les necessàries per a cada finalitat. Si bé en el context que ens ocupa les finalitats poden ser vàries, sembla clar, des de la perspectiva de la protecció de dades, que les dades personals que seria lícit tractar per a finalitats de gestió, no tenen perquè ser les mateixes que per a una intervenció social

concreta, o per fer “explotació de dades”, per exemple, a efectes estadístics o de millora de la prestació dels serveis.

Convé fer menció, especialment, de la previsió de tractar dades “*quan es produeixi un cas d’urgència.*”

D’entrada, la inclusió d’aquest supòsit podria comportar que els agents intervinents accedeixin a informació dels afectats -que, no oblidem, en un context com el de la prestació de serveis socials pot afectar a dades de categories especialment protegides (art. 9 RGPD), i a col·lectius vulnerables-, simplement al·legant que concorre un supòsit d’urgència, sense que la proposta de norma, examinada, defineixi ni concreti en quins termes la concurrència d’un cas d’urgència pot justificar un accés i tractament de dades específic o diferenciat del que pertocaria amb caràcter general per a la prestació d’un determinat servei.

Insistim que, tampoc en aquest punt, la Memòria que acompanya a la proposta aporta cap element que pugui clarificar quan concorreria un supòsit d’urgència, o quines conseqüències tindria això respecte d’un tractament a determinades dades.

Si ens atenim a la configuració normativa de la licitud del tractament de dades en casos de “protecció d’un interès essencial per a la vida d’un interessat” o en cas de “risc vital” (considerant 46 RGPD), cal tenir en compte que el propi RGPD considera que aquesta base jurídica només pot concórrer de manera excepcional, i a manca d’altres bases jurídiques.

L’article 6.1.d) RGPD preveu que un tractament de dades pot ser lícit si és necessari per protegir “interessos vitals de l’interessat o d’una altra persona física (no simplement perquè es doni una situació d’urgència).

I pel que fa al tractament de dades de l’art. 9.1 RGPD, l’article 9.2.c) RGPD preveu que hi pot haver habilitació legal quan “*el tratamiento es necesario para proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física, en el supuesto de que el interesado no esté capacitado, física o jurídicamente, para dar su consentimiento;*” Aquesta previsió en concret (art. 9.2.c), citada, és excepcional, i té com a requisit específic que l’afectat no pugui donar el consentiment al tractament (principalment, podem entendre, en àmbit de l’atenció sanitària).

Aquestes habilitacions excepcionals es refereixen a supòsits de risc vital constatable, i no simplement a un mer “caràcter d’urgència”, que certament es pot donar en l’àmbit dels serveis socials però també en molts d’altres, i que és un concepte indeterminat que *per se* no sembla que pugui permetre habilitar un tractament de dades com a base jurídica específica, en els termes de l’article 6 i 9 RGPD.

Així, la previsió d’un tractament basat merament en un supòsit d’urgència genèric, i que permetria (al menys, per la informació de què es disposa), que els agents del sistema que tractaran les dades puguin justificar un tractament en base a un concepte jurídic indeterminat com aquest, no s’ajustaria a les exigències dels principis de la normativa de protecció de dades, ja que podria donar peu a un tractament no suficientment justificat.

Per tot l’exposat, aquest a previsió requeriria d’una definició clara i transparent als efectes de la seva aplicació o, altrament, convindria la seva eliminació del text examinat.

En qualsevol cas, i reiterant que la Memòria que acompanya la proposta tampoc no ofereix major explicació o claredat al respecte, en línia amb les consideracions que ha fet aquesta Autoritat, es recomana que, al menys, s'introdueixi la següent menció en el redactat de l'article 42, apartat 4, tercer paràgraf:

“S’habilita el departament competent en matèria de serveis socials, els equips d’atenció social de les administracions locals i les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d’Atenció Pública per accedir i tractar amb finalitats de intervenció social, gestió, tractament i explotació de dades de les persones usuàries dels serveis socials del seus territoris d’intervenció (incís suprimit). El tractament de dades s’haurà de limitar a les necessàries en funció de la finalitat prevista.”

Finalment, i vinculat amb la necessària concreció del tractament que correspon fer en cada cas segons la finalitat pretesa, cal valorar positivament la previsió de l'**apartat 5** de l'article 42 de la proposta, que detalla de forma exhaustiva com es podrà fer el tractament de les dades del SIS per a finalitats de recerca científica, anàlisi estadística i de planificació i avaluació de polítiques públiques. Això, en línia -o de forma similar- a allò que preveu la disposició addicional 17a de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), en referència al tractament per a la recerca en l'àmbit de la salut. En definitiva, aquest apartat 5 preveu unes garanties que resulten adequades al tipus de tractament que es preveu fer.

IV

Pel que fa a l'**apartat 6** de l'article 42, objecte de la proposta, es preveu que totes les comunicacions i les actuacions amb les persones usuàries del SIS *“s’han de realitzar preferentment per mitjans electrònics.”*

Com es va fer avinent en l'informe PD 2/2023 (FJ III), relatiu a una proposta de modificació de l'article 42 LSS, que ara ens ocupa, no sembla que la normativa aplicable pugui imposar, precisament a determinats col·lectius vulnerables com són els atesos pels serveis socials, l'obligació de relacionar-se amb l'Administració per mitjans electrònics. Si bé no és descartable que aquest canal de comunicació pugui ser fins i tot preferible en alguns supòsits (persones ateses pels serveis socials sense domicili estable, etc), no sembla que pugui ser exigible amb caràcter general, al menys, sense donar canals alternatius de comunicació amb l'administració, i vistes les previsions de la normativa (article 14 Llei 39/2015).

Per tant, es valora positivament que la nova proposta, tot i prioritzar els mitjans electrònics per a la comunicació amb els afectats, no estableixi que aquest canal és d'utilització obligada.

A banda d'això, fem notar que l'apartat 6 preveu que “Les oficines d’atenció presencial assisteixen en la presentació d’escrius i la identificació electrònica a les persones usuàries dels serveis socials que ho sol·licitin.”

Tot i que la redacció de la frase no és clara, sembla que es vol fer menció a que les oficines esmentades han d'oferir suport als usuaris perquè puguin presentar escrits i perquè puguin

identificar-se electrònicament, o perquè puguin fer els tràmits per crear la seva identificació electrònica per poder relacionar-se amb els serveis socials.

Sembla, en definitiva, que amb aquesta previsió s'estaria donant compliment al que disposa l'article 12.2 de la Llei 39/2015, relatiu a l'assistència en l'ús de mitjans electrònics als interessats, segons el qual:

“2. Las Administraciones Públicas asistirán en el uso de medios electrónicos a los interesados no incluidos en los apartados 2 y 3 del artículo 14 que así lo soliciten, especialmente en lo referente a la identificación y firma electrónica, presentación de solicitudes a través del registro electrónico general y obtención de copias auténticas. Asimismo, si alguno de estos interesados no dispone de los medios electrónicos necesarios, su identificación o firma electrónica en el procedimiento administrativo podrá ser válidamente realizada por un funcionario público mediante el uso del sistema de firma electrónica del que esté dotado para ello. En este caso, será necesario que el interesado que carezca de los medios electrónicos necesarios se identifique ante el funcionario y preste su consentimiento expreso para esta actuación, de lo que deberá quedar constancia para los casos de discrepancia o litigio.”

Per tant, a efectes de claredat es proposa la següent redacció:

“Les oficines d'atenció presencial assisteixen en la presentació d'escrits i en la identificació i signatura electrònica a les persones usuàries dels serveis socials que ho sol·licitin.”

Finalment, fem notar que aquest mateix apartat 6 de la proposta estableix la creació d'un “sistema de carpeta digital”, que s'haurà de regular a través d'una Ordre, i que permetrà a les persones usuàries accedir als seus expedients i tramitacions. Sens perjudici que la Memòria tampoc no aporta major informació sobre aquest extrem, i que en definitiva se'n preveu el desenvolupament normatiu posterior, cal fer notar que el mateix paràgraf es refereix, posteriorment, a la “carpeta i bústia”, sense que el propi text faci cap altra menció del que seria aquesta “bústia”.

Es recomana, en la mesura del possible, aclarir aquesta qüestió.

V

Fem notar que l'**apartat 8** es refereix al “Comitè d'ètica en els serveis socials”, que es coordina i col·labora amb el “Comitè d'ètica de les dades” per a l'assessorament en aspectes relacionats amb l'ètica en els usos avançats de les dades.

Sens perjudici de la pertinença d'aquesta previsió, en principi sembla que es referiria (doncs no s'aporta informació en la Memòria que acompanya la proposta), d'una banda, al “Comitè d'ètica dels Serveis socials de Catalunya” (que es crea a l'Ordre ASC/349/2010, de 16 de juny), i de l'altra, al “Comitè d'Ètica de les Dades”, que es crea per Acord de Govern (Acord GOV/6/2021, de 19 de gener).

Si la proposta es refereix a aquests dos comitès, des d'un punt de vista formal, i a efectes de claredat, se'n podria fer referència amb el nom previst en la normativa esmentada.

Finalment, l'**apartat 9** preveu que:

“9. L’Administració de la Generalitat ha d’emprar les solucions corporatives, sens perjudici dels casos que, per l’especificitat sectorial o per la complexitat de les dades que es gestionen, es disposi de sistemes d’informació o plataformes de gestió específics que garanteixin la interoperabilitat amb les solucions tecnològiques corporatives.”

Sens perjudici de valorar positivament la previsió de la Proposta (**apartat 7**), de crear el Consell de Governança del SIS de Catalunya com a l’òrgan consultiu que ha de vetllar per les condicions d’interoperabilitat del SIS i per la seva millora contínua, fem notar que aquesta Autoritat ha tingut ocasió d’analitzar una previsió normativa similar, en l’informe PD 13/2023, que té per objecte la modificació de l’apartat 1.1 de la disposició addicional setena, de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que porta per títol *“1. Habilitació de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials”*.

En aquest sentit, i vista la vinculació entre les dues propostes, a efectes de claredat i per concretar la finalitat per la qual s’emprarien solucions corporatives, així com per visibilitzar la necessitat de tenir en compte la perspectiva de la normativa de protecció de dades, es podria modificar l’apartat 9, que analitzem, en els següents termes:

“9. L’Administració de la Generalitat ha d’emprar les solucions corporatives per garantir la disponibilitat, l’intercanvi i la interoperabilitat de les dades i la informació, sens perjudici dels casos que, per l’especificitat sectorial o per la complexitat de les dades que es gestionen, es disposi de sistemes d’informació o plataformes de gestió específics que garanteixin la interoperabilitat amb les solucions tecnològiques corporatives, en el marc del compliment de la normativa de protecció de dades.”

Atès que els apartats 1 i 4 de la Proposta que examinem es refereixen també a la disponibilitat i a l’intercanvi d’informació, sembla clar, atès al informació de què disposem, que les dites solucions corporatives han de garantir la correcta aplicació d’aquests elements.

Conclusió

Examinada la Proposta de nova disposició, presentada pel Departament de Drets Socials per incloure-la a l’Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (número de referència M-027.0), es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Signat per:
Meritxell Borràs Solé
Directora de l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades

2023.11.14 15:22:04 +01'00'

Directora

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2024

Proposta del departament de Drets Socials. Ref. Mesura M-027

La Mesura M-027 modifica l'article 42 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, per tal d'habilitar la comunicació de dades a totes les administracions competents en la matèria que participen als serveis i les prestacions de la Xarxa d'Atenció de Serveis Socials, per tal de garantir que els Plans d'intervenció que es duen a terme per part dels treballadors socials es compleixen, millorant l'eficiència dels sistemes i oferint dades per mesurar l'acompliment de les prestacions i serveis gestionats per la Xarxa d'Atenció de Serveis Socials. Els professionals autoritzats del sistema de serveis socials accediran a la informació estrictament necessària per realitzar les seves funcions.

Consideracions

Els serveis socials bàsics tenen, entre les seves competències, l'elaboració dels plans d'intervenció, els quals permeten valorar, definir i alhora realitzar una previsió de futur, d'acord amb la situació de la persona o família. La normativa vigent preveu la possibilitat d'accés a dades genèriques per part dels serveis socials sense que sigui necessari el consentiment de la persona usuària. Tanmateix, aquests accessos estan dispersos i fan referència a situacions específiques no sempre ben delimitades, circumstàncies que condicionen la seva aplicació en la pràctica. Aquesta situació impedeix la comunicació de dades i la interoperabilitat entre els diversos sistemes de dades, dificultant la correcta atenció de les persones que ho necessiten i reduint l'efectivitat de les mesures i prestacions que s'atorguen.

Aquesta proposta pretén:

- Disposar l'accés a les bases de dades que tenen afectació als plans d'intervenció de les persones usuàries.
- Construir un model dels serveis socials centrat en l'atenció a les persones que garanteixi la continuïtat integral de l'atenció quan així ho requereixi.
- Abordar les necessitats de les persones usuàries de serveis socials d'una forma global que garanteixi el contínuum assistencial i l'eficiència en l'ús dels recursos.

A l'informe d'impacte pressupostari que presenta el Departament de Drets Socials, es fa constar que aquesta proposta no té impacte previst al pressupost del Departament de Drets Socials. No hi ha despeses de personal ni hi ha despeses materials previstes.

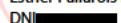
Conclusions:

Aquest centre directiu des del punt de vista estrictament pressupostari, no posa objeccions a l'esmentada proposta.

La directora general de Pressupostos

Esther Pallarols
Llinàs - DNI

 (TCAT)

Signat digitalment per
Esther Pallarols Llinàs -
DNI:  (TCAT)
Data: 2023.10.28
19:10:16 +02'00'



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Departament promotor: Drets Socials i Inclusió

Mesura: Es modifica l'article 42 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, on es regula el Sistema d'Informació Social.

Número: 0182-1

Versió: 1

Descripció

La modificació de l'article 42 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, té com objecte habilitar la comunicació de dades a totes les administracions competents en la matèria que participen als serveis i les prestacions de la Xarxa d'Atenció de Serveis Socials, per tal de garantir que els Plans d'intervenció que es duen a terme per part dels treballadors socials es compleixen, millorar l'eficiència dels sistemes i oferir dades per mesurar l'acompliment de les prestacions i serveis gestionats per la Xarxa d'Atenció de Serveis Socials.

També es crea el Consell de Governança del Sistema d'Informació Social de Catalunya com a òrgan consultiu per vetllar per les condicions d'interoperabilitat del Sistema d'Informació Social i la millora contínua del sistema.

La iniciativa indica que han de formar part d'aquest Consell de Governança representants dels departaments i organismes de l'Administració de la Generalitat afectats, dels ens locals, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i dels altres organismes o entitats que s'estableixi mitjançant el Decret que el reguli.

L'objecte d'aquest informe es limita a les propostes estrictament organitzatives referents l'òrgan col·legiat previst a l'apartat 7.

Consideracions

Primera.- Una Llei de mesures fiscals, financeres i administratives ha de tenir el contingut que li és propi i no altres previsions que corresponen a altres disposicions legals.

Segona.- Sens perjudici de l'anterior consideració, únicament s'haurien de crear i regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat).

La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per disposició del Govern.

Si es considera que caldria crear aquest òrgan col·legiat, s'hauria d'impulsar mitjançant una disposició del Govern i no mitjançant llei, en coherència amb la creació de les estructures organitzatives i amb les competències de l'executiu.

Tercera.- Cal observar el que disposa l'Acord GOV/217/2024, de 8 d'octubre, pel qual s'impulsa l'elaboració d'una estratègia de transformació i millora dels serveis públics en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i s'aprova un pla de xoc amb mesures d'aplicació urgent.

En aquest pla s'estableix la mesura organitzativa del pla de xoc 4.3.3. de simplificació de l'organització administrativa consistent en una reducció del 15% dels actuals òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat, per tal d'optimitzar la presa de decisions.

Per això, atenent l'estratègia del Govern de reducció d'òrgans col·legiats, es recomana al Departament proposant que valori convenientment la necessitat de crear el Consell de Governança del Sistema d'Informació Social de Catalunya.

Conclusions

La Subdirecció General d'Organització del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública **informa desfavorablement sobre l'apartat 7 de la Mesura M- 182-1** d'acord amb les consideracions indicades.

L'analista d'organització

Maria López
Gallardo
(TCAT)

Data:
2025.12.02
13:25:36 +01'00'

Vist i plau

El subdirector general d'Organització
del Sector Públic

Signat digitalment per:
Xavier Serentill
Utgés

Data:
2025.12.02
13:31:06 +01'00'

DSI-0148.0

2. S'afegeix una Disposició addicional setzena a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials amb el text següent:

“Disposició addicional setzena

Serveis proactius i personalitzats

1. El departament competent en matèria de serveis socials ha de crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies. La inscripció en aquest registre requereix el consentiment exprés de les persones interessades i ha d'incorporar l'adreça de correu electrònic, el número de telèfon mòbil i, si escau, altres mitjans electrònics per rebre, per sistemes de missatgeria electrònica, informació personalitzada adaptada a la seva situació.
2. Amb el consentiment explícit i específic a aquests efectes, el registre pot incorporar també aquella informació socioeconòmica que resulti adequada i pertinent als efectes de la finalitat del registre i voluntàriament vulguin introduir les persones ciutadanes i aquella que autoritzin consultar que estigui relacionada amb els serveis, les prestacions i els ajuts esmentats i sempre que la dita consulta resulti necessària per oferir informació a les persones afectades.
3. Amb caràcter previ a l'obtenció del consentiment, s'ha d'informar les persones afectades, de tots els aspectes que requereix la normativa de protecció de dades, en especial sobre l'elaboració de perfils, la lògica aplicada i les conseqüències que se'n poden derivar.
4. Les persones afectades tenen el dret de retirar el seu consentiment en qualsevol moment, donar-se de baixa del registre, així com el dret a exercir els drets que els reconeix la normativa de protecció de dades personals.
5. Les persones que no hagin atorgat el seu consentiment per rebre informació a través de serveis proactius i personalitzats, tenen dret a accedir d'una manera fàcil i a rebre informació general sobre els serveis, prestacions i ajuts del departament i específica vinculada als serveis, les prestacions o els ajuts dels quals gaudeixen o han sol·licitat.
6. La creació del registre requereix l'elaboració, amb caràcter previ, d'una avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades de les persones afectades i la formulació, si escau, d'una consulta prèvia a l'Autoritat catalana de Protecció de Dades.
7. Igualment, la creació del registre i l'aprovació dels formularis i les clàusules per a la recollida del consentiment de les persones afectades ha de ser informada pel Comitè d'ètica dels serveis socials de Catalunya.
8. La informació anonimitzada i agregada del registre es pot utilitzar també per a estudis estadístics i projectes de recerca.”

