



Xavier Salvadó i Vives, secretari de la Comissió de Govern Local de Catalunya,

CERTIFICO:

Que el dia 28 de febrer de 2024 es va realitzar la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya núm. 195 (1/2024) amb els assistents que figuren a continuació:

Generalitat:

- Sra. Núria Cuenca León. Secretària general del Departament de la Presidència
- Sr. David Rodríguez González. Secretari de Govern Locals i Relacions amb l'Aran del Departament de la Presidència
- Sr. Bernat Valls Fuster. Director general d'Administració Local del Departament de la Presidència
- Sra. Marina Berasategui Canals. Secretària d'Habitatge del Departament de Territori
- Sr. Oriol Amorós March. Secretari general del Departament de Drets Socials
- Sr. Marc Costa Trachsel. Director general de Coordinació de les Polícies Locals del Departament d'Interior

Entitats locals:

- Il·lma. Sra. Meritxell Budó i Pla. Alcaldessa de l'Ajuntament de la Garriga (ACM)
- Il·lm. Sr. Jaume Oliveras i Maristany. Alcalde de l'Ajuntament del Masnou (ACM)
- Il·lm. Sr. Isidre Serra i Fusté. Alcalde de l'Ajuntament de Sant Climent de Llobregat (ACM)
- Il·lm. Sr. Gerard Sabarich Fernández-Coto. Alcalde de l'Ajuntament de Rialp (ACM)
- Il·lma. Sra. Lorena González Dios. Alcaldessa de l'Ajuntament de Balaguer (FMC)
- Il·lma. Sra. Il·lm. Sr. Lluís Mijoler Martínez. Alcalde de l'Ajuntament del Prat de Llobregat (FMC)
- Il·lm. Sr. Xavier Fonollosa Comas. Alcalde de l'Ajuntament de Martorell (FMC)
- Il·lma. Sra. Alba Pijuan Vallverdú. Alcaldessa de l'Ajuntament de Tàrraga (FMC)

En aquesta sessió es va sotmetre a informe l'**Avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials**, i es va arribar al següent

ACORD:

Informar favorablement l'Avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials, per tal que segueixi la tramitació corresponent.

Aquest acord s'adopta per consens amb el vot favorable de tots els representants de l'Administració de la Generalitat, de l'Associació Catalana de Municipis (ACM) i de la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) presents a la sessió.



L'adopció de l'acord ha anat precedit de les següents intervencions:

“La presidenta cedeix la paraula al senyor Oriol Amorós, secretari general del Departament de Drets Socials, per tal que presenti aquest punt de l'ordre del dia.

El senyor Oriol Amorós indica que aquest Avantprojecte es va explicar a les entitats municipalistes des del Consell General dels Serveis Socials, també es va fer una jornada específica de treball i s'han mantingut diverses reunions, per tant, des del món local es coneix perfectament aquest text.

Aquest Avantprojecte de Llei pretén endreçar els instruments a través dels quals es proveeixen els serveis socials i desenvolupar una previsió de la directiva europea i de la pròpia Llei de contractes del servei públic, respecte de com s'han de fer i en quins condicionants les modalitats de previsió que no són contractuals. En aquest sentit, disposen d'una sèrie d'antecedents jurídics que permeten articular-ho, i des del Departament, a partir del Decret 69/2020, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, ja s'estan concertant molts serveis. El fet, però, de fer-ho a través d'un decret i no a través d'una llei, dona menys seguretat jurídica i ho fa més difícil per serveis socials ubicats a altres departaments com ara Igualtat i Feminismes, i també als ajuntaments.

Aquesta Llei fa una definició de les diferents modalitats d'acció concertada i és aplicable a totes les administracions, per tant, permetrà que el que són serveis socials es puguin concertar sigui quina sigui l'administració concertadora. Això soluciona un dels problemes de gestió més greus dels serveis socials en l'àmbit municipal.

Es recupera un instrument de gestió dels serveis socials de caràcter públic. Fins el 2014 va existir l'ICASS (Institut Català de l'Assistència Social), que era l'instrument de provisió de serveis públics en l'àmbit dels serveis socials, i ara es crea l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, per a la gestió directa dels serveis prestats en equipaments del Departament.

En aquest text es deixa clar el caràcter públic del servei. Amb això es volen garantir els principis d'universalitat, qualitat i transparència, entre d'altres.

