



INFORME JUSTIFICATIU, ALS EFECTES QUE DETERMINA L'ARTICLE 27 DE LLEI 13/2008, DE LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT I DEL GOVERN, DE LA INICIATIVA SIG20PRE1719 INCLOSA A L'ORDRE DEL DIA DEL CONSELL TÈCNIC DE DATA 10 DE NOVEMBRE DE 2020.

El Departament de Presidència, té previst proposar conjuntament amb els departaments de Salut, Territori i Sostenibilitat, Treball, Afers Socials i Famílies Vicepresidència i Economia i Hisenda, per a l'aprovació del Govern la iniciativa que es cita en l'encapçalament.

L'elevada presència de materials que contenen amiant en edificis, sòls, terres i edificis, tant públiques com privats, a Catalunya implica la necessitat de procedir a l'erradicació de l'amiant (MCA) en el nostre territori. L'exposició a l'amiant és un problema de salut pública ja que s'associa a importants efectes per a la salut que poden afectar, no només a la població treballadora que ha estat o està exposada a l'amiant per la seva feina, sinó a la població general, que pot estar o haver estat en contacte amb aquest material degut al gran ús que en el seu moment es va fer del mateix.

El complex entramat de normativa sectorial que contempla la problemàtica de l'amiant en el nostre país no facilita l'adopció de les mesures i actuacions que s'haurien d'implementar per a una efectiva erradicació d'aquest material a Catalunya. Es considera, sens perjudici del resultat de la consulta pública que s'efectuï, que per tal de disposar d'una regulació que permeti que tots els agents implicats actuïn eficaçment la única eina normativa possible és una llei aprovada pel Parlament de Catalunya.

Els objectius de l'Avantprojecte de llei són els següents:

- Salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a l'amiant.
- Garantir la seguretat dels treballadors.
- Retirar de forma segura els MCA presents a Catalunya.
- Garantir als diversos agents implicats i a la població en general un coneixement adequat sobre les característiques de l'amiant i els seus efectes sobre la salut.

Es considera que es tracta d'una actuació que no depassa el despatx ordinari d'assumptes públics atès que no ens trobem en cap dels supòsits que l'article 27 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern respecte de les atribucions d'un Govern en funcions, ja que es tracta de l'aprovació per part de l'executiu de la memòria preliminar d'un avantprojecte de llei que pretén erradicar l'amiant a Catalunya.

D'acord amb l'informe del Gabinet Jurídic relatiu als efectes d'una eventual fermesa de la sentència condemnatòria d'inhabilitació del president de la Generalitat de Catalunya, de 23 de setembre de 2020, i en funció del que s'estableix a l'article 27.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que diu: El Govern, quan es troba en funcions, ha de limitar la seva actuació al despatx ordinari dels assumptes públics, inclòs

l'exercici de la potestat reglamentària, i s'ha d'abstenir, llevat que ho justifiquin raons d'urgència o d'interès general degudament acreditades, d'adoptar qualssevol altres mesures.

Donat que el Govern en l'actualitat està en funcions a l'haver cessat el president de la Generalitat per condemna penal que ha comportat la seva inhabilitació,

D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, continguda, entre d'altres, en les seves sentències de 2 de desembre de 2005, posteriorment confirmada i reproduïda en les sentències de 27 de desembre de 2017, 18 de març de 2019, 2 d'abril de 2019 i 11 d'abril de 2019, resulta, en que el "despatx ordinari dels assumptes públics" compren tots aquells la resolució dels quals no impliqui l'establiment de noves orientacions polítiques ni signifiqui condicionament, compromís o impediment per les que hagi de fixar el nou Govern.

En conseqüència, es conclou que la iniciativa SIG20PRE1719 proposta d'acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de Llei d'erradicació de l'amiant, pot ser aprovada per un Govern en funcions, ja que s'emmarca en una actuació de despatx ordinari d'assumptes públics, i que l'aprovació per part del Govern d'una memòria preliminar d'un avantprojecte de Llei , té com a finalitat obrir un debat parlamentari que continuarà la seva tramitació, si s'escau, en la propera legislatura.

Signat digitalment a Barcelona,

Secretària general del Departament de la Presidència



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Proposta d'acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei d'eradicació de l'amiant.