Informe sobre l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026 (DSI-0148)

La Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana, de la Secretaria de Telecomunicacions i Transformació Digital, de conformitat amb el que preveu l'article 81.1.o) del Decret 105/2025, de 27 de maig, de reestructuració del Departament de la Presidència emet l'informe següent:

A. Antecedents

1. Mitjançant sistemes de comunicació interna, s'ha posat en coneixement de la Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana la proposta d'avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2026, concretament la mesura DSI-0148, als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Direcció General Serveis Digitals i Experiència Ciutadana.
2. La finalitat d'aquesta mesures és afegir la Disposició adicional setzena a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials per a introduir els serveis proactius i personalitzats i disposar la creació d'un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, a més de la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies.

B. Consideracions

1. Consideracions generals en matèria d'administració digital, serveis digitals i experiència ciutadana

El contingut de la mesura esmentada té un abast rellevant en l'àmbit de l'Administració digital, serveis digitals i experiència ciutadana. En aquest sentit, cal assenyalar que aquesta Direcció general sota el nom de la seva predecessora, la Direcció General d'Administració Digital, va emetre un informe preceptiu respecte la proposta M-029 de l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2024. Aquella proposta és coincident amb la proposta que és objecte d'aquest informe ja que consistia en afegir la disposició adicional setzena a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials per regular-ne els serveis proactius i personalitzats.

Per aquest motiu, les consideracions que realitzem en aquest informe són reiteratives respecte de les efectuades en l'informe del 2024.

En primer lloc, cal assenyalar el marc jurídic per al funcionament digital de les administracions públiques. Aquest marc, està configurat per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPACAP), la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Ambdues lleis han suposat un canvi de paradigma i l'impuls definitiu cap a la tramitació digital del procediment administratiu. Concretament, s'ha establert mecanismes i instruments per

portar a terme la digitalització del procediment administratiu i la prestació digital dels serveis públics.

Posteriorment el Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics ha desenvolupat les particularitats respecte a les previsions legals que s'havien establert a les Lleis 39 i 40 en l'àmbit de la tramitació digital.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, el marc legislatiu de l'administració digital es disposa a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, que defineix el Model Català d'Administració Electrònica. Cal considerar que el model d'Administració digital que es desplega en l'àmbit de les activitats econòmiques s'adequa a aquest Model català d'Administració electrònica, d'acord amb l'article 1 de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica.

El desenvolupament d'aquest marc legislatiu, concretament en el desplegament de l'Administració digital, els serveis digitals i l'experiència ciutadana, es troba al Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, que regula i ordena el desplegament del model d'Administració digital. Aquest Decret té com a finalitats:

- a) Ordenar el desplegament de l'Administració digital, amb l'objectiu d'assolir la màxima eficiència en l'àmbit de les relacions internes i externes.
- b) Establir el marc del govern de les dades com element estructural del funcionament de l'Administració digital.
- c) Establir les normes de procediment administratiu, en l'àmbit de l'administració digital, que deriven de les particularitats de l'organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, amb caràcter general, es considera necessària l'adequació dels elements regulats a la mesura de l'Avantprojecte de llei, així com el seu desplegament al Decret 76/2020 d'Administració digital. Aquesta adequació és necessària tant des del punt de vista estratègic com des del punt de vista del desplegament dels serveis digitals que s'hi preveuen.

En relació amb l'estratègia, cal preveure la coordinació en el desplegament de serveis digitals en relació al desenvolupament de les polítiques transversals d'administració digital. En aquest sentit, l'article 5 del Decret 76/2020, estableix que correspon al Consell Estratègic d'Administració Digital (CeAD), el lideratge estratègic, l'impuls i la coordinació de les polítiques públiques transversals en matèria d'administració digital. Cal assenyalar que aquest Consell, està compost, per les persones titulars de les secretaries generals dels departaments, fet que facilita aquesta coordinació i l'impuls transversal de les polítiques d'administració digital.

Un altre ens encarregat de la coordinació en aquest àmbit, és la Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana que és l'òrgan vertebrador en l'impuls i desplegament de l'estratègia d'administració digital. Concretament, aquesta Direcció General, dona suport i assessora a tots els òrgans de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, en el

desplegament i l'adequació de les mesures, actuacions i tràmits que tenen impacte en l'administració digital, els serveis digitals i l'experiència ciutadana com ho és aquesta iniciativa.

Per tant, **es proposa** que es tingui en compte el contingut del marc normatiu en matèria d'administració digital i, que s'incorpori al text de la proposta o, si s'escau, a la memòria del projecte normatiu que el seu contingut s'adequa a l'estratègia i les polítiques d'administració digital establertes, així com als criteris i instruccions que sobre la matèria donin els òrgans competents en matèria d'administració digital, serveis digitals i experiència ciutadana.

2. Consideracions específiques en l'àmbit dels serveis digitals

- **Serveis corporatius proactius i personalitzats**

En el text de la proposta de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, s'afegeix una Disposició addicional setzena, que regula el serveis proactius i personalitzats.

L'apartat primer, estableix que el departament competent en matèria de serveis socials ha de crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies. La inscripció en aquest registre requereix el consentiment exprés de les persones interessades i ha d'incorporar l'adreça de correu electrònic, el número de telèfon mòbil i, si escau, altres mitjans electrònics per rebre, per sistemes de missatgeria electrònica, informació personalitzada adaptada la seva situació.

Cal considerar la recentment aprovada Llei 9/2015, de 13 de novembre, de modificació de la Llei 26/2010, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que regula, amb caràcter general, el dret de les persones al servei proactiu i regula les condicions i garanties en la prestació d'aquests serveis.

En aquest sentit, cal considerar l'adequació de la disposició proposada a la base normativa establerta en aquesta llei.

D'una banda, la proposta, preveu la creació i implementació d'un registre de persones interessades com a plataforma de sistemes d'informació personalitzada. En aquest sentit, és rellevant posar de manifest que d'acord amb l'article 30 del Decret 76/2020, respecte a l'accés de les persones als serveis digitals, que s'han de desenvolupar preferentment mitjançant les plataformes d'administració digital corporativa que evolucionen en funció de les necessitats detectades i les innovacions tecnològiques disponibles, garantint l'omnicanalitat i visualització corporativa de l'Administració de la Generalitat.

Per això, per a la prestació de serveis digitals, el Departament competent en matèria de serveis socials, haurà d'emprar plataformes i serveis preferentment corporatives. No obstant, quan, d'acord amb l'article 33 del Decret 76/2020, per impossibilitat tècnica o funcional sigui necessari l'ús de solucions tecnològiques no corporatives i s'hagi de desenvolupar una nova solució tecnològica, el Comitè Estratègic d'Administració Digital, ha d'establir les garanties

que han de complir aquestes solucions, amb l'informe previ de l'òrgan responsable de les solucions tecnològiques de l'Administració de la Generalitat.

Com s'ha exposat, la prestació de serveis públics proactius, es regula mitjançant l'esmentada Llei 9/2025 i així mateix, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, l'article 4.c) del Decret 76/2020, de 4 d'agost, estableix el principi de proactivitat i personalització en la prestació de serveis públics digitals amb l'objectiu de situar l'experiència de les persones en el centre del disseny de serveis. La prestació proactiva de serveis situant les persones al centre implica que els persones, físiques o jurídiques, han de comunicar a l'Administració el seus fets vitals rellevants, i aquesta li ha facilitar els serveis corresponents, segons el criteri de dada única.

Així mateix l'article 28 del Decret 76/2020, determina que el servei d'un servei digital es basa en el principis generals i criteris d'actuació establerts en aquest Decret i en la innovació de la prestació dels serveis públics i regulant concretament, que el disseny d'un servei digital ha de tenir, entre d'altres criteris, la possibilitat de prestació proactiva i personalitzada.

D'acord amb l'article 31 del Decret 76/2020, s'entén per servei proactiu i personalitzat el servei digital que té per a finalitat informar a les persones, de manera predictiva i anticipada, sobre el serveis públics sobre els serveis públics als quals poden accedir. Els serveis proactius i personalitzats es presten sobre la base de la informació obtinguda i elaborada pels subjectes relacionats a l'article 2 d'aquest Decret, garantint la protecció de dades personals i el conjunt dels drets i les llibertats que els són propis, especialment pel que fa al principi de transparència i a la definició de les garanties adequada al disseny dels serveis.

Per tant, **es proposa**, que per a la creació i el desplegament del registre, s'adeqüi a les previsions considerades en aquest apartat.

3. Consideracions específiques en l'àmbit del model de les dades

Com ja s'ha exposat, la proposta té per objecte afegir una disposició addicional, la setzena, a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis socials i regula la possibilitat de prestar serveis proactius i personalitzats. La modificació normativa, amb caràcter integral, pretén establir els requeriments legals per a fer plausible l'esmentada personalització i proactivitat i està en sintonia amb la transformació digital de l'Administració.

La possibilitat de fer ús dels serveis proactius i personalitzats porta implícit l'ús de les noves tecnologies, i més singularment l'aplicació de la intel·ligència artificial (IA).

En aquest sentit, va aprovar-se el Model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic mitjançant l'acord del Govern 158/23, de 25 de juliol. Un dels àmbits que regula el model i que està sent objecte de desenvolupament és el de l'Anàlisi de dades, d'acord amb el qual, el govern de les dades va més enllà de la gestió dels actius digitals i preveu el desenvolupament de nous serveis digitals analítics i predictius que permetin donar resposta a necessitats concretes i ajudar en la presa de decisions. L'àmbit d'anàlisi de dades té per objectiu desenvolupar les actuacions

relacionades amb el govern de les dades en relació amb l'analítica, el tractament massiu de dades i la intel·ligència artificial, entre d'altres, a l'organització.

Ahora cal posar en context la realitat que s'està gestant a Europa entorn a la IA.

L'adopció dels sistemes d'IA té un gran potencial per aportar beneficis a la societat, creixement econòmic i millorar la innovació de la UE i la competitivitat mundial. Al mateix temps, es reconeix habitualment que les característiques específiques de determinats sistemes d'IA plantegen algunes preocupacions, especialment pel que fa a la seguretat i la protecció dels drets fonamentals. En aquest context, cal recordar la normativa vigent en l'àmbit de la Intel·ligència artificial (IA), especialment el Reglament (UE) 2024/1689 del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de juny de 2024, pel qual s'estableixen normes harmonitzades en matèria d'intel·ligència artificial.

La proposta de Reglament estableix un sistema regulador proporcionat centrat en un enfocament normatiu basat en els riscos. En relació amb aquests, es consideren d'alt risc diversos sistemes d'IA (enumerats a l'annex III) que estan generant un impacte advers en la seguretat de les persones o els seus drets fonamentals.

Per garantir la confiança i un alt nivell coherent de protecció de la seguretat i els drets fonamentals, s'han d'aplicar una sèrie de requisits obligatoris (inclosa una avaluació de la conformitat) a tots els sistemes d'alt risc.

Davant aquest context, i tot i que el plantejament de la modificació de la Llei de serveis socials és respectuós i conjuga l'aplicació del model de govern de les dades, seria recomanable que la unitat promotora tingués en compte aquest escenari i ampliés alguna reserva pel que fa a la realització de les avaluacions dels sistemes d'informació que es determinin legalment quan, per a l'automatització dels serveis, es faci ús de sistemes d'IA.

També caldrà tenir en compte que els sistemes que impliquin l'ús massiu de dades o sistemes d'intel·ligència artificial, podran valorar l'adequació ètica a l'ús previst, en consulta al Comitè d'Ètica de les Dades creat per Acord GOV/6/2021, de 19 de gener, pel qual es crea el Comitè d'Ètica de les Dades. El Comitè esdevé un instrument bàsic que ha de facilitar als departaments i als ens del sector públic de la Generalitat l'anàlisi dels impactes ètics dels nous usos de les dades, per mitjà de la deliberació i l'emissió de criteris, la compartició de coneixement i la identificació de bones pràctiques, així com d'altres instruments complementaris que es puguin adoptar, com valorar el desplegament de l'ús d'Intel·ligència artificial en l'anàlisi de dades.

Conclusions

La Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana informa **favorablement** el contingut de la proposta DSI-0148 de l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026, sens perjudici de les recomanacions que es proposen a l'apartat de consideracions d'aquest informe.

Ester Manzano i Peláez - DNI [redacted] (SIG)
[redacted] (SIG)
Signat digitalment per
Ester Manzano i Peláez -
DNI [redacted] (SIG)
Data: 2025.11.27
12:13:52 +01'00'

Ester Manzano Peláez

Directora general de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura DSI M-0148.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La proposta **DSI M-0148.0** té per objecte afegir una Disposició addicional setzena a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials per a introduir els serveis proactius i personalitzats amb la creació d'un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies. ¹

¹ Disposició addicional setzena

Serveis proactius i personalitzats

1. El departament competent en matèria de serveis socials ha de crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies. La inscripció en aquest registre requereix el consentiment exprés de les persones interessades i ha d'incorporar l'adreça de correu electrònic, el número de telèfon mòbil i, si escau, altres mitjans electrònics per rebre, per sistemes de missatgeria electrònica, informació personalitzada adaptada a la seva situació.

2. Amb el consentiment explícit i específic a aquests efectes, el registre pot incorporar també aquella informació socioeconòmica que resulti adequada i pertinent als efectes de la finalitat del registre i voluntàriament vulguin introduir les persones ciutadanes i aquella que autoritzin consultar que estigui relacionada amb els serveis, les prestacions i els ajuts esmentats i sempre que la dita consulta resulti necessària per oferir informació a les persones afectades.

3. Amb caràcter previ a l'obtenció del consentiment, s'ha d'informar les persones afectades, de tots els aspectes que requereix la normativa de protecció de dades, en especial sobre l'elaboració de perfils, la lògica aplicada i les conseqüències que se'n poden derivar.

4. Les persones afectades tenen el dret de retirar el seu consentiment en qualsevol moment, donar-se de baixa del registre, així com el dret a exercir els drets que els reconeix la normativa de protecció de dades personals.

5. Les persones que no hagin atorgat el seu consentiment per rebre informació a través de serveis proactius i personalitzats, tenen dret a accedir d'una manera fàcil i a rebre informació general sobre els serveis, prestacions i ajuts del departament i específica vinculada als serveis, les prestacions o els ajuts dels quals gaudeixen o han sol·licitat.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.05
17:18:32
+02'00'

Interventor general

6. La creació del registre requereix l'elaboració, amb caràcter previ, d'una avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades de les persones afectades i la formulació, si escau, d'una consulta prèvia a l'Autoritat catalana de Protecció de Dades.

7. Igualment, la creació del registre i l'aprovació dels formularis i les clàusules per a la recollida del consentiment de les persones afectades ha de ser informada pel Comitè d'ètica dels serveis socials de Catalunya.

8. La informació anonimitzada i agregada del registre es pot utilitzar també per a estudis estadístics i de recerca."



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026
Proposta del Departament de Drets Socials i Inclusió
Ref. Mesura M-0148

La mesura M-0148 afegeix una Disposició addicional setzena a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, per a introduir els serveis proactius i personalitzats amb la creació d'un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies.

L'objectiu de la proposta és crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies, que permetrà a l'Administració apropar-se a la ciutadania i avançar-se en les seves necessitats.

Amb aquesta iniciativa es vol avançar en la implantació de noves metodologies i formes de treball, basades en dades, que permetin oferir serveis proactius i personalitzats a la ciutadania en relació als serveis, ajuts i prestacions del sistema de serveis socials i de suport a les famílies.

D'acord amb l'informe d'impacte pressupostari presentat pel Departament de Drets Socials i Inclusió, la creació del registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, no té impacte pressupostari. Serà en el moment de la implementació de cadascun dels serveis proactius que caldrà quantificar-los econòmicament, depenent del tipus de prestació o servei.

Conclusions:

Aquest centre directiu des del punt de vista estrictament pressupostari, no posa objeccions a l'esmentada proposta, **en el benentès que les despeses que se'n derivin seran assumides amb les disponibilitats pressupostaries del Departament de Drets Socials i Inclusió.**

La directora general de Pressupostos

Document signat
digitalment per:
Esther Pallarols i Llinàs
Directora general de
Pressupostos

2025.11.28
09:24:00
+01'00'

Informe jurídic en relació amb una Proposta de nova disposició, presentada pel Departament de Drets Socials per incloure-la a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (número de referència M-029.0)

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una petició d'informe del Departament de Drets Socials, per tal que l'Autoritat emeti un informe sobre la Proposta de nova disposició, per incloure-la a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (número de referència M-029.0)

Examinada la Proposta, que s'acompanya de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte, i tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent:

Fonaments Jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que "*los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento*".

