

## Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant

### Consulta pública prèvia a l'elaboració de la llei d'erradicació de l'amiant

<https://participa.gencat.cat/processes/Erradicacio-amiant/steps>

**Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant**  
Consulta pública prèvia a l'elaboració de la llei d'erradicació de l'amiant

FASE 3 DE 3  
**Retorn**  
25/01/2021 - 25/02/2021  
[Veure les fases](#)

Participació Retorn Propostes

[← Torna a la pàgina de procés](#)  
**FASES DEL PROCÉS**

- 1 Introducció
- 2 Participació  
25/11/2020 - 25/01/2021  
En aquesta fase la ciutadania i els grups específics als quals s'adreça la consulta poden fer les seves aportacions.
- 3 Retorn  
25/01/2021 - 25/02/2021  
En aquesta fase l'òrgan promotor de la consulta pública fa una anàlisi conjunta de les aportacions rebudes i en valora la incorporació en l'anàlisi del contingut de la norma a desenvolupar.

AQUEST PROCÉS PERTANY A [Normativa](#)

La consulta té per objecte recollir les opinions, demandes, preocupacions, necessitats, etc. de la ciutadania i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats per poder regular, amb caràcter general i de forma uniforme en tot el territori, l'erradicació de l'amiant per tal de salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a aquest material.

Teniu més informació sobre l'erradicació de l'amiant a la pàgina [amient.cat](#) ([Enllaç extern](#)).

## Objectiu de la consulta

Conèixer propostes per:

1. Salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a l'amiant.
2. Garantir la seguretat dels treballadors i treballadores.
3. Retirar de forma segura els materials que contenen amiant (MCA) presents a Catalunya.
4. Garantir als diversos agents implicats i a la població en general un coneixement adequat sobre les característiques de l'amiant i els seus efectes sobre la salut.

## Preguntes per orientar les aportacions

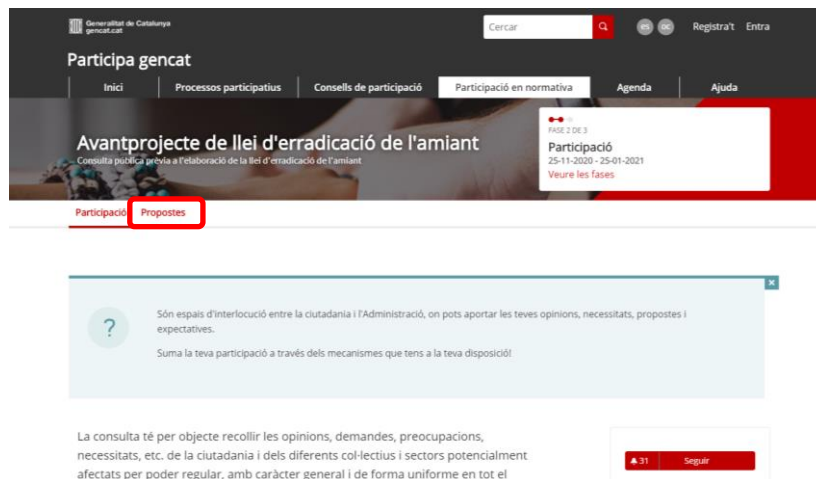
1. Considereu que s'ha descrit adequadament el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat?
2. Creieu necessària una llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya? S'haurien de preveure altres objectius diferents?
3. Quins obstacles o limitants s'haurien de preveure per a una llei per a l'erradicació de l'amiant?
4. Cal considerar altres alternatives a les proposades? Hi ha efectes de les alternatives esmentades que no s'hagin tingut en compte i que siguin rellevants?
5. Creieu que una llei d'aquestes característiques ha d'establir obligacions en relació a la identificació i la retirada dels materials amb contingut d'amiant, tant a nivell públic com privat?
6. Creieu que l'amiant està ben tractat a les polítiques de salut pública, de medi ambient i en matèria laboral a Catalunya ?
7. Creieu convenient crear mesures fiscals relacionades amb l'erradicació de l'amiant al territori de Catalunya que suposin beneficis en cas de compliment o imposin sancions davant de l'incompliment de les obligacions imposades legalment? Si és així, us agradaria fer alguna proposta concreta?
8. Quines actuacions creieu que cal impulsar per a aconseguir la implicació de la ciutadania, dels poders públics i de la resta d'actors, en la implantació d'una llei com aquesta?
9. Què es pot fer per a promoure la retirada de forma segura dels materials que contenen amiant (MCA) existents a Catalunya?

### DOCUMENTS RELACIONATS

|                                                                                                                           |                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Aspectes objecte de la consulta</b> pdf 80 KB<br>Anàlisi de la problemàtica a solucionar i propostes <a href="#">↗</a> |  |
| <b>Document de retorn</b> pdf 3 MB<br>Anàlisi de les aportacions rebudes <a href="#">↗</a>                                |  |
| <b>Guia per presentar propostes</b> pdf 500 KB<br>Guia breu per presentar propostes al portal Participa <a href="#">↗</a> |  |

## Com puc fer una proposta al Portal participa.gencat.cat?

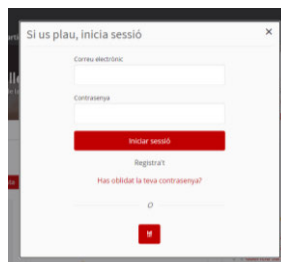
1. Des de la pàgina d'inici del procés participatiu o de la consulta pública prèvia seleccionem l'opció "Propostes"



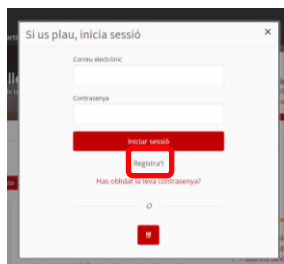
2. Seleccionem l'opció "Nova proposta"



3. Iniciem la sessió. En cas que no ho haguem fet, haurem de registrar-nos mitjançant l'opció registra't (vegeu el punt 4):



4. En cas que no estiguem registrats al portal, cal que ho fem mitjançant l'opció "Registra't":



Al formulari següent cal que, per registrar-nos, omplim els camps següents:

- El teu nom: és el nom públic que apareixerà a la proposta. Es pot posar el nom que vulguem.
- Àlies: ha de tenir com a màxim 20 caràcters i pot contenir lletres (majúscules i minúscules), números i símbols.
- Correu electrònic que utilitzarem per accedir al portal.
- Contrasenya: mínim 10 caràcters. Es recomana que es combinin lletres, números i símbols per tal que la contrasenya sigui segura.

### Registra't

Crea un compte per poder participar en els debats i donar suport a les propostes.

Ja tens un compte? [Entra](#)

\* Els camps obligatoris estan marcats amb un asterisc

El teu nom \*

Nom públic que apareixerà en les teves publicacions. Amb l'objectiu de garantir l'anonimat pot ser qualsevol nom.

Àlies \*

Queden 20 caràcters

El teu àlies a Participa.gencat

El teu correu electrònic \*

Contrasenya

10 caràcters mínim, no ha de ser massa comú (per exemple 123456) i ha de ser diferent del teu nom d'usuari i la teua adreça de correu electrònic.

Confirma la teua contrasenya \*

Un cop marquem la casella acceptant els termes i, si ho volem, el consentiment per rebre butlletins informatius del portal, premem el botó "Registra't" i ja podem fer la proposta. Un cop registrats podem afegir una foto de perfil i modificar el nom, l'àlies i la resta de dades des de l'opció "El meu compte":



Configuració de la participant - El meu compte

5. Informem del títol i el cos de la proposta i premem el botó “Continua”

The screenshot shows the 'Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant' website. The header includes the title and a 'Participació' button. The main content area is titled 'CREA LA TEVA PROPOSTA'. It features a sidebar with a progress bar showing steps: 'Tornar a proposar', 'Estàs creant una proposta', 'Passos per a la creació d'una proposta', 'Fase 1 de 4', 'Crea la teva proposta' (highlighted), 'Compara', 'Completa', and 'Publica la teva proposta'. The main form has two text input fields: 'Títol' (with a character count of 15) and 'Cos' (with a character count of 500). A red 'Continua' button is at the bottom of the form.

6. El sistema comprova de forma automàtica que no hi hagi cap proposta semblant a la que puguem adherir-nos i, a continuació ens permet revisar el títol i el cos de la proposta, adjuntar un fitxer i enviar a publicar la proposta.

The screenshot shows the 'Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant' website. The header includes the title and a 'Participació' button. The main content area is titled 'COMPLETA LA TEVA PROPOSTA'. It features a sidebar with a progress bar showing steps: 'Tornar a proposar', 'Estàs creant una proposta', 'Passos per a la creació d'una proposta', 'Fase 1 de 4', 'Crea la teva proposta', 'Compara', 'Completa' (highlighted), and 'Publica la teva proposta'. The main form has two text input fields: 'Proposta de prova' (with a character count of 15) and 'Cos' (with a character count of 500). Below these fields is a section for 'Adjuntar un fitxer adjunt' with a file upload button. A red 'Enviar' button is at the bottom of the form.

Barcelona, 17 de desembre de 2020



# AVANTPROJECTE DE LLEI D'ERRADICACIÓ DE L'AMIANT

**MEMÒRIA DE RETORN  
DE LES APORTACIONS  
FORMULADES EN  
TRÀMIT DE CONSULTA  
PÚBLICA PRÈVIA**

Febrer 2021



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Comissionat per al Desplegament  
de l'Autogovern**

## Índex

### Contingut

|                                                                                                                       |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>PART 1: ANÀLISI QUANTITATIVA DE LA CONSULTA .....</b>                                                              | <b>4</b>  |
| INTRODUCCIÓ.....                                                                                                      | 4         |
| APORTACIONS REBUES.....                                                                                               | 4         |
| <b>PART 2: ANÀLISI QUALITATIVA DE LA CONSULTA .....</b>                                                               | <b>7</b>  |
| <b>1. RELACIÓ DE LES APORTACIONS EFECTUADES (portal participa) .....</b>                                              | <b>7</b>  |
| 1.1.    Informació a tots els canals que actuen en la retirada .....                                                  | 7         |
| 1.2.    Propostes per a la llei d'erradicació de l'amiant .....                                                       | 7         |
| 1.3.    L'amiant és un cancerigen de primer nivell .....                                                              | 7         |
| 1.4.    Identificació de tots els espais amb amiant i la seva catalogació .....                                       | 7         |
| 1.10.   Simplificació en els treballs de retirada d'amiant en serveis municipals d'aigües ...                         | 8         |
| 1.13.   Facilitar la gestió de residus MCA .....                                                                      | 9         |
| 1.50.   Creació d'un directori d'empreses homologades per al desamiantatge segur.....                                 | 17        |
| 1.51.   Exempció d'impostos municipals per costejar les despeses del desamiantatge ....                               | 17        |
| 1.52.   Creació d'una APP pública per geolocalitzar el material amb amiant a Catalunya.                               | 18        |
| 1.53.   Desamiantatge prioritari als centres educatius de Catalunya .....                                             | 18        |
| 1.55.   Informació a administradors de finques i similars .....                                                       | 18        |
| 1.56.   Aportacions a la consulta pública de l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya..... | 19        |
| 1.58.   Propostes de la Comissió contra l'Amiant de la FAVB .....                                                     | 19        |
| 1.60.   No és una opció "no fer res" o mantenir la situació actual.....                                               | 19        |
| <b>2. VALORACIÓ DE LES APORTACIONS .....</b>                                                                          | <b>20</b> |
| 2.1.    FORMACIÓ.....                                                                                                 | 20        |
| 2.2.    INFORMACIÓ .....                                                                                              | 20        |
| 2.3.    CENS I LOCALITZACIÓ .....                                                                                     | 20        |
| 2.4.    OBRES I ENDERROCS EN HABITATGES, INSTAL·LACIONS.....                                                          | 21        |
| 2.5.    CANONADES I CONDUCCIONS .....                                                                                 | 21        |
| 2.6.    APP/ FINESTRETA .....                                                                                         | 21        |
| 2.7.    MILLORA DEL REGISTRE D'EMPRESES AMB RISC PER AMIANT (RERA).....                                               | 22        |
| 2.8.    SUBVENCIONS .....                                                                                             | 22        |
| 2.9.    IMPOSTOS .....                                                                                                | 22        |
| 2.10.   ABOCADORS I RESIDUS.....                                                                                      | 23        |
| 2.11.   PLA DE TREBALL .....                                                                                          | 23        |

|              |                                                       |           |
|--------------|-------------------------------------------------------|-----------|
| <b>2.12.</b> | <b>CONTROL AMBIENTAL I TERRENYS CONTAMINATS .....</b> | <b>23</b> |
| <b>2.13.</b> | <b>IDENTIFICACIÓ VOLUNTÀRIA INCENTIVADA .....</b>     | <b>24</b> |
| <b>2.14.</b> | <b>SALUT I RECERCA .....</b>                          | <b>24</b> |
| <b>3.</b>    | <b>CONCLUSIONS .....</b>                              | <b>25</b> |
| <b>4.</b>    | <b>ANNEX .....</b>                                    | <b>27</b> |



## PART 1: ANÀLISI QUANTITATIVA DE LA CONSULTA

### INTRODUCCIÓ

El complex entramat de normativa sectorial que afronta la problemàtica dels materials amb contingut d'amiant (MCA) en el nostre país no permet adoptar la majoria de les mesures que a priori s'haurien de prendre per procedir a l'erradicació de l'amiant a tot el territori de Catalunya. Actualment la normativa existent regula la retirada de l'amiant (de forma voluntària), així com els abocaments on s'ha de dipositar. A més, s'estableixen diverses previsions en l'àmbit de la protecció dels treballadors en normativa estatal de rang reglamentari i en la Llei 31/1995 de prevenció de riscos laborals. Tanmateix aquesta normativa no permet donar resposta a la problemàtica de país que suposa l'existència generalitzada d'amiant.

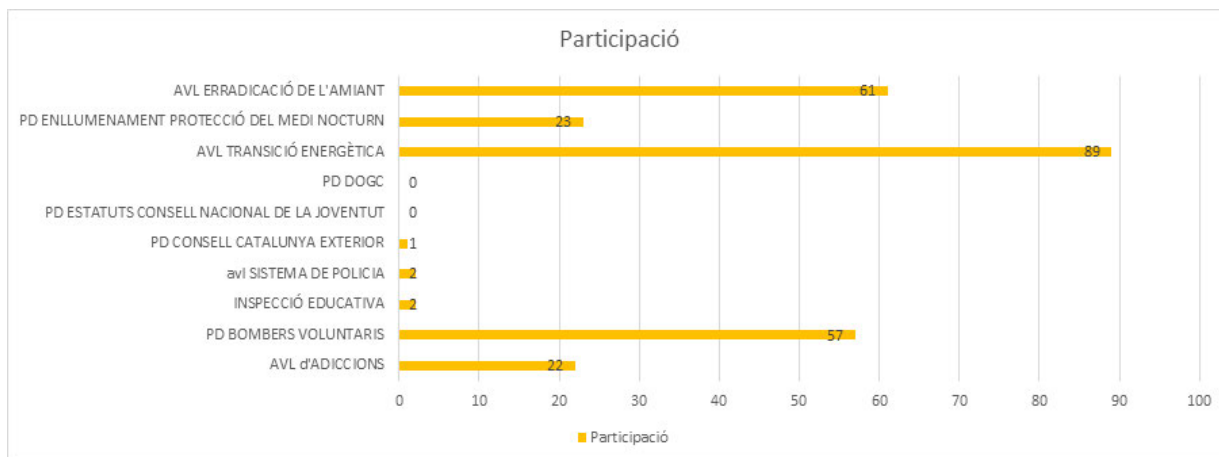
Es considera que per tal de regular amb caràcter general en tot el territori de Catalunya i de forma uniforme en la totalitat de municipis, fixant obligacions tant per a agents públics com a privats i a la ciutadania, l'única eina normativa possible és una norma aprovada pel Parlament de Catalunya.

D'acord amb aquestes consideracions recollides en l'acord de memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei d'erradicació de l'amiant, es va considerar necessari efectuar una consulta pública prèvia a la redacció del projecte de norma per tal de poder atendre les preocupacions i necessitats de la ciutadania i de tots els actors implicats en el moment de redactar la norma, per tal de recollir les opinions i demandes dels ciutadans i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats, als quals es consultarà de manera més específica. La consulta s'ha dirigit a col·legis i associacions representatives dels àmbits professionals implicats, facultats, escoles superiors i tècniques competents en la matèria, entitats ecologistes i associacions sindicals, entitats municipalistes i al conjunt de la ciutadania i entitats que hi estiguin interessades.

El període de consulta ha estat de 8 setmanes, més llarg del que es preveu habitualment, donat que es volia facilitar la informació, reflexió i participació de la ciutadania.

### APORTACIONS REBUDES

Per tal de posar en relleu la importància de la participació en la consulta pública prèvia de l'Avantprojecte de Llei, s'adjunta un quadre comparatiu del volum d'aportacions ciutadanes en relació amb d'altres projectes normatius actius.



Pel que fa als participants de la consulta, aquests han estat tant particulars com associacions, col·legis professionals, empreses o sindicats.

S'han presentat 61 propostes mitjançant el portal Participa de la Generalitat de Catalunya. Hi han participat:

- ACAF SSC (Associació Catalana d'Afectades i Afectats de Fibromiàlgia i d'altres Síndromes de Sensibilització Central (2 propostes)
- Col·legi d'Arquitectes de Catalunya
- Comissió contra l'Amiant de la FAVB
- Associació Catalana de Municipis i Comarques
- Col·legi d'Enginyers/es Obres Públiques i Enginyers/es Civils
- Asociación de Víctimas Afectadas por el Asbesto en Cataluña
- CGT Catalunya
- Asociación de Vecinos de Badia del Vallés
- Ciutadania
  - ArbertMSamiant (6 propostes)
  - Marina (4)
  - Santi (2)
  - César Sánchez (1)
  - RK (7)
  - Manu L. (1)
  - Rebeca (1)
  - Jordi (1)
  - Oscar Maeso Lario (1)
  - Marc H. Pinto (2)
  - Fernando Novella Asensio (1)
  - Maribel B (3)
  - SM Savall (1)
  - Ana Palma Secció de Planificació Ambiental Local (1)

- Josep Ramón (1)
- Maria (1)
- Oscar (1)
- Ana (4)
- Xavier (2)
- Samy (1)
- Ramon Besora Vives (1)
- Josep Escrich (1)
- Fernando Novella Asensio (1)
- Admin (1)
- Jose Luis (1)
- David (1)
- Gabriela Sánchez (1)
- Josep Santamans (1)
- Sara Defez (1)
- Cristina Vallès Orianne (1)
- Teresa Ma Cano Rodríguez (1)

També s'han rebut tres participacions via correu electrònic corresponents a la Reial Acadèmia de Medicina de Catalunya, el sindicat CCOO, i l'empresa AFONTCORK.SL. Totes tres aportacions s'han materialitzat en un o diversos documents adjunts que han estat valorats conjuntament amb la resta a continuació d'aquest document.

