

INFORME COMPLEMENTARI

Que s'emet en compliment d'allò que preveu l'article 63 i 68 del text refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya, sobre l'avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials (Ext. SIG23DSO1521)

1. Antecedents

En data 12 de febrer de 2024 aquesta unitat directiva emet informe negatiu sobre l'avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.

En aquest informe es posa de manifest la falta de documentació a l'expedient per a poder informar favorablement i 14 consideracions.

2. Situació actual

S'ha actualitzat l'expedient amb la documentació següent:

- Nova versió de l'Avantprojecte de llei (versió 8).
- Nova versió de l'Avantprojecte de llei (versió 9).
- Una nova memòria general, signada el 12 de febrer de 2024 pel secretari general del Departament de Drets Socials (versió 3).
- Una nova memòria general, signada el 6 de març de 2024 pel secretari general del Departament de Drets Socials (versió 4).
- Nova memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades a l'avantprojecte de llei que es tramita, signada el 26 de febrer de 2024, pel secretari general del Departament de Drets Socials. (versió 3)
- Nova memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades a l'avantprojecte de llei que es tramita, signada el 6 de març de 2024, pel secretari general del Departament de Drets Socials. (versió 4)
- Nota, sense signar, de la Direcció General del Patrimoni que ratifica que manté una de les observacions del seu informe.
- Memòria de les observacions i al·legacions presentades a l'avantprojecte de llei dels instruments de provisió del sistema públic de serveis socials, sense signar.
- Memòria de les observacions i al·legacions presentades a l'avantprojecte de llei dels instruments de provisió del sistema públic de serveis socials, signada el 6 de març de 2024.
- Informe jurídic de l'Ajuntament de Barcelona signat el 5 de febrer de 2024.
- Informe de l'Autoritat Catalana de la Competència, signat el 9 de febrer de 2024 per la directora general sobre l'avantprojecte que es tramita.
- Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic del Departament de la Presidència, signat el 8 de febrer de 2024, sobre l'avantprojecte que es tramita.
- Informe de la Direcció General de Funció Pública, de 15 de febrer de 2024, sobre l'avantprojecte que es tramita.
- Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya sobre l'avantprojecte de llei que es tramita, signat el 4 de març de 2024.
- Certificat de la cap de la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Pública i secretària del Ple de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, de 4 de març de 2024, conforme en la reunió del Ple de 28 de febrer de 2024 s'ha informat favorablement l'avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.
- Informe de la Comissió de Codificació de Catalunya del Departament de Justícia, Drets

- i Memòria, de 16 de gener de 2024, sobre l'avantprojecte que es tramita.
- Certificat del secretari del Consell de Govern Local de Catalunya, de 15 de febrer de 2024, conforme en la sessió de 13 de febrer de 2024 el Departament de Drets Socials va trametre l'expedient de l'Avantprojecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials per tal que el Consell pugui participar en la tramitació de la iniciativa per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen. El Consell de Govern Local es va dissoldre passades les eleccions municipals, fins a la constitució d'un nou, i per aquest motiu no pot formular observacions a la iniciativa indicada dins del termini establert per aquest tràmit.
 - Certificat del secretari de la Comissió de Govern Local de Catalunya, 5 de març de 2024, conforme en la sessió de 28 de febrer de 2024 la Comissió acorda informar favorablement l'avantprojecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.

La nova proposta d'avantprojecte de Llei consta de 56 articles, cinc disposicions addicionals, tres de transitòries, una de derogatòria i tres disposicions finals.

Analitzada aquesta nova documentació aportada s'observa que en la nova proposta s'ha donat solució a alguns aspectes que havien motivat consideracions per part d'aquesta unitat directiva.

Per altra banda, la nova documentació aportada motiva, en alguns casos, la modificació dels comentaris inicials. És el cas de:

- Consideració tercera i cinquena. En relació a l'objecte de la col·laboració prevista de les entitats de serveis socials amb l'Administració, es remet a l'actual article 15.5 del projecte que es tramita, que preveu que el concert social pugui tenir també per objecte la construcció i el finançament d'establiments i instal·lacions de serveis socials de titularitat de l'entitat proveïdora. Aquesta unitat directiva es ratifica en la consideració formulada en el seu informe, i a més vol posar de manifest la incoherència existent en el propi article, quan per una banda indica que la construcció i el finançament dels establiments i instal·lacions pot ser objecte del concert social i per l'altra, que aquesta construcció pot finançar-se mitjançant una subvenció de l'Administració. Aquesta unitat directiva considera que el finançament només es pot vehicular com una subvenció de capital que ha de seguir el procediment previst a la normativa, però que no pot formar part del propi concert social, que a més no pot estar condicionat per aquest fet (prioritat, major durada).

