



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades a l'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones.

Consideracions prèvies

Aquest document conté la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades a l'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones, que s'elabora per donar compliment a l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix la necessitat d'acompanyar els avantprojectes de llei, entre d'altres, amb una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que inclogui un informe d'impacte pressupostari, econòmic i social, d'impacte normatiu i d'impacte de gènere.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.

L'Avantprojecte té com a objectiu principal modificar el Codi civil de Catalunya i incorporar un règim jurídic integral en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones que configuri un marc normatiu que s'adapti plenament a les previsions contingudes a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, aprovada a Nova York el 13 de desembre de 2006 per l'Assemblea General de Nacions Unides i que va entrar en vigor el 3 de maig de 2008.

El text pretén desenvolupar, de manera completa i detallada, la figura de l'assistència i altres formes de suport jurídic per donar resposta a les diferents circumstàncies que han d'afrontar les persones amb discapacitat en la participació política, a la feina, a la cultura o en els drets més bàsics. L'objectiu de la futura norma és establir un règim que pivoti al voltant de la voluntat, els desitjos i les preferències de la persona amb discapacitat: ha de prevaldre allò que vol i desitja.

Per aquest motiu, l'Avantprojecte preveu adaptar la regulació actual del Codi civil de Catalunya a la Convenció de Nova York i acollir el model social de la discapacitat basat en els drets, la dignitat i l'autonomia de les persones amb discapacitat. Aquest model –que s'aparta de l'esmentat model de substitució– reconeix que tothom té dret a la capacitat jurídica entesa en sentit ampli, la qual és inherent a la persona física des del naixement, amb independència de quina sigui la seva situació i condicions. Tanmateix, quan aquest suport no pugui atorgar-se de cap altra manera, i únicament en aquesta situació d'impossibilitat, excepcionalment, la mesura de suport podrà consistir en l'assistència de representació de la persona amb discapacitat en la presa de decisions, sens perjudici que aquesta pugui actuar per sí mateixa.

1



Doc. original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 1 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

En conseqüència, tenint en compte que la regulació actual del Codi civil de Catalunya no és exhaustiva en aquest camp, i front l'eliminació dels procediments d'incapacitació de la Llei estatal 8/2021, tal com s'ha dit, es fa palesa la necessitat d'implementar el nou règim relatiu de les institucions de suport a les persones amb discapacitat de manera definitiva a l'ordenament jurídic català i cobrir la necessitat que exigeix l'article 12 de la Convenció de Nova York, en el seu àmbit terminològic i substantiu.

1.1 Identificació dels problemes.

a) Actualment, no es garanteix la protecció efectiva de les persones amb discapacitat quan actuen en l'àmbit civil, d'acord amb els principis de la Convenció de Nova York

De conformitat amb els principis de la Convenció de Nova York (articles 3 i 4), l'assistència i els suports jurídics són les figures per a resoldre situacions de discapacitat que han de substituir les institucions tradicionals de protecció de les persones majors d'edat –*tuteles* i *curateles*– que es preveïen fins ara en el dret civil català. El Decret Llei 19/2021, de 31 d'agost, pel qual s'adapta el Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat, va fer un primer pas i va adaptar la legislació catalana als drets de les persones amb discapacitat. Des d'aleshores, ja no es poden nomenar tutors/es o curadors/es per a les persones majors d'edat, sinó que es nomenen *assistents*.

La disposició final quarta d'aquest decret Llei emplaçava el Govern de la Generalitat a presentar, en el termini de dotze mesos des de l'entrada en vigor, el projecte de Llei per modificar el Codi civil de Catalunya i adaptar-lo íntegrament a la Convenció de Nova York.

En aquest sentit, i des del punt de vista normatiu, tot i els avanços que s'han anat consolidant en aquest àmbit, encara queden aspectes que no van en la línia d'aconseguir la igualtat real i efectiva entre les persones amb discapacitat, les quals continuen topant amb barreres per participar en igualtat de condicions que la resta en els àmbits civil, polític, econòmic, social i cultural.

Ens referim, bàsicament, al fet que la legislació civil catalana, regulada al Codi civil de Catalunya, no inclou un règim legal adaptat a les premisses de la Convenció de Nova York, sens perjudici que, l'aprovació del Decret Llei 19/2021, de 31 d'agost, va suposar un pas important perquè va donar resposta, amb caràcter provisional, a les necessitats sorgides una vegada abolida la modificació judicial de la capacitat a partir de l'entrada en vigor –3 de setembre de 2021– de la Llei de l'Estat 8/2021, de 2 de juny, per la qual es va reformar la legislació civil i processal pel suport de les persones amb discapacitat en l'exercici de la seva capacitat jurídica.

Tanmateix, actualment al Codi civil de Catalunya (i concretament, en el títol II del llibre segon que regula les institucions de protecció de la persona) encara s'hi detecten

2



Doc. original signat per:
Immaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 2 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

aspectes cap a les persones amb discapacitat que no van en la línia exposada en el punt anterior, en el sentit d'assolir la igualtat real i efectiva entre les persones amb discapacitat i de valorar els drets, la dignitat i l'autonomia de la persona i especialment, la seva voluntat i preferències.

Per tant, malgrat que el Decret Llei 19/2021, de 31 d'agost, estableix una regulació rigorosa de les institucions i les mesures de suport per a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones, que des d'un punt de vista tècnic i social compleix els objectius d'una legislació moderna i coherent amb els principis que preveu la Convenció de Nova York, aquest decret llei té caràcter transitori i el seu contingut encara no es troba inclòs, definitivament, en el Codi civil de Catalunya.

Precisament, el matís que aporta la Convenció de Nova York és el d'instar als Estats que en són part a proporcionar l'accés que requereixen les persones amb discapacitat per l'exercici de la seva capacitat jurídica en igualtat de condicions davant la llei (article 12 de la Convenció de Nova York). Això suposa la necessitat d'explicitar i desenvolupar d'una forma més concreta les previsions contingudes en aquest article, especialment les contingudes a l'apartat quart, així com la realització d'algunes adaptacions terminològiques.

b) Manca un marc normatiu adaptat a la realitat jurídica i social actual de les persones amb discapacitat quan intervenen en l'àmbit civil.

La Convenció de les Nacions Unides sobre els drets de les persones amb discapacitat de 13 de desembre de 2006, que va entrar en vigor el 3 de maig de 2008, suposa un canvi de paradigma en el tractament i la regulació de la capacitat i deixa enrere el model exclusivament mèdic-rehabilitador de la discapacitat. En contraposició a aquest model tradicional, que posava èmfasi en les mancances que comporta la discapacitat, la Convenció s'acull a un model social basat en els drets, la dignitat i l'autonomia de les persones amb discapacitat que, per contra, posa l'accent a les barreres que la societat confronta a l'autonomia i a la llibertat de la persona amb discapacitat.

