



Informe jurídic preliminar sobre l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya.

1. Objecte.

Es sotmet a informe jurídic preliminar l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya, de conformitat amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1 a) del Reglament aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, d'acord amb el quals correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposició de caràcter general. També l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es refereix a l'informe dels serveis jurídics.

Aquest informe jurídic preliminar té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, així com indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

2. Antecedents sobre l'elaboració del text de l'avantprojecte de llei.

La presència de l'amiant en si mateix i, el que és més freqüent i més problemàtic, la presència molt estesa de materials que contenen amiant (en endavant, MCA), constitueix una realitat multivariada, sobre la qual convergeix una complexitat fenomènica de caràcter social, laboral, constructiu, urbanístic, mediambiental, d'ordre públic, sanitari, mèdic, municipal, professional, econòmic, etc., abastant pràcticament qualsevol àmbit de la realitat humana pròpia de Catalunya, d'Espanya i d'Europa.

Aquest producte ~~va~~ ha estat molt utilitzat durant anys, ateses les seves propietats, tant en la indústria com en la construcció, fins que es van detectar els seus efectes danyosos per a la salut. Aquests danys a la salut són derivats, sobretot, de l'exposició a les fibres d'amiant, la qual cosa ha estat identificada com a causa, després d'anys d'exposició, de greus malalties que inclús porten aparellat el resultat de mort, a part de la discapacitat que la malaltia corresponent causa a les persones. En aquest sentit, els efectes nocius de l'amiant s'estenen sobre un camp molt ampli de la vida humana i tenen també una significativa incidència negativa sobre el medi ambient.

Ens trobem, per tant, davant una situació amb múltiples vessants, sobre la qual es projecta un objectiu final fonamental i decisiu, que és l'erradicació de la presència en el nostre entorn de materials que contenen amiant (en endavant, MCA). Al respecte, molts països són actualment endinsats en la tasca necessària per a l'eliminació i supressió definitiva del material indicat, la qual cosa s'expressa de manera contundent mitjançant el verb "erradicar".

L'ús, la producció i la comercialització dels MCA es va prohibir l'any 2001, però la utilització dels que ja estaven instal·lats o en servei està permesa fins a la seva eliminació o fins el final

de la seva vida útil. Atès això, en l'actualitat no existeix una obligació legal de retirar els MCA si no s'ha arribat a la fi de la seva vida útil.

Pel que fa a Catalunya, s'estima que hi ha més de 4 milions de tones de fibrociment i entre unes 6 i 30 mil tones de projectats i calorifugats, entre d'altres materials. Una gran part d'aquests es va instal·lar entre mitjans dels anys 60 i finals dels anys 80, per tant, aquest material ha arribat al final de la seva vida útil o bé hi està arribant.

En relació amb això, i per al conjunt de l'Estat, ja fa uns 30 anys que s'estan duent a terme actuacions diverses per reduir la presència dels MCA des de diferents àmbits sectorials. No obstant això, mai fins l'actualitat s'havia abordat la aquesta problemàtica de manera transversal i amb visió de país.

La Resolució del Parlament Europeu de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065), insta a realitzar una avaluació d'impacte i una anàlisi de costos i beneficis per tal d'avançar en l'eliminació segura de l'amiant d'edificis i d'instal·lacions i arribar a la fita final de la seva gestió i retirada. Més concretament, el Dictamen del Comitè Econòmic i Social Europeu de l'any 2015 sobre eradicar l'amiant a la UE estableix entre les seves conclusions l'objectiu d'eradicar-lo en la seva totalitat a finals del 2032. Entre els països que s'hi dediquen a partir dels plantejaments europeus, actualment destaca de manera especial el cas de Polònia, l'Estat europeu i de la UE que més seriosament s'ha pres l'objectiu d'erradicació dels MCA.

El vessant en el que tradicionalment s'ha treballat més la incidència dels danys derivats de l'amiant ha estat el preventiu, sobretot en l'àmbit laboral, en el que s'ha endegat una activitat de millora dels procediments de treball i la gestió dels MCA. Però, a part d'aquesta realitat laboral, el cert és que els danys derivats dels MCA no es queden solament en aquest àmbit, sinó que produeixen els seus efectes negatius sobre el medi ambient i sobre la salut pública i per això requereix un tractament integral per part de tots els actors implicats, incloent-hi les administracions públiques.

A partir d'això, es va plantejar la necessitat de crear un espai de treball interdepartamental que elaborés un pla de priorització de les línies de treball a implementar, amb l'objectiu de fixar a mig termini un pla de treball per eliminar la presència d'amiant i de MCA a Catalunya i per eradicar els seus efectes nocius sobre les persones. Del conjunt d'actuacions realitzades en destaquen els següents antecedents:

2.1. En data 22 d'octubre de 2019 el Govern va adoptar l'Acord GOV/149/2019, pel qual es crea la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya (CEAC) i per a l'impuls d'un Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.

La CEAC va ser adscrita al Departament de la Presidència, i es va constituir com a òrgan que coordina l'acció de govern en aquesta matèria. La seva presidència va ser delegada en el Viceconseller de la Presidència, mitjançant Resolució PRE/2798/2019, de 30 d'octubre, de la secretària general del Departament de la Presidència, recaient en el llavors Comissionat per al Desplegament de l'Autogovern la coordinació i el lideratge de les seves actuacions. Aquesta comissió va dur a terme la seva reunió constitutiva el 17 de desembre del 2019.

Les accions a desenvolupar per la CEAC i els objectius que havia de perseguir havien d'estar alineats amb la normativa europea que promou l'eliminació segura dels MCA, així com amb les propostes recollides a l'informe sobre l'exposició laboral a fibres d'amiant a Catalunya, de desembre de 2018, que va ser elaborat de forma concertada per la Generalitat de Catalunya i els agents socials membres de la Comissió de Seguretat i Salut Laboral del Consell de Relacions Laborals de Catalunya.

2.2. L'Acord de Govern 149/2019, de 22 d'octubre, també va crear la Comissió Tècnica DESAMIAN-CAT, formada per les diferents administracions públiques i per les entitats i els agents que són directament implicats en l'erradicació de l'amiant. La presidència d'aquesta comissió tècnica va recaure en el Comissionat per al Desplegament de l'Autogovern. Des d'aquesta comissió tècnica es va treballar en el desenvolupament del Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya (PNEAC), entorn a 8 línies de treball i amb els seus grups de treball corresponents. Quant als treballs i com a mostra evident de la rellevància de la problemàtica apuntada, és precisament la participació institucional en les diferents subcomissions la que ha permès una visió interadministrativa i un enfocament transversal i d'afectació i d'incidència a nivell de país. Les reunions realitzades contemplaven la intervenció i la participació de diverses persones, les quals han representat les institucions següents:

-Vuit departaments de l'Administració de la Generalitat (que fins la nova reestructuració derivada del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, havien estat els de PRE, VEH, SLT, EDU, TES, TSF, EMC i TES).

-L'Ajuntament de Barcelona.

-L'Agència de Salut Pública de Barcelona.

-La Diputació de Barcelona.

-La Diputació de Girona.

-L'Àrea Metropolitana de Barcelona.

-L'Associació Catalana de Municipis (ACM).

-La Federació de Municipis de Catalunya (FMC).

-El Grup de jubilats Macosa-Alstom afectats per l'amiant.

En un context determinat per la implementació de les mesures endegades es va continuar treballant en el contingut del PNEAC, en base a l'estructura següent:

Línia 1. Cens de materials i productes que contenen MCA.

Línia 2. Activitats legislatives.

Línia 3. Formació de treballadors i empresaris i educació.

Línia 4. Finançament.

Línia 5. Sensibilització, informació i difusió.

Línia 6. Retirada dels MCA.

Línia 7. Residus.

Línia 8. Salut de les persones.

D'entre aquestes línies, la núm. 2, relativa a "Activitats legislatives", es planteja elaborar la proposta del marc normatiu que és necessari per poder assolir els objectius del pla, tot tenint en compte el que ha d'implicar la tasca última d'erradicació dels MCA a Catalunya.

El marc jurídic actual que incideix sobre tot allò relatiu als MCA té origen en nombroses normes europees sobre protecció de les persones, del medi i de la salut humana; sobre la lluita contra emissions a l'atmosfera; sobre la limitació de l'ús i del comerç de substàncies tòxiques, nocives i perilloses; així com sobre la regulació relativa a les disposicions mínimes de seguretat i salut aplicables als treballs duts a terme en concurrència amb el risc d'exposició a l'amiant; i sobre la seva repercussió en matèria de seguretat i protecció de la integritat i la salut de les persones treballadores.

A partir d'aquestes normes europees, l'estat espanyol va seguir el camí marcat per la normativa indicada i va començar a atendre les recomanacions provinents de l'àmbit europeu a l'hora de regular en l'àmbit del que afecta a tot el que té a veure amb l'amiant, si bé no de forma coherent i completa. Com a conseqüència d'això, actualment, ni a l'Estat espanyol ni a Catalunya no es gaudeix d'una estructura normativa reguladora unificada i alhora suficientment coherent i harmonitzada que se n'ocupi, i menys encara d'una estructura organitzativa administrativa que sigui la més adient per a la tasca final d'erradicació dels MCA.

En conseqüència, la CEAC va arribar a la conclusió que la millor opció davant la situació que cal afrontar per erradicar l'amiant i els MCA a Catalunya, és l'aprovació d'una llei específica d'aplicació comú i uniforme per a totes les administracions públiques de Catalunya, que imposi obligacions per al sector públic i el sector privat, incloses les persones físiques i les jurídiques, i sense oblidar la correlativa previsió de drets que hagin de correspondre als diferents protagonistes i afectats per la futura llei.

2.3. Per Acord de Govern del 17 de novembre del 2020, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.

L'abast, la importància i la transcendència de la problemàtica que s'ha de tractar i gestionar mitjançant l'eventual llei resultant, van determinar la necessitat d'efectuar una consulta pública prèvia per tal de poder atendre les preocupacions i les necessitats de la ciutadania i de tots els actors implicats en el moment de redactar la norma. El període de consulta va tenir lloc entre el 25 de novembre de 2020 i el 25 de febrer de 2021, mitjançant la publicació al portal Participa.gencat. Aquest període va ser més llarg del que es preveu habitualment, per tal de facilitar al màxim la participació ciutadana i dels diferents col·lectius i sectors que podien ser potencialment afectats. El nombre d'aportacions, posat en relació amb d'altres projectes normatius actius, va ser superior (61), la qual cosa posa de manifest l'important nivell de sensibilitat de la població en relació amb tot el que té a veure amb l'amiant i els MCA. En la consulta varen participar diversos col·legis i associacions representatives dels àmbits professionals implicats, facultats, escoles superiors i tècniques competents en la matèria, entitats ecologistes i associacions sindicals, entitats municipalistes, així com ciutadans i ciutadanes.

2.4. Com a fruit del treball realitzat per la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya, en la sessió del Govern de 27 d'abril de 2021, es va presentar l'informe "Posant les bases per

a l'erradicació de l'amiant a Catalunya", on s'analitza l'estat de situació del projecte. L'informe subratlla la necessitat d'un lideratge polític fort i sostingut en el temps que es porti a terme des d'una posició transversal i multicompetencial i també remarca que caldran inversions molt importants i pluriennals i la participació de diferents governs per poder executar un pla que probablement requereixi un període superior a 10 anys.

2.5. Per Acord de Govern GOV/156/2021, de 12 d'octubre, de modificació de l'Acord GOV/149/2019, de 22 d'octubre, pel qual es crea la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i per a l'impuls d'un Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya es va modificar la composició de la Comissió per adaptar-la a la nova organització departamental de l'Administració de la Generalitat.

2.6. Mitjançant Acord de Govern de 29 de novembre de 2022 (GOV/253/2022) es va crear el Programa temporal per al desplegament i la implementació de l'estratègia d'erradicació de l'amiant a Catalunya, adscrit a la Secretaria del Govern amb una durada de 3 anys, i entrada en vigor l'1 de gener de 2023. Aquest Programa temporal pretén complir amb l'objectiu de disposar d'un equip especialitzat que impulsi i executi les accions necessàries i que, alhora, doni suport i garanteixi la cooperació i la coordinació amb la resta de departaments, administracions públiques i entitats privades amb responsabilitats o interessos en aquest àmbit.

2.7. El 21 de març de 2023 es va aprovar, per Acord del Govern GOV/53/2023, el Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya 2023-2032. El Pla es planteja com un full de ruta estratègic de 10 anys de durada per avançar en el desplegament i la implementació de l'estratègia d'erradicació de l'amiant a Catalunya. El seu contingut és dinàmic, estarà operatiu fins al 2032 i es revisarà de manera periòdica a mesura que s'avanci en el procés d'erradicació de l'amiant, d'acord amb els mecanismes de governança que estableix el mateix Pla.

2.8. Per Acord del Govern GOV/128/2023, de 13 de juny, es va modificar el punt 3 de l'Acord GOV/253/2022, de 29 de novembre, pel qual es crea el Programa temporal per al desplegament i la implementació de l'estratègia d'erradicació de l'amiant a Catalunya, quant als efectius a incorporar per a l'execució de l'objecte d'aquest Programa.

3. Examen de l'expedient.

3.1. Pla normatiu.

En la versió originària del Pla normatiu corresponent al període 2021-2023 figura com a iniciativa normativa del Departament de la Presidència, amb el número dos, l'Avantprojecte de Llei d'erradicació de l'amiant i dels materials que contenen amiant.

3.2. Compliment dels tràmits formals i documentació de l'expedient a què fa referència l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

D'acord amb el que disposa l'article 36.2 de la Llei 13/2008, amb l'Acord del Govern de la Generalitat de 17 de novembre de 2020, mitjançant el qual es va aprovar la memòria preliminar sobre l'avantprojecte de Llei d'erradicació de l'amiant a Catalunya es va iniciar la tramitació de

l'Avantprojecte de llei per a la gestió i retirada de l'amiant de Catalunya (en endavant "l'avantprojecte"), a proposta del Departament de la Presidència i dels llavors departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda; de Salut; de Territori i Sostenibilitat; i de Treball, Afers Socials i Famílies.

L'esmentada memòria consta del contingut que determina l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta, és a dir: 1) el problema que es pretenen solucionar; 2) els objectius que es volen assolir, 3) les possibles solucions alternatives normatives i no normatives; 4) els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades i, per últim, 5) la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia, i en el seu cas, d'emprar altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència. Tal com s'ha esmentat als antecedents, donat l'abast de la norma proposada, es va entendre necessari efectuar una consulta prèvia a la seva elaboració, mitjançant la publicació en el Portal de la Transparència, per tal de recollir les opinions i demandes de la ciutadania i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats, als quals se'ls va consultar de manera més específica.

Per aquest motiu, en aplicació de l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública.

El febrer de 2021 es va elaborar el corresponent informe de retorn on consta que es van presentar **61 propostes**, entre les quals les de:

- ACAF SSC (Associació Catalana d'Afectades i Afectats de Fibromiàlgia i d'altres Síndromes de Sensibilització Central (2 propostes)
- Col·legi d'Arquitectes de Catalunya (COAC)
- Comissió contra l'Amiant de la FAVB
- Associació Catalana de Municipis i Comarques
- Col·legi d'Enginyers/es Obres Públiques i Enginyers/es Civils
- Asociación de Víctimas Afectadas por el Amianto en Cataluña
- CGT Catalunya
- Asociación de Vecinos de Badia del Vallés
- Ciutadania
 - ArbertMSamiant (6 propostes)
 - Marina (4 propostes)
 - Santi (2 propostes)
 - César Sánchez (1 proposta)
 - RK (7 propostes)
 - Manu L. (1 proposta)
 - Rebeca (1 proposta)
 - Jordi (1 proposta)
 - Oscar Maeso Lario (1 proposta)
 - Marc H. Pinto (2 propostes)
 - Fernando Novella Asensio (1 proposta)
 - Maribel B (3 propostes)
 - SM Savall (1 proposta)
 - Ana Palma Secció de Planificació Ambiental Local (1 proposta)

- Josep Ramón (1 proposta)
- Maria (1 proposta)
- Oscar (1 proposta)
- Ana (4 propostes)
- Xavier (2 propostes)
- Samy (1 proposta)
- Ramon Besora Vives (1 proposta)
- Josep Escrich (1 proposta)
- Fernando Novella Asensio (1 proposta)
- Admin (1 proposta)
- Jose Luis (1 proposta)
- David (1 proposta)
- Gabriela Sánchez (1 proposta)
- Josep Santamans (1 proposta)
- Sara Defez (1 proposta)
- Cristina Vallès Oriane (1 proposta)
- Teresa Ma Cano Rodríguez (1 proposta)

També es van rebre tres participacions via correu electrònic corresponents a la Reial Acadèmia de Medicina de Catalunya, el sindicat CCOO, i l'empresa AFONTCORK.SL. Totes tres aportacions es van materialitzar en un o diversos documents que s'adjunten a l'informe de retorn i van ser valorats conjuntament amb la resta d'aportacions.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, l'avantprojecte de llei conté un preàmbul i ve acompanyat de la documentació següent:

1) La **memòria general**, en la qual s'expressa el marc normatiu en què s'insereix l'avantprojecte de llei, es justifica la necessitat i adequació de la norma als fins que es persegueixen, s'estableix la llista de les disposicions afectades i taula de vigències, s'estableix la competència de la Generalitat sobre la matèria, s'analitza la necessitat de realitzar els tràmits legals de consulta i participatius i s'inclou una previsió genèrica sobre les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Pel que fa a la citada llista disposicions afectades i taula de vigències, es citen com a disposicions afectades per l'avantprojecte:

- Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

- Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme

En relació amb la taula de vigències, es fa referència a la modificació de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023 i, en concret, a la derogació del seu article 74; així com també a la modificació del redactat de l'article 546.13 del Codi Civil de Catalunya, d'acord amb el que preveu la disposició final 5a del text de l'avantprojecte.

D'una banda, l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern disposa que "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu". L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, que és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte. D'acord amb això, en la memòria es considera necessari sotmetre l'avantprojecte de Llei al tràmit de participació ciutadana de l'art. 69.1 de la Llei 19/2014.

D'altra banda, també es considera convenient, atesa la transcendència i rellevància de la iniciativa, atorgar el tràmit d'audiència a totes aquelles associacions, fundacions, sindicats, col·legis professionals i altres entitats que puguin resultar afectats per la norma per tal de millorar la qualitat del seu contingut. Es preveu atorgar un termini de 15 dies hàbils per aquest tràmit d'audiència. Per últim, la memòria indica que procedeix sotmetre l'Avantprojecte de Llei al tràmit d'informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre. Pel tràmit d'informació pública es preveu obrir un termini de 15 dies hàbils.

2) La memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

S'acompanya l'avantprojecte d'una memòria d'avaluació d'impacte, en compliment de l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la qual ha d'incloure, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de Llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

En aquesta memòria s'analitza el context, s'estableixen els objectius que es pretenen assolir amb la norma projectada i s'identifiquen les opcions de regulació. L'alternativa normativa preferida inclou les mesures següents: fixar drets i obligacions per a la ciutadania i per a les empreses professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA; fixar obligacions per a les administracions públiques, en el marc de les seves competències;

desenvolupar polítiques en matèria de vigilància de la salut en relació amb els efectes del MCA en la salut de les persones, els animals i el medi; establir els instruments organitzatius, els procediments i els criteris adequats per tal de garantir una identificació, una gestió i una retirada segura dels MCA a Catalunya; crear un Cens català dels MCA a Catalunya, com a registre públic d'informació i donar compliment, així, a l'obligació estatal de cada municipi de disposar d'un cens de MCA; crear un portal informatiu sobre els MCA per tal que el conjunt de la ciutadania pugui tenir accés a tota la informació relacionada amb aquesta problemàtica; incrementar la sensibilització i el coneixement general de la població en relació a aquesta problemàtica; crear un certificat de presència d'amiant com a document específic per a informar sobre la presència o absència d'amiant; crear un Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant a Catalunya per tal de finançar actuacions de detecció, gestió i retirada de l'amiant, incloses la difusió i sensibilització, la formació i el foment d'iniciatives privades; fixar procediments que regulin de forma homogènia la gestió de la retirada dels MCA per part de les empreses habilitades i crear un Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya; fomentar la col·laboració i la cooperació interadministrativa; i establir actuacions d'inspecció i control del compliment de la normativa i establir un règim sancionador.

Es descarta qualsevol altra mesura alternativa a l'opció normativa preferida ja que contribuiria a mantenir la dispersió normativa i sectorial existent en relació a la problemàtica dels MCA.

En definitiva, en aquesta memòria es considera com a opció normativa preferida l'adopció d'una llei específica que doti a la Generalitat d'una infraestructura normativa sistemàtica, consistent i transversal que reguli de forma uniforme la gestió i la retirada dels MCA de tot el territori de Catalunya.

A continuació, es conté una referència en la memòria d'impacte a:

- L'impacte pressupostari, no s'estima que l'impuls d'aquesta iniciativa normativa generi un impacte pressupostari rellevant en termes d'ingressos i despeses. D'acord amb la memòria, la majoria de les mesures que es proposen, i que es detallen, ja s'estan impulsant des dels diversos departaments implicats en la gestió i retirada de l'amiant en el marc del desplegament del Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya 2023-2032, aprovat per l'Acord de Govern 53/2023, de 21 de març.

- L'impacte econòmic i social, que es considera que serà molt positiu i repercutirà directament en la millora de la salut i benestar de la ciutadania i la protecció al medi ambient, repercutint directament en la reducció de les malalties relacionades amb els MCA. Així mateix, s'argumenta que augmentarà la formació especialitzada en aquest àmbit; el coneixement i la sensibilització de la ciutadania i les persones treballadores dels efectes nocius de l'amiant, de la necessitat de fer-ne una gestió adequada dels residus i d'accelerar-ne la retirada. I s'exposa que aquesta normativa posa les bases per tal que el sistema sanitari públic pugui establir programes generals o específics de prevenció relacionats amb els efectes nocius dels MCA.

- L'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives. La memòria analitza els costos que poden comportar les obligacions que estableix l'avantprojecte de llei pel conjunt de la ciutadania i les empreses. Destaca que, en qualsevol cas, l'administració de la Generalitat posarà a disposició de la ciutadania i de les empreses tots els mitjans tècnics i telemàtics per tal que les càrregues administratives que comporta el

compliment de la norma siguin el menys costoses possible, tan a nivell de càrregues administratives com a nivell de costos administratius. En concret, es fa referència a la creació del Cens català de materials que contenen amiant (MCA), en relació amb les obligacions que la norma atribueix a la ciutadania i a les empreses i professionals no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada MCA, destacant que el cost que poden suposar aquestes actuacions és mínim en tots els sentits, tant en l'econòmic com a nivell de càrregues burocràtiques, i en canvi, l'establiment d'aquest Cens permetrà obtenir un gran volum d'informació actualitzada sobre les ubicacions d'amiant en el parc privat d'immobles. També analitza les obligacions d'informació que preveu la norma per als administradors de finques i d'altres professionals, manifestant que el seu compliment es pot realitzar internament per l'empresa, sigui mitjançant personal administratiu, tècnic i professional de suport o directiu, sense que comporti costos afegits ja que la informació sobre la presència d'MCA dels habitatges es facilitarà juntament amb la resta d'informacions que actualment es faciliten. I, en darrer lloc, s'ocupa de l'impacte normatiu per a les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA en tres aspectes: 1) l'activitat econòmica d'aquestes empreses, que, tant per les empreses actualment en actiu com per d'altres que es vulguin incorporar a aquest àmbit, la normativa proposada facilitarà la seva activitat, ja que disposaran d'un marc regulador propi, de més garanties de formació pels treballadors i de més oportunitats de negoci; 2) la creació del registre d'empreses i professionals capacitats per la gestió de l'amiant a Catalunya, en el que la inscripció serà voluntària i els possibles costos en forma de càrregues administratives quedaran compensats pels avantatges que suposarà formar-hi part; i 3) el procediment d'autorització d'entitats col·laboradores, en el que la sol·licitud d'inscripció a aquest es preveu que es pugui fer de forma àgil, pel propi personal administratiu de l'empresa, calculant una inversió de temps total de 2 hores amb un cost aproximat de 37,70€ l'hora i, pel cas que s'opti per a externalitzar el servei es preveu que aquest tingui un cost aproximat de 120€.

- Pel que fa a l'impacte de gènere es considera que la proposta d'iniciativa normativa no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. I, des d'un vessant material, no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

- La comparació de les opcions considerades.

-I, en darrer terme, es contenen una sèrie de mesures per a la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Com a Annex a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, s'incorpora el Test de PIMES.

3) L'expedient haurà d'incorporar, més endavant, a partir de la consulta interdepartamental, una **memòria d'observacions i al·legacions**, efectuades sobre l'avantprojecte.

Al respecte, s'ha de tenir en compte que les observacions efectuades en el tràmit de consulta interdepartamental al qual s'ha de sotmetre l'esborrany d'avantprojecte, així com totes aquelles que siguin efectuades més endavant pels òrgans que hagin d'emetre informe sobre l'avantprojecte de llei, juntament amb les al·legacions que resultin del tràmit d'audiència i d'informació pública, s'hauran d'incorporar en una memòria d'observacions i al·legacions. D'acord amb el que preveu l'article 36.3.c) de la Llei 13/2008, en aquesta memòria hauran de

constar les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei. En relació amb aquesta memòria, s'ha de tenir en compte que la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en diverses ocasions (dictàmens 21/2021 i 148/2022, entre d'altres) que, per a garantir un resultat més clar i coherent del contingut d'aquestes memòries i, en definitiva, la seguretat jurídica, la valoració de les diferents observacions i al·legacions presentades a aquest avantprojecte de llei s'hauria d'efectuar en un únic document.

En termes generals, es pot afirmar que tant la memòria general com la memòria d'avaluació d'impacte elaborades fins al moment d'emetre aquest informe jurídic preliminar s'ajusten, pel que fa al seu contingut, als requeriments previstos a l'efecte per la normativa vigent que els és aplicable.

4. Tramitació de l'avantprojecte.

Informe del Consell Tècnic i tràmit de consulta interdepartamental

L'avantprojecte s'ha de sotmetre a informe del Consell Tècnic i s'ha de posar en coneixement de tots els departaments de la Generalitat, sobretot atès el caràcter transversal del seu contingut i la seva afectació general al territori i la societat catalana. Aquesta consulta s'instrumenta mitjançant el fòrum de l'aplicació SIGOV.

Les observacions que siguin efectuades mitjançant aquest tràmit s'hauran d'incorporar a la memòria d'observacions i al·legacions.

Tràmits d'audiència i d'informació pública

En els termes del que preveu l'article 36.3.a) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la memòria general inclou en l'apartat V la previsió que el text de l'avantprojecte de llei s'haurà de sotmetre al tràmit d'audiència de totes aquelles associacions, fundacions, sindicats, col·legis professionals i altres entitats que puguin resultar afectats per la norma per tal de millorar la qualitat del seu contingut. Per altra part, al punt VI de la mateixa memòria es preveu que el text indicat s'ha de sotmetre, també, al tràmit d'informació pública.

En cas que sigui possible, tenint en compte l'elevat nombre d'agents implicats i afectats pel contingut d'aquest avantprojecte de llei, seria convenient que la memòria general identifiqués, de forma més concreta, les associacions, fundacions, sindicats, col·legis professionals i altres entitats a les que s'haurà d'atorgar el tràmit d'audiència.

Informes preceptius

Cal incorporar a l'expedient, els informes preceptius següents:

- L'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, així com també els informes que d'altres unitats directives d'aquell departament hagin d'emetre per raó de la matèria.
- L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones.
- D'acord amb la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, l'article 8.2 preveu que s'hagin de dictaminar preceptivament els projectes de disposicions normatives que elabori el Govern en virtut de delegació legislativa i els projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions. Pel que fa a la funció consultiva, sense aquest caràcter preceptiu, l'article 9.1.a) de la Llei estableix que "Correspon a la Comissió Jurídica Assessora dictaminar sobre els supòsits següents si l'òrgan competent els sotmet a la seva consideració: a) Els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments i de disposicions de caràcter general que no inclou l'article 8.2.b.". Per tant, en aquest supòsit objecte del precepte informe, el dictamen de la Comissió no és preceptiu.
- Atesa la clara i evident incidència de la regulació de l'avantprojecte sobre el món local i el seu règim, es requereix la sol·licitud de l'informe preceptiu de la Comissió de Govern Local, previst a l'article 193 del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i del Consell de Govern Locals, d'acord amb l'article 22, sobre funcions de participació, de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Locals.
- Es considera que és preceptiu l'informe del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 2.1.a) primer de la Llei 7/2005, del 8 de juny, atesa la clara i evident vinculació de la regulació projectada amb l'avantprojecte amb aspectes de caràcter socioeconòmic i laboral.

Altres informes procedents

Igualment, es considera convenient, atesa la regulació projectada, sol·licitar els informes següents:

- Informe del Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus a Catalunya, que d'acord amb l'article 65.3 lletra c) del Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, té entre les seves funcions la de emetre informes previs sobre disposicions de caràcter general que tinguin per objecte els residus.
- Informe del Consell Consultiu de Salut Pública, al que li correspon informar sobre els projectes normatius que tinguin incidència en l'àmbit de la salut pública, tal i com preveu l'article 6.2 a) del Decret 202/2015, de 15 de setembre, dels òrgans de direcció, d'assessorament i de consulta i participació en l'àmbit de salut pública.
- Informe de l'Observatori de Dret Privat de Catalunya, pel que fa al contingut de la disposició final cinquena del text de l'avantprojecte de llei, relativa a la modificació de l'article 546.13 del Codi Civil de Catalunya i d'acord amb les seves funcions regulades

en el Decret 395/2011, de 27 de setembre, de la Comissió de Codificació de Catalunya i de l'Observatori de Dret Privat de Catalunya.

Obligacions de comunicació del projecte normatiu a la Comissió Europea.

No es considera preceptiu notificar l'avantprojecte de llei a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535 (transposada pel Reial decret 1337/1999), ni de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior (transposada en els aspectes generals per la Llei estatal 17/2009), ja que la regulació projectada no estableix noves reglamentacions tècniques ni regles relatives als serveis de la societat de la informació, ni tampoc nous règims d'autorització ni requisits relacionats amb la prestació de serveis.

Principi de transparència

En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En compliment d'aquest principi, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (article 10.c) i d) de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació, s'han de fer públics els documents indicats.

La documentació del portal s'ha d'actualitzar al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa a l'Administració d'acord amb l'article 10.1.c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Així mateix, d'acord amb l'article 42.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, relatiu als procediments normatius en curs d'elaboració, estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració.

De conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència; instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

L'article 42.3 del Decret 8/2021 estableix que cada administració pública ha de publicar, en un únic espai del seu web, la documentació sobre els tràmits relatius a la participació ciutadana referits a les lletres a), c) i d) de l'apartat segon d'aquest article als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa. A aquest espai únic s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència de Catalunya. En aquest sentit, les iniciatives legislatives i disposicions en tràmit ha de ser accessibles des de la pàgina web del Departament així com al Portal de la Transparència, que enllaça amb el web del departament.

