



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria
Secretaria General
Assessoria Jurídica

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones.

Sol·licitant: Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació

1.- ANTECEDENTS

La Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 29 de març de 2023, el text de l'*Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones*, acompanyat d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat Avantprojecte de llei ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

I. Marc competencial i normatiu

L'objecte de l'Avantprojecte de llei és, com apunta l'exposició de motius, "el desplegament normatiu i articulat dels principis, el règim i els diferents tipus de suports que s'ofereixen a les persones majors d'edat amb discapacitat per tal que puguin exercir la seva capacitat jurídica conforme a la seva voluntat i necessitats, que s'incorpora al títol II del llibre segon del Codi civil de Catalunya. Tot això, comptant i respectant la voluntat de la persona concernida."

De conformitat amb l'article 129 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC), correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de dret civil, excepte en les matèries que l'article 149.1.8 de la Constitució atribueix en tot cas a l'Estat. Aquesta competència inclou la determinació del sistema de fonts del dret civil de Catalunya.

Fcc. 57
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00
assessoria.dj@gencat.cat



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 1 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

L'article 149.1.8 de la Constitució estableix que l'Estat té competència exclusiva sobre "legislació civil, sens perjudici de la conservació, modificació i desenvolupament dels drets civils, forals o especials allà on n'hi hagi. En qualsevol cas, les regles relatives a l'aplicació i a l'eficàcia de les normes jurídiques, relacions jurídic-civils relatives a les formes del matrimoni, ordenació dels registres i instruments públics, bases de les obligacions contractuals, normes per a resoldre els conflictes de lleis i la determinació de les fonts del Dret, d'acord, en aquest darrer cas, amb les normes del dret foral o especial".

Així mateix, d'acord amb l'article 106.2 de l'EAC, la Generalitat pot establir els instruments i els procediments de mediació i de conciliació en la resolució de conflictes en les matèries de la seva competència.

D'altra banda, tot i que no es tracta d'un norma competencial, també cal recordar en relació amb el dret civil, que l'article 5 de l'EAC reconeix que l'autogovern de Catalunya es fonamenta també en els drets històrics del poble català, en les seves institucions seculars i en la tradició jurídica catalana, que l'Estatut incorpora i actualitza a l'empara de l'article 2, la disposició transitòria segona i altres preceptes de la Constitució, dels quals deriva el reconeixement d'una posició singular de la Generalitat amb relació, entre altres, al dret civil.

També cal fer referència a l'article 15 (Drets de les persones), el qual, a l'apartat 2, reconeix que totes les persones tenen dret a viure amb dignitat, seguretat i autonomia, lliures d'explotació, de maltractaments i de tota mena de discriminació, i tenen dret al lliure desenvolupament de llur personalitat i capacitat personal; l'article 17 (Drets dels menors), que estableix que els menors tenen dret a rebre l'atenció integral necessària per al desenvolupament de llur personalitat i llur benestar en el context familiar i social, i l'article 40 de l'EAC (Protecció de les persones i de les famílies), l'apartat 5 del qual determina que els poders públics han de garantir la protecció jurídica de les persones amb discapacitats i han de promoure'n la integració social, econòmica i laboral, i que també han d'adoptar les mesures necessàries per a suplir o complementar el suport de llur entorn familiar directe.

Finalment, d'acord amb l'article 110 de l'EAC, corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

Cal recordar que, en exercici de l'avantddita competència exclusiva en matèria de dret civil, ja atribuïda per l'article 9.2 de l'Estatut de 1979, es va endegar un procés d'actualització del dret privat català, el qual va tenir una primera fase que va donar lloc a la Llei 13/1984, de 20 de març, que va establir una sèrie de modificacions en el text de la Llei 40/1960, de 21 de juliol, de la Compilació del Dret Civil de Catalunya, i al Decret legislatiu 1/1984, de 19 de juliol, pel qual s'aprova el Text Refós de la Compilació del Dret Civil de Catalunya.

