



## INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

---

*Expedient:* DL/16/2023

*Assumpte:* Avantprojecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials

---

### I. Antecedents i marc normatiu

#### Antecedents

1. S'ha elaborat per aquest Departament la proposta de text de l'Avantprojecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials, en l'expedient del qual consta la documentació següent:

- Acord del Govern de 18 de juliol de 2023, pel qual s'aprova la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya.
- Realització del tràmit de la consulta pública prèvia entre el 26 de juliol i el 8 de setembre de 2023.
- Document de retorn a les propostes presentades en la consulta pública prèvia, de 10 d'octubre de 2023.
- Memòria general, de 22 de novembre de 2023.
- Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de 22 de novembre de 2023.
- Informe econòmic de la Subdirecció General de Planificació i Gestió Pressupostària del Departament de Drets Socials, de 15 de novembre de 2023.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones de 13 de novembre de 2023
- Observacions presentades per l'Institut d'Estadística de Catalunya, de 17 de novembre de 2023
- Observacions presentades per l'Oficina de Gestió Empresarial (OGE) del Departament d'Empresa i Treball, sense data.
- Document de valoració de les anteriors observacions, per incorporar a la memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades. Cal fer constar que el text de l'avantprojecte objecte d'aquest informe ja incorpora els canvis derivats de les observacions que han estat acceptades.

2. Aquest informe s'emet en compliment de l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2019, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.



## **Marc normatiu**

L'article 166 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de serveis socials, que inclou, entre d'altres, la regulació i l'ordenació de l'activitat de serveis socials, i la regulació i l'ordenació de les entitats, els serveis i els establiments públics i privats que presten serveis socials a Catalunya.

La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, a l'article 2, configura un sistema públic de serveis socials, articulat a partir d'una cartera de serveis socials, integrat pels serveis socials de titularitat pública i els de titularitat privada acreditats i concertats per l'administració. Tots aquests serveis configuren conjuntament la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

La qualitat dels serveis, d'acord amb els articles 70, 82 i 83 de la Llei, a més de ser un principi, és un dret de les persones usuàries i la població en general, que obliga tant a les administracions públiques, com a les entitats proveïdores i als professionals.

La Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer, de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, estableix uns règims de contractació particular per als serveis socials i altres serveis específics, i reconeix una àmplia llibertat als estats membres per establir el règim jurídic que considerin més adient a la naturalesa i finalitat d'aquests serveis, règim que pot ser de naturalesa contractual com no contractual, sota els principis de publicitat, lliure concurrència i no discriminació.

La disposició addicional tercera del Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, estableix que es podran gestionar mitjançant les fórmules no contractuals la gestió delegada i el concert social, entenent com a tals la prestació de serveis de la xarxa de serveis socials d'atenció pública, de titularitat pública en el primer cas de titularitat privada en el segon, mitjançant entitats privades, amb finançament, accés i control públics d'acord amb els principis d'atenció personalitzada i integral, arrelament de la persona a l'entorn social, elecció de la persona i continuïtat en l'atenció i qualitat.

L'article 11.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per al qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 disposa que queda exclosa d'aquesta Llei la prestació de serveis socials per entitats privades, sempre que aquesta es realitzi sense necessitat de subscriure contractes públics, a través, entre d'altres mitjans, del simple finançament d'aquests serveis o la concessió de llicències o autoritzacions a totes les entitats que compleixin les condicions prèviament fixades pel poder adjudicador, sense límits ni quotes, i que aquest sistema garanteixi una publicitat suficient i s'ajusti als principis de transparència i no discriminació.

Així mateix, la disposició addicional 49 de la Llei 9/2017 preveu que les comunitats autònomes, en l'exercici de les seves competències que tenen atribuïdes, legislin articulant instruments no contractuals per la prestació de serveis públics destinats a satisfer necessitats de caràcter social.

El Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, va desenvolupar reglamentàriament el Decret Llei 3/2016, de



31 de maig, mitjançant la regulació del règim jurídic de la provisió dels serveis de la Xarxa esmentada mitjançant el concert social i la gestió delegada, a l'empara dels quals aquestes entitats poden prestar serveis socials a la població amb finançament, accés i control públics

La Disposició final segona de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, estableix que el Govern ha d'aprovar, en el termini de dos anys, un projecte de llei per a revisar el marc regulador de la gestió concertada de naturalesa no contractual per a la prestació de serveis de caràcter social.

D'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans directius públics, el funcionament i l'articulació territorial; així com sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa. Així mateix, l'article 110 de l'EAC, atorga a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de forma íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

L'article 71.6 de l'EAC disposa que les lleis han de regular l'organització de l'Administració de la Generalitat i han de determinar en tot cas les diverses formes de personalització pública que pot adoptar.

Finalment, l'article 21 del text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, disposa que la creació de les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat ha d'ésser autoritzada per llei del Parlament.

## **II. Consideracions**

En la tramitació d'aquest projecte de llei s'ha de tenir en compte la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

Així mateix, atès que mitjançant la iniciativa es crea una Agència, s'ha de tenir en compte l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012, pel qual s'aproven criteris per a la creació, la modificació i la supressió d'entitats participades per la Generalitat, per a la presa de participació i la desvinculació d'entitats existents i per a la tramitació de determinades propostes d'acord del Govern relatives a fundacions.

L'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 especifica quin ha de ser el contingut de l'informe jurídic preliminar que, en virtut de la normativa vigent, es concreta en els apartats següents:

### **1. - Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.**

L'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, estableix que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'Acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa. D'acord amb això, el 18 de juliol de 2023, es va aprovar l'Acord del Govern pel qual s'aprova la Memòria preliminar



de l'Avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya, que era el títol que tenia en aquell moment la iniciativa.

Així mateix, es va dur a terme el tràmit de la consulta pública prèvia entre el 26 de juliol i el 8 de setembre de 2023, tràmit durant el qual es van presentar un total de 26 propostes, que han estat valorades mitjançant el document de retorn de 10 d'octubre de 2023.

L'apartat 3r de l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, estableix que els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb una memòria general, una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

La Memòria general de l'avantprojecte conté tots els elements previstos per aquest precepte: justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei; la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública. Així mateix, pel que fa a la creació de l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, en virtut de l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012, es fan constar els criteris que s'han de seguir en els processos de creació d'una entitat: criteris de necessitat, de forma jurídic-organitzativa per raó de l'activitat, de control efectiu i de viabilitat econòmica i financera.

La Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades inclou l'anàlisi del context i la identificació de les opcions de regulació, en el qual s'identifica el problema, s'estableixen els objectius, i s'identifiquen les opcions de regulació; també es fa una anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, que inclou un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives, i un informe d'impacte de gènere. Per últim, es fa una breu comparació de les opcions de regulació considerades i una valoració en relació amb la implementació, seguiment i avaluació de la norma. També s'inclouen uns annexos i documents finals amb el següent contingut:

- Detall dels centres propis de la Generalitat de Catalunya.
- Detall dels càlculs de cost de remuneració de personal, despeses de funcionament i despeses d'inversió de l'APSS-Cat
- Test de PIMES i annex al test.
- Quantificació de càrregues administratives.

## **2. - Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.**

L'Avantprojecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials té per objecte regular tres aspectes principals:

1.- Definir els elements essencials sobre la participació de les entitats privades en la provisió



dels sistemes de serveis socials i establir un sistema flexible de provisió de serveis en què es potencia, com a cooperador del sistema, el paper del tercer sector social, sense ànim de lucre i amb finalitats de solidaritat en la prestació de determinats serveis socials. Es regulen de manera sistemàtica i completa les diferents modalitats d'acció concertada i es regulen determinats elements directament vinculats a la qualitat dels serveis i a la seva planificació i avaluació.

