

# Dictamen

2024

sobre l'Avantprojecte de llei dels instruments  
de provisió del Sistema Públic de Serveis  
Socials.



# Dictamen 01•2024

sobre l'Avantprojecte de llei dels instruments de  
provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: [ctesc.gencat.cat](http://ctesc.gencat.cat)

A/e: [ctesc@gencat.cat](mailto:ctesc@gencat.cat)

ISSN: 2696-5410

Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.

Barcelona, març de 2024

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

## Índex

|                                                                                                                         |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| DICTAMEN 01/2024 sobre l'Avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials ..... | 2 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|

### VOTS PARTICULARS

|                                                                                                  |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Comissió Obrera Nacional de Catalunya i Unió General de Treballadores i Treballadors .....       | 16 |
| Foment del Treball Nacional .....                                                                | 19 |
| PIMEC, petita i mitjana empresa de Catalunya .....                                               | 22 |
| Confederació de Cooperatives de Catalunya i la Taula del Tercer Sector Social de Catalunya ..... | 25 |

## **DICTAMEN 01/2024 sobre l'Avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 4 de març de 2024, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 16 de febrer de 2024 va tenir entrada, al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller del Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, pel tràmit d'urgència i previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació d'impacte i d'una memòria sobre les observacions i al·legacions rebudes durant la tramitació de la norma. També es van facilitar les corresponents actualitzacions.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 29 de febrer i va elaborar la Proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, de cinquanta sis articles englobats en tres títols, de quatre disposicions addicionals, de tres disposicions transitòries, d'una disposició derogatòria i de tres disposicions finals.

En l'exposició de motius es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de llei. També es fa un resum de l'estructura i contingut de la norma i es justifica la seva adequació als principis de bona regulació i millora de la qualitat normativa.

El títol I s'anomena "Disposicions generals" i engloba els articles de l'1 a l'11. En aquest títol es determina, entre d'altres qüestions, l'objecte i la finalitat de la norma, els requisits que han de complir les entitats de serveis socials per poder prestar serveis i ser proveïdores del Sistema Públic de Serveis Socials, els serveis bàsics i els serveis opcionals. També es regula la garantia de l'evolució salarial, l'ús del català i la publicitat institucional i es crea la Central de Resultats del Sistema de Serveis Socials amb la finalitat de mesurar, avaluar i difondre els resultats assolits pels diferents agents de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

El títol II, que engloba els articles del 12 al 38, regula la provisió dels serveis socials. Es regula l'acció concertada com a instrument de provisió dels serveis socials i es determinen, entre d'altres qüestions, els principis de l'acció

concertada, l'objecte, la durada, les modalitats, els procediments de formalització de l'acció concertada (Convocatòria pública, acord directe, procediment d'emergència), els criteris d'assignació dels serveis objecte d'acció concertada, la formalització dels acords d'acció concertada i, finalment, la modificació, suspensió, extinció i cessament voluntari dels acords d'acció concertada.

El títol III, que engloba els articles del 39 al 56, crea i regula l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya. Es determina que la finalitat de l'Agència és prestar serveis del Sistema Públic de Serveis Socials que són titularitat del departament competent en matèria de serveis socials, s'estableixen les seves funcions, la seva organització i el règim de personal, patrimonial i econòmic.

En la disposició addicional primera es regula el contracte d'impacte social com a contracte de pagament per resultats per a la provisió de serveis socials.

La disposició addicional segona determina l'adscripció de béns a l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya.

La disposició addicional tercera determina que el Govern ha d'establir un sistema de càlcul de costos dels serveis socials inclosos a la cartera de serveis socials.

Mitjançant la disposició addicional quarta es modifiquen alguns articles de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

La disposició transitòria primera determina que la Llei no serà aplicable als procediments iniciats abans de l'entrada en vigor de la norma.

La disposició transitòria segona determina el règim transitori en la prestació de serveis.

La disposició transitòria tercera regula el règim del personal que exerceix funcions que seran assumides per l'Agència Pública de Serveis Socials.

La disposició derogatòria deroga explícitament la disposició addicional tercera del Decret Llei 3/2016 i, genèricament, les normes de rang igual o inferior que s'oposin a aquesta norma.

La disposició final primera autoritza el Govern a fer el desplegament reglamentari de la Llei. També determina que en el termini de sis mesos de l'entrada en vigor de la Llei s'han d'aprovar els Estatuts de l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, adaptar l'estructura del departament a aquesta Llei, adequar el Comitè d'Avaluació de Necessitats de Serveis Socials a la Llei i regular la Comissió de Coordinació de Serveis Socials.

La disposició final segona determina que, per prestar els serveis socials, l'Ajuntament de Barcelona i el Consorci de Serveis Socials de Barcelona es regeixen per la Carta municipal de Barcelona.

La disposició final tercera determina l'entrada en vigor de la norma als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTEESC constata que el contingut d'aquest Avantprojecte de llei és extens i complex i tot allò que s'hi regula té una gran rellevància i impacte socials. El poc temps disposat per dictaminar la norma i el canvi sobtat de l'emissió del dictamen pel procediment ordinari al d'urgència, afegint-hi posteriors modificacions sobrevingudes a l'última versió de la norma, ha afegit una dificultat addicional en l'anàlisi de la norma i en l'elaboració del dictamen.

**Segona.** El CTEESC valora l'Avantprojecte de llei, especialment en la mesura que recull les oportunitats que ofereixen la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, i la Llei 9/2017, de contractes del sector públic de l'Estat. Aquest marc normatiu permet establir sistemes no contractuals de provisió de serveis, especialment en el cas de serveis socials i de salut.

**Tercera.** El motiu de disconformitat del CTEESC amb l'Avantprojecte de llei rau en la fixació de diferents mecanismes de reserva o preferència per a la provisió de serveis socials a una tipologia d'entitat, d'entre les que conformen actualment la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública. El CTEESC considera que la prestació de serveis socials d'atenció pública s'ha de configurar tenint en compte el principi de transparència i no discriminació i atenent criteris d'eficiència, eficàcia i efectivitat, situant la persona al centre i garantint la qualitat, accessibilitat i continuïtat del servei, com a dret de les persones usuàries i de la ciutadania en general.

