



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria
Secretaria General
Assessoria Jurídica

INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones

Sol·licitant: Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació

1.- ANTECEDENTS

La Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el text de l'*Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones*, acompanyat d'una memòria valorativa, de 3 de juliol de 2024, de valoració del Dictamen núm. 12/2024, de 25 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

L'esmentat Avantprojecte de llei ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i l'article 16.1.a) del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 106/2024, d'11 de juny.

De conformitat amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i el procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i d'acord amb la Instrucció 1/2024, de 22 de gener, de la Direcció del Gabinet Jurídic, sobre els informes jurídics relatius a iniciatives normatives que se sotmeten a l'aprovació del Govern, aquest informe jurídic final té per objecte l'avaluació jurídica de l'expedient, del procediment i de l'adequació del projecte al marc normatiu.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

I. Examen de l'expedient

I.1 Pla normatiu

L'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, Llei 39/2015), estableix que, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'eleva per a la seva aprovació l'any següent (apartat 1), i que una vegada aprovat, el pla anual normatiu s'ha de publicar al portal de la

Foc. 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00
assessoria.dj@gencat.cat



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 1 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

transparència de l'Administració pública corresponent (apartat 2). Tanmateix, cal tenir present que el Tribunal Constitucional, en la Sentència 55/2018, de 24 de maig (dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya), ha declarat que la regulació de la planificació no és aplicable a les iniciatives legislatives del Govern de la Generalitat ja que envaeix la potestat de la Generalitat d'autoorganització i de regular l'elaboració de les lleis.

En relació amb la planificació normativa, la Comissió Jurídica Assessora, en la seva doctrina posterior a la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, ha considerat que: "Es tracta d'un instrument de bona pràctica al servei de la seguretat jurídica en els termes següents: "La Sentència 55/2018, en declarar no aplicable el precepte de l'article 132 de l'LPAC, determina la referència necessària a la regulació dels instruments de planificació normativa de què es doti, si escau, la Generalitat. En aquest sentit, cal tenir en compte que l'article 62.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ja preveu que la iniciativa normativa s'ha d'exercir "de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials", i, en general, la planificació normativa s'ha de considerar un instrument al servei de la seguretat jurídica, tal com recullen les millors pràctiques en aquesta matèria presents en l'ordenament europeu i el dret comparat" (Dictamen 52/2020, de 20 de febrer).

Mitjançant l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 es va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, on estava inclòs l'Avantprojecte de llei de modificació del llibre segon del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat.

Fent ús de la facultat prevista en l'apartat cinquè de l'esmentat Acord del Govern, la Secretaria del Govern va promoure una segona modificació del Pla normatiu, de la qual, el 24 de gener del 2023, el Govern en va prendre coneixement, i on també consta la iniciativa: Avantprojecte de llei de modificació del llibre segon del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat.

El Govern de la Generalitat, mitjançant l'Acord GOV/33/2024, de 13 de febrer, va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024, on consta inclòs l'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones, amb la descripció següent: "adaptar els objectius de la Convenció de les Nacions Unides, de 13 de desembre de 2006, sobre els drets de les persones amb discapacitat al dret intern, especialment, pel que fa al reconeixement de la capacitat de totes les persones i a la regulació dels suports en els casos en què sigui necessari".

1.2 Consulta pública prèvia

Pel que fa a la consulta pública prèvia que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, cal tenir en compte que, d'acord amb l'abans esmentada Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, la regulació de les consultes prèvies no és aplicable a les iniciatives legislatives del Govern de la Generalitat i és contrari a l'ordre constitucional de



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB6O7PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 2 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

competències per quant “el ejercicio de la iniciativa legislativa por parte de las Comunidades Autónomas, en general, y la elaboración de anteproyectos de ley, en particular, quedan por completo al margen del art. 149.1.18 CE en lo que se refiere tanto a las “bases del régimen jurídico de las Administraciones públicas” como al “procedimiento administrativo común”.

Los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero, cuya impugnación ya hemos examinado), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 se refieren al ejercicio, por parte de los gobiernos nacional y autonómico, tanto de la potestad reglamentaria como de la iniciativa legislativa. Se aplican, por tanto, a las iniciativas de rango legal de las Comunidades Autónomas. Invaden por ello las competencias que estas tienen estatutariamente atribuidas en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes.” (FJ 7.b)).

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, estableix que si es considera procedent efectuar una consulta prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei, la memòria preliminar que aprovi el Govern es posarà a disposició de la ciutadania i entitats potencialment afectades per la futura norma, mitjançant la seva publicació en el Portal de la Transparència per dur a terme aquest tràmit.

En el cas del present Avantprojecte de llei, la memòria preliminar, aprovada per l'Acord del Govern de 22 de març de 2022, va establir la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia per un període de 30 dies.

La participació en la fase preliminar a l'elaboració del present Avantprojecte de llei, mitjançant la consulta pública prèvia, es va dur a terme a través del Portal Participa Gencat, entre el 30 de març de 2022 i el 29 d'abril de 2022.

Consta a l'expedient un Informe de retorn, signat pel director general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació en data 28 de setembre de 2022, on s'analitzen i es dona resposta a les aportacions rebudes, en aquest tràmit de consulta pública prèvia, per part de les entitats següents:

- Som Fundació
- UPIMIR (Unió de Petites i Mitjanes Residències)
- Fundació RUBRICATUS
- Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya
- Federació de Persones Sordes de Catalunya (FESOCA)
- Càtedra Unesco para reflexionar sobre paz, solidaridad y diálogo intercultural
- Col·legi de l'Advocacia de Barcelona
- Associació Centres Sòcio-Sanitaris Catòlics de Catalunya
- Federació Catalana d'Autisme
- La Federació DINCAT (Discapacitat Intel·lectual de Catalunya).



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 3 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

I.3 Documentació que estableix l'article 36 de la Llei 13/2008

a) D'acord amb el que estableix l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (en endavant, Llei 13/2008), els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la **memòria general** (article 36.3.a)) i la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades** (article 36.3.b)).

Pel que fa a la memòria general, d'acord amb l'avantdit article 36.3.a) aquesta ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Pel que fa a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, d'acord amb l'esmentat article 36.3.b), aquesta memòria ha d'incloure, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives a l'Avantprojecte de llei que ara s'informa, de la directora general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, ambdues de data 28 de març de 2023.

Així mateix, la memòria general es va actualitzar en dates 11 d'abril de 2023 i 13 de maig de 2024.

Examinada l'exhaustiva memòria general, inclou el contingut mínim especificat per la Llei 13/2008. Així mateix, s'afegeixen altres consideracions, com ara: una anàlisi del tràmits de consulta pública prèvia i participació ciutadana; la participació de la Comissió de Codificació de Catalunya en l'elaboració del projecte normatiu; i, finalment, un apartat 10 amb l'epígraf "Documents annexos a la memòria general".

Igualment, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es va actualitzar en dates 5 d'abril de 2023 i 13 de maig de 2024.