Consultat el portal de transparència, al web governobert.gencat.cat, es pot veure que consta com a projecte normatiu en tràmit del Departament de la Presidència l'Avantprojecte de Llei d'erradicació de l'amiant. Sobre el seu estat de tramitació hi figura que es troba en fase prèvia de consulta. La darrera data d'actualització d'aquesta informació és, segons el portal mencionat, el 25 de novembre de 2020. Així doncs, en compliment de les obligacions de publicitat activa esmentades, s'haurà d'actualitzar la informació sobre aquest projecte normatiu en tràmit, incloent-hi aquesta primera versió del text en projecte, les memòries i els altres documents justificatius de la tramitació, així com les possibles noves versions d'aquests documents.

Atès l'exposat, el text de l'avantprojecte, juntament amb la documentació preceptiva que l'acompanya, s'haurà de publicar al portal de la transparència i haurà de ser actualitzada de manera permanent, amb la indicació del seu estat de tramitació.

5. Anàlisi jurídica de l'avantprojecte.

5.1. Marc competencial i normatiu

D'acord amb l'article 144. 1e), 144. 1f) i 144. 1h) de l'EAC, la Generalitat de Catalunya té la competència compartida i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció en la regulació sobre prevenció i correcció de la generació de residus amb origen o destinació a Catalunya i sobre la gestió i trasllat d'aquests i llur disposició final, així com la regulació en la prevenció, el control, la correcció, la recuperació i la compensació de la contaminació de sòl i subsòl.

D'acord amb el que disposa l'article 162.3 de l'EAC, la Generalitat de Catalunya té la competència compartida en matèria de salut pública.

L'article 114 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) estableix que correspon a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment.

D'acord amb el que disposa l'article 202.2 de l'EAC, la Generalitat de Catalunya té plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos, *d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern*.

D'altra banda, cal destacar la competència de la Generalitat de Catalunya sobre l'organització de la seva Administració (article 150 EAC) i la competència sobre règim local (article 160 EAC). També cal destacar la competència sobre règim jurídic de les administracions públiques catalanes i, en particular, les potestats de control, inspecció i sanció en tots els àmbits materials de competència de la Generalitat (article 159 EAC).

Pel que fa al marc normatiu, l'article 62.1 de l'EAC estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació dels projectes de Llei al Parlament. L'article 36.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de Llei

al Parlament que, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article esmentat, per a la seva tramitació, es requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

A nivell europeu, l'annex XVII del Reglament europeu REACH (Reglament (CE) 1907/2006, de 18 de desembre de 2006, relatiu al registre, l'avaluació, l'autorització i la restricció de les substàncies i mesclures químiques) estableix la prohibició de fabricar, comercialitzar i utilitzar les fibres d'amiant. No obstant això, aquest reglament permet l'ús de les fibres d'amiant ja instal·lades abans de l'1 de gener de 2005 fins al final de la seva vida útil.

L'exposició a l'amiant és un greu problema de salut pública que pot afectar a tota la població en general. Per aquest motiu, la Resolució del Parlament Europeu, de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065), va instar a realitzar una avaluació d'impacte i una anàlisi de costos i beneficis sobre la possibilitat de crear plans d'acció per tal d'avançar en l'eliminació segura de l'amiant existent en edificis públics i d'aquells en els quals es prestin serveis d'accés públic abans de l'any 2028. Així mateix, el Dictamen del Comitè Econòmic i Social Europeu de 18 de febrer de 2015, sobre erradicar l'amiant a la Unió Europea, estableix, entre les seves conclusions, l'objectiu d'erradicar tot l'amiant a finals de 2032.

D'acord amb el marc europeu descrit, cal esmentar que a nivell estatal, per una banda, l'any 2001 es va prohibir l'ús, producció i comercialització de MCA mitjançant l'Ordre de 7 de desembre de 2001, per la qual es modifica l'annex I del Reial decret 1406/1989, de 10 de novembre, pel qual s'imposen limitacions a la comercialització i a l'ús de determinades substàncies i preparats perillosos. Tanmateix, l'ús dels que ja estaven instal·lats o en servei està permès fins a la seva eliminació o el final de la seva vida útil.

Per altra banda, la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per a una economia circular, en la seva disposició addicional catorzena, relativa a les instal·lacions i emplaçaments amb amiant, estableix l'obligació directa per als ajuntaments de disposar abans del 10 d'abril de 2023 d'un cens d'instal·lacions i emplaçaments amb amiant i d'un calendari que en planifiqui la seva retirada. També imposa l'obligació de retirar-lo abans del 2028, prioritzant la retirada de les instal·lacions i emplaçaments en atenció al grau de perillositat i exposició a població vulnerable.

Aquesta llei també imposa unes obligacions accessòries d'inspecció i verificació a les comunitats autònomes.

5.2. Contingut i regulació projectada a l'avantprojecte.

L'avantprojecte s'estructura en un preàmbul i en una **part dispositiva**. Aquesta part dispositiva consta de quatre títols. Aquests títols, sempre que ho ha exigint l'estructuració interna del text projectat, s'han dividit en capítols.

Els **títols de la part dispositiva** són els següents:

- El **Títol preliminar**, que contempla l'objecte i finalitat de la llei, les definicions, l'àmbit d'aplicació de la llei i els instruments de la política de gestió de l'aminat.
- El **Títol I**, que conté les "Disposicions generals" referents a la regulació continguda a l'avantprojecte, es divideix en 2 capítols, i, a la vegada, el primer s'estructura en seccions:
 - Capítol 1, sobre "Drets i obligacions".
 - Capítol 2, sobre "Vigilància de la salut"
- El **Títol II**, que regula els "Instruments per a la política de gestió i retirada dels MCA", consta de 3 capítols:
 - Capítol 1, "Instruments organitzatius".
 - Capítol 2, "Instruments de naturalesa financera i econòmica".
 - Capítol 3, "Instruments de foment i sensibilització".
- El **Títol III**, que s'ocupa de la "Gestió dels materials que contenen amiant", s'estructura en 3 capítols, subdividits en seccions:
 - Capítol 1, "De la gestió dels residus amb MCA".
 - Capítol 2, "Empreses i professionals en el sector dels MCA".
 - Capítol 3, "Organització administrativa vinculada amb residu amb MCA".
- El **Títol IV** regula les matèries de "Inspecció, règim sancionador i execució forçosa" està dividit en 3 capítols, en coherència amb les matèries tractades:
 - Capítol 1, sobre "Inspecció i control".
 - Capítol 2, sobre "Règim sancionador".
 - Capítol 3, sobre "Execució forçosa".

La **part final** s'estructura en les disposicions següents:

7 disposicions addicionals:

- Disposició addicional primera. Criteris de priorització en la retirada.
- Disposició addicional segona. Règim especials de Barcelona i l'Aran.
- Disposició addicional tercera. Ubicacions de les deixalleries i dipòsits controlats per a MCA.
- Disposició addicional quarta. Inscripció en el Registre d'Empreses amb Risc d'Amiant.
- Disposició addicional cinquena. Infraestructures estatals amb MCA.
- Disposició addicional sisena. Dotació pressupostària.
- Disposició addicional setena. Compliment d'obligacions d'acord amb l'estat de la tècnica i els coneixements.

1 disposició transitòria:

- Disposició transitòria. Habilitació d'entitats col·laboradores de l'Administració.

Una única disposició derogatòria.

6 disposicions finals:

Disposició final primera. Desenvolupament reglamentari.

Disposició final segona. Obligació de retirada de l'amiant.

Disposició final tercera. Pla territorial sectorial d'abocament i dipòsit controlat de residus amb MCA.

Disposició final quarta. Rendició de comptes.

Disposició final cinquena. Modificació normativa.

Disposició final sisena. Entrada en vigor.

Pel que fa a l'entrada en vigor de la norma es preveu que aquesta entrarà en vigor al cap de 3 mesos d'haver estat publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb la regla 209 per a l'elaboració de les normes aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, la *vacatio* és el període de temps entre la publicació i l'entrada en vigor de la norma que ha de ser suficient, no només perquè els diferents afectats puguin estar-ne informats, sinó també perquè puguin predisposar-se les condicions i els mitjans indispensables per donar-li una aplicació efectiva.

L'apartat 1 de l'article 111-10 del Llibrer primer del Codi civil de Catalunya, aprovat per la Llei 29/2002, de 30 de desembre, en relació amb la vigència de les lleis, disposa que: "Les lleis de Catalunya entren en vigor una vegada han transcorregut vint dies des del dia en què han estat publicades íntegrament en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, si no s'hi disposa altrament." L'article 65 de l'Estatut es refereix a la promulgació i publicació de les lleis.

Atenent a aquestes previsions normatives i amb coherència amb l'ampli abast de la regulació continguda en l'avantprojecte, la DF 6a preveu l'entrada en vigor de la llei al cap de 3 mesos d'haver estat publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

En termes generals, es considera que l'estructura de l'avantprojecte s'adequa a les directrius de tècnica normativa contingudes en el *Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya* (en endavant *Manual d'elaboració de normes*).

A continuació, es passa a l'anàlisi del contingut dels diferents apartats de l'avantprojecte.

- **El Preàmbul** s'inclou com a part expositiva de l'avantprojecte i identifica l'objectiu i la finalitat de la disposició normativa. S'hi fa una referència breu als antecedents de la norma projectada, a les competències de la Generalitat en la matèria i conté un resum succint de la disposició.

S'hi inclou una part final un reconeixement al compromís i la implicació del moviment associatiu i les entitats cíviques i socials, tant de persones treballadores afectades per l'amiant com dels representants veïnals dels municipis de Catalunya, que han participat en la proposta, el debat i la fixació dels continguts de la norma. El contingut d'aquesta part, malgrat no ser habitual en un text normatiu, no es considera impropï ja que s'entén que pretén reflectir la importància del treball conjunt de tots els agents implicats en la gestió i retirada dels MCA, en concordança amb l'afectació general sobre el conjunt del país que té aquesta norma i la seva pretensió de salvaguardar la salut del conjunt de la ciutadania i el seu dret a un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona.

Pel que fa a la seva estructura i tenint en compte la seva extensió, el contingut s'ha dividit en parts diferenciades, que s'han numerat amb xifres. La qual cosa es considera que s'adequa a les directrius de tècnica normativa contingudes en el *Manual d'elaboració de normes*, en concret a la seva regla 114.

-El Títol preliminar (articles 1 a 4).

Aquest títol estableix de forma clara i concisa l'objecte i finalitat perseguits per la llei (article 1) un cop aprovada com a tal; conté, en l'article 2, les definicions dels diferents termes emprats en la norma, amb la finalitat de simplificar la redacció dels seus preceptes mitjançant l'ús de les expressions definides.

Aquest títol també regula l'àmbit d'aplicació de la llei (article 3), disposant la seva aplicació a l'Administració de la Generalitat, l'Administració pròpia de l'Aran i els ens que integren l'Administració local i el sector públic respectiu; a les persones físiques i jurídiques, així com les entitats sense personalitat jurídica, que tenen la seu o duen a terme activitats econòmiques Catalunya; i a les persones físiques que resideixen o presten serveis dins l'àmbit territorial de Catalunya. L'amplitud de l'àmbit d'aplicació previst per la norma és coherent amb l'objecte de la norma d'establir el marc jurídic necessari per garantir una actuació comuna per part de totes les administracions públiques de Catalunya en la gestió i retirada de l'amiant, així com la implicació de la ciutadania en la consecució d'aquest objectiu.

Per últim, el títol preliminar enumera els instruments de la política de gestió i retirada de l'amiant que són: la Comissió Catalana de Gestió i Retirada de l'amiant; el Cens català de materials que contenen amiant; el Pla nacional de gestió i retirada de l'amiant; el Fons de gestió per a la retirada de l'amiant i les mesures complementàries de finançament; les mesures de foment i sensibilització i el Portal informatiu sobre els MCA i d'altres mesures d'informació i comunicació. Aquests instruments són objecte de regulació en el Títol II del text de l'avantprojecte.

-El Títol I (articles 5 a 14) relatiu a les "*Disposicions generals*", s'estructura en dos capítols, el primer dels qual està dividit en dues seccions. Així doncs, pel que fa a la seva estructura, s'ha de destacar la utilització de seccions, que respon a la prèvia divisió en capítols del contingut d'aquest títol i al fet que el capítol primer regula aspectes materials clarament diferenciats.

Aquest títol conté les disposicions relatives al Pla Nacional d'Erradicació dels MCA, a les obligacions dels subjectes que es relacionen amb l'erradicació dels MCA, i als drets d'aquests mateixos subjectes. D'acord amb el previst en el *Manual d'elaboració de normes*, les seccions estan numerades i disposen d'un títol.

Pel que fa al seu contingut, el capítol 1 sobre drets i obligacions conté, en primer lloc, l'enumeració dels drets de la ciutadania i de les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA. En la secció segona, es contenen les obligacions de les administracions públiques de Catalunya, de les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA, de la ciutadania i de les empreses no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada de MCA i dels administradors de finques i altres professionals.

En el capítol 2 es tracta la vigilància de la salut, fent esment a l'organització del sistema sanitari públic de Catalunya en relació amb la gestió dels MCA, preveient directrius d'actuació en

l'establiment de polítiques públiques i formació de professionals del sistema sanitari públic, i reclamant l'exigència de recursos suficients per garantir les necessitats de la població afectada per l'amiant.

- El **Títol II** (articles 15 a 27) que regula els "*Instruments per a la política de gestió i retirada dels MCA*", es divideix en 3 capítols en atenció a la naturalesa dels instruments regulats en cada un d'aquests.

Aquest títol desenvolupa l'enumeració realitzada en l'article 4 sobre els instruments de política de gestió de l'amiant.

En primer lloc, trobem els instruments organitzatius que són: la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant, el Pla nacional per a la gestió retirada de l'amiant a Catalunya, el Cens català dels MCA, els censos municipals, el certificat de presència d'amiant i el Portal informatiu sobre els MCA. Els dos primers instruments donen continuïtat a les actuacions ja realitzades per a la consecució de l'objectiu de l'erradicació de l'amiant a Catalunya que deriven dels Acords del Govern de 22 d'octubre de 2019 i de 21 de març de 2023 i als que s'ha fet referència en els antecedents d'aquest informe. La creació d'un cens de materials que contenen amiant, consistent en una plataforma corporativa d'informació que permeti visualitzar i gestionar la presència d'amiant al territori, es preveu entre les línies d'actuació per a la identificació de l'amiant del Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya 2023-2032. També s'inclou en aquesta línia del Pla nacional la promoció de l'establiment d'un certificat que inclogui la identificació i diagnosi de la presència d'MCA en immobles. Pel que fa al Portal informatiu, l'avantprojecte preveu els continguts que aquest haurà de contenir amb l'objectiu de que s'inclogui tota la informació relativa a la gestió i retirada dels MCA en un sol portal, facilitant l'accés a la mateixa dels ciutadans i els diferents professionals implicats i incrementant la seguretat jurídica.

En segon lloc, es regulen els instruments de naturalesa financera i econòmica, els quals pretenen establir un marc de finançament estable per donar compliment als propòsits de la llei. En destaca la previsió sobre el caràcter finalista de la recaptació de les sancions, multes coercitives i taxes que es deriven de l'aplicació de la Llei, de forma que els recursos obtinguts s'incorporaran al Fons per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya. Així com que els recursos provinents del recàrrec sobre l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coinicineració, s'hauran de destinar al finançament del Fons per a la Gestió i retirada de l'amiant a Catalunya.

En tercer lloc, els instruments de foment i sensibilització es concreten en mesures de suport i foment per a la promoció d'activitats dirigides a la gestió i retirada dels MCA, que han de ser implementades per les administracions públiques de Catalunya, d'acord amb la seva competència. Així com en l'establiment d'avantatges fiscals, exempcions i reduccions en benefici dels subjectes que acreditin la retirada dels MCA. Entre aquests instruments també es regulen les campanyes de sensibilització i divulgació dirigides a la ciutadania per tal de conscienciar sobre la problemàtica dels MCA i els seus efectes sobre la salut pública i el medi ambient i d'informar a les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA sobre les mesures de suport i de foment que s'hagin adoptat en la matèria. En últim terme, aquest capítol preveu l'obligació de les administracions públiques de Catalunya de vetllar per la formació i sensibilització del seu personal en matèria de gestió i retirada dels MCA, així com el desenvolupament de línies d'actuació específiques sobre

aquestes matèries, en l'àmbit de l'educació i formació, en col·laboració amb el departament competent en matèria de treball i, en especial, en la formació del personal de l'àmbit sanitari.

- El **Títol III** (articles 28 a 46) és el relatiu a la "*Gestió dels materials que contenen amiant*". Aquest títol consta de 3 capítols, tots ells dividits en seccions.

El primer capítol comprèn, en la secció primera, la regulació de la caracterització dels diferents residus amb MCA. Així, atribueix la condició de residu especial perillós a tot MCA que sigui retirat del lloc de la seva ubicació originària i disposa que s'haurà de retirar, recollir, transportar, tractar i dipositar de conformitat amb el que estableixen la llei i la normativa vigent. La reglamentació tècnica haurà de definir el concepte de "residu domèstic amb MCA" i determinar si la ciutadania els pot traslladar per si mateixa als dipòsits controlats o deixalleries habilitades. També s'inclouen en aquesta primera secció les disposicions relatives a les empreses i professionals habilitades per retirar MCA, que han de tenir la capacitat mínima i la formació corresponent i s'han de sotmetre a una verificació periòdica, en els termes que estableixi la reglamentació tècnica. En la secció segona es contempla la gestió del residu amb MCA des de la seva recollida fins al seu dipòsit i custòdia en abocadors homologats, la qual cosa contempla també la possibilitat d'emmagatzematge provisional d'acord amb l'establert a la llei i a la normativa vigent en matèria de residus.

La secció primera del segon capítol fa referència al registre d'empreses i professionals en el sector dels MCA, el qual es crea amb la finalitat de donar coneixement de les persones físiques o jurídiques que duguin a terme actuacions relatives a la gestió dels MCA a Catalunya. En aquesta mateixa secció es concreta les persones i les activitats que seran objecte d'inscripció al Registre, el contingut d'aquest i els efectes de la inscripció en el mateix, tot diferint la regulació del procediment d'inscripció al reglament. Cal tenir en compte en aquest punt el que estableix la disposició addicional quarta de l'avantprojecte, d'acord amb la qual les empreses i professionals que s'inscriguin en el Registre d'empreses i professionals regulat per la llei no estaran exemptes d'inscriure's en el Registre estatal d'Empreses amb Risc d'Amiant (RERA). La secció segona ~~es conté~~ inclou la regulació relativa a les entitats col·laboradores de l'Administració en l'àmbit de la gestió i retirada dels MCA, les quals podran exercir certes funcions de control i inspecció de les administracions públiques, així com les altres funcions que els atribueixi la llei o la normativa que la desenvolupi, una vegada hagin obtingut l'autorització corresponent de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. D'acord amb l'article 41 de l'avantprojecte, la supervisió de l'activitat de les entitats col·laboradores, així com els procediments de suspensió i revocació, es regiran per la normativa de procediment administratiu.

En la secció primera del tercer capítol trobem l'organització administrativa relativa als residus amb MCA, on es preveuen les atribucions de l'Agència de Residus de Catalunya com a ens vinculat a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i en la segona, les disposicions relatives a la col·laboració i cooperació interadministrativa, la cooperació interadministrativa en l'àmbit local i les competències dels Ajuntaments, establint-s'hi un deure de cooperació per part dels ens supramunicipals que han de garantir suport i assistència tècnica i jurídica als municipis de menys de 20.000 habitants.

- El **Títol IV** (articles 47 a 63), relatiu a la "*Inspecció, règim sancionador i execució forçosa*", s'estructura en 3 capítols.

El primer capítol disposa que les funcions d'inspecció i de control del correcte compliment de les obligacions previstes en la llei i en les seves normes de desenvolupament s'han d'exercir per les autoritats competents en matèria de gestió i retirada de l'amiant, sigui personal de l'Administració degudament autoritzat o bé alguna de les entitats col·laboradores en l'àmbit de gestió i retirada de l'amiant que regula la llei en el títol anterior. Es remarca la condició d'agent de l'autoritat del personal d'inspecció i la presumpció de veracitat de les actes que estenguin en l'exercici de la seva funció, sens perjudici d'altres proves que puguin aportar les persones interessades. S'estableix, alhora, la possibilitat de sol·licitar la col·laboració, en l'exercici de la funció inspectora, d'altres agents de l'autoritat, així com de persones assessores tècniques degudament identificades i autoritzades per la persona titular de l'òrgan al qual està adscrit el personal d'inspecció. S'imposa la subjecció de les persones obligades per la llei a les inspeccions periòdiques que les autoritats competents determinin en el pla d'inspecció general sobre ubicacions dels MCA i la seva obligació de prestar la col·laboració necessària a les autoritats competents en la matèria. Addicionalment, es regulen de forma detallada les facultats del personal d'inspecció.

En el segon capítol trobem el règim sancionador, el qual determina a qui correspondrà la potestat sancionadora en l'àmbit de la gestió i retirada de MCA, classifica les infraccions en molt greus, greus i lleus, determina qui són els subjectes responsables de les infraccions i estableix les sancions a imposar i els criteris de graduació de les mateixes. Es preveu la possibilitat d'adopció de mesures provisionals per part de l'òrgan competent, un cop iniciat el procediment sancionador, d'ofici o a proposta de la persona instructora, per tal d'assegurar l'eficàcia de la resolució que es pugui dictar, i evitar el manteniment dels riscos o danys per a la salut humana i el medi ambient. Destaca, com a previsió final d'aquest capítol, que la imposició de sancions és independent de l'obligació de restituir el medi físic a l'estat anterior a la comissió de la infracció i de l'obligació d'indemnitzar pels danys i els perjudicis ocasionats, corresponent a l'òrgan competent per a resoldre el procediment sancionador fixar el termini en què la persona infractora ha de restituir béns a l'estat anterior a la comissió de la infracció, així com l'import de la indemnització pels danys i els perjudicis ocasionats.

Al tercer capítol s'estableix la regulació del procediment d'execució forçosa dels actes administratius que es dictin en aplicació de la llei, preveient la possibilitat d'imposar multes coercitives i de fer ús de l'execució subsidiària de les obligacions de fer no personalíssimes que continguin els actes administratius esmentats. També s'inclou la possibilitat de fer ús de la via administrativa de constrenyiment per exigir l'import de les sancions, de les multes coercitives, de les despeses ocasionades per l'execució subsidiària i de les indemnitzacions per danys i perjudicis. Pel que fa a les multes coercitives, es preveu la regulació per via reglamentària dels criteris per a la fixació dels imports de les multes i es disposa que la multa coercitiva és independent de les sancions que es puguin imposar per les infraccions comeses i és compatible amb aquestes i també amb l'ordre de cessament de l'activitat, si ho estableix la normativa sectorial aplicable. La regulació continguda en l'avantprojecte finalitza amb la ~~Es~~ declaració de l'interès social, per a la protecció de la salut pública, en l'expropiació de béns amb presència d'MCA quan les persones titulars no hagin atès l'ordre de retirada dels MCA una vegada imposada la sanció corresponent.

L'avantprojecte inclou set **disposicions addicionals** les quals, atesa la seva singularitat, no tenen encaix en el text articulat de l'avantprojecte. Aquestes disposicions són les següents:

La disposició addicional primera, que preveu que la política de gestió i retirada de l'amiant s'haurà de fonamentar sobre criteris tècnics que determinin la prioritització en la retirada de l'amiant i concreta certs aspectes ha tenir en compte en l'establiment d'aquests criteris tècnics. La disposició addicional segona, que precisa per a Barcelona i l'Aran que el compliment de les obligacions que preveu aquesta llei es realitzarà en el marc dels seus règims especials. Per als municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona preveu que hauran de complir les obligacions que preveu la llei d'acord amb el marc legal i competencial vigent.

La disposició addicional tercera contempla que el Conselh Generau d'Aran i les comarques de Catalunya que es determinin per acord del Govern hauran de disposar d'una deixalleria adaptada per a la recepció de residus amb MCA o d'un dipòsit controlat que en permeti assegurar la seva custòdia provisional fins a la seva destinació d'abocament definitiva. També s'inclou la previsió que, en el cas que sigui necessari, el Conselh Generau d'Aran i els ajuntaments hauran de posar a disposició els terrenys per instal·lar dipòsits o deixalleries especials per a MCA.

La disposició addicional quarta preveu que les empreses i professionals que s'inscriguin en el Registre d'empreses i professionals regulat per la llei no estaran exemptes d'inscriure's en el Registre estatal d'Empreses amb Risc d'Amiant (RERA).

La disposició addicional cinquena estableix l'obligació de l'Administració de la Generalitat de promoure la subscripció d'acords de col·laboració amb l'Administració General de l'Estat per obtenir la informació relativa a les infraestructures amb MCA estatals, amb l'objectiu d'aconseguir la gestió i retirada dels MCA.

La disposició addicional sisena determina que cada exercici econòmic el Cens català ha d'estar dotat pressupostàriament, per garantir viabilitat i el compliment de les previsions de la llei.

La disposició addicional setena disposa el compliment de les obligacions previstes a la llei i d'altra normativa específica en relació amb la retirada i gestió de MCA, d'acord amb l'estat de la tècnica i la ciència en cada moment.

Les disposicions addicionals previstes en l'avantprojecte s'adeqüen al contingut d'aquest tipus de disposicions i són conformes a les regles 172 a 180 del *Manual d'elaboració de normes*.

L'avantprojecte conté una disposició transitòria, la qual preveu que, mentre no s'aprovi el procediment reglamentari corresponent per a obtenir l'autorització com a entitats col·laboradores de l'Administració, les entitats col·laboradores habilitades per a operar a Catalunya en l'àmbit de prevenció i control ambiental de les activitats, o en altres matèries, poden col·laborar en la gestió i retirada dels MCA, sempre que les funcions per a les quals estan habilitades i el personal habilitat i els mitjans de què disposin els permetin complir correctament les funcions previstes en aquesta llei.

L'avantprojecte inclou una disposició derogatòria, d'acord amb la qual, es deroga l'article 74 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023. Aquesta disposició derogatòria fa referència a una norma vigent en l'actualitat, és de caràcter exprés i té un contingut clar i concret, limitant-se a assenyalar la

pèrdua de validesa del precepte que es deroga, per la qual cosa s'adequa al contingut que han de tenir les disposicions derogatòries.

L'avantprojecte també incorpora una sèrie de **disposicions finals**, les quals es pronuncien com segueix:

La **disposició final primera** que, d'una banda, conté l'habilitació al Govern per a desplegar reglamentàriament la llei, en el termini d'un any a comptar de la seva entrada en vigor, incloent-hi els continguts mínims que la futura disposició haurà d'incloure. Aquesta habilitació específica complementa l'habilitació genèrica del Govern per a aprovar normes reglamentàries continguda en els articles 68.1 de l'EAC, 26.e) i 39.1. de la Llei 3/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i 128.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les 12 administracions públiques (LPACAP).

D'altra banda, preveu un termini de 6 mesos, des de l'entrada en vigor de la llei, per a que el Govern implementi el registre d'empreses i professionals en el sector dels MCA previst a la norma.

La **disposició final segona**, que preveu l'obligació de retirada de l'amiant pels subjectes obligats i el compliment dels terminis fixats per la Unió Europea, els quals tenen caràcter vinculant.

La **disposició final tercera**, que fa referència a l'aprovació pel Govern d'un pla territorial sectorial que determini l'existència i la previsió d'ubicació dels punts d'abocament i dipòsit controlat de residus amb MCA. Aquesta potestat del Govern s'adequa a les atribucions conferides al mateix per la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial.

La **disposició final quarta**. Aquesta disposició preveu l'obligació del Govern de presentar al Parlament cada dos anys un informe sobre l'avaluació i revisió del Pla nacional de retirada de l'amiant. Aquesta previsió és conforme amb les disposicions sobre governança contingudes en el Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya 2023-2032, aprovat per Acord del Govern de 21 de març de 2023, el qual disposa que "El retiment de comptes es complementarà amb la presentació d'un informe anual al Govern, i amb l'elevació per part d'aquest d'una memòria biennal al Parlament de Catalunya".

La **disposició final cinquena**, que preveu la modificació de l'article 546.13 del Codi civil de Catalunya. La modificació consisteix en introduir les fibres d'amiant entre els elements que poden causar intromissions il·legítimes en el dret de propietat.

La **disposició final sisena**, sobre l'entrada en vigor de la norma, la qual no preveu el termini general de *vacatio legis*, sinó un termini específic, concretament el de tres mesos després de la publicació, sobre la qual ja ens hem pronunciat amb anterioritat.

El contingut d'aquestes disposicions és el propi de les de caràcter final d'acord amb el que preveu la regla 193 del *Manual d'elaboració de normes*.

6. Conclusions.

D'acord amb el que ha estat exposat i argumentat al llarg del present informe, es considera que, en termes generals, l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de Catalunya conté la documentació necessària i preceptivament exigida per poder continuar la seva tramitació, i que el mateix s'adequa al marc normatiu vigent.

L'advocada de la Generalitat,

Brígida Rull
Sanahuja -
DNI
[REDACTED]
M (TCAT)

Signat
digitalment per
Brígida Rull
Sanahuja -
[REDACTED]
(TCAT)
Data: 2024.01.08
16:17:34 +01'00'



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya.

Departament: Presidència

Sense impacte pressupostari addicional, excepte el procediment d'autorització d'entitats col·laboradores que en cas d'acollir-s'hi, generaria un impacte pressupostari que no es quantifica.

Descripció i justificació de la proposta

1. L'any 2001 es va prohibir l'ús, la producció, i la comercialització de l'amiant i dels materials que contenen amiant (MCA), però, no obstant això, es va permetre el manteniment dels materials que ja estaven instal·lats o en servei fins a la seva eliminació o fins al final de la seva vida útil. En l'actualitat, per tant, no existeix una obligació legal de retirar els MCA si no s'ha arribat a la seva vida útil.
2. A Catalunya, s'estima que hi ha més de 4 milions de tones de fibrociment i entre unes 6 i 30 mil tones de projectats i calorifugats, entre d'altres materials. Una gran part d'aquests materials es va instal·lar entre mitjans dels anys 60 i finals dels anys 80, per la qual cosa aquests materials han arribat al final de la seva vida útil o bé hi estan arribant.
3. La Resolució del Parlament Europeu de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065), insta a realitzar una avaluació d'impacte i una anàlisi de costos i beneficis per tal d'avançar en l'eliminació segura de l'amiant d'edificis i d'instal·lacions i arribar a la fita final de la seva gestió i retirada. El Dictamen del Comitè Econòmic i Social Europeu de l'any 2015 sobre gestionar i retirar l'amiant a la UE estableix entre les seves conclusions l'objectiu de gestionar-lo i retirar-lo en la seva totalitat a finals del 2032.
4. Si bé s'han dut a terme actuacions diverses per reduir la presència dels MCA des de diferents àmbits sectorials, fins a l'actualitat mai no s'havia abordat la problemàtica de manera transversal i amb visió de país. Així, el 22 d'octubre de 2019 es va aprovar l'Acord de Govern 149/2019, pel qual es creava la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i per a l'impuls d'un Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya. Entre les accions endegades per aquesta Comissió, es va acordar d'impulsar l'elaboració del marc normatiu necessari per ordenar la gestió de l'amiant i accelerar-ne al màxim la retirada definitiva de Catalunya.
5. Aquesta Llei té per objecte establir un marc jurídic que permeti una actuació comuna per part de totes les administracions públiques de Catalunya amb la finalitat de lluitar contra els efectes nocius que l'amiant produeix sobre la salut de les persones, els animals i el medi ambient, facilitar la detecció i la localització de l'amiant, garantir la seguretat de les persones treballadores i del conjunt de la ciutadania en la gestió i retirada de l'amiant. Són també finalitats de la norma, el foment de la coordinació i la cooperació entre totes les administracions públiques per tal d'accelerar al màxim



la retirada de l'amiant així com la promoció de la informació i la sensibilització de la ciutadania i les persones treballadores sobre els efectes nocius de l'amiant.

