
INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte / Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties

1. Consulta plantejada

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de llei l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

2. Conclusions

S'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de llei de referència.

3. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 19.1 a) del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer. Així mateix, aquest informe s'emet d'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatiu als avantprojectes de llei.

A més, aquest informe s'emmarca en l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. En aquest sentit, l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 estableix que l'informe jurídic preliminar de l'assessoria jurídica del departament promotor de la iniciativa té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

D'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi.

Així, i d'acord amb les funcions atribuïdes per l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic corresponent.

4. Consideracions preliminars

4.1. Objecte de l'informe

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

4.2. Objecte de la iniciativa

L'Avantprojecte de llei de referència té per objecte aprovar el llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

4.3. Antecedents: Pla normatiu i memòria preliminar

L'Acord del Govern de 18 de febrer de 2020 aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya.

L'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 aprova el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023. Entre les noves iniciatives normatives que es preveu tramitar, el Pla normatiu inclou l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per Acord del Govern de 5 d'abril de 2022, s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, que determina, en el marc de l'estructura del Codi, que el llibre cinquè té per objecte la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

En aquest marc, per Acord del Govern de 5 d'abril de 2022, s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

La memòria preliminar és la següent:

Memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, endeutament i garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

La normativa reguladora en matèria de control econòmic i financer està dispersa i poc sistematitzada com a conseqüència de la complexitat i amplitud del sector públic propi. Aquest fet complica l'autorització i formalització d'operacions d'endeutament del sector públic, la planificació de tresoreria i la regulació dels instruments de risc i de les garanties.

En conseqüència, fa difícil el coneixement de la matèria i no genera prou seguretat jurídica.

2. Objectius que es volen assolir.

Els objectius generals que es pretén assolir són:

- Millorar la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa de tresoreria, endeutament i garanties.*
- Incrementar l'eficàcia i eficiència en l'actuació administrativa en matèria de tresoreria, endeutament i garanties.*
- Garantir la sostenibilitat de les finances públiques del sector públic de Catalunya.*

Així mateix són de destacar com objectius més específics els següents:

- Sistematitzar la planificació de tresoreria.*
- Determinar la capacitat d'endeutament del sector públic de Catalunya.*
- Fixar els límits de la cobertura de risc que pot assumir el sector públic de Catalunya.*

3. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

a) Opció de no fer res o mantenir la situació actual.

L'opció de no fer res o mantenir la situació actual malgrat no suposaria cap perjudici en l'àmbit d'aplicació de la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques, sí es perdria l'oportunitat de disposar d'un codi robust únic per aquesta matèria en l'àmbit de Catalunya.

b) Opcions normatives possibles:

b1) Opció normativa consistent en actualitzar la normativa actual.

Aquesta opció malgrat és possible es considera més òptim disposar d'un codi que únicament reguli aquesta matèria.

b2) Opció normativa preferida.

a) Disposar d'un marc normatiu íntegre en matèria de tresoreria, endeutament i garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya en un codi únic i en concret, en el llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, en exercici de determinats preceptes compresos als Capítols I i II del Títol VI de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, relatius a les finances i els pressupostos de la Generalitat, respectivament.

b) Des del punt de vista del contingut, es pretén:

- Delimitar el concepte d'endeutament de la Generalitat i establir el seu règim jurídic.*

- Definir les modalitats d'operacions d'endeutament del sector públic de la Generalitat, així com establir els límits d'endeutament d'acord amb el SEC.
- Preveure els instruments de cobertura de risc de l'endeutament.
- Establir la naturalesa de les garanties de la Generalitat en forma d'aval i la seva capacitat de prestar avals al sector públic.
- Delimitar els avals atorgats per les entitats del sector públic de la Generalitat.
- Definir l'àmbit i funcions de la tresoreria, la seva gestió centralitzada i coordinació, a més de la centralització dels saldos de les entitats públiques de la Generalitat.
- L'establiment d'un pla anual de tresoreria com a instrument per a la planificació dels pagaments i les previsions d'ingressos i necessitats transitòries d'endeutament a curt termini.

Aquesta és l'opció normativa que es considera més adient.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades:

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

Aquest Avantprojecte de Llei no té cap incidència sobre l'organització, el personal i el pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

b) Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

Aquest Avantprojecte de Llei no té cap incidència sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya, ni sobre el règim especial del municipi de Barcelona, configurat per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a les persones i per a les empreses. *Aquesta iniciativa normativa no conté mesures de simplificació i reducció de càrregues administratives per a les empreses i les persones, i per tant no genera impactes sobre tercers.*

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

La regulació legislativa en un únic codi d'aquesta matèria no genera impactes econòmics, socials ni ambientals.

5. La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, en el

seu cas, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència.

L'Acord GOV/265/2024, de 23 de desembre, aprova el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2025. Entre les noves iniciatives normatives que es preveu tramitar, el Pla normatiu inclou l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties
Descripció: establir un únic marc normatiu de la tresoreria, endeutament i garanties de les finances públiques per tal de superar l'actual dispersió i manca de sistematització.

Objectiu PdG: 5.1

Descripció: facilitar el control de la comptabilitat de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.

El Govern de la Generalitat va aprovar el 23 de setembre de 2025 el Projecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, que es troba actualment tràmit parlamentari. L'objectiu de la iniciativa és codificar en un únic text les diferents normes que afecten les finances públiques i la gestió del pressupost, s'estructura en vuit llibres, essent el llibre cinquè que ens ocupa el relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.

4.4. Àmbit competencial

Les finances de la Generalitat es regulen al títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que comprèn els articles 201 a 221. En concret, l'article 211 de l'Estatut estableix que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances. Així mateix, l'article 202.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern. En aquest sentit, la Generalitat, configurada per l'article 2.1 de l'Estatut com el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya, està integrada, entre d'altres, per l'Administració de la Generalitat i les entitats que conformen el seu sector públic.

4.5. Iniciativa legislativa del Govern

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la iniciativa legislativa correspon, entre d'altres, al Govern. En aquest sentit, l'apartat 1 de l'article 36 de la Llei 13/2008 estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament. Així mateix, l'apartat 2 de l'article 36 de la Llei 13/2008 disposa que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

Així, l'article 36 de la Llei 13/2008, relatiu a la iniciativa legislativa del Govern, disposa el següent:

Article 36

Iniciativa legislativa del Govern

1. El Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament.

2. La tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.
3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:
 - a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.
 - b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.
 - c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.
 - d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.
4. El departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.
5. Correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.
6. Un cop aprovat un projecte de llei, el Govern ha de trametre'l al Parlament, acompanyat amb tota la documentació annexa.
7. Si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

4.6. Avantprojectes de llei

En concret, i pel que fa a la tramitació corresponent, l'article 36.3 de la Llei 13/2008, relatiu als avantprojectes de llei, disposa el següent:

3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

- a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.
- b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.
- c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.
- d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

4.7. Competència del Departament d'Economia i Finances

D'acord amb l'article 3.2.7 del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament d'Economia i Finances, entre d'altres, les finances públiques.

5. Avaluació formal

5.1. Expedient

L'expedient inclou, a més del text normatiu, una memòria general i una memòria d'avaluació d'impacte, signades ambdues pel secretari general del Departament d'Economia i Finances.

En conseqüència, es constata que l'expedient, en aquest moment de la tramitació, inclou la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

No obstant això, en una fase posterior de la tramitació, i d'acord amb la lletra c) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, l'expedient s'ha de completar amb una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final del text proposat.

5.1.1. Memòria general

5.1.1.1. Contingut preceptiu

D'acord amb la lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria general té el contingut següent:

a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

5.1.1.2. Estructura

La memòria general aportada s'estructura en els apartats següents:

- Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- Marc normatiu en què s'insereix.
- Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.
- Competència de la Generalitat sobre la matèria.
- Tràmits de consulta i participatiu, que es divideix en tres apartats: consulta pública, participació ciutadana en l'elaboració de les normes i tràmit de consulta interdepartamental.
- Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.
- Entrada en vigor.

Per tant, la memòria general conté els apartats preceptius legalment d'acord amb l'apartat a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008.

A continuació es descriuen breument aquests apartats de la memòria general.

