



Consell de Treball,
Econòmic i Social
de Catalunya

09

Dictamen

2023

sobre l'Avantprojecte de llei de l'economia
social i solidària de Catalunya.



Dictamen 09•2023

sobre l'Avantprojecte de llei de l'economia social i
solidària de Catalunya.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: ctesc.gencat.cat

A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.

Barcelona, abril de 2023

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

Índex

DICTAMEN 09/2023 sobre l'Avantprojecte de llei de l'economia social i solidària de Catalunya.	2
--	---

VOTS PARTICULARS

PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya	13
Confederació de Cooperatives de Catalunya i la Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya	15

DICTAMEN 09/2023 sobre l'Avantprojecte de llei de l'economia social i solidària de Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 24 d'abril de 2023, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 30 de març de 2023 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de l'economia social i solidària de Catalunya.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 20 d'abril i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, de vint-i-dos articles englobats en sis títols, tres disposicions addicionals, dues disposicions transitòries i quatre disposicions finals.

En el preàmbul es fa un resum de l'evolució dels conceptes economia social i d'empresa social en els darrers quinze anys i es fa un repàs històric, començant al 1893, de les formes societàries de l'economia social i les normes que les desenvolupen. També s'indica que aquest Avantprojecte de llei té el seu punt de partida en un document de bases aprovat per l'Associació d'Economia Social de Catalunya a l'octubre del 2020.

Altrament, es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca el Projecte de decret i es fa un resum de l'estructura i contingut de la norma.

El títol I s'anomena "Disposicions generals" i engloba els articles de l'1 al 9. En aquest títol es determina l'objecte, l'àmbit d'aplicació de la norma, el concepte d'economia social i solidària i els principis i valors de l'economia social i solidària de les organitzacions que la integren. També s'estableixen, d'una banda, els requisits generals de les entitats d'economia social i solidària amb activitat socioempresarial i els específics quan l'activitat és d'atenció a les persones o de caràcter assegurador, d'altra banda s'estableixen els requisits de les entitats de l'economia comunitària. Finalment, es regula l'acreditació de la condició d'entitat de l'economia social i solidària i es determina la creació d'un registre de l'economia social i solidària.

El títol II s'anomena "Organització i representació de l'economia social i solidària", engloba els articles del 10 al 13 i es divideix en tres capítols. En el capítol I es crea i regula el Consell Català de l'Economia Social i Solidària, en el capítol II es regula el Pla nacional d'impuls de l'economia social i solidària i en el capítol III es regulen els consells regionals de l'economia social i solidària.

El títol III, que engloba els articles del 14 al 16, regula mesures de sensibilització i formació sobre l'economia social i solidària.

El títol IV, que inclou l'article 17, determina les mesures per promoure la creació i l'enfortiment de l'economia social i solidària.

El títol V, que conté els articles 18 i 19, regula les mesures per promoure el mercat social, la integració econòmica i els béns comuns.

El títol VI, que engloba els articles del 20 al 22, determina les mesures de foment de la innovació, d'avaluació d'impacte de l'economia social i solidària i de fiscalitat, bonificacions i finançament.

En la disposició addicional primera es regula la participació institucional de l'economia social i solidària.

La disposició addicional segona disposa que en determinats casos les entitats de l'economia social i solidària que no actuen principalment a Catalunya podran accedir al Registre de l'Economia Social i Solidària.

La disposició addicional tercera estableix que s'han d'adoptar mesures per obtenir una informació estadística sobre les entitats de l'economia social i solidària.

La disposició transitòria primera determina que fins que no es creï el Consell Català de l'Economia Social i Solidària i s'elabori el Pla nacional d'impuls de l'economia social i solidària el Govern ha de tenir en compte per definir les seves polítiques públiques els principis, valors i mesures establertes en aquesta Llei.

La disposició transitòria segona determina, mentre no es desenvolupi reglamentàriament, quines entitats s'han d'entendre de l'economia social i solidària.

La disposició final primera estableix, d'una banda, que en el termini màxim de trenta-sis mesos des de l'entrada en vigor de la norma s'ha de realitzar el desenvolupament reglamentari i s'ha de crear el Registre de l'Economia Social i Solidària i dotar-lo dels mitjans personals, organitzatius i tecnològics necessaris. D'altra banda, autoritza el Govern per dictar les disposicions necessàries per desplegar i executar la Llei.