Examinada l'exhaustiva memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, aquesta inclou el contingut mínim especificat per la Llei 13/2008. Així mateix, s'inclouen altres consideracions a la memòria, com ara:



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB6O7PMUZ74W2XGCWCJS0ONZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 4 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

- l'anàlisi del context i la identificació de les opcions de regulació:
 - identificació dels problemes: actualment, no es garanteix la protecció efectiva de les persones amb discapacitat quan actuen en l'àmbit civil, d'acord amb els principis de la Convenció de Nova York (Convenció de Nacions Unides sobre els drets de les persones amb discapacitat en matèria civil, aprovada a Nova York el 13 de desembre de 2006); manca d'un marc normatiu adaptat a la realitat jurídica i social actual de les persones amb discapacitat quan intervenen en l'àmbit civil; manca de definició i ordenació definitiva del règim aplicable a Catalunya a partir de l'entrada en vigor de la Llei 8/2021, de 2 de juny, pel que fa a les institucions de suport i protecció de les persones amb discapacitat, d'acord amb el nou concepte de capacitat jurídica que regula; necessitat de remoure els obstacles perquè les persones amb discapacitat puguin expressar llur voluntat, desitjos i preferències quan actuen en l'àmbit civil; l'actual regulació aplicable és deficitària i no garanteix l'efectivitat del compliment de les previsions recollides a la Convenció de Nova York; contribuir a la desjudicialització dels processos d'adopció de les mesures de suport per a les persones amb discapacitat.
 - establiment dels objectius.
 - identificació de les opcions de regulació.

- comparació de les opcions de regulació considerades.

- implementació, seguiment i avaluació de la norma (que inclou el test de pimes).

b) L'article 36.3.c) de la Llei 13/2008 estableix que l'avantprojecte de llei ha d'anar acompanyat d'una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

En aquest sentit, consta una **memòria valorativa** de les aportacions presentades a l'Avantprojecte de llei, signada per la directora general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació en data 9 d'abril de 2024. Segons s'exposa en la memòria:

"En data 17/04/2023 es van iniciar els tràmits d'audiència i informació pública de l'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones, per tal que, en el termini de quinze dies i d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es fessin arribar al Departament de Justícia, Drets i Memòria les al·legacions, observacions o suggeriments al text de l'Avantprojecte.

D'aquesta manera, han formulat al·legacions les entitats següents:

1. Associació Catalana de Recursos Assistencials (ACRA).
2. Acadèmia de Jurisprudència i Legislació de Catalunya.
3. ENCAIX - Associació d'entitats tutelars d'atenció a la Salut Mental.
4. Col·legi Notarial de Catalunya.
5. Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya.
6. DINCAT - Associació Empresarial d'Economia Social.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 5 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

7. Entitat Tutelar Garraf, Fundació Privada.
8. Federació de Persones Sordes de Catalunya (FESOCA).
9. Fundació Malalts Mentals de Catalunya (FMMC).
10. Fundació SOM.
11. Fundació Support-Girona.
12. Grup de Recerca Consolidat en Dret Patrimonial de la Universitat Pompeu Fabra.
13. Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona.
14. M^a Pilar Martín Coscolla.
15. Registradors de Catalunya.
16. Unió Catalana d'Hospitals (UCH o La Unió)."

L'exhaustiva memòria recull el contingut principal de les aportacions fetes i la seva corresponent valoració, amb la consegüent acceptació, o no, de les diferents aportacions i observacions.

Així mateix, consta una memòria de la directora general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, de 2 de maig de 2024, valorativa de les observacions formulades per l'Institut Català de les Dones en el seu informe d'impacte de gènere, de 7 de juny de 2023.

També consta una memòria de la directora general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, de 3 de juliol de 2024, on es valora, d'acord amb el criteri establert per la Secció de Persona i Família de la Comissió de Codificació de Catalunya -reunida en data 26 de juny de 2024-, les observacions formulades pel Consell de Treball, Econòmic i Social en el Dictamen 12/2024.

En aquest punt, cal recordar la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora d'acord amb la qual la valoració de les diferents observacions i al·legacions s'ha d'efectuar en un únic document complet final i actualitzat, per a garantir-ne un resultat més clar i coherent i, en definitiva, a favor de la seguretat jurídica (entre d'altres, Dictamen 96/2022). I al Dictamen 370/2023, la Comissió Jurídica Assessora recorda que: "l'actualització de les memòries per a reflectir el resultat dels tràmits practicats s'ajusta a llur naturalesa i funció, ja que, com ha tingut ocasió d'indicar la Comissió Jurídica Assessora, tenen caràcter dinàmic i un contingut valoratiu pel que fa a l'elecció a favor d'una opció o una altra de les que es presenten al Govern".

I.4 Obligacions de publicitat activa

D'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014), en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (articles 10.1.c) i d) i 69.2).

D'aquest precepte es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació de l'Avantprojecte de llei, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB6O7PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 6 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

Així mateix, d'acord amb l'article 42.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració, i, de conformitat amb l'article 42.3, cada administració pública ha de publicar, en un únic espai del seu web, la documentació sobre els tràmits relatius a la participació ciutadana referits a les lletres a), c) i d) de l'apartat segon de l'esmentat article als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa. A aquest espai únic s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència.

En aquest punt, s'ha comprovat que l'expedient corresponent a aquest Avantprojecte de Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones es pot consultar a la pàgina [Normativa en tràmit. Govern obert \(gencat.cat\)](#).

II. Avaluació jurídica del procediment i tramitació de l'Avantprojecte de Llei

II.1 Règim jurídic aplicable al procediment

El procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei s'ha d'ajustar a les previsions establertes en l'article 36 de la Llei 13/2008.

Cal tenir present, a més, que la tramitació de l'Avantprojecte de Llei ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, que incorpora en l'article 62 els principis generals de millora de la qualitat normativa i que, en l'article 69, estableix la participació ciutadana en l'elaboració de les normes.

Pel que fa a la Llei 39/2015, com ja hem dit abans, la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, va declarar que "el ejercicio de la iniciativa legislativa por parte de las Comunidades Autónomas, en general, y la elaboración de anteproyectos de ley, en particular, quedan por completo al margen del art. 149.1.18 CE en lo que se refiere tanto a las "bases del régimen jurídico de las Administraciones públicas" como al "procedimiento administrativo común".

Los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero, cuya impugnación ya hemos examinado), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 se refieren al ejercicio, por parte de los gobiernos nacional y autonómico, tanto de la potestad reglamentaria como de la iniciativa legislativa. Se aplican, por tanto, a las iniciativas de rango legal de las Comunidades Autónomas. Invaden por ello las competencias que estas tienen estatutariamente atribuidas en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes." (FJ 7.b)).

II.2 Iniciació i tramitació del procediment

a) L'article 36.2 de la Llei 13/2008 preveu que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 7 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

Per l'Acord del Govern de 22 de març de 2022 es va aprovar la **memòria preliminar** de l'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat.

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia, Drets i Memòria** per a la tramitació de l'Avantprojecte de llei, deriva de les competències que el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya atribueix a aquest departament en els àmbits relatius a la conservació, l'actualització i el desenvolupament del dret civil de Catalunya (article 3.14.3), com ja ho feia també el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, derogat pel primer.

b) Quant a la determinació de la **unitat directiva** competent per a l'elaboració i tramitació de l'Avantprojecte de llei, es tracta d'una proposta que ha estat elaborada per la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, a qui li correspon, entre d'altres, exercir les funcions que la legislació vigent atribueix al Departament de Justícia, Drets i Memòria en matèria de dret privat, d'acord amb el que disposa l'article 25.1.a) del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

II.3 Tràmit de participació ciutadana de l'article 69 de la Llei 19/2014

L'article 69.1 de la Llei 19/2014 estableix que: "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu".

