

**INFORME JURÍDIC**

Referència:	Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona (Expt.013/2025/SG)
Objecte:	Avantprojecte de llei de participació ciutadana

**1. Objecte de l'informe**

És objecte d'aquest informe examinar l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana, per tal de valorar la seva afectació al règim especial de la ciutat de Barcelona, d'acord amb el que disposa l'article 3.c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona per a la revisió i el desplegament de la Carta Municipal de Barcelona i recollir el conjunt d'aportacions formulades per les Gerències de l'Ajuntament interessades, per la Secretaria General (Departament de Desenvolupament de la Carta Municipal de Barcelona) i per la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic.

**2. Consideracions**

## 2.1.

L'article 3.c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona atribueix la funció d'estudiar i informar projectes de llei i altres iniciatives legislatives que incideixen en el règim especial de la Carta municipal de Barcelona.

Per portar a terme aquesta funció, es va constituir un Grup de Treball específic, integrat de forma paritària per representants de l'administració de la Generalitat i de l'ajuntament de Barcelona. Mitjançant l'Acord de data 7 de juny de 2013, de participació de l'Ajuntament de Barcelona en les iniciatives normatives de la Generalitat de Catalunya, es concreta, per una banda, el procediment per tal que es permeti a l'Ajuntament de Barcelona participar i informar en els procediments d'iniciativa legislativa que puguin incidir en el règim especial de la Carta Municipal i, per una altra banda, s'estén aquesta participació als projectes de disposicions reglamentàries de l'administració de la Generalitat.

En el cas dels avantprojectes de llei, la participació de l'Ajuntament de Barcelona en el procediment es preveu en dos moments diferents del procés d'elaboració: en primer lloc, en la fase d'elaboració de la memòria preliminar i, en segon lloc, quan es tramita el text articulat de l'avantprojecte de llei, una vegada sotmès al Consell Tècnic, en tràmit de consulta interdepartamental, prèviament al tràmit d'audiència i/o informació pública. La Secretaria de la Comissió Mixta ha de donar trasllat del text articulat a la Secretaria General de l'Ajuntament de Barcelona per a la seva anàlisi i formulació, si escau, d'aportacions i d'al·legacions, en el si del Grup de Treball.

De conformitat amb l'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'Acord del Govern de data 22 de gener de 2019, l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar que incorpori l'anàlisi de l'impacte de la norma sobre el règim especial de la Carta Municipal de Barcelona.

## 2.2.

Mitjançant edicte de 27 d'agost de 2025, publicat al DOGC núm. 9490, d'1 de setembre, se sotmet a informació pública i audiència l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana. En data 12 de setembre de 2025, la Secretaria de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona ha posat en coneixement a la Secretaria General de l'Ajuntament de Barcelona l'edicte esmentat.

## 2.3.

D'acord amb allò que disposa el preàmbul de l'avantprojecte de llei, la participació ciutadana té múltiples expressions i totes elles contribueixen a enfortir la qualitat democràtica de les institucions i del país. Algunes de les formes de la participació ciutadana, com ara el dret de sufragi actiu i passiu, l'exercici

del dret de reunió i manifestació, el dret d'associació o la participació directa, a través de referèndums, gaudeixen de la màxima garantia constitucional, la categoria de dret fonamental, perquè són inherents a un sistema democràtic i de dret. A més de les vies tradicionals, els últims anys també ha proliferat la pràctica d'altres formes de participació ciutadana, pròpies d'una democràcia participativa o característiques d'una societat democràtica avançada: les consultes populars, els consells de participació o els processos participatius, com ara les assemblees ciutadanes, els fòrums ciutadans, etc. Són aquestes formes de participació, emparades en els articles 4.2, 43.1 i 122 de l'Estatut d'autonomia, les quals són objecte d'aquesta llei, deixant al marge les consultes populars que, per les seves particularitats i garanties específiques, resten regulades a la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana.

Aquest avantprojecte de llei regula el dret de participació ciutadana mitjançant instruments que es promoguin per les administracions públiques catalanes, amb la finalitat de garantir la incidència de la ciutadania en l'elaboració, la implementació i l'avaluació de les polítiques públiques. Resten expressament excloses de la proposta els processos electorals i les consultes populars, tant referendàries com no referendàries, i l'impuls d'enquestes i estudis d'opinió.

