



INFORME JURÍDIC

Expedient: DL/55/24

Assumpte: Nova aprovació del Projecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials.

I. Antecedents i marc normatiu

1. Arran de la publicació del Decret 60/2024, de 18 de març, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució, el Parlament de la catorzena legislatura va quedar dissolt en data 19 de març de 2024.
2. Durant els mesos anteriors, el Departament de Drets Socials havia dut a terme tot el procés de tramitació de l'Avantprojecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials. Per això, el Govern de la Generalitat, en sessió de 9 d'abril de 2024, el va aprovar com a Projecte de Llei, tot i que no es va arribar a fer la tramesa al Parlament de Catalunya, ja que no s'hauria pogut tramitar, pel finiment de la legislatura.
3. En data 18 de setembre de 2024 el secretari general del Departament de Drets Socials i Inclusió ha emès un informe en el que proposa que el Projecte de Llei esmentat es sotmeti de nou a l'aprovació del Govern de la Generalitat, amb el mateix text que es va aprovar el 9 d'abril de 2024, per tal que es pugui dur a terme la seva tramitació parlamentària.
4. L'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que si la tramitació parlamentària d'un projecte de Llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de Llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

Aquest informe jurídic s'emet en compliment del que preveu aquest article.

II. Consideracions

Contingut del Projecte de Llei

El Projecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials, que es vol sotmetre a la nova aprovació del Govern, té per objecte regular els instruments no contractuals de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials de Catalunya, en què participen les entitats públiques i privades que formen part de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública.

També crea l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, com a instrument públic per a la gestió directa dels serveis socials competència del departament competent en matèria de serveis socials de l'Administració de la Generalitat.

Així mateix, regula la figura del contracte d'impacte social (CIS), com a fórmula innovadora que té per objecte assolir objectius de polítiques socials i està orientat a la consecució de resultats.

Estructura del Projecte de Llei

L'Avantprojecte de Llei s'estructura en una exposició de motius, 56 articles distribuïts en tres títols, quatre disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

La part dispositiva té el contingut que es detalla a continuació:

- Títol I. Disposicions generals (articles 1 a 11), relatius a l'objecte i finalitat de la Llei, a l'àmbit d'aplicació, a les entitats i establiments de serveis socials, a l'autorització de serveis socials, a les entitats proveïdores del Sistema Públic de Serveis Socials, a l'avaluació i seguiment de les entitats proveïdores, als serveis bàsics i opcionals, a l'establiment de la garantia de l'evolució salarial en el Sistema Públic de Serveis Socials, a l'ús del català, a la publicitat institucional i a la col·laboració interadministrativa.

- Títol II. Provisió de serveis socials (articles 12 a 38), que regulen els instruments de provisió i l'acció concertada. En concret, es regulen els principis, l'objecte, la planificació, els criteris de distribució territorial, la durada, les modalitats i els procediments (inclosos els procediments per acord directe i d'emergència), els criteris d'assignació dels serveis i la formalització dels acords d'acció concertada.

També es regula el Comitè de Provisió de Serveis Socials i d'altres aspectes com el conveni singular de cooperació, les obligacions de les entitats proveïdores, els règims per a la modificació dels acords, la cessió, successió i subcontractació suspensió i extinció dels acords d'acció concertada i el cessament voluntari, el registre, el finançament dels serveis socials, la contraprestació econòmica de l'acció concertada, i les places vacants i reservades.

- Títol III. Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya (articles 39 a 56, distribuïts en tres capítols)

El capítol I, titulat "Disposicions generals", crea i estableix la naturalesa pública de l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, com a entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya sotmesa amb caràcter general al dret privat, i regula el seu objecte i funcions.

El capítol II, relatiu a l'"Organització", regula els òrgans de govern, de participació i d'assessorament (Consell de Govern, Presidència, Direcció) i la seva organització territorial.

