



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte / Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals

1. Consulta plantejada

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

2. Conclusions

S'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

3. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 16 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny. Així mateix, aquest informe s'emet d'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatiu als avantprojectes de llei.

A més, aquest informe s'emmarca en l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. En aquest sentit, l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 estableix que l'informe jurídic preliminar de l'assessoria jurídica del departament promotor de la iniciativa té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

D'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi.

Així, i d'acord amb les funcions atribuïdes per l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic corresponent.

4. Consideracions preliminars

4.1. Objecte de l'informe

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

4.2. Objecte de la iniciativa

L'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, té per objecte establir l'estructura del Codi de finances públiques de Catalunya i aprovar-ne el llibre primer.



4.3. Antecedents: Plans normatius de referència i memòria preliminar

L'Acord del Govern de 18 de febrer de 2020 va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya.

L'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023. Entre les noves iniciatives normatives que es preveïen tramitar, el Pla normatiu incloïa l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

Atès que el Pla normatiu ampliava l'objecte de l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya per tal d'aprovar en la mateixa disposició el llibre primer, relatiu a les disposicions generals, calia aprovar una nova memòria preliminar i sotmetre novament la iniciativa al tràmit de consulta pública prèvia.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

En aquest context, per Acord del Govern de 5 d'abril de 2022, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, en els termes següents (selecció):

Memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

La Llei de finances públiques de Catalunya vigent fins ara es va aprovar l'any 1982 i, amb posterioritat, es van aprovar dos textos refosos, l'any 1994 i l'any 2002, que van anar recollint les nombroses modificacions que s'havien anat aprovant per les lleis de pressupostos i per les lleis de mesures fiscals i administratives de cada any. També la Llei de l'Estatut de l'empresa pública vigent fins ara és un text refós del 2002 que originalment data de 1985. El pas del temps ha fet que aquestes normes hagin quedat obsoletes i que no recullin moltes de les novetats i els canvis esdevinguts durant el seu període de vigència.

La progressiva assumpció de competències ha comportat que la Generalitat gestioni una part molt important dels serveis públics generals i pràcticament la totalitat dels béns i serveis públics que configuren l'estat del benestar. El sector públic de la Generalitat ha anat creixent i diversificant les seves vies d'actuació, de forma que a mesura que augmentava en dimensió, també ho feia en complexitat organitzativa. Aquesta complexitat, juntament amb el que disposa l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que assenyalava que el pressupost de la Generalitat inclou totes les despeses i tots els ingressos de la Generalitat, i també dels organismes, les institucions i les empreses que en depenen, fa necessari clarificar, ordenar i enumerar els subjectes que conformen el sector públic de la Generalitat, i establir els procediments de coordinació i els aspectes financers de les relacions entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats que la integren, així com els aspectes fiscals que les afecten i que són la base de la política fiscal corporativa.



Tot aquest procés de creixement del sector públic de la Generalitat s'ha produït, a més, en el context d'una política d'estabilitat pressupostària i d'una necessària harmonització de la política fiscal.

Adicionalment, hi ha una dispersió normativa en la regulació de les finances públiques, atès que tant les lleis de mesures fiscals aprovades en exercicis anteriors com la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, han introduït preceptes que han incidit en l'articulat de l'actual Llei de finances públiques. Per exemple, el capítol XI del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, relatiu a la política fiscal corporativa, és un capítol nou afegit per la Llei 2/2021, del 29 de desembre.

D'altra banda, la mateixa concepció del paper del sector públic i de la gestió pública també ha anat evolucionant en aquests anys cap a posicions en les quals la creació de valor públic és a l'epicentre de l'atenció, i la gestió pública ha de garantir la millor manera d'assolir-lo. En aquest context, un element que cal tenir present en la gestió de les finances públiques és l'avaluació depolítiques públiques, entesa com la valoració de les intervencions de les entitats del sector públic pel que fa al funcionament, als productes i als impactes d'aquestes, en relació amb les necessitats que es pretenen satisfer i orientada a proveir informació per a la presa de decisions.

Finalment, amb aquesta iniciativa es dona compliment a una de les mesures establertes tant al Pla normatiu com a l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública.

2. Objectius de la iniciativa

En vista dels problemes als quals s'ha fet referència a l'apartat anterior, els objectius principals de la iniciativa serien:

- Adaptar la Llei de finances públiques vigent a la realitat i als mitjans actuals.*
- Disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti una actualització àgil.*
- Reforçar la seguretat jurídica.*
- Garantir que es dona una resposta àgil a determinades necessitats en un context de pròrroga pressupostària i reduir-ne els terminis per adoptar decisions.*
- Facilitar el control de les entitats del sector públic de la Generalitat.*
- Millorar la coordinació amb les entitats del sector públic institucional.*
- Establir els principis i els criteris de l'avaluació de les polítiques públiques de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic.*
- Incidir en l'estratègia de lluita contra la corrupció i en l'enfortiment de la integritat pública de la Generalitat de Catalunya.*
- Garantir un adequat i eficient compliment de les obligacions tributàries i una gestió diligent dels riscos i els assumptes fiscals a nivell corporatiu.*

[...]

Formalment, el text articulat del futur Codi de finances públiques de Catalunya (en endavant CFPC) es dividirà en vuit llibres:

- Llibre primer: relatiu a disposicions generals. Inclou: objecte i àmbit d'aplicació, principis, responsabilitats generals, els drets i les obligacions de la Generalitat de Catalunya i la política fiscal corporativa.*
- Llibre segon: relatiu al patrimoni de la Generalitat de Catalunya.*
- Llibre tercer: relatiu a la programació pressupostària i el pressupost de la Generalitat de Catalunya.*
- Llibre quart: relatiu a la comptabilitat de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.*
- Llibre cinquè: relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.*



- *Llibre sisè: relatiu a les subvencions i els ajuts.*
- *Llibre setè: relatiu al control econòmic i financer.*
- *Llibre vuitè: relatiu a la responsabilitat econòmica i financera.*

D'acord amb el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aquesta iniciativa té per objecte aprovar el Codi de finances públiques de Catalunya, d'una banda, i el llibre primer, de l'altra. En referència a la regulació que es proposa en el llibre primer, aquesta té com objectiu establir un marc normatiu, des de la vessant economicofinancera, de l'organització i gestió dels recursos econòmics i financers de les diferents unitats i entitats de la Generalitat, amb coordinació amb la regulació que s'estableix en el futur Avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.

Atès que la XIV legislatura va finalitzar sense l'aprovació de la Llei de referència, un cop iniciada la XV legislatura el Govern va aprovar, per Acord GOV/265/2024, de 23 de desembre el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2025, que inclou, entre d'altres, l'aprovació de la iniciativa de referència:

Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2025 a Iniciatives normatives que es preveu aprovar

(...)

2. Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals

Descripció: codificar en un únic text les diferents normes que afecten les finances públiques i la gestió del pressupost, per tal de disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti la seva actualització de manera àgil i reforci la seguretat jurídica.

Objectiu PdG: 5.1

4.4. Àmbit competencial

Les finances de la Generalitat es regulen al títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que comprèn els articles 201 a 221. En concret, l'article 211 de l'Estatut estableix que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances. Així mateix, l'article 202.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern.

En aquest sentit, la Generalitat, configurada per l'article 2.1 de l'Estatut com el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya, està integrada, entre d'altres, per l'Administració de la Generalitat i les entitats que conformen el seu sector públic.

4.5. Iniciativa legislativa del Govern

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la iniciativa legislativa correspon, entre d'altres, al Govern. En aquest sentit, l'apartat 1 de l'article 36 de la Llei 13/2008 estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament. Així mateix, l'apartat 2 de l'article 36 de la Llei 13/2008 disposa que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

Així, l'article 36 de la Llei 13/2008, relatiu a la iniciativa legislativa del Govern, disposa el següent:

Article 36

Iniciativa legislativa del Govern



1. El Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament.
2. La tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.
3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:
 - a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.
 - b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.
 - c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.
 - d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.
4. El departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.
5. Correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.
6. Un cop aprovat un projecte de llei, el Govern ha de trametre'l al Parlament, acompanyat amb tota la documentació annexa.
7. Si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

4.6. Avantprojectes de llei

En concret, i pel que fa a la tramitació corresponent, l'article 36.3 de la Llei 13/2008, relatiu als avantprojectes de llei, disposa el següent:

3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:
 - a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la



Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

4.7. Competència del Departament d'Economia i Finances

D'acord amb l'article 3.2.7 del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, corresponen al Departament d'Economia i Finances, entre d'altres, les finances públiques.

5. Avaluació formal

5.1. Expedient

L'expedient inclou, a més del text normatiu, una memòria general i una memòria d'avaluació d'impacte, signades ambdues el 25 de març de 2025 pel secretari general del Departament d'Economia i Finances.

En conseqüència, es constata que l'expedient, en aquest moment de la tramitació, inclou la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

No obstant això, en una fase posterior de la tramitació, i d'acord amb la lletra c) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, l'expedient s'ha de completar amb una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final del text proposat.

5.1.1. Memòria general

5.1.1.1. Contingut preceptiu

D'acord amb la lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria general té el contingut següent:

a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la



Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

5.1.1.2. Estructura.

La memòria general aportada s'estructura en els apartats següents:

- *Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.*
- *Marc normatiu en què s'insereix.*
- *Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.*
- *Competència de la Generalitat sobre la matèria.*
- *Tràmits de consulta i participatiu, que es divideix en tres apartats: consulta pública, participació ciutadana en l'elaboració de les normes i tràmit de consulta interdepartamental.*
- *Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.*
- *Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.*
- *Entrada en vigor.*

Per tant, la memòria general conté els apartats preceptius legalment d'acord amb l'apartat a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008.

A continuació es descriuen breument aquests apartats de la memòria general.

5.1.1.3. Descripció

a. Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

D'acord amb la memòria general, i en la línia apuntada prèviament per la memòria preliminar, la necessitat i l'adequació de la iniciativa deriven del desfasament del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, i del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre. En aquest sentit, la memòria general exposa les circumstàncies i elements que constaten el desfasament d'ambdues disposicions.

b. Marc normatiu en què s'insereix

En aquest apartat, la memòria general exposa la relació de disposicions normatives de referència, que són l'Estatut d'autonomia de Catalunya, el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, i el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre.

c. Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

En aquest apartat la memòria conté el quadre corresponent, que es reproduïx a continuació, ordenat per "títol de la disposició", "tipus d'afectació" i "articles afectats".

Disposició afectada	Article afectat	Tipus d'afectació
<i>Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre</i>	<i>Capítol I, que comprèn els articles 1 a 6. Capítol II, que comprèn els articles 7 a 15. Capítol IV, que comprèn els articles 23 a 26.</i>	<i>Derogació</i>



--	--	--

d. Competència de la Generalitat sobre la matèria

En aquest apartat, la memòria exposa que les finances de la Generalitat es regulen al títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que comprèn els articles 201 a 221. En concret, l'article 211 de l'Estatut estableix que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances. Així mateix, l'article 202.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern. En aquest sentit, la Generalitat, configurada per l'article 2.1 de l'Estatut com el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya, està integrada, entre d'altres, per l'Administració de la Generalitat i les entitats que conformen el seu sector públic.

e. Tràmits de consulta i participació

En relació amb la consulta pública, la memòria exposa el següent:

“L'Acord del Govern de 5 d'abril de 2022 va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei. Aquest Acord, el punt 5 va preveure que atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya, considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública.

Aquest tràmit es va realitzar des de l'11 d'abril de 2022 i va finalitzar el 10 de maig de 2022. Durant aquest termini no es va rebre cap aportació.”

En relació amb la participació ciutadana en l'elaboració de normes, la memòria exposa el marc normatiu aplicable en aquest àmbit, que és l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En efecte, en relació amb la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que *“les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”*.

En aquest sentit, l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014 disposa que *“els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.”*

I en aquest marc, l'apartat 3 de l'article 69 de la Llei 19/2014 estableix que *“les persones poden trametre llurs propostes i suggeriments amb relació a les iniciatives normatives que correspongui abans del tràmit d'audiència i informació pública. El sol fet de participar en una iniciativa normativa no atribueix als ciutadans la condició d'interessats, però l'Administració ha de fer una valoració general de les contribucions, que s'ha de publicar en el Portal de la Transparència.”*

En concret, la memòria general addueix el següent:

“No obstant això, vist que durant el tràmit de consulta pública prèvia esmentat al paràgraf anterior no es va rebre cap aportació, i atès que es preveu realitzar el tràmit d'informació pública, no es considera necessari obrir el tràmit de participació ciutadana establert a l'article 69 de la Llei



19/2014. Tanmateix, un cop la iniciativa sigui informada a l'apartat II del Consell Tècnic i comenci el tràmit d'informació pública, l'Avantprojecte de Llei i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/> i al Portal de la transparència. L'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.1.c i 69.2.”

Així mateix, de la lectura del paràgraf anterior se'n desprèn que la memòria justifica el compliment del principi de transparència i publicitat activa que estableixen els articles 10.1 c) i 69.2 de la Llei 19/2014, atès que *“un cop comenci el tràmit d'informació pública, el text del projecte de decret legislatiu i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i el Portal de la transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat”*.

En relació amb la consulta interdepartamental, la memòria exposa que *“la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin si escau, les observacions que considerin convenientes”*.

f. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

En relació amb el tràmit d'audiència, la memòria addueix el següent:

Atès l'objecte de l'Avantprojecte de Llei, no es poden identificar persones i entitats concretes a les quals s'hagi d'atorgar el tràmit d'audiència, sens perjudici de la procedència de la informació pública.

g. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

En aquest apartat la memòria exposa el següent:

Atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya es considera pertinent obrir un termini d'Informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, l'Avantprojecte se sotmetrà a informació pública, durant el termini mínim de 15 dies a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte corresponent al DOGC.

h. Altres consideracions: justificació de l'entrada en vigor immediata

En aquest apartat, la memòria justifica, particularment, l'entrada en vigor de la Llei l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Així, la memòria exposa el següent:

La disposició final segona de l'Avantprojecte de Llei, relatiu a l'entrada en vigor, estableix que “Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.”

En aquest cas, l'entrada en vigor immediata de la Llei es justifica, d'una banda, per la necessitat de superar al més aviat possible els inconvenients derivats de les disposicions vigents en l'àmbit de



les finances públiques i, de l'altra, per tal de disposar, també al més aviat possible, d'una regulació clara i coherent en aquest àmbit.