En aquest sentit, la Convenció estableix un mandat que, malgrat el temps transcorregut, pel que fa a la normativa del dret privat a Catalunya, encara no s'ha fet efectiu.

La Convenció reconeix la capacitat jurídica de totes les persones mentre que la regulació actual del Codi civil de Catalunya encara manté les institucions de protecció tradicionals vinculades a la incapacitació, si bé també en regula altres que operen o poden operar, si escau, al marge d'aquesta, malgrat que, en molts de casos, la persona amb discapacitat o els seus familiars prefereixen no promoure-la. El fet que el Codi civil de Catalunya encara es refereixi a la *incapacitat*, comporta connotacions pejoratives i discriminatòries i s'aparta del principi d'igualtat entre les persones, inherent a la persona física des del naixement, sigui quina sigui la seva situació i les

3



Doc.original signat per:
Immaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 3 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

seves condicions. Quan una persona discrimina a una altra, la tracta així perquè és diferent o perquè pensa de manera diferent. Les persones amb discapacitat han patit situacions de discriminació i encara es troben, avui dia, en situacions que les discriminen.

Així doncs, la norma civil catalana conté referències a la incapacitat que, de vegades, inclouen persones que, únicament, requereixen mesures de suport, però que tenen prou capacitat per dur a terme la major part dels seus actes. En efecte, la regulació actual s'aparta dels termes i dels principis que regula la Convenció que, en aquest sentit, estableix que s'han de respectar

Convé destacar que també es tracta d'una demanda de la societat, que ha assolit un bon grau de conscienciació respecte al tractament de les discapacitats i al reconeixement de la capacitat per totes les persones i també dels diferents col·lectius que representen les persones amb discapacitat.

Tenint en compte que, a més, es deriven altres problemes a més dels enunciats, atesa la complexitat i la sensibilitat de la matèria, es posa de manifest la necessitat de disposar d'un marc normatiu que abordi de manera exhaustiva i expressa la realitat jurídica i social actual de les persones amb discapacitat quan intervenen en l'àmbit civil.

c) Manca de definició i ordenació definitiva del règim aplicable a Catalunya a partir de l'entrada en vigor de la Llei 8/2021, de 2 de juny, pel que fa a les institucions de suport i protecció de les persones amb discapacitat, d'acord amb el nou concepte de capacitat jurídica que regula.

Encara no s'han incorporat al Codi civil de Catalunya els principis rectors en matèria de capacitat i exercici dels drets, vigents des de la ratificació de la Convenció de Nova York, ja que aquest problema afecta la ciutadania en general, les persones amb discapacitat i els seus familiars, en concret i també els professionals tant de l'àmbit del dret com de la salut.

Respecte a la capacitat de les persones, es constata la demanda de les entitats que defensen els drets de les persones discapacitades pel que fa a la introducció de canvis en l'àmbit legislatiu que garanteixin la capacitat jurídica de totes les persones. Alhora, aquestes entitats també sol·liciten als poders públics que duguin a terme actuacions de suport a la persona amb discapacitat.

d) Necessitat de remoure els obstacles perquè les persones amb discapacitat puguin expressar llur voluntat, desitjos i preferències quan actuen en l'àmbit civil.

4



Doc. original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 4 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

En l'esfera del dret a l'autonomia de les persones amb discapacitat, l'exercici del principi de lliure decisió de la persona està ocasionant problemes a la pràctica, atès que en l'actual regulació hi ha preceptes que resulten imprecisos i que creen inseguretat jurídica.

Per posar un exemple, aquesta imprecisió s'observa en aspectes com el fet que la regulació actual unifica les institucions de protecció de les persones menors d'edat i les, fins ara, de protecció de les persones majors d'edat.

Amb més detall i en relació amb la institució de l'assistència, la imprecisió se centra en el fet que no queda prou clar quines són les regles sobre la provisió dels suports pel que fa al detall i la descripció d'aquesta fórmula jurídica. No es concreten les funcions de la persona que presta l'assistència, tant en l'àmbit personal com en el patrimonial i això genera dubtes i incerteses. Tampoc queden clares les tasques dels diferents operadors jurídics ni la manera d'exercir-les en el procediment judicial de provisió de les mesures de suport.

Aquestes contradiccions i incoherències provoquen dubtes interpretatius, i de retruc, generen, tal com s'ha dit, inseguretat jurídica.

e) L'actual regulació aplicable és deficitària i no garanteix l'efectivitat del compliment de les previsions recollides a la Convenció de Nacions Unides sobre els drets de les persones amb discapacitat en matèria civil, aprovada a Nova York el 13 de desembre de 2006.

La regulació actual del Codi civil de Catalunya és incompleta i no s'adequa a les disposicions de la Convenció. Per exemple, no recull explícitament el dret a la capacitat jurídica en condicions d'igualtat. Tampoc preveu la possibilitat que totes les persones puguin exercir, per sí mateixes, els seus drets civils amb les mesures que la llei estableix en el seu benefici, d'acord amb la seva capacitat.

Per contrapartida, la nova regulació no es fonamenta ni en la incapacitació de qui no es considera prou capaç, ni en la modificació de la capacitat —que resulta inherent a la condició de persona humana—, sinó que consisteix a oferir el suport a la persona que ho necessiti. *Suport*, en un sentit ampli, atès que s'inclouen tota mena d'actuacions (acompanyament, ajuda tècnica en la comunicació de declaracions de voluntat, consell o, fins i tot, presa de decisions delegades per la persona amb discapacitat). En tot cas, aquesta mesura de suport ha de ser un vestit a mida que concreti i puntualitzi de forma detallada les esferes de la vida en què, la persona amb discapacitat, necessita el suport, per tal de fixar amb posterioritat, seguint criteris de racionalitat, proporcionalitat i necessitat, cadascuna d'aquestes mesures de suport i delimitar-ne el seu abast i qui n'és l'encarregat d'exercir-los (persona física o jurídica).





Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

f) Contribuir a la desjudicialització dels processos d'adopció de les mesures de suport per a les persones amb discapacitat

Cal destacar que, a Catalunya, l'any 2021 es van resoldre 1.599 expedients d'adopció de mesures judicials de suport a les persones amb discapacitat, mentre que no se'n va adoptar cap de revisió de les mesures adoptades en procediments d'incapacitat anteriors a l'entrada en vigor de la Llei 8/2021, de 2 de juny. Per contrapartida, durant els tres primers trimestres de l'any 2022, en plena vigència del Decret Llei 19/2021, es van adoptar un total de 766 expedients d'adopció de mesures judicials de suport a les persones amb discapacitat, dels quals 481 es van tramitar d'acord amb la Llei de Jurisdicció Voluntària (LJV) al no tractar-se d'assumpes contenciosos, mentre que 285 eren contenciosos i es van tramitar processalment d'acord amb el que preveu la LEC per aquests supòsits¹.