La disposició final segona determina que a partir de l'entrada en vigor de la norma, les referències normatives a "empreses socials" s'han d'entendre fetes a "entitats d'economia social i solidària"

La disposició final tercera determina que la constitució del Consell Català de l'Economia Social i Solidària i l'aprovació del seu reglament s'ha de realitzar en el termini màxim de 12 mesos des de l'entrada en vigor de la Llei.

La disposició final quarta estableix l'entrada en vigor de la norma als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC constata que actualment es troben en fase de tramitació parlamentària l'Avantprojecte de Llei de Foment de l'Associacionisme i la Proposició de Llei del Tercer Sector i per aquest motiu recomana que s'atengui la necessitat d'una coordinació i actuació conjunta en el procés legislatiu d'aquestes dues normes amb l'Avantprojecte de Llei de l'economia social i solidària de Catalunya, objecte del present dictamen, per tal de garantir la seguretat jurídica.

Segona. El CTEESC considera que traslladar el càlcul del cost de les càrregues administratives d'aquesta norma al desplegament reglamentari impedeix avaluar el seu impacte.

Tercera. El CTEESC considera que l'Avantprojecte de Llei és una bona oportunitat per ordenar i promoure l'economia social i solidària en l'àmbit de Catalunya. També considera que aquest tipus d'economia pot jugar un paper complementari a l'economia tradicional i que aporta elements que la fan especialment valuosa, especialment en allò que té relació amb la governança democràtica interna, a la primacia de la persona i dels fins socials per davant dels beneficis i, en definitiva, pels valors que la caracteritzen. Tot i així, es reconeix les limitacions de l'Avantprojecte de Llei atès que la regulació normativa és principalment de competència estatal i també perquè el teixit productiu català està caracteritzat principalment per empreses ordinàries, no pertanyents a l'economia social, motiu pel qual l'àmbit d'aplicació de la Llei afecta a un nombre d'organitzacions i de persones limitat.

Quarta. El CTEESC considera que els principis i valors de l'economia social i solidària de les organitzacions que la integren s'han d'alinejar amb el marc europeu i estatal, si bé la regulació de l'Avantprojecte va més enllà d'aquest marc i, altrament, s'allunya de la regulació d'altres Estats de la UE, com França i Portugal, i inclús d'altres comunitats autònomes. El CTEESC considera que l'establiment d'aquests principis i valors, no compartits en el context europeu i estatal, poden convertir la regulació de l'Avantprojecte en un marc no inclusiu ni facilitador de l'activitat econòmica.

Cinquena. El CTEESC considera que cal justificar si els principis i valors de l'article 4 i els requisits dels articles 5, 6, 7 i 8 que les entitats d'economia social i solidària han de complir resulten fonamentals i imprescindibles per a ser considerada entitat d'economia social i solidària, ja que és factible que hi hagi entitats d'economia social i solidària que no puguin complir-los tots i, per tant, es redueixi el nombre d'entitats que puguin acreditar-se.

Sisena. El CTEESC considera que, tot i que la norma recull els principis i valors de l'economia social i solidària i de les organitzacions que la integren, els requisits generals i específics per al seu compliment i l'acreditació de la condició d'entitat de l'economia social, caldria garantir que el desenvolupament reglamentari i la normativa transitòria respectessin la transversalitat de l'economia social i solidària pel que fa a la forma jurídica de les organitzacions de l'economia social.

Setena. El CTEESC constata que l'Avantprojecte preveu promoure i fomentar, alhora que ordenar, l'economia social i solidària a Catalunya i entre les mesures que preveu la norma, hi ha un mandat a les administracions públiques catalanes orientat a afavorir l'esquema de relació amb aquestes a través de la contractació pública. El CTEESC considera que aquest fet pot

generar perjudicis de descompensació territorial i d'accessibilitat de la població a unes xarxes estables i consolidades de prestació de serveis sanitaris i determinats serveis socials, on la relació amb l'Administració és la de concertació.