5.1.2. Memòria d'avaluació de l'impacte

5.1.2.1. Contingut preceptiu

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació té el contingut següent:

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

5.1.2.2. Estructura

De la revisió de la memòria d'avaluació es constata que conté els informes que preveu l'article 36.3 b) de la Llei 13/2008.

Així mateix, es constata que la memòria s'ha elaborat, en termes generals, d'acord amb el document "Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació", de 30 de juny de 2021, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència, que conté un esquema orientatiu dels continguts de la memòria d'avaluació que integra l'expedient de tramitació de les disposicions normatives, d'acord amb el que preveuen l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008 del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En concret, els apartats de la memòria són els següents:

Esquema de continguts de la memòria d'avaluació

- 1. Anàlisi del context i identificació de les opcions*
 - A. Els problemes que es pretenen solucionar*
 - B. Els objectius que es volen assolir*
 - C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives*
- 2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades*
 - A. Informe d'impacte pressupostari*
 - B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives*
 - C. Informe d'impacte de gènere*
 - D. Informe d'impacte econòmic i social*
- 3. Comparació de les opcions considerades*
- 4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma*
- 5. Annexos*

A continuació es descriu breument el contingut d'aquests apartats.

5.1.2.3. Descripció



a. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

- **Problemes**

En aquest apartat la memòria identifica el problema.

- **Objectius**

En aquest apartat la memòria explicita els objectius.

- **Possibles solucions**

En aquest apartat la memòria exposa les alternatives possibles, que són *no fer res*, d'una banda, o aprovar el Codi de finances públiques de Catalunya, de l'altra. S'opta, per tant, per la segona opció.

b. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.

- **Informe d'impacte pressupostari**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

En aquest sentit, l'informe exposa que, quantitativament, no hi ha impacte.

- **Informe d'impacte econòmic i social**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte econòmic i social en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

En aquest sentit, l'informe exposa que, atès l'objecte i àmbit subjectiu de la iniciativa, no es detecta cap impacte en aquest punt.

- **Informe d'impacte normatiu**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit, l'informe exposa que la iniciativa té impacte en termes de simplificació normativa, ja que el Codi de finances públiques de Catalunya derogarà els dos textos refosos de referència.

Així, la iniciativa respon al principi de simplificació administrativa que estableix l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, segons el qual l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

- **Informe d'impacte de gènere**

Finalment, en l'informe d'impacte de gènere s'addueix que *"la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni consten termes que suposin discriminació per raó de sexe,*



d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya."

c. Comparació de les opcions de regulació considerades

Aquest apartat conté un quadre comparatiu de les opcions considerades ("no fer res" i "opció proposada") i es ponderen els impactes de cadascuna de les opcions per tal d'assolir els objectius.

En aquest sentit, la memòria exposa, entre d'altres, el següent:

L'opció proposada permet, per tant, actualitzar, ordenar i sistematitzar, en un codi, el règim jurídic de les finances públiques de Catalunya, en els termes del Pla normatiu (disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti la seva actualització àgil i reforci la seguretat jurídica. Codificar en un únic text les diferents normes que afecten les finances públiques i la gestió del pressupost.)

En relació amb la simplificació normativa, l'opció proposada s'insereix en el marc dels principis generals que estableix l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, en relació amb el seu apartat 5 -relatiu, entre d'altres, als projectes de llei-, segons el qual la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

d. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En aquest apartat, s'estableix que en el marc de les seves competències en l'àmbit de les finances públiques, el Departament d'Economia i Hisenda implementarà la disposició a través dels òrgans i unitats competents.

5.2. Tramitació

5.2.1. Tràmit de consulta pública

El tràmit de consulta pública s'estableix a l'article 133 de la Llei 39/2015. Així, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix el següent:

"Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias."*

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

"Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen."

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:



“Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella.”

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 "amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública" i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7b¹ i 7c².

D'acord amb aquest marc, la memòria general exposa el següent:

“L'Acord del Govern de 5 d'abril de 2022 va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei. Aquest Acord, el punt 5 va preveure que atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya, considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública. Aquest tràmit es va realitzar des de l'11 d'abril de 2022 i va finalitzar el 10 de maig de 2022. Durant aquest termini no es va rebre cap aportació.”

5.2.2. Participació ciutadana

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la

¹ STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 b):

b) Los Estatutos de Autonomía reconocen la iniciativa legislativa a los gobiernos autonómicos, no a sus administraciones. A diferencia de lo que ocurre con la potestad reglamentaria, que también corresponde al Gobierno, el ejercicio de esta prerrogativa se inserta en el ámbito de las relaciones del Gobierno con las cámaras parlamentarias. El procedimiento de elaboración y aprobación de proyectos de ley es la vía que permite al gobierno autonómico participar en la función legislativa y, por tanto, articular sus políticas públicas a través de normas con rango de ley. Consecuentemente, el ejercicio de la iniciativa legislativa por parte de las Comunidades Autónomas, en general, y la elaboración de anteproyectos de ley, en particular, quedan por completo al margen del artículo 149.1.18 CE en lo que se refiere tanto a las «bases del régimen jurídico de las administraciones públicas» como al «procedimiento administrativo común». Los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero, cuya impugnación ya hemos examinado), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 se refieren al ejercicio, por parte de los gobiernos nacional y autonómico, tanto de la potestad reglamentaria como de la iniciativa legislativa. Se aplican, por tanto, a las iniciativas de rango legal de las Comunidades Autónomas. Invaden por ello las competencias que estas tienen estatutariamente atribuidas en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes. Procede, pues, estimar el recurso en este punto y declarar en consecuencia la invasión competencial que denuncia el Gobierno de Cataluña. Tal declaración, sin embargo, tampoco conlleva en este caso la nulidad de los artículos 129, 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015. Según acabamos de ver, tales preceptos se refieren también a las iniciativas legislativas del Gobierno nacional, lo que no ha suscitado controversia alguna en este proceso. De modo que, para remediar la invasión competencial señalada, basta declarar que estos preceptos son contrarios al orden constitucional de competencias y que, en consecuencia, no son aplicables a las iniciativas legislativas de las Comunidades Autónomas (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8).

² STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial):

“El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico; vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas. Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8).”



matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, la memòria general addueix que “(...) *vist que durant el tràmit de consulta pública prèvia esmentat al paràgraf anterior no es va rebre cap aportació, i atès que es preveu realitzar el tràmit d'informació pública, no es considera necessari obrir el tràmit de participació ciutadana establert a l'article 69 de la Llei 19/2014.*”

5.2.3. Principi de transparència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure, entre d'altres, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben (lletra c), i les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (lletra d).

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

En aquest marc, la memòria addueix, en l'apartat 2.5.2, que “(...) *un cop la iniciativa sigui informada a l'apartat II del Consell Tècnic i comenci el tràmit d'informació pública, l'Avantprojecte de llei i la documentació complementària que l'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/> i al Portal de la transparència. L'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.1.c i 69.2.*”

5.2.4. Audiència interdepartamental

De conformitat amb el punt 2.1 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin convenients. El tràmit d'audiència interdepartamental es du a terme a través del fòrum del SIGOV.

La memòria preveu expressament la realització d'aquest tràmit.

Un cop finalitzada l'audiència interdepartamental la unitat directiva ha d'elaborar la Memòria d'observacions i al·legacions, on s'han de relacionar les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes, i s'han d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades, amb la motivació corresponent.

5.2.5. Audiència als interessats



La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

De conformitat amb el punt 2.2 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, relatiu als tràmits d'informació pública i audiència als interessats, *"cal atorgar el tràmit d'audiència als interessats que, per llei, exerceixin la representació i la defensa d'interessos de caràcter general o afectats [...], i el tràmit d'informació pública, tret que de forma motivada es fonamenti jurídicament la no-preceptivitat d'aquests tràmits."*

En aquest sentit, la memòria justifica la no realització del tràmit *"atès l'objecte de l'Avantprojecte de llei, no es poden identificar persones i entitats concretes a les quals s'hagi d'atorgar el tràmit d'audiència, sens perjudici de la procedència de la informació pública."*

5.2.6. Informació pública

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

En aquest sentit, la memòria exposa la procedència de la informació pública *"atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya es considera pertinent obrir un termini d'Informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, l'Avantprojecte se sotmetrà a informació pública, durant el termini mínim de 15 dies a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte corresponent al DOGC."*

5.2.7. Informes

Atesa la matèria i els àmbits concrets de la iniciativa, l'expedient s'ha de completar amb els informes següents³:

- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Finances, de conformitat amb els articles 36 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb els articles 25 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe de la Direcció General de Tributs i Joc, d'acord amb els articles 81 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe de la Intervenció General, en el marc de les funcions que exerceix d'acord amb la normativa vigent i, en particular, d'acord amb els articles 96 i següents del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, que estableix que correspon a l'Institut Català de les Dones, entre d'altres, elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Informe de la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització, d'acord amb l'article 9 del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència.

³ L'expedient s'ha de completar també amb l'informe jurídic final d'aquesta Assessoria Jurídica, que s'ha d'emetre en un moment posterior de tramitació del procediment.



5.2.8. Consell Tècnic

D'acord amb la lletra b) de l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

6. Anàlisi material

6.1. Estructura

L'Avantprojecte de llei s'estructura en els apartats següents:

- a. Títol.
- b. Part expositiva (exposició de motius).
- c. Part dispositiva.
- d. Part final.
- e. Llibre primer.

Així mateix, el llibre primer s'estructura en els títols i capítols següents:

Títol I. Objecte, àmbit d'aplicació i règim jurídic

Capítol I. Objecte i àmbit d'aplicació

Capítol II. Règim jurídic

Títol II. Principis generals i responsabilitats

Capítol I. Principis generals

Capítol II. Responsabilitats

Títol III. Les finances de la Generalitat de Catalunya

Capítol I. Configuració

Capítol II. Els drets econòmics

Capítol III. Les obligacions econòmiques de la Hisenda de la Generalitat de Catalunya

6.2. Descripció

a. Títol

El títol de la iniciativa és *Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals*.

b. Part expositiva (exposició de motius)

L'exposició de motius de la disposició s'estructura en tres apartats, relatius respectivament a les finances públiques de Catalunya, a la legislació reguladora de les finances públiques de Catalunya i al Codi de finances públiques de Catalunya. En aquests apartats s'exposa, en termes generals, la competència de la Generalitat en la matèria, el marc normatiu de referència i la justificació de la necessitat i adequació del Codi de finances públiques de Catalunya.

c. Part dispositiva

L'Avantprojecte de llei conté sis articles, amb l'objecte següent:

Article 1. Objecte de la llei

Article 2. Estructura del Codi de finances públiques de Catalunya

Article 3. Distribució interna



Article 4. Numeració dels articles

Article 5. Tramitació

Article 6. Aprovació del llibre primer

D'acord amb l'article 1, l'objecte de la Llei és establir l'estructura del Codi de finances públiques de Catalunya i aprovar-ne el llibre primer.

L'article 2 estableix que el Codi s'estructura en els llibres següents:

- a) Llibre primer, relatiu a les disposicions generals, que inclou l'objecte i àmbit d'aplicació, els principis, les responsabilitats generals i els drets i les obligacions de la Generalitat de Catalunya.*
- b) Llibre segon, relatiu al patrimoni de la Generalitat de Catalunya.*
- c) Llibre tercer, relatiu a la programació pressupostària i el pressupost de la Generalitat de Catalunya.*
- d) Llibre quart, relatiu a la comptabilitat de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.*
- e) Llibre cinquè, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.*
- f) Llibre sisè, relatiu a les subvencions i els ajuts.*
- g) Llibre setè, relatiu al control econòmic i financer.*
- h) Llibre vuitè, relatiu a la responsabilitat econòmica i financera.*

L'article 3, relatiu a la distribució interna del Codi, estableix que cada llibre es divideix en títols, i aquests, en capítols. Els capítols es poden dividir en seccions i aquestes, eventualment, en subseccions.

L'article 4 estableix les regles de numeració dels articles, en la línia del Codi civil de Catalunya i del Codi tributari de Catalunya, on els articles duen dos números separats per un guionet, llevat de les disposicions addicionals, transitòries i finals. El primer número és integrat per tres xifres, que indiquen respectivament el llibre, el títol i el capítol. El segon número correspon a la numeració contínua que, començant per l'1, s'atribueix a cada article dins de cada capítol.

L'article 5 estableix una sèrie de normes relatives a l'elaboració i tramitació del Codi, que s'elabora en forma de codi obert mitjançant l'aprovació per llei dels diversos llibres que l'integren. En aquest sentit, els projectes de llei que el Govern presenti al Parlament han de correspondre a cadascun dels llibres o, eventualment, a cadascuna de les parts de llur contingut.

Finalment, l'article 6 disposa l'aprovació del llibre primer del Codi de finances públiques de Catalunya, que s'insereix a continuació de la Llei.

d. Part final

Pel que fa a la part final de la Llei, la disposició transitòria té per objecte determinar les entitats que integren el sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya mentre no entri en vigor la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional; la disposició derogatòria té per objecte derogar determinades normes del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya; la disposició final primera habilita el Govern per al desplegament normatiu que correspongui i, finalment, la disposició final segona disposa l'entrada en vigor de la Llei.

e. Llibre primer

Pel que fa al llibre primer, s'estructura en tres títols, de l'I al III. El títol I, relatiu a l'objecte, àmbit d'aplicació i règim jurídic, s'estructura en dos capítols, l'I i el II, relatius respectivament a l'objecte i àmbit d'aplicació i al règim jurídic; el títol II, relatiu als principis generals i responsabilitats, s'estructura en dos capítols, l'I i el II, relatius respectivament als principis generals i a les responsabilitats, i finalment el títol III, relatiu a les finances de la Generalitat de Catalunya,



s'estructura en tres capítols, de l'I al III, relatius respectivament a la configuració, els drets econòmics i les obligacions econòmiques.