Es preveu que la norma serà d'aplicació a l'administració de la Generalitat i a les entitats que integren el seu sector públic i a les administracions locals i als seus organismes, entitats i ens instrumentals (si bé als municipis de fins a 2000 habitants només els serà aplicable els seus principis generals). La Llei no serà d'aplicació als actes o procediments que disposin d'un règim específic de participació ciutadana establert per la normativa de procediment administratiu o per normatives sectorials específiques.

L'Avantprojecte de llei s'estructura en 46 articles distribuïts en sis títols, dos disposicions addicionals, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals.

El títol I, de disposicions generals, estableix l'objecte de la llei així com les finalitats, l'àmbit d'aplicació i els principis informadors que han de regir la interpretació i aplicació de la llei (articles 1 a 5). El títol II regula el compromís institucional, l'impuls de la participació ciutadana i llurs requisits (articles 6 a 16). El títol III desenvolupa la iniciativa, els instruments i les fases de participació ciutadana (articles 17 a 33), preveient instruments de participació ciutadana de caràcter estable, de caràcter temporal, de crida oberta, de selecció prèvia i de selecció per sorteig. Així també, ressenyar que en l'àmbit dels ens locals, s'estableix un nombre màxim de signatures necessàries, aplicable en defecte de normativa municipal específica. El títol IV preveu els recursos i les infraestructures per a la participació ciutadana, pel que fa a la seva organització, als recursos econòmics, a la informació i dades obertes, a les infraestructures físiques i digitals i al mapa d'actors per a la participació, entre d'altres (articles 34 a 39). El títol V estableix el foment de la participació i la innovació democràtica de manera especial en la gestió d'espais i equipaments i serveis públics (articles 40 a 43). El títol VI disposa el sistema de garanties addicional als que poden existir en la normativa municipal, i d'avaluació de les polítiques públiques de participació ciutadana (articles 44 a 46).

Es preveu que les administracions locals desenvolupin regulacions més favorables per a l'exercici del dret de participació, les quals, si escau, han de respectar el marc general establert (disposició addicional primera), i es deroguen algunes disposicions tant de la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana (els relatius als processos de participació ciutadana) com de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (els relatius a la participació ciutadana en l'àmbit del govern obert i a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes)

Finalment, es dona un termini màxim de sis mesos per adaptar la normativa de participació ciutadana a les previsions de la llei (disposició final quarta), s'autoritza al Govern de la Generalitat perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per aplicar i desplegar-la.

Es preveu que la llei entri en vigor als sis mesos comptats des de la data de la seva publicació (disposició final sisena).

#### 2.4.

Respecte a la incidència de la iniciativa normativa en el règim especial de Barcelona, l'article 89 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) estableix que "*el municipi de Barcelona disposa d'un règim especial establert per llei de Parlament*". Així també, l'article 78 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya reconeix que "*el municipi de Barcelona gaudeix del règim jurídic especial establert en la Llei de la Carta Municipal de Barcelona*".

A aquests efectes, la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, configuren el seu règim especial legal.

Cal destacar que la previsió continguda a l'Estatut suposa que el règim especial de Barcelona aconsegueix reconeixement normatiu a nivell estatutari, constituint una veritable garantia institucional que restringeix l'àmbit d'actuació del legislador ordinari i dota a la institució d'un nivell de protecció especial. Més enllà del principi constitucional d'autonomia municipal, el EAC conté un reconeixement exprés de l'existència d'un règim municipal especial per a Barcelona, de manera que es configura com un mandat imperatiu al legislador, que no pot optar per la seva inexistència, i tampoc pot buidar-lo de contingut fins al punt de fer-lo irreconeixible com a tal règim especial.

L'article 5 de la Carta municipal de Barcelona disposa que qualsevol norma sectorial que afecti als governs locals ha de tenir en compte el règim especial de la ciutat de Barcelona en els termes que estableix l'article 89 de l'EAC.

L'article 59 de la Carta Municipal disposa que el municipi de Barcelona té les competències atribuïdes per aquesta Carta, les que li atribueixen altres normes i les que li siguin delegades per les altres administracions.