És doctrina de la Comissió Jurídica Assessora que el tràmit de consulta pública prèvia i el tràmit de participació ciutadana, són dos tràmits que tenen una regulació clarament diferenciada. Així, el tràmit de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb "les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu", en el qual es valora el contingut de "la versió inicial del projecte normatiu", i la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en diverses ocasions la necessitat que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració sobre les raons que han portat a obrir o no obrir aquest tràmit participatiu, als efectes previstos en l'article 69.1 de la Llei 19/2014.

Respecte d'aquest tràmit de participació ciutadana, la memòria general afirma que: "en aquest cas, atesa la singularitat de la matèria que es regula, no es considera necessari



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 8 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

obrir un procés participatiu ciutadà específic addicional a la consulta pública prèvia. Aquesta consulta pública prèvia ha gaudit d'una important difusió (...) Es considera que a les fases d'informació pública i de tràmit d'audiència es poden recollir les aportacions necessàries tant de la ciutadania en general com de tots els agents implicats que resultin directament afectats per la iniciativa normativa".

II.4 Tràmit de consulta interdepartamental

Pel que fa a la **consulta interdepartamental**, aquest tràmit es va instrumentar –des del 29 de març a l'11 d'abril de 2023- mitjançant el Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV), i va finalitzar amb la presentació de l'Avantprojecte de Llei a la sessió corresponent del Consell Tècnic (apartat II, Informació sobre Avantprojectes de Llei, Projectes de decret i propostes d'Acord en tramitació). En aquest període no consta que cap departament formulés observacions a l'Avantprojecte de Llei.

L'Avantprojecte de Llei va quedar vist en la sessió del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya (apartat II) de data 11 d'abril de 2023, per tal de continuar la seva tramitació, tal com consta en la certificació de la secretària del Consell Tècnic, de data 18 d'abril de 2023.

En data 2 de maig de 2024 es va incorporar novament al SIGOV l'Avantprojecte de Llei, el qual va quedar vist en la sessió del Consell Tècnic (apartat III A, previ a la sol·licitud de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya) de 14 de maig de 2024, per tal de continuar la seva tramitació, tal com consta en la certificació de la secretària del Consell Tècnic, de data 17 de maig de 2024. I, d'acord amb l'acta de l'esmentada sessió del Consell Tècnic, l'Avantprojecte de Llei va quedar vist amb eventuais modificacions.

En aquest període (en dates 7 i 13 de maig de 2024) el Departament de Drets Socials va formular observacions, les quals van estar valorades en sengles memòries de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, de 9 i 14 de maig de 2024, respectivament.

II.5 Tràmits d'audiència i informació pública

Quant als tràmits d'audiència i informació pública, l'article 36.4 de la Llei 13/2008 preveu que el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de Llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per Llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la Llei, i que el termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

Pel que fa al tràmit d'audiència, la memòria general d'11 d'abril de 2023 indica que es considera convenient, atesa la transcendència i rellevància de la iniciativa amb caràcter general, a més de fomentar la més àmplia participació possible, atorgar el tràmit d'audiència a les entitats següents:

- Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat (COCARMI)
- Consell dels Il·lustres Col·legis d'Advocats de Catalunya
- Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona
- Col·legi d'Advocats de Figueres-Alt Empordà



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS0ONZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 9 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

- Col·legi d'Advocats de Girona
- Col·legi d'Advocats de Granollers (Vallès Oriental)
- Col·legi de l'Advocacia de Lleida
- Col·legi d'Advocats de Manresa
- Col·legi d'Advocats de Mataró
- Col·legi de l'Advocacia de Reus
- Col·legi de l'Advocacia de Sabadell
- Col·legi d'Advocats de Sant Feliu de Llobregat
- Col·legi de l'Advocacia de Tarragona
- Col·legi d'Advocats de Terrassa
- Col·legi d'Advocats i Advocades de Tortosa
- Col·legi d'Advocats de Vic
- Deganat autonòmic dels Registradors de la Propietat, Mercantils i Béns Mobles de Catalunya
- Col·legi de Notaris de Catalunya
- Tribunal Superior de Justícia de Catalunya
- Fiscalia Superior de Catalunya
- Acadèmia de Jurisprudència i Legislació de Catalunya.

La memòria de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, de 9 d'abril de 2024, valorativa de les observacions formulades en els tràmits d'audiència i informació pública explica que: "En data 17/04/2023 es van iniciar els tràmits d'audiència i informació pública de l'Avantprojecte de Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones, per tal que, en el termini de quinze dies i d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es fessin arribar al Departament de Justícia, Drets i Memòria les al·legacions, observacions o suggeriments al text de l'Avantprojecte".

En aquest punt, es recorda que caldrà aportar a l'expedient els oficis i les notificacions atorgant el tràmit d'audiència a les diferents entitats, així com les evidències del procés de notificació a les entitats i les diferents al·legacions presentades.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, per Edicte de 12 d'abril de 2023 es va sotmetre a informació pública, per un termini de quinze dies hàbils, l'Avantprojecte de Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones (DOGC núm. 8896, de data 17.4.2023).

Pel que fa a les al·legacions rebudes, d'acord amb el que explica l'esmentada memòria valorativa de 9 d'abril de 2024, han formulat al·legacions les entitats següents:

1. Associació Catalana de Recursos Assistencials (ACRA).
2. Acadèmia de Jurisprudència i Legislació de Catalunya.
3. ENCAIX - Associació d'entitats tutelars d'atenció a la Salut Mental.
4. Col·legi Notarial de Catalunya.
5. Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya.
6. DINCAT - Associació Empresarial d'Economia Social.
7. Entitat Tutelar Garraf, Fundació Privada.
8. Federació de Persones Sordes de Catalunya (FESOCA).



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB6O7PMUZ74W2XGCWCJS0ONZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 10 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

9. Fundació Malalts Mentals de Catalunya (FMMC).
10. Fundació SOM.
11. Fundació Support-Girona.
12. Grup de Recerca Consolidat en Dret Patrimonial de la Universitat Pompeu Fabra.
13. Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona.
14. M^a Pilar Martín Coscolla.
15. Registradors de Catalunya.
16. Unió Catalana d'Hospitals (UCH o La Unió).

Les al·legacions han estat abastament valorades, amb justificació de les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les, a la ja esmentada memòria de la directora general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, de 9 d'abril de 2024. Com exposa la memòria: "Arran de la presa en consideració de les al·legacions formulades, el text de l'Avantprojecte sotmès a informació pública ha estat revisat i esmenat (...). Fruit d'aquesta revisió, s'han produït canvis en la numeració de l'articulat com a conseqüència d'una petita ampliació del nombre d'articles dedicats als suports preventius i a les salvaguardes i la supressió d'algun article que s'ha considerat innecessari.

(...)

