



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte / Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic (SIG26ECF0010).

1- Antecedents

1. El Departament d'Economia i Finances, en el marc de les seves competències, ha elaborat l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, (en endavant, Avantprojecte de llei) i les memòries preceptives corresponents.
2. En dates, 28 de novembre, 9 de desembre i 15 de desembre de 2025, es va trametre des de la secretaria general del departament d'Economia i Finances a totes les secretaries generals departamentals, sengles versions als efectes de l'audiència interdepartamental.
3. Del 8 al 9 de gener de 2026, l'Avantprojecte de llei s'exposa al FORUM, es proposa al SIGOV i se sotmet a consulta interdepartamental (SIG26ECF0010).
4. El 9 de gener de 2026, en la sessió del Consell Tècnic, queda vista la iniciativa SIG26ECF0010, sobre l'Avantprojecte de llei (apartat III A), prèviament a la sol·licitud d'informe a la Comissió de Govern Local de Catalunya i de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, i s'informa favorablement amb modificacions.
5. El 12 de gener de 2026, se sol·licita a l'Institut Català de les Dones l'informe preceptiu corresponent. El 12 de gener de 2026, se sol·licita al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya el dictamen preceptiu corresponent.
6. El 12 de gener de 2026, se sol·licita informe a la Comissió de Govern Local de Catalunya, així com al Consell de Govern de Governos Locals, sobre els preceptes que afecten al món local.
7. Principi de transparència: D'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, l'expedient es pot consultar, en l'apartat de normativa en tràmit del Departament d'Economia i Finances, <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interes-juridic/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/Avantprojecte-de-lei-de-mesures-2026>, des del 14 de gener de 2026, un cop l'avantprojecte va quedar informat a l'apartat III.A del Consell Tècnic.
8. El 23 de gener de 2026, s'emet per la Directora executiva de l'Institut Català de les Dones l'informe relatiu a l'expedient de sol·licitud d'informe d'impacte de gènere sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.
9. El 26 de gener de 2023, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, emet el Dictamen 3/2026 sobre l'Avantprojecte de llei. Aquest apartat es desplega específicament a l'apartat 3.2.2 de la consideració jurídica primera d'aquest informe.
10. El 28 de gener de 2026, el secretari del Consell de Governos Locals emet certificat en el que es fa constar textualment que : “..una vegada celebrades les eleccions municipals del

mes de maig de 2023, El Consell de Govern Locals ha quedat dissolt fins a la constitució d'un nou Consell derivat del resultat de les esmentades eleccions. En conseqüència, aquest òrgan no pot formular observacions al Projecte de decret esmentat dins del termini establert per aquest tràmit”.

11. El 29 de gener de 2023, la Comissió de Govern Local de Catalunya informa, en data 26 de gener de 2026, les propostes de mesures corresponents. Totes les mesures han estat informades favorablement per majoria, llevat d'una que h'estat retirada en la sessió número 201 (1/2026) de la Comissió de Govern local, com resulta dels disset certificats de data 29 de gener de 2026, que consten a l'expedient d'aquest avantprojecte.

Consideracions jurídiques

Preliminar

1. Competència

Aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic final de l'Avantprojecte de llei d'acord amb l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern; l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 14.3 del Reglament de la Llei 7/1996, aprovat per Decret 106/2024, d'11 de juny i l'article 29 del Decret 249/2025, de 18 de novembre, de reestructuració del Departament d'Economia i Finances.

2. Directrius d'elaboració

L'informe s'ha elaborat d'acord amb el punt 19 de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, que estableixen els àmbits d'anàlisi jurídica i tècnica dels expedients d'elaboració de les disposicions de caràcter general. Així, i d'acord amb aquestes directrius, l'objecte d'anàlisi dels expedients d'elaboració de projectes normatius són els aspectes següents:

- a. Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008 i que s'han observat els preceptes aplicables de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- b. Verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu, si escau.
- c. Verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents i que s'han sol·licitat els informes preceptius.
- d. Comprovar que, en aplicació del principi de transparència, s'ha fet pública la informació relativa a l'Avantprojecte, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troba, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte, en el

marc de l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

e. Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

3. Estructura

D'acord amb aquest marc d'anàlisi, i atesa la complexitat material que articula l'Avantprojecte de Llei, aquest informe jurídic final s'estructura, entre altres, en els apartats següents:

- Aspectes generals (consideració primera).
- Mesures fiscals (consideració segona).
- Mesures financeres (consideració tercera).
- Mesures en el àmbit del sector públic (consideració quarta).
- Mesures administratives (consideració cinquena).
- Part final (consideració sisena).

Primera. Aspectes generals.

1. Consideracions prèvies

L'Avantprojecte de Llei objecte d'aquest informe forma part de les lleis denominades tradicionalment lleis d'acompanyament, que són les lleis de tramitació urgent, contingut heterogeni i caràcter complementari que acompanyen l'aprovació dels pressuposts anuals.

D'acord amb jurisprudència constitucional en relació amb l'article 134 de la Constitució, el contingut material de les lleis de pressupostos és restrictiu i, per tant, s'ha de limitar a regular els aspectes vinculats directament amb les previsions d'ingressos i despeses o amb les directrius de política econòmica que s'estableixen en el pressupost. Així, totes les disposicions que materialment no poden articular-se directament a través de la llei de pressupostos es canalitzen a través d'una llei separada a la llei de pressupostos -la llei d'acompanyament- però tramitada paral·lelament.

Des d'un punt de vista formal, les lleis d'acompanyament són lleis ordinàries i, per tant, no estan limitades pel que fa al seu contingut, a diferència del que succeeix amb relació a les lleis de pressupostos. Per tant, les lleis d'acompanyament articulen al seu artículat mesures de contingut divers -referents a aspectes tributaris, de gestió econòmica i d'acció

administrativa- que permeten al legislador donar resposta a les necessitats dels diferents sectors de l'ordenament jurídic.

Tanmateix, les lleis d'acompanyament han estat criticades per part de la doctrina atès que poden vulnerar els principis constitucionals de seguretat jurídica i d'interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics, suposen una utilització deficient de la tècnica legislativa i produeixen inevitablement un grau elevat de dispersió normativa.

No obstant això, i d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem (Sentència de 27 de gener de 2003, Sala Tercera, Sala Contenciosa Administrativa, Secció 4^a, recurs 388/2000), les lleis d'acompanyament al pressupost són possibles si es limita el seu contingut a les matèries de caràcter accessori i complementari a la llei de pressupostos i si en la seva tramitació s'articulen mecanismes de transparència que evitin la vulneració del principi de seguretat jurídica. En aquest sentit, la STC 136/2011, de 13 de setembre, conclou la constitucionalitat d'aquest tipus de lleis.

2. Avantprojectes de llei

D'acord amb l'article 26 b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, corresponen al Govern aprovar projectes de llei i presentar-los al Parlament, i, si s'escau, acordar-ne la retirada.

En aquest sentit, i d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 13/2008, el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament.

D'acord amb l'article 36.2 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

- i. Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.
- ii. Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els

recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

iii. Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

iv. Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

v. Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

D'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

D'acord amb l'article 36.5 de la Llei 13/2008, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.

3. Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic

3.1. Marc normatiu.

D'acord amb l'article 62.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la iniciativa legislativa correspon, entre altres, al Govern.

D'acord amb l'article 26 b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, corresponen al Govern aprovar projectes de llei i presentar-los al Parlament, i, si s'escau, acordar-ne la retirada. En aquest sentit, i d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament.

Atesa la complementarietat de la llei de mesures en relació amb els pressupostos, s'ha de remarcar que, d'acord amb l'article 212 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon al Govern d'elaborar i executar el pressupost, i al Parlament, d'examinar-lo, esmenar-lo,

aprovar-lo i controlar-lo. La Llei de pressupostos no pot crear tributs, però pot modificar-ne si una llei tributària substantiva així ho estableix.

En aquest sentit, l'article 26 c) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que correspon al Govern elaborar i aprovar el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat, i executar-los, un cop aprovats pel Parlament.

D'acord amb l'article 36.2 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

Així, d'acord amb l'article 36.5 de la Llei 13/2008, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.

En relació amb les finances de la Generalitat, i d'acord amb l'apartat 1 de l'article 202 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern. I d'acord amb l'apartat 2 d'aquest article, la Generalitat gaudeix de plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.

En relació amb les competències financeres, l'article 203.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que la Generalitat té capacitat per a determinar el volum i la composició dels seus ingressos en l'àmbit de les seves competències financeres, i també per a fixar l'afectació dels seus recursos a les finalitats de despesa que decideixi lliurement.