2- Crear l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, com a entitat de dret públic subjecta al dret privat adscrita al departament competent en matèria de serveis socials, amb l'objecte de prestar, mitjançant la gestió directa, els serveis de titularitat pública del Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya que corresponen al departament competent en matèria de serveis socials.

3.- Regular la figura del bo d'impacte social, com a fórmula innovadora orientada a la retribució en funció de la consecució de resultats, d'acord amb els objectius de polítiques socials prèviament establerts.

L'Avantprojecte de llei s'estructura en un preàmbul, una part dispositiva amb 55 articles, tres disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

La part dispositiva s'estructura d'acord amb el que es detalla a continuació:

- Títol I. Disposicions generals (articles 1-11):

L'article 1 expressa l'objecte de la Llei: regular els instruments no contractuals de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya i crear l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, i la seva finalitat: prestació de serveis socials de qualitat a la ciutadania, equivalència del contingut de les prestacions amb independència de la titularitat pública o privada i millora de la gestió dels centres propis de l'Administració de la Generalitat.

L'article 2 estableix l'àmbit d'aplicació, i preveu que els instruments de provisió siguin aplicables a la provisió de serveis de totes les administracions públiques catalanes amb competències per prestar serveis socials.

L'article 3 defineix, als efectes de la Llei, les entitats i establiments socials.

L'article 4 preveu que per poder prestar serveis socials, les entitats de serveis socials han d'estar autoritzades administrativament, així com complir la resta de requisits establerts reglamentàriament.

L'article 5 regula les entitats proveïdores, els requisits per ser-ho i preveu que, amb caràcter general, han de disposar de l'acreditació, de la qual regula alguns aspectes.

L'article 6 preveu l'avaluació i seguiment de les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, i assigna funcions en aquesta matèria al Comitè d'Avaluació de Necessitats de Serveis Socials.

L'article 7 defineix els serveis bàsics i els serveis opcionals.

L'article 8 estableix la "garantia de l'evolució salarial en el Sistema Públic de Serveis Socials",



que consisteix en què en la determinació del cost de referència de les prestacions de la Cartera de serveis socials s'ha de tenir en compte l'evolució dels salaris del sector públic per a poder assegurar una evolució del salari del personal dels serveis socials prestats per les entitats proveïdores equiparable amb la del sector públic. Així mateix, ordena que les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública repercutixin en el salari del seu personal els increments retributius que s'hagin inclòs amb aquesta finalitat en el cost de referència.

Els articles 9 i 10 contenen previsions en matèria de l'ús del català i de la publicitat institucional.

L'article 11 fa referència a fórmules de col·laboració interadministrativa, en particular, amb els ens locals.

#### - Títol II. Provisió de serveis socials Disposicions generals (articles 12 a 37):

L'article 12, relatiu als instruments de provisió, disposa que la provisió dels serveis del Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya s'articula de manera preferent mitjançant l'acció concertada, com a sistema diferenciat respecte de les modalitats contractuals que regula la legislació de contractes del sector públic.

L'article 13 regula l'acció concertada, i la defineix com a instrument de provisió dels serveis socials en virtut del qual les administracions públiques poden organitzar la prestació dels serveis socials de la seva competència a través de terceres persones, essent públics tant l'accés al sistema, com el seu finançament i control.

L'article 14 conté els principis de l'acció concertada.

L'article 15 estableix què pot ser objecte de l'acció concertada (els serveis que formen part de la Cartera de Serveis Socials) i preveu algunes modalitats específiques.

L'article 16 preveu la planificació de l'acció concertada, i l'article 17 els criteris de distribució territorial del concert social i de la gestió delegada.

L'article 18 disposa que els acords d'acció concertada poden tenir una durada màxima de 10 anys, amb caràcter general. Si la durada és inferior, poden ser objecte de pròrroga per un acord exprés de les parts, adoptat abans del seu venciment, sense que se superi en cap cas el límit màxim de 10 anys.