5.1.1.3. Descripció

a. Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

D'acord amb la memòria general, i en la línia apuntada prèviament per la memòria preliminar, la necessitat i l'adequació de la iniciativa deriven del desfasament del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, i del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre. En aquest sentit, la memòria general exposa les circumstàncies i elements que constaten el desfasament d'ambdues disposicions.

b. Marc normatiu en què s'insereix

En aquest apartat, la memòria general exposa la relació de disposicions normatives de referència, que són l'Estatut d'autonomia de Catalunya, el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, i el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre.

c. Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

En aquest apartat la memòria conté el quadre corresponent:

Disposició afectada	Article afectat	Tipus d'afectació
Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre	Articles 16 a 22bis, 48, 53bis i 54 a 62	Derogació
Text refós de la Llei de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre	Articles 8, 9 i 39	Derogació
Ordre de 15 de març de 1995 sobre tramitació dels expedients de concessió dels avals de la generalitat i de l'endeutament d'entitats autònomes i entitats de dret públic de la Generalitat	Tots	Derogació
Ordre ECF/224/2022, de 4 de juny, relativa a la coordinació de la gestió de tresoreria de les entitats autònomes i empreses públiques de la Generalitat	Tots	Derogació

d. Competència de la Generalitat sobre la matèria

En aquest apartat, la memòria exposa que les finances de la Generalitat es regulen al títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que comprèn els articles 201 a 221. En concret, l'article 211 de l'Estatut estableix que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances. Així mateix, l'article 202.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern. En aquest sentit, la Generalitat, configurada per l'article 2.1 de l'Estatut com el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya, està integrada, entre d'altres, per l'Administració de la Generalitat i les entitats que conformen el seu sector públic.

e. Tràmits de consulta i participació

En relació amb la consulta pública, la memòria exposa el següent:

“L'Acord del Govern de 5 d'abril de 2022 va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei. Aquest Acord, el punt 5 va preveure que atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya, considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública. Aquest tràmit es va realitzar des de l'11 d'abril de 2022 i va finalitzar el 10 de maig de 2022. Durant aquest termini no es va rebre cap aportació.”

En relació amb la participació ciutadana en l'elaboració de normes, la memòria exposa el marc normatiu aplicable en aquest àmbit, que és l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En efecte, en relació amb la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que "les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu".

En aquest sentit, l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014 disposa que "els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa."

I en aquest marc, l'apartat 3 de l'article 69 de la Llei 19/2014 estableix que "les persones poden trametre llurs propostes i suggeriments amb relació a les iniciatives normatives que correspongui abans del tràmit d'audiència i informació pública. El sol fet de participar en una iniciativa normativa no atribueix als ciutadans la condició d'interessats, però l'Administració ha de fer una valoració general de les contribucions, que s'ha de publicar en el Portal de la Transparència."

En concret, la memòria general addueix el següent:

"No obstant això, vist que durant el tràmit de consulta pública prèvia esmentat al paràgraf anterior no es va rebre cap aportació, i atès que es preveu realitzar el tràmit d'informació pública, no es considera necessari obrir el tràmit de participació ciutadana establert a l'article 69 de la Llei 19/2014. Tanmateix, un cop la iniciativa sigui informada a l'apartat II del Consell Tècnic i comenci el tràmit d'informació pública, l'Avantprojecte de llei i la documentació complementària que l'acompanya es podrà consultar al web de [Govern obert i bon govern](#) (apartat Transparència / Normativa i informació d'interès jurídic / Normativa / Normativa en tràmit / Departament d'Economia i Finances / Projectes normatius en tràmit).

Així mateix, de la lectura del paràgraf anterior se'n desprèn que la memòria justifica el compliment del principi de transparència i publicitat activa que estableixen els articles 10.1 c) i 69.2 de la Llei 19/2014.

En relació amb la consulta interdepartamental, la memòria exposa el següent:

"Aquest tràmit es realitzarà mitjançant l'aplicació SIGOV. L'Avantprojecte es posarà en coneixement dels diferents departaments durant un termini mínim de 15 dies, perquè

formulin si escau les observacions que considerin convenientes prèviament al tràmit d'informació pública.”

f. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

En relació amb el tràmit d'audiència, la memòria addueix el següent:

“D'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es considera convenient atorgar el tràmit d'audiència a la Sindicatura de Comptes”.

g. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

En aquest apartat la memòria exposa el següent:

Atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya es considera pertinent obrir un termini d'Informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, l'Avantprojecte se sotmetrà a informació pública, durant el termini mínim de 15 dies a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte corresponent al DOGC.

h. Altres consideracions: justificació de l'entrada en vigor immediata

En aquest apartat, la memòria justifica, particularment, l'entrada en vigor de la llei l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Així, la memòria exposa el següent:

“En aquest cas, l'entrada en vigor immediata de la llei es justifica, d'una banda, per la necessitat de superar al més aviat possible els inconvenients derivats de les disposicions vigents en l'àmbit de les finances públiques i, de l'altra, per tal de disposar, també al més aviat possible, d'una regulació clara i coherent en aquest àmbit.”

5.1.2. Memòria d'avaluació de l'impacte

5.1.2.1. Contingut preceptiu

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació té el contingut següent:

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què

s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

5.1.2.2. Estructura

De la revisió de la memòria d'avaluació es constata que conté els informes que preveu l'article 36.3 b) de la Llei 13/2008.

Així mateix, es constata que la memòria s'ha elaborat, en termes generals, d'acord amb el document "Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació", de 30 de juny de 2021, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència, que conté un esquema orientatiu dels continguts de la memòria d'avaluació que integra l'expedient de tramitació de les disposicions normatives, d'acord amb el que preveuen l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008 del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En concret, els apartats de la memòria són els següents:

Esquema de continguts de la memòria d'avaluació

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions
 - A. Els problemes que es pretenen solucionar
 - B. Els objectius que es volen assolir
 - C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives
2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades
 - A. Informe d'impacte pressupostari
 - B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
 - C. Informe d'impacte de gènere
 - D. Informe d'impacte econòmic i social
3. Comparació de les opcions considerades
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma
5. Annexos

A continuació es descriu breument el contingut d'aquests apartats.

5.1.2.3. Descripció

a. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

- Problemes

En aquest apartat la memòria identifica el problema.

- Objectius

En aquest apartat la memòria explicita els objectius.

- **Possibles solucions**

En aquest apartat la memòria exposa les alternatives possibles, que són no fer res, d'una banda, o aprovar el Codi de finances públiques de Catalunya (el llibre cinquè), de l'altra. S'opta, per tant, per la segona opció.

- **Altres consideracions. El format codi**

L'opció proposada s'insereix en l'àmbit del Codi de finances públiques de Catalunya, que ha d'ésser un codi obert, tant en l'estructura com en el contingut, i que s'ha d'anar conformant, d'acord amb el pla establert en l'Avantprojecte de Llei, mitjançant una successió de lleis seriadades. En aquest sentit, es considera adequat aquest format en codi ja que permet anar incorporant les noves regulacions o les modificacions de les ja existents sense que se'n ressenti la sistemàtica.

b. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

- **Informe d'impacte pressupostari**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de Llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

En aquest sentit, l'informe exposa que, quantitativament, no hi ha impacte.

- **Informe d'impacte econòmic i social**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte econòmic i social en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

En aquest sentit, l'informe exposa que, atès l'objecte i àmbit subjectiu de la iniciativa, no es detecta cap impacte en aquest punt.

Així mateix, es justifica la no realització del test de pimes.

- **Informe d'impacte normatiu**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit, l'informe exposa que la iniciativa té impacte en termes de simplificació normativa, ja que el Codi de finances públiques de Catalunya derogarà els dos textos refosos de referència.

Així, la iniciativa respon al principi de simplificació administrativa que estableix l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, segons el qual l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

- Informe d'impacte de gènere

Finalment, en l'informe d'impacte de gènere s'addueix que "la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni consten termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya."

c. Comparació de les opcions de regulació considerades

Aquest apartat conté un quadre comparatiu de les opcions considerades ("no fer res" i "opció proposada") i es ponderen els impactes de cadascuna de les opcions per tal d'assolir els objectius.

En aquest sentit, la memòria exposa, entre d'altres, el següent:

L'opció proposada permet, per tant, actualitzar, ordenar i sistematitzar, en un codi, el règim jurídic de les finances públiques de Catalunya, i en concret en aquest llibre cinquè als àmbits de la tresoreria, l'endeutament i les garanties, en els termes del Pla normatiu (disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti la seva actualització àgil i reforci la seguretat jurídica. Codificar en un únic text les diferents normes que afecten les finances públiques i la gestió del pressupost.)

En relació amb la simplificació normativa, l'opció proposada s'insereix en el marc dels principis generals que estableix l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, en relació amb el seu apartat 5 -relatiu, entre d'altres, als projectes de llei-, segons el qual la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

Així mateix, la iniciativa respon al principi de simplificació administrativa que estableix l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, segons el qual l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

d. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En aquest apartat, s'estableix que en el marc de les seves competències en l'àmbit de les finances públiques, el Departament d'Economia i Hisenda implementarà la disposició a través dels òrgans i unitats competents.

5.2. Tramitació

5.2.1. Tràmit de consulta pública

El tràmit de consulta pública s'estableix a l'article 133 de la Llei 39/2015. Així, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix el següent:

“Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.”

