

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Govern Obert

Informe final de les sessions de treball al món local

Avantprojecte de llei de participació ciutadana

En el marc dels treballs previs a l'aprovació del Projecte de llei de participació ciutadana, posteriorment a la consulta pública prèvia i al procés participatiu paral·lel, i a la participació sobre el primer esbrossament de l'articulat, es duen a terme 4 sessions de treball amb tècnics i càrrecs electes municipals, per contrastar la versió del text i garantir que incorpora la mirada municipal.

Les sessions de treball es van dur a terme a:

- Mataró, el 12 de desembre de 2024
- Vilanova, el 16 de gener de 2025
- Ullastrell, el 23 de gener de 2025
- L'Estany, el 31 de gener de 2025

El present informe conté les propostes dels càrrecs electes i tècnics de participació assistents a les sessions al món local sobre el text de l'Avantprojecte de llei. Seguidament, es fa una valoració de cadascuna d'elles per part de la unitat promotora de la norma:

1. Es proposa que en comptes del pla de participació que preveu l'Avantprojecte, incloure la participació en els instruments de planificació estratègica. L'objectiu és deixar-ho en mans de la planificació de l'acció de govern o de mandat, no fer un altre pla.
 - Valoració de la Direcció General de Govern Obert (DGGO): s'accepta, es vol evitar la multiplicitat de plans que es converteixen en un mer tràmit. S'estudia com incorporar els projectes estratègics que s'obriran a participació amb la planificació de l'acció de govern. Es cerca una solució que permeti mantenir la possibilitat que els ciutadans puguin sol·licitar que s'incorporin nous projectes rellevants a la planificació estratègica.
2. Es proposa substituir el pla de comunicació per una menció genèrica a la necessitat d'una campanya informativa. No parlar de "plans" per evitar impugnacions.
 - Valoració de la DGGO: s'accepta, es modifica l'AVL en el sentit proposat.
3. Es plantegen les dificultats de crear una comissió de seguiment (o grup motor) per a cada procés participatiu. Pensar en un òrgan superior de caràcter general, per tots els processos, com la comissió de garanties que té Barcelona.
 - Valoració de la DGGO: s'accepta i es busca una solució per evitar que s'hagin de crear grups motor per a cada procés, quan siguin instruments participatius de poca entitat. En canvi, no s'opta per un nou òrgan per evitar la multiplicitat d'òrgans de

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00



Doc. original signat per:
Lara Torres Lledo 03/03/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web.csv.gencat.cat fins al 04/03/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0Q0CR6O8F559LJZD2CQ6C1R159IGUJWH

Data creació còpia:
04/03/2026 10:17:06



Pàgina 1 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Govern Obert

l'administració, amb els costos associats (econòmics, humans i organitzatius) que això suposa. També es vol afavorir que els grups motor siguin adequats a les característiques de cada instrument de participació.

4. Es proposa oferir la informació en llengua de signes, per arribar a la comunitat sorda.
 - Valoració de la DGGO: l'article 37 de l'Avantprojecte, en relació amb la informació i dades obertes, ja preveu que "La informació que s'ofereixi també ha d'estar disponible en llengua de signes catalana, si afecta específicament la comunitat signant. "
5. Es proposa que la previsió sobre participació en la gestió d'equipaments i espais públics de l'AVL hauria de preveure la participació col·lectiva o individual en la gestió dels equipaments per plataformes o col·lectius que no estan formalitzats com a entitats o associacions. Sobretot en municipis molt petits, es proposa trobar una fórmula que permeti a la ciutadania no associada assumir la gestió dels espais.
 - Valoració de la DGGO: l'Avantprojecte de llei participació (AVL) preveu que persones individuals puguin participar en la definició d'objectius de la gestió, la supervisió o l'avaluació (art. 43.1). Ara bé, pel que fa a la gestió en la gestió d'espais, equipaments públics i serveis públics, l'art. 43.2 reserva a les "entitats ciutadanes sense ànim de lucre arrelades al territori, amb requisits de transparència, democràcia i participació interna" la possibilitat d'assumir o participar en la gestió d'espais, equipaments públics i serveis públics. Aquest redactat que es va consensuar en el marc del procés participatiu i és el més coherent amb els responsables de la gestió cívica de la Generalitat, i té a veure amb elements de responsabilitat jurídica dels gestors d'equipaments públics.
 - La concreció de fórmules alternatives de gestió desborda l'àmbit de l'AVL de participació.
6. Es pregunta per l'impacte de l'AVL sobre els reglaments de participació. I a quines ordenances es refereix l'AVL.
 - Valoració de la DGGO: si l'ajuntament ho considera necessari, es pot modificar el reglament de participació –si en té- per donar compliment a la previsió de l'art. 21, que disposa que "les disposicions que creen o regulen consells de participació o altres modalitats estables de participació han de tenir en consideració" les previsions de qualitat relacionades amb l'obertura a la ciutadania o el retiment de comptes en sessions obertes, entre d'altres. La disposició transitòria també fa referència a l'adaptació dels òrgans estables de participació a les previsions de l'AVL.
 - S'accepta la proposta i es modifica la referència, a l'art. 8, a les "ordenances municipals" per "els reglaments municipals", en referència als reglaments de participació o aquells que regulin la planificació estratègica del municipi.


