

Al·legacions a l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

Miquel Estapé Valls, Director gerent del Consorci Administració Oberta de Catalunya

EXPOSA

Mitjançant l'Edicte de 8 d'abril de 2025, publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 9392 de 14 d'abril de 2025, se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

Dins del tràmit atorgat per a formular-hi les al·legacions i observacions que es considerin oportunes,

SOL·LICITA

Que es tinguin per presentades i es preguin en consideració les al·legacions següents:

Primera.- En relació al títol de l'Avantprojecte de Llei

Al Títol de l'Avantprojecte de Llei es disposa que és l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya, si bé de la lectura del mateix se'n desprèn que en realitat és el Codi de Finances de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats que integren el seu sector públic.

D'acord amb l'article 111-2, el codi s'aplica al "*Sector Públic de la Generalitat de Catalunya*" que, als efectes de dit Codi, es disposa que està integrat per l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional.

En conseqüència, es recomana modificar el títol del Codi perquè aquest sigui coherent amb l'àmbit subjectiu d'aplicació.

Segona.- En relació a les al·lusions a la "Generalitat de Catalunya" i altres expressions contingudes en l'Avantprojecte de Llei

En l'exposició del motius de l'Avantprojecte s'assenyala el següent: "*En aquest sentit, la Generalitat de Catalunya, configurada per l'article 2.1 de l'Estatut com el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de*

Catalunya, està integrada, entre d'altres, per l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats que integren el seu sector públic."

Així mateix, al llarg de l'articulat del Codi es fa referència al "*sector públic de la Generalitat*", a "*la Generalitat de Catalunya*", a "*l'Administració de la Generalitat de Catalunya*", a "*l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic*" i al "*sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat*".

Atès que d'acord amb l'establert a l'article 111-2, el codi s'aplica al "*Sector Públic de la Generalitat de Catalunya*", per tal de facilitar la correcta interpretació i aplicació del Codi, es proposa que al llarg de l'articulat sempre s'empri una terminologia ajustada a l'àmbit subjectiu d'aplicació.

Tercera.- Pel que fa a la referència als "*Consorcis participats de forma majoritària per l'Administració de la Generalitat i els que té adscrits*"

A la "*Disposició transitòria. Sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*" s'estableix que les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat als efectes del Codi i mentre no entri en vigor la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, el conformen, entre d'altres, els "*Consorcis participats de forma majoritària per l'Administració de la Generalitat i els que té adscrits*."

La referència a la participació de forma majoritària per l'Administració de la Generalitat no queda clar a quin dels criteris d'adscripció previstos a la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic (en endavant, Llei 40/2015) fa esment.

Així mateix, la Llei 40/2015 conté una relació de criteris als efectes de determinar quina és l'Administració d'adscripció. Adscripció que té per únic efecte determinar el règim jurídic que s'aplica en les matèries taxades a la pròpia Llei.

Per l'exposat, es considera que la distinció que es fa en l'Avantprojecte del Codi de Finances entre "*Consorcis participats de forma majoritària per l'Administració de la Generalitat i els que té adscrits*" no s'ajusta a la regulació establerta per la Llei 40/2015 i s'hauria de fer esment únicament als Consorcis adscrits.

Quarta.- En relació a la reserva de llei per establir tributs

A l'article 112-2 es preveu la reserva de llei, entre d'altres matèries, per l'establiment, la modificació i la supressió de tributs.

De conformitat amb l'article 114.h) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en

endavant, Llei 26/2010), els Consorcis poden exercir qualsevol potestat administrativa, inclosa la tributària. Així mateix, la STS 214/2017 de 9 de febrer 2017 (Rec. 3671/2015) disposa el següent:

“Por consiguiente, aun en los supuestos de que no exista previsión expresa en la legislación autonómica o sectorial aplicable, la normativa vigente atribuye a los Consorcios una potestad tributaria que se concreta en la competencia para el establecimiento y exigencia de tasas. (...) De esta manera, en la aprobación por los Consorcios de la correspondiente Ordenanza Fiscal reguladora de la tasa ha de tenerse en cuenta lo dispuesto en los respectivos Estatutos, a los que se confía una especie de "ius singulare", sin perjuicio de exigencias y limitaciones que derivan de la normativa que integra el régimen tributario y la normativa local. De esta manera resulta ser la Asamblea del Consorcio el órgano que aprueba dicha Ordenanza, como órgano representativo de las entidades consorciadas, que han sido elegidos previamente por sus respectivas Corporaciones. (...) Las entidades locales consorciadas delegan en el Consorcio las atribuciones necesarias para el desarrollo de las actividades encomendadas, atribuyendo a la Asamblea General -un órgano representativo equivalente- la competencia para aprobar las correspondientes normas reglamentarias entre las que están las ordenanzas fiscales. La legitimidad de la Asamblea General u órgano equivalente de los Consorcios para la aprobación de la Ordenanza fiscal deriva de su composición, integrada por miembros representativos de las entidades consorciadas, que han sido elegidos por las correspondientes Corporaciones.”