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

“Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.”

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

“Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella.”

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública" i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7b i 7c .

D'acord amb aquest marc, la memòria general exposa el següent:

“L'Acord del Govern de 5 d'abril de 2022 va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei. Aquest Acord, el punt 5 va preveure que atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya, considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública. Aquest tràmit es va realitzar des de l'11 d'abril de 2022 i va finalitzar el 10 de maig de 2022. Durant aquest termini no es va rebre cap aportació.”

5.2.2. Participació ciutadana

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, la memòria general addueix que "(...) vist que durant el tràmit de consulta pública prèvia esmentat al paràgraf anterior no es va rebre cap aportació, i atès que es preveu realitzar el tràmit d'informació pública, no es considera necessari obrir el tràmit de participació ciutadana establert a l'article 69 de la Llei 19/2014."

5.2.3. Principi de transparència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure, entre d'altres, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben (lletra c), i les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (lletra d).

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

En aquest marc, la memòria addueix, en l'apartat 2.5.2, que "(...) un cop la iniciativa sigui informada a l'apartat II del Consell Tècnic i comenci el tràmit d'informació pública, l'Avantprojecte de llei i la documentació complementària que l'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/> i al Portal de la transparència. L'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.1.c i 69.2."

5.2.4. Audiència interdepartamental

De conformitat amb el punt 2.1 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment

d'elaboració de disposicions de caràcter general, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin convenients. El tràmit d'audiència interdepartamental es du a terme a través del fòrum del SIGOV.

La memòria preveu expressament la realització d'aquest tràmit.

Un cop finalitzada l'audiència interdepartamental la unitat directiva ha d'elaborar la Memòria d'observacions i al·legacions, on s'han de relacionar les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes, i s'han d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades, amb la motivació corresponent.

5.2.5. Audiència als interessats

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

De conformitat amb el punt 2.2 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, relatiu als tràmits d'informació pública i audiència als interessats, "cal atorgar el tràmit d'audiència als interessats que, per llei, exerceixin la representació i la defensa d'interessos de caràcter general o afectats [...], i el tràmit d'informació pública, tret que de forma motivada es fonamenti jurídicament la no-preceptivitat d'aquests tràmits."

En aquest sentit, la memòria exposa que d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es considera convenient atorgar el tràmit d'audiència a la Sindicatura de Comptes.

5.2.6. Informació pública

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

En aquest sentit, la memòria exposa la procedència de la informació pública "atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya es considera pertinent obrir un termini d'Informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, l'Avantprojecte se sotmetrà a informació pública, durant el termini mínim de 15 dies a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte corresponent al DOGC."

5.2.7. Informes

Atesa la matèria i els àmbits concrets de la iniciativa, l'expedient s'ha de completar amb els informes següents:

- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, de conformitat amb els articles 36 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb els articles 25 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe de la Direcció General de Tributs i Joc, d'acord amb els articles 81 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe de la Intervenció General, en el marc de les funcions que exerceix d'acord amb la normativa vigent i, en particular, d'acord amb els articles 96 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, que estableix que correspon a l'Institut Català de les Dones, entre d'altres, elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Dictamen del CTEESC, d'acord amb l'apartat primer de l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, relatiu a les funcions del Consell.

5.2.8. Consell Tècnic

D'acord amb la lletra b) de l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

6. Anàlisi material

6.1. Estructura

L'Avantprojecte de llei s'estructura en els apartats següents:

- a. Títol
- b. Part expositiva (exposició de motius)
- c. Part dispositiva
- d. Part final
- e. Llibre cinquè

Així mateix, el llibre cinquè s'estructura en els títols següents:

- Títol I. Tresoreria
- Títol II. Endeutament
- Títol III. Garanties

6.2. Descripció

a. Títol

El títol de la iniciativa és Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

b. Part expositiva (exposició de motius)

L'exposició de motius de la disposició s'exposa, en termes generals, la competència de la Generalitat en la matèria, el marc normatiu de referència i la justificació de la necessitat i adequació del llibre cinquè.

c. Part dispositiva

L'Avantprojecte de Llei conté un article, únic, amb l'objecte següent:

Article únic. Aprovació del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya.

d. Part final

Pel que fa a la part final de la Llei, la disposició derogatòria té per objecte derogar determinades normes del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i del Text refós de la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana; la disposició final primera habilita el Govern per al desplegament normatiu que correspongui i, finalment, la disposició final segona disposa l'entrada en vigor de la Llei.

e. Llibre cinquè

Pel que fa al llibre cinquè, s'estructura en tres títols, de l'I al III.

En concret, l'estructura i els articles del llibre cinquè (amb el títol corresponent) són els següents:

Llibre cinquè. Tresoreria, endeutament i garanties

Títol I. Tresoreria

Capítol I. Àmbit i funcions

Article 511-1. La tresoreria de la Generalitat

Article 511-2. Finalitat i funcions de la Tresoreria General

Capítol II. Gestió de la tresoreria

Article 512-1. Pressupost de Tresoreria, Pla de pagaments de la tresoreria i altres normes de gestió

Article 512-2. Comptes de la Tresoreria i règim d'autoritzacions

Article 512-3. Col·locació d'excedents de tresoreria

Article 512-4. Gestió i coordinació de la Tresoreria de la Generalitat

Article 512-5. Instruments per als cobraments i pagaments de la Tresoreria de la Generalitat

Article 512-6. Les necessitats transitòries de tresoreria

Article 512-7. Caixa General de Dipòsits

Article 512-8. Gestió de la recaptació dels drets de la Generalitat de Catalunya
Article 512-9. Compensació de deutes
Article 512-10. Ajornament o fraccionament de deutes
Article 512-11. Pagaments indeguts
Article 512-12. Inembargabilitat dels fons públics de la Generalitat
Títol II. Endeutament
Capítol I. Concepte i règim jurídic
Article 521-1. Concepte
Article 521-2. Règim jurídic
Capítol II. Modalitats d'endeutament i instruments de cobertura de risc
Article 522-1. Modalitats d'operacions d'endeutament
Article 522-2. Operacions d'endeutament a curt termini
Article 522-3. Operacions d'endeutament a llarg termini
Article 522-4. Capacitat d'endeutament a llarg termini del sector públic institucional de la Generalitat
Article 522-5. Límits a l'endeutament de les entitats del sector d'Administració pública de la Generalitat segons el Sistema Europeu de Comptes (SEC)
Article 522-6. Instruments de cobertura de risc de l'endeutament
Article 522-7. Obligacions informatives amb relació a les operacions d'endeutament
Capítol III. Concessió de préstecs, línies de crèdit o bestretes reintegrables
Article 523-1. Concessió de préstecs, línies de crèdit o bestretes reintegrables
Títol III. Garanties
Capítol I. Avals
Article 531-1. Naturalesa
Capítol II. Avals i sector públic institucional
Article 532-1. Avals al sector públic institucional
Article 532-2. Avals atorgats per entitats del sector públic institucional de la Generalitat

7. Directrius de tècnica normativa

7.1. Consideracions preliminars

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 132 de la Llei 39/2015, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'eleva per a la seva aprovació l'any següent.

7.2. Elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya

El Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya remarca els principis d'elaboració de les disposicions normatives i estableix les regles de redacció i estructuració de les disposicions normatives.

En termes generals, la iniciativa s'ajusta a aquests principis i regles.

8. Recapitulació

8.1. Documentació de l'expedient

L'expedient conté la documentació preceptiva que estableix l'article 36.3 de la Llei 13/2008 en aquest punt de la tramitació del procediment. En concret, l'expedient disposa de la memòria general i de la memòria d'avaluació d'impacte.

Pel que fa a la memòria d'avaluació d'impacte, es constata també que inclou els informes d'impacte corresponents.

8.2. Tràmits de consulta pública, participació, audiència i informació pública. Principi de transparència

La memòria general constata la realització del tràmit de consulta pública i justifica la necessitat de la consulta interdepartamental i la informació pública.

La memòria general justifica la no realització del tràmit de participació.

La memòria general considera necessari concedir el tràmit d'audiència a la Sindicatura de Comptes.

Finalment, la memòria general justifica el compliment del principi de transparència.

8.3. Informes

Per tal de completar l'expedient i continuar amb la tramitació del procediment, caldria sol·licitar els informes que s'enumeren a l'apartat 5.2.7.