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de Llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

La proposta que es presenta per a informe consisteix en la incorporació d'una nova disposició addicional, la setzena, a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, que (en endavant, LSS), que resta redactada de la manera següent:

“Disposició addicional setzena

Serveis proactius i personalitzats

- 1. El departament competent en matèria de serveis socials ha de crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies. La inscripció en aquest registre requereix el consentiment exprés de les persones interessades i ha d'incorporar l'adreça de correu electrònic, el número de telèfon mòbil i, si escau, altres mitjans electrònics per rebre, per sistemes de missatgeria electrònica, informació personalitzada adaptada a la seva situació.*
- 2. Amb el consentiment exprés i específic a aquests efectes, el registre pot incorporar també aquella informació socioeconòmica que voluntàriament vulguin introduir les persones ciutadanes i aquella que autoritzin consultar automatitzadament que estigui relacionada amb els serveis, les prestacions i els ajuts esmentats.*
- 3. Amb caràcter previ a l'obtenció del consentiment, s'ha d'informar les persones afectades, de tots els aspectes que requereix la normativa de protecció de dades, en especial sobre l'elaboració de perfils, la lògica aplicada i les conseqüències que se'n poden derivar.*
- 4. Les persones afectades, en qualsevol moment, han de poder revocar els seus consentiments, mitjançant un sistema fàcilment accessible i, si escau, rectificar les dades que siguin inexactes o desactualitzades.*
- 5. Les persones que no hagin atorgat el seu consentiment per rebre informació a través de serveis proactius i personalitzats, tenen dret a accedir d'una manera fàcil i a rebre informació general sobre els serveis, prestacions i ajuts del departament i específica vinculada als serveis, les prestacions o els ajuts dels quals gaudeixen o han sol·licitat.*
- 6. La creació del registre requereix l'elaboració, amb caràcter previ, d'una avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades de les persones afectades i la formulació, si escau, d'una consulta prèvia a l'Autoritat catalana de Protecció de Dades.*
- 7. Igualment, la creació del registre i l'aprovació dels formularis i les clàusules per a la recollida del consentiment de les persones afectades ha de ser informada pel Comitè d'ètica en els serveis socials.*
- 8. La informació anonimitzada i agregada del registre es pot utilitzar també per a estudis estadístics i de recerca.”*

La Memòria general indica que l'objecte de la Proposta consisteix en *“introduir els serveis proactius i personalitzats amb la creació d'un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies.”*

Per tal de donar context a l'objecte d'aquest informe, fem notar que en l'informe PD 2/2023, que va emetre aquesta Autoritat en relació amb una proposta de modificació de l'article 42 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (LSS), es va analitzar una previsió que incloïa, en part, un contingut similar al que és objecte de la DA 16a) que ara s'examina. Així, en la proposta normativa analitzada en el dit informe, es preveia afegir un apartat 4 a la Disposició Addicional setena de la Llei 2/2014, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic (la modificació de la qual és objecte també del recent informe PD 13/2023, al que ens remetem), amb el següent contingut:

“S'afegeix un apartat 4:

El departament competent en drets socials crearà un registre de individus interessats en rebre informacions sobre el sistema d'ajuts i les actualitzacions. Aquest registre incorporarà correu electrònic i número de telèfon mòbil per rebre per sistemes de missatgeria electrònica informacions personalitzades a la seva situació. Els ciutadans de Catalunya que no són o han estat usuàries de serveis socials en els termes del punts anteriors podran registrar-s'hi amb les garanties legals de protecció de dades i confidencialitat. El registre podrà incorporar aquella informació socioeconòmica que voluntàriament vulguin introduir els ciutadans i aquells que autoritzin consultar automatitzadament per mantenir-la actualitzada. Els ciutadans podran donar-se de baixa del registre en qualsevol moment i segons els termes previstos per la legislació vigent de protecció de dades en cada moment. La informació anonimitzada i agregada del registre podrà ser utilitzada per a estudis estadístics i de recerca.”

Com a punt de partida del posicionament d'aquesta Autoritat sobre aquesta qüestió, i sens perjudici de les clares diferències i millores que s'observen entre la proposta analitzada en la PD 2/2023, citada, i la proposta que ara s'analitza – i que es comentaran en aquest informe-, fem avinent el que es va posar de manifest en l'informe PD 2/2023, sobre aquest apartat 4 de la DA7a, citada:

“- Pel que fa a la previsió del que seria un nou apartat 4 de la DA 7, es preveu la creació d'un registre d'individus interessats en rebre informació sobre el “sistema d'ajuts i les actualitzacions”. Es preveu en aquest apartat que aquest registre incorporarà el correu electrònic i número de telèfon mòbil per rebre “informacions personalitzades a la seva situació”.

Si bé es valora positivament la menció en aquest apartat a que el registre s'haurà de fer “amb les garanties legals de protecció de dades i confidencialitat”, cal fer avinent que, des de la perspectiva de la protecció de dades personals, caldrà clarificar l'objecte i finalitat del registre, com les categories de dades que es podran tractar en el dit registre.

En aquest sentit, cal fer avinent que si la finalitat del registre és que els ciutadans rebin informació sobre possibles ajuts que els puguin interessar, la informació que puguin

aportar aquests hauria de ser la mínima imprescindible per tal que se'ls pugui oferir informació d'interès (art. 5.1.c) RGPD).

La Proposta preveu que les persones interessades poden introduir determinada informació (“socioeconòmica”, segons la Proposta, sense major concreció), i també que els afectats poden autoritzar que es consulti telemàticament determinada informació. En qualsevol cas, convindria clarificar quina informació es podria introduir al registre, qui en podrà tenir accés, quines comunicacions es podran fer, etc.

Cal fer avinent que l'amplitud i poca concreció de la informació i els tractaments que es preveu realitzar no permet analitzar aspectes tan importants com la possible elaboració de perfils de les persones afectades ni les garanties que la pròpia norma hauria de contenir.”

Partint, doncs, de les consideracions que es varen fer en l'informe PD 2/2023, que en part, si escau, segueixen essent pertinents, cal analitzar a continuació la nova proposta presentada.

També fem avinent que l'objecte de la proposta ara analitzada es refereix, en síntesi, a l'implementació d'un “servei proactiu i personalitzat”, en l'àmbit, en aquest cas, de les prestacions en serveis socials.

Tenint en compte això, fem avinent que aquesta Autoritat ha analitzat diverses qüestions relatives a la normativa que afecta aquests tipus de serveis proactius i personalitzats, en concret, en els Informes PD 9/2021, PD 9/2019, i PD 7/2019, als que ens remetem.

Resulta especialment rellevant per al tema que ens ocupa, les consideracions fetes per aquesta Autoritat en el FJ VI de l'informe PD 9/2019, al que ens remetem, i al que ens referirem més endavant.

III

En aquest context, doncs, ens referim, d'entrada, als **apartats 1 i 2** de la proposta de DA, que tenen el següent contingut:

“1. El departament competent en matèria de serveis socials ha de crear un registre de persones interessades en rebre informació personalitzada, en base a la informació que consta al Sistema d'Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials, inclosa la informació vinculada als ajuts, serveis i prestacions en matèria de suport a les famílies. La inscripció en aquest registre requereix el consentiment exprés de les persones interessades i ha d'incorporar l'adreça de correu electrònic, el número de telèfon mòbil i, si escau, altres mitjans electrònics per rebre, per sistemes de missatgeria electrònica, informació personalitzada adaptada a la seva situació.

2. Amb el consentiment exprés i específic a aquests efectes, el registre pot incorporar també aquella informació socioeconòmica que voluntàriament vulguin introduir les persones ciutadanes i aquella que autoritzin consultar automatitzadament que estigui relacionada amb els serveis, les prestacions i els ajuts esmentats.”

Des de la perspectiva de la protecció de dades, cal partir de la base que el tractament que es derivarà de la creació del “registre de persones interessades en rebre informació...” (en endavant, el registre), ha de complir els principis i garanties de l’RGPD.

Cal afegir, també, que de la proposta examinada es dedueix que la proposta de DA té per objecte establir la previsió i principals característiques del futur registre, el qual, com explicita la pròpia proposta (apartat 6, al que ens referirem més endavant), ha de passar per un procés previ abans de crear-se.

Sens perjudici d’això, hi ha algunes qüestions que podem apuntar en relació amb els dos apartats examinats.

En primer lloc, i des de la perspectiva del principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD), fem notar que cal tenir en compte que en determinats serveis, la possibilitat d’oferir informació sobre altres serveis o tràmits relacionats es pot dur a terme sense necessitat de fer cap tipus de perfil. Un primer nivell de proactivitat ja es podria assolir si la informació que s’ofereix, per exemple al web del departament competent en serveis socials, que impulsa la creació del registre, a les persones que presenten un determinat tipus de sol·licitud relativa a serveis o prestacions socials, sense necessitat de fer cap tipus de perfil, informació sobre altres serveis o tràmits relacionats en els quals poden estar interessades les persones que fan un determinat tràmit.

També és cert que la tecnologia actual permet que en altres serveis, en els quals la relació amb la informació relacionada a oferir pot no ser tant evident, o en què el volum de la informació a oferir requereix seleccionar-la més acuradament -fins i tot en benefici de l’afectat, més, tenint en compte que en l’àmbit que ens ocupa l’administració atén persones amb situacions de vulnerabilitat o de dificultats per accedir a informació d’interès-, pot ser positiu oferir informació personalitzada. Però això no vol dir que la possibilitat d’oferir aquests serveis hagi de portar a admetre qualsevol tipus de perfil, o fer perfils sempre.

A més, l’apartat 1 resulta una mica confús (confusió que la Memòria aportada no ajuda a esclarir), en quant a la informació personal que, d’entrada (i sens perjudici que l’afectat n’afegeixi després) s’incorporaria al registre, sobre la base jurídica o habilitació de la persona interessada.

Com ha fet avinent aquesta Autoritat abastament, que es disposi de base jurídica suficient per al tractament, no exclou la necessitat de tractar únicament les dades adequades, pertinents i limitades a allò necessari per a la finalitat (principi de minimització).

La menció, de l’apartat 1, a “la informació que consta al Sistema d’Informació Social, sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials...”, no permet saber quina informació personal de l’afectat, que donaria consentiment a ser inclòs en el registre, serà objecte de tractament.

Seria especialment recomanable que el text de l’apartat 1 aclareixi aquest extrem, en la mesura del possible.

En la mateixa línia, fem avinent que l’apartat 2 preveu (sobre la base del consentiment), que el registre *“pot incorporar també aquella informació socioeconòmica que voluntàriament vulguin introduir les persones ciutadanes i aquella que autoritzin consultar*

automatitzadament que estigui relacionada amb els serveis, les prestacions i els ajuts esmentats.”

Si tenim en compte els principis de limitació de la finalitat (art. 5.1.b) RGPD) i de minimització (art. 5.1.c) RGPD), i sens perjudici que hi hagi base jurídica (consentiment), no sembla recomanable que es prevegi que l'afectat pugui aportar tota aquella informació que “vulgui aportar”.

Això podria portar a que un afectat, si no se l'informa adequadament i amb transparència de la finalitat del tractament, incorpori informació -que probablement serà informació de categories especialment protegides (art. 9 RGPD), que poden resultar excessives i no pertinents als efectes de la dita finalitat que, recordem, és la d'informar els afectats de serveis que els poden ser d'interès.

Convindria, per tant -i sens perjudici de valorar positivament altres previsions de la proposta que es comentaran més endavant-, que la redacció de l'apartat 2 no indueixi a pensar que es pot incloure qualsevol informació personal.

Per això, es proposa la següent redacció:

“2. Amb el consentiment explícit i específic a aquests efectes, el registre pot incorporar únicament aquella informació socioeconòmica que resulti adequada i pertinent als efectes de la finalitat del Registre, i que voluntàriament vulguin introduir les persones ciutadanes i aquella que autoritzin consultar automatitzadament que estigui relacionada amb els serveis, les prestacions i els ajuts esmentats, i sempre que la dita consulta resulti necessària per oferir informació als afectats.”

Finalment, i en relació amb els dos apartats (1 i 2), convé fer una referència a les mencions fetes al consentiment.

Pel que fa al consentiment, si bé amb caràcter general no resulta necessari per a l'exercici de les funcions públiques que tenen encomandes les administracions públiques, sembla clar que, en el cas que ens ocupa, el tractament que es duria a terme per oferir aquests serveis sobrepassa les expectatives que pot tenir un ciutadà quan s'adreça a l'administració per dur a terme un determinat tràmit i pot resultar altament intrusiu en la seva vida. Aquestes expectatives inclouen la recepció d'informació relacionada amb el tràmit realitzat, però no relacionades amb altres tràmits en els quals la persona podria estar interessada a partir d'una anàlisi predictiva de la informació que ha facilitat, en aquest cas, al registre.

Per això, pot resultar adequat a dret articular aquests serveis proactius a partir del consentiment de les persones afectades, com es fa en el cas que ens ocupa.

Ara bé, d'acord amb l'article 4.1 RGPD aquest consentiment ha de ser lliure, específic, informat i inequívoc. A més, si el consentiment s'empra per elaborar perfils (art. 22.2.c) RGPD) o per a tractar categories especials de dades (art. 9.2.a) RGPD), com és més que probable en el cas examinat, cal que sigui explícit. (no “expres”, com es preveia en anterior normativa de protecció de dades).

Per tal que el consentiment pugui ser considerat com un consentiment lliure, la persona afectada ha de disposar d'una capacitat real d'elecció. És a dir, que no es desprenguin

conseqüències negatives en la seva relació amb l'administració pel fet de no haver donat el seu consentiment. Això implica que en un cas com el que es planteja en la proposta, el ciutadà haurà de poder optar per rebre la informació de manera no personalitzada, de manera fàcil i accessible. Cosa que es preveu en la Proposta (apartat 5), i que cal valorar positivament.

A més, el consentiment ha de ser específic. És a dir, el ciutadà ha de conèixer amb un nivell de concreció suficient a què està consentint, de manera que pugui preveure les conseqüències del consentiment.

Per tot això, es recomana substituir la menció al “consentiment exprés” de l'article 1, per la menció al “consentiment explícit i específic”, com ja s'ha apuntat, també, en relació amb l'apartat 2.

IV

L'apartat 3 de la proposta de DA examinada, preveu que: *“Amb caràcter previ a l'obtenció del consentiment, s'ha d'informar les persones afectades, de tots els aspectes que requereix la normativa de protecció de dades, en especial sobre l'elaboració de perfils, la lògica aplicada i les conseqüències que se'n poden derivar.”*

El responsable del tractament (art. 4.7) està subjecte al compliment dels principis i obligacions que li imposa la normativa de protecció de dades. Així, és responsable del compliment dels principis previstos a l'article 5.1 RGPD, i a més ha d'estar en disposició de demostrar aquest compliment (“responsabilitat proactiva”), segons disposa l'apartat 2 del mateix art. 5 RGPD.

D'entrada, es valora positivament que aquest apartat inclogui previsions de la normativa de protecció de dades, que són especialment rellevants en relació amb aquells tractaments que, com es el que podria fer a partir de la futura creació del “registre de persones interessades”, especialment, si resultés justificable fer **elaboració de perfils**. Recordem que, segons la lletra de l'apartat 1 d'aquesta proposta, i atesa la informació disponible -tenint en compte que la Memòria no aporta més informació sobre aquest procés de creació del registre-, el que es preveu és que el Departament competent en matèria de serveis socials “ha de crear” el registre, i tot sembla indicar que aquest registre es crearà efectivament un cop s'hagi dut a terme l'avaluació d'impacte a la que es refereix l'apartat 6 de la proposta, al que ens referirem més endavant, i que ja avancem que cal valorar positivament.

En qualsevol cas, és clar que l'RGPD és especialment clar en la necessitat que el responsable (art. 4.7 RGPD) justifiqui la necessitat d'elaborar un perfil, en relació amb una determinada finalitat. Així es preveu en l'article 22 RGPD. L'elaboració de perfils només s'admet amb un cert caràcter excepcional, en els tres supòsits que preveu l'article 22 i amb els requisits i garanties que s'hi recullen.

També resulta pertinent tenir en compte el document “Directrius del Grup de Treball de l'Article 29, sobre decisions individuals automatitzades i elaboració de perfils als efectes del Reglament 2016/679” (16 de febrer de 2018), al que ens remetem.

Tenint en compte que en el cas que ens ocupa la finalitat de l'elaboració dels perfils és, atesa la informació disponible, la d'oferir informació personalitzada, és a dir, informar les persones afectades "sobre els serveis, les prestacions i els ajuts del sistema de serveis socials", que les poden afectar d'una manera més previsible, no semblaria que en qualsevol cas l'elaboració de perfils hagi de comportar efectes jurídics en les persones afectades.

No obstant això, no es pot descartar que en funció de quina sigui la informació tractada, el tipus de servei al qual es refereixi, i la resta de les circumstàncies concurrents, un tractament d'aquest tipus pugui tenir efectes significatius en les persones afectades (per exemple la informació rebuda pot condicionar l'exercici dels seus drets), en el qual cas cal tenir en compte les previsions de l'article 22 RGPD.

Per tant, d'entrada, cal valorar positivament la menció explícita que l'apartat 3 que comentem fa a aquesta qüestió. Això, sens perjudici de les consideracions que s'han fet sobre la finalitat del tractament.

L'article 22 RGPD permet l'elaboració de perfils tant si es basen en el consentiment explícit de les persones afectades (que seria la base jurídica en el cas que ens ocupa) com si ho preveu una norma amb rang de llei.

Pel que fa al consentiment, ja ens hem referit al consentiment adequat (arts. 6 i 9 RGPD) en relació amb els apartats 1 i 2 de la proposta. En qualsevol cas, el consentiment ha d'ajustar-se a la definició de l'article 4.11 RGPD, també per a poder-lo considerar un consentiment apte, als efectes de l'article 22 RGPD. A més però, recordem que l'article 22.3 RGPD requereix que la persona afectada disposi del dret a obtenir la intervenció humana, a expressar el seu punt de vista, a impugnar la decisió i obliga el responsable a adoptar les mesures adequades per salvaguardar els drets, llibertats i interessos legítims dels interessats.

Pel que fa a la possibilitat que sigui una llei la que prevegi un servei proactiu en un àmbit determinat, es tracta d'una possibilitat prevista a l'article 22.2.b) de l'RGPD. Ara bé, el mateix apartat 2.b) també preveu que la norma legal **ha de preveure mesures adequades** per salvaguardar els drets, llibertats i interessos legítims de l'interessat.

A banda de la possibilitat de revocar el consentiment (previst a l'apartat 4 de la Proposta), que en realitat no seria una garantia addicional sinó una exigència legal (art. 7.3 RGPD), pel que fa a les garanties, es recomana que la implementació de la proposta (la creació efectiva del Registre) prevegi les següents garanties:

En concret, recomanem que l'efectiva creació i implementació que els formularis o sistemes de recollida de dades hauran d'incloure les clàusules informatives que expliquin de forma clara i accessible l'ús de les dades, així com de la resta d'informacions preceptives d'acord amb la normativa de protecció de dades (això inclouria no només les previsions de l'article 12, 13 i si escau 14 RGPD, sinó també el que preveu l'article 22.3 RGPD, atès que el tractament i el registre es basarien en el consentiment). Per tant, no es tractaria d'una mesura addicional sinó que es tractaria de donar compliment a una obligació que ja es desprèn de l'RGPD.

