



Avantprojecte de Llei del Codi de finances públiques de Catalunya i d'aprovació del llibre primer, relatiu a les disposicions generals.

3. Memòria d'avaluació d'impacte

3.1 Consideracions preliminars

En relació amb la memòria d'avaluació, la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatiu als avantprojectes de llei, disposa el següent:

3. Els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

(...)

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

Així mateix, aquesta memòria s'ha elaborat d'acord amb el document “*Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació*”, de 30 de juny de 2021, elaborat per l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència, que conté un esquema orientatiu dels continguts de la memòria d'avaluació que integra l'expedient de tramitació de les disposicions normatives, d'acord amb el que preveuen l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008 del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En concret, els apartats de la memòria són els següents:

Esquema de continguts de la memòria d'avaluació

- 1. Anàlisi del context i identificació de les opcions*
 - A. Els problemes que es pretenen solucionar*
 - B. Els objectius que es volen assolir*
 - C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives*
- 2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades*
 - A. Informe d'impacte pressupostari*
 - B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives*
 - C. Informe d'impacte de gènere*
 - D. Informe d'impacte econòmic i social*
- 3. Comparació de les opcions considerades*
- 4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma*
- 5. Annexos*

A continuació es despleguen aquests apartats.

3.2 Anàlisi del context i identificació de les opcions

A. Els problemes que es pretenen solucionar

Les finances públiques sustenten, des d'una perspectiva econòmicofinancera, l'actuació i l'activitat de l'Administració de la Generalitat i de les entitats que conformen el seu sector públic. En conseqüència, l'ordenació rigorosa de les finances públiques, fonamentades en els principis d'equilibri pressupostari i sostenibilitat financera, és una necessitat ineludible que esdevé, a més, el pressupòsit de la continuïtat i sostenibilitat de l'exercici de les competències de la Generalitat i, per tant, la garantia de la seva finalitat última, que és servir l'interès general.

La Llei de finances públiques de Catalunya vigent fins ara es va aprovar l'any 1982 i, amb posterioritat, es van aprovar dos textos refosos, l'any 1994 i l'any 2002, que van anar recollint les nombroses modificacions que s'havien anat aprovant per les lleis de pressupostos i per les lleis de mesures fiscals i administratives de cada any. També la Llei de l'Estatut de l'empresa pública vigent fins ara és un text refós del 2002 que originalment data de 1985. El pas del temps ha fet que aquestes normes hagin quedat obsoletes i que no recullin moltes de les novetats i els canvis esdevinguts durant el seu període de vigència.

La progressiva assumpció de competències ha comportat que la Generalitat gestioni una part molt important dels serveis públics generals i pràcticament la totalitat dels béns i serveis públics que configuren l'estat del benestar. El sector públic de la Generalitat ha anat creixent i diversificant les seves vies d'actuació, de forma que a mesura que augmentava en dimensió, també ho feia en complexitat organitzativa. Aquesta complexitat, juntament amb el que disposa l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que assenyala que el pressupost de la Generalitat inclou totes les despeses i tots els ingressos de la Generalitat, i també dels organismes, les institucions i les empreses que en depenen, fa necessari clarificar, ordenar i enumerar els subjectes que conformen el sector públic de la Generalitat, i establir els procediments de coordinació i els aspectes financers de les relacions entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats que la integren.

Tot aquest procés de creixement del sector públic de la Generalitat s'ha produït, a més, en el context d'una política d'estabilitat pressupostària i d'una necessària harmonització de la política fiscal.

Adicionalment, hi ha una dispersió normativa en la regulació de les finances públiques, atès que tant les lleis de mesures fiscals aprovades en exercicis anteriors com la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, han introduït preceptes que han incidit en l'articulat de l'actual Llei de finances públiques.

D'altra banda, la mateixa concepció del paper del sector públic i de la gestió pública també ha anat evolucionant en aquests anys cap a posicions en les quals la creació de valor públic és a l'epicentre de l'atenció, i la gestió pública ha de garantir la millor manera d'assolir-lo. En aquest context, un element que cal tenir present en la gestió de les finances públiques és l'avaluació de polítiques públiques, entesa com la valoració de les intervencions de les entitats del sector públic pel que fa al funcionament, als productes i als impactes d'aquestes, en relació amb les necessitats que es pretenen satisfer i orientada a proveir informació per a la presa de decisions.

D'acord amb aquestes consideracions, els problemes principals que motiven la intervenció a través d'aquesta iniciativa concreta són els següents:

- Manca de concreció i delimitació, als efectes de les finances públiques, del concepte “sector públic” en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, el text vigent conté referències a tipus d'entitats del sector públic que ja no són utilitzades en la pràctica (per exemple, entitats autònomes industrials o financeres).
- Manca d'ordenació i sistematització dels principis rectors de l'activitat economicofinancera i de l'administració de les finances.
- Manca d'un text que ordeni la configuració general de les finances de la Generalitat de Catalunya.

B. Els objectius que es volen assolir

La iniciativa té dos tipus d'objectius, que són els següents:

- Objectius generals, transversals en el marc del Codi de finances públiques de Catalunya:
 - Disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent.
- Objectius específics:
 - Reforçar la seguretat jurídica en l'àmbit de la configuració general de les finances de la Generalitat, en l'establiment seus principis rectors i en la defensa i garantia dels drets econòmics de la Generalitat.

C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Opció 1. “No fer res” o manteniment de la situació actual.