Per a l'efectivitat de l'autonomia garantida constitucionalment i del règim de capitalitat reconegut en la Carta Municipal i, també, per al compliment de les finalitats establertes per l'article 2 de la Llei reguladora de les bases de règim local i en la Carta europea d'autonomia local, l'article 58 de la Carta Municipal declara que la legislació de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya ha d'assegurar al municipi de Barcelona l'atribució de les competències procedents d'acord amb la seva capacitat de gestió, i també la participació en la gestió dels serveis i els equipaments de l'Estat o de la Generalitat bàsics per al desenvolupament de la ciutat.

La Carta Municipal regula en el títol IV la participació ciutadana, en concret, dels articles 30 a 37. És de destacar els apartats 2 i 3 de l'article 30 que en la seva literalitat manifesta:

*"2. La participació ciutadana es regeix pel que s'estableix en aquest títol i informa el conjunt de la Carta municipal.*

*3. Les normes de participació contingudes en aquesta Carta es desenvolupen per mitjà de disposicions reglamentàries aprovades per l'Ajuntament de Barcelona".*

Així doncs, l'àmbit material de l'avantprojecte de Llei de participació ciutadana incideix directament en allò que regula la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.

L'avantprojecte de Llei regula a l'article 41 la participació ciutadana en la gestió d'espais, equipaments i serveis públics. En l'apartat 5è disposa que en el cas de la ciutat de Barcelona, és d'aplicació la Carta municipal de Barcelona.

El projecte normatiu, en base al principi d'especialitat que regeix el sistema de fonts de les normes, també hauria de reconèixer expressament el règim especial de Barcelona i l'aplicació preferent de la Llei 22/1998 i la normativa reglamentària que a l'efecte el desenvolupa.

## 2.5.

Quant a l'anàlisi de l'àmbit material concret de l'Avantprojecte de Llei, amb data 29 d'octubre de 2025, la Direcció de Participació i Innovació Democràtica ha elaborat l'informe següent:

## **INFORME FAVORABLE DE LA DIRECCIÓ DE PARTICIPACIÓ DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DE CATALUNYA**

### **ANTECEDENTS**

---

- La Direcció de Participació de l'Ajuntament de Barcelona, en el marc de les seves competències en matèria de foment, planificació i desenvolupament de les polítiques municipals de participació ciutadana i innovació democràtica, ha analitzat el contingut de l'Avantprojecte de Llei de Participació Ciutadana de Catalunya, impulsat per la Generalitat de Catalunya.
- Aquest avantprojecte s'emmarca en el procés d'actualització del marc normatiu català en matèria de participació, amb la finalitat de dotar el país d'una llei de caràcter integral que estableixi els principis, instruments, garanties i recursos necessaris per a l'exercici efectiu del dret de participació ciutadana.
- L'Ajuntament de Barcelona, com a administració local amb una llarga trajectòria en el desplegament d'instruments i polítiques de participació —reglades pel Reglament de Participació Ciutadana aprovat pel Plenari municipal—, reconeix la importància de disposar d'un marc jurídic autònom coherent que consolidi els avanços realitzats i assegurï l'homogeneïtat, la qualitat i la traçabilitat dels processos participatius al conjunt del territori.

### **MOTIUS QUE FONAMENTEN L'INTERÈS MUNICIPAL. NECESSITAT I OPORTUNITAT.**

---

La Direcció de Participació i Innovació Democràtica valora positivament que l'Avantprojecte:

1. Ubica la participació ciutadana i els seus instruments com a participació complementària a la representació política, incorporant la veu de la ciutadania en les polítiques públiques de manera deliberativa i estructurada. Aquesta concepció reforça la legitimitat democràtica de les institucions i afegeix la participació com a eix estable de governança pública.
2. Introdueix la necessitat de garantir la transparència i equitat en la definició dels límits dels processos i instruments participatius. L'exigència de motivació prèvia i publicitat dels límits assegura la confiança ciutadana i la claredat institucional.
3. Consolida la dimensió comunicativa de la participació en establir la necessitat d'una difusió clara, accessible i inclusiva. L'establiment d'uns mínims de comunicació reforça la cultura participativa, la promoció de la participació i la igualtat d'oportunitats en l'accés a la informació.
4. Defineix la necessitat de constituir un Grup Motor constituït per l'administració impulsora, persones representatives de diferents interessos socials, sectorials o territorials, amb la finalitat de col·laborar en el disseny, seguiment i avaluació de l'instrument de participació esdevé un mecanisme imprescindible de garanties.