Departament: Presidència

Impacte pressupostari: no quantificat

Descripció i justificació de la proposta

1. L'amiant és un agent químic especialment perillós -l'exposició a fibres d'amiant es pot associar a greus efectes per a la salut de les persones i per al medi ambient- que ha estat àmpliament utilitzat per la indústria i la construcció. S'estima que a Catalunya l'amiant instal·lat suposa més de 4 milions de tones de fibrociment i entre unes 6 i 30 mil tones de projectats i calorifugats, entre altres materials.
2. L'ús, producció i comercialització de materials que contenen amiant (MCA) es va prohibir a l'Estat espanyol l'any 2001, però l'ús dels que ja estaven instal·lats o en servei està permès fins a la seva eliminació o el final de la seva vida útil. Actualment no hi ha, per tant, una obligació legal de retirar els MCA instal·lats si no s'ha arribat a la fi de la seva vida útil.
3. L'exposició a l'amiant és un greu problema de salut pública ja que s'associa a greus efectes per a la salut que poden afectar no només a la població treballadora que ha estat o està exposada a l'amiant per la seva feina sinó a tota la població general, que pot estar exposada en altres situacions degut al gran ús que s'ha fet de materials amb amiant i la gran quantitat de materials amb amiant que hi ha instal·lats.
4. L'Estat espanyol ha seguit l'estela de la normativa i recomanacions provinents de l'àmbit europeu a l'hora de regular en l'àmbit de l'amiant. És per aquest motiu que no es disposa d'una estructura normativa, sinó de diverses normes que afronten problemàtiques en diversos àmbits: en matèria de residus, de transport i abocadors, i de medi ambient.
5. Els objectius que es volen assolir amb aquesta iniciativa són els següents:
 - Salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a l'amiant.
 - Garantir la seguretat dels treballadors.

I com objectius més específics:

- Retirar de forma segura els MCA presents a Catalunya.
- Garantir als diversos agents implicats i a la població en general un coneixement adequat sobre les característiques de l'amiant i els seus efectes sobre la salut.



Anàlisi i impacte pressupostari

Segons consta en la memòria preliminar que es presenta l'impacte en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat es preveu elevat a nivell organitzatiu i també pressupostari. Pel que fa a l'afectació als recursos personals, s'ha de dur a terme una formació específica per a la primera detecció a fi de dur a terme la identificació inicial visual per a detectar i contribuir a tenir un bon mapa de la realitat per poder abordar l'erradicació. L'elaboració d'un cens que permeti recollir informació sobre la presència de MCA en les infraestructures: edificis i les seves instal·lacions, sòls i terres contaminades i equips de treball, tant públiques com privades MCA, implica l'establiment d'un sistema de gestió, així com l'establiment de totes les eines necessàries per al seu desenvolupament.

Pel que fa a l'impacte pressupostari, no es pot quantificar el seu abast, però sí que s'estimen costos associats elevats, considerant les diferents accions i actuacions que s'haurien de dur a terme, com la formació interna i externa del personal, la sensibilització i difusió a la ciutadania, la possibilitat d'establir diverses modalitats d'accions de foment.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement en aquesta fase** sobre la Proposta d'acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de Llei d'eradicació de l'amiant.

La directora general de Pressupostos

Anna
Tarrach
Colls -
DNI
[Redacted]
[Redacted]
(SIG)

Signat
digitalment per
Anna Tarrach
Colls - DNI
[Redacted]
(SIG)
Data:
2020.11.06
18:28:32 +01'00'



17 de novembre de 2020

Per assignació de funcions (Acta del
Govern del 17 de novembre de 2020)
La consellera de la Presidència i
portaveu del Govern

Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta dels consellers de la Presidència; de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda; de Salut; de Territori i Sostenibilitat, i de Treball, Afers Socials i Famílies; el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya, que s'adjunta com a annex.

Annex

Memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya

1. Els problemes que es pretenen solucionar

A) L'elevada presència de materials que contenen amiant (MCA) en edificis i les seves instal·lacions, sòls i terres contaminades i equips de treball, -majoritàriament edificis-, tant públiques com privades, a Catalunya

L'amiant és un agent químic especialment perillós –l'exposició a fibres d'amiant es pot associar a greus efectes per a la salut de les persones i per al medi ambient- que ha estat àmpliament utilitzat per la indústria i la construcció. S'estima que a Catalunya l'amiant instal·lat suposa més de 4 milions de tones de fibrociment i entre unes 6 i 30 mil tones de projectats i calorifugats, entre d'altres materials. S'ha detectat amiant, entre d'altres, en vaixells, trens, maquinària, dipòsits, túnels, galeries i canonades de les xarxes de distribució d'aigües públiques i privades i, en particular, en edificis, tant públics com privats. A més, s'ha de subratllar que les fibres d'amiant són pràcticament indestructibles en el temps.