**Quarta.** El CTEESC considera que, en l'àmbit dels serveis socials el criteri d'utilitat social ha de ser prioritari, sense anar en detriment del criteri d'eficiència. Per tant, caldria reorientar l'enfocament de la norma en aquest sentit.

**Cinquena.** El CTEESC considera que s'haurien de tenir en consideració una sèrie de reflexions a l'entorn de l'evolució salarial en el Sistema Públic de Serveis Socials, que es recull a l'article 8. En concret, el CTEESC considera que, per al bon funcionament de la garantia de l'evolució salarial, ha d'existir una equiparació prèvia i l'Administració ha de fer les disposicions pressupostàries necessàries per a aquesta equiparació.

**Sisena.** El CTEESC considera que difícilment es pot preveure l'equiparació dels salaris dels treballadors de les entitats proveïdores amb els salaris dels treballadors del sector públic, quan la imputació de costos per la prestació dels serveis socials de manera directa per part de l'Administració pública té una contraprestació econòmica més elevada que els que són prestats per les entitats privades. En tot cas, aquesta premissa només es podria complir si les administracions configuren una fixació de contraprestació econòmica de la prestació de serveis que permeti fer-ho possible.

**Setena.** El CTEESC considera que la garantia de l'evolució salarial haurà de ser compatible amb la garantia i autonomia de la negociació col·lectiva de les parts.

**Vuitena.** El CTEESC considera que hauria d'estar definit el procediment d'integració de les persones treballadores a l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya. Aquesta concreció hauria de recollir les condicions en

les quals es transfereixen aquestes persones treballadores, així com dotar d'una garantia d'estabilitat en l'ocupació o en la condició de funcionaris.

**Novena.** El CTESC considera que la dotació econòmica de l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya ha de ser suficient i s'hauria d'establir un pressupost vinculat a un percentatge del PIB, que es dedicaria a través d'un contracte-programa per tal de garantir el seu funcionament. Aquest pressupost també hauria de permetre ampliar la cobertura dels serveis socials a través de la gestió pública directa, i intentar reconduir a l'àmbit públic serveis que fins ara es gestionen per part de les entitats privades.

**Desena.** El CTESC recomana que es clarifiqui quina serà la vinculació existent i com es produirà la necessària coordinació entre la nova Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya i l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya.

**Onzena.** El CTESC considera que és necessari un major aprofundiment en la concreció de la figura del contracte d'impacte social, i recomana ampliar la definició compresa a la disposició addicional primera i clarificar com es gestionarà, la durada, els costos, la seva revisió, entre d'altres qüestions.

#### **IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

1. En el segon paràgraf de l'apartat IV de l'exposició de motius, el CTESC recomana aclarir el significat del concepte "equivalència de prestació".
2. El CTESC recomana modificar el darrer paràgraf de l'apartat IV de l'exposició de motius, pel següent: "Tot i que el sistema d'acció concertada es preveu com a sistema preferent per proveir els serveis de la Xarxa de Serveis socials d'Atenció Pública sempre hi ha la possibilitat, de manera excepcional i justificada objectivament, de passar a fórmules contractuals per preservar l'eficàcia del sistema públic, quan sigui una modalitat més adequada".
3. El CTESC recomana substituir el segon paràgraf de l'apartat V de l'exposició de motius pel següent: "Es tracta d'una fórmula organitzativa que garanteix la gestió pública, l'eficiència pressupostària i el manteniment de la qualitat del servei i permet aportar més eficàcia, agilitat i flexibilitat en la gestió dels establiments, dels serveis i dels recursos humans, en la innovació i la recerca i en la implementació de noves fórmules organitzatives".
4. En l'article 1.2 a) el CTESC recomana afegir "i territorial" després de "...i el seu impacte social".
5. El CTESC recomana el següent títol per a l'article 3: "Entitats i establiments de serveis socials".
6. El CTESC recomana afegir un apartat a l'article 4: "Així mateix, serà un requisit imprescindible l'acreditació de la solvència econòmica i tècnica de les entitats de serveis socials."
7. El CTESC recomana que, en l'article 5.5, s'afegeixi després de "... la normativa aplicable." "i d'acord amb els llindars de facturació establerts".

8. El CTESC recomana suprimir l'article 5.6 ja que considera que totes les entitats públiques haurien de complir els mateixos requisits que la resta d'entitats proveïdores i, de la mateixa manera, també haurien d'estar acreditades.
9. L'article 5.7 determina que "Excepcionalment, per motius d'urgència o quan es tracti de serveis experimentals, i sempre que no es pugui satisfer les necessitats de la població amb entitats acreditades, l'Administració pot subscriure, mitjançant alguna de les modalitats que regula aquesta Llei, acords d'acció concertada amb entitats d'iniciativa privada que no estiguin acreditades..." El CTESC considera que caldria especificar, d'una banda, què es considera una situació d'excepcionalitat per motius d'urgència i, de l'altra, què són els serveis experimentals.
10. En l'article 6.1, quan s'esmenta la composició del Comitè d'Avaluació de necessitats de serveis socials, el CTESC afegiria una representació dels agents socials i econòmics amb la condició de més representatius de Catalunya, en tant que són grans coneixedors de la realitat social i econòmica del nostre país.
11. El CTESC recomana recollir explícitament, a l'article 7, la previsió que es tingui en compte, justament per evitar el caràcter discriminatori en l'accés als serveis opcionals, que l'entitat pugui buscar finançament alternatiu, inclòs via subvencions, per a poder reduir el cost del servei opcional per a les persones o bé sufragar el cost sencer.
12. Pel que fa a l'article 8, el CTESC recomana afegir l'expressió "i l'equitat en l'accés territorial" després de "la qualitat en serveis socials".
13. Pel que fa a l'article 8, el CTESC recomana substituir "tenir en compte" per "repercutir" i afegir, després de "l'evolució dels salaris del sector públic", "ja sigui resultat de les disposicions establertes als pressupostos generals de l'Estat o dels acords d'harmonització de les condicions laborals pactats amb els agents socials".
14. El CTESC recomana afegir, al final de l'article 8, el redactat següent: "Per tal garantir l'adequat compliment de la finalitat i l'equiparació salarial, els increments en el cost de referència hauran d'incloure el cost laboral total."
15. En l'article 8, el CTESC entén que no és suficient tenir en compte l'evolució dels salaris del sector públic per poder assegurar una evolució del salari del personal dels serveis socials prestats per les entitats proveïdores, equiparable amb el sector públic, sinó que cal garantir aquesta equiparació, tant en l'àmbit dels salaris com en el de les condicions socials del personal dels serveis socials prestats per les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