El Capítol III estableix el "Règim de personal, patrimonial i econòmic": recursos humans, patrimoni, règim de contractació, recursos econòmics, contracte programa, pressupost i règim comptable i de control econòmic i financer

La disposició addicional primera regula el Contracte d'impacte social com a modalitat contractual de provisió de serveis, la disposició addicional segona preveu l'adscripció de béns a l'Agència Pública de Serveis Socials de Catalunya, la disposició addicional tercera disposa que en el termini de dotze mesos el Govern ha d'establir, amb la participació de les entitats del tercer sector social i dels agents socials i econòmics, un sistema de càlcul de costos dels serveis socials, i la disposició addicional quarta modifica la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, per adaptar-la a la regulació que preveu l'avantprojecte, i també estableix dues noves infraccions molt greus en el règim sancionador.

Les disposicions transitòries primera i segona estableixen un règim transitori fonamentat en què la Llei no serà d'aplicació als procediments iniciats abans de la seva entrada en vigor, els quals se segueixen regint per la normativa anterior, la disposició transitòria tercera preveu el règim transitori respecte al personal que s'ha d'integrar en l'Agència i la disposició transitòria quarta conté un manament a les entitats proveïdores del Sistema Públic de Serveis Socials respecte a la capacitat lingüística del personal al seu servei.

La disposició derogatòria deroga la disposició addicional tercera del Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, i preveu la derogació, en allò que contradigui o s'oposi al que disposa la Llei, d'altra normativa relacionada.

Les tres disposicions finals preveuen el desplegament reglamentari de la Llei, el reconeixement del règim específic de l'Ajuntament de Barcelona i del Consorci de Serveis Socials de Barcelona, i l'entrada en vigor.

Tramitació del Projecte de Llei que es va aprovar el 9 d'abril de 2024

El 18 de juliol de 2023 es va aprovar l'Acord del Govern pel qual s'aprova la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya, que era el títol que tenia en aquell moment la iniciativa.

Així mateix, es va dur a terme el tràmit de la consulta pública prèvia entre el 26 de juliol i el 8 de setembre de 2023.

Amb posterioritat, es va elaborar l'avantprojecte, juntament amb la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i un cop realitzada l'audiència interdepartamental, va quedar vist pel Consell Tècnic Apartat II en la sessió de 28 de novembre de 2023.

A continuació, l'avantprojecte de Llei es va sotmetre al tràmit d'informació pública mitjançant la publicació d'un edicte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de 28 de desembre de 2023, i es va dur a terme el tràmit d'audiència a les entitats, òrgans col·legiats i ens locals detallats a la memòria general de l'expedient de la iniciativa.

També es van sol·licitar i emetre els informes preceptius següents:

- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones de 13 de novembre de 2023

- Certificat de la secretària del Ple del Consell General de Serveis Socials en el que consta que la iniciativa va ser vista per l'òrgan en la sessió celebrada el dia 16 de novembre de 2023.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos, de 24 de novembre de 2023.
- Informe de la Direcció General del Patrimoni de 4 de desembre de 2023.
- Informe de la Comissió de Codificació de Catalunya de 16 de gener de 2024, sobre l'article 28.4 de l'Avantprojecte de llei.
- Informe de la Direcció General de Contractació Pública de data 25 de gener de 2024.
- Informe jurídic de l'Ajuntament de Barcelona de 5 de febrer de 2024, juntament amb el pronunciament previ de l'Ajuntament de Barcelona de 27 de novembre de 2023 en relació amb la memòria preliminar de *l'Avantprojecte de llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya* (títol anterior del projecte normatiu).
- Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de 8 de febrer de 2024.
- Informe de regulació de l'Autoritat Catalana de la Defensa de la Competència de 9 de febrer de 2024.
- Informe de la Intervenció General de la Generalitat de 12 de febrer de 2024.

A continuació, la iniciativa va quedar vista pel Consell Tècnic (apartat IIIA) en la sessió de 13 de febrer de 2024.

