



MEMÒRIA FINAL DE LES OBSERVACIONS I AL·LEGACIONS PRESENTADES A L'AVANTPROJECTE DE LLEI PER A LA GESTIÓ I RETIRADA DE L'AMIANT A CATALUNYA

L'avantprojecte de llei per a la gestió i retirada de l'amiant a Catalunya es va sotmetre a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV i va ser vist a la sessió del Consell Tècnic del 9 de gener de 2024 (Ap.II).

El 10 de gener de 2024 el Departament de la Presidència va iniciar el procés de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, regulat a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya per tal de tenir en compte totes les opinions, inquietuds i propostes que es formulin.

D'acord amb el que estableix l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el text de l'Avantprojecte de Llei esmentat es va sotmetre a audiència i informació pública, mitjançant la publicació d'un edicte al DOGC núm. 9078 en data 12 de gener de 2024.

També s'ha sol·licitat l'emissió dels informes preceptius i dels altres que s'han considerat procedents d'acord amb l'abast de la regulació continguda en l'avantprojecte de llei.

Totes les observacions i al·legacions presentades s'han valorat i s'han incorporat les justificacions oportunes i, si escau s'ha modificat el text que s'ha adoptat.

En compliment del que estableix l'article 36.3 c) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, s'elabora aquesta memòria.

I. TRÀMIT DE CONSULTA INTERDEPARTAMENTAL

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, una vegada es va efectuar la corresponent publicació a través de l'aplicatiu de tramitació normativa SIGOV, les unitats jurídiques dels diferents departamentals, i la Intervenció General van efectuar aportacions i consideracions per a la millora tècnica de la norma proposada, i aquestes han estat valorades i, en el seu cas, incorporades d'acord amb el detall que s'exposa en el següent apartat I.

Durant aquest tràmit, s'han rebut al·legacions dels següents Departaments:

1. Departament de Salut

El Departament de Salut va fer arribar les seves observacions al text de l'Avantprojecte de Llei (AVL, en endavant) a l'Oficina del Govern, el dia 9 de gener de 2024. En el document d'observacions realitzava diverses propostes pel que fa als articles següents:

Article 1. Objecte i finalitat: proposava afegir a la primera frase de l'article la menció a empreses professionals i ciutadania com a agents implicats en l'actuació conjunta en la gestió i la retirada de l'aminat.

Es rebutja l'observació atès que el marc jurídic amb rang legal és necessari per vincular a les administracions públiques de Catalunya, la vinculació de les empreses, professionals i ciutadania amb la norma és la general que correspon a una norma amb rang de llei. En el contingut de la norma s'inclouen les obligacions concretes per aquests col·lectius.

Article 1 c): es proposava afegir "i salut" després de la menció a la finalitat de garantir la seguretat de les persones. S'accepta.

Article 7. Obligacions de les administracions públiques de Catalunya. Proposava un canvi de redacció de la lletra l) de l'apartat 1 que s'accepta. S'afegeix "que contribueixi" en el contingut de l'apartat.

També observava la possibilitat de donar una redacció alternativa a l'apartat 2. Es rebutja. El redactat alternatiu proposat no s'adequa a la justificació prèvia. Es poden substituir o no els materials de les infraestructures amb MCA, tenint en compte les circumstàncies de cada cas.

Article 8. Obligacions de les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada del MCA. Proposta d'afegir-hi un nou apartat: *Adoptar les mesures necessàries en l'activitat de gestió i retirada dels MCA per evitar riscos per a la salut de la ciutadania a l'entorn que es realitzi l'activitat.*

Rebutjada. Previst en un altre precepte de la norma

Article 11. Organització del sistema sanitari públic de Catalunya en relació amb la gestió dels MCA. Es rebutgen totes les observacions realitzades al redactat d'aquest article pels següents motius. No es realitzen referències a denominacions de Departaments concrets en els textos legals, ja que la seva denominació està subjecta a canvis i els títols dels articles han de ser concisos. La paraula "garantir" inclou les dues vessants de l'actuació del sistema sanitari públic de Catalunya, la de prevenció i la d'assistència sanitària dels efectes sobre la salut.

Article 13. Formació dels professionals del sistema sanitari públic de Catalunya. Es rebutja l'observació per considerar que la redacció de l'article no és confusa ni fa assumir als professionals del Sistema públic de Salut tasques que no els hi pertoquen.

Article 14. Recursos personals i tecnològics. Es rebutja l'observació relativa a incloure una menció específica a l'Agència de Salut Pública de Catalunya ja que aquesta està inclosa dins el sistema sanitari públic de Catalunya.

Article 20. Portal informatiu sobre els MCA. No s'accepta la proposta d'incloure un nou apartat sobre els continguts del Portal.

El precepte preveu uns continguts mínims que hauria de contenir el portal informatiu sobre els MCA, el que no exclou la possibilitat de que hi constin d'altres informacions rellevants, entre les que s'inclouria la relativa als efectes de l'amiant sobre la salut. Per tal d'emfatitzar aquest aspecte es dona nova redacció a la primera part de l'article que queda de la següent manera: *El portal sobre els MCA a Catalunya ha d'incloure almenys els continguts següents:*"

Article 29. Residu domèstic i reglamentació de la seva gestió i retirada. Es suprimeix aquest article en el text de l'AVL, atenent a les diverses observacions que s'han formulat sobre el mateix en aquest tràmit.

Article 30. Empreses i professionals habilitades per retirar MCA. Es rebutja l'observació com a conseqüència de la supressió de l'article 29 de l'AVL.

2. Departament d'Empresa i Treball

Les observacions al text de l'AVL d'aquest Departament provenen de la Direcció General de Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral (rebudes el dia 10 de gener de 2024) i de la Direcció General de la Inspecció de Treball (rebudes el dia 15 de gener de 2024) que es valoren a continuació, de forma conjunta.

Pel que fa a les observacions generals, no es considera que manqui una delimitació amb l'altra normativa existent sobre la matèria; l'AVL no conté preceptes jurídics indeterminats, el text inclou una disposició addicional setena que estableix que les obligacions que preveu la Llei i d'altra normativa específica en relació amb la gestió i la retirada de MCA s'han de complir d'acord amb l'estat de la tècnica i la ciència en cada moment, el que fa que certs conceptes que poden ser canviants deguts a aquests canvis tècnics s'hi adaptin; es valora la possibilitat de clarificar en el preàmbul de la norma el que fa referència a la inscripció en els diversos Registres oficials.

Article 2. Definicions. Es rebutja l'observació, les definicions contingudes en l'AVL són les mínimes i necessàries per a la comprensió del contingut de la norma.

Article 8. Obligacions de les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada del MCA. Observació rebutjada. Mentre les previsions no contradiguin la normativa bàsica poden ser incloses en la norma. Per una qüestió de tècnica normativa i de congruència amb l'ordenament jurídic català és necessari incloure en l'ordenament jurídic català totes les previsions necessàries que evitin la necessitat de consultar múltiples textos normatius. Tampoc es considera que el contingut del precepte entri en conflicte amb les atribucions de la inspecció de treball.

Article 12. Polítiques públiques en matèria de vigilància de la salut. la creació del Registre de malalties relacionades amb l'amiant (RMRA) no suposa una doble comunicació d'aquestes malalties.

Article 27. Formació i educació. Es tenen en compte les observacions formulades en aquest punt.

Article 29. Residu domèstic i reglamentació de la seva gestió i retirada. Article suprimit.

Article 30 i Capítol 2. Secció 1a. S'inclouen els aclariments necessaris en el preàmbul de l'AVL.

Article 38. Actuació per mitjà d'entitats col·laboradores de l'Administració. Es rebutja. El contingut d'aquestes previsions no entra en conflicte amb les competències de la Inspecció de Treball de Catalunya, ja que aquestes activitats d'inspecció i control es realitzen d'acord amb les competències atribuïdes a cadascuna d'aquestes entitats.

Article 42. Agència de Residus de Catalunya. S'accepta l'observació feta a la lletra b) i s'hi s'afegeix "d'acord amb les competències de l'Agència de Residus de Catalunya" com incís final.

Article 48. Facultats del personal d'inspecció. Observació atesa. Es modifica la redacció dels articles 47 i 49 de manera que respecti les competències atribuïdes a totes les autoritats amb facultats d'inspecció i control, d'acord amb els diversos àmbits de competència.

Títol IV. Capítol 2. Règim sancionador. Les sancions previstes en aquest capítol es limiten a les obligacions previstes en aquesta llei, pel que no fan referència a l'àmbit laboral.

Disposició final 5a. L'errata ha estat corregida, l'article 546.13 fa referència al Codi Civil de Catalunya.

3. Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Pel que fa a les observacions realitzades pel Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i l'Agència de Residus de Catalunya, que van ser rebudes en data 12 de gener de 2024, s'accepten totes les observacions de redacció; i l'observació relativa a l'article 22 del text de l'AVL referent a la integració del Fons per a la Gestió i la Retirada de l'Amiant de Catalunya queda pendent de l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024.

4. Departament d'Afers Exteriors i Unió Europea

Aquest Departament va efectuar una observació puntual, en data 22 de gener de 2024, que és valorada i es considera que en la redacció del Preàmbul i la disposició final (DF) 2a de l'AVL ja es té en compte la possibilitat que es pugui aprovar una futura Directiva sobre la detecció i Registre de l'Amiant.

II. TRÀMIT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DE L'ARTICLE 69.1 DE LA LLEI 19/2014

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), preveu en el seu article 69.1 la participació ciutadana en l'elaboració de normes. Aquest tràmit es va dur a terme entre el 10 de gener i el 10 de febrer de 2024 i s'hi van realitzar les aportacions següents:

Fernando Novella Asensio

Va formular una observació relativa a una errada del contingut de la disposició addicional primera que es corregeix i una aportació en relació a la urgència en la gestió i retirada dels MCA de Catalunya que es pren en consideració en la tramitació d'aquest AVL.

Tania

En relació amb l'article 20 sobre el Portal informatiu sobre els MCA apunta la utilitat que aquest portal també inclogués un llistat o accés al registre d'empreses i professionals capacitats per la gestió de l'amiant a Catalunya. Tal i com s'ha apuntat anteriorment, el precepte preveu uns continguts mínims que hauria de contenir el portal informatiu sobre els MCA, el que no exclou la possibilitat de que hi constin d'altres informacions rellevants. Per tal d'emfatitzar aquest aspecte es dona nova redacció a la primera part de l'article que queda de la següent manera: *"El portal sobre els MCA a Catalunya ha d'incloure almenys els continguts següents:"*

Francesc Xavier

Apunta que considera que seria necessari que les empreses i els professionals que es vulguin inscriure al nou registre tinguin una experiència mínima per a executar les feines de retirada, gestió i transport de MCA de forma segura, per tal d'intentar minimitzar els riscos d'alliberament de fibres en la manipulació del MCA, el que apunta que es podria aconseguir demanant una antiguitat mínima d'inscripció al registre estatal (RERA).

Aquests aspectes seran objecte de desenvolupament reglamentari amb posterioritat a l'aprovació d'aquesta llei el que s'apunta en els diferents preceptes de l'AVL referents a el Registre d'empreses i professionals capacitades per a la gestió de l'amiant a Catalunya, així com en la disposició final primera.

Eduardo Martínez

En la seva observació apunta que; *seria interessant que els censos de MCA indiquin, també, els materials dels quals se sospita continguin amiant, sense haver-ho verificat, en molts d'aquests casos, l'edat dels materials i la situació, dificulten el mostreig i verificació de la seva presència. Redueix el cost d'elaboració, aporten informació i poden ser efectuats per personal*

entrenat no inscrit al RERA per l'ús de vies indirectes d'identificació que no necessiten el mostreig del material.

Les dades que ha de contenir el Cens català de MCA seran objecte del futur desenvolupament reglamentari de la llei, el que queda previst en l'article 17.2 i la disposició final primera de l'AVL.

Martina

L'observació relativa al certificat de presència o d'absència d'amiant de l'article 19 de l'AVL es considera atesa amb la nova redacció del precepte. Certificat vivenda/instal·lació lliure d'amiant

Comissió contra l'Amiant de la Federació d'Associacions Veïnals de Barcelona (FAVB)

Aquestes observacions es van valorar conjuntament amb les realitzades per l'Ajuntament de Barcelona, per la qual cosa només es destaquen en aquest apartat aquelles observacions que no estan valorades en d'altres parts d'aquesta memòria.

S'accepten:

- les observacions relatives a la proposta de canvi de títol de l'AVL, que passa a denominar-se *Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya*
- l'observació relativa a l'article 17. 1
- l'article 29 de l'AVL es suprimeix
- de forma parcial, l'observació efectuada a la disposició addicional 1a; s'accepta introduir la referència a "*la política de gestió i retirada segura de l'amiant*"
- es dona nova redacció a la disposició final (DF) 2a.

No s'accepten:

- la proposta de redacció de l'article 22.3, ja que la previsió relativa als recursos que nodriran el Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya queda pendent de l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024.
- La proposta d'incorporar una nova lletra a l'article 24, perquè les funcions de la Comissió Catalana per a la Gestió i la Retirada de l'Amiant es troben previstes en l'article 15 de l'AVL.

Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell

En el document d'al·legacions de la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell es recorda la naturalesa de corporacions de dret públic d'aquestes Cambres així com s'esmenta la seva representativitat respecte dels interessos econòmics generals i el fet de ser un instrument oficial i d'expressió institucional de l'opinió dels comerciants, industrials, empreses de serveis i naviliers de Catalunya, raó per la qual, es considera que, la seva presència i participació a les institucions i els organismes públics que tinguin per objecte tasques o finalitats directament relacionades amb els interessos generals que les cambres representen ha de ser prioritària respecte d'aquelles entitats que no són corporacions de dret públic oficials, sens perjudici de la seva presència o participació en representació dels interessos col·lectius o particulars que legítimament defensen.

També s'hi fa menció de les funcions que la Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres els atribueixes.

El conjunt d'aquestes al·legacions es prenen en consideració per a tenir-les presents en el que faci referència a la tramitació d'aquest Avantprojecte de Llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

En relació amb l'observació concreta sobre la redacció de l'apartat 4 de l'article 15, cal tenir en compte que la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant és la nova denominació de l'anterior Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i manté la mateixa composició.

Adrià

Va acompanyar un document amb un conjunt de consideracions que es valoren tot seguit.

Pel que fa a la regulació del Registre d'Empreses amb Risc d'Amiant (RERA) no es troba dins les competències de la Generalitat de Catalunya, ja que es tracta d'un registre de caràcter estatal. L'AVL preveu la creació d'un Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya, en regula els aspectes fonamentals i es remet a l'aprovació posterior d'una norma reglamentària per a la regulació de tots els altres aspectes relacionats amb aquest Registre. Les observacions relacionades amb aquest Registre es tindran en compte per a l'elaboració del corresponent reglament.

Sobre la possibilitat d'incloure en els CFGS de Prevenció de Riscos Professionals, una assignatura expressa envers l'amiant, es trasllada al departament d'educació aquesta observació per tal que pugui valorar la incorporació d'aquest tipus de formació en els currículums dels cicles formatius corresponents.

Relacionat amb el certificat de presència i d'absència d'amiant, s'han incorporat diverses modificacions en el text de l'AVL. L'article 10 inclou entre les obligacions dels administradors

de finques i d'altres professionals, per raó del seu exercici professional, la de vetllar perquè els propietaris dels habitatges o els immobles lliurin un certificat de presència de MCA a la persona compradora o arrendatària de la seva propietat, així com assistir-los en la tramitació del certificat esmentat. L'article 19 de l'AVL preveu que el certificat de presència o d'absència d'amiant és el document específic que informa sobre la presència o l'absència d'amiant en un immoble en el moment en què s'emet i dona compliment al deure d'informació establert en la Llei, i que aquest s'ha de lliurar quan s'efectui la compravenda o lloguer d'un immoble, sens perjudici de la comprovació de les dades existents al Cens català de MCA. S'ha inclòs entre les infraccions lleus (article 52.1 c) la d'incomplir el deure de lliurament del certificat de presència o absència d'amiant en els casos previstos la llei. I la disposició final setena disposa que, en els termes previstos per la normativa de sòls contaminats, s'ha de consignar en el Registre de la Propietat la certificació de presència de MCA en inscriure la transmissió onerosa del domini de la finca i l'obtenció de les subvencions o ajuts atorgats a l'empara del que preveu l'article 24 de la Llei.

En darrer lloc, pel que fa a la informació a la ciutadania i als professionals de tot allò relacionat amb els MCA, serà el Portal informatiu dels MCA el que la posarà a la seva disposició. S'ha de tenir en compte que l'article 20 de l'AVL preveu uns continguts mínims que hauria de contenir el portal informatiu sobre els MCA, el que no exclou la possibilitat de que hi constin d'altres informacions rellevants. Per tal d'emfatitzar aquest aspecte es dona nova redacció a la primera part de l'article que queda de la següent manera: *El portal sobre els MCA a Catalunya ha d'incloure almenys els continguts següents:*"

III. TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA I AUDIÈNCIA (Ap. II)

En aquest tràmit es van rebre les aportacions dels següents organismes, ens o entitat, en les dates que s'indiquen en cada un dels punts.

1. Ajuntament de Pallejà (17.01.2024)

L'Ajuntament de Pallejà ha presentat escrit d'al·legacions en el que sol·licita una major concreció en conceptes que consideren haurien d'estar definits a la Llei i no delegar-se en un Reglament de desenvolupament posterior, com és el certificat de presència d'amiant, la regulació del residu domèstic, així com la definició de la prestació d'ajut als municipis de menys de 20.000 habitants.

També considera més idoni que s'elabori un Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de residus i no un específic per l'amiant.

En relació a les al·legacions esmentades es fan les següents consideracions:

- Article 19.El certificat de presència o d'absència d'amiant. La redacció d'aquest article s'ha modificat com a resultat d'atendre d'altres observacions formulades sobre el mateix. Pel que fa a la regulació de les seves característiques i a la competència per la seva emissió,

es considera el més adequat delegar-ho al reglament de desenvolupament d'aquesta llei, ja que aquest contingut és el propi d'una disposició reglamentària.

- Article 29. Residu domèstic. Acceptada. Es suprimeix l'article de l'AVL, atenent les diverses observacions que s'han plantejat.
- Article 45. Competències dels Ajuntaments. Aquests aspectes es regularan en el reglament del Cens català de MCA, d'acord amb les previsions de l'article 17.2 i la DF 1a de l'AVL.
- Article 46. Deure de cooperació. No s'atén. Els ens supramunicipals són els determinats per la normativa de règim local. Les atribucions de l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) ja s'han especificat en altres articles de la llei.
- DF 3a. La previsió d'aquesta DF no exclou la possibilitat que el Pla Territorial Sectorial d'Infraestructures de Gestió de Residus Municipal. L'especial perillositat d'aquests materials i els requeriments tècnics de les instal·lacions on es disposen els MCA fa necessària una previsió específica sobre un Pla Territorial Sectorial que en reguli la matèria.
- Proposta de DF 5a. Es considera que no és necessari incloure una nova DF amb el contingut proposat. El Pla Territorial Sectorial ja inclourà les previsions específiques sobre ubicacions i dotacions d'aquestes instal·lacions.

2. Consorci Sanitari de Barcelona-Agència de Salut Pública (24.01.2024)

Es formulen diverses peticions demanant nou redactat de definició de l'amiant, posar més èmfasi en transparència de la informació a la ciutadania, el foment de la comunicació entre administracions i que es disposi de mitjans de comunicació per a ús de la ciutadania on informar de qualsevol incidència relacionada amb l'amiant. També manifesten la necessitat d'informar als veïns i veïnes del moment en el que es farà la retirada i de les precaucions que han de prendre i es formulen propostes de modificació en relació al certificat de l'amiant i demanen que s'incorpori la mirada d'equitat en l'atorgament d'ajuts i subvencions. També fa propostes relatives al Registre d'empreses català.

En relació a les al·legacions esmentades es fan les següents consideracions:

Article 2. Definicions. Les definicions són les mínimes necessàries, d'acord amb la tècnica normativa, que són les imprescindibles per a la comprensió de la norma. Aquests aspectes concrets s'han inclòs en un glossari del PNEAC, els termes del qual es poden anar actualitzant. No s'atén l'observació.

Article. 7. Obligacions de les administracions públiques de Catalunya. Les obligacions de transparència es regulen en la Llei 19/2014, de 29 de desembre, TAIPBG, per la qual cosa s'han d'atendre a les previsions que aquesta conté.

En relació amb la proposta del que el Consorci anomena treball col·laborat entre administracions, el Cens català de MCA compleix amb la finalitat de la mateixa. Pel que fa a les eines i mitjans de comunicació per a ús dels ciutadans i les ciutadanes, cal destacar que la informació es realitza mitjançant el cens i els diversos mecanismes identificats a la llei i les administracions públiques corresponents.

Article 8. Obligacions de les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada del MCA. El contingut proposat no és matèria d'una norma amb rang legal. No s'accepta.

Article.10. Obligacions dels administradors de finques i d'altres professionals. Els mecanismes per comunicar la presència de MCA es preveuen en la llei i en els reglaments de desenvolupament i en els convenis que es subscriguin. La redacció de l'article ha estat avalada pel Col·legi professional d'administradors de finques.

Article 19. Certificat de presència d'amiant. L'observació es tindrà en compte en l'elaboració del reglament.

Article 20. Portal informatiu sobre els MCA. El precepte preveu uns continguts mínims que hauria de contenir el portal informatiu sobre els MCA, el que no exclou la possibilitat de que hi constin d'altres informacions rellevants. Per tal d'emfatitzar aquest aspecte es dona nova redacció a la primera part de l'article que queda de la següent manera: *El portal sobre els MCA a Catalunya ha d'incloure almenys els continguts següents:*"

Article 27. Mesures de suport i foment. En el moment de regular els diversos ajuts i subvencions es tindran en compte els principis legals aplicables en la matèria.

Article 25. Campanyes de sensibilització i divulgació. L'observació fa referència a l'article 25, tot i que s'indica el 28. No s'accepta. La redacció de l'article no limita l'objecte ni el destinatari final d'aquestes campanyes.

Article 28. Condició de residu especial perillós que requereix reglamentació específica. L'observació fa referència a l'article 28, tot i que s'indica el 31. No s'accepta Totes les mesures incloses estan destinades a la protecció de la salut, aquesta finalitat es conté en el propòsit de l'AVL.

Article 29. Residu domèstic i reglamentació de la seva gestió i retirada. L'observació fa referència a l'article 29, tot i que s'indica el 32. S'ha suprimit l'article.

Article 34. Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya. L'observació fa referència a l'article 37, tot i que s'indica el 34. No s'accepta, ja que es les respostes a les preguntes plantejades es troben especificades en el contingut de l'AVL.

3. Empresa ACM 2020 (24.01.2024)

L'empresa ACM formula diverses peticions de modificació de la llei que en síntesi demanen que es defineixi de forma més precisa les tasques que poden fer les empreses segons l'articulat, consideren que no es fa menció a la informació sobre els processos en que es troba cada MCA: identificació i diagnosi; calendari de retirada; fases de retirada; finalització, transport i gestió a l'abocador, també formulen peticions de modificació del redactat que es valoren tot seguit:

Article 2. Rebutjada. Una mateixa empresa pot realitzar ambdues activitats, l'important és que no la realitzi sobre el mateix element (MCA).

Article 5 apartat c). S'accepta afegir "gestió i ".

Article 6 apartat c). Rebutjada. La previsió no es limita a les empreses, també es dona la possibilitat als professionals autònoms, el que s'infereix de la redacció de l'article. Els professionals autònoms poden fer tan l'activitat d'inspecció com la d'anàlisi.

Article 8 a). Rebutjada. Són obligacions genèriques que van més enllà de les obligacions concretes que la llei imposa a les empreses, la qual cosa no exclou que, en la seva activitat empresarial, prenguin les precaucions necessàries per tal que aquesta no sigui nociva per la salut pública i pugui perjudicar el medi ambient. El que serien obligacions inherents a l'activitat empresarial.

Article 9. Rebutjada. No es matèria a regular en la llei, però es tindrà en compte l'aportació per preveure en el reglament de desenvolupament aquells canals i mecanismes que facin possible el compliment de les obligacions establertes per la llei.

Article 10. Rebutjada. Aquesta no és una obligació que correspongui als administradors de finques. En la mateixa línia que l'observació de l'article 8, la protecció de la salut pública i del medi ambient és finalitat última de l'AVL.

Article 18. Els canals de comunicació de la informació que hauran de contenir els censos municipals, es preveuran reglamentàriament, d'acord amb el que es preveu en l'article 17 per al cens català.

Article 19. S'accepta i es modifica la redacció del precepte de l'AVL.

Article 20. El precepte preveu uns continguts mínims que hauria de contenir el portal informatiu sobre els MCA, el que no exclou la possibilitat de que hi constin d'altres informacions rellevants. Per tal d'emfatitzar aquest aspecte es dona nova redacció a la primera part de l'article que queda de la següent manera: *El portal sobre els MCA a Catalunya ha d'incloure almenys els continguts següents:*"

Article 29. Eliminat de l'AVL.

Article 30. S'accepta l'observació i s'elimina l'incís final de l'apartat 1.

Article 36. Rebutjada. El contingut proposat no és matèria d'una llei, es valorarà la seva inclusió en la norma reglamentària.

Article 37. Es formula una pregunta.

Article 39. Acceptada. Es modifica la redacció de l'article.

Article 45. Rebutjada. No és una previsió adequada per a incloure en aquest punt.

Article 51. Rebutjada. Aquesta infracció estaria dirigida al personal d'inspecció i aquest personal ja té el seu propi règim disciplinari.

Disposició Transitòria (DT). Rebutjada, no és considera que sigui necessari especificar-ho.

