

INFORME JURÍDIC

Referència:	Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona (Expt.019/2023/SG)
Objecte:	Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya

1. Objecte de l'informe

És objecte d'aquest informe examinar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya, per tal de valorar la seva afectació al règim especial de la ciutat de Barcelona, d'acord amb el que disposa l'article 3.c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona per a la revisió i el desplegament de la Carta Municipal de Barcelona i recollir el conjunt d'aportacions formulades per les Gerències de l'Ajuntament interessades, per la Secretaria General (Departament de Desenvolupament de la Carta Municipal de Barcelona) i per la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic.

2. Consideracions**2.1.**

L'article 3.c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona atribueix la funció d'estudiar i informar projectes de Llei i altres iniciatives legislatives que incideixen en el règim especial de la Carta municipal de Barcelona.

Per portar a terme aquesta funció, es va constituir un Grup de Treball específic, integrat de forma paritària per representants de l'administració de la Generalitat i de l'ajuntament de Barcelona. Mitjançant Acord de data 7 de juny de 2013, de participació de l'Ajuntament de Barcelona en les iniciatives normatives de la Generalitat de Catalunya, es concreta, per una banda, el procediment per tal que es permeti a l'Ajuntament de Barcelona participar i informar en els procediments d'iniciativa legislativa que puguin incidir en el règim especial de la Carta Municipal i, per una altra banda, s'estén aquesta participació als projectes de disposicions reglamentàries de l'administració de la Generalitat.

En el cas dels avantprojectes de Llei, la participació de l'Ajuntament de Barcelona en el procediment es preveu en dos moments diferents del procés d'elaboració: en primer lloc, en la fase d'elaboració de la memòria preliminar i, en segon lloc, quan es tramita el text articulat de l'avantprojecte de Llei, una vegada sotmès al Consell Tècnic, en tràmit de consulta interdepartamental, prèviament al tràmit d'audiència i/o informació pública. La Secretaria de la Comissió Mixta ha de donar trasllat del text articulat a la Secretaria General de l'Ajuntament de Barcelona per a la seva anàlisi i formulació, si escau, d'aportacions i d'al·legacions, en el si del Grup de Treball.

De conformitat amb l'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'Acord del Govern de data 22 de gener de 2019, l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de Llei ha de contenir una memòria preliminar que incorpori l'anàlisi de l'impacte de la norma sobre el règim especial de la Carta Municipal de Barcelona.

2.2.

Mitjançant Acord del Govern de data 18 de juliol de 2023, s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya. La Secretaria de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona ha posat en coneixement a la Secretaria General de l'Ajuntament de Barcelona l'aprovació de l'esmentada memòria preliminar.

2.3.

D'acord amb allò que recull la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei, la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, estableix que la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública està integrada tant per serveis de titularitat pública com per serveis de titularitat privada acreditats i concertats per l'Administració. El Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, regula el model actual per a la provisió de serveis socials públics mitjançant les fórmules del concert social i la gestió delegada, que s'estableixen com a preferents i diferenciades del règim jurídic propi de les modalitats contractuals, les quals també es poden utilitzar per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

Davant del marc legal vigent i vist que s'han detectat aspectes materials i organitzatius que cal millorar, els objectius generals d'aquesta iniciativa normativa són:

- Aprofundir en les possibilitats d'utilització de noves fórmules de provisió i relació per a la prestació dels serveis socials a les persones.
- Dotar d'estabilitat el sector i promoure el reconeixement laboral, retributiu i social necessari de les persones professionals.
- Garantir que les entitats de serveis socials compleixen els estàndards de qualitat exigibles.

Per aconseguir aquests objectius, la proposta normativa vol centrar-se en:

- Donar compliment al mandat del Parlament de Catalunya que inclou la Llei 5/2020, del 29 d'abril, i dotar de més seguretat jurídica les formes de provisió del Sistema de Serveis Socials.
- Adequar el marc normatiu en matèria d'acció concertada a totes les necessitats que han anat sorgint en l'aplicació del Decret 69/2020, de 14 de juliol.
- Potenciar el paper de les entitats sense ànim de lucre en la provisió dels serveis socials.
- Atendre els principis d'atenció personalitzada i integral.
- Atendre els principis d'arrelament de la persona a l'entorn d'atenció social.
- Atendre els principis d'elecció de la persona i continuïtat en l'atenció i la qualitat.
- Aconseguir una tramitació més eficient i eficaç, més coherent amb les característiques pròpies dels serveis socials

En aquest sentit, es preveu un nou model amb fórmules innovadores, diferents de les contractuals i de les d'acció concertada (concert social i gestió delegada), com ara el bo d'impacte social i el conveni singular de col·laboració. Es preveu que aquesta regulació permeti agilitar els procediments i atendre els principis d'atenció personalitzada i integral, d'arrelament de la persona a l'entorn d'atenció social i d'elecció de la persona, entre d'altres.

2.4.