5. Reforça les condicions materials i d'accessibilitat necessàries per a una participació real i inclusiva. Aquest establiment explícit ha de permetre la conciliació, la diversitat d'horaris, l'accessibilitat digital i els drets lingüístics, assegurant que totes les persones puguin exercir el dret de participació en igualtat de condicions.
6. Impulsa mesures que reconeixen i compensen l'esforç ciutadà en els processos participatius definint fórmules com la compensació econòmica o educativa. Aquest reconeixement posa en valor la dedicació ciutadana i afavoreix la implicació sostinguda en els afers públics mitjançant diferents instruments participatius.
7. Estableix uns estàndards de recollida de suports per a la convocatòria d'una iniciativa ciutadana de forma preceptiva. Aquesta regulació garanteix equitat i transparència en la validació de les iniciatives, evitant desigualtats o arbitriarietats.
8. Defineix els instruments de participació ciutadana de caràcter estable com els Consells de Participació, i els de caràcter temporal com els processos participatius. Aquesta distinció aporta claredat estructural i facilita la gestió institucional dels diferents nivells de participació.
9. Defineix les fases necessàries per al bon desenvolupament d'un procés participatiu: planificació; informació, presentació propostes, deliberació, tancament i retorn; seguiment i avaluació. L'establiment d'aquestes fases garanteix rigor metodològic i assegura la traçabilitat i qualitat dels processos.
10. Introdueix la necessitat d'identificar prèviament un mapa d'actors a interpellar en qualsevol procés o instrument participatiu. Aquesta previsió millora la representativitat i la inclusió, assegurant la participació de tots els sectors implicats.
11. Reforça la necessitat de preveure recursos econòmics i d'infraestructures físiques i digitals per tal de desenvolupar processos participatius. En destaca la inclusió d'una plataforma digital de participació en programari lliure, que millora la transparència i sobirania tecnològica.
12. Introdueix de forma efectiva la participació ciutadana en la gestió d'espais, equipaments i serveis públics, en tant que instrument de participació ciutadana i de corresponsabilitat en els afers públics. Donant resposta així a la necessitat i demanda que es va fer des de l'Ajuntament de Barcelona. En destaca la comprensió de que les capacitats participatives poden variar en el temps i per tant s'inclou la possibilitat d'adaptació a cada conjuntura.
13. Contempla i habilita la promoció de la innovació i la recerca sobre participació, incentivant a col·laboració entre administracions públiques, universitats i moviment associatiu.
14. En general, l'Avantprojecte de Llei de Participació ciutadana de Catalunya reforça i emmarca els marcs jurídics locals, com el Reglament de Participació Ciutadana en el cas de Barcelona, i defineix i harmonitza el règim de participació per als ajuntaments que encara no disposen de normativa pròpia.

15. En particular, en el cas de Barcelona, habilita i amplia les possibilitats de desenvolupar la participació cívica en la gestió d'espais, equipaments i serveis públics, recollides a la Llei de la Carta municipal de Barcelona.

En conseqüència, aquesta Direcció emet informe favorable a la tramitació i aprovació de l'Avantprojecte de Llei de Participació Ciutadana de Catalunya, tot recomanant-ne la implementació coordinada amb els ens locals i el reforç dels mecanismes de cooperació i suport tècnic entre administracions.

 **Ajuntament de Barcelona**  
 Arnau Monterde  
 Mateo - DNI  
 (TCAT)  
 2025.10.29 14:32:35  
 +01'00'

Direcció de Participació i Innovació Democràtica

Amb data 3 de novembre de 2025 la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic de l'Ajuntament elabora el següent informe:

**INFORME JURÍDIC**

<i>Referència</i>	AIN-2025/2492
<i>Objecte:</i>	INFORME PREVI AL POSICIONAMENT PER PART DE LA COMISSIÓ DE GOVERN SOBRE LA INCIDÈNCIA EN EL RÈGIM ESPECIAL DE BARCELONA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA
<i>Sol·licitant:</i>	Departament de desenvolupament de la Carta municipal de Barcelona. Secretaria General.
<i>Lletrada consistorial</i>	Anna Aguilar Camprubí

**1. OBJECTE**

El present informe té per objecte analitzar, des del punt de vista de la seva possible incidència en el règim especial de Barcelona, l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana, vist en la sessió del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya de data 01-08-2025, que actualment es troba en fase d'informació pública.