En concret, l'estructura i els articles del llibre primer (amb el títol corresponent) són els següents:

Títol I. Objecte, àmbit d'aplicació i règim jurídic

Capítol I. Objecte i àmbit d'aplicació

Article 111-1. Objecte

Article 111-2. Àmbit subjectiu

Capítol II. Règim jurídic

Article 112-1. Règim jurídic aplicable

Article 112-2. Reserva de llei en determinades matèries

Títol II. Principis generals i responsabilitats

Capítol I. Principis generals

Article 121-1. Principis de l'activitat economicofinancera

Article 121-2. Principis de l'administració de les finances

Capítol II. Responsabilitats

Article 122-1. Responsabilitats

Títol III. Les finances de la Generalitat de Catalunya

Capítol I. Configuració

Article 131-1. Drets i obligacions de contingut econòmic

Capítol II. Els drets econòmics

Article 132-1. Els drets econòmics de la Hisenda pública de la Generalitat de Catalunya

Article 132-2. Competències respecte a l'administració dels drets

Article 132-3. Regulació dels tributs i altres ingressos

Article 132-4. Límits als quals es troben subjectes els drets econòmics de les finances de la Generalitat de Catalunya

Article 132-5. Naixement, adquisició i extinció dels drets de naturalesa pública de la Generalitat de Catalunya

Article 132-6. Prerrogatives amb relació als drets econòmics de les finances de la Generalitat de Catalunya

Article 132-7. Interessos de demora

Article 132-8. Prescripció dels drets

Article 132-9. Compensació de deutes de naturalesa pública

Article 132-10. Drets de naturalesa privada de les finances de la Generalitat de Catalunya

Capítol III. Les obligacions econòmiques de la Hisenda de la Generalitat de Catalunya

Article 133-1. Fonts i exigibilitat de les obligacions

Article 133-2. Prerrogatives amb relació a les obligacions econòmiques.

Article 133-3. Interessos de demora en les obligacions econòmiques

Article 133-4. Prescripció de les obligacions econòmiques

7. Directrius de tècnica normativa

7.1. Consideracions preliminars

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.



D'acord amb l'apartat 1 de l'article 132 de la Llei 39/2015, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent.

7.2. Elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya

El Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya remarca els principis d'elaboració de les disposicions normatives i estableix les regles de redacció i estructuració de les disposicions normatives.

En termes generals, la iniciativa s'ajusta a aquests principis i regles.

8. Recapitulació

8.1. Documentació de l'expedient

L'expedient conté la documentació preceptiva que estableix l'article 36.3 de la Llei 13/2008 en aquest punt de la tramitació del procediment. En concret, l'expedient disposa de la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte.

Pel que fa a la memòria d'avaluació d'impacte, es constata també que inclou els informes d'impacte corresponents.

8.2. Tràmits de consulta pública, participació, audiència i informació pública. Principi de transparència

La memòria general constata la realització del tràmit de consulta pública i justifica la necessitat de la consulta interdepartamental i la informació pública.

La memòria general justifica la no realització dels tràmits d'audiència i participació.

Finalment, la memòria general justifica el compliment del principi de transparència.

8.3. Informes

Per tal de completar l'expedient i continuar amb la tramitació del procediment, caldria sol·licitar els informes que s'enumeren a l'apartat 5.2.7.

8.4. Adequació de la iniciativa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

D'acord amb les consideracions anteriors, es conclou que la iniciativa s'ajusta al marc normatiu vigent i, en termes generals, a les directrius de tècnica normativa.

8.5. Política fiscal corporativa

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 3 de la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, aprovada per l'Acord del Govern de 5 d'abril de 2022, el llibre primer del Codi de finances públiques de Catalunya inclou, entre d'altres, la regulació de la política fiscal corporativa de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, l'article 132-3 apartat 2 preveu que la política fiscal corporativa de la Generalitat de Catalunya es regularà en el llibre tercer del Codi.



Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

El director general

Josep Lluís

García Ramírez -

DNI [REDACTED] (SIG)

(SIG) Data: 2025.03.25

14:34:59 +01'00'

Signat digitalment
per Josep Lluís

García Ramírez - DNI

From: [Molina Chércoles, Ruth](#)
To: [Garcia Iñiguez, Olga](#)
Cc: [Serveis Digitals Presidència; Cano Ato, Eva](#)
Subject: Re: petició d'informe av llei llibre primer
Date: dilluns, 12 de maig de 2025 15:25:26
Attachments: [image001.png](#)
[Outlook-zyxhias5.png](#)

Bon dia,

Gràcies per la tramesa.

Revisat el contingut, ens reiterem en el sentit de l'anterior comunicació considerant que no és preceptiva l'emissió del informe en matèria d'administració digital.

Salutacions,

Ruth Molina Chércoles

Cap de l'Àrea d'Assessorament i Suport Jurídic a l'Administració Digital
Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana
Secretaria de Telecomunicacions i Transformació Digital
Departament de la Presidència



www.presidencia.gencat.cat



**Generalitat
de Catalunya**

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruiu. Abans d'imprimir aquest missatge, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Garcia Iñiguez, Olga

Enviat el: dilluns, 12 de maig de 2025 9:27

Per a: Molina Chércoles, Ruth

A/c: Serveis Digitals Presidència <serveisdigitals.presidencia@gencat.cat>

Tema: petició d'informe av llei llibre primer

Benvolguda,

El Govern, en data 13.2.2022, va aprovar el Projecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals. La iniciativa va entrar al Parlament, on va decaure per finiment de legislatura. En la tramitació d'aquesta disposició, us vam sol·licitar informe, i ens vau respondre que no informàveu vist que l'avantprojecte no tenia impacte en el àmbit d'administració digital (us adjuntem aquest correu)

S'ha recuperat la iniciativa, que consta en l'actual Pla normatiu, com Projecte de Llei a aprovar en el present exercici, tanmateix, vist que s'han introduït canvis en el seu redactat, no es poden recuperar els tràmits fets i s'ha tornat a iniciar la seva tramitació, amb el núm. de SIGOV SIG24ECF1987 - Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions

generals.

D'acord amb l'informe jurídic preliminar tornem a sol·licitar el vostre informe, d'acord amb l'article 9 del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, i a tal efecte, us adjuntem el nou text de l'Avantprojecte, i també el text comparat amb el que es va aprovar en l'anterior legislatura, perquè sigui més fàcil veure els canvis introduïts en aquest moment de la tramitació.

Cordialment,

Olga Garcia Iñiguez

Responsable de relacions amb l'Oficina del Govern

Assessoria Jurídica

Departament d'Economia i Finances

Carrer Foc, 57 | 08038 Barcelona | Telèfon 93 316 2157

<http://economia.gencat.cat>



**Generalitat
de Catalunya**

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruiu. Abans d'imprimir aquest missatge, assegureu-vos que és realment necessari.



Informe d'Impacte de Gènere

Identificació de l'expedient

Informe ECF_102_2025, relatiu a l'expedient de sol·licitud d'informe d'impacte de gènere que el Departament d'Economia i Finances ha fet arribar a aquest institut en data 12 de maig de 2025 sobre l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

Normativa i polítiques sobre igualtat, transversalitat i interseccionalitat de la perspectiva de gènere

Àmbit català

- a) **L'Estatut d'Autonomia de Catalunya** del 2006, als seus articles 4.3, 19, 41 i 153, quant al reconeixement i garantia dels drets de les dones i la igualtat d'oportunitats de les dones i els homes, i la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones.
- b) **La Llei 5/2008, del 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista**, modificada per la **Llei 17/2020, de 22 de desembre**, i per la **Llei 10/2023, del 7 d'agost**, estableix els principis orientadors en les intervencions dels poders públics en aquesta matèria, incloent-hi una atenció i una reparació adequades a les dones que han patit violència masclista.
- c) **La Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia**, desenvolupa i garanteix els drets de lesbianes, gais, bisexuals, persones trans i persones intersexuals (LGBTI), estableix els principis orientadors de l'actuació dels poders públics i defineix les polítiques públiques que han de promoure la igualtat efectiva de les persones LGBTI.
- d) **La Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes**, desenvolupa els preceptes estatutaris en matèria d'igualtat de gènere i els drets de les dones i estableix mesures transversals en tots els ordres de la vida, amb la finalitat d'eradicar les discriminacions contra les dones. En relació amb la interseccionalitat, el preàmbul de la Llei preveu que s'han de tenir en compte també, a més de la discriminació per raó de sexe, altres aspectes com ara la discriminació múltiple i les situacions de desavantatge per raó d'ètnia, color, orígens ètnics i socials, característiques genètiques, llengua, religió, conviccions, opinions polítiques o de qualsevol altra mena, pertinença a una minoria, competències, naixement, discapacitat, edat, orientació sexual o nivell econòmic.



- e) La **Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació**, estableix els principis i regula les mesures i els procediments per garantir i fer efectius el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació, el respecte a la dignitat humana i la protecció davant qualsevol forma, acte o conducta de discriminació.

Àmbit estatal

- a) La **Llei Orgànica 3/2007, del 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes**, estableix la transversalitat de gènere com a principi d'actuació dels poders públics (article 15), defineix els criteris d'actuació d'igualtat de gènere de les administracions públiques en l'àmbit de les seves competències i en l'ocupació pública (article 51) i obliga les administracions a definir i aplicar plans d'igualtat de caràcter intern. També inclou un manament específic sobre estadístiques i indicadors de gènere (article 20).
- b) La **Llei 4/2023, de 28 de febrer, per a la igualtat real i efectiva de les persones trans i per garantia dels drets de les persones LGTBI**, desenvolupa i garanteix els drets de les persones lesbianes, gais, bisexuals, trans i intersexuals eradicant les situacions de discriminació, per assegurar que es pugui viure l'orientació sexual, la identitat sexual, l'expressió de gènere, les característiques sexuals i la diversitat familiar amb plena llibertat.

Àmbit europeu

- a) Els articles 8 i 10 del **Tractat de Funcionament de la UE de 2012**, estableixen que, per tal d'assolir el caràcter transversal de la igualtat, la Unió Europea tindrà per objectius en totes les seves accions i polítiques la igualtat de gènere i la lluita contra qualsevol discriminació per raó de sexe.
- b) L'**Estratègia d'Igualtat de Gènere 2020-2025** de la Unió Europea, és l'actual full de ruta per avançar en l'assoliment de l'equitat de gènere.
- c) L'**Estratègia per a la Igualtat de les Persones LGBTIQ 2020-2025** de la Comissió Europea, aprofundeix en les accions iniciades en el període 2015-2019 en matèria de no-discriminació, educació, ocupació, salut, lliure circulació, asil, discurs/delictes d'odi i política exterior.

Àmbit internacional

- a) La **Resolució «Mainstreaming the gender perspective into all policies and programmes in the United Nations System» (A/52/3, de 18 de setembre de 1997)** d'Ecosoc de Nacions Unides, defineix la incorporació de la perspectiva de



gènere com «el procés d'avaluació de les implicacions per a dones i homes de qualsevol acció prevista, inclosa la legislació, les polítiques o els programes, en tots els àmbits i tots els nivells».

- b) **L'Agenda 2030 per al desenvolupament sostenible (2015)** de Nacions Unides insta els estats membres a desenvolupar un marc que transversalitzï la perspectiva de gènere en tots els nivells governamentals i parlamentaris.

Normativa sobre l'informe d'impacte de gènere

- Els projectes de disposicions normatives que elabori el Govern en virtut de la iniciativa legislativa (projectes de llei) han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats, entre d'altra documentació preceptiva, d'un informe d'impacte de gènere, tal i com estableix l'article 36.3 apartat b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- De conformitat amb l'article 2 de l'apartat d) del Decret 78/2023, d'11 d'abril, de reestructuració de l'Institut Català de les Dones, les funcions d'aquest Institut són les previstes a la Llei 11/1989, de 10 de juliol, i es concreten, entre d'altres, en elaborar i emetre els preceptius informes d'impacte de gènere i proposar les mesures correctores adequades perquè siguin presents en les normes, les disposicions i les polítiques que aprovi i executi el Govern, especialment si d'aquests informes es deriven mesures prescriptives de correcció de les desigualtats de gènere, tràmit intern que es dona per completat amb aquest document.

Normativa sobre l'ús no sexista ni androcèntric del llenguatge

- a) El principi vuitè de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que els poders públics, entre els quals s'inclou l'Administració de la Generalitat, han de fer un ús no sexista del llenguatge que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació escrita, gràfica i audiovisual.
- b) La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, obliga els Poders Públics a implementar un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment a la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques (article 14.11).
- c) La Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, de l'any 2011, de la Direcció General de Política Lingüística, proposa una sèrie de solucions per evitar que aquests textos incloguin



formes androcèntriques i generin disfuncions amb la normativa citada anteriorment ([enllaç web](#)).

Anàlisi del text presentat

Des del punt de vista material, la política que planteja el text té com a objectiu aprovar l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

Diverses consideracions fan que sigui necessari actualitzar, ordenar i sistematitzar, en un codi únic, les disposicions legislatives relatives a les finances públiques de Catalunya. Amb aquest objectiu, aquesta llei té per objecte establir l'estructura del Codi de finances públiques de Catalunya i aprovar-ne el llibre primer.

Tal com ja es va fer en el Codi civil de Catalunya i en el Codi tributari de Catalunya, aquest Codi es planteja amb un caràcter obert i flexible i des d'una vocació omnicomprendiva.

En aquest sentit, el Codi de finances públiques de Catalunya s'elabora en forma de codi obert, mitjançant l'aprovació per llei dels diversos llibres que l'integren. Així, el Codi de finances públiques s'estructura en llibres, que es divideixen així mateix en títols i, aquests, en capítols. Els capítols es poden dividir en seccions i aquestes, eventualment, en subseccions.

Per tal d'aconseguir l'objectiu que persegueix el Codi, també cal assegurar-ne la completesa i l'actualització permanent. Amb aquesta finalitat, aquesta llei estableix que totes les lleis que modifiquin les disposicions del Codi han d'indicar-ho expressament en llurs títols i que han d'introduir de manera expressa les modificacions d'addició, supressió o nova redacció que comporten.

En l'àmbit de la política pública catalana, en relació a la mirada de gènere transversal a totes les polítiques i a l'àmbit d'actuació d'aquesta ordre, cal tenir en compte que l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix com a principi primer, la transversalitat de la perspectiva de gènere i de les polítiques d'igualtat de gènere de manera que els poders públics han d'aplicar aquest enfocament en totes les seves actuacions, a tots els nivells i a totes les etapes, reconeixent el valor que aporten dones i homes i aplicant de manera positiva els canvis necessaris per millorar la societat i respondre a les realitats, les oportunitats, les necessitats i les expectatives dels dos sexes.