Per aquest motiu, el CTESC proposa afegir, entre el primer i segon paràgraf, el següent: "S'ha d'assegurar el dret a la igualtat de tracte en termes de condicions laborals entre els treballadors i treballadores del sistema públic dels serveis socials i els treballadors i treballadores de les entitats proveïdores que participin en la prestació de serveis socials, garantint l'homogeneïtzació i equiparació de condicions entre ambdós col·lectius. Això inclou aspectes com salaris, jornada, permisos, beneficis i oportunitats de desenvolupament personal, entre d'altres. L'evolució

salarial en el sistema públic de serveis socials ha de ser justa, transparent i equiparable entre el sector públic i privat, garantint així la qualitat dels serveis prestats a la ciutadania”.

16. El CTEESC recomana incloure, al final del primer paràgraf de l'article 11, el text següent: “que hauran de complir amb el que prescriu aquesta norma en relació amb la condició d'entitat proveïdora i de gestió de serveis.”
17. El CTEESC recomana afegir un nou apartat a l'article 13 amb la redacció següent: “No poden participar en l'acció concertada les entitats que hagin estat sancionades, administrativament o penalment, directament o els seus representants legals i responsables, per infraccions molt greus en matèria de serveis socials, d'infància i adolescència, en matèria higienicosanitària, per violència masclista o per qualsevol de les pràctiques discriminatòries recollides en la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació. Aquesta prohibició es manté mentre no hagi transcorregut el termini de prescripció de les sancions o penes.”
18. El CTEESC recomana afegir a l'article 13, com a tipologia d'entitats que no poden participar de l'acció concertada, aquelles que hagin estat sancionades per infracció molt greu segons l'establert a la Llei d'Infraccions i Sancions en l'Ordre Social vigent en cada moment.”
19. En l'article 13.4, el CTEESC considera que l'acord d'acció concertada ha de ser d'accés públic.
20. En relació amb l'article 14 d), el CTEESC recomana afegir el següent redactat: “S'ha de garantir que l'atenció a les persones usuàries que es trobin en un mateix centre es presti en condicions d'igualtat, independentment de si la seva via d'accés és un servei concertat o directament d'una oferta privada mercantil”.
21. El CTEESC considera que, per augmentar la publicitat i transparència, les convocatòries d'acció concertada i els acords que se subscriguin; la planificació; la denominació de l'entitat proveïdora; les resolucions de les convocatòries públiques; els acords d'acció concertada subscrits; les modificacions, suspensions i extincions dels acords, i els procediments en tramitació, també s'haurien de publicar a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública i a la plataforma pròpia per a la provisió mitjançant acció concertada que posteriorment es pugui crear.

Així, els apartats g) i h) de l'article 14 haurien de quedar redactats:

g) Publicitat: les convocatòries d'acció concertada i els acords que se subscriguin s'han de publicar, com a mínim, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, al tauler electrònic i a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública i, a la plataforma pròpia per a la provisió mitjançant acció concertada que posteriorment es pugui crear.

h) Transparència: la planificació; la denominació de l'entitat proveïdora; les resolucions de les convocatòries públiques; els acords d'acció concertada subscrits; les modificacions, suspensions i extincions dels

acords, i els procediments en tramitació s'han de difondre al Portal de la Transparència i publicar a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública i, a la plataforma pròpia per a la provisió mitjançant acció concertada que posteriorment es pugui crear.

22. En l'article 18, el CTESC recomana incloure, al final del segon paràgraf, el text següent: "i acomplint amb els criteris de transparència, publicitat i no discriminació."
23. El CTESC recomana afegir una nova lletra a l'article 20.5: "Els mecanismes d'avaluació".
24. El CTESC recomana incloure, a l'article 20, la referència a garantir la confidencialitat de la documentació presentada per les entitats. Per aquest motiu, recomana afegir a l'article 20.5 el següent:

"- El procediment i mecanismes per garantir la confidencialitat de la informació facilitada per les entitats i designada com a tal per aquestes per tractar-se de secrets empresarials, tècnics o comercials o qualsevol altre contingut equiparable."
25. El CTESC proposa a l'article 21.2.a) afegir després de "l'entorn social" el text següent: ", així com tenir en compte el seu projecte de vida."
26. El CTESC recomana afegir al final de l'article 21.2.e.1) el següent: "...així com les millores de les condicions sociolaborals introduïdes a través de la negociació col·lectiva".
27. Pel que a l'article 21.2.e.4), el CTESC recomana eliminar "pública".
28. El CTESC recomana suprimir "o parcial" de l'article 21.2 e10).
29. El CTESC recomana afegir dos nous criteris a l'article 21.2.e):
  - El compromís, com a signataris, amb el Pacte mundial de les Nacions Unides i amb els seus principis per promoure la responsabilitat social empresarial en les àrees de drets humans i empresa, normes laborals, medi ambient i lluita contra la corrupció en les activitats.
  - El respecte de les condicions de producció i les pràctiques comercials pels principis de comerç just.
30. El CTESC recomana afegir un paràgraf nou al final de l'article 21.2.e): "La valoració s'ha de fer, en tots els casos, sobre indicadors, criteris i paràmetres objectius, rellevants, pertinents i que permetin la comparació entre els potencials licitadors".
31. El CTESC recomana incloure, al final de l'article 21.3, el següent: "... sempre que no suposi cap motiu de discriminació."
32. En l'article 22.2, referent al Comitè de Provisió de serveis socials, el CTESC considera que el Comitè també ha d'estar format pels agents socials i econòmics amb la condició de més representatius de Catalunya,

pel seu coneixement sobre el funcionament del sistema públic de serveis socials en general.