L'ús, producció i comercialització de MCA es va prohibir a l'Estat espanyol l'any 2001, en virtut de l'Ordre de 7 de desembre de 2001, per la qual es modifica l'annex I del Reial decret 1406/1989, de 10 de novembre, pel qual s'imposen limitacions a la comercialització i a l'ús de determinades substàncies i preparats peril·losos, però l'ús dels que ja estaven instal·lats o en servei està permès fins a la seva eliminació o el final de la seva vida útil. Actualment no hi ha, per tant, una obligació legal de retirar els MCA instal·lats si no s'ha arribat a la fi de la seva vida útil. En aquest sentit, cal tenir present que el període de vida útil dels MCA no finalitza exclusivament quan perden les seves característiques funcionals, sinó just abans de suposar un risc per a la salut de les persones, per l'alliberament de les fibres d'amiant que contenen. Una gran part dels MCA que es troben a Catalunya es va instal·lar entre meitat dels anys 60 i final dels anys 80 i, per tant, ha arribat o està arribant al final de la seva vida útil.

Totes les varietats d'amiant són peril·loses i els seus efectes perjudicials, tant per als éssers humans com per al medi ambient. S'han analitzat i documentat:

a) Els greus efectes sobre la salut de les persones que provoca l'exposició a fibres d'amiant

L'exposició a l'amiant és un greu problema de salut pública ja que s'associa a greus efectes per a la salut que poden afectar no només a la població treballadora que ha estat o està exposada a l'amiant per la seva feina sinó a tota la població general, que pot estar exposada en altres situacions degut al gran ús que s'ha fet de materials amb amiant i la gran quantitat de materials

amb amiant que hi ha instal·lats. La principal via d'entrada de l'amiant a l'organisme, i la que inequívocament s'ha relacionat amb danys per a la salut, és la via respiratòria. Les malalties més freqüents són les pleuropulmonars i van des de manifestacions menys greus, com les plaques pleurals o els vessaments pleurals fins a manifestacions greus o molt greus com l'asbestosi (fibrosi pulmonar), el càncer de pulmó o el mesotelioma pleural.

L'any 2012, l'Agència Internacional per a la Investigació del Càncer (IARC) també va associar l'amiant amb els càncers d'ovari i de laringe. El càncer de laringe es va incorporar l'any 2015 al quadre de malalties professionals vigent. Altres càncers que també s'han relacionat amb l'amiant, si bé l'evidència científica no és tan clara, són el de faringe, esòfag, estómac, còlon i recte.

Cal tenir en compte també que l'amiant pot actuar de cofactor junt amb altres contaminants i és especialment rellevant l'efecte multiplicatiu de l'exposició combinada a fibres d'amiant i tabac pel que fa al càncer de pulmó.

Una característica de tota la patologia per amiant és el seu llarg període de latència, de 20 a 40 anys de mitjana, per la qual cosa els efectes poden aparèixer dècades després d'iniciada o fins i tot acabada l'exposició, així com, en la majoria de casos, l'absència d'un tractament curatiu.

L'exposició laboral ha estat de llarg la més intensa i la que ha comportat el major nombre de malalties. L'amiant va ser utilitzat, fins que va ser prohibit definitivament l'any 2001, en múltiples processos productius i industrials, especialment en el sector de la construcció, però també en el sector naval, el tèxtil, el de l'automòbil i d'altres. Actualment, el risc d'exposició laboral, si no es treballa adequadament, està en les operacions de manipulació i retirada d'amiant i en les tasques de manteniment i reparació en edificis i instal·lacions on hi hagi materials que contenen amiant. També pot existir una exposició desapercebuda per la presència de MCA no identificats.