Així mateix, l'article 6 estableix que les administracions públiques, en matèria de polítiques d'igualtat de gènere, tenen les funcions entre d'altres, de crear i adequar els mecanismes necessaris per integrar la transversalitat de la perspectiva de gènere en llurs actuacions polítiques.



La transversalitat de gènere té en compte els aspectes de gènere en totes les etapes del procés de planejament de les polítiques públiques. Aquest és un requeriment, com hem vist, recollit a la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, i també promogut per la Unió Europea per a tots els països membres a través del tractat d'Amsterdam de 1997, amb l'objectiu d'eliminar les desigualtats i de promoure l'equitat de drets entre dones i homes.

La transversalitat de gènere és l'estratègia que permet garantir la incorporació de la perspectiva de gènere sistemàticament en el disseny, la planificació i l'avaluació de les polítiques, disposicions i normes. Assegurar la perspectiva gènere requereix que no es tracti com una qüestió genèrica o accessòria de l'objecte principal de la norma o política que es vol dur a terme, sinó que hi ha d'estar incorporada de manera transversal i implementada en totes les qüestions que aborda el text, formant-ne part genuïna.

Conclusions

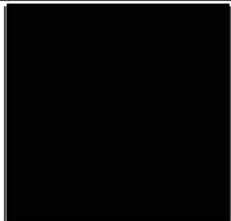
Així doncs, d'acord amb el que s'ha dit, l'Institut Català de les Dones fa les aportacions següents respecte del projecte presentat a informe:

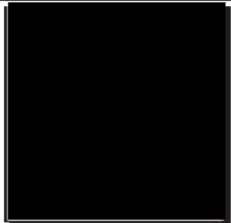
PRIMERA. Des d'un punt de vista formal, cal modificar diferents termes emprats al text per tal que aquest no presenti disfuncions amb la normativa a dalt esmentada sobre ús no sexista del llenguatge:

1. On diu "els seus dretshavents" hi ha de dir "**els seus i les seves drethavents**".

SEGONA. Des d'un punt de vista material en aplicació del principi de transversalitat recollit al Principi Primer de l'article 3 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, i que té l'objectiu de millorar les condicions de vida de les dones i, alhora, erradicar les desigualtats de gènere, no escau fer cap modificació.

Directora executiva de l'Institut Català de les Dones

	Doc. original signat per: Alba Garcia Sanchez 19/05/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 19/05/2028	Data creació còpia: 19/05/2025 15:56:49 Pàgina 5 de 6
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  	

	Doc.original signat per: Alba Garcia Sanchez 19/05/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 19/05/2028	Data creació còpia: 19/05/2025 15:56:49 Pàgina 6 de 6
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  	



Informe sobre l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

Antecedents

Mitjançant l'Acord del Govern de 18 de febrer de 2020 es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya.

L'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023. Entre les noves iniciatives normatives que es preveïen tramitar, el Pla normatiu incloïa l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

Atès que el Pla normatiu ampliava l'objecte de l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya per tal d'aprovar en la mateixa disposició el llibre primer, relatiu a les disposicions generals, calia aprovar una nova memòria preliminar i sotmetre novament la iniciativa al tràmit de consulta pública prèvia.

En aquest context, per Acord del Govern de 5 d'abril de 2022, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals

En data 14 de juliol de 2022 aquesta unitat directiva va emetre informe favorable en relació amb la iniciativa, condicionat a l'apreciació de determinades consideracions relatives a la definició de les entitats que formen part del sector públic institucional i a la necessitat d'incloure una definició de les entitats del sector públic administratiu i empresarial, així com un règim jurídic de drets i obligacions convenientment adaptat a les singularitats de cadascun dels sectors. A la versió de 8 de maig de 2025 les consideracions més rellevants han estat estimades.

Justificació de la proposta

La Llei de finances públiques de Catalunya vigent es va aprovar l'any 1982 i, amb posterioritat, es van aprovar dos textos refosos, l'any 1994 i l'any 2002, que van anar recollint les nombroses modificacions que s'havien anat aprovant per les lleis de pressupostos i per les lleis de mesures fiscals i administratives de cada any. També la Llei de l'Estatut de l'empresa pública vigent fins ara és un text refós del 2002 que originalment data de 1985. El pas del temps ha fet que aquestes normes hagin quedat obsoletes.

La progressiva assumpció de competències ha comportat que la Generalitat gestioni una part molt important dels serveis públics generals i pràcticament la totalitat dels béns i serveis públics que configuren l'estat del benestar.

El sector públic de la Generalitat ha anat creixent i diversificant les seves vies d'actuació, de forma que a mesura que augmentava en dimensió, també ho feia en complexitat organitzativa, qüestió que, fa necessari clarificar, ordenar i enumerar els subjectes que conformen el sector públic de la Generalitat, i establir els procediments de coordinació i els aspectes financers de les relacions entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats que la integren, així com els aspectes fiscals que les afecten i que són la base de la política fiscal corporativa.

Adicionalment, hi ha una dispersió normativa en la regulació de les finances públiques, atès que les lleis de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic dels darrers anys, han modificat el Text refós de la Llei de finances públiques.

D'altra banda, la mateixa concepció del paper del sector públic i de la gestió pública també ha anat evolucionant en aquests anys cap a posicions en les quals la creació de valor públic és a l'epicentre de l'atenció, i la gestió pública ha de garantir la millor manera d'assolir-lo. En aquest context, un element que cal tenir present en la gestió de les finances públiques és l'avaluació de polítiques públiques, entesa com la valoració de les intervencions de les entitats del sector públic pel que fa al funcionament, als productes i als impactes d'aquestes, en relació amb les necessitats que es pretenen satisfer i orientada a proveir informació per a la presa de decisions.

Finalment, amb aquesta iniciativa es dona compliment a una de les mesures establertes tant al Pla normatiu com a l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública.

D'acord a la documentació aportada, els problemes principals que motiven la intervenció a través d'aquesta iniciativa concreta són els següents:

- Manca de concreció i delimitació, als efectes de les finances públiques, del concepte "sector públic" en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, el text vigent conté referències a tipus d'entitats del sector públic que ja no són utilitzades en la pràctica (per exemple, entitats autònomes industrials o financeres).
- Manca d'ordenació i sistematització dels principis rectors de l'activitat econòmicofinancera i de l'administració de les finances.
- Manca d'un text que ordeni la configuració general de les finances de la Generalitat de Catalunya.

Codi de finances públiques de Catalunya

El Codi de finances públiques de Catalunya s'elabora en forma de codi obert, mitjançant l'aprovació per llei dels diversos llibres que l'integren, que són:

- Llibre primer: relatiu a les disposicions generals, que inclouen l'objecte i àmbit d'aplicació, els principis, les responsabilitats generals i els drets i les obligacions de la Generalitat de Catalunya.
- Llibre segon: relatiu al patrimoni de la Generalitat de Catalunya.
- Llibre tercer: relatiu a la programació pressupostària i el pressupost de la Generalitat de Catalunya.
- Llibre quart: relatiu a la comptabilitat de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.
- Llibre cinquè: relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.
- Llibre sisè: relatiu a les subvencions i els ajuts en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.
- Llibre setè: relatiu al control econòmic i financer en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.
- Llibre vuitè: relatiu a la responsabilitat econòmica i financera en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

La iniciativa té dos tipus d'objectius, que són els següents:

- a) Objectius generals, transversals en el marc del Codi de finances públiques de Catalunya:
- Disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent.

b) Objectius específics:

- Reforçar la seguretat jurídica en l'àmbit de la configuració general de les finances de la Generalitat, en l'establiment seus principis rectors i en la defensa i garantia dels drets econòmics de la Generalitat.

En concret, aquesta Llei conté sis articles, de l'1 al 6, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

L'article 1 estableix l'objecte de la Llei, que és establir l'estructura del Codi de finances públiques de Catalunya i aprovar-ne el llibre primer; l'article 2, l'estructura del Codi; l'article 3, la distribució interna dels llibres; l'article 4, la numeració dels articles; l'article 5, les normes de tramitació del Codi, i l'article 6, la disposició de l'aprovació del llibre primer.

Pel que fa a la part final de la Llei, la disposició transitòria té per objecte determinar les entitats que integren el sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya mentre no entri en vigor la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional; la disposició derogatòria té per objecte derogar determinades normes del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya; la disposició final primera habilita el Govern per al desplegament normatiu que correspongui, i, finalment, la disposició final segona disposa l'entrada en vigor de la Llei.

Documentació

- Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.
- Memòria general de la Secretaria General del Departament d'Economia i Finances, de 25 de març de 2025.
- Memòria d'avaluació d'impacte de la Secretaria General del Departament d'Economia i Finances, de 25 de març de 2025.
- Informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances, de 25 de març de 2025.

Conclusió

La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les seves competències, informa favorablement l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

El sub-director general de Seguiment
d'Entitats i Participacions de la Generalitat

Victor Vallés Celada

Vist i plau
El director general del Patrimoni de la
Generalitat de Catalunya

Jonatan Ferreras Román



INFORME

Que s'emet en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, sobre l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i aprovació del llibre primer.

1. Antecedents de fet

Primer.- Aquesta Intervenció general ja va realitzar un informe favorable en data 5 de setembre de 2022, ens remetem al mateix i a les seves conclusions.

Segon.- S'accepten les modificacions del text incorporades des de la data del nostre anterior informe.

2. Fonaments jurídics

Article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre.

3. Consideracions

No se n'efectuen.

4. Conclusió

Vist l'expedient, aquesta Intervenció General informa favorablement la tramitació de l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i aprovació del llibre primer.

Barcelona,

David Canada Zapater
Interventor general

Fontanella, 6
08010 Barcelona
Telèfon 93 316 20 81

intervencio_general.eco@gencat.cat
<http://economia.gencat.cat>

1/1

Doc. original signat per:
David Canada Zapater
17/06/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/06/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

Data creació còpia:
17/06/2025 19:54:04

Pàgina 1 de 1

INFORME

Que s'emet en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, sobre l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i aprovació del llibre primer.

1. Antecedents de fet

Primer.- En data 19 de juliol de 2022 l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya ha quedat informat a l'apartat II de la sessió del Consell Tècnic.

Segon.- En data 28 de juliol de 2022 ha començat la Informació pública fins el 16 de setembre del mateix any.

Tercer.- D'acord amb l'anterior, en data 28 de juliol de 2022 l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda sol·licita informe de la Intervenció General amb relació al citat Avantprojecte de Llei mitjançant correu electrònic.

Quart.- La documentació que consta a l'expedient a la qual s'hi accedeix mitjançant un link contingut en l'ofici de sol·licitud d'informe és:

- Text de la iniciativa sotmesa al Consell Tècnic en apartat II del 19 de juliol de 2022
- Memòria general de 14 de juliol de 2022
- Memòria d'avaluació d'impacte de 14 de juliol de 2022
- Informe jurídic preliminar de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda 18 de juliol de 2022
- Informe de la Direcció General de Pressupostos de 18 de juliol de 2022
- Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de 20 de juliol de 2022
- Informe de la Direcció General de Tributs i Joc
- Edicte de 21 de juliol de 2022, pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals

2. Fonaments jurídics

Article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre.

3. Consideracions

No se n'efectuen.

4. Conclusió

Vist l'expedient, aquesta Intervenció General informa favorablement la tramitació de l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i aprovació del llibre primer.

Barcelona,

David Canada
Zapater - DNI
[Redacted]
(SIG)

Signat digitalment
per David Canada
Zapater - DNI
[Redacted]
Data: 2022.09.05
08:33:19 +02'00'

David Canada i Zapater
Interventor general



Informe sobre l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals

En data 2 de juny de 2025, l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances tramet, a la Secretaria d'Administració i Funció Pública, ***l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals***, per tal que aquesta Subdirecció General emeti l'informe corresponent.

La Subdirecció General d'Organització del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 76.1 del Decret 105/2025, de 27 de maig, de reestructuració del Departament de la Presidència emet aquest, d'acord amb la documentació següent que consta en el SIGOV (SIG24ECF1987):

- El text de la iniciativa.
- La memòria general de la Secretaria General del Departament d'Economia i Finances, de 25 de març de 2025.
- La memòria d'avaluació d'impacte de la Secretaria General del Departament d'Economia i Finances, de 25 de març de 2025.
- L'informe jurídic preliminar de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances, de 25 de març de 2025.
- L'informe de la Direcció General de Patrimoni, de 12 de juny de 2025.

Antecedents

El Govern de la Generalitat, en data 13 de febrer de 2022, va aprovar el *Projecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals*, iniciativa que va entrar al Parlament de Catalunya, però va decaure per finiment de la legislatura.

Mitjançant l'Acord GOV/265/2024, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla normatiu per a l'any 2025, el Govern de la Generalitat ha inclòs novament l'aprovació d'aquesta iniciativa i el Departament d'Economia i Finances ha iniciat els tràmits pertinents perquè l'Avantprojecte de Llei sigui aprovat novament pel Govern de la Generalitat.

Donat que s'han introduït alguns canvis en la iniciativa, cal iniciar de nou la consulta interdepartamental a través del SIGOV.

Descripció de la iniciativa

L'Avantprojecte de Llei té per objecte establir l'estructura del Codi de finances públiques de Catalunya i aprovar-ne el llibre primer, relatiu a les disposicions generals per tal d'adequar, actualitzar i establir, en un codi únic, les disposicions relatives a les finances públiques de Catalunya.

En concret, el Codi de finances públiques de Catalunya s'estructura en vuit llibres, i aquest Avantprojecte de Llei és el primer llibre, relatiu a les disposicions generals, el qual inclou: l'objecte i l'àmbit d'aplicació, els principis i les responsabilitats generals i els drets i les obligacions de la Generalitat de Catalunya.

Consideracions sobre la iniciativa

L'objecte del Codi es regular el règim pressupostari, patrimonial, economicofinancer, de comptabilitat, de control, de l'activitat subvencional i de la responsabilitat econòmica i financera de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic institucional.

D'acord amb el contingut del Llibre primer, que és objecte d'aquest Avantprojecte de Llei, aquest informe es limita a analitzar les referències organitzatives recollides en l'àmbit subjectiu d'aplicació.

