

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI PER A LA GESTIÓ I LA RETIRADA DEL'AMIANT DE CATALUNYA

Aquesta memòria s'elabora per donar compliment a l'article 36.3b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix la necessitat d'acompanyar els avantprojectes de llei, entre d'altres, amb una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha d'incloure, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

1. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ

a) Identificació del problema

L'amiant és un agent químic que es va utilitzar àmpliament en la indústria de la construcció del nostre país entre els anys 1950 i 1990, ja que era un material abundant i econòmic que oferia molt bones propietats aïllants i ignífugues. Malauradament, es va comprovar que si s'altera, bé sigui per manipulació o per degradació, allibera microfibrilles que poden penetrar en el cos per les vies respiratòries. Aquesta entrada a l'organisme pot provocar diversos tipus de càncer i dues malalties causades exclusivament per les fibres d'amiant: l'asbestosi i el mesotelioma maligne. Per aquest motiu, se'n va anar restringint l'ús, fins que el 2002 es va fer efectiva a tot l'Estat espanyol la prohibició total de fabricar, utilitzar o comercialitzar materials que continguessin amiant. No obstant, el que ja estava instal·lat es va poder mantenir fins al final de la seva vida útil.

Alguns càlculs assenyalen que a Catalunya encara hi ha més de 4 milions de tones d'amiant presents en elements constructius, equips i instal·lacions: en forma de fibrociment en teulades (conegudes amb el nom comercial d'uralita), dipòsits, baixants o jardineres, com a aïllament tèrmic i acústic.

El cicle de vida estimat dels materials que contenen amiant, especialment del fibrociment, és de 30 a 50 anys. Per tant, es calcula que l'any 2030 més del 85% d'aquests materials hauran superat la seva vida útil. Per aquest motiu, aquesta iniciativa normativa es justifica per la necessitat urgent de donar resposta al greu problema de salut pública que suposa l'exposició de les persones a les fibres de l'amiant, i als greus efectes sobre el medi ambient que suposa l'alliberament d'aquestes fibres, que poden passar a l'aire o a l'aigua.

L'exposició a l'amiant és un greu problema de salut pública que pot afectar a tota la població en general. Per aquest motiu, la Resolució del Parlament Europeu, de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065), va instar a realitzar una avaluació d'impacte i una anàlisi de costos i beneficis sobre la possibilitat de crear plans d'acció per tal d'avançar en l'eliminació segura de l'amiant existent en edificis públics i d'aquells en els quals es prestin serveis d'accés públic abans de l'any 2028. Així mateix, el Dictamen del Comitè Econòmic i Social Europeu de 18 de febrer de 2015, sobre erradicar l'amiant a la Unió Europea, estableix, entre les seves conclusions, l'objectiu d'erradicar tot l'amiant a finals de 2032.

D'acord amb els objectius europeus anteriorment descrits la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per a una economia circular, en la seva disposició addicional catorzena, relativa a les instal·lacions i emplaçaments amb amiant, estableix l'obligació directa per als ajuntaments de disposar d'un cens d'instal·lacions i emplaçaments amb amiant i d'un calendari que en planifiqui la seva retirada, per abans del 10 d'abril de 2023. També imposa l'obligació de retirar-lo abans del 2028, prioritzant la retirada de les instal·lacions i emplaçament en atenció al grau de perillositat i exposició a població vulnerable. Aquesta llei també imposa unes obligacions accessòries d'inspecció i verificació a les comunitats autònomes.

b) Establiment dels objectius

D'acord amb la problemàtica de l'amiant descrita en l'apartat anterior, els objectius que es pretenen assolir són els següents:

Objectius de caràcter general:

- Disposar d'un marc jurídic transversal que permeti una actuació comuna per part de totes les administracions públiques de Catalunya en la gestió i retirada de l'amiant a Catalunya.
- Donar compliment als objectius europeus d'erradicar de forma segura tot l'amiant a Catalunya a finals de l'any 2032.

- Donar compliment a la disposició transitòria catorzena de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per a una economia circular.