8.4. Adequació de la iniciativa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

D'acord amb les consideracions anteriors, es conclou que la iniciativa s'ajusta al marc normatiu vigent i, en termes generals, a les directrius de tècnica normativa.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

Barcelona, 20 d'octubre de 2025

Josep Lluís
García
Ramírez

Data:
2025.10.23
11:51:38
+02'00'

El director general



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties

Departament: Economia i Finances

Sense impacte pressupostari

Descripció i justificació de la proposta

1. Les finances públiques són part essencial, des d'una perspectiva econòmicofinancera, de l'actuació i l'activitat de l'Administració de la Generalitat i de les entitats que conformen el seu sector públic. És per això, que l'ordenació rigorosa de les finances públiques, fonamentades en els principis d'equilibri pressupostari i sostenibilitat financera, és una necessitat ineludible.
2. La normativa reguladora en matèria de control econòmic i financer està dispersa i poc sistematitzada com a conseqüència de la complexitat i amplitud del sector públic propi. Així mateix, aquesta normativa és poc concreta a l'hora de definir uns recursos que formen part de la Tresoreria de la Generalitat i és molt flexible sobre la capacitat de les entitats del sector públic per realitzar operacions de tresoreria, circumstància que si bé facilita la gestió de fons per part d'aquestes entitats, dificulta el control, seguiment i coordinació per part de l'Administració de la Generalitat. Aquest fet complica l'autorització i formalització d'operacions d'endeutament del sector públic, la planificació de tresoreria i la regulació dels instruments de risc i de les garanties. En conseqüència, fa difícil el coneixement de la matèria i no genera prou seguretat jurídica.
3. L'objecte d'aquesta llei és aprovar el llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, aportant un marc normatiu íntegre en matèria de tresoreria, endeutament i garanties de les finances públiques de la Generalitat d'acord amb les competències atribuïdes per determinats preceptes compresos als capítols I i II del títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, relatius a les finances i els pressupostos de la Generalitat, respectivament.
4. Els objectius generals que es pretén assolir són:
 - Millorar la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa de tresoreria, endeutament i garanties.
 - Incrementar l'eficàcia i eficiència en l'actuació administrativa en matèria de tresoreria, endeutament i garanties.
 - Garantir la sostenibilitat de les finances públiques del sector públic de Catalunya.
5. Així mateix són de destacar com a objectius més específics els següents:
 - Sistematitzar la planificació de tresoreria.
 - Determinar la capacitat d'endeutament del sector públic de Catalunya.
 - Fixar els límits de la cobertura de risc que pot assumir el sector públic de Catalunya.

6. Aquesta Llei conté un article, únic, que té per objecte aprovar el llibre cinquè; una disposició derogatòria, i dues disposicions finals, la primera i la segona, relatives respectivament al desplegament normatiu i a l'entrada en vigor.
7. Pel que fa al llibre cinquè, s'estructura en tres títols, l'I, el II i el III, relatius respectivament a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb l'informe d'impacte pressupostari del secretari general del Departament d'Economia i Finances de data 20 d'octubre de 2025, la iniciativa repercutirà qualitativament en les finances de la Generalitat en la mesura que té per objectiu disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, que faciliti una actualització àgil, que reforci la seguretat jurídica i que garanteixi una gestió diligent dels riscos i els assumptes fiscals a nivell corporatiu.

Des d'un punt de vista quantitatiu, la iniciativa no té un impacte directe en relació amb els recursos personals i materials de la Generalitat. Així mateix, en relació amb el pressupost de la Generalitat, la iniciativa no comportarà un augment directe de les despeses ni dels ingressos.

Des del punt de vista de l'impacte pressupostari, no hi ha previsió d'afectacions ni repercussions sobre els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat. En relació amb les mesures previstes, com ara l'atribució de funcions a la tresoreria, l'elaboració i gestió del pla de tresoreria o l'establiment de sistemes i censos únics de caràcter obligatori, l'impacte és poc significatiu atès que són tasques que ja s'efectuen actualment i no requereixen de l'adopció de mesures específiques d'implementació.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

La directora general de Pressupostos

Document signat
digitalment per:
Esther Pallarols i Llinàs
Directora general de
Pressupostos

2025.10.23
14:25:10
+02'00'

INFORME

Que s'emet en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, sobre l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

1. Antecedents de fet

Primer.- En data 30 d'octubre de 2025 es sol·licita informe de la Intervenció General amb relació a l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties per part de l'Assessoria del Departament d'Economia i Finances.

Segon.- La documentació que consta a l'expedient és el text de la iniciativa i la memòria d'observacions.

2. Fonaments jurídics

Article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre.

3. Consideracions

No se n'efectuen.

4. Conclusió

Vist l'expedient, aquesta Intervenció General informa favorablement la tramitació de l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

Barcelona, 31 d'octubre de 2025

David Canada 2025.10.31
Zapater 19:36:15
+01'00'

Interventor general



Informe d'impacte de gènere

Identificació de l'expedient

Informe ECF_179_2025, relatiu a l'expedient de sol·licitud d'informe d'impacte de gènere que el Departament d'Economia i Finances ha fet arribar a aquest institut en data 30 octubre de 2025 sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

Descripció de la disposició normativa

El present avantprojecte té per objectiu aprovar el llibre cinquè, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties, en el marc del procés d'elaboració del Codi de finances públiques de Catalunya iniciat amb el llibre primer.

Avaluació de l'impacte de gènere

La Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, a l'article 3, en compliment del principi de perspectiva de gènere a què fa referència l'article 41 de l'Estatut d'Autonomia, estableix l'obligació d'incorporar la perspectiva de gènere a totes les polítiques públiques, a tots els nivells i etapes, d'acord amb el principi de transversalitat de la perspectiva de gènere i de les polítiques d'igualtat de gènere. Aquesta obligació s'estén a tots els àmbits en què els poders públics exerceixen responsabilitats, com és el cas de les finances públiques.

El present informe d'impacte de gènere constitueix l'eina clau per fer efectiu aquest mandat i per garantir que la norma contribueixi a l'assoliment de la igualtat efectiva entre dones i homes, en coherència amb els compromisos normatius i polítics de la Generalitat de Catalunya.

Així doncs, un cop revisada i analitzada la disposició objecte del present informe i considerant els fonaments de dret, el resultat sobre el seu impacte de gènere és:

Impacte neutre

No s'identifiquen impactes diferencials rellevants, però la disposició no incorpora elements actius de promoció de la igualtat ni s'han previst mecanismes concrets per integrar la perspectiva de gènere i de les polítiques d'igualtat de gènere. Es proposen esmenes per evitar possibles biaixos de gènere.



**Propostes d'esmenes per incorporar la perspectiva de gènere i/o millorar-la**

En coherència amb els fonaments de dret i els objectius de transversalitat de gènere exposats, i d'acord amb el resultat de l'avaluació, a continuació es proposen esmenes per tal de reforçar l'impacte positiu de la norma i/o contribuir a erradicar potencials desigualtats de gènere:

➤ **Esmenes lingüístiques**

Pel que fa al llenguatge utilitzat de la disposició, no escau proposar cap esmena.

➤ **Esmenes de contingut**

Pel que fa al contingut de la disposició, es proposen les esmenes següents amb l'objectiu d'incorporar-hi la perspectiva de gènere:

1. Afegir un article addicional:

Article X. Indicadors amb perspectiva de gènere

Totes les dades referents a persones físiques previstes en aquest llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya s'han de recollir desagregades per sexe (dona/home). Així mateix, el departament competent en matèria de finances públiques ha d'explotar, disseminar i difractar les dades i els resultats obtinguts mitjançant procediments estadístics, i elaborar estudis i investigacions sobre la situació econòmica i financera de les dones per tal que siguin útils als processos de canvi i millora social des de la perspectiva de gènere, en relació amb l'àmbit d'actuació d'aquest llibre cinquè. Les dades personals de les persones físiques seran tractades amb les garanties establertes en la normativa de protecció de dades personals”.

Directora executiva de l'Institut Català de les Dones



Fonaments de dret

Normativa sobre l'informe d'impacte de gènere

- Els projectes de disposicions normatives que elabori el Govern en virtut de la iniciativa legislativa (projectes de llei) han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats, entre d'altra documentació preceptiva, d'un informe d'impacte de gènere, tal i com estableix l'article 36.3 apartat b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- De conformitat amb l'article 2 de l'apartat d) del Decret 78/2023, d'11 d'abril, de reestructuració de l'Institut Català de les Dones, les funcions d'aquest Institut són les previstes a la Llei 11/1989, de 10 de juliol, i es concreten, entre d'altres, en elaborar i emetre els informes preceptius d'impacte de gènere i proposar les mesures correctores adequades perquè siguin presents en les normes, les disposicions i les polítiques que aprovi i executi el Govern, especialment si d'aquests informes es deriven mesures prescriptives de correcció de les desigualtats de gènere, tràmit intern que es dona per completat amb aquest document.