Primera.- D'acord amb la documentació que consta en el SIGOV, un dels problemes principals que motiven l'aprovació de la iniciativa – a part de disposar d'un text normatiu que configuri de forma general les finances de la Generalitat de Catalunya–, és la necessitat de determinar les entitats que formen part del “sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat”.

L'art. 111-2 de l'Avantprojecte – relatiu a l'àmbit subjectiu– estableix que *“la regulació d'aquest Codi s'aplica al sector públic de la Generalitat, el qual està integrat per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional”*.

Així mateix, es concreta que el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya és el que estableix la Llei d'Organització de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic institucional (en endavant Llei d'Organització).

Per tant, quan a les entitats que formen el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, la iniciativa recull que aquesta serà el que determini la futura Llei d'Organització. L'esmentada disposició es va presentar com Projecte de Llei al Parlament, però va decaure

per finalització de la XIV legislatura, no obstant això, aquesta iniciativa està incorporada de nou al Pla normatiu del Govern per a l'any 2025.

Segona.- L'Avantprojecte de Llei del Codi de Finances inclou una disposició transitòria en la qual es determina les entitats que integren el sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat. Aquesta disposició transitòria estableix el següent:

Disposició transitòria. Sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

1. Mentre no entri en vigor la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, s'entén per sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, als efectes de l'apartat 1 de l'article 111-2 del llibre primer del Codi de finances públiques de Catalunya, el catàleg d'entitats següent:

a) Entitats de dret públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que es classifiquen en:

- *Entitats autònomes de caràcter administratiu.*
- *Entitats autònomes comercials.*
- *Entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat i les entitats assimilades a efectes pressupostaris.*
- *Entitats de dret públic de caràcter singular.*
- *Consorcis participats de forma majoritària per l'Administració de la Generalitat i els que té adscrits.*

b) Entitats de dret privat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de les seves entitats, que es classifiquen en:

- *Societats mercantils en què l'Administració de la Generalitat de Catalunya participa de forma majoritària directament o indirectament.*
- *Fundacions de l'Administració de la Generalitat d'acord amb la normativa vigent o les que li siguin adscrites.*

c) Altres entitats participades directament o indirectament, i de forma majoritària, per l'Administració de la Generalitat que conforme a la seva regulació o normativa de creació s'hagin de considerar integrades en el seu sector públic.

2. Mentre no s'estableixi i es desplegui el règim jurídic de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es manté el règim jurídic i econòmicofinancer aplicable a les entitats del sector públic preexistents esmentades a l'apartat anterior, sens perjudici de les reclassificacions que s'efectuïn a efectes pressupostaris en el llibre tercer del Codi.

En relació amb aquesta disposició cal observar:

1. Tot i que no esmenta les entitats autònomes de caràcter industrial i les de caràcter financer, cal entendre que no resulta necessari atès que, actualment, no hi ha cap entitat d'aquesta naturalesa creada per l'Administració de la Generalitat, no es preveu la seva creació en un futur i tampoc es preveu la seva inclusió en el Projecte de Llei d'Organització.
2. En relació amb les "fundacions de l'Administració de la Generalitat" i mentre no sigui aprovada la Llei d'Organització caldria fer referència la "les fundacions del sector públic de la Generalitat", de conformitat la Llei 5/2017 de 28 de març de mesures

fiscals i administratives del sector públic, que és l'única norma vigent actualment que regula el règim de les fundacions del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

3. La proposta presentada inclou tant els consorcis “que té adscrits” com les fundacions “que li siguin adscrites”, en relació amb aquestes entitats es recomana:
 - En el cas dels consorcis s'indica “i els que té adscrits” i en les fundacions “o les que li siguin adscrites”. Cal entendre que són totes les fundacions, per tant, en les fundacions també hauria de ser “i”.
 - Indicar el mateix temps verbal present tant en els consorcis com en les fundacions, en tant que sembla que les fundacions siguin les adscrites en un futur.
 - Seria convenient afegir que aquesta adscripció és “d'acord amb la normativa de règim jurídic del Sector Públic”.
4. L'apartat c) no queda clar a quines entitats s'està referint. A aquests efectes cal observar que el Projecte de Llei d'Organització incloïa a més de les entitats de dret públic i de dret privat referenciades, “les entitats participades majoritàriament, de forma directa o indirecta, per l'Administració de la Generalitat subjectes a la normativa comunitària o internacional”. I es determinava que no es podien crear altres tipologies d'entitats diferents de les que havia establert.

Tercera.- Addicionalment al sector públic de l'Administració de la Generalitat, l'Avantprojecte de Llei de Codi de finances també estén el seu àmbit d'aplicació “*a la resta d'organismes que tenen la condició d'independents, d'acord amb el que determini la Llei d'Organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucions o que es creïn a la seva empara, sens perjudici del que estableix la seva legislació específica*”. Sobre aquesta previsió cal observar que:

1. En el Projecte de Llei d'Organització s'havia previst la seva aplicació supletòria a les entitats independents, sense perjudici del que estableixi la seva legislació específica i les descriu en una disposició addicional. Per tant, s'està fent remissió a la previsió d'una norma que si es modifica pot afectar la previsió que ara es proposa.
2. S'entén que actualment aquestes entitats independents quedaran incloses dins el Codi de finances per la seva assimilació pressupostària a entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat, excepte l'Autoritat Catalana de la Competència que s'assimila al règim de les entitats autònomes administratives.

Quarta.- S'observa que en relació amb el Projecte de Llei aprovat l'any 2022, s'ha eliminat de l'àmbit subjectiu (art. 111-2) "les institucions regulades al capítol V del títol II de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i a les entitats adscrites al Parlament quan així es determini de forma expressa, pel que fa a l'àmbit economicofinancer". Quant a aquesta previsió, cal tenir en compte que el Projecte de Llei d'Organització no considera el Consell Audiovisual de Catalunya com una entitat independent sinó com una entitat regulada en l'esmentat capítol de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, tot i que actualment està assimilada pressupostàriament a una entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat.

Conclusió

Aquesta Subdirecció General d'Organització del Sector Públic **informa favorablement** sobre *l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals*, sense perjudici de les anteriors consideracions i les que puguin emetre altres òrgans competents en la tramitació de l'expedient.

L'assessora jurídica
del Sector Públic Institucional

Signat digitalment per:

Esperanza Yuste
Garcia

Data:

2025.06.18

11:08:22 +02'00'

Vist i plau

El subdirector general d'Organització
de l'Administració i el Sector Públic

Signat digitalment per:

Xavier Serentill
Utgés

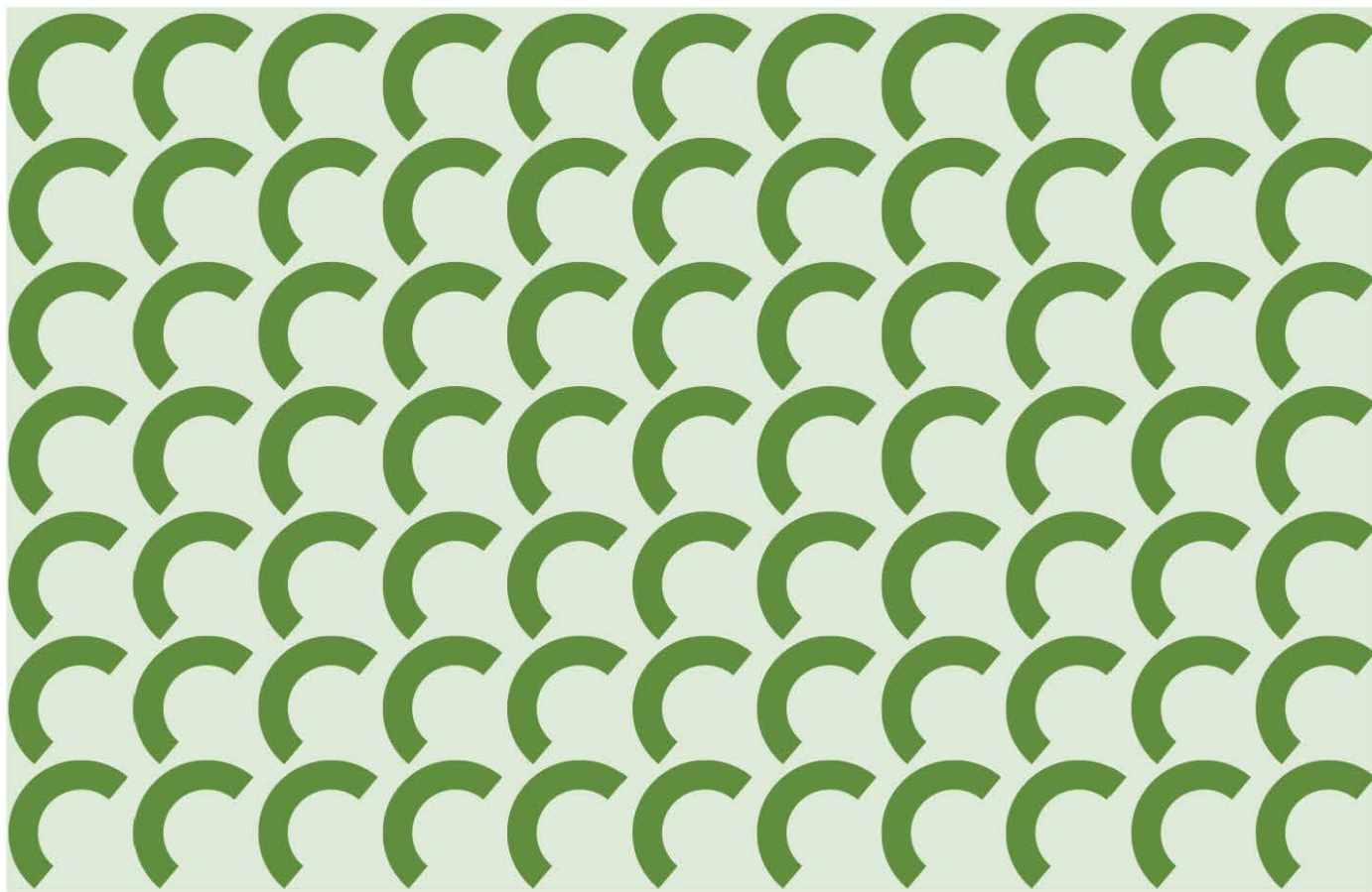
Data: 2025.06.18

11:09:27 +02'00'

Dictamen

05·2025

sobre l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.



Dictamen 05•2025

sobre l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: ctesc.gencat.cat

A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Barcelona, juliol de 2025

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

Índex

DICTAMEN 05/2025 sobre l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.	5
---	---

DICTAMEN 05/2025 sobre l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 21 de juliol de 2025, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 25 de juny de 2025 va tenir entrada, al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, un escrit tramès per la consellera del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

L'Avantprojecte de Llei es va acompanyar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 17 de juliol i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei consta d'una exposició de motius, sis articles, una disposició transitòria, una disposició derogatòria, dues disposicions finals i el llibre primer del Codi de finances públiques de Catalunya.

En l'exposició de motius es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de Llei. Així mateix, justifica la necessitat d'elaborar un Codi de caràcter obert i flexible i n'exposa l'estructura.

L'article 1 enuncia l'objecte de la Llei, que és establir l'estructura del Codi de finances públiques i aprovar-ne el llibre primer.

L'article 2 detalla el contingut dels vuit llibres en què s'estructura el Codi; l'article 3 concreta la distribució interna de cada llibre; l'article 4 regula la numeració dels articles, i l'article 5 determina com s'elaboren i tramiten els diferents llibres que integren el Codi.

L'article 6 disposa l'aprovació del llibre primer.

La disposició transitòria determina quines són les entitats del sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya mentre no entri en vigor la futura Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional. La disposició derogatòria concreta les normes i els preceptes derogats per la norma.

La disposició final primera preveu el desplegament normatiu de la Llei mentre que la disposició final segona en regula l'entrada en vigor.

El llibre primer del Codi de finances públiques de la Generalitat de Catalunya s'anomena "Disposicions generals" i s'estructura en tres títols.

El títol primer es divideix en dos capítols. El capítol I, que comprèn els articles 111-1 i 111-2, determina l'àmbit d'aplicació del Codi i defineix l'objecte de la norma, que és la regulació del règim pressupostari, patrimonial, economicofinancer, de comptabilitat, de control i de l'activitat subvencional de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional. El capítol II, en els articles 112-1 i 112-2, regula el règim jurídic aplicable.

El títol II es divideix en dos capítols: el primer dedicat als principis generals (articles 121-1 i 121-2), i el segon a les responsabilitats (article 122-1).

El títol III regula les finances de la Generalitat de Catalunya i s'estructura en tres capítols. El capítol I, que conté l'article 131-1, determina quins drets i obligacions constitueixen les finances de la Generalitat de Catalunya. El capítol II, que comprèn els articles del 132-1 al 132-12, regula els drets econòmics i el capítol III, que conté els articles del 133-1 al 133-4, regula les obligacions econòmiques.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que, per tal de garantir el compliment dels principis de bona gestió financera per part del sector públic de la Generalitat de Catalunya, és necessari fer avaluacions sistemàtiques *ex post* de les polítiques públiques, amb la finalitat d'establir mecanismes de control i transparència. En aquest sentit, recomana que en el llibre setè del Codi de finances s'estableixi l'obligació de dur a terme plans pluriennals d'avaluació *ex post*, per tal de donar resposta als principis d'orientació a objectius i resultats, d'administració i gestió de les finances, d'eficàcia en l'assignació de recursos i de control.

Segona. El CTESC considera que la continuïtat i la sostenibilitat de l'exercici de les competències de la Generalitat de Catalunya i, per tant, la garantia de la seva finalitat última, que és servir l'interès general, exigeix incorporar en la norma el principi de suficiència de recursos.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que en l'article 111.1 s'hauria de fer referència a la responsabilitat econòmica i financera que es regularà en el llibre vuitè, i proposa la redacció següent:
"L'objecte d'aquest Codi és regular el règim pressupostari, patrimonial, economicofinancer, de comptabilitat, de control, de l'activitat subvencional i de la responsabilitat econòmica i financera de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional."
2. El CTESC considera que en l'article 112-1 a) s'hauria de substituir "normativa comunitària" per "normativa de la Unió Europea".
3. En relació amb l'article 112-2 que regula la reserva de llei en determinades matèries, el CTESC considera que s'hi han d'incloure les mateixes matèries que preveu l'article 5 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, el qual és derogat per aquesta norma sense justificar-ne la seva derogació. En concret s'haurien d'incloure les següents matèries:
 - La pèrdua de la posició majoritària de la Generalitat i la dissolució de les societats en què tinguin participació majoritària la Generalitat; les adquisicions a títol oneros de participacions en les societats civils i mercantils quan tinguin per objecte accions sense vot o bé quan la

participació en el capital no es correspongui amb una posició congruent en les juntes o en la gestió de l'entitat.

