

Dictamen

2024

sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació
del Codi civil de Catalunya en matèria de
suports a l'exercici de la capacitat jurídica
de les persones.

GENERALITAT DE CATALUNYA



Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
25/06/2024,
Toni Mora Núñez 25/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0F9RYSGJQ167C4KB3LT0QH51XZPOST3B

Data creació còpia:
21/10/2024 13:33:40

Pàgina 1 de 9

Dictamen 12•2024

sobre l'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones.



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya

Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Diputació, 284

08009 Barcelona

Tel. 93 270 17 80

Adreça Internet: ctesc.gencat.cat

A/e: ctesc@gencat.cat

ISSN: 2696-5410

Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.

Barcelona, juny de 2024

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

3 - Dictamen



Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
25/06/2024,
Toni Mora Núñez 25/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0F9RYSGJQ167C4KB3LT0QH51XZPOST3B

Data creació còpia:
21/10/2024 13:33:40

Pàgina 3 de 9

Índex

DICTAMEN 12/2024 sobre l'Avantprojecte de llei de
modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a
l'exercici de la capacitat jurídica de les persones.....2

4 - Dictamen



Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
25/06/2024,
Toni Mora Núñez 25/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0F9RYSGJQ167C4KB3LT0QH51XZPOST3B

Data creació còpia:
21/10/2024 13:33:40

Pàgina 4 de 9

DICTAMEN 12/2024 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 25 de juny de 2024, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 27 de maig de 2024 va tenir entrada, al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, un escrit tramès per la consellera del Departament de Justícia, Drets i Memòria de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar de la documentació que integra l'expedient.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 20 de juny i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, un article únic que modifica el títol II del llibre segon del Codi civil de Catalunya, tres disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una disposició derogatòria i nou disposicions finals.

L'exposició de motius es divideix en quatre apartats, en el primer es posa de manifest la finalitat i l'àmbit normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de llei. En l'apartat segon s'exposen els principis de la norma i en el tercer i quart s'expliquen la seva estructura i contingut.

L'article únic inclou el títol II del llibre segon del Codi civil de Catalunya. Aquest títol es divideix en quatre capítols. El capítol I, que consta de 70 articles, regula la institució de protecció de persones menors d'edat (disposicions generals, tutela, guarda de fet i protecció de les persones menors d'edat desamparades). El capítol II, que consta de 62 articles, regula els suports a l'exercici de la capacitat jurídica (principis generals, suports no formalitzats, suports preventius, assistència i salvaguardes). El capítol III, que consta de 5 articles, determina mesures transitòries de protecció i de suport. El capítol IV, que consta de 10 articles, regula la protecció patrimonial.

La disposició addicional primera regula el règim de col·laboració entre l'Administració de justícia i les entitats del Tercer Sector d'Acció Social. La disposició addicional segona estableix que el departament competent en matèria de dret civil ha de difondre l'existència de suports no formalitzats i ha de promoure la inclusió financera. La disposició addicional tercera determina



Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
25/06/2024,
Toni Mora Núñez 25/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0F9RYSGJQ167C4KB3LT0QH51XZPOST3B

Data creació còpia:
21/10/2024 13:33:40

Pàgina 5 de 9

que els poders públics han de promoure i difondre els mecanismes de resolució alternativa de conflictes.

La disposició transitòria primera regula les assistències constituïdes a l'empara de la regulació anterior al Decret llei 19/2021. La disposició transitòria segona determina la revisió de les mesures judicials en vigor per a les persones majors d'edat. La disposició transitòria tercera regula l'eficàcia de les delacions fetes per la persona afectada. La disposició transitòria quarta regula el règim aplicable als poders preventius. La disposició transitòria cinquena determina la validesa de la substitució exemplar.

La disposició derogatòria deroga el Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, pel qual s'adapta el Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat.

Les disposicions finals de la primera a la sisena modifiquen diversos articles dels llibres primer, segon, tercer, quart, cinquè i sisè del Codi civil de Catalunya per adaptar-los a les noves disposicions en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones.

La disposició final setena modifica el nom del Registre de nomenaments no testamentaris de suports a la capacitat jurídica pel de Registre de nomenaments tutelars no testamentaris i de suport a la capacitat jurídica.