L'article 19 preveu les diferents modalitats i procediments de l'acció concertada, que són el concert social (sistema de provisió dels serveis socials mitjançant el qual les entitats d'iniciativa privada passen a gestionar serveis del Sistema Públic de Serveis Socials en establiments o amb mitjans de titularitat privada) la gestió delegada (sistema de provisió dels serveis socials mitjançant el qual els serveis del Sistema Públic de Serveis Socials que es presten en establiments de titularitat pública són gestionats per les entitats d'iniciativa privada) i l'acció concertada amb una altra administració pública diferent de l'administració titular del servei, que s'ha de formalitzar mitjançant conveni singular de cooperació.

L'article 20 regula el procediment mitjançant convocatòria pública, que és l'ordinari.



L'article 21 estableix els criteris d'assignació dels serveis objecte d'acció concertada.

L'article 22 regula el Comitè de Provisió de Serveis Socials, com a òrgan encarregat de fer l'avaluació i les propostes relacionades amb la provisió dels serveis socials mitjançant el concert social o la gestió delegada, i també per als casos d'acord directe.

L'article 23 regula la resolució del procediment administratiu d'acció concertada.

Els articles 24 i 25 preveuen els procediments excepcionals d'acord directe i d'emergència.

L'article 26, relatiu a la formalització dels acords d'acció concertada, fixa els seus continguts.

L'article 27 preveu la figura del conveni singular de cooperació, mitjançant el qual les administracions públiques poden ser entitats proveïdores de serveis socials de la titularitat d'una altra administració.

L'article 28 estableix les obligacions de les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

L'article 29 regula la modificació dels acords d'acció concertada, i l'article 30 la cessió, successió i subcontractació.

Els articles 31 i 32 regulen la suspensió i l'extinció dels acord d'acció concertada, respectivament.

Els articles 34 a 37 regulen aspectes relatius al finançament dels serveis: entre d'altres, garantia de disponibilitat pressupostària, els preus de l'acció concertada, que es corresponen amb el cost de referència dels serveis establert a la Cartera de Serveis Socials i altra normativa, el copagament i les places vacants i reservades.

### - Títol III. Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya (articles 38 a 55):

L'article 38 crea l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya com a entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya, adscrita al departament competent en matèria de serveis socials.

L'article 39 estableix que té per objecte prestar, mitjançant la gestió directa, els serveis del Sistema Públic de Serveis Socials que són titularitat del departament competent en matèria de serveis socials quan aquest li ho encarregui mitjançant un contracte programa, tot i que també pot prestar els serveis socials que són competència d'altres departaments o dels ens locals quan aquests ens li ho encarreguin per mitjà d'un conveni.

L'article 40 estableix les funcions de l'Agència.

L'article 41 fixa la seva estructura bàsica (Consell de Govern, Presidència i Direcció), tot i que preveu la possibilitat d'un òrgan de participació i assessorament. Els articles 42 a 47 regulen els tres òrgans esmentats.

L'article 48 preveu la possibilitat de l'organització territorial de l'Agència.



Finalment, els articles 49 a 55 regulen els recursos humans, el patrimoni, el règim de contractació, un contracte programa amb el departament competent en matèria de serveis socials, el pressupost i el règim comptable de l'Agència.

La disposició addicional primera regula el Bo d'impacte social com a modalitat contractual de provisió de serveis mitjançant la qual l'administració pública competent subscriu un acord amb entitats d'iniciativa social encaminat a la generació d'impacte social positiu a través d'uns objectius de polítiques socials prèviament definits per a un horitzó temporal concret de llarga durada. A través d'un mesurament adequat de la gestió de l'impacte generat, aquest horitzó temporal ha de permetre recuperar la inversió amb risc o sense, amb una retribució per resultats utilitzant models de costos objectius transparents.

La disposició addicional segona preveu la integració de personal de l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, provinent del Departament de Drets Socials.