- Les grans operacions de caràcter econòmic i financer.

4. En relació amb l'article 121.1, i d'acord amb l'observació general segona, el CTESC considera que s'ha d'incorporar el principi de suficiència.
5. El CTESC recomana afegir a l'apartat m) de l'article 121.2 l'expressió següent: "Per garantir aquest principi, caldrà desenvolupar un control *ex post* estructurat mitjançant l'obligació de fer un pla pluriennal d'avaluació *ex post* de les polítiques públiques".
6. En relació amb l'article 133-1.7, el CTESC proposa afegir després de "fons per a contingències" el text següent: "d'acord amb el que s'estableixi en el llibre tercer del Codi de finances".
7. Pel que fa a l'article 133-3, el CTESC considera que el termini de tres mesos de què disposa la Generalitat de Catalunya per al pagament de les obligacions s'hauria de reduir a un mes.
8. El CTESC recomana que s'afegeixi una disposició transitòria on s'indiqui que mentre no entri en vigor el llibre tercer del Codi de finances, als efectes de l'article 133.1-7, les transferències de crèdit amb càrrec a la minoració de crèdits o del fons per a contingències s'aplicaran d'acord amb els límits establerts en la normativa de finances vigent".

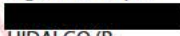
V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 21 de juliol de 2025

El president


CIRIACO
HIDALGO (R: Q0801141C)
Q0801141C

Firmado
digitalmente por

HIDALGO (R:
Q0801141C)
Fecha: 2025.07.21
14:23:07 +02'00'

La secretària executiva

Carme Garcia
Jarque - DNI 37684902T (SIG) 14:18:54 +02'00'

Fecha:

2025.07.21

INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte / Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals

1. Consulta plantejada

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

2. Conclusions

S'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

3. Informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 16 del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny. Així mateix, aquest informe s'emet d'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatiu als avantprojectes de llei.

A més, aquest informe s'emmarca en l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproveu les Directius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. En aquest sentit, l'apartat II.19 de l'Annex de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 estableix que l'informe jurídic final de l'assessoria jurídica del departament promotor de la iniciativa té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directius de tècnica normativa i verificar la realització dels tràmits que siguin procedents i que s'han sol·licitat els informes preceptius.

D'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants, tret que alguna disposició legal així ho estableixi.

Així, i d'acord amb les funcions atribuïdes per l'article 24 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic corresponent.

4. Consideracions preliminars

4.1. Objecte de l'informe

L'objecte d'aquest informe jurídic és l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

4.2. Objecte de la iniciativa

L'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, té per objecte establir l'estructura del Codi de finances públiques de Catalunya i aprovar-ne el llibre primer.



4.3. Antecedents: Plans normatius de referència i memòria preliminar

L'Acord del Govern de 18 de febrer de 2020 va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya.

L'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023. Entre les noves iniciatives normatives que es preveïen tramitar, el Pla normatiu incloïa l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

Atès que el Pla normatiu ampliava l'objecte de l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya per tal d'aprovar en la mateixa disposició el llibre primer, relatiu a les disposicions generals, calia aprovar una nova memòria preliminar i sotmetre novament la iniciativa al tràmit de consulta pública prèvia.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

En aquest context, per Acord del Govern de 5 d'abril de 2022, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, en els termes següents (selecció):

Memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

La Llei de finances públiques de Catalunya vigent fins ara es va aprovar l'any 1982 i, amb posterioritat, es van aprovar dos textos refosos, l'any 1994 i l'any 2002, que van anar recollint les nombroses modificacions que s'havien anat aprovant per les lleis de pressupostos i per les lleis de mesures fiscals i administratives de cada any. També la Llei de l'Estatut de l'empresa pública vigent fins ara és un text refós del 2002 que originalment data de 1985. El pas del temps ha fet que aquestes normes hagin quedat obsoletes i que no recullin moltes de les novetats i els canvis esdevinguts durant el seu període de vigència.

La progressiva assumpció de competències ha comportat que la Generalitat gestioni una part molt important dels serveis públics generals i pràcticament la totalitat dels béns i serveis públics que configuren l'estat del benestar. El sector públic de la Generalitat ha anat creixent i diversificant les seves vies d'actuació, de forma que a mesura que augmentava en dimensió, també ho feia en complexitat organitzativa. Aquesta complexitat, juntament amb el que disposa l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que assenyalava que el pressupost de la Generalitat inclou totes les despeses i tots els ingressos de la Generalitat, i també dels organismes, les institucions i les empreses que en depenen, fa necessari clarificar, ordenar i enumerar els subjectes que conformen el sector públic de la Generalitat, i establir els procediments de coordinació i els aspectes financers de les relacions entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats que la integren, així com els aspectes fiscals que les afecten i que són la base de la política fiscal corporativa.



Tot aquest procés de creixement del sector públic de la Generalitat s'ha produït, a més, en el context d'una política d'estabilitat pressupostària i d'una necessària harmonització de la política fiscal.

Adicionalment, hi ha una dispersió normativa en la regulació de les finances públiques, atès que tant les lleis de mesures fiscals aprovades en exercicis anteriors com la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, han introduït preceptes que han incidit en l'articulat de l'actual Llei de finances públiques. Per exemple, el capítol XI del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, relatiu a la política fiscal corporativa, és un capítol nou afegit per la Llei 2/2021, del 29 de desembre.

D'altra banda, la mateixa concepció del paper del sector públic i de la gestió pública també ha anat evolucionant en aquests anys cap a posicions en les quals la creació de valor públic és a l'epicentre de l'atenció, i la gestió pública ha de garantir la millor manera d'assolir-lo. En aquest context, un element que cal tenir present en la gestió de les finances públiques és l'avaluació depolítiques públiques, entesa com la valoració de les intervencions de les entitats del sector públic pel que fa al funcionament, als productes i als impactes d'aquestes, en relació amb les necessitats que es pretenen satisfer i orientada a proveir informació per a la presa de decisions.

Finalment, amb aquesta iniciativa es dona compliment a una de les mesures establertes tant al Pla normatiu com a l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública.

2. Objectius de la iniciativa

En vista dels problemes als quals s'ha fet referència a l'apartat anterior, els objectius principals de la iniciativa serien:

- *Adaptar la Llei de finances públiques vigent a la realitat i als mitjans actuals.*
- *Disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti una actualització àgil.*
- *Reforçar la seguretat jurídica.*
- *Garantir que es dona una resposta àgil a determinades necessitats en un context de pròrroga pressupostària i reduir-ne els terminis per adoptar decisions.*
- *Facilitar el control de les entitats del sector públic de la Generalitat.*
- *Millorar la coordinació amb les entitats del sector públic institucional.*
- *Establir els principis i els criteris de l'avaluació de les polítiques públiques de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic.*
- *Incidir en l'estratègia de lluita contra la corrupció i en l'enfortiment de la integritat pública de la Generalitat de Catalunya.*
- *Garantir un adequat i eficient compliment de les obligacions tributàries i una gestió diligent dels riscos i els assumptes fiscals a nivell corporatiu.*

[...]

Formalment, el text articulat del futur Codi de finances públiques de Catalunya (en endavant CFPC) es dividirà en vuit llibres:

- *Llibre primer: relatiu a disposicions generals. Inclou: objecte i àmbit d'aplicació, principis, responsabilitats generals, els drets i les obligacions de la Generalitat de Catalunya i la política fiscal corporativa.*
- *Llibre segon: relatiu al patrimoni de la Generalitat de Catalunya.*
- *Llibre tercer: relatiu a la programació pressupostària i el pressupost de la Generalitat de Catalunya.*
- *Llibre quart: relatiu a la comptabilitat de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.*
- *Llibre cinquè: relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.*



- *Llibre sisè: relatiu a les subvencions i els ajuts.*
- *Llibre setè: relatiu al control econòmic i financer.*
- *Llibre vuitè: relatiu a la responsabilitat econòmica i financera.*

D'acord amb el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aquesta iniciativa té per objecte aprovar el Codi de finances públiques de Catalunya, d'una banda, i el llibre primer, de l'altra. En referència a la regulació que es proposa en el llibre primer, aquesta té com objectiu establir un marc normatiu, des de la vessant economicofinancera, de l'organització i gestió dels recursos econòmics i financers de les diferents unitats i entitats de la Generalitat, amb coordinació amb la regulació que s'estableix en el futur Avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional.

Atès que la XIV legislatura va finalitzar sense l'aprovació de la Llei de referència, un cop iniciada la XV legislatura el Govern va aprovar, per Acord GOV/265/2024, de 23 de desembre el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2025, que inclou, entre d'altres, l'aprovació de la iniciativa de referència:

Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2025 a Iniciatives normatives que es preveu aprovar
(...)

2. Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals

Descripció: codificar en un únic text les diferents normes que afecten les finances públiques i la gestió del pressupost, per tal de disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti la seva actualització de manera àgil i reforci la seguretat jurídica.

Objectiu PdG: 5.1

4.4. Àmbit competencial

Les finances de la Generalitat es regulen al títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que comprèn els articles 201 a 221. En concret, l'article 211 de l'Estatut estableix que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances. Així mateix, l'article 202.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern.

En aquest sentit, la Generalitat, configurada per l'article 2.1 de l'Estatut com el sistema institucional en què s'organitza políticament l'autogovern de Catalunya, està integrada, entre d'altres, per l'Administració de la Generalitat i les entitats que conformen el seu sector públic.

4.5. Iniciativa legislativa del Govern

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la iniciativa legislativa correspon, entre d'altres, al Govern. En aquest sentit, l'apartat 1 de l'article 36 de la Llei 13/2008 estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament. Així mateix, l'apartat 2 de l'article 36 de la Llei 13/2008 disposa que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

Així, l'article 36 de la Llei 13/2008, relatiu a la iniciativa legislativa del Govern, disposa el següent:

Article 36

Iniciativa legislativa del Govern



1. El Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament.
2. La tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.
3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:
 - a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.
 - b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.
 - c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.
 - d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.
4. El departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.
5. Correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.
6. Un cop aprovat un projecte de llei, el Govern ha de trametre'l al Parlament, acompanyat amb tota la documentació annexa.
7. Si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

4.6. Avantprojectes de llei

En concret, i pel que fa a la tramitació corresponent, l'article 36.3 de la Llei 13/2008, relatiu als avantprojectes de llei, disposa el següent:

3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:
 - a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la



Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

4.7. Competència del Departament d'Economia i Finances

D'acord amb l'article 3.2.7 del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, corresponen al Departament d'Economia i Finances, entre d'altres, les finances públiques.

5. Avaluació formal

5.1. Expedient

L'expedient inclou, a més del text normatiu, una memòria general, una memòria d'avaluació d'impacte i una memòria d'observacions.

En conseqüència, es constata que l'expedient, en aquest moment de la tramitació, inclou la documentació prevista a l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

En concret, l'expedient inclou la documentació següent:

- a. Text normatiu, en la versió inicial i en la final, derivada de les observacions i al·legacions acceptades al llarg de la tramitació del procediment.
- b. Memòria general, subscripta pel secretari general del Departament d'Economia i Finances.
- c. Memòria d'avaluació d'impacte, subscripta pel secretari general del Departament d'Economia i Finances.
- d. Informe jurídic preliminar, de 25 de març de 2025.
- e. Informe de la Direcció General de Tributs i Joc, de 25 d'abril de 2025 (favorable sense observacions).
- f. Edicte de 8 d'abril de 2025, pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de llei.
- g. Informe de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, de 12 de juny de 2025 (favorable sense observacions).
- h. Informe d'impacte de gènere, de l'Institut Català de les Dones, de 19 de maig de 2025 (favorable amb observacions).
- i. Informe de la Intervenció General, de 17 de juny de 2025, que es remet a l'informe emès el 5 de setembre de 2022 (favorable sense observacions).



- j. Informe de la Direcció General d'Administració Digital i Organització (Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic), de 18 de juny de 2025 (amb observacions).
- k. Informe d'impacte pressupostari, de la Direcció General de Pressupostos, de 19 de juny de 2025 (favorable sense observacions).
- l. Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, de 21 de juliol de 2025 (amb observacions a l'articulat).
- m. Memòria d'observacions i al·legacions, de 18 de setembre de 2025, subscripta pel secretari general del Departament d'Economia i Finances.

D'altra banda, el 12 de maig de 2025 es va sol·licitar informe a la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització, que respon mitjançant correu electrònic que revisat el contingut, no és preceptiva l'emissió de l'informe en matèria d'administració digital.

Finalment, mitjançant correu electrònic de data 19.6.2025, es rep una recomanació de la Direcció General de Contractació Pública, que s'exposa i valora a la memòria d'observacions.

5.1.1. Memòria general

5.1.1.1. Contingut preceptiu

D'acord amb la lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria general té el contingut següent:

a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

5.1.1.2. Estructura

La memòria general aportada s'estructura en els apartats següents:

- *Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.*
- *Marc normatiu en què s'insereix.*
- *Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.*
- *Competència de la Generalitat sobre la matèria.*
- *Tràmits de consulta i participatiu, que es divideix en tres apartats: consulta pública, participació ciutadana en l'elaboració de les normes i tràmit de consulta interdepartamental.*
- *Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.*
- *Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.*
- *Entrada en vigor.*

Per tant, la memòria general conté els apartats preceptius legalment d'acord amb l'apartat a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008.

A continuació es descriuen breument aquests apartats de la memòria general.

