



## **INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ**

**Disposició:** Avantprojecte de llei de participació ciutadana

**Departament:** Presidència

**Impacte pressupostari:** 602.960 euros anuals a partir de 2026

---

### **Descripció i justificació de la proposta**

1. Malgrat els avenços en l'impuls de la participació ciutadana per canals institucionals, en nombroses ocasions, encara es reproduïxen pràctiques que no són idònies per l'obtenció d'uns resultats útils i de qualitat, que desincentiven la participació, incideixen en la deslegitimació de les institucions i contribueixen a generar desafecció política. De vegades, les administracions no planifiquen les polítiques de participació, s'impulsa la participació per adoptar decisions poc rellevants i s'omet en qüestions estratègiques, utilitzant com a via de legitimació de decisions ja preses o com a canal de publicitat institucional. En altres casos, no es duu a terme un retorn motivat de les aportacions de la ciutadania ni es vetlla per la seva traçabilitat al llarg de tota la política pública; en definitiva, no es fa una rendició de comptes. Tampoc no hi sol haver un òrgan que garanteixi els drets de les persones participants ni s'adopten mesures d'inclusió per facilitar la participació de persones que tenen més dificultats d'accés a la participació.
2. Les problemàtiques exposades requereixen ser abordades des de diferents nivells i necessiten canvis estructurals que incorporin la cultura de la participació en el sí de les administracions públiques. En el procés participatiu dut a terme en el marc dels treballs de redacció d'aquesta llei, també es va posar de manifest que l'actual dispersió i fragmentació de la regulació sobre participació genera una manca de seguretat jurídica per als diferents actors implicats.
3. Amb l'entrada en vigor d'aquesta llei, Catalunya disposarà d'una llei pròpia de regulació integral de la participació ciutadana, que servirà de marc normatiu a l'hora d'impulsar la participació, i a la que caldrà donar compliment des de totes les administracions públiques catalanes quan promoguin la participació, amb excepció dels municipis de fins a 2.000 habitants, que es regeixen per la seva normativa i aquesta llei els serà d'aplicació de forma supletòria. La llei defuig de regulacions procedimentals exhaustives. En moltes ocasions, l'excés regulador i el fet de considerar la participació com un tràmit dins del procediment administratiu, en què prevalen els elements reglats, no han contribuït a l'impuls d'una participació de qualitat.
4. La llei és el marc regulador del dret de participació ciutadana, que s'ha de garantir quan les administracions impulsin instruments de participació ciutadana. Per tant, la llei no regula la participació com un tràmit més dins del procediment administratiu, sinó com una forma d'interlocució entre l'Administració i la ciutadania a l'hora d'adoptar les decisions rellevants, on els elements clau són la deliberació ciutadana i el retorn motivat a les aportacions presentades per la ciutadania, per tal de configurar una presa de decisions més informada sobre les polítiques públiques.

5. El dret de participació ciutadana comporta també el compromís de l'Administració d'impulsar la participació en la presa de decisions estratègiques. La Llei insta les administracions a prioritzar les qüestions estratègiques que s'obriran a participació i a informar-ne la ciutadania. Les administracions han de prioritzar quines de les qüestions estratègiques obren a participació perquè a dia d'avui no disposen dels recursos necessaris per impulsar una participació de qualitat en totes les actuacions. Aquesta fórmula pretén avançar cap a la cultura de la planificació estratègica i la transparència, elements fonamentals per a la participació.
6. Aquest projecte de Llei es compon d'una exposició de motius, 48 articles dividits en 6 títols, dues disposicions addicionals, una de transitòria i dues de finals.

### Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb la memòria d'avaluació d'impacte de la directora general de Govern Obert de data 28 de juliol de 2025, l'impacte addicional d'aquesta proposta és de 602.960 euros anuals, a partir de 2026 (1.269.710 euros d'impacte – 666.750 euros que ja s'estan executant habitualment), d'acord amb el següent detall:

	No fer res	Opció del text
Suports personalitzats a la Generalitat	110.000,00 €	110.000,00 €
Portal participa.gencat.cat	115.000,00 €	115.000,00 €
Mapa d'actors	35.000,00 €	35.000,00 €
Planificació de la participació	6.500,00 €	6.500,00 €
Comunicació de la participació*	0,00 €	95.000,00 €
Avaluació de la participació	14.250,00 €	14.250,00 €
Compensació de la participació ciutadana**	0,00 €	16.000,00 €
Serveis de cures**	0,00 €	57.000,00 €
Desplaçaments**	0,00 €	194.560,00 €
Dinamització de processos participatius***	100.000 €	285.000,00 €
Dinamització dels consells de participació	0,00 €	9.000,00 €
Grup motor	0,00 €	0,00 €
Prestació de serveis lingüístics, llenguatge planer i llengua de signes	0,00 €	46.400,00 €
Espais físics accessibles	0,00 €	0,00 €
L'atenció a la ciutadania en matèria de participació digital	0,00 €	0,00 €
Servei Decidim Catalunya	253.000,00 €	253.000,00 €
Suports personalitzats al món local	30.000,00 €	30.000,00 €
Formacions al món local	3.000,00 €	3.000,00 €
	666.750,00 €	1.269.710,00 €
<b>IMPACTE PRESSUPOSTARI A LA GENERALITAT DE L'OPCIÓ PROPOSADA</b>	<b>602.960,00 €</b>	

Per a l'any 2025 l'impacte pressupostari derivat de l'aplicació de la Llei és nul ja que es preveu que la proposta normativa s'aprovi a partir de l'any 2026. A partir de la seva aprovació i per als exercicis consecutius, el finançament de les despeses derivades de l'aplicació de la Llei anirà a càrrec de la unitat directiva competent en matèria de participació ciutadana de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb les disponibilitats recollides en les lleis de pressupostos vigents, i sens perjudici de les partides pressupostàries que la resta de

departaments de l'Administració de la Generalitat i entitats del sector públic institucional reservin cada any per a finançar els seus propis instruments de participació.

A l'hora de valorar l'impacte pressupostari de la proposta normativa, cal tenir en compte les següents consideracions:

- L'avantprojecte no fixa la preceptivitat d'impulsar instruments de participació ciutadana, sinó que estableix els elements de qualitat que cal tenir en compte a l'hora d'impulsar-los. Per tant, la despesa sempre dependrà de quants instruments de participació activi la Generalitat i el seu sector públic anualment, i del nivell d'excel·lència amb què es desenvolupin.
- L'avantprojecte insta les administracions a prioritzar quines actuacions s'obren a participació, ponderant la seva rellevància estratègica, l'interès que susciten entre la ciutadania i els recursos disponibles. En aquest sentit, mai es donarà el cas que hi hagi previsions no assumibles pressupostàriament.
- L'estimació d'impacte pressupostari s'ha fet a partir d'una projecció de màxims, i és presumible que aquest nivell no s'assoleixi de forma immediata. En cas que aquesta previsió de màxims s'arribés a acomplir, la Direcció General de Govern Obert, en un escenari de no creixement pressupostari, assumiria aquestes despeses de la següent manera:
  - o Redistribuint algunes partides del seu propi pressupost: amb previsió que les despeses vinculades a l'impuls d'instruments de participació vagin en augment, al 2025 ja s'han deixat d'executar altres despeses respecte al darrer pressupost aprovat, concretament el Premi Participa a l'Escola (32.000 euros), les subvencions DEMOC (105.000 euros), la formació per a la millora de la participació (14.000 euros). Aquests 151.000 euros cobririen una part d'aquest impacte.
  - o Incrementant el percentatge d'execució pressupostària: en els darrers exercicis pressupostaris, per diferents motius, entre ells les dificultats per planificar els instruments de participació que l'avantprojecte vol contribuir a pal·liar, el % d'execució pressupostària de la unitat ha estat del 65%, quedant sense executar un 35%, equivalent a 527.383,09 euros.
  - o La suma d'ambdues quantitats (151.000,00 + 527.383,09= 678.383,09) cobreix l'impacte pressupostari de l'opció proposada al text (602.750,00€). Per tant, l'aprovació i conseqüent acompliment de la llei no implicaria un increment pressupostari.

## Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre l'Avantprojecte de llei de participació ciutadana, **en el benentès que les despeses que se'n derivin seran assumides amb les disponibilitats pressupostàries del Departament de la Presidència, en el marc dels escenaris pressupostaris a mitjà termini.**

La directora general de Pressupostos

Document signat  
digitalment per:  
Esther Pallarols i Llinàs  
Directora general de  
Pressupostos

2025.07.30  
09:13:05 +02'00'