La disposició addicional tercera modifica la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, per adaptar-la a la regulació que preveu l'avantprojecte, i també estableix dues noves infraccions molt greus en el règim sancionador. La primera està relacionada amb la necessitat de repercutir en el salari del personal de les entitats proveïdores de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública els increments retributius que s'hagin inclòs amb aquesta finalitat en el cost de referència de les prestacions. La segona es refereix a la negociació, sense justificació, a atendre les persones usuàries que hagi derivat l'administració competent.

Les disposicions transitòries primera i segona estableixen un règim transitori fonamentat en què la Llei no serà d'aplicació als procediments iniciats abans de la seva entrada en vigor, els quals se segueixen regint per la normativa anterior.

La disposició transitòria tercera preveu el règim transitori respecte al personal que s'ha d'integrar en l'Agència.

La disposició derogatòria deroga la disposició addicional tercera del Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, i preveu la derogació, en allò que contradigui o s'oposi al que disposa l'avantprojecte, del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, així com l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, i altres normes de rang igual o inferior que s'hi oposin.

Per últim, la disposició final primera preveu el desplegament reglamentari dels Estatuts de l'agència Pública de Serveis Socials de Catalunya i l'adaptació del decret d'estructura del departament competent en matèria de serveis socials, i la disposició final segona, l'entrada en vigor als 20 dies de la publicació de la Llei.

L'avantprojecte de Llei s'ajusta al marc normatiu vigent, respecta les normes de redacció de les disposicions normatives i les directrius de tècnica normativa.

En especial, pel que fa a la regulació dels instruments de provisió mitjançant l'acció concertada, l'avantprojecte respecta les previsions de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer, de 2014, sobre contractació pública sota els principis de publicitat, lliure concurrència i no discriminació, així com l'article 11.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, ja que el sistema previst garanteix una publicitat suficient i s'ajusta als principis de transparència i no discriminació.



Així, sens perjudici de la regulació de sistemes excepcionals justificats per la concurrència de determinades circumstàncies (acord directe i emergència) el procediment ordinari és el de convocatòria pública sotmesa als principis de publicitat, transparència, lliure concurrència i no discriminació.

Els altres instruments específics que es regulen (conveni singular de cooperació i bo d'impacte social) suposen fórmules adequades de col·laboració entre administracions públiques, en el primer cas, i innovadores, que tot i tenir peculiaritats derivades de la seva naturalesa, troben encaix en els principis expressats.

Pel que fa a l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, es proposa una regulació que estableix el tipus d'organisme públic que crea, una entitat de dret públic sotmesa al dret privat, amb una regulació adequada a la seva forma jurídica, respecte als seus fins generals, departament d'adscripció, recursos econòmics, peculiaritats del seu règim de personal, de contractació, i d'altres continguts que, per la seva naturalesa, exigeixen norma amb rang de llei.

### **3.- Indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.**

En la tramitació formal de l'Avantprojecte de llei, la iniciativa s'ha de sotmetre a l'informe dels òrgans externs al Departament que es detallen a continuació:

- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones. D'acord amb l'article 36.3.b de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 3 g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona. Aquest informe, ja s'ha emès en data 13 de novembre de 2023, i s'ha incorporat a l'expedient un document de valoració que haurà de formar part de la memòria de valoració de les al·legacions i observacions presentades.
- Informe del Departament d'Economia i Hisenda. D'acord amb l'article 36.1 h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, la Direcció General de Pressupostos ha d'analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, per raó de la matèria regulada (instruments de provisió i creació de l'Agència) i en compliment de l'Acord del Govern de 10 de juliol de 2012, són necessaris els informes de la Intervenció General i de la Direcció General del Patrimoni.
- Atès que la iniciativa regula fórmules no contractuals per a la provisió de serveis socials, i també una fórmula contractual (Bo d'impacte social), per raó de la matèria es considera necessari trametre la iniciativa a la Direcció general de Contractació Pública, d'acord amb l'article 59.1 f) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, que estableix que aquesta Direcció general té, entre d'altres funcions, la d'assessorar sobre els continguts dels projectes de disposicions de caràcter general en matèria de contractació pública.
- Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic. D'acord amb l'article 9.7 a) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, en relació amb l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, correspon a aquesta Subdirecció General elaborar informes preceptius i



vinculants relatius a les disposicions de creació, modificació o supressió d'entitats institucionals de l'Administració de la Generalitat i a les que defineixen les estructures organitzatives dels departaments i dels organismes que en depenen. Atès que l'avantprojecte crea l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, aquest informe és preceptiu.