## PART 2: ANÀLISI QUALITATIVA DE LA CONSULTA

### 1. RELACIÓ DE LES APORTACIONS EFECTUADES (portal participa)

#### 1.1. Informació a tots els canals que actuen en la retirada

Formació, xerrades, seminaris web, etc., per part de la Generalitat, dirigides a empreses, per explicar el procediment per realitzar una correcta retirada, des que el client es posa en contacte per sol·licitar la retirada, fins que el residu es diposita al gestor autoritzat (pla de treball, comunicació, mostra de fibres, embalatge, transport, gestió dels residus). El mateix adreçat a la ciutadania i també per explicar-los com funcionen les subvencions.

Agilitzar el procés d'aprovació dels plans de treball (PDT) per les empreses.

#### 1.2. Propostes per a la llei d'erradicació de l'amiant

Les autoritats tenen el deure i l'obligació de la retirada de l'amiant per vetllar per la salut pública dels seus ciutadans en tractar-se d'un producte cancerigen de primer ordre que ha matat i està matant a molts treballadors i ciutadans.

L'erradicació de l'amiant ha de ser d'obligat compliment. La seva retirada ha de fer-se de forma segura i acomplint amb totes les normes. Aquesta erradicació ha de ser subvencionada amb recursos públics i privats, i les subvencions han d'incloure la seva substitució.

#### 1.3. L'amiant és un cancerigen de primer nivell

És molt urgent retirar-lo de les escoles i dels seus entorns. És necessari retirar tot l'amiant de forma segura, incloses les conduccions d'aigua.

S'ha de facilitar la gestió de subvencions legals als malalts, així com gestionar revisions mèdiques als afectats.

Es necessiten abocats específics segurs.

#### 1.4. Identificació de tots els espais amb amiant i la seva catalogació

Crear un mapa de tot Catalunya identificant tots els espais d'amiant, el seu estat, quantitat de material, etc. En els plans de desamiantatge, procedir a l'actualització de manera automàtica de l'esmentat mapa, tenint en compte que és possible que tan sols es faci una retirada parcial del material amb amiant.

En funció de l'estat de deteriorament del material amb contingut d'amiant, establir uns criteris tècnics de prioritització per a la seva eliminació.

### 1.5. Facilitats del pla de treball

S'hauria de facilitar la inclusió dels autònoms en el pla específic de treball. Actualment una empresa només pot incloure personal assalariat, i això representa una limitació a l'hora d'executar nous projectes.

### 1.6. Control ambiental

Realitzar controls ambientals posteriors a la retirada d'amiant en zones confinades o amb risc per a la salut per garantir l'accés segur de tercers a la zona.

### 1.7. Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant i recolzament a les víctimes

No tan sols ha de ser una llei per a l'erradicació de l'amiant, sinó també de recolzament a les grans oblidades, les víctimes de l'amiant.

\*S'adjunta proposta.

### 1.8. Proposta d'Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant i reconeixement a les víctimes

S'adjunta la proposta d'Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant i reconeixement a les víctimes.

### 1.9. Estudi previ d'identificació de l'amiant

Per tal d'evitar situacions de risc en enderrocs en indústria o reformes en edificis en general, on pot haver-hi materials amb contingut d'amiant diferents al més conegut fibrociment, és necessària la realització d'un estudi previ detallat amb la identificació correcta de tots els punts on hi ha amiant (no només el fibrociment). Aquest estudi permetrà la seva correcta retirada i evitar una incorrecta manipulació per desconeixement i una exposició a fibres a treballadors i tercers.

### 1.10. Simplificació en els treballs de retirada d'amiant en serveis municipals d'aigües

Atès que els serveis d'aigües potables es veuen sovint amb la necessitat de reparar o retirar conduccions de petits diàmetres d'amiant (uralita) per a la qual cosa disposen del pla de treball corresponent, resulta molt farragós, lent i poc pràctic que s'obligui els operaris a passar per la dutxa portàtil, en un espai amb tres compartiments. L'embossat de roba i terres contaminades juntament amb els petits trossos d'uralita, hauria de ser suficient, alhora que s'acompliria millor amb la normativa.

### 1.11. Per una identificació i retirada responsable de l'amiant

Identificar i classificar els llocs on hi ha amiant, situar-los en un mapa i començar a actuar en la seva erradicació per ordre de degradació i consegüent perill ambiental. A partir d'aquest indicador, iniciar la retirada, que ha de ser realitzada per empreses especialitzades, amb responsabilitat, seguretat i informant a la ciutadania que es pot veure afectada.

#### 1.12. Informar/formar autònoms en la gestió dels materials que contenen amiant (MCA)

En l'àmbit laboral els autònoms són el personal més exposat en feines de reparació de canonades, reformes a domicilis, reparació de maquinària, etc. Per altra banda, no se'ls aplica el RD 396/2006 i tampoc es poden inscriure en el registre d'empreses amb risc d'amiant (RERA). Mentre no es modifica la legislació per a la seva incorporació, s'hauria de formar i informar els autònoms, a través de l'Administració, gremis, associacions, etc. sobre la seva problemàtica concreta i la forma correcta d'actuar.

#### 1.13. Facilitar la gestió de residus MCA

Facilitar, mitjançant els punts verds o abocadors municipals, la gestió de residus d'amiant, sobretot per a petites quantitats. Existeixen pocs punts verds que recullen MCA en l'àmbit particular (per exemple dipòsits) i això fa que acabin abocats de forma il·legal a terrenys o a contenidors de runa.

#### 1.14. Formació/Informació a les empreses

Una de les principals fonts de contaminació d'amiant és per inhalacions desapercebudes de treballadors que no són conscients que treballen amb amiant. Per això, cal conscienciar empreses i els serveis de prevenció de riscos de l'obligatorietat d'identificar la presència d'amiant en les seves instal·lacions per, d'aquesta manera, evitar aquestes exposicions inadvertides i poder fer una correcta coordinació d'activitats empresarials amb empreses externes.

#### 1.15. Consideració de problema mediambiental

La legislació en l'actualitat només tracta l'amiant com un problema laboral, però també és un perill per les seves exposicions ambientals. L'amiant ha de ser tractat també com un problema mediambiental i ser considerat en les polítiques de salut pública. Cal establir un nivell ambiental per sobre del qual no pot estar exposada la població general.

#### 1.16. Propostes de la Plataforma Can Baró

Donar suport a les aportacions fetes pel Grup Tècnic d'amiant del CRL en els apartats de propostes del capítol 5 del document 'Exposició laboral a les fibres d'amiant a Catalunya'.

Així mateix, proposar que:

- a) En relació amb la formació del personal implicat en el tractament amb amiant, s'inclogui el col·lectiu sanitari.
- b) S'inclogui a la llei l'obligatorietat de fer les anàlisis de mostres sòlides, amb microscòpia electrònica.
- c) Les convocatòries d'ajuts per a la retirada i eliminació de l'amiant siguin anuals amb resolució semestral. Sovint quan s'aprova un pressupost s'està fora de termini per sol·licitar l'ajut, per això les convocatòries haurien de ser anuals de resolució semestral. El cost elevat, la por al risc d'una manipulació incorrecta, provoquen el manteniment de materials obsolets potencialment tòxics. Per aquest motiu seria útil publicar material divulgatiu clar i senzill del protocol a aplicar en la retirada amb informació bàsica per al públic: com i què es farà, durada de la feina, qui ho ha de fer, cost, quins ajuts hi ha, etc.

#### 1.17. Seguiment de desamiantatges en primera visita d'obra per pressupostar

Hi ha una gran activitat de treball il·legal en relació amb tasques de desamiantatge. Caldria algun tipus de notificació per part de les empreses registrades en el RERA de les obres que es pressupostaran per tal que, posteriorment, es pugui comprovar la retirada d'aquest amiant de forma legal i segura. Quasi un 30 % de la retirada que realitzen les empreses registrades és d'amiant que ja ha estat manipulat il·legalment. Això permetria notificar al client que la Generalitat ja té un avís i posteriorment seria comprovat.

#### 1.18. Gestió de l'amiant retirat

Caldria que la llei preveïés com cal fer la recollida i el transport de l'amiant retirat, així com quin ha de ser el destí final (abocador, magatzem designat o el que es consideri tècnicament més escaient) donat el seu comportament en el temps i la seva degradació.

#### 1.19. Crear un portal de la gestió de l'amiant: per una gestió fàcil, integrada, eficaç en temps i cost

El portal de la gestió de l'amiant s'ha de dotar d'un servei de:

- a) Comunicació

- b) Control i verificació de tots els elements que configuren la identificació i retirada d'amiant
- c) Metodologia única per a la identificació, retirada, etc.
- d) Protocol d'actuació quan es detecti amiant a la via pública
- e) Xarxa de deixalleries amb gestió dels residus d'amiant al territori
- f) Ajudes a la substitució de l'amiant existent als edificis, instal·lacions, etc.

#### 1.20. Implicació per a la ciutadania (salut)

Cal un estudi rigorós i que sigui difós en els mitjans de comunicació del cost que suposa per a la salut pública la no retirada de l'amiant del nostre entorn. Cal conscienciar dels costos clínics i farmacològics de les afeccions actuals i futures a la població derivades d'aquesta contaminació.

#### 1.21. Facilitació de la retirada d'emergència amb el pla genèric

Caldria adaptar el pla genèric de retirada d'amiant per tal que fos 100% apte en casos de sinistres causats per incendis, explosions, efectes meteorològics, etc. o, en el seu cas, adaptar el procés d'aprovació si el pla genèric no és suficient i cal presentar un pla específic.

#### 1.22. Inspecció Tècnica Edificis (ITE)

La llei hauria d'obligar que, en la Inspecció Tècnica obligatòria que han de passar els edificis (Agència de l'Habitatge de Catalunya), s'hagués d'informar de la presència o no d'amiant. En funció de l'ús de l'edifici (privat/públic/centre escolar/etc.), cal establir la qualificació (important/greu/molt greu) de manera que als usuaris se'ls faci evident aquesta realitat i hagin d'obrar en conseqüència. No pot ser que, com passa en l'actualitat, un arquitecte pugui certificar l'aptitud d'un edifici sense recollir la possible presència d'amiant en aquest.

#### 1.23. Oficina de finestreta única per a temes d'amiant

Per fer front a la problemàtica de l'amiant es requereixen una gran diversitat de coneixements molt específics, ja sigui pels treballs de desamiantatge (retirada d'amiant, tasques en abocadors controlats, protocols d'obra, etc.), per temes relacionats amb la salut (protocols, centres de referència, coneixements en malalties associades a l'amiant, revisions mèdiques, etc.), qüestions legals (malalties laborals provocades per l'amiant, poca formació dels jutges, etc.), entre d'altres. Cal una oficina que sigui la finestreta única que informi, assessori i derivi a l'organisme competent quan un ciutadà té un problema relacionat amb l'amiant.



#### 1.24. Creació de l'Informe de diagnosi d'amiant (com a França) per a les compravendes de propietats

A França, per comprar o vendre una propietat, és necessari fer un informe de diagnosi d'amiant. Aquest informe el fa un professional especialista en amiant i s'hi llisten els materials amb contingut d'amiant de la propietat. L'informe s'afegeix a l'acta de compravenda. Amb aquest sistema el comprador pot estar tranquil en relació amb el fet de si la seva propietat està lliure d'amiant i l'Administració va recollint dades d'amiant en un registre. Aquests informes no tenen cost per a l'Administració.

#### 1.25. Pla de desamiantatge obligatori urgent en llocs vulnerables

Pla per desamiantar les zones vulnerables i els seus voltants, com són: llars d'infants, escoles, centres mèdics, parcs, centres esportius, locals públics (interiors i la part exterior si en tenen), transport públic, etc. Cal establir i notificar públicament quines propietats estan afectades pel pla. Així mateix, cal establir un termini breu (per exemple, 3 anys) i oferir ajudes en forma de subvenció per fer front al cost de desamiantatge. També cal establir el règim de sancions si se supera el termini sense haver realitzat els treballs programats.

#### 1.26. Cens + protecció dels infants (en escoles i parcs infantils) en ser els més vulnerables

Cal realitzar un cens públic (web gencat) i calendaritzar actuacions (com amb vacunes COVID-19) per protegir en primer lloc els més afectats: els infants (escoles i parcs públics) són 5 vegades més vulnerables.

El cens ha d'indicar tots els centres educatius amb amiant (cobertes, pissarres...) i els parcs infantils públics. A Barcelona, el desembre de 2020 s'ha inaugurat un parc infantil al costat d'un edifici amb teulada d'amiant (ex-cines Niza, i és l'únic parc accessible i inclúiu).

S'ha de poder disposar per llei de partides pressupostàries per a la retirada immediata de MCA.

#### 1.27. Gestió de terrenys de l'espai públic que estiguin contaminats amb fragments de fibrociment amb amiant

Cal incloure un apartat en la llei que doni pautes per a la gestió i/o descontaminació de terrenys on es detecti la presència de fragments de fibrociment amb amiant soterrats. Zones com parcs, àrees de jocs, patis d'escoles, etc.

La normativa hauria de determinar els límits de l'actuació (extensió, profunditat), assajos i proves prèvies recomanables per acotar l'abast dels treballs. Així mateix,

hauria de donar instruccions sobre l'execució d'aquest tipus de treballs, que impliquen utilitzar maquinària d'excavació.

#### 1.28. Reactivació econòmica dels polígons industrials

Els PAES (Plans d'Actuació per l'Energia Sostenible) presenten problemes de concessió de llicències ambientals per activitats a causa de les cobertes d'amiant. Es proposa un pla RENOVE del sostre industrial obsolet, renovant les cobertes, per permetre l'entrada d'aquestes naus al mercat i ajudar a estimular l'economia. Es podria realitzar incorporant a la Llei un sistema de finançament adequat destinat a l'erradicació de l'amiant, preveient incentius perquè les empreses i particulars retirin l'amiant (subvencions, deduccions fiscals, etc.).

#### 1.29. Jubilats de Macosa-Alstom afectats per l'amiant

L'amiant està provocant milers de morts i de malalts arreu del món. A Espanya no hi ha cap Llei que contempli aquesta realitat, ans al contrari, sembla que se n'oculti la perillositat. Catalunya hauria d'estar al capdavant fent una Llei que, com va fer el Parlament Europeu, reconegui la perillositat de l'amiant.

#### 1.30. Mesures fiscals (impostos en afectar a la salut pública)

Crear mesures fiscals per a l'erradicació de l'amiant al territori de Catalunya, com poden ser impostos (com es fa amb el tabac) que poden gravar la possessió de propietats amb amiant que afectin a la salut pública. En cas de no portar-se a terme la retirada de l'amiant, aquest impost podria ser més elevat cada any, de tal manera que s'incentivaria aquesta entre els propietaris públics i privats (el cost d'impostos > al cost de la retirada subvencionat). Els diners recaptats amb aquests impostos han de servir per fer el seguiment mèdic d'infants, ciutadania en general i treballadors afectats i altres despeses relacionades.

#### 1.31. Punts concrets a tenir en compte per al debat en la redacció de la Llei d'erradicació de l'amiant a Catalunya

Per a l'elaboració de la Llei d'erradicació de l'amiant a Catalunya s'ha de garantir el compliment d'altres lleis d'àmbit estatal i europeu, així com generar debat i millores en altres lleis catalanes sobre rehabilitació d'edificis, salut laboral, salut pública ambiental i gestió de residus.

S'annexa document.

#### 1.32. Retirades i manipulacions il·legals

Cal que els tècnics higienistes de la Generalitat aixequin actes d'actuacions denunciades o bé quan les vegin directament. Actualment només visiten les actuacions comunicades per la via reglamentària de les empreses legals, i en canvi es passa per alt qualsevol manipulació observada si no es té “ordre expressa”. S’han fet denúncies que no han tingut cap tipus de resposta o inspectors fent visites en obres comunicades quan a poca distància es porten a terme perforacions de façanes de fibrociment.

### 1.33. Renovació al RERA de les empreses actives

A Catalunya potser hi ha més de 600 empreses registrades al RERA (Registre d’empreses amb risc d'amiant) i només en treballen menys d'un centenar. Per a la resta, estar registrades pot servir per implementar licitacions enganyoses, falsa publicitat, accedir a poder realitzar pressupostos, etc. S'ha de demanar fer una renovació periòdica (com el REA, les classificacions empresarials, etc.) i establir un cost de manteniment per a la renovació al registre, que hauria de ser mínim però deixaria fora l'intrusisme. D’aquesta manera es guanyaria en seguretat, qualitat i transparència.

### 1.34. Cens i modificació de la llei per a les escoles noves

És imprescindible un cens de tot el material amb amiant tant dins com al voltant de les escoles. D’altra banda, és també imprescindible revisar els mínims requisits a l’hora de construir una nova escola: s’hauria d’incloure un nou requisit que no permeti l’emplaçament d’una escola prop d’elements amb amiant, per evitar casos com els ocorreguts amb les escoles Gaia, Encants, 30 passos, 9 Graons o l’EBM Leonor Serrano, totes de nova creació i a tocar de teulades d’amiant.

### 1.35. Pla de Barris (zones) de la Generalitat

Cal un pla d'ajuts per zones (barris) promogut per la Generalitat. Hi ha zones concretes, com el cas de Badia del Vallès, on la concentració de fibrociment amb amiant és molt important degut al model de construccions plurifamiliars que l'Estat va executar en unes dècades concretes i que la Generalitat ha mantingut. Cal un pla d'ajuts per tal d'erradicar aquesta greu problemàtica i no limitar-se a esperar a la caducitat dels expedients de protecció oficial o a la degradació dels edificis.

### 1.36. Abocaments descontrolats

Una app de denúncia hauria de permetre reportar dades, fotos i ubicació d’abocaments descontrolats per la ràpida actuació dels organismes públics i la protecció de l’entorn mediambiental. La denúncia requeriria la identificació del denunciant amb certificat.

### 1.37. Manteniment de la xarxa d'aigua i empreses d'aigües

Gairebé la totalitat dels municipis tenen la distribució principal amb canonades d'amiant. Gairebé totes les empreses de manteniment d'aigües estan inscrites al RERA per portar a terme treballs amb amiant. No obstant, la reparació en via pública de canonades amb amiant no la porten a terme treballadors amb la protecció deguda (amb 'buzo' blanc i mascareta).