Vuitena. El CTESC considera que l'assoliment de l'objectiu de l'Avantprojecte de dotar d'un marc jurídic comú de promoció, de foment i d'ordenació de les entitats d'economia social i solidària a Catalunya, per tal que aquesta creixi i incrementi la seva participació en l'economia del país, no ha de menystenir els principis d'una regulació econòmica eficient i afavoridora de la competència, en especial els principis de necessitat, proporcionalitat i mínima distorsió de les restriccions a la competència que s'estableixin.

Novena. El CTESC considera que si bé l'Avantprojecte no regula la gestió dels serveis socials a la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública (XSSAP), sí que hi incideix de forma directa i clara ja que en l'article 6 regula les entitats o organitzacions de l'economia social i solidària catalana d'atenció a les persones i, inclús, incorpora una acreditació addicional a la prevista per als proveïdors privats de serveis a la XSSAP. Aquesta regulació, relacionada amb el Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la XSSAP, restringeix la prestació de serveis socials a la XSSAP als tipus d'entitats referides en l'article 3 de l'Avantprojecte, excloent les entitats mercantils malgrat representar un 80% dels operadors del sector.

Desena. El CTESC considera que malgrat que en determinats punts del preàmbul es ressalta que la definició europea d'empresa social i solidària va més enllà de la forma jurídica de l'entitat o l'empresa i que la qualificació d'una empresa o entitat amb activitat econòmica com a social i solidària no la determina la seva forma jurídica sinó el compliment d'uns requisits, aquest Avantprojecte recull valors i principis a l'article 4, requisits a complir a l'article 5 a 8, i un model d'acreditació i registre a l'article 9, a més de la possibilitat de detallar-ne l'abast per via reglamentària i la normativa transitòria, que comporten, de facto, un model en el qual determinades formes jurídiques gaudiran dels beneficis de la llei sense cap mena de control sobre l'acompliment de valors, principis i requisits de l'economia social.

Onzena. El CTESC considera que, per seguretat jurídica, la norma hauria de detallar la composició, l'organització i el funcionament del Consell Català de l'Economia Social i Solidària, ja que és l'òrgan consultiu i d'assessorament, anàlisi i debat en les matèries relacionades amb l'economia social i solidària.

Dotzena. El CTESC considera que el Consell Català de l'Economia Social i Solidària hauria d'incorporar en la seva composició les organitzacions empresarials de l'economia social i solidària i sindicals més representatives, atès que una part important de les organitzacions que formen part d'aquest tipus d'economia disposen de persones assalariades i, per tant, té sentit que les organitzacions sindicals que representen a aquestes persones tinguin presència en aquest òrgan.

Tretzena. El CTESC considera que és molt necessari impulsar les polítiques públiques d'habitatge, entre aquestes el cooperativisme d'habitatge, per donar resposta a la situació de dificultat d'accés a l'habitatge però recomana que aquest tipus de polítiques s'abordin en normatives específiques d'habitatge i no en una norma que té com objecte l'ordenació i promoció de l'economia social i solidària.

Catorzena. El CTESC considera que a l'exposició de motius s'obvia el paper fonamental que va tenir el moviment obrer en el desenvolupament històric d'algunes de les formes cooperatives i comunitàries que actualment formen part de l'àmbit de l'economia social i solidària.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En l'exposició de motius, el CTESC proposa afegir la redacció següent al final del tercer paràgraf de la pàgina 5, a continuació de "culturals i educatives": "Cal destacar en aquest context històric la importància de les diverses corrents polítiques que configuraven el moviment obrer (comunisme, socialisme, anarquisme, republicanisme, etc.). Va ser aquest moviment obrer el que, en les seves pràctiques associatives, va esdevenir l'embrió de determinades formes d'organització (cooperativisme, pràctiques comunitàries i de suport mutu, assemblearisme, etc.).
2. En l'exposició de motius, el CTESC recomana la substitució de les dues primeres frases del quart paràgraf de la pàgina 5 pel següent: "Al 1839, un Reial decret va regular la creació de les societats de socors mutus, fruit de la reivindicació del moviment obrer. Aleshores les organitzacions obreres van poder sortir de la clandestinitat i de la informalitat, gràcies als canvis normatius que havien forçat."
3. En l'exposició de motius, el CTESC recomana substituir la primera frase del segon paràgraf de la pàgina 6, pel següent: "La vaga de la Canadenca de 1919, que va ser una gran mobilització del moviment obrer, va transformar el cooperativisme".
4. En l'exposició de motius, el CTESC recomana substituir el començament de la primera frase del setè paràgraf de la pàgina 6 pel següent: "La dictadura franquista va reprimir la societat civil i aquesta repressió va tenir com a conseqüència l'estroncament d'aquella economia social històrica [...]".
5. En l'exposició de motius, el CTESC proposa incorporar un nou paràgraf a la pàgina 6, a continuació del setè paràgraf, amb la redacció següent: "Durant la transició, reapareix amb força el cooperativisme i les pràctiques organitzades de solidaritat, entre les quals també cal destacar el creixement de l'associacionisme, el tercer sector social i les organitzacions no governamentals".
6. En l'article 1.2, amb la finalitat de clarificar el text de la norma, el CTESC recomana suprimir "en tot cas".
7. El CTESC recomana que se substitueixi l'article 3.1 per la definició d'economia social i solidària establerta a l'article 2 de la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social, en la línia amb el que fan altres normatives de l'economia social i solidària.
8. En relació amb l'article 4, el CTESC considera que cal eliminar els principis i valors establerts en les lletres a), c) i) i k) perquè són massa genèrics. També considera que cal modificar la lletra d) amb la redacció següent: "Gestió autònoma i transparent, democràtica i participativa d'acord amb la seva naturalesa jurídica".