6. En data 17 de novembre de 2020, el Govern de la Generalitat va aprovar la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de Llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.
7. Aquesta Llei consta de 63 articles, estructurats en cinc títols, set disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

Anàlisi i impacte pressupostari

D'acord amb la memòria d'avaluació d'impacte del Secretari del Govern de data 8 de gener de 2024, la majoria de les mesures incloses en aquesta mesura, ja s'estan impulsant des dels diversos departaments implicats en la gestió i retirada de l'amiant en el marc del desplegament del Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya 2023-2032, aprovat per l'Acord de Govern 53/2023, de 21 de març.

En relació amb les despeses de personal, aquesta política compta amb el desplegament d'un programa temporal associat, amb càrrec als crèdits pressupostaris del Departament de la Presidència: el Programa temporal per al desplegament i la implementació de l'estratègia d'erradicació de l'amiant a Catalunya, aprovat per Acord GOV/253/2022, de 29 de novembre de 2022, amb vigència des de l'1 de gener de 2023 fins el 31 de desembre de 2025. El Programa consta de 7 efectius adscrits: un A26, tres A21, un B18 i dos C13. Pressupostàriament, el cost total del programa és de 896.911,99 euros per la vigència completa de 3 anys. Per tant, s'estima que ja es disposa en l'actualitat dels recursos personals necessaris per a la implementació d'aquesta iniciativa normativa.

Mesures incloses en aquesta iniciativa:

- La nova Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant suposa l'actualització de la vigent Comissió per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya. En conseqüència, no representa cap canvi respecte de la situació actual. Aquesta Comissió no representarà un impacte pressupostari ja que no genera cap dret econòmic en concepte d'indemnitzacions o de dietes per drets d'assistència a cap dels seus membres.
- Registre de malalties relacionades amb l'amiant (RMRA). Aquesta mesura serà d'aplicació posterior a l'aprovació de la Llei i, per tant, la seva implementació es preveurà en l'elaboració del pressupost corresponent. Es fa constar a l'esmentada memòria que, ateses les característiques del registre, no s'espera que l'aplicació d'aquesta mesura generi un impacte significatiu sobre els pressupostos de la Generalitat en termes d'ingressos i despeses.
- Cens català dels MCA: Aquesta mesura ja s'està implantant en el marc del desplegament del Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya 2023-2032. Entre els anys 2022 i 2023 l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya ha desenvolupat un projecte de detecció de totes les cobertes amb fibrociment de Catalunya, i ha creat una eina de gestió de les dades, basada en el sistema



d'informació geogràfica QGIS. El projecte ha tingut un cost total de 574.411,92€, a càrrec del pressupost del Departament de la Presidència. Durant el 2024 es preveu realitzar algunes millores tècniques a l'eina, a partir de les quals les posteriors capes d'informació d'ubicacions amb amiant es podran introduir i gestionar amb recursos propis. En conseqüència, aquesta mesura no suposarà un cost afegit a l'actual.

- Certificat de presència d'amiant: Es preveu que l'Agència de Residus de Catalunya, adscrita al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, tingui la competència en matèria i porti a terme aquestes tasques de certificació mitjançant personal tècnic propi.
- Portal informatiu sobre els MCA: El Portal informatiu sobre els MCA és l'actualització del vigent portal amiant.gencat.cat. En conseqüència, no representa cap impacte rellevant.
- Fons Financer per a la Retirada de l'Amiant a Catalunya: Aquest Fons té com a finalitat el finançament de les actuacions de detecció, gestió i retirada de l'amiant i de la resta d'iniciatives vinculades al tractament i la gestió i retirada de l'amiant, incloses la difusió, la sensibilització, la formació i el foment de les iniciatives privades concurrents amb els objectius del Fons, en particular quan es vinculin a l'impuls de les energies renovables.

D'acord amb l'article 22 de l'avantprojecte de Llei, el Fons s'integrarà dins dels crèdits pressupostaris que determini el Govern i s'executa de conformitat amb els acords adoptats per la Comissió per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya.

S'estableix el caràcter finalista de la recaptació de les sancions, multes coercitives i taxes que es derivin de l'aplicació d'aquesta Llei, de forma que els recursos obtinguts s'incorporen al Fons per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya.

Els recursos provinents del recàrrec de l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, s'han de destinar al finançament del Fons per a la Gestió i retirada de l'amiant a Catalunya.

- Programes de suport ajuts i subvencions: Aquesta mesura serà d'aplicació posterior a la Llei. Els programes de suport, ajuts i subvencions que s'impulsin en un futur es duran a terme amb els fons propis del pressupost que cada Departament determini.
- Campanyes de sensibilització i divulgació i de formació: Les futures campanyes de sensibilització i divulgació que s'impulsin es duran a terme amb els fons propis del pressupost que cada Departament determini. S'estima que aquestes actuacions tindran un cost aproximat de 20.000 euros. Es preveu que les formacions les dugui a terme l'Escola d'Administració Pública de Catalunya mitjançant fons propis.
- Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya: Aquesta mesura no genera un impacte sobre els pressupostos de la



Generalitat, en termes d'ingressos i despeses, fons i procediments de finançament. En relació amb els recursos personals, es preveu que el registre sigui gestionat pel Departament d'Empresa i Treball, mitjançant recursos propis. En relació amb els recursos materials, la creació i implementació del sistema d'informació del Registre comportarà una despesa estimada en 110.000€, a càrrec del pressupost de l'Àrea TIC del Departament d'Empresa i Treball.

- Procediment d'autorització d'entitats col·laboradores: Es preveu que la Generalitat de Catalunya pugui optar per aquesta forma gestió per dur a terme aquestes funcions de control i inspecció però la normativa no en defineix ni els procediment ni les condicions. Per aquest motiu, en aquests moments, no és possible calcular els costos que podrien suposar per a la Generalitat, en el cas que vulgui optar per aquesta gestió.

En el cas que s'opti per aquest model de gestió, el tràmit de sol·licituds d'autorització i les posteriors tasques d'inspecció i control d'aquests futurs centres autoritzats, implicarà l'augment de la tasca administrativa i caldrà, per tant, tenir-ho en compte en el pressupost de despeses.

- Taxes de sol·licitud d'autorització. (3.800 €/expedient)
- Recursos personal administratiu (19.000 €/persona any)
- Recursos personal tècnic (25.000 €/persona any)
- Control i inspecció. Procediment sancionador: Es preveu que l'Agència de Residus de Catalunya, adscrita al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, tingui la competència en matèria d'inspecció i procediment sancionador. La tramitació d'aquests expedients es durà a terme mitjançant personal propi de l'Agència de Residus de Catalunya.

Conclusions

Aquest centre directiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, **informa favorablement** sobre l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya, **en el benentès que les despeses que se'n derivin, seran assumides amb les disponibilitats pressupostàries dels Departaments implicats. En el cas que les futures actuacions proposades impliquin despeses en recursos personals s'hauran de seguir els procediments necessaris per la seva autorització, sempre condicionades a l'existència de crèdit necessari i suficient i el compliment de la normativa pressupostària.**

La directora general de Pressupostos

Esther Pallarols
Llinàs - DNI

(TCAT)

Signat digitalment per Esther
Pallarols Llinàs - DNI [REDACTED]
(TCAT)
Data: 2024.01.18 16:28:03
+01'00'



Hble. Consellera

Sra. Laura Vilagrà i Pons

Departament de la Presidència

Benvolguda consellera,

En resposta al vostre escrit de data 12 de gener, us informo que el Consell Consultiu de Salut Pública regulat al Decret 202/2015 de 15 de setembre, dels òrgans de direcció, assessorament i de consulta i participació en l'àmbit de salut pública, no s'ha arribat a constituir, i en aquest sentit, no disposem de l'informe que ens sol·liciteu.

Cordialment,

CARMEN	2024.01.19
CABEZAS	12:39:01
PEÑA	+01'00'

Carmen Cabezas i Peña

Secretària

INFORME EN RELACIÓ AMB LES MESURES EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ QUE RECULL L'AVANTPROJECTE DE LLEI PER A LA GESTIÓ I LA RETIRADA DE L'AMIANTE DE CATALUNYA

Aquest informe s'emet d'acord amb les funcions que l'article 60.l) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, atribueix a la Subdirecció General de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública.

La proposta de referència té per objecte establir el marc jurídic necessari per garantir una actuació comuna per part de totes les administracions públiques de Catalunya en la gestió i retirada de l'amiante i crear el Cens català de MCA i el Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiante a Catalunya.

Pel que fa a l'àmbit de competències de la Direcció General de Contractació Pública, es fan les observacions següents:

Primera.- D'acord amb el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les competències en matèria de contractació pública estan atribuïdes al Departament d'Economia i Hisenda.

El Pla de Govern de la XIV Legislatura, dins de l'eix "Per un país basat en una economia del coneixement, digital i emprenedora", com a objectiu operatiu en matèria d'Economia i Hisenda (apartat 3.3) a l'apartat 3.3.4 "Millorar l'eficiència i l'eficàcia de l'acció de la Generalitat en l'àmbit econòmic", preveu dotar Catalunya d'un marc estratègic i legislatiu de contractació pública que simplifiqui processos i fixi criteris socials, laborals i ambientals, mitjançant l'aprovació d'una llei catalana de contractació pública i el desplegament de l'Estratègia de millora de la compra pública de Catalunya.

Per tal de donar compliment a aquests manaments, des de la Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Economia i Hisenda s'està treballant en l'elaboració d'una llei catalana de compra pública, i s'ha impulsat la seva tramitació mitjançant l'aprovació per Acord del Govern de 28 de juny de 2022 de la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya.

Segons s'assenyala en dita Memòria, aquesta iniciativa legislativa pretén solucionar dos dels grans problemes que s'han detectat en matèria de regulació de la contractació pública:

- a) D'una banda, la dispersió i la falta de sistematització de la normativa vigent en matèria de contractació a Catalunya.
- b) D'altra banda, la complexitat de l'aplicació de la normativa de contractació, especialment en relació amb els ens locals.

L'Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya té per tant com a un dels principals objectius la codificació en un únic text de la normativa catalana sobre contractes públics d'aplicació per part de totes les administracions, organismes, ens i entitats que conformen el sector públic català, per tal d'afavorir la seguretat jurídica dels que intervenen en qualsevol fase del procediment de contractació.



Segona.- L'article 7.1 h) de l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant a Catalunya, estableix que les administracions públiques catalanes, en el marc de les seves competències, tenen l'obligació d'incorporar de manera transversal l'objectiu de gestió i retirada dels MCA en les clàusules socials i mediambientals dels plecs dels contractes públics, sempre que resulti adequat per raó de l'objecte del contracte.

Pel que fa a les clàusules socials i ambientals, els requisits d'aquestes estan previstos a la normativa bàsica sobre contractes del sector públic i, entre d'altres requeriments, s'exigeix en tot cas la seva vinculació amb l'objecte del contracte i que existeixi una proporcionalitat entre les clàusules i l'objecte. Per tant, es proposa afegir com a darrer incís:

"h) Incorporar de manera transversal l'objectiu de gestió i retirada dels MCA en les clàusules socials i mediambientals dels plecs dels contractes públics, sempre que resulti adequat per raó de l'objecte del contracte, d'acord amb la normativa de contractació pública".

Tercera.- L'article 55, quan parla de sancions i graduació de les sancions estableix als apartats 2n i 3er el següent:

"2. Per la comissió d'infraccions greus, l'òrgan que resolgui l'expedient sancionador pot imposar, a més de la multa corresponent, una de les sancions accessòries següents:

b) Prohibició de contractar amb l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, per un període de com a màxim tres anys.

3. Per la comissió d'infraccions molt greus, l'òrgan que resolgui l'expedient sancionador pot imposar, a més de la multa corresponent, una de les sancions següents:

b) Prohibició de contractar amb l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, per un període de com a màxim 5 anys."

Les prohibicions de contractar se circumscriuen en l'àmbit de la contractació pública i han d'estar previstes a la legislació en matèria de contractes públics per evitar que la dispersió dels supòsits en normes diferents condueixin a debilitar a les administracions públiques davant les empreses que cometin infraccions susceptibles de ser sancionades amb prohibició de contractar, sense oblidar que la regulació de les prohibicions de contractar és objecte de regulació bàsica estatal.

La inclusió de les prohibicions de contractar a l'Avantprojecte seria contrària a la distribució de competències en matèria de contractació pública i estaria afavorint el problema existent de dispersió i de falta de sistemàtica de la normativa vigent en matèria de contractació a Catalunya que identifica la memòria preliminar de *l'Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya* i que es vol solucionar amb l'elaboració d'una llei catalana de compra pública.

Per tant, es proposa la supressió de les prohibicions de contractar en matèria de contractació pública com a sancions accessòries per a les infraccions greus i molt greus.

Barcelona,

Anna Ciutat Coronado - DNI



(TCAT)

2024.01.22 09:25:26 +01'00'

Sub-directora general de Regulació



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda

**Direcció General
de Contractació Pública**

Sub-direcció General de Regulació
i Supervisió de la Contractació Pública

i Supervisió de la Contractació Pública



Inf. 2/24

Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant a Catalunya

En relació amb l'avantprojecte de llei esmentat en l'encapçalament, s'analitzen a continuació les mesures de caràcter tributari regulades en els articles 22 i 24:

1. En primer lloc, l'article 22, que regula el Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant de Catalunya, disposa:

- "1. El Fons s'integra dins dels crèdits pressupostaris que determina el Govern i s'executa de conformitat amb els acords adoptats per la Comissió per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya.*
- 2. S'estableix el caràcter finalista de la recaptació de les sancions, multes coercitives i taxes que es derivin de l'aplicació d'aquesta Llei, de forma que els recursos obtinguts s'incorporen al Fons per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya.*
- 3. Els recursos provinents **del recàrrec sobre l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració**, s'han de destinar al finançament del Fons per a la Gestió i retirada de l'amiant a Catalunya."*

L'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració és un impost estatal, creat mitjançant la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, i aplicable des de l'1 de gener del 2023, que es configura com un impost cedit a les comunitats autònomes.

Certament, l'article 12 de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA) preveu la possibilitat d'establir recàrrecs sobre els tributs cedits:

- "1. Las Comunidades Autónomas podrán establecer recargos sobre los tributos del Estado susceptibles de cesión, excepto en el Impuesto sobre Hidrocarburos. En el resto de Impuestos Especiales y en el Impuesto sobre el Valor Añadido únicamente podrán establecer recargos cuando tengan competencias normativas en materia de tipos de gravamen.*
- 2. Los recargos previstos en el apartado anterior no podrán configurarse de forma que puedan suponer una minoración en los ingresos del Estado por dichos impuestos, ni desvirtuar la naturaleza o estructura de los mismos."*

La regulació del recàrrec s'ha d'aprovar mitjançant una norma amb rang de llei.

Sens perjudici que l'establiment del recàrrec sobre el tribut cedit sigui possible des del punt de vista normatiu, cal tenir en compte que en relació amb aquest impost i en virtut de la

capacitat normativa delegada a les comunitats autònomes, l'avantprojecte de llei de mesures per al 2024 ha previst l'increment dels diferents tipus de gravamen per al període 2024 a 2030.

2. En segon lloc, l'article 23, estableix que:

"Les administracions públiques han de facilitar la informació i el pagament electrònic de les taxes previstes en l'avantprojecte de Llei per mitjà de llurs seus electròniques i del portal únic per a les activitats econòmiques, per tal de garantir una aplicació correcta del procediment de tramitació unificada."

Analitzat el contingut de la norma, no s'estableix, però, cap taxa. D'altra banda, i en el supòsit que s'hi incloguessin, caldria dir *"previstes en aquesta Llei"*

En la Memòria d'avaluació d'impacte, en l'apartat d'informe d'impacte pressupostari –pàgina 7- es diu:

"j) Procediment d'autorització d'entitats col·laboradores

Es preveu que la Generalitat de Catalunya pugui optar per aquesta forma gestió per a portar a terme aquestes funcions de control i inspecció però la normativa no en defineix ni els procediment ni les condicions. Per aquest motiu, en aquests moments, no és possible calcular els costos que podran suposar per a la Generalitat, en el cas que vulgui optar per aquesta gestió.

En el cas que s'opti per aquest model de gestió, el tràmit de sol·licituds d'autorització i les posteriors tasques d'inspecció i control d'aquests futurs centres autoritzats, implicarà l'augment de la tasca administrativa i caldrà, per tant, tenir-ho en compte en el pressupost de despeses.

- Taxes de sol·licitud d'autorització. (3.800 €/expedient)*
- Recursos personal administratiu (19.000 €/persona any)*
- Recursos personal tècnic (25.000 €/persona any.)"*

En aquest punt, assenyalar que la taxa és un tribut que ha d'ésser aprovat mitjançant norma amb rang de llei, en la qual, s'ha de tenir en compte el principi d'equivalència, recollit en l'article 1.2-8 del Text refós pel qual s'aprova la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya – Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny:-

"1. La quantificació de les quotes de les taxes s'ha de fer de manera que el rendiment d'aquestes no excedeixi, en el seu conjunt, el seu cost total.

2. La determinació del rendiment de cada taxa ha de tenir en compte les despeses directes o indirectes que contribueixen a la formació del cost total del servei o l'activitat, fins i tot les de caràcter financer, l'amortització de l'immobilitzat i les generals que hi siguin aplicables."

3. Finalment, l'article 24 preveu el següent:

"D'acord amb les seves competències, les administracions públiques de Catalunya han de dur a terme les actuacions següents, amb la finalitat de gestionar i retirar els MCA a Catalunya:

(...)

j) Establir avantatges fiscals, exempcions i reduccions en benefici dels subjectes que acreditin la retirada dels MCA.”

En relació amb aquesta previsió es fan les consideracions següents:

Amb caràcter general, i tenint en compte la configuració dels beneficis fiscals que es descriuen, els impostos afectats són l'impost sobre la renda de les persones físiques, en el cas de les persones físiques (IRPF), i l'impost sobre societats (IS), en el cas de les persones jurídiques.

Feta aquesta precisió, si es vol, per exemple, que les subvencions públiques que es reben per la retirada de l'amiant estiguin exemptes de tributació:

- Quant a l'impost sobre societats, l'import de les eventuais subvencions que es rebin per contribuents tindran la consideració d'ingrés a integrar en el resultat comptable del que es parteix per determinar la base imposable de l'IS. Aquest és un impost estatal, sobre el qual les comunitats autònomes no tenen cap competència normativa.
- Quant a l'IRPF, actualment, l'import de les eventuais subvencions que rebin els contribuents de l'IRPF per retirar amiant són renda subjecta i no exempta. La possibilitat de declarar exemptes les rendes derivades de subvencions per a la retirada de l'amiant és competència de l'Estat.

Els eventuais ajuts o subvencions per a la retirada de l'amiant poden tenir diferents qualificacions en funció de les circumstàncies:

- 1) Rendiment d'activitat econòmica: si s'atorguen per la retirada de l'amiant en immobles afectes a una activitat econòmica.
- 2) Rendiment del capital immobiliari: si s'atorguen per la retirada de l'amiant en immobles llogats no afecte a activitat econòmica d'arrendament.
- 3) Guany patrimonial: resta de casos

L'article 46 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, que regula el sistema de finançament de les Comunitats Autònomes de règim comú, preveu l'abast de les competències normatives de les comunitats autònomes en l'àmbit de l'IRPF, i pel que fa a la possibilitat de regular incentius fiscals adreçats a promoure la retirada de l'amiant és limitada; cal tenir present que Catalunya només pot establir deduccions en la quota íntegra autonòmica per:

“Circunstancias personales y familiares, por inversiones no empresariales y por aplicación de renta, siempre que no supongan, directa o indirectamente, una minoración del gravamen efectivo de alguna o algunas categorías de renta.

Subvenciones y ayudas públicas no exentas que se perciban de la Comunidad Autónoma, con excepción de las que afecten al desarrollo de actividades económicas o a las rentas que se integren en la base del ahorro”.

Caldria analitzar en detall, en quina mesura pot tenir encaix una deducció en la quota íntegra autonòmica d'acord amb l'article 46 de la Llei 22/2009.

Altres qüestions problemàtiques que planteja l'establiment de deduccions en l'IRPF – més enllà del poc marge normatiu de què es disposa-, són les següents:

- Només beneficien a qui sigui declarant de l'impost;
- L'IRPF és un impost gestionat per l'AEAT i, per tant, la comprovació del compliment dels requisits no depèn de l'administració tributària de la Generalitat;

Per tot l'exposat, es conclou que els millors incentius per a la retirada de l'amiant podrien ser els canalitzats via despesa (ajuts o subvencions), que en aquest sentit, resulten més eficients.



Natàlia Caba i Serra

Directora general de Tributs i Joc

Departament d'Economia i Hisenda

2024.01.23 14:30:09 +01'00'



Informe sobre l'Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, emet l'informe següent:

Antecedents

Mitjançant correu electrònic de data 10 de gener de 2024, l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència tramet a la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques el text de l'Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya, als efectes que aquesta Subdirecció General informi sobre la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant que la norma projectada preveu, d'acord amb l'article a l'article 71.b del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.

La proposta consta al SIGOV amb el núm. d'expedient SIG23PRE1922.

Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats

Atès que l'Avantprojecte de Llei preveu l'existència d'un òrgan col·legiat, en concret, la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant, cal tenir en compte els criteris generals que aquesta Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte a valorar en matèria d'òrgans col·legiats, a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost i Llei 40/2015, d'1 d'octubre:

- Sense perjudici del que preveuen les Lleis esmentades, com també la Llei 13/1989, de 14 de desembre, sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si

són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i quan a més tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.

- La disposició de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplicitat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per la normativa vigent.
- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori, etc.

Consideracions específiques

- L'**article 15** relatiu a la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant, estableix que té per objectiu impulsar i fer el seguiment i l'avaluació de la implantació de les mesures que estableix aquesta Llei, així com promoure els mecanismes de col·laboració interadministrativa i de col·laboració públicoprivada que es considerin convenients per assolir les seves finalitats.

D'acord amb els criteris esmentats anteriorment, no és convenient la creació i regulació per llei d'òrgans col·legiats la creació dels quals correspon al Govern. De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i quan a més tinguin vocació de

permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.

Correspon al Departament impulsor valorar si es donen les circumstàncies adients per crear per llei una Comissió com la proposada.

Actualment existeix la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i per a l'impuls d'un Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya (CEAC), creada per l'Acord GOV/149/2019, de 22 d'octubre, i modificada per l'Acord GOV/156/2021, de 12 d'octubre. A la vista de les seves funcions, s'ha d'entendre que serà substituïda per la Comissió que crea l'Avantprojecte de llei.

En aquest sentit, cal tenir en compte que les funcions que estableix l'apartat 2 de l'article 15 de la norma projectada, coincideixen parcialment amb les funcions que actualment desenvolupa la CEAC:

Funcions art. 15.2 de l'Avantprojecte de llei	Funcions actuals CEAC
a) Avaluar la situació actual de l'amiant a Catalunya i impulsar la seva retirada. b) Fomentar la cooperació i la coordinació amb els principals agents implicats en la retirada de l'amiant, tant públics com privats. c) Participar en l'elaboració, desplegar i fer el seguiment del Pla nacional per a gestió i retirada de l'amiant a Catalunya. d) Determinar les actuacions prioritàries a l'efecte que rebin finançament del Fons de gestió i retirada de l'amiant. e) Emetre informe en relació amb els projectes de disposicions normatives amb incidència directa sobre la gestió i retirada de l'amiant a Catalunya.	a) Avaluar la situació actual de l'amiant a Catalunya i impulsar la seva retirada. b) Fomentar la cooperació i la coordinació amb els principals agents implicats en la retirada de l'amiant, tant públics com privats. c) Desplegar i fer el seguiment del Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya 2023-2032.

Sense perjudici del que s'ha indicat anteriorment s'ha de valorar favorablement que l'Avantprojecte de llei no reguli en la seva totalitat la Comissió sinó que faci una remissió al Govern. Tanmateix, considerem que seria millor utilitzar el terme "integració" que "adscripció", ja que es tracta d'un òrgan col·legiat i no d'una entitat amb personalitat jurídica pròpia.

- L'article 42 de l'Avantprojecte de llei atribueix a l'Agència de Residus de Catalunya una sèrie de funcions específiques en l'àmbit dels residus amb MCA:

En aquest sentit cal tenir en compte que algunes d'aquestes noves funcions poden implicar l'exercici de potestats administratives, com la potestat reglamentària (article 42.a), l'exercici d'autoritat pública (articles 42.b 47.2), o la potestat sancionadora (article 42.b), i per tant, estarien reservades a personal funcionari. No consta que l'Agència tingui personal funcionari.

A més, l'article 42.b hauria de ser coherent amb l'article 49.1, que disposa que la potestat sancionadora correspon al Govern, als òrgans departamentals i als òrgans municipals. Addicionalment, també convindria, si és possible, indicar a qui corresponen les mesures d'execució forçosa que estableix el capítol 3 del títol IV.

- S'ha de tenir en compte que l'article 47 atribueix funcions d'inspecció i de control a externs a l'Administració de la Generalitat i això s'haurà de valorar per la DG Funció Pública.
- D'altra banda, atès que la regulació actual de les funcions de l'Agència de Residus de Catalunya es troba en l'article 57 del Decret legislatiu 1/2009, d'1 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, caldria valorar si no és millor recollir aquestes noves funcions en la disposició final cinquena relativa a "Modificació normativa". En aquesta disposició també recomanem revisar la referència que es fa al Codi Civil per tal que es correspongui al títol sencer de la norma que es modifica.

Conclusions

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, pel que fa al seu àmbit de competències, **informa favorablement** sobre l'*Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya*, sense perjudici de les consideracions efectuades, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització

Cristina
Cervantes Furio -
DN [REDACTED] (TCAT)
Data: 2024.01.23
14:47:33 +01'00'

Signat digitalment
per Cristina
Cervantes Furio - DNI
[REDACTED] (TCAT)
Data: 2024.01.23
14:47:33 +01'00'

Vist i plau

El subdirector general d'Organització
de l'Administració i del Sector Públic

Víctor López
Jalle - DNI

[REDACTED] (SIG)

Signat digitalment per
Víctor López Jalle - DNI
[REDACTED] (SIG)
Data: 2024.01.23 15:51:49
+01'00'



NOTA ELABORADA PER LA SECCIÓ D'HARMONITZACIÓ DE LA COMISSIÓ DE CODIFICACIÓ DE CATALUNYA EN RELACIÓ AMB LA MODIFICACIÓ DEL CODI CIVIL QUE S'INCLOU A L'AVANTPROJECTE DE. LLEI PER A LA GESTIÓ I LA RETIRADA DE L'AMIANTE DE CATALUNYA

D'acord amb el Decret 395/2011, de 27 de setembre, de la Comissió de Codificació de Catalunya i de l'Observatori de Dret Privat de Catalunya i el Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, l'Observatori de dret Privat de Catalunya és l'òrgan d'assessorament i de seguiment de les activitats de la Comissió de Codificació de Catalunya, així com de participació i de relació amb la Generalitat de les institucions vinculades al dret privat de Catalunya, per la qual cosa, i per qüestió d'oportunitat, és convenient que sigui la Comissió de Codificació, que té per objecte l'elaboració de propostes de revisió, actualització i desenvolupament del dret privat de Catalunya, en especial del dret civil, qui elabori la nota d'observacions.

La Secció d'Harmonització de la Comissió de Codificació de Catalunya en relació a la modificació de l'article 546-13 del Codi Civil de Catalunya que pretén introduir la Disposició final cinquena de l'Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiante de Catalunya (versió 08.01.2024), efectua les consideracions següents:

La modificació del CCC consisteix en afegir l'expressió "fibres d'amiante" en l'enumeració de les immissions il·legítimes que inclou l'article 546-13.

La redacció vigent de l'article 546-13 diu així:

Les immissions de fum, soroll, gasos, olor, escalfor, tremolor, ones electromagnètiques i llum i altres semblants produïdes per actes il·legítims dels veïns i que causen danys a la finca o a les persones que hi habiten són prohibides i generen responsabilitat pel dany causat.

La proposta de redacció de l'article 546-13 segons l'AP és aquesta:

*Les immissions de fum, soroll, gasos, **fibres d'amiante**, olor, escalfor, tremolor, ones electromagnètiques i llum i altres semblants produïdes per actes il·legítims dels veïns i que causen danys a la finca o a les persones que hi habiten són prohibides i generen responsabilitat pel dany causat.*

En el CCC no hi ha una "llista tancada" de les immissions. La redacció identifica una sèrie d'immissions i conclou amb l'expressió ".. i altres de semblants ...". Amb la redacció vigent, les fibres d'amiante ja es poden considerar incloses dins de la categoria d'immissions prohibides si són conseqüència d'actes il·legítims d'un veí i causen danys a la finca o a les persones. És una qüestió d'interpretació de la Llei per part de/la jutge/sa i de prova de la relació de causalitat entre el dany i l'origen de l'acció o omissió que ha generat la immissió.

El fet que el CCC conté una "llista oberta" ho evidencia el fet que no esmenta expressament una sèrie d'immissions que constitueixen immissions habituals a la pràctica: aquest és el cas de la "sutja", la "cendra", les "sirenes", la "música" o la "radiació". Més sorprenentment, tampoc es fa esment enlloc a les "partícules" en suspensió –com ara la pols– o bé a les "fibres" –ja siguin naturals o sintètiques– que són

produïdes o remogudes per l'activitat dels veïns. I, malgrat no fer-hi cap esment, ningú posaria en dubte que l'emissió d'aquestes substàncies corpòries pot constituir una immissió il·legítima, als efectes de l'article 546-13.

La regulació de l'acció negatòria i les immissions en el Codi Civil té l'origen en la Llei 13/1990, de 9 de juliol, de l'acció negatòria, immissions, servituds i relacions de veïnatge (LANISRV).