Es valorarà l'aprovació d'un glossari.

4. CCOO (29.01.2024 i 02.02.2024)

CCOO formula diverses consideracions d'una banda i també l'impacte negatiu de l'exposició a l'amiant per a la ciutadania.

Seguidament formulen peticions de modificació de l'articulat de l'AVL que es valoren en el sentit següent:

Preàmbul: Demanen que el preàmbul incorpori el compromís de les administracions catalanes per establir mecanismes de coordinació amb les administracions estatals i caldria adoptar el compromís d'intentar promoure canvis en la legislació espanyola. També caldria incloure un breu paràgraf introductori que servis de recordatori sobre l'impacte negatiu de l'exposició a l'amiant per a la ciutadania en general.

S'accepta l'observació.

Articles 7 i 8. Sol·liciten incorporar la necessitat del diàleg social com a obligació de les administracions públiques i formular proposta de redactat en quan a les obligacions de les empreses que han de garantir i no vetllar pel seu compliment.

S'entenen rebutjades. La redacció d'aquests articles recull les inquietuds de les entitats socials i municipalistes que formen part de la CEAC durant les reunions de la mateixa.

Article 12. Demanen que es reculli l'obligació de col·laborar amb les autoritats sanitàries dels serveis de prevenció de riscos laborals i les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social. No s'accepta, degut a que el que s'apunta en l'observació s'entén implícit en l'aplicació de la normativa vigent.

Article 22. La previsió relativa als recursos que nodriran el Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya queda pendent de l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024.

Article 25. Les persones treballadores estan incloses en el terme ciutadania

Article 27. No es realitzen mencions de departaments concrets en el text dels AVL, per qüestions de tècnica normativa, ja que les denominacions d'aquests són canviants.

Article 35. El Registre d'empreses es regularà en el reglament.

Article 39. Es demana una remissió de la regulació a reglament que ja està prevista en el propi article.

Article 52. Demanen que l'article que regula les sancions greus modifiqui el redactat de la lletra b) i proposen el següent redactat: No proporcionar la formació adequada del personal que duu a terme activitats de gestió i retirada dels MCA.

S'accepta l'observació i es modifica la redacció de l'article en el sentit proposat.

DF 3a. Consideren que en aquesta disposició on s'indica que el Govern ha d'aprovar un pla territorial sectorial de residus amb MCA caldria indicar el termini màxim en el qual haurà d'estar fet.

Es rebutja aquesta observació atès que els plans territorials tenen un termini específic d'aprovació. L'òrgan competent haurà de valorar les diferents circumstàncies per a la seva tramitació i aprovació.

5. PIMEC (31.01.2024)

Demanen diferents esmenes a l'articulat i en síntesi formulen peticions per introduir mecanismes que atenuïn els costos que comporta l'aplicació de les mesures previstes a l'AVL, l'aturada de l'activitat durant el període en que es duu a terme la retirada de l'amiant per causar el mínim dany econòmic possible a l'activitat empresarial, també demanen mesures destinades a la formació dels treballadors. Consideren que es pot preveure que el certificat de presència de MCA estigui integrat en els informes d'inspecció tècnica dels edificis (IITE). Demanen la reducció del 90% de l'ITP si es realitzen obres de retirada de l'amiant pels adquirents dels immobles amb amiant que es comprometin a retirar-lo en un període de 3 anys i la deducció a l'IRPF del 60% de l'import de es obres per persones físiques propietàries d'immobles amb amiant.

Passem a la valoració de les aportacions formulades i denominades pels al·legants com esmentes:

Esmena 1.

Demanen que es determini el dret a la formació sense cost.

Rebutjada. No es pot establir un dret específic a que l'accés a la formació sigui sense cost per a les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i la retirada dels

MCA, en el moment de la configuració dels programes de formació especialitzada es valorarà quin n'hagi de ser, en el seu cas, el cost.

Esmena 2 . Es demana modificar l'article relatiu a les obligacions de la ciutadania i de les empreses no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada de MCA.
Es rebutja per considerar la proposta contrària a l'esperit de l'AVL.

Esmenes 4 i 5. S'accepten i s'introdueix la previsió de que la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant realitzi el seguiment de l'evolució de les dades del Registre de malalties relacionades amb l'amiant, en la lletra f) de l'article 15.2.

Esmena 3 i 6. Demanen que el certificat de presència d'amiant estigui inclòs a les ITEs.
Es rebutjen per considerar-les contràries a l'esperit de l'AVL.

Esmena 7. Demanen incloure l'assessorament especialitzat com a activitat que es pugui beneficiar dels Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant de Catalunya.
Es rebutja. Les activitats incloses en l'article són les considerades necessàries de beneficiar-se del fons.

Esmena 8. Sobre l'article 39 c), s'accepta introduir "*i també els altres requisits que estableixi la normativa específica*"

Esmenes 9, 10 i 11. No s'accepten, ja que es considera incomplir l'obligació del pagament de les taxes que s'estableixin s'ha de mantenir com a infracció greu. Tampoc es considera procedent reduir les quanties de les sancions.

Esmena 12.

Demanen que s'incorpori la previsió per tal que abans d'iniciar un procediment sancionador, la Inspecció, en la seva funció inicial, ha d'informar, orientar i assessorar les parts involucrades amb l'objectiu de resoldre, sempre que la circumstància ho permeti, la situació detectada.
No s'accepta ja que el contingut de la redacció que es proposa no s'inclou dins les funcions del personal d'inspecció.

Esmena 13. Es formula una correcció d'errada material.
S'accepta i es realitza la correcció.

Esmena 14. Es rebutja la proposta d'afegir una disposició addicional que prevegi reduccions impositives per la retirada de l'amiant.
Es rebutja atès que l'esperit de la llei és que la gestió i la retirada de l'amiant regulada en l'AVL sigui obligatòria.

6. Consell de Col·legis Territorials d'Administradors de Finques de Catalunya (01.02.2024)

Demanen que s'ampliï de forma específica a col·lectius tècnics l'obligació d'informar de presència d'amiant que actualment se'ls ha atorgat als administradors de finques. Exposen la seva voluntat de col·laborar amb l'administració. Pel que fa al certificat de presència d'amiant demanen un règim transitori de les transaccions d'immobles que es puguin fer un cop aprovada la llei però no el reglament o que quedi clar que no es exigible fins la seva regulació reglamentària.

Esmena 1. S'accepta parcialment. S'afegeix "*per raó del seu exercici professional*" en l'apartat 1 de l'article 10. No es poden incloure mencions a títols universitaris específics ja que és contrari a la Directiva europea de qualificacions professionals.

Esmena 2. No s'accepta l'establiment d'un règim transitori, però el contingut de l'article 19 es modifica com a resultat de la valoració d'altres observacions.

Esmena 3. L'article 54 de l'AVL relatiu als subjectes responsables s'ha suprimit.

7. Associació de Jubilats de Macosa-Alstom Afectats per l'Amiant (03.02.2024)

Observació 1. S'accepta la modificació del títol de l'AVL que passa a ser Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

Observació 2. Relativa al conceptes bàsic relacionats amb els MCA i les definicions. Les definicions són les mínimes necessàries, d'acord amb la tècnica normativa, que són les imprescindibles per a la comprensió de la norma. Aquests aspectes concrets s'han inclòs en un glossari del PNEAC, els termes del qual es poden anar actualitzant.

Observació 3. Les mencions sobre les víctimes de l'aminat es tenen en compte de cara al contingut del Preàmbul de l'AVL.

Observació 4. Es pren en consideració l'observació, però no es considera convenient vincular la gestió i la retirada de l'aminat amb les polítiques d'eficiència energètica, ja que això suposaria una limitació a la finalitat global de la llei.

Observació 5. No es formula una observació concreta respecte a l'articulat de l'AVL, però es recullen les aportacions per tal de tenir-les presents en el moment de l'aplicació de la norma.

Observació 6. S'accepta i s'adequa la redacció de l'article 19 relatiu al certificat de presència i d'absència d'amiant. El canvi de denominació de certificat a expedient no pot ser acceptat ja que no seria un terme correcte jurídicament per referir-se al document.

Observació 7. Les administracions públiques no poden regular infraccions i sancions per a sí mateixes. Es suprimeix l'article 54 relatiu als subjectes responsables de les infraccions.

Observació 8. El contingut del cens català dels MCA es determinarà per reglament i en la seva configuració es prendran en consideració les observacions formulades.

Observació 9. Es modifica la redacció de l'article 30.1, d'acord amb el contingut d'aquesta observació.

Observació 10. En la redacció de la norma reglamentària es valorarà l'oportunitat d'introduir-hi aquests continguts.

Observació 11. No es considera adequat incorporar l'obligació de les empreses de disposar d'un codi ètic en el text de l'AVL.

Observació 12.

- Article 9. No s'accepta ja que l'AVL diferencia els subjectes destinataris de les obligacions, per raó de la seva major implicació en les activitats de gestió i retirada dels MCA.
- DA 7a. No s'accepta la introducció ja que no es correspon amb el contingut d'aquesta DA.
- Article 1 d). Es considera necessari incloure en aquest apartat el foment de la coordinació i la cooperació entre totes les administracions públiques, per tal de reforçar aquestes obligacions establertes en d'altres lleis amb caràcter general.
- Es valorarà la inclusió d'aquestes referències.

8. Registradors de Catalunya. (30.01.2024 i 31.01.2024)

Demanen que s'inscrigui al Registre de la Propietat el certificat de presència d'amiant de les transmissions d'immobles així com l'atorgament d'ajuts i subvencions.

S'accepten ambdues peticions i s'introdueix una disposició final setena relativa a la constància registral de la certificació de la presència de MCA.

També es demana que la potestat sancionadora es reflexi al Registre d'acord amb el Reial Decret 1093/97, de 4 de juliol sobre la inscripció al registre de la propietat dels actes de naturalesa urbanística.

Es rebutja atès que no correspon a la Generalitat de Catalunya, per raó de les seves competències.

9. Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) (01.02.2024)

Demanen que les administracions estableixin finançament suficient per retirar i gestionar amiant. Demanen incloure els ens locals supramunicipals a l'article que regula la cooperació administrativa. També demanen que es concreti quin ens supramunicipal ha de donar suport als municipis de menys 20.000 habitants i altres que ho necessiten ja que aquest fet comporta recursos econòmics i humans i manifesten que en el cas dels municipis metropolitans l'AMB podria facilitar suport i assistència tècnica.

En relació a les al·legacions formulades:

S'accepten les al·legacions números 1, 2, 4, 9, 12, 14 i 15, relatives als articles 5 lletra d); 7.2, 9 lletra b), 19.2, 32.2 i 44 de l'AVL, dels que se n'adequa la redacció. L'article 29 de l'AVL ha estat suprimit.

No s'atenen les al·legacions números 3, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13 i 14 a 22.

Respecte de les al·legacions números 3, 6, 7 i 11, el contingut dels articles es considera adequat a la finalitat de la llei i ha estat redactat d'acord amb les al·legacions resultants del tràmit de consulta interdepartamental. Pel que fa a l'al·legació número 5, la redacció de l'article 10 de l'AVL ha atès les observacions formulades pel Col·legi d'administradors de finques que representa als destinataris d'aquest. L'al·legació número 8 relativa a l'article 18 dels censos municipals no es pot atendre ja que aquests censos es troben regulats per la normativa bàsica estatal en matèria de règim local. Es rebutja l'al·legació número 10 per no considerar-se incoherent la redacció de l'article 21. L'al·legació número 13 sobre l'article 31, no s'atén perquè el que en ella s'apunta està previst en la normativa específica en matèria de residus. El contingut de les al·legacions números 14 a 22 es respon en el següent punt 11, de forma conjunta amb les respostes a les altres entitats municipalistes.

10. Federació d'Associacions Veïnals de Barcelona (FAVB)

Les observacions realitzades per la FAVB han estat valorades de forma conjunta amb les de l'Ajuntament de Barcelona i també en l'apartat II d'aquesta memòria relatiu al tràmit de participació de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

11. Associació Catalana de Municipis (ACM) (02.02.2024), Federació de Municipis de Catalunya (FMC) (02.02.2024) i Ajuntament de Barcelona (09.02.2024)

Les observacions de l'Associació Catalana de Municipis (ACM), la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Ajuntament de Barcelona es valoren de forma conjunta per donar una millor resposta a les inquietuds i propostes de les entitats municipalistes.

Observacions generals ACM. El punt 1 fa referència a el marc competencial en matèria de residus i, en particular, a la incidència sobre aquest de la llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i

sòls contaminat per una economia circular, el respecte a aquest marc competencial es considera adequadament previst en els corresponents articles de l'AVL que s'hi refereixen. Pel que fa al punt 2, es considera que no es poden incloure mencions relatives a l'Estatut de municipis rurals ja que la llei que els regula es troba en tramitació i no ha estat aprovada.

S'accepta la introducció d'una disposició final sisena per a garantir la suficiència financera dels municipis catalans per donar compliment a les obligacions establertes en la llei, d'acord amb els principis de diferenciació, cohesió social i territorial.

