



Informe sobre l'Avantprojecte de llei d'instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, d'acord amb el que preveu l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, i de l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions, emet l'informe següent:

1. Antecedents

Amb data 24 de gener de 2024 el Departament de Drets Socials tramet l'Avantprojecte de llei d'instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials i documentació complementària, per tal que la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic emeti l'informe corresponent.

L'Avantprojecte de llei té per objecte regular els instruments no contractuals de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya, en què participen les entitats públiques i privades que formen part de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública. També crea l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, com a instrument públic per a la gestió directa dels serveis socials competència del departament competent en matèria de serveis socials de l'Administració de la Generalitat.

Aquest informe es limita a la regulació de l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya.

2. Consideracions

2.1. Acord del Govern de 10.07.2012 i criteris d'aplicació

Respecte a l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012, en la memòria general es fan constar diferents aspectes relacionats amb els criteris d'aplicació.

Pel que fa al **criteri de necessitat**, s'indica que: amb la creació de l'Agència es busca la simplificació administrativa i major eficiència de la gestió pública, mitjançant una entitat amb personalitat jurídica pròpia que es dediqui en exclusiva a aquesta gestió.

Així, el model que integra en una sola xarxa d'atenció pública tots els recursos socials, separa el finançament i la concertació social de serveis, amb diversitat d'entitats proveïdores, de la direcció i gestió dels recursos de titularitat pública, amb una dinàmica similar a la de la xarxa de salut pública on existeix una separació entre la prestació dels serveis i l'ordenació del sistema; es pretén que l'Agència sigui l'organització de referència i líder en el Sistema de serveis socials català, amb funcions de cooperació i coordinació amb els organismes que actuen en l'àmbit dels serveis socials, potenciant la recerca i la innovació públiques i impulsant la formació especialitzada en l'àmbit dels serveis socials a Catalunya.

Pel que fa al **criteri de la forma jurídica**, en la memòria general únicament s'indica que: Aquesta opció respon al fet que gran part de les finalitats de l'entitat seran la millora i innovació en la prestació de serveis públics. D'altra banda, serà necessari disposar d'una organització executiva flexible i àgil que permeti avançar en el canvi de paradigma i la innovació en la prestació de serveis i posar en marxa coordinacions interdepartamentals, amb l'administració local, ciutadania i amb altres entitats públiques o privades en diferents nivells de responsabilitats per l'assoliment dels objectius.

Pel que fa al **criteri de viabilitat financera**, segons la memòria general, la viabilitat està garantida pels ingressos que es preveuen en la mateixa norma, bàsicament procedents en un primer moment de les transferències de crèdit i que s'aniran ampliant amb l'avenç en la implementació de l'Agència mitjançant el contracte programa.

Trobem a faltar l'anàlisi cost benefici en termes econòmics i socials, tal com estableix l'Acord del Govern de 9 de gener de 2024 de mesures de simplificació i reordenació del sector públic institucional de l'AGC.

D'altra banda manca més concreció en la identificació de l'estructura departamental directament afectada per la creació de la nova Agència, en aquest sentit s'hauria d'indicar quins òrgans cal suprimir o modificar, més enllà del que preveu l'apartat/el punt 3 de la disposició final primera. S'ha de tenir en compte que la nova Agència assumiria serveis que actualment presta el propi Departament de Drets Socials

Finalment s'ha de recordar el criteri que no incrementar el nombre d'entitats del sector públic instrumental en els termes vigents.

2.2. Sobre el contingut de l'Avantprojecte de Llei

L'Agència es crea com a entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya, adscrita al departament competent en matèria de serveis socials, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions, que ajusta la seva activitat al dret privat, amb caràcter general, llevat de les excepcions que determina la Llei.

Si bé algunes funcions de l'Agència es poden considerar més pròpies d'un organisme autònom administratiu (funcions de foment, etc.), altres permetrien la seva configuració com la proposada en l'Avantprojecte de Llei.

En aquest darrer cas, el contingut de l'Avantprojecte de Llei ha de ser coherent amb aquesta opció: el personal ha de ser laboral (tal com es preveu a l'article 49.1), amb les excepcions necessàries com a conseqüència, per exemple de l'exercici de potestats públiques. En cap cas la direcció de l'Agència ha de tenir rang orgànic de direcció general. Aquesta fórmula és incompatible amb la figura de l'entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat, en què la direcció s'ha de reservar a personal laboral en els termes que pugui indicar la DG Funció Pública.

Pel que fa a la composició del Consell de Govern, de la previsió continguda al lletra g) de l'article 43.1 es dedueix que hi haurà vocalies que dependran de si un departament encarrega a l'Agència la prestació de serveis de la seva competència, amb la qual cosa el nombre de membres del Consell de Govern pot variar.

També pel que fa als representants dels departaments en el Consell de Govern convindria que a la llei de creació o als estatuts que la desenvolupin, es prevegi el seu rang orgànic mínim, per tal de facilitar una certa homogeneïtat en les representacions dels diferents departaments de l'Administració de la Generalitat.

Respecte a les funcions del Consell de Govern, a més d'incorporar aquelles que pugui indicar la DG Funció Pública en el seu àmbit competencial (per exemple, sobre l'aprovació de l'oferta pública del personal laboral de l'Agència o la contractació del director o directora de l'Agència mitjançant un contracte laboral d'alta direcció...), convindria revisar la funció prevista a la lletra e) de l'article 44.2. Hauria de quedar clar que l'estructura d'unitats reservades a personal laboral s'ha de crear pel Consell de Govern, si no fos a així correspondria al Govern la seva creació en aplicació de l'Estatut de l'Empresa Pública catalana.

L'article 48 és innecessari, ja que en el moment de crear l'estructura de l'Agència es pot preveure una estructura de caràcter territorial.

3. Conclusions

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, pel que fa al seu àmbit de competències, **informa favorablement** sobre l'*Avantprojecte de Llei d'instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials*, **sempre i quan** es modifiqui la regulació de la Direcció de l'Agència en els termes indicats en aquest informe. Aquesta valoració es fa sense perjudici de la resta de consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

El subdirector general d'Organització
de l'Administració i del Sector Públic

Víctor López
Jalle - DNI

[Redacted Signature]

(SIG)

Signat digitalment per
Víctor López Jalle - DNI

[Redacted DNI] (SIG)

Data: 2024.02.08 09:50:52
+01'00'