9. El CTESC recomana substituir l'apartat f) de l'article 4, pel següent:
"Generació d'ocupació digna, estable, relacions laborals justes i de qualitat i amb equitat salarial, diferenciant clarament què és ocupació remunerada i quines són accions vinculades al voluntariat".
10. En relació amb l'article 5.1.e), el CTESC considera que un element que pot comportar l'exclusió de l'empara d'aquesta llei no es pot deixar al desplegament reglamentari. En aquest sentit es recomana establir una forquilla àmplia en relació amb la part dels seus excedents que s'hagin de destinar a la consolidació i desenvolupament de les entitats d'economia social i solidària.
11. Pel que fa a l'article 5.1.h) el CTESC recomana que es concreti l'expressió "un sistema retributiu equitatiu" i que no es delegui la seva concreció al desenvolupament reglamentari.
12. El CTESC recomana que s'incorpori a l'article 5.2 un informe preceptiu i vinculant del Consell Català de l'Economia Social i Solidària sobre els indicadors i les dades a les qual fan referència aquest article.
13. En l'article 5.2, el CTESC recomana que quan ja estigui en poder de l'Administració la documentació que justifiqui els indicadors i les dades exigides per la norma, amb la voluntat d'evitar tràmits administratius innecessaris, el reglament preveurà que no sigui necessari tornar-los a presentar.
14. Pel que fa a l'article 5.2, el CTESC recomana substituir l'expressió "a proposta del departament competent en l'economia social i solidària" per "a proposta dels departaments competents en l'economia social i solidària, educació, salut, lleure, drets socials, agricultura, habitatge, indústria, comerç, hostaleria, activitats financeres i asseguradores i activitats culturals, entre d'altres", atès que la complexitat d'aquestes activitats fa imprescindible la participació d'aquests departaments en l'elaboració reglamentària dels indicadors i de les dades per acreditar el compliment dels requisits.
15. En l'article 8, referent als requisits de les entitats de l'economia comunitària, el CTESC considera que en l'apartat 1 es dupliquen les lletres b) i c) i recomana suprimir-ne una de les dues.
16. A l'article 10, que fa referència a la naturalesa jurídica i règim jurídic del Consell Català de l'Economia Social i Solidària, el CTESC considera que l'Avantprojecte de llei necessàriament ha de concretar la composició del Consell establint quines organitzacions en formaran part, o els criteris objectius per designar-les, i no és admissible que es relegui al desplegament reglamentari. En el reglament sí que té cabuda que es reguli l'organització i el funcionament.
17. Pel que fa a l'article 10, el CTESC considera que han de formar part del Consell les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de Catalunya, així com les organitzacions representatives de la pagesia, el sector pesquer, el cooperativisme i el Tercer Sector Social.
18. En relació amb l'article 10, el CTESC recomana determinar de qui és òrgan consultiu i d'assessorament el Consell Català d'Economia Social.

