

INFORME JURÍDIC

Expedient: DL/54/24

Assumpte: Nova aprovació del Projecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya.

I. Antecedents i marc normatiu

El Govern de la Generalitat, en sessió de 9 de gener de 2024, va aprovar el Projecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya. El Projecte de Llei, així com la resta de l'expedient, es va trametre a la Secretaria General del Parlament de Catalunya, per tal de dur a terme la seva tramitació parlamentària.

Tanmateix, el Parlament de la catorzena legislatura va quedar dissolt arran de la publicació del Decret 60/2024, de 18 de març, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució, i la tramitació del projecte de Llei esmentat va decaure el 19 de març de 2024, per finiment de la legislatura.

Els secretaris generals dels Departaments de Drets Socials i Salut han emès un informe conjunt en el que proposen que el Projecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya es sotmeti de nou a l'aprovació del Govern de la Generalitat, amb el mateix text que es va aprovar el 9 de gener de 2024, per tal que es pugui tornar a iniciar la seva tramitació parlamentària.

L'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que si la tramitació parlamentària d'un projecte de Llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de Llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

Aquest informe jurídic s'emet en compliment del que preveu aquest article.

II. Consideracions

Contingut del Projecte de Llei

El Projecte de Llei que es vol sotmetre a la nova aprovació del Govern crea l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya (AGAISS-Cat)) com a organisme autònom administratiu, que actua amb personalitat jurídica pròpia i ajusta la seva activitat al dret públic.

L'Agència s'adscriu de manera alterna, i per un període de quatre anys, als departaments competents en matèria de serveis socials i en matèria de salut, atès l'abast intersectorial dels seus objectius i funcions, que integren l'àmbit social i de salut.

Concretament, l'AGAISS-Cat té per objecte garantir una atenció integrada social i sanitària de qualitat especialment per aquelles persones amb necessitats socials i sanitàries concurrents.

Estructura del Projecte de Llei

El Projecte de Llei s'estructura en un preàmbul, 21 articles, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria, i tres disposicions finals, d'acord amb el detall següent:

- Capítol I. Disposicions generals (articles 1-3): creació de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya i referència a la seva naturalesa jurídica; s'estableix quin és el seu objectiu, els principis d'actuació i les prioritats d'actuació.
- Capítol II. Funcions i instruments (articles 4-7): es detallen les funcions de l'Agència i de quina manera les pot exercir, i s'estableix, entre d'altres, que les relacions entre l'AGAISS-Cat i els Departaments en matèria de serveis socials i de salut s'articulen mitjançant un contracte programa de caràcter quadriennal.
- Capítol III. Organització (articles 8-15): s'estableix l'estructura orgànica de l'Agència i es regulen els seus òrgans. Els òrgans de Govern que integren l'Agència són la Presidència, la Vicepresidència primera, la Vicepresidència segona, el Consell de Direcció i la Direcció.
- Capítol IV. Règim de personal, econòmic i patrimonial i de protecció de dades (articles 16-21): en relació amb el personal de l'Agència, aquest ha de tenir el personal funcionari i laboral suficient per acomplir les seves funcions, tenint en compte que els llocs de treball que comportin l'exercici de potestats públiques han de ser proveïts per personal funcionari.
- Disposicions addicionals, transitòria i finals: conté dues disposicions addicionals, relatives, la primera a garantir el desplegament i el funcionament dels sistemes i serveis digitals, i la segona, sobre l'atenció farmacèutica en els centres de serveis socials de caràcter residencial assistits; una disposició transitòria, relativa a què l'Agència ha d'entrar en funcionament en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor de la Llei; i tres disposicions finals, sobre el desplegament reglamentari, la salvaguarda de les competències que exerceix l'Ajuntament de Barcelona i l'entrada en vigor de la Llei.

Tramitació del Projecte de Llei que es va aprovar el 9 de gener de 2024

Per Acord de 8 de febrer de 2022, el Govern de la Generalitat va aprovar la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària, i es va dur a terme el tràmit de la consulta pública prèvia entre el 28 de febrer i el 28 de març de 2022.

Després es va redactar el text de la disposició, juntament amb la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte, i un cop realitzada l'audiència interdepartamental, va quedar vist pel Consell Tècnic Apartat II en la sessió de 18 de juliol de 2023.

A continuació, l'avantprojecte de Llei es va sotmetre al tràmit d'informació pública mitjançant la publicació d'un edicte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de 24 de juliol de 2023, i es va dur a terme el tràmit d'audiència a les entitats, òrgans col·legiats i ens locals detallats a la memòria general de l'expedient de la iniciativa.

Així mateix, es van incorporar a l'expedient els informes preceptius que es detallen a continuació:

- Informe d'impacte de gènere, de l'Institut Català de les Dones, d'11 d'agost de 2023.

