

Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties.

3. Memòria d'avaluació d'impacte

3.1 Consideracions preliminars

En relació amb la memòria d'avaluació, la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatiu als avantprojectes de llei, disposa el següent:

3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

(...)

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

Així mateix, aquesta memòria s'ha elaborat d'acord amb el document “*Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació*”, de 30 de juny de 2021, elaborat per l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència, que conté un esquema orientatiu dels continguts de la memòria d'avaluació que integra l'expedient de tramitació de les disposicions normatives, d'acord amb el que preveuen l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008 del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En concret, els apartats de la memòria són els següents:

Esquema de continguts de la memòria d'avaluació

- 1. Anàlisi del context i identificació de les opcions*
 - A. Els problemes que es pretenen solucionar*
 - B. Els objectius que es volen assolir*
 - C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives*
- 2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades*
 - A. Informe d'impacte pressupostari*
 - B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives*
 - C. Informe d'impacte de gènere*
 - D. Informe d'impacte econòmic i social*
- 3. Comparació de les opcions considerades*
- 4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma*
- 5. Annexos*

A continuació es despleguen aquests apartats.

3.2 Anàlisi del context i identificació de les opcions

A. Els problemes que es pretenen solucionar

Les finances públiques són part essencial, des d'una perspectiva econòmicofinancera, de l'actuació i l'activitat de l'Administració de la Generalitat i de les entitats que conformen el seu sector públic. És per això, que l'ordenació rigorosa de les finances públiques, fonamentades en els principis d'equilibri pressupostari i sostenibilitat financera, és una necessitat ineludible.

La normativa reguladora en matèria de control econòmic i financer està dispersa i poc sistematitzada com a conseqüència de la complexitat i amplitud del sector públic propi. Així mateix, aquesta normativa és poc concreta a l'hora de definir uns recursos que formen part de la Tresoreria de la Generalitat i és molt flexible sobre la capacitat de les entitats del sector públic per realitzar operacions de tresoreria, circumstància que si bé facilita la gestió de fons per part d'aquestes entitats, dificulta el control, seguiment i coordinació per part de l'Administració de la Generalitat. Aquest fet complica l'autorització i formalització d'operacions d'endeutament del sector públic, la planificació de tresoreria i la regulació dels instruments de risc i de les garanties. En conseqüència, fa difícil el coneixement de la matèria i no genera prou seguretat jurídica.

B. Els objectius que es volen assolir

Els objectius generals que es pretén assolir són:

- Millorar la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa de tresoreria, endeutament i garanties.
- Incrementar l'eficàcia i eficiència en l'actuació administrativa en matèria de tresoreria, endeutament i garanties.
- Garantir la sostenibilitat de les finances públiques del sector públic de Catalunya.

Així mateix són de destacar com a objectius més específics els següents:

- Sistematitzar la planificació de tresoreria.
- Determinar la capacitat d'endeutament del sector públic de Catalunya.
- Fixar els límits de la cobertura de risc que pot assumir el sector públic de Catalunya.

C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

a) Opció de “No fer res” o manteniment de la situació actual.

Si bé l'opció de no fer res o mantenir la situació actual no suposaria cap perjudici greu en l'àmbit d'aplicació de la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques, sí que es perdria l'oportunitat de disposar d'un codi robust únic per aquesta matèria en l'àmbit de Catalunya.

b) Opcions normatives possibles:

b1) Opció normativa consistent en actualitzar la normativa actual.

Aquesta opció malgrat és possible es considera més òptim disposar d'un codi que únicament reguli aquesta matèria.

b2) Opció normativa preferida. Elaborar el Codi de finances públiques de Catalunya (llibre cinquè).

Disposar d'un marc normatiu íntegre en matèria de tresoreria, endeutament i garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya en un codi únic i en concret, en el llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, en exercici de determinats preceptes compresos als Capítols I i II del Títol VI de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, relatius a les finances i els pressupostos de la Generalitat, respectivament.

Des del punt de vista del contingut, es pretén:

- Delimitar el concepte d'endeutament de la Generalitat i establir el seu règim jurídic.
- Definir les modalitats d'operacions d'endeutament del sector públic de la Generalitat, així com establir els límits d'endeutament d'acord amb el SEC.
- Preveure els instruments de cobertura de risc de l'endeutament.
- Establir la naturalesa de les garanties de la Generalitat en forma d'aval i la seva capacitat de prestar avals al sector públic.
- Delimitar els avals atorgats per les entitats del sector públic de la Generalitat.
- Definir l'àmbit i funcions de la tresoreria, la seva gestió centralitzada i coordinació, a més de la centralització dels saldos de les entitats públiques de la Generalitat.
- L'establiment d'un pla anual de tresoreria com a instrument per a la planificació dels pagaments i les previsions d'ingressos i necessitats transitòries d'endeutament a curt termini.

Aquesta és l'opció normativa que es considera més adient atès que permet donar cobertura a mesures i funcions que ja es realitzen actualment i establir un marc genèric suficient que possibiliti l'assoliment dels principis d'estabilitat i sostenibilitat financera de forma adequada.

Altres consideracions. El format codi.