“No fer res” o mantenir la situació actual comporta sostenir els problemes identificats i enumerats a l'apartat 3.2.A. En concret, mantenir la situació actual comporta no disposar, en l'àmbit de les finances públiques, d'una delimitació clara i coherent del sector públic de la Generalitat. Així mateix, mantenir la situació actual comporta no disposar d'una enumeració clara i sistemàtica dels principis aplicables en l'àmbit de les finances públiques.

Opció proposada. Elaborar el Codi de finances públiques de Catalunya (llibre primer)

Aquesta opció permet actualitzar, ordenar i sistematitzar, en un codi, el règim jurídic de les finances públiques de Catalunya, en els termes del Pla normatiu (*disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti la seva actualització àgil i reforci la seguretat jurídica. Codificar en un únic text les diferents normes que afecten les finances públiques i la gestió del pressupost.*)

En concret, l'opció proposada (llibre primer) permet ordenar i clarificar el concepte *sector públic* de la Generalitat als efectes de les finances públiques, així com establir els principis rectors de referència en l'àmbit de les finances públiques.

Altres consideracions. El format codi

L'opció proposada s'insereix en l'àmbit del Codi de finances públiques de Catalunya, que ha d'ésser un codi obert, tant en l'estructura com en el contingut, i que s'ha d'anar conformant, d'acord amb el pla establert en l'Avantprojecte de Llei, mitjançant una successió de lleis seriadades. En aquest sentit, es considera adequat aquest format en codi ja que permet anar incorporant les noves regulacions o les modificacions de les ja existents sense que se'n ressenti la sistemàtica.

3.3 Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relativa a la memòria d'avaluació de l'impacte dels avantprojectes de Llei, l'informe d'impacte pressupostari avalua la repercussió de l'avantprojecte de Llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

Atès el seu objecte, la iniciativa repercutirà qualitativament en les finances de la Generalitat en la mesura que té per objectiu disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, que faciliti una actualització àgil, que reforci la seguretat jurídica i que garanteixi una gestió diligent dels riscos i els assumptes fiscals a nivell corporatiu.

Des d'un punt de vista quantitatiu, la iniciativa no té un impacte directe en relació amb els recursos personals i materials de la Generalitat. Així mateix, en relació amb el pressupost de la Generalitat, la iniciativa no comportarà un augment directe de les despeses ni dels ingressos.

B. Informe d'impacte econòmic i social

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relativa a la memòria d'avaluació de l'impacte dels avantprojectes de Llei, l'informe d'impacte econòmic i social avalua els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.

En aquest sentit, i atès l'objecte i àmbit subjectiu de la iniciativa, no es detecta cap impacte en aquest punt.

Pel que fa al test de pimes, l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014 disposa que la memòria d'avaluació del projecte ha d'incloure com a annex el test de pimes, "sempre que el projecte hagi d'incidir directament o indirectament en l'activitat econòmica". En

conseqüència, atès que la iniciativa no incideix directament o indirectament en l'activitat econòmica, no es formula el test de pimes.

C. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relativa a la memòria d'avaluació de l'impacte dels avantprojectes de llei, l'informe d'impacte normatiu avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit, la iniciativa té impacte en termes de simplificació normativa, ja que el Codi de finances públiques de Catalunya derogarà els dos textos refosos de referència.

D. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb la lletra b) de l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, la memòria d'avaluació de l'impacte dels avantprojectes de llei inclou, entre d'altres, un informe d'impacte de gènere.

En aquest sentit, la proposta no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni consten termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

3.4 Comparació de les opcions considerades

L'opció considerada permet assolir els objectius fixats i, per tant, adaptar la legislació vigent sobre finances públiques a la realitat i als mitjans actuals, per tal de disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, que faciliti una actualització àgil, que reforci la seguretat jurídica i que garanteixi una gestió diligent dels riscos i els assumptes fiscals a nivell corporatiu.

El quadre següent enumera les implicacions de cada opció:

OPCIÓ NO FER RES	OPCIÓ PROPOSADA
- Mantenir un règim de les finances públiques de Catalunya fonamentat en dos textos refosos de lleis del segle passat.	- Un únic codi que actualitzi, ordeni i sistematitzi el règim jurídic de les finances públiques de Catalunya.

- Textos refosos desfasats pel que fa a la seva configuració, contingut i estructura.	- Adaptació del règim jurídic de les finances públiques a la realitat de la Generalitat del s.XXI. - Simplificació normativa, en la mesura que un codi únic regula les finances públiques de Catalunya.
---	---

L'opció proposada permet, per tant, actualitzar, ordenar i sistematitzar, en un codi, el règim jurídic de les finances públiques de Catalunya, en els termes del Pla normatiu (codificar en un únic text les diferents normes que afecten les finances públiques i la gestió del pressupost, per tal de disposar d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti la seva actualització de manera àgil i reforci la seguretat jurídica).

En relació amb la simplificació normativa, l'opció proposada s'insereix en el marc dels principis generals que estableix l'apartat 1 de l'article 62 de la Llei 19/2014, en relació amb el seu apartat 5 -relatiu, entre d'altres, als projectes de llei-, segons el qual la iniciativa normativa s'ha d'exercir de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

Així mateix, la iniciativa respon al principi de simplificació administrativa que estableix l'apartat 1 de l'article 63 de la Llei 19/2014, segons el qual l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

3.5 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

En el marc de les seves competències en l'àmbit de les finances públiques, el Departament d'Economia i Finances implementarà la disposició a través dels òrgans i unitats competents.

Juli Fernández i Iruela
Secretari general

Annexos

A Test de pimes

No aplica

B. Quantificació de les càrregues administratives

-

C. Altres annexos

-