- Informe de la Subdirecció General d'Assessorament Jurídic, de la Direcció General de la Funció Pública. D'acord amb l'article 9.4 d) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, en relació amb el Decret 19/2022, de 8 de febrer, correspon a aquesta Subdirecció General informar preceptivament els assumptes que s'han de sotmetre a la deliberació de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal i del Govern en matèria de personal. Es considera necessari aquest informe, atès que l'Avantprojecte de Llei estableix el règim de personal de l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya. Així mateix, es considera que en el seu moment l'avantprojecte haurà de ser vist per la Comissió Tècnica de la Funció Pública en virtut de l'article 7.3.a) del Text únic de la Llei de la funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, que disposa que aquest òrgan emet informe amb relació a les normes i disposicions de caràcter general en matèria de personal, amb exclusió dels projectes de disposició d'estructura orgànica o organitzativa que no continguin mesures específiques de personal més enllà de les afectacions que en derivin per al personal. Es considera que el projecte normatiu ha de ser vist per aquest òrgan, atès que les disposicions addicional segona i transitòria tercera contenen previsions específiques respecte a la integració de personal provinent del departament de Drets Socials en l'Agència Pública de Serveis Socials.
- Informe de l'Autoritat Catalana de la Defensa de la Competència. Atès que l'avantprojecte regula les diferents modalitats d'instruments de provisió de serveis socials, el què pot incidir en l'activitat econòmica i en les condicions de competència en el mercat, es considera necessària l'emissió d'aquest informe d'acord amb el què preveu l'article 8.1.b) de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, que disposa que són funcions del director general o directora general, entre d'altres, amb relació a les funcions d'informe de regulació, informar, durant la tramitació, sobre els projectes de Llei, els decrets o les ordres que, per llur contingut econòmic, puguin incidir, a criteri de l'òrgan impulsor de la norma, en les condicions de competència en el mercat, inclosos els obstacles i les càrregues administratives innecessàries.
- Per raó del seu àmbit material, la iniciativa ha d'estar informada també pel Consell General de Serveis Socials, d'acord amb els articles 50.2.c) de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials i 13.2.c) del Decret 202/2009, de 22 de desembre, dels òrgans de participació i de coordinació del Sistema Català de Serveis Socials.
- Informe de la Comissió de Govern Local, en els termes previstos per l'article 193 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, atès que la iniciativa té afectació en el món local. Ateses les competències dels ens locals en matèria de serveis socials, l'Administració local està clarament inclosa dins l'àmbit d'aplicació de l'avantprojecte.
- Dictamen del Consell de Guberns Locals, en virtut de l'article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Guberns Locals, d'acord amb el qual aquest Consell



participa en la tramitació de plans d'àmbit general, normes reglamentàries i avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals. La participació del Consell es porta a terme per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen.

- Informe de l'Ajuntament de Barcelona, en virtut de l'Acord de 7 de juny de 2013, ateses les competències atribuïdes al municipi de Barcelona per la Carta Municipal de Barcelona en matèria de serveis socials (Capítol X).
- D'acord amb l'article 2 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya, correspon a aquest Consell emetre dictamen amb caràcter preceptiu i no vinculant, sobre els avantprojectes de llei que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. Tenint en compte les funcions atribuïdes al CTEESC, així com la seva composició i els interessos que representen els seus integrants (organitzacions sindicals, organitzacions empresarials, sector agrari, marítim pesquer de l'economia social, i experts), es considera que la matèria objecte del projecte de llei està directament relacionada amb temes socioeconòmics, laborals i d'ocupació, ja que es regulen els instruments de provisió de serveis socials, l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya i algunes matèries que afecten directament a les competències pròpies del CTEESC, com són la garantia de l'evolució salarial en el Sistema Públic de Serveis socials de l'article 8, entre d'altres.