33. El CTEESC recomana modificar la primera part del segon paràgraf de l'article 24.1: "L'acord directe ha de tenir un ús absolutament excepcional i sempre justificant de manera objectiva les causes que el motiven. En tot cas, s'ha de garantir l'eficiència pressupostària del servei i no s'ha de distorsionar indegudament la competència."
34. El CTEESC recomana, a l'article 26, afegir un nou apartat incloent la clàusula d'actualització de preus periòdics en base al cost de referència que s'estableixi.
35. El CTEESC recomana suprimir l'article 27, ja que considera que les Administracions Públiques han d'acomplir els requisits d'acreditació i les mateixes condicions que la resta d'entitats proveïdores.
36. El CTEESC recomana afegir, al final de l'article 28.2, la redacció següent: "Així mateix han de considerar i avaluar l'impacte de la seva activitat - des de la triple perspectiva social, ambiental i econòmica- la perspectiva de gènere i, en últim terme, l'impacte sobre els drets i oportunitats de les persones destinatàries últimes".
37. El CTEESC recomana la incorporació d'un nou apartat a l'article 28, amb la redacció següent: "Garantir unes condicions laborals dignes al personal contractat remunerat, complint els convenis col·lectius de referència i les disposicions normatives en relació amb les condicions laborals en la provisió de serveis de responsabilitat pública gestionats per les organitzacions".
38. En l'article 31, el CTEESC recomana incloure, com a causes de suspensió del servei, l'impagament per part de l'Administració durant quatre mesos consecutius o sis alterns i l'impagament de l'actualització o increments dels costos salarials del servei derivats als convenis col·lectius o altres normatives i regulacions d'obligat compliment en els casos que no s'hagi produït la corresponent actualització del cost de referència de la Cartera de Serveis Socials.
39. El CTEESC recomana afegir un nou supòsit, 32.1.c 4) d'extinció de l'acord d'acció concertada: "Per sanció ferma derivada d'una infracció molt greu segons allò tipificat a la Llei d'Infraccions i Sancions en l'Ordre Social vigent en cada moment."
40. El CTEESC proposa eliminar, a l'article 35.1, el text "d'acord amb la disponibilitat pressupostària", ja que les prestacions garantides de la Cartera de serveis no poden quedar condicionades per la disponibilitat pressupostària contravenint les previsions de la Llei de serveis socials.
41. El CTEESC considera que, en la contraprestació econòmica regulada a l'article 36, s'han de tenir en compte les necessitats d'inversió i evitar que les entitats proveïdores es trobin amb la limitació d'una tarifa que com a màxim només inclogui costos fixos i variables i que, per tant, no permeti la sostenibilitat dels serveis a futur.

42. El CTECSC proposa substituir l'actual redacció de l'article 36.2 per la següent: "Les contraprestacions econòmiques s'han de revisar obligatòriament a l'inici de cada any i de manera excepcional quan aquest cost no s'hagi actualitzat però hi hagi hagut una evolució de preus i canvis en normatives laborals, de seguretat social, o qualsevol situació sobrevinguda, que trenqui l'equilibri econòmic en la prestació del servei. També s'han de dotar econòmicament partides per obres, adaptacions, millores i reparacions (etc.)."
43. A l'article 36.2, el CTECSC recomana establir l'aplicació automàtica de l'increment de despeses salarials vinculada a l'aplicació de normativa i regulacions d'obligat compliment quan no es produeixi l'actualització del cost de referència de la Cartera de Serveis Socials.
44. El CTECSC recomana afegir, al final de l'article 36.3, el següent: "L'aprovació de la documentació es produirà en el termini de 30 dies, transcorregut el qual la quantitat finalment acceptada meritarà interessos de demora".
45. El CTECSC proposa, a l'article, 38.1 eliminar el "si s'escau" per tal que les places vacants es tinguin en compte i es financin de la mateixa manera que les ocupades i les reservades, ja que la situació d'ocupació (o no) no depèn de l'entitat proveïdora i la gran majoria dels costos fixos no es veuen reduïts durant el període de places vacants.
46. El CTECSC proposa, a l'article 38.1, afegir al final el text: "Aquesta convocatòria pública determinarà la composició de les estades reals que com a mínim haurà de cobrir els costos fixos en les places reservades i vacants."
47. El CTECSC proposa, a l'article 38.2.b), incorporar després de "ingrés sanitari" el text: "o altres situacions en les quals es requereix un servei de respir familiar i això suposa una absència en el servei, per exemple, d'atenció diürna, SAD, etc."
48. El CTECSC recomana la següent redacció per a l'article 41.2: "L'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya ha de vetllar, en el compliment de les seves funcions, per la integració expressa i operativa de la perspectiva de gènere, la perspectiva de l'edat, la perspectiva intercultural i la perspectiva del territori, per tal d'evitar les discriminacions interseccionals que pateixen les dones, infants, joves, la gent gran i persones immigrants, i garantir l'accés de la ciutadania als serveis socials que presta en condicions d'igualtat efectiva i real."
49. En l'article 44.1, que fa referència a la composició del Consell de Govern de l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, el CTECSC considera que s'hauria d'afegir un nou punt que inclogui quatre vocalies en representació de cadascuna de les organitzacions sindicals i empresarials amb la condició de més representatives a Catalunya, com a coneixedores de les necessitats socials i econòmiques del nostre país.
50. El CTECSC recomana el següent títol "Règim de personal, patrimonial i econòmic" per al capítol III del títol III.