Normativa aplicable en matèria d'igualtat i no discriminació

Àmbit català

- a) L'Estatut d'Autonomia de Catalunya del 2006, als seus articles 4.3, 19, 41 i 153, quant al reconeixement i garantia dels drets de les dones i la igualtat d'oportunitats de les dones i els homes, i la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere.
- b) La Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, modificada per la Llei 17/2020, de 22 de desembre, i per la Llei 10/2023, del 7 d'agost, estableix els principis orientadors en les intervencions dels poders públics en aquesta matèria, incloent-hi una atenció i una reparació adequades a les dones que han patit violència masclista.
- c) La Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia, desenvolupa i garanteix els drets de lesbianes, gais, bisexuals, persones trans i persones intersexuals (LGBTI), estableix els principis orientadors de l'actuació dels poders públics i defineix les polítiques públiques que han de promoure la igualtat efectiva de les persones LGBTI.
- d) La Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, desenvolupa els preceptes estatutaris en matèria d'igualtat de gènere i els drets de les dones i estableix mesures transversals en tots els ordres de la vida, amb la finalitat d'eradicar les discriminacions contra les dones. En relació amb la interseccionalitat, el preàmbul de la Llei preveu que s'han de tenir en compte també, a més de la discriminació per raó de sexe, altres aspectes com ara la discriminació múltiple i les situacions de desavantatge





per raó d'ètnia, color, orígens ètnics i socials, característiques genètiques, llengua, religió, conviccions, opinions polítiques o de qualsevol altra mena, pertinença a una minoria, competències, naixement, discapacitat, edat, orientació sexual o nivell econòmic.

- e) La **Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació**, estableix els principis i regula les mesures i els procediments per garantir i fer efectius el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació, el respecte a la dignitat humana i la protecció davant qualsevol forma, acte o conducta de discriminació que es doni en l'àmbit territorial d'aplicació d'aquesta llei per raó de naixement o lloc de naixement; procedència, nacionalitat o pertinença a una minoria nacional; raça, color de pell o ètnia; opinió política o d'una altra índole; religió, conviccions o ideologia; llengua; origen cultural, nacional, ètnic o social; situació econòmica o administrativa, classe social o fortuna; sexe, orientació, identitat sexual i de gènere o expressió de gènere; ascendència; edat; fenotip, sentit de pertinença a grup ètnic; malaltia, estat serològic; discapacitat o diversitat funcional, o per qualsevol altra condició, circumstància o manifestació de la condició humana, real o atribuïda.

Àmbit estatal

- a) La **Llei Orgànica 1/2004, del 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere**, estableix mesures de protecció integral la finalitat de les quals és prevenir, sancionar i erradicar aquesta violència i prestar assistència a les dones, als seus fills menors i als menors subjectes a la seva tutela, o guarda i custòdia, víctimes d'aquesta violència
- b) La **Llei Orgànica 3/2007, del 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes**, estableix la transversalitat del principi d'igualtat de tracte entre dones i homes com a principi general d'actuació dels poders públics (article 15), defineix els criteris d'actuació de les administracions públiques en l'àmbit de les seves competències i en aplicació del principi d'igualtat entre dones i homes (article 51) i obliga les administracions a definir i aplicar plans d'igualtat de caràcter intern. També inclou un manament específic als poders públics, en la seva activitat ordinària, per garantir la integració efectiva de la perspectiva de gènere en l'elaboració dels seus estudis i estadístiques (article 20).
- c) El **Reial decret llei 6/2019, d'1 de març**, de mesures urgents per a la garantia de la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en el treball i l'ocupació va incorporar canvis significatius a la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març. Entre d'altres, l'ampliació considerable del nombre d'empreses obligades a elaborar i aplicar un Pla d'igualtat, incloent-hi aquelles amb 50 o més persones treballadores, precisions relatives a l'exhaustivitat del diagnòstic o la creació d'un Registre de Plans d'igualtat.
- d) El **Reial Decret 901/2020, de 13 d'octubre**, pel qual es regulen els plans d'igualtat i el seu registre i es modifica el Reial Decret 713/2010, de 28 de maig, sobre registre i dipòsit de convenis i acords col·lectius de treball i el **Reial Decret 902/2020, de 13 d'octubre**, d'igualtat retributiva entre dones i homes, tenen com objectiu, d'una banda, desenvolupar





reglamentàriament els plans d'igualtat així com el seu diagnòstic, incloses les obligacions de registre, dipòsit i accés i, d'altra banda, establir mesures específiques per fer efectiu el dret a la igualtat de tracte i a la no discriminació entre dones i homes en matèria retributiva, respectivament.

- e) La **Llei 15/2022, de 12 de juliol, integral per a la igualtat de tracte i la no-discriminació** té per objectiu garantir i promoure el dret a la igualtat de tracte i la no discriminació. També busca respectar la dignitat de la persona, en desenvolupament dels drets fonamentals reconeguts a la Constitució.
- f) La **Llei orgànica 10/2022, de 6 de setembre, de garantia integral de la llibertat sexual**, té com a finalitat l'adopció i la posada en pràctica de polítiques efectives, globals i coordinades entre les diferents administracions públiques competents, a nivell estatal i autonòmic, que garanteixin la sensibilització, prevenció, detecció i la sanció de les violències sexuals. Entre d'altres novetats, es desenvolupa el dret a la reparació com un dels eixos centrals de la responsabilitat institucional per aconseguir la completa recuperació de les víctimes i les garanties de no repetició de la violència.
- a) La **Llei 4/2023, de 28 de febrer, per a la igualtat real i efectiva de les persones trans i per garantia dels drets de les persones LGTBI**, desenvolupa i garanteix els drets de les persones lesbianes, gais, bisexuals, trans i intersexuals eradicant les situacions de discriminació, per assegurar que es pugui viure l'orientació sexual, la identitat sexual, l'expressió de gènere, les característiques sexuals i la diversitat familiar amb plena llibertat.
- b) La **Resolució de 16 de març de 2023**, de la Secretaria d'Estat de Funció Pública, per la qual es crea el Registre de plans d'igualtat de les administracions públiques i els seus protocols davant de l'assetjament sexual i per raó de sexe.
- a) La **Llei Orgànica 2/2024, d'1 d'agost**, de representació paritària i presència equilibrada de dones i homes l'objectiu del qual és garantir la representació efectiva de les dones en els àmbits decisoris de la vida política i econòmica, i transposa la Directiva (UE) 2022/2381 del Parlament Europeu i del Consell de 23 de novembre de 2022, relativa a un millor equilibri de gènere entre els administradors de les societats cotitzades i mesures connexes
- b) El **Reial Decret 1026/2024, de 8 d'octubre**, pel qual es desenvolupa el conjunt planificat de les mesures per a la igualtat i no discriminació de les persones LGTBI a les empreses, l'objectiu del qual és el desenvolupament reglamentari de l'obligació empresarial de les empreses amb més de 50 persones treballadores perquè estableixin un conjunt planificat de mesures que contempli no sols la prevenció sinó també les estratègies de detecció i actuació davant d'actituds discriminatòries. Aquest Pla ha d'incloure protocols d'actuació davant de l'assetjament i la violència, considerades formes greus de discriminació al lloc de treball.





Informe 56/2025 sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties

Antecedents

En relació amb la tramitació de la iniciativa SIG25ECF1281, que correspon a l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties, s'ha lliurat el 30 d'octubre de 2025 una nova versió del text proposat.

Amb data 26 de gener de 2023 aquesta unitat directiva va emetre informe amb diverses consideracions sobre una versió prèvia tramitada a la iniciativa SIG22ECO2051. La major part d'aquestes consideracions s'han inclòs en la versió actual del text, i les que no han estat incorporades s'han valorat d'acord a la Memòria de les observacions i les al·legacions presentades per part de la Secretaria General del Departament d'Economia i Hisenda en data 5 d'abril de 2023.

Aquest informe s'emet sobre les modificacions incorporades a la iniciativa SIG25ECF1281 respecte a les que ja es van informar en la iniciativa SIG22ECO2051.

Consideracions

1. Respecte l'àmbit de la norma

S'ha ampliat l'àmbit d'aplicació de la norma atès que a l'article 511-1 s'ha eliminat -de la versió prèviament informada- les exclusions a determinades entitats que no formaven part de la Tresoreria de la Generalitat.

En primer terme, per motius de coherència s'han inclòs la totalitat dels Consorcis i Fundacions adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, consideració inclosa en l'anterior informe d'aquesta unitat directiva.

Adicionalment s'ha eliminat l'apartat a) de l'article 511-1 de la versió anterior, que exclouia de l'àmbit de l'aplicació de la norma els organismes que tinguin la consideració d'independents d'acord amb el que determini la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional. En la documentació facilitada, no consta la motivació per incloure aquestes entitats, que tenen plena independència orgànica i funcional de les administracions públiques, a la Tresoreria de la Generalitat aquestes entitats.