Així mateix, tots els pobles tenen dipòsits de canonades d'amiant apilades. Com arriben allà? La Generalitat revisa els treballs comunicats d'aquestes empreses? N'hi ha un registre?

### 1.38. Aprovació de Plans de Treball

Les empreses que presentin Plans de Treball han de tenir accés al seguiment del seu estat, així com poder realitzar al moment qualsevol modificació. Cal evitar tenir resolucions negatives simplement perquè falten aclariments bàsics.

### 1.39. Control de la retirada de fibrociment

Cal que l'Administració vetlli *in situ* si s'apliquen els protocols de seguretat en qualsevol manipulació i/o retirada de material amb fibrociment. En aquest sentit, cal fer especial esment a avisar els veïns, marcar el perímetre de seguretat i controlar la bona praxi dels treballs. El pla de treball ha d'anar lligat a aquest control d'algú aliè a l'empresa que porta a terme els treballs de desamiantatge.

### 1.40. Certificació d'amiant zero

De la mateixa manera que la Llei de sòls contaminats obliga a certificar davant notari que els sòls industrials estan lliures de contaminants o que una norma americana obliga les empreses a comprar o vendre finques lliures d'amiant, i, per tant, s'han de descontaminar abans, podria ser raonable per a la descontaminació continuada del sector industrial que s'hagi de certificar lliure d'amiant, fins i tot per a noves activitats, evitant així els riscos laborals posteriors.

### 1.41. Proposta de directrius de la llei

Establir moratòria retirada obligatòria MCA edificis/instal·lacions públics/privats, (p. ex. abans 2025); Obligatorietat d'inventari MCA en edificis/instal·lacions públics/privats abans 2023; Inventari amb classificació de la retirada (urgent-prioritària-programada); Inventari en custòdia de l'Administració i disponible per a consultes per a lloguers d'habitatges, locals, etc.; Inventari a càrrec de professionals RERA.

#### 1.42. Període de Comunicació Voluntària

L'opció 2, "la preferida", es pot complementar amb l'opció 3, si s'obre un període de comunicació voluntària de durada determinada (no gaire extensa, de mesos), en el qual els propietaris o afectats d'un edifici poden comunicar la presència d'amiant per obtenir una bonificació; d'aquesta manera s'incentiva la declaració, no s'ha d'anar tant a la recerca i s'inaugura ràpidament el mapa de zones d'afectació, amb els avantatges que això suposa.

#### 1.43. Verificació d'una retirada d'amiant ben feta

El coneixement de les bones pràctiques a l'hora de retirar amiant de forma segura és molt limitat des del punt de vista de la ciutadania (a nivell general). Es pot establir algun mecanisme de validació, una segona opinió per part d'una empresa externa a l'encarregada de retirar l'amiant, tal com ja es fa en altres sectors (sòls contaminats). D'aquesta manera, se certifica la qualitat del servei realitzat per part d'un agent neutral i serveix de pont entre propietaris o veïns i l'empresa RERA.

#### 1.44. Base de dades accessible i comunicació municipal de retirada d'amiant

La proposta és crear una base de dades de llocs on es faran tasques de retirada d'amiant que sigui accessible a la ciutadania per tal que la població sensible pugui estar informada d'aquestes intervencions. Cal comunicar als ajuntaments aquestes intervencions amb la intenció que en facin difusió a través de les seves xarxes socials, per tal que la població sensible del seu municipi pugui prendre les mesures de protecció que consideri adients.

#### 1.45. Retirades d'amiant: denúncies per mitjà d'una aplicació mòbil

Es fa molt difícil denunciar males praxis durant una retirada d'amiant o un abocament il·legal de fibrociment. Es pot fer més accessible a la ciutadania per mitjà d'una aplicació mòbil on es puguin adjuntar evidències (fotos o vídeos) a més de la localització d'allò que es vol denunciar per, d'aquesta manera, deixar-ho en mans de l'autoritat competent, que d'aquesta manera pot comprovar si li consta que s'estigui realitzant una retirada amb Pla de Treball aprovat d'acord amb les coordenades de la denúncia.

#### 1.46. Informació d'amiant al ciutadà

Es troba a faltar més informació a nivell particular, no només d'empresa, ja que hi ha una gran presència de coberts i petites estructures amb amiant en horts. Caldria millorar la divulgació als particulars a partir dels ajuntaments o consells comarcals així com millorar les facilitats per poder recollir aquest material a nivell particular.

#### 1.47. Retirada de l'amiant

Diagnosticar l'amiant dels edificis, en les seves diferents fases de degradació per poder portar a terme la seva correcta retirada. Proposar als ajuntaments la realització dels protocols necessaris per fer front als problemes que puguin sorgir derivats de la manipulació de l'amiant, la retirada, etc.

#### 1.48. Cens real sobre instal·lacions públiques i privades amb amiant

Només es podrà començar a eliminar el risc a l'exposició de l'amiant quan es pugui comptar amb un cens real i actualitzat sobre els edificis i elements, tant públics com privats, amb presència d'amiant. Aquest cens hauria d'estar connectat amb el registre del cadastre per poder identificar els propietaris i relacionar-lo amb aquests i poder així impulsar i exigir solucions reals i efectives. S'hauria de prioritzar i començar per solucionar el risc d'exposició entre els col·lectius més vulnerables: hospitals i infants.

#### 1.49. Redactar el "Pla Català d'eliminació segura de l'amiant existent a favor de la salut pública i el medi ambient"

Cal fer un pla que permeti obtenir part dels fons necessaris de la UE, creï les condicions necessàries per al sorgiment d'empreses especialitzades per retirar MCA, contempli un sistema públic de gestió dels residus, garanteixi la traçabilitat fins a la deposició o inertització final, inclogui la formació especial per a treballadors, etc. El pla ha d'estar alineat amb els objectius del Consell i el Parlament Europeu a favor del Medi Ambient, la digitalització i la resiliència d'Europa en un espai post-COVID (RRF).

#### 1.50. Creació d'un directori d'empreses homologades per al desamiantatge segur

Crear un directori públic d'empreses habilitades i reconegudes per a la retirada segura de MCA, accessible i consultable per la ciutadania, amb diferents opcions de filtres (per municipis, etc.), segons necessitats de cerca, gestionat i organitzat per l'Administració pública, però sotmès a un règim estricte d'altres i baixes sobre la base de la seriositat i responsabilitats de cada empresa. La retirada, tractament, deposició o inertització final dels MCA pot suposar un jaciment d'ocupació.

#### 1.51. Exempció d'impostos municipals per costejar les despeses del desamiantatge

Reducció d'impostos municipals (IBI, etc.) durant 3 o més anys fins a assolir el 100% de la despesa derivada dels treballs de desamiantatge.

#### 1.52. Creació d'una APP pública per geolocalitzar el material amb amiant a Catalunya

Desenvolupar una aplicació gratuïta, per Android i iOS, que permeti geolocalitzar els diferents tipus de MCA que es puguin detectar a tot Catalunya, indicar les instal·lacions i els equipaments especialment sensibles (escoles, hospitals, etc.), en la qual es pugui fer una qualificació aproximada de l'estat de l'amiant observat ("trencat", "aparentment sencer", "degradat", "no se sap", etc.) i que, finalment, permeti fer, de manera ràpida i a baix cost, un mapa català dels MCA.

#### 1.53. Desamiantatge prioritari als centres educatius de Catalunya

Acció prioritària en les escoles, tant públiques com privades, i en els seus entorns immediats per eliminar els materials que contenen amiant (MCA) amb independència de l'origen de la substància perillosa, per evitar l'exposició dels alumnes a l'amiant, atès que per la seva curta edat els fa ser especialment vulnerables. Aquestes accions de desamiantatge s'han de fer prioritàriament en aquells centres educatius situats en zones més afectades per la pol·lució atmosfèrica.

#### 1.54. Copiar Polònia, el cas d'èxit europeu

(Resum cas polonès: <https://www.gov.pl/attachment/62649442-0006-4f22-8c79-ac5173b74e14>)

Polònia va establir un calendari prioritzat i un pla de finançament públic de subvencions que els ha permès eliminar 1 milió de tones d'amiant fins al 2008 i que en preveu l'eliminació total el 2028. Es va crear un cens, un calendari de fites d'eliminació prioritària (2003-2008), es va dotar d'un pressupost de subvencions a propietaris (fins al 50% de l'import), van fer un programa de qualificació de servidors públics sobre l'amiant (repetit cada 2-3 anys), i un gran pressupost d'investigació en destrucció d'amiant.

#### 1.55. Informació a administradors de finques i similars

A les comunitats de veïns hi ha una gran desinformació sobre l'amiant i es pot fer molta feina en aquest àmbit a través dels professionals de l'administració de finques. Cal tenir en compte que aquests professionals moltes vegades tenen un important poder d'influència per decidir qui farà els treballs a les comunitats de veïns. Caldria fer una campanya d'informació a través dels seus col·legis. També podria ser interessant que constés en les actes de les reunions les decisions que motiven l'adjudicació de feines de desamiantatge.

#### 1.56. Aportacions a la consulta pública de l'Avantprojecte de Llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya

Atesa la limitació de caràcters s'entra un document amb comentaris, com a fitxer adjunt.

#### 1.57. Formació per als desamiantadors

Un dels aspectes que es podria millorar en la formació dels treballadors que fan la retirada de MCA, és unificar i particularitzar la formació que han de rebre. Un curs de “Treballs de demolició i rehabilitació”, avalat per a FLC i segons l'art. 13 del RD 396/06, amb continguts mínims, impartit per un TS en PRL, amb l'esp. d'HI, però sense durada, ni periodicitat. La proposta seria instar a la FLC que en fes un d'específic per a desamiantadors, que ja adequés els seus continguts a l'art. 13 de RD 396/06.

#### 1.58. Propostes de la Comissió contra l'Amiant de la FAVB

Atesa la limitació de caràcters, s'entra un document amb les observacions de la Comissió Contra l'Amiant de la FAVB que sobrepassen els 25.000 caràcters i donen resposta als nou apartats de la consulta:

<https://docs.google.com/document/d/1kQe2FuzsDcAV1AlUOM85mj8FI7egGv087QYm5iGHmGo/edit?usp=sharing>

#### 1.59. Aportacions de l'ACM

S'adjunten les aportacions de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques a la consulta pública prèvia de l'Avantprojecte de Llei d'erradicació de l'amiant.

#### 1.60. No és una opció "no fer res" o mantenir la situació actual

La passivitat vers aquest problema és inacceptable. Una societat madura i responsable no s'ho pot permetre. Genera patiment, malalties i mort: augment de la despesa per baixes laborals a conseqüència de les malalties relacionades directament o indirecta per l'exposició a l'amiant, una major despesa en pensions per incapacitats per malalties greus o molt greus, com l'asbestosi, el càncer de pulmó o el mesotelioma pleural, i, en definitiva, més sofriment entre les persones afectades, familiars i amics.



## **2. VALORACIÓ DE LES APORTACIONS**

Es valora molt positivament l'elevada participació en la consulta pública així com la seva qualitat. Vista l'extensió d'algunes observacions i que en molts casos es recullen reflexions generals més que constatacions o propostes concretes, s'ha decidit sintetitzar les propostes, agrupar-les per temàtica i respondre de forma conjunta.

Pel que fa a la resta d'aportacions presentades per la ciutadania i que no han estat exposades en aquest document en considerar-se que no s'adeqüen o no són procedents en relació amb la implementació dels continguts que ha de tenir el projecte, s'agraeixen en la mesura que han estat efectuades en un tràmit de participació general com és la consulta pública prèvia, de gran interès per a l'Administració de la Generalitat.

### **2.1. FORMACIÓ**

Es realitzen diverses propostes en relació amb la necessària formació de diferents professionals. Així es fa constar, per més de 10 participants, la urgència de regular la formació dels professionals mitjançant un pla de formació del personal tècnic que haurà de portar a terme les tasques d'identificació, avaluació, i/o eliminació i, sobretot, dels autònoms, així com també del personal sanitari. Igualment, es proposa acreditar entitats formadores en amiant, amb personal formador i continguts formatius, teòrics i pràctics, de qualitat. Aquestes propostes es valoren molt positivament.

### **2.2. INFORMACIÓ**

Diverses persones i entitats posen èmfasi en la manca d'informació actual sobre els efectes de l'amiant sobre la salut de les persones i el medi ambient. Es considera molt important sensibilitzar la ciutadania, especialment en l'àmbit de les comunitats i associacions de veïns, donat que s'ha detectat que encara es fan moltes retirades i activitats en aquests entorns sense la participació d'empreses especialitzades i valorant únicament el cost. Les campanyes informatives i de sensibilització són un element d'interès primordial per incorporar en la planificació corresponent de les actuacions de retirada de l'amiant. En relació amb aquest àmbit ja s'ha desenvolupat una pàgina web que vol ser un primer pas en aquesta direcció.

### **2.3. CENS I LOCALITZACIÓ**

Moltes de les propostes, fetes tant a títol individual com d'associacions o col·legis professionals, fan referència a la necessitat de localitzar l'amiant, censar-lo, així com establir criteris de prioritització a l'hora de retirar-lo. Es proposa que el cens sigui digital, de manera que permeti una actualització contínua, no solament per part de les

administracions sinó també dels professionals que realitzen els diferents informes d'identificació i diagnosi. El cens és una de les peces clau del projecte i de la seva implementació i, si bé ja s'hi està treballant, es valoren molt positivament les aportacions que li donen un enfocament més col·laboratiu, transparent i que es nodreix de les possibilitats que les noves tecnologies aporten actualment.

#### **2.4. OBRES I ENDERROCS EN HABITATGES, INSTAL·LACIONS**

Diverses aportacions fan referència a la necessitat que s'estableixi algun tipus d'inspecció tècnica d'amiant (ITA) per a edificis, construccions i vehicles (vehicles anteriors al 2002), expedit per professionals formats en el reconeixement d'amiant. També es proposa que aquesta inspecció incorpori els resultats dels informes de diagnosi de les propietats amb ús d'atenció al públic o llocs de feina o assimilables que formin part de l'edifici. Es proposa que en tot cas aquest certificat sigui obligatori.

En aquesta mateixa línia, es proposa copiar el model francès relatiu a l'informe sobre l'amiant, que és obligatori per a la compravenda de pisos, i incorporar també un certificat tipus "amiant".

Cadascuna de les propostes formulades seran estudiades per determinar en quina mesura poden ser incorporades al nostre ordenament jurídic, per bé que es consideren molt interessants i útils.

#### **2.5. CANONADES I CONDUCCIONS**

Es posa de manifest la necessitat de revisar tot el sistema de canonades i conduccions de Catalunya. Aquesta qüestió ja s'està estudiant donat que, en general, totes les canonades i dipòsits d'aigua instal·lats abans de l'any 2001 són amb molta probabilitat de fibrociment.

#### **2.6. APP/ FINESTRETA**

Dues propostes innovadores són les relatives a establir una estructura administrativa unificada que centralitzi la totalitat de qüestions relatives a la retirada de l'amiant, així com dels problemes de salut i mediambientals causats per aquest. Es considera interessant i es procedirà a estudiar la forma d'implementar-ho, així com valorar si ha de constar en una norma de rang legal, o és quelcom que podria crear-se sense necessitat d'aquesta cobertura.

Per altra banda, es proposa la creació d'una aplicació mòbil amb diferents funcionalitats: informació, localització, denúncia, etc. També es considera que aquesta proposta podria ser molt útil així com facilitar la informació de la ciutadania d'un ampli espectre de qüestions relacionades amb l'amiant. Com en el cas de la finestra unificada, caldria valorar si cal o no cobertura legal.

## **2.7. MILLORA DEL REGISTRE D'EMPRESES AMB RISC PER AMIANT (RERA)**

És una preocupació de col·lectius professionals, col·legis i sindicats afrontar una millora del sistema previst en el registre RERA. Es posa de manifest la necessitat de renovar les classificacions i inscripcions del RERA, i classificar les empreses inscrites que en els darrers anys no hagin activat cap pla de treball, com “Altes passives”. També es planteja la urgència d'abordar la situació de les persones treballadores per compte propi, per tal d'incloure-les al RERA, per a major control i seguretat en les operacions que executin en presència d'amiant per a terceres persones, per al medi ambient, però també en protecció de la seva pròpia salut.

Igualment es proposa incorporar a la informació pública del RERA dades en relació amb la tipologia dels plans de treball amb amiant aprovats per a cada empresa, data d'inscripció, autorització i de l'última activitat, per tal de facilitar als ciutadans, l'accés a una millor informació. Finalment, s'emfatitza el requeriment que les empreses que realitzin inspeccions i inscrites en el RERA, hagin de ser operadors qualificats i que comptin amb certificació de la norma UNE 171370-1:2014.

Tot i l'interès de les propostes, cal considerar que el RERA és un registre estatal, i, per tant, una llei catalana no pot efectuar-ne modificacions. Tanmateix, es valora la proposta com una necessitat que cal abordar des de l'àmbit competencial propi i trobar una solució, d'acord amb les aportacions formulades.

## **2.8. SUBVENCIONS**

La necessitat de preveure ajuts i subvencions és recurrent tant de forma principal com accessòria en les aportacions de la consulta pública prèvia. Es considera essencial dotar de les línies de subvenció necessàries per donar la cobertura a l'erradicació de l'amiant al territori de Catalunya, però es valora també la participació publico-privada per afrontar aquest repte.

## **2.9. IMPOSTOS**

Algunes aportacions, coneixedores de les necessitats pressupostàries per afrontar la tasca d'erradicació de l'amiant, proposen o la creació d'un impost específic d'amiant per als propietaris d'infraestructures amb amiant que no el retirin o la reducció d'impostos o taxes ja existents per animar la retirada als particulars.

Es valora com a necessari un estudi detallat de les possibilitats de preveure reduccions i/o exempcions en tributs ja existents per facilitar la retirada de l'amiant pels particulars i per les empreses, d'acord amb el marc normatiu vigent.

## **2.10. ABOCADORS I RESIDUS**

Diverses aportacions fan referència a la necessitat de nous abocadors per una banda, mentre que d'altres propugnen la necessària inertització de l'amiant i la tendència a la reducció d'abocadors de residus perillosos.