**2. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

**2.1. El contingut de l'avantprojecte de llei de participació ciutadana**

L'avantprojecte de Llei de participació ciutadana al qual es refereix el present informe regula el dret de participació ciutadana mitjançant instruments que es promoguin per les administracions públiques catalanes, amb la finalitat de garantir la incidència de la ciutadania en l'elaboració, la implementació i l'avaluació de les polítiques públiques. Resten expressament excloses de la proposta els processos electorals i les consultes populars, tant referendàries com no referendàries, i l'impuls d'enquestes i estudis d'opinió.

Està previst que la Llei de participació ciutadana, d'aprovar-se, s'apliqui a l'administració de la Generalitat i a les entitats que integren el seu sector públic i a les administracions locals i als seus organismes, entitats i ens instrumentals (si bé als municipis de fins a 2000 habitants només els serà aplicable els seus principis generals). La Llei no serà d'aplicació als actes o procediments que disposin d'un règim específic de participació

**Ajuntament  
de Barcelona**

Gerència d'Àrea d'Economia, Recursos i Transformació Digital  
Direcció dels Serveis Jurídics  
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Plaça Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta  
08002 Barcelona  
Tel. 93 402 33 92  
serveis\_juridics\_centrales@bcn.cat

ciutadana establert per la normativa de procediment administratiu o per normatives sectorials específiques.

L'avantprojecte enumera els principis que han de regir la interpretació i aplicació de la Llei, de govern obert (art. 4) i de l'exercici del dret de participació ciutadana (art. 5), regula el compromís institucional, l'impuls i els requisits per a la participació ciutadana (art. 6), així com la seva planificació (art. 7) i els seus efectes (art. 8). També estableix els límits del debat (art. 12), la comunicació i la difusió dels instruments de participació (art. 13), el grup motor (art. 14), la igualtat d'accés a la participació ciutadana (art. 15) i l'obligació d'adoptar mesures de conciliació i inclusió (art. 16).

A continuació estableix el règim jurídic de la iniciativa ciutadana sobre instruments de participació ciutadana, tot preveient, en l'àmbit dels ens locals, un nombre màxim de signatures necessàries, aplicable en defecte de normativa municipal específica (arts. 17 i 18) i regula diversos instruments de participació ciutadana, tant estables (consells de participació i òrgans col·lectius), com temporals (processos participatius i actuacions puntuals de participació). També determina els instruments de participació de crida oberta (art. 22), els de selecció prèvia (art. 23), i, específicament, els de selecció per sorteig (art. 24). Així mateix, estableix l'estructura dels instruments de participació (art. 25), i les seves diferents fases: de planificació, de convocatòria i informació, de presentació de propostes, de deliberació, de tancament, de retorn, de seguiment dels resultats i d'avaluació dels instruments de participació duts a terme.

L'avantprojecte es refereix també als recursos i infraestructures per a la participació, a la seva organització (art. 34), als recursos econòmics (art. 35), a la informació i dades obertes (art. 36), a les infraestructures físiques (art. 37) i digitals (art. 38), i al mapa d'actors per a la participació (art. 39), i, específicament, al foment de la participació ciutadana i la innovació democràtica (arts. 40), de manera especial en la gestió d'espais i equipaments i serveis públics (art. 41), a la promoció de la innovació (art. 42) i recerca (art. 43). S'estableix i regula un sistema propi de garanties, addicional als que poden existir en la normativa municipal (art. 44), i d'avaluació de les polítiques públiques de participació ciutadana (arts. 45 i 46).

A la part final de l'avantprojecte es preveu que les administracions locals desenvolupin regulacions més favorables per a l'exercici del dret de participació, les quals, si escau, han de respectar el marc general establert (disposició addicional primera), i es deroguen algunes disposicions tant de la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana (els relatius als processos de participació ciutadana) com de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (els relatius a la participació ciutadana en l'àmbit del govern obert i a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes).

Finalment, es dona un termini màxim de sis mesos per adaptar la normativa de participació ciutadana a les previsions de la Llei (disposició final quarta) i s'autoritza al

**Ajuntament  
de Barcelona**

Gerència d'Àrea d'Economia, Recursos i Transformació Digital  
Direcció dels Serveis Jurídics  
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Plaça Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta  
08002 Barcelona  
Tel. 93 402 33 92  
serveis\_juridics\_centrales@bcn.cat

Govern de la Generalitat perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per aplicar i desplegar-la. Es preveu que la llei entri en vigor als sis mesos comptats des de la data de la seva publicació (disposició final sisena).