En canvi, en els tres primers trimestres del 2022, es van iniciar un total de 1.784 expedients de revisió de les mesures adoptades en procediments d'incapacitació anteriors a l'entrada en vigor de la Llei 8/2021, de 2 de juny, dels quals, en van finalitzar només 701 i en van quedar pendents 1.028. En conseqüència, i segons les dades del Consell General del Poder Judicial, a Catalunya, encara queden 11.800 assumpes que estan pendents que s'iniciï la tramitació.

També cal tenir en compte altres factors que redueixen la càrrega de feina de l'Administració de justícia, com per exemple, el fet que es pugui atorgar una escriptura de previsió de les mesures de suport sobre la persona o sobre els seus béns i els poders preventius, que suposarien un estalvi de procediments judicials. A més, les mesures de suport tenen un caràcter voluntari i, només en el seu defecte, es prendran mesures legals o judicials i, en aquests últims, es pretén que l'accés sigui per la via no contenciosa (expedients de jurisdicció voluntària).

És evident, per tant, que les mesures de suport que es proporcionen i que, en tot cas, són alternatives al sistema judicial, contribuiran a reduir la demanda judicial que existia en els darrers anys, sobretot la contenciosa.

1.2 Establiment dels objectius

La proposta normativa té, a banda de la finalitat que s'ha dit en el punt anterior, complir amb el mandat que conté la disposició final quarta del Decret Llei 19/2021, del 31 d'agost.

En aquest sentit, el contingut de l'Avantprojecte pretén assolir les finalitats següents:

- Incorporar al Codi civil de Catalunya una regulació completa, clara i exhaustiva dels suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat que posi fi a la inseguretat jurídica i que doti el dret civil català d'un

¹ Font: Estadística del Consell General del Poder Judicial de 2021 i dels tres primers trimestres de 2022 pel que fa a l'activitat dels Jutjats de Primera Instància de Catalunya.



Doc. original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 6 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

marc normatiu actual i adaptat a la Convenció sobre els drets de les persones amb discapacitat, aprovada a Nova York el 13 de desembre de 2006.

- Donar efectivitat a les previsions recollides a la Convenció de les Nacions Unides sobre els drets de les persones amb discapacitat en matèria civil.
- Garantir i enfortir la protecció efectiva de les persones amb discapacitat quan actuen en l'àmbit civil.
- La consolidació del règim jurídic de les institucions de protecció i de suport a la persona.
- Remoure els obstacles que pugui haver-hi perquè les persones amb discapacitat puguin expressar, en les situacions personals en què sigui convenient, llur voluntat, desitjos i preferències quan actuen en l'àmbit civil.
- Complir amb el mandat que conté el Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, que insta el Govern a presentar, en el termini de dotze mesos des de l'entrada en vigor d'aquest decret llei, un projecte de llei per modificar el Codi civil de Catalunya.

1.3 Identificació de les opcions de regulació

En qualsevol iniciativa legislativa cal analitzar l'opció de no regulació i comparar-la amb l'opció proposada i que, en aquest cas, consisteix en aprovar una normativa amb rang de llei.

Partint de les opcions fixades a la memòria preliminar i tenint en compte que, durant el procés de consulta pública inicial no ha sorgit cap proposta alternativa, s'analitzen a continuació les dues opcions: l'opció de no fer res i l'opció de tramitar una norma amb força de llei.

a) Opció de “no fer res” o mantenir la situació actual.

L'opció de no fer res o mantenir la situació actual no es contempla, ja que el Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, té caràcter provisional i transitori, tal com indica l'exposició de motius d'aquest Decret llei i la disposició final quarta, insta el Govern a presentar un projecte de llei en el termini de dotze mesos des de l'entrada en vigor.

El text de les Nacions Unides, signat a Nova York el 2006, suposa un canvi de paradigma i estableix un model de discapacitat basat en els drets, la dignitat i l'autonomia de la persona i, especialment, la seva voluntat i preferències. La Convenció de Nova York insta els estats a substituir els procediments d'incapacitació

7



Doc. original signat per:
Immaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDEXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 7 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

per uns altres de més respectuosos amb les voluntats i les preferències de la persona amb discapacitat: els suports.

Per tant, l'opció de "no fer res", implica, complir només de forma parcial amb el que disposa aquesta Convenció, actualment vigent al nostre dret intern des de 2008, en contravenció del que preveu la Moció 28/XI del Parlament de Catalunya, sobre les polítiques socials, que es va aprovar el dia 5 de maig de 2016, i que estableix que el Parlament de Catalunya insta el Govern a adaptar normativament els valors i els mandats de la Convenció sobre els drets de les persones amb discapacitat, aprovada per les Nacions Unides el 2006.

També, l'opció de "no fer res" suposa no complir amb el mandat que conté la disposició final quarta del Decret Llei 19/2021, de 31 d'agost, que insta el Govern a presentar, en el termini de dotze mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, un projecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat. Malgrat que el termini s'hagi vist superat pel transcurs del temps, el mandat encomanat al Govern imposa la necessitat de reformar la legislació civil continguda en el Codi civil de Catalunya, sense que existeixi una alternativa reguladora per adaptar l'ordenament jurídic català als objectius anteriorment exposats.

En definitiva, no fer res o mantenir la situació actual comporta continuar amb el buit legal que genera la normativa actual una vegada suprimides, amb l'entrada en vigor de la Llei 8/2021, les institucions de la tutela, la curatela, la potestat parental prorrogada o rehabilitada. Es descarta, per tant, la no adopció d'una mesura normativa atesa la necessitat de regulació a fi d'adequar l'ordenament jurídic a la Convenció, tal com preveu la disposició final quarta del Decret Llei.

Malgrat que Catalunya gaudeix de dret civil propi i té competència exclusiva per regular-lo, paradoxalment no disposa encara d'una regulació completa i íntegrament adaptada a la Convenció de Nova York, i per aquest motiu, l'opció proposada suposa modificar el contingut de l'actual títol II del llibre segon del Codi civil de Catalunya i adaptar-lo íntegrament a la Convenció de Nova York, tal com s'exposarà a continuació.

b) Opció proposada.

L'opció suggerida opta per la regulació legislativa. Per tant, des d'un punt de vista de l'instrument d'intervenció requerit, aquest ha de ser normatiu, mitjançant l'impuls d'una iniciativa legislativa que modifiqui el Codi civil de Catalunya per adaptar-lo de manera definitiva a la Convenció sobre els drets de les persones amb discapacitat, aprovada a Nova York.