15.5 El concert social pot tenir per objecte també la construcció i, si escau, el finançament d'establiments i instal·lacions de serveis socials de titularitat de l'entitat proveïdora, juntament amb la concertació dels serveis que es posin en marxa, quan es prevegi un dèficit d'establiments per poder atendre les necessitats en un determinat àmbit detectades arran la planificació a la qual es refereix l'article següent. En aquest cas, el concert social pot tenir una durada adequada al període d'amortització, sense que en cap cas pugui superar els 40 anys. En el supòsit que la construcció es financi, totalment o parcialment, mitjançant una subvenció de l'Administració, si el servei finalitza abans del termini establert per causa imputable a l'entitat proveïdora, llevat que una altra entitat es subrogui en la posició de l'entitat proveïdora, cal reintegrar l'import finançat a l'administració pública que l'ha atorgat, amb la deducció de la part proporcional al temps durant el qual s'ha prestat el servei. En cas de subrogació l'entitat proveïdora cessant no pot obtenir plusvàlues derivades de la transmissió.

- En relació a la consideració vuitena, relativa al cobrament per part de les entitats proveïdores de l'aportació econòmica de les persones usuàries pels serveis no gratuïts, en reiterem en la consideració formulada, adreçada a una correcta imputació pressupostària. El Departament ha de preveure un sistema adequat per garantir que els cobraments procedents de les persones usuàries pels serveis no gratuïts s'imputin en el pressupost d'ingrés de la Generalitat de Catalunya, i que l'import brut de la facturació que l'entitat proveïdora ha de presentar a l'administració pública s'imputi en el pressupost de despeses. La previsió de l'article 37.3, que indica que aquests ingressos són deduïbles de la facturació no pot implicar que únicament es registri pressupostàriament el saldo resultant, ja que si bé es poden compensar cobraments i pagaments (tresoreria), no es poden compensar ingressos i despeses (pressupost).

- En relació amb la justificació de la necessitat de crear una nova entitat del sector públic a la Generalitat de Catalunya, la nova memòria d'avaluació d'impacte incorpora un annex IV amb un estudi de cost-benefici de la seva creació, en el qual s'inclouen beneficis no tangible com la flexibilitat en la contractació que garanteixi la possibilitat de general una bossa de substitucions estable, la formació i especialització del personal per maximitzar la qualitat del servei i cooperació institucional.

En la informació econòmica facilitada (3 exercicis) es preveu un increment pels costos salarials de l'equip central de l'Agència, i una minoració dels costos salarials dels centres propis sota l'Agència (passen de 93.4 M€ el primer any a 88.7M€ el tercer anys) i de despeses corrents dels centres propis sota l'Agència.

Segons s'indica en la memòria, la reducció progressiva de les despeses de personal es deurà a la millora en el procés de substitució i d'un règim laboral més flexible que es tradueixi en horaris més adequats al servei, dos efectes que propicien una reducció gradual de l'absentisme, que actualment suposa un 30% de la despesa del capítol 1 dels centres propis.

En relació a les despeses corrents i d'inversió tenen una evolució similar, derivat de la centralització de la compra que en el cas de la compra per la prestació de serveis es tradueix en una compra a major escala i la reducció de preus associada, la compra innovadora que suposa una despesa en béns i serveis més eficients, reduint la despesa total, i la inversió en una escala més gran.

Costos	1er any	2n any	3r any
Costos salarials de l'equip central de l'Agència	2.511.275	2.511.275	2.511.275
Costos salarials dels centres propis sota l'Agència	93.414.550	91.079.187	88.743.823
Despeses corrents de l'equip central de l'Agència	315.371	315.371	315.371
Despeses corrents dels centres propis sota l'Agència	28.867.582	28.145.892	27.424.203
Inversions de l'equip central de l'Agència	66.000	66.000	66.000
Inversions dels centres propis sota l'Agència	416.455	416.455	416.455
Espai oficina	56.530	56.530	56.530
Costos totals	125.647.763	122.590.710	119.533.657

Es considera que la nova informació aportada, sens perjudici dels beneficis no tangibles indicats, no acredita en termes econòmics que realment es produeixi una reducció de la despesa pública, en tant les mesures de flexibilitat indicades o de compra centralitzada es poden implementar en la situació actual.

- En relació amb les relacions entre l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya i l'Administració de la Generalitat i el seu públic, aquestes s'han de vehicular a través del contracte programa, sense la possibilitat d'encàrrecs per mitjà d'un conveni, com preveu l'article 40.1 o l'article 54.4 de la nova proposta. Per altra banda la relació de l'Agència amb les entitats locals no es pot encabir en el contracte programa, ni com addendes al mateix, com preveu l'article 54.4 de l'avantprojecte.

Recordem que l'aprovació del contracte programa correspon al Govern de la Generalitat, no al Consell de Govern de l'entitat del sector públic com està previst en el nou redactat de l'article 45.

- En relació a l'equiparació salarial dels professionals de les entitats proveïdores de serveis socials amb el personal de l'Administració de la Generalitat ens ratifiquem que aquesta equiparació tindrà com a conseqüència un increment de dèficit de la Generalitat de Catalunya, atès que implicarà un increment de l'import de l'activitat concertada. D'acord amb la informació que figura a l'expedient, el cost total anual per a l'Administració de la Generalitat s'incrementarà en 161.434.181,30 euros.

3. Conclusió

A la vista de la nova documentació, aquesta Intervenció General informa la proposta que es tramita amb unes noves consideracions.

Barcelona,

Data:
David Canada 2024.03.1
Zapater 1 13:13:57
+01'00'
Interventor general