Objectius de caràcter específic:

- Lluitar contra els efectes nocius que l'amiant produeix sobre la salut de les persones, els animals i el medi ambient.
- Facilitar la detecció i la localització dels materials que contenen amiant.
- Garantir la seguretat de les persones treballadores i del conjunt de la ciutadania en la gestió i retirada de l'amiant.
- Fomentar la coordinació i la cooperació entre totes les administracions públiques per accelerar al màxim la retirada de l'amiant i per garantir que s'efectua dins els terminis establerts legalment.
- Promoure la informació i la sensibilització entre la ciutadania i les persones treballadores sobre els efectes nocius de l'amiant i la necessitat de fer-ne una gestió adequada i accelerar-ne la retirada.

c) Identificació de les opcions de regulació

Opció de “no fer res” o mantenir la situació actual

El context de dispersió de normativa existent –tant des del punt de vista jeràrquic com sectorial– al voltant de la problemàtica de l'amiant en el nostre país, juntament amb la complexitat tècnica de la qüestió, no permet donar resposta als objectius plantejats per a fer front a la problemàtica descrita. Igualment, la normativa existent no regula la retirada obligatòria dels MCA.

En conseqüència, l'opció de “no fer res”, mantenir la situació actual o l'adopció de qualsevol opció no normativa, suposaria la impossibilitat d'adoptar les mesures necessàries de caràcter transversal i, per tant, la impossibilitat de donar compliment als terminis europeus.

Certament, en l'actualitat disposem del Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya 2023-2032 que ens permet impulsar moltes de les mesures que recull la futura normativa, no obstant, és imprescindible disposar d'un marc legal que sigui d'obligat compliment, més enllà dels compromisos adquirits en aquesta legislatura i que asseguri el compliment dels objectius europeus d'erradicació de l'amiant per a l'any 2032.

Per tant, no es considera aquesta opció de “no fer res”, mantenir la situació actual ni l'adopció de qualsevol opció no normativa.

Alternativa normativa preferida

Es considera fonamental dotar-nos d'una infraestructura normativa sistemàtica, consistent i transversal que reguli la de forma uniforme la gestió i la retirada dels MCA de tot el territori de Catalunya.

Aquesta opció normativa preferida suposaria:

- Fixar drets i obligacions per a la ciutadania i per a les empreses professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA.
- Fixar obligacions per a les administracions públiques, en el marc de les seves competències.
- Desenvolupar polítiques en matèria de vigilància de la salut en relació amb els efectes del MCA en la salut de les persones, els animals i el medi.
- Establir els instruments organitzatius, els procediments i els criteris adequats per tal de garantir una identificació, una gestió i una retirada segura dels MCA a Catalunya.
- Crear un Cens català dels MCA a Catalunya, com a registre públic d'informació i donar compliment, així, a l'obligació estatal de cada municipi de disposar d'un cens de MCA.
- Crear un portal informatiu sobre els MCA per tal que el conjunt de la ciutadania pugui tenir accés a tota la informació relacionada amb aquesta problemàtica (Cens, ajuts per a la retirada, campanyes de sensibilització...).
- Incrementar la sensibilització i el coneixement general de la població en relació amb aquesta problemàtica.
- Crear un certificat de presència d'amiant com a document específic per a informar sobre la presència o absència d'amiant.
- Crear un Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant a Catalunya per tal de finançar actuacions de detecció, gestió i retirada de l'amiant, incloses la difusió i sensibilització, la formació i el foment d'iniciatives privades.
- Fixar procediments que regulin de forma homogènia la gestió de la retirada dels MCA per part de les empreses habilitades i crear un Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya.
- Fomentar la col·laboració i la cooperació interadministrativa.
- Establir actuacions d'inspecció i control del compliment de la normativa i establir un règim sancionador.

Altres opcions alternatives

Qualsevol mesura alternativa a l'opció normativa preferida contribuiria a la dispersió normativa i sectorial existent en relació a aquesta problemàtica. Per aquest motiu, es descarta qualsevol altra mesura com a alternativa a l'opció normativa preferida per assolir els objectius que es pretenen assolir.

2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE L'OPCIÓ CONSIDERADA

2.1. Informe d'impacte pressupostari

A continuació s'analitzen els recursos personals i materials necessaris per a implementar els instruments que preveu l'opció normativa preferida i que poden influir en el pressupost de la Generalitat, si bé no s'estima que l'impuls d'aquesta iniciativa normativa generi un impacte pressupostari rellevant en termes d'ingressos i despeses.

La majoria de les mesures que es proposen, i que es passaran a detallar a continuació, ja s'estan impulsant des dels diversos departaments implicats en la gestió i retirada de l'amiant en el marc del desplegament del Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya 2023-2032, aprovat per l'Acord de Govern 53/2023, de 21 de març.

A nivell de recursos personals, des de l'any 2022, aquesta política compta amb el desplegament d'un programa temporal associat, amb càrrec als crèdits pressupostaris del Departament de la Presidència, amb el següent dimensionament:

- 1 responsable AB26
- 1 tècnic superior A21, àmbit econòmic
- 1 tècnic superior A21, àmbit jurídic
- 1 tècnic superior A21, àmbit comunicació
- 1 arquitecte tècnic B18
- 1 tècnic especialista laboral C1 - delineant superior
- 1 administratiu C13

Per tant, s'estima que ja es disposa en l'actualitat dels recursos personals necessaris per a la implementació d'aquesta iniciativa normativa preferida. Aquests recursos personals tenen uns costos anuals aproximats de 298.971,97€.

a. Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant

La nova Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant suposa l'actualització de la vigent Comissió per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya. En conseqüència, no representa cap canvi respecte de la situació actual.

Aquesta Comissió no representarà un impacte pressupostari ja que no genera cap dret econòmic en concepte d'indemnitzacions o de dietes per drets d'assistència a cap dels seus membres.

b. Registre de malalties relacionades amb l'amiant (RMRA)

Aquesta mesura serà d'aplicació posterior a l'aprovació de la llei i, per tant, la seva implementació es preveurà en l'elaboració del pressupost corresponent. En qualsevol cas, ateses les característiques del registre, no s'espera que l'aplicació d'aquesta mesura generi un impacte significatiu sobre els pressupostos de la Generalitat en termes d'ingressos i despeses.

c. Cens català dels MCA

Aquesta mesura ja s'està implantant en el marc del desplegament del Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya 2023-2032.

Entre els anys 2022 i 2023 l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya ha desenvolupat un projecte de detecció de totes les cobertes amb fibrociment de Catalunya, i ha creat una eina de gestió de les dades, basada en el sistema d'informació geogràfica QGIS. El projecte ha tingut un cost total de 574.411,92€, a càrrec del pressupost del Departament de la Presidència.

Durant el 2024 es preveu realitzar algunes millores tècniques a l'eina, a partir de les quals les posteriors capes d'informació d'ubicacions amb amiant es podran introduir i gestionar amb recursos propis.

En conseqüència, aquesta mesura no suposarà un cost afegit a l'actual.

d. Certificat de presència d'amiant

Es preveu que l'Agència de Residus de Catalunya, adscrita al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, tingui la competència en matèria i porti a terme aquestes tasques de certificació mitjançant personal tècnic propi.

e. Portal informatiu sobre els MCA

El Portal informatiu sobre els MCA és l'actualització del vigent portal amiant.gencat.cat. En conseqüència, no representa cap canvi respecte de la situació actual.

f. Fons Financer per a la Retirada de l'Amiant a Catalunya

Aquest Fons s'integrarà dins dels crèdits pressupostaris que determini el Govern.

g. Programes de suport ajuts i subvencions

Aquesta mesura serà d'aplicació posterior a la Llei. Els futurs programes de suport, ajuts i subvencions que s'impulsin en un futur es duran a terme amb els fons propis del pressupost que cada departament determini.

h. Campanyes de sensibilització i divulgació i de formació

Les futures campanyes de sensibilització i divulgació que s'impulsin es duran a terme amb els fons propis del pressupost que cada departament determini. S'estima que aquestes actuacions tindran un cost aproximat de 20.000 euros.

Es preveu que les formacions les dugui a terme l'Escola d'Administració Pública de Catalunya mitjançant fons propis.

i. Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya

Aquesta mesura no genera un impacte sobre els pressupostos de la Generalitat, en termes d'ingressos i despeses, fons i procediments de finançament.

En relació amb els recursos personals, es preveu que el registre sigui gestionat pel Departament d'Empresa i Treball, mitjançant recursos propis.

En relació amb els recursos materials, la creació i implementació del sistema d'informació del Registre comportarà una despesa estimada en 110.000€, de l'Àrea TIC del Departament d'Empresa i Treball.

j. Procediment d'autorització d'entitats col·laboradores

Es preveu que la Generalitat de Catalunya pugui optar per aquesta forma gestió per a portar a terme aquestes funcions de control i inspecció però la normativa no en defineix ni els procediment ni les condicions. Per aquest motiu, en aquests moments, no és possible calcular els costos que podran suposar per a la Generalitat, en el cas que vulgui optar per aquesta gestió.

En el cas que s'opti per aquest model de gestió, el tràmit de sol·licituds d'autorització i les posteriors tasques d'inspecció i control d'aquests futurs centres autoritzats, implicarà l'augment de la tasca administrativa i caldrà, per tant, tenir-ho en compte en el pressupost de despeses.

- Taxes de sol·licitud d'autorització. (3.800 €/expedient)
- Recursos personal administratiu (19.000 €/persona any)
- Recursos personal tècnic (25.000 €/persona any)

k. Control i inspecció. Procediment sancionador

Es preveu que l'Agència de Residus de Catalunya, adscrita al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, tingui la competència en matèria d'inspecció i procediment sancionador. La tramitació d'aquests expedients es durà a terme mitjançant personal propi de l'Agència de Residus de Catalunya.

2.2. Informe d'impacte econòmic i social

Des d'un punt de vista econòmic, social i ambiental l'impacte de l'alternativa normativa preferida serà molt positiu i repercutirà directament en la millora de la salut i benestar de la ciutadania i la protecció al medi ambient, repercutint directament en la reducció de les malalties relacionades amb els MCA.

- Augmentarà la formació especialitzada en aquest àmbit.
- Augmentarà el coneixement i la sensibilització de la ciutadania i les persones treballadores dels efectes nocius de l'amiant, de la necessitat de fer-ne una gestió adequada dels residus i d'accelerar-ne la retirada. També es preveu convocar regularment programes de suport, ajuts i subvencions, establir avantatges fiscals i prestar assessorament tècnic en al gestió administrativa de tots aquests instruments de foment.
- Aquesta normativa posa les bases per tal que el sistema sanitari públic pugui establir programes generals o específics de prevenció.

2.3. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

A continuació s'analitzen els costos que poden comportar les obligacions que estableix la normativa pel conjunt de la ciutadania i les empreses. En qualsevol cas, l'administració de la Generalitat posarà a disposició de la ciutadania i de les empreses tots els mitjans tècnics i telemàtics per tal que les càrregues administratives que comporta el compliment de la norma siguin el menys costoses possible, tan a nivell de càrregues administratives com a nivell de costos administratius.

- **Ciutadania i empreses i professionals no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada MCA:**

La norma crea el Cens català de materials que contenen amiant (MCA), ja previst al Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.

El cens s'haurà de nodrir de la informació obtinguda per l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya pel que fa a les cobertes amb

fibrociment, a la informació aportada pels ajuntaments i per altres canals, com per exemple amb l'expedició d'un certificat de presència d'amiant visible a l'hora de transmetre un immoble.

Aquestes obligacions són similars a d'altres que s'han incorporat els últims anys per aquest tipus de transaccions, com l'exigència d'un certificat d'eficiència energètica.

El cost que poden suposar aquestes actuacions és molt petit en tots els sentits, tant l'econòmic com de càrregues burocràtiques, i en canvi permetrà obtenir un gran volum d'informació actualitzada sobre les ubicacions d'amiant en el parc privat d'immobles.

Si s'estableixen altres deures d'informació de les ubicacions amb presència d'amiant per part de la ciutadania, es garantirà que es puguin dur a terme de forma senzilla, àgil i gratuïta.

- **Administradors de finques i altres professionals:**

Les tasques de compliment de les obligacions d'informació que preveu la norma en aquest àmbit poden ser realitzades internament per l'empresa, ja sigui mitjançant personal administratiu, tècnic i professional de suport o directiu, sense que comporti cap cost afegit ja que la informació sobre la presència d'MCA dels habitatges es facilitarà juntament amb la resta d'informacions que ja es faciliten.

- **Empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA:**

Segons dades de l'Institut Català de Seguretat i Salut Laboral, l'any 2002 un total de 172 empreses varen activar un pla de treball per a la retirada de l'amiant. En tots els casos es tractava de Pimes que ocupen prop de 1.000 treballadors i amb una facturació global de gairebé 400 milions d'euros.

Tant per les empreses actualment en actiu com per d'altres que es vulguin incorporar a aquest àmbit, la normativa proposada facilitarà la seva activitat, ja que disposaran d'un marc regulador propi, de més garanties de formació pels treballadors i de més oportunitats de negoci, atès que es preveu incrementar notablement el nivell de gestió i retirada actual de l'amiant.