19. En l'article 11.1 c) el CTESC recomana que el nom del Pla s'adapti al nom del Pla que s'estableix en l'article 12.
20. El CTESC recomana substituir en l'apartat l) de l'article 11 l'expressió "Formular propostes" per "Dissenyar".
21. El CTESC recomana eliminar el punt o) de l'article 11.1, atès que aquesta funció no és pròpia d'un òrgan consultiu.
22. En l'article 11.1 el CTESC recomana que s'inclogui com a funció del Consell Català de l'Economia Social i Solidària la que es determina en l'article 12.1.
23. En l'article 12.1 el CTESC recomana que s'especifiqui qui elabora el Pla i la diagnosi sobre la situació de l'economia social i solidària.
24. En l'article 13.3 b), el CTESC recomana revisar i, si escau modificar l'expressió "establir els acords necessaris per respectar les funcions d'aquestes organitzacions".
25. El CTESC recomana que la norma tingui en consideració les competències que disposa el Govern de la Generalitat en relació amb la definició de continguts dels diferents nivells educatius així com el respecte a la prioritització del principi d'autonomia universitària. Per aquest motiu es proposa afegir al final de l'article 14.1 la redacció següent: "Aquesta promoció haurà d'ajustar-se als límits competencials així com al principi d'autonomia universitària".
26. Pel que fa a l'article 16.1, el CTESC recomana la redacció següent: Les administracions catalanes han de facilitar el coneixement sobre l'economia social i solidària a tota la ciutadania i especialment a les etapes de la infància i la joventut."
27. El CTESC demana la supressió de l'article 16.2 atès que no té en consideració les competències que el Govern de la Generalitat disposa en relació amb la definició de continguts dels diversos nivells educatius, així com en relació amb el principi d'autonomia universitària.
28. El CTESC recomana afegir la redacció següent al final de l'article 17.3: "[...] així com respectant els criteris de transparència i els mecanismes de control necessaris i els principis d'eficàcia i sostenibilitat".
29. El CTESC proposa eliminar l'article 17.6, d'acord amb l'observació general tretzena.
30. EL CTESC proposa afegir al final dels apartats 2 i 3 de l'article 18 el següent: "[...] així com respectant els criteris de transparència i els mecanismes de control necessaris i els principis d'eficàcia i sostenibilitat".
31. El CTESC proposa eliminar de l'article 18.5 el següent: "[...] com és l'habitatge cooperatiu en cessió d'ús".
32. El CTESC recomana que la definició de béns comuns tingui una relació amb la definició més habitualment acceptada en l'àmbit acadèmic, més

enfocada en la provisió comunitària o col·lectiva de determinats béns i serveis, i separar-la de la forma jurídica de l'organització que presta aquests béns i serveis. Per aquest motiu, recomana substituir la redacció de l'article 19.1. per la següent: "El conjunt de béns immobles, solars, equipaments i recursos públics i naturals s'entenen com a "béns comuns" quan són gestionats de forma comunitària o col·lectiva. Els béns comuns són una forma de gestió dels recursos de manera democràtica, inclusiva i comunitària".

33. El CTESC recomana la supressió de l'article 22.2 atès que l'adopció d'incentius fiscals genera una càrrega important en el nivell de deute del país així com ineficiències si no es discrimina adequadament el col·lectiu o col·lectius als qual s'adreça.
34. El CTESC recomana la supressió de l'article 22.3 atès que fa referència a mesures de competència estatal.
35. El CTESC demana la supressió de la disposició addicional primera. El CTESC considera que la regulació de la participació institucional en l'àmbit socioeconòmic ja queda regulada en l'article 45.6 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i en la Llei 7/2005, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya. D'altra banda, en aquest òrgan ja existeix actualment una representació d'aquest àmbit en el grup tercer. De la mateixa manera, la participació institucional en l'àmbit de les polítiques d'ocupació ja es regula a la Llei 13/2015 d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya. Finalment, destaquem que el Decret Llei 9/2020 ja regula la participació institucional en els àmbits del diàleg social permanent i la concertació social.
36. El CTESC recomana afegir la redacció següent al final del text de la disposició addicional segona: "[...] i sempre amb ple respecte pels criteris de transparència i els mecanismes de control necessaris".