51. El CTEESC recomana incloure un títol a la disposició addicional tercera.
52. El CTEESC considera que, a la disposició addicional tercera, s'han de tenir en compte les necessitats d'inversió i evitar que les entitats proveïdores es trobin amb la limitació d'una tarifa que com a màxim només inclogui costos fixos i variables i que, per tant, no permeti la sostenibilitat dels serveis a futur.
53. En la disposició addicional tercera, el CTEESC considera que quan s'esmenta "en el termini de dotze mesos el govern ha d'establir, amb la participació de les entitats, un sistema de càlcul de costos dels serveis socials inclosos en la cartera de serveis socials, incloent els costos fixes i variables, directes i indirectes de cada servei, així com el sistema d'actualització", s'hauria d'afegir la participació dels agents socials i econòmics amb la condició de més representatius de Catalunya, pel seu ampli coneixement sobre el tema.
54. En la disposició addicional quarta, de modificació de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials; en la lletra d) el CTEESC recomana revisar si aquest paràgraf s'ha d'afegir a l'article 69 o bé es podria afegir a l'article 51 que regula l'organització i funcionament del consell General de Serveis Socials.
55. El CTEESC considera que, a la disposició transitòria segona, relativa al règim transitori de prestació de serveis, s'hauria d'afegir la vigència dels convenis de col·laboració amb els establiments col·laboradors, sense perjudici de les limitacions legals que pugui tenir la durada per aplicació de normativa de caràcter estatal.
56. En relació amb la disposició transitòria tercera, el CTEESC considera que la norma hauria de preveure la possibilitat que els llocs de treball ocupats per personal funcionari que exerceix potestats públiques reservades a personal funcionari, no impliqui l'extinció d'aquests llocs de treball quan el funcionari o funcionària obtingui una altra plaça amb caràcter definitiu o quan el lloc resti vacant.
57. El CTEESC proposa incloure una nova disposició transitòria que prevegi que els establiments actualment col·laboradors es consideraran acreditats directament, mentre es mantingui vigent l'actual col·laboració i, en tot cas, en un període suficient, a determinar per l'Administració, sense sotmetre's al procediment d'acreditació i que, per tant, podran continuar sent proveïdors de la xarxa pública.
58. El CTEESC recomana incloure una nova disposició final que prevegi que, en el termini de tres mesos després de l'aprovació de la llei, s'aprovi l'escandall de costos de la cartera de serveis socials pactat a l'Acord sectorial de bases per a la construcció d'un sistema de serveis socials propi de Catalunya en data 1 de juny de 2023.
59. El CTEESC considera que la disposició derogatòria 2 és molt genèrica i pot suposar inseguretat jurídica, per la qual cosa recomana que es concreti.

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 4 de març de 2024

El president

Toni Mora  
Núñez - DNI  
[REDACTED]  
(AUT)

Firmado digitalmente  
por Toni Mora Núñez -  
DNI [REDACTED] (AUT)  
Fecha: 2024.03.04  
12:28:59 +01'00'

La secretària executiva

Carme Garcia  
Jarque - DNI  
[REDACTED]  
(SIG)

Fecha:  
2024.03.04  
12:26:52  
+01'00'

**VOT PARTICULAR** que formulen la **Comissió Obrera Nacional de Catalunya i la Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya**, integrants del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 01/2024 sobre l'Avantprojecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.

CCOO i UGT, com a organitzacions sindicals més representatives de Catalunya, formulem un vot particular per exposar el nostre posicionament sindical envers les principals aportacions que no han estat recollides al dictamen i que considerem de gran importància.

El vot particular es concreta en tres observacions generals i cinc observacions a l'articulat.

## **OBSERVACIONS GENERALS**

### **Primera**

Les organitzacions sindicals sotasignants no compartim la proposta de preferència que adquireixen les entitats de la iniciativa privada social com a prestadores de serveis socials. Considerem que la norma avança cap a un model de privatització dels serveis socials i de retirada progressiva del sector públic en aquest àmbit. Resulta contradictori que una norma que regula els instruments de provisió de serveis socials tingui com a protagonista en la seva prestació de serveis el sector privat, encara que sigui en la seva modalitat social. Els sindicats majoritaris de Catalunya considerem que l'eix vertebrador de la prestació de serveis socials hauria de ser el model públic de gestió directa i, per tant, l'àmbit privat, ja sigui en la seva modalitat social com en aquella de caràcter mercantil, hauria d'assumir un rol de subsidiarietat respecte d'aquest.

### **Segona**

Malgrat reconeixem la capacitat de l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya com a ens que agrupa els serveis que es presten en la modalitat de gestió pública directa en aquells establiments de titularitat de la Generalitat de Catalunya, ens preocupa la indefinició del contingut d'aquest nou ens. En concret, ens preocupa la concreció de com s'abordarà la integració del personal funcionari i laboral existent, així com també ens genera neguit la manca de garanties de la proposta de norma en allò relatiu a la reposició dels llocs de treball quan el personal funcionari hagi obtingut una altra plaça amb caràcter definitiu o bé aquesta resti vacant per qualsevol altra causa que no comporti reserva del lloc de treball. Els sindicats sotasignants no voldríem que la creació de dita Agència fos l'inici d'un procés de progressiu desmantellament de la prestació de serveis públics en la seva modalitat de prestació directa, per la via de l'amortització de llocs de treball actualment existents.

### **Tercera**

CCOO i UGT de Catalunya no compartim que l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya no es regeixi pel dret públic atesa la naturalesa pública del seu servei i del personal que la integra.

## **OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

### **Primera**

Els sindicats sotasignants no compartim que el dictamen no reculli la regulació dels serveis opcionals de l'article 7. Considerem que ha d'haver-hi una cartera de serveis opcionals d'accés públic, garantint el seu coneixement a les persones usuàries, així com la intervenció pública dels preus d'aquests serveis per evitar les desigualtats que provoca deixar la regulació en mans del mercat.