L'amiant es classifica com a residu perillós i, per tant, se li aplica la normativa sectorial relacionada amb aquesta tipologia de residus. La creació de nous abocadors implica un estudi detallat en l'àmbit urbanístic i mediambiental, sense defugir altres factors i valorar en àmbit internacional quines són les alternatives a la deposició en el tractament final. La correcta gestió dels residus d'amiant i el potencial perill rau essencialment en la seva manipulació en l'origen i no el transport i posterior gestió a càrrec d'empreses autoritzades. Per tant, el control de les llicències d'obres i projectes és un element clau per incidir en la futura i correcta gestió dels residus d'amiant.

Finalment, és important ressaltar, donant resposta a algunes aportacions, que pel que fa a la gestió de residus, la normativa específica d'àmbit europeu, estatal i català preveu la traçabilitat sobre la documentació de residus.

## **2.11. PLA DE TREBALL**

Es posa de manifest en algunes aportacions la preocupació pels plans de treball, tant per la manca d'inclusió dels autònoms en el pla específic de treball, com per la impossibilitat de fer-ne un seguiment.

Des de finals del 2019, la tramitació electrònica permet fer el seguiment de l'estat de l'expedient. És un procediment administratiu, amb els seus terminis, informes preceptius, etc. El problema de les resolucions negatives és que els plans no compleixen els requisits tècnics mínims, i es considera que aquest és un aspecte que caldria millorar.

Pel que fa a la qüestió relativa als autònoms, cal prendre en consideració que la normativa actual no ho permet, i, per tant, cal dur a terme una anàlisi detallada de les possibilitats en el marc de la normativa catalana de donar solució a aquesta problemàtica.

## **2.12. CONTROL AMBIENTAL I TERRENYS CONTAMINATS**

Es proposa l'establiment de criteris de gestió de terrenys de l'espai públic que estiguin contaminats amb fragments de fibrociment amb amiant. Si bé existeix normativa específica sobre sòls contaminats i un inventari de sòls contaminats (les administracions involucrades són l'Agència de Residus de Catalunya i l'Agència Catalana de l'Aigua), es valora molt positivament aquesta proposta, i s'estudiarà si la llei pot completar els criteris i pautes ja existents.

Juntament amb aquesta proposta concreta, s'aborda la necessitat de donar un tractament a l'erradicació de l'amiant no solament des del punt de vista de salut laboral

i protecció dels treballadors, sinó també de la protecció mediambiental. Es considera encertada la reflexió, i es té molt interès en que sigui atesa.

### **2.13. IDENTIFICACIÓ VOLUNTÀRIA INCENTIVADA**

Es proposa que, juntament amb l'opció d'aprovar una norma de rang legal per solucionar els problemes que es plantegen en la consulta, s'opti també per incentivar la identificació voluntària de l'amiant en els edificis i altres infraestructures. A això fa referència l'opció d'obrir un període de comunicació voluntària de durada determinada que permetés als propietaris o afectats per la presència d'amiant en un edifici comunicar-ne la presència i d'aquesta forma facilitar obtenir algun tipus de benefici fiscal o ajut. Es considera que aquesta proposta efectivament afavoriria la transparència, la col·laboració ciutadana –Administració i permetria avançar ràpidament en l'elaboració del cens.

### **2.14. SALUT I RECERCA**

Si bé es plantegen diverses propostes per ampliar la planificació en l'àmbit sanitari, CCOO proposa de forma específica establir sistemes específics de coordinació entre els metges i metgesses de la sanitat pública i les unitats de salut laboral (USL) per a la determinació del possible origen laboral de la malaltia, coordinant amb l'autoritat laboral i la ITC mecanismes per a la determinació de la contingència com a malaltia professional. Igualment es proposa augmentar la coordinació efectiva entre el Departament de Salut i el de Treball, Afers Socials i Famílies per lluitar contra la infranotificació d'aquestes malalties professionals. Es proposa crear, dins del Servei Català de Salut, un centre públic de referència de patologies per exposició a l'amiant a Catalunya. I finalment, destinar finançament en el marc dels pressupostos de la Generalitat, per reforçar la recerca sobre l'amiant, tant pel que fa a la recerca sanitària, bàsica i aplicada (incloent assajos clínics sobre tractaments mèdics), com pel que fa a la recerca mediambiental (millorar la identificació de sòls o espais contaminats, procediments per a la inertització, millora del tractament de residus, etc.), així com pel que fa a la recerca sobre les conseqüències psicosocials de les víctimes de l'amiant.

La voluntat d'elaborar i aprovar una llei sobre l'erradicació de l'amiant es fonamenta en la preservació de la salut de les persones en totes les seves vessants; per aquest motiu, s'analitzaran amb detall totes les propostes formulades, per tal de determinar-ne la viabilitat.

### 3. CONCLUSIONS

De les aportacions efectuades durant el tràmit de consulta pública prèvia es desprèn una demanda clara perquè es doni solució al problema de l'amiant a Catalunya. Tal i com s'ha exposat en els diferents apartats d'aquesta memòria, s'han efectuat aportacions molt interessants, innovadores i que seran tingudes en consideració. En tot cas, les conclusions es refereixen a la totalitat d'idees que s'han abstret de les aportacions, que serviran per guiar el desenvolupament de l'Avantprojecte de Llei d'erradicació de l'amiant.

En primer lloc, es palesa la necessitat que la norma que ara es projecta se centri en diferents aspectes: salut de les persones, identificació, formació, retirada segura i finançament.

Protegir la salut de la població general així com protegir i millorar la salut dels treballadors exposats i postexposats es configura com un dels eixos principals sobre el qual pivota l'elaboració de la norma. S'estima convenient referir en el projecte la millora en la formació continuada dels professionals sanitaris, així com el coneixement sobre les eines de detecció precoç i de tractament. Es valoren positivament les aportacions relatives a augmentar els recursos en investigació sobre els riscos per a la salut de l'amiant i sobre els valors de referència d'exposició per a la població general.

La detecció i localització dels MCA es configura com a essencial per tal de dur a terme les altres accions i acomplir l'objectiu principal. Això inclou disposar d'un inventari de les infraestructures a Catalunya; elaborar un sistema integral de gestió del cens i valorar un sistema de transmissió de dades així com d'interoperabilitat per tal de facilitar-ne la consulta i l'actualització. Efectivament es considera convenient aprofitar les eines tecnològiques ja existents per dotar el cens d'informació actualitzada, com seria per exemple un SIG (sistema informació GEO referenciat).

La formació es presenta per tots els participants com una eina clau tant per afrontar el problema present com per al futur. En aquest sentit, es requereix capacitar tot el personal implicat en les tasques d'erradicació de l'amiant, i per tant, a més d'identificar-lo, serà indispensable dissenyar la formació necessària per a cada un dels col·lectius definint els coneixements que es requereixen en cada cas segons l'activitat desenvolupada, els riscos de realitzar incorrectament l'activitat i de les mesures de prevenció i protecció que requereix cada col·lectiu. De la mateixa manera, es desprèn de diverses aportacions la importància d'establir un marc de col·laboració amb els col·legis professionals relacionats amb la construcció, l'enginyeria, l'arquitectura, la seguretat i la salut laboral.

La preocupació per la necessària informació i transparència ha quedat palesa en la participació. Així, s'estima adequat posar èmfasi en la divulgació i difusió, de forma que

es faciliti a la ciutadania informació veraç, així com crear eines que permetin una certa interacció, com una APP o bé una “finestreta única”. La sensibilització dels ciutadans, treballadors i agents és imprescindible. No obstant, aquesta proposta no necessita cobertura legal, però podrà ser tinguda en compte en les actuacions a dur a terme en l'erradicació de l'amiant i en el Pla Nacional d'Erradicació de l'Amiant.

La retirada responsable dels MCA comporta alhora examinar altres aspectes a incloure en el projecte normatiu, com millorar els procediments i les mesures preventives en la manipulació dels MCA; establir els requisits per a la retirada de petites quantitats de MCA pels particulars; potenciar i difondre bones pràctiques en la realització dels treballs de retirada de MCA. Igualment s'estima imprescindible fixar la planificació temporal de la retirada de l'amiant així com establir els criteris de prioritització en la retirada. En estreta relació amb la retirada, es fa front a la problemàtica de les empreses que la duen a terme i, en aquest sentit, es valora necessari obrir un diàleg amb associacions d'autònoms i empreses per identificar les necessitats, així com dur a terme un estudi aprofundit sobre com reformular el RERA i transformar-lo en un sistema d'acreditació de la qualificació de les empreses per realitzar treballs amb amiant, incloent també un procediment per a l'homologació de treballadors autònoms.

Pel que fa al tractament dels residus, podem concloure que cal dimensionar adequadament les diferents fases de recollida, emmagatzematge, recollida i transport, així com dels gestors autoritzats per rebre els residus d'amiant. Es fa palès que existeix un dipòsit controlat per a residus perillosos amb capacitat suficient de tractament; tanmateix es proposa potenciar la xarxa de deixalleries d'àmbit comarcal existent, per transferir els residus d'amiant en petites quantitats i de procedència domiciliària.

Igualment, en matèria de residus es planteja, en diverses aportacions, la necessitat d'incloure sancions en cas d'incompliment, i, si bé la llei de residus ja preveu un règim sancionador per mala praxi en la seva gestió, es valora contemplar un règim sancionador específic per a l'amiant en el projecte normatiu.

Finalment, cal referir-se al finançament tant des d'un punt de vista públic com privat. S'exposen diferents opcions que plantegen des d'ajuts públics, a exempcions fiscals, bonificacions o reduccions en llicències o altres tributs locals o autonòmics. En tot cas, s'entén necessari determinar quins seran els costos vinculats a l'erradicació de l'amiant a Catalunya, tant els relatius a les avaluacions, com a les pròpies actuacions de retirada i inertització. A més, doncs, de mantenir les línies de finançament existents (Agència de l'Habitatge de Catalunya i Agència Catalana de Residus) mentre es dimensionen les necessitats de recursos necessaris, caldrà cercar noves línies de finançament i plantejar la col·laboració público-privada.

#### **4. ANNEX**

S'incorporen en l'annex els documents que s'han adjuntat a les propostes formulades en el tràmit de consulta pública prèvia de l'avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant de Catalunya via el portal participa, així com d'aquells documents tramesos via correu electrònic.



**Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.**

COMENTARIS A LA CONSULTA.- La consulta té per objecte recollir les opinions, demandes, preocupacions, necessitats, etc. de la ciutadania i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats per poder regular, amb caràcter general i de forma uniforme en tot el territori, l'erradicació de l'amiant per tal de salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a aquest material.

Objectiu de la consulta: conèixer propostes per:

1. Salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a l'amiant.
2. Garantir la seguretat dels treballadors i treballadores.
3. Retirar de forma segura els materials que contenen amiant (MCA) presents a Catalunya.
4. Garantir als diversos agents implicats i a la població en general un coneixement adequat sobre les característiques de l'amiant i els seus efectes sobre la salut.

Preguntes per orientar les aportacions

- 1. Considereu que s'ha descrit adequadament el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat?**
  - Es considera ben plantejat el problema
- 2. Creieu necessària una llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya? S'haurien de preveure altres objectius diferents?**
  - Es considera que aquesta llei es absolutament necessària i que d'ella n'ha de derivar un reglament tècnic d'aplicació
  - Cal que el compromís de l'Administració per a la retirada d'amiant de les edificacions sigui clar i ben explicitat. Per tant, el document ha d'ésser realista i sense dobles interpretacions. Les exposicions de motius de qualsevol reglamentació, també s'haurien de recollir a l'articulat.
  - De la mateixa manera, si es vol ser ambiciós, cal que els textos reglamentaris reflecteixin – claredat, suport tècnic i econòmic, terminis i prioritats ben establertes i sancions ben definides-.
  - La normativa existent, esta centrada i focalitzada en les relacions laborals i els residus, cal superar aquests camps i ampliar-ne l'abast a la salut i el medi ambient -que afecta a tots els ciutadans-.
- 3. Quins obstacles o limitants s'haurien de preveure per a una llei per a l'erradicació de l'amiant?**
  - Cal un compromís de l'Administració, més enllà dels requeriments de transposició reglamentària
  - Cal fer conèixer al conjunt de la societat l'abast del problema i les implicacions en la salut individual, col·lectiva i del medi ambient, sense crear alarma social i amb total transparència per tal de sensibilitzar i fer partícip a la societat.
  - Informar i implicar sectors o gremis concrets: gremi de constructors, col·legis professionals, sectors agrícola i industrial, entitats veïnals, administradors de finques...
  - Necessitat de formació especialitzada a tots els nivells: arquitectura, enginyeria, administració, promotors, contractistes, gestors de residus -punts verds i abocadors-, treballadors, etc.-
  - Definició de les responsabilitats dels que intervenen en el procés, a tots els nivells -propietaris, tècnics i administració.
  - Millorar i ampliar els requeriments, procediments i controls a les empreses inscrites al RERA
  - Clarificar els processos de retirada d'amiant, especificant quan i com cal intervenir en funció de l'estat dels materials que contenen amiant.

- Necessitat d'establir un programa per a la retirada amb etapes i terminis ben establerts.
- Garantir que hi hagi gestors dels residus d'amiant de forma homogènia a tot el territori per facilitar-ne la gestió i no generar costos desproporcionats de transport.

**4. Cal considerar altres alternatives a les proposades? Hi ha efectes de les alternatives esmentades que no s'hagin tingut en compte i que siguin rellevants?**

- Es proposa la possibilitat d'establir diferents graus i terminis d'intervenció en funció de l'estat, ús i característiques (friabilitat) del material amb amiant.
- Caracteritzar els elements constructius que es volen mantenir i que son susceptibles de portar a confusions (per si conté o no amiant). Per tant es proposa caracteritzar només l'element dubtós o que es vol mantenir. (El material no caracteritzat o sense justificació es retira com si contingués amiant. Permetrà no col·lapsar els laboratoris d'assaig i reduir els costos.)

**5. Creieu que una llei d'aquestes característiques ha d'establir obligacions en relació a la identificació i la retirada dels materials amb contingut d'amiant, tant a nivell públic com privat?**

- Sí, i paral·lelament a la seva implantació, o formant part de la mateixa reglamentació, caldria l'elaboració per part de l'Administració d'un llistat exhaustiu d'elements constructius susceptibles de contenir amiant, relacionant-los amb el període de la seva utilització més generalitzada. Cal anar més enllà de les cobertes, dels baixants i dels flocatges d'aïllament
- S'estima molt important la localització i cens de construccions amb amiant.
- Fora bona la implantació d'un document específic per a habitatges i per a altres usos d'edificació per tal de facilitar la localització d'elements constructius amb amiant. Aquest podria ser un instrument importantíssim per quantificar els elements constructius amb amiant.
- Paral·lelament, a imatge del que passa a altres països de l'entorn -França, p.e.-, es podria crear un certificat per a les compra/ventes i lloguers, on s'informés al compradors i usuaris de la presència, o no, d'amiant per tal de que el ciutadà pogués conèixer les obligacions que se'n deriven.
- Caldria reforçar la informació sobre la presència d'amiant en la sol·licitud de qualsevol tipus de permís d'obres de reforma/rehabilitació.

**6. Creieu que l'amiant està ben tractat a les polítiques de salut pública, de medi ambient i en matèria laboral a Catalunya ?**

- Els riscos de caràcter laboral estan ben tractats en la normativa actual, però sembla que els que vetllen per la Salut Pública i el Medi Ambient no estan tractats de la mateixa manera.
- Tot i això els procediments per forçar la retirada o aprovar els plans de treball, no son clars: (la funcionalitat o l'ús del element a retirar, no està ben definida), això, ha motivat l'aparició de tècniques d'encapsulament que només allarguen i dificulten la resolució del problema.
- A nivell de Salut Pública cal eliminar l'amiant amb protocols que no només vetllin per la seguretat dels treballadors, sinó que evitin la proliferació de partícules a l'ambient i que en funció de la durada del programa, limitin la emissió de fibres fins que es proposi la seva retirada.
- Les operacions de retirada i disposició de l'amiant en instal·lacions autoritzades, han de garantir la traçabilitat, amb la mínima burocràcia i amb l'excel·lència de la seva gestió.

**7. Creieu convenient crear mesures fiscals relacionades amb l'erradicació de l'amiant al territori de Catalunya que suposin beneficis en cas de compliment o imposin sancions davant de l'incompliment de les obligacions imposades legalment? Si és així, us agradaria fer alguna proposta concreta?**

- Es podria estudiar l'exempció de taxes municipals, tot i que això implica necessàriament una compensació als Ajuntaments
- S'hauria d'establir un règim sancionador i aquest ha de determinar els defectes per categories segons el grau de gravetat de l'incompliment o repercussió de les accions u omissions realitzades.

**8. Quines actuacions creieu que cal impulsar per a aconseguir la implicació de la ciutadania, dels poders públics i de la resta d'actors, en la implantació d'una llei com aquesta?**

- Campanya informativa a la totalitat de la ciutadania per crear la consciència pública de la realitat de l'amiant com element de risc per a la salut de la població i per al Medi Ambient. Posant en consideració el paper dels tècnics especialitzats alhora de realitzar el procediment adequat.
- Habilitar oficines o números de telèfon específics per resoldre dubtes o fer consultes envers l'amiant davant les inquietuds ciutadanes sobre com gestionar correctament la presència de MCA.
- Donar exemple amb la retirada de productes amb amiant dels edificis i equipaments de titularitat de l'administració de la Generalitat i fer-ne difusió (escoles, instituts, CAP, Hospitals, etc.)

**9. Què es pot fer per a promoure la retirada de forma segura dels materials que contenen amiant (MCA) existents a Catalunya?**

- Si la voluntat i l'aposta és la retirada de l'amiant de les edificacions abans del 2032, cal actuar de manera ferma i decidida, per tant, al nostre entendre, cal incentivar i donar suport econòmic a aquestes accions mitjançant ajuts i subvencions directes.
- Cal un suport econòmic per a:
  - la retirada dels elements que continguin amiant
  - la substitució dels elements que continguin amiant per uns de nous.
- les entitats, escoles, col·legis professionals i altres, en la implantació de programes formatius i altres instruments que ajudin tant al coneixement dels riscos com a la millora de les solucions tècniques per la retirada i substitució dels elements que contenen amiant.
- Cal establir programes específics de suport i ajudes per construccions agrícoles i industrials
- Cal programar les actuacions per edificis i instal·lacions en desús o en estat d'abandonament i deterior
- Cal establir programes específics per al desamiantat de sols industrials.