En qualsevol cas, aquesta qüestió, i la necessitat d'informar adequadament els afectats, abans d'obtenir-ne el consentiment, dels diferents aspectes que exigeix l'RGPD i, en

especial, en allò que implica l'elaboració de perfils, es preveu ja en l'apartat 3 de la proposta que examinem, cosa que es valora positivament.

V

Ens referim, a continuació, a les previsions contingudes en l'**apartat 4** de la DA: "Les persones afectades, en qualsevol moment, han de poder revocar els seus consentiments, mitjançant un sistema fàcilment accessible i, si escau, rectificar les dades que siguin inexactes o desactualitzades."

En aquest apartat es fa menció al dret de l'afectat de retirar el consentiment (que és una característica intrínseca a aquesta base jurídica o habilitació (art. 6.1.a) i 9.1.a), respectivament, de l'RGPD), en relació amb el dret que preveu la normativa de protecció de dades (considerant 42 RGPD). Segons l'article 7 RGPD:

"1. Cuando el tratamiento se base en el consentimiento del interesado, el responsable deberá ser capaz de demostrar que aquel consintió el tratamiento de sus datos personales.

2. Si el consentimiento del interesado se da en el contexto de una declaración escrita que también se refiera a otros asuntos, la solicitud de consentimiento se presentará de tal forma que se distinga claramente de los demás asuntos, de forma inteligible y de fácil acceso y utilizando un lenguaje claro y sencillo. No será vinculante ninguna parte de la declaración que constituya infracción del presente Reglamento.

3. El interesado tendrá derecho a retirar su consentimiento en cualquier momento. La retirada del consentimiento no afectará a la licitud del tratamiento basada en el consentimiento previo a su retirada. Antes de dar su consentimiento, el interesado será informado de ello. Será tan fácil retirar el consentimiento como darlo.

(...)."

També es fa menció en la DA al dret de rectificació (art. 16 RGPD), segons el qual: "El interesado tendrá derecho a obtener sin dilación indebida del responsable del tratamiento la rectificación de los datos personales inexactos que le conciernan. Teniendo en cuenta los fines del tratamiento, el interesado tendrá derecho a que se completen los datos personales que sean incompletos, inclusive mediante una declaración adicional."

Si bé no seria necessari que la DA incorpori referències a aquestes qüestions, ja que es tracta de drets que formen part del dret d'habeas data i que, per tant, són plenament aplicables a qualsevol tractament de dades per aplicació de la normativa de protecció de dades, es valora positivament que se'n faci menció i es doni visibilitat en la proposta examinada.

En qualsevol cas, i atès que es preveu fer aquesta menció, es recomana fer una menció més completa als drets esmentats, per no transmetre als afectats la idea errònia que només tenen els drets de retirar el consentiment o de demanar la rectificació de les dades.

Per això, i tenint en compte les previsions de la normativa de protecció de dades, es proposa la següent redacció:

“Les persones afectades tenen el dret de retirar el seu consentiment en qualsevol moment, donar-se de baixa del registre, així com el dret a exercir els drets que els reconeix la normativa de protecció de dades personals.”

VI

L'**apartat 6** de la DA disposa que *“La creació del registre requereix l'elaboració, amb caràcter previ, d'una avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades de les persones afectades i la formulació, si escau, d'una consulta prèvia a l'Autoritat catalana de Protecció de Dades.”*

Tenint en compte que aquest tipus de serveis, com el que és objecte de la Proposta examinada, implica l'obtenció de perfils a través de sistemes automatitzats, com ha quedat dit, cosa que implica un ús innovador de la tecnologia en l'àmbit de l'administració pública, que pot tenir incidència en l'exercici dels drets de les persones, que no es pot excloure que això impliqui un tractament a gran escala (en funció del nombre de serveis i de les persones que en resultin finalment afectades) i que, a més, en la redacció del Projecte examinat, al menys, atesa la informació aportada, no es descarta la possibilitat de tractar categories de dades especialment protegides, cal valorar molt positivament que la Proposta expliciti la necessitat de dur a terme una avaluació relativa a l'impacte en la protecció de dades (AIPD) -que s'haurà de fer d'acord amb el que estableix l'article 35 de l'RGPD- i que contempli la possible necessitat de formular consulta prèvia a aquesta Autoritat, de forma prèvia a l'efectiva creació del registre.

A aquests efectes es recomana la consulta de la “Guia sobre l'avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades al RGPD (2.0)” disponible al web de l'Autoritat.

En qualsevol cas, reiterem que s'infereix clarament de la proposta examinada que aquesta estableix la futura i efectiva creació del registre i que n'estableix les bases i els elements principals, però que des de la perspectiva de la protecció de dades, l'ajust del registre que es creï als principis i garanties de la normativa de protecció de dades, no es podrà determinar definitivament fins que s'hagi dut a terme aquest AIPD.

VII

Fem avinent que l'**apartat 7** de la DA que es proposa preveu la intervenció del Comitè d'ètica en els serveis socials.

Des d'un punt de vista formal si, com sembla -atès que no se'n fa menció o referència en la Memòria-, aquesta menció es fa al Comitè creat en l'Ordre ASC/349/2010, de 16 de juny, del Comitè d'Ètica dels Serveis Socials de Catalunya, convindria referir-s'hi amb el nom previst en aquesta norma de creació, a efectes de claredat.

Dit això, no sembla, ateses les funcions d'aquest òrgan (art. 2 Ordre ASC/349/2010), que li pugui correspondre a aquest Comitè la validació de qüestions relacionades amb l'aplicació de la normativa de protecció de dades pel que fa al creació del registre, ni a l'aprovació de formularis o clàusules de recollida del consentiment de les persones afectades. En qualsevol cas, i sens perjudici que la Proposta decideixi incloure la previsió de que el Comitè ha

d'informar aquestes qüestions, recordem que correspon al propi responsable del tractament (art. 4.7 RGPD) determinar aquestes qüestions, si escau, amb el suport del delegat de protecció de dades (DPD) designat (arts. 37, 38 i 39 RGPD).

Conclusió

Examinada la Proposta de nova disposició, per incloure-la a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (número de referència M-029.0), que consisteix en la incorporació d'una nova disposició addicional, la setzena, a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Signat per:

Meritxell Borràs Solé
Directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades

2023.11.03 13:32:36 +01'00'

Directora

Article 78

Modificació de la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya

DSI-0168.0

S'afegeix una disposició addicional, la novena, a la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, amb el text següent:

"Disposició addicional Novena

Informes en l'àmbit de la legislació d'estrangeria

1. Correspon al departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competent en matèria de migracions i refugi emetre els informes que preveuen els articles 18.2, 31.7 i 68.3 de la Llei Orgànica 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social, en els termes previstos en aquesta Llei i la seva normativa de desenvolupament, i comunicar-los a l'Administració General de l'Estat.

2. Per a l'elaboració d'aquests informes el departament competent en matèria de migracions i refugi ha de comptar amb una proposta d'informe de l'ajuntament en el qual la persona estrangera sol·licitant de l'autorització de residència està empadronada o si escau, l'ens local supramunicipal que l'assisteixi. Aquestes propostes d'informe i els informes d'adequació d'habitatge, d'esforç d'integració i d'integració, així com qualsevol altre tipus d'informe relatiu a aquestes matèries s'han d'emetre d'acord amb els criteris comuns, tècnics i de tramitació que estableixi el departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de migracions i refugi, mitjançant instruccions amb consulta prèvia a la Comissió Mixta Paritària Generalitat - Ens Locals.

Si el sentit de l'informe que emet la Generalitat difereix del sentit de la proposta d'informe emesa per l'ajuntament o si escau l'ens local supramunicipal ha de motivar-ho expressament."



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2024

Ref. Mesura M-358 DSI

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2024.

Objecte

La Mesura M-358 té per objecte afegir una disposició addicional, la novena, a la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya per a elevar a rang de llei l'Acord que es va adoptar, el 6 d'abril de 2011, entre el Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat, la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Associació Catalana de Municipis (ACM), mitjançant el qual s'acordà un protocol d'actuació per a l'elaboració dels informes d'adequació de l'habitatge i d'integració social per a les autoritzacions d'arrelament social, amb un contingut molt similar al que ara es proposa per a la Disposició Addicional Novena.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions

D'acord amb les consideracions exposades, aquest centre directiu informa desfavorablement la proposta esmentada.

Barcelona,

Data:
David Canada 2024.10.14
Zapater 13:38:03
+02'00'

Interventor general

Article 79

Modificació de la Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència

DSI-0160.1

S'afegeix un apartat, el 2, a l'article 93 de la Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, i l'apartat únic actual passa a ésser l'1, amb el text següent:

“2. Aquest servei inclou les unitats integrades d'atenció a infàncies i adolescències víctimes de violències sexuals, on han de participar professionals de tots els departaments i institucions implicades en la investigació, atenció, assistència i tractament a les infàncies i adolescències víctimes i testimonis de violències sexuals, i a les seves famílies, tutores i guardadores. El servei de les unitats integrades d'atenció a infants i adolescents víctimes de violències sexuals s'han d'ubicar en equipaments únics adaptats a les necessitats de les infàncies i adolescències ateses i les seves famílies, han de ser accessibles i han de constituir l'espai adequat per garantir la protecció efectiva davant la victimització secundària que preveu l'article 87. .”

De: [Hernando Gayubo, Esther](#)
A: [Mesures Eh](#)
Cc: [Beas Cruz, Maria Eva](#); [Farré Tous, Santiago](#)
Asunto: RE: Tramesa de sol·licitud d'informació complementària – Mesura DSI-0160.0
Fecha: dijous, 9 d'octubre de 2025 9:24:09
Archivos adjuntos: [image002.png](#)
[image004.png](#)

Bon dia,

En relació amb la petició concreta de la DGP Pressupostos, en què demana informació sobre l'impacte pressupostari, concretament, pel que fa a si es tracta d'un nou impacte (i a quins capítols afecta) o bé s'està qualificant una despesa que ja s'està portant a terme, des de la Direcció General de Prevenció i Protecció a la Infància i l'Adolescència, ens confirmen que tan sols es qualifica una despesa que ja s'està portant a terme.

Cordialment,

Esther Hernando Gayubo
Lletrada de Serveis Socials
Assessoria Jurídica
Secretaria General
Departament de Drets Socials i Inclusió

Passeig de Taulat, 266-270 | 08019 Barcelona | 93 882 23 98
esther.hernando@gencat.cat | dretsocials.gencat.cat | facebook.com/dsocialscat | twitter.com/DSocialscat

Si has rebut aquest missatge per error i no n'ets la persona destinatària, recorda que pot contenir informació confidencial. La llei prohibeix que utilitzis, difonguis o en copiïs el contingut sense autorització. Si us plau, informa de l'error a la persona que t'ha enviat el missatge i elimina'l. No imprimeixis aquest missatge si no és necessari.

De: Mesures Eh <mesuresavlm@gencat.cat>

Enviat: dijous, 2 / d'octubre / 2025 13:35

Per a: Beas Cruz, Maria Eva <ebeas@gencat.cat>; Hernando Gayubo, Esther <esther.hernando@gencat.cat>; Farré Tous, Santiago <sfarre@gencat.cat>

Tema: Tramesa de sol·licitud d'informació complementària – Mesura DSI-0160.0

Bon dia,

Us fem arribar la sol·licitud d'informació complementària de la Direcció General de Pressupostos en relació amb la proposta de mesura **DSI-0160.0**, que podeu consultar en el correu que trobareu a continuació.

Agraïm per endavant la vostra col·laboració.

Cordialment,

Anna Torra i Garcia
Advocada de la Generalitat
Assessoria Jurídica
Departament d'Economia i Finances

Carrer del Foc, 57 | 08038 Barcelona | Telèfon 933162202
atorra@gencat.cat / <http://economia.gencat.cat>

-

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruïu. Abans d'imprimir aquest missatge, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Pop, Ramona Bianca <ramonabiancapop@gencat.cat>
Enviat: dijous, 2 d'octubre de 2025 10:30
Per a: Mesures Eh <mesuresavlm@gencat.cat>
A/c: Boqué Hermida, Mireia <mireia.boqueh@gencat.cat>
Tema: Sol·licitud informació complementària mesura DSI-0160.0

Bon dia,

Estem analitzant la mesura DSI-0160 i tenim un dubte relacionat amb l'impacte pressupostari. A la memòria general s'indica que l'objectiu de la mesura és donar cobertura normativa a les noves unitats integrades d'atenció a infants i adolescents víctimes d'abusos sexuals, per la qual cosa semblaria que no ha de comporta cap impacte addicional. Així mateix, a l'informe d'impacte pressupostari s'assenyala que hi ha una previsió de despesa de 13 unitats integrades concertades per import de 5.621.973,00 €, partida BE06 D/251000200/318C.

D'acord amb el que s'indica a l'informe d'impacte pressupostari, necessitem que el departament proposant aportí informació complementària, indicant si es tracta d'un nou impacte (i a quins capítols afecta) o bé s'està qualificant una despesa que ja s'està portant a terme.

Gràcies per avançat,

Ramona Bianca Pop
Tècnica superior
Direcció General de Pressupostos
Departament d'Economia i Finances

C/del Foc, 57 | 08038 Barcelona |
ramonabiancapop@gencat.cat | <https://economia.gencat.cat>

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruïu. Abans d'imprimir aquest missatge, assegureu-vos que és realment necessari.

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura DSI M-0160.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La proposta **DSI M-0160.0** té per objecte afegir un apartat, el 2, a l'article 93 de la Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, i l'apartat únic actual passa a ésser l'1, per tal de donar cobertura normativa a les noves unitats integrades d'atenció a infants i adolescents víctimes d'abusos sexuals. L'addició ha de permetre avalar jurídicament els elements clau de les unitats integrades.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.05
17:19:14
+02'00'

Interventor general

De: [Pop, Ramona Bianca](#)
A: [Mesures Eh](#)
Cc: [Boqué Hermida, Mireia](#)
Asunto: Sol·licitud informació complementària mesura DSI-0160.0
Fecha: dijous, 2 d'octubre de 2025 10:30:06
Archivos adjuntos: [Outlook-Titol_Log.png](#)

Bon dia,

Estem analitzant la mesura DSI-0160 i tenim un dubte relacionat amb l'impacte pressupostari. A la memòria general s'indica que l'objectiu de la mesura és donar cobertura normativa a les noves unitats integrades d'atenció a infants i adolescents víctimes d'abusos sexuals, per la qual cosa semblaria que no ha de comporta cap impacte addicional. Així mateix, a l'informe d'impacte pressupostari s'assenyala que hi ha una previsió de despesa de 13 unitats integrades concertades per import de 5.621.973,00 €, partida BE06 D/251000200/318C.

D'acord amb el que s'indica a l'informe d'impacte pressupostari, necessitem que el departament proposant aportí informació complementària, indicant si es tracta d'un nou impacte (i a quins capítols afecta) o bé s'està qualificant una despesa que ja s'està portant a terme.

Gràcies per avançat,

Ramona Bianca Pop
Tècnica superior
Direcció General de Pressupostos
Departament d'Economia i Finances

C/del Foc, 57 | 08038 Barcelona |
ramonabiancapop@gencat.cat | <https://economia.gencat.cat>



Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruïu. Abans d'imprimir aquest missatge, assegureu-vos que és realment necessari.

Article 80

Modificació de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic

DSI-0174.0

Es modifica l'apartat 1.1 de la Disposició addicional setena, de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que queda redactat de la manera següent:

"1.1 S'habiliten les administracions públiques competents en matèria de serveis socials perquè puguin comprovar, d'ofici i sense el consentiment previ de les persones interessades, les dades declarades per les persones sol·licitants de les prestacions o els serveis dels quals tinguin atribuïda la competència legalment o reglamentàriament, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i serveis, amb l'objectiu d'atendre les persones sol·licitants o beneficiàries d'aquests d'una manera integral i coordinada, poder mesurar l'impacte de la intervenció social i garantir el bon ús dels fons públics a fi d'evitar l'obtenció o el gaudi indegut o fraudulent de les prestacions, els serveis o els ajuts econòmics que puguin rebre els subjectes que participin en el Sistema de Serveis Socials o que en siguin beneficiaris.

La comprovació s'ha de limitar a les dades que siguin necessàries, segons la finalitat i l'objectiu al que es vol donar compliment, i segons els requisits i les condicions del servei o la prestació que es tracti i pot incloure. La comprovació pot abastar les dades declarades per les persones afectades que poden incloure, entre d'altres, si escau:

- a) Les dades identificatives.
- b) La situació administrativa de residència.
- c) El parentiu.
- d) La situació de discapacitat o dependència.
- e) La situació laboral.
- f) Els ingressos i els deutes públics o privats, els ajuts públics o privats percebuts i la càrrega dels deutes dels membres de la unitat econòmica de convivència, judicials amb impacte econòmic o sobre l'habitatge.
- g) Les dades dels subministraments bàsics.

L'Administració de la Generalitat ha d'emprar les solucions corporatives per garantir la disponibilitat, l'intercanvi i la interoperabilitat de les dades i la informació, sens perjudici dels casos que, per l'especificitat sectorial o per la complexitat de les dades que es gestionen, es disposi de sistemes d'informació o plataformes de gestió específics.

La creació i el desplegament dels sistemes i els serveis digitals específics per a la interoperabilitat de les dades previstos en aquesta disposició es realitzarà d'acord amb el model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, en coordinació amb els departaments competents en administració digital."



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura DSI M-0174.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La proposta **DSI M-0174.0** té per objecte modificar l'apartat 1.1 de la Disposició addicional setena, de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic per comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions, amb l'objectiu d'atendre les persones d'una manera integral i coordinada, poder mesurar l'impacte de la intervenció social i garantir el bon ús dels fons públics a fi d'evitar l'obtenció o gaudi indegut o fraudulent de les prestacions, serveis o ajudes econòmiques que puguin rebre els subjectes que participin en el Sistema de Serveis Socials o que en siguin beneficiaris.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.05
17:19:41
+02'00'

Interventor general

Informe jurídic en relació amb la Proposta de nova disposició, presentada pel Departament de Drets Socials per incloure-la a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (número de referència M-028.0)

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una petició d'informe del Departament de Drets Socials, per tal que l'Autoritat emeti un informe sobre la Proposta de nova disposició, per incloure-la a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (número de referència M-028.0)

Examinada la Proposta, que s'acompanya de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte, i tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent:

Fonaments Jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que "*los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento*".