La revisió de l'Avantprojecte instada per les al·legacions que segueixen ha propiciat també la reelaboració de l'Exposició de Motius de l'Avantprojecte, la realització d'un treball d'harmonització terminològica de tot el text i la revisió de diversos preceptes dels llibres primer, quart i cinquè del Codi civil i del títol III del llibre segon que es trobaven pendents d'adaptació a la proposada regulació dels suports a l'exercici de la capacitat jurídica".

II.6 Tràmit d'informes i dictàmens

a) En data 4 d'abril de 2023, aquesta Assessoria Jurídica va emetre un **informe jurídic preliminar** favorable a l'Avantprojecte de llei, en el qual es van fer diverses consideracions tant pel que fa al procediment de tramitació com en relació amb el text de l'Avantprojecte de llei.

b) Les memòries generals, tant la de 28 de març i 11 d'abril de 2023 com la de 13 de maig de 2024, fan referència a la participació de la **Comissió de Codificació de Catalunya** en l'elaboració del projecte normatiu, posant de relleu que: "La Comissió de Codificació de Catalunya ha elaborat una proposta de text d'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones".

En aquest punt cal recordar que, d'acord amb el Decret 395/2011, de 27 de setembre, la Comissió de Codificació de Catalunya és l'òrgan col·legiat adscrit al departament competent en matèria de dret civil que té per objecte l'elaboració de propostes de revisió, actualització i desenvolupament del dret privat de Catalunya, en especial del dret civil (article 1), corresponen al Ple de la Comissió, entre altres funcions, la d'examinar, debatre i aprovar els treballs preparatoris sobre textos legislatius preparats per les seccions (article 4); i que l'Observatori de Dret Privat de Catalunya, adscrit al departament competent en matèria de dret civil, és l'òrgan d'assessorament i de seguiment de les activitats de la Comissió de Codificació de Catalunya, així com de participació i de relació



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 11 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

amb la Generalitat de les institucions vinculades al dret privat de Catalunya (article 15), i que correspon a l'Observatori, entre altres funcions, la d'informar sobre els avantprojectes normatius que sotmeti a la seva consideració la Comissió de Codificació de Catalunya (article 16).

Consta en l'expedient un primer certificat de la secretària tècnica de la Comissió de Codificació de Catalunya, de 4 d'abril de 2023, de conformitat amb el qual "les persones integrants de la Secció de Persona i Família amb la col·laboració de la Secció d'Harmonització i de la Secció d'Obligacions i Contractes, de la Comissió de Codificació de Catalunya, han treballat en l'elaboració del text relatiu a l'Avantprojecte de Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones, fins a la seva completesa".

Així mateix, consta també un certificat de la secretària tècnica de la Comissió de Codificació de Catalunya, de 3 juliol de 2024, de conformitat amb el qual, a la reunió de la Secció de Persona i Família -que va tenir lloc de forma presencial el dia 26 de juny de 2024-, es va presentar i debatre el dictamen emès pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya en relació amb l'Avantprojecte de Llei, amb la valoració de les observacions formulades pel Consell que consta a l'esmentat certificat.

c) Quant a l'**informe d'impacte pressupostari**, consta en l'expedient l'informe favorable de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, de 30 de març de 2023.

d) Pel que fa a l'**informe d'impacte de gènere**, consta en l'expedient l'informe emès per l'Institut Català de les Dones, en data 7 de juny de 2023, en el qual es fan diverses aportacions, tant pel que fa al contingut de l'avantprojecte de Llei com pel que fa a qüestions formals i lingüístiques. Les observacions i recomanacions efectuades en l'esmentat informe d'impacte de gènere han estat analitzades i valorades en la memòria de 2 de maig de 2024, de la directora general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació.

e) En data 9 de maig de 2024, aquesta Assessoria Jurídica va emetre un **informe jurídic preliminar actualitzat** favorable a l'Avantprojecte de Llei, amb diverses consideracions.

f) El **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya** ha emès el Dictamen 12/2024, de 25 de juny, en el qual, després de fer unes observacions de caràcter general, formula diverses observacions a l'articulat.

Com ja s'ha dit, la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació -d'acord amb el criteri establert per la Secció de Persona i Família de la Comissió de Codificació de Catalunya-, ha valorat, en la memòria de 3 de juliol de 2024, les observacions realitzades pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya en l'esmentat Dictamen 12/2024.

g) Quant a l'informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, en el procediment de tramitació de l'Avantprojecte de Llei no cal sol·licitar l'informe esmentat atès que no afecta el règim jurídic local, segons l'article 193.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 12 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

En aquest mateix sentit, tampoc cal sotmetre l'Avantprojecte de llei a audiència o dictamen del **Consell de Govern Locals** (article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Locals).

h) Pel que fa al dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, dir que aquest no és preceptiu, atès que d'acord amb l'article 9.1.a) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, correspon a aquest òrgan consultiu dictaminar sobre els avantprojectes de llei si l'òrgan competent els sotmet a la seva consideració.

i) Quant a les obligacions de **comunicació del projecte normatiu a la Comissió Europea**, no es considera preceptiu notificar l'Avantprojecte de llei a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535, ni de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior (transposada en els aspectes generals per la Llei estatal 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici).

j) D'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, cal elaborar un **informe jurídic final**, que és el que ara s'emet.

k) De conformitat amb l'article 8.1.a) del Reglament del Consell Tècnic, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 desembre, el **Consell Tècnic** ha d'examinar i deliberar sobre els avantprojectes de llei, amb caràcter previ a la seva aprovació per part del Govern com a projectes de llei (apartat IV-A, Informes previs a l'elevació al Govern sobre Avantprojectes de llei).

l) D'acord amb l'article 36.5 de la Llei 13/2008, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei, i d'acord amb l'article 36.6 de la dita Llei, un cop aprovat un projecte de llei, el Govern ha de trametre'l al Parlament, acompanyat amb tota la documentació annexa.

Cal tenir en compte que, en el moment d'emetre el present informe, el Govern de la Generalitat de Catalunya està en funcions¹.

L'article 18.1 de la Llei 13/2008 estableix que el Govern cessa quan cessa en el càrrec el president o presidenta de la Generalitat, però es manté en funcions fins a la presa de possessió del nou Govern. L'article 18.2 de la Llei esmentada estableix que el Govern en funcions ha d'ajustar la seva actuació al que disposa l'article 27.

Al seu torn, l'article 27 de la Llei 13/2008 (sobre les atribucions del Govern en Funcions) estableix que:

"1. El Govern, quan es troba en funcions, ha de limitar la seva actuació al despatx ordinari dels assumptes públics, inclòs l'exercici de la potestat reglamentària, i s'ha

¹ Pel Decret 60/2024, de 18 de març, del president de la Generalitat, es van convocar eleccions al Parlament de Catalunya, que han tingut lloc en data 12 de maig de 2024.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 13 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

d'abstenir, llevat que ho justifiquin raons d'urgència o d'interès general degudament acreditades, d'adoptar qualssevol altres mesures.

2. El Govern, quan es troba en funcions, no pot aprovar el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat, ni presentar projectes de llei al Parlament, ni dictar decrets legislatius.

3. El Govern, quan es troba en funcions, pot dictar decrets llei, de conformitat amb el procediment i en els supòsits que determinen l'Estatut i les lleis."