L'actualització del dret civil de Catalunya va continuar, posteriorment, en una segona fase, mitjançant l'instrument tècnic de les lleis especials.

A partir de 1991 el dret civil català va entrar paral·lelament en una tercera fase, la de les codificacions parcials, amb l'aprovació de la Llei 40/1991, de 30 de desembre, del Codi de Successions per causa de mort en el dret civil de Catalunya, i continuada per la Llei 9/1998,



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA137700MPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 2 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

de 15 de juliol, del Codi de família, amb la voluntat de recollir, ordenar i sistematitzar la regulació sobre diverses matèries continguda en les lleis especials que s'havien anat promulgant.

Aquest procés codificador va tenir la seva culminació amb la promulgació de la Primera llei del Codi civil de Catalunya, aprovada per la Llei 29/2002, de 30 de desembre, i amb el qual es pretén recollir en únic text tota la legislació catalana existent, degudament desenvolupada i completada.

La Llei 29/2002, de 30 de desembre, ha establert l'estructura del Codi civil de Catalunya (en endavant, CcCat). D'acord amb l'article 3 d'aquesta Llei, els llibres que componen el CcCat són els següents:

- Llibre primer, relatiu a les disposicions generals, que inclou les disposicions preliminars i la regulació de la prescripció i de la caducitat (la Llei 29/2002, de 30 de desembre. Primera llei del Codi civil de Catalunya, va establir l'estructura i la sistemàtica del Codi civil de Catalunya i va aprovar-ne el llibre primer).
- Llibre segon, relatiu a la persona i la família, que inclou la regulació de la persona física, les matèries compreses en el Codi de família i les lleis especials d'aquest àmbit (aprovat per la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família).
- Llibre tercer, relatiu a la persona jurídica, que inclou la regulació de les associacions i de les fundacions (aprovat per la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques).
- Llibre quart, relatiu a les successions, que inclou la regulació de les matèries contingudes en el Codi de successions per causa de mort i en les altres lleis especials d'aquest àmbit (aprovat per la Llei 10/2008, de 10 de juliol, del llibre quart del Codi civil de Catalunya, relatiu a les successions).
- Llibre cinquè, relatiu als drets reals, que inclou la regulació d'aquesta matèria aprovada pel Parlament (aprovat per la Llei 5/2006, de 10 de maig, del llibre cinquè del Codi civil de Catalunya, relatiu als drets reals).
- Llibre sisè, relatiu a les obligacions i els contractes, que inclou la regulació d'aquestes matèries, comprènent-hi els contractes especials i la contractació que afecta els consumidors (la Llei 3/2017, del 15 de febrer, del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, i de modificació dels llibres primer, segon, tercer, quart i cinquè, estableix l'estructura del llibre sisè, regula els contractes de compravenda, de mandat i de permuta, i la modificació i la incorporació dels contractes regulats per lleis especials, i substitueix la Compilació del dret civil de Catalunya).

Quant al marc normatiu en la matèria que es vol regular amb l'Avantprojecte de llei objecte d'aquest informe, cal fer esment de la Convenció sobre els drets de les persones amb discapacitat (en endavant, la Convenció), aprovada a Nova York el 13 de desembre de 2006 per l'Assemblea General de Nacions Unides, i en vigor a Catalunya des del 3 de maig de 2008. D'acord amb el seu article 1 "El propòsit d'aquesta convenció és promoure, protegir i assegurar el gaudi ple i en condicions d'igualtat de tots els drets humans i llibertats fonamentals per totes les persones amb discapacitat, i promocionar el respecte de la seva



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 3 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

dignitat inherent.”. La Convenció també aclareix com s’han d’aplicar els drets a les persones amb discapacitat i identifica les àrees en què s’han d’adaptar els ordenaments jurídics perquè les persones amb discapacitat puguin exercir els seus drets de manera efectiva. I estableix, a l'article 12, que cal reconèixer a totes les persones amb discapacitat la capacitat jurídica en igualtat de condicions amb les altres persones, en tots els aspectes de la vida, i que les persones amb discapacitat han de tenir accés a les mesures de suport que puguin necessitar per a l'exercici d'aquesta capacitat jurídica.

