

FORUM SIGOV
SIG22EMT1589

NOTA COMPLEMENTÀRIA A LA MEMÒRIA VALORATIVA DEL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA INTERDEPARTAMENTAL AMB RELACIÓ AL PROJECTE DE LLEI DE PROMOCIÓ, FOMENT I ORDENACIÓ DE L'ECONOMIA SOCIAL I SOLIDÀRIA A CATALUNYA (SIG22EMT1589)

1. Antecedents

En data 17 de novembre del 2022 es va emetre memòria de valoració sobre les observacions formulades per l'Institut d'Estadística de Catalunya i la Direcció General de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda amb relació a l'avantprojecte de llei de promoció, foment i ordenació de l'economia social i solidària a Catalunya (referència SIG22EMT1589).

El dia 28 de novembre, amb posterioritat a l'emissió de l'esmentada memòria, es va emetre una nota complementària amb relació a l'observació relativa al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, mitjançant, la DG d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia.

Amb posterioritat a l'emissió de l'esmentada nota complementària, es van rebre propostes d'esmenes del Departament d'Igualtat i Feminismes i del Departament de Territori. Les quals van ser valorades per nota complementària de data 29 de novembre.

Amb posterioritat a l'emissió de la última nota indicada, la Direcció General de Contractació Pública ha emès una nota en què fa les consideracions següents (es ressalta en negreta la proposta concreta):

“ Primera.- D'acord amb l'exposició de motius, el títol V, sobre les mesures per promoure el mercat social, la integració econòmica i els béns comuns, preveu que les administracions catalanes han de prioritzar la compra pública de béns i serveis en el mercat social.

Així, l'article 18.2 de l'Avantprojecte estableix que les administracions catalanes, en l'exercici de les seves competències, de forma coordinada i transversal, han de promoure la creació d'un mercat social català, que abasti els diferents àmbits d'activitat desenvolupats per les entitats de l'economia social i solidària, com serien, a títol enunciatiu i no exhaustiu: producció, consum, habitatge, prestació de serveis, mutualisme, servei d'atenció a les persones, i han de prioritzar la compra pública de béns i serveis dins aquest mercat social.

En matèria de compra pública de béns i serveis regeixen els principis de l'article 1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que deriven dels principis comunitaris que recull l'article 1 de la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. Aquests principis són, entre d'altres, els principis de llibertat d'accés a les licitacions públiques, publicitat, no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, i lliure competència.

Per tot això, es proposa la supressió del darrer incís de l'article 18.2 (“...i han de prioritzar la compra pública de béns i serveis dins aquest mercat social), així com la referència que a l'exposició de motius es fa de dita priorització.

Segona.- L'article 18.3 de l'Avantprojecte estableix que les administracions catalanes han de promoure la priorització de l'ús de béns i serveis a les entitats d'economia social i solidària mitjançant, entre d'altres actuacions, les clàusules socials i la reserva de mercat en els processos de compra i contractació.

Pel que fa a les clàusules socials, els requisits d'aquestes estan previstos a la normativa bàsica sobre contractes del sector públic i, entre d'altres requeriments, s'exigeix en tot cas la seva vinculació amb l'objecte del contracte. I pel que fa la possibilitat de reserva de mercat, els supòsits de reserva són els que estableix la pròpia normativa bàsica sobre contractes del sector públic. Qualsevol altre reserva de mercat resulta contrària als principis general en matèria de contractació pública, en especial als principis de lliure concurrència i competència.

Per tant, es proposa la supressió del darrer incís de l'article 18.3: “... entre d'altres actuacions, les clàusules socials i la reserva de mercat en els processos de compra i contractació.

Opcionalment, es podria afegir a aquest darrer incís: “... entre d'altres actuacions, les clàusules socials i la reserva de mercat en els processos de compra i contractació, amb ple respecte als principis generals en matèria de contractació pública.”

2.- Valoració de les esmenes formulades

S'accepten i s'incorporen al text de l'avantprojecte les propostes exposades en els termes següents:

A l'apartat VI de l'Exposició de Motius, amb relació al contingut del Títol V, relatiu a les mesures per promoure el mercat social, la integració econòmica i els béns comuns, s'ha introduït l'incís “amb ple respecte als principis generals en matèria de contractació pública”. De manera que el redactat que resulta és el següent:

“El títol V, sobre les mesures per promoure el mercat social, la integració econòmica i els béns comuns, preveu que les administracions catalanes han de prioritzar la compra pública de béns i serveis en el mercat social sempre que

sigui possible i amb ple respecte als principis generals en matèria de contractació pública; i també preveu els béns comuns com a forma d'ús i gestió comunitària de béns de titularitat pública.”

Al final de l'article 18.2, s'inclou l'incís final “sempre que sigui possible i amb ple respecte als principis generals en matèria de contractació pública”. De manera que es preveu que les administracions catalanes han de prioritzar la compra pública de béns i serveis dins aquest mercat social sempre que sigui possible i amb ple respecte als principis generals en matèria de contractació pública.

Al final de l'article 18.3, s'afegeix, com proposa la DG de Contractació, l'incís: “amb ple respecte als principis generals en matèria de contractació pública”. De manera que la redacció que resulta és la següent: “Les administracions catalanes han de promoure la prioritització de l'ús de béns i serveis a les entitats d'economia social i solidària mitjançant, entre d'altres actuacions, les clàusules socials i la reserva de mercat en els processos de compra i contractació, amb ple respecte als principis generals en matèria de contractació pública”.

Barcelona, 29 de novembre del 2022

JOSEP VIDAL
FABREGA - DNI
[REDACTED]
(TCAT)

Signat digitalment per
JOSEP VIDAL FABREGA
- DNI [REDACTED]
(TCAT)
Data: 2022.11.29
13:36:59 +01'00'

Josep Vidal i Fàbrega
Director general d'Economia Social, el Tercer Sector i les Cooperatives