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de Llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

La proposta que es presenta per a informe consisteix en la modificació de l'apartat 1.1 de la disposició addicional setena, de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que porta per títol “1. *Habilitació de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials*”.

El text de l'apartat 1.1 que es proposa, és el següent:

“1. S'habiliten les administracions públiques competents en matèria de serveis socials perquè puguin comprovar, d'ofici i sense el consentiment previ de les persones interessades, les dades declarades pels sol·licitants de les prestacions o els serveis dels quals tinguin atribuïda la competència legalment o reglamentàriament, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions, amb l'objectiu d'atendre les persones d'una manera integral i coordinada, poder mesurar l'impacte de la intervenció social i garantir el bon ús dels fons públics a fi d'evitar l'obtenció o el gaudi indegut o fraudulent de les prestacions, els serveis o els ajuts econòmics que puguin rebre els subjectes que participin en el Sistema de Serveis Socials o que en siguin beneficiaris.

La comprovació s'ha de limitar a les dades que siguin necessàries en cada cas segons els requisits i les condicions del servei o la prestació que es tracti i pot incloure, entre d'altres:

- a) Les dades identificatives.*
- b) La situació administrativa de residència.*
- c) El parentiu.*
- d) La situació de discapacitat o dependència.*
- e) La situació laboral.*
- f) Els ingressos i els deutes públics o privats, els ajuts públics o privats percebuts i la càrrega dels deutes dels membres de la unitat econòmica de convivència, judicials amb impacte econòmic o sobre l'habitatge.*
- g) Les dades dels subministraments bàsics.*

L'Administració de la Generalitat ha d'emprar les solucions corporatives per garantir la disponibilitat, l'intercanvi i la interoperabilitat de les dades i la informació, sens perjudici dels casos que, per l'especificitat sectorial o per la complexitat de les dades que es gestionen, es disposi de sistemes d'informació o plataformes de gestió específics. La creació i el desplegament dels sistemes i els serveis digitals específics per a la interoperabilitat de les dades previstos en aquesta disposició es realitzarà d'acord amb el model de govern de les dades de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, en coordinació amb els departaments competents en administració digital.”

El text de l'apartat 1.1 de la disposició addicional setena, vigent en el moment d'emetre aquest informe, que la proposta examinada modificaria, és el següent:

“1.1. S'habiliten les administracions públiques competents en matèria de protecció social perquè puguin comprovar, d'ofici i sense el consentiment previ de les persones interessades, les dades declarades pels sol·licitants de les prestacions de les quals tinguin atribuïda la competència legalment o reglamentàriament i, si s'escau, les dades

identificadores, la residència i el parentiu, la situació de discapacitat o dependència, el patrimoni i els ingressos dels membres de la unitat econòmica de convivència, amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i en la quantia reconeguda, amb l'objectiu d'atendre les persones d'una manera integral, i abordant coordinadament llurs necessitats socials.”

Situada la proposta en aquests termes, fem avinent que d'acord amb l'RGPD, s'entén per tractament *“cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”* (article 4.2 RGPD).

L'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.

L'esmentat article 6.1 de l'RGPD disposa, en concret, que:

“1. El tratamiento solo será lícito si se cumple al menos una de las siguientes condiciones:

- a) el interesado dio su consentimiento para el tratamiento de sus datos personales para uno o varios fines específicos;*
 - b) el tratamiento es necesario para la ejecución de un contrato en el que el interesado es parte o para la aplicación a petición de este de medidas precontractuales;*
 - c) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento;*
 - d) el tratamiento es necesario para proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física;*
 - e) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;*
- (...).”*

En l'àmbit de les administracions públiques i en un cas com el que ens ocupa, podria concórrer la base jurídica habilitant prevista a la lletra e) de l'article 6.1 de l'RGPD, en la mesura que el tractament pretès sigui necessari per al compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits a l'administració pública de què es tracti.

Ara bé, tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, la base del tractament indicat en aquest article 6.1.e) de l'RGPD ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament.

Malgrat que el considerant 41 de l'RGPD disposa que *“cuando el presente Reglamento hace referencia a una base jurídica o a una medida legislativa, esto no exige necesariamente un acto legislativo adoptado por un parlamento”*, cal tenir en compte que el mateix considerant

estableix que això és “*sin perjuicio de los requisitos de conformidad con el ordenamiento constitucional del Estado miembro de que se trate*”.

La remissió a la base legítima establerta conforme el dret intern dels estats membres a què fa referència l'article 6.3 de l'RGPD requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei (article 53 CE), tal com ha recordat el Tribunal Constitucional a la rellevant STC 292/2000 (FJ 14).

La Proposta examinada tindria la vocació de ser la “base jurídica” que hauria de legitimar la comunicació de dades plantejada vers les administracions públiques competents en matèria de serveis socials.

En aquest punt cal fer avinent que el mateix RGPD estableix els requisits exigibles a aquesta “base jurídica”. Així, d'acord amb el citat article 6.3 in fine:

“La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento. Dicha base jurídica podrá contener disposiciones específicas para adaptar la aplicación de normas del presente Reglamento, entre otras: las condiciones generales que rigen la licitud del tratamiento por parte del responsable; los tipos de datos objeto de tratamiento; los interesados afectados; las entidades a las que se pueden comunicar datos personales y los fines de tal comunicación; la limitación de la finalidad; los plazos de conservación de los datos, así como las operaciones y los procedimientos del tratamiento, incluidas las medidas para garantizar un tratamiento lícito y equitativo, como las relativas a otras situaciones específicas de tratamiento a tenor del capítulo IX. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros cumplirá un objetivo de interés público y será proporcional al fin legítimo perseguido.”

I, en qualsevol cas, als efectes que ara interessin, aquesta base jurídica “*debe ser clara y precisa y su aplicación previsible para sus destinatarios, de conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (...) y del Tribunal Europeo de Derechos Humanos*” (considerant 41 RGPD).

El Tribunal Europeu de Drets Humans (TEDH) ha manifestat reiteradament que qualsevol limitació a l'exercici d'un dret fonamental ha de superar l'anomenat “test de límits”. És a dir, ha d'estar prevista en una llei, ha de ser necessària en una societat democràtica per aconseguir una finalitat legítima i ha de ser proporcionada en relació amb la finalitat que es pretén aconseguir en cada cas (SSTEDH Amann c. Suïssa, de 16.02.2000; Rotaru c. Romania, de 4.05.2000; Cotlet c. Romania, de 3.06.2003; Liberty i altres c. Regne Unit, d'1.10.2008, entre d'altres).

És en aquest context que cal examinar, a continuació, el text de la Proposta que se sotmet a informe.

III

L'accés per part de les “*administracions públiques competents en matèria de serveis socials*”, a què es refereix la proposta, a informació personal de les persones sol·licitants

d'una prestació o servei en l'àmbit dels serveis socials, i dels quals tinguin competència les dites administracions, i, si escau, dels membres de la *"unitat econòmica de convivència"*, (concepte sobre el qual ja es va pronunciar aquesta Autoritat en l'informe PD 6/2018, en què s'examinava una de les modificacions de la DA setena que ara ens ocupa, la utilització de la qual es va considerar adequada en el context normatiu aplicable), amb la finalitat que es preveu en la Proposta (qüestió a la que ens referirem més endavant), comportarà clarament un tractament de dades consistent en la comunicació i interoperabilitat d'informació personal.

Atesa la informació disponible, els "destinatariis" de la informació a comunicar serien "les administracions públiques competents en matèria de serveis socials."

Fem avinent que la Memòria que acompanya a la Proposta no aporta cap explicació sobre el motiu pel qual s'ha substituït la referència a administracions públiques competents "en matèria de protecció social", de la versió vigent actualment, per aquelles competents "en matèria de serveis socials" de la proposta examinada.

A diferència de versions anteriors de la dita DA 7 (examinades per aquesta Autoritat en els informes PD 4/2018, PD 4/2018bis, PD 6/2018, i PD 2/2023, als que ens remetem), la proposta ara examinada limita l'habilitació del tractament a les administracions esmentades (únicament les competents en matèria de serveis socials) per comprovar, d'ofici, i sense consentiment de les persones afectades, *"les dades declarades pels sol·licitants de les prestacions o els serveis dels quals tinguin atribuïda la competència legalment o reglamentàriament (...)"*, en els mateixos termes que fa la versió actualment vigent.

Si ens atenim a les previsions de la Llei 12/2007 de d'1 d'octubre, de serveis socials, sembla que caldria entendre aquesta referència com feta al Departament competent en matèria de serveis socials de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (art. 29 Llei 12/2007) o, si escau, l'àrea amb competències en matèria de serveis socials de l'ens local municipal o supramunicipal de què es tracti (articles 31 i 32 Llei 12/2007).

A més, com es desprèn de la lletra de la DA 7a) proposada, cal entendre que el tractament de dades personals es circumscriu a subjectes que participen en el "Sistema de Serveis Socials" (art. 2 Llei 12/2007, LSS).

I segons l'article 3.4 de la mateixa LSS: *"La finalitat dels serveis socials s'aconsegueix mitjançant les actuacions, els programes transversals, els projectes comunitaris i les prestacions de serveis, econòmiques i tecnològiques **que estableixi la Cartera de serveis socials.**"*

Per tant, semblaria que la proposta examinada es refereix a serveis i prestacions propis i inclosos en la Cartera de serveis socials.

Si és així, en principi semblaria adequada la menció a *"les administracions públiques en matèria de serveis socials"* que es fa en la Proposta examinada, al menys, atesa la informació de què es disposa en emetre aquest informe.

Altrament, si es preveu que el tractament de dades ha de portar causa de la gestió de serveis o prestacions aliens a la Cartera de serveis socials, podria ser més adequat mantenir la referència a administracions públiques "competents en matèria de protecció social", ja que

s'ajustaria millor a la finalitat prevista en la mateixa proposta. Això, en línia amb el que es fa avinent en els informes esmentats, en concret, en el FJ III de l'informe PD 4/2018.bis, al que ens remetem.

Finalment, fem notar que, segons la mateixa Memòria: *“És necessària la informació requerida per tal de dur a terme una gestió més eficient dels recursos del sistema públic per part de totes les administracions públiques competents en matèria de serveis socials. Actualment no es pot garantir la disponibilitat, l'intercanvi i la interoperabilitat de les dades i la informació per a tots els agents que participen en la gestió de la Xarxa d'Atenció de Serveis Socials.”*

Aquesta menció, referida al text de la DA 7a) que ara examinem, resulta confusa, ja que la norma examinada no fa cap referència a que la informació hagi de ser tractada per *“tots els agents que participen en la gestió de la Xarxa d'Atenció de Serveis Socials”*. No només això, sinó que no es desprèn de la DA 7a) proposada -ni sembla que hagi de ser així, des de la perspectiva de la protecció de dades-, que qualsevol agent que participi en la “gestió” de la XASS pugui tractar les dades en qüestió, sinó que només ho haurien de ser, segons la informació disponible i pel que es dedueix de la proposta, aquells que ho requereixin per al compliment de les finalitats previstes.

IV

El text de la Proposta que s'examina amplia l'abast de l'habilitació prevista a la Llei 2/2014 a favor de les administracions públiques competents en matèria de serveis socials per tal de poder accedir a determinada informació de les persones sol·licitants de les prestacions i serveis dels quals tenen la competència. Pel que fa a la **finalitat del tractament**, la Proposta indica que el tractament respondria a *“la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions, amb l'objectiu d'atendre les persones d'una manera integral i coordinada, poder mesurar l'impacte de la intervenció social i garantir el bon ús dels fons públics a fi d'evitar l'obtenció o el gaudi indegut o fraudulent de les prestacions, els serveis o els ajuts econòmics que puguin rebre els subjectes que participin en el Sistema de Serveis Socials o que en siguin beneficiaris.”*

Segons l'article 5.1.b) RGPD, les dades personals han de ser: **“b) recogidos con fines determinados, explícitos y legítimos, y no serán tratados ulteriormente de manera incompatible con dichos fines; de acuerdo con el artículo 89, apartado 1, el tratamiento ulterior de los datos personales con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica e histórica o fines estadísticos no se considerará incompatible con los fines iniciales («limitación de la finalidad»);”**

La necessària aplicació del principi de limitació de la finalitat exigeix, com veiem, que les finalitats del tractament siguin determinades i explícites, és a dir, als efectes que interessin, que permetin als afectats conèixer amb claredat quines són aquestes finalitats, com ha fet avinent abastament aquesta Autoritat.

Com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors, l'RGPD, en concordança amb la jurisprudència del TJUE i del TEDH a què s'ha fet abans esment, exigeix que la “base jurídica” que doni cobertura a un determinat tractament de dades -en aquest cas l'accés o la comunicació de dades per les administracions públiques competents en matèria de serveis

socials- ha d'ésser clara i precisa, a més de transparent, entenedora i previsible per als afectats. I aquesta necessitat de concreció és més rellevant encara en relació amb tractaments que, com el que és objecte de la Proposta, poden comportar el tractament de dades de categories mereixedores d'especial protecció (art. 9 RGPD).

És a dir, és necessari emprar termes suficientment clars per indicar a les possibles persones afectades en quines circumstàncies i sota quines condicions s'habilita les dites administracions per dur a terme tals actuacions (la comprovació de les dades declarades).

Tot això obligaria no només a emprar termes clars i precisos en la redacció del text de la Proposta, sinó també a exposar de manera detallada en la documentació que l'acompanya (la Memòria) la finalitat de la norma i la justificació de la seva adopció.

Val a dir que la Memòria general no aporta cap informació sobre la finalitat del tractament, doncs es limita a reproduir el propi text de la Proposta, sense afegir més informació o justificació sobre la finalitat del tractament.

En qualsevol cas, i atesa la informació disponible, fem avinent que, a diferència del text actualment vigent de la DA 7a), semblaria que la finalitat prevista s'amplia o es concreta en diferents finalitats o, com diu la norma, respondria al compliment de diferents "objectius".

Val a dir que hi ha una finalitat que preveu la Proposta i que ja es troba en el text vigent, que consisteix en poder "comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions", amb la finalitat de poder atendre les persones d'una manera integral i coordinada.

D'entrada, i per tal de fer més coherent la redacció amb el contingut de la resta de la DA 7a) inclosa en la Proposta, es recomana modificar la redacció en els següents termes:

"(...) amb la finalitat de comprovar si es compleixen en tot moment les condicions necessàries per a la percepció de les prestacions i serveis amb l'objectiu d'atendre les persones sol·licitants o beneficiàries d'aquests d'una manera integral (...)."

Altrament, una referència a "les persones", sense més concreció, podria generar el dubte de si la finalitat del tractament de dades és per atendre qualsevol persona física, independentment de que siguin sol·licitants de dites prestacions o serveis. Possibilitat que, per tot l'exposat, podria forçar no només el principi de limitació de la finalitat (art. 5.1.b) RGPD), sinó també el principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD), al que ens referirem més endavant, ja que suposaria tractar dades de qualsevol persona, sigui o no sol·licitant o beneficiària de dites prestacions o serveis.

Dit això, la Proposta fa referència també a la finalitat (o, millor, l'objectiu), de *"poder mesurar l'impacte de la intervenció social (...).*"

Com ja es va fer avinent en l'informe PD 2/2023, la formulació de la proposta en aquest punt, i en relació amb les finalitats, no és clara, ja que sembla que es pretén ampliar les finalitats previstes, que anirien més enllà de la mera comprovació del compliment dels requisits exigits en cada cas, per incloure, segons sembla, tractaments per avaluar els propis serveis, o fins i tot finalitats sancionadores, de persecució del frau en l'obtenció de prestacions.

Tenint en compte això, novament fem avinent que la Memòria aportada no ofereix informació al respecte de la conveniència o necessitat de fer aquest tractament, ni clarifica les finalitats en el sentit apuntat.

En qualsevol cas, i sens perjudici que el tractament de les dades per al dit objectiu pugui resultar lícit i pugui disposar de base jurídica (art. 6 RGPD), seria convenient, en la mesura del possible, que el text aclareixi que les dades tractades no seran necessàriament les mateixes (o totes les categories assenyalades) en relació amb les diferents finalitats previstes, sinó que només es tractarà aquelles que pertoqui en cada cas.

A més, no podem descartar, per la informació disponible, que l'objectiu d'avaluar el servei ("avaluar l'impacte de la intervenció social"), es refereixi a la realització d'anàlisi estadística, o a la planificació i avaluació de les polítiques públiques d'intervenció de les administracions públiques, o de recerca per a millorar aquesta intervenció social.

En definitiva, com ja es va apuntar en el dit informe PD 2/2023, tenint en compte el principi de minimització, segons el qual les dades tractades han de ser *"adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados («minimización de datos»)*; (art. 5.1.c) RGPD), és clar que les dades personals que poden ser adequades i necessàries per comprovar si un sol·licitant compleix les condicions del servei prestat, poden no ser-ho per fer un estudi o valoració de la qualitat del servei, o per fer valoracions estadístiques dels serveis o prestacions.

Per aplicació dels principis de protecció de dades, seria recomanable valorar la possibilitat de fer el tractament de la informació, per al compliment d'aquest objectiu -mesurar l'impacte de la intervenció social-, de manera anonimitzada o, si escau, seudonimitzada (considerants 26, 28 i 29 RGPD i art. 4.5 RGPD), duent a terme el procés de seudonimització amb les garanties adequades, en aplicació de la normativa de protecció de dades.

Sens perjudici d'això, ates les consideracions fetes, es suggereix la següent redacció:

"(...) La comprovació s'ha de limitar a les dades que siguin necessàries en cada cas, segons la finalitat i l'objectiu al que es vol donar compliment, i segons els requisits i les condicions del servei (...)."

V

Encara als efectes del principi de minimització, esmentat, cal fer notar que la Proposta preveu que la comprovació de dades:

"La comprovació (...) pot incloure, entre d'altres.