S'ha de considerar que la darrera versió disponible de la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional inclou com a entitat independent l'Institut Català de Finances, entitat a la que se li aplica la normativa específica de les entitats de crèdit i, per tant, se sotmet únicament a la normativa de caràcter bàsic i a la dictada pels organismes reguladors de la Unió Europea que li sigui aplicable, atenent la seva especial activitat i naturalesa.

2. Respecte les unitats responsables de la direcció i gestió de les tresoreries de les entitats del sector públic institucional

L'apartat segon de l'article 511-2, relatiu a la finalitat i funcions de la Tresoreria General introdueix el concepte d'unitats responsables de la direcció i gestió de les tresoreries de

les entitats del sector públic institucional, unitats que -d'acord amb aquest article- tenen com a funcions establir les mesures necessàries per tal de garantir el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, en el marc de les seves funcions, així com del període mitjà de pagament a proveïdors establert en la normativa.

Amb l'objectiu del compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i la resta de preceptes normatius que siguin d'aplicació, considerem que l'atribució d'aquestes funcions a una unitat diferenciada de direcció i gestió de la tresoreria no s'adequa a la realitat de gran part del sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya, i que ha de ser l'òrgan de govern de cada entitat el responsable de garantir l'existència de les esmentades mesures i el seu compliment efectiu.

Conclusió

Condicionat a la valoració de les consideracions realitzades, la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya informa favorablement el present avantprojecte de llei.

El subdirector general d'Entitats i
Participacions de la Generalitat

Victor Vallés Celada

Vist i plau
El director general del Patrimoni de la
Generalitat de Catalunya

Jonatan Ferreras Román

INF. CT 5/25

Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties. SIG25ECF1281.

En relació amb la tramitació de la iniciativa SIG25ECF1281, que correspon a l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties, es fa avinent el següent:

En data 20 de maig de 2025 aquesta unitat directiva va emetre informe favorable en relació amb la versió de l'Avantprojecte de Llei esmentada i que fou dictaminada pel Consell Tècnic en apartat II en data 27 de març de 2025.

Ara, en data 30 d'octubre de 2025 s'ha lliurat una nova versió del text de l'avantprojecte, per a la seva valoració de conformitat amb l'article del 81 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

Examinada la nova versió del text s'informa favorablement la seva tramitació.

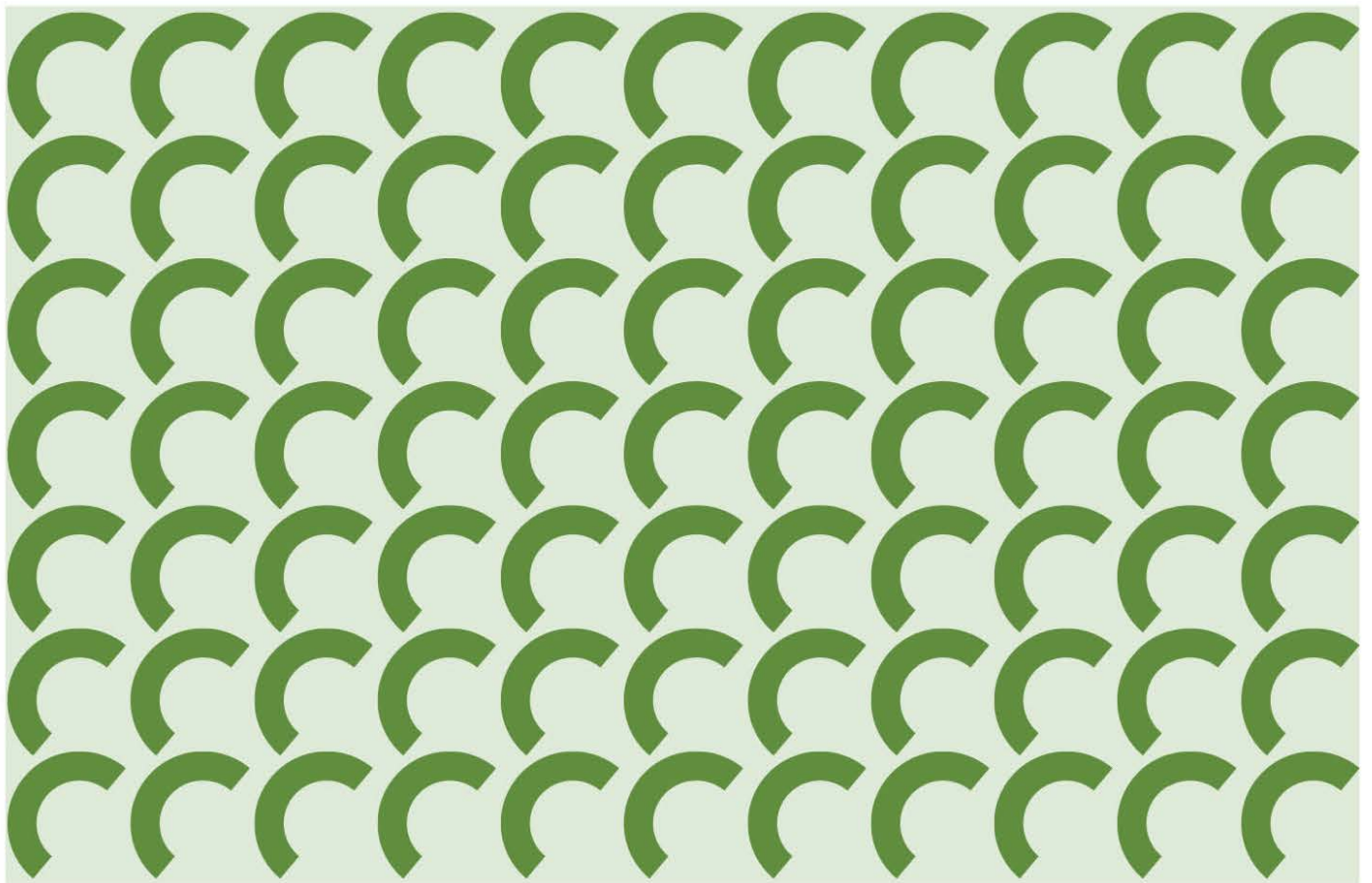
 Natàlia Caba i Serra
Directora general de Tributs i Joc
Departament d'Economia i Finances

2025.11.25 12:05:35
+01'00'

Dictamen

17·2025

sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.



Dictamen 17•2025

sobre l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: ctesc.gencat.cat

A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Barcelona, desembre de 2025

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

Índex

DICTAMEN 17/2025 sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties	5
--	---

DICTAMEN 17/2025 sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 22 de desembre de 2025, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 2 de desembre de 2025 va tenir entrada, al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, un escrit tramès per la consellera del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

L'avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria econòmica i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 18 de desembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, d'un article únic, d'una disposició derogatòria, de dues disposicions finals i del llibre cinquè del Codi de finances públiques.

En l'exposició de motius es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'avantprojecte de llei. També es fa un resum de l'estructura i contingut de la norma.

L'article únic aprova el llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya.

La disposició derogatòria deroga determinats articles del Decret legislatiu 3/2002 i del Decret legislatiu 2/2002. També deroga l'ordre de 15 de març de 1995 i l'Ordre ECF/224/2002.

La disposició final primera faculta el departament competent en matèria de finances per desplegar i aplicar la norma.

La disposició final segona determina l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

El llibre cinquè es divideix en tres títols. El títol I s'anomena "Tresoreria" i conté dos capítols. En el capítol I es regulen l'àmbit, la finalitat i les funcions de la Tresoreria General. En el capítol II es regula la gestió de la Tresoreria, entre d'altres qüestions, es determinen el pressupost de Tresoreria i el Pla de pagaments, els comptes i el règim d'autoritacions, la gestió i la coordinació, els instruments per als cobraments de drets i per als pagaments d'obligacions i l'ajornament o fraccionament de deutes.

El títol II s'anomena "Endeutament" i conté tres capítols. El capítol I determina què s'ha d'entendre per endeutament i regula el règim jurídic. En el capítol II es regulen les modalitats d'endeutament i els instruments de cobertura de risc. El capítol III regula la concessió de préstecs, línies de crèdit o bestretes reintegrables.

El títol III s'anomena "Garanties" i conté dos capítols. El capítol I determina què s'ha d'entendre per aval i regula el règim jurídic. El capítol II regula els avals al sector públic institucional i els avals atorgats per entitats del sector públic institucional.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC recomana reforçar la informació del pla de pagaments, especialment pel que fa a la seva estructura, terminis i criteris d'aplicació.

Segona. El CTESC recomana reforçar la informació i la difusió pública relatives a l'endeutament i als riscos vinculats, amb l'objectiu de garantir el dret de la ciutadania a una informació clara, accessible i completa.