Pel que fa a l'abast de l'actuació del Govern en funcions, l'informe de la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica del Gabinet Jurídic, de 19 de març de 2024, quant a les actuacions permeses, pel que ara interessa, exposa el següent:

"Desplegar totes les actuacions formals i legals que es requereixen durant la tramitació d'un avantprojecte de llei fins a l'aprovació com a projecte de llei. Tanmateix, no es podrà presentar al Parlament. Per tant, durant el mandat del Govern en funcions es poden portar a terme els tràmits que requereix la tramitació d'un avantprojecte de llei: l'aprovació de la memòria preliminar i la seva submissió a consulta pública prèvia, la informació pública, l'audiència, petició d'informes i dictàmens, etc. En definitiva, tots els actes i documents que conformen un avantprojecte de llei. Aquestes actuacions no comporten l'establiment de noves orientacions polítiques, ni condicionen o comprometen o impedeixen les directrius o orientacions polítiques que correspongui fixar al nou Govern que substitueixi el Govern en funcions."

III. Avaluació jurídica de l'Avantprojecte de llei

III.1 Marc competencial i normatiu

De conformitat amb l'article 129 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC), correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de dret civil, excepte en les matèries que l'article 149.1.8 de la Constitució atribueix en tot cas a l'Estat. Aquesta competència inclou la determinació del sistema de fonts del dret civil de Catalunya.

L'article 149.1.8 de la Constitució estableix que l'Estat té competència exclusiva sobre "legislació civil, sens perjudici de la conservació, modificació i desenvolupament dels drets civils, forals o especials allà on n'hi hagi. En qualsevol cas, les regles relatives a l'aplicació i a l'eficàcia de les normes jurídiques, relacions jurídico-civils relatives a les formes del matrimoni, ordenació dels registres i instruments públics, bases de les obligacions contractuals, normes per a resoldre els conflictes de lleis i la determinació de les fonts del Dret, d'acord, en aquest darrer cas, amb les normes del dret foral o especial".

Així mateix, d'acord amb l'article 106.2 de l'EAC, la Generalitat pot establir els instruments i els procediments de mediació i de conciliació en la resolució de conflictes en les matèries de la seva competència.

D'altra banda, tot i que no es tracta d'una norma competencial, també cal recordar que, en relació amb el dret civil, l'article 5 de l'EAC reconeix que l'autogovern de Catalunya es



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 14 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

fonamenta també en els drets històrics del poble català, en les seves institucions seculares i en la tradició jurídica catalana, que l'Estatut incorpora i actualitza a l'empara de l'article 2, la disposició transitòria segona i altres preceptes de la Constitució, dels quals deriva el reconeixement d'una posició singular de la Generalitat amb relació, entre altres, al dret civil.

També cal fer referència a l'article 15 de l'EAC (Drets de les persones), el qual, a l'apartat 2, reconeix que totes les persones tenen dret a viure amb dignitat, seguretat i autonomia, lliures d'explotació, de maltractaments i de tota mena de discriminació, i tenen dret al lliure desenvolupament de llur personalitat i capacitat personal; l'article 17 de l'EAC (Drets dels menors), que estableix que els menors tenen dret a rebre l'atenció integral necessària per al desenvolupament de llur personalitat i llur benestar en el context familiar i social, i l'article 40 de l'EAC (Protecció de les persones i de les famílies), l'apartat 5 del qual determina que els poders públics han de garantir la protecció jurídica de les persones amb discapacitats i han de promoure'n la integració social, econòmica i laboral, i que també han d'adoptar les mesures necessàries per a suplir o complementar el suport de llur entorn familiar directe.

Finalment, d'acord amb l'article 110 de l'EAC, corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

Cal recordar que, en exercici de l'avantddita competència exclusiva en matèria de dret civil, ja atribuïda per l'article 9.2 de l'Estatut de 1979, es va endegar un procés d'actualització del dret privat català, el qual va tenir una primera fase que va donar lloc a la Llei 13/1984, de 20 de març, que va establir una sèrie de modificacions en el text de la Llei 40/1960, de 21 de juliol, de la Compilació del Dret Civil de Catalunya, i al Decret legislatiu 1/1984, de 19 de juliol, pel qual s'aprova el Text Refós de la Compilació del Dret Civil de Catalunya.

L'actualització del dret civil de Catalunya va continuar, posteriorment, en una segona fase, mitjançant l'instrument tècnic de les lleis especials.

A partir de 1991 el dret civil català va entrar paral·lelament en una tercera fase, la de les codificacions parcials, amb l'aprovació de la Llei 40/1991, de 30 de desembre, del Codi de Successions per causa de mort en el dret civil de Catalunya, i continuada per la Llei 9/1998, de 15 de juliol, del Codi de família, amb la voluntat de recollir, ordenar i sistematitzar la regulació sobre diverses matèries continguda en les lleis especials que s'havien anat promulgant.

Aquest procés codificador va tenir la seva culminació amb la promulgació de la Primera llei del Codi civil de Catalunya, aprovada per la Llei 29/2002, de 30 de desembre, i amb el qual es pretén recollir en únic text tota la legislació catalana existent, degudament desenvolupada i completada.

La Llei 29/2002, de 30 de desembre, ha establert l'estructura del Codi civil de Catalunya. D'acord amb l'article 3 d'aquesta Llei, els llibres que componen el CcCat són els següents:



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS0ONZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 15 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

- a) Llibre primer, relatiu a les disposicions generals, que inclou les disposicions preliminars i la regulació de la prescripció i de la caducitat (la Llei 29/2002, de 30 de desembre. Primera llei del Codi civil de Catalunya, va establir l'estructura i la sistemàtica del Codi civil de Catalunya i va aprovar-ne el llibre primer).
- b) Llibre segon, relatiu a la persona i la família, que inclou la regulació de la persona física, les matèries compreses en el Codi de família i les lleis especials d'aquest àmbit (aprovat per la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família).
- c) Llibre tercer, relatiu a la persona jurídica, que inclou la regulació de les associacions i de les fundacions (aprovat per la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques).
- d) Llibre quart, relatiu a les successions, que inclou la regulació de les matèries contingudes en el Codi de successions per causa de mort i en les altres lleis especials d'aquest àmbit (aprovat per la Llei 10/2008, de 10 de juliol, del llibre quart del Codi civil de Catalunya, relatiu a les successions).
- e) Llibre cinquè, relatiu als drets reals, que inclou la regulació d'aquesta matèria aprovada pel Parlament (aprovat per la Llei 5/2006, de 10 de maig, del llibre cinquè del Codi civil de Catalunya, relatiu als drets reals).
- f) Llibre sisè, relatiu a les obligacions i els contractes, que inclou la regulació d'aquestes matèries, comprenent-hi els contractes especials i la contractació que afecta els consumidors (la Llei 3/2017, del 15 de febrer, del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, i de modificació dels llibres primer, segon, tercer, quart i cinquè, estableix l'estructura del llibre sisè, regula els contractes de compravenda, de mandat i de permuta, i la modificació i la incorporació dels contractes regulats per lleis especials, i substitueix la Compilació del dret civil de Catalunya).

Quant al marc normatiu en la matèria que es vol regular amb l'Avantprojecte de llei objecte d'aquest informe, cal fer esment de la Convenció sobre els drets de les persones amb discapacitat (en endavant, la Convenció), aprovada a Nova York el 13 de desembre de 2006 per l'Assemblea General de Nacions Unides, i en vigor a Catalunya des del 3 de maig de 2008. D'acord amb el seu article 1: "El propòsit d'aquesta Convenció és promoure, protegir i assegurar el gaudi ple i en condicions d'igualtat de tots els drets humans i llibertats fonamentals per totes les persones amb discapacitat, i promocionar el respecte de la seva dignitat inherent".

La Convenció també aclareix com s'han d'aplicar els drets a les persones amb discapacitat i identifica les àrees en què s'han d'adaptar els ordenaments jurídics perquè les persones amb discapacitat puguin exercir els seus drets de manera efectiva. I estableix, a l'article 12, que cal reconèixer a totes les persones amb discapacitat la capacitat jurídica en igualtat de condicions amb les altres persones, en tots els aspectes de la vida, i que les persones amb discapacitat han de tenir accés a les mesures de suport que puguin necessitar per a l'exercici d'aquesta capacitat jurídica.

Com apunta l'exposició de motius de l'Avantprojecte de llei:

"La Convenció aposta per l'autonomia de la persona amb discapacitat i passa d'un model de substitució de la voluntat a un model de suport en la presa de decisions,



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 16 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

mitjançant el qual la persona pugui desplegar les seves habilitats i capacitats i es respectin els seus drets, voluntat i preferències. Aquesta és la diferència bàsica entre els suports oferts a les persones majors d'edat i les institucions de protecció de les persones menors d'edat, ja que aquestes han de respectar la seva personalitat i autonomia però partint de la limitació de llur capacitat i de l'exercici de la representació legal pels titulars de la potestat parental o de la tutela d'acord amb l'interès prevalent de la persona menor d'edat. Per això, aquesta llei no modifica el contingut de la regulació ni tampoc la configuració i naturalesa de les institucions de protecció, que, a més, continuen amb el caràcter familiar que ara tenen, sense perjudici de la possibilitat d'encomanar la tutela ordinària a una persona jurídica –pública o privada– l'objecte de la qual sigui la protecció de persones menors amb necessitats especials.

Els suports per a l'exercici de la capacitat jurídica que regula aquesta llei són els recursos individualitzats i adaptats a la persona major d'edat que hom li ofereix per tal que pugui actuar amb efectes jurídics -tant en l'àmbit personal com patrimonial- quan hi ha barreres estructurals, actitudinals o cognitives que poden impedir-li o fer-li excessivament difícil d'actuar per sí mateixa. Els suports poden consistir en l'ajut a la manifestació de la voluntat, a la presa de decisions i també a la configuració de la voluntat de la persona. Aquests suports no calen, tanmateix, si hi ha mesures d'accessibilitat universal o ajustaments raonables que siguin suficients i adequats. D'altra banda, no són objecte d'aquesta llei, i es regulen per la seva normativa específica, els instruments per facilitar l'accés a l'administració de justícia, l'assistència personal de promoció de l'autonomia personal i d'atenció en les situacions de dependència, i la presa de decisions en l'àmbit de la salut."

La Llei estatal 8/2021, de 2 de juny, per la qual es reforma la legislació civil i processal per al suport a les persones amb discapacitat en l'exercici de la seva capacitat jurídica, que va entrar en vigor el 3 de setembre 2021, va reformar el procediment de modificació judicial de la capacitat d'obrar i el va substituir pels processos sobre provisió de mesures judicials de suport a les persones amb discapacitat.

En aquesta matèria, a Catalunya es va aprovar el Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, pel qual s'adapta el Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat (DOGC de 2.9.2021), el qual va ser validat per la Resolució 110/XIV del Parlament de Catalunya (DOGC de 13.10.2021). Com explica l'exposició de motius, l'esmentat Decret llei 19/2021, davant l'eliminació dels procediments d'incapacitació per la Llei estatal 8/2021, va establir un règim de suports a l'exercici de la capacitat jurídica coherent amb la Convenció.

El Decret llei 19/2021 va prendre com a model l'assistència ja regulada al llibre segon del Codi civil de Catalunya, adaptant-la a la nova situació d'eliminació dels processos de modificació judicial de la capacitat. Amb fonament en el principi de respecte a la voluntat i autonomia de la persona, s'eliminaren les institucions que comporten substitució i representació legal de les persones majors d'edat, i es va fixar el règim mínim del suport que és l'assistència, a la qual es pot arribar bé a través de la via extrajudicial, voluntària, bé judicial, alhora que declarà extingides la tutela, la curatela i la potestat parental prorrogada i rehabilitada.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 17 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

Tanmateix, el citat Decret Llei 19/2021 va néixer com a provisional, per evitar el buit que es podia derivar del fet de la desaparició dels procediments de modificació judicial de la capacitat i de la necessitat de determinar el suport que es podia constituir, per tal de donar resposta a les situacions que es produeixin a partir de l'entrada en vigor dels nous procediments de provisió de suports a l'exercici de la capacitat i per establir la revisió dels existents. Com s'explica en l'exposició de motius del Decret Llei, s'era conscient de la seva necessitat, a l'espera de l'acabament dels treballs que la Comissió de Codificació de Catalunya estava duent a terme sobre els suports a l'exercici de la capacitat de les persones majors d'edat per adaptar el Codi Civil als principis de la Convenció. Segueix explicant l'exposició de motius del Decret Llei que: "Quan concloguin els treballs en curs, s'hauran ordenat definitivament les institucions de suport i protecció de les persones amb discapacitat d'acord amb el nou concepte de capacitat jurídica. Amb la finalitat de fer efectiu aquest procés amb la celeritat necessària, la disposició final segona ordena al Govern que, en el termini de dotze mesos, presenti un projecte de Llei en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica."

En darrer lloc, i quant a la iniciativa legislativa, aquesta correspon, entre d'altres, al Govern de la Generalitat, de conformitat amb allò que disposen l'article 62.1 de l'EAC i els articles 26.b) i 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

III.2 Contingut de l'Avantprojecte de Llei

Quant a l'estructura de l'Avantprojecte de Llei, aquest consta d'una exposició de motius, un article únic, tres disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una disposició derogatòria i nou disposicions finals.

L'**exposició de motius** de l'Avantprojecte de Llei, d'una banda, té un contingut explicatiu del marc normatiu que incideix en la normativa projectada i, d'una altra, compleix abastament la finalitat justificativa de les modificacions que es proposen.

L'**article únic** de l'Avantprojecte de Llei porta per rúbrica "Modificació del Títol II del Llibre segon del Codi Civil de Catalunya".

El **títol II** (Les institucions de protecció i de suport a la persona) del llibre segon del CcCat comprèn quatre capítols.

D'acord amb l'exposició de motius de l'Avantprojecte de Llei "L'article únic de la Llei modifica la rúbrica i la sistemàtica del títol II del llibre segon del Codi civil de Catalunya, per tal de regular, d'una banda, les institucions de protecció, que corresponen únicament a persones menors d'edat, i, d'altra banda, els suports per a l'exercici de la seva capacitat jurídica, que s'ofereixen a les persones majors d'edat".

El **capítol I** (Institucions de protecció de persones menors d'edat) resta integrat per quatre seccions que són les següents:

La **secció primera**, relativa a les disposicions generals, abasta els articles 221-1 a 221-6, que fan referència a la funció de les institucions de protecció, àmbits de protecció, el



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 18 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

deure d'exercici de les funcions de protecció, el seu caràcter gratuït, l'obligació d'escoltar i informar la persona menor i el control judicial.

La **secció segona** es dedica a la tutela i la integren set subseccions.

La subsecció primera, relativa a les disposicions generals, comprèn els articles 221-7 (persones que s'han de posar en tutela) i 221-8 (formes de delació de la tutela).

La subsecció segona es dedica a la delació voluntària, abasta els articles 221-9 a 221-13, i regula la tutela deferida pels titulars de la potestat parental, la concurrència de nomenaments o d'exclusions, la substitució en els actes de delació voluntària de càrrecs titulars, la inscripció de les delacions de les tuteles atorgades en escriptura pública en el Registre de nomenaments tutelars no testamentaris i de suports a la capacitat jurídica, i el nomenament per l'autoritat judicial de les persones designades pels titulars de la potestat parental.

La subsecció tercera es dedica a la delació judicial i abasta els articles 221-14 a 221-17. Es regula l'ordre de la delació, la tutela de germans, la separació de l'administració patrimonial i la remuneració de la persona nomenada tutora i, si escau, de l'administradora patrimonial.

La subsecció quarta, que regula la constitució i exercici de la tutela, abasta els articles 221-18 a 221-37. Es regula, entre altres aspectes, les persones obligades a promoure la constitució de la tutela, l'aptitud per a exercir els càrrecs tutelars, la tutela exercida per persones jurídiques, l'exclusió per conflicte d'interessos, les excuses per a no exercir càrrecs tutelars i l'al·legació i acceptació de l'excusa, la caució que es pot exigir a la persona designada per exercir un càrrec tutelar, l'obligació de realitzar inventari del patrimoni de la persona menor i el seu contingut, l'obligació de les persones titulars de la tutela o de l'administració patrimonial de retre anualment els comptes de la tutela, les causes de remoció de les persones que exerceixen la tutela o l'administració patrimonial i el nomenament de nou càrrec tutelar.

La subsecció cinquena regula el contingut de la tutela i abasta els articles 221-38 a 221-49.

La subsecció sisena regula l'extinció de la tutela i inclou els articles 221-50 a 221-55.

La subsecció setena (article 221-56) regula el consell de tutela, al qual es pot encomanar, en les tuteles deferides per les persones titulars de la potestat parental, la supervisió de l'exercici de la tutela.

La **secció tercera** es dedica a la guarda de fet de la persona menor (hi ha guarda de fet en les situacions en què una persona física o jurídica té cura d'una persona menor d'edat, mentre no està en potestat parental o tutela, o quan les persones titulars d'aquestes funcions no les exerceixen) i abasta els articles 221-57 a 221-61.

La **secció quarta** es dedica a la protecció de les persones menors desemparades, comprèn els articles 221-62 a 221-70 i regula, entre altres qüestions, el concepte de



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 19 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

desempament, la declaració de desempament i els seus efectes, i l'acolliment familiar com a mesura de protecció.

El **capítol II** (Suports a l'exercici de la capacitat jurídica) resta integrat per cinc seccions que són les següents:

La **secció primera**, relativa als principis generals, abasta els articles 222-1 al 222-10. Estableix, quant al dret al suport, que tota persona major d'edat té capacitat jurídica per a ser titular de drets i obligacions i per a exercir-los d'acord amb la seva capacitat natural; que tota persona té dret a accedir a suports individualitzats i adaptats a la seva situació per a prendre decisions amb efectes jurídics en condicions d'igualtat, i que el fet de comptar amb suports en la presa de decisions no suposa una limitació de la capacitat jurídica de la persona.

Es regulen, entre altres aspectes; l'àmbit i l'abast dels suports; els tipus de suports, que poden ser formals (les assistències i els mandats o poders preventius constituïts en escriptura pública i les assistències constituïdes judicialment) o no formalitzats (els que es presten al marge d'un procediment judicial o notarial previst legalment); la voluntarietat dels suports, el seu caràcter gratuït i els deures generals en la prestació de suport. Així mateix, destacar que l'article 222-10 fa referència expressa a la mediació, per tal de preveure que els desacords que puguin sorgir en relació amb la constitució i l'exercici dels suports poden ser objecte de mediació i altres mecanismes de resolució de conflictes escaients.

La **secció segona**, que comprèn els articles 222-11 a 222-13, es dedica als suports no formalitzats (d'acord amb l'article 222-11 són pràctiques socials que poden consistir a: ajudar la persona a manifestar la seva voluntat, aconsellar la persona en la presa de decisions amb efectes jurídics, i fer actes de tràmit i d'administració ordinària relatius a la persona d'acord amb els usos socials), i els poden prestar una o varies persones físiques o jurídiques.

La **secció tercera**, que comprèn els articles 224-14 a 222-27, regula els suports preventius (que són els que constitueix la persona en previsió de trobar-se en una situació de necessitar-los per tenir cura dels seus interessos personals o patrimonials) i les seves modalitats (els suports preventius es poden constituir per mitjà d'un contracte de mandat preventiu -en el qual la persona mandant encarrega a la mandatària la cura dels seus afers amb l'abast establert en el contracte i l'apodera a aquest efecte-, o per mitjà d'un poder preventiu -en el qual la persona poderdant faculta l'apoderada per actuar en el seu nom i interès, en els àmbits establerts en el poder, a partir del moment en què aquest hagi de produir efectes-).

La **secció quarta** es dedica a l'assistència i la integren tres subseccions.

La subsecció primera, relativa a les disposicions generals, inclou els articles 222-27 a 222-31. Es defineix l'assistència com un tipus de suport formal que es presta a la persona major d'edat per a exercir la seva capacitat jurídica en condicions d'igualtat. Quant a l'abast de l'assistència, aquesta pot abastar tant l'àmbit personal com el patrimonial, i pot



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS0ONZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 20 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

tenir per objecte prestar el suport per a un afer o qüestió concreta, ocasional o recurrent, o de manera continuada en el temps.

Es regula també la constitució de l'assistència (així, l'assistència es pot constituir per acord entre la persona que ha de rebre el suport i la persona o persones que han de prestar-lo; o també es pot constituir judicialment, a instància de la persona que requereix el suport o de les altres persones legitimades), les modalitats (l'assistència d'acompanyament –que consisteix a aconsellar la persona en la presa de decisions-, l'assistència de cooperació –que requereix la intervenció de la persona que la presta per a l'eficàcia dels actes jurídics-, i l'assistència de representació –que faculta la persona assistent per actuar en nom o per compte de la persona assistida-), la remuneració i les causes d'extinció de l'assistència.