Per exigències de rang normatiu, l'adequació que es persegueix requereix d'una norma amb rang de llei. Conseqüentment, l'opció normativa preferida és la de modificar i incorporar en el títol II del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a

8



Doc. original signat per:
Immaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 8 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

les institucions de protecció i de suport a la persona, un marc regulador complet de les fórmules jurídiques de suport i de protecció a les persones amb discapacitat, en exercici de la competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya en matèria de dret civil.

Es vol dotar de completeness i coherència el dret civil català. Per aquest motiu, cal modificar i adaptar el Codi civil de Catalunya per tal que els canvis socials es reflecteixin en la legislació positiva i, sempre que siguin matèries civils, cal que s'incloguin al Codi civil de Catalunya a efectes de sistematització del dret civil català. Pel que fa a la seva naturalesa, com s'ha dit, passa, necessàriament, per una disposició normativa amb força de llei, atès que els aspectes que cal abordar requereixen una norma amb aquest rang. Altrament, recórrer a altres opcions no normatives no permetria complir amb els objectius indicats.

A més, el fet que l'instrument normatiu proposat sigui una norma amb rang de llei situa al Govern en un escenari de compliment del mandat impulsat a través de la Disposició final quarta del Decret llei 19/2021, de 31 d'agost.

Així les coses, aquesta és l'opció normativa que es considera més adient i que comporta, per tant, la modificació del Codi civil de Catalunya a fi d'incorporar una regulació completa, clara i tendencialment exhaustiva de les institucions de suport i de protecció de les persones, especialment, les persones amb discapacitat. També per dotar a l'ordenament jurídic català d'un marc normatiu definitiu i complet que adapti el nostre dret intern a la Convenció de Nova York de 2006.

En aquest sentit, cal oferir a tots els agents, operadors jurídics i professionals que han d'intervenir, un marc legal, que permeti resoldre les problemàtiques i les dificultats assenyalades i donar compliment als objectius indicats.

Més enllà del rang de la norma –de llei, necessàriament–, des del punt de vista substantiu, a través de la proposta, es pretén:

- Completar i adaptar la regulació actual del Codi civil de Catalunya a les previsions de la Convenció de Nova York, sobre els drets de les persones amb discapacitat.
- Promoure un sistema normatiu que garanteixi els drets de les persones amb discapacitat, de conformitat amb els principis rectors de la Convenció.
- Complir amb el mandat que conté el Decret llei 19/2021, que insta al Govern a presentar, en el termini de dotze mesos des de l'entrada en vigor del decret llei, a presentar un projecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat.

9



Doc. original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 9 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

Un cop analitzades les diferents opcions, es considera que la millor alternativa és la tramitació i aprovació d'una norma amb rang de llei, en especial, un cop identificats els problemes, les causes que els han provocat i les conseqüències que han generat. Vistos els resultats que es volen aconseguir, es considera que l'opció de no regular ni promoure les mesures destinades a donar una major igualtat d'oportunitats a les persones amb discapacitat a l'àmbit civil, polític, econòmic, social i cultural, no és una solució possible, atès que la no-regulació perpetuaria les dificultats diagnosticades. Altrament, suposaria un incompliment del Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, que insta al Govern a presentar un projecte de llei que reguli aquesta matèria.

La reforma ha seguit els principis de bona regulació: el principi de necessitat i eficàcia, atès que la proposta compleix fidelment amb tot el que disposa la Convenció de les Nacions Unides i amb la necessària reforma de l'actual normativa; el principi de seguretat jurídica, ja que es realitza amb l'ànim de mantenir el marc normatiu estable, integrat i clar, de les normes codificadores dels assumptes civils; el principi de proporcionalitat, perquè conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que cal cobrir exigida per l'article 12 de la Convenció, en el seu àmbit terminològic i substantiu; i el principi de transparència, perquè aquest avantprojecte s'ha sotmès al tràmit de consulta pública prèvia.

En aquest sentit, en cas que no s'impulsés una iniciativa amb rang de llei d'aquestes característiques, no seria possible encarar, malgrat el temps transcorregut des de la seva incorporació al nostre ordenament jurídic, de manera decisiva, l'adaptació íntegra i definitiva del nostre dret intern a la Convenció de Nova York.

L'opció normativa es considera inequívoca. Qualsevol altra alternativa impediria adaptar el dret civil català al canvi de paradigma i el nou model social que promulga la Convenció de Nova York.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

2.1 Informe d'impacte pressupostari

La tramitació de l'Avantprojecte de llei s'aborda sense previsió d'afectacions ni repercussions en els pressupostos de la Generalitat, ni en el capítol d'ingressos ni en el de despeses. La matèria objecte de regulació correspon al dret privat i, per tant, no té impacte pressupostari per a l'administració pública.

La mesura no tindrà repercussions sobre els recursos materials i personals de les administracions públiques. No seran significatius els canvis en els funcionaments dels serveis, ni comportarà una adaptació informàtica, ni una major càrrega de feina.

10



Doc. original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDEXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 10 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació

S'incorpora, com a documentació annexa, l'informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

2.2 Informe d'impacte econòmic i social

A Catalunya hi ha 634.799 persones amb discapacitat², de les quals, 307.968 en edat laboral (16-64 anys).

Total discapacitats	Del 33% al 64%			Del 65% al 74%			75% i més			Total discapacitats		
	Homes	Dones	Total	Homes	Dones	Total	Homes	Dones	Total	Homes	Dones	Total
De 00 a 15 anys	16.788	7.403	24.191	2.173	1.136	3.309	1.727	1.039	2.766	20.688	9.578	30.266
De 16 a 19 anys	6.020	3.093	9.113	869	593	1.462	850	521	1.371	7.739	4.207	11.946
De 20 a 34 anys	14.029	9.283	23.312	5.092	3.228	8.320	3.317	2.221	5.538	22.438	14.732	37.170
De 35 a 44 anys	14.993	13.421	28.414	7.126	5.008	12.134	3.254	2.475	5.729	25.373	20.904	46.277
De 45 a 54 anys	28.163	27.340	55.503	12.643	10.258	22.901	5.296	4.283	9.579	46.102	41.881	87.983
De 55 a 64 anys	40.440	42.437	82.877	14.687	14.893	29.580	6.391	5.744	12.135	61.518	63.074	124.592
De 65 a 74 anys	39.180	42.768	81.948	12.571	15.537	28.108	7.011	7.613	14.624	58.762	65.918	124.680
De 75 anys i més	34.734	43.924	78.658	15.200	27.860	43.060	16.203	33.964	50.167	66.137	105.748	171.885
Total	194.347	189.669	384.016	70.361	78.513	148.874	44.049	57.860	101.909	308.757	326.042	634.799

L'impacte econòmic i social de la proposta normativa no està determinat per la mateixa norma, sinó per la formulació legal dels nous principis i regles generals dels suports en l'exercici de la capacitat jurídica, ja que s'espera que l'Avantprojecte provoqui un impacte sobre els drets de les persones amb discapacitat, en garantia del principi d'igualtat de totes les persones davant la llei i el dret a no discriminació. Per tant, la flexibilització del marc legal per atorgar les mesures de suport a les persones amb discapacitat per a l'exercici de la seva capacitat jurídica a l'àmbit patrimonial, potencia la seva autonomia i estimula la participació d'aquestes persones en el tràfic econòmic.

En aquest sentit, les mesures que ha de preveure la iniciativa normativa garanteixen íntegrament el respecte i el compliment dels drets de les persones amb discapacitat recollits a la Convenció de Nacions Unides. No obstant això, es considera que no es deriva cap impacte apreciable en l'economia ni en el mercat de la competència derivat d'aquesta proposta legislativa.

² Estadística de persones amb discapacitat de l'any 2021 elaborada pel Departament de Drets Socials fruit de l'explotació d'una base de dades que es nodreix de la informació registrada als serveis de valoració i orientació dependents de la Direcció General de Protecció Social.





Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

a) Dret al reconeixement de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat, que tenen capacitat jurídica en igualtat de condicions en tots els aspectes de la vida.

Els canvis normatius que es proposen situen les persones amb discapacitat en el mateix nivell que la resta, tant pel que fa a l'exercici de la capacitat jurídica en els àmbits civil, econòmic, polític, social i cultural com pel que fa a l'àmbit personal i patrimonial, tal com estableix l'[Observació General del Comitè d'Experts de les Nacions Unides](#), elaborada l'any 2014, que es refereix tant als assumptes de naturalesa patrimonial com als aspectes de caràcter personal que afectin la seva vida ordinària. En aquest sentit, s'engloben tot tipus d'actuacions: l'acompanyament amistós, l'ajuda tècnica en la comunicació de declaracions de voluntat, la ruptura de les barreres arquitectòniques o de qualsevol altra tipologia, el consell o, fins i tot, la presa de decisions delegades per la persona amb discapacitat.

La Convenció de Nova York aposta per l'autonomia de la persona i passa d'un model de substitució de la voluntat a un model de suport en la presa de decisions. Socialment, es redueixen les diferències entre les persones amb plena capacitat jurídica i les mal anomenades *incapacitades*, si bé, aquestes dues categories no existeixen, sinó que, com disposa l'Avantprojecte de llei, de conformitat amb els principis rectors de la Convenció de Nova York, es pressuposa la capacitat jurídica de totes les persones.

La Convenció, per això, obliga els Estats que en són part a oferir i crear els mitjans de suport en la presa de decisions que permetin a les persones amb discapacitat desplegar les seves habilitats i capacitats que respectin la seva dignitat, autonomia individual, voluntat i preferències.

La reducció d'aquestes diferències ha de venir donada tant per l'ús del llenguatge jurídic, que comporti menys estigma, com en l'afavoriment de l'autonomia d'aquestes persones en la realització d'actes amb transcendència jurídica. En aquest sentit, el suport per a l'exercici de la capacitat jurídica es desplega com a regla general en l'entorn familiar o comunitari de les persones amb discapacitat. Concretament, aquest exercici no s'ha de basar en l'interès superior objectiu de la persona amb discapacitat, sinó que, aquesta, prenent com a model el comportament habitual en l'àmbit familiar, social i comunitari, té dret a prendre decisions amb el suport adequat, encara que suposi l'assumpció d'un risc o la comissió d'un error, en igualtat de condicions que la resta.

b) El règim de les institucions de suport i de protecció de les persones majors d'edat.

Es potencia la nova concepció de la capacitat jurídica i el règim de suports al qual poden accedir les persones majors d'edat per exercir la seva capacitat jurídica. Fins fa poc, les institucions vigents que preveia la normativa incloïen la tutela, la curatela i la

12



Doc.original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 12 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

potestat parental prorrogada i rehabilitada, institucions que no són adequades, atès que no tenen en compte la voluntat i l'autonomia de la persona i es fonamenten en la limitació de la seva voluntat i la substitució en la presa de decisions d'aquestes persones.

Per contra, l'Avantprojecte pren com a model l'assistència, actualment ja regulada en el Codi civil de Catalunya, si bé el text d'aquesta iniciativa legislativa pretén adaptar el Codi civil de Catalunya a la nova situació generada a partir de l'entrada en vigor de la Llei estatal 8/2021, que va eliminar els processos de modificació judicial de la capacitat. El text de l'Avantprojecte es fonamenta, principalment, en els principis de voluntat i autonomia de la persona. D'aquesta manera, en línia amb el que ja preveu el Decret llei 19/2021, s'erradiquen per complet les institucions que comporten una substitució i representació legal de les persones majors d'edat.

La norma, pel que fa a la configuració dels suports, distingeix entre els suports no formals i els formalitzats. Primer, els suports no formals –per exemple, les cures, enteses en termes amples, els acompanyaments, els consells, les ajudes en la presa de decisions, en la comunicació de la voluntat, actes d'administració ordinària i d'altres semblants–, són aquells que es despleguen al marge dels procediments judicials i notariaus que preveu la norma i, segon, els suports formalitzats són aquells que, necessàriament, s'han de constituir en escriptura pública o en una resolució judicial (el poder preventiu i l'assistència). També s'inclouen, en aquesta segona categoria, els suports que es disposen en un poder preventiu pel cas que es prevegi que es necessitaran en un futur.

c) Es potencia l'autonomia, la voluntat i les preferències de les persones amb discapacitat en l'exercici dels seus drets civils.

En la línia de potenciar el respecte a la voluntat de les persones en tot moment en els àmbits civil, polític, econòmic, social i cultural, per prendre decisions i expressar la seva voluntat.

L'esforç de precisió que es fa en la redacció dels preceptes del Codi civil de Catalunya permet fomentar el respecte a la voluntat de la persona en tots els àmbits esmentats. Així mateix, també es declara que totes les persones poden exercir per si mateixes els seus drets civils amb les mesures establertes per la llei en el seu benefici, d'acord amb la seva capacitat natural. Com a conseqüència, es preveu que, a petició de la mateixa persona o d'una altra persona en el seu interès, es poden adoptar mesures d'assistència o de suport, per tal de garantir l'exercici dels drets en les situacions personals en què sigui convenient.