La disposició final vuitena determina que les referències que qualsevol normativa faci a la tutela, curatela, potestat parental prorrogada o rehabilitada i la guarda de fet per a persones majors d'edat s'ha d'entendre que es fan al règim de mesures de suport a l'exercici de la capacitat jurídica.

La disposició final novena determina l'entrada en vigor de la norma als sis mesos de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC posa en valor els canvis significatius que introdueix l'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones per adaptar-se al model social i als drets de les persones amb discapacitat, amb un enfocament basat en els drets, la dignitat i l'autonomia de totes les persones, el suport en la presa de decisions, l'eliminació de la tutela tradicional i la remoció dels nomenaments de suport en cas necessari.

No obstant això, el CTESC considera que aquest nou marc legal presenta alguns aspectes a valorar, com la seva implementació que el doti de major seguretat jurídica, la garantia dels serveis i els recursos suficients perquè aquest suport sigui efectiu; la formació i sensibilització dels professionals i la societat en general per comprendre i aplicar correctament la normativa; la supervisió i el control per assegurar que els nomenaments de suport siguin efectius; i la garantia que la voluntat de la persona sigui realment respectada.

Segona. El CTESC recomana revisar la redacció del capítol I que regula les institucions de protecció de persones menors d'edat, ja que considera que podria contravenir el marc normatiu vigent. Actualment la tutela dels infants només la poden assumir els progenitors o bé l'Administració a través de la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència (que pot delegar la

6 - Dictamen



Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
25/06/2024,
Toni Mora Núñez 25/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0F9RYSQJQ167C4KB3LT0QH51XZPOST3B

Data creació còpia:
21/10/2024 13:33:40

Pàgina 6 de 9

guarda a famílies acollidores o a direccions de serveis residencials gestionats per entitats privades), i en cap cas existeix la possibilitat que la titularitat de la tutela d'infants menors d'edat la posseeixin entitats privades. No obstant, la nova redacció proposada al capítol I obre la possibilitat que entitats privades tinguin la titularitat d'aquesta tutela i el CTESC recomana revisar la redacció proposada i la seva adequació amb el marc normatiu vigent.

Tercera. El CTESC considera que la norma té una mancança molt rellevant, ja que no regula els suports en l'exercici de la capacitat jurídica per part de les persones amb autisme. L'autisme és una condició del neuro-desenvolupament diferent de la discapacitat intel·lectual i de la malaltia mental, i les persones amb autisme necessiten suports específics per a l'exercici de la seva capacitat jurídica. Per això, es considera que caldria incorporar en la modificació del Codi civil al col·lectiu de les persones amb autisme, mencionant-les específicament i preveient suports a l'exercici de la seva capacitat jurídica, adaptats a la seva condició i a les seves necessitats específiques.

Quarta. Per a major seguretat jurídica, el CTESC considera que s'hauria de mantenir la comunicació a l'autoritat judicial o al Ministeri Fiscal de les persones majors d'edat que es trobin ingressades als centres residencials i requereixin de l'establiment d'una mesura de suport, i no només fer-ho en casos de menors d'edat.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana eliminar l'article 221-21.2, ja que considera que dona lloc a un conflicte d'interès, recollit a l'article 221-19.h, en admetre l'existència d'entitats tutelars de les persones menors d'edat però mantenir alhora per als prestadors de serveis assistencials, residencials o de naturalesa anàloga la incompatibilitat per exercir la tutela. A més, en cap moment es parla de la durada ni de control de l'excepcionalitat.
2. El CTESC considera, en relació amb l'article 222.5 sobre tipus de suport, la necessitat d'establir l'obligatorietat de comunicar als centres residencials o sociosanitaris l'existència de l'atorgament de suports formalitzats, judicials o notariaus, als efectes d'evitar que els centres que assumeixen el suport no formalitzat poguessin prendre decisions contradictòries.
3. El CTESC proposa eliminar l'article 222.7.2, que regula una matèria de dret administratiu i, per tant, queda fora de l'àmbit del dret civil. El CTESC considera que el Codi civil no és la normativa adequada per afegir o eliminar copagaments.
4. El CTESC considera que la regulació dels suports no formalitzats previstos als articles 222-11, 222-12 i 222-13 podria suposar una inseguretat jurídica, ja que no serà demostrable ni reclamable la participació de les persones que l'ofereixin en l'àmbit informal, i podria comportar una situació d'indefinició i d'inseguretat. Per això, el CTESC proposa suprimir els articles esmentats.
5. A l'article 222-18, el CTESC recomana que s'aclareixi a què fa referència l'eficàcia "immediata" del poder preventiu.
6. El CTESC considera que a l'article 222-29.3 caldria suprimir el text