5.1.1.3. Descripció

a. Justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

D'acord amb la memòria general, i en la línia apuntada prèviament per la memòria preliminar, la necessitat i l'adequació de la iniciativa deriven del desfasament del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, i del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre. En aquest sentit, la memòria general exposa les circumstàncies i elements que constaten el desfasament d'ambdues disposicions.

b. Marc normatiu en què s'insereix

En aquest apartat, la memòria general exposa la relació de disposicions normatives de referència, que són l'Estatut d'autonomia de Catalunya, el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, i el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre.

c. Relació de les disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

En aquest apartat la memòria conté el quadre corresponent, que es reproduïx a continuació, ordenat per "títol de la disposició", "tipus d'afectació" i "articles afectats".

Disposició afectada		Article afectat	Tipus d'afectació
Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre		Capítol I, que comprèn els articles 1 a 6. Capítol II, que comprèn els articles 7 a 15. Capítol IV, que comprèn els articles 23 a 26.	Derogació

d. Competència de la Generalitat sobre la matèria

En aquest apartat, la memòria exposa que les finances de la Generalitat es regulen al títol VI de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que comprèn els articles 201 a 221. En concret, l'article 211 de l'Estatut estableix que la Generalitat té competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances. Així mateix, l'article 202.1 de l'Estatut estableix que la Generalitat disposa d'unes finances autònomes i dels recursos financers suficients per a afrontar l'exercici adequat del seu autogovern. En aquest sentit, la Generalitat, configurada per l'article 2.1 de l'Estatut com el sistema institucional en què s'organitza l'autogovern de Catalunya, està integrada, entre d'altres, per l'Administració de la Generalitat i les entitats que conformen el seu sector públic.

e. Tràmits de consulta i participació

En relació amb la consulta pública, la memòria exposa el següent:

"L'Acord del Govern de 5 d'abril de 2022 va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei. Aquest Acord, el punt 5 va preveure que atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya, considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública.
Aquest tràmit es va realitzar des de l'11 d'abril de 2022 i va finalitzar el 10 de maig de 2022.
Durant aquest termini no es va rebre cap aportació."



En relació amb la **participació ciutadana** en l'elaboració de normes, la memòria exposa el marc normatiu aplicable en aquest àmbit, que és l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En efecte, en relació amb la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que *"les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu"*.

En aquest sentit, l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014 disposa que *"els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa."*

I en aquest marc, l'apartat 3 de l'article 69 de la Llei 19/2014 estableix que *"les persones poden trametre llurs propostes i suggeriments amb relació a les iniciatives normatives que correspongui abans del tràmit d'audiència i informació pública. El sol fet de participar en una iniciativa normativa no atribueix als ciutadans la condició d'interessats, però l'Administració ha de fer una valoració general de les contribucions, que s'ha de publicar en el Portal de la Transparència."*

En concret, la memòria general addueix el següent:

"No obstant això, vist que durant el tràmit de consulta pública prèvia esmentat al paràgraf anterior no es va rebre cap aportació, i atès que es preveu realitzar el tràmit d'informació pública, no es considera necessari obrir el tràmit de participació ciutadana establert a l'article 69 de la Llei 19/2014. Tanmateix, un cop la iniciativa sigui informada a l'apartat II del Consell Tècnic i comenci el tràmit d'informació pública, l'Avantprojecte de llei i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/> i al Portal de la transparència. L'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.1.c i 69.2."

Així mateix, de la lectura del paràgraf anterior se'n desprèn que la memòria justifica el compliment del principi de transparència i publicitat activa que estableixen els articles 10.1 c) i 69.2 de la Llei 19/2014, atès que *"un cop comenci el tràmit d'informació pública, el text del projecte de decret legislatiu i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i el Portal de la transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat"*.

En relació amb la **consulta interdepartamental**, la memòria exposa que *"la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin si escau, les observacions que considerin convenientes"*.

L'Avantprojecte de llei s'ha sotmès a consulta interdepartamental, en un termini no inferior a 15 dies i mitjançant l'entorn electrònic SIGOV. En concret la iniciativa SIG24ECF1987- Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les



disposicions generals, ha estat a disposició dels departaments en el fòrum SIGOV des del dia 18.11.2024 fins el 27.3.2025, data en què va quedar informada a l'apartat II del Consell Tècnic. S'adjunta el certificat del Secretari del Govern a l'expedient. Durant aquest termini cap departament va formular observacions. Tanmateix, fora d'aquest termini, en data 18.6.2025, el Departament de Drets Socials i Inclusió incorpora al fòrum de SIGOV una observació, valorada en la memòria d'observacions.

f. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

En relació amb el tràmit d'audiència, la memòria addueix el següent:

Atès l'objecte de l'Avantprojecte de Llei, no es poden identificar persones i entitats concretes a les quals s'hagi d'atorgar el tràmit d'audiència, sens perjudici de la procedència de la informació pública.

No obstant això, mitjançant escrit de data 16.4.2025, tramés per EACAT com tramesa genèrica en data 22.4.2025, es va donar audiència a la Sindicatura de Comptes, que presenta en data 6.5.2025 un escrit que es transcriu i valora a la memòria d'observacions.

g. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

En aquest apartat la memòria exposa el següent:

Atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya es considera pertinent obrir un termini d'Informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, l'Avantprojecte se sotmetrà a informació pública, durant el termini mínim de 15 dies a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte corresponent al DOGC.

En aquest sentit, consta a l'expedient l'edicte corresponent, pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de Llei.

L'Avantprojecte de Llei s'ha sotmès a informació pública, mitjançant la publicació al DOGC núm. 9392 de 14.4.2025, del corresponent Edicte. El termini és el comprès entre el 15 d'abril al 8 de maig de 2025, ambdós inclosos. Durant aquest termini s'han rebut al·legacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya i del Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), rebudes ambdues el 8.5.2025, que es reproduïxen i valoren a la memòria d'observacions.

h. Altres consideracions: justificació de l'entrada en vigor immediata

En aquest apartat, la memòria justifica, particularment, l'entrada en vigor de la Llei l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Així, la memòria exposa el següent:

La disposició final segona de l'Avantprojecte de Llei, relatiu a l'entrada en vigor, estableix que "Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya."

En aquest cas, l'entrada en vigor immediata de la Llei es justifica, d'una banda, per la necessitat de superar al més aviat possible els inconvenients derivats de les disposicions vigents en l'àmbit de les finances públiques i, de l'altra, per tal de disposar, també al més aviat possible, d'una regulació clara i coherent en aquest àmbit.



5.1.2. Memòria d'avaluació de l'impacte

5.1.2.1. Contingut preceptiu

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació té el contingut següent:

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

5.1.2.2. Estructura

De la revisió de la memòria d'avaluació es constata que conté els informes que preveu l'article 36.3 b) de la Llei 13/2008.

Així mateix, es constata que la memòria s'ha elaborat, en termes generals, d'acord amb el document "*Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació*", de 30 de juny de 2021, de l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència, que conté un esquema orientatiu dels continguts de la memòria d'avaluació que integra l'expedient de tramitació de les disposicions normatives, d'acord amb el que preveuen l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008 del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En concret, els apartats de la memòria són els següents:

Esquema de continguts de la memòria d'avaluació

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions

A. Els problemes que es pretenen solucionar

B. Els objectius que es volen assolir

C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

C. Informe d'impacte de gènere

D. Informe d'impacte econòmic i social

3. Comparació de les opcions considerades

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

5. Annexos

A continuació es descriu breument el contingut d'aquests apartats.

5.1.2.3. Descripció

a. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació



- **Problemes**

En aquest apartat la memòria identifica el problema.

- **Objectius**

En aquest apartat la memòria explicita els objectius.

- **Possibles solucions**

En aquest apartat la memòria exposa les alternatives possibles, que són *no fer res*, d'una banda, o aprovar el Codi de finances públiques de Catalunya, de l'altra. S'opta, per tant, per la segona opció.

b. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.

- **Informe d'impacte pressupostari**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

En aquest sentit, l'informe exposa que, quantitativament, no hi ha impacte.

- **Informe d'impacte econòmic i social**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte econòmic i social en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

En aquest sentit, l'informe exposa que, atès l'objecte i àmbit subjectiu de la iniciativa, no es detecta cap impacte en aquest punt.

- **Informe d'impacte normatiu**

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, la memòria d'avaluació ha de contenir un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit, l'informe exposa que la iniciativa té impacte en termes de simplificació normativa, ja que el Codi de finances públiques de Catalunya derogarà els dos textos refosos de referència.

Així, la iniciativa respon al principi de simplificació administrativa que estableix l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, segons el qual l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

- **Informe d'impacte de gènere**

Finalment, en l'informe d'impacte de gènere s'addueix que *"la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni consten termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya."*



c. Comparació de les opcions de regulació considerades

Aquest apartat conté un quadre comparatiu de les opcions considerades (“no fer res” i “opció proposada”) i es ponderen els impactes de cadascuna de les opcions per tal d'assolir els objectius.

En aquest sentit, la memòria exposa, entre d'altres, el següent:

L'opció proposada permet, per tant, actualitzar, ordenar i sistematitzar, en un codi, el règim jurídic de les finances públiques de Catalunya, en els termes del Pla normatiu (disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti la seva actualització àgil i reforci la seguretat jurídica. Codificar en un únic text les diferents normes que afecten les finances públiques i la gestió del pressupost.)

En relació amb la simplificació normativa, l'opció proposada s'insereix en el marc dels principis generals que estableix l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, en relació amb el seu apartat 5 -relatiu, entre d'altres, als projectes de llei-, segons el qual la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

d. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En aquest apartat, s'estableix que en el marc de les seves competències en l'àmbit de les finances públiques, el Departament d'Economia i Finances implementarà la disposició a través dels òrgans i unitats competents.

5.1.3. Memòria sobre les observacions i al·legacions rebudes en el marc de la tramitació del procediment

Un cop finalitzada l'audiència interdepartamental la unitat directiva ha d'elaborar la Memòria d'observacions i al·legacions, on s'han de relacionar les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes, i s'han d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades, amb la motivació corresponent.

En aquest sentit, l'expedient inclou la memòria sobre les observacions i al·legacions presentades en el marc de la tramitació del procediment, on s'exposen i valoren totes les aportacions rebudes. L'acceptació de les observacions i al·legacions ha comportat la modificació del redactat d'alguns dels articles, en els termes i el sentit que s'exposen a la memòria d'observacions.

5.2. Tramitació

5.2.1. Tràmit de consulta pública

El tràmit de consulta pública s'estableix a l'article 133 de la Llei 39/2015. Així, l'apartat 1 de l'article 133, relatiu a la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estableix el següent:

“Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.*
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.*
- c) Los objetivos de la norma.*



d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.”

I el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

“Podrà prescindir-se de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.”

En aquesta línia, el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 estableix el següent:

“Cuando la propuesta normativa no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia, podrá omitirse la consulta pública regulada en el apartado primero. Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la tramitación urgente de estos procedimientos, la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella.”

No obstant això, l'article 133 de la Llei 39/2015 s'ha declarat contrari a l'ordre constitucional de competències, llevat de l'incís de l'apartat 1 amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avançprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública i llevat del primer paràgraf de l'apartat 4, per la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig de 2018, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018), en els termes dels fonaments jurídics 7b i 7c².

D'acord amb aquest marc, la memòria general exposa el següent:

“L'Acord del Govern de 5 d'abril de 2022 va aprovar la memòria preliminar de l'Avançprojecte de llei. Aquest Acord, el punt 5 va preveure que atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya, considerava procedent sotmetre la

¹ STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 b): b) Los Estatutos de Autonomía reconocen la iniciativa legislativa a los gobiernos autonómicos, no a sus administraciones. A diferencia de lo que ocurre con la potestad reglamentaria, que también corresponde al Gobierno, el ejercicio de esta prerrogativa se inserta en el ámbito de las relaciones del Gobierno con las cámaras parlamentarias. El procedimiento de elaboración y aprobación de proyectos de ley es la vía que permite al gobierno autonómico participar en la función legislativa y, por tanto, articular sus políticas públicas a través de normas con rango de ley. Consecuentemente, el ejercicio de la iniciativa legislativa por parte de las Comunidades Autónomas, en general, y la elaboración de anteproyectos de ley, en particular, quedan por completo al margen del artículo 149.1.18 CE en lo que se refiere tanto a las «bases del régimen jurídico de las administraciones públicas» como al «procedimiento administrativo común». Los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero, cuya impugnación ya hemos examinado), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 se refieren al ejercicio, por parte de los gobiernos nacional y autonómico, tanto de la potestad reglamentaria como de la iniciativa legislativa. Se aplican, por tanto, a las iniciativas de rango legal de las Comunidades Autónomas. Invaden por ello las competencias que estas tienen estatutariamente atribuidas en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes. Procede, pues, estimar el recurso en este punto y declarar en consecuencia la invasión competencial que denuncia el Gobierno de Cataluña. Tal declaración, sin embargo, tampoco conlleva en este caso la nulidad de los artículos 129, 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015. Según acabamos de ver, tales preceptos se refieren también a las iniciativas legislativas del Gobierno nacional, lo que no ha suscitado controversia alguna en este proceso. De modo que, para remediar la invasión competencial señalada, basta declarar que estos preceptos son contrarios al orden constitucional de competencias y que, en consecuencia, no son aplicables a las iniciativas legislativas de las Comunidades Autónomas (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8).

² STC 55/2018, de 24 de maig de 2018. Recurs d'inconstitucionalitat 3628-2016. Fonament jurídic 7 c) (reproducció parcial): “El artículo 133, en sus apartados primero, primer inciso («Con carácter previo a la elaboración del proyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública») y cuarto, primer párrafo, contiene normas con parecido tenor que pueden reputarse bases del régimen jurídico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), aplicables en cuanto tales a la elaboración de reglamentos de los gobiernos autonómicos. Las demás previsiones del artículo 133 descienden a cuestiones procedimentales de detalle desbordando el ámbito de lo básico: vulneran por ello las competencias estatutarias de las Comunidades Autónomas en relación con la elaboración de sus propias disposiciones administrativas. Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 —salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto— de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente proceso (STC 50/1999, FFJJ 7 y 8).”



iniciativa a consulta pública. Aquest tràmit es va realitzar des de l'11 d'abril de 2022 i va finalitzar el 10 de maig de 2022. Durant aquest termini no es va rebre cap aportació."

5.2.2. Participació ciutadana

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

En aquest sentit, la memòria general addueix que "(...) vist que durant el tràmit de consulta pública prèvia esmentat al paràgraf anterior no es va rebre cap aportació, i atès que es preveu realitzar el tràmit d'informació pública, no es considera necessari obrir el tràmit de participació ciutadana establert a l'article 69 de la Llei 19/2014."