La tercera de les observacions és de caràcter genèric i no permet incloure una modificació específica en l'articulat de l'AVL.

Article 3 (Ajuntament de Barcelona). No s'accepta. L'àmbit d'aplicació definit en aquest precepte és subjectiu, no objectiu, en tot cas la previsió relativa als béns immobles es troba recollida en l'article 7, que conté una previsió sobre les infraestructures de totes les administracions públiques i, per tant, també s'hi troben incloses les de titularitat estatal.

Article 5 (ACM, Ajuntament de Barcelona). S'accepta i es suprimeix l'incís final de l'apartat g).

Article 6 (ACM i Ajuntament de Barcelona). Els destinataris de les línies d'ajuts seran determinats en les bases reguladores que aprovin les administracions competents, no es pot incidir en aquest punt en la potestat de foment de les administracions públiques.

Article 7 (ACM i Ajuntament de Barcelona). S'accepten parcialment les observacions. S'ha introduït la referència a "*en el marc de les seves competències*"; s'accepta incloure en l'apartat 2 "*tant en ús com en desús*".

En relació amb el sistema de finançament s'ha introduït a l'AVL la disposició final sisena a la que ens hem referit anteriorment.

La menció a "*formació de qualitat*" no es considera indeterminada i es manté. No s'atén l'observació.

Article 10 (ACM i Ajuntament de Barcelona). La referència a "*altres professionals*" continguda en l'apartat 1 d'aquest article dona compliment a la Directiva de qualificacions professionals. S'ha limitat la responsabilitat d'aquests mitjançant la introducció de l'incís "*per raó del seu exercici professional*" a proposta del col·legi professional d'administradors de finques.

Respecte a l'assumpció de responsabilitats per part d'aquests col·lectius han estat degudament valorades les observacions efectuades pel Consell de Col·legis Territorials d'Administradors de Finques de Catalunya.

Article 15 (ACM, Ajuntament de Barcelona). La Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant és la nova denominació de l'anterior Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i manté la mateixa composició.

Article 17 (Ajuntament de Barcelona). En un moment futur es valorarà com s'ha d'efectuar l'oportuna formalització de l'interoperabilitat. La finalitat de la llei és establir aquest mandat i no determinar els mecanismes concrets per a donar-hi compliment.

Article 18 (ACM, Ajuntament de Barcelona, FMC). S'accepta i es modifica l'article per adequar-ne la redacció al contingut de la DA 14 de la Llei estatal, 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per una economia circular.

Article 19 (ACM, FMC). Acceptades, modificada la redacció de l'article.

Article 22 (Ajuntament de Barcelona, FMC). La previsió relativa als recursos que nodriran el Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya queda pendent de l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024.

Article 23 (Ajuntament de Barcelona). Dependrà de les taxes que s'estableixin

Article 24 (ACM, FMC). S'accepta i s'elimina l'apartat d).

Article 25 (ACM). S'accepta i s'introdueix l'incís "*d'acord amb les seves competències*".

Article 29 (Ajuntament de Barcelona). Article eliminat.

Article 30 (Ajuntament de Barcelona). No s'accepta, ja que no es considera necessari introduir les especificacions apuntades, la redacció de l'article respon a la finalitat de la norma.

Article 37 (Ajuntament de Barcelona). El contingut d'aquesta observació es resoldrà per via reglamentària.

Article 42 (ACM i Ajuntament de Barcelona). Les observacions efectuades no responen a continguts propis d'una llei.

Article 43 (Ajuntament de Barcelona). No es troba dins les funcions de la Generalitat de Catalunya garantir la coordinació de les administracions públiques, sinó que es tracta d'un principi establert legalment.

Article 45 i 46 (ACM). Rebutjada

Article 47 (Ajuntament de Barcelona). No s'accepta. Les inspeccions periòdiques es definiran en el corresponent Pla d'inspecció.

Article 51.1 c) i d) (Ajuntament de Barcelona). c) Redacció modificada d'acord amb les previsions del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus. d) el terme titularitat pròpia ja inclou totes les formes de titularitat.

Article 52.1 (Ajuntament de Barcelona). No s'accepta. Aquesta previsió vulneraria la normativa bàsica de règim local.

Article 53 (Ajuntament de Barcelona). Acceptada s'inclou l'incompliment del deure de lliurament del certificat de presència o d'absència d'amiant, en els casos previstos en la llei, com a infracció lleu.

Article 54. (Ajuntament de Barcelona). Article suprimit, la pròpia redacció de les infraccions ja determina qui n'és el subjecte responsable en cada cas.

Article 55 (Ajuntament de Barcelona). Les previsions relativa als recursos que nodriran el Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya i la seva gestió queda pendent de l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024

Article 57 (Ajuntament de Barcelona). S'accepta i es modifica la redacció de la lletra b).

DA 1a (FMC). S'accepten les observacions i se'n modifica la redacció.

DA 3a (ACM). S'ha afegit una DA 6a per a garantir la suficiència financera dels municipis catalans per donar compliment a les obligacions establertes en la llei, d'acord amb els principis de diferenciació, cohesió social i territorial.

DF 1a (ACM i FMC). S'accepta parcialment, es modifica i es concreten les matèries a desenvolupar pel Reglament.

DF 6a (ACM). L'observació no es prou concreta als efectes de ser valorada.

12. Consell General de Cambres de la propietat de Catalunya (05.02.2024)

El Consell ha formulat diverses observacions a articles concrets de l'AVL que es detallen a continuació.

Article 9.

Consideren que l'obligació de mantenir lliure d'amiant ha d'anar adreçada a la comunitat de propietaris i no al titular immoble.

Es rebutja aquesta petició atès que la menció continguda en l'article a la ciutadania ja fa referència a les comunitats de propietaris d'immobles en règim de propietat horitzontal i a qualsevol altre règim de comunitat.

Article 10. Es fan propostes de modificació pel que fa a les obligacions dels administradors de finques.

La redacció d'aquest article s'ha modificat tenint en compte les observacions presentades pel Consell de Col·legis Territorials d'Administradors de Finques de Catalunya.

Article 63.

Consideren motiu d'inconstitucionalitat la potestat expropiatòria que s'atribueix l'administració en cas de no atendre ordres de retirada i consideren més adient l'execució subsidiària.

Es suprimeix aquest article i s'incorpora una disposició addicional que declara l'interès social, per la protecció de la salut pública, l'expropiació de béns amb presència d'MCA.
L'execució subsidiària ja es troba prevista en l'AVL.

Article 53.2 b).

L'avantprojecte configura com a infracció lleu el fet d'incórrer en qualsevol altre acció o omissió no tipificada com a molt greu o greu que infringeixi les determinacions d'aquest AVL.

Rebutjada. Es considera necessari mantenir aquest tipus d'infracció lleu, per tal de garantir la coherència del règim d'infraccions i sancions de l'AVL.

Article 54. Eliminat del text de l'AVL.

13. CECOT (09.02.2024)

Article 5 i article 24.

Quan es regula que serà un dret de la ciutadania l'accés a ajuts i subvencions i d'altres mesures destinades a gestionar i retirar els MCA, no es preveu ni en quines convocatòries ni amb quins pressupostos, ni en quines condicions.

Es rebutja modificar el contingut del redactat atès que aquestes qüestions son objecte del contingut de les bases de subvencions corresponents.

Article 6 i articles 26 i 27. No és objecte de la llei el de definir el contingut concret de la formació a la que es donarà accés a les empreses i professionals dedicades a les activitats vinculades amb la gestió i la retirada dels MCA, es preveurà en el reglament.

Article 7. S'ha afegit una DA 6a per a garantir la suficiència financera dels municipis catalans per donar compliment a les obligacions establertes en la llei, d'acord amb els principis de diferenciació, cohesió social i territorial.

Articles 8 i 9. No s'inclou l'exercici de funcions dels òrgans d'inspecció per part de les empreses i professionals dedicats a la gestió i retirada dels MCA, ni per part de la ciutadania.

Articles 15 i 16. La Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant és la nova denominació de l'anterior Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya, que es va crear per Acord de Govern GOV/149/2019, de 22 d'octubre i es va constituir el 17 de desembre del 2019. El Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya es va crear pel mateix Acord de Govern de 22 d'octubre.

Article 17. El contingut del cens català dels MCA es determinarà per reglament.

Article 20. El Portal informatiu estarà operatiu un cop la llei hagi estat aprovada i s'hagi aprovat també la norma reglamentària que en regularà el seu contingut, d'acord amb aquesta article i la DF 1a de l'AVL.

Articles 21 i 22. La previsió relativa als recursos que nodriran el Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya queda pendent de l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024.

Capítol 3. L'observació relativa al formulari es trasllada a la unitat del departament competent en la matèria per a la seva valoració.

IV. TRÀMIT D'INFORMES (Ap. II)

D'acord amb l'assenyalat en l'informe jurídic preliminar s'ha efectuat la sol·licitud dels informes preceptius, així com dels altres informes que es van considerar procedents, els quals s'examinen i es valoren a continuació.

1. L'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda (18.01.2024)

L'informe va ser emès per la Directora General de Pressupostos, en data 18 de gener de 2024. Un cop fet l'anàlisi de l'avantprojecte de llei, des d'un punt de vista pressupostari, l'informa favorablement, en el benentès que les despeses que se'n derivin, seran assumides amb les disponibilitats pressupostàries dels Departaments implicats. En el cas que les futures actuacions proposades impliquin despeses en recursos personals s'hauran de seguir els procediments necessaris per la seva autorització, sempre condicionades a l'existència de crèdit necessari i suficient i el compliment de la normativa pressupostària.

L'informe no conté cap observació o al·legació que hagi de ser valorada.

2. L'informe de la Intervenció General (30.01.2024)

La Intervenció General formula diverses consideracions a l'articulat de l'AVL, en el seu informe de 30 de gener de 2024.

Articles 21 a 23. Fons per a la Gestió i la Retirada de l'Amiant. Apunta la Intervenció General que aquests articles preveuen la creació del Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant de Catalunya que es nodrirà a través "de la recaptació de les sancions, multes coercitives i taxes que es derivin de l'aplicació d'aquesta Llei, de forma que els recursos obtinguts s'incorporen al Fons per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya."

Considera que aquest extrem no és acceptable atès que l'apartat 1 de l'article 34 de la Llei de finances públiques de Catalunya (Text refós aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre) disposa que els ingressos liquidats i les obligacions reconegudes s'aplicaran al pressupost pel seu import íntegre, sens perjudici de l'apartat 1 de l'article 2 del mateix text legal que disposa que integra la Hisenda de la Generalitat el conjunt dels ingressos i de les obligacions econòmicofinanceres que li corresponguin.

Pel que fa a aquesta qüestió, l'article 22 de l'AVL disposa que aquest Fons s'integra dins dels crèdits pressupostaris que determina el Govern i s'executa de conformitat amb els acords adoptats per la Comissió per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya. Així mateix estableix el caràcter finalista de la recaptació de les sancions, multes coercitives i taxes que es derivin de l'aplicació de la llei, de forma que els recursos obtinguts s'incorporaran al Fons per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya. Mitjançant aquesta darrera previsió es realitza una afectació d'aquest ingressos al finançament del Fons per a la Gestió i retirada de l'Amiant, afectació que només es pot establir en una norma amb rang legal, com és aquest AVL.

En aquest cas, es segueix l'exemple d'altres previsions legals similars com són les contingudes en els Títols III bis i IV del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya (TRLTPPC), el primer dels quals va ser afegit al text refós per la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

D'aquesta manera l'article 3bis.1-8 del TRLTPPC disposa que els ingressos derivats de la taxa per la prestació de serveis personals i materials en l'àmbit de l'administració de l'Administració de justícia resten afectats al finançament de les despeses en què incorri la Generalitat per al funcionament dels òrgans judicials amb seu a Catalunya i generen un crèdit a favor dels programes de l'Administració de justícia que gestiona el departament competent en aquest àmbit. I, a tall d'exemple, l'article 4.2-5 del TRLTPPC estableix que "les taxes a què fa referència el punt 3 de l'article 4.2-4 tenen caràcter finalista, per la qual cosa, d'acord amb l'article 1.1-3, els ingressos que en deriven resten afectats al finançament dels serveis prestats pel Servei del Laboratori Agroalimentari, referits al punt 3 esmentat. " i que "Els ingressos derivats de la taxa pel seguiment d'assaigs oficials, establerta en el punt 4 de l'article 4.2-4, tenen caràcter finalista, per la qual cosa, d'acord amb l'article 1.1-3, resten afectats al finançament dels serveis de laboratoris de sanitat vegetal prestats pel departament competent en matèria d'agricultura."

També s'estableixen afectacions d'ingressos públic en la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que modifica l'article 24 de Llei 5/2017 amb relació a l'impost sobre les estades en establiments turístics i disposa que "els ingressos derivats de l'impost sobre les estades en establiments turístics resten afectats a la dotació del Fons per al foment del turisme, regulat per la secció setena, per atendre les finalitats que s'hi determinen." Aquesta mateixa Llei 5/2020 regula en el Capítol VIII l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que preveu en l'article 8 que els ingressos derivats de l'impost s'afecten parcialment en els termes següents: "a) El 20% dels ingressos relacionats amb les activitats de transport d'energia elèctrica efectuada pels elements fixos del subministrament d'energia elèctrica s'integren al Fons Climàtic amb la finalitat de finançar mesures i programes de caràcter mediambiental, de transició energètica i de

desenvolupament i millorament de les zones afectades per l'impacte ambiental de la producció d'energia elèctrica.”

Article 32. Emmagatzematge i dipòsit de residus amb MCA. Indica la Intervenció que caldria establir el termini provisional al qual s'hi al·ludeix.

L'apartat segon d'aquest article preveu que els residus amb MCA han de ser dipositats i custodiats de manera definitiva en abocaments específicament constituïts a l'efecte o provisionalment en dipòsits controlats o en deixalleries adaptades. Respecte d'aquest article, l'Agència de Residus de Catalunya, ha formulat una observació a la seva redacció, per mitjà del Dictamen del Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus a Catalunya, que es valora en el punt 10 d'aquest aparta i d'acord amb el qual la redacció de l'apartat 2 de l'actual article 31 quedarà redactat de la següent manera: *2. Els residus amb MCA han de ser dipositats i custodiats de manera definitiva en dipòsits controlats de residus perillosos (classe III) o mitjançant un emmagatzematge temporal amb empreses gestores de residus autoritzades, incloent-hi les Deixalleries municipals autoritzades a tal efecte.*

Amb la qual cosa és considera que es dona resposta a l'observació amb la modificació proposada per l'Agència de Residus de Catalunya, que és l'autoritat competent en la matèria.

Article 61. Execució subsidiària. En relació amb aquest article, s'al·lega que caldria aclarir que s'entén per obligacions no personalíssimes i personalíssimes en el context de la matèria objecte de l'avantprojecte de llei, ja que, contràriament no es pot avaluar l'impacte del precepte.

El que es consideren obligacions no personalíssimes i personalíssimes en el context de la matèria objecte de l'avantprojecte de llei és una qüestió a valorar en l'aplicació de la mateixa, atenent a les obligacions imposades per la norma als diversos agents implicats en la gestió i la retirada dels MCA.

Article 62. Constrenyiment sobre el patrimoni. Considera la Intervenció General que aquest article és innecessari, atès que aquesta condició és inherent a tot dret que generi un ingrés de caràcter públic.

Efectivament, el que apunta la Intervenció respecte aquest article és plenament encertat, si bé, es considera convenient mantenir aquest article en el text de l'AVL per tal d'emfatitzar aquesta facultat de l'administració a l'hora d'exigir l'import de les sancions, de les multes coercitives, de les despeses ocasionades per l'execució subsidiària de les operacions de restitució pels danys causats com a conseqüència de la comissió d'infraccions i de les indemnitzacions per danys i perjudicis.

Article 63 i lletra d) de l'article 9. L'observació de la Intervenció General fa referència a la previsió que contenia la versió inicial del text de l'AVL en relació a l'expropiació forçosa, que en la vigent versió es conté en la disposició addicional vuitena.

Aquesta disposició addicional ha quedat redactada de la següent manera: “Disposició addicional vuitena. Declaració d’interès social a efectes expropiatoris. Es declara l’interès social, per la protecció de la salut pública, l’expropiació de béns amb presència d’MCA.” Atenent a aquesta redacció, s’ha de ressaltar que la disposició addicional té per finalitat la declaració d’interès social a efectes expropiatoris, declaració que s’ha de contenir en una norma amb rang legal, com és aquest AVL. S’ha eliminat l’incís final que contenia l’article 63 i, per tant, no es considera necessari entrar en la seva valoració.

Pel que fa a l’obligació establerta per a la ciutadania i les empreses no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada de MCA, en la lletra d) de l’article 9 de l’AVL, apunta la Intervenció que es considera necessari, per una banda, que l’obligació s’apliqui a immobles de nova construcció o a aquells que se’ls apliqui grans reformes i com a mínim establir un període transitori d’aplicació de les mesures.

S’ha de destacar en aquest punt que, d’acord amb les observacions valorades amb anterioritat, la lletra d) de l’article 9 de l’AVL quedarà redacta en els següents termes: “Una vegada identificada la presència de MCA, mantenir els immobles de la seva propietat lliures de MCA i conservar-los adoptant les mesures necessàries per a la retirada de l’amiant d’acord amb allò previst en aquesta Llei” Respecte al fet que l’obligació s’apliqui a immobles de nova construcció, entenem que la normativa vigent sobre materials a emprar en la construcció preveu la no utilització de MCA, tenint en compte el coneixement actual sobre els efectes nocius d’aquests materials. Pel que fa a la possibilitat que només s’apliqui en casos de “grans reformes” i al fet d’establir un període transitori d’aplicació de les mesures, cal ressaltar que l’obligació regulada en la lletra d) de l’article 9 va dirigida a reforçar l’obligació de la gestió i retirada dels MCA en relació amb tots aquells immobles en que els seus propietaris coneguin la presència d’aquests materials en els mateixos o bé que la detectin arran d’actuacions de conservació dels mateixos, per aquest motiu s’ha afegit en la redacció d’aquesta obligació que aquesta és exigible una vegada identificada la presència de MCA en els immobles.

Disposició addicional sisena. Quant a la dotació pressupostària del cens català del MCA previst a la Disposició addicional sisena de l’avantprojecte, observa la Intervenció que caldria un aclariment en tant que en la memòria d’impacte es determina que no suposa cap cost afegit a l’actual. Sens perjudici de l’anterior, també fora bo aclarir el motiu pel qual només es requereix d’aquesta dotació a aquest cens i no en canvi, a la resta de factors i/o figures que integren la norma.

Respecte a aquesta al·legació, consta en la memòria d’avaluació que la mesura de creació del cens català dels MCA ja s’està implantant en el marc del desplegament del Pla Nacional per a l’Erradicació de l’Amiant a Catalunya 2023-2032. Entre els anys 2022 i 2023 l’Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya ha desenvolupat un projecte de detecció de totes les cobertes amb fibrociment de Catalunya, i ha creat una eina de gestió de les dades, basada en el sistema d’informació geogràfica QGIS. El projecte ha tingut un cost total de 574.411,92€, a càrrec del pressupost del Departament de la Presidència. Durant el 2024 es preveu realitzar algunes millores tècniques a l’eina, a partir de les quals les posteriors capes d’informació d’ubicacions amb amiant es podran introduir i gestionar amb recursos propis.

3. L'informe de la Direcció General de Contractació Pública (22.01.2024)

La subdirectora general de regulació de la Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Economia i Hisenda va emetre informe en data 22 de gener de 2024, en el qual realitzava les dues al·legacions que es valoren a continuació.

Article 7.1 h). Es proposa afegir com a darrer incís: “h) *Incorporar de manera transversal l'objectiu de gestió i retirada dels MCA en les clàusules socials i mediambientals dels plecs dels contractes públics, sempre que resulti adequat per raó de l'objecte del contracte, d'acord amb la normativa de contractació pública*”.

S'accepta l'al·legació. En la versió del text de l'AVL que es va incorporar a l'ordre del dia del Consell Tècnic de 19 de març de 2024, consta afegit aquest darrer incís.

Article 55, apartats 2n i 3r. Al·lega la Direcció General que les prohibicions de contractar se circumscriuen en l'àmbit de la contractació pública i han d'estar previstes a la legislació en matèria de contractes públics per evitar que la dispersió dels supòsits en normes diferents condueixin a debilitar a les administracions públiques davant les empreses que cometin infraccions susceptibles de ser sancionades amb prohibició de contractar, sense oblidar que la regulació de les prohibicions de contractar és objecte de regulació bàsica estatal.

La inclusió de les prohibicions de contractar a l'Avantprojecte seria contrària a la distribució de competències en matèria de contractació pública i estaria afavorint el problema existent de dispersió i de falta de sistemàtica de la normativa vigent en matèria de contractació a Catalunya que identifica la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya i que es vol solucionar amb l'elaboració d'una llei catalana de compra pública.

Per tant, es proposa la supressió de les prohibicions de contractar en matèria de contractació pública com a sancions accessòries per a les infraccions greus i molt greus.

Valoració:

Les prohibicions de contractar poden ser establertes en la normativa sectorial, en tant que s'entén que efectuen una concreció de la previsió legal continguda en la legislació de contractes del sector públic i, en concret de l'article 71 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP).

Pel que fa al fet que l'establiment d'aquestes prohibicions de contractar pugui ser contrària a la distribució de competències, s'ha de remarcar que l'apartat b) de l'article 71.1 LCSP preveu com prohibició de contractar el fet d'haver estat sancionat amb caràcter ferm o por una infracció molt greu en matèria mediambiental de conformitat amb el que s'estableixi en la normativa vigent.

Amb la previsió continguda en la lletra b) de l'actual article 53. 2 de l'AVL no es fa altra cosa que concretar la prohibició de contractar ja establerta en l'art. 71.1 b) LCSP, ja que es considera que les infraccions regulades a l'AVL per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya són de matèria mediambiental. Per la qual cosa, amb la previsió sobre la prohibició de contractar com a sanció accessòria per la comissió d'infraccions molt greus, no s'estableix una nova prohibició per part del legislador autonòmic sinó que es realitza una concreció de la continguda en l'art. 71.1 b) LCSP.

En la línia d'aquesta argumentació, sí que s'accepta la supressió de la prohibició de contractar com a sanció accessòria per la comissió d'infraccions greus, degut a que aquesta no està prevista en la legislació de contractes per a les infraccions greus en matèria mediambiental. En conseqüència se suprimeix la lletra b de l'actual article 53.2.

En relació amb la durada de la prohibició de contractar que preveu la lletra b de l'actual article 53.3, resulta pertinent modificar-la per establir un període de prohibició de com a màxim 3 anys. D'acord amb allò previst per l'article 72.6 LCSP, fora dels supòsits en que la prohibició de contractar s'estableixi per sentència penal ferma, el termini de durada d'aquesta prohibició no podrà excedir de 3 anys.

4. L'informe de la Direcció General de Tributs i Joc (23.01.2024)

L'informe de la Direcció General de Tributs i Joc va ser emès en data 23 de gener de 2024, en ell es realitzen observacions i al·legacions sobre els articles següents:

Article 22 Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant de Catalunya. Aquest article incloïa en la primera versió del text de l'AVL un apartat 3r que disposava que: *3. Els recursos provinents del recàrrec sobre l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, s'han de destinar al finançament del Fons per a la Gestió i retirada de l'amiant a Catalunya.*

En la versió del text de l'AVL que es va incorporar a l'ordre del dia del Consell Tècnic de 19 de març de 2024 es va suprimir aquest apartat de l'article 22, per la qual cosa ja no resulta necessària, en aquest moment, la valoració d'aquesta observació.

Article 23. Pagament electrònic. Aquest disposava que: *Les administracions públiques han de facilitar la informació i el pagament electrònic de les taxes previstes en l'avantprojecte de Llei per mitjà de llurs seus electròniques i del portal únic per a les activitats econòmiques, per tal de garantir una aplicació correcta del procediment de tramitació unificada.*

Apuntava la Direcció General que, analitzat el contingut de la norma, no s'establia, però, cap taxa. D'altra banda, i en el supòsit que s'hi incloguessin, caldria dir "previstes en aquesta Llei".

La versió del text de l'AVL que es va incorporar a l'ordre del dia del Consell Tècnic de 19 de març de 2024, conté la següent redacció d'aquest precepte: *Les administracions públiques*

*han de facilitar la informació i el pagament electrònic **de les taxes relacionades amb l'aplicació d'aquesta Llei** per mitjà de llurs seus electròniques i del portal únic per a les activitats econòmiques, per tal de garantir una aplicació correcta del procediment de tramitació unificada.*

Per la qual cosa es pot considerar acceptada l'observació i modificada la redacció de l'article.

Article 24. Mesures de suport i foment, lletra j). En la versió del text de l'AVL que es va incorporar a l'ordre del dia del Consell Tècnic de 19 de març de 2024 es va suprimir aquest apartat de l'article 24, per la qual cosa ja no resulta necessària, en aquest moment, la valoració d'aquesta observació.

5. L'informe de la Sudirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic (23.01.2024)

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, pel que fa al seu àmbit de competències, va informar favorablement sobre *l'Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya*. Això, sense perjudici de les consideracions efectuades en el seu informe de 23 de gener de 2024, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

Article 15. Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant. S'al·lega que, no és convenient la creació i regulació per llei d'òrgans col·legiats la creació dels quals correspon al Govern. De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i quan a més tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament. S'apunta a més, que correspon al Departament impulsor valorar si es donen les circumstàncies adients per crear per llei una Comissió com la proposada.