La descripció de les immissions en el Codi Civil es fa amb caràcter genèric, com a pertanyent a una categoria (fum, soroll, gasos, escalfor ...) però la redacció evita ser molt precís en la descripció singular de cadascuna d'elles, precisament per permetre la cabuda d'altres pertorbacions similars que –per raó dels seus trets identificadors– es poden subsumir dins d'un dels tipus esmentats expressament.

A tall d'exemple, l'exposició al gas radó també té efectes nocius per a la salut de les persones, de fet, l'any 2019 es modifica el Codi Tècnic de l'Edificació per incloure'l en el Document bàsic de salubritat (BOE-A-2019-18528). En canvi, de la mateixa manera que en l'amiant, no s'ha considerat necessari incorporar el gas radó com un tipus específic d'immissió perquè es pot subsumir per raó del gènere dins del concepte de "gasos".

L'asbest, que també té un efecte nociu en la salut de les persones, es va prohibir a Espanya a començaments dels anys vuitanta i no es va fer cap referència en l'article 546-13.

És indubtable que l'obligació de retirar l'amiant, malgrat no s'inclogui cap referència a l'article 546-13, afectarà als propietaris de béns immobles que contenen fibrociment estructurat sobre amiant (com ara les teulades d'uralita, els dipòsits amb fibrociment o els aïllaments contra incendis, entre d'altres), perquè avui tothom reconeix que qualsevol de les seves sis varietats (actinolita, amosita, antoilita, crisòlit crocidolita i tremolita) poden produir mesoteliomes en les persones per la inhalació de les fibres d'asbest.

Tenint en compte quin és l'àmbit de les relacions de dret privat, es considera que fora adient no barrejar aquesta llei —que té tota la raó d'existir i de regular els aspectes públics imposats per les noves exigències mediambientals i/o de salut pública— amb la reforma d'un article del Codi Civil que té objecte definir què constitueix una immissió il·legítima als efectes de concedir al propietari d'una finca una acció de protecció (l'acció negatòria de l'article 544-4 CCC) que pot exercitar enfront del propietari veí que li causa danys a la finca o a les persones que hi viuen produïts per immissions provinents de la finca d'aquest veí.

En l'àmbit del dret civil, la inclusió del terme "fibres d'amiant" no aporta res de nou. La possibilitat de que les fibres d'amiant siguin considerades una immissió ja existeix en la redacció actual de l'article 565-13 dins l'expressió genèrica "altres semblants". Pel contrari, la seva inclusió pot produir un efecte de "red flag", un senyal de que amb la nova llei [per a la gestió i retirada de l'amiant a Catalunya] s'introdueix un canvi normatiu en el marc de les relacions de dret privat, quan en realitat no és així.

La inclusió de l'expressió "fibres d'amiant" dins de les immissions que l'article esmenta expressament pot produir un "efecte crida" entre els operadors jurídics. Un efecte que podria comportar un augment de la litigiositat entre veïns quan un d'ells conegui l'existència de materials que contenen asbest i que la seva degradació –en forma de fibres que son transportades pel vent– pot afectar negativament el valor de l'immoble veí

o en la salut de les persones que hi viuen. Si aquesta immissió existeix en la finca veïna, el propietari afectat disposa de l'acció negatòria per demanar judicialment la cessació de l'activitat que produeix la immissió o bé per demanar la indemnització dels danys causats. En el judici, l'actor pot aportar els elements de prova de la immissió il·legítima i de l'entitat dels danys causats o que es poden seguir produint si no es fa cessar la font que genera la immissió.

Valoració final

Es considera que no és necessària la modificació de l'article 546-13 CCC mitjançant la inclusió de l'expressió "fibres d'amiant", com preveu la DF 5a de l'AP, perquè la immissió causada per fibres d'amiant ja es subsumeix dins de la categoria oberta relativa a "altres [immissions] semblants". És més, la inclusió expressa d'aquesta immissió pot dur a l'engany de que l'Avantprojecte de llei introdueix un canvi en règim jurídic de les immissions contemplat en el Codi Civil quan no és així. La modificació de l'article obeeix a raons d'oportunitat de la regulació de la retirada de l'amiant i per fer visible l'impacte negatiu de la presència de fibres d'amiant tant en els immobles com en la salut de les persones.

En el cas de la supressió de la Disposició final cinquena de l'Avantprojecte de llei, cal recordar que també fora adient eliminar la referència explícita que se'n fa en el Preàmbul, en concret la frase següent: "s'inclou una modificació normativa del Codi Civil de Catalunya;" (cfr. pàg. 5).

La Secció d'Harmonització de la Comissió de Codificació emet aquest Nota explicativa als efectes oportuns, sens perjudici dels aclariments complementaris que calguin.

Maria Jose
Asunción Urzaiz
Ezcurdia - DNI
[redacted] (TCAT)

Signat digitalment per Maria Jose
Asunción Urzaiz Ezcurdia - DNI
[redacted] (TCAT)
Data: 2024.01.23 12:31:29 +01'00'

Ma José Urzaiz
Secretària tècnica de la Comissió de Codificació

Fonolleda Fajardo, Marta

De: Garcia Iñiguez, Olga
Enviat: dijous, 25 de gener de 2024 8:29
Per a: Assessoria Presidencia; ECO Oficina de Tramitació i Seguiment de Disposicions; Rodriguez Requejo, Vicenta
A/c: Nieto Garcia, Merce
Tema: RE: Sol·licituds d'informe sobre l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya
Fitxers adjunts: INF Informe DGTJ 24.1.24.pdf; INFORME DGCP Avlleí gestió retirada amiant.pdf; Informe DGPre.pdf
Indicador de seguiment: Seguiment
Estat de l'indicador: Completat

Benvolgudes,

En relació a la sol·licitud d'informe referent a l'avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya, us adjuntem els informes de la DG de Tributs i Joc, de la DG de contractació pública i de la DG de Pressupostos. Estem pendents de rebre el de la Intervenció General, que us enviarem en quan el tinguem.

D'altra banda, en relació amb el demanat de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, aquesta unitat ha revisat el capítol 2 de l'Avantprojecte, que regula els instruments de naturalesa financera i econòmica (Instruments per a la política de Gestió i retirada dels MCA) i entenen que no té cap relació amb l'endeutament, per tant no informaran ni tenen cap comentari al respecte.

Cordialment,



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia
i Hisenda

Olga Garcia Iñiguez

Responsable de relacions amb l'Oficina del Govern
Assessoria Jurídica

Carrer del Foc, 57 | 08038 Barcelona | 93 316 21 97
Adreça de Correu | [REDACTED]

Aquest missatge s'adreça exclusivament a la persona destinatària i pot contenir informació privilegiada o confidencial. Si no sou la persona destinatària indicada, us recordem que la utilització, divulgació i/o còpia sense autorització està prohibida en virtut de la legislació vigent. Si heu rebut aquest missatge per error, us demanem que ens ho feu saber immediatament per aquesta via i que el destruïu.

Abans d'imprimir aquest missatge, assegureu-vos que és realment necessari.

De: Assessoria Presidencia <assessoria.presidencia@gencat.cat>

Enviat: dimecres, 10 de gener de 2024 18:32

Per a: ECO Oficina de Tramitació i Seguiment de Disposicions <disposicions.eco@gencat.cat>; Garcia Iñiguez, Olga [REDACTED]; Rodriguez Requejo, Vicenta [REDACTED]

A/c: Nieto Garcia, Merce [REDACTED]; Fonolleda Fajardo, Marta [REDACTED]

Tema: Sol·licituds d'informe sobre l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya

Benvolgudes

Per indicació de l'advocada en cap, us sol·licitem, en relació amb la iniciativa Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya, que es puguin emetre els informes següents:

- Informe de la Direcció General de Pressupostos.
- Informe de la Intervenció General.
- Informe de la Direcció General de Contractació Pública, a la vista de les previsions de l'article 7.1,h) de l'Avantprojecte de llei.
- Informe de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor.
- Informe de la Direcció General de Tributs.

Ben cordialment,

Marta Fonolleda Fajardo

Responsable jurídica d'assessorament i normativa administrativa
Assessoria Jurídica
Departament de la Presidència

INFORME

Que s'emet en compliment d'allò que preveu l'article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, sobre l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant (SIG23PRE1922)

1. Antecedents de fet

Primer.- Es sol·licita informe de la Intervenció General amb relació a l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant (SIG23PRE1922) per part de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda essent la iniciativa del Departament de la Presidència.

Segon.- La documentació que consta a l'expedient és:

- El text de la iniciativa.
- Les memòries general i d'impacte signades pel secretari del Govern del Departament de la Presidència en data 8 de gener de 2024.
- Informe favorable amb observacions de la directora general de Tributs i Joc del Departament d'Economia i Hisenda de data 23 de gener de 2024.
- Informe amb observacions de la subdirectora general de Regulació de la Direcció General de Contractació Pública de data 22 de gener de 2024.
- Informe favorable amb consideracions de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda en relació amb l'impacte pressupostari de data 18 de gener de 2024.

2. Fonaments jurídics

Article 63 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre.

3. Consideracions

Primera.- Els articles 21 a 23 (capítol 2) de l'avantprojecte preveuen la creació del Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant de Catalunya que es nodrirà a través *"de la recaptació de les sancions, multes coercitives i taxes que es derivin de l'aplicació d'aquesta Llei, de forma que els recursos obtinguts s'incorporen al Fons per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya."*

Sobre aquest extrem cal dir que no és acceptable atès que l'apartat 1 de l'article 34 de la Llei de finances públiques de Catalunya (Text refós aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre) disposa que els ingressos liquidats i les obligacions reconegudes s'aplicaran al pressupost pel seu import íntegre, sens perjudici de l'apartat 1 de l'article 2 del mateix text legal que disposa que integra la Hisenda de la Generalitat el conjunt dels ingressos i de les obligacions econòmicofinanceres que li corresponguin.

Segona.- Pel que fa a l'article 32 sobre l'emmagatzematge i dipòsit de residus amb MCA provisional caldria establir el termini provisional al qual s'hi al·ludeix.

Article 32. Emmagatzematge i dipòsit de residus amb MCA

- 1. En el supòsit que els residus amb MCA que hagin estat retirats no puguin ser transportats de manera immediata a la seva destinació final, han de ser emmagatzemats i custodiats de manera segura d'acord amb el que estableix aquesta Llei i la normativa vigent en matèria de residus.*
- 2. Els residus amb MCA han de ser dipositats i custodiats de manera definitiva en abocaments específicament constituïts a l'efecte o provisionalment en dipòsits controlats o en deixalleries adaptades.*

Tercera.- Amb relació a l'article 61 sobre l'execució subsidiària caldria aclarir que s'entén per obligacions no personalíssimes i personalíssimes en el context de la matèria objecte de l'avantprojecte de Llei. Contràriament no es pot avaluar l'impacte del precepte.

Article 61. Execució subsidiària

Les administracions públiques poden procedir a l'execució subsidiària d'aquelles obligacions de fer no personalíssimes que es continguin en els actes administratius que es dictin en aplicació d'aquesta Llei, en els termes establerts en la normativa reguladora del procediment administratiu.

Quarta.- Quant a l'article 62 sobre el constrenyiment sobre el patrimoni es considera innecessari atès que aquesta condició és inherent a tot dret que generi un ingrés de caràcter públic.

Article 62. Constrenyiment sobre el patrimoni

L'import de les sancions, de les multes coercitives, de les despeses ocasionades per l'execució subsidiària de les operacions de restitució pels danys causats com a conseqüència de la comissió d'infraccions i de les indemnitzacions per danys i perjudicis pot ser exigut per la via administrativa de constrenyiment.

Cinquena.- Pel que fa a l'article 63 juntament amb la lletra d) de l'article 9 de l'avantprojecte es consideren exorbitants, tant la facultat d'expropiació forçosa en el cas que el titular del bé amb presència d'amiant no atengui a l'ordre de retirada una vegada imposada la sanció; com l'obligació de mantenir els immobles de la seva propietat lliures de MCA.

Quant a l'expropiació forçosa, fora bo explorar alternatives que tinguin en compte, entre d'altres les circumstàncies personals de la persona afectada i pel que fa a l'obligació de mantenir els immobles lliures de MCA es considera necessari, per una banda, que l'obligació s'apliqui a immobles de nova construcció o a aquells que se'ls apliqui grans reformes i com a mínim establir un període transitori d'aplicació de les mesures.

Article 63. Expropiació forçosa

Es declara l'interès social, per la protecció de la salut pública, l'expropiació de béns amb presència d'MCA quan les persones titulars no hagin atès l'ordre de retirada dels MCA una vegada imposada la sanció corresponent.

Article 9. Obligacions de la ciutadania i de les empreses no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada de MCA

La ciutadania i les empreses no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA tenen les obligacions següents:

d) Mantenir els immobles de la seva propietat lliures de MCA i conservar-los adoptant les mesures necessàries per a la retirada de l'amiant d'acord amb allò previst en aquesta Llei.

Sisena.- Quant a la dotació pressupostària del cens català del MCA previst a la Disposició addicional sisena de l'avantprojecte caldria un aclariment en tant que en la memòria d'impacte es determina que no suposa cap cost afegit a l'actual. Sens perjudici de l'anterior, també fora bo aclarir el motiu pel qual només es requereix d'aquesta dotació a aquest cens i no en canvi, a la resta de factors i/o figures que integren la norma.

Setena.- Caldrà completar l'expedient amb la resta d'informes preceptius establerts a aquests efectes. Sens perjudici de l'anterior, si bé, es descriu –parcialment- l'impacte que comporta l'avantprojecte amb relació a les actuacions administratives a efectuar per a la seva implantació, es troba a faltar la menció de l'impacte socioeconòmic d'aquesta norma.

4. Conclusió

Vist l'expedient, aquesta Intervenció General informa la tramitació de l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant, sens perjudici de les consideracions efectuades en l'apartat 3 anterior.

Barcelona,

David Canada Zapater Data:
2024.01.30
08:53:49
+01'00'

Interventor general

DICTAMEN SOBRE L'ESBORRANY AVANTPROJECTE DE LLEI PER A LA GESTIÓ I LA RETIRADA DE L'AMIANT

1. OBJECTE DEL DICTAMEN

El present dictamen té per objecte informar sobre l'esborrany de l'avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant.

2. ANTECEDENTS

El compromís del Govern amb l'erradicació de l'amiant a Catalunya es constata en diferents documents programàtics.

L'eix 4 (per un país verd, equilibrat i connectat) de l'actual Pla de Govern de la XIV Legislatura estableix que s'han d'iniciar les actuacions necessàries per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i protegir la salut de la població exposada a aquest material a partir de l'elaboració i aprovació del Pla Nacional per a l'erradicació de l'amiant i l'aprovació del marc normatiu que permeti una actuació comuna per part de totes les administracions públiques en aquest àmbit.

Així mateix, el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat per Acord de Govern de 19 d'octubre de 2021, inclou la previsió d'aprovar l'Avantprojecte de Llei d'erradicació de l'amiant i dels materials que contenen amiant, i al Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya 2023 – 2032, aprovat mitjançant l'acord de Govern 53/2023, de 21 de març, en el qual s'estableixen 21 actuacions distribuïdes en 4 gran àmbits d'acció que son: Identificació de l'amiant, retirada de l'amiant, prevenció i impuls d'un marc normatiu transversal en la matèria.

En conseqüència, l'Avantprojecte de Llei d'erradicació de l'amiant i dels materials que contenen amiant, té com a objectiu establir les mesures necessàries per erradicar els materials que contenen amiant a Catalunya, amb la finalitat de protegir la salut de la ciutadania i dels professionals encarregats de les tasques d'erradicació.

Així doncs, aquesta iniciativa normativa es considera una eina fonamental per tal de complir amb els compromisos del Govern en aquesta matèria, ja que permet cohesionar tots els treballs realitzats fins ara en l'àmbit de Catalunya i abordar, d'ara en endavant, aquesta problemàtica d'una manera estable, sistemàtica i transversal.

3. ESTRUCTURA I CONTINGUT DEL L'ESBORRANY D'AVANTPROJECTE DE LLEI

Pel que fa al contingut, aquesta iniciativa normativa té per objecte establir el marc jurídic necessari per garantir una actuació comuna per part de totes les administracions públiques de Catalunya en la gestió i la retirada de l'amiant, amb les finalitats següents:

- a) Lluitar contra els efectes nocius que l'amiant produeix sobre la salut de les persones, els animals i el medi ambient.
- b) Facilitar la detecció i la localització dels materials que contenen amiant.
- c) Garantir la seguretat de les persones treballadores i del conjunt de la ciutadania en la gestió i retirada de l'amiant.
- d) Fomentar la coordinació i la cooperació entre totes les administracions públiques per accelerar al màxim la retirada de l'amiant i per garantir que s'efectua dins els terminis establerts legalment.
- e) Promoure la informació i la sensibilització entre la ciutadania i les persones treballadores sobre els efectes nocius de l'amiant i la necessitat de fer-ne una gestió adequada i accelerar-ne la retirada.

L'esborrany de l'avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant s'estructura en 63 articles, distribuïts en cinc títols, set disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

4. COMPETÈNCIA DEL CONSELL PER A LA PREVENCIÓ I LA GESTIÓ DELS RESIDUS DE CATALUNYA

L'article 65.1 del Text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat per Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, disposa que l'òrgan d'assessorament i participació del Consell de Direcció de l'Agència de Residus de Catalunya és el Consell per a la prevenció i la gestió dels residus. D'acord amb l'article 65.2 i 65.3, de la mateixa Llei que regula la seva composició i funcions, el Consell per a la prevenció i la gestió dels residus ha d'informar sobre disposicions de caràcter general que tinguin per objecte els residus.

En diferents sessions del Consell de Direcció de l'Agència de Residus de Catalunya, es va informar de la iniciativa que estava portant a terme el departament de la Presidència en relació al text de l'avantprojecte de Llei.

En data 12-1-2024 l'honorable Consellera de la Presidència sol·licita a l'ARC l'emissió del dictamen preceptiu del Consell de Prevenció i Gestió dels Residus a Catalunya respecte de l'avantprojecte de Llei sobre l'eradicació de l'amiant a Catalunya. En data 17-1-2024 la secretària del Consell per a la Prevenció i Gestió dels Residus a Catalunya va facilitar a tots els vocals de l'esmentat organisme l'esborrany de l'avantprojecte de Llei per a la gestió i la

retirada de l'amiant, atorgant un termini que va finalitzar el 31-1-2024 per tal que es poguessin formular observacions i/o aportacions al referit text legal.

5. OBSERVACIONS DELS MEMBRES DEL CONSELL PER A LA PREVENCIÓ I LA GESTIÓ DE RESIDUS DE CATALUNYA

En data 29 de gener de 2024, l'Associació Catalana d'Instal·lacions de Tractament de Residus Especials (en endavant ACITRE) va trametre les següents observacions:

Amb relació a l'article 32 sobre l'emmagatzematge i dipòsit de residus amb MCA, considera que, enlloc de parlar "d'abocaments" podria fer-se referència a que els residus amb MCA han de ser únicament gestionats en dipòsits controlats de residus peril·losos tal com estableix la normativa vigent. Les deixalleries adaptades, només són centres de transferència (custòdia).

Pel que fa a l'article 33 relatiu a l'abocament de residus amb MCA considera que podria indicar que els únics dipòsits autoritzats per a la gestió d'aquesta tipologia de residus, són els dipòsits controlats de residus peril·losos, activitat declarada servei públic per la Generalitat de Catalunya.

Finalment, amb relació a l'organització administrativa a la Generalitat de Catalunya (Capítol 3, Secció Primera) a l'article 42, Agència de Residus de Catalunya, pel que fa a les atribucions de l'Agència, considera interessant dir que l'Agència és responsable de planificar, i garantir la capacitat suficient de gestió en qualsevol moment present i futur d'aquests residus peril·losos, en dipòsits controlats.

6. VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS DELS MEMBRES DEL CONSELL PER A LA PREVENCIÓ I LA GESTIÓ DE RESIDUS DE CATALUNYA

L'Agència de Residus de Catalunya, tenint en compte les observacions formulades, proposa al plenari del Consell de Prevenció, la següent valoració:

Respecte l'observació de l'article 32, referent a l'emmagatzematge i dipòsit de residus amb MCA, es considera que es pot estimar, malgrat que fa referència i emplaça al compliment de la normativa de residus que sigui d'aplicació.

En relació a l'apartat 2, caldria matissar la seva proposta inicial on s'indica:

"abocaments específicament constituïts a l'efecte o provisionalment en dipòsits controlats o en deixalleries adaptades."

Modificant el redactat inicial pel redactat següent:

“en dipòsits controlats de residus perillosos (classe III) o mitjançant un emmagatzematge temporal amb empreses gestores de residus autoritzades, incloent-hi les Deixalleries municipals autoritzades a tal efecte.”

Amb aquesta modificació la proposta de l'apartat 2 de l'article 32, quedaria redactada:

“2. Els residus amb MCA han de ser dipositats i custodiats de manera definitiva en dipòsits controlats de residus perillosos (classe III) o mitjançant un emmagatzematge temporal amb empreses gestores de residus autoritzades, incloent-hi les Deixalleries municipals autoritzades a tal efecte.”

Respecte la valoració de l'apartat 1 de l'article 33, referent a l'abocament de residus amb MCA, es considera que la proposta de l'apartat 1 es pot **estimar**, malgrat que caldria puntualitzar *“que no disposin de la corresponent autorització per gestionar MCA”*.

Així doncs, el redactat del referit punt seria el següent:

“1. Resta prohibit dipositar, abandonar o enterrar residus amb MCA en abocaments o dipòsits destinats a residus de la construcció (que no disposin de la corresponent autorització per gestionar MCA) o a qualsevol altre tipologia de residus, qualsevol que sigui la seva categoria, classe o tipus.”

Amb relació a l'apartat 2, caldria matissar la proposta inicial on s'indica:

“que no sigui en un abocament específicament constituïts a l'efecte o en deixalleries adaptades.”

Modificant el redactat inicial pel redactat següent:

“en dipòsits controlats de residus perillosos (classe III) o mitjançant un emmagatzematge temporal amb empreses gestores de residus autoritzades, incloent-hi les Deixalleries municipals autoritzades a tal efecte.”

Amb aquesta modificació a la proposta del punt 2 de l'article 33 es pot **estimar**, quedant el redactat final següent:

“2. Resta prohibit dipositar, abandonar o enterrar residus amb MCA en qualsevol lloc de titularitat pública o privada, sòl o subsòl, que no sigui en dipòsits controlats de residus perillosos (classe III) o mitjançant un emmagatzematge temporal amb empreses gestores de residus autoritzades, incloent-hi les Deixalleries municipals autoritzades a tal efecte.”

Per acabar, s'estima la proposta relativa a la modificació de l'organització administrativa a la Generalitat de Catalunya (Capítol 3, Secció Primera) article 42, Agència de Residus de Catalunya, pel que fa a les atribucions de l'Agència, considera interessant dir que l'Agència

és responsable de planificar, i garantir la capacitat suficient de gestió en qualsevol moment present i futur d'aquests residus perillosos, en dipòsits controlats.

CONCLUSIONS

D'acord amb les consideracions fetes "ut supra", s'emet la proposta de dictamen relatiu a la tramitació de l'esborrany de l'avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant.

Tanmateix, aquest Dictamen ha estat sotmès a aprovació per part del Plenari del Consell per a la Prevenció i la Gestió dels residus a Catalunya de data 20 de febrer de 2024, constant l'aprovació del mateix per part d'aquest organisme, de conformitat amb l'acta que s'annexa, sense perjudici de la seva aprovació posterior i signatura.

Barcelona,

Signat electrònicament

Isaac Peraire

President

Teresa Lahuerta

Secretària



Identificació de l'expedient

Informe PRE_008_2024, relatiu a l'expedient de sol·licitud d'informe d'impacte de gènere que el Departament de la Presidència ha fet arribar a aquest institut en data 11 de gener de 2024 sobre l'Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant.

Normativa sobre igualtat, transversalitat i interseccionalitat de la perspectiva de gènere

Àmbit internacional

- a) ECOSOC, Nacions Unides, Resolució «Mainstreaming the gender perspective into all policies and programmes in the United Nations System» (A/52/3, 18 de setembre de 1997), en què es defineix la incorporació de la perspectiva de gènere com «el procés d'avaluació de les implicacions per a dones i homes de qualsevol acció prevista, inclosa la legislació, les polítiques o els programes, en tots els àmbits i tots els nivells».
- b) Nacions Unides, Agenda 2030 per al desenvolupament sostenible (2015). El compromís amb la igualtat de gènere ha estat reafirmat en l'Agenda 2030 per al desenvolupament sostenible a l'ODS número 5. Simultàniament, la transversalitat de gènere travessa tots els ODS, ja que es considera un enfortiment de la governança a tots els nivells.
- c) Decisió del Consell de Ministres de l'OSCE 14/04, Pla d'acció per a la promoció de la igualtat de gènere 2004 (Sofia, 7 de desembre de 2004). Fa èmfasi en la necessitat de desenvolupar en profunditat i reforçar un procés continu i sostenible de transversalització de la perspectiva de gènere.
- d) Els Principis de Yogyakarta i els Principis de Yogyakarta més 10 (YP+10). Els Principis de Yogyakarta sobre l'aplicació de la legislació internacional de drets humans amb relació a l'orientació sexual i la identitat de gènere, elaborats per un grup internacional de juristes especialistes l'any 2006, formulen que les polítiques governamentals «han d'integrar a les seves polítiques i presade decisions un enfocament pluralista que reconegui i afirmi la complementarietat i indivisibilitat de tots els aspectes de la identitat humana, incloent-hi l'orientació sexual i la identitat de gènere». Aquests principis han estat actualitzats l'any 2010 des de l'enfocament interseccional.

Àmbit europeu

- e) Els articles 2 i 3.3 del Tractat Amsterdam (1997) estableixen la no discriminació i la igualtat entre dones i homes com a valors comuns als Estats membres de la UE, i es formalitza el compromís de fomentar la igualtat de dones i homes.
- f) Els articles 8 i 10 del Tractat de Funcionament de la UE (2012) estableixen que, en totes les seves accions, la Unió Europea tindrà per objectiu eliminar les desigualtats de dones i homes, i promoure la seva igualtat.
- g) L'Estratègia d'igualtat LGBTI (2020-2024) de la Comissió Europea aprofundeix en les accions iniciades en el període 2015-2019 en matèria de no-discriminació, educació, ocupació, salut, lliure circulació, asil, discurs/delictes d'odi i política exterior.
- h) L'Estratègia d'Igualtat de Gènere 2020-2025 de la Unió Europea és l'actual full de ruta per avançar en l'assoliment de l'equitat de gènere.
- i) La Comunicació de la Comissió al Consell i al Parlament Europeu «Programa d'acció per a la transversalització de la igualtat de gènere en la cooperació de la Comunitat al desenvolupament» [COM (96) 67 final, del 21 de desembre de 1996] de la Comissió Europea, assumeix la transversalitat de gènere com a principi rector de totes les actuacions públiques en els següents termes: «Mobilitzar específicament totes les polítiques i les mesures generals per tal d'assolir la igualtat, tenint en compte de forma activa i oberta en la fase de planificació els possibles efectes sobre les respectives condicions, situacions i necessitats dels homes i de les dones».

Àmbit estatal

- j) La Llei Orgànica 3/2007, del 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes estableix la transversalitat de gènere com a principi d'actuació dels poders públics (article 15).
- k) La Llei orgànica 1/2004, del 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere, estableix els principis rectors, les mesures de sensibilització, la prevenció i detecció de la violència de gènere que han d'aplicar els poders públics, i els drets de les dones que n'hagin estat víctimes, així com els dels seus fills i filles.
- l) La Llei 4/2023, de 28 de febrer, per a la igualtat real i efectiva de les persones trans i per garantia dels drets de les persones LGTBI, que desenvolupa i



garanteix els drets de les persones lesbianes, gais, bisexuals, trans i intersexuals erradicant les situacions de discriminació, per assegurar que es pugui viure l'orientació sexual, la identitat sexual, l'expressió de gènere, les característiques sexuals i la diversitat familiar amb plena llibertat.

Àmbit català

- m) L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, als seus articles 4.3, 19, 41 i 153, quant al reconeixement i garantia dels drets de les dones i la igualtat d'oportunitats de les dones i els homes, i la transversalitat en la incorporació de la perspectiva de gènere i de les dones.
- n) La Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia, desenvolupa i garanteix els drets de lesbianes, gais, bisexuals, persones trans i persones intersexuals (LGBTI), estableix els principis orientadors de l'actuació dels poders públics i defineix les polítiques públiques que han de promoure la igualtat efectiva de les persones LGBTI.
- o) La Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, desenvolupa els preceptes estatutaris en matèria d'igualtat de gènere i els drets de les dones i estableix mesures transversals en tots els ordres de la vida, amb la finalitat d'erradicar les discriminacions contra les dones.
- p) La Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació estableix els principis i regula les mesures i els procediments per garantir i fer efectius el dret a la igualtat de tracte i a la no-discriminació, el respecte a la dignitat humana i la protecció davant qualsevol forma, acte o conducta de discriminació.

Normativa sobre l'informe d'impacte de gènere

- a) Els projectes de disposicions normatives que elabori el Govern en virtut de la iniciativa legislativa (projectes de llei) han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats, entre d'altra documentació preceptiva, d'un informe d'impacte de gènere, tal i com estableix l'article 36.3 apartat b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- b) Els projectes de disposicions reglamentàries que s'elaborin en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat han d'anar acompanyats sempre d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que integri, com a mínim i entre d'altra documentació preceptiva, d'un informe d'impacte de



gènere, tal i com estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

- c) L'article 3 lletra g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en concordança amb el Decret 78/2023, d'11 d'abril, de reestructuració de l'Institut Català de les Dones, estableix que correspon a aquest Institut elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fa referència, entre d'altres, l'article 64.3.d. de la Llei 26/2010, precitada, tràmit intern que es dona per completat amb aquest document.

Normativa sobre l'ús no sexista ni androcèntric del llenguatge

- a) El principi vuitè de l'article 3 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que els poders públics, entre els quals s'inclou l'Administració de la Generalitat, han de fer un ús no sexista del llenguatge que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació escrita, gràfica i audiovisual.
- b) La Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, obliga els Poders Públics a implementar un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment a la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques (article 14.11).
- c) La Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, de l'any 2011, de la Direcció General de Política Lingüística, proposa una sèrie de solucions per evitar que aquests textos incloguin formes androcèntriques i generin disfuncions amb la normativa citada anteriorment.

Anàlisi material del text

En matèria d'igualtat, la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes ha adoptat un conjunt de mesures dirigides a promoure la igualtat en molts diversos àmbits de la vida social, i ho ha fet amb una clara vocació transversal respecte de tots aquells àmbits en els quals els poders públics exerceixen responsabilitats, com és el cas de les polítiques de salut pública i protecció del medi ambient.

La Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes estableix unes obligacions de caràcter general aplicables a tots els poders públics, entre les quals destaca el mandat d'aplicar la perspectiva de gènere en totes les seves polítiques i actuacions, a tots els nivells i a totes les etapes, per prendre en consideració les diferències entre dones i homes (principi d'actuació primer de l'article 3). Es tracta de l'anomenat *gender mainstreaming* (transversalitat de gènere), que formulen diferents institucions de la UE, i que es reitera a l'article 1.2, lletra e) 7è com una de les finalitats de la citada llei: «Garantir que les polítiques públiques integrin la perspectiva de gènere en tots els àmbits».

Com a eina per aplicar la transversalitat de gènere, l'anàlisi d'impacte de gènere resulta imprescindible en el disseny, el desplegament i l'avaluació de totes les polítiques de la Generalitat de Catalunya, ja que cal donar compliment als compromisos de transformació feminista i garantir l'assoliment de la igualtat efectiva de dones i homes.

El present avantprojecte de llei té com a objectiu d'imposar i regular l'obligació legal de retirar de forma definitiva l'amiant a tot el territori de Catalunya i és fruit d'un acord pres el 2019 per la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i per a l'impuls d'un Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya. Així doncs, es tracta d'una norma imprescindible i significativa per millorar la qualitat de vida de les persones i de vetllar per la seguretat i la protecció integral de la ciutadania i del medi ambient.

L'International Agency for Research on Cancer¹, un òrgan intergovernamental que forma part de l'Organització Mundial de la Salut, ha determinat que existeix suficient evidència científica i inclou el càncer d'ovari com a patologia associada a l'exposició laboral a l'amiant.

A més, en el context estatal, el Protocolo de Vigilancia Sanitaria Especifica del Amianto (2013)² s'indica que: «La exposición a amianto puede producir fibrosis pulmonar, alteraciones pleurales, pericárdicas y peritoneales y cáncer de pulmón (Kamp, 2009), mesoteliomas pleural, peritoneal y pericárdico, habiéndose encontrado tam bien asociación con otras neoplasias: carcinomas gastrointestinales o de laringe (IOM, 2006) y de ovario (Straif et al, 2009). Existe sospecha, no confirmada, de que el asbesto puede producir otros cánceres (riñón, mama) (Villanueva et al., 2003)».

No obstant l'exposat anteriorment, la norma estatal que regula les malalties professionals relacionades amb l'amiant, el Real Decreto 1299/2006, de 10 de noviembre, por el que se aprueba el cuadro de enfermedades profesionales en el

¹ IARC, per les seves sigles en anglès. <https://www.iarc.who.int/>

² Recuperat de: <https://www.sanidad.gob.es/ciudadanos/saludAmbLaboral/saludLaboral/vigiTrabajadores/AmiantoMenu.htm>

sistema de la Seguridad Social y se establecen criterios para su notificación y registro, no inclou el càncer d'ovari ni el càncer de mama com a patologies derivades.

Això significa que les dones afectades per aquestes patologies estan excloses de la conseqüent protecció social i de l'accés als recursos als quals tenen dret. D'altra banda, el treball reproductiu, assumit per les dones, en no ser categoritzat com a activitat laboral, també exclou totes aquelles dones que, havent estat exposades a l'amiant a causa d'aquest treball, pateixen afectacions derivades. De la mateixa manera es reproduïx l'exclusió en el cas de les dones que treballen en el sector de la neteja domèstica i les cures. La seva situació, majoritàriament irregular i precaritzada, les deixa fora de la protecció legal i de l'accés als conseqüents recursos.

Considerant aquest context, l'avantprojecte de llei objecte d'aquest informe pot suposar una oportunitat per incloure la perspectiva de gènere i la morbiditat diferencial en la recerca científica i la planificació dels recursos públics, amb l'objectiu de garantir el dret als serveis sanitaris en condicions d'igualtat i equitat i fer efectiu l'objecte de la mateixa llei per a la gestió i la retirada de l'amiant.

Conclusions

Així doncs, d'acord amb el que s'ha dit, l'Institut Català de les Dones fa les aportacions següents respecte del projecte presentat a informe:

PRIMERA. Des d'un punt de vista formal, cal modificar diferents termes emprats al text per tal que aquest no presenti disfuncions amb la normativa a dalt esmentada sobre ús no sexista del llenguatge:

1. On diu "treballadors" ha de dir **"treballadors i treballadores"**.
2. On diu "els professionals" ha de dir **"les persones professionals"**.
3. On diu "els administradors" ha de dir **"les persones administradores"**.
4. On diu "dels representants veïnals" ha de dir **"de les persones representants veïnals"**.
5. On diu "els representants dels governs locals" ha de dir **"de les persones representants dels governs locals"**.
6. On diu "els propietaris" ha de dir **"les persones propietàries"**.
7. On diu "dels empresaris" ha de dir **"de les persones empresàries"**.
8. On diu "veïns" ha de dir **"veïnat"**.



SEGONA. Des d'un punt de vista material en aplicació del principi de transversalitat recollit al Principi Primer de l'article 3 de la Llei 17/2015 d'igualtat efectiva de dones i homes, i que té l'objectiu de millorar les condicions de vida de les dones i, alhora, transformar la construcció social de les desigualtats de gènere, es proposen les modificacions següents:

1. Redactar de forma alternativa la lletra i) del punt 1 de l'article 7. Obligacions de les administracions públiques de Catalunya:

i) Preveure un servei sanitari suficient i adequat per a garantir la salut de les persones exposades als MCA, **i que tingui en compte la morbiditat diferencial.**

2. Afegir un tercer punt a l'article 12. Polítiques públiques en matèria de vigilància de la salut:

3. Les administracions públiques de Catalunya han de garantir que tant la recerca científica, com la prevenció i el tractament dels efectes dels MCA en la salut incorporin la perspectiva de gènere interseccional amb l'objectiu que dones i homes accedeixin en condicions d'igualtat als serveis sanitaris de responsabilitat pública. D'igual manera, han de garantir que les dades recollides estiguin desagregades per sexe i/o identitat de gènere.

3. Afegir un cinquè punt a l'article 15. Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant:

5. En la composició de la comissió s'ha de garantir la presència paritària de dones i homes amb capacitat, competència i preparació adequades. A aquest efecte, la seva composició ha de garantir el principi de representació paritària de dones i homes en els nomenaments i designacions de les persones que componen els òrgans col·legiats, de conformitat a l'article 12.1 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes i ha de comptar, com a mínim, amb una persona coneixedora de la integració de la perspectiva de gènere interseccional aplicada a les polítiques públiques.

4. Afegir un tercer punt a l'article 25. Campanyes de sensibilització i divulgació



3. Les administracions públiques de Catalunya han de garantir que les campanyes de sensibilització, divulgació i informació sobre els MCA facin un ús de la llengua no sexista, no estereotipat i no androcèntric, tinguin en compte la diversitat i siguin respectuoses, no classistes, ni racistes, ni xenòfobs, ni LGTBI-fòbics; que evitin qualsevol imatge discriminatòria de les dones o estereotips sexistes, i que fomentin valors d'igualtat, presència paritària, diversitat i coresponsabilitat.

Signat digitalment
per ÈLIA SORIANO
COSTA - DNI
[Redacted]
Data: 2024.02.23
16:11:08 +01'00'

Èlia Soriano Costa

Directora executiva de l'Institut Català de les Dones



Consell de Treball,
Econòmic i Social
de Catalunya

04

Dictamen

2024

sobre l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació
de l'amiant de Catalunya.



Dictamen 04•2024

sobre l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de
l'amiant de Catalunya.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: ctesc.gencat.cat

A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.

Barcelona, abril de 2024

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

Índex

DICTAMEN 04/2024 sobre l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya	2
--	---

DICTAMEN 04/2024 sobre l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva, per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 15 d'abril de 2024, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 21 de març de 2024 va tenir entrada, al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, un escrit tramès per la consellera del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

L'avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte. La resta de documentació de l'expedient es pot consultar a l'apartat de normativa en tràmit del web de Govern obert.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 11 d'abril i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, seixanta articles englobats en cinc títols, vuit disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i vuit disposicions finals.

En el preàmbul es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'avantprojecte de llei i es fa un resum de l'estructura i contingut de la norma.

En el títol preliminar, que engloba els articles de l'1 al 4, es determina l'objecte, la finalitat i l'àmbit d'aplicació de la norma. També s'especifiquen els instruments de la política de gestió de l'amiant i s'estableixen definicions de conceptes que apareixen en la norma.

El títol I s'anomena "Disposicions generals" i engloba els articles del 5 al 14. En aquest títol es determinen els drets i les obligacions de la ciutadania i dels subjectes implicats en la gestió de material que conté amiant. També es regulen diferents aspectes relacionats amb la vigilància de la salut.

El títol II s'anomena "Instruments per a la política de gestió i retirada dels MCA", es divideix en tres capítols i engloba els articles del 15 al 27. El capítol 1 fixa els instruments organitzatius que són: la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant, el Pla nacional per a la gestió i retirada de l'amiant a Catalunya, el Cens català de materials que contenen amiant (MCA), els censos municipals, el certificat de presència o d'absència d'amiant i el portal informatiu sobre els MCA. El capítol 2 determina que l'instrument de naturalesa financera i econòmica és el Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant de Catalunya. En el capítol 3 es determinen els instruments de

foment i sensibilització que són: mesures de suport i foment, campanyes de sensibilització i divulgació, formació del personal de les administracions públiques i formació i educació.

El títol III s'anomena "Gestió dels materials que contenen amiant", es divideix en tres capítols i engloba els articles del 28 al 45. En el capítol 1 es regula la gestió dels residus amb MCA. En el capítol 2 es regulen les empreses i els professionals en el sector dels MCA i es crea el registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya. En el capítol 3 es determina l'organització administrativa vinculada amb residus amb MCA.

El títol IV es divideix en tres capítols i comprèn els articles del 46 al 60. En el capítol 1 es regula la funció d'inspecció i control, en el capítol 2 es regula el règim sancionador i en el capítol 3 es regula l'execució forçosa.

En les vuit disposicions addicionals es regulen qüestions sobre els criteris de priorització en la retirada, el règim especial de Barcelona i l'Aran, les ubicacions de les deixalleries i dipòsits controlats per a MCA, la inscripció en el Registre d'Empreses amb Risc d'Amiant, infraestructures estatals amb MCA, la dotació pressupostària del Cens català d'MCA, el compliment d'obligacions d'acord amb l'estat de la tècnica i els coneixements i la declaració d'interès social a efectes expropiatoris.

La disposició transitòria regula l'habilitació d'entitats col·laboradores de l'Administració.

La disposició derogatòria deroga l'article 74 de la Llei 3/2023 que crea el Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya.

En les vuit disposicions finals es regulen, entre d'altres, qüestions sobre el desenvolupament reglamentari, l'obligació de retirada de l'amiant, l'aprovació d'un pla territorial sectorial d'abocament i dipòsit controlat de residus amb MCA, la rendició de comptes al Parlament, la constància registral de la certificació de presència d'MCA i l'entrada en vigor de la norma.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora que mitjançant aquest avantprojecte s'atorgui un marc normatiu i seguretat jurídica a una problemàtica, la regulació de la gestió i retirada d'amiant a Catalunya, que té un impacte en la salut i benestar de la ciutadania i en el teixit empresarial.

Segona. El CTESC considera que cal tenir en compte tots els efectes econòmics i socials que pot comportar l'aplicació de les mesures previstes en aquest avantprojecte i creu convenient que es prevegin mecanismes que els atenuïn, especialment els que afecten aquelles empreses de dimensió més petita. En aquest sentit i, amb la voluntat de millorar la gestió i retirada de l'amiant, la normativa hauria de preveure diferents elements. Per una banda, la regulació hauria de preveure un sistema per atenuar els costos que pot comportar l'aturada de l'activitat durant el període en què es dugui a terme la retirada de l'amiant. Així, s'hauria d'establir un instrument de suport i compensació econòmica per a les empreses, en especial per a les pimes, durant el temps que es prolongui el procés de retirada del material de les seves instal·lacions, per tal de garantir la continuïtat de l'activitat empresarial. Per altra banda, el sistema de sol·licitud dels ajuts hauria de comptar amb mecanismes de suport, assessorament i acompanyament a les empreses. En

aquest sentit, les organitzacions empresarials més representatives de Catalunya compten amb l'experiència, notorietat i mecanismes de comunicació i interlocució necessaris per garantir l'accés a les empreses, independentment de la seva dimensió. Finalment, la normativa també hauria de preveure deduccions o reduccions fiscals dirigides a incentivar la retirada de l'amiant dels immobles.

Tercera. Atès que l'esperit de l'Avantprojecte de Llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya és que la gestió i la retirada de l'amiant en sigui obligatòria, el CTESC considera que la memòria d'avaluació de l'avantprojecte no avalua adequadament l'impacte econòmic i social d'aquesta norma. D'acord amb el previst a l'article 36.3.b de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el CTESC considera que no s'avaluen els costos que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica, ni els recursos humans i materials per dur a terme la retirada dels MCA existents, ni la disponibilitat de capacitat d'emmagatzematge de l'MCA retirat.

Cal tenir en compte que el cost de la retirada de l'amiant és elevat i, per a determinats sectors productius, com l'agrari, l'obligació de la seva retirada pot comportar inversions elevades que poden posar en risc la viabilitat de les empreses com, per exemple, les explotacions agràries. El CTESC proposa que s'avalui correctament l'impacte econòmic de la Llei, amb l'objectiu de poder preveure els recursos necessaris per garantir les mesures de suport i foment previstes a la Llei dirigides a la gestió i retirada dels MCA.

Quarta. El CTESC recomana revisar i aclarir, en una disposició addicional, la utilització dels termes "erradicació de l'amiant" o "gestió i retirada de l'amiant".

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que l'obligació d'incorporar l'objectiu de gestió i retirada dels MCA en els plecs dels contractes públics de l'article 7.1 h) és massa genèrica i caldria concretar-la.
2. El CTESC considera necessari incorporar a l'article 7.1 k) les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya.
3. El CTESC recomana incloure el contingut de l'article 7.2 en la llista de les obligacions de l'article 7.1.
4. El CTESC recomana reformular l'article 7.4 amb la redacció següent: "Els municipis han de complir les obligacions que preveu aquesta Llei i poden recórrer per al compliment d'aquestes obligacions a qualsevol de les fórmules associatives i organitzatives previstes per la normativa vigent en matèria de règim local".
5. El CTESC proposa afegir al començament de l'apartat d) de l'article 9 el següent: "d) Una vegada identificada la presència de MCA..."
6. El CTESC proposa la redacció següent per a l'article 10 b): "Vetllar perquè els propietaris dels habitatges o els immobles lliurin l'informe de la inspecció tècnica dels edificis d'habitatges o el certificat de presència de MCA a la persona compradora de la seva propietat, així com assistir-los en la tramitació de l'esmentat certificat".

7. En l'article 10.2, el CTESC proposa afegir les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya, ja que entre les seves funcions s'hi troba l'atenció a les persones afectades, les tasques de prevenció i tot el que té a veure amb el medi ambient.
8. El CTESC recomana incloure a l'article 11 un tercer apartat amb aquests dos subapartats:
 - "Incloure, en el registre d'empreses i professionals capacitades per a la gestió de l'amiant a Catalunya, les persones treballadores autònomes dedicades a la diagnosi i la retirada de l'amiant, i incloure l'obligatorietat que un servei de prevenció realitzi l'avaluació de riscos i la pertinent vigilància de la salut a aquests treballadors i treballadores autònoms.
 - Aquesta vigilància de la salut requereix establir sistemes específics de coordinació entre els metges i metgesses de la sanitat pública, els serveis de prevenció, les mútues col·laboradores amb la seguretat social i les unitats de salut laboral (USL), per determinar el possible origen laboral de la malaltia professional per exposició a l'amiant i el seu control i seguiment ocupacional i post-ocupacional".
9. En relació amb l'article 12, el CTESC proposa incorporar un nou apartat amb la redacció següent: "Quan es detecti MCA als centres de treball, els serveis de prevenció i les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social estaran obligades a col·laborar amb l'administració sanitària catalana en la diagnosi i identificació o tractament de les malalties relacionades amb l'amiant i en la difusió de les campanyes i eines de sensibilització".
10. En l'article 15.4, el CTESC considera indeterminada la referència als "professionals més implicats" i recomana concretar-ho.
11. El CTESC proposa afegir al final de l'article 19.1 el següent: "En el cas d'habitatges, el certificat de presència o absència d'amiant estarà inclòs a l'informe de la inspecció tècnica dels edificis (ITE)".
12. Pel que fa a l'article 19.3, el CTESC considera que el fet de remetre al desenvolupament reglamentari les característiques i la competència per a l'emissió de presència o absència d'MCA pot generar inseguretat jurídica i dificultats en la seva aplicació pràctica, per la qual cosa recomana que l'avantprojecte reguli les característiques d'aquest certificat.
13. El CTESC proposa la redacció següent per a l'article 21: "El Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant de Catalunya té com a finalitat el finançament de les actuacions de detecció, gestió i retirada de l'amiant i de la resta d'iniciatives vinculades al tractament i la gestió i retirada de l'amiant, incloses la difusió, la sensibilització, la formació, assessorament i el foment de les iniciatives privades concurrents amb els objectius del Fons, en particular quan es vinculin a l'impuls de les energies renovables".
14. El CTESC recomana revisar i harmonitzar, si escau, els títols dels articles 21 i 22.
15. En relació amb l'article 27, el CTESC proposa incorporar un nou apartat amb la redacció següent: "La col·laboració amb el Departament

d'Educació per tal d'incorporar en les diferents etapes i nivells educatius continguts relacionats amb l'amiant i les seves conseqüències pel que fa a la salut de les persones”.

16. En l'article 29.1, el CTESC recomana incloure “ i professionals” després “d'empreses”.
17. En l'article 32, el CTESC recomana que s'incorpori un apartat on s'especifiqui, en termes positius, on s'han d'abocar els residus amb MCA.
18. En relació amb l'article 35, el CTESC considera que s'hauria de concretar, a través d'un annex, els requisits i condicions de qualitat i de formació als quals es refereix aquest mateix article. S'haurien d'incorporar els requisits, criteris i procediments inclosos a la norma UNE 171370-1, sobre la qualificació d'empreses que treballen amb materials d'amiant. En cas que no fos possible i no es fes aquesta concreció, el CTESC considera que el reglament previst a l'article 37 per desplegar el procediment d'inscripció hauria d'incorporar els requisits d'aquesta norma UNE.
19. El CTESC recomana que es desenvolupin reglamentàriament els requisits establerts en l'article 38.
20. El CTESC recomana revisar l'article 48.3, per tal d'evitar que una empresa pugui ser sancionada dues vegades per la mateixa infracció.

Atès que els articles 50, 51 i 52 determinen unes infraccions pel que fa a la gestió i la retirada de materials que continguin amiant, que ja estan incloses en la normativa en matèria de prevenció de riscos laborals, com ara realitzar actuacions sense disposar de la qualificació i la preparació adients, la negativa o retard en la instal·lació de mesures correctores o no proporcionar la formació adequada al personal.

21. El CTESC recomana revisar i, si escau, modificar la redacció de l'article 50.1 b) pel que fa a l'expressió “o fora dels dipòsits autoritzats”.
22. El CTESC considera que en l'article 51.1.f) s'hauria d'afegir, a més dels immobles, els equips de treball i equipaments (per exemple retirada d'MCA de vagons del metro, d'un bidó, etc.)
23. El CTESC considera que caldria suprimir l'apartat 1.h) de l'article 51.
24. El CTESC considera convenient aplicar criteris de proporcionalitat més ajustats respecte dels imports de les sancions i dels períodes de temps previstos, amb l'objectiu d'adequar-los a la infracció comesa. Així, l'article 53 hauria de quedar redactat de la següent manera:

“1. Les infraccions que estableix aquesta Llei se sancionen amb les multes següents:

- a) Infraccions lleus, entre 100 i 2.000 euros
- b) Infraccions greus, entre 2.001 i 20.000 euros.
- c) Infraccions molt greus, entre 20.001 i 100.000 euros.

2. Per la comissió d'infraccions greus, l'òrgan que resolgui l'expedient sancionador pot imposar, a més de la multa corresponent, una de les sancions accessòries següents:

a) Prohibició de rebre ajuts o subvencions públics, per un període de com a màxim un any.

b) Prohibició de contractar amb l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, per un període de com a màxim un any.

3. Per la comissió d'infraccions molt greus, l'òrgan que resolgui l'expedient sancionador pot imposar, a més de la multa corresponent, una de les sancions següents:

a) Prohibició de rebre ajuts o subvencions públics, per un període de com a màxim 3 anys, que en cas de reincidència o reiteració es pot allargar fins a un màxim total de 5 anys, inclosa la cancel·lació total o parcial dels ajuts o subvencions ja reconeguts.

b) Prohibició de contractar amb l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, per un període de com a màxim de 3 anys."

25. En relació amb l'article 54, el CTESC considera que caldria afegir un primer apartat: "1. Abans d'iniciar un procediment, l'òrgan sancionador, en la seva funció inicial, ha d'informar, orientar i assessorar les parts involucrades amb l'objectiu de resoldre, sempre que la circumstància ho permeti, la situació detectada."

26. El CTESC recomana la retirada de la disposició addicional vuitena, ja que la considera desproporcionada, en segons quins casos. En el cas d'habitatges particulars, per exemple, si la propietat no disposa de recursos per la reparació, no és adient l'expropiació.

27. El CTESC considera que caldria afegir una nova disposició addicional amb la redacció següent: " En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de la Llei, el Govern de la Generalitat de Catalunya aprovarà les mesures que desenvolupin l'article 24 de la Llei. Entre d'altres mesures, regularà:

a. Reducció del 90% del valor de l'immoble a l'Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats (ITP) en el cas que es realitzin obres de retirada de l'amiant. Aquesta reducció estaria disponible per a les persones físiques o societats que adquireixin un immoble amb amiant i que es comprometin a realitzar les obres de retirada en un termini màxim de 3 anys.

b. Deducció a l'IRPF del 60% de l'import de les obres, amb un límit màxim de 12.000 euros. Aquesta deducció estaria disponible per a les persones físiques propietàries d'immobles amb amiant."

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 15 d'abril de 2024

El president

Toni Mora
Núñez - DNI
[Redacted]
(AUT)

Firmado digitalmente
por Toni Mora Núñez
- DN [Redacted]
(AUT)
Fecha: 2024.04.15
13:27:30 +02'00'

La secretària executiva

Carme Garcia
Jarque - DNI
[Redacted]
(SIG)

Fecha:
2024.04.15
13:23:38
+02'00'



Xavier Salvadó i Vives, secretari de la Comissió de Govern Local de Catalunya,

CERTIFICO:

Que el dia 17 d'abril de 2024 es va realitzar la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya núm. 196 (2/2024) amb els assistents que figuren a continuació:

- Sra. Núria Cuenca León. Secretària general del Departament de la Presidència
- Sr. David Rodríguez González. Secretari de Govern Locals i Relacions amb l'Aran del Departament de la Presidència
- Sr. Bernat Valls Fuster. Director general d'Administració Local del Departament de la Presidència
- Sra. Marina Berasategui Canals. Secretària d'Habitatge del Departament de Territori
- Sr. Oriol Amorós March. Secretari general del Departament de Drets Socials
- Sr. Marc Costa Trachsel. Director general de Coordinació de les Polícies Locals del Departament d'Interior
- Sr. Josep Vidal Fàbrega. Secretari general del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural
- Il·lma. Sra. Meritxell Budó Pla. Alcaldessa de la Garriga (ACM)
- Il·lm. Sr. Jaume Oliveras Maristany. Alcalde de l'Ajuntament del Masnou (ACM)
- Il·lm. Sr. Isidre Serra Fusté. Alcalde de l'Ajuntament de Sant Climent de Llobregat (ACM)
- Il·lm. Sr. Gerard Sabarich Fernández-Coto. Alcalde de Rialp (ACM)
- Il·lm. Sr. Xavier Paz Penche. Alcalde de l'Ajuntament de Molins de Rei (ACM)
- Il·lm. Sr. Eduard Rivas Mateo. Alcalde de l'Ajuntament d'Esparreguera (FMC)
- Il·lma. Sra. Roser Colomé Soler. Alcaldessa de l'Ajuntament de Vilanova del Vallès (FMC)
- Il·lma. Sra. Lorena González Dios. Alcaldessa de l'Ajuntament de Balaguer (FMC)
- Il·lm. Sr. Xavier Fonollosa Comas. Alcalde de l'Ajuntament de Martorell (FMC)
- Il·lma. Sra. Alba Pijuan Vallverdú. Alcaldessa de l'Ajuntament de Tàrraga (FMC)

En aquesta sessió es va sotmetre a informe l'**Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya**, i es va arribar al següent

ACORD:

Informar l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya, per tal que segueixi la tramitació corresponent.

Aquest acord s'adopta amb el vot favorable de tots els representants de l'Administració de la Generalitat, l'abstenció de la senyora Alba Pijuan Vallverdú (FMC) i el vot en contra de la resta de representants de la Federació de Municipis de Catalunya (FMC).

Els representants de l'ACM no es posicionen en la votació.

El present Certificat s'emet abans de l'aprovació de l'acta corresponent, de conformitat amb el que preveu l'article 20.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

I perquè consti als efectes de l'article 13.2 del Decret 29/2002, de 6 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya, lliuro la present certificació.



Inf. CT 7/24

Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant a Catalunya (v3 20240425)

En relació amb el text de l'avantprojecte de llei esmentat en l'encapçalament, es fa avinent el següent:

- En primer lloc, s'observa que s'han suprimit – respecte del text informat per aquest centre directiu el passat mes de gener (Inf. 2/24) - :

- a) L'apartat 3 de l'article 22, que establia l'afectació al Fons per a la Gestió i retirada de l'amiant a Catalunya d'un futur recàrrec sobre l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració.
- b) La lletra j) de l'article 24 que preveia l'establiment d'avantatges fiscals, exempcions i reduccions en benefici dels subjectes que acreditin la retirada dels MCA.

- D'altra banda, en l'article 23 s'ha substituït l'expressió "taxes previstes en l'avantprojecte" per:

*"Les administracions públiques han de facilitar la informació i el pagament electrònic de les **taxes relacionades amb l'aplicació d'aquesta Llei** per mitjà de llurs seus electròniques i del portal únic per a les activitats econòmiques, per tal de garantir una aplicació correcta del procediment de tramitació unificada."*

Certament, l'avantprojecte no regula cap taxa i, per tant, el precepte fa una previsió a futur.

- Precisament, i com que l'avantprojecte no en regula cap d'específica, cal tenir en compte la redacció de l'apartat 2 de l'article 22 quan diu:

*"2. S'estableix el caràcter finalista de la recaptació de les sancions, multes coercitives i **taxes que es derivin de l'aplicació d'aquesta Llei**, de forma que els recursos obtinguts s'incorporen al Fons per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya."*

En aquest punt, cal tenir en compte que ja existeix una **taxa per la tramitació de les sol·licituds d'aprovació dels plans de treball amb risc d'amiant** (articles 26.8-1 a 26.8-4 del Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, pel qual s'aprova el text refós de les taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya), vigent a partir de l'1 de gener del 2022 (aprovada per la Llei 2/2021, de 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic).

La regulació vigent de la taxa no preveu l'afectació dels ingressos; de fet aquest centre directiu va informar desfavorablement en els termes següents:

“D’acord amb la normativa reguladora de les taxes i preus públics, els ingressos derivats de les taxes són destinats a satisfer el conjunt de les obligacions de la Generalitat de Catalunya, i es permet, només excepcionalment, afectar-los a finalitats concretes diferents del propi servei gravat.

En informe d’aquest centre directiu d’1 d’octubre, es va dir que en l’actual situació econòmica, i seguint les directrius de la Secretaria d’Hisenda, no es considera adient l’afectació d’ingressos a finalitats concretes.

Cal que els ingressos formin part de la “caixa general” per tal que puguin ésser destinats a satisfer el conjunt de les obligacions de la Generalitat que es considerin més adients i necessàries.

Això mateix s’ha informat en totes les altres mesures que han proposat l’afectació de taxes, ja existents, i també de nova creació. Només s’han acceptat afectacions d’ingressos que s’integren en Fons ja preexistents (Fons per a la protecció de l’ambient atmosfèric).”

Ara, i d’entendre’s que la taxa vigent té cabuda en la previsió de l’apartat 2 de l’article 22 de l’avantprojecte de llei, és a dir, que deriva de la seva aplicació, l’afectació dels ingressos es produeix al Fons per a la Gestió i retirada de l’Amiant de Catalunya¹. En aquest ordre de coses, i per a major seguretat jurídica, es recomana que, si escau, l’afectació dels ingressos es prevegi en la pròpia regulació de la taxa (qüestió que caldrà sotmetre també a consideració de la Intervenció General i de la Direcció General de Pressupostos i Tresor).

Tot això sens perjudici de la informació que pugui aportar el Departament d’Empresa i Treball - qui gestiona la taxa- dins el procés d’anàlisi i revisió encetat fa uns mesos per la Secretaria d’Hisenda i que s’adreça a tots els Departaments, per a la racionalització de les taxes vigents.



Natàlia Caba i Serra
Directora general de Tributs i Joc
Departament d'Economia i Hisenda

2024.04.30 12:59:33
+02'00'

¹ Segons dades de la Intervenció General, l'import recaptat per aquesta taxa en el 2022 va ser de 115.200 euros.



INFORME JURÍDIC FINAL SOBRE L'AVANTPROJECTE DE LLEI PER A L'ERRADICACIÓ DE L'AMIANT DE CATALUNYA.

1. Objecte.

Es sotmet a informe jurídic final l'Avantprojecte de per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya, de conformitat amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1 a) del Reglament aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, d'acord amb el quals correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposició de caràcter general. També l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es refereix a l'informe dels serveis jurídics.

Aquest informe jurídic final té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que el contingut de la documentació s'ajusta al que aquesta norma estableix i que, en la tramitació, s'han complert les obligacions de publicitat activa. Així mateix, en aquest informe també es comprova si el procediment d'elaboració de l'avantprojecte de llei ha complert tots els tràmits previstos legalment i s'avalua l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

2. Antecedents sobre l'elaboració del text de l'avantprojecte de llei.

La presència de l'amiant en si mateix i, el que és més freqüent i més problemàtic, la presència molt estesa de materials que contenen amiant (en endavant, MCA), constitueix una realitat multivariada, sobre la qual convergeix una complexitat fenomènica de caràcter social, laboral, constructiu, urbanístic, mediambiental, d'ordre públic, sanitari, mèdic, municipal, professional, econòmic, etc., abastant pràcticament qualsevol àmbit de la realitat humana pròpia de Catalunya, d'Espanya i d'Europa.

Aquest producte ~~va~~ ha estat molt utilitzat durant anys, ateses les seves propietats, tant en la indústria com en la construcció, fins que es van detectar els seus efectes danyosos per a la salut. Aquests danys a la salut són derivats, sobretot, de l'exposició a les fibres d'amiant, la qual cosa ha estat identificada com a causa, després d'anys d'exposició, de greus malalties que inclús porten aparellat el resultat de mort, a part de la discapacitat que la malaltia corresponent causa a les persones. En aquest sentit, els efectes nocius de l'amiant s'estenen sobre un camp molt ampli de la vida humana i tenen també una significativa incidència negativa sobre el medi ambient.

