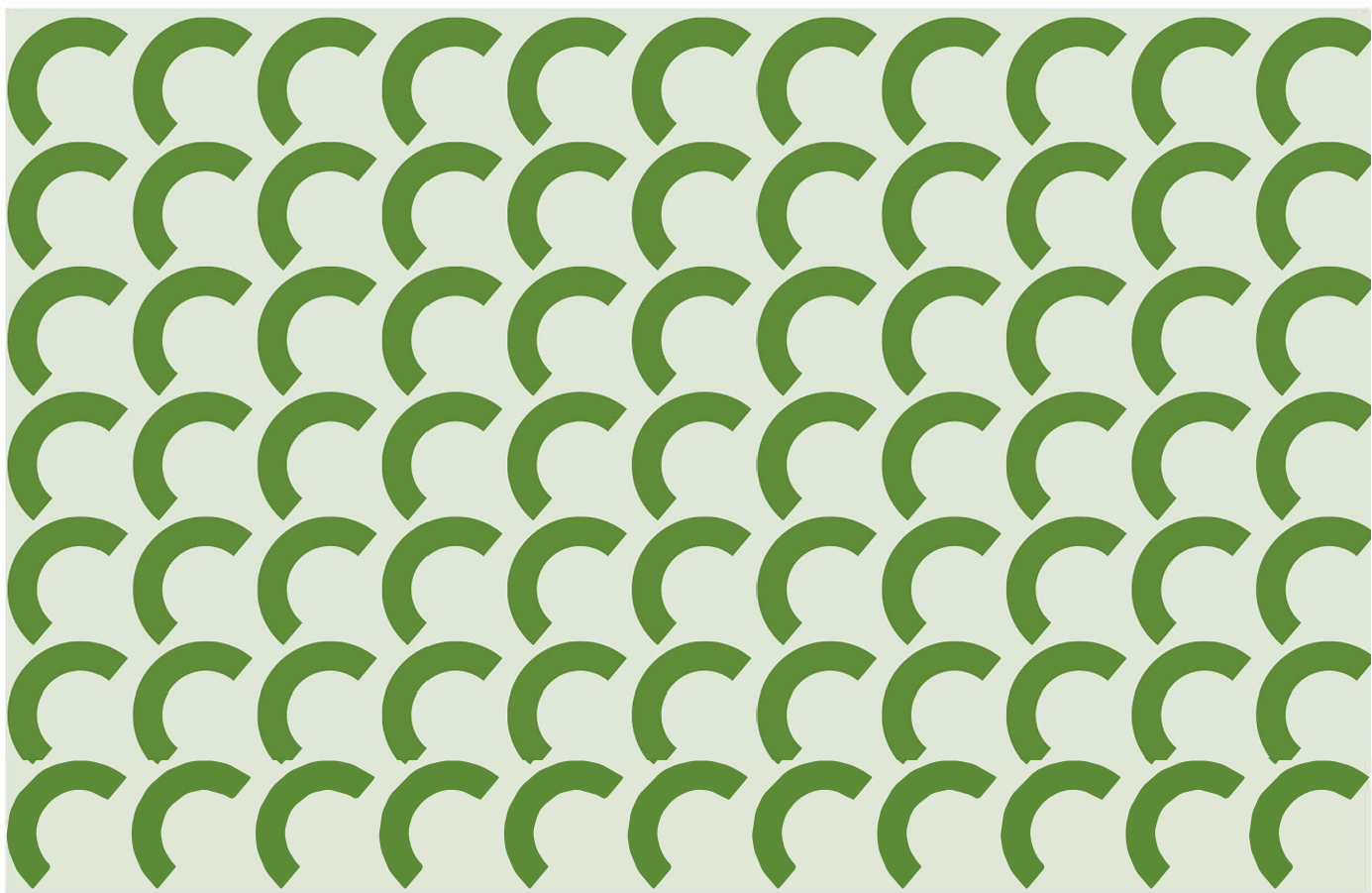


Dictamen

01-2026

sobre l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana.



Dictamen 01•2026

sobre l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: ctesc.gencat.cat

A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Barcelona, gener de 2026

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

Índex

DICTAMEN 01/2026 sobre l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana.....	5
--	---

DICTAMEN 01/2026 sobre l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 12 de gener de 2026, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 9 de desembre de 2025 va tenir entrada, al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, un escrit tramès pel conseller del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 9 de gener i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un índex, una exposició de motius, quaranta-set articles englobats en sis títols, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

L'exposició de motius consta de cinc apartats en els quals s'expliquen les múltiples expressions de la participació ciutadana i les seves problemàtiques; es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de llei; es fa un resum de l'estructura i contingut de la norma i es justifica la seva adequació als principis de bona regulació i millora de la qualitat normativa.

El títol I s'anomena "Disposicions generals" i conté dos capítols. En el capítol I, que comprèn els articles de l'1 al 3, es regulen l'objecte de la norma, les seves finalitat i l'àmbit d'aplicació. El capítol II, en els articles 4 i 5, determina els principis informadors de la norma i l'exercici del dret de participació ciutadana.

El títol II s'anomena "Compromís institucional, impuls i requisits per a la participació ciutadana" i consta de tres capítols. El capítol I, en els articles del 6 al 8, regula els elements del compromís institucional, la planificació i els efectes de la participació ciutadana. El capítol II, en els articles del 9 al 11, regula les actuacions obertes a la participació ciutadana, l'impuls d'aquesta participació i el suport al món local. El capítol III, en els articles del 12 al 16, regula els requisits per impulsar la participació ciutadana, com ara, els límits del debat, la comunicació i difusió, la creació d'un espai de col·laboració, la igualtat d'accés a la participació i mesures de conciliació i inclusió.

El títol III s'anomena "Iniciativa, instruments i fases de la participació ciutadana" i està dividit en tres capítols. El capítol I, en els articles del 17 al 19, regula la iniciativa per promoure instruments de participació ciutadana. El capítol II, en els articles del 20 al 25, regula els instruments de participació ciutadana. En el capítol III, que conté els articles del 26 al 34, es regulen les fases dels instruments de participació ciutadana.

El títol IV s'anomena "Recursos i infraestructures per a la participació" i conté dos capítols. En el capítol I, que conté els articles del 35 al 37, es determinen els recursos d'organització, econòmics i d'informació per a la participació. En el capítol II, en els articles del 38 al 40, es detallen les infraestructures físiques, digitals i el mapa d'actors per a la participació.

El títol V s'anomena "Foment de la participació ciutadana i innovació democràtica" i conté dos capítols. El capítol I, que conté els articles 41 i 42, estableix el foment de la participació ciutadana en el sistema educatiu i en la gestió d'espais, equipaments i serveis públics. El capítol II, en els articles 43 i 44, determina que les administracions públiques han de fomentar la innovació en els instruments de participació i han de promoure la recerca en aquesta matèria.

El títol VI engloba dos capítols. El capítol I, en l'article 45, regula els sistemes de garanties dels instruments de participació. El capítol II, en els articles 46 i 47, regula l'avaluació per part de l'Administració i per part del Síndic de Greuges de l'aplicació de la llei.

La disposició addicional primera preveu que les administracions locals puguin desenvolupar regulacions més favorables per exercir el dret de participació.

La disposició addicional segona determina que, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, la unitat competent en matèria de participació ciutadana ha de donar suport a les unitats que impulsin tràmits participatius.

La disposició addicional tercera determina el règim especial de la ciutat de Barcelona.

La disposició derogatòria deroga determinats articles de la Llei 10/2014 i de la Llei 19/2014 referits a participació ciutadana.

Les disposicions finals primera i segona modifiquen dos articles de la Llei 19/2014 referits a participació ciutadana.

La disposició final tercera determina que hi ha d'haver recursos formatius per a l'adquisició de competències en matèria de participació ciutadana.

La disposició final quarta estableix que en un termini de dos anys s'han d'haver adaptat les normatives de participació ciutadana al que estableix aquesta llei.

La disposició final cinquena faculta el Govern per aplicar i desplegar la llei.

La disposició final sisena determina l'entrada en vigor de la norma als sis mesos des de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera necessari assenyalar i garantir l'adequada delimitació entre els àmbits de participació ciutadana i diàleg civil i el diàleg social, atesa la regulació específica existent, com el Decret llei 9/2020 pel qual es regulen la participació institucional, el diàleg social permanent i la concertació social de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya i, la funció constitucional que el diàleg social té reconeguda i per garantir l'adequada seguretat jurídica.

El diàleg social també sorgeix del dret d'associació i és també una expressió del dret de participació, contribuint també a la qualitat democràtica de les nostres societats. Cal, per això, diferenciar-lo de les expressions del diàleg civil de manera que en cada àmbit es puguin desenvolupar i assolir les finalitats específiques que li són pròpies.

Segona. El CTESC considera que el diàleg social està reservat per llei als espais de diàleg i treball entre les organitzacions sindicals i empresarials més representatives i l'Administració i es vehicula a través de la participació institucional i la concertació social, regulades al Decret llei 9/2020.