Atesa la regulació continguda en la Llei 26/2010, quan els Estatuts dels Consorcis estableixin que poden exercir la potestat tributària, correspon a l'òrgan representatiu de les entitats consorciades l'establiment de tributs que els pertoquin.

Per l'anterior, es proposa incloure a l'apartat c) de l'article 112-2 de l'Avantprojecte el següent: *“Aquesta reserva de llei no serà necessària en els casos en els quals les entitats del sector públic institucional tinguin reconeguda la potestat per aprovar tributs i altres ingressos de dret públic”* o expressió equivalent que permeti als Consorcis seguir exercint les potestats administratives atribuïdes.

Cinquena.- En relació a la gestió, liquidació i recaptació de tributs i altres ingressos per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

L'apartat primer de l'article 132-3 disposa que correspon a l'Administració de la Generalitat de Catalunya *“La gestió, liquidació, recaptació, inspecció i revisió dels tributs i altres ingressos”*.

La Llei 26/2010 en el seu article 113.2 disposa que els consorcis són entitats de dret públic, tenen caràcter associatiu, naturalesa voluntària, personalitat jurídica pròpia i capacitat per a crear i gestionar serveis i realitzar activitats i obres en els termes que estableix la normativa aplicable als organismes, administracions i

entitats públiques consorciats. L'anterior comporta, tal com ha reconegut el Consell de Garanties Estatutàries de Catalunya, que tinguin autonomia de gestió i patrimoni propi.

La gestió, liquidació i recaptació de tributs i altres ingressos forma part de l'exercici de la potestat tributària que, tal i com s'ha dit *supra* tenen reconeguda els Consorcis.

Per l'exposat, es proposa afegir al paràgraf primer de l'article 132.3 que la gestió, liquidació, recaptació, inspecció i revisió dels tributs i altres ingressos correspon a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional quan aquest últim tingui atribuïdes potestats administratives per aprovar, gestionar, liquidar o recaptar tributs i altres ingressos de dret públic.

Sisena- En relació als drets econòmics de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya i l'administració dels drets econòmics

L'article 132-1 paràgraf segon són drets de naturalesa pública de la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya els tributs i altres drets de contingut econòmic que percebin les entitats del sector públic que derivin de l'exercici de potestats públiques administratives.

Els drets econòmics del Consorci estan integrats per ingressos que no només provenen de l'Administració de la Generalitat sinó també de totes les entitats consorciades que efectuen aportacions econòmiques i/o patrimonials. Els ingressos percebuts pertanyen al Consorci en tan que les entitats Consorciades li deleguen las atribucions necessàries per al desenvolupament de les seves activitats i/o serveis, que, a més a més, no són de l'exclusiva titularitat de l'Administració de la Generalitat.

Per l'anterior, en el cas dels Consorcis, els tributs i altres drets de contingut econòmic que perceben, no són drets econòmics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ni s'han d'integrar a la seva hisenda pública.

D'altra banda, la previsió continguda a l'apartat primer de l'article 132-2 d'acord amb la qual l'administració dels drets econòmics de la resta d'entitats del sector públic correspon als seus presidents o presidentes, directors o directores o càrrecs assimilats, d'acord amb el que s'estableixi en els respectius estatuts o normes de creació és innecessària ja que aquesta ja està implícita en la potestat tributària.

Setena.- Pel que fa a l'aplicació de directrius dels Departaments de l'Administració de la Generalitat o del Govern de la Generalitat

Al llarg de l'articulat es fa referència, entre d'altres, a l'aplicació de directrius o a la realització d'actuacions d'acord amb el que estableixi el Departament competent de l'Administració de la Generalitat o el Govern que no haurien d'ésser d'aplicació als Consorcis.

Escau subratllar que els Consorcis són ens de base associativa amb personalitat jurídica pròpia i diferenciada de les entitats que el conformen. Per tant, l'Administració de la Generalitat unilateralment no pot decidir qüestions atribuïdes als òrgans de govern i administració dels mateixos. Això comportaria privar a la resta d'entitats consorciades de la seva capacitat de decisió sobre assumptes que afecten també als àmbits de la seva competència.

A la data de signatura electrònica.

Miquel Estapé i Valls

Director Gerent