25 de gener de 2020

Col·legi d'Arquitectes de Catalunya

# **Anteproyecto de ley de erradicación del amianto y apoyo a las víctimas**

Un sistema eficaz y justo para la detección activa y precoz de las enfermedades provocadas por el amianto, y del reconocimiento directo de la condición y derechos que deben otorgarse a las personas afectadas por estas enfermedades, entre los que se deberán incluir:

- a) Instituir un Fondo de Indemnización para las víctimas del amianto y familiares (FIVA).
- b) Una adecuada vigilancia y atención médica.
- c) Modificación y ampliación del cuadro de enfermedades profesionales.
- d) Coeficientes reductores jubilación en el ámbito laboral.
- e) Imprescriptibilidad de la responsabilidad empresarial.

- Reconocimiento institucional a la memoria de las víctimas del amianto y asistencia, ayuda y acompañamiento social para las personas afectadas por el amianto y sus familiares.
- Desarrollar proyectos de inversión en la investigación científica pública y privada para obtener métodos de diagnóstico precoz de los cánceres del amianto, particularmente del mesotelioma, y lograr avances significativos en el tratamiento de las personas afectadas y especialmente en el campo de la inmunoterapia.
- Adecuación del Registro de Empresa con Riesgo por Amianto (RERA):
  - RERA a través de un sistema único y accesible de inscripción obligatoria y de oficio de todas las empresas o actividades en las que ha existido exposición al amianto, antes o después de la prohibición.
  - Regulación específica para la evaluación, autorización y control (incluidas la determinación de incompatibilidades o reglas de independencia entre actividades) de las entidades especializadas incluidas en el RERA para la 1) la identificación y evaluación del amianto presente en edificios, tierras, infraestructuras, instalaciones industriales, 2) la retirada de materiales con amianto 3) la gestión, depósito y eliminación de los residuos con amianto, incluyendo tierras contaminadas.
- Actualización y normalización de valores límites de exposición (laboral, medioambiental y salud pública) y de las técnicas de detección y muestreo del amianto tanto en aire como en superficies, tierras y aguas, y de los procesos y técnicas analíticas en laboratorios.
- Un censo único del amianto instalado en sus diferentes aplicaciones y contextos en edificios, infraestructuras, instalaciones, vertidos y vertederos en todo el territorio.
- Establecimiento de los periodos de vida útil de materiales o aplicaciones con amianto, y de obligaciones y protocolos para la evaluación y monitorización del riesgo, mientras tanto se procede a su eliminación.
- Plan de erradicación segura del amianto, que comprenda tanto el asbesto instalado como los residuos controlados o no controlados, así como suelos contaminados: con prioridades y fases de actuación, iniciando la erradicación en colegios, polideportivos y entornos con presencia de niños, debido a su especial sensibilidad al amianto; y continuando por hospitales, edificios e instalaciones públicas e infraestructuras de transporte.
- Plan estatal de gestión y control de residuos con amianto, que incluya la destrucción segura de las fibras utilizando las mejores técnicas disponibles, para su conversión en residuos no peligrosos y su posible valorización. Eliminación progresiva de su almacenamiento en vertederos, tras la elaboración de un inventario de vertederos con esos residuos, para evitar trasladar el problema a las generaciones futuras
- Políticas coordinadas destinadas a la información, formación y cualificación profesional de profesionales sanitarios y técnicos, de trabajadores cualificados para la retirada y gestión del amianto, y de divulgación y concienciación general de los problemas relacionados con el amianto.
- Participación y liderazgo en el fomento y desarrollo de políticas internacionales para la erradicación universal del amianto, con especial atención al control y prohibición del tránsito de materiales con amianto en nuestro territorio.

## Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.

**COMENTARIS A LA CONSULTA** La consulta té per objecte recollir les opinions, demandes, preocupacions, necessitats, etc. de la ciutadania, entitats i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats per poder regular, amb caràcter general i de forma uniforme en tot el territori, l'erradicació de l'ús a la indústria, la fabricació i manipulació, així com l'eliminació de l'existent en les diverses formes en el que el trobem, de materials amb contingut d'amiant per tal de salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a aquest material.

### Objectiu de la consulta

Conèixer propostes per:

1. Salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a l'amiant.
2. Garantir la seguretat dels treballadors i treballadores.
3. Retirar i eliminar de forma segura els materials que contenen amiant (MCA) presents a Catalunya.
4. Garantir als diversos agents implicats i a la població en general un coneixement adequat sobre les característiques de l'amiant i els seus efectes sobre la salut.
5. Inventariar, per part de l'Administració, els Ajuntaments i les empreses, els edificis, equips, elements, etcètera que disposin d'aquest tipus de material amb contingut d'amiant.
6. Formació específica per part de l'autoritat responsable -inspecció de treball-, i seguiment de la gestió de l'eliminació dels residus, garantint la traçabilitat en tot moment.
7. Inspecció i control dels gestors de residus per part dels òrgans competents, en assegurar una eliminació correcta i responsable amb el medi ambient.
8. Informació convenient i necessària per a la ciutadania, en cas d'actuació en una àrea concreta, per la manipulació i/o eliminació de material amb contingut d'amiant.

Preguntes per orientar les aportacions.

1. Considereu que s'ha descrit adequadament el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat?

#### **Comentari:**

No, no està descrit el "problema" per a això s'hauria d'haver dit que el problema es diu "AMIANT" i que el AMIANT MATA. A partir d'aquesta conclusió detallar les dades que segons l'Organització Mundial de Salut (OMS), cada any només a la Unió Europea (UE) es registren entre 20.000 i 30.000 casos de morts relacionades amb l'amiant (xifres que segons els experts no han arribat a el màxim) i es preveu que més de 300.000 ciutadans moriran de mesotelioma en l'EU d'aquí a l'2030. Además calculen que moren a tot el món 112.000 persones per malalties relacionades amb l'amiant. Hi ha milions de tones de URALITA (que contenen amiant) i igual que vagons de metro, etc. que desprenen fibres

en l'ambient, per això cal retirar-los, en cas contrari seguirà creixent el nombre de malalts i morts per l'amiant.

Caldria que la Llei contempli a l'Àmbit de la Salut Pública la inclusió de protocols que recullin l'obligatorietat de feren revisions mèdiques periòdiques Tant a Treballadors exposats a l'amiant com a particulars que per causes Diverses Estiguin o puguin haver Estat exposats a un ambient contaminat per fibres d'amiant.

Caldria que la Llei contemplis inclusió de protocols o Directius en l'Àmbit del Medi Ambient a la Recollida i anàlisi de mostres ambientals de manera periòdica i la posterior Anàlisi amb microscòpia electrònica.

Assaigs i catalogació dels Diferents productes on podin TROBAR amiant a seu COMPOSICIÓ orgànica, coneixent Millor l'escala de la seva perillositat per cada tipus de producte i derivats. Estudi de Tècniques i fórmules Específiques per manipular, retirar, modificar i eliminar AQUEST material segons el seu grau de perillositat i presència.

En conseqüència establir 01:00 Procediment per a l'acreditació de laboratoris per a l'Anàlisi de mostres de superfície o sòlides.

2. Creieu necessària una llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya?  
S'haurien de preveure altres objectius diferents?

**Comentari:**

**Creiem que aquesta llei és absolutament necessària i la seva implantació cada dia que passa és més urgent.**

**Els objectius prioritaris són com es diu vetllar per la Salut Pública i el Medi Ambient i laboral.**

**Sense l'elaboració d'un Cens no és possible implementar una estratègia de treball per assolir la tasca de retirada de l'amiant a Catalunya.**

**Per elaborar aquest cens cal incorporar a la normativa l'obligació d'identificar l'existència d'MCA a tots els edificis i instal·lacions, Ferrocarrils, instal·lacions del metro, canonades d'aigua subterrànies, etc.**

**També s'ha establir un registre públic amb els resultats de les identificacions d'MCA fetes en edificis públics i privats, així com en les instal·lacions soterrades de distribució de serveis per tal d'actuar preventivament en cas de reparacions.**

**En definitiva aplicar i desenvolupar la Resolució de Parlament Europeu 14 de Març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives de l'amiant existent (2012/2065 (INI), com el Dictamen de el Consell Econòmic i Social Europeu de març de 2015.**

3. Quins obstacles o limitants s'haurien de preveure per a una llei per a l'erradicació de l'amiant?

**Comentari:**

**Cap obstacle ha d'impedir el desenvolupament d'aquesta llei perquè com es diu a la memòria preliminar de l'avantprojecte estem parlant de la vida de moltes persones.**

**Falta la unitat de totes les administracions Catalanes per tirar endavant la llei, cal FER PRESSUPOST I FINANÇAR i personal necessari per a complir-la i fer-la complir. Un dels obstacles més notables per a la gestió**

de l'amiant és la manca de formació específica dels tècnics de l'Administració responsables i mes tècnics de fer aquesta gestió (d'aprovar els permisos d'obres de retirada de materials amb contingut d'amiant). Hi ha poca gent formada i tampoc hi ha una oferta formativa que ajudi en aquest camp.

Caldria doncs, crear un disseny curricular del curs, amb continguts específics en aquesta matèria i del conjunt de feines que intervenen durant tot el procés, de forma global, que obligatòriament haguessin de superar tots els tècnics responsables d'aquestes tasques.

És necessària una formació específica de tot el referent a l'amiant en tots els estaments de la societat, jurídics, metges, infermeria i totes, formació professional, guàrdia urbana, mossos, SEPRONA, etc.

4. Cal considerar altres alternatives a les proposades? Hi ha efectes de les alternatives esmentades que no s'hagin tingut en compte i que siguin rellevants?

**Comentari:**

Cap obstacle ha d'impedir el desenvolupament d'aquesta llei perquè com es diu a la memòria preliminar de l'avantprojecte estem parlant de la vida de moltes persones.

Falta la unitat de totes les administracions Catalanes per tirar endavant la llei, cal FER PRESSUPOST I FINANÇAR i personal necessari per a complir-la i fer-la complir. Un dels obstacles més notables per a la gestió de l'amiant és la manca de formació específica dels tècnics de l'Administració responsables i mes tècnics de fer aquesta gestió (d'aprovar els permisos d'obres de retirada de materials amb contingut d'amiant). Hi ha poca gent formada i tampoc hi ha una oferta formativa que ajudi en aquest camp. Caldria doncs, crear un disseny curricular del curs, amb continguts específics en aquesta matèria i del conjunt de feines que intervenen durant tot el procés, de forma global, que obligatòriament haguessin de superar tots els tècnics responsables d'aquestes tasques.

5. Creieu que una llei d'aquestes característiques ha d'establir obligacions en relació amb la identificació i la retirada dels materials amb contingut d'amiant, tant en l'àmbit públic com privat?

**Comentari:**

Caldria recollir en la llei una normativa d'obligat compliment per la recollida de mostres i la posterior anàlisi amb microscòpia electrònica.

S'hauria de fixar una normativa que permeti davant la gestió de compra o lloguer d'un habitatge o edifici obtenir un certificat que declari aquest com habitatge lliure d'amiant. Sense aquest certificat no es podria fer la transacció.

També s'hauria d'obtenir aquest certificat per demanar permisos d'obra. El certificat l'haurien de lliurar els Serveis Tècnics dels Ajuntaments o bé els col·legis professionals.

S'hauria d'incloure el requisit de denunciar la presència d'amiant a la inspecció tècnica d'edificis.

Es necessari que les treballadors que manipulen amiant tinguin una formació molt més complerta, que coneguin la seva composició i la volatilitat de les fibres, que siguin conscients del perill que l'amiant pot

representar per ells mateixos, per el medi ambient i també per a veïns i vianants.

**Establir procediments per a determinar la vida útil del MCA.**

La llei d'erradicació del amiant ha contemplar tant l'amiant instal·lat com el residus, controlats o no, ansi com terres contaminades, prioritza'n les escoles, el seus patis, poliesportius, hospitals, espais i transports públics, etc.

Aquest inventari es pot nodrir de la recollida i anàlisi que els diferents tècnics professionals competents, poden observar i detallar en les Inspeccions Tècniques dels Edificis obligatòries, segons l'any de construcció, del parc d'habitatges de Catalunya.

**Aplicació estricta de la resolució del Parlament Europeu de 2013 i la Directiva del 2015.**

**El propietari de l'edifici que exhaurís la fase corresponent sense haver-se desamiantat, hauria de ser perseguit penalment d'ofici per l'oficina de la generalitat encarregada de**

6. Creieu que l'amiant està ben tractat a les polítiques de salut pública, de medi ambient i en matèria laboral a Catalunya?

**Comentari:**

Creiem que l'amiant no està ben tractat ni en salut pública, ni en medi ambient, ni tampoc a nivell laboral. Hi ha molts treballadors que fan la seva feina en edificis amb amiant sense saber-ho. Generalment la població no sap que es l'amiant, ni on es troba, ni les malalties que origina.

També es necessari establir un sistema àgil de identificar les malalties professionals, sense haver de recorre als tribunals i afrontar recursos i recursos. Molts malat d'amiant moren abans de veure els seus drets reconeguts.

Els veïns del nostres barris no tenen suport ni informació de l'administració quan es troben amb desemmantats il·legals o a grandes instal·lacions amb amiant obsolet, (mercats com La Boqueria) naus abandonades, parcs públics contaminats, (Collserola), etc, etc,

Els caps y hospitals no tenen protocols per detectar malalties derivades de l'amiant.

Les revisions mèdiques post ocupacionals no es fan en centres especialitzats.

No hi ha suficient investigació per a detectar e y curar malalties derivades de l'amiant etc, etc, etc.

7. Creieu convenient crear mesures fiscals relacionades amb l'erradicació de l'amiant al territori de Catalunya que suposin beneficis en cas de compliment o imposin sancions davant de l'incompliment de les obligacions imposades legalment? Si és així, us agradaria fer alguna proposta concreta?

**Comentari:**

Actualment es treu molt amiant sense un procés previ d'identificació, i en molts casos sense pla de treball, amb els riscos que això suposa tant per la Salut dels operaris com per la dels veïns propers al lloc de l'obra.



**En aquests casos tampoc es fa una correcta gestió dels residus amb el perjudici que això comporta pel Medi ambient.**

**L'amiant es un cancerigen de primer grau. No hi ha nivell mínim d'exposició segura. Ha provocat, està provocant i provocarà encara molts morts i moltes malalties.**

**A qui provoqui contaminació per amiant se l'ha d'aplicar el codi penal.**

8. Quines actuacions creieu que cal impulsar per a aconseguir la implicació de la ciutadania, dels poders públics i de la resta d'actors, en la implantació d'una llei com aquesta?

**Comentari:**

**En primer lloc cal aconseguir que totes les administracions públiques de Catalunya s'impliquen amb aquesta llei amb el seva aplicació ansi com tots els funcionaris, prèvia formació adequada, (metges, jutges, advocats, etc etc.**

**Són funcions de l'Administració pública:**

**1. Implementar una intensa campanya informativa i formativa a la totalitat de la ciutadania i a les AAVV en particular per crear la consciència pública de la realitat de l'amiant com a element d'alt risc per la població, tant en l'àmbit de la Salut Pública com en el medi ambient i salut laboral. També d'informar-los com gestionar correctament petites quantitats de MCA.**

**2. Habilitar oficines o números de telèfon específics per resoldre dubtes o fer consultes envers l'amiant davant les inquietuds ciutadanes al respecte. És a dir creació d'oficines especialitzades en tots els ajuntaments o municipis en capacitat per fer-ho. . Aquestes oficines o telèfons de consulta han de ser atesos per personal amb la formació tècnica que estableixi la llei.**

9. Què es pot fer per a promoure la retirada de forma segura dels materials que contenen amiant (MCA) existents a Catalunya?

**Comentari:**

**Aquesta llei ha de regular clarament la retirada d'amiant de forma segura, s'ha d'evitar la dispersió de fibres durant la retirada, el transport i s'ha d'assegurar la seva correcta descarrega . S'han de fer controls de dispersió de fibres en el aire i per terra.**

**S'han de senyalitzar les zones de treball y marcat espais de seguretat.**

**Es necessari tenir compte de les fibres fines y curtes amb microscòpia electrònica i actualitzar les tecnologies a mesura que evolucionin.**

**S'han de controlar els abocadors il·legals i el autoritzats hauran de ser segurs per a el medi ambient, (aire, terra, aigües freàtiques, temporals riudes, etc,) i per persones y animals. y**

**Obligació d'incloure certificats de lliurament de residus que especifiquen quantitat, procedència, permís y pla de treball, etc.**

**Establir un registre públic de desamiantats accessible al ciutadans.**

**Control del residus de la construcció per que no continguin MCA**

**S'han d'establir mecanismes per controlar les obres des dels projectes fins a la gestió final dels residus, i garantir la traçabilitat dels residus identificats.**

**1.- En primer lloc fer inspeccions periòdiques per funcionaris especialitzats (Departament de Treball) que tinguin tot el recorregut de la responsabilitat, des de l'aprovació dels plans de treball, la traçabilitat dels residus i el tipus de gestió i destrucció del material retirat per part del gestor de residus habilitat a l'efecte.**

**2.- Habilitar a Mossos, Guàrdia Urbana, Agents locals i Agents Rurals perquè en rondes habituals estiguin en condicions de saber en inspecció visual si en les obres de desamiantat es compleixen els requisits mínims legals. 3.- Establir un protocol únic per tal que aquests agents puguin atendre les denúncies que per abocaments il·legals o per males praxis en la senyalització i retirada d'aminat puguin fer els ciutadans.**

*Jubilats de Macosa-Alstom Afectats per l'Amiant*

## **Introducción**

Actualmente, Polonia es el único país de la UE que ha establecido un programa nacional para la erradicación de todo el amianto existente por un valor estimado en 10 000 millones EUR hasta 2030, con un calendario claro y la financiación correspondiente a través de una combinación de recursos públicos (estatales, programas de la UE) y privados (propietarios, asociaciones territoriales, etc.)

Sobre la normativa en España actualmente se está desarrollando en el CTN 171 Calidad ambiental en interiores, secretariado por UNE, y liderado por la Asociación de Empresas de Desamiantado (ANEDES). Se está trabajando sobre la PNE 171370-2, para que se diseñe los pasos a seguir en una inspección para la localización y gestión de los materiales con amianto. A su vez existe un objetivo por parte de ANEDES que es la de obtener a través de ENAC un programa específico para la obtención de inspectores acreditados.

## **CENSADO**

Estudio y censo geo localizado del material presumiblemente que se detecta por imagen aérea y de canalizaciones de agua

En cuanto al MCA oculto y su censo debe ir acompañados de informes que permitan entrar en las instalaciones privadas. En la actualidad sólo existe una inspección técnica de edificios en la cual se podría generar informes únicamente para su detección y comunicado a la Generalitat. Debido al nulo control garantista de dichas inspecciones por parte de un organismo notificado, teniendo en cuenta que en muchas ocasiones estos informes no son VISADOS, ya que no disponen de obligatoriedad por la ley OMNIBUS del 22 de Diciembre de 2009, que fue un intento globalizador con el fin de eliminar trabas y sistemas burocráticos obsoletos en más de un centenar de ámbitos profesionales.