- Informes de la Direcció General de Pressupostos, de 10 de juliol de 2023 i 27 d'octubre de 2023.
- Informe de la Direcció General del Patrimoni, de 10 de juliol de 2023 i Nota de 27 d'octubre de 2023.
- Informe favorable de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de 26 de juliol de 2023.
- Informe de la Intervenció General, de 30 d'octubre de 2023, i informe complementari de 17 de novembre de 2023.
- Informe de la Direcció General de Contractació Pública, de 31 d'octubre de 2023.

A continuació, l'Avantprojecte de Llei va ser vist pel Consell Tècnic (apartat III A), el 31 d'octubre de 2023.

Amb posterioritat, es van incorporar a l'expedient els documents següents:

- Certificat conforme en la reunió del Ple del Consell General de Serveis Socials, celebrada el dia 16 de novembre de 2023, es va informar sobre l'Avantprojecte de Llei.
- Informe de la Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria Telecomunicacions i Transformació Digital, de 17 de novembre de 2023.
- Certificat del Secretari del Consell de Govern Locals, de 24 de novembre de 2023.
- Informe de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya-Ajuntament de Barcelona, de 27 de novembre de 2023.
- Dictamen 16.2023 del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya –CTESC, de 4 de desembre de 2023.
- Certificat en relació amb la sessió de la Comissió de Govern Local, que es va realitzar en data 19 de desembre de 2023.
- Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades de 21 de desembre de 2023.
- Informe de la Subdirecció General d'Assessorament Jurídic de la Direcció General de la Funció Pública de 8 de gener de 2024.

La unitat promotora va anar valorant les aportacions presentades durant la tramitació i les valoracions es van incorporar a la memòria de valoració de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes.

Al llarg de la tramitació es van incorporar els informes jurídics preliminar, preliminar actualitzat, i informe jurídic final de 28 de desembre de 2023, aquest darrer signat conjuntament per les assessories jurídiques dels Departament de Drets Socials i de Salut.

En relació amb les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es va fer pública la informació relativa al procediment normatiu al Portal de la Transparència, amb indicació de l'estat de tramitació, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte normatiu i els diversos textos de la disposició.

Finalment, el Projecte de Llei va ser aprovat pel Govern en la sessió de 9 de gener de 2024.

Concurrència del supòsit previst a l'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre

D'acord amb l'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre citat abans, si la tramitació parlamentària d'un projecte de Llei caduca per finiment de la legislatura, el Govern, amb els informes previs del secretari o secretària general del departament concernit i dels serveis jurídics de la Generalitat, pot aprovar com a projecte de Llei el mateix text que ja havia presentat i acordar de presentar-lo novament al Parlament, sense necessitat de més tràmits.

D'acord amb això, els secretaris generals dels departaments de Drets Socials i Inclusió i de Salut han emès un informe conjunt en el què proposen que l'Avantprojecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya es sotmeti de nou a l'aprovació del Govern de la Generalitat, prèvia deliberació del Consell Tècnic.

Cal tenir en compte que el text que es proposa per a la seva nova aprovació pel Govern és el mateix que es va aprovar en la sessió de 9 de gener de 2024 i que va ser tramès al Parlament. Tanmateix, arran de la publicació del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ha estat necessari adaptar les referències al "Departament de Drets Socials", per adaptar-les a la seva nova denominació: "Departament de Drets Socials i Inclusió".

Igualment, s'ha de tenir en compte que l'eficàcia de l'actuació administrativa és reconeguda com a principi general en l'article 3.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i a l'article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya. L'aplicació d'aquest principi permet conservar tots els actes i tràmits continguts en l'expedient i sotmetre novament al Govern – previ informe del Consell Tècnic- el text que va aprovar en la sessió de 9 de gener de 2024, atès que -sens perjudici del que s'ha expressat al paràgraf anterior- no s'ha introduït cap canvi en la versió del text que va aprovar el Govern en l'anterior legislatura.

III. Conclusions

En virtut del previst a l'article 36.7 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i d'acord amb l'informe dels secretaris generals dels departaments de Drets Socials i Inclusió i de Salut, les assessoreries jurídiques d'aquests departaments informen favorablement sobre la nova aprovació del Projecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària per part del Govern, previ informe del Consell Tècnic.

Barcelona, a data de la signatura electrònica

Signat per: 2024.09.19
Santiago Farré Tous 16:21:22 +02'00'
Advocat en Cap

Santiago Farré Tous
Advocat en Cap del Departament de Drets Socials i Inclusió

Maria Josep Borràs Pascual - DNI
Signat digitalment per Maria Josep Borràs Pascual - DNI
Data: 2024.09.19 16:18:55 +02'00'

Ma. Josep Borràs i Pascual
Advocada en Cap del Departament de Salut