5.2.3. Principi de transparència

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 10 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure, entre d'altres, els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben (lletra c), i les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (lletra d).

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014, relatiu a la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

En aquest marc, la memòria addueix, en l'apartat 2.5.2, que "(...) un cop la iniciativa sigui informada a l'apartat II del Consell Tècnic i comenci el tràmit d'informació pública, l'Avantprojecte de llei i la documentació complementària que l'acompanya es podrà consultar al web Departament d'Economia i Hisenda <https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio-i-normativa/normativa/normativa-en-tramit/eco/en-tramit/> i al Portal de la transparència. L'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.1.c i 69.2."

5.2.4. Audiència interdepartamental

De conformitat amb el punt 2.1 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin convenientes. El tràmit d'audiència interdepartamental es du a terme a través del fòrum del SIGOV.



La memòria preveu expressament la realització d'aquest tràmit.

L'Avantprojecte de Llei s'ha sotmès a consulta interdepartamental, en un termini no inferior a 15 dies i mitjançant l'entorn electrònic SIGOV. En concret la iniciativa SIG24ECF1987- Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, ha estat a disposició dels departaments en el fòrum SIGOV des del dia 18.11.2024 fins el 27.3.2025, data en què va quedar informada a l'apartat II del Consell Tècnic.

L'expedient inclou el certificat del Secretari del Govern a l'expedient.

Durant aquest termini cap departament va formular observacions. Tanmateix, fora d'aquest termini, en data 18.6.2025, el Departament de Drets Socials i Inclusió incorpora al fòrum de SIGOV una observació, que es valora a la memòria d'observacions.

5.2.5. Audiència als interessats

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

De conformitat amb el punt 2.2 de l'apartat IV de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, relatiu als tràmits d'informació pública i audiència als interessats, *"cal atorgar el tràmit d'audiència als interessats que, per Llei, exerceixin la representació i la defensa d'interessos de caràcter general o afectats [...], i el tràmit d'informació pública, tret que de forma motivada es fonamenti jurídicament la no-preceptivitat d'aquests tràmits."*

En aquest sentit, la memòria justifica la no realització del tràmit *"atès l'objecte de l'Avantprojecte de Llei, no es poden identificar persones i entitats concretes a les quals s'hagi d'atorgar el tràmit d'audiència, sens perjudici de la procedència de la informació pública."*

No obstant això, mitjançant escrit de data 16.4.2025, tramés per EACAT com tramesa genèrica en data 22.4.2025, es va donar audiència a la Sindicatura de Comptes, que presenta en data 6.5.2025 un escrit amb una esmena a l'article 133-4, que es valora a la memòria d'observacions.

5.2.6. Informació pública

La lletra a) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008 estableix que la memòria general ha de contenir, entre d'altres, la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

En aquest sentit, la memòria exposa la procedència de la informació pública *"atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya es considera pertinent obrir un termini d'Informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, l'Avantprojecte se sotmetrà a informació pública, durant el termini mínim de 15 dies a comptar a partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte corresponent al DOGC."*

L'Avantprojecte de Llei s'ha sotmès a informació pública, mitjançant la publicació al DOGC núm. 9392 de 14.4.2025, del corresponent Edicte. El termini és el comprès entre el 15 d'abril al 8 de maig de 2025, ambdós inclosos. Durant aquest termini s'han rebut al·legacions de l'Oficina Antifrau i del Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), rebudes ambdues el 8.5.2025, que es reproduïxen i valoren a la memòria d'observacions.

5.2.7. Informes



Atesa la matèria i els àmbits concrets de la iniciativa, l'expedient conté els informes i el dictamen que s'enumeren a l'apartat 5.1.

5.2.8. Consell Tècnic

D'acord amb la lletra b) de l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, el Consell Tècnic examina i delibera en relació amb els projectes de disposicions normatives que hagin de ser sotmesos a l'aprovació del Govern, tret dels projectes de decret llei.

6. Anàlisi material

6.1. Estructura

L'Avantprojecte de llei s'estructura en els apartats següents:

- a. Títol.
- b. Part expositiva (exposició de motius).
- c. Part dispositiva.
- d. Part final.
- e. Llibre primer.

Així mateix, el llibre primer s'estructura en els títols i capítols següents:

Títol I. Objecte, àmbit d'aplicació i règim jurídic

Capítol I. Objecte i àmbit d'aplicació

Capítol II. Règim jurídic

Títol II. Principis generals i responsabilitats

Capítol I. Principis generals

Capítol II. Responsabilitats

Títol III. Les finances de la Generalitat de Catalunya

Capítol I. Configuració

Capítol II. Els drets econòmics

Capítol III. Les obligacions econòmiques de la Hisenda de la Generalitat de Catalunya

6.2. Descripció

a. Títol

El títol de la iniciativa és *Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals*.

b. Part expositiva (exposició de motius)

L'exposició de motius de la disposició s'estructura en tres apartats, relatius respectivament a les finances públiques de Catalunya, a la legislació reguladora de les finances públiques de Catalunya i al Codi de finances públiques de Catalunya. En aquests apartats s'exposa, en termes generals, la competència de la Generalitat en la matèria, el marc normatiu de referència i la justificació de la necessitat i adequació del Codi de finances públiques de Catalunya.

c. Part dispositiva

L'Avantprojecte de llei conté sis articles, amb l'objecte següent:



Article 1. Objecte de la Llei

Article 2. Estructura del Codi de finances públiques de Catalunya

Article 3. Distribució interna

Article 4. Numeració dels articles

Article 5. Tramitació

Article 6. Aprovació del llibre primer

D'acord amb l'article 1, l'objecte de la Llei és establir l'estructura del Codi de finances públiques de Catalunya i aprovar-ne el llibre primer.

L'article 2 estableix que el Codi s'estructura en els llibres següents:

- a) Llibre primer, relatiu a les disposicions generals, que inclou l'objecte i àmbit d'aplicació, els principis, les responsabilitats generals i els drets i les obligacions de la Generalitat de Catalunya.*
- b) Llibre segon, relatiu al patrimoni de la Generalitat de Catalunya.*
- c) Llibre tercer, relatiu a la programació pressupostària i el pressupost de la Generalitat de Catalunya.*
- d) Llibre quart, relatiu a la comptabilitat de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.*
- e) Llibre cinquè, relatiu a la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.*
- f) Llibre sisè, relatiu a les subvencions i els ajuts.*
- g) Llibre setè, relatiu al control econòmic i financer.*
- h) Llibre vuitè, relatiu a la responsabilitat econòmica i financera.*

L'article 3, relatiu a la distribució interna del Codi, estableix que cada llibre es divideix en títols, i aquests, en capítols. Els capítols es poden dividir en seccions i aquestes, eventualment, en subseccions.

L'article 4 estableix les regles de numeració dels articles, en la línia del Codi civil de Catalunya i del Codi tributari de Catalunya, on els articles duen dos números separats per un guionet, llevat de les disposicions addicionals, transitòries i finals. El primer número és integrat per tres xifres, que indiquen respectivament el llibre, el títol i el capítol. El segon número correspon a la numeració contínua que, començant per l'1, s'atribueix a cada article dins de cada capítol.

L'article 5 estableix una sèrie de normes relatives a l'elaboració i tramitació del Codi, que s'elabora en forma de codi obert mitjançant l'aprovació per llei dels diversos llibres que l'integren. En aquest sentit, els projectes de llei que el Govern presenti al Parlament han de correspondre a cadascun dels llibres o, eventualment, a cadascuna de les parts de llur contingut.

Finalment, l'article 6 disposa l'aprovació del llibre primer del Codi de finances públiques de Catalunya, que s'insereix a continuació de la Llei.

d. Part final

Pel que fa a la part final de la Llei, la disposició transitòria té per objecte determinar les entitats que integren el sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya mentre no entri en vigor la Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional; la disposició derogatòria té per objecte derogar determinades normes del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya; la disposició final primera habilita el Govern per al desplegament normatiu que correspongui i, finalment, la disposició final segona disposa l'entrada en vigor de la Llei.

e. Llibre primer



Pel que fa al llibre primer, s'estructura en tres títols, de l'I al III. El títol I, relatiu a l'objecte, àmbit d'aplicació i règim jurídic, s'estructura en dos capítols, l'I i el II, relatius respectivament a l'objecte i àmbit d'aplicació i al règim jurídic; el títol II, relatiu als principis generals i responsabilitats, s'estructura en dos capítols, l'I i el II, relatius respectivament als principis generals i a les responsabilitats, i finalment el títol III, relatiu a les finances de la Generalitat de Catalunya, s'estructura en tres capítols, de l'I al III, relatius respectivament a la configuració, els drets econòmics i les obligacions econòmiques.

En concret, l'estructura i els articles del llibre primer (amb el títol corresponent) són els següents (versió final):

Títol I. Objecte, àmbit d'aplicació i règim jurídic

Capítol I. Objecte i àmbit d'aplicació

Article 111-1. Objecte

Article 111-2. Àmbit subjectiu

Capítol II. Règim jurídic

Article 112-1. Règim jurídic aplicable

Article 112-2. Reserva de llei en determinades matèries

Títol II. Principis generals i responsabilitats

Capítol I. Principis generals

Article 121-1. Principis de l'activitat econòmicofinancera

Article 121-2. Principis de l'administració i gestió de les finances

Capítol II. Responsabilitats

Article 122-1. Responsabilitats

Títol III. Les finances de la Generalitat de Catalunya

Capítol I. Configuració

Article 131-1. Drets i obligacions de contingut econòmic

Capítol II. Els drets econòmics

Article 132-1. Els drets econòmics de la Hisenda pública de la Generalitat de Catalunya

Article 132-2. Competències respecte a l'administració i gestió dels drets

Article 132-3. Regulació dels tributs i altres ingressos

Article 132-4. Destinació dels ingressos

Article 132-5. Límits als quals estan subjectes els drets econòmics de les finances de la Generalitat de Catalunya

Article 132-6. Naixement, adquisició i extinció dels drets de naturalesa pública de la Generalitat de Catalunya

Article 132-7. Prerogatives amb relació als drets econòmics de les finances de la Generalitat de Catalunya

Article 132-8. Interessos de demora

Article 132-9. Ajornament i fraccionament

Article 132-10. Prescripció dels drets

Article 132-11. Compensació de deutes de naturalesa pública

Article 132-12. Drets de naturalesa privada de les finances de la Generalitat de Catalunya

Capítol III. Les obligacions econòmiques de la Hisenda de la Generalitat de Catalunya

Article 133-1. Fonts i exigibilitat de les obligacions

Article 133-2. Prerogatives amb relació a les obligacions econòmiques

Article 133-3. Interessos de demora en les obligacions econòmiques

Article 133-4. Prescripció de les obligacions econòmiques

7. Directrius de tècnica normativa

7.1. Consideracions preliminars



D'acord amb l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 132 de la Llei 39/2015, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent.

7.2. Elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya

El Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya remarca els principis d'elaboració de les disposicions normatives i estableix les regles de redacció i estructuració de les disposicions normatives.

En termes generals, la iniciativa s'ajusta a aquests principis i regles.

8. Recapitulació

8.1. Documentació de l'expedient

L'expedient conté la documentació preceptiva que estableix l'article 36.3 de la Llei 13/2008 en aquest punt de la tramitació del procediment.

En concret, l'expedient disposa de la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte.

Pel que fa a la memòria d'avaluació d'impacte, es constata també que inclou els informes d'impacte corresponents.

Així mateix, l'expedient inclou la memòria d'observacions corresponent, que exposa i valora les observacions i al·legacions rebudes en el marc de la tramitació del procediment.

Finalment, l'expedient inclou els informes i el dictamen preceptiu indicats a l'apartat 5.

8.2. Tràmits de consulta pública, participació, audiència i informació pública. Principi de transparència

La memòria general constata la realització del tràmit de consulta pública i justifica la necessitat de la consulta interdepartamental i la informació pública.

En aquest sentit, l'Avantprojecte de Llei s'ha sotmès a consulta interdepartamental, en un termini no inferior a 15 dies i mitjançant l'entorn electrònic SIGOV. En concret la iniciativa SIG24ECF1987-Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals, ha estat a disposició dels departaments en el fòrum SIGOV des del dia 18.11.2024 fins el 27.3.2025, data en què va quedar informada a l'apartat II del Consell Tècnic. Durant aquest termini cap departament va formular observacions. Tanmateix, fora d'aquest termini, en data 18.6.2025, el Departament de Drets Socials i Inclusió incorpora al fòrum de SIGOV una observació, exposada i valorada a la memòria d'observacions.



Així mateix, l'Avantprojecte de llei s'ha sotmès a informació pública, mitjançant la publicació al DOGC núm. 9392 de 14.4.2025, del corresponent Edicte. El termini és el comprès entre el 15 d'abril al 8 de maig de 2025, ambdós inclosos. Durant aquest termini s'han rebut al·legacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya i del Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), rebudes ambdues el 8.5.2025.

La memòria general justifica la no realització dels tràmits d'audiència i participació. No obstant això, mitjançant escrit de data 16.4.2025, tramés per EACAT com a tramesa genèrica en data 22.4.2025, es va donar audiència a la Sindicatura de Comptes, que presenta en data 6.5.2025 un escrit amb una esmena a l'article 133-4, que es valora a la memòria d'observacions.

Finalment, la memòria general justifica el compliment del principi de transparència.

8.3. Adequació de la iniciativa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

D'acord amb les consideracions anteriors, es conclou que la iniciativa s'ajusta al marc normatiu vigent i, en termes generals, a les directrius de tècnica normativa.

8.4. Política fiscal corporativa

D'acord amb la lletra b) de l'apartat 3 de la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, aprovada per l'Acord del Govern de 5 d'abril de 2022, el llibre primer del Codi de finances públiques de Catalunya inclou, entre d'altres, la regulació de la política fiscal corporativa de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, l'article 132-3 apartat 2 preveu que la política fiscal corporativa de la Generalitat de Catalunya es regularà en el llibre tercer del Codi.

Conclusions

D'acord amb les consideracions anteriors, s'informa favorablement sobre l'Avantprojecte de llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

El director general

Josep Lluís
García
Ramírez

Data:
2025.09.18
13:16:58
+02'00'