El diàleg civil es refereix a la participació de la ciutadania i de les entitats socials en els assumptes públics, amb una naturalesa i objectius diferenciats. El CTESC considera que la participació ciutadana que regula aquest Avantprojecte de llei ha de ser, en tot cas, complementària, però en cap cas substitutiva ni interferent amb els canals i àmbits propis i reservats al diàleg social.

Tercera. El CTESC celebra que es reconegui la importància de la participació dels infants i joves.

Quarta. El CTESC recomana adaptar la participació a les persones i als col·lectius. És important que es consideri que existeixen diferents tipus de participació i que cal avaluar, en cada cas, quin tipus és el més adequat per al públic destinatari.

Cinquena. El CTESC considera que l'Avantprojecte de llei ha de reforçar de manera inequívoca la participació ciutadana com a dret fonamental vinculat als drets humans, i no únicament com un instrument de qualitat democràtica o de bona governança.

Sisena. El CTESC considera que l'Avantprojecte de llei ha de situar l'accessibilitat universal com a principi estructural, transversal i exigible de tots els processos de participació ciutadana, en coherència amb la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat i amb la normativa d'accessibilitat vigent. L'accessibilitat no pot quedar formulada com una recomanació ni com una mesura opcional, sinó com una condició prèvia i obligatòria perquè la participació sigui real i no discriminatòria. Qualsevol procés participatiu no accessible comporta, de facto, una vulneració del dret a la participació.

Setena. El CTESC recomana garantir que el principi d'igualtat en la participació incorpori de manera explícita l'adopció de mesures de suport i ajustos raonables adaptats a les diverses necessitats de les persones amb discapacitat. Així mateix, recomana que aquests suports siguin previstos des del disseny inicial dels processos participatius i dotats de recursos suficients, evitant que la càrrega de sol·licitar adaptacions recaigui de manera individualitzada sobre les persones participants, amb l'objectiu d'assegurar una participació real, efectiva i no discriminatòria.

Vuitena. El CTESC recomana que en el cas d'ús de tecnologies digitals en la participació vagi acompanyat de garanties d'accessibilitat i mesures contra la bretxa digital.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana que l'Avantprojecte de llei faci esment al preàmbul de manera expressa i com a marc de referència a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat i al Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.

2. El CTESC recomana revisar el preàmbul, i si escau, modificar-lo, atès que hi ha idees (com ara que als municipis de fins a 2.000 habitants els són aplicables només els principis generals o que els instruments de participació no es conceben com un procediment administratiu, sinó com a espais d'interlocució amb la ciutadania) que es repeteixen en els diferents apartats.
3. El CTESC considera que cal afegir un paràgraf a l'article 1.1 amb la redacció següent: "Aquests drets de participació es desenvolupen sense perjudici dels drets de participació, representació, concertació i diàleg social que exerceixen les organitzacions empresarials i sindicals més representatives regulats a la seva pròpia normativa."
4. El CTESC considera que cal afegir al final de l'article 1.2 el següent: "Tampoc seran objecte d'aquesta llei els àmbits i espais reservats i que són propis del diàleg social."
5. El CTESC considera que a l'article 1.2 cal afegir entre "[...] d'opinió [...]" i "[...] i que es regeixen per la seva [...]" la següent frase: "ni dels processos d'eleccions de comitès i delegats sindicals".
6. El CTESC recomana incorporar a l'article 2.b, 2.c i 2.d la referència a l'accessibilitat quan es parla de l'adopció de mitjans, recursos i mesures necessaris. El CTESC considera que s'ha de parlar de mitjans necessaris i accessibles (article 2.b), de recursos necessaris i accessibles (article 2.c) i de mesures necessàries i accessibles.
7. El CTESC recomana la redacció següent per a l'article 2 e): "Incrementar la interlocució amb la ciutadania i la confiança en les institucions. Augmentar la confiança en les institucions públiques, a través de l'impuls de formes més transparents, inclusives, accessibles i estables de relació i col·laboració entre la ciutadania i les administracions públiques, i a través de la garantia de rendició de comptes sobre la implementació dels resultats de la participació ciutadana i sobre l'eficàcia dels canals de participació ciutadana. També, a través de garanties en els casos en què no es compleixen les obligacions mínimes previstes en aquesta llei".
8. El CTESC considera que cal afegir un apartat j a l'article 2 amb la redacció següent: "j) Reduir desigualtats en la participació política i social. Fomentant la participació dels col·lectius infrarepresentats i que menys participen en els processos formals de consulta pública i de votacions."
9. El CTESC recomana clarificar què és l'escolta activa, ja que en l'article 4 f) es recull com una responsabilitat de l'Administració, en l'article 5.4 com un principi i en l'article 6 a) com a element essencial.
10. El CTESC recomana incorporar a l'article 7.1 la referència a l'accessibilitat quan es parla de metodologia adequada. El CTESC considera que s'ha de parlar d'una metodologia adequada i accessible per generar uns resultats útils per prendre decisions.
11. En l'article 7.4, el CTESC recomana aclarir si els mitjans de comunicació institucionals que s'esmenten són els mateixos que s'esmenten en l'article 13.1, i si és així que s'unifiqui la terminologia.
12. El CTESC recomana millorar el desenvolupament dels articles 8.2 i 32 relatius al retorn motivat, accessible i comprensible de les aportacions, incorporant criteris de qualitat mínima del retorn i l'obligació de resposta individualitzada a les aportacions formulades.

13. El CTESC recomana incorporar a l'article 10.1 una menció específica als criteris d'accessibilitat universal. La proposta és que a l'hora d'utilitzar activament tots els mitjans necessaris, aquests atenguin als criteris d'accessibilitat universal per arribar a la ciutadania, especialment, la interpel·lada per la política pública, d'acord amb les previsions d'aquesta Llei.
14. El CTESC considera que en l'article 13.3 cal afegir una referència expressa al llenguatge no sexista afegint l'expressió "no sexista" abans de "no classista".
15. El CTESC recomana suprimir l'apartat 6 de l'article 13, atès que ho considera redundant amb l'exposat en apartats anteriors.
16. A l'article 13, el CTESC recomana afegir un nou apartat 7 amb la redacció següent: "S'han de dissenyar campanyes de comunicació que utilitzin els canals i les formes adequades per tal de no excloure els col·lectius que menys participen socialment, com els infants o les persones amb vulnerabilitat social, utilitzant canals que els siguin adients."
17. El CTESC recomana no només compensar la participació dels infants i joves amb reconeixement curricular i facilitant la seva implicació en horari lectiu (article 16.2.b), sinó també vetllar perquè es pugui vehicular en tots els àmbits de la societat (educatiu, socioeducatiu, esportiu, lleure, sanitari, justícia...).
18. El CTESC recomana modificar la part final de l'article 19.1 amb la redacció següent "si té el suport mínim del 10% dels municipis de Catalunya, o d'un conjunt de municipis que representin un mínim del 20% de la població de Catalunya, mitjançant un acord adoptat per majoria absoluta de llurs plens."
19. El CTESC recomana reforçar el contingut de l'article 21 relatiu als consells i òrgans estables de participació, establint funcions mínimes comunes, l'obligació de resposta motivada a les seves aportacions, la seva vinculació als cicles concrets de presa de decisions i una regulació clara de la seva relació amb els òrgans executius corresponents, per tal d'evitar que esdevinguin merament consultius sense impacte efectiu.
20. El CTESC recomana incorporar a l'article 28 la garantia del compliment dels criteris d'accessibilitat universal en la fase de convocatòria i informació.
21. En l'article 35.3, el CTESC recomana precisar qui ha de comunicar a la unitat competent en matèria de participació ciutadana que s'han aprovat disposicions que creen instruments de participació ciutadana.
22. El CTESC recomana afegir a l'article 37.4 després de "comunicació clara" les paraules "i accessible".
23. El CTESC recomana incorporar a l'article 39.2 després de "plataforma digital" les paraules "i accessible".
24. El CTESC recomana que l'article 42, relatiu a la participació ciutadana en la gestió d'espais, equipaments i serveis públics, incorpori garanties explícites perquè les condicions de prestació dels serveis mantinguin els mateixos estàndards de qualitat, drets laborals i condicions d'accés que en altres modalitats de gestió pública o de prestació externa, evitant percepcions de precarització o desigualtat per part de la ciutadania.
25. El CTESC considera que cal modificar l'apartat 2 de l'article 42 suprimint la paraula

“ciutadanes” després d’“entitats”.

26. El CTESC recomana suprimir l’apartat 5 de l’article 42 atès que el seu contingut també es regula en la disposició addicional tercera.
27. El CTESC recomana modificar l’article 46.1 perquè quedi com segueix: “L’administració impulsora ha d’avaluar en un informe que, com a mínim, tindrà freqüència biennal, de forma agregada, el funcionament dels instruments de participació que ha impulsat”.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l’Avantprojecte de llei de participació ciutadana i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 12 de gener de 2026

El president

Ciriaco
Hidalgo
Salgado
(TCAT)

Firmado digitalmente por Ciriaco Hidalgo Salgado (TCAT)
Fecha: 2026.01.12 13:32:23 +01'00'

La secretària executiva

Carme Garcia Jarque - DNI 37684902T (SIG)

Fecha: 2026.01.12 13:17:38 +01'00'