Tanmateix, en casos excepcionals, els suports establerts a la norma poden suposar la representació de la persona. L'actuació per representació faculta a la persona que la presta a prendre decisions o a disposar en nom de la persona assistida, sens perjudici

13



Doc.original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 13 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

que aquesta pugui actuar per si mateixa. De totes maneres, malgrat que en el text d'aquesta iniciativa legislativa es prevegi l'assistència de representació, en la mesura en què sigui possible, cal indagar la voluntat hipotètica de la persona.

d) Canvis en les intervencions dels professionals que operen en el règim de suports.

La proposta normativa suposa un impacte respecte dels diversos professionals que intervenen en el règim de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat.

D'una banda, la norma genera un impacte en relació amb les funcions notariales. En concret, pel que fa a la possibilitat d'atorgar un poder preventiu en escriptura pública en previsió o apreciació d'una situació de necessitat de suport. La persona que atorga aquest poder gaudeix de capacitat en el moment en què ho fa, però aquest instrument permet planificar la seva voluntat i preferències pel cas que es trobi en una situació que no li permeti comunicar-les.

D'altra banda, atesa la naturalesa i els canvis de la proposta normativa, caldrà formar els professionals del món jurídic, com ara advocats/es, procuradors/es, graduats/es socials, forenses i professionals de l'àmbit social. Aquesta formació s'ha de plantejar d'una manera exhaustiva en funció de les persones destinatàries, però, en tot cas, cal que es tracti de protocols i mecanismes de col·laboració i que fomentin el diàleg entre les parts del procés.

2.3 Informe d'impacte normatiu i de l'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

a) Opció de "no fer res":

No tindria cap incidència en termes de simplificació normativa i de reducció de càrregues administratives.

b) Opció proposada:

La introducció de les novetats esmentades comporta la modificació del títol II del llibre segon del CCC. La futura llei impulsaria un seguit de mesures per enfortir i potenciar els drets, la voluntat i les preferències de les persones, focalitzant aquestes mesures en les persones amb discapacitat, que podran exercir la seva capacitat jurídica amb les mesures d'assistència o de suport que preveu la norma.

La proposta aposta per separar les institucions de protecció de les persones menors d'edat dels suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones majors d'edat.

14



Doc.original signat per:
Immaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDEXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 14 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

En aquest sentit, la norma estableix que les persones menors d'edat gaudeixen de la protecció per la potestat parental, la tutela i les altres institucions, sens perjudici de l'autonomia gradual que assoleixen conforme a la capacitat natural. En canvi, pel que fa a les persones majors d'edat, la norma les considera autònomes i els reconeix el dret a gaudir dels suports que els permetin l'exercici de la seva capacitat jurídica. Per això, l'opció proposada suposa una modificació de la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del CCC, relatiu a la persona i la família. Particularment, la modificació del títol II del llibre segon del CCC.

En aquest sentit, el Títol II, que ara es titula "Les institucions de protecció i de suport a la persona" es divideix en quatre capítols. El primer capítol engloba les institucions de protecció de les persones menors d'edat; el segon capítol estableix les mesures de suport a la capacitat jurídica; el capítol tercer preveu les mesures transitòries de suport; i el capítol quart comprèn els patrimonis de persones amb discapacitat o en situació de dependència. Efectivament, com s'ha expressat, se separen clarament les institucions de protecció de les persones menors d'edat de les majors d'edat, sens perjudici que, n'hi ha que són comunes a ambdues. En tot cas, el text de la iniciativa s'adequa terminològicament i pel que fa al contingut, als principis rectors de la Convenció de Nova York.

D'altra banda, la proposta també incorpora una sèrie de disposicions finals que modifiquen els llibres primer a sisè, ambdós inclosos del CCC. Concretament:

- Es modifiquen els articles 121-12, 121-16 i 121-19 del llibre primer del CCC.
- Es modifiquen els articles 211-7, 211-12, 231-21, 232-33, 233-2, 235-11, 235-12, 235-14, 235-17, 235-20, 235-24, 235-25, 235-26, 235-27, 235-30, 235-36, 236-1, 236-6, 236-10, 236-18, 236-31, 237-2, 237-3, 237-10 i se suprimeix la secció cinquena, del capítol 6 del títol tres, del llibre segon del CCC.
- Es modifiquen els articles 321-2, 323-1, 322-10, 322-11, 322-18, 323-1, 331-2, 332-3 i 332-12 del llibre tercer del CCC.
- Es modifiquen els articles 412-5, 421-3, 421-4, 421-7, 421-8, 421-9, 421-11, 422-1, 424-6, 425-7, 425-10, 425-11, 425-12, 425-13, 428-6, 429-3, 429-14, 431-4, 431-10, 431-12, 432-3, 461-9, 461-10, 461-12, 461-16 i 461-24, del llibre quart del CCC.
- Es modifiquen els articles 521-3, 531-10, 531-21, 531-26, 552-10, 553-16, 553-25 i 569-29, del llibre cinquè del CCC.
- Es modifiquen els articles 621-4, 621-45, 622-33, 622-37 i 623-5, del llibre sisè del CCC.

Mitjançant la disposició final setena, per coherència amb els canvis regulats en el text que es proposa, el Registre de nomenaments no testamentaris de suports a la capacitat jurídica i del Registre de patrimonis protegits passa a denominar-se Registre

15



Doc. original signat per:
Immaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDEXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 15 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

de nomenaments tutelars no testamentaris i de suport a la capacitat jurídica i del Registre de patrimonis protegits. D'aquesta manera, totes les referències que el Decret 30/2012, de 13 de març, faci al Registre de nomenaments no testamentaris de suports a la capacitat jurídica i del Registre de patrimonis protegits s'han d'entendre fetes al Registre de nomenaments tutelars no testamentaris de suports a la capacitat jurídica i del Registre de patrimonis protegits

S'adjunta com a documentació annexa la taula comparativa que reflecteix els canvis que es deriven de l'opció d'articulat que es proposa.

c) Identificació i descripció de l'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

S'ha analitzat la proposta normativa per tal d'identificar com afecta l'Administració de la Generalitat. En aquest sentit, tal com s'exposa a la memòria preliminar, la iniciativa genera un impacte directe sobre les competències de l'Administració de la Generalitat relatives als drets socials, atès que incideix en els òrgans administratius que intervenen en la tramitació de les discapacitats i també afecta el personal de l'Administració de la Generalitat que realitza i desenvolupa tasques relatives als drets socials.

D'altra banda, la proposta també incideix en l'Administració de justícia, sobretot, respecte dels professionals de judicatura i de la fiscalia respecte de les regles substantives del CCC que han d'aplicar i que són objecte de modificació.