Es fa menció que, actualment existeix la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i per a l'impuls d'un Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya (CEAC), creada per l'Acord GOV/149/2019, de 22 d'octubre, i modificada per l'Acord GOV/156/2021, de 12 d'octubre. A la vista de les seves funcions, s'ha d'entendre que serà substituïda per la Comissió que crea l'Avantprojecte de llei. En aquest sentit, cal tenir en compte que les funcions que estableix l'apartat 2 de l'article 15 de la norma projectada, coincideixen parcialment amb les funcions que actualment desenvolupa la CEAC.

Tal i com efectivament apunta la subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic i com es destacava en la memòria d'impacte de l'AVL la nova Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant suposa l'actualització de la vigent Comissió per a

l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya. En conseqüència, no representa cap canvi respecte de la situació actual.

Article 41. Agència de Residus de Catalunya. S'observa que l'article atribueix a l'Agència de Residus de Catalunya una sèrie de funcions específiques en l'àmbit dels residus amb MCA. En aquest sentit cal tenir en compte que algunes d'aquestes noves funcions poden implicar l'exercici de potestats administratives, com la potestat reglamentària (article 42.a), l'exercici d'autoritat pública (articles 42.b 47.2), o la potestat sancionadora (article 42.b), i per tant, estarien reservades a personal funcionari. No consta que l'Agència tingui personal funcionari.

A més, l'article 42.b hauria de ser coherent amb l'article 49.1, que disposa que la potestat sancionadora correspon al Govern, als òrgans departamentals i als òrgans municipals. Addicionalment, també convindria, si és possible, indicar a qui corresponen les mesures d'execució forçosa que estableix el capítol 3 del títol IV.

Respecte la darrera de les observacions, s'entén que les mesures d'execució forçosa corresponen a les administracions públiques competents en la matèria.

Article 47. S'apunta que aquest atribueix funcions d'inspecció i de control a externs a l'Administració de la Generalitat i que això s'hauria de valorar per la DG Funció Pública.

La Direcció General de Funció Pública no ha emès informe en la tramitació d'aquest AVL ni ha formulat observacions ni al·legacions al respecte en el tràmit de consulta interdepartamental.

Disposició final cinquena. La subdirecció observa que atès que la regulació actual de les funcions de l'Agència de Residus de Catalunya es troba en l'article 57 del Decret legislatiu 1/2009, d'1 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, caldria valorar si no és millor recollir aquestes noves funcions en la disposició final cinquena relativa a "Modificació normativa". En aquesta disposició també recomanem revisar la referència que es fa al Codi Civil per tal que es correspongui al títol sencer de la norma que es modifica.

No es considera oportú recollir les funcions de l'Agència de Residus de Catalunya en aquesta disposició final. Consta corregida la menció concreta a l'article del Codi Civil de Catalunya a la que fa referència la disposició final.

6. L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones (23.02.2024)

L'Institut Català de les Dones (ICD) realitza diverses consideracions al text de l'AVL en l'informe de 23 de febrer de 2023.

En primer lloc, des d'un punt de vista formal, apunta que caldria modificar diferents termes emprats al text per tal que aquest no presenti disfuncions amb la normativa a dalt esmentada sobre ús no sexista del llenguatge.

Sobre aquesta qüestió s'ha pronunciat l'Institut d'Estudis Catalans, en document aprovat per la Secció Filològica en la reunió plenària del 20 d'octubre de 2023 que afirma que en els substantius que designen persones, el masculí és el terme no marcat o extensiu de l'oposició de gènere, i el femení el terme marcat o intensiu. I remarca que, Tal com s'explica a la Gramàtica de la llengua catalana de l'IEC, en català, com en les altres llengües romàniques, el masculí és el gènere no marcat. L'ús del masculí genèric és una característica de la nostra llengua, entre d'altres. En aquells casos en què s'estableixen distincions sexuals a partir d'oposicions de gènere, el terme no marcat pot incloure tots els elements sense establir distincions de sexe.

L'ús no sexista del llenguatge no ha de contravenir els principis de seguretat jurídica, claredat i genuïnitat. Així doncs, en determinats casos, s'ha considerat convenient utilitzar en el text de l'AVL el masculí genèric, que, malgrat el seu origen androcèntric, és considerat una forma inclusiva adequada a la normativa de la llengua catalana, perquè és l'única que designa d'una manera concisa i conjunta homes, dones i persones amb altres identitats sexuals. En atenció a l'exposat, no es considera oportú modificar els termes indicats per l'ICD en el text de l'AVL.

En segon lloc, pel que fa a la lletra l) del punt 1 de l'article 7, en proposa una redacció alternativa que inclogui aquest incís final: *l) Preveure un servei sanitari suficient i adequat per a garantir la salut de les persones exposades als MCA, i **que tingui en compte la morbiditat diferencial***. S'accepta la inclusió.

En tercer lloc, proposa afegir un tercer punt a l'article 12 sobre Polítiques públiques en matèria de vigilància de la salut: *3. Les administracions públiques de Catalunya han de garantir que tant la recerca científica, com la prevenció i el tractament dels efectes dels MCA en la salut incorporin la perspectiva de gènere interseccional amb l'objectiu que dones i homes accedeixin en condicions d'igualtat als serveis sanitaris de responsabilitat pública. D'igual manera, han de garantir que les dades recollides estiguin desagregades per sexe i/o identitat de gènere.*

Aquestes previsions concretes seran objecte del posterior desenvolupament reglamentari de l'AVL, per la qual cosa no s'accepta l'observació.

En quart lloc, s'apunta que en l'article 15 que regula la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant, s'ha de garantir la seva composició paritària, afegint un apartat cinquè que disposi que: *5. En la composició de la comissió s'ha de garantir la presència paritària de dones i homes amb capacitat, competència i preparació adequades. A aquest efecte, la seva composició ha de garantir el principi de representació paritària de dones i homes en els nomenaments i designacions de les persones que componen els òrgans col·legiats, de conformitat a l'article 12.1 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes i ha de comptar, com a mínim, amb una persona coneixedora de la integració de la perspectiva de gènere interseccional aplicada a les polítiques públiques.*

Com s'ha destacat anteriorment, la nova Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant suposa l'actualització de la vigent Comissió per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya, que va ser creada per Acord de Govern 149/2019, de 22 d'octubre. No es considera necessari incloure un nou apartat cinquè a l'article 15 ja que la composició paritària dels òrgans col·legiats es troba regulada per una altra norma amb rang legal com és la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

I, per acabar, es proposa afegir un punt tercer a l'article 25 sobre les campanyes de sensibilització i divulgació, amb el següent contingut: *3. Les administracions públiques de Catalunya han de garantir que les campanyes de sensibilització, divulgació i informació sobre els MCA facin un ús de la llengua no sexista, no estereotipat i no androcèntric, tinguin en compte la diversitat i siguin respectuoses, no classistes, ni racistes, ni xenòfobs, ni LGTBI-fòbics; que evitin qualsevol imatge discriminatòria de les dones o estereotips sexistes, i que fomentin valors d'igualtat, presència paritària, diversitat i coresponsabilitat.*

S'ha de tenir present que aquestes campanyes tenen per objectiu conscienciar sobre la problemàtica dels MCA i els seus efectes sobre la salut pública i el medi ambient; promoure la detecció i identificació de la presència dels MCA en qualsevol ubicació, la correcta gestió, retirada i trasllat dels MCA identificats, així com la comunicació en el Cens català de MCA. També s'han d'efectuar campanyes dirigides a empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA, de divulgació i d'informació específiques sobre les mesures de suport i de foment que s'hagin adoptat en matèria de gestió i retirada dels MCA.

Aquestes campanyes seran realitzades per les administracions públiques de Catalunya que tenen sempre presents els principis esmentats en totes les campanyes de sensibilització i conscienciació que realitzen, per la qual cosa, no s'accepta la inclusió del nou apartat.

7. L'informe del Consell de Govern Locals (12.01.2024)

El secretari del Consell de Govern Locals, va emetre certificat, en data 12 de gener de 2024 pel qual feia constar que el Departament de la Presidència, mitjançant tramesa de l'expedient de l'Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya, va demanar al Consell de Govern Locals que fes els tràmits corresponents perquè la proposta normativa sigui objecte d'informe del Consell de Govern Locals, d'acord amb la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Locals, per la qual li correspon participar en la tramitació de normes reglamentàries que afecten de manera específica les administracions locals.

D'acord amb el que apunta el secretari del Consell, passades les eleccions municipals el Consell de Govern Locals va quedar dissolt fins a la constitució del nou emanat del resultat de les esmentades eleccions, per la qual cosa, aquest òrgan no pot formular observacions a l'Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya dins del termini establert per aquest tràmit.

En conseqüència, no s'han formulat observacions que hagin de ser objecte de valoració.

8. L'Informe del Consell Consultiu de Salut Pública (19.01.2024)

La secretària del Consell Consultiu de Salut Pública va emetre una carta de resposta a l'escrit de la Consellera de la Presidència pel qual es realitzava la tramesa de l'expedient de l'Avantprojecte de Llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya i es sol·licitava que es fessin els tràmits corresponents perquè la proposta normativa fos objecte d'informe, en data 19 de gener de 2024.

Mitjançant aquesta, s'informava que el Consell Consultiu de Salut Pública regulat al Decret 202/2015 de 15 de setembre, dels òrgans de direcció, assessorament i de consulta i participació en l'àmbit de salut pública, no s'ha arribat a constituir, i en aquest sentit, no disposaven de l'informe sol·licitat.

Per la qual cosa, no hi ha al·legacions a valorar.

9. El Dictamen del Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus a Catalunya (26.02.2024)

En data 29 de gener de 2024, l'Associació Catalana d'Instal·lacions de Tractament de Residus Especials (en endavant ACITRE) va trametre un conjunt d'observacions al Consell per a la Prevenció i la Gestió de residus de Catalunya.

L'Agència de Residus de Catalunya (ARC), tenint en compte les observacions formulades, va proposa al plenari del Consell de Prevenció la següent valoració de les diferents observacions proposades al text de l'articulat de l'AVL.

Article 32, referent a l'emmagatzematge i dipòsit de residus amb MCA, l'ARC considera que es pot estimar, malgrat que fa referència i emplaça al compliment de la normativa de residus que sigui d'aplicació. Amb aquesta modificació la proposta de l'apartat 2 de l'article 32, quedaria redactada:

“2. Els residus amb MCA han de ser dipositats i custodiats de manera definitiva en dipòsits controlats de residus peril·losos (classe III) o mitjançant un emmagatzematge temporal amb empreses gestores de residus autoritzades, incloent-hi les Deixalleries municipals autoritzades a tal efecte.”

S'accepta i s'incorpora la proposta de redacció a l'actual article 31.2

Article 33, referent a l'abocament de residus amb MCA. L'ARC considera que la proposta de l'apartat 1 es pot estimar, malgrat que caldria puntualitzar. Així doncs, el redactat del referit punt seria el següent:

“1. Resta prohibit dipositar, abandonar o enterrar residus amb MCA en abocaments o dipòsits destinats a residus de la construcció (que no disposin de la corresponent autorització per gestionar MCA) o a qualsevol altre tipologia de residus, qualsevol que sigui la seva categoria, classe o tipus.”

S'accepta i s'incorpora la proposta de redacció a l'actual article 32.1, si bé l'incís s'haurà d'incloure entre comes

Amb aquesta modificació a la proposta del punt 2 de l'article 33 es pot estimar, quedant el redactat final següent:

“2. Resta prohibit dipositar, abandonar o enterrar residus amb MCA en qualsevol lloc de titularitat pública o privada, sòl o subsòl, que no sigui en dipòsits controlats de residus perillosos (classe III) o mitjançant un emmagatzematge temporal amb empreses gestores de residus autoritzades, incloent-hi les Deixalleries municipals autoritzades a tal efecte.”

S'accepta i s'incorpora la proposta de redacció a l'actual article 32.2

Per acabar, el Consell estima la proposta relativa a la modificació de l'organització administrativa a la Generalitat de Catalunya (Capítol 3, Secció Primera) article 42, Agència de Residus de Catalunya, pel que fa a les atribucions de l'Agència, considera interessant dir que l'Agència és responsable de planificar, i garantir la capacitat suficient de gestió en qualsevol moment present i futur d'aquests residus perillosos, en dipòsits controlats.

Aquesta darrera observació es valora positivament.

10. L'Informe de la Comissió de Codificació de Catalunya (23.01.2024)

La Secció d'Harmonització de la Comissió de Codificació de Catalunya va emetre una nota explicativa en relació amb la modificació del Codi Civil de Catalunya inclosa en la disposició final cinquena de l'AVL, en datat 23 de gener de 2024.

La Comissió considera que no és necessària la modificació de l'article 546-13 CCC mitjançant la inclusió de l'expressió “fibres d'amiant”, com preveu la DF 5a de l'AP, perquè la immissió causada per fibres d'amiant ja es subsumeix dins de la categoria oberta relativa a “altres [immissions] semblants”. És més, la inclusió expressa d'aquesta immissió pot dur a l'engany de que l'Avantprojecte de Llei introdueix un canvi en règim jurídic de les immissions contemplat en el Codi Civil quan no és així. La modificació de l'article obeeix a raons d'oportunitat de la regulació de la retirada de l'amiant i per fer visible l'impacte negatiu de la presència de fibres d'amiant tant en els immobles com en la salut de les persones.