En aquest sentit, d'acord amb l'article 203.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat té competència per a establir, mitjançant una llei del Parlament, els seus tributs propis, sobre els quals té capacitat normativa. Finalment, d'acord amb l'article 203.6 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, l'exercici de la capacitat normativa en l'àmbit tributari, per part de la Generalitat, es basa en els principis d'equitat i d'eficiència. En la seva actuació tributària, la Generalitat promou la cohesió i el benestar socials, el progrés econòmic i la sostenibilitat mediambiental.

Pel que fa a les taxes, l'article 1.2-2 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya (aprobat mitjançant el Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny), estableix que s'han de regular per llei la creació de les taxes i la determinació del fet imposable, del subjecte passiu, de la base imposable, del tipus de gravamen, de la quota, de l'acreditació, dels altres elements essencials de les taxes, d'acord amb el que estableix l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

Finalment, la memòria general de l'Avantprojecte de la llei enumera els títols competencials específics de cada mesura proposada.

3.2. Tramitació.

3.2.1. Marc general

Les particularitats procedimentals dels avantprojectes de llei s'exposen a l'apartat 2 de la consideració jurídica primera.

3.2.2. Procediment i documentació de l'expedient

a. Inici de la tramitació.

Pel que fa a l'inici de la tramitació, la competència correspon a la persona titular de la conselleria d'Economia i Finances.

b. Contingut de l'expedient.

L'Avantprojecte de llei disposa de l'exposició de motius corresponent, de la memòria general i de la memòria d'avaluació d'impacte.

De la revisió de les memòries es constata que contenen tots els apartats que estableix la Llei 13/2008, malgrat que algunes propostes per la celeritat en què es tramita aquesta llei no estan del tot complertes.

De la revisió de l'expedient es desprèn que consten també els informes i tràmits que s'enumeren en els apartats següents.

c. Consulta interdepartamental.

En dates 28 de novembre, 9 de desembre i 15 de desembre de 2025, es va trametre des de la secretaria general del departament d'Economia i Finances a totes les secretaries generals departamentals, sengles versions als efectes de l'audiència interdepartamental. Així mateix, des de el dia 8 fins el 9 de gener 2026, l'Avantprojecte de llei s'exposa al FORUM i al SIGOV i se sotmet a consulta interdepartamental.

d. Consell Tècnic.

El 9 de gener de 2026, en la sessió del Consell Tècnic, queda vista la iniciativa SIG26ECF0010, sobre l'Avantprojecte de llei, amb modificacions, prèviament a la sol·licitud d'informe a la Comissió de Govern Local de Catalunya i al Consell de Governs locals i de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

e. Consell de Governos Locals.

Tal i com s'ha fet pales, consta a l'expedient certificat del secretari del Consell de Governos Locals de 28 de gener de 2026, en el que es fa constar que: .. “..una vegada celebrades les eleccions municipals del mes de maig de 2023, El Consell de Governos Locals ha quedat dissolt fins a la constitució d'un nou Consell derivat del resultat de les esmentades eleccions. En conseqüència, aquest òrgan no pot formular observacions al Projecte de decret esmentat dins del termini establert per aquest tràmit”.

f. Comissió de Govern Local.

El 26 de gener de 2026, en la seva sessió 201 (1/2006), la Comissió de Govern Local de Catalunya informa, d'acord amb les certificacions emeses en data 29 de gener pel secretari de la Comissió de Govern local, favorablement i per majoria la totalitat de les propostes sotmeses al dictamen de l'esmentada comissió, llevat d'una que es retira en concret: Modificació de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni. (article 36.1) Departament d'Empresa, s'afegeix un apartat, el cinquè, a l'article 49 (proposta EMT-0254.0). Modificació de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat (Article 44) Departament de la Presidència. es modifica l'article 4 (proposta pRE-0169.0). Modificació de la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovada pel Decret legislatiu 1/1997 (article 45.6) Departament de la Presidència. S'afegeix un apartat, el 2, a la disposició addicional trenta-tresena (proposta pRE-0252.0). Modificació de la Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya (article 47.2).Departament de la Presidència. s'afegeix un apartat 3 a la Disposició Addicional Tercera (proposta ECF-0367.0), Modificació de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals (Article 48) Departament d'Interior: S'afegeix un article, el 32 bis (proposta ISP-0167.2) S'afegeix una lletra, la b.bis, a l'article 48.1 (proposta ISP-0283.0) s'afegeix una lletra, la w, a l'article 48.1 (proposta PRE-0245.0),s'afegeix una lletra, la x, a l'article 48.1 (proposta PRE-0248.0), s'afegeix una lletra, la q, a l'article 49 (proposta PRE-0251.1), es modifica l'apartat 1 de l'article 54 (proposta ISP-0287.1), es modifica l'apartat 2 de l'article 58 (proposta PRE-0242.0), es modifica el subapartat b) de l'apartat tercer de la Disposició addicional Vuitena (proposta ISP-0293.1), s'afegeix una Disposició addicional, la novena (proposta ISP-0171.2), Modificació de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya(Article 53.5) Departament d'Interior, es modifica l'article 46, de la Llei 4/1997 (proposta ISP-0151.0). Modificació de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (Article 84.4) Departament de la Presidència, s'afegeix un article, el 38.quarter (proposta PRE-0277.0). Modificació de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (Article 85.2) Departament de la Presidència, s'afegeix un Capítol III al Títol IV de la Llei 26/2010 (Article 70 ter) (proposta

PRE-0291.0). Modificació de la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya(Article 90) Departament de Drets Socials, S'afegeix una disposició addicional, la novena(proposta DSI-0168.0).Modificació de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge (article 103 apartats 3, 5, 6 i 25) Departament de Territori, s'afegeix un article, el 39 bis (proposta TER-0444.0), s'afegeix un article, el 39 quater (proposta TER-0457.0),s'afegeix un article, el 39 quinquies (proposta TER-0458.0). Es modifica l'apartat 3 de la de la disposició addicional vint-i-setena (proposta TER-0442.0). Modificació del text refós de la Llei d'urbanisme (article 104 apartats 1, 12 i 13) Departament de Territori, s'afegeix un article, el 8 bis (proposta TER-0453.0). Es modifica la disposició transitòria vint-i-dosena (proposta TER-0156.1),s'afegeix una nova Disposició Addicional número vint-i-vuitena (proposta TER-0484.0).Modificació de la Llei 8/2008, de 10 de juliol, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus.(Article 107 apartats 3 i 5) Departament de Territori, es modifica l'apartat 10 de l'article 6 de la Llei 8/2008 (proposta TER-0058.0).Es modifica l'apartat 11 bis de l'article 6 (proposta TER-0060.0).Títol XII de l'Avantprojecte. Mesures administratives en matèria de règim local. Modificació de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona. (Article 120) Departament de la Presidència. Es modifica la lletra w de l'apartat 1 de l'article 11 (proposta PRE-0225.0). Es modifica la lletra o de l'article 16 (proposta PRE-0228.0), S'afegeix una lletra, la p), a l'article 16 (proposta PRE-0230.0). Es modifica l'article 73 (proposta ECF-0351.0), s'afegeix una disposició addicional, la quarta (proposta ECF-0347.0), s'afegeix una disposició transitòria, la quarta (proposta ECF-0350.0). Modificació del Text refós de la Llei municipal i de règim local (Article 121) Departament de la Presidència. Es modifica l'apartat 4 de l'article 145 bis (proposta PRE-0081.0).Es modifica la disposició addicional Quarta (proposta PRE-0235.0), s'afegeix una disposició addicional, la sisena (proposta PRE-0341.1). Modificació de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives (Article 122) Departament d'Economia. Es modifica l'apartat 3 de la Disposició addicional sisena (proposta ECF-0306.0).Modificació de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona(Article 123) Departament de la Presidència, s'afegeix un article, el 21 bis (proposta ECF-0359.0). Es modifica l'article 30(proposta ECF-0360.0). Es modifica la Disposició addicional Desena (proposta ECF-0361.0). Modificació de la Llei 8/2025, de 30 de juliol, de l'Estatut de municipis rurals(Article 124) Departament de la Presidència. Es modifica l'apartat 2 de la disposició addicional primera(proposta PRE-0483.0). Modificació de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis (article 130.1) Departament d'Interior. Es modifica l'article 20(proposta ISP-0177.0)

g. Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

El dia 26 de gener de 2026, el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (CTESC), emet Dictamen en sessió plenària i extraordinària, sobre l'Avantprojecte de llei, amb el número 3/2026, del que resulten 31 observacions generals i 103 observacions a l'articulat.

La memòria d'al·legacions analitza individualment cada proposta del CTESC i determina, motivadament i d'acord amb les indicacions dels departaments proposants, la seva acceptació o no acceptació. Les acceptades s'incorporen al text de l'avantprojecte i son objecte del present informe es la seva redacció final.

En relació amb les observacions generals, que tenen el caràcter de recomanacions, es prenen en consideració un total de dinou i respecte de les observacions a l'articulat s'accepten trenta-sis i no s'accepten la resta.

h. Autoritat Catalana de Protecció de dades.

L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha informat preceptivament, els següents temes: Informe sobre Proposta PRE-0251 (S'afegeix una lletra, la q, a l'article 49 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals. Ref. Informe PD-0019/2025, signat 29.10.2025. Informe sobre Proposta DSI-140 (S'afegeix el punt 2 a la disposició addicional desena de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies) Ref. Informe PD-0018/2025, signat 29.10.2025. Informe complementari 5.1.2026. Informe sobre Proposta DSI-135 (S'afegeix el punt 1 una disposició addicional desena a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies) Ref. Informe PD-0020/2025, signat 29.10.2025. Informe complementari 5.1.2026. Informe sobre Proposta ECF-0365 (Es modifica l'article 78 de la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista) Ref. Informe PD 21/2025, signat 2.12.2025 Proposta que va ser informada per l'Autoritat amb Informe PD 17/2024. Informe sobre proposta DSI-0182.1 (Es modifica l'article 42 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials) Informat per l'ACPD PD 12/2023 a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (núm. de referència M-027.0 el 14.11.2023). Informe sobre proposta DSI-148. (S'afegeix una Disposició addicional setzena a la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, sobre Serveis proactius i personalitzats) Informat per l'ACPD PD 14/2023 a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (número de referència M-029.0) el 3.11.2023. Informe sobre proposta DSI-0174.0 (Es modifica l'apartat 1.1 de la Disposició addicional setena, de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic). Informat per ACPD PD 13/2023 a l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2024 (número de referència M-028.0) el 3.11.2023.

Les observacions realitzades per l'Autoritat han estat valorades i en el seu cas incorporades en el text de la proposta.

i. Institut Català de les Dones.

El 12 de gener de 2026, se sol·licita a l'Institut Català de les Dones l'informe d'impacte de gènere preceptiu, que s'emet en data 23 de gener de 2026 i que són acceptades en part les seves aportacions i recomanacions com consta en la memòria d'al·legacions i observacions.

j. Altres informes preceptius.

Consten incorporats a l'expedient els informes emesos per diferents unitats de l'Administració de la Generalitat: Direcció General de Pressupostos, Intervenció General de la Generalitat, Direcció General de la Funció Pública -Subdirecció general d'organització de l'Administració i del Sector Públic i Subdirecció general d'Assessorament Jurídic, Direcció general d'Administració Digital i d'Organització, Direcció general de Tributs i Joc, Direcció general del Patrimoni de la Generalitat, respecte a les diferents mesures incorporades a l'avantprojecte de llei.

k. Memòria de consultes i al·legacions preceptiva.

L'expedient incorpora la memòria d'al·legacions corresponent, on es valoren les al·legacions i observacions derivades de la intervenció dels òrgans i entitats anteriors.

l. Compliment del principi de transparència i publicitat activa.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure, entre d'altres, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben (lletra c), i les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (lletra d).

En aquest marc, es comprova que es compleix amb el principi de transparència i l'expedient es pot consultar, en l'apartat de normativa en tràmit del Departament d'Economia i Finances, <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interes-juridic/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/Avantprojecte-de-lllei-de-mesures-2026>, des del 14 de gener de 2026, un cop l'avantprojecte va quedar informat a l'apartat III.A del Consell Tècnic.

La documentació del portal s'ha d'actualitzar al llarg de la tramitació amb la indicació del seu estat, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa a l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

3.3. Estructura i contingut material.

a. Estructura.

L'Avantprojecte de llei conté una exposició de motius, 132 articles, vuit disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, dos disposició derogatòries i quatre

disposicions finals, que s'ordenen sistemàticament, en funció del seu àmbit material, en quatre parts: la primera, relativa a les mesures fiscals; la segona, relativa a mesures financeres; la tercera sobre mesures en l'àmbit del sector públic; la quarta relativa a mesures administratives i la final, que conté les disposicions addicionals, transitòries, derogatòria i finals. Així mateix consta a l'expedient un índex de la totalitat de les disposicions.

b. Contingut material: primera aproximació.

L'objecte de l'Avantprojecte de llei és complementar l'Avantprojecte de llei de pressupostos, en el marc de les consideracions formulades en l'apartat 1 de la consideració jurídica primera d'aquest informe.

L'Avantprojecte de llei conté les memòries, informes i dictàmens preceptius corresponents, d'acord amb l'apartat 3.2.2 de la consideració jurídica primera d'aquest informe. Així mateix, el text de la norma que es objecte d'anàlisi per aquest informe, en tractar-se d'un informe final sobre el conjunt del projecte s'efectua una vegada introduïdes en el text les observacions efectuades en virtut dels dictàmens o informes sol·licitats i que han estat admeses en el procés de elaboració de la norma.

L'exposició de motius estableix l'estructura de l'Avantprojecte, anticipa el seu contingut material i justifica la necessitat de les mesures adoptades.

La part primera (articles 1 a 40), relativa a les mesures fiscals, s'ordena en dos títols: el títol I, relatiu a les modificacions en l'àmbit dels tributs propis i el títol II, relatiu als tributs cedits.

La part segona (articles 41 i 42), relativa a les mesures financeres i que consta d'un sol títol, el III.

La part tercera (articles 43 a 83), relativa a les mesures en l'àmbit del sector públic, s'ordena en tres títols: el títol IV, relatiu a les mesures en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic; el títol V, relatiu a les mesures de reestructuració i racionalització del sector públic i el títol VI, relatiu a les modificacions legislatives dels òrgans independents i estatutaris

La part quarta (articles 84 a 132), relativa a les mesures administratives, s'ordena en set títols: el títol VII, relatiu a les mesures en matèria de procediment legislatiu, el títol VIII, referit a les mesures administratives en matèria de drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, i de política social i igualtat, el títol IX, referit a les mesures administratives en matèria d'infraestructures i mobilitat, d'urbanisme i habitatge, de medi ambient i sostenibilitat, i d'ordenació d'aigües, el títol X referit a les mesures administratives en matèria de turisme, el XI, referit a mesures administratives en matèria de patrimoni natural i biodiversitat, el títol XII, referit a mesures en matèria de règim local i el XIII, relatiu a altres mesures administratives de caràcter sectorial.

La part final de la Llei conté vuit disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, dos disposicions derogatòries i quatre disposicions finals.

3.4 Relació de disposicions afectades.

A continuació s'enumeren les llistes de disposicions afectades (un total de vuitanta sis), que són les següents:

1. Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny.
2. Text refós de la Llei d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.
3. Decret legislatiu 1/2004, de 12 de març, pel qual s'aprova el llibre sisè de Codi Tributari de Catalunya.
4. Llei 17/2017, d'1 d'agost, del Codi Tributari de Catalunya.
5. Llei 16/1984, 20 de març, funció interventora.
6. Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
7. Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat de Catalunya.
8. Llei 21/1987, de 26 de novembre d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.
9. Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya.
10. Llei 16/1991, de 10 de juliol, de policies locals.
11. Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
12. Llei 4/1003, de 18 de març del sistema bibliotecari de Catalunya.
13. Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
14. Llei 5/1994, de 4 de maig de serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya.

15. Llei 19/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat de Catalunya.
16. Llei 4/2003, de 7 de juliol, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya
lei 4/1997, de 20 de maig de protecció civil de Catalunya.
17. Llei 17/2003 de 4 de juliol, dels Cos d'agents rurals.
18. Llei 17/2017 , d'1 d'agost del Codi Tributari
19. Decret llei 46/2020, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer :
20. Llei 15/2017, 25 juliol, Ciberseguretat de Catalunya
21. Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut
22. Decret llei 4/2010, 3 d'agost, de mesures de racionalització modificació del sector públic de la Generalitat de Catalunya.
23. Llei 7/2011, 21 juliol, mesures fiscals i financeres.
24. Llei 5/2019, 31 juliol, Agència Salut Pública de Catalunya
25. Llei 9/1991, 3 de maig, de l'Institut Català d'Energia
26. Llei 10/1989, 10 de juliol, del Patronat Muntanya de Montserrat
27. Llei 15/1993, 28 desembre, per la qual es crea el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la
28. Llei 20/2000, 29 de desembre, de creació de l'Institut Català de les Indústries Culturals Informació de la Generalitat de Catalunya.
29. Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures. fiscals, financeres i administratives.
30. Llei 6/2006, 26 de maig, Agència Catalana de la Joventut.
31. Llei 8/2008, 10 de juliol, gestió residus i dels concursos sobre la disposició del rebuig dels residus.
32. Llei 15/2007, 5 de desembre, de l'Agència Catalana de Turisme.
33. Decret legislatiu 1/2022, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut català de Finances

34. Llei 19/2014, de 29 de desembre, transparència, accés a la informació pública i bon govern.
35. Llei 9/2022, 21 de desembre, de la ciència.
36. Llei 16/2020, 22 de desembre, de desaparició forçada de menors a Catalunya.
37. Llei 2/2020, 5 de març, de la viticultura.
38. Llei 7/1999, 30 de juliol, Centre de Propietat Forestal.
39. Llei 9/2005, de 7 de juliol, del Jurat d'Expropiació de Catalunya.
40. Decret legislatiu 272002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de l'estatut de l'empresa pública catalana.
41. Llei 32/2010, d'1 d'octubre de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades
42. Llei 13/2008, de 5 de novembre de la presidència de la Generalitat i del Govern
43. Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
44. Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.
45. Llei 13/2006, 27 juliol de prestacions social de caràcter econòmic.
46. Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.
47. Llei 5/20087, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista.
48. Llei 14/2010, 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència
49. Llei 10/2010, 7 de maig, d'acollida persones immigrades i retornades a Catalunya.
50. Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives.
51. Llei 14/2017, 20 juliol, renda garantida ciutadania.
52. Llei 19/2020, 20 de desembre, igualtat de tracte i no discriminació.
53. Llei 12/2002, 14 gener, transport per cable.
54. Llei 19/2003, 4 juliol, del taxi.

55. Llei 4/2006, de 31 de març ferroviària.
56. Llei 14/2009, 22 juliol, aeroports, heliports i altres infraestructures.
57. Llei de carreteres, decret legislatiu 2/2009, 25 agost.
58. Llei 10/2019, de 23 desembre, ports i transports aigües marítimes i continentals.
59. Llei 13/1996, de 29 de juliol, del Registre i el Dipòsit de Fiances dels contractes de lloguers de finques urbanes.
60. Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge.
61. Decret legislatiu 1/2010 de 3 d'agost, Text refós de la llei d'urbanisme.
62. Decret llei 17/2019, de 23 de desembre, de mesures urgents per millorar l'accés a l'habitatge.
63. Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric.
64. Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic.
65. Llei 8/2008, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels canons sobre la disposició del rebuig dels residus.
66. Decret llei 4/2018, de 17 de juliol pel qual s'assumeix la gestió directa dels serveis d'abastament d'aigua a poblacions per mitja de les xarxes d'abastament Ter-Llobregat de la titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigües.
67. Llei 13/2002, 21 juny, de Turisme de Catalunya.
68. Llei 12/1985, de 13 de juny, d'Espais d'Interès Naturals.
69. Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció i ordenació paisatge.
70. Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya.
71. Decret legislatiu 2/2008, 15 d'abril, text refós Llei protecció dels animals.
72. Llei 6/2020, de 18 de juny, protecció, conservació i posada en valor de les oliveres i els oliverars monumentals.
73. Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, text refós Llei municipal de Catalunya.
74. Llei 31/2010, 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

75. Llei 20/1985, de 25 de juliol de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència.
76. Llei 15/1990, de 9 de juliol d'ordenació sanitària de Catalunya.
77. Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.
78. Decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol, Llei de l'esport.
79. Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres.
80. Decret Llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials.
81. Llei 3/2010, de 18 de febrer de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats en infraestructures i edificis.
82. Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de Consum de Catalunya.
83. Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures, fiscals financeres i administratives.
84. Llei 18/2000, de 28 de desembre de facilitació de l'activitat econòmica.
85. Decret Llei 5/2021, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanismes de Recuperació i Resiliència i del Fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.
86. Llei 2/2021, del 20 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

Disposicions derogades

a. En matèria de taxes

1. El Capítol III del Títol II del text refós de la Llei de taxes i preus públics, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny.
2. El Capítol X del Títol IV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
3. El Capítol XII del Títol IV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
4. El Capítol XIV de Títol IV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

5. El Capítol XVII del Títol IV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
6. El Capítol XVIII del Títol IV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
7. El capítol II "Taxa per la verificació prèvia a l'admissió de valors a negociació exclusivament als mercats de valors situats a Catalunya" del títol VI del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny.
8. El Capítol II del Títol VII del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
9. El Capítol IV del Títol VIII del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, relatiu a la taxa per la realització, en les dependències de la Biblioteca de Catalunya, de reportatges fotogràfics i transmissions i enregistraments sonors o visuals.
10. El Capítol V del Títol VIII del Text el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, relatiu a la taxa per la utilització de les cabines de consulta de la Biblioteca de Catalunya.
11. El Capítol IX del Títol VIII del Text el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, relatiu a la taxa per la tramitació de sol·licituds de declaració d'associacions i fundacions d'interès cultural.
12. Es suprimeix l'apartat 2 de l'article 12.2-6 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny.
13. L'últim apartat del punt 1.1 de l'apartat 1 de l'article 12.3-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
14. L'apartat 7 de de l'article 12.3-5 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
15. El Capítol XVII del títol XII del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, relativa a la taxa pel servei de tramitació de les sol·licituds de certificats de convalidació d'inversions amb objectius de millora ambiental a l'efecte de la deducció fiscal d'aquestes inversions.
16. L'article 12.27 del Capítol XXVII del Títol XII del Text refós de la llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

17. El capítol II, del Títol XIV del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
18. El capítol XV, del Títol XIV del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
19. El capítol XVI del títol XIV del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
20. El Capítol V del Títol XVII del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
21. El capítol XXVIII del títol XXI del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, que regula la taxa pel servei de comprovació del compliment de les bones pràctiques de fabricació de productes cosmètics i per l'emissió del certificat de compliment corresponent.
22. El Capítol IV del Títol XVIII del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, relatiu a la taxa pels drets d'expedició, substitució, modificació o duplicació del carnet acreditatiu de l'habilitació per a la traducció o interpretació jurades.
23. El capítol XIX del títol XXI del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
24. L'apartat 2 de l'article 22.4-1 del Decret Legislatiu 3/2008 de 25 de juny pel qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i Preus públics de la Generalitat de Catalunya.
25. L'article 25.1 del Capítol I del Títol XXV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
26. L'article 25.17 del Capítol XVII del Títol XXV del Decret Legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
27. La lletra d) de l'article 26.4-4 del text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

b. Derogacions d'altres disposicions normatives

1. L'apartat 5 de l'article 16 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

2. L'article 20 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.
3. L'article 23 de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.
4. Article 3, lletres j) i k), del Decret Llei 4/2010, de 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya.
5. Articles 134 i 135 de la Llei 11/2011, de 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa.
6. Article 73 de la Llei 3/2015, de l'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives
7. Article 159, apartats 2 i 3, de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.
8. Article 11.2 dels Estatuts de l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya, aprovats pel Decret 130/2020, de 10 de novembre.
9. Els articles 7, 8, 9, 10 i 11 i la disposició addicional primera del Decret 53/2006, de 28 de març, de reforma de l'Institut Català de la Salut.
10. L'apartat 8 de l'article 31 de la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya.
11. L'article 12 de la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya.
12. L'article 333-12 de la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya.
13. Els apartats 3 i 4 de l'article 35, article 36 i article 37 del Text únic de la Llei de l'esport, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2000, de 31 de juliol.
14. La disposició addicional tercera de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023
15. L'apartat 1 de l'article 73 bis de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres.
16. L'article 40 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

17. Els articles 2.2, 3.5 i capítol VI (de l'article 31 a 38) del Decret 202/2009, de 22 de desembre, dels òrgans de participació i de coordinació del Sistema Català de Serveis Socials.

18. L'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

19. L'article 11.5 del Decret 48/2020, de 24 de març, de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial.

20. El títol I, articles 5 a 9, de la Llei 4/2016, de 23 de desembre, de mesures de protecció del dret a l'habitatge de les persones en risc d'exclusió residencial.

21. L'article 22 bis de la Llei 3/2010, de 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

22. L'article 684-2 del llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2024, de 12 de març, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits:

23. L'apartat 1 de l'article 1 del Decret Llei 4/2022, de 5 d'abril, de mesures urgents en l'àmbit tributari i financer.

24. L'Annex de municipis definits com a àrees de demanda residencial forta i acreditada, de la Llei 4/2016, del 23 de desembre, de mesures de protecció del dret a l'habitatge de les persones en risc d'exclusió residencial.

3.5 Lleis de desenvolupament bàsic.

D'acord amb l'article 62.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, referent a la iniciativa legislativa i exercici de la funció legislativa, són lleis de desenvolupament bàsic de l'Estatut les que regulen directament les matèries esmentades pels articles 2.3 (municipis, vegueries, comarques i altres ens locals), 6 (llengua), 37.2 (carta de drets i deures), 56.2 (règim electoral), 67.5 (estatut personal del president o presidenta de la Generalitat), 68.3 (Govern), (Consell de Garanties Estatutàries), 79.3 (Síndic de Greuges), 81.2 (Sindicatura de Comptes) i 94.1 (Aran).

L'aprovació, la modificació i la derogació d'aquestes lleis requereixen el vot favorable de la majoria absoluta del Ple del Parlament en una votació final sobre el conjunt del text, llevat que l'Estatut n'estableixi una altra. En el present cas no existeixen modificacions normatives que requereixin d'aquesta majoria reforçada.

Consideració segona, mesures fiscals

En l'àmbit dels tributs propis i en concret al seu capítol primer, destaquen les taxes, articles 1 a 33, on es creen tres taxes, la taxa per l'emissió de la conformitat als canvis en les dades dels registre de mesurament dels equips connectats a la Xarxa d'Emissions Atmosfèriques de Catalunya, la taxa per l'autorització i el control de les actuacions dels centres tècnics de tacògrafs i de les entitats d'instal·lació i manteniment de dispositius limitatius de velocitat i la taxa per l'emissió d'informes preceptius en el procediment d'homologació dels plans d'autoprotecció, amb una recaptació total estimada de 540.144 euros, (a les disposicions derogatòries se suprimeixen 22 taxes, amb un impacte de pèrdua de recaptació de 4.497,75 euros), la resta són modificacions de diversos elements dels tributs. El capítol II, article 34, regula la modificació de les taxes portuàries per la utilització privativa del domini públic i al Capítol III (article 35), referit al Cànon de l'aigua, s'introdueix la modificació i actualització del seu càlcul. Al capítol IV, referit a l'impost sobre les estades en establiments turístics, article 36, es determina que al Consell General d'Aran s'ha de destinar el 50% de la recaptació obtinguda al seu territori amb càrrec al tram del Fons de gestió pròpia de la Generalitat.

Respecte del Títol II. Mesures en matèria fiscal sobre tributs cedits, al seu Capítol I respecte de l'impost sobre dipòsit de residus controlats (article 37), s'actualitzen els tipus de gravamen per al període 2026-2031 i en el capítol II, referit a l'Impost sobre la renda de les persones físiques (article 38), s'introdueix una deducció en favor dels contribuents propietaris de finques inscrites al Registre de Finques amb Iniciatives de Conservació del Patrimoni Natural i la Biodiversitat. Finalment, al capítol IV referit a la tributació del Joc (article 39), s'introdueix el règim de control telemàtic del pagament i gestió del tribut que grava el bingo electrònic i no electrònic.

Totes les mesures exposades, d'acord amb els títols competencials referits en el present informe s'ajusten a dret, pertanyen a l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya, i requereixen d'un vehicle formal amb rang de llei ordinària, raó per la qual s'informen favorablement

Consideració tercera, mesures financeres

En relació amb el Títol III (articles 41 a 42), destaquen les modificacions de la Llei 16/1984, 20 de març, de la funció interventora, on es preveuen un conjunt de mesures destinades a l'agilització i modernització de la mateixa. Així, destaquen el adaptar la seva redacció a l'establerta en la llei de finances públiques, per agilitzar, modernitzar i flexibilitzar les actuacions de control de la Intervenció general, establir la fiscalització en la fase de resolució sempre que no hagin produït efectes i no només en les propostes per reduir terminis i guanyar eficiència en les operacions, incloure en la comprovació material, les variacions de patrimoni i actualitzar la tipologia de despesa a comprovar, completar la mancança jurídica en la regulació de l'assistència a les llicitacions que es facin per a les adquisicions patrimonials de béns o drets. També s'afegeix un nou punt per limitar la responsabilitat del personal de la intervenció que realitza comprovacions materials. Per raons tècniques, s'estableix la competència de la Intervenció General per a la convocatòria d'oposicions del

cos d'intervenció i del posterior nomenament de funcionaris d'aquest cos, s'inclouen precisions en l'àmbit de la comprovació material del patrimoni i finalment es determina que les oposicions al cos d'intervenció es regiran per la normativa general en aquest àmbit.

En relació amb el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, s'actualitzen les competències de la Intervenció General i es modernitza la seva composició, s'actualitzen i agilitzen els procediments de comprovació material i els aspectes a controlar, es regula l'automatització total o parcial de les actuacions de control i de comptabilitat sota criteris de risc, per tal d'agilitzar els procediments i la tramitació dels expedients, donant alhora seguretat jurídica. Es regula la presa de raó en comptabilitat de les despeses en els supòsits que es determini per la Intervenció General, es simplifica la normativa que regula el control intern de les entitats del sector públic i s'actualitza la funció de la supervisió contínua de la Intervenció general. Així mateix, s'actualitzen les competències en matèria de comptabilitat de la Intervenció general, fomentant la implantació integrada en els sistemes d'informació comptables de sistemes corporatius de gestió i assegurant la remissió de la informació per a la realització del compte general, es regula la possibilitat de concedir subvencions mitjançant altres modalitats diferents de la concurrència competitiva i finalment, s'eximeix de l'exigència de l'interès de demora en els reintegraments de subvencions en l'àmbit de la cooperació internacional al desenvolupament.

Totes les mesures plantejades s'ajusten al la finalitat de simplificació, es refereixen directament als ingressos i despeses de la Generalitat de Catalunya, requereixen de modificacions complementaries en ambdós normes tal i com s'ha plantejat al text, s'ajusten a les competències de la Generalitat de Catalunya i requereixen d'un vehicle formal amb rang de llei, raó per la qual s'informen favorablement.

Consideració quarta, mesures en matèria de sector públic

Respecte del Títol IV, Mesures administratives en matèria de personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. En primer lloc i respecte del seu Capítol I referit a les normes generals (articles 43 a 46), les modificacions més rellevants son, autoritzar la pertinença dels alts càrrecs a més de dos òrgans de Govern i sense remuneració, abans eren de dos com a màxim, la creació d'Àrees de treball especialitzada, la regulació del complement variable d'horari nocturn o festiu o guàrdies, l'actualització dels mecanismes de cobertura de vacants en l'administració, el procés d'integració a l'escala estadística dels membres del cos superior, l'aplicació del salari mínim en l'àmbit local als funcionaris en pràctiques, reformes en l'àmbit del règim incompatibilitats i finalment, l'aplicació de mesures conciliació personal i familiar, en concret ampliar les ja existents vincle matrimonial, parelles estables, filiació biològica, adoptiva, al acolliment permanent o adopció, preveient l'aplicació d'aquesta regulació als ens locals prèvia negociació col·lectiva.

En el Capítol II, normes sectorials (articles 47 a 56), es modifiquen diverses lleis. Així, la llei 16/1991, de 10 de juliol, de policies locals, es millora el règim sancionador en assetjament o per l'accés indegut a informació, el règim jurídic dels expedients sancionadors, el règim de la

prescripció, o el de paritat, sens perjudici del principi de discriminació positiva. Finalment, es millora el règim de la convocatòria de processos selectius. En relació amb el Sistema bibliotecari, Llei 4/1003, de 18 de març del sistema bibliotecari de Catalunya s'estableix que reglamentàriament es regularan les condicions professionals. Respecte de la Llei 5/1994, de 4 de maig de serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, es regula el règim d'assegurança dels bombers voluntaris i respecte de la Llei 19/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat de Catalunya, el règim de negociació col·lectiva de les condicions de treball. Respecte de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'estableixen precisions en l'àmbit de la representació a portar a terme pels membres del cos de l'advocacia de la Generalitat de Catalunya, la prestació dels seus serveis a les entitats del sector públic i la cobertura de llocs de treball.

En l'àmbit de la Llei 4/1997, de 20 de maig de protecció civil de Catalunya es millora el seu règim jurídic, en concret, la composició de la Comissió de Protecció Civil de Catalunya. Respecte de la Llei 4/2003, de 7 de juliol, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya es millora el règim d'estructura i funcionament de les juntes i la participació ciutadana.

En relació amb el Cos d'agents rurals, Llei 17/2003 de 4 de juliol, es regula el pla de carrera professional, respecte de la Llei 17/2017, d'1 d'agost del Codi Tributari, es concreten els Cossos Tributaris de l'Agència Tributaria de Catalunya i finalment, en relació amb el decret Llei 46/2020, de mesures urgents de caràcter administratiu, tributari i de control financer, s'amplia en cinc anys, el període per habilitar als membres de l'escala Tècnica Superior de Control i Comptabilitat per desenvolupar funcions del Cos Superior d'Intervenció

Totes les mesures plantejades responen a criteris sotmesos a una norma amb rang de llei formal, son modificacions puntuals i directa o indirectament resten afectades al règim d'ingressos i despeses de la Generalitat de Catalunya, responen al seu àmbit competencial, requereixen d'una norma amb rang de llei formal, sent totes elles modificacions puntuals, raó per la qual s'informen favorablement.

En relació amb el Títol V Mesures de reestructuració i racionalització del sector públic (articles 58 a 81), diverses normes son objecte de modificació puntual. Al Capítol I, a la Llei 15/2017, 25 juliol, Ciberseguretat de Catalunya, s'habilita l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya a desplegar les seves funcions con a òrgan d'auditoria tècnica amb capacitat de certificació, per garantir el compliment dels requeriments establerts pel Centre Criptològic Nacional i previ pacte, estendre la seva activitat al Parlament i òrgans independents, així mateix s'amplia a deu els membres del seu Consell d'Administració. Respecte del Capítol II, organismes de salut, a la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut, es clarifica el règim jurídic referit a l'organització dels centres, els serveis i els establiments de l'Institut Català de la Salut, i, en concret, la seva creació, modificació i supressió de les unitats de gestió, d'entre les previstes a la llei, correspon a l'àmbit de decisió del Consell d'Administració de l'entitat. En relació amb el decret Llei 4/2010, 3 d'agost, de mesures de

racionalització modificació del sector públic de la Generalitat de Catalunya, s'amplia l'àmbit d'activitat de l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya, per tal que a més de funcions pròpies en l'àmbit de la salut, se li pugui encarregar i compti amb els recursos necessaris per generar coneixement rellevant aplicable al sistema de serveis socials i al model d'atenció integrada social i sanitària, tant en la presa de decisions com en l'avaluació de resultats, per tal d'optimitzar els recursos disponibles.

Es modifica la Llei 7/2011, 21 juliol, mesures fiscals i financeres, respecte a la regulació que afecta l'Hospital de la Cerdanya i es concreta un règim d'autonomia de gestió i respecte de la Llei 5/2019, 31 juliol, respecte de l'Agència Salut Pública de Catalunya, s'introdueixen en el seu òrgan de govern dos persones independents. En el Capítol III es modifica la Llei 9/1991, 3 de maig, de l'Institut Català d'Energia, modificat el seu òrgan de govern en aquest mateix sentit, però tant sols amb un independent tal i com es fa al Capítol IV, modificant la Llei 10/1989, 10 de juliol, del Patronat de la Muntanya de Montserrat.

Al Capítol V, es modifica la Llei 15/1993, 28 desembre, per la qual es crea el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya, tot modificant les seves funcions i declarant essencials els seus serveis i d'utilitat pública les seves expropiacions. Al Capítol VI es modifica la Llei 20/2000, 29 de desembre, de creació de l'Institut Català de les Indústries Culturals i es regula el règim de reintegrament de les seves subvencions. A la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, respecte de l'Agència Catalana del Patrimoni Cultural, es modifica el règim de les seves funcions i estructura i de manera semblant la Llei 6/2006, 26 de maig, al Capítol VII, respecte de l'Agència Catalana de la Joventut s'amplien les seves funcions, modificació que igualment es produeix, al Capítol VIII respecte de la Llei 15/2007, 5 de desembre, de l'Agència Catalana de Turisme, redefinint els seus òrgans de govern i incloent un independent en el seu Consell de direcció i fixant una nova composició del Consell General de Participació.

Respecte del Decret legislatiu 1/2022, 26 de juliol, text refós de l'Institut Català de Finances, en el Capítol IX es modifica el règim d'aprovació de les remuneracions dels òrgans de govern i es determina la possibilitat de delegació de funcions del/de la conseller/a delegat/da. Al Capítol X en relació amb la Llei 7/2011, de 27 de juliol, mesures fiscals i financeres, referida al Tribunal Català de Contractes, es modifiquen els requisits per a l'accés al Tribunal que es fixen en deu anys d'experiència i es desenvolupa el règim de multes en l'àmbit del recurs especial. Igualment, al Capítol XI es modifica la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, regulant el règim d'incompatibilitat i retribucions dels seus membres. Al Capítol XII es modifica la Llei 8/2008, 10 de juliol, de gestió de residus i dels concursos sobre la disposició del rebuig dels residus, establint una nova composició del seu òrgan de govern. Al Capítol XII respecte de la Llei 9/2022, 21 de desembre, de la ciència, s'introdueixen noves funcions de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya, al igual que en la Llei 16/2020, 22 de desembre, de desaparició forçada de menors a Catalunya en el capítol XIV es modifiquen les seves funcions i s'amplia en un any des de l'entrada en vigor de la Llei el seu desplegament.

Al capítol XV en relació amb la Fundació Universitat Oberta de Catalunya, s'estableix el seu sotmetiment a la normativa privada en matèria de fundacions, en relació amb la Llei 2/2020, 5 de març, de la viticultura i en concret a l'Institut Català de la Vinya i el Vi s'incorpora un independent en el seu òrgan de govern. En el Capítol XVII respecte de la Llei 7/1999, 30 de juliol, del Centre de Propietat Forestal, s'amplien les seves funcions. Al Capítol XVIII respecte de la Llei 9/2005, de 7 de juliol, del Jurat d'Expropiació de Catalunya, es regula el règim de reunions del ple que es fixa en una vegada a l'any com a mínim. Finalment, al Capítol XIX, es modifica el text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març de l'Estatut de l'Empresa Pública de Catalunya regulant les seves funcions i el règim jurídic de mitja propi de les administracions locals, en relació amb l'entitat Infraestructures de la Generalitat SAU.

Totes les mesures a les que es fa referència en el esmentat títol, responen a la necessitat de regular matèries estructurals, funcions, introducció d'independents en els seus òrgans de govern i responen a la necessitat d'arbitrar modificacions amb rang de Llei de caràcter puntual i en l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya i en especial a la seva potestat d'autoorganització, el que, de manera directa e indirecta, afecta les despeses del exercici.

El títol VI (article 82) es refereix a modificacions legislatives que afecten a òrgans independents i estatutaris. Així, en relació amb l'Autoritat Catalana Protecció de Dades, s'estableix la integració del seu pressupost en el de la Generalitat de Catalunya i respecte de l'Oficina Antifrau es permet l'afectació de les quanties derivades d'infraccions a la protecció de persones alertadores. Mesures aquestes de caràcter puntual, que requereixen d'una Llei formal i corresponen a les competències que ostenta la generalitat de Catalunya.

Consideració cinquena mesures administratives

El títol VII (articles 84 i 85) es refereix a mesures en matèria de procediment legislatiu que afecten en primer lloc a la Llei 13/2008, de 5 de novembre de la presidència de la Generalitat i del Govern, on s'introdueix la regulació de la tramitació urgent dels avantprojectes de Llei, el procediment per a la experimentació normativa, el procediment per aprovar un espai de proves controlat, o el de convocatòria d'idees, aquesta modificació necessàriament es projecte igualment a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya .

Totes les modificacions proposades responen a la necessitat d'incorporar a les Lleis 13/2008 i 26/2010, la tramitació d'urgència per a avantprojectes de Llei i disposicions reglamentàries, regulant els supòsits, les especificitats procedimentals, la justificació en la memòria i l'exempció de l'avaluació prèvia, amb obligació d'avaluació ex post. La introducció d'un procediment per aprovar normes experimentals de caràcter temporal que permetin provar noves regulacions, amb requisits mínims i tramitació àgil. Es crea un procediment per establir espais de proves controlats (sandboxes) per testar productes, tecnologies i processos sota condicions regulatòries flexibilitzades i es preveuen convocatòries d'idees perquè entitats locals, associacions empresarials, sindicats i ciutadania proposin normes experimentals i espais de proves.

Totes aquestes modificacions requereixen d'una norma amb rang de llei, responen a un criteri d'agilitat i simplificació i s'ajusten a dret en la seva configuració.

En relació amb el Títol VIII de mesures administratives en matèria de drets i oportunitats en la infància i l'adolescència i política social i desigualtat (articles 86 a 94). En matèria de la llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, es modifica i concreta el règim per al procediment de concessió de les prestacions econòmiques sotmeses al nivell d'ingressos de la unitat familiar i a tal efecte per raó de la constitució de tuteles, acolliments o naixements que comportin increment dels membres de les mateixes es preveu el corresponent intercanvi d'informació que es concreta, modificant-lo, en el règim per l'obtenció, renovació o cancel·lació del títol de família nombrosa. Respecte de la llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, es modifica reconeixent el dret a la renda garantida de ciutadania des de el mateix dia de la seva sol·licitud i establint la fórmula càlcul de les prestacions complementàries a les pensions no contributives per invalidesa o jubilació, igualment es perfecciona el règim d'accés a la informació. En relació amb llei 12/2007, d'11 d'octubre, es modifica el sistema d'informació social i es regulen els serveis proactius i per maltractes i es preveu la creació dels registre de persones interessats en rebre informació. Així mateix respecte de la llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, es regula el reconeixement de serveis de salut a les víctimes i la cessió de dades, tot millorant el seu règim jurídic. Respecte de la llei 10/2010, 7 de maig, d'acollida persones immigrades i retornades a Catalunya, es regula el règim dels informes en matèria d'estrangeria que correspondrà al departament competent en matèria migracions i refugi. A la llei 14/2010, 7 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, es regula el servei d'educació ampliant el seu abast. Respecte de la llei 2/2014, del 27 de gener, de menors, es millora el règim de comprovació d'ofici de dades en matèria de serveis socials, en la llei 14/2017, 20 juliol, referida a la renda garantida ciutadania, es modifica el règim de compatibilitat amb altres prestacions, la possibilitat d'actuació d'ofici per l'administració si disposa de les dades i el règim de revisió biennal de la suspensió de la prestació i règim de reintegrament. Finalment a la llei 19/2020, 20 de desembre, igualtat de tracte i no discriminació, s'amplia la regulació de l'oficina d'igualtat de tracte i no discriminació i es millora del règim jurídic de l'Oficina d'Igualtat de Tracte i no discriminació.

Totes les mesures en afectar l'àmbit dels drets personals requereixen d'una norma amb rang de llei, es tracten de modificacions de caràcter puntual, competència de la Generalitat de Catalunya i afecten en gran mesura a l'àmbit del ingressos i despeses del pressupost, ajustant-se a dret.

Respecte de títol IX, referit a mesures administratives en matèria mobilitat, urbanisme, habitatge, medi ambient i sostenibilitat i aigües (articles 92-117). La primera part, Capítol I, afecta la mobilitat i comporta la modificació de diverses lleis. Així, a la llei 12/2002, 14 gener, de transport per cable, regulant la zona influència d'una instal·lació i el règim d'infraccions i responsabilitats, a la llei 19/2003, 4 juliol, del taxi, respecte del règim d'immobilització vehicles, a la llei 4/2006, de 31 març, ferroviària, establint l'obligació de manteniment i estat

de conservació de les finques confrontants, a la Llei 14/2009, 22 juliol, d'aeroports, heliports i altres infraestructures, tot regulant el règim d'autorització de les instal·lacions i règim sancionador, a la Llei de carreteres, decret legislatiu 2/2009, 25 agost, on entre d'altres es regulen les definicions d'àrees serveis o estacions serveis, el règim de finançament, el règim sancionador o el règim extraordinari de desviament del tràfic en concessions. Finalment, es regula a la Llei 10/2019, de 23 desembre, ports i transports aigües marítimes i continentals, el règim jurídic aplicable al l'abandonament vaixells.

La segona part, Capítol II, afecta a l'urbanisme i habitatge, on es modifiquen diverses normes. Així en primer lloc, la Llei 13/1996, de 29 de juliol, del Registre i el Dipòsit de Fiances dels contractes de lloguers de finques urbanes establint l'habilitació legal perquè altres administracions públiques que disposen d'informació relativa a arrendaments de finques urbanes o ajuts públics al lloguer, comuniquin aquesta informació a l'administració competent en matèria del dipòsit de les fiances dels contractes de lloguer de finques urbanes (INCASOL). Respecte de les Àrees de conservació, millora i rehabilitació (ACR) i els convenis de rehabilitació i les previsions urbanístiques sobre actuacions de rehabilitació, establir un mecanisme estable, voluntari i segur de finançament col·lectiu que permeti a les comunitats de propietaris accedir a préstecs o a finançament privat i retornar-los a llarg termini mitjançant un instrument vinculat a l'immoble, sense necessitat d'introduir figures tributàries noves ni recàrrecs sobre l'IBI. Per altra banda, per pal·liar les dificultats per tal d'impulsar la rehabilitació a gran escala dels edificis plurifamiliars, no marcant un mínim de reducció de la demanda energètica anual de calefacció i refrigeració de l'edifici en format de percentatge. Es clarifica el contingut mínim obligatori en la publicitat de l'habitatge en els següents punts, el preu màxim del lloguer, per tal d'informar als ciutadans del preu que en cap cas es pot superar, l'obligació d'informar de la condició de persona gran tenidora de la propietat de l'habitatge, atès que si l'habitatge és propietat d'un gran tenidor, s'estableix una doble limitació i el preu del lloguer ha d'estar per sota del que estableixi l'índex de referència del preu del lloguer o l'última renda, prevalent en tot cas, el preu més baix. I finalment, l'obligació d'informar de la referència de la cèdula d'habitabilitat de l'habitatge i del certificat d'eficiència energètica. També es regula el règim de protecció als arrendataris amb necessitats d'habitatge permanent en els mercats tensats, reforçant el règim sancionador establert per la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, sancionant el fet que es faci constar en els contractes d'arrendament d'habitatges subjecte al règim de contenció de preus de lloguer una renda que ultrapassi l'import màxim permès, si la diferència de rendes igual o inferior al trenta per cent, igualment es preveu l'obligació d'inscriure en el Registre de fiances, els contractes de lloguer i els documents acreditatius del preu de lloguer en aplicació del sistema de referència dels preus del lloguer d'habitatges, es reforça el règim sancionador establert per la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge.

Respecte del decret legislatiu 1/2010 de 3 d'agost, Text refós de la Llei d'urbanisme, s'introdueixen diverses modificacions que afecten al desenvolupament de la Plataforma Urbanística de Catalunya, una eina digital amb validesa legal que permetrà oferir informació urbanística detallada, homogènia i accessible a escala 1:1000 en sòl urbà, al reconeixement de l'interès públic dels equipaments i les construccions destinades allotjament de persones

treballadores temporeres que estiguin directa justificadament associats una o diverses activitats d'explotació, s'incorporen els terrenys de sòl urbà no consolidat entre aquells en què es permet l'atorgament d'obres i usos provisionals, es flexibilitzen les modificacions de les figures dels plantejaments urbanístics que comporten reconeixement d'edificis existents disconformes o fora d'ordenació, mantenint la densitat de l'ús residencial i la intensitat dels usos existents i acreditant que es compleixen en tot cas les reserves mínimes definides a l'art. 58.1.f), es permet incrementar el nombre d'habitatges de protecció oficial sense incrementar l'edificabilitat, protegint el preu dels habitatges resultants i finalment excloent de la regla de supressió dels consorcis constituïts per desenvolupar àrees residencials estratègiques, quan han iniciat el procediment de tramitació de l'instrument de gestió urbanística que correspongui, o per continuar el desenvolupament de l'àrea residencial estratègica. Finalment, es regula una mesura urbanística de caire excepcional intemporal que permet que en sòls urbans qualificats d'ús terciari i que estiguin en zones qualificades de mercat residencial tensionat, s'admeti el seu ús per habitatge de protecció pública.

Respecte del Capítol III referit al medi ambient, sostenibilitat i aigües destaquen la modificació de la Llei 22/1983, de 21 de novembre, de protecció de l'ambient atmosfèric, regulant la gestió de les xarxes i estacions, de la Llei 8/2008, de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels canons sobre la disposició del rebuig dels residus, o es modifiquen les finalitats del Fons i criteris de distribució i l'informe a emetre per l'Agència Catalana de Residus en el tràmit d'autoritzacions o de llicències, per canvis d'ús del sol. També es modifica la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, regulant el règim de presentació de projectes amb models normalitzats, i finalment la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, el contingut dels procediments d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes. Finalment, al capítol IV es modifica el decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, pel qual s'assumeix la gestió directa del servei d'abastament d'aigua a poblacions per mitja de les xarxes d'abastament Ter-Llobregat de la titularitat de la Generalitat i es crea l'Ens d'Abastament d'Aigües, es modifica el règim d'adscripció i el de mesures contra la sequera.

Les modificacions exposades afecten a normativa de caire sectorial competència de la Generalitat de Catalunya, requerint les mateixes d'una norma amb rang de Llei i afectant de forma directa e indirecte a les despeses e ingressos de la Generalitat de Catalunya, raó per la qual s'ajusten a dret,

El Títol XI, referit a les mesures administratives en matèria de turisme (art. 113), es modifica la Llei 13/2002, 21 juny, Turisme Catalunya, en ordre a la fixació en quatre persones, el número màxim d'ocupants d'un pis turístic.

El títol XI es refereix a les mesures en matèria biodiversitat i patrimoni natural (articles 114 a 120) i afecta a les modificacions en la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals amb la modificació dels plans de protecció del medi natural, de les competències per la seva protecció i aprovació, tramitació i gestió, a la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya respecte de l'aprofitament recursos, a la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció i

ordenació paisatge, introduint modificacions en l'àmbit de l'educació mediambiental i el procediment sancionador. Respecte del decret legislatiu 2/2008, 15 d'abril, text refós Llei protecció dels animals, afecta al règim ramader i finalment, a la Llei 6/2020, de 18 de juny, protecció, conservació i posada en valor de les oliveres i els oliverars monumentals, on es fa una nova definició dels mateixos.

Respecte del Títol XII de mesures administratives en matèria de règim local (articles 120 a 121), afecten al decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, text refós Llei municipal de Catalunya, es preveuen els supòsits de suspensió del lliurament de fons als ens locals, el règim de convocatòria de places dels membres de cossos d'extinció d'incendis i la publicitat de subvencions directes a favor d'entitats locals. Finalment, respecte de la Llei 8/2025, de 30 de juliol de municipis rurals, els requisits per accedir als beneficis de la Llei.

Totes les modificacions plantejades requereixen d'una norma amb rang de Llei, i afecten als àmbits competencial de la Generalitat de Catalunya, raó per la qual s'informen favorablement.

En el Títol XIII, altres mesures administratives de caràcter sectorial (articles 123 a 132), es modifiquen diverses normes de caràcter sectorial. Així, la Llei 20/1985, de 25 de juliol de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència i en concret al seu règim sancionador, a la Llei 15/1990, de 9 de juliol d'ordenació sanitària de Catalunya, on es fixa la durada màxima amb prorrogues dels convenis subscrit entre institucions sanitàries el departament de salut i universitats públiques de 10 anys. També es modifica la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'Estadística de Catalunya, tot atribuint al govern de l'aprovació de les estadístiques d'interès de la Generalitat i per decret l'aprovació del pla estadístic.

Es modifica també el decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol, Llei de l'esport, introduint el règim del vot per correu i electrònic en les entitats esportives, el règim jurídic de la secretaria general de l'esport, competències dels seus òrgans i contingut de les facultats d'inspecció esportiva. Respecte de la Llei Mesures fiscals i financeres 16/2008, de 23 de desembre, es preveu atribuir als/les secretaris/ies generals u òrgans transversals dels departaments, la competència per l'adjudicació dels contractes d'obres, concessions d'obres i de serveis amb valor estimat als lindars dels harmonitzats i es modifica el règim jurídic dels equipaments comercials, decret Llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials.

Es modifiquen també la Llei 3/2010, de 18 de febrer de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats en infraestructures i edificis, afectant al control preventiu, al règim d'intervenció administrativa en activitats de caràcter esporàdic o puntual, al de les actes de comprovació i als supòsit sotmesos al control preventiu de l'administració. En la Llei 22/2010, de 20 de juliol del Codi de Consum de Catalunya, es regula el règim de reconeixement de responsabilitat de l'infractor i els supòsits de reducció de les sancions. En la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques, l'obligació de formalitzar encàrrecs de gestió amb anterioritat al moment de

producció d'efectes, el dret d'accés dels particulars a les dades en poder de l'administració sobre la seva persona o activitat, a través d'un espai personal, privat i segur, a l'obligació administració comunicar ciutadania serveis personals i proactius, a la garantia entre administració i el seu sector públic en l'intercanvi i us compartit de dades i en la llei 5/2017, de 28 de març, de mesures, al règim de fiscalització de les destinacions dels recursos del Fons per al foment del turisme en l'àmbit local i el sotmetiment als procediments de fiscalització propis del món local.

Finalment, respecte de la llei 18/2000, de 28 de desembre de facilitació de l'activitat econòmica, es modifica el règim de la finestra única empresarial i es determina que la transformació digital es portarà a terme en un termini màxim de dos anys en els procediments referits a l'àmbit d'activitats econòmiques, o tramitació de procediments urbanístics, ambientals i de intervenció en l'edificació.

Consideració sisena, part final

En relació amb la part final destaquen vuit disposicions addicionals, la primera, referent a la fixació del percentatge màxim del vint per cent respecte de la prestació complementària per a pensionistes en la modalitat no contributiva per invalidesa o jubilació, la segona, que estableix el canvi del règim jurídic del personal fix en el conveni col·lectiu únic de Catalunya, la tercera, de supressió del Consell Català de l'Esport, la quarta que preveu l'afectació dels ingressos- cànon- procedents del conveni en l'àmbit d'IDIADA, la cinquena en matèria de procediment concursal i el seu règim de gestió, la sisena, respecte del règim jurídic especial del Consorci Fira, tot establint l'exclusió de la llei 40/2015, d'1 d'octubre i finalment, la setena de cessió de dades de persones afectades terrorisme i dels seus familiars i la vuitena el límit d'ingressos de la unitat familiar i mentre no es modifiqui, de la prestació prevista a l'article 10 de la llei 18/2003, de 4 de juliol de suport a les famílies, en 29 vegades l'IRSC.

D'altra banda, consten quatre disposicions transitòries, la primera del règim transitori persones beneficiàries de les prestacions llei 13/2006 on es regulen les conseqüències derivades de la seva derogació, la segona, referida a l'Oficina de Suport a la Iniciativa Cultural i la participació del departament competent en matèria de política lingüística, la tercera, referida al tipus de gravamen sobre l'impost de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració i la quarta, respecte de l'adequació de la supressió del Consell Català de l'Esport.

En les dos disposicions derogatòries. Es deroguen diverses disposicions i en especial en la primera nombroses taxes que ja ha decaigut en la seva exigibilitat

Respecte de les disposicions finals, les tres primeres fan referència a les adaptacions de referències normatives, en matèria d'igualtat de tracte i no-discriminació, en la supressió del Consell Català de l'Esport i en comunicació de dades d'ocells fringíl·lids i finalment la quarta d'entrada en vigor.

Totes les disposicions compleixen els requisits formals exigits en funció de la seva naturalesa i requereixen d'una norma amb rang de llei, essent directament relacionades amb el contingut de la llei que ens ocupa, per la qual cosa s'informen favorablement.

Finalment es fan les següents consideracions

En primer lloc, i d'acord amb els antecedents d'aquest informe, el text articulat de l'Avantprojecte de llei, juntament amb les memòries corresponents, s'han publicat, en aplicació del principi de transparència i publicitat activa, al portal de la Generalitat <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interes-juridic/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/Llei-de-mesures-2024> i que en conseqüència, la ciutadania té a la seva disposició l'accés total a l'Avantprojecte de llei i les memòries preceptives. En segon lloc que l'Avantprojecte de llei s'ha sotmès al dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, que d'acord amb l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, és l'òrgan consultiu i d'assessorament del Govern en matèries socioeconòmiques, laborals i ocupacionals. En aquest sentit, l'article 3.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, estableix que el Consell és integrat per membres en representació de les organitzacions sindicals, de les organitzacions empresarials, del sector agrari, del sector marítim pesquer i del sector de l'economia social. En concret, actualment formen part del CTESC entitats com, per exemple, Comissió Obrera Nacional de Catalunya (CCOO), Unió General de Treballadors de Catalunya (UGT), Foment del Treball Nacional, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (PIMEC), Unió de Pagesos de Catalunya (UP), Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC), Federació Nacional Catalana de Confraries de Pescadors (FNCCP), Confederació de Cooperatives de Catalunya (CCC) i Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya. Així, totes aquestes entitats representatives d'interessos de caràcter general (socioeconòmics, laborals i ocupacionals) han tingut accés a l'Avantprojecte de llei i han pogut fer les seves consideracions i observacions. En conseqüència, atès que aquestes entitats representen els col·lectius afectats potencialment per l'Avantprojecte de llei (organitzacions sindicals, empresarials i altres institucions i organitzacions socials), la tramitació de l'Avantprojecte de llei ha articulat la participació, representació i defensa dels interessos de caràcter general i en tercer lloc, la memòria d'al·legacions recull també les al·legacions formulades a apartats determinats de l'Avantprojecte de llei. En aquest sentit, la memòria d'al·legacions enumera aquestes al·legacions i les respon específicament.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

Document signat
digitalment per:
Josep Lluís García Ramírez
Director general

2026.02.25
09:25:51 +01'00'

Director general