



Informe sobre una nova aprovació del Projecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials pel Govern de la Generalitat

1. El Departament de Drets Socials va elaborar i tramitar el Projecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials d'acord amb els tràmits establerts a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i a l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.
2. El Govern de la Generalitat, en sessió de 9 d'abril de 2024 va aprovar el Projecte de Llei esmentat. Tanmateix, el Parlament de la catorzena legislatura s'havia dissolt arran de la publicació del Decret 60/2024, de 18 de març, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució. Per aquesta raó, tot i haver estat aprovat, el Projecte de Llei no va poder iniciar la seva tramitació parlamentària.
3. L'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.
4. El Projecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials té per objecte regular els instruments no contractuals de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya, en què participen les entitats públiques i privades que formen part de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

Amb l'objectiu d'assolir la millora contínua en la qualitat del Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya, el projecte normatiu defineix els elements essencials sobre la participació de les entitats privades en la provisió dels sistemes de serveis socials i estableix un sistema flexible de provisió de serveis. Sens perjudici de la rellevància de les entitats mercantils de serveis socials en la prestació de determinats serveis, potencia el paper del tercer sector social com a cooperador del sistema, sense ànim de lucre i amb finalitats de solidaritat en la prestació de determinats serveis socials. Així, el projecte normatiu regula de manera sistemàtica i completa les diferents modalitats d'acció concertada i es regulen determinats elements directament vinculats a la qualitat dels serveis i a la seva planificació i avaluació.

El Projecte de Llei també crea l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, com a entitat de dret públic subjecta al dret privat adscrita al departament competent en matèria de serveis socials, amb l'objecte de prestar, mitjançant la gestió directa, i sens perjudici dels supòsits de gestió delegada, els serveis de titularitat pública del Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya que corresponen al departament competent en matèria de serveis socials.

A banda de l'acció concertada, també regula la figura del contracte d'impacte social (CIS) com a fórmula innovadora que té per objecte assolir objectius de polítiques socials i està orientada a la consecució de resultats.

Així mateix, les finalitats del Projecte de Llei són les següents:

- a) La prestació de serveis socials de qualitat a la ciutadania en què es prioritzi el valor del resultat de la prestació i el seu impacte social, sota els principis públics d'universalitat, d'assegurament, de finançament i de planificació.
- b) L'equivalència del contingut de les prestacions, dels nivells de qualitat, dels mecanismes d'avaluació i control públics i de la garantia dels drets de les persones usuàries, amb independència que l'Administració gestioni directament els serveis o que ho faci amb la col·laboració d'entitats privades.
- c) La millora de la gestió dels centres propis del departament competent en matèria de serveis socials de l'Administració de la Generalitat mitjançant fórmules organitzatives adequades a la naturalesa i les necessitats dels serveis.

5. Des del Departament de Drets Socials i Inclusió es considera que aquesta iniciativa pot contribuir a assolir la millora continua en la qualitat en el Sistema Públic de serveis socials de Catalunya. Tal com exposa la seva part expositiva, un dels principis rectors del Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya és la promoció i la millora contínua de la qualitat dels serveis, que pren com a referència el concepte de qualitat de vida i vetlla perquè els serveis i els recursos s'adaptin a les necessitats socials i al desenvolupament de la comunitat. La qualitat dels serveis, a més de ser un principi rector, és un dret de les persones usuàries i la població en general, que obliga tant les administracions públiques com els i les professionals i les entitats proveïdores dels serveis socials.

Així mateix, la tramitació d'una disposició legal en matèria d'acció concertada resulta obligatòria en virtut de la disposició final segona de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, la qual va establir que el Govern havia d'aprovar, en el termini de dos anys, un projecte de llei per revisar el marc regulador de la gestió concertada de naturalesa no contractual per a la prestació de serveis de caràcter social.

6. Per tot el que s'ha exposat, atès que el Projecte de Llei expressat no va poder seguir la tramitació parlamentària per finiment de la legislatura i que per les raons exposades el Departament de Drets Socials i Inclusió té la voluntat de reprendre la tramitació d'aquesta iniciativa legislativa amb el mateix text que va ser aprovat pel Govern el 9 d'abril de 2024, es proposa que es sotmeti de nou a l'aprovació del Govern de la Generalitat, prèvia deliberació del Consell Tècnic, per tal que es pugui aprovar com a projecte de llei, i s'acordi presentar-lo al Parlament de Catalunya sense necessitat de més tràmits, d'acord amb el que estableix l'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Raúl Moreno Montaña
Secretari General