2/6

	Doc. original signat per: Lara Torres Lledo 03/03/2026	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 04/03/2029	Data creació còpia: 04/03/2026 10:17:06
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 2 de 6
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			
		0Q0CR6O8F559LJZD2CQ6C1R159IGUJWH	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Govern Obert

7. Es posa de relleu la importància que la informació que s'ofereix a la ciutadania en els processos participatius sigui de qualitat.
 - Valoració de la DGGO: està previst, a l'art. 38, que la informació ha de ser plural, que s'ha de donar en dades obertes, en llenguatge planer, en llengua de signes catalana, si afecta específicament la comunitat signant, etc.
8. Es posa de relleu la importància de l'educació per generar cultura democràtica.
 - Valoració de la DGGO: l'AVL preveu el foment de la participació al sistema educatiu (art. 42) mitjançant el seu tractament en els currículums, així com del seu desenvolupament dins dels plans d'acció tutorial, del projecte de direcció i del projecte educatiu de cada centre.
9. Es proposa clarificar si totes les fases i els requisits d'informació i dades obertes són d'aplicació només als instruments participatius temporals o també als estables (com ara, als consells de participació).
 - Valoració de la DGGO: l'exposició de motius especifica que "totes les previsions de la Llei també són aplicables a les modalitats estables, llevat les previstes expressament només per a les modalitats temporals. Aquesta homologació respon a la voluntat que aquests espais de participació amb vocació de permanència estiguin vinculats a l'elaboració de polítiques públiques cícliques, amb les seves corresponents fases, sense perjudici que, finalitzats aquests cicles, es mantinguin en el temps com a espais de seguiment i retiment de comptes".
 - S'accepta la proposta i es clarifica, a l'articulat, que les previsions de qualitat de la participació de l'AVL són aplicables a totes les modalitats, amb independència de si són temporals i estables.
10. Es proposa acotar les compensacions econòmiques a l'Avantprojecte de Llei.
 - Valoració de la DGGO: l'import de les compensacions es deixa obert expressament perquè el fixin les administracions. La finalitat de la Llei és només habilitar, oferir una base legal, perquè es pugui compensar la participació en determinats casos.
11. Es fan propostes i reflexions sobre que l'Avantprojecte prevegi l'obligatorietat, o no, de fer participació. Hi ha divergències en aquest punt.
 - Valoració de la DGGO: l'AVL no obliga als municipis, però els insta a prioritzar la participació en decisions estratègiques i rellevants per a la ciutadania, mitjançant els recursos i les mesures necessàries per a una participació de qualitat. Ofereix un "marc de qualitat" per a administracions i ciutadania.

3/6

	Doc. original signat per: Lara Torres Lledo 03/03/2026	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 04/03/2029	Data creació còpia: 04/03/2026 10:17:06
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 3 de 6
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			
		0Q0CR6O8F559LJZD2CQ6C1RI59IGUJWH	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Govern Obert

12. Es qüestiona que el dret de participació previst a l'AVL sigui de caràcter universal (que pugui participar tothom, amb independència del temps que faci que viu al municipi).

- Valoració de la DGGO: es clarifica que es tracta de la participació deliberativa, en què la ciutadania no pren decisions ni escull els representants públics, sinó que aporta propostes de millora a les polítiques públiques.

13. S'apunta la necessitat de simplificar i reduir la burocratització a l'administració, de fer servir llenguatge planer, comprensible.

- L'AVL inclou la previsió de promoure la comunicació clara i fer servir un llenguatge planer quan s'impulsa participació (article 37, sobre informació i dades obertes).

14. Es posa de relleu que és complex pensar en experiències comunes de participació en micropobles, perquè la majoria impulsen participació informal o iniciatives puntuals que no permeten fer anàlisi de cas. L'Associació de Micropobles ha compartit la proposta de l'AVL internament i la sensació és de "viscositat legislativa": seguir la llei en ajuntaments amb pocs recursos és molt difícil. Les normes que introdueixen drets als ciutadans generen sensació d'amenaça als ajuntaments. Als micropobles es mou tot en termes de voluntarietat segons els (pocs) recursos de què es disposa.

Les iniciatives legislatives, o bé s'acompanyen dels recursos necessaris o no es poden assumir. I aquesta AVL no els preveu. Proposen que s'incorpori una exempció als micropobles en l'aplicació de la llei de participació, perquè es generen unes expectatives a la ciutadania que les estructures mínimes dels micropobles no poden satisfer. Que l'aplicació del seu contingut estigui en funció de les possibilitats i recursos de les administracions.

Les diputacions sí que tenen un marge per a finançar processos, però els consells comarcals tenen els recursos limitats i ja compromesos amb determinats serveis (menjadors escolars, etc.)

- Valoració de la DGGO: s'eximeix els micropobles (en el sentit de la definició del Projecte de Llei de l'Estatut del municipi rural) de l'aplicació de la llei.

15. Es proposa incorporar un procés de participació simplificat (documentació generada, fases, feina...). Es demana la previsió d'uns requisits mínims, menors, pels ens locals que no tenen recursos suficients (per exemple, que l'informe de compliment del procés no hagi de passar pel ple municipal, perquè sovint als micropobles els secretaris tenen molt poca dedicació).

- Valoració de la DGGO: s'eximeix els micropobles (en el sentit de la definició del Projecte de Llei de l'Estatut del municipi rural) de l'aplicació de la llei.

4/6



Doc. original signat per:
Lara Torres Lledo 03/03/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 04/03/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0Q0CR6O8F559LJZD2CQ6C1RI59IGUJWH

Data creació còpia:
04/03/2026 10:17:06

Pàgina 4 de 6

Relació de municipis i càrrecs assistents a les sessions:

Ajuntament/org.	Càrrec
Arbúcies	Alcalde
Associació de Micropobles	Coordinador
Badalona	Regidora de Participació Ciutadana
Balaguer	Regidora de Joventut, Festes i Patrimoni
Banyoles	Regidor d'Administració
Banyoles	Regidora de Joventut i Participació ciutadana
Barcelona	Tècnic de la Direcció de Participació i Innovació Democràtica
Borredà	Regidora de Serveis Socials, Igualtat, Cultura, Festes i Esports
Cambrils	Regidora de Participació Ciutadana
Cambrils	Tècnica de Participació Ciutadana
Campins	Alcaldesa
Castelldefels	Regidora de Participació Ciutadana
Castelldefels	Tècnica de Participació Ciutadana
Castellolí	Alcalde
El Prat de Llobregat	Tècnica de Participació Ciutadana
El Vendrell	Tècnica de Participació Ciutadana
Gallifa	Alcalde
Girona	Regidor de Gestió de Recursos i Atenció a la Ciutadania
Granollers	Regidor de processos participatius
Granollers	Cap de servei de Participació
L'Hospitalet de Ll.	Cap de Gabinet de l'Àrea de Ciutat de Drets
L'Hospitalet de Ll.	Assessora
L'Hospitalet de Ll.	Cap de Servei de Participació Ciutadana
La Granadella	Regidora
La Granadella	Regidora
L'Estany	Alcalde
Manresa	Regidor d'Acció Comunitària
Matadepera	Regidora de Participació
Matadepera	Tècnica de Participació
Mataró	Primer Tinent d'Alcalde
Mataró	Rg. de Ciutat Inclusiva i Saludable, At. als barris i a la comunitat
Mollerussa	Regidora de les àrees d'Igualtat, Turisme, Participació Ciutadana i TIC
Monistrol de Montserrat	Regidor d'Hisenda, Transparència i Bon Govern, Benestar Social
Olot	Servei d'Atenció a la Comunitat
Reus	Regidora de Bon Govern, Transparència i Participació
Reus	Tècnica de Participació
Reus	Tècnica de Participació

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00



Doc. original signat per:
Lara Torres Lledo 03/03/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web.csv.gencat.cat fins al 04/03/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0Q0CR6O8F559LJZD2CQ6C1RI59IGUJWH

Data creació còpia:
04/03/2026 10:17:06

Pàgina 5 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Govern Obert

Sabadell	Regidora d'Acció Territorial i Participació
Salou	Tècnica de Govern Obert
Sant Boi de Llobregat	Regidor de Proximitat i Districtes i de Cultura
Sant Cugat del Vallès	Regidor d'Habitatge i Participació
Sant Martí de Centelles	Regidor de Cultura i Patrimoni
Tarragona	4a Tinenta d'alcalde
Tarragona	Cap del Servei del departament de Qualitat i Bon Govern
Tàrrrega	Regidora de Participació Ciutadana
Terrassa	Regidora de Participació
Ullastrell	Alcalde
Vilafranca del Penedès	Regidor de Barris
Vilafranca del Penedès	Tècnica de Participació Ciutadana
Vilanova i la Geltrú	Alcalde
Vilanova i la Geltrú	Regidora de Participació Ciutadana
Vilanova i la Geltrú	Cap del Servei de Participació
Vilanova i la Geltrú	Tècnica de Participació Ciutadana

Signat per la directora general de Govern Obert.

6/6



Doc. original signat per:
Lara Torres Lledo 03/03/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 04/03/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0Q0CR608F559LJZD2CQ6C1RI59IGUJWH

Data creació còpia:
04/03/2026 10:17:06

Pàgina 6 de 6