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de Llei de l'economia social i solidària de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 21 d'abril de 2023

El president

Toni Mora
Núñez - DNI
[Redacted]
(SIG)

Firmado digitalmente
por Toni Mora Núñez -
DNI [Redacted] (SIG)
Fecha: 2023.04.24
13:34:45 +02'00'

La secretària executiva

Carme García
Jarque - DNI
[Redacted] (SIG)

Fecha:
2023.04.24
13:25:31 +02'00'

VOTS PARTICULAR que formula **PIMEC**, petita i mitjana empresa de Catalunya, integrant del Grup Segon del Consell de Treball Econòmic i Social en relació amb el Dictamen 9/2023 sobre l'Avantprojecte de llei de l'economia social i solidària de Catalunya.

PIMEC s'alinea amb les observacions generals i amb la majoria de les observacions a l'articulat del Dictamen, al qual hem donat suport. No obstant, a través d'aquest vot particular vol deixar constància d'algunes consideracions a l'articulat que no han estat recollides al Dictamen:

- Recomana substituir la redacció de l'article 5.1.c) per la següent: "Disposar d'un pla per a la implementació i el treball en governança democràtica i participativa compatible amb la seva forma jurídica", per tal de comptabilitzar aquest requisit amb determinades formes jurídiques, com les fundacions.
- Pel que fa a l'article 5.1.d), PIMEC recomana que l'excepció a la limitació que s'estableix a la segona frase d'aquest apartat s'apliqui a totes les entitats que puguin ser qualificades d'economia social i solidària i no només a les dels apartats a) i c) de l'article 3.2, atès que aquesta limitació, tal com s'estableix a l'Avantprojecte, pot ser una discriminació injustificada entre les empreses acreditades com a entitat d'economia social i solidària.
- PIMEC recomana l'eliminació de l'article 6 atès que:
 - Considera imprescindible la participació dels respectius departaments en la elaboració reglamentària dels indicadors i les dades per acreditar el compliment de requisits (art 6.2), i no limitar-ho al departament de la Generalitat competent en matèria d'economia social.
 - En relació amb l'article 6.2 considera que conté uns requisits discriminatoris no justificats que tindran impacte en els processos de concertació i contractació de serveis públics en funció del desplegament d'aquesta llei.
 - Considera que l'article 6 discrimina de forma injustificada les societats mercantils que, per definició, tenen ànim de lucre, atès que no podran aspirar a l'acreditació com entitats de l'economia social i solidària catalana d'atenció a les persones, la qual cosa tindrà impacte en els processos d'assignació de gestió de serveis socials a la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública (XSSAP).
- Finalment, PIMEC proposa eliminar la disposició transitòria segona, per discriminatòria, atès que durant el termini (inicialment de 3 anys) en què no hi hagi desplegament reglamentari d'aquesta llei, i a través d'aquesta disposició transitòria, només les entitats que formen part del catàleg clàssic de l'economia social i solidària previstes en l'article 3.2.a (cooperatives, associacions, fundacions,...) i les entitats singulars previstes en l'article 3.2.c, podran gaudir dels beneficis de formar part d'aquest sector d'activitat, sense verificar el compliment dels requisits. Hi ha entitats que no encaixen en les categories jurídiques expressades (per exemple societats mercantils de professionals de petita dimensió o ordes religiosos, força habituals en la provisió de serveis públics de salut i social) que únicament podran accedir a la condició d'entitats d'economia social i solidària un cop fet el desplegament reglamentari.

D'altra banda, en relació amb l'observació a l'articulat 12 del present Dictamen, PIMEC considera que l'informe ha de ser preceptiu, però no vinculant.

Barcelona, 21 d'abril de 2023

Moisés Bonal i Ferrer

VOT PARTICULAR que formula la **Confederació de Cooperatives Catalunya** i la **Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya**, integrants del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 9/2023 sobre l'Avantprojecte de Llei de l'economia social i solidària de Catalunya.

La Confederació de Cooperatives de Catalunya i la Taula del Tercer Sector Social de Catalunya valorem positivament el fet que el Govern de la Generalitat de Catalunya hagi posat sobre la taula aquesta iniciativa legislativa que permet ordenar i promoure l'Economia Social i Solidària de Catalunya (ESS), atès que aquest tipus d'economia pot jugar un paper complementari a l'economia tradicional i que aporta elements que la fan especialment valuosa, especialment en allò que té relació amb la governança democràtica interna, amb la primacia de la persona i dels fins socials per davant dels beneficis i, en definitiva, pels valors que la caracteritzen.