Ens trobem, per tant, davant una situació amb múltiples vessants, sobre la qual es projecta un objectiu final fonamental i decisiu, que és l'erradicació de la presència en el nostre entorn de materials que contenen amiant (en endavant, MCA). Al respecte, molts països són actualment endinsats en la tasca necessària per a l'eliminació i supressió definitiva del material indicat, la qual cosa s'expressa de manera contundent mitjançant el verb "erradicar".

L'ús, la producció i la comercialització dels MCA es va prohibir l'any 2001, però la utilització dels que ja estaven instal·lats o en servei està permesa fins a la seva eliminació o fins el final

de la seva vida útil. Atès això, en l'actualitat no existeix una obligació legal de retirar els MCA si no s'ha arribat a la fi de la seva vida útil.

Pel que fa a Catalunya, s'estima que hi ha més de 4 milions de tones de fibrociment i entre unes 6 i 30 mil tones de projectats i calorifugats, entre d'altres materials. Una gran part d'aquests es va instal·lar entre mitjans dels anys 60 i finals dels anys 80, per tant, aquest material ha arribat al final de la seva vida útil o bé hi està arribant.

En relació amb això, i per al conjunt de l'Estat, ja fa uns 30 anys que s'estan duent a terme actuacions diverses per reduir la presència dels MCA des de diferents àmbits sectorials. No obstant això, mai fins l'actualitat s'havia abordat la aquesta problemàtica de manera transversal i amb visió de país.

La Resolució del Parlament Europeu de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065), insta a realitzar una avaluació d'impacte i una anàlisi de costos i beneficis per tal d'avançar en l'eliminació segura de l'amiant d'edificis i d'instal·lacions i arribar a la fita final de la seva gestió i retirada. Més concretament, el Dictamen del Comitè Econòmic i Social Europeu de l'any 2015 sobre eradicar l'amiant a la UE estableix entre les seves conclusions l'objectiu d'eradicar-lo en la seva totalitat a finals del 2032. Entre els països que s'hi dediquen a partir dels plantejaments europeus, actualment destaca de manera especial el cas de Polònia, l'Estat europeu i de la UE que més seriosament s'ha pres l'objectiu d'erradicació dels MCA.

El vessant en el que tradicionalment s'ha treballat més la incidència dels danys derivats de l'amiant ha estat el preventiu, sobretot en l'àmbit laboral, en el que s'ha endegat una activitat de millora dels procediments de treball i la gestió dels MCA. Però, a part d'aquesta realitat laboral, el cert és que els danys derivats dels MCA no es queden solament en aquest àmbit, sinó que produeixen els seus efectes negatius sobre el medi ambient i sobre la salut pública i per això requereix un tractament integral per part de tots els actors implicats, incloent-hi les administracions públiques.

A partir d'això, es va plantejar la necessitat de crear un espai de treball interdepartamental que elaborés un pla de priorització de les línies de treball a implementar, amb l'objectiu de fixar a mig termini un pla de treball per eliminar la presència d'amiant i de MCA a Catalunya i per eradicar els seus efectes nocius sobre les persones. Del conjunt d'actuacions realitzades en destaquen els següents antecedents:

2.1. En data 22 d'octubre de 2019 el Govern va adoptar l'Acord GOV/149/2019, pel qual es crea la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya (CEAC) i per a l'impuls d'un Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.

La CEAC va ser adscrita al Departament de la Presidència, i es va constituir com a òrgan que coordina l'acció de govern en aquesta matèria. La seva presidència va ser delegada en el Viceconseller de la Presidència, mitjançant Resolució PRE/2798/2019, de 30 d'octubre, de la secretària general del Departament de la Presidència, recaient en el llavors Comissionat per al Desplegament de l'Autogovern la coordinació i el lideratge de les seves actuacions. Aquesta comissió va dur a terme la seva reunió constitutiva el 17 de desembre del 2019.

Les accions a desenvolupar per la CEAC i els objectius que havia de perseguir havien d'estar alineats amb la normativa europea que promou l'eliminació segura dels MCA, així com amb les propostes recollides a l'informe sobre l'exposició laboral a fibres d'amiant a Catalunya, de desembre de 2018, que va ser elaborat de forma concertada per la Generalitat de Catalunya i els agents socials membres de la Comissió de Seguretat i Salut Laboral del Consell de Relacions Laborals de Catalunya.

2.2. L'Acord de Govern 149/2019, de 22 d'octubre, també va crear la Comissió Tècnica DESAMIAN-T-CAT, formada per les diferents administracions públiques i per les entitats i els agents que són directament implicats en l'erradicació de l'amiant. La presidència d'aquesta comissió tècnica va recaure en el Comissionat per al Desplegament de l'Autogovern. Des d'aquesta comissió tècnica es va treballar en el desenvolupament del Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya (PNEAC), entorn a 8 línies de treball i amb els seus grups de treball corresponents. Quant als treballs i com a mostra evident de la rellevància de la problemàtica apuntada, és precisament la participació institucional en les diferents subcomissions la que ha permès una visió interadministrativa i un enfocament transversal i d'afectació i d'incidència a nivell de país. Les reunions realitzades contemplaven la intervenció i la participació de diverses persones, les quals han representat les institucions següents:

-Vuit departaments de l'Administració de la Generalitat (que fins la nova reestructuració derivada del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, havien estat els de PRE, VEH, SLT, EDU, TES, TSF, EMC i TES).

-L'Ajuntament de Barcelona.

-L'Agència de Salut Pública de Barcelona.

-La Diputació de Barcelona.

-La Diputació de Girona.

-L'Àrea Metropolitana de Barcelona.

-L'Associació Catalana de Municipis (ACM).

-La Federació de Municipis de Catalunya (FMC).

-El Grup de jubilats Macosa-Alstom afectats per l'amiant.

En un context determinat per la implementació de les mesures endegades es va continuar treballant en el contingut del PNEAC, en base a l'estructura següent:

Línia 1. Cens de materials i productes que contenen MCA.

Línia 2. Activitats legislatives.

Línia 3. Formació de treballadors i empresaris i educació.

Línia 4. Finançament.

Línia 5. Sensibilització, informació i difusió.

Línia 6. Retirada dels MCA.

Línia 7. Residus.

Línia 8. Salut de les persones.

D'entre aquestes línies, la núm. 2, relativa a "Activitats legislatives", es planteja elaborar la proposta del marc normatiu que és necessari per poder assolir els objectius del pla, tot tenint en compte el que ha d'implicar la tasca última d'erradicació dels MCA a Catalunya.

El marc jurídic actual que incideix sobre tot allò relatiu als MCA té origen en nombroses normes europees sobre protecció de les persones, del medi i de la salut humana; sobre la lluita contra emissions a l'atmosfera; sobre la limitació de l'ús i del comerç de substàncies tòxiques, nocives i perilloses; així com sobre la regulació relativa a les disposicions mínimes de seguretat i salut aplicables als treballs duts a terme en concurrència amb el risc d'exposició a l'amiant; i sobre la seva repercussió en matèria de seguretat i protecció de la integritat i la salut de les persones treballadores.

A partir d'aquestes normes europees, l'estat espanyol va seguir el camí marcat per la normativa indicada i va començar a atendre les recomanacions provinents de l'àmbit europeu a l'hora de regular en l'àmbit del que afecta a tot el que té a veure amb l'amiant, si bé no de forma coherent i completa. Com a conseqüència d'això, actualment, ni a l'Estat espanyol ni a Catalunya no es gaudeix d'una estructura normativa reguladora unificada i alhora suficientment coherent i harmonitzada que se n'ocupi, i menys encara d'una estructura organitzativa administrativa que sigui la més adient per a la tasca final d'erradicació dels MCA.

En conseqüència, la CEAC va arribar a la conclusió que la millor opció davant la situació que cal afrontar per erradicar l'amiant i els MCA a Catalunya, és l'aprovació d'una llei específica d'aplicació comú i uniforme per a totes les administracions públiques de Catalunya, que imposi obligacions per al sector públic i el sector privat, incloses les persones físiques i les jurídiques, i sense oblidar la correlativa previsió de drets que hagin de correspondre als diferents protagonistes i afectats per la futura llei.

2.3. Per Acord de Govern del 17 de novembre del 2020, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.

L'abast, la importància i la transcendència de la problemàtica que s'ha de tractar i gestionar mitjançant l'eventual llei resultant, van determinar la necessitat d'efectuar una consulta pública prèvia per tal de poder atendre les preocupacions i les necessitats de la ciutadania i de tots els actors implicats en el moment de redactar la norma. El període de consulta va tenir lloc entre el 25 de novembre de 2020 i el 25 de febrer de 2021, mitjançant la publicació al portal Participa.gencat. Aquest període va ser més llarg del que es preveu habitualment, per tal de facilitar al màxim la participació ciutadana i dels diferents col·lectius i sectors que podien ser potencialment afectats. El nombre d'aportacions, posat en relació amb d'altres projectes normatius actius, va ser superior (61), la qual cosa posa de manifest l'important nivell de sensibilitat de la població en relació amb tot el que té a veure amb l'amiant i els MCA. En la consulta varen participar diversos col·legis i associacions representatives dels àmbits professionals implicats, facultats, escoles superiors i tècniques competents en la matèria, entitats ecologistes i associacions sindicals, entitats municipalistes, així com ciutadans i ciutadanes.

2.4. Com a fruit del treball realitzat per la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya, en la sessió del Govern de 27 d'abril de 2021, es va presentar l'informe "Posant les bases per

a l'erradicació de l'amiant a Catalunya", on s'analitza l'estat de situació del projecte. L'informe subratlla la necessitat d'un lideratge polític fort i sostingut en el temps que es porti a terme des d'una posició transversal i multicompetencial i també remarca que caldran inversions molt importants i pluriennals i la participació de diferents governs per poder executar un pla que probablement requereixi un període superior a 10 anys.

2.5. Per Acord de Govern GOV/156/2021, de 12 d'octubre, de modificació de l'Acord GOV/149/2019, de 22 d'octubre, pel qual es crea la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i per a l'impuls d'un Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya es va modificar la composició de la Comissió per adaptar-la a la nova organització departamental de l'Administració de la Generalitat.

2.6. Mitjançant Acord de Govern de 29 de novembre de 2022 (GOV/253/2022) es va crear el Programa temporal per al desplegament i la implementació de l'estratègia d'erradicació de l'amiant a Catalunya, adscrit a la Secretaria del Govern amb una durada de 3 anys, i entrada en vigor l'1 de gener de 2023. Aquest Programa temporal pretén complir amb l'objectiu de disposar d'un equip especialitzat que impulsi i executi les accions necessàries i que, alhora, doni suport i garanteixi la cooperació i la coordinació amb la resta de departaments, administracions públiques i entitats privades amb responsabilitats o interessos en aquest àmbit.

2.7. El 21 de març de 2023 es va aprovar, per Acord del Govern GOV/53/2023, el Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya 2023-2032. El Pla es planteja com un full de ruta estratègic de 10 anys de durada per avançar en el desplegament i la implementació de l'estratègia d'erradicació de l'amiant a Catalunya. El seu contingut és dinàmic, estarà operatiu fins al 2032 i es revisarà de manera periòdica a mesura que s'avanci en el procés d'erradicació de l'amiant, d'acord amb els mecanismes de governança que estableix el mateix Pla.

2.8. Per Acord del Govern GOV/128/2023, de 13 de juny, es va modificar el punt 3 de l'Acord GOV/253/2022, de 29 de novembre, pel qual es crea el Programa temporal per al desplegament i la implementació de l'estratègia d'erradicació de l'amiant a Catalunya, quant als efectius a incorporar per a l'execució de l'objecte d'aquest Programa.

3. Examen de l'expedient.

3.1. Pla normatiu.

En la versió originària del Pla normatiu corresponent al període 2021-2023 figura com a iniciativa normativa del Departament de la Presidència, amb el número dos, l'Avantprojecte de Llei d'erradicació de l'amiant i dels materials que contenen amiant.

3.2. Compliment dels tràmits formals i documentació de l'expedient a què fa referència l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

D'acord amb el que disposa l'article 36.2 de la Llei 13/2008, amb l'Acord del Govern de la Generalitat de 17 de novembre de 2020, mitjançant el qual es va aprovar la memòria preliminar sobre l'avantprojecte de Llei d'erradicació de l'amiant a Catalunya es va iniciar la tramitació de

l'Avantprojecte de llei per a la gestió i retirada de l'amiant de Catalunya (en endavant "l'avantprojecte"), a proposta del Departament de la Presidència i dels llavors departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda; de Salut; de Territori i Sostenibilitat; i de Treball, Afers Socials i Famílies.

L'esmentada memòria consta del contingut que determina l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta, és a dir: 1) el problema que es pretenen solucionar; 2) els objectius que es volen assolir, 3) les possibles solucions alternatives normatives i no normatives; 4) els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades i, per últim, 5) la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia, i en el seu cas, d'emprar altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència. Tal com s'ha esmentat als antecedents, donat l'abast de la norma proposada, es va entendre necessari efectuar una consulta prèvia a la seva elaboració, mitjançant la publicació en el Portal de la Transparència, per tal de recollir les opinions i demandes de la ciutadania i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats, als quals se'ls va consultar de manera més específica.

Per aquest motiu, en aplicació de l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública.

El febrer de 2021 es va elaborar el corresponent informe de retorn on consta que es van presentar **61 propostes**. També es van rebre tres participacions via correu electrònic corresponents a la Reial Acadèmia de Medicina de Catalunya, el sindicat CCOO, i l'empresa AFONTCORK.SL. Totes tres aportacions es van materialitzar en un o diversos documents que s'adjunten a l'informe de retorn i van ser valorats conjuntament amb la resta d'aportacions.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, l'avantprojecte de llei conté un preàmbul i ve acompanyat de la documentació que s'examina a continuació.

Es reproduïxen en aquest informe les consideracions ja realitzades en l'informe jurídic preliminar sobre la memòria general i la memòria d'avaluació dels impactes de les mesures proposades. A continuació, s'avalua el contingut de la memòria d'observacions i al·legacions, que d'acord amb la tramitació del procediment, s'ha incorporat a l'expedient amb posterioritat a l'emissió de l'informe jurídic preliminar.

1) La **memòria general**, en la qual s'expressa el marc normatiu en què s'insereix l'avantprojecte de llei, es justifica la necessitat i adequació de la norma als fins que es persegueixen, s'estableix la llista de les disposicions afectades i taula de vigències, s'estableix la competència de la Generalitat sobre la matèria, s'analitza la necessitat de realitzar els tràmits legals de consulta i participatius i s'inclou una previsió genèrica sobre les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Pel que fa a la citada llista disposicions afectades i taula de vigències, es citen com a disposicions afectades per l'avantprojecte:

- Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus.

- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme

En relació amb la taula de vigències, es fa referència a la modificació de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023 i, en concret, a la derogació del seu article 74; així com també a la modificació del redactat de l'article 546.13 del Codi Civil de Catalunya, d'acord amb el que preveu la disposició final 5a del text de l'avantprojecte.

D'una banda, l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern disposa que "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu". L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, que és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte. D'acord amb això, en la memòria es considera necessari sotmetre l'avantprojecte de Llei al tràmit de participació ciutadana de l'art. 69.1 de la Llei 19/2014.

D'altra banda, també es considera convenient, atesa la transcendència i rellevància de la iniciativa, atorgar el tràmit d'audiència a totes aquelles associacions, fundacions, sindicats, col·legis professionals i altres entitats que puguin resultar afectats per la norma per tal de millorar la qualitat del seu contingut. Es preveu atorgar un termini de 15 dies hàbils per aquest tràmit d'audiència. Per últim, la memòria indica que procedeix sotmetre l'Avantprojecte de Llei al tràmit d'informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre. Pel tràmit d'informació pública es preveu obrir un termini de 15 dies hàbils.

2) La **memòria d'avaluació de l'impacte** de les mesures proposades.

S'acompanya l'avantprojecte d'una memòria d'avaluació d'impacte, en compliment de l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la qual ha d'incloure, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de Llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

En aquesta memòria s'analitza el context, s'estableixen els objectius que es pretenen assolir amb la norma projectada i s'identifiquen les opcions de regulació. L'alternativa normativa preferida inclou les mesures següents: fixar drets i obligacions per a la ciutadania i per a les empreses professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA; fixar obligacions per a les administracions públiques, en el marc de les seves competències; desenvolupar polítiques en matèria de vigilància de la salut en relació amb els efectes del MCA en la salut de les persones, els animals i el medi; establir els instruments organitzatius, els procediments i els criteris adequats per tal de garantir una identificació, una gestió i una retirada segura dels MCA a Catalunya; crear un Cens català dels MCA a Catalunya, com a registre públic d'informació i donar compliment, així, a l'obligació estatal de cada municipi de disposar d'un cens de MCA; crear un portal informatiu sobre els MCA per tal que el conjunt de la ciutadania pugui tenir accés a tota la informació relacionada amb aquesta problemàtica; incrementar la sensibilització i el coneixement general de la població en relació a aquesta problemàtica; crear un certificat de presència d'amiant com a document específic per a informar sobre la presència o absència d'amiant; crear un Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant a Catalunya per tal de finançar actuacions de detecció, gestió i retirada de l'amiant, incloses la difusió i sensibilització, la formació i el foment d'iniciatives privades; fixar procediments que regulin de forma homogènia la gestió de la retirada dels MCA per part de les empreses habilitades i crear un Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya; fomentar la col·laboració i la cooperació interadministrativa; i establir actuacions d'inspecció i control del compliment de la normativa i establir un règim sancionador.

Es descarta qualsevol altra mesura alternativa a l'opció normativa preferida ja que contribuiria a mantenir la dispersió normativa i sectorial existent en relació a la problemàtica dels MCA.

En definitiva, en aquesta memòria es considera com a opció normativa preferida l'adopció d'una llei específica que doti a la Generalitat d'una infraestructura normativa sistemàtica, consistent i transversal que reguli de forma uniforme la gestió i la retirada dels MCA de tot el territori de Catalunya.

A continuació, es conté una referència en la memòria d'impacte a:

- L'impacte pressupostari, no s'estima que l'impuls d'aquesta iniciativa normativa generi un impacte pressupostari rellevant en termes d'ingressos i despeses. D'acord amb la memòria, la majoria de les mesures que es proposen, i que es detallen, ja s'estan impulsant des dels diversos departaments implicats en la gestió i retirada de l'amiant en el marc del desplegament del Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya 2023-2032, aprovat per l'Acord de Govern 53/2023, de 21 de març.

- L'impacte econòmic i social, que es considera que serà molt positiu i repercutirà directament en la millora de la salut i benestar de la ciutadania i la protecció al medi ambient, repercutint directament en la reducció de les malalties relacionades amb els MCA. Així mateix, s'argumenta que augmentarà la formació especialitzada en aquest àmbit; el coneixement i la sensibilització de la ciutadania i les persones treballadores dels efectes nocius de l'amiant, de la necessitat de fer-ne una gestió adequada dels residus i d'accelerar-ne la retirada. I s'exposa que aquesta normativa posa les bases per tal que el sistema sanitari públic pugui establir programes generals o específics de prevenció relacionats amb els efectes nocius dels MCA.

- L'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives. La memòria analitza els costos que poden comportar les obligacions que estableix l'avantprojecte de llei pel conjunt de la ciutadania i les empreses. Destaca que, en qualsevol cas, l'administració de la Generalitat posarà a disposició de la ciutadania i de les empreses tots els mitjans tècnics i telemàtics per tal que les càrregues administratives que comporta el compliment de la norma siguin el menys costoses possible, tan a nivell de càrregues administratives com a nivell de costos administratius. En concret, es fa referència a la creació del Cens català de materials que contenen amiant (MCA), en relació amb les obligacions que la norma atribueix a la ciutadania i a les empreses i professionals no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada MCA, destacant que el cost que poden suposar aquestes actuacions és mínim en tots els sentits, tant en l'econòmic com a nivell de càrregues burocràtiques, i en canvi, l'establiment d'aquest Cens permetrà obtenir un gran volum d'informació actualitzada sobre les ubicacions d'amiant en el parc privat d'immobles. També analitza les obligacions d'informació que preveu la norma per als administradors de finques i d'altres professionals, manifestant que el seu compliment es pot realitzar internament per l'empresa, sigui mitjançant personal administratiu, tècnic i professional de suport o directiu, sense que comporti costos afegits ja que la informació sobre la presència d'MCA dels habitatges es facilitarà juntament amb la resta d'informacions que actualment es faciliten. I, en darrer lloc, s'ocupa de l'impacte normatiu per a les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA en tres aspectes: 1) l'activitat econòmica d'aquestes empreses, que, tant per les empreses actualment en actiu com per d'altres que es vulguin incorporar a aquest àmbit, la normativa proposada facilitarà la seva activitat, ja que disposaran d'un marc regulador propi, de més garanties de formació pels treballadors i de més oportunitats de negoci; 2) la creació del registre d'empreses i professionals capacitats per la gestió de l'amiant a Catalunya, en el que la inscripció serà voluntària i els possibles costos en forma de càrregues administratives quedaran compensats pels avantatges que suposarà formar-hi part; i 3) el procediment d'autorització d'entitats col·laboradores, en el que la sol·licitud d'inscripció a aquest es preveu que es pugui fer de forma àgil, pel propi personal administratiu de l'empresa, calculant una inversió de temps total de 2 hores amb un cost aproximat de 37,70€ l'hora i, pel cas que s'opti per a externalitzar el servei es preveu que aquest tingui un cost aproximat de 120€.

- Pel que fa a l'impacte de gènere es considera que la proposta d'iniciativa normativa no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. I, des d'un vessant material, no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

- La comparació de les opcions considerades.

-I, en darrer terme, es contenen una sèrie de mesures per a la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Com a Annex a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, s'incorpora el Test de PIMES.

3) La **memòria d'observacions i al·legacions** efectuades sobre l'avantprojecte.

Les observacions efectuades en el tràmit de consulta interdepartamental al qual s'ha sotmès l'avantprojecte, així com totes aquelles que han estat efectuades més endavant pels òrgans que hagin d'emetre informe sobre l'avantprojecte de llei, juntament amb les al·legacions que resultin del tràmit d'audiència i d'informació pública, s'han d'incorporat a la memòria d'observacions i al·legacions.

D'acord amb el que preveu l'article 36.3.c) de la Llei 13/2008, en aquesta memòria hi han de constar les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

La memòria incorpora amb detall totes les al·legacions presentades en el tràmit de consulta interdepartamental, en el tràmit de participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, en els tràmits d'informació pública i d'audiència, en els informes emesos durant la tramitació de l'AVL, així com del Dictamen emès pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya. Les al·legacions consten degudament valorades i s'inclouen a la memòria els motius que han portat a estimar-les o desestimar-les, en cada cas.

En relació amb aquesta memòria, la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en diverses ocasions (dictàmens 21/2021 i 148/2022, entre d'altres) que, per a garantir un resultat més clar i coherent del contingut d'aquestes memòries i, en definitiva, la seguretat jurídica, la valoració de les diferents observacions i al·legacions presentades a aquest avantprojecte de llei s'hauria d'efectuar en un únic document, exigència amb la que compleix la memòria d'observacions i al·legacions incorporada a l'expedient d'aquest avantprojecte de llei.

4. Tramitació de l'avantprojecte.

4.1. Informe del Consell Tècnic i tràmit de consulta interdepartamental.

L'avantprojecte va ser sotmès a informe del Consell Tècnic (apartat II de l'ordre el dia), per primera vegada, en sessió de 9 de gener de 2024. Prèviament, es va posar en coneixement de tots els departaments de la Generalitat, a través de la incorporació de la documentació relacionada amb l'AVL al Fòrum del Sistema de Gestió i Tramitació dels Documents del Govern (SIGOV), entre el 21 de desembre de 2023 i el 9 de gener de 2024.

Durant el tràmit de consulta interdepartamental van formular les seves aportacions els següents departaments:

1. Departament de Salut, en data 9 de gener de 2024.
2. Departament d'Empresa i Treball, en concret es van rebre observacions per part de la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral, en data 10 de gener de 2024, i de la Direcció General de la Inspecció de Treball, el 15 de gener de 2024.
3. L'Agència de Residus de Catalunya, adscrita al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, en data 12 de gener de 2024.
4. Departament d'Acció Exterior i Unió Europea, el dia 22 de gener de 2024.

Les aportacions i consideracions realitzades per les unitats jurídiques d'aquests departaments han estat valorades en la memòria d'observacions i al·legacions i, la major part d'aquestes, acceptades i incorporades a la darrera versió del text de l'AVL.

Amb posterioritat a la realització del tràmit anterior i, un cop finalitzats els tràmits d'audiència, informació pública i de participació de l'art. 69 de la Llei 19/2014, l'AVL va ser vist pel Consell Tècnic amb eventuais modificacions, per a la seva tramesa a la Comissió de Govern Locals i al Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya, en sessió de 19 de març de 2024, acompanyat d'una primera versió de la memòria d'observacions i al·legacions.

Un cop realitzats aquests tràmits, l'AVL s'incorpora a l'apartat IV A de l'ordre del dia del Consell Tècnic de 30 d'abril de 2024, amb caràcter previ a la seva aprovació pel Govern.

4.2. Tràmits d'audiència i d'informació pública.

L'avantprojecte de llei es va sotmetre a informació pública mitjançant edicte publicat al DOGC núm. 9078 de 12 de gener de 2024, durant el termini de quinze dies hàbils, d'acord amb el que disposa l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. L'edicte indicava que l'Avantprojecte de llei i la documentació complementària es poden examinar a la pàgina web del Departament de la Presidència: i també, presencialment, al C/ Sant Honorat, núm. 1-3, 08002-Barcelona, en horari de 9 a 14 hores. A més, assenyalava que les al·legacions i les observacions es poden presentar telemàticament mitjançant el formulari de petició genèrica de tràmits gencat.

Durant el tràmit d'informació pública, que va tenir lloc entre el 15 de gener i el 2 de febrer de 2024, només es van rebre al·legacions de l'Ajuntament de Pal·lejà, les quals consten, degudament valorades a la memòria d'observacions i al·legacions.

Pel que fa al tràmit d'audiència, aquest es va atorgar per un termini de 15 dies hàbils. En aquest tràmit s'han rebut al·legacions de les següents entitats:

- Consorci Sanitari de Barcelona-Agència de Salut Pública.
- Empresa ACM 2020.
- Comissions Obreres.
- Petites i Mitjanes Empreses de Catalunya (PIMEC).
- Consell de Col·legis Territorials d'Administradors de Finques de Catalunya.
- Associació de Jubilats de Macosa-Alstom Afectats per l'Amiant.
- Registradors de Catalunya.
- Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB).
- Federació d'Associacions Veïnals de Barcelona (FAVB).
- Associació Catalana de Municipis (ACM).
- Federació de Municipis de Catalunya (FMC).
- Consell General de Cambres de la propietat de Catalunya.
- Ajuntament de Barcelona.
- CECOT energia.

Les observacions i al·legacions formulades per cadascuna d'aquestes entitats consten a la memòria d'observacions i al·legacions, indicant les dates en que es van rebre i acompanyades de l'oportuna valoració i exposició dels motius que han dut o no a acceptar-les.

4.3 El tràmit de participació de l'article 69.1 de la Llei 19/2014.

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), preveu en el seu article 69.1 la participació ciutadana en l'elaboració de normes. El 10 de gener de 2024 el Departament de la Presidència va iniciar el procés de participació per a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya, per tal de tenir en compte totes les opinions, inquietuds i propostes que s'hi formulessin.

En aquest tràmit van realitzar aportacions vuit persones físiques i una persona jurídica. Totes aquests aportacions consten valorades i, en el seu cas, acceptades en la memòria d'observacions i al·legacions amb la motivació corresponent. Al portal Participa gencat, consta publicat l'informe de retorn del procés participatiu sobre l'avantprojecte de Llei.

4.4. Informes.

En relació amb aquest avantprojecte de Llei, es va sol·licitar l'emissió d'informe a la Direcció General de Pressupostos, a l'Institut Català de les Dones, a la Comissió de Govern Local i al Consell de Govern Locals, al Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus a Catalunya, al Consell Consultiu de Salut Pública, a l'Observatori de Dret Privat de Catalunya i el Dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya. També han emès informe la Intervenció General, la Direcció General de Contractació Pública, la Direcció General de Tributs i Joc i la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i el Sector Públic.

La Direcció General de Pressupostos va emetre informe favorable, en data 18 de gener de 2024, sense formular al·legacions concretes sobre el text de l'AVL. L'Institut Català de les Dones realitza al·legacions a diversos preceptes de l'AVL, principalment relacionades amb l'ús no sexista del llenguatge en la redacció de l'avantprojecte de Llei, així com també pel que fa a la composició paritària dels òrgans col·legiats que es preveuen crear en la norma. Les al·legacions consten valorades i, en part, acceptades en la memòria d'observacions i al·legacions. La Comissió de Govern Local acordar va informar favorablement l'Avantprojecte de Llei per tal que pugui seguir la tramitació corresponent, en sessió de 17 d'abril de 2024. El Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus a Catalunya va emetre el seu dictamen, en data 26 de febrer de 2024, en el que s'inclouen al·legacions, fonamentalment de caràcter tècnic, respecte a dos articles de l'AVL les quals han estat acceptades i incorporades a la darrera versió del text.

La Secció d'Harmonització de la Comissió de Codificació de Catalunya va emetre una nota explicativa en relació amb la modificació del Codi Civil de Catalunya inclosa en la disposició final cinquena de l'AVL, en la que considera que no és necessària la modificació de l'article 546-13 CCC mitjançant la inclusió de l'expressió "fibres d'amiant" perquè la immissió causada per fibres d'amiant es considera subsumida dins de la categoria oberta relativa a "altres [immissions] semblants" que ja conté aquest article del CCC. En la memòria d'observacions i

al·legacions es destaca, respecte a aquests al·legació, que si bé es comprenen els motius pels quals la Comissió considera innecessària aquesta modificació de l'article 546-13 CCC, la proposta de modificació del mateix i la inclusió de les fibres d'amiant en la redacció de l'article rau en la importància de la sensibilització i la conscienciació social sobre els efectes nocius dels MCA. Per la qual cosa, es considera oportú mantenir el contingut de la disposició final cinquena en el text de l'AVL.

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya va emetre el seu dictamen sobre l'AVL el dia 15 d'abril del 2024, en el qual formula unes observacions generals i unes observacions concretes a l'articulat. La memòria d'observacions i al·legacions conté la valoració detallada de totes aquestes observacions, la major part de les quals han estat acceptades i s'ha procedit a la modificació del text de l'avantprojecte de llei, en el sentit de les mateixes.