7 - Dictamen



Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
25/06/2024,
Toni Mora Núñez 25/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0F9RYSGJQ167C4KB3LT0QH51XZPOST3B

Data creació còpia:
21/10/2024 13:33:40

Pàgina 7 de 9

"L'assistència de representació no limita les facultats de la persona assistida d'actuar per si mateixa, tret que s'hagi establert altrament de manera expressa a l'acord notarial o a la resolució judicial que la constitueix.", atès que per una qüestió de seguretat jurídica no es pot constituir una assistència de representació quan la persona assistida disposa de les facultats per actuar per si mateixa, i que aquesta figura s'ha de limitar només a aquells casos en els quals la persona en qüestió no té aquesta capacitat d'actuació.

7. El CTESC proposa, a l'article 222-48.2, suprimir la darrera frase "llevat que excepcionalment i per les necessitats d'aquesta, l'autoritat judicial ho autoritzi", ja que considera que en cas de mantenir aquest text es donaria un conflicte d'interès que contravindria el principi de "no conflicte d'interessos" previst a l'article 221-19.h) A més considera que, en qualsevol cas, en aquest supòsit d'excepcionalitat, s'hauria de concretar la durada i el control i preveure garanties que no concorren un conflicte d'interessos i que les decisions es prenen tenint en compte l'interès superior de la persona que rep els suports.
8. El CTESC considera que en l'article 222-48.2 es necessari introduir millores tècniques que permetin aclarir quina ha de ser la consideració jurídica i l'actuació dels directors tècnics de les residències en cas de l'ingrés d'una persona que necessiti suport, atesa la derogació de la guarda de fet a majors d'edat i atès que la residència, persona jurídica, no pot exercir mesures de suport en aplicació d'aquest article.
9. El CTESC considera que en l'article 222.48.2 s'hauria de definir si els directors tècnics de les residències han de comunicar l'assumpció de les mesures de suport no formalitzades i, en el seu cas, en quin termini.
10. El CTESC proposa eliminar els articles 222-54 a 222-56, atès que el Codi civil ja estableix tota mena de salvaguardes al respecte. El CTESC considera que, en la pràctica, és més operatiu que sigui el jutjat o la fiscalia qui exerceixi la tasca d'òrgan de supervisió.
11. El CTESC proposa a l'article 224-1.1 especificar que poden ser beneficiàries d'un patrimoni protegit una o més persones (com podria ser el cas, per exemple, de dos germans), així com que una mateixa persona pot ser beneficiària de més d'un patrimoni protegit (com podria ser el cas, per exemple, de la separació dels dos progenitors que volen deixar els respectius patrimonis al seu fill/a).
12. El CTESC proposa a l'article 224-1.1 recollir específicament que les persones amb autisme també poden ser beneficiàries de patrimonis protegits, atès que l'article és molt específic amb els tipus de discapacitat i aquest fet pot impedir que les persones amb autisme amb un grau de discapacitat que no és ni psíquica, ni física, ni sensorial, tinguin accés a ser beneficiàries de patrimonis protegits.
13. El CTESC proposa a l'article 224-3.1 respecte a l'acceptació de la constitució del patrimoni protegit, en cas de no acceptació per part de la persona beneficiària o els seus representants legals, incorporar la possibilitat d'una constitució judicial en benefici de la persona beneficiària, per tal de vetllar pel seu interès superior.
14. El CTESC proposa incorporar un nou article que estableixi i reguli

8 - Dictamen



Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
25/06/2024,
Toni Mora Núñez 25/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0F9RYSGJQ167C4KB3LT0QH51XZPOST3B

Data creació còpia:
21/10/2024 13:33:40

Pàgina 8 de 9

expressament la figura del facilitador format en autisme (tal i com es troba a l'art 7bis c) de la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'Enjudiciament civil), imprescindible per garantir l'accés a la justícia de les persones amb autisme, i que es prevegi que la seva participació al procés sigui gratuïta per a la persona amb autisme.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 25 de juny de 2024

El president

La secretària executiva