L'exposició no ocupacional és en general de menor intensitat i pot ser de tipus domèstic (principalment per la roba contaminada que portaven els treballadors de la indústria a casa en el passat) o de tipus ambiental, pel fet de viure a prop d'un focus emissor (com podien ser les indústries que treballaven amb amiant) o, actualment, per la possible presència de fibres a l'ambient despreses per una manipulació incorrecte del material amb amiant o pel seu estat de degradació. El principal risc per a la població general és el de desenvolupar patologia neoplàsica, per a la qual no s'ha detectat una dosi llindar per sota de la qual no hi hagi risc i especialment mesotelioma pleural, que l'evidència científica ha relacionat clarament amb dosis baixes d'exposició domèstica i ambiental.

b) Els greus efectes sobre el medi ambient que provoca l'alliberament de les fibres contingudes als materials amb amiant

Les fibres d'amiant poden passar a l'aire o a l'aigua a causa de la degradació dels materials i productes instal·lats o de la degradació i manipulació incorrecta de productes d'amiant manufacturats, no s'evaporen a l'aire ni es dissolen en aigua. Les fibres més petites poden romandre suspeses en l'aire per llarg temps i així ser transportades llargues distàncies pel vent i l'aigua abans de dipositar-se (les fibres més grans tendeixen a dipositar-se més ràpidament).

Malgrat que les fibres d'amiant no poden mobilitzar-se a través del sòl, aquestes fibres no es degraden a altres compostos i poden romandre inalterades durant molt de temps.

B) Manca d'informació contrastada científicament, posada a disposició de la ciutadana de forma estructurada, clara i comprensible

Un gran problema és el desconeixement existent en relació amb l'amiant, sobretot per part de la població en general. A molts dels agents implicats els manquen coneixements especialitzats i tenen greus deficiències en l'execució de les tasques de prevenció, vigilància i aplicació, que amb freqüència estan massa fragmentades. Per la seva banda, una part significativa dels treballadors de la construcció no sempre reconeixen l'amiant en els edificis quan duen a terme tasques de rehabilitació o de demolició, amb el risc d'exposició que això implica.

Resulta important oferir a la ciutadania informació sobre els possibles riscos per a la salut de l'amiant en base als criteris d'organismes científics oficials de contrastada rigorositat.

C) Marc jurídic actual

El marc jurídic actual té origen en nombroses normes europees de protecció de les persones i de limitació d'ús i del comerç de substàncies perilloses, la primera de les quals és la directiva del Consell de 27 de juliol de 1976 (Directiva 76/769/CEE). Ara bé fins a la setena versió (Directiva 83/478/CEE) de la citada Directiva no es menciona l'amiant.

Actualment, la restricció de comercialització i ús de les fibres d'amiant està recollida en l'annex XVII del Reglament europeu REACH (Reglament (CE) 1907/2006, de 18 de desembre de 2006, relatiu al registre, l'avaluació, l'autorització i la restricció de les substàncies i mesclures químiques), on s'estableix la prohibició de fabricar, comercialitzar i utilitzar aquestes fibres i els articles i les mesclures que continguin aquestes fibres afegides intencionadament. No obstant això, la normativa permet l'ús dels articles que continguin aquestes fibres instal·lats o en servei abans de l'1 de gener de 2005. En aquests casos es pot admetre aquest ús fins que s'eliminin els materials o al final de la seva vida útil.

En l'àmbit laboral, la Directiva 83/477/CEE, del Consell, de 19 de setembre de 1983, va ser incorporada a l'ordenament jurídic intern mitjançant l'Ordre de 31 d'octubre de 1984, per la qual s'aprova el Reglament sobre treballs amb risc d'amiant. L'aprovació de la Directiva 91/382/CEE,

de 25 de juny, modificativa de la Directiva anterior, va obligar també a modificar el Reglament mencionat. Posteriorment, la Directiva 2003/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 de març, va donar lloc al Reial decret 396/2006, de 31 de març, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut aplicables als treballs amb risc d'exposició a l'amiant.

Ha seguit, doncs, l'estat espanyol l'estela de la normativa i recomanacions provinents de l'àmbit europeu a l'hora de regular en l'àmbit de l'amiant. És per aquest motiu que no gaudim d'una estructura normativa, sinó de diverses normes que afronten problemàtiques en diversos àmbits: en matèria de residus, de transport i abocadors, seguretat i salut laboral i de medi ambient.

Tant la Resolució del Parlament Europeu de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065(INI)), com el Dictamen del Consell Econòmic i Social Europeu de març del 2015 es configuren com el punt d'inflexió per tal d'establir un marc jurídic estructurat que doni resposta a la necessitat de regular la retirada de l'amiant.