En relació amb el tràmit d'informació pública i audiència als interessats, es fan les consideracions següents:

L'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, estableix que el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies. En aquest expedient, es considera oportú publicar al DOGC el corresponent edicte d'informació pública per un termini de 15 dies hàbils.

D'altra banda, pel que fa al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de normes establert per l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, la memòria general indica que, atesa la transcendència del projecte normatiu, es considera necessari obrir un període de participació, per tal que les persones, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, puguin participar en aquesta iniciativa normativa.

Així mateix, d'acord amb l'article 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, s'ha de fer pública la informació relativa al procediment de tramitació de l'avantprojecte de llei en un únic espai del web, al qual s'hi podrà accedir des del Portal de la Transparència de Catalunya. Aquesta publicitat inclourà la indicació de l'estat de tramitació en què es troba el procediment, així com les memòries, informes o dictàmens emesos i el document que en contingui la valoració, la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau, així com el contingut íntegre dels diversos textos de l'avantprojecte de llei que es vagin elaborant.

Pel que fa al tràmit d'audiència a les persones i entitats interessades, la memòria general detalla les entitats i ens locals als quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència, els quals estan



directament relacionats amb la matèria objecte de regulació.

### **III. Taula de vigències**

Mitjançant aquest Avantprojecte de llei es deroga la disposició addicional tercera del Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.

La iniciativa també preveu la derogació, en allò que contradiguin o s'oposin al que disposa l'avantprojecte, del Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, així com l'Ordre TSF/218/2020, de 16 de desembre, per a la provisió dels serveis de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, i altres normes de rang igual o inferior que s'hi oposin.

### **IV. Tramitació**

La tramitació de l'Avantprojecte de llei objecte d'aquest informe ha de seguir els tràmits que es detallen a continuació:

1. Tràmit d'audiència interdepartamental mitjançant el fòrum del SIGOV.
2. Sol·licitud d'informe de la DG Pressupostos, i de l'informe de l'Institut Català de les Dones.
3. Consell Tècnic (apartat II): informació sobre Avantprojectes de llei en tramitació.
4. Tràmit d'audiència i tràmit d'informació pública.
5. Sol·licitud d'altres informes preceptius.
6. Memòria de les observacions i al·legacions presentades.
7. Informe jurídic preliminar actualitzat.
8. Consell Tècnic (apartat III A): Informe previ a l'informe de la Comissió de Govern Local i del CTEEC.
9. Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social.
10. Comissió de Govern Local.
11. Consell de Govern Locals
12. Actualització de la memòria de les observacions i al·legacions presentades.
13. Informe jurídic final.
14. Consell Tècnic (apartat IV A): Informe previ a l'elevació al Govern sobre Avantprojectes de llei i Comissió Tècnica de la Funció Pública.



**15.** Si la iniciativa ha estat informada favorablement pel Consell Tècnic s'eleva al Govern per a la seva aprovació i posterior tramitació parlamentària.

## **V. Conclusions**

Vista la documentació aportada, aquesta Assessoria Jurídica, sens perjudici de la necessitat del compliment dels tràmits i de la documentació assenyalada en aquest informe, informa favorablement sobre l'Avantprojecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.

Barcelona, a data de la signatura electrònica

|                            |            |
|----------------------------|------------|
| Signat per:                | 2023.11.23 |
| <b>Santiago Farré Tous</b> | 16:12:25   |
| Advocat en Cap             | +01'00'    |

Santiago Farré Tous  
Advocat en Cap