Tercera. El CTESC recomana incorporar mesures que obliguin l'Administració a agilitzar els procediments de reclamació, càlcul i notificació dels reintegraments quan s'hagin de retornar imports percebuts en l'àmbit de subvencions.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana que en el títol de l'article 511-2 se substitueixi "Tresoreria General" per "Tresoreria de la Generalitat".
2. El CTESC recomana que el títol del capítol II sigui "Gestió de la Tresoreria de la Generalitat".
3. L'apartat 5 de l'article 512-1 fa referència a l'establiment de criteris específics que requereixin una tramitació especial per raons objectives. El CTESC considera que resulta imprescindible definir i/o precisar el que s'entén com a "raons objectives".
4. El CTESC proposa en l'article 512-3 substituir "amb rendiment fix o variable" per "amb el capital assegurat amb independència que el rendiment sigui fix o variable".
5. El CTESC considera que en l'apartat 1 de l'article 522-7 s'hauria d'afegir després de l'Administració de la Generalitat, "[...] i les entitats del sector públic institucional de la Generalitat."

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 22 de desembre de 2025

El president

Ciriaco Hidalgo
Salgado (TCAT)

Firmado digitalmente por
Ciriaco Hidalgo Salgado
(TCAT)
Fecha: 2025.12.22 13:49:54
+01'00'

La secretària executiva

Carme Garcia Jarque - DNI
[REDACTED] (SIG)
Fecha: 2025.12.22
13:33:45
+01'00'

Informe jurídic final sobre l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

1. Consulta plantejada

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

2. Conclusions

S'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de Llei de referència, sens perjudici de l'observació que s'exposa al punt 6.2.d) d'aquest informe, relativa a la conveniència de suprimir la previsió de derogació de l'Ordre ECF/224/2002, de 4 de juny, relativa a la coordinació de la gestió de tresoreria de les entitats autònomes i empreses públiques de la Generalitat de Catalunya.

3. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 16.1 a) del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny. Així mateix, aquest informe s'emet d'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatiu als avantprojectes de llei.

A més, aquest informe s'emmarca en l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. En aquest sentit, l'apartat II.19 de l'Annex de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 estableix que l'informe jurídic final de l'assessoria jurídica del departament promotor de la iniciativa té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i verificar la realització dels tràmits que siguin procedents i que s'han sol·licitat els informes preceptius.

D'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi. Així, i d'acord amb les funcions atribuïdes per l'article 29 del Decret 249/2025, de 18 de novembre, de reestructuració del Departament d'Economia i Finances, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic corresponent.

4. Consideracions preliminars

4.1. Objecte de l'informe

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

4.2. Objecte de la iniciativa

L'Avantprojecte de Llei de referència té per objecte aprovar el llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

4.3. Antecedents: Pla normatiu i memòria preliminar

Aquesta qüestió consta examinada a l'informe jurídic preliminar de data 23 d'octubre de 2025, al qual cal remetre's i que es dona per reproduït.

Només fer esment, breument, que en aquests moments s'està tramitant el Pla normatiu 2026, al qual s'ha proposat d'incorporar aquest Avantprojecte de Llei, vist que hi ha hagut un retard respecte la previsió inicial d'aprovació durant el 2025, ja que s'ha esperat a iniciar la tramitació un cop aprovat el Projecte de Llei d'aprovació del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, pel seu caràcter introductori.

4.4. Àmbit competencial

Les finances de la Generalitat es regulen al títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que comprèn els articles 201 a 221. En concret, l'article 211 de l'Estatut estableix que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances. Així mateix, l'article 202.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern. En aquest sentit, la Generalitat, configurada per l'article 2.1 de l'Estatut com el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya, està integrada, entre d'altres, per l'Administració de la Generalitat i les entitats que conformen el seu sector públic.

4.5. Iniciativa legislativa del Govern

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la iniciativa legislativa correspon, entre d'altres, al Govern. En aquest sentit, l'apartat 1 de l'article 36 de la Llei 13/2008 estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de Llei al Parlament. Així mateix, l'apartat 2 de l'article 36 de la Llei 13/2008 disposa que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de Llei corresponent. L'apartat 3 d'aquest article concreta la tramitació i contingut dels avantprojectes de Llei i el seu expedient.

4.6. Competència del Departament d'Economia i Finances

D'acord amb l'article 3.2.7 del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament d'Economia i Finances, entre d'altres, les finances públiques.

5. Avaluació formal

5.1. Expedient

L'expedient inclou, a més de diferents versions del text normatiu, una memòria general, una memòria d'avaluació d'impacte i una memòria d'observacions, signades pel secretari general del Departament d'Economia i Finances, així com els informes que es van concretar a l'informe jurídic preliminar de data 23.10.2025

En conseqüència, es constata que l'expedient inclou la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

En concret, l'expedient inclou la documentació següent:

a. Text normatiu

Tres versions de l'Avantprojecte de llei: una primera, de data 15.10.2025, que queda informada en l'apartat II del Consell Tècnic de 24.10.2025 i se sotmet a informació pública i audiència; una segona, de data 27.11.2025, que recull les observacions rebudes en ambdós tràmits i queda informada en l'apartat III.A del Consell Tècnic de 27.11.2025 i se sotmet a dictamen del CTEESC i una tercera i final, de data 5.1.2026, que recull les observacions del CTEESC i se sotmetrà a l'apartat IV del Consell Tècnic.

b. Memòria general, de 23 d'octubre de 2025, signada pel secretari general del Departament d'Economia i Finances.

c. Memòria d'avaluació d'impacte, de 20 d'octubre de 2025, signada pel secretari general del Departament d'Economia i Finances.

d. Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 23 d'octubre de 2025 (favorable sense observacions).

e. Informe jurídic preliminar, de 23 d'octubre de 2025.

f. Certificat del secretari del Govern conforme la iniciativa ha quedat vista en l'apartat II de la sessió del Consell Tècnic de 24 d'octubre de 2025.

g. Edicte de 24 d'octubre de 2025, publicat al DOGC núm. 9531, de 30.10.2025, pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

h. Comunicació al Síndic Major obrint el tràmit d'audiència, en data 28 d'octubre de 2025.

i. Informe de la Intervenció General, de 31 d'octubre de 2025 (favorable sense observacions).

j. Informe de l'Institut Català de les Dones, de 17 de novembre de 2025 (favorable amb observacions valorades).

k. Al·legacions del Síndic Major, de 18 de novembre de 2025, valorades.

l. Informe de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, de 21 de novembre de 2025 (favorable amb observacions valorades).

m. Informe de la Direcció General de Tributs i Joc, de 25 de novembre de 2025 (favorable sense observacions).

n. Certificat del secretari del Govern conforme la iniciativa ha quedat vista en l'apartat III.A del Consell Tècnic de 27 de novembre de 2025, previ al CTESC.

o. Dictamen 17/2025, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, de 22 de desembre de 2025 (amb observacions valorades).

p. Memòria d'observacions, de 5 de gener de 2026, signada pel secretari general del Departament d'Economia i Finances.

5.1.1. Memòria general

La Memòria general, de data 23 d'octubre de 2025, consta examinada a l'informe jurídic preliminar de data 23 d'octubre de 2025, al qual cal remetre's i que es dona per reproduït (apartat 5.1.1 de l'informe).

Consten a l'expedient les evidències del tràmit d'informació pública, amb la publicació de l'Edicte corresponent, així com els rebuts d'EACAT de la realització de l'audiència a la Sindicatura de Comptes.

5.1.2. Memòria d'avaluació de l'impacte

La Memòria d'avaluació d'impacte, de data 20 d'octubre de 2025, consta examinada a l'informe jurídic preliminar, al qual cal remetre's i que es dona per reproduït (apartat 5.1.2 de l'Informe).

5.2. Tramitació

5.2.1. Tràmit de consulta pública i participació ciutadana

Aquestes qüestions consten examinades a l'informe jurídic preliminar de data 23 d'octubre de 2025, al qual cal remetre's i que es dona per reproduït (apartats 5.2.1 i 5.2.2).

5.2.2. Principi de transparència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure, entre d'altres, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben (lletra c), i les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (lletra d).

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la

iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

En aquest marc, es comprova que es compleix amb el principi de transparència i l'expedient es pot consultar, en l'apartat de normativa en tràmit del Departament d'Economia i Finances, [Govern obert i bon govern](#) des del 25.10.2025, un cop va quedar informat a l'apartat II del Consell Tècnic, i s'ha mantingut actualitzat al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat.

5.2.3. Audiència interdepartamental

De conformitat amb el punt 2.1 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin convenientes. El tràmit d'audiència interdepartamental es du a terme a través del fòrum del SIGOV. En aquest sentit l'expedient, amb núm. SIG25ECF1281, es va publicar a fòrum el 15.10.2025 fins el 24.10.2025, data en què va quedar informat a l'apartat II del Consell Tècnic, sense que cap departament formulés observacions.