Por lo que necesitamos un medio legal y garantista para obtener dicho censo de material oculto. Ya no es sólo la formación y la capacitación de personal técnico para averiguar el material oculto sino también la disposición de una ley y de un ente que controle todos los aspectos relacionados con el mantenimiento del parque de edificios existente.

En la actualidad para comenzar trabajos dirigidos y coordinados por un arquitecto, se debe pedir al ente local un permiso de obras, el cual jamás cumple objetivos garantistas, sino de simple trámite burocrático, por lo que al finalizar la obra y cumplir los defectos reflejados en un ITE de manera telemática con Habitatge de la Generalitat se emiten certificados favorables sin ninguna garantía independiente al del profesional contratado por el propietario.

Se necesitaría de una ventanilla única y de un personal garantista para que el censado de material oculto tuviera un resultado real para la confección de un buen plan para la erradicación del amianto en Catalunya.

## **INVESTIGACIÓN**

Generación de un presupuesto para la comunidad científica en la investigación de las enfermedades generadas por la inhalación de dicho material cancerígeno

Generación de un presupuesto para la investigación en nuevas formas de gestión de residuos donde permita a Catalunya disponer de lugares más seguros en su territorio para depositar dicho material.

## **GESTIÓN DE RESIDUOS EN CATALUNYA**

Creación única de depósitos exclusivos para el almacenaje del amianto, ya que al ser un material cuya modificación y revalorización está en plena investigación, debemos crear depósitos más seguros, ya que el plan por la retirada de dicho material, aumentará significativamente la demanda de ocupación.

Creación de empresas públicas para la gestión de almacenaje de dicho material, que garanticen trazabilidad e inspecciones temporales en los lugares depositados.

No exportación de material reciclado a otras comunidades autónomas. La ley catalana debiera tener un espíritu ético en cuanto al lugar del material reciclado.



## REIAL ACADÈMIA DE MEDICINA DE CATALUNYA

Carrer del Carme, 47 · 08001 Barcelona · Tel: 93 317 16 86 · e-mail: secretaria@ramc.cat

Comissionat de la Presidència per al Desplegament de l'Autogovern  
Departament de la Presidència

### **Avantprojecte de llei per a l'eradicació de l'amiant a Catalunya.**

En relació amb el procés de participació pública per a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de l'Amiant, us fem avinent unes proposicions que en nom de la Reial Acadèmia de Medicina de Catalunya ha preparat el Dr. Àlvar Agustí, acadèmic numerari de la institució.

La posició de la RAMC en aquest tema ha de articular-se al voltant dels següents eixos:

1. La evidència científica que indica que la exposició al amiant es perjudicial per la salut humana es incontrovertible
2. Per tant, s'han de fer tots els esforços necessaris per evitar-la
3. Això comporta no autoritzar la seva utilització, protegir a la població i, en la mida del possible (no es fàcil), facilitar la retirada del amiant existent actualment.
4. Es podria contemplar la creació de una unitat especialitzada en aquest tema que establís programes de vigilància epidemiològica, diagnòstic precoç i tractament especialitzat de totes les malalties relacionades amb la exposició al amiant (càncer de pulmó i fibrosis pulmonar fonamentalment)

Barcelona 21 de gener de 2021

# Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.

## COMENTARIS A LA CONSULTA

La consulta té per objecte recollir les opinions, demandes, preocupacions, necessitats, etc. de la ciutadania, entitats i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats per poder regular, amb caràcter general i de forma uniforme en tot el territori, l'erradicació de l'ús a la indústria, la fabricació i manipulació, així com l'eliminació de l'existent en les diverses formes en el que el trobem, de materials que contenen amiant per tal de salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a aquest material.

## Objectiu de la consulta

Conèixer propostes per:

1. Salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a l'amiant.
2. Garantir la seguretat dels treballadors i treballadores.
3. Retirar i eliminar de forma segura els materials que contenen amiant (MCA) presents a Catalunya.
4. Garantir als diversos agents implicats i a la població en general un coneixement adequat sobre les característiques de l'amiant i els seus efectes sobre la salut.
5. Inventariar, per part de l'Administració, els Ajuntaments i les empreses, els edificis, equips, elements, etcètera que disposin d'aquest tipus de material amb contingut d'amiant.
6. Formació específica per part de l'autoritat responsable -inspecció de treball-, i seguiment de la gestió de l'eliminació dels residus, garantint la traçabilitat en tot moment.
7. Inspecció i control dels gestors de residus per part dels òrgans competents, en assegurar una eliminació correcta i responsable amb el medi ambient.
8. Informació convenient i necessària per a la ciutadania, en cas d'actuació en una àrea concreta, per la manipulació i/o eliminació de material amb contingut d'amiant.

## Preguntes per orientar les aportacions

1. Considereu que s'ha descrit adequadament el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat?

Comentari:

Cal remarcar i difondre des del principi que l'AMIANT MATA, aquest és el veritable problema. Segons l'Organització Mundial de la Salut(OMS), cada any, només a la Unió Europea (UE) es registren entre 20.000 i 30.000 casos de mort relacionades amb l'amiant (xifra que segons els experts no ha arribat al màxim) i es preveuen més de 300.000 ciutadans moriran de mesotelioma en l'EU d'aquí a l'2030..A més es calcula que moren a tot el món 112.000 persones a l'any per malalties relacionades amb l'amiant. Hi ha milions de tones d'“URALITA” (que contenen amiant) i igual que vagons de metro, etc. que desprenen fibres en l'ambient, per això cal retirar-los, en cas contrari seguirà creixent el nombre de malalts i morts per l'amiant.

Caldria que la llei contempli en l'àmbit de la Salut Pública la inclusió de protocols que recullin l'obligatorietat de fer revisions mèdiques periòdiques tant a treballadors exposats a l'amiant com a particulars que per causes diverses estiguin o puguin haver estat exposats a un ambient contaminat per fibres d'amiant.

Caldria que la llei contemples inclusió de protocols o directius en l'àmbit del Medi Ambient en la recollida i anàlisi de mostres ambientals de manera periòdica i la posterior anàlisi amb microscòpia electrònica.

Assaigs i catalogació dels diferents productes on es poden trobar amiant en la seva composició orgànica, coneixent millor l'escala de la seva perillositat per cada tipus de producte i derivats. Estudi de tècniques i fórmules específiques per manipular, retirar, modificar i eliminar aquest material segons el seu grau de perillositat i presència.

En conseqüència establir un procediment per a l'acreditació de laboratoris per a l'anàlisi de mostres de superfície o sòlides.

## 2. Creieu necessària una llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya? S'haurien de preveure altres objectius diferents?

Comentari:

Creiem que aquesta llei és absolutament necessària i la seva implantació cada dia que passa és més urgent.

Els objectius prioritaris són com es diu vetllar per la Salut Pública i el Medi Ambient i laboral.

Cal desenvolupar i implementar la Resolució del Parlament Europeu del 14 de març de 2013, sobre riscos per a la salut a la feina relacionades amb l'amiant i perspectives de l'amiant existent (2012/2065(INI)) així com el Dictamen del Consell Econòmic i Social Europeu de març de 2015 (2015/C 251/03).

Establir mecanismes de detecció tal com insta la resolució 2012/2065(INI) articles 2 i 3

Cal establir l'obligatorietat d'un informe de diagnosi d'amiant (com el que s'empra a França a les compravendes) per a les propietats més antigues que 2002 (l'amiant és prohibit des de desembre de 2001). Aquest informe de diagnosi d'amiant inspeccionaria la propietat (amb cates) i llistaria els materials que contenen amiant trobat dins la propietat, i si s'escau en certificaria l'absència. Aquest informe de diagnosi amb el llistat complet, s'haurà d'incloure

dins l'acta de compravenda. Aquest informe l'ha de realitzar professionals amb coneixements específics d'amiant. Els resultats, lliure d'amiant o amb amiant, han de ser recollits en el registre públic.

Per a propietats amb ús d'atenció al públic o llocs de feina o assimilables, cal que l'informe de diagnosi sigui obligatori i públic.

Cal establir una inspecció tècnica d'amiant (ITA) per a edificis, construccions i vehicles (vehicles anteriors a 2002), expedit per professionals formats en el reconeixement d'amiant. Aquest certificat ha de ser obligatori, i ha de ser separada de la inspecció tècnica d'edificis perquè els coneixements de l'amiant són específics. Aquesta inspecció en edificis ha de tenir l'abast de parts comunes dels edificis, i en construccions i vehicles ha de ser integrals. També caldrà recollir a l'ITA els resultats dels informes de diagnosi dels propietats amb ús d'atenció al públic o llocs de feina o assimilables que formin part de l'edifici.

Elaborar un cens d'amiant tal com insta la resolució 2012/2065(INI) articles 1, 7 i 12.

Cal recollir en un cens els resultats de l'ITA i dels informes de diagnosi, ja que sense l'elaboració d'un Cens no és possible implementar una estratègia de treball per assolir la tasca de retirada de l'amiant a Catalunya.

Per tal d'elaborar aquest cens cal incorporar a la normativa l'obligació d'identificar l'existència de materials que contenen amiant a tots els edificis i instal·lacions, ferrocarrils, instal·lacions del metro, canonades d'aigua subterrànies, etc.

Tal com demana la resolució 2012/2065(INI) article 12, cal establir un registre públic amb els resultats de les identifications de materials que contenen amiant fetes en edificis públics i privats, així com en les instal·lacions soterrades de distribució de serveis per tal d'actuar preventivament en cas de reparacions.

Cal que aquest registre tingui continuïtat en el temps, és a dir, que no només mostri l'estat actual de tal propietat sinó que mostri l'històric i sigui consultable públicament.

### 3. Quins obstacles o limitants s'haurien de preveure per a una llei per a l'erradicació de l'amiant?

Comentari:

Cap obstacle ha d'impedir el desenvolupament d'aquesta llei perquè com es diu a la memòria preliminar de l'avantprojecte estem parlant de la vida de moltes persones.

Hi ha un gran desconeixement per part de propietaris de locals i edificis i també dels edificis de propietat de l'administració, de la presència de materials que contenen amiant. Hi ha una manca de conscienciació sobre la seva perillositat i, per tant, una manca d'adopció de mesures preventives

Cal unitat de totes les administracions catalanes per a tirar endavant la llei.



Un dels obstacles més notables per a la gestió de l'amiant és la manca de formació específica dels tècnics de l'Administració responsables i altres tècnics de fer aquesta gestió (d'aprovar els permisos d'obres de retirada de materials que contenen amiant). Hi ha poca gent formada i tampoc hi ha una oferta formativa que ajudi en aquest camp. Cal crear un disseny curricular del curs, amb continguts específics en aquesta matèria i del conjunt de feines que intervenen durant tot el procés, de forma global, que obligatòriament haguessin de superar tots els tècnics responsables d'aquestes tasques.

Cal crear una formació específica de tots els professionals que tractaran el qualsevol dels vessants de l'amiant: estament jurídic, metges, infermeria i totes, formació professional, Policia local, Mossos d'Esquadra, guàrdies forestals, Seprona...

Cal dotar pressupost per a formar el personal necessari, i finançar el personal que ha de complir la llei i fer-la complir. Cal finançar els recursos que aquest personal ha de menester.

Cal preveure la dotació pressupostària per a portar a terme tots els objectius de la llei. La llei ha d'establir els canals de finançament públic tant per l'erradicació de l'amiant en espais públics o com per establir les línies d'ajut necessàries per a fer efectiva l'erradicació de tot l'amiant que estan en mans de privats.

Falta la unitat de totes les administracions Catalanes per tirar endavant la llei, cal fer pressupost i finançar i dotar-se de personal necessari per a complir-la i fer-la complir.

Un dels obstacles més notables per a la gestió de l'amiant és la manca de formació específica dels tècnics de l'Administració responsables i mes tècnics de fer aquesta gestió (d'aprovar els permisos d'obres de retirada de materials amb contingut d'amiant). Hi ha poca gent formada i tampoc hi ha una oferta formativa que ajudi en aquest camp. Caldrà doncs, crear un disseny curricular del curs, amb continguts específics en aquesta matèria i del conjunt de feines que intervenen durant tot el procés, de forma global, que obligatòriament haguessin de superar tots els tècnics responsables d'aquestes tasques.

#### 4. Cal considerar altres alternatives a les proposades? Hi ha efectes de les alternatives esmentades que no s'hagin tingut en compte i que siguin rellevants?

Comentari:

Creiem que qualsevol alternativa que no sigui la retirada de l'amiant del nostre entorn només faria que encobrir el problema i allargar la solució, sinó que provocaria un risc innecessari en la salut de moltes persones.

5. Creieu que una llei d'aquestes característiques ha d'establir obligacions en relació amb la identificació i la retirada dels materials amb contingut d'amiant, tant en l'àmbit públic com privat?

Comentari:

Caldria recollir en la llei una normativa d'obligat compliment per la recollida de mostres i la posterior anàlisi amb microscòpia electrònica.

Establir mecanismes de detecció tal com insta la resolució 2012/2065(INI) article 1.

S'hauria de fixar una normativa que permeti davant la gestió de compra o lloguer d'un habitatge o edifici obtenir un certificat que declari aquest com habitatge lliure d'amiant. Sense aquest certificat no es podria fer la transacció.

Cal establir l'obligatorietat d'un informe de diagnosi d'amiant per a les propietats més antigues que 2002 (com el que s'empra a França a les compravendes). Aquest informe de diagnosi d'amiant inspeccionaria la propietat (amb cates) i llistaria els materials que contenen amiant trobats dins la propietat, i si s'escau en certificaria l'absència. Aquest informe de diagnosi amb el llistat complet, s'haurà d'incloure dins l'acta de compravenda. Aquest informe l'han de realitzar professionals amb coneixements específics d'amiant. Els resultats lliure d'amiant o amb amiant han de ser recollits en el registre públic.

Per a propietats amb ús d'atenció al públic o llocs de feina o assimilables, cal que l'informe de diagnosi sigui obligatori i públic, tal com insta la resolució 2012/2065(INI) article 1.

Aquest informe de diagnosi hauria de figurar en el contracte de lloguer d'un habitatge o edifici.

Aquest informe de diagnosi també s'hauria de presentar per demanar permisos d'obra.

Cal establir una inspecció tècnica d'amiant (ITA) per a edificis, construccions i vehicles (vehicles anteriors a 2002, com trens), expedit per professionals formats en el reconeixement d'amiant. Aquest certificat ha de ser obligatori, i ha de ser separada de la inspecció tècnica d'edificis perquè els coneixements de l'amiant són específics. Aquesta inspecció en edificis ha de tenir l'abast de parts comunes dels edificis, i en construccions i vehicles ha de ser integrals. També caldrà recollir a l'ITA els resultats dels informes de diagnosi dels propietats amb ús d'atenció al públic o llocs de feina o assimilables que formin part de l'edifici.

L'informe de l'ITA també s'hauria de presentar per demanar permisos d'obra.

Elaborar un cens d'amiant tal com insta la resolució 2012/2065(INI) article 1.

Cal recollir en un cens els resultats de l'ITA i dels informes de diagnosi, ja que sense l'elaboració d'un Cens no és possible implementar una estratègia de treball per assolir la tasca de retirada de l'amiant a Catalunya.

Per tal Per elaborar aquest cens cal incorporar a la normativa l'obligació d'identificar l'existència de materials que contenen amiant a tots els edificis i instal·lacions, ferrocarrils, instal·lacions del metro, canonades d'aigua subterrànies, etc.

Cal elaborar un cens de propietats amb amiant tal com demana la resolució 2012/2065(INI).

Cal establir un registre públic amb els resultats de les identifications de materials que contenen amiant fetes en edificis públics i privats, així com en les instal·lacions soterrades de distribució de serveis per tal d'actuar preventivament en cas de reparacions.

Cal que aquest registre tingui continuïtat en el temps, és a dir, que no només mostri l'estat actual de tal propietat sinó que mostri l'històric i sigui consultable públicament.

S'hauria d'incloure el requisit de denunciar la presència d'amiant a la inspecció tècnica d'edificis.

És necessari que les treballadors que manipulen amiant tinguin una formació molt més completa, que coneguin la seva composició i la volatilitat de les fibres, que siguin conscients del perill que l'amiant pot representar per ells mateixos, per el medi ambient i també per a veïns i vianants.

Cal establir un procediment per a determinar la vida útil dels materials que contenen amiant.

Cal legislar sobre l'amiant instal·lat, sobre els residus controlats i sobre els residus no controlats, així com els sòls contaminats.

Aquest inventari es pot nodrir de la recollida i anàlisi que els diferents tècnics professionals competents, poden observar i detallar en les Inspeccions Tècniques dels Edificis obligatòries, segons l'any de construcció, del parc d'habitatges de Catalunya.

L'edifici que exhaurís la fase corresponent sense haver-se desamiantat, hauria de ser perseguit penalment d'ofici per l'oficina de la Generalitat encarregada de la coordinació del pla de desamiantat.

## 6. Creieu que l'amiant està ben tractat a les polítiques de salut pública, de medi ambient i en matèria laboral a Catalunya?

Comentari:

L'amiant no està ben tractat a les polítiques actuals.

En l'aspecte d'informació pública: Hi ha un gran desconeixement per part de la població general en el tema de l'amiant. No saben sap què és, no saben com els afecta, no saben on trobar informació veraç i a l'abast, no saben quines malalties es poden derivar de l'amiant. L'amiant és present diàriament a la vida de molta gent i no en són conscients. Tampoc saben a qui recórrer en cas de trobar amiant, o tenir preguntes. Calen campanyes d'informació i sensibilització de masses com es fan amb el tabac, la conducció sota els efectes de l'alcohol... Cal fer una tasca preventiva.