Pel que fa a l'Informe de la Intervenció General, aquest va ser emès en data 30 de gener de 2024 i consta valorat en la memòria d'observacions i al·legacions. La Intervenció formula al·legacions respecte de vuit articles i una disposició addicional de l'avantprojecte de llei que s'han analitzat en la memòria esmentada, on s'incorpora la motivació que ha dut a que siguin o no acceptades, en cada cas.

La Subdirecció General de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública de la Direcció General de Contractació Pública va emetre informe, en data 22 de gener de 2024, d'acord amb les funcions que li atribueix l'article 60.l) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda. L'informe inclou al·legacions respecte de dos articles del text de l'AVL: la primera de les quals ha estat acceptada i, d'acord amb el que s'exposa en la memòria d'observacions i al·legacions, ja constava en la versió del text de l'AVL que es va incorporar a l'ordre del dia del Consell Tècnic de 19 de març de 2024; la segona de les al·legacions, relativa a la incorporació de les prohibicions de contractar com a sancions accessòries per al cas de comissió d'infraccions greus i molt greus de les tipificades en l'avantprojecte de llei, s'ha acceptat de forma parcial. Respecte a aquesta darrera al·legació, que s'analitza i es valora en la memòria d'observacions i al·legacions, s'accepta la supressió, d'acord amb la normativa de contractació pública, de la previsió de la prohibició de contractar per al cas de la comissió d'infraccions greus i es manté per als casos de comissió d'infraccions molt greus. La Direcció General de Tributs i Joc, de data 23 de gener de 2024, realitza al·legacions sobre tres articles del text de l'AVL, els quals ja van ser modificats en la versió del text de l'AVL que va ser vista pel Consell Tècnic en la sessió de 19 de març de 2024, el que suposa, tal i com consta en la memòria d'observacions i al·legacions, que es poden considerar acceptades.

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, va informar favorablement sobre l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya, pel que fa al seu àmbit de competències. Sens perjudici de les consideracions efectuades en el seu informe de 23 de gener de 2024, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent. La valoració d'aquestes observacions s'ha incorporat en la memòria d'observacions i al·legacions que consta a l'expedient.

D'acord amb el que apunta el secretari del Consell de Govern Locals en el certificat emès, en data 12 de gener de 2024, passades les eleccions municipals el Consell va quedar dissolt

fins a la constitució del nou emanat del resultat de les esmentades eleccions, per la qual cosa, aquest òrgan no ha pogut formular observacions a l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya dins del termini establert per aquest tràmit. Així mateix La secretària del Consell Consultiu de Salut Pública va emetre una carta en la que s'informava que el Consell Consultiu de Salut Pública regulat al Decret 202/2015 de 15 de setembre, dels òrgans de direcció, assessorament i de consulta i participació en l'àmbit de salut pública, no s'ha arribat a constituir, i en aquest sentit, no disposaven de l'informe que se'ls va sol·licitar.

Per últim, i tal com ja s'indicava a l'informe jurídic preliminar, d'acord amb la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora (articles 8 i 9), pel que fa a aquest Avantprojecte de llei, la funció consultiva de la Comissió no té en aquest supòsit caràcter preceptiu. En concret, l'article 9.1.a) sobre els dictàmens no preceptius es refereix als "avantprojectes de llei i els projectes de reglaments i de disposicions de caràcter general que no inclou l'article 8.2.b.

4.5. Obligacions de comunicació del projecte normatiu a la Comissió Europea.

En consonància amb el que s'apuntava en l'informe jurídic preliminar, no s'ha considerat preceptiu notificar l'avantprojecte de llei a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535 (transposada pel Reial decret 1337/1999), ni de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior (transposada en els aspectes generals per la Llei estatal 17/2009), ja que la regulació projectada no estableix noves reglamentacions tècniques ni regles relatives als serveis de la societat de la informació, ni tampoc nous règims d'autorització ni requisits relacionats amb la prestació de serveis.

4.6. Principi de transparència.

En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En compliment d'aquest principi, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (article 10.c) i d) de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació, s'han de fer públics els documents indicats.

La documentació del portal s'ha d'actualitzar al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa a l'Administració d'acord amb l'article 10.1.c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Així mateix, d'acord amb l'article 42.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, relatiu als procediments normatius en curs d'elaboració, estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració.

De conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència; instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

L'article 42.3 del Decret 8/2021 estableix que cada administració pública ha de publicar, en un únic espai del seu web, la documentació sobre els tràmits relatius a la participació ciutadana referits a les lletres a), c) i d) de l'apartat segon d'aquest article als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa. A aquest espai únic s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència de Catalunya. En aquest sentit, les iniciatives legislatives i disposicions en tràmit ha de ser accessibles des de la pàgina web del Departament així com al Portal de la Transparència, que enllaça amb el web del departament.

Consultat el portal de transparència, al web governobert.gencat.cat, es pot veure que consta com a projecte normatiu en tràmit del Departament de la Presidència l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya, denominació aquesta que correspon a la que tenia anteriorment l'avantprojecte de llei. Sobre el seu estat de tramitació hi figura que es troba en fase de sol·licitud d'informes i dictàmens. Des de l'emissió de l'informe jurídic preliminar la informació d'aquest projecte normatiu en tràmit s'ha actualitzat incloent-hi les versions del text que van ser vistes pel Consell Tècnic en sessió de 9 de gener de 2024 i de 19 de març de 2024, el text de la memòria general i la memòria d'avaluació dels impactes, l'informe jurídic preliminar, l'edecte publicat al DOGC mitjançant el qual es sotmetia a informació pública l'avantprojecte de llei, la primera versió de la memòria d'observacions i al·legacions i els informes emesos en relació amb l'avantprojecte. Per la qual cosa, es considera que s'ha donat compliment a les obligacions de publicitat activa durant la tramitació de l'avantprojecte de llei.

En compliment de les obligacions de publicitat activa mencionades, s'haurà d'actualitzar la informació del portal de transparència sobre aquest projecte normatiu en tràmit, publicant-hi la versió actualitzada de la memòria d'observacions i al·legacions, el text actualitzat de l'avantprojecte de llei, així com aquest informe jurídic final. També de realitzar la corresponent actualització de l'estat de tramitació d'aquest avantprojecte de llei.

5. Anàlisi jurídica de l'avantprojecte.

5.1. Anàlisi de l'informe jurídic preliminar.

Analitzada en l'informe jurídic preliminar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, cal indicar que es manté aquesta adequació, segons el nostre criteri, en el text que finalment es pot sotmetre al Govern, prèvia inclusió en l'ordre del dia del Consell Tècnic, el qual ara s'estructura en un preàmbul, una part dispositiva amb seixanta articles, distribuïts en un títol preliminar i quatre títols, els quals, al seu torn es troben dividits en capítols, així com una part final que inclou vuit disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i set disposicions finals.

5.2. Marc competencial i normatiu

D'acord amb l'article 144. 1e), 144. 1f) i 144. 1h) de l'EAC, la Generalitat de Catalunya té la competència compartida i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció en la regulació sobre prevenció i correcció de la generació de residus amb origen o destinació a Catalunya i sobre la gestió i trasllat d'aquests i llur disposició final, així com la regulació en la prevenció, el control, la correcció, la recuperació i la compensació de la contaminació de sòl i subsòl.

D'acord amb el que disposa l'article 162.3 de l'EAC, la Generalitat de Catalunya té la competència compartida en matèria de salut pública.

L'article 114 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) estableix que correspon a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment.

D'acord amb el que disposa l'article 202.2 de l'EAC, la Generalitat de Catalunya té plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos, *d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern*.

D'altra banda, cal destacar la competència de la Generalitat de Catalunya sobre l'organització de la seva Administració (article 150 EAC) i la competència sobre règim local (article 160 EAC). També cal destacar la competència sobre règim jurídic de les administracions públiques catalanes i, en particular, les potestats de control, inspecció i sanció en tots els àmbits materials de competència de la Generalitat (article 159 EAC).

Pel que fa al marc normatiu, l'article 62.1 de l'EAC estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació dels projectes de llei al Parlament. L'article 36.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament que, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article esmentat, per a la seva tramitació, es requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

A nivell europeu, l'annex XVII del Reglament europeu REACH (Reglament (CE) 1907/2006, de 18 de desembre de 2006, relatiu al registre, l'avaluació, l'autorització i la restricció de les substàncies i mesclures químiques) estableix la prohibició de fabricar, comercialitzar i utilitzar les fibres d'amiant. No obstant això, aquest reglament permet l'ús de les fibres d'amiant ja instal·lades abans de l'1 de gener de 2005 fins al final de la seva vida útil.

L'exposició a l'amiant és un greu problema de salut pública que pot afectar a tota la població en general. Per aquest motiu, la Resolució del Parlament Europeu, de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065), va instar a realitzar una avaluació d'impacte i una anàlisi de costos i beneficis sobre la possibilitat de crear plans d'acció per tal d'avançar en l'eliminació segura de l'amiant existent en edificis públics i d'aquells en els quals es prestin serveis d'accés públic abans de l'any 2028. Així mateix, el Dictamen del Comitè Econòmic i Social Europeu de 18 de febrer de 2015, sobre erradicar l'amiant a la Unió Europea, estableix, entre les seves conclusions, l'objectiu d'erradicar tot l'amiant a finals de 2032.

D'acord amb el marc europeu descrit, cal esmentar que a nivell estatal, per una banda, l'any 2001 es va prohibir l'ús, producció i comercialització de MCA mitjançant l'Ordre de 7 de desembre de 2001, per la qual es modifica l'annex I del Reial decret 1406/1989, de 10 de novembre, pel qual s'imposen limitacions a la comercialització i a l'ús de determinades substàncies i preparats peril·losos. Tanmateix, l'ús dels que ja estaven instal·lats o en servei està permès fins a la seva eliminació o el final de la seva vida útil.

Per altra banda, la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per a una economia circular, en la seva disposició addicional catorzena, relativa a les instal·lacions i emplaçaments amb amiant, estableix l'obligació directa per als ajuntaments de disposar abans del 10 d'abril de 2023 d'un cens d'instal·lacions i emplaçaments amb amiant i d'un calendari que en planifiqui la seva retirada. També imposa l'obligació de retirar-lo abans del 2028, prioritzant la retirada de les instal·lacions i emplaçaments en atenció al grau de peril·lositat i exposició a població vulnerable.

Aquesta llei també imposa unes obligacions accessòries d'inspecció i verificació a les comunitats autònomes.

5.3. Contingut i regulació projectada a l'avantprojecte.

Com a novetat més significativa s'ha de destacar que el text de l'avantprojecte de llei ha passat de denominar-se "Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya" a portar el nom de "Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya". Aquest nova denominació torna a l'origen de la regulació continguda en aquesta iniciativa normativa tal i com constava en el Pla normatiu del període 2021-2023 i el canvi respon a l'acceptació de les al·legacions formulades per diferents entitats rebudes durant el tràmit d'audiència.

L'avantprojecte s'estructura en un preàmbul i en una part dispositiva. Aquesta part dispositiva consta de quatre títols. Aquests títols, sempre que ho ha exigint l'estructuració interna del text projectat, s'han dividit en capítols.

5.3.1. Preàmbul.

El Preàmbul s'inclou com a part expositiva de l'avantprojecte i identifica l'objectiu i la finalitat de la disposició normativa. S'hi fa una referència breu als antecedents de la norma projectada, a les competències de la Generalitat en la matèria i conté un resum succint de la disposició. S'hi ha introduït un nou paràgraf a la part I, per destacar la importància dels principis de col·laboració i cooperació entre les administracions públiques per a l'assoliment de l'objectiu i finalitat de la llei i per destacar la voluntat d'impulsar aquells canvis normatius que siguin necessaris, a nivell estatal o autonòmic. I s'ha completat el darrer paràgraf d'aquesta part I per tal de visualitzar la problemàtica per a la salut que suposen els MCA i les víctimes d'aquest fenomen.

S'hi inclou una part final un reconeixement al compromís i la implicació del moviment associatiu i les entitats cíviques i socials, tant de persones treballadores afectades per l'amiant com dels representants veïnals dels municipis de Catalunya, que han participat en la proposta, el debat i la fixació dels continguts de la norma. El contingut d'aquesta part, malgrat no ser habitual en un text normatiu, no es considera impropï ja que s'entén que pretén reflectir la importància del treball conjunt de tots els agents implicats en la gestió i retirada dels MCA, en

concordança amb l'afectació general sobre el conjunt del país que té aquesta norma i la seva pretensió de salvaguardar la salut del conjunt de la ciutadania i el seu dret a un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona.

Pel que fa a la seva estructura i tenint en compte la seva extensió, el contingut s'ha dividit en quatre parts diferenciades, que s'han numerat amb xifres. La qual cosa es considera que s'adequa a les directrius de tècnica normativa contingudes en el *Manual d'elaboració de normes*, en concret a la seva regla 114.

5.3.2 Títol Preliminar.

El Títol preliminar conté els articles 1 a 4. L'article 1 estableix de forma clara i concisa l'objecte i finalitat perseguits per la llei (article 1) un cop aprovada com a tal. L'article 2 conté les definicions dels diferents termes emprats en la norma, amb la finalitat de simplificar la redacció dels seus preceptes mitjançant l'ús de les expressions definides. La redacció d'aquestes definicions s'ha vist, en part, modificada, com a conseqüència d'haver estat acceptades algunes de les al·legacions formulades, tal i com consta a la memòria d'observacions i al·legacions,

L'article 3 regula l'àmbit d'aplicació de la llei, disposant la seva aplicació a l'Administració de la Generalitat, l'Administració pròpia de l'Aran i els ens que integren l'Administració local i el sector públic respectiu; a les persones físiques i jurídiques, així com les entitats sense personalitat jurídica, que tenen la seu o duen a terme activitats econòmiques Catalunya; i a les persones físiques que resideixen o presten serveis dins l'àmbit territorial de Catalunya. L'amplitud de l'àmbit d'aplicació previst per la norma és coherent amb l'objecte de la norma d'establir el marc jurídic necessari per garantir una actuació comuna per part de totes les administracions públiques de Catalunya en la gestió i retirada de l'amiant, així com la implicació de la ciutadania en la consecució d'aquest objectiu.

Per últim, l'article 4 enumera els instruments de la política de gestió i retirada de l'aminat que són: la Comissió Catalana de Gestió i Retirada de l'amiant; el Cens català de materials que contenen amiant; el Pla nacional de gestió i retirada de l'amiant; el Fons de gestió per a la retirada de l'amiant i les mesures complementàries de finançament; les mesures de foment i sensibilització i el Portal informatiu sobre els MCA i d'altres mesures d'informació i comunicació. Aquests instruments són objecte de regulació en el Títol II del text de l'avantprojecte.

5.3.3. Títol I.

El Títol I relatiu a les "*Disposicions generals*", s'estructura en dos capítols, el primer dels qual està dividit en dues seccions.

En relació amb l'estructura d'aquest primer capítol, s'ha de destacar la utilització de seccions. D'acord amb la regla 140 del *Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya*, la divisió en seccions es justifica en el fet que el capítol regula aspectes materials clarament diferenciats (drets i obligacions), atenent a les regles 142 i 143 del mateix *Manual*, les seccions estan numerades i disposen d'un títol, si bé la numeració no consta en xifres

aràbigues sinó en lletres, regla que es manté en les altres seccions en que es divideixen alguns dels capítols de l'avantprojecte.

Pel que fa al seu contingut, el capítol 1 sobre drets i obligacions conté, en la secció primera, l'enumeració dels drets de la ciutadania i de les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA. En la secció segona, es contenen les obligacions de les administracions públiques de Catalunya, de les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA, de la ciutadania i de les empreses no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada de MCA i dels administradors de finques i altres professionals.

En el capítol 2 es tracta la vigilància de la salut, fent esment a l'organització del sistema sanitari públic de Catalunya en relació amb la gestió dels MCA, preveient directrius d'actuació en l'establiment de polítiques públiques i formació de professionals del sistema sanitari públic, i reclamant l'exigència de recursos suficients per garantir les necessitats de la població afectada per l'amiant.

5.3.4. Títol II.

El Títol II regula els "*Instruments per a la política de gestió i retirada dels MCA*", comprèn els articles 15 a 27 de l'avantprojecte de llei i es divideix en tres capítols en atenció a la naturalesa dels instruments regulats en cada un d'aquests.

Aquest títol desenvolupa l'enumeració realitzada en l'article 4 sobre els instruments de política de gestió de l'amiant.

En primer lloc, trobem els instruments organitzatius que són: la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant, el Pla nacional per a la gestió retirada de l'amiant a Catalunya, el Cens català dels MCA, els censos municipals, el certificat de presència o d'absència d'amiant i el Portal informatiu sobre els MCA. Els dos primers instruments donen continuïtat a les actuacions ja realitzades per a la consecució de l'objectiu de l'erradicació de l'amiant a Catalunya que deriven dels Acords del Govern de 22 d'octubre de 2019 i de 21 de març de 2023 i als que s'ha fet referència en els antecedents d'aquest informe. La creació d'un cens de materials que contenen amiant, consistent en una plataforma corporativa d'informació que permeti visualitzar i gestionar la presència d'amiant al territori, es preveu entre les línies d'actuació per a la identificació de l'amiant del Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya 2023-2032. També s'inclou en aquesta línia del Pla nacional la promoció de l'establiment d'un certificat que inclogui la identificació i diagnosi de la presència d'MCA en immobles. Pel que fa al Portal informatiu, l'avantprojecte preveu els continguts mínims que aquest haurà de contenir amb l'objectiu de que s'inclogui tota la informació relativa a la gestió i retirada dels MCA en un sol portal, facilitant l'accés a la mateixa dels ciutadans i els diferents professionals implicats i incrementant la seguretat jurídica.

En segon lloc, es regulen els instruments de naturalesa financera i econòmica, els quals pretenen establir un marc de finançament estable per donar compliment als propòsits de la llei. En destaca la previsió sobre el caràcter finalista de la recaptació de les sancions, multes coercitives i taxes que es deriven de l'aplicació de la Llei, de forma que els recursos obtinguts s'incorporaran al Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya. S'ha de destacar en aquest punt que en la redacció dels articles 21 i 22 de l'avantprojecte de llei s'utilitzen

denominacions diferents d'aquest Fons en els títols dels articles i en la seva redacció (així, mentre que l'article 21 porta per títol "Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya", la redacció de l'article comença fent menció de " El Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant de Catalunya"; i en el cas de l'article 22 que té el títol de "Integració del Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya", en la referència a aquest Fons que es conté l'apartat 2 de l'article es parla de "Fons per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya"), la qual cosa, entenem que hauria de ser objecte de correcció.

En tercer lloc, els instruments de foment i sensibilització es concreten en mesures de suport i foment per a la promoció d'activitats dirigides a la gestió i retirada dels MCA, que han de ser implementades per les administracions públiques de Catalunya, d'acord amb la seva competència. Entre aquests instruments també es regulen les campanyes de sensibilització i divulgació dirigides a la ciutadania per tal de conscienciar sobre la problemàtica dels MCA i els seus efectes sobre la salut pública i el medi ambient i d'informar a les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA sobre les mesures de suport i de foment que s'hagin adoptat en la matèria. En últim terme, aquest capítol preveu l'obligació de les administracions públiques de Catalunya de vetllar per la formació i sensibilització del seu personal en matèria de gestió i retirada dels MCA, així com el desenvolupament de línies d'actuació específiques sobre aquestes matèries, en l'àmbit de l'educació i formació, en col·laboració amb el departament competent en matèria de treball i, en especial, en la formació del personal de l'àmbit sanitari, com també en col·laboració amb el departament d'educació, per tal d'incorporar en les diferents etapes i nivells educatius continguts relacionats amb l'amiant i les seves conseqüències pel que fa a la salut de les persones.

5.3.5. Títol III.

El Títol III és el relatiu a la "*Gestió dels materials que contenen amiant*". Aquest títol comprèn els articles 28 a 45 i consta de 3 capítols, tots ells dividits en seccions.

El primer capítol comprèn, en la secció primera, la regulació de la caracterització dels diferents residus amb MCA. Així, atribueix la condició de residu especial perillós a tot MCA que sigui retirat del lloc de la seva ubicació originària i disposa que s'haurà de retirar, recollir, transportar, tractar i dipositar de conformitat amb el que estableixen la llei i la normativa vigent. Respecte a la versió del text de l'AVL que es va examinar en l'informe jurídic preliminar, s'ha suprimit l'anterior article 29 que regulava el residu domèstic i la reglamentació de la seva gestió i retirada, com a resultat de les múltiples observacions contràries a la seva redacció i a la possibilitat que els particulars sense formació específica poguessin manipular materials que contenen amiant. S'inclouen també, en aquesta primera secció, les disposicions relatives a les empreses i professionals habilitades per retirar MCA, que han de tenir la capacitat mínima i la formació corresponent i s'han de sotmetre a una verificació periòdica, en els termes que estableixi la reglamentació tècnica. En la secció segona es contempla la gestió del residu amb MCA des de la seva recollida fins al seu dipòsit i custòdia en abocadors homologats, la qual cosa contempla també la possibilitat d'emmagatzematge temporal amb empreses gestores de residus autoritzades, incloent-hi les deixalleries municipals autoritzades a tal efecte. Els articles 31 i 32 de l'AVL han estat modificats de forma significativa arran de les al·legacions de caràcter tècnic rebudes durant la tramitació de la iniciativa.

La secció primera del segon capítol fa referència al registre d'empreses i professionals en el sector dels MCA, el qual es crea amb la finalitat de donar coneixement de les persones físiques o jurídiques que duguin a terme actuacions relatives a la gestió dels MCA a Catalunya. En aquesta mateixa secció es concreta les persones i les activitats que seran objecte d'inscripció al Registre, el contingut d'aquest i els efectes de la inscripció en el mateix, tot diferint la regulació del procediment d'inscripció al reglament. Cal tenir en compte en aquest punt el que estableix la disposició addicional quarta de l'avantprojecte, d'acord amb la qual les empreses i professionals que s'inscriguin en el Registre d'empreses i professionals regulat per la llei no estaran exemptes d'inscriure's en el Registre estatal d'Empreses amb Risc d'Amiant (RERA). La secció segona inclou la regulació relativa a les entitats col·laboradores de l'Administració en l'àmbit de la gestió i retirada dels MCA, les quals podran exercir certes funcions de control i inspecció de les administracions públiques, així com les altres funcions que els atribueixi la llei o la normativa que la desenvolupi, una vegada hagin obtingut l'autorització corresponent de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. D'acord amb l'article 40 de l'avantprojecte, la supervisió de l'activitat de les entitats col·laboradores, així com els procediments de suspensió i revocació, es regiran per la normativa de procediment administratiu.

En la secció primera del tercer capítol trobem l'organització administrativa relativa als residus amb MCA, on es preveuen les atribucions de l'Agència de Residus de Catalunya com a ens vinculat a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i en la segona, les disposicions relatives a la col·laboració i cooperació interadministrativa, la cooperació interadministrativa en l'àmbit local i les competències dels Ajuntaments, establint-s'hi un deure de cooperació per part dels ens supramunicipals que han de garantir suport i assistència tècnica i jurídica als municipis de menys de 20.000 habitants.

5.3.6. Títol IV.

El darrer títol de l'avantprojecte de llei, es denomina "*Inspecció, règim sancionador i execució forçosa*", comprèn els articles 46 a 60 i s'estructura en 3 capítols.

El primer capítol disposa que les funcions d'inspecció i de control del correcte compliment de les obligacions previstes en la llei i en les seves normes de desenvolupament s'han d'exercir per les autoritats competents en matèria de gestió i retirada de l'amiant, sigui personal de l'Administració competent o bé alguna de les entitats col·laboradores en l'àmbit de gestió i retirada de l'amiant que regula la llei en el títol anterior. En la nova versió del text de l'avantprojecte, s'ha procedit a una delimitació d'aquestes funcions d'inspecció i control, tenint en compte les diverses administracions competents en la matèria. Es remarca, en l'article 46, la condició d'agent de l'autoritat del personal d'inspecció i la presumpció de veracitat de les actes que estenguin en l'exercici de la seva funció, sens perjudici d'altres proves que puguin aportar les persones interessades. S'estableix, alhora, la possibilitat de sol·licitar la col·laboració, en l'exercici de la funció inspectora, d'altres agents de l'autoritat, així com de persones assessores tècniques degudament identificades i autoritzades per la persona titular de l'òrgan al qual està adscrit el personal d'inspecció, els quals no tenen, en cap cas, la consideració d'agents de l'autoritat. S'imposa la subjecció de les persones obligades per la llei a les inspeccions periòdiques que les autoritats competents determinin en el pla d'inspecció general sobre ubicacions dels MCA i la seva obligació de prestar la col·laboració necessària a les autoritats competents en la matèria. Addicionalment, es regulen de forma detallada les facultats del personal d'inspecció.

En el segon capítol trobem el règim sancionador, el qual determina a qui correspondrà la potestat sancionadora en l'àmbit de la gestió i retirada de MCA, classifica les infraccions en molt greus, greus i lleus i estableix les sancions a imposar i els criteris de graduació de les mateixes. Així mateix, es preveu la possibilitat d'adopció de mesures provisionals per part de l'òrgan competent, un cop iniciat el procediment sancionador, d'ofici o a proposta de la persona instructora, per tal d'assegurar l'eficàcia de la resolució que es pugui dictar, i evitar el manteniment dels riscos o danys per a la salut humana i el medi ambient. Destaca, com a previsió final d'aquest capítol, que la imposició de sancions és independent de l'obligació de restituir el medi físic a l'estat anterior a la comissió de la infracció i de l'obligació d'indemnitzar pels danys i els perjudicis ocasionats, corresponent a l'òrgan competent per a resoldre el procediment sancionador fixar el termini en què la persona infractora ha de restituir béns a l'estat anterior a la comissió de la infracció, així com l'import de la indemnització pels danys i els perjudicis ocasionats. Com a novetats destacades de la redacció d'aquest segon capítol del Títol IV de l'avantprojecte de llei, s'ha de mencionar la supressió de l'anterior article 54 dedicat als "Subjectes responsables de les infraccions", després de la valoració de les moltes observacions contràries al seu contingut i per entendre, tal i com es posa de manifest en la memòria d'observacions i al·legacions que no és necessari que la norma contingui aquest precepte, perquè de la pròpia redacció de les infraccions es pot deduir quins subjectes en poden ser-ne responsables. També destaca la supressió de la previsió de la prohibició de contractar com a sanció accessòria per al cas de la comissió d'infraccions greus, la qual respon a una al·legació realitzada en l'informe de la Direcció General de Contractació Pública, a la que s'ha fet esment en un apartat anterior d'aquest informe jurídic final, i que garanteix l'adequació de les sancions accessòries a la normativa de contractació pública.

Al tercer capítol s'estableix la regulació del procediment d'execució forçosa dels actes administratius que es dictin en aplicació de la llei, preveient la possibilitat d'imposar multes coercitives i de fer ús de l'execució subsidiària de les obligacions de fer no personalíssimes que continguin els actes administratius esmentats. També s'inclou la possibilitat de fer ús de la via administrativa de constrenyiment per exigir l'import de les sancions, de les multes coercitives, de les despeses ocasionades per l'execució subsidiària i de les indemnitzacions per danys i perjudicis. Pel que fa a les multes coercitives, es preveu la regulació per via reglamentària dels criteris per a la fixació dels imports de les multes i es disposa que la multa coercitiva és independent de les sancions que es puguin imposar per les infraccions comeses i és compatible amb aquestes i també amb l'ordre de cessament de l'activitat, si ho estableix la normativa sectorial aplicable. La versió actualitzada de l'avantprojecte de llei, ja no conté la declaració de l'interès social, per a la protecció de la salut pública, en l'expropiació de béns amb presència d'MCA quan les persones titulars no hagin atès l'ordre de retirada dels MCA una vegada imposada la sanció corresponent, sinó que inclou en una nova disposició addicional la declaració d'interès social a efectes expropiatoris.

5.3.7. Disposicions addicionals.

La disposició addicional primera regula els "*Criteris de prioritització en la retirada*", i preveu que els criteris de prioritització han de tenir en compte la tipologia dels MCA, la seva ubicació, amb especial consideració de la densitat de població del municipi en que què estan situats, el seu estat de conservació i proximitat a la ciutadania o persones usuàries dels immobles, el grau de manipulació i d'exposició als factors meteorològics al qual estan sotmesos i el seu volum,

sens perjudici del resultat de la seva anàlisi per tal de determinar exactament el seu estat i perillositat.

La disposició addicional segona, que precisa per a Barcelona i l'Aran que el compliment de les obligacions que preveu aquesta llei es realitzarà en el marc dels seus règims especials. Per als municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona preveu que hauran de complir les obligacions que preveu la llei d'acord amb el marc legal i competencial vigent.

La disposició addicional tercera contempla que el Conselh Generau d'Aran i les comarques de Catalunya que es determinin per acord del Govern hauran de disposar d'una deixalleria adaptada per a la recepció de residus amb MCA o d'un dipòsit controlat que en permeti assegurar la seva custòdia provisional fins a la seva destinació d'abocament definitiva. També s'inclou la previsió que, en el cas que sigui necessari, el Conselh Generau d'Aran i els ajuntaments hauran de posar a disposició els terrenys per instal·lar dipòsits o deixalleries especials per a MCA.

La disposició addicional quarta preveu que les empreses i professionals que s'inscriuin en el Registre d'empreses i professionals regulat per la llei no estaran exemptes d'inscriure's en el Registre estatal d'Empreses amb Risc d'Amiant (RERA).

La disposició addicional cinquena estableix l'obligació de l'Administració de la Generalitat de promoure la subscripció d'acords de col·laboració amb l'Administració General de l'Estat per obtenir la informació relativa a les infraestructures amb MCA estatals i promoure'n la retirada.

La disposició addicional sisena determina que cada exercici econòmic el Cens català ha d'estar dotat pressupostàriament, per garantir viabilitat i el compliment de les previsions de la llei.

La disposició addicional setena disposa el compliment de les obligacions previstes a la llei i d'altra normativa específica en relació amb la retirada i gestió de MCA amb l'impuls les tècniques més avançades com ara la microscòpia electrònica i sempre d'acord amb l'estat de la tècnica i la ciència en cada moment. S'entén que s'hauria d'afegir la preposició "de" entre la menció a "l'impuls" i "les tècniques", per qüestions lingüístiques de redacció de la disposició.

La disposició addicional vuitena declara l'interès social, per la protecció de la salut pública, de l'expropiació de béns amb presència d'MCA. Es recomana la revisió de la redacció d'aquesta disposició addicional, ja que resulta confusa.

Les disposicions addicionals previstes en l'avantprojecte s'adeqüen al contingut d'aquest tipus de disposicions i són conformes a les regles 172 a 180 del *Manual d'elaboració de normes*, d'acord amb les quals, aquestes disposicions han de regular els règims jurídics especials, com a matisació o addició de la part dispositiva; les excepcions, les dispenses i les reserves a l'aplicació de la norma o d'algun dels seus preceptes; i les remissions a altres textos normatius, sempre que no sigui possible o adequat regular aquests aspectes a l'articulat del text, ja sigui per la seva especificitat o per la desconexió que puguin tenir amb la resta de preceptes. Pel que fa als règims jurídics especial, destaquen les normes del *Manual* que s'ha de determinar de forma clara i precisa l'àmbit en què s'aplica i que ha de ser, per si mateix o per remissió al règim comú o a altres disposicions, suficientment complet com per ser aplicat de

forma immediata, com és el cas de la previsió de la disposició addicional segona de l'avantprojecte de llei.

5.3.8. Disposició transitòria.

L'avantprojecte conté una disposició transitòria, la qual preveu que, mentre no s'aprovi el procediment reglamentari corresponent per a obtenir l'autorització com a entitats col·laboradores de l'Administració, les entitats col·laboradores habilitades per a operar a Catalunya en l'àmbit de prevenció i control ambiental de les activitats, o en altres matèries, poden col·laborar en la gestió i retirada dels MCA, sempre que les funcions per a les quals estan habilitades i el personal habilitat i els mitjans de què disposin els permetin complir correctament les funcions previstes en aquesta llei.

La disposició transitòria és conforme amb les disposicions d'aquesta naturalesa i compleix amb les regles del *Manual d'elaboració de normes*, ja que té per objectiu intentar facilitar l'acomodació de les situacions anteriors al règim de la nova disposició normativa i conté una delimitació forma precisa i clara del seu camp d'aplicació temporal i material.

5.3.9. Disposició derogatòria.

En virtut de la disposició derogatòria, es deroga l'article 74 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023.

Aquesta disposició derogatòria fa referència a una norma vigent en l'actualitat, és de caràcter exprés i té un contingut clar i concret, limitant-se a assenyalar la pèrdua de validesa del precepte que es deroga, per la qual cosa s'adequa al contingut que han de tenir les disposicions derogatòries.

5.3.10. Disposicions finals.

L'avantprojecte també incorpora vuit disposicions finals.

La disposició final primera, d'una banda, conté l'habilitació al Govern per a desplegar reglamentàriament la llei, en el termini d'un any a comptar des de la seva aprovació, incloent els continguts que, en tot cas haurà d'incloure la futura disposició. Aquesta habilitació específica complementa l'habilitació genèrica del Govern per a aprovar normes reglamentàries continguda en els articles 68.1 de l'EAC, 26.e) i 39.1. de la Llei 3/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i 128.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).

D'altra banda, preveu un termini de sis mesos, des de l'entrada en vigor de la llei, per a que el Govern implementi el registre d'empreses i professionals en el sector dels MCA previst a la norma.

La disposició final segona, que preveu que els subjectes obligats per aquesta llei han de retirar l'amiant en els terminis fixats per les institucions competents amb caràcter vinculant. La

nova redacció d'aquesta disposició respecta les competències en la matèria de gestió i retirada dels MCA atribuïdes a les diverses institucions, sense limitar-ho, com feia la redacció d'aquesta disposició que es va examinar en l'informe jurídic preliminar, al compliment dels terminis fixats per la Unió Europea.

La disposició final tercera, que fa referència a l'aprovació pel Govern d'un pla territorial sectorial que determini l'existència i la previsió d'ubicació dels punts d'abocament i dipòsit controlat de residus amb MCA. Aquesta potestat del Govern s'adequa a les atribucions conferides al mateix per la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial.

La disposició final quarta. Aquesta disposició preveu l'obligació del Govern de presentar al Parlament cada dos anys un informe sobre l'avaluació i revisió del Pla nacional de retirada de l'amiant. Aquesta previsió és conforme amb les disposicions sobre governança contingudes en el Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya 2023-2032, aprovat per Acord del Govern de 21 de març de 2023, el qual disposa que: "El retiment de comptes es complementarà amb la presentació d'un informe anual al Govern, i amb l'elevació per part d'aquest d'una memòria biennal al Parlament de Catalunya".

La disposició final cinquena, que preveu la modificació de l'article 546.13 del Codi civil de Catalunya. La modificació consisteix en introduir les fibres d'amiant entre els elements que poden causar intrusions il·legítimes en el dret de propietat. En relació amb aquesta modificació, la Secció d'Harmonització de la Comissió de Codificació de Catalunya va emetre una nota explicativa d'acord amb la qual la considerava innecessària, la modificació de l'article 546-13 CCC mitjançant la inclusió de l'expressió "fibres d'amiant" perquè la immissió causada per fibres d'amiant es considera subsumida dins de la categoria oberta relativa a "altres [immissions] semblants". Aquesta observació ha estat degudament valorada per la unitat promotora en la memòria d'observacions i al·legacions i s'ha considerat oportú mantenir la disposició addicional.

La disposició final sisena, sobre suficiència financera, disposa que les administracions competents han de garantir la suficiència financera dels municipis catalans per donar compliment a les obligacions establertes en la llei d'acord amb els principis de diferenciació, cohesió social i territorial. Aquesta disposició dona resposta a les inquietuds manifestades per les entitats municipalistes en les seves observacions al text de l'AVL i persegueix garantir la suficiència financera dels municipis catalans en el compliment de les obligacions establertes en l'avantprojecte de llei.

La disposició final setena regula la constància registral del certificat de presència dels MCA i estableix que, en els termes previstos per la normativa de sòls contaminats, s'ha de consignar en el Registre de la Propietat la certificació de presència de MCA en inscriure la transmissió onerosa del domini de la finca i l'obtenció de les subvencions o ajuts atorgats a l'emparedat del que preveu l'article 24 d'aquesta llei. Aquesta previsió ha estat objecte d'incorporació a l'avantprojecte de llei com a resultat de la valoració i acceptació de les observacions formulades pel col·lectiu de Registradors de la propietat.

La disposició final vuitena, sobre l'entrada en vigor de la norma, la qual no preveu el termini general de *vacatio legis*, sinó un termini específic, concretament el de tres mesos després de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb la regla 209 per a l'elaboració de les normes aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, la *vacatio* és el període de temps entre la publicació i l'entrada en vigor de la norma que ha de ser suficient, no només perquè els diferents afectats puguin estar-ne informats, sinó també perquè puguin predisposar-se les condicions i els mitjans indispensables per donar-li una aplicació efectiva.

L'apartat 1 de l'article 111-10 del llibrer primer del Codi civil de Catalunya, aprovat per la Llei 29/2002, de 30 de desembre, en relació amb la vigència de les lleis, disposa que: "Les lleis de Catalunya entren en vigor una vegada han transcorregut vint dies des del dia en què han estat publicades íntegrament en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, si no s'hi disposa altrament." L'article 65 de l'Estatut es refereix a la promulgació i publicació de les lleis.

Atenent a aquestes previsions normatives i amb coherència amb l'ampli abast de la regulació continguda en l'avantprojecte, la DF 6a preveu l'entrada en vigor de la llei al cap de 3 mesos d'haver estat publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

El contingut d'aquestes disposicions és el propi de les de caràcter final d'acord amb el que preveu la regla 193 del *Manual d'elaboració de normes*.

6. Conclusions.

D'acord amb l'exposat, l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya s'ha tramitat de conformitat amb el que estableix la normativa preceptiva i no ofereix inconvenients de caire jurídic, i per tant, el seu contingut es considera ajustat a dret i es pot elevar al Govern per a la seva aprovació com a Projecte de llei i sense que sigui preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

L'advocada de la Generalitat,

Brígida Rull
Sanahuja -
DNI
[Redacted]
M (TCAT)

Signat
digitalment per
Brígida Rull
Sanahuja - DNI
[Redacted]
(TCAT)
Data: 2024.04.30
11:16:02 +02'00'



Informe sobre l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya

1. El Departament de la Presidència va elaborar i tramitar l'avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya d'acord amb els tràmits establerts per la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i també per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

2. Aquest avantprojecte de llei, tal com es recull al seu títol preliminar, té per objecte establir el marc jurídic necessari per garantir una actuació comuna per part de totes les administracions públiques de Catalunya, amb la col·laboració de les empreses, professionals i ciutadania en la gestió i retirada de l'amiant, amb les finalitats següents:

- a. Lluitar contra els efectes nocius que l'amiant produeix sobre la salut de les persones, els animals i el medi ambient.
- b. Facilitar la detecció i la localització dels materials que contenen amiant.
- c. Garantir la seguretat i la salut de les persones treballadores i del conjunt de la ciutadania en la gestió i retirada de l'amiant.
- d. Fomentar la coordinació i la cooperació entre totes les administracions públiques per accelerar al màxim la retirada de l'amiant i per garantir que s'efectua dins els terminis establerts legalment.
- e. Promoure la informació i la sensibilització entre la ciutadania i les persones treballadores sobre els efectes nocius de l'amiant i la necessitat de fer-ne una gestió adequada i accelerar-ne l'erradicació i la retirada.

3. El Govern de la Generalitat de Catalunya, en sessió de 5 de maig de 2024, va aprovar el Projecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya. Tanmateix, el Parlament de la catorzena legislatura va quedar dissolt arran de la publicació del Decret 60/2024, de 18 de març, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució, de manera que el text del Projecte de llei i l'expedient corresponent no es van poder trametre al Parlament.

4. L'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que, si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

Atès que el Projecte de llei esmentat no va poder seguir la tramitació parlamentària per finiment de la legislatura i que, per les raons exposades, el Departament de la Presidència té la voluntat de reprendre la tramitació d'aquesta iniciativa legislativa,

amb el mateix text que va ser aprovat pel Govern el 5 de maig de 2024, es proposa que se sotmeti de nou a l'aprovació del Govern de la Generalitat, prèvia deliberació del Consell Tècnic, per tal que es pugui aprovar com a projecte de llei, i s'acordi presentar-lo al Parlament de Catalunya sense necessitat de més tràmits, d'acord amb el que estableix l'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, esmentat.

Javier Villamayor Caamaño
Secretari del Govern

Eva Giménez Corrons
Secretària general



INFORME JURÍDIC

sobre l'Avantprojecte de Llei de l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

I. ANTECEDENTS I MARC NORMATIU

1. En data 7 de maig 2024, el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar el Projecte de Llei de l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

No obstant l'aprovació del text normatiu per part del Govern de la Generalitat, el text i l'expedient corresponent no es va trametre al Parlament atès aquest havia estat dissolt arran de la publicació del Decret del president de la Generalitat 60/2024, de 18 de març, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya.

2. L'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que si la tramitació parlamentària d'un projecte de Llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de Llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

3. El secretari del Govern i la secretaria general del Departament de la Presidència han emès informe conjunt en el qual es proposa que el Projecte de Llei de l'erradicació de l'amiant de Catalunya se sotmeti de nou a l'aprovació del Govern, amb el mateix text que es va aprovar el 16 d'abril de 2024, per tal que es pugui iniciar la tramitació parlamentària.

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Tramitació del Projecte de Llei de l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

1. La tramitació de l'Avantprojecte de Llei de l'erradicació de l'amiant de Catalunya constava prevista en el Pla normatiu 2021 – 2023, aprovat per Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021, així com també constava en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024 aprovat en data 13 de febrer.

2. Per Acord del Govern de 17 de novembre de 2020, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de l'erradicació de l'amiant de Catalunya, en compliment de l'article 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

3. Es va dur a terme el tràmit de consulta pública prèvia pel període del 25 de novembre de 2020 al 25 de febrer de 2021, a través del Portal participa.

En aquest tràmit es van presentar 61 consideracions presentades per diversos col·legis i associacions representatives dels àmbits professionals implicats, facultats, escoles superiors i tècniques competents en la matèria, entitats ecologistes i associacions sindicals, entitats municipalistes, així com la ciutadania.

Com a fruit del treball realitzat per la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya, en la sessió del Govern de 27 d'abril de 2021, es va presentar l'informe "Posant les bases per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya", on s'analitza l'estat de situació del projecte. L'informe subratlla la necessitat d'un lideratge polític fort i sostingut en el temps que es porti a terme des d'una posició transversal i multicompetencial i també remarca que caldran inversions molt importants i pluriennals i la participació de diferents governs per poder executar un pla que probablement requereixi un període superior a 10 anys.

4. La iniciativa es va exposar a l'apartat Fòrum de l'aplicació SIGOV des del 21 de desembre de 2023 a 9 de gener de 2024. En l'expedient que es va sotmetre a la realització d'aquest tràmit, hi constava el text de l'Avantprojecte de llei, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impactes de les mesures proposades.

5. A la Memòria general esmentada es justificaven les raons d'oportunitat per a la realització del tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69, apartats 1 i 2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

6. En data 9 de gener de 2024, l'avantprojecte de llei es va sotmetre a l'apartat II del Consell Tècnic. D'aquesta manera es va donar compliment al tràmit d'informació interdepartamental. Durant el tràmit de consulta interdepartamental van formular les seves aportacions els departaments següents:

- Departament de Salut, en data 9 de gener de 2024.
- Departament d'Empresa i Treball, en concret es van rebre observacions per part de la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral, en data 10 de gener de 2024, i de la Direcció General de la Inspecció de Treball, el 15 de gener de 2024.
- L'Agència de Residus de Catalunya, adscrita al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, en data 12 de gener de 2024.
- Departament d'Acció Exterior i Unió Europea, el dia 22 de gener de 2024.

Les aportacions i consideracions realitzades per les unitats jurídiques d'aquests departaments han estat valorades en la memòria d'observacions i al·legacions i, la major part d'aquestes, acceptades i incorporades al text de l'AVL.

7. Prèviament a la sessió del Consell Tècnic, la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica del Gabinet Jurídic, en data 8 de gener de 2024, va donar per informada la iniciativa, mitjançant informe jurídic preliminar, per tal que pogués seguir amb la seva tramitació.

8. Previ a la publicació de l'edicta d'informació pública al DOGC i la gestió del tràmit d'audiència, es va incorporar a l'expedient, que consta en el Portal de normativa en tramitació del Departament de la Presidència, la documentació de l'expedient corresponent a la fase inicial de la seva tramitació.

9. En data 10 de gener de 2024, el Departament de la Presidència va iniciar el procés de participació que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de novembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern per tal de tenir en compte totes les opinions, inquietuds i propostes que s'hi formulessin.

En aquest tràmit van realitzar aportacions vuit persones físiques i una persona jurídica. Totes aquestes aportacions consten valorades i, en el seu cas, acceptades en la memòria d'observacions i al·legacions amb la motivació corresponent. Al portal Participa gencat, consta publicat l'informe de retorn del procés participatiu sobre l'avantprojecte de llei.

10. En data 12 de gener de 2024 es va publicar al DOGC l'Edicte de 11 de gener de 2024, pel qual se sotmetia a informació pública l'Avantprojecte de llei de l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

11. La unitat promotora de la iniciativa, a través dels canals corresponents, va donar tràmit d'audiència als interessats que constaven referenciats a la Memòria general.

12. Consta a l'expedient el certificat del responsable del Registre del Departament de la Presidència sobre el resultat del tràmit.

13. Consta a l'expedient l'emissió dels informes següents:

- Informe d'impacte de gènere, de l'Institut Català de les Dones.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos.
- Informe de la Intervenció General.
- Informe de la Direcció General de Contractació Pública.
- Informe de la Direcció General de Tributs i Joc.
- Informe de la Direcció General de Patrimoni.
- Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.
- Informe del Consell Consultiu de Salut Pública.
- Dictamen del Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus a Catalunya.
- Informe de la Comissió de Codificació de Catalunya.
- Informe de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya-Ajuntament de Barcelona.

14. En data 18 de març de 2024, la unitat promotora va emetre memòria d'observacions i al·legacions presentades i actualitza l'Avantprojecte de llei amb les observacions ateses.

15. En data 19 de març de 2024 la iniciativa es va sotmetre a informe del Consell Tècnic, en apartat IIIA, vist amb eventuais modificacions, previ a la seva tramesa a la Comissió de Govern Locals de Catalunya i al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

a. En data 18 de març s'emet dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Les observacions formulades en el dictamen consten valorades a l'expedient i parcialment ateses.

b. En data 17 d'abril de 2024, l'Avantprojecte de llei és objecte d'informe favorable per la Comissió de Govern Local de Catalunya.

c. En la tramitació de l'Avantprojecte de llei no és preceptiva la comunicació a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535, de 9 de setembre, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques o de regles relatives als serveis de la societat de la informació, o per aplicació de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, relativa als serveis del mercat interior.

16. En data 24 d'abril de 2024, la unitat promotora actualitza memòria d'observacions i al·legacions presentades i actualitza l'Avantprojecte de llei amb les observacions ateses.

17. En data 30 d'abril de 2024, Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica del Gabinet Jurídic, en data 8 de gener de 2024, va donar per informada la iniciativa, mitjançant informe jurídic final, per tal que pogués seguir amb la seva tramitació.

18. En data 30 d'abril de 2024, el text de l'Avantprojecte de llei és informat pel Consell Tècnic previ a la seva elevació al Govern, el qual va ser vist amb eventuais modificacions.

19. En data 2 de maig de 2024, la unitat promotora complementa la memòria d'observacions i al·legacions presentades i actualitza l'Avantprojecte de llei amb les observacions ateses.

20. En data 7 de maig de 2024 el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar el Projecte de llei llei de l'erradicació de l'amiant de Catalunya, el qual el mateix text és objecte d'aquest informe.

A la vista de tot el que s'ha exposat, es conclou que l'Avantprojecte de llei s'ha tramitat d'acord amb el marc jurídic vigent i que s'han emès els informes preceptius, s'ha donat compliment als tràmits de consulta pública prèvia, audiència i informació pública i s'ha donat compliment a la publicitat activa de l'expedient.

2. Contingut del Projecte de llei

L'objecte d'aquest Avantprojecte de llei, que és d'aplicació a l'Administració de la Generalitat, al sector privat i a la ciutadania de Catalunya, té per objecte gestionar i retirar l'amiant i els materials que contenen amiant (en endavant, MCA), amb la finalitat següent:

- a) Garantir la protecció de la salut de les persones pel que fa a l'exposició als MCA;
- b) Garantir la seguretat dels professionals i dels treballadors que es dediquen a la tasca de gestió i retirada dels MCA;
- c) Fomentar l'activitat econòmica d'aquelles empreses i professionals vinculades amb la gestió i retirada dels MCA.

Aquesta llei estableix els instruments de la política de gestió de l'amiant i que són:

- a) La Comissió Catalana de Gestió i Retirada de l'amiant.
- b) El Cens català de materials que contenen amiant.
- c) El Pla nacional de gestió i retirada de l'amiant.
- d) El Fons per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya i les mesures complementàries de finançament.

- e) Les mesures de foment i sensibilització.
- f) El Portal informatiu sobre els MCA i d'altres mesures d'informació i comunicació.

- Per a recollir aquesta regulació, l'Avantprojecte de Llei consta d'un preàmbul, seixanta articles, estructurats en quatre títols, vuit disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i vuit disposicions finals.

En el títol preliminar es defineix l'objecte i la finalitat de la Llei: gestionar i retirar l'amiant i els materials que contenen amiant és un dels objectius que s'hi estableixen, juntament amb d'altres d'igualment transcendents i que hi estan estretament relacionats, com ho són, per esmentar-ne alguns, la protecció de la salut de les persones pel que fa a l'exposició als MCA, garantir la seguretat dels professionals i dels treballadors que es dediquen a la tasca de gestió i retirada dels MCA i fomentar l'activitat econòmica d'aquelles empreses i professionals vinculades amb la gestió i retirada dels MCA. En segon terme, el títol preliminar recull un seguit de definicions que es consideren imprescindibles per delimitar amb precisió l'abast de determinats conceptes clau de la disposició normativa.

El títol 1 dedicat a les disposicions generals i que consta de dos capítols, té per objecte establir els drets i les obligacions de la ciutadania i dels subjectes responsables implicats en la gestió i retirada dels MCA i regular els diversos aspectes relacionats amb la vigilància de la salut.

El seu capítol 1 reconeix els drets de què són titulars el conjunt de la ciutadania i també les empreses i els professionals dedicats a activitats vinculades amb la gestió i retirada de l'amiant.

La Llei dedica íntegrament la secció segona del capítol 1 d'aquest títol a determinar les obligacions a què estan sotmesos els diversos subjectes.

Així, entre les obligacions més rellevants, correspon a les administracions públiques identificar, gestionar i retirar els MCA en els béns mobles, immobles i les infraestructures de la seva titularitat, establir un sistema de finançament adient que fomenti la gestió i retirada dels MCA, elaborar i mantenir actualitzat el cens català dels MCA i preveure un servei sanitari suficient i adequat per a garantir la salut de les persones exposades als MCA. Es garanteix l'autonomia local dels municipis i es delimiten les obligacions que els puguin correspondre d'acord amb llur capacitat tècnica, personal i pressupostària. Atenent les activitats que duen a terme, la Llei fixa un règim d'obligacions distint segons si es tracta, o no, d'empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA.

Els administradors de finques i altres professionals, d'acord amb la Llei, han d'assumir un seguit d'obligacions específiques en consideració a la informació a què tenen accés amb motiu de llur exercici professional. La ciutadania, en moltes ocasions especialment sensibilitzada per aquesta problemàtica, ha d'adoptar un rol actiu en la gestió i retirada de l'amiant, de manera que la Llei l'obliga a col·laborar amb les administracions públiques competents en la identificació de les ubicacions on hi ha MCA.

El títol 2 regula els diversos instruments per a la política de gestió i retirada dels MCA.

El capítol 1 d'aquest títol s'inicia amb la definició dels objectius i les funcions de la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant, la seva composició i organització, com a òrgan continuador a la Comissió per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya que ha de reunir totes les institucions i agents afectats i facilitar-ne la coordinació i cooperació.

La Llei estableix el Pla Nacional de Gestió i Retirada dels MCA com l'instrument de planificació bàsic per a promoure l'acció coordinada i coherent dels poders públics i de l'activitat privada que sigui procedent per a gestionar i retirar els MCA a Catalunya. Alhora, la Llei crea el Cens català dels MCA per donar compliment a l'obligació, establerta en el seu títol primer, a càrrec de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'establir un cens català d'ubicacions on s'identifiqui la presència dels MCA.

El capítol 1 també preveu els principis generals que han de regir l'establiment i el funcionament del Cens català, remet a allò que es determini reglamentàriament respecte de les dades que haurà d'incloure i conté una previsió específica en relació amb els censos municipals, que s'integraran en el Cens català dels MCA. A més, es regula el certificat de presència o d'absència d'amiant com a document específic que informa sobre la presència o l'absència d'amiant visible en un immoble en el moment de la seva emissió.

El capítol 2 d'aquest títol conté la regulació dels diversos instruments de naturalesa financera i econòmica destinats a finançar les diverses actuacions de gestió i retirada dels MCA.

El capítol 3 està dedicat als instruments de foment de la gestió i retirada dels MCA i de sensibilització ciutadana i formació del personal al servei de les administracions públiques sobre la problemàtica dels MCA i els seus efectes sobre la salut pública i el medi ambient.

El títol 3 de la Llei, distribuït en 3 capítols, s'ocupa de la gestió dels residus procedents de la retirada dels MCA. Llevat que tècnicament estigui desaconsellat, els MCA han d'ésser retirats del lloc en què es trobin, d'acord amb allò que preveu el capítol 1.

Així mateix, es determina com s'ha d'actuar respecte dels residus especialment perillosos, de conformitat amb la normativa vigent a Catalunya en matèria de residus.

La secció primera d'aquest capítol, finalment, dedica un precepte a les empreses i professionals habilitades per retirar els MCA. Aquestes empreses són les que ordinàriament s'han d'encarregar de retirar els MCA, activitat que s'ha d'executar garantint en tot moment la seguretat i preservant la salut pública. La Llei atén totes les actuacions que es produeixen des que es detecta l'amiant fins que es diposita en un abocador homologat.

La secció segona del capítol 1 té per objecte, precisament, les darreres fases del procés esmentat. D'aquesta manera, estableix les obligacions relatives a la recollida, transport i destinació final de residus amb MCA, permetent-ne l'emmagatzematge provisional quan hagin estat retirats però no puguin ésser transportats immediatament a llur destinació final. Es prohibeix qualsevol abocament d'aquests residus que es produeixi en indrets diferents dels previstos normativament.

Al capítol 2 es crea el Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya. Es tracta d'un registre públic gestionat per l'Administració de la Generalitat de Catalunya on s'hi podran inscriure, de manera voluntària i gratuïta, les persones físiques o

jurídiques que duguin a terme activitats vinculades amb la gestió dels MCA a Catalunya i que compleixin els requisits i condicions de qualitat i formació que s'estableixin.

Aquest registre presenta la particularitat que només les empreses i els professionals que hi estiguin inscrits podran optar a rebre ajuts o a beneficiar-se de mesures que puguin impulsar les administracions públiques catalanes a l'empara d'aquesta Llei.

La secció segona d'aquest capítol faculta l'Administració de la Generalitat de Catalunya a autoritzar entitats col·laboradores en l'àmbit de la gestió i retirada dels MCA perquè duguin a terme funcions de diagnosi, certificació o acreditació, entre d'altres. La Llei en determina els requisits generals i de personal i es remet a la normativa de procediment administratiu per a la regulació de la supervisió de l'activitat de les entitats col·laboradores i dels procediments de suspensió i revocació de les autoritzacions esmentades.

A fi d'assegurar que es compta amb la infraestructura administrativa adequada, el capítol tercer del títol tercer atribueix a l'Agència de Residus de Catalunya la condició d'estructura administrativa instrumental principal en relació amb totes les actuacions que l'Administració de la Generalitat dugui a terme relatives a aquest títol. D'acord amb aquesta condició, li correspon assumir diverses funcions, com elaborar reglamentació específica o inspeccionar periòdicament les empreses especialitzades que hagin estat degudament habilitades.

Pel que fa a les administracions competents i les obligacions de cooperació administrativa, la secció segona d'aquest capítol preveu que l'Administració de la Generalitat i la resta d'administracions públiques catalanes han de cooperar entre si amb la finalitat de realitzar les accions necessàries per a la consecució dels objectius establerts en la Llei, d'acord amb els principis de lleialtat institucional, informació, col·laboració i assistència recíproques. Pel que concerneix l'àmbit local, s'estableix la possibilitat que les diputacions i les comarques puguin assumir les obligacions atribuïdes als municipis per aquesta Llei, per mitjà de la subscripció de convenis o d'altres acords de col·laboració interadministrativa i s'inclouen previsions específiques dels municipis a raó del seu número d'habitants.

El títol 4 inclou el règim d'inspecció, sancionador i d'execució forçosa.

El capítol 1 regula la funció inspectora i de control i les facultats del personal en l'exercici d'aquestes actuacions.

El capítol 2 dedicat al règim sancionador, en primer lloc, atribueix la potestat sancionadora en l'àmbit de la gestió i retirada de MCA al Govern, als òrgans del departament competent en matèria de residus i als òrgans municipals, d'acord amb el que es determini reglamentàriament i disposa que el procediment i els criteris per a la imposició de sancions s'ajustarà a les disposicions generals per a l'exercici de la potestat sancionadora.

En segon lloc, s'inclou la classificació i tipificació de les infraccions en l'àmbit de la gestió i retirada dels MCA.

En tercer lloc, es regulen les sancions principals, de caràcter pecuniari, i les accessòries relacionades amb la prohibició de rebre ajuts o subvencions públics i de contractar amb l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic; així com també es preveuen els criteris de graduació de les sancions i la possibilitat d'adoptar mesures provisionals en el procediment sancionador.

Per últim, es preveu el règim d'execució forçosa dels actes administratius que es dictin en aplicació d'aquesta Llei.

Tanquen la Llei les disposicions addicionals, una transitòria i finals.

Així, la disposició addicional primera preveu l'establiment de criteris de prioritització en la retirada dels MCA.

El reconeixement del respecte als règims especials de Barcelona i d'Aran són objecte de la disposició addicional segona.

Per la seva banda, la disposició addicional tercera exigeix que s'implantin territorialment un mínim de deixalleries o dipòsits a fi de permetre una recepció i custòdia adients de l'amiant retirat.

La disposició addicional quarta declara que la inscripció en el Registre d'empreses i professionals regulat per la Llei no eximeix les empreses d'inscriure's en el Registre d'Empreses amb Risc d'Amiant (RERA).

En la disposició addicional cinquena s'insta a l'Administració de la Generalitat a promoure la subscripció d'acords de col·laboració amb l'Administració General de l'Estat per tal d'obtenir la informació relativa a les infraestructures amb MCA estatals i promoure'n la retirada.

S'exigeix, en la disposició addicional sisena, la adequada dotació pressupostària, en cada exercici econòmic del Cens català dels MCA per tal de garantir-ne la seva viabilitat i el compliment de les previsions d'aquesta Llei.

La disposició addicional setena preveu que les obligacions que preveu aquesta Llei i d'altra normativa específica en relació amb la gestió i retirada de MCA s'hauran de complir d'acord amb l'estat de la tècnica i la ciència en cada moment.

I, en darrer lloc, la disposició addicional vuitena declara l'interès social, per la protecció de la salut pública, en l'expropiació de béns amb presència d'MCA.

La disposició transitòria regula l'habilitació de les entitats col·laboradores degudament habilitades mentre no s'estableixi el procediment reglamentari corresponent.

La disposició derogatòria preveu la derogació de l'article 74 de Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023.

Per últim, per mitjà de les disposicions finals s'estableixen:

- L'obligació dels subjectes obligats per la Llei a retirar l'amiant en els terminis fixats per les institucions competents de la Unió Europea amb caràcter vinculant.
- L'obligació al Govern de la Generalitat a aprovar un pla territorial sectorial en el que es determini l'existència i la previsió d'ubicació dels punts d'abocament i dipòsit controlat de residus amb MCA.
- La rendició de comptes del Govern al Parlament de Catalunya, amb periodicitat bianual, en relació amb l'avaluació i revisió del Pla nacional de retirada de l'amiant.

3. Concurrencia del supòsit previst a l'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre

D'acord amb l'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, si la tramitació parlamentària d'un projecte de llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

Tot i que el Projecte de llei de l'erradicació de l'amiant de Catalunya no va arribar a ser tramès al Parlament de Catalunya, atès que es trobava dissolt en aplicació del Decret 60/2024, de 18 de març, es considera que aquest article pot resultar igualment d'aplicació en aquest supòsit, ja que la tramitació del Projecte de llei es va dur a terme de forma íntegra i completa, i per tant, s'han substanciat tots els tràmits que estableixen la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

D'acord amb això, El secretari del Govern i la secretària general del Departament de la Presidència han emès informe conjunt de data 22 de novembre de 2024, en el què es proposa que el Projecte de llei es sotmeti de nou a l'aprovació del Govern de la Generalitat, prèvia deliberació del Consell Tècnic.

Cal tenir en compte que el text que es proposa per a la seva nova aprovació pel Govern és el mateix que es va aprovar a la sessió de 7 de maig de 2024.

III. CONCLUSIONS

De conformitat amb tot el que s'ha exposat, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement sobre la nova aprovació de l'Avantprojecte de llei de l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

Signat electrònicament a Barcelona.

Vist i plau

Belén Sánchez Fité
Responsable d'assessorament i anàlisi jurídics

Imma Puigmulé Recasens
Advocada en cap