5.2.4. Audiència als interessats

La memòria exposa que d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es considera convenient atorgar el tràmit d'audiència a la Sindicatura de Comptes. Es comprova que s'ha realitzat aquest tràmit, consta a l'expedient el rebut electrònic de la tramesa genèrica que acredita la presentació de l'escrit adreçat al Síndic Major, que obre el termini d'audiència en data 28.10.2025. En data 18.11.2025 es reben les consideracions de la Sindicatura de Comptes de Catalunya sobre l'Avantprojecte de Llei, amb esmenes de caràcter lingüístic o d'estil i esmenes a l'articulat, que queden degudament valorades a la Memòria d'observacions i recollides en el text de data 27.11.2025 que se sotmet a dictamen del CTESC.

5.2.5. Informació pública

La Memòria general exposa la procedència de la informació pública "atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya es considera pertinent obrir un termini d'Informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, es comprova que l'Avantprojecte de Llei s'ha sotmès a informació pública, mitjançant la publicació al DOGC núm. 9531, de 30.10.2025 del corresponent Edicte. El termini és el comprès entre el dia 31.10.2025 al 20 de novembre de 2025, ambdós inclosos. No s'ha rebut cap observació o al·legació.

5.2.6. Informes i dictàmens

Atesa la matèria i els àmbits concrets de la iniciativa, l'expedient conté els informes i el dictamen que s'enumeren a l'apartat 5.1 i que van ser proposats a l'Informe jurídic preliminar.

Destaca el Dictamen del CTEESC. El seu Ple, en la sessió ordinària del dia 22 de desembre de 2025, l'aprova, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades, en concret unes observacions generals i unes observacions a l'articulat.

5.2.7. Valoració de les observacions.

Les observacions efectuades en els diferents informes i les al·legacions rebudes de la Sindicatura de Comptes, es valoren, motivadament, en la Memòria d'observacions de data 5 de gener de 2026, que consta a l'expedient. La memòria exposa i concreta les observacions que s'accepten i les que no s'accepten. En aquest sentit, de la lectura de la memòria se'n desprèn que la no acceptació de les observacions es motiva adequadament. Així mateix, la memòria d'observacions esmentada inclou específicament la valoració de les observacions del CTEESC. En aquest sentit, de la lectura de la memòria se'n desprèn que la no acceptació de les observacions generals es motiva adequadament i es comprova que s'han recollit al text les observacions a l'articulat que s'han acceptat en la seva totalitat.

5.2.8. Consell Tècnic

D'acord amb la lletra b) de l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei. Així, es comprova que consten a l'expedient els certificats del secretari del Govern conforme la iniciativa ha quedat vista a l'apartat II del Consell Tècnic de 24.10.2025 així com en l'apartat III.A en la sessió de 27.11.2025. Quedaria pendent que l'Avantprojecte quedés vist a l'apartat IV del Consell Tècnic, previ a l'aprovació pel Govern.

6. Anàlisi material

6.1. Estructura

L'Avantprojecte de llei s'estructura en els apartats següents:

- a. Títol.
- b. Part expositiva (exposició de motius).
- c. Part dispositiva.
- d. Part final.
- e. Llibre cinquè.

Així mateix, el llibre cinquè s'estructura en els títols següents:

Títol I. Tresoreria.

Títol II. Endeutament.

Títol III. Garanties.

6.2. Descripció

a. Títol

El títol de la iniciativa és el següent:

Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

b. Part expositiva (exposició de motius)

L'exposició de motius de la disposició s'exposa, en termes generals, la competència de la Generalitat en la matèria, el marc normatiu de referència i la justificació de la necessitat i adequació del llibre cinquè.

c. Part dispositiva

L'Avantprojecte de Llei conté un article, únic, amb l'objecte següent:

Article únic. Aprovació del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya.

d. Part final

Pel que fa a la part final de la Llei, la disposició derogatòria té per objecte derogar determinades normes del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i del Text refós de la Llei de l'Estatut de l'empresa pública catalana; així com l'Ordre de 15 de març de 1995 sobre tramitació dels expedients de concessió dels avals de la Generalitat i de l'endeutament d'entitats autònomes i entitats de dret públic de la Generalitat i l'Ordre ECF/224/2002, de 4 de juny, relativa a la coordinació de la gestió de tresoreria de les entitats autònomes i empreses públiques de la Generalitat de Catalunya.

En relació amb les ordres que es deroguen, l'Ordre ECF/202/2025, d'1 de desembre, del règim de la gestió dels fons, de les obligacions de pagament i de la recaptació de la Tresoreria de la Generalitat de Catalunya, publicada al DOGC 9556, de 3.12.2025, deroga, entre d'altres, l'Ordre ECF/224/2002, de 4 de juny, per la qual cosa, s'hauria de suprimir la previsió de derogació de l'esmentada Ordre de la disposició derogatòria de l'Avantprojecte de Llei.

Finalment, la disposició final primera habilita el Departament competent en matèria de finances per desplegar i aplicar aquesta llei i la disposició final segona estableix l'entrada en vigor l'endemà de la publicació al DOGC.

e. Llibre cinquè

Pel que fa al llibre cinquè, s'estructura en tres títols, de l'I al III.

En concret, l'estructura i els articles del llibre cinquè (amb el títol corresponent) són els següents:

Llibre cinquè. Tresoreria, endeutament i garanties

Títol I. Tresoreria

Capítol I. Àmbit i funcions

Article 511-1. La tresoreria de la Generalitat de Catalunya

Article 511-2. Finalitat i funcions de la tresoreria de la Generalitat de Catalunya

Capítol II. Gestió de la tresoreria de la Generalitat de Catalunya

Article 512-1. Pressupost de tresoreria, pla de pagaments de la tresoreria i altres normes de gestió

Article 512-2. Comptes de la tresoreria i règim d'autoritzacions

Article 512-3. Col·locació d'excedents de tresoreria

Article 512-4. Gestió i coordinació de la tresoreria de la Generalitat de Catalunya

Article 512-5. Instruments per als cobraments i pagaments de la tresoreria de la Generalitat de Catalunya

Article 512-6. Les necessitats transitòries de tresoreria

Article 512-7. Caixa General de Dipòsits

Article 512-8. Gestió de la recaptació dels drets de la Generalitat de Catalunya

Article 512-9. Compensació de deutes

Article 512-10. Ajornament o fraccionament de deutes

Article 512-11. Pagaments indeguts

Article 512-12. Inembargabilitat dels fons públics de la Generalitat

Títol II. Endeutament

Capítol I. Concepte i règim jurídic

Article 521-1. Concepte

Article 521-2. Règim jurídic

Capítol II. Modalitats d'endeutament i instruments de cobertura de risc

Article 522-1. Modalitats d'operacions d'endeutament

Article 522-2. Operacions d'endeutament a curt termini

Article 522-3. Operacions d'endeutament a llarg termini

Article 522-4. Capacitat d'endeutament a llarg termini del sector públic institucional de la Generalitat

Article 522-5. Límits a l'endeutament de les entitats del sector d'Administració pública de la Generalitat segons el Sistema Europeu de Comptes (SEC)

Article 522-6. Instruments de cobertura de risc de l'endeutament

Article 522-7. Obligacions informatives amb relació a les operacions d'endeutament

Capítol III. Concessió de préstecs, línies de crèdit o bestretes reintegrables

Article 523-1. Concessió de préstecs, línies de crèdit o bestretes reintegrables

Títol III. Garanties

Capítol I. Avals

Article 531-1. Naturalesa

Capítol II. Avals i sector públic institucional

Article 532-1. Avals al sector públic institucional

Article 532-2. Avals atorgats per entitats del sector públic institucional de la Generalitat

7. Directrius de tècnica normativa

7.1. Consideracions preliminars

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 132 de la Llei 39/2015, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'eleva per a la seva aprovació l'any següent.

7.2. Elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya

El Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya remarca els principis d'elaboració de les disposicions normatives i estableix les regles de redacció i estructuració de les disposicions normatives.

En termes generals, la iniciativa s'ajusta a aquests principis i regles.

8. Adequació de la iniciativa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

D'acord amb les consideracions anteriors, es conclou que la iniciativa s'ajusta al marc normatiu vigent i, en termes generals, a les directrius de tècnica normativa.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties, sens perjudici de l'observació que s'exposa al punt 6.2.d) d'aquest informe, relativa a la conveniència de suprimir la previsió de derogació de l'Ordre ECF/224/2002, de 4 de juny, relativa a la coordinació de la gestió de tresoreria de les entitats autònomes i empreses públiques de la Generalitat de Catalunya.

El director general

Document signat
digitalment per:
Josep Lluís García Ramírez
Director general

2026.01.0
7 10:39:50
+01'00'