2. Els objectius que es volen assolir

En vista dels problemes exposats a l'apartat 1, els objectius generals de la iniciativa són els següents:

1. Salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a l'amiant.
2. Garantir la seguretat dels treballadors.

Com a objectius més específics:

1. Retirar de forma segura els MCA presents a Catalunya.
2. Garantir als diversos agents implicats i a la població en general un coneixement adequat sobre les característiques de l'amiant i els seus efectes sobre la salut.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Per tal d'assolir els objectius establerts s'han identificat les opcions següents:

1. L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual.

El complex entramat de normativa sectorial que afronta la problemàtica de l'amiant en el nostre país no permet la majoria de les mesures que a priori s'haurien d'adoptar per procedir a l'erradicació de l'amiant a tot el territori de Catalunya.

Actualment la normativa existent regula la retirada de l'amiant (de forma voluntària), així com els abocaments on s'ha de dipositar. A més, s'estableixen diverses previsions en l'àmbit de la protecció dels treballadors en normativa estatal de rang reglamentari i en la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.

Tanmateix aquesta normativa no permet donar resposta a la problemàtica de país que suposa l'existència generalitzada d'amiant.

L'opció de no fer res, significaria entre d'altres qüestions la impossibilitat de donar compliment al termini fixat pel Parlament Europeu per retirar l'amiant, d'acord amb la Resolució del Parlament Europeu, de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065(INI)).

2. L'opció normativa preferida, de regulació del procés d'erradicació de l'amiant de Catalunya és una norma de rang legal.

Es considera que, per tal de regular amb caràcter general en tot el territori de Catalunya i de forma uniforme en la totalitat de municipis, fixant obligacions tant per a agents públics com privats i la ciutadania, l'única eina normativa possible és una norma aprovada pel Parlament de Catalunya.

No es descarta, però, emprendre altres disposicions de caràcter general de rang reglamentari quan sigui necessari per a algunes qüestions concretes, com a desenvolupament o complement de la llei.

Des d'un punt de vista del contingut de l'opció aquesta suposa:

-Establir els requeriments, els procediments i els criteris adequats per tal de garantir una identificació, gestió i retirada segura i progressiva dels MCA a Catalunya. En concret, establir un cens de MCA a les infraestructures del país, principalment a edificis i les seves instal·lacions, equips de reball, sòls o terrenys contaminats, determinar els criteris de prioritització de les intervencions en funció del risc potencial i els criteris de seguiment dels materials amb amiant fins a la seva retirada definitiva.

-Fixar els procediments que permetin millorar el seguiment, la vigilància i el control dels treballs de retirada de l'amiant que garanteixin la seguretat i la salut dels treballadors que hi participin així com la de la població que pugui resultar afectada.

-Aconseguir una gestió correcta dels residus amb amiant, que garanteixi la seva traçabilitat des de la seva identificació fins a la deposició o inertització final.

-Preveure un sistema de finançament adequat destinat a l'erradicació de l'amiant.

-Exigir un nivell de formació adequat a tot el personal treballador exposat o potencialment exposat a l'amiant: els treballadors i tècnics implicats directament en la identificació i avaluació dels MCA, els treballadors implicats en la seva manipulació, així com aquells que poden estar exposats per treballar-hi en proximitat (treballadors de la construcció, enginyers, arquitectes, etc).

-Promoure la formació relacionada amb l'amiant d'altres col·lectius professionals, tals com empresaris, inspectors de control de residus, personal sanitari, personal de manteniment, personal tècnic de les administracions, personal que licita obres i serveis, les forces i cossos de seguretat, entre d'altres.

-Preveure requisits que garanteixin la qualitat de les entitats encarregades de la formació acreditada sobre l'amiant.

-Incloure una formació apropiada en els currículums escolars.

-Incrementar la sensibilització i el coneixement general de la població envers la problemàtica de l'amiant.

3. Opció alternativa: un model focalitzat en els incentius i les mesures voluntàries - en contraposició a l'opció preferida de caràcter prescriptiu-, moltes de les quals no requereixen l'adopció d'una norma.

Algunes d'aquestes mesures també es podrien introduir de forma complementària a l'opció preferida:

- Preveure incentius perquè les empreses, particulars i administracions retirin l'amiant (subvencions, deduccions fiscals, etc..).

- Promoure l'adopció d'acords voluntaris en determinats sectors i establiment de codis de conducta (autoregulació).

- Campanyes informatives i de sensibilització.