La provisió no contractual té uns condicionants que venen marcats per la directiva europea corresponent i per la Llei de contractes del sector públic. Un d'aquests condicionants diu que quan es fa atenció a població vulnerable, el proveïdor del servei tingui unes finalitats fundacionals o socials coincidents amb la política que s'elabora o que el proveïdor sigui un ens participat pels beneficiaris d'aquesta política. És per aquest motiu que en la proposta que es presenta, a diferència del que han fet altres comunitats autònomes, la concertació es considera com un mecanisme de provisió que no exclou a cap operador per la seva constitució jurídica, però sí que estableix que en igualtat de condicions prefereix les entitats sense ànim de lucre. En els casos de protecció d'infants, pobresa, discapacitat o malaltia mental, el 99% dels proveïdors són públics o no tenen ànim de lucre, però, en el cas de la gent gran, la provisió de serveis és en un 70% per part del sector mercantil i els costos de prescindir d'aquest sector serien enormes en tots els sentits.

Un altre element important és el mecanisme de decisió de quin és el proveïdor, que es continua fent per concurs, però que ara té molt en compte la qualitat i, per tant, s'han dotat de mecanismes per avaluar el nivell de qualitat del servei.



S'estableixen uns requeriments per formar part del Sistema Públic de Serveis Socials. Les entitats socials, per ser proveïdores de la Xarxa de serveis socials d'atenció pública, han d'estar autoritzades, inscrites en el registre corresponent i acreditades segons la seva tipologia; no poden exigir cap contraprestació econòmica a les persones usuàries fora del marc legal aplicable; han de disposar dels mitjans i recursos suficients per garantir les condicions de provisió requerides; el preu el marca la cartera de serveis socials; s'han de formalitzar preferentment mitjançant l'acció concertada, i els serveis que es proveeixen no poden ser deficitaris per als proveïdors.

El règim d'acció concertada és una opció organitzativa no contractual que permet concertar la prestació de serveis socials amb entitats d'iniciativa privada, social o mercantil, definint les condicions de prestació del servei i les responsabilitats assumides, mitjançant un procediment en el què el preu no és un element essencial.

A partir d'una esmena de l'ACM que s'ha incorporat després del diàleg de les darreres hores, s'estableix que poden ser objecte d'acció concertada tots aquells serveis que formen part de la Cartera de serveis socials, i no es poden concertar el que són l'exercici de potestats administratives. Les modalitats de l'acció concertada són el concert social, la gestió delegada i el model de conveni singular de cooperació.

L'Agenda Pública de Serveis Socials de Catalunya té per objecte prestar, mitjançant la gestió directa, els serveis de titularitat pública del Sistema de Serveis Socials de Catalunya. És una fórmula organitzativa per garantir la gestió pública, l'eficiència pressupostària, el manteniment de la qualitat del servei, l'eficàcia, agilitat i flexibilitat en la gestió dels serveis, recursos humans i establiments, i la innovació i la recerca en la implementació de noves fórmules organitzatives.

L'objectiu d'aquesta Agència és endreçar els serveis socials de la Generalitat però, quan hi hagi acord mutu amb un ajuntament, es podria plantejar assumir residències municipals que tot i que fan una gran feina i són eficaces, resulten molt difícils de mantenir econòmicament, sobretot per als municipis petits.

Finalment, el senyor Amorós indica que s'han acceptat les dues esmenes que han fet l'ACM i la FMC pel que fa a la participació del món local en l'òrgan directiu de l'Agència.

Tot seguit, la presidenta inicia la fase de debat.

Per part de l'ACM, la senyora Meritxell Budó considera que es tracta d'una bona llei i que era necessària. Vol agrair que es preservi l'exercici de potestats administratives vers els funcionaris en el que fa referència a la prestació dels serveis socials bàsics, així com la incorporació dels dos representants dels ens locals en el Consell de Govern de l'Agència.

També indica que continuaran treballant en el fet que no s'externalitzin els serveis públics i bàsics, ja que és un tema important que els preocupa especialment i aquí caldria seguir incidint per millorar el text.

El vot de l'ACM és favorable.

Per part de la FMC, la senyora Lorena González considera que calia dotar de rang legal la concertació dels serveis socials ja que era insuficient la seva regulació actual via decret.



Agraeix els treballs realitzats i l'acceptació de l'esmena de l'article 44 sobre la composició del Consell de Govern de l'Agència.

El vot de la FMC és favorable”.

El present Certificat s'emet abans de l'aprovació de l'acta corresponent, de conformitat amb el que preveu l'article 20.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

I perquè consti als efectes de l'article 13.2 del Decret 29/2002, de 6 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya, lliuro la present certificació.