En l'aspecte laboral: hi ha certa legislació laboral i hi ha alguns tècnics especialitzats en amiant al departament de treball. No n'hi ha prou. Al lloc de feina el tractament de l'amiant ha de ser preventiu, no reactiu. Han d'haver-hi recursos per a detectar l'amiant als llocs de feina, ha d'haver-hi suport administratiu als treballadors quan detecten i denuncien l'amiant. Calen procediments automàtics a càrrec de l'administració (encara que els puguin iniciar particulars). Calen revisions mèdiques periòdiques preventives amb personal especialista en amiant a treballadors en contacte o que hagin estat en contacte amb amiant. Cal fer una campanya informativa periòdica entre els professionals que tractaran els malalts de malalties professionals relacionades amb l'amiant amb l'objectiu de què coneguin la casuística de l'amiant, tant els professionals mèdics com tots els implicats en els reconeixements legals de malalties professionals. Seguint la recomanació del Parlament europeu (2012/2065(INI)) article 42, cal simplificar i facilitar els procediments de reconeixement de les malalties relacionades amb l'amiant. Actualment els malalts per malalties professionals per amiant recorren jutjats i sovint és després de finats que se'ls reconeixen les malalties i els drets que haurien d'haver sigut reconeguts en vida.

En l'aspecte salut pública: Cal eliminar tot l'amiant de la vida pública. Actualment hi ha edificis amb teulada d'amiant que està trencant, com el mercat de la Boqueria; escoles amb teulada amiant o envoltades de teulades d'amiant.

Calen hospitals de referència. Els caps i hospitals no tenen protocols per detectar malalties derivades de l'amiant. Les revisions mèdiques post ocupacionals no es fan en centres especialitzats. No hi ha suficient investigació per a detectar i curar malalties derivades de l'amiant etc,

En l'aspecte de medi ambient: Cal investigació en mètodes de destrucció de l'amiant. Cal netejar els abocaments il·legals a la natura (les muntanyes al voltant de Barcelona, com el Turó de la Rovira, n'estan plenes). Calen campanyes de divulgació de què fer si tens amiant a la teva propietat, com es tracta, on dipositar-lo... Cal legislar sobre l'amiant instal·lat, sobre els residus controlats i sobre els residus no controlats, així com els sòls contaminats. Cal descontaminar tots els sòls.

Actualment es treu molt amiant sense un procés previ d'identificació, i en molts casos sense pla de treball, amb els riscos que això suposa tant per la Salut dels operaris com per la dels veïns propers al lloc de l'obra.

En aquests casos tampoc es fa una correcta gestió dels residus amb el perjudici que això comporta pel Medi ambient.

.

7. Creieu convenient crear mesures fiscals relacionades amb l'erradicació de l'amiant al territori de Catalunya que suposin beneficis en cas de compliment o imposin sancions davant de l'incompliment de les obligacions imposades legalment? Si és així, us agradaria fer alguna proposta concreta?

Comentari

A qui provoqui contaminació per amiant se l'ha d'aplicar el codi penal.

Cal establir el mecanisme pel qual complir el protocol sigui el procediment més convenient a tots els nivells, per tal d'evitar males praxis.

Donat que l'amiant és un cancerigen de primer grau, sense nivell segur d'exposició, s'hauria de legislar la contaminació ambiental provocada per les males praxis com delictes contra la salut pública.

### 8. Quines actuacions creieu que cal impulsar per a aconseguir la implicació de la ciutadania, dels poders públics i de la resta d'actors, en la implantació d'una llei com aquesta?

Comentari:

1. Seguint les recomanacions del Consell Econòmic i Social (2015/C 251/03), cal implicar totes les administracions catalanes per a què estiguin implicades i comparteixin els plans d'acció de la gestió i eliminació de l'amiant.
2. Per tal d'acomplir amb la recomanació anterior, caldrà la implicació de tot el personal de les administracions catalanes que hauran de ser formats adequadament sobre l'amiant: servidors públics, metges, jutges...
3. Creiem que cal a implementar una intensa campanya informativa i formativa a la totalitat de la ciutadania, i a les AAVV en particular, per a crear la consciència pública de la realitat de l'amiant com a element d'alt risc per la població, tant en l'àmbit de la Salut Pública com en el Medi ambient i la salut laboral.
4. Habilitar oficines o números de telèfon específics per resoldre dubtes o fer consultes envers l'amiant davant les inquietuds ciutadanes al respecte. És a dir creació d'oficines especialitzades en tots els ajuntaments o municipis en capacitat per fer-ho. Aquestes oficines o telèfons de consulta han de ser atesos per personal amb la formació tècnica que estableixi la llei.

### 9. Què es pot fer per a promoure la retirada de forma segura dels materials que contenen amiant (MCA) existents a Catalunya?

Comentari:

Aquesta llei ha de regular clarament la retirada d'amiant de forma segura, s'ha d'evitar la dispersió de fibres durant la retirada, el transport i s'ha d'assegurar la seva correcta descarrega. S'han de fer controls de dispersió de fibres a l'aire i per terra.

S'han de senyalitzar les zones de treball i marcar espais de seguretat.

És necessari tenir compte de les fibres fines i curtes amb microscòpia electrònica i actualitzar les tecnologies a mesura que evolucionin.

S'han de controlar els abocadors il·legals i els autoritzats hauran de ser segurs per al medi ambient (aire, terra, aigües freàtiques, temporals riudes, etc.) i per persones i animals.

Obligació d'incloure certificats de lliurament de residus que especifiquen quantitat, procedència, permís i pla de treball, etc.

Establir un registre públic de desamiantats accessible als ciutadans.

Control dels residus de la construcció perquè no continguin MCA

Cal una bona llei que estableixi les responsabilitats de la ciutadania i les administracions, i també defineixi clarament els terminis d'eliminació. També ha de concretar les sancions.

Cal un bon reglament tècnic que indiqui com procedir.

Fer una bona llei que reguli clarament la retirada de l'amiant de forma segura, on es regulin formes pràctiques que evitin la dispersió de fibres i controls mediambientals en zones de la feina i entorns marcant distàncies de seguretat.

Implantar el microscopi l'electrònic.

Pla i control de residus d'amiant, que inclogui la destrucció segura de les fibres utilitzant les millors tècniques disponibles, per la seva conversió en residus no perillosos. Eliminació progressiva del seu emmagatzematge en abocadors, després de l'elaboració d'un inventari d'abocadors amb aquests residus, per evitar traslladar el problema a altres generacions.

Actualització i normalització de valors límits d'exposició (laboral, mediambiental i salut pública) i de les tècniques de Detecció i mostreig de l'amiant tant en aire com en superfícies, terres i aigües.

Identificació i control d'abocadors il·legals.

Obligació de disposar i incloure el certificat de lliurament dels residus de l'MCA a el dipòsit de residus de forma obligatòria la referència del pla de treball de desamiantat aprovat per l'autoritat laboral.

Registre diari de tots els desamiantats i publicar per a coneixement dels ciutadans.

Tractament dels residus de la construcció per evitar que aquests es barregin amb els residus de mca.

S'han d'establir mecanismes per controlar les obres des dels projectes fins a la gestió final dels residus, i garantir la traçabilitat dels residus identificats.

Fer inspeccions periòdiques per servidors públics especialitzats (Departament de Treball) que tinguin tot el recorregut de la responsabilitat, des de l'aprovació dels plans de treball, la

traçabilitat dels residus i el tipus de gestió i destrucció del material retirat per part del gestor de residus habilitat a l'efecte.

Habilitar a Mossos, Policia Local i Agents Rurals perquè en rondes habituals estiguin en condicions de saber en inspecció visual si en les obres de desamiantat es compleixen els requisits mínims legals.

Establir un protocol únic per tal que aquests agents puguin atendre les denúncies que per abocaments il·legals o per males praxis en la senyalització i retirada d'amiant puguin fer els ciutadans.

## Proposta per la formació

Un dels aspectes que es podria millorar en la formació dels treballadors que fan treballs de retirada de MCA, es unificar i particularitzar la formació que ha de rebre.

Avui per avui, han de rebre 2 formacions:

- Un curs de “Treballs de demolició y rehabilitació” de 20 hores o 6 hores si ja tenen la part comú o un curs de “Nivell Bàsic de Prevenció en la Construcció” de 60 hores, avalat per a Fundació Laboral de la Construcció, ha on la part d’amiant que es dona per continguts es molt curta i superficial, completament insuficient per saber com cal fer un desamiantatge correctament, ja que l’objectiu del curs es molt mes ampli i avarca molts mes aspectes.
- Un curs amb el continguts ressenyats en l’article 13 del Reial decret 396/2006, de 31 de març, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut aplicables als treballs amb el risc d'exposició a l'amiant, en el que queda clar quins continguts mínims s’han de impartir per part d’un Tècnic Superior en PRL, amb l’especialitat d’Higiene Industrial, però no queda clar ni la durada del mateix, ni cada quant s’hauria de fer un reciclatge.

La proposta seria instar a la Fundació laboral de la Construcció que, de la manera que va treien nous cursos amb diferent oficis, que en fes un específic per desamiantadors, que ja portes, a mes d’altres, els continguts del article 13 de RD 396/2006.



## **PROPOSTES CCOO CATALUNYA AMIANT EN RELACIO A L'AVANTPROJECTE DE LLEI PER A L'ERRADICACIÓ DE L'AMIANT A CATALUNYA**

El present document constitueix el grup de propostes de CCOO Catalunya en resposta a la consulta pública realitzada per la Generalitat de Catalunya prèvia a l'elaboració de la llei d'erradicació de l'amiant.

### **1. Caràcter de la Llei**

La Llei ha de tenir un caràcter integral, amb visió global i transversal, generant sistemes i polítiques coordinades, i no fragmentades, que abordin tots i cadascun dels diferents elements implicats en el cercle de la gestió de l'amiant: identificació i avaluació; classificació; retirada; gestió, dipòsit i eliminació del residu.

Això suposa que aquesta Llei ha de fer un tractament multidisciplinar que contempli les responsabilitats de les diferents Administracions Públiques que poden tenir competències i que estableixi canals, procediments i sistemes de coordinació entre totes elles, posant el focus en la protecció de la salut pública, la salut laboral, el medi ambient i el suport a les persones que pateixen una malaltia derivada de l'exposició a l'amiant, i a les famílies.

### **2. Les definicions de la Llei haurien d'incloure el concepte d'instal·lació susceptible de contenir amiant per a tots aquells edificis, estructures i equips de treball construïts o reformats en el període d'inici de la importació massiva d'amiant i la seva prohibició total d'ús.**

### **3. Impulsar l'actualització de la metodologia utilitzada per a la identificació i avaluació de l'amiant, basada en les metodologies internacionals, com la francesa, regulant la presa de mostres i els procediments d'anàlisi per a prendre mostres de superfície i mostres sòlides, i optant, preferentment, per la microscòpia electrònica de transmissió, en lloc de la microscòpia òptica de contrast de fases, que actualment s'utilitza en l'anàlisi de mostres, tot plegat, dins de les competències de la Generalitat de Catalunya.**

Es tracta de la tecnologia disponible més avançada i amb major sensibilitat per a detectar la presència de fibres d'amiant.

### **4. En relació amb el punt anterior, establiment per a tot el territori de Catalunya d'un límit d'exposició professional (LEP) de 0,001 fibres/cm<sup>3</sup> en els treballs amb exposició a l'amiant. La Comissió Internacional de Salut Ocupacional (ICOH) i la recerca mèdica coincideixen a apreciar que el valor límit vigent a Europa no protegeix adequadament contra els càncers per exposició a amiant, raó per la qual s'ha situat el LEP en el valor més baix possible en funció de la tecnologia de detecció disponible. El límit de 0,001 fibres/cm<sup>3</sup> és el vinculat a la microscòpia electrònica de transmissió analítica i és el que proposa la Confederació Europea de Sindicats, en el procés de revisió de la Directiva d'Amiant obert recentment per la Comissió Europea. La Generalitat ha de comprometre's a donar suport a l'establiment d'aquest LEP en el Grup de treball de Valors Límit de la Comissió Nacional de Seguretat i Salut en el Treball i altres àmbits de discussió amb el Govern de l'Estat espanyol.**

### **5. Definir els continguts mínims dels programes de formació sobre amiant, especialment, la formació i capacitat del personal de les empreses RERA i dels tècnics i tècniques dels serveis de prevenció per a l'especialitat preventiva de la higiene industrial.**

6. Establir, en col·laboració amb la resta d'administracions d'àmbit local i els agents socials, un pla de formació de personal tècnic i representants de les persones treballadores, que hauran de portar a terme les tasques d'identificació, avaluació, i/o eliminació, en el primer cas, o la participació i col·laboració amb les empreses, en el segon cas.
7. Regular i acreditar entitats formadores en amiant, amb personal formador i continguts formatius, teòrics i pràctics, de qualitat.
8. Establir un pla d'ocupació i altres mesures d'impuls per a la contractació en el sector de les empreses RERA i de gestió de residus, complementat amb una formació específica que generi un treball segur i de qualitat.
9. Atès que no hi ha dosi mínima segura, la Llei hauria de remarcar el risc greu i imminent que pot suposar qualsevol exposició a amiant, i hauria de prioritzar la retirada evitant l'encapsulament o confinament.

S'hauria de prohibir l'encapsulat i segellat de materials amb amiant en els plans de treball aprovats per la Generalitat de Catalunya com a autoritat laboral. Els elements que contenen amiant han de retirar-se i rebutjar-se, de manera segura i no mantenir-los segellats o encapsulats. Aquestes pràctiques condueixen a un problema d'amiant ocult que comporta riscos per a la ciutadania i els treballadors anys després, en desconèixer que es troben enfront d'un material altament perillós.

S'aplicaria així el principi de precaució i el RD 665/1997 sobre cancerígens, limitant l'exposició a un valor zero.

10. La Llei ha d'abordar la situació de les persones treballadores per compte propi, incloent-los en el RERA, per major control i seguretat en les operacions que executin en presència d'amiant per a terceres persones, pel medi ambient, però també en protecció de la seva pròpia salut.
11. Registre de persones treballadores autònomes dedicades a la diagnosi i retirada de l'amiant. I incloure l'obligatorietat de la realització de l'avaluació de riscos per part d'un servei de prevenció, la qual s'haurà d'incloure al pla de treball pel desamiantat, que obligatòriament s'hauria de registrar i aprovar per part de l'administració.
12. Incorporar a la informació pública del RERA dades en relació a la tipologia dels plans de treball amb amiant aprovats per a cada empresa, data d'inscripció, autorització i de l'última activitat, per tal de facilitar als ciutadans i ciutadanes, l'accés a una millor informació. Classificar les empreses inscrites que en els darrers anys no hagin activat cap pla de treball, com "Altes passives".
13. Les empreses que realitzin inspeccions i inscrites en el RERA, hauran de ser operadors qualificats i que comptin amb certificació de la norma UNE 171370-1:2014, tant de la seva part 1 (Qualificació d'empreses que treballen amb materials amb amiant) actualment vigent, com de la seva part 2 (Localització i diagnòstic d'amiant), la qual està actualment en les seves últimes fases de tramitació. Evidentment, s'ajustaran a la legislació vigent i comptaran amb la supervisió d'un organisme de la mateixa Generalitat creat a aquest efecte.
14. El resultat de la inspecció haurà de comunicar-se a aquest organisme creat per la Generalitat, que haurà d'emetre el certificat, així com mantenir un registre de certificats i

assessorar els propietaris sobre les lleis i regulacions aplicables, la correcta i segura eliminació de l'amiant trobat i el suport financer disponible.

15. Desenvolupar de manera coordinada els procediments de vigilància i control que cada Administració Pública, en relació a la qualitat de les identifications i avaluacions d'amiant, molt especialment en relació a l'exposició dels treballadors i treballadores, així com, en quant a la retirada i la gestió del residu.
16. Generar i impulsar una guia respecte els diferents supòsits tècnics, preventius referent a les distintes fases de la identificació, retirada i gestió de l'amiant, que reculli també els continguts i criteris mínims de les avaluacions de riscos higiènics i la necessitat d'introduir criteris orientatius, respecte a la coordinació de l'activitat empresarial entre l'empresa principal i l'empresa subcontractada, per a la retirada de l'amiant.
17. Establir l'asbestosi i el mesotelioma com a malalties de declaració obligatòria, informant a la persona afectada o família el seu possible o confirmat origen per exposició a amiant, l'exposició que han pogut tenir també les persones que conviuen o han conviscut amb ella i els possibles drets jurídics que es desprenguin en quant a reclamar indemnitzacions.
18. Establir serveis de suport a les persones que han emmalaltit per exposició a amiant, on puguin rebre assessorament jurídic i per a realitzar tràmits administratius.
19. Crear un cens de persones treballadores exposades a amiant en els últims 30 anys.
20. Establir sistemes específics de coordinació entre els metges i metgesses de la Sanitat Pública i les Unitats de Salut Laboral (USL) per a la determinació del possible origen laboral de la malaltia, coordinant amb l'Autoritat Laboral i la ITC, mecanismes per a la determinació de la contingència com a malaltia professional.  
  
La coordinació efectiva entre el Departament de Salut i Treball es fa fonamental en la lluita de la infranotificació d'aquestes malalties professionals, cal reforçar el paper de les USL i la seva coordinació amb la ITC.
21. Crear dins del Servei Català de Salut, un centre públic de Referència de Patologies per Exposició a l'Amiant a Catalunya. A futur es podria ampliar l'àmbit d'actuació d'aquest Centre de Referència a la resta de patologies respiratòries d'origen ocupacional.
22. Destinar finançament dins dels pressupostos de la Generalitat, per a reforçar la recerca sobre l'amiant, tan pel que fa a la recerca sanitària, tant bàsica com aplicada (incloent assajos clínics sobre tractaments mèdics), com a la recerca mediambiental (millorar la identificació de sòls o espais contaminats, procediments per a la inertització, millora del tractament de residus, etc.), així com a la recerca sobre les conseqüències psicosocials de les víctimes de l'amiant, dels seus afins més pròxims i d'entorns urbans i comarcals amb una espacial incidència d'aquest problema.
23. Donat el caràcter indestructible i incombustible de l'amiant, i en línia amb la Resolució del Parlament Europeu 2012/2065(INI), la Llei ha de prioritzar la inertització immediata i definitiva, i només optar per l'eliminació en abocadors de residus perillosos quan no sigui possible aquesta inertització definitiva.

La mateixa Resolució reconeix que l'eliminació en abocadors no sembla ser la manera més segura d'evitar definitivament l'alliberament de fibres d'amiant en el medi ambient (en

particular en l'aire i en les aigües subterrànies), per tant, els abocadors són una solució temporal al problema que hauran de resoldre les futures generacions.

24. Quan s'hagi de depositar en abocadors de residus perillosos, utilitzar criteris de proximitat i de disponibilitat.
25. La gestió del residu ha d'incorporar mecanismes que garanteixin la seva traçabilitat, des de la seva identificació fins a la inertització final o deposició.

Aquest és un punt clau, ja que si s'aconsegueix un control final de l'abocament i es demana la traçabilitat per identificar a tots els agents que han intervingut, es poden evitar els abocaments de material que no ha passat pel circuit.