### **Segona**

CCOO i UGT de Catalunya no compartim el contingut de l'article 15.1) atès que la redacció actual d'aquest article permet la privatització de tots els serveis, recollits en la Cartera de Serveis. Aquest canvi introdueix la possibilitat de privatització dels serveis socials bàsics, inclosos els que produeixen algun tipus de resolució administrativa com, per exemple, l'adjudicació de places en els serveis residencials i la gestió de les prestacions econòmiques i tecnològiques, que han de quedar en gestió directa o exclusiva de les administracions públiques.

### **Tercera**

CCOO i UGT de Catalunya no compartim, tal i com es diu a l'article 15.4, que el concert social pugui tenir com objecte també la construcció i el finançament d'establiments i instal·lacions d'organitzacions de naturalesa privada. Entenem que el concert ha de finançar en exclusiva el cost del servei i no contribuir amb fons públics a infraestructures privades, que tindran una utilitat passat el període del conveni.

### **Quarta**

Els sindicats sotasignants no compartim la utilització de la gestió delegada com a sistema de provisió de serveis. Els establiments de titularitat pública han de ser gestionats per treballadors i treballadores de l'àmbit públic, en la seva modalitat de funcionaris o bé de naturalesa laboral però, en cap cas, haurien de treballar en ells persones que treballen per a entitats de naturalesa privada, ja siguin de l'àmbit social o mercantil. Aquesta modalitat suposa una amenaça al model públic de prestació de serveis i una manca de confiança envers les persones treballadores públiques. Per aquest motiu, hem proposat l'eliminació de l'article 19,1 b.

## **Cinquena**

Els sindicats sotasignants no compartim que el text del dictamen no hagi recollit la possibilitat de suspensió de l'acció concertada que regula l'article 31 en aquells casos que les entitats prestadores de serveis hagin estat sancionades per falta de caràcter greu d'acord a la normativa que tipifica la Llei d'infraccions i sancions en l'ordre social.

Barcelona, 1 de març de 2024

Per CCOO de Catalunya

Per UGT de Catalunya

Albert Ferrer Escrig

Carlos de Pablo Torrecilla

**VOT PARTICULAR** que formula **Foment del Treball Nacional**, integrant del Grup Segon del Consell de Treball Econòmic i Social en relació amb el Dictamen 01/2024 sobre l'Avantprojecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.

Si bé Foment del Treball s'alineja amb la majoria de les observacions generals i la majoria de les observacions a l'articulat contingudes en el present dictamen, vol deixar constància d'algunes consideracions que no han estat recollides:

#### Observacions generals

- Foment del Treball considera que l'Avantprojecte de Llei estableix fórmules no contractuals de provisió, instruments de col·laboració i cooperació que afavoreixen a determinades entitats en funció de llur naturalesa jurídica (entitats sense ànim de lucre i d'iniciativa social). Es promouen adjudicacions directes a favor d'entitats que no tenen una implantació majoritària en determinades prestacions de serveis socials i que conculquen els principis de concurrència, igualtat i no discriminació.

Foment del Treball considera que no hi ha una veritable justificació de la limitació d'aquestes fórmules no contractuals a favor d'algunes entitats, en detriment d'altres fórmules jurídiques. En relació amb aquest fet, és important destacar que l'informe que ha emès l'Autoritat Catalana de la Competència sobre la tramitació d'aquesta normativa i també de l'Avantprojecte de Llei de l'economia social i solidària a Catalunya han emfatitzat que no s'han de menystenir els principis d'una regulació econòmica eficient i afavoridora de la competència. En aquest sentit, Foment del Treball considera que el nou marc normatiu no hauria de suposar una alteració de la neutralitat competitiva del mercat, de tal manera que garantir que les entitats d'iniciativa social participin en el mercat, de manera preferent, no modifiqui injustificadament les condicions de competència del mercat.

- Foment del Treball considera que les restriccions d'aquest tipus a favor d'entitats d'iniciativa social han d'estar motivades per principis d'universalitat i solidaritat, propis d'un sistema d'assistència social, i per raons d'eficiència econòmica i d'adequació. A més, és la qualitat dels serveis d'interès econòmic general, com els serveis socials, l'element que ha de ser el principi bàsic que inspire la provisió dels serveis.

No obstant això, Foment del Treball considera que l'Avantprojecte se centra en la regulació de les formes no contractuals de provisió de serveis socials i s'afavoreix les entitats d'iniciativa social, sense tenir en compte la garantia de la qualitat, continuïtat, accessibilitat, assequibilitat, disponibilitat i exhaustivitat dels serveis. La implantació de mesures de referència que exclouen les societats mercantils com a prestadores de serveis socials en alguns casos o, com a mínim, s'adrecen preferentment a les entitats d'iniciativa social, en una societat en què la majoria de prestadors de serveis socials són mercantils, no dona la garantia d'atendre amb urgència i criteris de qualitat les persones usuàries del sistema. Considerem que totes les reserves que l'avantprojecte fa a les entitats d'iniciativa social discriminin a les entitats mercantils exclusivament per la seva naturalesa jurídica, i no per la seva capacitat de prestar el servei

socials en igualtat de condicions i amb els mateixos criteris de qualitat i expertesa.

- Pels motius expressats anteriorment, Foment del Treball constata que l'Avantprojecte de Llei pot suposar un incompliment d'allò establert a l'Art. 38 CE on es reconeix la llibertat d'empresa dins el marc de l'economia de mercat i on els poders públics garanteixen i protegeixen l'exercici d'aquella i la defensa de la productivitat, d'acord amb les exigències de l'economia general i, en el seu cas, de la planificació.
- Foment del Treball considera que si bé hi ha serveis socials en els que la presència d'entitats d'iniciativa social i sense ànim de lucre és significativa, hi ha altres àmbits (com és el cas d'atenció a la gent gran, àmbit sociosanitari, lleure educatiu) on hi ha un gran nombre d'entitats proveïdores que tenen naturalesa mercantil.