En el cas de la supressió de la Disposició final cinquena de l'Avantprojecte de Llei, cal recordar que també fora adient eliminar la referència explícita que se'n fa en el Preàmbul, en concret

la frase següent: “s’inclou una modificació normativa del Codi Civil de Catalunya;” (cfr. pàg. 5).

En relació amb aquesta observació, si bé es comprenen els motius pels quals la Comissió de Codificació considera innecessària aquesta modificació de l'article 546-13 CCC, la proposta de modificació del mateix i la inclusió de les fibres d'amiant en la redacció de l'article rau en la importància de la sensibilització i la conscienciació social sobre els efectes nocius dels MCA. Per la qual cosa, es considera oportú mantenir el contingut de la disposició final cinquena en l'AVL.

V. ALTRES INFORMES PRECEPTIUS (Ap. IIIA)

1. CONSELL DE TREBALL, ECONÒMIC I SOCIAL DE CATALUNYA (15.04.2024)

En data 15 d'abril del 2024 el CTEESC ha emès el Dictamen sobre l'avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya amb les observacions següents:

A. VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS GENERALS

El CTEESC formula unes observacions de caràcter general les quals es passen a analitzar a continuació, a excepció de la primera i la tercera que, més enllà d'una valoració genèrica, entenem que no fan cap observació concreta relacionada amb el text de l'avantprojecte de llei.

Segona. El CTEESC considera que la normativa hauria de preveure mecanismes que atenuïn els costos econòmics que pot comportar l'aturada de l'activitat empresarial durant el període de retirada de l'amiant. En concret, considera que s'hauria d'establir un instrument de suport i compensació econòmica per a les empreses. També considera que caldria preveure mecanismes d'acompanyament a les empreses a l'hora de demanar aquestes ajudes. Finalment, considera que s'haurien de preveure deduccions i reduccions fiscals dirigides a incentivar la retirada de l'amiant dels immobles.

Valoració: No s'accepta.

L'avantprojecte de llei regula instruments per a la política de gestió i retirada dels MCA.

- Des del punt de vista organitzatiu, l'article 20 *f* preveu que el Portal informatiu sobre els MCA inclogui la publicació de la informació sobre les línies de foment i els incentius econòmics existents per a impulsar la retirada de l'amiant.
- Des del punt de vista econòmic, el Capítol II del Títol II regula instruments de naturalesa financera amb la finalitat de finançar les actuacions de detecció, gestió i retirada de l'amiant i de la resta d'iniciatives vinculades al tractament i la gestió i retirada de l'amiant.
- Des del punt de vista del suport i acompanyament a les empreses, l'article 24 estableix que les administracions públiques de Catalunya, d'acord amb les seves competències:

han de convocar regularment programes de suport, ajuts i subvencions; han de promoure acords per a la unificació i simplificació de tràmits per a accedir a ajuts i; finalment, han de prestar assessorament i assistència tècnica en la gestió administrativa dels ajuts o subvencions destinades a la gestió i retirada dels MCA.

Per tant, l'avantprojecte de llei preveu moltes mesures de caràcter organitzatiu, econòmic i de suport a les empreses per l'assoliment de l'objectiu de la norma, que és la retirada de l'amiant. No obstant, es valora que la previsió específica de mecanismes que atenuïn els costos econòmics per l'aturada de l'activitat empresarial no entraria dins l'objecte de la norma, sens perjudici de l'oportunitat que ho puguin preveure línies d'ajudes futures relacionades amb la gestió i la retirada de l'amiant.

Pel que fa a la previsió de reduccions impositives per la retirada de l'amiant no s'accepta atès que l'esperit de la llei és que la gestió i la retirada de l'amiant regulada en l'Avantprojecte de llei sigui obligatòria.

Quarta. El CTESC recomana revisar i aclarir en una disposició addicional, la utilització dels termes "erradicació de l'amiant" o "gestió i retirada de l'amiant".

Valoració: No s'accepta incloure la definició d'aquestes termes en una disposició addicional. D'acord amb els principis d'interpretació de les lleis, el terme "erradicació" s'ha d'entendre segons el sentit propi de la paraula, per tant, es valora no acceptar incloure una definició d'aquest terme. Pel que fa al terme "gestió" de l'amiant està definit a l'article 2b, sens perjudici de la valoració que es faci sobre l'observació a l'articulat número 1, molt relacionada amb aquesta.

B. VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que l'obligació d'incorporar l'objectiu de gestió i retirada dels MCA en els plecs dels contractes públics de l'article 7.1 h) és massa genèrica i caldria concretar-la.

Valoració: No s'accepta. Es remet a la definició que l'article 2b de l'avantprojecte fa del "gestió dels MCA" que determina que als efectes d'aquesta llei són totes les *actuacions dutes a terme per a la retirada dels materials que contenen amiant i que inclouen, entre d'altres, l'anàlisi, la revisió, l'aïllament, si escau, la retirada, la recollida, el transport, el dipòsit i, si escau, la inertització*. Pel que fa al terme retirada es considera que aquest concepte s'ha d'entendre segons el sentit propi de la paraula.

2. El CTESC considera necessari incorporar a l'article 7.1 k) les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya.

Valoració: S'accepta i s'incorpora.

3. El CTESC recomana incloure el contingut de l'article 7.2 en la llista de les obligacions de l'article 7.1.

Valoració: S'accepta i s'incorpora.

4. El CTESC recomana reformular l'article 7.4 amb la redacció següent: "Els municipis han de complir les obligacions que preveu aquesta llei i poden recórrer per al compliment d'aquestes obligacions a qualsevol de les fórmules associatives i organitzatives previstes per la normativa vigent en matèria de règim local".

Valoració: s'accepta i s'incorpora a l'actual 7.3.

5. El CTESC proposa afegir al començament de l'apartat d) de l'article 9 el següent: "d) Una vegada identificada la presència de MCA...".

Valoració: s'accepta i s'incorpora a l'article 9 d la redacció proposada.

6. El CTESC proposa la redacció següent per a l'article 10 b): "Vetllar perquè els propietaris dels habitatges o els immobles lliurin l'informe de la inspecció tècnica dels edificis d'habitatges o el certificat de presència de MCA a la persona compradora de la seva propietat, així com assistir-los en la tramitació de l'esmentat certificat".

Valoració: No s'accepta l'observació.

El Certificat de presència d'MCA no és equivalent a l'informe d'inspecció tècnica d'habitatges (ITE), que es limita a emetre informe únicament sobre la presència d'amiant visible. No obstant, aquest fet no exclou la possibilitat que en un posterior desplegament reglamentari, es pugui valorar l'oportunitat de preveure el caràcter equivalent per alguns determinats tràmits o situacions.

La inclusió de la previsió de lliurar el Certificat de presència d'MCA als arrendataris s'ha incorporat com a resultat del tràmit d'Audiència i d'Informació Pública i, per tant, en la mesura que ha estat una demanda de la ciutadania i de les entitats directament afectades per la norma es valora mantenir la redacció de l'article.

7. En l'article 10.2, el CTESC proposa afegir les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya, ja que entre les seves funcions s'hi troba l'atenció a les persones afectades, les tasques de prevenció i tot el que té a veure amb el medi ambient.

Valoració: s'accepta i s'incorpora a l'article 10.2 de l'avantprojecte de llei.

8. El CTESC recomana incloure a l'article 11 un tercer apartat amb aquests dos subapartats:
 - Incloure, en el registre d'empreses i professionals capacitades per a la gestió de l'amiant a Catalunya, les persones treballadores autònomes dedicades a la diagnosi i la retirada de l'amiant, i incloure l'obligatorietat que un servei de prevenció realitzi l'avaluació de riscos i la pertinent vigilància de la salut a aquests treballadors i treballadores autònoms.
 - Aquesta vigilància de la salut requereix establir sistemes específics de coordinació entre els metges i metgesses de la sanitat pública, els serveis de prevenció, les mútues

col·laboradores amb la seguretat social i les unitats de salut laboral (USL), per determinar el possible origen laboral de la malaltia professional per exposició a l'amiant i el seu control i seguiment ocupacional i post-ocupacional”.

Valoració: No s'accepta.

Pel que fa a la inscripció a l'esmentat registre ja es preveu la inscripció de persones físiques o jurídiques que duen a terme activitats vinculades amb la gestió de l'amiant, que d'acord amb la definició de l'article 2.b) inclou actuacions dutes a terme per a la retirada dels materials que contenen amiant i que inclouen, entre d'altres, l'anàlisi, la revisió, l'aïllament, si escau, la retirada, la recollida, el transport, el dipòsit i, si escau, la inertització.

D'altra banda pel que fa a l'àmbit sanitari el capítol 2 del Títol I dedicat a la vigilància de la salut ja preveu pugui establir programes generals o específics de prevenció, tant en l'àmbit del treball com en qualsevol altre en el qual pugui estar compromesa la salut de les persones com a causa dels MCA.

9. En relació amb l'article 12, el CTESC proposa incorporar un nou apartat amb la redacció següent: “Quan es detecti MCA als centres de treball, els serveis de prevenció i les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social estaran obligades a col·laborar amb l'administració sanitària catalana en la diagnosi i identificació o tractament de les malalties relacionades amb l'amiant i en la difusió de les campanyes i eines de sensibilització”.

Valoració: S'accepta i s'incorpora a l'article 12.3.

10. En l'article 15.4, el CTESC considera indeterminada la referència als “professionals més implicats” i recomana concretar-ho.

Valoració: s'accepta i es precisa el contingut de l'article 15.4 de l'avantprojecte de llei.

11. El CTESC proposa afegir al final de l'article 19.1 el següent: “En el cas d'habitatges, el certificat de presència o absència d'amiant estarà inclòs a l'informe de la inspecció tècnica dels edificis (IITE)”.

Valoració: No s'accepta. La regulació del contingut de les IITE no es objecte d'aquesta llei sectorial.

12. Pel que fa a l'article 19.3, el CTESC considera que el fet de remetre al desenvolupament reglamentari les característiques i la competència per a l'emissió de presència o absència d'MCA pot generar inseguretat jurídica i dificultats en la seva aplicació pràctica, per la qual cosa recomana que l'avantprojecte reguli les característiques d'aquest certificat.

Valoració: No s'accepta.

Pel que fa a la regulació de les seves característiques i a la competència per la seva emissió, es considera el més adequat delegar-ho al reglament de desenvolupament d'aquesta llei, ja que aquest contingut és el propi d'una disposició reglamentària.

13. El CTESC proposa la redacció següent per a l'article 21: "El Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant de Catalunya té com a finalitat el finançament de les actuacions de detecció, gestió i retirada de l'amiant i de la resta d'iniciatives vinculades al tractament i la gestió i retirada de l'amiant, incloses la difusió, la sensibilització, la formació, assessorament i el foment de les iniciatives privades concurrents amb els objectius del Fons, en particular quan es vinculin a l'impuls de les energies renovables".

Valoració: S'accepta i s'incorpora la redacció proposada a l'article 21.

14. El CTESC recomana revisar i harmonitzar, si escau, els títols dels articles 21 i 22.

Valoració: S'accepta i es modifica el títol de l'article 22

15. En relació amb l'article 27, el CTESC proposa incorporar un nou apartat amb la redacció següent: "La col·laboració amb el Departament d'Educació per tal d'incorporar en les diferents etapes i nivells educatius continguts relacionats amb l'amiant i les seves conseqüències pel que fa a la salut de les persones".

Valoració: S'accepta i s'incorpora un nou apartat 27 c amb el redactat proposat.

16. En l'article 29.1, el CTESC recomana incloure "i professionals" després "d'empreses".

Valoració: S'accepta i s'incorpora a l'article 29.1

17. En l'article 32, el CTESC recomana que s'incorpori un apartat on s'especifiqui, en termes positius, on s'han d'abocar els residus amb MCA.

Valoració: S'accepta i s'incorpora a l'article 32.1.

18. En relació amb l'article 35, el CTESC considera que s'hauria de concretar, a través d'un annex, els requisits i condicions de qualitat i de formació als quals es refereix aquest mateix article. S'haurien d'incorporar els requisits, criteris i procediments inclosos a la norma UNE 171370-1, sobre la qualificació d'empreses que treballen amb materials d'amiant. En cas que no fos possible i no es fes aquesta concreció, el CTESC considera que el reglament previst a l'article 37 per desplegar el procediment d'inscripció hauria d'incorporar els requisits d'aquesta norma UNE.

Valoració: No s'accepta. El Registre d'empreses i professionals capacitades per a la gestió de l'amiant serà objecte de desplegament tal com preveu la disposició final de l'avantprojecte i en el marc d'aquesta regulació es tindran en compte els aspectes esmentats.

19. El CTESC recomana que es desenvolupin reglamentàriament els requisits establerts en l'article 38.

Valoració: S'estima. Es tindrà en compte aquesta recomanació.