L'opció proposada s'insereix en l'àmbit del Codi de finances públiques de Catalunya, que ha d'ésser un codi obert, tant en l'estructura com en el contingut, i que s'ha d'anar conformant, d'acord amb el pla establert en l'Avantprojecte de Llei, mitjançant una successió de lleis seriadades. En aquest sentit, es considera adequat aquest format en codi ja que permet anar incorporant les noves regulacions o les modificacions de les ja existents sense que se'n ressenti la sistemàtica.

3.3 Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relativa a la memòria d'avaluació de l'impacte dels avantprojectes de llei, l'informe d'impacte pressupostari avalua la repercussió de

l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

Atès el seu objecte, la iniciativa repercutirà qualitativament en les finances de la Generalitat en la mesura que té per objectiu disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, que faciliti una actualització àgil, que reforci la seguretat jurídica i que garanteixi una gestió diligent dels riscos i els assumptes fiscals a nivell corporatiu.

Des d'un punt de vista quantitatiu, la iniciativa no té un impacte directe en relació amb els recursos personals i materials de la Generalitat. Així mateix, en relació amb el pressupost de la Generalitat, la iniciativa no comportarà un augment directe de les despeses ni dels ingressos.

Des del punt de vista de l'impacte pressupostari, no hi ha previsió d'afectacions ni repercussions sobre els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat. En relació amb les mesures previstes, com ara l'atribució de funcions a la tresoreria, l'elaboració i gestió del pla de tresoreria o l'establiment de sistemes i censos únics de caràcter obligatori, l'impacte és poc significatiu atès que són tasques que ja s'efectuen actualment i no requereixen de l'adopció de mesures específiques d'implementació.

B. Informe d'impacte econòmic i social

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relativa a la memòria d'avaluació de l'impacte dels avantprojectes de llei, l'informe d'impacte econòmic i social avalua els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

En aquest sentit, i atès l'objecte i àmbit subjectiu de la iniciativa, no es detecta cap impacte en aquest punt.

Pel que fa al test de pimes, l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014 disposa que la memòria d'avaluació del projecte ha d'incloure com a annex el test de pimes, "sempre que el projecte hagi d'incidir directament o indirectament en l'activitat econòmica". En conseqüència, atès que la iniciativa no incideix directament o indirectament en l'activitat econòmica, no es formula el test de pimes.

C. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relativa a la memòria d'avaluació de l'impacte dels avantprojectes de llei, l'informe d'impacte normatiu avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit, la iniciativa té impacte en termes de simplificació normativa, ja que el Codi

de finances públiques de Catalunya derogarà els textos actuals distribuïts en diferents normes. D'altra banda, la proposta normativa no genera noves càrregues administratives pels ciutadans o les empreses, atès que afecta principalment a entitats del sector públic

D. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, la memòria d'avaluació de l'impacte dels avantprojectes de llei inclou, entre d'altres, un informe d'impacte de gènere.

En aquest sentit, la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni consten termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

3.4 Comparació de les opcions considerades

L'opció considerada permet assolir els objectius fixats i, per tant, adaptar la legislació vigent sobre finances públiques, i en concret en aquest llibre cinquè als àmbits de la tresoreria, l'endeutament i les garanties, a la realitat i als mitjans actuals, per tal de disposar d'un marc jurídic clar i coherent, que faciliti una actualització àgil, que reforci la seguretat jurídica i que garanteixi una gestió diligent dels riscos i els assumptes fiscals a nivell corporatiu.

El quadre següent enumera les implicacions de cada opció:

OPCIÓ NO FER RES	OPCIÓ PROPOSADA
- Mantenir un règim de les finances públiques de Catalunya fonamentat en dos textos refosos de lleis del segle passat. - Textos refosos desfasats pel que fa a la seva configuració, contingut i estructura.	- Un únic codi que actualitzi, ordeni i sistematitzi el règim jurídic de les finances públiques de Catalunya. - Adaptació del règim jurídic de les finances públiques a la realitat de la Generalitat del s.XXI. - Simplificació normativa, en la mesura que un codi únic regula les finances públiques de Catalunya.

L'opció proposada permet, per tant, actualitzar, ordenar i sistematitzar, en un codi, el règim jurídic de les finances públiques de Catalunya, i en concret en aquest llibre cinquè als àmbits de la tresoreria, l'endeutament i les garanties, en els termes del Pla normatiu (*disposar d'un*

marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti la seva actualització àgil i reforci la seguretat jurídica. Codificar en un únic text les diferents normes que afecten les finances públiques i la gestió del pressupost.)

En relació amb la simplificació normativa, l'opció proposada s'insereix en el marc dels principis generals que estableix l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, en relació amb el seu apartat 5 -relatiu, entre d'altres, als projectes de llei-, segons el qual la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

Així mateix, la iniciativa respon al principi de simplificació administrativa que estableix l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, segons el qual l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

3.5 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En el marc de les seves competències en l'àmbit de les finances públiques, el Departament d'Economia i Finances implementarà la disposició , a través dels òrgans i unitats competents.

Barcelona,

Juli Fernández Iruela
Secretari General

Annexos

A Test de pimes

No aplica

B. Quantificació de les càrregues administratives

-

C. Altres annexos

-