- Adoptar i difondre guies sobre els riscos de l'amiant tant en l'àmbit laboral com educatiu.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat

L'impacte en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat es preveu elevat a nivell organitzatiu i també pressupostari. Pel que fa a l'afectació als recursos personals, s'ha de dur a terme una formació específica per a la primera detecció a fi de dur a terme la identificació inicial visual per detectar i contribuir a tenir un bon mapa de la realitat per poder abordar l'erradicació. L'elaboració d'un cens que permeti recollir informació sobre la presència de MCA en les infraestructures: edificis i les seves instal·lacions, sòls i terres contaminades i equips de treball, tant públiques com privades, implica l'establiment d'un sistema de gestió, així com de totes les eines necessàries per al seu desenvolupament.

Pel que fa a l'impacte pressupostari de l'opció normativa preferida, si bé no es pot quantificar el seu abast, sí que s'estimen costos associats elevats, considerant les diferents accions i actuacions que s'haurien de dur a terme, com la formació interna i externa del personal, la sensibilització i difusió a la ciutadania, la possibilitat d'establir diverses modalitats d'accions de foment.

b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

La retirada correcta de MCA, implica com ja s'ha dit una formació específica del personal així com equips de protecció adaptats; també altres mesures com adquisició de material que tenen un cost elevat.

Considerant que l'actuació ha de ser unitària i generalitzada en tot el territori, es preveu que alguns municipis no tinguin la suficient capacitat pressupostària, i, per tant, caldria preveure mesures de col·laboració i cooperació.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

Les càrregues administratives previsiblement es veuran incrementades donat que s'establiran noves obligacions tant als ciutadans com a les empreses, però es dissenyaran tenint en compte els principis d'intervenció mínima.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

L'opció normativa preferida ha de permetre que el tractament dels MCA en el nostre ordenament jurídic i a nivell institucional abasti els àmbits de salut pública, laboral i de medi ambient i no es limiti solament a l'àmbit laboral.



ANNEX 1. FITXA RESUM DE LA INICIATIVA PER A LA SEVA TRAMITACIÓ AL SIGOV (ACORD DEL GOVERN PEL QUAL S'APROVA UNA MEMÒRIA PRELIMINAR O COMUNICACIÓ AL GOVERN D'UNA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA)

	Sessió (data)
Govern	

☒ **MEMÒRIA PRELIMINAR (AVANTPROJECTES DE LLEI)**
☐ **COMUNICACIÓ D'UNA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA (PROJECTES DE DECRET I PROJECTES DE DECRET LEGISLATIU) (En aquest cas, és un projecte d'Ordre)**

Punt	
Ordre del dia	Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant

Departament impulsor	Altres departaments	Organismes participants
Departament de la Presidència	Departament de Salut Departament de Territori i Sostenibilitat Departament de Treball, Afers Socials i Famílies Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda	

Informació bàsica:

Contingut de la iniciativa i aspectes principals

L'amiant és un agent químic especialment perillós -l'exposició a fibres d'amiant es pot associar a greus efectes per a la salut de les persones i per al medi ambient- que ha estat àmpliament utilitzat per la indústria i la construcció. S'estima que a Catalunya l'amiant instal·lat suposa més de 4 milions de tones de fibrociment i entre unes 6 i 30 mil tones de projectats i calorifugats, entre altres materials.

L'ús, producció i comercialització de materials que contenen amiant (MCA) es va prohibir a l'Estat espanyol l'any 2001, però l'ús dels que ja estaven instal·lats o en servei està permès fins a la seva eliminació o el final de la seva vida útil. Actualment no hi ha, per tant, una obligació legal de retirar els MCA instal·lats si no s'ha arribat a la fi de la seva vida útil.



El marc jurídic actual té origen en nombroses normes europees de protecció de les persones i de limitació d'ús i del comerç de substàncies perilloses, essent la primera la directiva del Consell de 27 de juliol de 1976 (Directiva 76/769/CEE). Ara bé, fins a la setena versió (Directiva 83/478/CEE) de la citada Directiva no es menciona l'amiant.

En l'àmbit laboral, la Directiva 83/477/CEE, del Consell, de 19 de setembre de 1983, va ser incorporada a l'ordenament jurídic intern mitjançant l'Ordre de 31 d'octubre de 1984, per la que s'aprova el Reglament sobre treballs amb risc d'amiant. L'aprovació de la Directiva 91/382/CEE, de 25 de juny, modificativa de la Directiva anterior, va obligar també a modificar el Reglament mencionat. Actualment, la Directiva 2003/18/CEE, de 27 de març, ha donat lloc al Reial Decret 396/2006, de 31 de març, per la que s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut aplicables als treballs amb risc d'exposició a l'amiant.