La subsecció segona, que regula l'assistència constituïda per acord notarial de suport, comprèn els articles 222-32 a 222-35. Així, es preveu que aquesta assistència requereix l'atorgament d'una acta prèvia (la qual té per objecte acreditar les circumstàncies personals que garanteixen que l'assistència que es pretén constituir es fa d'acord amb la voluntat, desitjos i les preferències de la persona assistida, i que aquesta en coneix suficientment l'abast i les conseqüències), tret que es tracti d'una assistència d'acompanyament, i es constitueix en escriptura pública atorgada per la persona que requereix suports i per la persona o persones que han de prestar l'assistència.

La subsecció tercera es dedica a l'assistència constituïda judicialment i abasta els articles 222-36 a 222-41. Així, es pot sol·licitar la constitució judicial d'assistència per a les persones majors d'edat que requereixen suport per exercir la seva capacitat jurídica en condicions d'igualtat. També es pot sol·licitar la constitució d'assistència per a les persones menors d'edat no emancipades de més de disset anys si s'acredita que requeriran suport en arribar a la majoria d'edat. En aquest cas l'assistència és eficaç des de la majoria d'edat.

Pel que fa al pla d'assistència que s'ha de presentar quan es demana la constitució d'una assistència judicial i que regula l'article 222-37 l'exposició de motius destaca que es configura com un "document en el que han de constar tots els elements que, d'acord amb les circumstàncies i la voluntat de la persona, s'han de tenir en consideració en el moment de constituir els suports judicials i determinar l'abast de l'assistència".

La **secció cinquena** regula les salvaguardes i la integren sis subseccions.

La subsecció primera, relativa a les disposicions generals, comprèn els articles 222-42 a 222-47 i defineix les salvaguardes com totes les mesures adreçades a garantir que els suports es constitueixen i s'exerceixen adequadament, d'acord amb la llei i la voluntat de la persona a qui es presten, amb proporcionalitat i sense abús, conflicte d'interessos o influència indeguda.

La subsecció segona, que porta per rúbrica "Nomenament, renúncia i remoció", abasta els articles 222-48 a 222-50 i estableix les regles sobre l'aptitud de la persona que ha de prestar els suports, la renúncia i la remoció.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 21 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

La subsecció tercera comprèn els articles 222-51 a 222-53, i regula les mesures de garantia, com ara la prestació de caució, la pràctica d'inventari o la necessitat d'autorització prèvia per a realitzar determinats actes de la persona que exerceix el suport.

La subsecció quarta, que inclou els articles 222-54 a 222-56, regula la funció de supervisió (de manera que la supervisió de l'exercici dels suports es pot confiar a una o a diverses persones tant físiques com jurídiques, amb l'extensió els deures i les facultats que estableix l'article 222-56).

La subsecció cinquena, que abasta els articles 222-57 a 222-61, regula els deures d'informació i rendició de comptes de les persones que presten suports.

La subsecció sisena regula, a l'article 222-62, la validesa dels actes fets amb o sense suports o amb conflicte d'interessos.

El **capítol III** (Mesures transitòries de protecció i de suport) abasta els articles 223-1 a 223-5 i recull el règim de la defensa judicial que comporta el nomenament judicial d'una persona per a intervenir en els casos que relaciona l'article 223-1.

El **capítol IV** (Protecció patrimonial) comprèn dues seccions.

La **secció primera**, que es dedica al patrimoni protegit de persones amb discapacitat o en situació de dependència, abasta els articles 224-1 a 224-9.

La **secció segona** regula, a l'article 224-10, els béns subjectes a administració especial.

L'Avantprojecte de llei clou amb tres disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una disposició derogatòria i nou disposicions finals.

La **disposició addicional primera** estableix un manament al departament competent en matèria d'Administració de justícia per tal que reconegui a les entitats del tercer sector d'acció social col·laboradores de l'Administració de justícia, en els termes que s'estableixin reglamentàriament.

La **disposició addicional segona** conté un manament per tal d'impulsar la difusió dels suports no formalitzats i, amb la participació dels actors implicats, el desenvolupament de bones pràctiques i de criteris que assegurin la inclusió financera de les persones que requereixen aquells suports.

La **disposició addicional tercera** encomana als poders públics la promoció de la difusió de la mediació i altres mecanismes de resolució dialogada per tal de fomentar l'ús d'aquests mitjans en els conflictes derivats de les mesures de suport a l'exercici de la capacitat jurídica i d'evitar l'obertura de processos judicials de caràcter contenciós, posar fi als ja iniciats o reduir-ne l'abast.

La **disposició transitòria primera** estableix el règim de les assistències constituïdes a l'empara de la regulació anterior al Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, pel qual s'adapta el



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 22 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat.

La **disposició transitòria segona** estableix el règim de la revisió de les mesures judicials en vigor per a les persones majors d'edat.

D'acord amb la **disposició transitòria tercera**, les delacions fetes per la persona mateixa per al cas de modificació judicial de la capacitat mantenen llur eficàcia i s'apliquen, si escau, en cas que es demani el nomenament judicial d'una persona perquè assisteixi la persona atorgant en l'exercici de la seva capacitat jurídica.

La **disposició transitòria quarta** estableix el règim aplicable als poders preventius atorgats abans de l'entrada en vigor de la llei.

La **disposició transitòria cinquena** estableix el règim aplicable a les substitucions exemplars atorgades abans de l'entrada en vigor de la llei.

La **disposició derogatòria** deroga el Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, pel qual s'adapta el Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat.

Les **disposicions finals primera, segona, tercera, quarta, cinquena i sisena** modifiquen, respectivament, diversos articles dels llibres primer, segon, tercer, quart, cinquè i sisè del Codi civil de Catalunya per tal d'adaptar-los, tant terminològicament com pel que respecta al contingut, al nou règim dels suports a l'exercici de la capacitat que estableix l'Avantprojecte de llei.

La **disposició final setena** modifica el títol del Decret 30/2012, de 13 de març, del Registre de nomenaments no testamentaris de suports a la capacitat jurídica i del Registre de patrimonis protegits, que passa a ser Decret 30/2012, de 13 de març, del Registre de nomenaments tutelars no testamentaris i de suports a la capacitat jurídica i del Registre de patrimonis protegits.

La **disposició final vuitena** estableix que totes les referències que qualsevol normativa vigent faci a la tutela, la curatela, la potestat parental prorrogada o rehabilitada i la guarda de fet per a persones majors d'edat, s'ha d'entendre que es fan al règim de mesures de suport a l'exercici de la capacitat jurídica contingut als capítols 2 i 3 del títol II del llibre segon del Codi civil de Catalunya.

Per acabar, la **disposició final novena** fixa l'entrada en vigor de la llei al cap de sis mesos de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, tot apartant-se de la *vacatio legis* ordinària de vint dies que estableix l'article 111-10 del propi Codi civil de Catalunya. En tot cas, atès el contingut de l'Avantprojecte de llei, es troba justificada la previsió d'una *vacatio legis* superior a l'ordinària.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 08/07/2024,
Mercè Nieto García 08/07/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0SUCB607PMUZ74W2XGCWCJS00NZFBCZ3

Data creació còpia:
21/10/2024 13:35:27

Pàgina 23 de 24

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

3.- CONCLUSIONS

Analitzat l'Avantprojecte de Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Advocada de la Generalitat
Ref: AJ aga_23D028

Advocada en Cap de l'Assessoria Jurídica