Així, caldria modificar la normativa de residus en la qual actualment, quan procedeixen de particulars o d'obres menors, la competència és municipal s, per tant, aquest residu de tipus especial es pot gestionar a través de les instal·lacions municipals, tals com les deixalleries o punts verds. Això suposa que aquests residus vagin a parar al contenidor corresponent, barrejats amb la resta de residus de la construcció.

Algunes pàgines web d'Ajuntaments indiquen que els objectes petits, com ara, jardineres, plaques d'uralita, dipòsits d'aigua, es poden portar al Punt Verd. També la web de l'Agència de Residus de Catalunya indica que, actualment les deixalleries no tenen l'obligació de gestionar aquest tipus de residu especial i que, en cas que l'ajuntament no li accepti, hauria de gestionar el material mitjançant un centre de recollida i transferència autoritzat per l'ARC:

[http://residus.gencat.cat/ca/consultes i tramits - nou/consultes/consultes especialitzades/](http://residus.gencat.cat/ca/consultes_i_tramits_nou/consultes/consultes_especialitzades/)

<https://ajuntament.barcelona.cat/lafabricadelsol/ca/content/residus-domestics-amb-amiant>

S'incorporaria així aquest procés d'identificació, retirada i gestió del residu, com un cicle conjunt, que afecta a treballadors, treballadores, ciutadania en el seu conjunt i al medi ambient, a través de projectes de control i verificació per part de l'Administració i els agents socials, vinculant-ho a finançament públic amb les ajudes dels fons europeus.

26. En compliment del punt anterior, caldria ampliar els punts de recollida i emmagatzemant de l'amiant, i transferir-ne la gestió i/o el control a la conselleria de medi ambient, de manera coordinada amb el Departament de Treball i la resta d'Administracions.
27. Crear un cens i registre digital de l'amiant localitzat, i altres substàncies nocives d'àmbit nacional, amb els informes d'identificació i diagnosi de la presència d'amiant a edificis, instal·lacions, equips de treball, infraestructures, sòls, depòsits i abocadors, concretant la ubicació de l'amiant o materials que el contenen en cada lloc, que sigui actualitzat periòdicament i d'accés públic.

En aquest registre haurien d'estar obligats a col·laborar, no només les Administracions, sino també empreses i propietaris d'edificis, instal·lacions, estructures, equips de treball, terrenys, susceptibles de contenir materials amb amiant.

28. Informació mínima exigible continguda en el registre d'amiant instal·lat:
- Informació sobre la mena d'edifici o infraestructura en el qual es troba l'amiant (local privat, públic o comercial, etc).
  - Informes d'identificació i diagnosi de la presència d'amiant.

- Ubicació específica de les substàncies nocives, indicació d'on es farà el treball (interior/exterior), així com la part de l'edifici (pisos, parets, teulades, sostres, etc.) o infraestructura.
- Any de construcció de l'edifici o la infraestructura corresponent o de la seva reformes quan aquestes s'hagin realitzat dins del període de susceptibilitat de contenir amiant.
- Tipus de material amb amiant (fibrociment, projectats, pintures, vinils, etc.) i estimació de quantitats.
- Tipus de treballs a realitzar, indicació dels mètodes de treball que poden afectar els materials que contenen amiant (perforació, cort, etc.) i durada de les activitats planificades (per exemple, més de 2 hores).
- Cronograma per a l'eliminació
- Pla de gestió per al temps que transcorri fins que s'elimini tot l'amiant, d'accés públic però sobretot pensat per a empreses i treballadors que facin treballs en les instal·lacions en qüestió, i per a serveis d'emergències que es vegin obligats a intervenir en elles.

29. Sistemes de sensibilització i comunicació al conjunt de la ciutadania:

- a. Crear mitjans pels quals els ciutadans i ciutadanes puguin comunicar a les Administracions Públiques la presència i localització de materials amb amiant, tal i com han fet en la Comunitat Autònoma d'Aragó.
  - b. Crear una base de dades d'accés públic i que reculli els edificis, infraestructures, instal·lacions, depòsits i abocadors, on es faran tasques de retirada d'amiant, per tal d'informar al conjunt de la ciutadania.
  - c. Coordinar la difusió a través dels canals comunicatius i xarxes socials de les diferents Administracions implicades en cada acció de retirada d'amiant (Ajuntaments, Diputacions, Generalitat, etc.)
  - d. Realitzar campanyes de sensibilització, organitzar jornades i accions formatives, de manera coordinada entre l'Administració i els agents socials, envers a la problemàtica de l'amiant, en compliment de la Resolució del Parlament Europeu, de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065(INI)). Aquestes accions haurien de gaudir d'un pressupost assignat a través de les estratègies nacional i catalana de Seguretat i Salut en el Treball.
30. Memòria anual realitzada per l'Administració de la Generalitat que incorpori el nombre d'amiant retirat, la seva localització, com s'ha identificat, la presentació, aprovació i negació de plans de desamiantat, el nombre de tonades dipositades en els centres de gestió de residus, les actuacions i/o accions realitzades per part de les administracions.
31. Establir una taula estable i permanent amb els agents socials, en l'àmbit del Consell de Relacions Laborals, pel seguiment de l'aplicació de la Llei, l'anàlisi i conclusions, per tal d'acordar possibles accions de millora.
32. Impulsar a instàncies de la ITC i/o de l'Autoritat Laboral el recàrrec de prestacions i sancions administratives contundents a les empreses que facin incompliment i inobservança de la normativa en defensa dels drets de les persones treballadores, però també de la resta de la ciutadania i del medi ambient.

Com a principi general, la Generalitat hauria de donar suport a les víctimes de l'amiant, afavorint la compensació econòmica del mal amb l'objectiu d'evitar els procediments administratius i judicials que dificulten i retarden la reparació del dany produït a la salut.

33. Promoure el certificat d'edifici, instal·lació o equip de treball lliure d'amiant, com a requisit previ per a venda o lloguer. Regular la formació i capacitat de les persones i entitats que poden atorgar aquest certificat.

En cas d'existència d'amiant, s'emetrà un certificat on s'indiqui la ubicació exacta i identificació de tots els materials que el contenen, i l'estratègia a seguir per a la seva eliminació segura.

34. Incloure com a obligatòria la identificació d'amiant o material que el poden contenir en les inspeccions tècniques d'edificis, i també abans de qualsevol obra de reforma, renovació energètica, o demolició, en instal·lacions susceptibles de contenir amiant.
35. El resultat de la inspecció realitzada per a la identificació comentada en el punt anterior, haurà de comunicar-se a l'organisme creat per la Generalitat (al qual ens referim també en la proposta 12), que haurà d'emetre el certificat, així com mantenir un registre de certificats i assessorar els propietaris sobre les lleis i regulacions aplicables, la correcta i segura eliminació de l'amiant trobat i el suport financer disponible.
36. Definir procediments d'actuació per a la licitació d'obres públiques i edificis de pública concurrència, que incloguin la identificació i diagnòsi.
37. Establir un pla per a l'eliminació segura de l'amiant instal·lat a Catalunya, que inclogui l'any 2028 com a límit temporal per a aconseguir els seus objectius, en línia amb la resolució del Parlament Europeu 2012/2065(INI), amb un calendari realista però ambiciós, prioritzant els edificis i instal·lacions propietat de la mateixa Generalitat de Catalunya, a continuació els de la resta d'administracions públiques, i finalment a les de caràcter privat. S'haurà de tenir en compte l'especial importància d'instal·lacions que puguin suposar l'exposició a un gran nombre de població o que aquesta sigui especialment sensible, com puguin ser equipaments destinats a centres educatius, sanitaris o esportius, o nodes de transport públic.
38. Establir un marc pel finançament, a través dels Fons Estructurals i d'Inversió Europeus per a la manipulació i la retirada de l'amiant, existents dins de l'àmbit de la Directiva d'Eficiència Energètica i anomenats en la Directiva (UE) 2018/844, complementats amb projectes a càrrec del Fons de Recuperació Next Generation EU, aprovat pel Consell d'Europa per a pal·liar els efectes de la pandèmia de COVID-19.
39. Reconeixement de l'exposició a l'amiant als col·lectius encarregats d'intervenir en emergències en instal·lacions susceptibles de contenir amiant, com ara bombers, protecció civil, Mossos d'Esquadra, etc. Establiment de procediments de treball segurs en aquestes circumstàncies, així com de descontaminació d'equips i roba de treball.
40. La Generalitat ha de comprometre's a proposar al Govern de l'Estat espanyol l'ampliació del llistat de patologies cancerígenes per exposició a l'amiant, recollides en el Grup 6 del llistat del RD 1299/2006, de 10 de novembre, pel qual s'aprova el quadre de malalties professionals en el sistema de la Seguretat Social, incloent els càncers d'ovari, esòfag, estómac, colorectal i ronyó.

41. La Generalitat hauria de comprometre's a complementar les actuacions del Fons de Compensació a les Víctimes de l'Amiant, actualment en tramitació en el Congrés dels Diputats, ampliant la seva aplicació a col·lectius que puguin quedar al marge o fins i tot assegurant la compensació, en el cas que la iniciativa estatal no acabi tirant endavant.





En resposta a l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya la nostre empresa, SEMMA SM SAVALL 2014, SL com a empresa inscrita al RERA i que desenvolupa treballs de retirada de amiant majoritàriament en casos d'urgència, exposa la següent proposta de millora.

Som una empresa especialitzada en la rehabilitació de naus industrials que han sofert un sinistre, ja sigui per incendi o qualsevol altre catàstrofe meteorològica. El principal problema que ens trobem és la limitació que estableix la normativa en el marc de les actuacions d'emergència de retirada d'amiant.

Quan una nau industrial ha sofert un sinistre, en la majoria dels casos, trobem plaques de fibrociment de les cobertes malmeses. Aquest fet provoca la contaminació del medi ambient a causa de l'emissió de partícules en suspensió a l'ambient, el perjudici de la salut pública i el perill de desprendiment de les mateixes.

El principal impediment que ens trobem és la limitació que estableix la normativa que especifica que **només es poden retirar una totalitat de 100m2 amb un pla genèric (d'urgència)** i en cas d'haver de retirar superfícies més grans, s'ha de tramitar un pla específic.

La normativa del pla genèric ens impedeix actuar d'emergència erradicant l'emissió de partícules ja que, la gran majoria de naus industrials superen els 100m2 de superfície malmesa.

Si la nostre empresa ha de sol·licitar l'aprovació d'un pla específic per la retirada d'una coberta malmesa d'una nau industrial que supera els 100m2, ens suposa una espera de 7 dies per la realització del pla més 45 dies per l'aprovació del mateix per l'administració. Haver-nos d'esperar més d'un mes per obtenir l'aprovació i iniciar les feines, significa que durant tot aquest temps, les plaques de fibrociment malmeses estan emeten partícules al medi ambient i en perill de desprendiment afectant de forma severa la salut pública, fet que no ens podem permetre.

Per aquest motiu sol·licitem dues propostes:

- Augmentar, acreditant la intervenció d'urgència en cas que fos necessari amb un informe d'alguna autoritat competent com els Cossos de Bombers o la Policia, els metres quadrats a retirar. O simplement, no establir una limitació de metres quadrats.
- Facilitar l'aprovació del pla específic per part de l'administració en un període de temps molt inferior al establert.





Per altre banda, un altre impediment que ens trobem en la normativa del pla genèric és la limitació que estableix la normativa que especifica que **les hores màximes per treballador que es podem dur a terme son 4 hores amb una total d'hores màximes entre tots els treballadors de 16 hores**. Igual que en el cas anterior, el més important de l'actuació d'emergència és minimitzar l'afectació a la salut pública. La limitació de les hores que pot realitzar un treballador o bé, el total d'hores de tots els treballadors, enredereix la erradicació d'aquest impacte ambiental i de salut pública.

Per aquest motiu sol·licitem la següent proposta de millora:

- Augmentar les hores màximes entre tots els treballadors a un total de 32 hores, el doble, per poder augmentar la rapidesa d'eliminació del impacte ambiental i de salut pública.
- Augmentar les hores màximes per treballador a 8 hores, amb la mateixa finalitat.

Generalitat de Catalunya  
Departament de Treball  
Afers Socials i Famílies  
Institut Català de Seguretat i Salut Laboral  
Comunicacio-icssl.tsf@gencat.cat

Consulta pública per l'el·laboració de la llei d'erradicació de l'amiant a Catalunya.

Fent palesa la rebuda del document de l'Institut Català de Seguretat i Salut Laboral en quan a l'erradicació dels asbestos a Catalunya i donat que demaneu opinions i solucions, ens veiem amb l'obligació professional de remetre els nostres estudis i solucions envers el problema.

L'erradicació total seria una magnífica solució, però té el problema que seria una falsa realitat, donada la magnitud de l'existència d'aquest material a la construcció del segle passat, s'han creat "cementiris" d'asbestos a diferents llocs, no importa massa a on, perquè demà per ampliació o per desfetes naturals [REDACTED] creant un problema molt més gran per acumulació de producte, com ha passat amb la runa del Carmel o a diversos indrets. No oblidem que les fibres no tenen data de caducitat i es mantenen tant nocives com el primer dia, per tant, es necessitarien unes localitzacions controlades amb una magnitud de costos a perpetuïtat molt elevada.

La nostra solució és l'encapsulament. És l'opció més fàcil, acurada i controlable.

Per fer l'encapsulament disposem de tres tipus diferents de materials, Suro THERM de VIPEQ, Cautxú MAP de VIPEQ o Elastomer PQ de VIPEQ, segons sigui la seva exposició i els possibles atacs que pugui rebre la superfície tractada.

D'aquesta manera tenim el problema controlat, amb la simple creació d'un arxiu d'obres realitzades. Això té un cost infinitament inferior a la deixalleria, sempre que aquesta com es prescriu estigui controlada i amb aquest tipus de material perillós és imprescindible.

Desde la nostra representada VIPEQ podem ampliar tota aquesta informació.

A la central VIPEQ de Navarra estem en disposició impartint cursos d'homologació per generar la red suficient d'aplicadors entre el personal inscrit al registre RERA.

Com a pròleg, adjuntem les proves de laboratori de tots tres materials indicats i adients per l'encapsulat amb propietats mediambientals òptimes, front a altres possibles procediments.

## ENCAPSULAT

Recobrint de cobertes o paraments amb materials adequats que permeten l'encapsulament total, evitant les aportacions de fibres microscòpiques a l'ambient.

Els materials o productes emprats per aquesta solució han de cumplir una serie de requisits per ser adients a l'aplicació.

La aplicació es realitza sense desmontar, evitant descobrir les naus, parar produccions i incrementar las aportacions als cementiris d'asbestos,

Dotan de impermeabilització total, aïllament tèrmic, acústic i millora estètica amb aplicacions totalmente ecològiques en base aigua.

## REQUISITS

IMPERMEABLE, són materials fets per impermeabilitzar.

ELASTIC, tant el suro, el cautxú com el elastòmer compleixen aquest requisit.

CONTINUS, projecció contínua sense plecs ni soldadures.

DURABILITAT, contrastada.

Tant el Suro com el Cautxú i el Elastòmer compleixen aquestes propietats.

## MATERIALS

### PASEM TRANSCRIPCIÓ ORIGINAL DE LES APLICACIONS

#### ENCAPSULADO DE FIBROCEMENTO CON CORCHO VIPEQ THERM F-10

Recubrimiento de cubiertas de uralita, con el producto VIPEQ THERM F-10 para encapsulado, se consigue evitar la aportación de fibras microscópicas al ambiente "ASBESTOS" cumpliendo todos los requisitos de idoneidad normativa, DURABILIDAD EN EL TIEMPO, ELASTICIDAD, se adapta a las ondulaciones del sustrato aguantando los pequeños movimientos de la superficie, IMPERMEABILIDAD, ESTANQUEIDAD y CONTINUIDAD, por todo ello es un producto idóneo para el [REDACTED] THERM F-10 de GRANULOMETRIA FINA se aplica en dos manos con una aportación entre 1.6 y 2,0 kg/ mt2 con un espesor aproximado de 3 mm, con esta aplicación se consigue el sellado de todas las uniones proporcionando una restauración completa, aumentando la insonorización y elevando las propiedades térmicas del elemento, por su características de fabricación proporciona una perfecta impermeabilización tanto en elementos horizontales como verticales, por los componentes aportados al producto no permite la evaporación de humedades por capilaridad.

#### ENCAPSULADO DE FIBROCEMENTO CON ELASTOMERO PQ

Recubrimiento de zonas interiores de uralitas y fibrocementos. En zonas interiores donde la superficie no se puede ver alterada por episodios meteorológicos o influencias de desgaste mecánico con dificultad de acceso o desmontaje, se puede optar por aplicar el producto elastómero PQ DE VIPEQ con lo cual evitaremos la aportación de fibras microscópicas al ambiente "ASBESTOS" cumpliendo todos los requisitos de idoneidad normativa, DURABILIDAD EN EL TIEMPO, ELASTICIDAD, se adapta a las ondulaciones del sustrato aguantando los pequeños movimientos de la superficie, IMPERMEABILIDAD, ESTANQUEIDAD y CONTINUIDAD, quedando totalmente adherida al soporte, se aplica en dos manos cruzadas por medios manuales rodillos o brochas o por medios mecánicos según accesibilidad.

#### ENCAPSULADO DE FIBROCEMENTO CON CAUCHO VIPEQ MAP

Recubrimiento de cubiertas de uralita, con el producto VIPEQ MAP para encapsulado, se consigue evitar la aportación de fibras microscópicas al ambiente "ASBESTOS" cumpliendo todos los requisitos de idoneidad normativa, DURABILIDAD EN EL TIEMPO, ELASTICIDAD, se adapta a las ondulaciones del sustrato aguantando los pequeños movimientos de la superficie, IMPERMEABILIDAD, ESTANQUEIDAD y CONTINUIDAD, por todo ello es un producto idóneo para el encapsulado. Aplicación mediante proyección mecánica con pistola aerográfica in situ de la membrana impermeabilizante MAP en color negro, terracota o gris, formulada a base de partículas de caucho reciclado, ligantes en base agua y aditivos, quedando totalmente adherida al soporte, se considera un rendimiento de 3kg/mt2 y un espesor total aproximado de 3mm, realizado en dos o tres manos seg temperatura ambiental.

## ADJUNTS

Adjuntem el document de les proves del laboratori Udimat, assajos de aboratori i fitxes tècniques

Salutacions,

Francesc Hernandez



Telf. 619112782

AFONTCORK.SL

Rda. General Mitre, 136 Pral. 2ª

08006 Barcelona