## 2.2. El règim especial de Barcelona en matèria de participació ciutadana

La Carta municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre (en endavant, CmB), garanteix la participació ciutadana, especialment en les matèries que afecten més directament la qualitat de vida dels ciutadans (art. 30.1 CmB), proclama la participació ciutadana com a principi informador de la pròpia Carta (art. 30.2 CmB) i com a criteri essencial de l'organització municipal (art. 8 CmB), regula, amb rang legal, el règim jurídic dels diversos instituts de participació ciutadana (arts. 31 a 37 CmB): l'audiència pública, la iniciativa ciutadana, les actuacions conjuntes, la iniciativa ciutadana per a l'aprovació de disposicions de caràcter general, les associacions i la gestió cívica, la consulta ciutadana, el consell de ciutat i els altres consells sectorials i de districte, i el fitxer general d'entitats ciutadanes. I habilita l'Ajuntament de Barcelona per desenvolupar les normes de participació que conté a través de disposicions reglamentàries (art. 30.3 CmB), les quals resulten d'aplicació preferent respecte la normativa que aprovi la Generalitat, tal com es desprèn de la seva disposició final. Per tant, en aquesta matèria, el règim especial de Barcelona és especialment intens o robust, i no es limita a les disposicions contingudes en el títol IV de la Carta municipal, sinó que, més enllà, s'estén a les disposicions que el despleguen.

La jurisprudència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya dictada en ocasió dels recursos contenciosos administratius directes interposats contra aquest Reglament municipal, ha confirmat que la regulació de la participació ciutadana i dels seus instruments continguda en la Carta municipal de Barcelona pot ser objecte de desenvolupament reglamentari directe per part del propi Ajuntament, d'acord amb l'article 30.3 de la pròpia CmB. I ho pot fer, inclús, de manera no coincident amb el que es disposi, en la mateixa matèria, per la legislació autonòmica:

*"FJ 5 (...). Esta regulación legal puede ser objeto de desarrollo reglamentario, lo cual se contempla expresamente en el art. 30.3 de la CMB, lo cual concede ciertos espacios de autonomía al desarrollo reglamentario municipal, con inclusión de aspectos singularizados, aun cuando no sean concordantes con la regulación autonómica, recogida en la Ley del Parlamento de Cataluña 10/2014, de 26 de septiembre, de consultas populares no referendarias y otras formas de participación ciudadana, como ocurre con los plazos del procedimiento de consulta, sistema de garantías o conformación de los requisitos de participación como persona interesada.*

*En este caso, el Reglamento municipal desarrolla estos aspectos en las consultas que debe realizarse en el municipio de Barcelona, para lo cual tiene habilitación legal derivada de su régimen especial, (...)".*



**Ajuntament  
de Barcelona**

Gerència d'Àrea d'Economia, Recursos i Transformació Digital  
Direcció dels Serveis Jurídics  
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Plaça Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta  
08002 Barcelona  
Tel. 93 402 33 92  
serveis\_juridics\_centrales@bcn.cat

(STSJ de Catalunya núm. 3248 /2024 de 30 de setembre de 2024).

### **2.3. El reconeixement i la garantia del règim especial de Barcelona en matèria de participació ciutadana**

En l'actualitat, el desplegament reglamentari del títol IV de la Carta municipal de Barcelona es troba, fonamentalment, en el Reglament de participació ciutadana, de 27 de maig de 2022, a través del qual s'estableixen les disposicions generals en matèria de participació (arts. 1 a 5), i es regula la iniciativa ciutadana (arts. 6 a 18), els processos participatius (arts. 19 a 39), els òrgans de participació (40 a 67), altres canals puntuals de participació (art. 68 a 70), les consultes ciutadanes (71 a 92), la participació ciutadana en el funcionament i la gestió dels serveis municipals (art. 93 a 100), la plataforma digital (art. 101 a 104), l'enfortiment comunitari (art. 105 a 109), la comissió d'empara (art. 110 a 112), i altres previsions, contingudes a la part final del reglament.

El contingut d'aquest Reglament municipal coincideix en gran part amb el de l'avantprojecte objecte del present informe, i per tant, com que, com s'ha dit, aquest Reglament també forma part del règim especial de Barcelona (art. 30.3 i disposició final sisena de la CmB i jurisprudència del TSJC esmentada), serà d'aplicació preferent a la Llei, la qual, de resultar finalment aprovada, resultaria d'aplicació a Barcelona.

Malgrat això, llevat en el cas de la gestió d'espais, equipaments i serveis públics (art. 41.1), en l'avantprojecte de llei no es reconeix l'existència d'aquest règim especial, tant robust com s'ha dit, com ara en qüestions relatives a la iniciativa ciutadana, els processos participatius, els òrgans de participació, altres canals puntuals de participació, la plataforma digital o la comissió d'empara i altres.

Per tot això, a l'empara de l'establert a l'article 89 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i en garantia del règim especial de Barcelona, es considera oportú sol·licitar a la Generalitat de Catalunya la introducció d'una nova disposició final a l'esmentat avantprojecte de llei, amb la redacció següent:

#### ***“Disposició addicional tercera. Règim especial de Barcelona***

*En el municipi de Barcelona aquesta Llei només s'aplica supletòriament a allò que es disposi en el seu règim especial, i, específicament, en les normes sobre participació ciutadana establertes a la Carta municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, i en les disposicions municipals que despleguin aquestes normes.”*



**Ajuntament  
de Barcelona**

Gerència d'Àrea d'Economia, Recursos i Transformació Digital  
Direcció dels Serveis Jurídics  
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Plaça Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta  
08002 Barcelona  
Tel. 93 402 33 92  
serveis\_juridics\_centrales@bcn.cat


### 3. CONCLUSIONS

Es proposa l'addició d'una nova disposició addicional a l'avantprojecte de llei de participació ciutadana que estableixi la seva aplicació supletòria respecte de les normes de participació ciutadana contingudes en la Carta municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, i en les disposicions municipals de desplegament.

Vist i plau:

 **Ajuntament  
de Barcelona**  
ANNA AGUILAR  
CAMPRUBÍ - DNI [REDACTED]  
2025.11.03 09:28:33  
+01'00'

Anna Aguilar Camprubí  
Lletrada consistorial

 **Ajuntament  
de Barcelona**  
JUAN ANTON  
RODRIGUEZ FRANCO -  
DNI [REDACTED]  
2025.11.03 10:40:50  
+01'00'

Joan-Anton Rodríguez Franco  
Director de l'Àrea de Règim Jurídic

### 3. Conclusions

En relació amb l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana:

1. Aquest informe incorpora el contingut de l'informe elaborat per la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic, de data 3 de novembre de 2025 i de la Direcció de Participació i Innovació Democràtica, de data 29 d'octubre de 2025. En aquest sentit, es recull en un únic document les aportacions municipals a la iniciativa normativa de la Generalitat en tràmit, essent la motivació de l'acord que, en el seu cas, la Comissió de Govern pugui adoptar.
2. Es considera que el text articulat de l'avantprojecte de llei hauria de tenir en compte les aportacions que es recullen en els informes municipals emesos. I en especial, l'addició d'una nova disposició addicional a l'avantprojecte de llei de participació ciutadana per tal que estableixi la seva aplicació supletòria respecte de les normes de participació ciutadana contingudes en la Carta municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, i en les disposicions municipals de desplegament, amb la redacció següent:

***"Disposició addicional tercera. Règim especial de Barcelona***

*En el municipi de Barcelona aquesta llei només s'aplica supletòriament a allò que es disposi en el seu règim especial, i, específicament, en les normes sobre participació ciutadana establertes a la Carta municipal de Barcelona, aprovada per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, i en les disposicions municipals que despleguin aquestes normes."*

Vist i plau,



**Ajuntament  
de Barcelona**

ELISENDA AGUILA RECHA -  
DNI [REDACTED]  
2025.11.07 09:18:17 +01'00'

Elisenda Aguilà Recha  
Cap de Departament de Desenvolupament  
de la Carta Municipal de Barcelona

 **Ajuntament  
de Barcelona**  
JORDI CASES  
PALLARES - DNI [REDACTED]  
2025.11.07  
09:39:12 +01'00'

Jordi Cases i Pallarès  
Secretari General