Tanmateix, Foment del Treball considera necessari que la iniciativa legislativa reculli la singularitat del sector d'atenció a la gent gran, per facilitar la continuïtat i viabilitat del servei i entitats proveïdores.

#### Observacions a l'articulat

- Foment del Treball recomana revisar els diferents paràgrafs del preàmbul de la norma on es prioritza determinades entitats en funció de llurs naturalesa jurídica (entitats sense ànim de lucre i d'iniciativa social).
- Foment del Treball recomana la redacció següent per a l'apartat c) de l'article 14: c) Solidaritat: es potencia la implicació de les entitats d'iniciativa privada, social i mercantil, que tinguin per objecte la prestació de serveis socials a les persones."
- Foment del Treball recomana en l'article 14 e) substituir l'expressió " sense incloure el benefici industrial per "i les necessitats d'inversió"
- Foment del Treball recomana la redacció següent per a l'article 19.2: "Les modalitats que preveuen les lletres a) i b) de l'apartat 1 s'han de formalitzar mitjançant convocatòria pública. En supòsits excepcionals, també es poden formalitzar per acord directe o pel procediment d'emergència, d'acord amb el que estableix aquesta Llei."
- Pel que fa a l'article 21.2.e), Foment del Treball recomana substituir l'expressió "s'han de tenir en compte" per "es podran tenir en compte".
- Foment del Treball recomana la supressió de l'article 21.4.
- Foment del Treball recomana eliminar de l'article 21.5 les lletres b) i f).
- Foment del Treball recomana la redacció següent per al primer paràgraf de l'article 24.1: "Les entitats privades de serveis socials constituïdes amb vista a contribuir a la realització dels objectius institucionals d'assistència social que estiguin prèviament acreditades pel departament competent en matèria de serveis socials, poden cooperar directament en la prestació de

determinats serveis socials d'acord amb la planificació i la legislació que s'estableixen en l'àmbit social.”

D'altra banda, Foment del Treball vol posar de manifest el seu desacord amb l'observació general 9 i les observacions 6,15, 20, 26, 28, 36, 37 i 40 a l'articulat.

Barcelona, 1 de març de 2024

Yésika Aguilar Granados

**VOT PARTICULAR** que formula **PIMEC**, petita i mitjana empresa de Catalunya, integrant del Grup Segon del Consell de Treball Econòmic i Social en relació amb el Dictamen 01/2024 sobre l'Avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.

PIMEC dona suport al dictamen emès pel CTESC en la mesura que ha suposat un esforç per a consensuar el posicionament del les diferents entitats que en formen part. No obstant, a través d'aquest vot particular vol explicitar algunes observacions que no han tingut el suport majoritari dels integrants del consell i posa de manifest algunes observacions que no comparteix.

Pel que fa a les observacions generals:

- PIMEC considera que reservar de manera preferent la provisió de serveis socials a una tipologia d'entitats a través de determinats mecanismes, com el concert social, altera les regles de competència del mercat en els àmbits on coincideixen entitats socials i entitats mercantils en la prestació dels serveis. El preàmbul de l'Avantprojecte de llei justifica la reserva amb la referència a la qualitat del servei, l'eficàcia, l'agilitat i la flexibilitat en la gestió dels establiments, dels serveis i dels recursos humans. PIMEC considera que aquests principis es poden garantir d'igual manera amb independència de la naturalesa de l'entitat proveïdora, és a dir, sense atendre al criteri de l'afany de lucre. Catalunya té una estructura de prestació de serveis socials que respon a una evolució i tradició diferenciada segons l'àmbit, que cal preservar. En alguns àmbits coincideixen operadors socials i mercantils, i, en d'altres, s'ha caracteritzat per la prestació pràcticament en exclusiva de les entitats d'iniciativa social. Aquest és el model que ha caracteritzat el model català de serveis i polítiques socials, i el canvi de sistema de provisió preferent que preveu la norma, podria comportar fins i tot efectes no desitjats sobre l'accés de les persones a la política pública. En conseqüència, considera que cal prioritzar per igual la implicació de les entitats d'iniciativa social i les d'iniciativa mercantil i facilitar que puguin optar en igualtat de condicions als mecanismes de provisió de serveis en els àmbits on conviuen la doble tipologia d'entitats com a proveïdores de la prestació de serveis.
- El progrés de les polítiques socials a Catalunya s'explica en gran mesura per l'existència d'un ecosistema d'entitats socials de llarga tradició que formen part de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública. Això ha permès vertebrar mecanismes de col·laboració pública i privada arreu del país que han donat cobertura a les creixents necessitats d'atenció social a diferents col·lectius, i alhora, al desplegament de les polítiques públiques per donar resposta a les diferents problemàtiques. En aquest sentit, PIMEC considera que la reserva de mercat i accés preferent que s'atorga a les entitats d'iniciativa social en aquesta llei ha de quedar restringida exclusivament a aquells àmbits en els que no existeixi altra tipologia d'entitats operant, tot garantint la concurrència neutral en els que hi ha diversitat d'operadors. En aquest sentit, atenent a com es configura actualment a Catalunya la prestació de serveis socials per part d'entitats privades que garanteixen els drets socials, caldria mantenir l'actual concurrència en igualtat en condicions a l'aprovisionament de la prestació de serveis d'atenció a la gent gran,

a l'àmbit sociosanitari i al lleure educatiu, els quals haurien d'estar exclosos d'aquesta reserva de mercat i accés preferent que s'atorga en exclusiva a les entitats d'iniciativa social en aquesta llei.

- PIMEC considera que la regulació que es pretén aprovar no ha d'anar en detriment de les entitats que actualment són proveïdores de serveis en règim de concertació o col·laboració i que no hauria de fer diferències amb els establiments proveïdors que s'obliga a sotmetre's a un procés d'acreditació a diferència dels ja concertats.