En relació amb el registre d'empreses i professionals capacitats per la gestió de l'amiant a Catalunya, es preveu que la inscripció sigui voluntària i els possibles costos en forma de càrregues administratives quedaran compensats pels avantatges que suposarà formar-hi part.

Pel que fa al procediment d'autorització d'entitats col·laboradores, la sol·licitud de la inscripció es preveu que es pugui fer de forma àgil, pel propi personal administratiu de l'empresa. Si prenem com a referència els costos d'aquest tràmit per a l'autorització d'entitats col·laboradores en altres àmbits de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es preveu una inversió de temps total de 2 hores amb un cost aproximat de 37,70€ l'hora. En el cas que optin per a externalitzar el servei es preveu que aquest tingui un cost aproximat de 120€.

2.4. Informe d'impacte de gènere

En la redacció d'aquesta proposta d'iniciativa normativa s'ha tingut en compte la perspectiva d'igualtat de gènere en els termes previstos per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

La proposta d'iniciativa normativa efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS CONSIDERADES

Des del punt de vista de la necessitat, de l'eficàcia i de l'eficiència, l'opció normativa preferida es considera la més idònia per tal de disposar d'una norma específica d'obligat compliment que reguli la gestió i la retirada dels MCA de manera integral, sistemàtica i transversal, a partir d'uns objectius definits i compartits.

L'opció de regulació triada també és la més adequada per complir amb els objectius europeus d'erradicar de forma segura tot l'amiant a Catalunya a finals de l'any 2032.

Des del punt de vista social, cal destacar que l'impuls de l'opció normativa preferida ha estat el resultat d'una demanda social històrica del conjunt de la societat, especialment d'aquelles entitats representants de grups directament afectats com ara l'Associació de Jubilats de Macosa-Alstom Afectats per l'Amiant, la Federació d'Associacions Veïnals de Barcelona i l'Associació de Treballadors Exposats o Afectats per l'Amiant de la Metròpolis de Barcelona.

La manca de regulació sobre la gestió i la retirada de l'amiant, tant a nivell català com a nivell estatal, implica que no hi hagi possibles opcions alternatives possibles a considerar. Qualsevol opció alternativa perpetuaria la problemàtica i faria impossible assolir els objectius europeus d'erradicar l'amiant de forma segura a finals de l'any 2032.

Des del punt de vista pressupostari i normatiu, l'opció normativa preferida és la més econòmica en termes de costos beneficis ja que permet una acció política estructurada, que uneixi esforços cap a l'assoliment d'uns objectius clars i compartits. Qualsevol altre opció alternativa contribuiria a la dispersió en les accions, fomentaria duplicitats innecessàries i, en definitiva, suposaria l'augment dels costos i la ineficiència en l'assoliment dels objectius.

4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA

La implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma correspondrà a la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant. En aquest sentit, mitjançant acord, el Govern ha d'establir l'adscripció, la composició, l'organització i el règim de funcionament. En qualsevol cas, en la composició d'aquesta Comissió hi ha d'haver una representació de l'Administració de la Generalitat, dels governs locals, dels agents socials, dels professionals més implicats i de les entitats ciutadanes interessades en la retirada de l'amiant i en la defensa dels drets de les persones afectades per l'amiant.

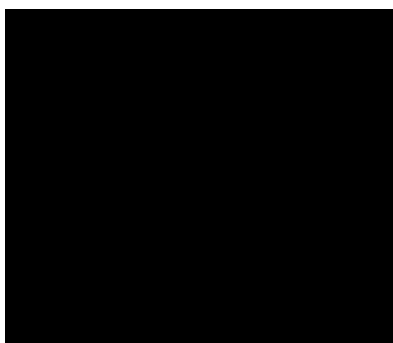
Igualment, s'atribueixen a l'Agència de Residus de Catalunya les següents funcions:

- Elaborar la reglamentació específica prevista en aquesta Llei.
- Fer la inspecció periòdica de les empreses especialitzades habilitades per a la retirada dels MCA i recollida inicial dels residus amb MCA i l'exercici del règim sancionador corresponent.
- Elaborar la proposta relativa als punts d'abocament i dipòsit controlat de residus amb MCA que s'hagi d'incorporar al pla territorial corresponent tot garantint que el servei corresponent es pugui prestar, com a mínim, a nivell comarcal.
- Elaborar el pla d'inspecció general sobre ubicacions amb MCA i supervisar i controlar la utilització d'ECAS.
- Utilitzar i gestionar, sota la supervisió de la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant, del Fons Nacional de Gestió i retirada dels MCA en relació amb tot el que afecta a les seves atribucions sobre residus amb MCA, i, periòdicament, donar comptes sobre això a la Comissió esmentada i al departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria econòmica i pressupostària en els termes que s'estableixin.
- Col·laborar amb els organismes competents en la confecció dels programes i plans de formació del personal de les empreses habilitades i dels professionals i de les entitats col·laboradores de l'Administració.
- Informar periòdicament a la Comissió Catalana de Gestió i Retirada de l'Amiant, i sempre que aquesta li requereixi, sobre l'activitat duta a terme en relació amb els residus amb MCA.



- Qualsevol altra actuació vinculada amb la retirada, la recollida, el transport, l'abocament, la gestió i el tractament dels residus procedents de la gestió i retirada dels MCA, derivada del que preveu aquesta llei i per la reglamentació que la desenvolupa i que per la seva naturalesa hagi de ser de la seva competència.

Finalment, es preveu que el departament competent en matèria de residus tingui potestat sancionadora i porti a terme activitats d'inspecció i control sobre el correcte compliment de les obligacions previstes a la normativa.



Secretari del Govern

ANNEX. TEST DE PIMES

Dades de la iniciativa		
Títol	Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya	
Identificació de la població d'empreses afectades		
1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió: Microempreses: 82 empreses – 57.000.000 € Petites: 79 empreses – 197.750.000 € Mitjanes: 11 empreses – 117.500.000 € Grans: 0 empreses – 0 € 2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector: 1.084 treballadors Observacions: L'IDESCAT no té una categoria específica sobre gestió i retirada de l'amiant, però les empreses habilitades per treballar en aquest àmbit han d'estar inscrites al Registre d'Empreses amb Risc d'Amiant (RERA). Segons dades de l'Institut Català de Seguretat i Salut Laboral, de les 1.576 empreses inscrites a Catalunya l'any 2002 només 172 van activar un pla de treball per a la retirada de l'amiant. A partir d'aquestes empreses s'han estimat les dades de volum de negoci i de treballadors ocupats.		
Consulta al sector afectat		
	Sí	No
3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació?	☒	☐
4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat?	☒	☐
Observacions: El text s'ha elaborat en el marc de la Comissió per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya (CEAC), de la qual forma part, entre d'altres administracions, organitzacions i agents socials, PIMEC, la confederació patronal que representa i defensa els interessos de les micro, petites i mitjanes empreses de Catalunya.		



D'altra banda, durant el tràmit d'informació pública es preveu donar audiència a les principals organitzacions i associacions empresarials, col·legis professionals, acadèmies, fundacions i empreses líders.

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- | | Sí | No |
|---|-------------------------------------|--------------------------|
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | ☒ | ☐ |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? | ☒ | ☐ |
| 7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió? | ☒ | ☐ |
| 8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat? | ☒ | ☐ |

Observacions:

Atesa la natura normativa de l'Avantprojecte de llei, l'economia d'escala que distingeix les Pimes de les grans empreses no seria d'aplicació, ja que el 100% de les empreses d'aquest sector són Pimes.

V Valoració de mesures específiques per a les pimes

- | | Sí | No |
|---|-------------------------------------|--------------------------|
| 9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits? | ☒ | ☐ |
| Alguns exemples són: | | |
| <ul style="list-style-type: none">a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.b. Exempcions totals o parcials.c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.d. Simplificació d'obligacions d'informació.e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes. | | |
| 10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa? | ☒ | ☐ |

11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? ☒ ☐
12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? ☒ ☐

Observacions:

Atès que la composició del sector és 100% Pimes, no semblaria necessari estudiar ni adoptar mesures específiques per a elles. Igualment, la majoria d'actuacions previstes a l'Avantprojecte de llei beneficiaran directament i indirecta les empreses que ja treballen en aquest àmbit o les que s'hi puguin incorporar en un futur. Entre d'altres mesures es preveu la simplificació de tràmits burocràtics, l'estímul a la demanda i l'oferiment de formació per a treballadors.