Respecte a la incidència de la iniciativa normativa en el règim especial de Barcelona, l'article 89 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) estableix que "*el municipi de Barcelona disposa d'un règim especial establert per Llei de Parlament*". Així també, l'article 78 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya reconeix que "*el municipi de Barcelona gaudeix del règim jurídic especial establert en la Llei de la Carta Municipal de Barcelona*".

A aquests efectes, la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, configuren el seu règim especial legal.

Cal destacar que la previsió continguda a l'Estatut suposa que el règim especial de Barcelona aconsegueix reconeixement normatiu a nivell estatutari, constituint una veritable garantia institucional que restringeix l'àmbit d'actuació del legislador ordinari i dota a la institució d'un nivell de protecció

especial. Més enllà del principi constitucional d'autonomia municipal, el EAC conté un reconeixement exprés de l'existència d'un règim municipal especial per a Barcelona, de manera que es configura com un mandat imperatiu al legislador, que no pot optar per la seva inexistència, i tampoc pot buidarlo de contingut fins al punt de fer-lo irreconeixible com a tal règim especial.

L'article 5 de la Carta municipal de Barcelona disposa que qualsevol norma sectorial que afecti als governs locals ha de tenir en compte el règim especial de la ciutat de Barcelona en els termes que estableix l'article 89 de l'EAC.

L'article 59 de la Carta Municipal disposa que el municipi de Barcelona té les competències atribuïdes per aquesta Carta, les que li atribueixen altres normes i les que li siguin delegades per les altres administracions.

Per a l'efectivitat de l'autonomia garantida constitucionalment i del règim de capitalitat reconegut en la Carta Municipal i, també, per al compliment de les finalitats establertes per l'article 2 de la Llei reguladora de les bases de règim local i en la Carta europea d'autonomia local, l'article 58 de la Carta Municipal declara que la legislació de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya ha d'assegurar al municipi de Barcelona l'atribució de les competències procedents d'acord amb la seva capacitat de gestió, i també la participació en la gestió dels serveis i els equipaments de l'Estat o de la Generalitat bàsics per al desenvolupament de la ciutat.

La memòria preliminar considera en l'apartat 4.2) - Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona -, que *"La regulació de fórmules no contractuals, així com la simplificació dels tràmits per proveir els serveis socials, tindrà un impacte positiu per a les entitats locals, que podran aplicar les fórmules plantejades amb més seguretat jurídica. Es preveu que la iniciativa normativa s'apliqui al municipi de Barcelona. Es requerirà, entre d'altres, la participació necessària de l'Ajuntament de Barcelona i del Consorci de Serveis Socials de Barcelona, ens públic constituït per la Generalitat i l'Ajuntament de Barcelona, i es tindran en compte les competències que la Carta Municipal de Barcelona atribueix a aquest municipi en matèria de serveis socials (capítol X)."*

2.5.

Quant a l'anàlisi de l'àmbit competencial pel que fa al municipi de Barcelona, la Carta municipal de Barcelona regula en el Capítol X del títol VI (articles 107 a 110) el règim especial respecte a la competència en matèria de serveis socials que té atribuït, essencialment, com a ens locals, per la Llei de bases de règim local, pel Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya i per la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

Un dels trets definidors dels serveis socials a la ciutat de Barcelona és la prestació dels serveis de les competències autonòmica i local a través del Consorci de Serveis Socials, consorci legal creat per l'article 61.7 de la Llei 22/1998. A banda, la ciutat presta els serveis socials dins de l'àmbit de les seves competències en els termes de les lleis sectorials aplicables en concordança amb allò que disposa el seu règim especial.

En aquest sentit, la memòria preliminar ja preveu la participació necessària de l'Ajuntament de Barcelona i del Consorci de Serveis Socials de Barcelona en la tramitació de la norma així com les competències del municipi en la matèria d'acord amb el seu règim especial.

2.6.

Quant a l'anàlisi de l'àmbit material concret del projecte normatiu, amb data 19 d'octubre de 2023, la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic de l'Ajuntament elabora el següent informe:

**Ajuntament
de Barcelona**

Gerència d'Àrea de Recursos i Transformació Digital
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Plaça Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
serveis_juridics_centrales@bcn.cat

INFORME JURÍDIC

<i>Referència</i>	AIN-2023/1811
<i>Objecte:</i>	INFORME SOBRE LA INCIDENCIA EN EL REGIM ESPECIAL DE BARCELONA DE LA MEMORIA PRELIMINAR DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DEL SISTEMA DE SERVEIS SOCIALS DE CATALUNYA
<i>Sol·licitant:</i>	Departament de Desenvolupament de la Carta municipal de Barcelona. Secretaria General.
<i>Lletrada consistorial</i>	Laura Ferrera Andrés

1. OBJECTE I ANTECEDENTS

El Departament de Desenvolupament de la Carta municipal de Barcelona de la Secretaria General ha sol·licitat a la Direcció dels Serveis Jurídics informe sobre la incidència en el règim especial de Barcelona de la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya, aprovada per acord del Govern de la Generalitat en data 18 de juliol de 2023.

2. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**A) Objecte i finalitats de l'Avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya.**

Segons es diu a la Memòria preliminar objecte del present informe, el context normatiu i de necessitats organitzatives i socials que s'hi exposen, juntament amb la necessitat d'aplicar l'experiència assolida amb la implementació del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, justifiquen aquesta iniciativa legislativa per configurar el model legal de les formes de provisió no contractuals en les polítiques socials de Catalunya.

B) Incidència de la Llei en el règim especial de Barcelona

Tot i que no es disposa d'un text articulat, i que per tant, no es pot fer cap valoració sobre el seu contingut, es pot avançar que previsiblement afectarà el règim de Barcelona, perquè la nova Llei introduirà reformes organitzatives que poden afectar els governs locals, entre ells l'Ajuntament de Barcelona, en tant que prestador de serveis socials a la seva ciutadania, i

**Ajuntament
de Barcelona**

Gerència d'Àrea de Recursos i Transformació Digital
Direcció dels Serveis Jurídics
Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic

Plaça Carles Pi i Sunyer, 8-10, 1a planta
08002 Barcelona
Tel. 93 402 33 92
serveis_juridics_centrales@bcn.cat

amb competències expressament atribuïdes al Capítol X, del Títol VI de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.

Si bé la Memòria manifesta que la iniciativa no hauria de tenir un impacte pressupostari o econòmic rellevant, a la vista que la regulació de les formes de provisió, d'entrada, no té un impacte directe en els imports de les contraprestacions econòmiques, com s'ha dit, davant de la falta de text articulat, aquest extrem no es pot valorar, de la mateixa manera que no es pot dimensionar si realment suposarà un increment del benestar de les persones usuàries.

La Memòria sí fa una breu menció a l'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona, raó per la qual, es pot deduir que el Govern de la Generalitat contempla i té en compte que l'aprovació d'una Llei del Sistema de Serveis social de Catalunya ha de tenir un impacte significatiu sobre el règim especial de Barcelona.

En aquest sentit, la pròpia Memòria disposa que es requerirà, entre d'altres, la participació de l'Ajuntament de Barcelona i del Consorci de Serveis Socials de Barcelona en l'elaboració del projecte de llei, i que es tindran en compte les competències que la Carta Municipal de Barcelona atribueix en matèria de serveis socials.

3. CONCLUSIONS

Vist el contingut de la Memòria preliminar de l'avantprojecte de llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya, aprovada per Acord del Govern de la Generalitat en data 18 de juliol de 2023, es conclou que aquesta incidirà en el règim especial de Barcelona, i que per tant, d'acord amb l'establert a l'article 89 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, l'Ajuntament ha de participar en el procediment de la seva elaboració, tal i com es preveu en el document aprovat.

Vist i plau:

Laura Ferrera Andrés
Lletrada consistorial

Joan-Anton Rodríguez Franco
Director de l'Àrea de Règim Jurídic



Signat electrònicament per:
LAURA FERRERA ANDRÉS -
(TCAT)
Data: 2023.10.19 09:42:59
CEST
Raó: Acte de certificació
Lloc: Barcelona



Signat electrònicament per:
JUAN ANTON RODRIGUEZ
FRANCO - (TCAT)
Data: 2023.10.19 14:25:33
CEST
Raó: Acte de vist-i-plau
Lloc: Barcelona

3. Conclusions

En relació amb la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya:

1. Aquest informe incorpora el contingut de l'informe elaborat per la Direcció de l'Àrea de Règim Jurídic data 19 d'octubre de 2023. En aquest sentit, es recull en un únic document les aportacions municipals a la iniciativa normativa de la Generalitat en tràmit, essent la motivació de l'acord que, en el seu cas, la Comissió de Govern pugui adoptar.
2. Fins que no hagi un text articulat que desplegui l'avantprojecte de Llei, no es podrà copsar l'abast de la incidència de la norma en les administracions locals i, en concret, en el municipi de Barcelona. Això no obstant, en aquesta fase de la tramitació de la norma i en el marc de col·laboració de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya-Ajuntament de Barcelona, es considera que el text articulat de la norma hauria de tenir en compte les aportacions que es recullen en els informes municipals emesos, havent un interès municipal en participar en el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei mitjançant les aportacions que es puguin realitzar a través de la Comissió Mixta.

Vist i plau,



**Ajuntament
de Barcelona**

ELISENDA AGUILA RECHA
- DNI [REDACTED] (TCAT)
2023.11.27 11:11:52
+01'00'

Elisenda Aguilà Recha
Cap de Departament de Desenvolupament
de la Carta Municipal de Barcelona



**Ajuntament
de Barcelona**

JORDI CASES
PALLARÉS - DNI [REDACTED] (SIG)
2023.11.27
11:44:41 +01'00'

Jordi Cases i Pallarès
Secretari General