I amb posterioritat, es van incorporar a l'expedient els documents següents:

- Nota de l'Àrea de Millora de la Regulació sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades a l'Avantprojecte de llei, de 14 de febrer de 2024.
- Informe de la Subdirecció General d'Assessorament Jurídic de la Direcció General de la Funció Pública de 15 de febrer de 2024.
- Certificat del secretari en funcions del Consell de Govern Local de 15 de febrer de 2024.
- Certificat de la secretària del Ple de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya conforme en la reunió del Ple de 28 de febrer de 2024 es va informar favorablement l'avantprojecte de llei.
- Certificat del secretari de la Comissió de Govern Local de Catalunya conforme a la sessió de la Comissió de 28 de febrer de 2024 es va informar favorablement l'Avantprojecte de llei.

- Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social 1/2024, de 4 de març de 2024.

Totes les observacions i al·legacions presentades en els tràmits expressats es van recollir i valorar en la memòria de valoració de les al·legacions i observacions presentades, i la incidència de les consultes i les al·legacions es va traslladar a la redacció de l'avantprojecte de Llei.

Al llarg de la tramitació es van incorporar els informes jurídics preliminar, preliminar actualitzat, i l'informe jurídic final d'11 de març de 2024.

Cal destacar que en aquesta iniciativa també s'ha dut a terme el tràmit potestatiu de participació ciutadana previst a l'article 69 de la Llei 9/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, entre el 20 de desembre de 2023 i el 20 de gener de 2024.

En relació amb les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, es va fer pública la informació relativa al procediment normatiu al Portal de la Transparència, amb indicació de l'estat de tramitació, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte normatiu i els diversos textos de la disposició.

Finalment, el Projecte de Llei va ser aprovat pel Govern en la sessió de 9 d'abril de 2024.

Concurrencia del supòsit previst a l'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre

D'acord amb l'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre citat abans, si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

Tot i que el Projecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials no va arribar a ser tramès en el seu dia al Parlament de Catalunya, atès que es trobava dissolt en virtut del Decret 60/2024, de 18 de març, es considera que aquest article resulta igualment d'aplicació en aquest supòsit, ja que la tramitació del Projecte de Llei es va dur a terme de forma íntegra i completa, i per tant, s'han substanciat tots els tràmits que estableixen la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

D'acord amb això, el secretari general del departament de Drets Socials i Inclusió ha emès un informe de data 18 de setembre de 2024, en el què proposa que el Projecte de Llei es sotmeti de nou a l'aprovació del Govern de la Generalitat, prèvia deliberació del Consell Tècnic.

Cal tenir en compte que el text que es proposa per a la seva nova aprovació pel Govern és el mateix que es va aprovar a la sessió de 9 d'abril de 2024. Tanmateix, arran de la publicació del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat



de Catalunya, ha estat necessari adaptar les referències al “Departament de Drets Socials”, per adaptar-les a la seva nova denominació: “Departament de Drets Socials i Inclusió” i la referència al “Departament d’Economia i Hisenda” per adaptar-la a la seva nova denominació “Economia i Finances”.

Igualment, s’ha de tenir en compte que l’eficàcia de l’actuació administrativa és reconeguda com a principi general en l’article 3.1 de la Llei 40/2015, d’1 d’octubre, de règim jurídic del sector públic, i a l’article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d’agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya. L’aplicació d’aquest principi permet conservar tots els actes i tràmits continguts en l’expedient i sotmetre novament al Govern – previ informe del Consell Tècnic- el text que va aprovar en la sessió de 9 d’abril de 2024, atès que -sens perjudici del que s’ha expressat al paràgraf anterior- no s’ha introduït cap canvi en la versió del text que va aprovar el Govern en l’anterior legislatura.

III. Conclusions

En virtut del previst a l’article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i d’acord amb l’informe del secretari general del departament de Drets Socials i Inclusió, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement sobre la nova aprovació del Projecte de Llei dels instruments de provisió del Sistema Públic de Serveis Socials per part del Govern, previ informe del Consell Tècnic.

Barcelona, a data de la signatura electrònica

2024.09.18
Signat per:
Santiago Farré Tous 12:56:50
Advocat en Cap +02'00'

Santiago Farré Tous
Advocat en Cap del Departament de Drets Socials i Inclusió