Pel que fa a les observacions a l'articulat:

- En l'exposició de motius es reconeix la rellevància de les entitats mercantils de serveis socials en la prestació de determinats serveis, com ara les residències per a gent gran. PIMEC considera que també s'hauria de fer referència als altres serveis d'atenció a les persones grans i al lleure educatiu.
- PIMEC considera que s'ha de reformular la lletra c) de l'article 14, atès que la referència a potenciar la priorització per mitjà dels principis de l'acció concertada d'una determinada tipologia d'entitats, les entitats d'iniciativa social, en la prestació de serveis socials genera una posició preferent a un grup d'operadors de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, afectant a la concurrència neutra que actualment existeix, almenys en determinats àmbits com s'ha exposat a les observacions generals. En aquest sentit, caldria mantenir el principi, però ampliat a totes les tipologies d'operadors.
- PIMEC considera que cal modificar l'article 14.e) relatiu al principi d'eficiència pressupostària. Concretament, la previsió relativa a "sense incloure-hi el benefici industrial" s'hauria d'eliminar i substituir per "les necessitats d'inversió", amb la finalitat d'evitar que les entitats proveïdores es trobin amb la limitació que com a màxim només inclogui costos fixes i variables i que, per tant, no permeti la sostenibilitat dels serveis a futur.
- PIMEC considera, en relació amb l'article 19.2, que el procediment d'acord directe també s'ha de poder aplicar als acords d'acció concertada subscrits entre una administració pública i entitats mercantils, atenent al que s'ha exposat. Reservar aquest procediment als acords amb entitats d'iniciativa social genera una posició de preferència respecte les entitats mercantils que no es pot justificar en termes de qualitat i eficiència, i no té justificació raonable. Tot això en els termes que s'han exposat en altres apartats respecte de la participació d'entitats amb independència de la seva tipologia.
- PIMEC considera que als articles 21.4 i 21.5 cal diferenciar entre els àmbits on conviuen operadors mercantils i d'iniciativa social dels àmbits operats exclusivament per operadors d'iniciativa social.

En aquest sentit, PIMEC, amb l'objectiu de preservar el model català de provisió de serveis socials, considera que al final de l'article 21.4 s'hauria d'afegir l'incís "sempre que no existeixi altra tipologia d'entitats operant en el servei objecte de la convocatòria".

De la mateixa manera PIMEC, considera que a l'article 21.5 s'hauria d'afegir l'incís "sempre que no existeixi altra tipologia d'entitats operant en el servei objecte de la convocatòria" a continuació d'entitats d'iniciativa social".

- PIMEC considera que a l'article 24, com s'ha expressat respecte de l'article 19.2, relatiu al procediment per acord directe, s'hauria d'afegir les entitats d'iniciativa mercantil amb les mateixes condicions que les entitats d'iniciativa social. La reserva d'aquest procediment a entitats d'iniciativa social genera una posició de preferència i afecta la competència en el mercat, sense perjudici de la possibilitat que es reitera de reserva concreta de determinades tipologies de serveis.

Barcelona, 1 de març de 2024

Sílvia Miró Martín

**VOT PARTICULAR** que formula la **Confederació de Cooperatives Catalunya i la Taula del Tercer Sector Social de Catalunya**, integrants del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 01/2024 sobre l'Avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.

La Taula del Tercer Sector Social de Catalunya valorem positivament el fet que el Govern de la Generalitat de Catalunya estigui promovent l'aprovació de l'Avantprojecte de llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials, això no obstant, volem manifestar algunes evidències que fa que no puguem compartir algunes observacions del dictamen.

La iniciativa de crear un nou marc legislatiu que doni cobertura a un nou model de col·laboració publicosocial, s'ha de basar en una organització de la provisió dels serveis al marge de la Llei de contractes del sector públic, mitjançant l'acció concertada social, amb una consideració àmplia i transversal de serveis d'atenció a les persones, i amb la iniciativa social no lucrativa com a aliada estratègica.

Per això, d'una banda, considerem que caldria que l'Avantprojecte inclogués la reserva de l'instrument de provisió que es pretén regular per a la relació amb les entitats d'iniciativa social en la provisió de serveis socials, sens perjudici que, amb caràcter excepcional, es pugui fer ús dels instruments no contractuals -concert social i gestió delegada- amb entitats mercantils en aquells sectors o territoris en els que la oferta de serveis de les entitats privades sense afany de lucre sigui inadequada o insuficient i l'interès general ho demandi, així com del fet que en l'àmbit de la contractació pública de serveis a les persones continuï regint només la prioritat. L'exclusivitat que postulem ha estat admesa per la jurisprudència del Tribunal de justícia de la Unió Europea i ha estat regulada per vuit comunitats autònomes de l'Estat Espanyol.

D'altra banda, els la regulació a l'Avantprojecte dels instruments de provisió parteix d'una concepció de mercat que res té a veure. Considerem que, tot i que l'Avantprojecte no utilitza la terminologia pròpia de la normativa de contractació pública, més enllà del *nomen iuris* utilitzat, el sistema és competitiu i atorga els acords d'acció concertada a la millor oferta, incorporant conceptes típics de la contractació com ara cost, preu, competència, eficiència, etc.

D'acord amb les directives europees l'acció concertada social s'ha de fonamentar en dos principis : la transparència i la no discriminació i no en la concurrència competitiva pròpia dels "mercats" i de la contractació pública. Per això, considerem que per coherència amb l'afirmació que l'acció concertada és un instrument organitzatiu no contractual, caldria fer una revisió de tot el Títol II de l'Avantprojecte i "descontractualitzar" els procediments conduents a la formalització dels corresponents acords d'acció concertada.

Per últim, considerem que en tots els consells consultius cal recollir-hi també la veu de les entitats del tercer sector social, així com la veu de les persones usuàries dels serveis socials.

Per aquests motius, formulem el present Vot Particular, que esperem que sigui pres en consideració.

Barcelona, 1 de març de 2024

Laia Bonastra

Jesús Delgado

Confederació de Cooperatives

Taula d'entitats del Tercer  
Sector Social de Catalunya