Valorem també l'esforç de les diferents organitzacions per vetllar pel consens global respecte del Dictamen, malgrat les diferents sensibilitats que representem.

Això no obstant, les organitzacions signants integrants del CTESC, Confederació de Cooperatives de Catalunya i Taula del Tercer Sector Social de Catalunya volem manifestar algunes evidències que fa que no puguem compartir algunes observacions del Dictamen:

- Considerem que, tal com s'explicita en el preàmbul de l'Avantprojecte de Llei de l'economia social i solidària, el text presentat per al seu dictamen està en línia amb les disposicions de la UE, hi ha harmonització amb la Llei bàsica estatal d'economia social (la Llei 5/2011, de 29 de març), amb la normativa específica que s'aplica a cada classe d'entitats que la norma defineix i respon a l'exercici de la competència exclusiva sobre el foment i l'ordenació de l'economia social que té atribuïda la Generalitat de Catalunya, d'acord amb els articles 124.4 i 152 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- Les diferents propostes normatives inspiradores d'aquest Avantprojecte de Llei d'economia social i solidària de Catalunya, així com d'altres sorgides més recentment com la Resolució del Parlament Europeu, de 6 de juliol de 2022, sobre el pla d'acció de la Unió per a l'economia social obren noves oportunitats a l'enfortiment de l'ESS incorporant les iniciatives comunitàries. Aquestes iniciatives juntament amb les organitzacions amb activitat econòmica, indistintament de la forma jurídica, fomenten un impacte global i positiu en el territori, en l'economia i en les persones, ja que actuen alineades amb uns principis i valors compartits, mesurables i acreditables, els quals són una invitació per a ser incorporats a la pràctica quotidiana. Així doncs, compartim la proposta de l'Avantprojecte de Llei per tal d'incorporar i aglutinar en un mateix text normatiu els principis, valors i requisits enunciats en les referències normatives anteriors i que són definidors de l'ESS catalana.
- Constatem que, a més de les entitats constituïdes d'acord amb les formes jurídiques que tradicionalment s'associen a l'ESS (cooperatives, mutualitats de previsió social, societats laborals, fundacions i associacions amb activitat econòmica, centres especials

de treball i empreses d'inserció, les societats agràries de transformació i les confraries de pescadors), l'Avantprojecte de llei preveu i permet reconèixer altres entitats i iniciatives que utilitzen altres formes jurídiques, les quals incorporin els principis i els valors en la seva pràctica quotidiana.

- Els diferents requisits recollits en l'articulat, els quals estan estretament vinculats amb els principis i valors i, per tant, amb la normativa europea i estatal, reflecteixen la transversalitat de comportaments de les formes i models de l'ESS i, per tant, garanteixen que cap d'aquestes formes i models en quedi exclosa; addicionalment, han de permetre no donar per suposades certes conductes i l'instrument perquè l'òrgan gestor pugui verificar el seu compliment.
- Altrament, observem que d'acord amb el que s'estableix a la normativa europea i estatal i a la resolució anteriorment esmentada, es destaca la importància de crear un entorn propici per a l'economia social i recorda als estats membres que despleguin les directives existents a tals efectes, per això els anima a adoptar estratègies fiscals que permetin a l'ESS operar en igualtat de condicions, destaca el foment de polítiques orientades a l'adquisició d'empreses per part dels treballadors com a possible solució per evitar la pèrdua de llocs de treball, es demana proactivitat dels estats membres perquè l'economia social estigui més present als plans d'estudi de l'educació. Aquests només són 3 dels 61 punts que la Resolució detalla a efectes de crear un entorn propi.

És per tot això que no compartim les observacions generals quarta, cinquena, setena, vuitena, novena i desena, així com les observacions a l'articulat 7, 8, 33, 34 i 35 del Dictamen.

Per aquest motiu formulem el present vot particular, i esperem que sigui pres en consideració.

Barcelona, 21 d'abril de 2023

Xavier Pié i Dols

Jesús Delgado

Confederació de Cooperatives
Catalunya

Taula d'Entitats del Tercer Sector
Social de Catalunya