A més, l'Avantprojecte generarà un impacte en les administracions dels ens locals, en funció de la seva dimensió perquè incidirà en els serveis que presten a la societat. Aquests hauran de revisar els procediments i, si escau, adaptar les seves funcions a la nova normativa.

d) Identificació de les càrregues administratives que resulten afectades.

L'Avantprojecte de llei no conté mesures de simplificació ni de reducció de càrregues administratives per a les empreses i la ciutadania, atès que el seu contingut afecta les persones quan actuen a l'àmbit civil.

2.4 Informe d'impacte de gènere.

Aquesta proposta no conté cap impacte per raó de gènere, ja que l'avantprojecte s'encarrega únicament d'adaptar l'article 12 de la Convenció de les Nacions Unides, relatiu al reconeixement de les persones amb discapacitat en igualtat de condicions que la resta davant la llei. D'aquesta manera, pel que fa a l'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb

16



Doc. original signat per:
Immaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 16 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

discapacitat, l'impacte és força rellevant per a les 634.799 persones, de les quals 308.757 són homes i 326.042 són dones³ que, l'any 2021, el Departament de Drets Socials, va xifrar.

Persones amb discapacitat per tipologia. Àmbits territorials. Xifres absolutes. 2021

Àmbits Territorials	Física motòrica	Física no motòrica	Total física	Visuals	Sordceguesa ^(*)	Auditius	Intel·lectuals	Trastorns mentals	Física-intel·lectuals ^(*)	No consta ^(**)	Invalidesa ^(*)	Total discapacitat
Àmbit Metropolità	135.742	89.870	225.612	22.606	130	23.665	42.224	79.409	5.243	3.512	12.237	414.638
Comarques Gironès	22.319	9.145	31.464	2.392	16	2.481	8.681	8.399	94	496	954	54.977
Camp de Tarragona	13.746	8.202	21.948	2.473	21	2.345	7.616	9.379	122	184	795	44.883
Terres de l'Ebre	4.860	2.867	7.727	826	-	655	2.356	5.219	31	146	174	17.134
Àmbit de Ponent	9.855	5.262	15.117	1.556	7	1.545	3.884	5.208	442	334	1.767	29.890
Comarques Centrals	11.037	5.931	16.968	1.931	10	1.957	3.532	6.161	309	194	2.169	33.231
Alt Pirineu i Aran	1.407	701	2.108	230	-	213	450	711	41	39	293	4.085
Àmbit del Penedès	12.493	6.890	19.383	1.990	9	1.814	4.350	6.858	210	213	1.133	35.960
No Consta	-	-	-	-	-	-	-	-4	-	-	-	-4
Catalunya	211.489	128.868	340.357	34.004	193	34.675	73.093	121.345	6.492	5.118	19.522	634.799

En el redactat del projecte normatiu s'ha tingut en compte la perspectiva d'igualtat de gènere, a fi que aquest no contingui expressions pròpies d'un llenguatge sexista ni androcèntric i tampoc provoquin cap mena de discriminació, amb l'objectiu de garantir la igualtat efectiva entre la ciutadania, especialment, la igualtat d'oportunitats en els àmbits civil, polític, econòmic, social i cultural de les persones amb discapacitat en l'exercici de la seva capacitat jurídica. Cal destacar que, el text de l'Avantprojecte fa un ús neutre del llenguatge i empra termes que, en cap cas, suposen una discriminació per raó de sexe.

A més, la Convenció reconeix específicament que les dones amb discapacitat estan subjectes a múltiples formes de discriminació, per la qual cosa calen mesures específiques perquè puguin gaudir plenament i en igualtat de condicions dels seus drets. Aquest component addicional de discriminació també es pot predicar de les persones amb discapacitat lesbianes, gais, bisexuals, transsexuals, transgènere i intersexuals. En aquest sentit, la iniciativa legislativa representa una oportunitat de millora pel sistema de les institucions de protecció i de suport, ja que invoca com un dels principis que han de regir les institucions de protecció i les mesures de suport el de garantir la igualtat efectiva entre les persones amb discapacitat i les que no, especialment, les dones amb discapacitat.

Finalment, cal esmentar que, segons l'article 3, lletra g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, correspon a aquest òrgan elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, l'informe a què fa referència l'article 36.3 apartat b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que s'ha d'incorporar a la memòria d'avaluació d'impacte de les iniciatives legislatives del Govern.

³ Font: Departament de Drets Socials. Secretaria General. Elaboració a partir de la Base de dades de persones amb discapacitat. Any 2021.



Doc. original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDEXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 17 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

D'acord amb aquests preceptes, se sol·licitarà aquest informe i s'incorporarà a l'expedient de la iniciativa legislativa.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades.

Tal com s'ha esmentat, de conformitat amb el marc jurídic vigent, s'han analitzat les alternatives més adequades per assolir els objectius plantejats. D'aquesta anàlisi, queda palès que la tramitació d'una iniciativa legislativa en forma d'avantprojecte de llei és la millor –i única– alternativa possible per regular les institucions de protecció i les mesures de suport de les persones i encarar les problemàtiques i els reptes plantejats. Cap escenari alternatiu podria generar el valor afegir que generaria la futura llei en aquesta matèria, i que és la creació d'un marc normatiu complet i adaptat íntegrament a la Convenció de Nova York.

L'opció escollida passa, necessàriament, per disposar d'un text legal, amb força de llei, que impliqui i afecti a totes les institucions de protecció i de suport a les persones i que garanteixi un règim jurídic estable i definitiu a la ciutadania i a les entitats, però també a les administracions públiques, als professionals del món jurídic i a totes les persones que intervenen en aquesta protecció i en la provisió de mesures de suport, com a responsables de la implementació d'aquestes.

A més, per transformar l'escenari legislatiu actual, cal que es faci a través d'una norma amb rang de llei, tal com preveu el mandat que conté la disposició final quarta del Decret llei 19/2021, del 31 d'agost.

Més enllà d'aquestes consideracions generals, s'incorpora a continuació un quadre resum amb la comparativa entre l'opció escollida vers l'opció de no fer res:

IMPACTES	OPCIONS			
	OPCIÓ 1: "NO FER RES" I MANTENIR LA SITUACIÓ ACTUAL		OPCIÓ 2: MODIFICACIÓ I INCORPORACIÓ AL CODI CIVIL DE CATALUNYA LES INSTITUCIONS DE PROTECCIÓ DE LA PERSONA I LES MESURES DE SUPORT	
	Costos	Beneficis	Costos	Beneficis
Pressupostari	La regulació o no de les institucions de protecció de les persones i de les mesures de suport en exercici de la capacitat jurídica no té un impacte pressupostari directe.			
Econòmic	No es detecten costos	No es detecten beneficis.	No es detecten costos	Les persones amb discapacitat podran dur a terme actes amb transcendència jurídica i econòmica.





Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació

Social	Si bé la regulació actual del CCC preveu les institucions de protecció tradicionals, no s'adapta ni s'adequa íntegrament al que preveu la Convenció de Nova York, malgrat que llurs disposicions es troben vigents al nostre ordenament intern des de 2008. En conseqüència, no es garanteixen, en igualtat de condicions, l'exercici dels drets civils de les persones amb discapacitat. A més, es mantenen barreres de participació de les persones discapacitades en la vida social.	No es detecten beneficis.	No es detecten costos	Pas important per posar en valor les persones amb discapacitat i els seus drets en l'exercici de la capacitat jurídica en igualtat de condicions que la resta en tots els àmbits de la vida, amb respecte a la seva voluntat, dignitat, desitjos i preferències.
Normatiu	Manteniment d'un marc normatiu dispers, que presenta contradiccions i incoherències i, per tant, poc entenedor per a la ciutadania, els agents, els operadors i professionals del món jurídic.	No es detecten beneficis.	No es detecten costos	La regulació d'aquesta matèria es va fer per decret llei amb caràcter provisional i transitori. Però l'adaptació íntegra de la Convenció, per mitjà de la modificació del CCC, proporcionarà un marc normatiu més clar i entenedor per a la ciutadania, als operadors jurídics, agents i als professionals del món jurídic perquè afavoreix el coneixement de la normativa que li és aplicable.
De gènere	La Convenció de Nova York reconeix que les dones amb discapacitat estan subjectes a múltiples formes de discriminació. Si no s'adapta la regulació vigent a la Convenció, no es	No es detecten beneficis.	No es detecten costos	Precisament, perquè les dones amb discapacitat pateixen múltiples formes de discriminació, cal eradicar qualsevol tipus de discriminació a què puguin estar subjectes. Amb la modificació de l'actual regulació, s'incorporen mesures



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

	podrà garantir l'efectivitat de les mesures perquè puguin gaudir plenament i en igualtat de condicions dels seus drets.			perquè puguin gaudir plenament i en igualtat de condicions dels seus drets.
--	---	--	--	--

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Primer de tot, cal tenir en compte que el termini de l'entrada en vigor de l'avantprojecte de llei és de sis mesos, a fi de permetre als operadors jurídics i a les entitats de suport a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat aprofundir i conèixer amb el rigor necessari el contingut de la norma.

D'una banda, pel que fa a la implementació de la norma, cal destacar que l'Avantprojecte de llei preveu expressament el desplegament reglamentari a la disposició addicional, relativa al règim de col·laboració entre l'Administració de justícia i les entitats del Tercer Sector d'Acció Social. En aquest sentit, es preveu el reconeixement, per part del departament competent en matèria d'administració de justícia, com a entitats del Tercer Sector d'Acció Social col·laboradores de l'Administració de Justícia, aquelles organitzacions o entitats que reuneixin els pressupòsits que s'exigeixen.

L'al·lusió a la previsió reglamentària es remet, precisament, a aquest reconeixement, en els termes en els quals s'ha d'establir per tal que es puguin reconèixer, com a entitats del Tercer Sector d'Acció Social col·laboradores de l'Administració de Justícia, les organitzacions o entitats que reuneixin els requisits que es prevegin.

D'altra banda, per a la seva implementació, s'haurà de dur a terme la difusió d'aquestes modificacions normatives a la ciutadania en general i, en concret, als professionals del dret, de la judicatura i fiscalia, als professionals de la salut i, especialment, a les administracions públiques i ens locals afectats pel que fa a la provisió de protecció i de mesures de suport a les persones amb discapacitat.

Respecte del seguiment i avaluació de la norma, per tal d'avaluar l'acompliment dels objectius de l'Avantprojecte de llei es farà un seguiment de l'impacte social i econòmic de les modificacions proposades.

En relació amb les modificacions en l'àmbit de la capacitat, el seguiment de la norma es preveu la inclusió d'enquestes a la població per determinar el coneixement i la conscienciació sobre la capacitat de les persones i sobre el mal ús del terme "incapacitat" i, concretament, la valoració que en fan tant les famílies com els representants de les entitats de les persones amb discapacitat.

20



Doc. original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 20 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

Pel que fa a les modificacions normatives establertes respecte de l'autonomia de la persona i dels suports que aquestes persones requereixen i que es poden atorgar en un poder preventiu, es pot constatar si hi ha hagut un increment de les inscripcions en el Registre públic en què estigui inscrit el poder (Registre civil o Registre de nomenaments no testamentaris i de suports a la capacitat jurídica).

4.1 Test de pimes.

Dades de la iniciativa	
Títol: Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones.	
Identificació de la població d'empreses afectades	
1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectades i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió: La iniciativa normativa no afecta les entitats de caràcter mercantil. Afecta les entitats privades regulades pel Codi civil de Catalunya, essencialment, a associacions, federacions i fundacions, que es caracteritzen per pertànyer, la majoria, al tercer sector social de Catalunya. Especialment, a les entitats tutelars, pel que fa a menors, i les entitats de suport a la capacitat jurídica quan es tracta d de persones majors d'edat. 2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector: No ens consta el nombre de treballadors ocupats per aquestes entitats. Observacions:	
Consulta al sector afectat	
3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat? Observacions:	

21



Doc.original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 21 de 23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- | | Sí | No |
|--|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | ☐ | ☒ |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? | ☐ | ☒ |
| 7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitiu en relació amb les empreses de major dimensió? | ☒ | ☐ |
| 8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat? | ☒ | ☐ |

Observacions: Les afectacions que pugui tenir aquesta iniciativa legislativa no són susceptibles d'afectar la competitivitat i les condicions de mercat en què operen les pimes.

Valoració de mesures específiques per a les pimes

- | | Sí | No |
|--|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits? | ☐ | ☒ |
| Alguns exemples són:
a) Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.
b) Exempcions totals o parcials.
c) Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.
d) Simplificació d'obligacions d'informació.
e) Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.
f) Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes. | | |
| 10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa? | ☐ | ☒ |
| 11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? | ☒ | ☐ |
| 12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? | ☒ | ☐ |

Observacions:

22



Doc.original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 22 de 23

1317



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia, Drets i Memòria
**Direcció General de Dret,
Entitats Jurídiques i Mediació**

Barcelona,

Directora General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació

23



Doc.original signat per:
Inmaculada Barral Viñals
13/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ETVDEXFE1B70VVU10L0C8B9PL27WHYG

Data creació còpia:
21/10/2024 13:27:56

Pàgina 23 de 23