Ha seguit, doncs l'estat espanyol l'estela de la normativa i recomanacions provinents de l'àmbit europeu a l'hora de regular en l'àmbit de l'amiant. És per aquest motiu que no gaudim d'una estructura normativa, sinó de diverses normes que afronten problemàtiques en diversos àmbits: en matèria de residus, de transport i abocadors, i de medi ambient.

Tant la Resolució del Parlament Europeu de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065(INI)), com el Dictamen del Consell Econòmic i Social Europeu de març del 2015 es configuren com el punt d'inflexió per tal d'establir un marc jurídic estructurat que doni resposta a la necessitat de regular la retirada de l'amiant.

Es considera que per tal de regular amb caràcter general en tot el territori de Catalunya i de forma uniforme en la totalitat de municipis, fixant obligacions tant per a agents públics com a privats i a la ciutadania, l'única eina normativa possible és una norma aprovada pel Parlament de Catalunya.

Des d'un punt de vista del contingut, aquesta iniciativa suposa:

1. Establir els requeriments, els procediments i els criteris adequats per tal de garantir una identificació, gestió i retirada segura i progressiva dels materials amb amiant a Catalunya. En concret, establir un cens d'edificis i construccions amb amiant, determinar els criteris de prioritització de les intervencions en funció del risc potencial i els criteris de seguiment dels materials amb amiant fins a la seva retirada definitiva.
2. Fixar els procediments que permetin millorar la vigilància i el control dels treballs de retirada de l'amiant que garanteixin la seguretat i la salut dels treballadors que hi participin així com la de la població que pugui resultar afectada.
3. Aconseguir una gestió correcta dels residus amb amiant, que garanteixi la seva traçabilitat des de la seva identificació fins a la deposició o inertització final.
4. Preveure un sistema de finançament adequat destinat a l'erradicació de l'amiant.



5. Exigir un nivell de formació adequat a tot el personal treballador potencialment exposat a l'amiant: els treballadors i tècnics implicats directament en la identificació i avaluació dels MCA, els treballadors implicats en la seva manipulació, així com aquells que poden estar exposats per treballar-hi en proximitat (treballadors de la construcció, enginyers, arquitectes, etc.).
6. Promoure la formació d'altres col·lectius professionals, tals com empresaris, inspectors de treball, inspectors de control de residus, personal sanitari, personal de manteniment, tècnics municipals, personal que licita obres i serveis, les forces i cossos de seguretat, entre d'altres.
7. Preveure requisits que garanteixin la qualitat de les entitats encarregades de la formació acreditada sobre l'amiant.
8. Incloure una formació apropiada en els currículums escolars.
9. Incrementar la sensibilització i el coneixement general de la població envers la problemàtica de l'amiant.

Objectius de la iniciativa

Els objectius generals de la iniciativa són els següents:

1. Salvaguardar la salut de la població pel que fa a l'exposició a l'amiant.
2. Garantir la seguretat dels treballadors.

Com a objectius més específics:

1. Retirar de forma segura els MCA presents a Catalunya.
2. Garantir als diversos agents implicats i a la població en general un coneixement adequat sobre les característiques de l'amiant i els seus efectes sobre la salut.

Referències, si escau, en el Pla normatiu o en el Pla de Govern

La iniciativa no està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2019-2020, aprovat per l'Acord del Govern de 24 d'abril de 2019.



Informació necessària per publicar la consulta, si s'escau, al Portal participa.gencat:

Títol de la consulta

Consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant

Període de consulta

56 dies (8 setmanes).

Objectiu de la consulta

Els principal objectiu de la consulta és recollir les opinions, demandes, preocupacions, necessitats, etc. dels ciutadans i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats en relació amb la iniciativa normativa.

Grups als quals s'adreça la consulta

Tipologia de ciutadans o entitats respecte als quals es considera que seria especialment important la seva contribució:

1. Col·legis i associacions representatives dels àmbits professionals implicats.
2. Facultats i escoles superiors i tècniques competents en la matèria.
3. Entitats ecologistes.
4. Associacions sindicals.
5. Entitats municipalistes.
6. Conjunt de la ciutadania i entitats que hi estiguin interessades.

Mecanisme de participació: Debat obert

Altres formes de participació: Qüestionaris



Documentació addicional

Es posarà a disposició de la consulta els següents documents: