



Xavier Salvadó Vives, secretari de la Comissió de Govern Local de Catalunya,

CERTIFICO:

Que el dia 18 de desembre de 2025 es va realitzar la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya núm. 201 (4/2025) amb els assistents que figuren a continuació:

- Sra. Eva Giménez Corrons. Secretària general del Departament de la Presidència.
- Sr. Francesc Belver Vallès. Director general d'Administració Local del Departament de la Presidència.
- Sra. Àgata Solernou Viñolas. Directora de Serveis del Departament de la Presidència.
- Sr. Víctor Puga López. Secretari de Territori, Urbanisme i Agenda Urbana del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica.
- Sra. Lídia Guillén Simón. Secretària d'Habitatge del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica.
- Sra. Glòria Gálvez Hernando. Secretària d'Atenció Sanitària i Participació del Departament de Salut.
- Il·lma. Sra. Meritxell Budó Pla. Alcaldessa de la Garriga (ACM).
- Il·lm. Sr. Jaume Oliveras Maristany. Alcalde del Masnou (ACM).
- Il·lm. Sr. Gerard Sabarich Fernández-Coto. Alcalde de Rialp (ACM).
- Il·lm. Sr. Jordi Xena Ibáñez. Alcalde de Santa Maria de Palautordera (ACM).
- Il·lm. Sr. David Bote Paz. Alcalde de Mataró (FMC).
- Il·lma. Sra. Lorena González Dios. Alcaldessa de Balaguer (FMC).
- Il·lm. Sr. Òscar Sendra Anglès. Alcalde d'Aiguamúrcia (FMC).
- Il·lma. Sra. Roser Colomé Soler. Alcaldessa de Vilanova del Vallès (FMC).
- Il·lma. Sra. Alba Pijuan Vallverdú. Alcaldessa de Tàrrrega (FMC).

En aquesta sessió es va sotmetre a informe l'**Avantprojecte de llei de participació ciutadana**, i es va arribar al següent

ACORD:

**Informar favorablement l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana, per tal que segueixi la tramitació corresponent.**

**Aquest acord s'adopta per consens, amb el vot favorable de tots els representants de l'Administració de la Generalitat, de l'Associació Catalana de Municipis (ACM) i de la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) presents a la sessió.**

---

L'adopció de l'acord ha anat precedit de les següents intervencions:

“La presidenta cedeix la paraula a la senyora Lara Torres, directora general de Govern Obert del Departament de Presidència, per tal que presenti aquest punt de l'ordre del dia.

La senyora Torres intervé i explica que aquest Avantprojecte de llei fixa uns estàndards de qualitat pel que fa a la participació ciutadana amb la finalitat principal de garantir el dret de participació en les polítiques més rellevants per a la ciutadania.



En aquest text s'introdueixen tres grans canvis. El primer fa referència a la participació inclusiva, on s'estableixen diferents mesures per garantir la igualtat d'oportunitats, en segon lloc es preveu la possibilitat de compensar econòmicament la participació ciutadana i, en tercer lloc, es respecta la realitat dels municipis petits. En aquest sentit, es preveu un nou marc comú per a totes les administracions públiques, en el qual destaca una sensibilitat especial i un respecte específic pel món local i, especialment, per als municipis petits.

Existeix un compromís institucional respecte al fet que la ciutadania té dret a saber i a opinar sobre la política pública, i no només serveix per votar cada quatre anys. També es posa el focus en el tema de la rendició de comptes i en el seguiment de la participació, la qual cosa s'estableix a la llei.

Un tema que està en debat és el retorn de les propostes que fan els ciutadans. Per tal que no hi hagi desmotivació es posa molt d'èmfasi en el retorn i es constitueix un grup motor encarregat de treballar en col·laboració amb l'Administració en tot el procés participatiu.

Per impulsar una participació de qualitat s'estableix un compromís institucional i unes mesures d'inclusió. Es considera la participació com un dret universal i es garanteix la participació digital. Actualment ja existeix una plataforma digital a disposició dels municipis, que en el cas dels municipis de la província de Barcelona i de Girona es vehicula a través de les diputacions, però en el cas dels municipis de Tarragona i Lleida es presten directament des de la Generalitat.

També es preveu el tema dels serveis de cures i es treballa per tal que la comunicació i la informació per participar sigui clara i accessible.

En el text s'estableix un règim de garanties i avaluació. L'administració proposant serà la que faci el seguiment que tot aquest procés de participació i, posteriorment, la Sindicatura de Greuges farà un informe bianual per veure com està la participació en general a les administracions.

En tot cas, no s'obliga a ningú a participar, la filosofia d'aquesta norma és que la participació és un acte voluntari.

Aquesta és una llei que ve de l'anterior mandat, que ja fa temps que s'està treballant, i que ha tingut diferents fases. En el procés participatiu es van acceptar un 72% de les propostes, en la consulta interdepartamental es van incorporar un 82% de les propostes i en la fase d'audiència i informació pública es van acceptar un 60%.

Durant el primer semestre d'aquest any es van fer unes sessions que podríem dir de participació informal amb el món local. Van ser un total de quatre sessions en què van participar gairebé 60 municipis amb regidors, regidores i alcaldes i alcaldesses, i d'aquí van sortir algunes millores com que sigui supletòria l'aplicació de la norma en els municipis de menys de dos mil habitants. L'objectiu és no posar més càrregues als municipis petits.

Tot seguit, la presidenta inicia la fase de debat.



La senyora Glòria Gálvez, secretària d'Atenció Sanitària i Participació del Departament de Salut, intervé i explica que en el seu moment des d'aquest Departament es van fer algunes aportacions de les quals es van acceptar la majoria.

La senyora Gálvez es va reunir fa uns dies amb el senyor Pedro Gullón, director de Salut Pública y Equidad del Ministerio de Sanidad, i explica que des de l'Estat espanyol estan elaborant un Avantprojecte de Llei de participació del pacient, que al final també és la participació d'una part de la societat, i, en aquest sentit, considera que seria interessant poder anar alineats amb aquesta iniciativa que s'està treballant des del Ministerio. Tot i que és una participació específica per als pacients, no deixa de ser participació ciutadana.

D'altra banda, per tal que la participació no sigui merament estètica, s'hauria d'anar més enllà de l'avaluació dels instruments i fer una avaluació real de l'impacte que hi ha hagut. És a dir, que la participació no només sigui recollir aquestes aportacions, sinó que es puguin incorporar en posteriors decisions polítiques.

Finalment, indica que quan hi ha desacord entre els participants pot sorgir algun tipus de conflicte i seria bo pensar en com abordar aquests conflictes que es produeixen en la participació.

Per part de l'ACM, la senyora Meritxell Budó indica que aquesta entitat municipalista ha participat durant més de dos anys en els treballs desenvolupats en diferents fases i també en el grup motor que es va crear per treballar aquest text. Conseqüentment comparteixen una gran part del contingut d'aquest Avantprojecte, i en el tràmit d'informació pública i d'audiència varen fer unes aportacions que al seu entendre milloren el text. Per tant, comparteix els objectius de disposar d'una Llei pròpia que reguli de manera integral tot el que és la participació ciutadana i que permeti disposar d'un marc normatiu comú i clar. Tot això, evidentment, respectant l'autonomia local.

En primer terme, l'article 3.2. estableix que la Llei és d'aplicació a les administracions locals però, en els municipis de fins a dos mil habitants, la Llei només els és aplicable en referència als principis generals que s'estableixen. És necessari que els municipis amb menys estructura i amb menys mitjans econòmics i també humans, que es corresponen habitualment amb els de menys habitants i amb els de menys densitat de població, tinguin un règim especial en les lleis que es vagin impulsant. I precisament per això van estar treballant conjuntament amb el Govern, amb la FMC i amb l'Associació de Micropobles de Catalunya en l'Estatut dels municipis rurals. L'esmena de l'ACM anava precisament en aquest sentit.

La recentment aprovada Llei de l'estatut de municipis rurals ha estat un esforç de consens per determinar quins municipis de Catalunya han de tenir aquest règim especial. És una norma pròpia de referència en l'àmbit europeu i els indicadors que s'han fet servir per determinar a quins municipis s'aplica la Llei han generat consens.

Per tant, entén que això s'hauria de poder respectar i després d'haver-ho parlat amb el Govern, demana que s'accepti avui "in voce" aquesta proposta que fan des de la l'ACM que incorporarà en una Llei de referència legislació pròpia respecte als municipis amb menys recursos i no amb un nombre d'habitants. També aquí demana que es faci constar a l'acta que el text que s'aprovi avui haurà d'incorporar abans de l'inici del tràmit parlamentari l'avaluació de la incidència en els municipis rurals d'aquesta Llei, amb la metodologia que determini el Govern, tal com disposa l'article 21.2 i 22.2 de la Llei 8/2025, de 30 de juliol, de l'Estatut de municipis rurals.



En l'altra aportació que feien, també compartida amb la FMC i els ens locals, es demanava la concreció de les mesures de suport i de finançament de la llei respecte als processos que s'impulsin des de l'àmbit local.

Aquestes mesures de finançament han estat rebutjades amb l'argument que la llei no incorpora noves competències ni obligacions al món local, però, sense entrar en aquest debat, des de l'ACM demanen que, tant si s'incorporen com si no noves competències i obligacions, el suport i l'impuls des del Govern de la Generalitat als processos participatius locals és igualment important i, per tant, reitera aquesta petició respecte que la llei concreti en el seu articulat un finançament anual específic destinat al món local.

Aquestes doncs són les aportacions de l'ACM i el sentit del seu vot serà favorable sempre i quan s'incorporin aquestes esmenes.

La senyora Lara Torres intervé i indica que en les darreres hores han estat analitzant les propostes i, respecte del tema de l'Estatut de municipis rurals es pot incorporar la proposta, no hi ha cap inconvenient, i, per tant, s'accepta l'aportació de l'ACM.

Pel que fa referència al tema del finançament, aquest projecte no genera noves obligacions, però en tot cas, el que es proposa és que es faci una reunió a inicis de l'any vinent per poder analitzar les necessitats de finançament dels municipis, per tal que tothom es senti el més còmode possible.

Per part de la FMC, el senyor David Bote intervé i indica que la FMC no va poder formar part de del grup motor, però sí que han participat en la tramitació de l'Avantprojecte amb diferents esmenes, algunes d'elles acceptades i altres acceptades parcialment.

En tot cas, es sumen a la petició de l'ACM pel que fa al tema del món rural i els municipis petits, i també s'afegeix a la petició de finançament. En el seu moment ja havien demanat concreció en l'article del finançament i de les obligacions que suposa la llei per als ajuntaments. També demanaven una ampliació del termini d'adaptació de la normativa local establert en un màxim de dos anys que no sap si es pot fer efectiva, però que, en tot cas, no condicionarà el sentit de vot.

En la línia de l'ACM, valora positivament aquest Avantprojecte si s'accepten les esmenes proposades.

La senyora Lara Torres intervé i indica que, tal com s'estableix a l'article 36, ja s'està donant suport econòmic a través, per exemple, de la infraestructura digital, el cost de la qual és assumit per l'administració de la Generalitat. En tot cas, si des del món local es considera que l'aprovació d'aquesta llei comporta uns costos més a l'hora de dur a terme la participació ciutadana en el món local, doncs accepten la proposta i el compromís de mantenir una reunió el mes de gener per intentar trobar una solució i valorar i quantificar econòmicament quin seria l'impacte econòmic i buscar una solució.

Pel que fa al tema que ha plantejat la senyora Glòria Gálvez, estan en contacte amb el govern de l'Estat i són coneixedors d'aquesta iniciativa. En principi, entenen que no hi ha cap contradicció amb la norma que ara s'està tramitant.



La senyora Laura Suñé, subdirectora general de Participació de la Generalitat de Catalunya intervé i indica en relació amb les observacions de la secretaria d'Atenció Sanitària, que aquest Avantprojecte no preveu només l'avaluació dels instruments, sinó que en l'article 46 s'estableix justament l'avaluació dels impactes en la política pública. Per tant, aquesta observació ja està recollida a l'articulat. D'altra banda, pel que fa a la participació de pacients o de col·lectius específics, en l'articulat s'ha evitat la referència a col·lectius concrets per no ser discriminatori respecte d'altres i sempre s'han fet referències generalistes”.

---

El present certificat s'emet abans de l'aprovació de l'acta corresponent, de conformitat amb el que preveu l'article 20.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

I perquè consti als efectes de l'article 13.2 del Decret 29/2002, de 6 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya, lliuro la present certificació.