- 20.** El CTESC recomana revisar l'article 48.3, per tal d'evitar que una empresa pugui ser sancionada dues vegades per la mateixa infracció.

Atès que els articles 50, 51 i 52 determinen unes infraccions pel que fa a la gestió i la retirada de materials que continguin amiant, que ja estan incloses en la normativa en matèria de prevenció de riscos laborals, com ara realitzar actuacions sense disposar de la qualificació i la preparació adients, la negativa o retard en la instal·lació de mesures correctores o no proporcionar la formació adequada al personal.

Valoració: No s'accepta. El contingut de l'article 48.3 de l'avantprojecte de llei ja garanteix aquesta previsió.

- 21.** El CTESC recomana revisar i, si escau, modificar la redacció de l'article 50.1 b) pel que fa a l'expressió "o fora dels dipòsits autoritzats".

Valoració: S'accepta i s'incorpora nova redacció de l'article 50.1b)

- 22.** El CTESC considera que en l'article 51.1.f) s'hauria d'afegir, a més dels immobles, els equips de treball i equipaments (per exemple retirada d'MCA de vagons del metro, d'un bidó, etc.)

Valoració: S'accepta i s'incorpora

- 23.** El CTESC considera que caldria suprimir l'apartat 1.h) de l'article 51.

Valoració: No s'accepta. Es considera necessari preveure aquesta infracció.

- 24.** El CTESC considera convenient aplicar criteris de proporcionalitat més ajustats respecte dels imports de les sancions i dels períodes de temps previstos, amb l'objectiu d'adequar-los a la infracció comesa.

Valoració: No s'accepta. No es considera procedent reduir les quanties de les sancions.

- 25.** En relació amb l'article 54, el CTESC considera que caldria afegir un primer apartat: "1. Abans d'iniciar un procediment, l'òrgan sancionador, en la seva funció inicial, ha d'informar, orientar i assessorar les parts involucrades amb l'objectiu de resoldre, sempre que la circumstància ho permeti, la situació detectada."

Valoració: No s'accepta. Sens perjudici que d'acord amb l'aplicació de la normativa de procediment administratiu i de règim sancionador es puguin dur a terme actuacions en aquest sentit.

- 26.** El CTESC recomana la retirada de la disposició addicional vuitena, ja que la considera desproporcionada, en segons quins casos. En el cas d'habitatges particulars, per exemple, si la propietat no disposa de recursos per la reparació, no és adient l'expropiació.

Valoració: No s'accepta atès que es valora la conveniència d'aquesta previsió per garantir la finalitat de la llei i l'erradicació de l'amiant com a material perjudicial per la salut.

27. El CTESC considera que caldria afegir una nova disposició addicional amb descomptes fiscals.

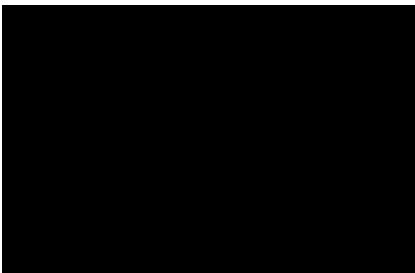
Valoració: No s'accepta atès que l'esperit de la llei és que la gestió i la retirada de l'amiant regulada en l'Avantprojecte de llei sigui obligatòria.

2. COMISSIÓ DE GOVERN LOCAL DE CATALUNYA (19.04.2024)

El secretari de la Comissió de Govern Local de Catalunya, va emetre certificat, en data 19 d'abril de 2024, en el que consta que en la sessió núm. 196 (2/2024), de la Comissió, que va tenir lloc el dia 17 d'abril de 2024 es va sotmetre a informe l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

En la sessió es va acordar informar l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya, per tal que segueixi la tramitació corresponent, amb el vot favorable de tots els representants de l'Administració de la Generalitat, l'abstenció de la senyora Alba Pijuan Vallverdú (FMC) i el vot en contra de la resta de representants de la Federació de Municipis de Catalunya (FMC). Els representants de l'ACM no es van posicionar en la votació.

Havent estat informat favorablement l'AVL i sense que constin al·legacions o observacions concretes sobre l'articulat, no resulta necessari realitzar-ne cap valoració específica.



Secretari del Govern

DOCUMENT COMPLEMENTARI A LA MEMORIA FINAL DE LES OBSERVACIONS I A LEGACIONS PRESENTADES A L'AVANTPROJECTE DE LLEI PER A L'ERRADICACIÓ DE L'AMIANT.

En relació a les observacions formulades mitjançant correu electrònic de data 19 de març de 2024 per part de l'Agència de Residus de Catalunya que complementen les rebudes el 12 de gener de 2024 que han estat objecte de valoració a la Memòria final d'observacions i al·legacions de referència, es fan les següents consideracions complementàries :

Consideració general. Pel que fa a la consideració de que les expressions utilitzades en el text com “administracions competents”, “departament competent”, o “autoritat competent”, poden no facilitar el compliment de manera efectiva d'allò que es preveu en l'AVL, cal dir que aquestes expressions garanteixen el respecte al règim de distribució de competències i la concreció de la quina administració, departament o autoritat correspon l'exercici de la competència en qüestió vindrà determinada per la norma que realitzi la corresponent atribució.

Article 21. Pel que fa al Fons econòmic per a l'erradicació i la gestió de l'amiant, argumenta l'ARC que mancaria contemplar la creació d'aquest Fons específic.

Aquest Fons es va crear per l'article 74 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023.

Article 37. Apunta l'ARC que, quant a les entitats col·laboradores de l'Administració en l'àmbit de la gestió i retirada de residus, no es poden obviar les regulacions existents de caràcter més general contingudes en el Decret 60/2015, de 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient, i el Decret 42/2015, de 24 de març, de regulació de les entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i seguretat, les quals han de coexistir amb la regulació específica prevista en l'avantprojecte de llei. Per tant, seria import preciser de manera expressa quin és el departament competent per autoritzar les entitats col·laboradores per a la gestió i retirada de l'amiant.

La disposició transitòria de l'AVL ja disposa que, mentre no s'aprovi el procediment reglamentari corresponent, d'acord amb el que estableix el capítol 2 del títol IV de l'AVL, les entitats col·laboradores habilitades per a operar a Catalunya en l'àmbit de prevenció i control ambiental de les activitats, o en altres matèries, poden col·laborar en la gestió i retirada dels MCA, sempre que les funcions per a les quals estan habilitades i el personal habilitat i els mitjans de què disposin els permetin complir correctament les funcions previstes en aquesta llei, el que garanteix aquesta coexistència que menciona l'ARC amb la regulació específica prevista a l'avantprojecte de llei. En relació amb la importància de preciser quin seria el departament competent per autoritzar aquesta entitat, no és una precisió que s'hagi de contenir en l'AVL, sinó que pot constar en la normativa reglamentària de desenvolupament.

L'article 38 a). Al·lega l'ARC que aquest article estableix que un dels requisits amb els que han de comptar les entitats col·laboradores de l'Administració (ECA's) per a poder ser autoritzades per actuar en aquesta matèria, és, a banda que estiguin legalment constituïdes, que estiguin inscrites en el Registre d'empreses i professionals capacitades per a la retirada dels MCA a Catalunya. En canvi, d'acord amb l'article 36.1 de l'avantprojecte, no seria obligatòria la inscripció. Per l'exposat, seria necessari aclarir aquest aspecte que pot portar a confusió.



L'article 36.1 disposa la inscripció voluntària al Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya de les persones físiques o jurídiques que duen a terme activitats vinculades amb la gestió dels MCA. Aquesta inscripció s'estableix com a voluntària per tal de ser conforme al que disposa la Directiva de serveis i el Registre estatal en la matèria.

D'altra banda, els articles 37 a 40 regulen un règim específic de les entitats col·laboradores de l'Administració en l'àmbit de la gestió i retirada dels MCA (ECA's), que són entitats específicament autoritzades per l'Administració, que han de disposar dels mitjans materials i personals, i també complir els requisits de solvència tècnica i financera establerts per reglament i a les quals, entre d'altres requisits, se'ls exigeix estar inscrites en el mencionat Registre. Aquesta inscripció obligatòria no és contrària a la Directiva de serveis, ja que les entitats de control (ECA'S) estan excloses de la seva aplicació, aquest nou règim de les ECA's d'amiant està establert en una norma amb rang legal i es conforme a l'ordenament jurídic vigent.

Article 41

L'Agència de Residus de Catalunya realitza observacions respecte de:

- L'apartat b): que atorga a l'ARC la competència en el règim sancionador corresponent en aquesta matèria, de manera que caldrà determinar si en cas d'infracció, és d'aplicació preferent el Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, que és la norma que regeix el règim sancionador de l'ARC, o bé el previst en la Llei específica de l'amiant entès com a residu.

L'article 48 de l'AVL ja preveu que el règim sancionador de la Llei s'aplica en defecte de norma sancionadora específica.

- L'apartat c): que atribueix a l'ARC l'elaboració de la proposta relativa als punts d'emmagatzematge i dipòsit controlat de residus amb MCA que s'hagi d'incorporar el pla territorial corresponent. Al respecte, cal apuntar que la normativa estatal preveu que les Comunitats Autònomes disposin d'un Programa de prevenció i gestió de residus on també estarien inclosos els residus de materials que contenen amiant i les instal·lacions d'emmagatzematge, que en el cas de Catalunya, serien el PRECAT i PINFRECAT com a instruments de planificació. Això relacionat amb l'article 17, on es contempla que en el Cens s'han d'identificar prèviament els punts d'emmagatzematge, pot portar a que alguna divergència amb la planificació.

La llei efectua les previsions generals i en la normativa sectorial reglamentària i en les planificacions es vetllarà per la confluència adequada dels plans, ja que és on pertoca

- l'apartat d): que atribueix a l'ARC la competència de supervisió i control de la utilització d'entitats col·laboradores, competència que no es conté en el Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus. A més, cal reiterar com ja s'ha posat de manifest, que les ECA es regeixen per allò disposat en el Decret 60/2015, de 28 d'abril, sobre les entitats col·laboradores de medi ambient, i pel Decret 42/2015, de 24 de març, de regulació de les entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i seguretat.



Com s'ha apuntat en l'anterior al·legació, la disposició transitòria de l'AVL ja disposa que, mentre no s'aprovi el procediment reglamentari corresponent, d'acord amb el que estableix el capítol 2 del títol IV de l'AVL, les entitats col·laboradores habilitades per a operar a Catalunya en l'àmbit de prevenció i control ambiental de les activitats, o en altres matèries, poden col·laborar en la gestió i retirada dels MCA, sempre que les funcions per a les quals estan habilitades i el personal habilitat i els mitjans de què disposin els permetin complir correctament les funcions previstes en aquesta llei, el que garanteix aquesta coexistència que menciona l'ARC amb la regulació específica prevista a l'avantprojecte de llei.

Article 48.3

Al·lega l'ARC, en relació amb la potestat sancionadora, que l'article 48.3 estableix que el règim de l'avantprojecte s'aplica en defecte de norma sancionadora específica, de manera que, si s'entén com a tal el Text refós de la Llei reguladora dels residus, seria prioritari davant el règim de l'amiant. Per la seva part, l'article 72 del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus estableix com a infraccions sancionables *"les accions o omissions que contravinquin a aquesta llei tenen el caràcter d'infraccions administratives, sens perjudici de les altres que resultin de la legislació sectorial que afecti els residus i no puguin ésser subsumides en les que determina aquesta llei"*. Per tot, la previsió de la Llei reguladora dels residus juntament amb la de l'avantprojecte, no permeten determinar de manera clara quin és l'ordre d'aplicació.

L'article 48 de l'AVL ja preveu que el règim sancionador de la Llei s'aplica en defecte de norma sancionadora específica i que el procediment i els criteris per a la imposició de sancions s'han d'ajustar a les disposicions generals per a l'exercici de la potestat sancionadora, per la qual cosa, correspon a l'òrgan competent en matèria sancionadora determinar quina és la normativa aplicable d'acord amb el tipus d'infracció que comesa.

Disposició Addicional Segona

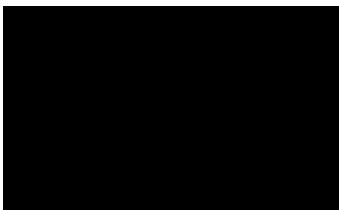
En la Disposició Addicional Segona, es suggereix substituir "especial" per "específic" per referir el règim de Barcelona i l'Aran.

Aquest suggeriment no s'accepta atès que les lleis reguladores d'aquests règims especials utilitzen l'expressió "especial", és el cas de la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona i la LLEI 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial d'Aran.

Disposició Final Tercera

Es proposa substituir "punt d'abocament" per "punt d'emmagatzematge". S'accepta.

I es reitera el comentari manifestat a l'article 41.c) quant a la possible contradicció entre els diferents instruments de planificació previstos i amb la informació recollida en el Cens, respecte al que ens remetem a la valoració realitzada.



Xavier Bernadí Gil
El secretari del Govern