- a) Les dades identificatives.*
- b) La situació administrativa de residència.*
- c) El parentiu.*
- d) La situació de discapacitat o dependència.*
- e) La situació laboral.*

f) *Els ingressos i els deutes públics o privats, els ajuts públics o privats percebuts i la càrrega dels deutes dels membres de la unitat econòmica de convivència, judicials amb impacte econòmic o sobre l'habitatge.*

g) *Les dades dels subministraments bàsics.*

(...)."

D'entrada, convé reiterar el que ja es va posar de manifest a l'Informe PD 2/2023 (FJ IV), en el sentit que, en relació amb la proposta ara examinada, aquesta Autoritat tampoc no ha disposat d'informació clara respecte la necessitat, justificació o pertinència de tractar totes aquestes categories que preveu tractar la proposta. Això dificulta la ponderació respecte la conveniència del dit tractament, més, tenint en compte que es preveu tractar aquestes categories, "entre d'altres", és a dir, juntament amb categories que ni tan sols s'enumeren.

Això, a més, a diferència del text de la DA 7a, vigent, que enumera diferents categories de dades que es podran tractar (algunes de les quals es mantenen en la proposta), "si s'escau".

Sobre això, aquesta Autoritat ha posat de manifest en anteriors ocasions que és recomanable, a efectes de la claredat i la transparència que l'RGPD exigeix, per tal que els afectats tinguin informació adequada sobre el tractament, que la norma inclogui una informació clara sobre les dades que efectivament es tractaran.

Per bé que es valora positivament l'enumeració de les categories que es preveu tractar, ja que això sens dubte aporta aquesta claredat que l'RGPD exigeix, la utilització de fórmules com "entre d'altres", resten claredat en aquest sentit, i no permeten conèixer quines categories es podrien arribar a tractar. Així, la redacció genera confusió, ja que s'explicita una sèrie de categories (en el que aparentment semblaria una llista tancada) i, a continuació, s'obre la porta al tractament d'altres categories que no s'esmenten.

Fem avinent que utilitzar clàusules genèriques d'aquest tipus, no permeten donar una informació als afectats que compleixi amb les exigències de la normativa de protecció de dades, ni permeten donar correcte compliment al principi de limitació de la finalitat (art. 5.1.b) RGPD).

Des de la perspectiva de la protecció de dades, per tant, no es considera adequada la utilització d'aquestes clàusules genèriques (en el cas que ens ocupa, per tant, convindria eliminar la menció a l'expressió "entre d'altres"). Amb més motiu, quan estem davant d'un tractament de dades de categories especialment protegides (art. 9 RGPD), i referents a persones que poden trobar-se en situació de vulnerabilitat.

Per tant, prenent com a referència l'actual redacció de la DA 7a), que examinem, podria considerar-se la següent redacció (tenint en compte la proposta de l'anterior FJ):

"La comprovació s'ha de limitar a les dades que siguin necessàries en cada cas, segons la finalitat i l'objectiu al que es vol donar compliment, i segons els requisits i les condicions del servei o la prestació que es tracti i pot incloure, si s'escau:"

a) *Les dades identificatives.*

b) *La situació administrativa de residència.*

c) *El parentiu.*

d) *La situació de discapacitat o dependència.*

e) *La situació laboral.*

f) *Els ingressos i els deutes públics o privats, els ajuts públics o privats percebuts i la càrrega dels deutes dels membres de la unitat econòmica de convivència, judicials amb impacte econòmic o sobre l'habitatge.*

g) *Les dades dels subministraments bàsics.*

(...).”

Finalment, des de la perspectiva del principi de minimització, fem notar que la referència i habilitació per al tractament de dades dels membres de la “unitat econòmica de convivència” (apartat f)), ja va ser examinada per aquesta Autoritat a l'informe PD 17/2014, al que ens remetem, i la seva inclusió es va considerar adequada des de la perspectiva de la protecció de dades. A més, aquest concepte es regula a l'apartat 1.2 de la mateixa DA 7a), sense que el seu contingut sigui modificat per la Proposta que examinem.

Pel que fa a la resta de categories de dades que es preveu tractar, enumerades en la Proposta, tenint en compte les consideracions que s'han fet i la informació disponible, cal fer avinent que el seu tractament només resultarà proporcional i adequat a la normativa de protecció de dades, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes respecte les exigències derivades dels principis de limitació de la finalitat i de minimització, esmentats.

Conclusió

Examinada la Proposta de nova disposició, per incloure-la a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (número de referència M-028.0), que consisteix en la modificació de l'apartat 1.1 de la disposició addicional setena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Signat per:

Meritxell Borràs Solé

Directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades

2023.11.03 13:40:57 +01'00'

Directora

Article 81

Modificació de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania

DSI-0236.1

Es modifica la l'apartat 2 de l'article 12 de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, que resta redactat de la manera següent:

“2. L'òrgan competent per a la gestió de la renda garantida ha de fer una revisió biennal, com a mínim, del compliment dels requisits per part dels beneficiaris de la prestació, sens perjudici de la supervisió permanent i de les revisions que es considerin oportunes.

La revisió biennal s'ha de fer mitjançant els mecanismes d'interoperabilitat disponibles. Si el resultat de la revisió confirma el compliment dels requisits s'ha de considerar prorrogada la vigència de la prestació de manera automàtica. En cas contrari, s'ha d'iniciar un expedient d'extinció o de modificació de la prestació, prèvia audiència del beneficiari.”



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura DSI M-0236.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La proposta **DSI M-236.0** té per objecte modificar l'apartat 2 a l'article 12 de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania per regular com s'ha de realitzar la revisió biennal dels expedients, preveient que es duren a terme mitjançant les interoperabilitats disponibles. Quan la interoperabilitat retorni algun canvi de situació personal dels destinataris de la prestació, es procedirà a la revisió i acreditació de tots els requisits d'accés.

Consideracions

No se n'efectuen.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa favorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.07
16:46:11
+02'00'

Interventor general



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026
Proposta del Departament de Drets Socials i Inclusió
Ref. Mesura M-0236

La mesura M-0236 modifica l'apartat 2 de l'article 12 de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, als efectes de regular com s'ha de realitzar la revisió biennal dels expedients, preveient que es duran a terme mitjançant les interoperabilitats disponibles. Quan la interoperabilitat retorni algun canvi de situació personal dels destinataris de la prestació, es procedirà a la revisió i acreditació de tots els requisits d'accés.

L'actual regulació continguda als articles 10 i 12 de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, estableix que les persones tenen dret a percebre la prestació econòmica de la renda garantida de ciutadania per tot el temps en què s'acrediti la situació de necessitat i es compleixin els requisits establerts per l'article 7, i, en el segon apartat, que el dret a percebre la prestació garantida de ciutadania s'ha de renovar, obligatòriament, per mitjà d'una resolució de pròrroga, cada dos anys, sens perjudici de l'obligació permanent de la persona titular o beneficiària de notificar qualsevol modificació de la situació que ha generat el dret i de la facultat de les administracions públiques responsables de fer-ne les comprovacions pertinents en qualsevol moment.

Per la seva part, l'article 12 de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, en el seu apartat 2 estableix que l'òrgan competent per a la gestió de la renda garantida ha de fer una revisió biennal, com a mínim, del compliment dels requisits per part dels beneficiaris de la prestació, sens perjudici de la supervisió permanent i de les revisions que es considerin oportunes.

L'objectiu de la proposta és reduir les càrregues administratives de la gestió de la prestació de la RGC gràcies a la implementació i utilització de totes les interoperabilitats disponibles per part de la unitat de gestió.

D'acord amb l'informe d'impacte pressupostari presentat pel Departament de Drets Socials i Inclusió, la mesura no té cap impacte pressupostari atès que no fa augmentar la població diana amb dret a la prestació. La iniciativa no modifica els requisits d'accés a la prestació i, per tant, no fa augmentar el nombre de famílies amb dret a la prestació. La seva implementació, no obstant, requerirà de l'adequació dels sistemes d'informació als que caldrà afegir les funcionalitats necessàries per dur-ho a terme, amb l'impacte econòmic que aquestes modificacions puguin tenir.

Conclusions:

Aquest centre directiu des del punt de vista estrictament pressupostari, no posa objeccions a l'esmentada proposta, **en el benentès que les despeses que se'n derivin seran assumides amb les disponibilitats pressupostàries del Departament de Drets Socials i Inclusió, en el marc dels escenaris pressupostaris a mitjà termini.**

La directora general de Pressupostos

Document signat
digitalment per:
Esther Pallarols i Llinàs
Directora general de
Pressupostos

2025.10.20

21:43:32 +02'00'

Títol VIII. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat, d'habitatge, de medi ambient i sostenibilitat, i d'ordenació d'aigües

Capítol I. Mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat

Article 82

Zona de domini públic ferroviari trams de la línia ferroviària Lleida – La Pobla de Segur

TER-0100.1

Zona de domini públic ferroviari trams de la línia ferroviària Lleida-La Pobla de Segur

De conformitat amb el previst en l'article 13.6 de la llei 4/2006, de 31 de març, Ferroviària de Catalunya, en els trams de la línia ferroviària Lleida – La Pobla de Segur en què s'ubiquen els edificis que s'indiquen a continuació, la franja de terreny de la zona de domini públic ferroviari corresponent al costat de la plataforma en la qual s'ubiquen els edificis, té la següent extensió, mesurada en horitzontal i perpendicularment al seu eix des de l'aresta exterior de l'explanació:

Municipi	Edifici	P.K. Inicial	P.K. Final	Extensió de la zona domini públic ferroviari en el costat de la plataforma on s'ubica l'edifici
Vallfogona de Balaguer	Edifici de viatgers antiga estació	22+505	22+523	4 metres
Balaguer	Caseta P.N. 21	26+702	26+713	2 metres
Sant Llorenç de Montgai	Edifici de viatgers	35+853	35+871	5 metres
Vilanova de la Sal	Edifici de viatgers	41+753	41+766	4'5 metres
Àger	Edifici de viatgers	54+850	54+863	4 metres
	Hangar / magatzem	54+805	54+845	2 metres
	Edifici WC	54+870	54+873	4'5 metres
Guàrdia de Tremp	Edifici de viatgers	68+097	68+110	4,5 metres
Cellers Llimiana	Hangar / magatzem	62+949	62+990	5,5 metres
Tremp	Hangar / magatzem	76+750	76+771	7 metres
Salàs de Pallars	Salàs de Pallars	84+850	84+880	4'5 metres
	Hangar / magatzem	84+800	84+821	5,5 metres
La Pobla de Segur	La Pobla de Segur	88+820	88+840	5'5 metres

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0100.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-0100.0** té per objecte establir una específica delimitació de la zona de domini públic en determinats trams de la línia ferroviària de Lleida - La Pobla de Segur, establint una excepció a les regles de delimitació de la zona de domini públic ferroviari que s'estableixen a l'article 13 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Sense perjudici de l'anterior no queda clar quin article, lletra o apartat s'està modificant.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.0
8 19:12:10
+02'00'

Interventor general

Article 83

Modificació de la Llei 12/2002 de 14 de juny, del transport per cable

TER-0092.0

1. S'afegeix un apartat, el 4, a l'article 6 de la Llei 12/2002, de 14 de juny, del transport per cable, amb el text següent:

“4. Els titulars dels terrenys situats en la zona d'influència d'una instal·lació de transport per cable i dels terrenys confrontants amb la dita zona, són responsables de mantenir els arbres plantats en la seva finca en condicions tals que no comportin perill per a la instal·lació, ni per a la seva correcta explotació. Si el titular o propietari de la instal·lació, o el responsable de la prestació del servei de transport és coneixedor d'un incompliment d'aquesta obligació, requerirà al titular de la finca perquè ho corregeixi. Si s'incompleix aquest requeriment, el titular de la finca té l'obligació de permetre'n l'accés a l'objecte que es puguin efectuar, al seu càrrec, per part del titular, o propietari de la instal·lació, o del responsable de la prestació del servei de transport, les actuacions que resultin necessàries.”

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0092.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-0092.0** té per objecte afegir nou apartat 4, a l'article 6 de la Llei 12/2002, de 14 de juny, del transport per cable per regular el deure de manteniment dels titulars de finques respecte als arbres quin estat pugui afectar a les instal·lacions de transport per cable.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.06
12:33:55
+02'00'

Interventor general

TER-0315.0

2. S'afegeix un article, el 39 *bis*, a la Llei 12/2002, de 14 de juny, del transport per cable, amb el text següent:

“Article 39 bis. Infraccions molt greus específiques en matèria de seguretat

1. El personal que realitzi activitats de conducció i de manteniment de les instal·lacions de transport per cable així com el personal que realitzi activitats amb repercussió sobre la seguretat del transport per cable, no podrà realitzar-les quan es trobi amb taxes d'alcohol superiors a 0,2 grams per litre o nivells d'alcohol en aire espirat superiors a 0,10 mil·ligrams per litre, o amb presència en l'organisme de qualsevol substància que pugui pertorbar o disminuir les seves facultats psicofísiques. La detecció positiva de la citada taxa d'alcohol o de la presència de les indicades substàncies, es considerarà una infracció molt greu per part de la persona treballadora afectada.

2. El personal de conducció i el personal que realitza tasques de manteniment de les instal·lacions de transport per cable, així com el personal que realitzi activitats amb repercussió sobre la seguretat del transport per cable, estan obligats, si els ho requereix l'empresa, a sotmetre's a proves d'alcoholèmia o a tota altra prova que se'ls pugui fer per detectar si han consumit les substàncies a què fa referència l'apartat anterior. La negativa a sotmetre's a aquestes proves és una infracció molt greu.

A aquests efectes, les empreses gestores de les instal·lacions de transport per cable poden fer, abans de l'inici o durant la jornada laboral d'aquest personal, les actuacions adequades de prevenció, control i seguiment per a la detecció de nivells d'alcohol, d'estupefaents, de substàncies tòxiques o d'altres substàncies, i han d'aplicar les mesures disciplinàries corresponents si el personal es nega a sotmetre's a les proves, o en els casos de deteccions positives.”

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0315.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-315.0** té per objecte afegir un article, el 39 bis a la Llei 12/2002, de 14 de juny, del transport per cable, per completar el règim d'infraccions de la Llei 12/2002, tipificant com infracció la ingesta de begudes alcohòliques per sobre dels límits establerts, o altres substàncies que puguin afectar les facultats psicofísiques, per part del personal que realitzi activitats de conducció, manteniment o amb repercussió sobre la seguretat del transport per cable. La proposta reconeix als gestors d'instal·lacions de transport per cable la facultat de realitzar a aquest personal proves d'alcoholèmia, o de detecció de substàncies, tipificant com infracció la negativa a sotmetre's a les mateixes.


Consideracions

No se n'efectuen.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa favorablement.

Barcelona,

 **Data:**
David Canada 2025.10.0
Zapater 8 19:39:58
+02'00'

Interventor general

TER-0316.0

3. Es modifica l'article 40 de la Llei 12/2002, de 14 de juny, del transport per cable, que resta redactat de la manera següent:

"Article 40. Infraccions greus

Són infraccions greus, als efectes d'aquesta Llei:

- a) No complir les condicions essencials del títol habilitador, llevat que s'hagi de qualificar com a infracció molt greu, d'acord amb el que estableix l'article 39.b, considerant essencials les condicions que configuren la naturalesa del servei i el manteniment dels requisits exigits per a autoritzar-lo, i, en qualsevol cas, les que constin expressament en el plec de condicions del títol habilitador.
- b) No haver fet les revisions obligatòries, llevat que, d'acord amb el que estableix l'article 39.b, s'hagi de qualificar com a infracció molt greu.
- c) No complir el règim tarifari.
- d) Construir instal·lacions, o modificar-les, sense l'aprovació del projecte corresponent.
- e) Negar-se a l'actuació dels serveis d'inspecció, o obstruir-la, llevat que, d'acord amb el que estableix l'article 39.c, s'hagi de qualificar com a infracció molt greu.
- f) No complir l'obligació de comunicar al departament competent les avaries o els incidents en la instal·lació o els danys causats als usuaris o a terceres persones, d'acord amb el que sigui establert per les normes reglamentàries.
- g) No tenir a disposició dels usuaris de la instal·lació els llibres o fulls de reclamacions, o no comunicar a la direcció general competent les reclamacions o les queixes efectuades, en la forma i el termini que siguin establerts per reglament.
- h) Executar obres en terrenys situats en la zona d'influència d'una instal·lació de transport per cable sense autorització administrativa quan aquesta sigui preceptiva.
- i) Mantenir els arbres situats en la zona d'influència d'una instal·lació de transport per cable o en terrenys confrontants amb la dita zona en condicions tals que puguin comportar perill per a la instal·lació o per a la seva correcta explotació.
- j) Incórrer en qualsevol de les infraccions tipificades per l'article 39 que, ateses les circumstàncies concurrents, no s'hagi de qualificar com a infracció molt greu.
- k) Reincidir en qualsevol de les infraccions lleus, si no ha finit el termini de prescripció de la infracció anterior."

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0316.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-316.0** té per objecte modificar l'article 40 de la Llei 12/2002, de 14 de juny, del transport per cable per tipificar com a noves infraccions administratives dues actuacions en la zona d'influència de les instal·lacions de transport per cable no previstes actualment a la Llei 12/2002. Per això, es proposa l'adició de dues noves lletres, h) i i), a l'article 40 de la Llei 12/2002, de 14 de juny, del transport per cable. Les infraccions consisteixen en realitzar obres a la zona d'influència sense autorització quan aquesta és preceptiva i no conservar en condicions de seguretat els arbres situats a la zona d'influència o en terrenys confrontants a aquesta.

Consideracions

No se n'efectuen.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa favorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.1
0 21:59:19
+02'00'

Interventor general

TER-0317.0

4. Es modifica l'article 42 de la Llei 12/2002, de 14 de juny, del transport per cable, que resta redactat de la manera següent:

"Article 42. Responsabilitat de les infraccions

La responsabilitat administrativa per les infraccions d'aquesta Llei correspon:

- a) Als titulars de les instal·lacions, en el cas d'instal·lacions que disposin del títol habilitador preceptiu.
- b) A les persones físiques o jurídiques propietàries de les instal·lacions o responsables de la prestació del servei de transport, en el cas d'instal·lacions que no disposin del títol habilitador preceptiu.
- c) A les persones físiques o jurídiques que realitzin les actuacions i activitats, en el cas de les infraccions tipificades a les lletres h) i i) de l'article 40.
- d) Als usuaris de les instal·lacions, en el cas de les infraccions tipificades per l'article 41.a."



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0317.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-317.0** té per objecte modifica l'article 42 de la Llei 12/2002, de 14 de juny, del transport per cable per regular la responsabilitat administrativa de dues noves infraccions administratives (objecte d'una altra proposta) que consisteixen en realitzar obres a la zona d'influència sense autorització quan aquesta és preceptiva i no conservar en condicions de seguretat els arbres situats a la zona d'influència o en terrenys confrontants a aquesta. La proposta atribueix la responsabilitat administrativa derivada de les dites infraccions a les persones físiques o jurídiques que les realitzin.

Consideracions

No se n'efectuen.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa favorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.10
21:59:54
+02'00'

Interventor general

Article 84

Modificació de la Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi

TER-0203.1

1. Es modifica la lletra *b)* de l'article 40 de la Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi, que resta redactada de la manera següent:

"b) Incomplir les condicions essencials de la llicència o l'autorització, o les condicions de prestació del servei de taxi, en els termes que es determinin per reglament i que no estiguin tipificats expressament per cap altre apartat d'aquest article ni siguin qualificats d'infracció molt greu, d'acord amb l'article 39.

A aquests efectes, es consideraran com un incompliment de les condicions de prestació del servei de taxi la realització de serveis iniciats en un terme municipal diferent al que correspon la llicència de transport urbana, així com la realització del servei de taxi mitjançant cobrament individual, tot contravenint el que determinen els articles 21 i 22."

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0203.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-203.0** té per objecte modificar lletra b) de l'article 40 de la Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi per completar el règim sancionador establert afegint dos supòsits al tipus infractor que consisteix en incomplir les condicions de prestació del servei. En concret es tracta, en primer lloc, de la realització de serveis iniciats en un terme municipal diferent al que correspon la llicència de transport urbana; d'altra banda també s'afegeix la realització del servei de taxi mitjançant cobrament individual

Consideracions

No se n'efectuen.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa favorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.08
19:34:51
+02'00'

Interventor general

TER-0204.1

2. Es modifiquen els apartats 1 i 3 de l'article 44 *bis* de la Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi, que resten redactats de la manera següent:

"1. Els agents de la inspecció del transport i els cossos de seguretat encarregats de la seva vigilància han d'ordenar la immobilització immediata del vehicle en cas que es detectin conductes que constitueixin infraccions molt greus, d'acord amb el que s'estableix per l'article 39, així com la infracció greu tipificada a l'apartat, c) de l'article 40.

A l'efecte del que s'estableix per aquest apartat, els membres de la inspecció de Transport, o els agents encarregats de la vigilància del transport han de retenir la documentació del vehicle, inclosa, en el seu cas, la corresponent llicència o autorització per a la prestació del servei, fins que s'esmenin les causes que han donat lloc a la immobilització.

És responsabilitat del denunciat, en qualsevol cas, la custòdia del vehicle, de les seves pertinences i les despeses que aquesta immobilització pugui ocasionar, així com buscar els mitjans alternatius necessaris per a fer arribar els viatgers al seu destí. En el cas que no ho faci, aquests mitjans podran ser establerts per l'Administració; les despeses que generi l'adopció d'aquestes mesures van, en qualsevol cas, per compte del denunciat, i no pot aixecar-se la immobilització fins que aquest no les aboni."

"3. La immobilització dels vehicles es realitzarà de conformitat amb les següents condicions:

a) Els agents de la inspecció del transport i els cossos de seguretat encarregats de la seva vigilància han de formular la corresponent denúncia i fixar provisionalment la quantia de la sanció.

b) L'import de la sanció ha d'ésser abonat en el moment de la denúncia en concepte de dipòsit i s'ha de lliurar al denunciat el rebut de dipòsit de la quantitat corresponent. En el cas que es faci el dipòsit, aquest s'ha de constituir en metàl·lic, en euros, o mitjançant targeta de crèdit o una transferència efectuada d'acord amb les condicions i garanties que estableixi l'autoritat competent. La quantitat ha d'ésser lliurada de resultes de l'acord que en definitiva adopti l'autoritat competent, a la qual s'ha de remetre aquesta quantitat amb la denúncia.

La quantitat ha de ser lliurada com a resultat de l'acord que en definitiva adopti l'autoritat competent, a la qual ha de remetre's aquesta quantitat amb la denúncia.

c) Si es deixa sense efecte la denúncia o es redueix l'import de la multa, ha de posar-se a la disposició de l'interessat o del seu representant la quantitat que sigui procedent en cada cas.

d) No es pot retornar, en cap cas, la documentació del vehicle o deixar sense efecte la mesura cautelar d'immobilització del vehicle fins que no es faci efectiu l'import provisional, en concepte de dipòsit, de la sanció."

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0204.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-204.0** té per objecte modificar els apartats 1 i 3 de l'article 44 bis de la Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi per completar el règim sancionador establert per la Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi afegint un supòsit als tipus infractors que donen lloc a la mesura provisional d'immobilització del vehicle i homogeneïtzar l'aplicació de les condicions d'aquesta. En concret es tracta d'incorporar la infracció consistent en incomplir el règim de tarifes, prevista a l'apartat c) de l'article 40, així com estendre l'aplicació de les condicions de la immobilització a la totalitat de supòsits inclosos a l'article 44 bis, en ambdós casos, de la Llei.

Consideracions

No se n'efectuen.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa favorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.08
19:37:22
+02'00'

Interventor general

Article 85

Modificació Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària

TER-0084.0

S'afegeix un apartat, el 14 a l'article 15 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, que substitueix a l'actual apartat 14 que passarà a tenir el número 15, amb el text següent:

“14. Els titulars de les finques confrontants amb la infraestructura ferroviària, són responsables de mantenir els arbres plantats en la seva finca en condicions tals que no comportin perill per al servei ferroviari. Si el titular de la infraestructura ferroviària, o ens que tingui atribuïda la seva administració és coneixedor d'un incompliment d'aquesta obligació, requerirà al titular de la finca perquè ho corregeixi. Si s'incompleix aquest requeriment, el titular de la finca té l'obligació de permetre'n l'accés a l'objecte que es puguin efectuar, al seu càrrec, per part del titular de la infraestructura ferroviària, ens administrador ferroviari, o empresa que aquests contractin, les actuacions que resultin necessàries.

15. La producció de danys en una infraestructura ferroviària origina la incoació i la tramitació de l'expedient administratiu corresponent contra el presumpte responsable, en els termes que s'estableixin per reglament, per a determinar la indemnització pels danys i perjudicis causats, que és exigible per via de constrenyiment. Si la reparació d'un dany és urgent per al servei ferroviari, el departament competent en matèria d'infraestructures i serveis de transport l'ha de fer immediatament, a càrrec de la persona causant.”

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0084

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-0084** té per objecte afegir un apartat, el 14 a l'article 15 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, que substitueix a l'actual apartat 14 que passarà a tenir el número 15 regula el deure de manteniment dels titulars de finques respecte als arbres quin estat pugui afectar a la prestació del servei ferroviari.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.09.26
22:24:45
+02'00'

Interventor general

Article 86

Modificació de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries

TER-0200.0

1. Es modifica l'apartat 4 de l'article 29 de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, que resta redactat de la manera següent:

"4. L'avantprojecte ha de contenir la documentació que requereix la Llei 3/2007, del 4 de juliol, de l'obra pública, i, a més, la següent:

a) L'acreditació de la compatibilitat de la instal·lació amb relació a l'espai aeri i la seguretat aèria, emesa per l'autoritat aeronàutica estatal, i la compatibilitat amb l'ordenació del territori i el planejament urbanístic municipal.

b) Les condicions tècniques, d'una manera especial les relatives a la zona de servei, sobre servituds aeronàutiques, instal·lacions i dimensions de les superfícies delimitadores d'obstacles exigibles per la normativa aplicable en aquesta matèria.

c) El contingut del pla d'autoprotecció, tal com estableix la Llei 4/1997, del 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, i les mesures de seguretat contra incendis d'acord amb la normativa aplicable.

d) Un dictamen sobre els mitjans acceptables de compliment de la normativa de seguretat operacional i un estudi aeronàutic de seguretat, si resulta necessari d'acord amb l'esmentada normativa.

e) Un manual de l'aeròdrom o de l'aeroport que, entre altres aspectes, prevegi el registre de les operacions que es duguin a terme amb identificació del tipus i matrícula de l'aeronau, hora, data i tipus d'operació d'entre les tipologies comercial, privada, treball aeri, formació, turística, paracaigudisme i serveis públics i d'emergències.

f) La resta de documents que es determinin per reglament."

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0200.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-200.0** té per objecte modificar l'apartat 4 de l'article 29 de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries per completar la documentació que cal aportar amb un avantprojecte d'aeroport o aeròdrom. Per aquesta raó, la mesura consisteix en l'adició de dos nous supòsits en l'apartat 4 de l'article 29 de la Llei 14/2009.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.17
19:43:20
+02'00'

Interventor general

TER-0201.0

2. Es modifica l'apartat 2 de l'article 30 de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, que resta redactat de la manera següent:

"2. La sol·licitud d'autorització a què fa referència l'apartat 1 ha d'anar acompanyada de la documentació següent:

- a) Un projecte constructiu que descrigui les instal·lacions projectades, que contingui els documents que requereix la Llei 3/2007, del 4 de juliol, de l'obra pública, i que s'ajusti al que estableix la legislació sectorial aplicable.
- b) Un estudi d'impacte ambiental, quan sigui preceptiu, o bé un document de certificació ambiental del projecte que permetin que l'òrgan competent en matèria mediambiental pugui determinar si l'actuació resta subjecta a l'avaluació d'impacte ambiental.
- c) un estudi de compatibilitat de l'espai aeri.
- d) un dictamen sobre els mitjans acceptables de compliment de la normativa de seguretat operacional i un estudi aeronàutic de seguretat, si resulta necessari d'acord amb l'esmentada normativa.
- e) un manual de l'aeròdrom o de l'aeroport que, entre altres aspectes, prevegi el registre de les operacions que es duguin a terme amb identificació del tipus i matrícula de l'aeronau, hora, data i tipus d'operació d'entre les tipologies comercial, privada, treball aeri, formació, turística, paracaigudisme i serveis públics i d'emergències.
- f) La resta de documents que es determinin per reglament."

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0201.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-201.0** té per objecte modificar l'apartat 2 de l'article 30 de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries per completar la documentació que cal aportar amb un avantprojecte d'aeroport o aeròdrom de titularitat dels ens locals, de forma anàloga al que estableix l'article 29 en relació als de titularitat de la Generalitat de Catalunya. Per aquesta raó, la mesura proposada consisteix en l'adició de tres nous supòsits en l'apartat 2 de l'article 30 de la Llei 14/2009.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.08
19:33:31
+02'00'

Interventor general

TER-0202.0

3. Es modifica l'article 61 de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries, que resta redactat de la manera següent:

"Article 61. Són infraccions lleus:

- a) L'incompliment de les condicions establertes en els plans directors urbanístics aeroportuaris, en les autoritzacions i en les habilitacions preceptives, si no tenen el caràcter de greus o molt greus.
- b) L'incompliment pels usuaris de les normes generals de policia aplicables a les infraestructures aeroportuàries i, específicament, dels deures que determina aquesta llei.
- c) L'incompliment de les normes d'operació establertes per la persona física o jurídica responsable de la gestió de la infraestructura aeroportuària que estiguin reflectides en publicacions oficials, el manual de l'aeròdrom o del camp d'aviació, o en procediments establerts com obligatoris.
- d) La realització de qualsevol activitat, actuació o comportament no autoritzat dins l'àmbit d'una infraestructura aeroportuària que afecti la seguretat operacional, si no té el caràcter de molt greu."

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0202.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-202.0** té per objecte modificar l'article 61 de la Llei 14/2009, del 22 de juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures aeroportuàries actualitzar el seu contingut en el sentit d'incloure nous casos de tipificació d'infraccions de caràcter lleu en aquest àmbit. Per aquest motiu, la mesura proposada estableix en primer lloc que constitueix una infracció l'incompliment de les condicions establertes en els plans directors urbanístics aeroportuaris. D'altra banda, s'afegeixen dos nous supòsits al catàleg d'infraccions lleus de la llei: un primer relatiu a l'incompliment de les normes d'operació establertes pel gestor reflectides en publicacions oficials, el manual de l'aeròdrom o del camp d'aviació, o en procediments establerts com obligatoris; i un segon que recull la realització de qualsevol activitat, actuació o comportament no autoritzat dins l'àmbit d'una infraestructura aeroportuària que afecti la seguretat operacional, si no té el caràcter de molt greu.

Consideracions

No se n'efectuen.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa favorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.08
19:34:02
+02'00'

Interventor general

Article 87

Modificació del text refós de la Llei de carreteres

TER-0131.0

1. Es modifica la lletra a de l'article 3 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, que resta redactada de la manera següent:

“a) Àrees de servei: són les zones confrontants amb les carreteres, afectes al servei i al domini públic viari, destinades a facilitar la seguretat i comoditat de les persones usuàries de la xarxa de carreteres de la Generalitat de Catalunya.”



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0131.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-0131.0** té per objecte modificar lletra a de l'article 3 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost per millorar la regulació de les àrees de servei, per facilitar-ne el seu desplegament amb el mínim cost als pressupostos, i eventualment, afavorir la generació de recursos futurs gràcies a aquests nous actius.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.08
19:23:27
+02'00'

Interventor general

TER-0111.0

2. Es modifica la lletra *d* de l'article 3 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, que resta redactada de la manera següent:

“d) Element funcional de la carretera: qualsevol element o equipament, permanent o provisional, vinculat a la conservació, el manteniment, l'explotació i la mobilitat de la xarxa viària de transport terrestre o a l'ús del servei públic viari, com els parcs de conservació, els centres de control de carreteres, les àrees de servei i descans, les zones d'estacionament, els serveis de control del trànsit, les instal·lacions de generació i emmagatzematge d'energia renovable per a les infraestructures de mobilitat, les instal·lacions per a l'explotació de la xarxa viària, els equipaments per a l'auxili i l'atenció mèdica d'urgència, les canalitzacions públiques per a la instal·lació de xarxes de telecomunicacions, les àrees de peatge, les estacions i parades d'autobusos, o els elements destinats a la senyalització.”

TER-0133.0

3. Es modifica la lletra e de l'article 3 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, que resta redactada de la manera següent:

“e) Estació de servei: són les instal·lacions destinades al subministrament de carburants o d'energies per a l'automoció que disposin dels elements determinats a aquest efecte per la normativa aplicable en aquesta matèria i que es situen separades de la carretera deixant lliure el domini públic, llevat el que sigui necessari pels accessos.”



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0133.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-0133.0** té per objecte modificar lletra e de l'article 3 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost per tal d'estendre en la definició de les estacions de servei, les instal·lacions de recàrrega d'energia alternatives als combustibles tradicionals (electrolineres i les hidrogenares, que no tinguin la condició d'àrees de servei).

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.08
19:23:53
+02'00'

Interventor general

TER-0115.0

4. S'afegeix una lletra, la *f*, a l'article 3 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, amb el text següent:

“f) Instal·lacions o equipaments addicionals de la carretera: els destinats a la millora d'aspectes parcials de la circulació tant de vehicles com de vianants, com són la il·luminació, les voreres, les calçades laterals, els passos de vianants, els carrils bici, els carrils per a vianants o per a maquinària agrícola, la senyalització complementària, les obres de pas de serveis, les plantacions o d'altres.”

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0115.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-0115.0** té per objecte afegir una lletra, la f, a l'article 3 del text refós de la Llei de carreteres per incorporar la definició de les instal·lacions o equipaments addicionals de la carretera a l'article 3 del TRLC, que defineix diferents conceptes tècnics a efectes d'interpretació i aplicació de la Llei, tenint en compte la nova regulació proposada de l'article 15.2 de la norma, que inclou aquest concepte.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.08
19:14:09
+02'00'

Interventor general

TER-0122.0

5. Es modifica l'apartat 2 de l'article 15 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, que resta redactat de la manera següent:

“15.2 L'elaboració de l'estudi informatiu previ és preceptiva, llevat que es tracti d'executar actuacions que tinguin per objecte el condicionament, l'eixamplament de plataforma o millores puntuals de traçat de la carretera existent en una longitud inferior a 10 km, o la millora o la modificació d'un nus, intersecció o enllaç existent, o qualsevol altra actuació relacionada amb la millora, la rehabilitació, el manteniment i la conservació del ferm i dels elements funcionals i els equipaments o instal·lacions addicionals de la carretera, i la construcció o modificació d'aquests elements i instal·lacions o equipaments addicionals, la senyalització de la via o l'execució d'elements tècnics complementaris.

En aquests supòsits en què no es preceptiva l'elaboració d'un estudi informatiu previ, en funció de l'abast de l'actuació, el projecte es pot sotmetre a audiència de les persones afectades.

Així mateix, en els supòsits en què sigui preceptiva l'elaboració d'un estudi informatiu previ, però la naturalesa o circumstàncies de l'actuació concreta que es tracti facin difícil la definició d'alternatives diferents al problema viari que cal solucionar, la Generalitat pot optar per redactar un projecte de traçat en comptes d'un estudi informatiu previ. En aquest cas, el projecte de traçat resta subjecte a la mateixa tramitació i a les mateixes conseqüències que si es tractés d'un estudi informatiu previ però no requereix una definició, anàlisi i valoració d'alternatives diferents.”

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0122.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-0122.0** té per objecte modificar l'apartat 2 de l'article 15 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, que defineix en quins supòsits no és preceptiva l'elaboració d'un estudi informatiu previ per a simplificar la tramitació dels projectes que tinguin per objecte la millora, la rehabilitació, la conservació, la construcció o la modificació d'instal·lacions o equipaments addicionals de la carretera, que són els destinats a la millora d'aspectes parcials de la circulació de vehicles o vianants com l'enllumenat o voreres, de tal manera que no calgui redactar un estudi informatiu amb caràcter previ al projecte constructiu.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater Data: 2025.10.08
19:14:37 +02'00'

Interventor general

TER-0138.1

6. Es modifica l'article 29 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, que resta redactat de la manera següent:

“Article 29

Modalitats de finançament

El finançament de les inversions i les despeses derivades de la construcció, l'explotació, la millora, la conservació, l'ordenació d'accessos, els elements funcionals, instal·lacions o equipaments addicionals i, en general, les actuacions exigides per al bon funcionament de les carreteres regulades per aquesta Llei, pot adoptar una o més d'una de les modalitats següents:

- a) Amb càrrec a les consignacions que s'incloguin en els pressupostos públics i a les transferències, subvencions o aportacions rebudes amb aquest fi.
- b) Mitjançant els mecanismes previstos per la legislació urbanística.
- c) Amb capital públic, privat o mixt, finançat mitjançant el pagament de peatge o altres fórmules d'explotació de la via, com el contracte de concessió d'obra pública.
- d) Mitjançant la imposició de contribucions especials a les persones físiques o jurídiques que resultin especialment beneficiades per l'actuació, en els termes que determina l'article 30.
- e) Mitjançant els ingressos generats per la taxa per l'ús de les carreteres per part dels vehicles, legalment establerta, en els termes i supòsits establerts normativament.
- f) Mitjançant la contraprestació establerta a favor de l'Administració en els contractes de gestió i explotació d'àrees de servei, estacions de servei, de recàrrega o repostage, instal·lacions destinades a l'eficiència energètica o qualsevol altre element funcional propi de la xarxa viària de titularitat de la Generalitat.
- g) Mitjançant els imports que, en virtut dels contractes de concessió de carreteres hagin de ser abonats a l'Administració concedent en concepte de despeses administratives i/o de gestió contractual, penalitzacions, deduccions, devolucions d'ingressos indeguts, cànon, drets de compensacions financeres, guanys de re-finançament, re-equilibris econòmics favorables a l'Administració concedent o qualsevol altra figura contractual de naturalesa anàloga.

Els ingressos previstos a la lletres f) i g) d'aquest article tenen caràcter finalista i generen crèdit dins de l'estat de despeses directes o indirectes (incloses les del personal directament vinculat) del pressupost del departament competent en matèria de carreteres, tant si provenen de contractes propis del mateix departament com per les empreses o entitats que estiguin adscrites a l'Administració de la Generalitat. En aquest últim cas, els ingressos es transferiran al departament competent en matèria de carreteres, mitjançant la fórmula de retorn que el o la titular de dit departament determini, un cop deduïdes les despeses de gestió, manteniment i inversions realitzades.

La Secretaria de Mobilitat i Infraestructures aprovarà un programa específic d'actuacions de millora i modernització de la xarxa viària i dels seus elements funcionals, finançat amb aquests ingressos, un cop deduïdes les despeses dels contractes corresponents i de gestió del sistema, incloses les de personal.

Per raons d'eficàcia i eficiència, el departament competent en matèria de carreteres podrà assignar l'execució total o parcial de les actuacions previstes al programa específic esmentat a empreses públiques adscrites a aquest departament, sempre que així ho prevegin els seus estatuts i a càrrec dels ingressos que aquestes obtinguin per a la contraprestació de l'explotació de les infraestructures de la xarxa viària abans indicades, o eventualment, per les aportacions que pugui fer el departament. Aquesta assignació, pot comprendre qualsevol inversió del programa esmentat, no limitant-se a l'àmbit d'actuació propi o als elements funcionals gestionats per cada empresa pública adscrita.”

TER-0141.0

7. Es modifica l'article 32 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, que resta redactada de la manera següent:

“Article 32. Àrees de servei

32.1 Les àrees de servei han d'estar dotades com a mínim de:

- a) instal·lacions destinades al subministrament de carburants o d'energies per a l'automoció
- b) zona d'estacionament i descans d'accés públic i gratuït
- c) serveis sanitaris d'ús públic i gratuït.

Adicionalment, poden incloure tallers de reparació, establiments hotelers, restaurants i altres serveis similars o complementaris.

32.2 Les àrees de servei s'han d'ubicar, amb caràcter preferent, en vies segregades. Tanmateix, d'acord amb les característiques de la xarxa, els accessos, el trànsit i les necessitats del servei públic, poden emplaçar-se a la resta de carreteres de titularitat de la Generalitat.

32.3 Les àrees de servei han de disposar d'accés directe des de la carretera o a través d'una calçada lateral. En el cas de vies segregades, l'accés ha de ser exclusiu i el recinte ha d'estar tancat i separat de les finques confrontants, excepte quan, per raons tècniques o per garantir-ne l'adequada explotació, es justifiqui una solució diferent i sempre que aquesta no afecti la seguretat viària.

32.4 Les àrees de servei poden ser construïdes i explotades directament per l'administració o mitjançant qualsevol modalitat de gestió indirecta prevista per la legislació de contractes del sector públic. El plec de condicions administratives ha de fixar els requisits relatius a l'ocupació, gestió i conservació de les àrees de servei.

Per raons d'eficiència i eficàcia en la gestió, el departament competent en matèria de carreteres pot adscriure les àrees de servei a empreses o entitats de dret públic que estiguin adscrites a aquest departament.

32.5 El departament competent en matèria de carreteres ha de promoure projectes de noves àrees de servei i estacions de recàrrega necessàries per garantir la comoditat de les persones usuàries i el correcte funcionament del servei públic de la xarxa viària de la Generalitat.

Aquesta promoció pot incloure projectes de:

- a) modernització i millora de les àrees de servei existents.
- b) creació de noves àrees de servei en el marc d'actuacions d'ampliació o modificació de la xarxa viària.

En aquest cas, els projectes de noves carreteres, desdoblaments o de variants han d'incloure, llevat que se'n justifiqui la impossibilitat, la previsió de les esmentades àrees.

c) Implantació de noves àrees de servei en vies de titularitat de la Generalitat, que podran aprofitar elements existents com ara àrees de descans, espais en desús o compatibles amb altres elements funcionals auxiliars d'accés directe des de la carretera o bé es podran emplaçar en nous terrenys adjacents a les carreteres, que resultin adequats i compatibles amb la seguretat viària i la protecció de l'entorn.

d) transformació d'estacions de servei existents destinades a la venda de combustibles tradicionals en noves àrees de servei amb instal·lacions de recàrrega amb accessos a la xarxa viària de la Generalitat.

e) noves estacions de titularitat pública de recàrrega o repostatge d'energies per a l'automoció, situades de forma annexa a estacions de servei existents destinades a la venda de combustibles tradicionals amb accessos a la xarxa viària de la Generalitat.

Excepcionalment, també es podran emplaçar instal·lacions de recàrrega o repostatge d'energies per a l'automoció de titularitat pública en terrenys situats a una distància de conducció no superior

a 3 km des de la sortida més propera a una carretera de la xarxa de titularitat de la Generalitat, sempre que resultin adequats i compatibles amb la seguretat viària i la protecció de l'entorn. L'aprovació de qualsevol d'aquets projectes produeix els efectes determinats per l'article 19, sense perjudici de les indemnitzacions que corresponguin d'acord amb la legislació d'expropiació forçosa.

32.6 Qualsevol interessat pot sol·licitar la concessió per a l'explotació o per a la construcció i explotació d'una àrea de servei, o d'algun dels seus elements integrants, mitjançant la presentació de la corresponent sol·licitud d'iniciativa privada davant el departament competent en matèria de carreteres i en els termes previstos a la legislació en matèria de contractes.

32.7 Les àrees de servei, les estacions de servei i la resta d'elements funcionals de la carretera han d'adaptar llurs instal·lacions al que disposa la Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat i als requisits tècnics de la normativa sectorial que els sigui aplicable.”

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0141.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-141.0** té per objecte modificar l'article 32 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, per clarificar el concepte tècnic d'àrees de servei, a efectes de la interpretació i aplicació de la Llei, en vistes a regular correctament el desplegament de les electrolineres i les hidrogenares, amb un marc de seguretat jurídica adequat i minimitzant els costos de tramitació així com els costos de les inversions públiques necessàries per a tal efecte.

Consideracions

No es considera adequada ja que no es tracta d'una proposta de les pròpies que corresponen a una llei que acompanya a la llei de pressupostos atès que no té naturalesa econòmica, financera o tributària ni relació amb aquestes, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
Data: 2025.10.08
19:25:35
+02'00'

Interventor general

TER-0145.1

8. 8. S'afegeix un article, el 44.6, al text refós de la Llei de carreteres, amb el text següent:

“44.6 L'administració de la Generalitat de Catalunya pot ordenar el desviament temporal del trànsit de vehicles per la totalitat o part del recorregut d'una via explotada en règim de concessió quan hi concorrin circumstàncies excepcionals que en motivin la necessitat. Aquest desviament s'ha de mantenir durant el temps estrictament necessari per garantir la seguretat viària, la fluïdesa del trànsit i el restabliment de les condicions ordinàries de circulació a la via afectada per aquelles circumstàncies.

A les vies de peatge explícit de titularitat de la Generalitat de Catalunya aquest desviament podrà comportar, quan les circumstàncies ho justifiquin i pel temps estrictament indispensable, l'establiment de l'exempció temporal del pagament del peatge als vehicles que circulin pel recorregut o tram de la via de peatge afectats amb la compensació que correspongui al concessionari pels perjudicis causats, pel concepte i calculada en la forma que disposa el paràgraf següent, sense que sigui aplicable la disposició de l'article 24 de la Llei 8/1972, de 10 de maig, de construcció, conservació i explotació de les autopistes en règim de concessió.

El concessionari tindrà dret a la percepció d'un import igual a la suma dels peatges no percebuts i corresponents als vehicles que haurien circulat pel tram afectat en circumstàncies ordinàries, estimat com la mitjana de vehicles- segons categoria tarifària-que hagin circulat per el mateix tram o barrera de peatge, durant el mateix lapse de temps i dia de la setmana consecutiva anterior i posterior al desviament. En el cas que entre els dies esmentats en les setmanes consecutives estiguin afectats per l'estacionalitat del trànsit - com poden ser dies feriatos o vigílies de feriat - es prendrà com a referència un dia comparable d'entre les dues setmanes anteriors i posteriors al desviament.

En els episodis de desviament de fins a 48 hores, per la seva curta durada, el nombre de vehicles induïts és marginal respecte al trànsit anual de l'autopista de manera que no es consideren més despeses de conservació, manteniment i explotació. En cas contrari, a aquest import se li afegirà la compensació econòmica de les despeses de conservació, manteniment i explotació més grans determinades com el 5% del valor del peatge generat pel trànsit induït.

A efectes d'aquest article, són circumstàncies excepcionals:

a) Restriccions totals o parcials de trànsit motivades per accidents de circulació, manifestacions, fenòmens naturals

d'excepte gravetat (inundacions, terratrèmols, moviments del terreny, incendis) sempre que aquestes restriccions es produeixin a les carreteres situades a l'entorn proper de les vies de peatge en règim de concessió i que, per la seva naturalesa, provoquin afectacions viàries de gravetat a la xarxa i als seus usuaris

b) Restriccions en una de les calçades de la pròpia via de peatge, sempre que s'estimi de manera objectiva que pot provocar un risc per a la seguretat de les persones i, en general, per a la seguretat viària

c) Activació de plans de protecció civil, estatal, autonòmic o municipal, en què calgués utilitzar les vies de peatge per facilitar l'evacuació, de forma ràpida, ordenada, urgent i segura, de la població afectada

d) Activació de plans o situacions d'emergència derivades de qualsevol de les incidències anteriors, així com d'altres situacions excepcionals i d'especial gravetat que comportin una dràstica caiguda, sobrevinguda i no previsible de l'oferta infraestructural dels sistemes de transport del corredor afectat, sempre que aquesta caiguda generi afectacions molt greus a la mobilitat i no sigui possible garantir-la mitjançant altres mesures alternatives.”

INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0145.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-145.0** té per objecte afegir l'article 44.6 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost per definir un marc regulatori clar, senzill i que doni seguretat jurídica tant a l'Administració concedent com a les societats concessionàries en motiu dels diferents incidents que comporten l'aixecament de barreres de peatge així com dels efectes en l'alteració de la retribució variable en les vies de peatge a l'ombra.

“L'administració de la Generalitat de Catalunya pot ordenar el desviament temporal del trànsit de vehicles per la totalitat o part del recorregut d'una via explotada en règim de concessió quan hi concorrin circumstàncies excepcionals que en motivin la necessitat. Aquest desviament s'ha de mantenir durant el temps estrictament necessari per garantir la seguretat viària, la fluïdesa del trànsit i el restabliment de les condicions ordinàries de circulació a la via afectada per aquelles circumstàncies.

A les vies de peatge explícit de titularitat de la Generalitat de Catalunya aquest desviament podrà comportar, quan les circumstàncies ho justifiquin i pel temps estrictament indispensable, l'establiment de l'exempció temporal del pagament del peatge als vehicles que circulin pel recorregut o tram de la via de peatge afectats amb la compensació que correspongui al concessionari pels perjudicis causats, pel concepte i calculada en la forma que disposa el paràgraf següent, sense que sigui aplicable la disposició de l'article 24 de la Llei 8/1972, de 10 de maig, de construcció, conservació i explotació de les autopistes en règim de concessió. El concessionari tindrà dret a la percepció d'un import igual a la suma dels peatges no percebuts i corresponents als vehicles que haurien circulat pel tram afectat en circumstàncies ordinàries, estimat com la mitjana de vehicles- segons categoria tarifària-que hagin circulat per el mateix tram o barrera de peatge, durant el mateix lapse de temps i dia de la setmana consecutiva anterior i posterior al desviament. En el cas que entre els dies esmentats en les setmanes consecutives estiguin afectats per l'estacionalitat del trànsit - com poden ser dies feries o vigílies de feriat - es prendrà com a referència un dia composable d'entre les dues setmanes anteriors i posteriors al desviament.

En els episodis de desviament de fins a 48 hores, per la seva curta durada, el nombre de vehicles induïts és marginal respecte al trànsit anual de l'autopista de manera que no es consideren més despeses de conservació, manteniment i explotació. En cas contrari, a aquest

import se li afegirà la compensació econòmica de les despeses de conservació, manteniment i explotació més grans determinades com el 5% del valor del peatge generat pel trànsit induït. A efectes d'aquest article, són circumstàncies excepcionals:

- a) Restriccions totals o parcials de trànsit motivades per accidents de circulació, manifestacions, fenòmens naturals d'excepcional gravetat (inundacions, terratrèmols, moviments del terreny, incendis) sempre que aquestes restriccions es produeixin a les carreteres situades a l'entorn proper de les vies de peatge en règim de concessió i que, per la seva naturalesa, provoquin afectacions viàries de gravetat a la xarxa i als seus usuaris*
- b) Restriccions en una de les calçades de la pròpia via de peatge, sempre que s'estimi de manera objectiva que pot provocar un risc per a la seguretat de les persones i, en general, per a la seguretat viària*
- c) Activació de plans de protecció civil, estatal, autonòmic o municipal, en què calgués utilitzar les vies de peatge per facilitar l'evacuació, de forma ràpida, ordenada, urgent i segura, de la població afectada*
- d) activació de plans o situacions d'emergència derivades de qualsevol de les incidències anteriors"*

Consideracions

No se n'efectuen.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa favorablement.

Barcelona,

David Canada Zapater
2025.10.16 16:17:47
+02'00'

Interventor general

RE: Sol·licitud d'informe preceptiu - AVL mesures fiscals (TER - 0145) - Missatge (HTML)

Filtres Missatge Acrobat Digiteu-me què voleu fer...

Ignora Correus bruts - Suprimir Respon Respon a Reenvia a tothom Més - Resposta

ISP - 0129 (SCT) Per al gestor Correu electr. e... Fet Respon/suprimir Crear un de nou

Desplac Normes - Desplac DweNote Accions - Marca com a no llegit Categoritza ho - Seguir Tradueix Cerca Relacionat - Selecció

de 3/10/2025 14:24
Requena Mora, Albert
RE: Sol·licitud d'informe preceptiu - AVL mesures fiscals (TER - 0145)

Per a Sabata Garcia, Silvia

A/ Villuendas Huarte, Guillermo; Lamiel Villero, Ramon

Seguiment.
Vau respondre a aquest missatge el 6/10/2025 12:53.

Bona tarda Silvia,

Des del Servei Català de Trànsit no fem cap observació a la proposta del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica de modificació de la Llei de carreteres.

Atentament,

Albert Requena Mora
Subdirector General de Serveis
Servei Català de Trànsit
Diputació, 350, 1a Planta 08009 Telf: 935512000



Aquest missatge s'adreça exclusivament al seu destinatari i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou el destinatari, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruiu.

TER-0125.0

9. S'afegeix un apartat, el 3, a l'article 55 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, del 25 d'agost, amb el text següent:

“55.3 Els ingressos generats per aquest concepte tenen caràcter finalista i resten afectats a les partides corresponents del departament competent en matèria de carreteres per a la conservació i la millora de les infraestructures viàries”.



INFORME

Assumpte: Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2026

Ref. Mesura TER M-0125.0

D'acord amb les funcions que es tenen encomanades per la Llei 16/1984 de 20 de març, de l'Estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de reglament de la funció interventora, i en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, s'emet informe sobre la proposta referenciada de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic de l'exercici 2026

Objecte

La **TER M-0125.0** té per objecte afegir un apartat, *el 3*, a l'article 55 del text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, del 25 d'agost, per atribuir un caràcter finalista als ingressos que deriven dels expedients de danys causats al domini públic viari per tal que es destinin a finançar els costos de les actuacions de millora i conservació de les carreteres.

"55.3 Els ingressos generats per aquest concepte tenen caràcter finalista i resten afectats a les partides corresponents del departament competent en matèria de carreteres per a la conservació i la millora de les infraestructures viàries".

Consideracions

No es considera adequada ja que contradiu el principi de no afectació dels ingressos previst a l'article 8 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

Conclusions:

Aquest centre directiu informa desfavorablement.

Barcelona,

Data:
David Canada 2025.10.08
Zapater 19:22:55
+02'00'

Interventor general