Com apunta l'exposició de motius de l'Avantprojecte de Llei:

“La Convenció aposta per l'autonomia de la persona i passa d'un model de substitució de la voluntat a un model de suport en la presa de decisions. Per això, obliga els poders públics i les administracions a oferir i crear els mitjans de suport a la presa de decisions que permetin a les persones amb discapacitat desplegar les seves habilitats i capacitats tot respectant llur dignitat, autonomia individual, voluntat i preferències. (...)

El nou paradigma implica canvis de fons, no només en la concepció de la capacitat sinó també en el règim dels suports als que poden accedir les persones majors d'edat per exercir la seva capacitat atès que les institucions de protecció, la tutela, la curatela i la potestat parental prorrogada i rehabilitada, vigents fins fa ben poc, no són adequades doncs no tenen en compte la voluntat i l'autonomia de la persona i, a més comporten la substitució o limitació de la seva voluntat.

Això no obstant, convé recordar que, des de la recuperació de la competència legislativa, el dret civil català ha anat evolucionant pel que fa a la configuració i règim de les institucions tutelars i de suport.”

La Llei estatal 8/2021, de 2 de juny, per la qual es reforma la legislació civil i processal per al suport a les persones amb discapacitat en l'exercici de la seva capacitat jurídica, que va entrar en vigor el 3 de setembre 2021, va reformar el procediment de modificació judicial de la capacitat d'obrar i el va substituir pels processos sobre provisió de mesures judicials de suport a les persones amb discapacitat.

En aquesta matèria, a Catalunya es va aprovar el Decret Llei 19/2021, de 31 d'agost, pel qual s'adapta el Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat (DOGC de 2.9.2021), el qual va ser validat per la Resolució 110/XIV del Parlament de Catalunya (DOGC de 13.10.2021). Com explica l'exposició de motius, l'esmentat Decret Llei 19/2021, de 31 d'agost, davant l'eliminació dels procediments d'incapacitació per la Llei estatal 8/2021, va establir un règim de suports a l'exercici de la capacitat jurídica coherent amb la Convenció.

El Decret Llei 19/2021 va prendre com a model l'assistència ja regulada al llibre segon del Codi civil de Catalunya, adaptant-la a la nova situació d'eliminació dels processos de modificació judicial de la capacitat. Amb fonament en el principi de respecte a la voluntat i autonomia de la persona, s'eliminaren les institucions que comporten substitució i representació legal de les persones majors d'edat, i es va fixar el règim mínim del suport que és l'assistència, a la qual es pot arribar bé a través de la via extrajudicial, voluntària, bé



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 4 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

judicial, alhora que declarà extingides la tutela, la curatela i la potestat parental prorrogada i rehabilitada.

Tanmateix, el citat Decret Llei 19/2021 va néixer com a provisional, per evitar el buit que es podia derivar del fet de la desaparició dels procediments de modificació judicial de la capacitat i de la necessitat de determinar el suport que es podia constituir, per tal de donar resposta a les situacions que es produeixin a partir de l'entrada en vigor dels nous procediments de provisió de suports a l'exercici de la capacitat i per establir la revisió dels existents. Com s'explica en l'exposició de motius del Decret Llei, s'era conscient de la seva necessitat, a l'espera de l'acabament dels treballs que la Comissió de Codificació de Catalunya estava duent a terme sobre els suports a l'exercici de la capacitat de les persones majors d'edat per adaptar el Codi Civil als principis de la Convenció. Segueix explicant l'exposició de motius que "Quan concloguin els treballs en curs, s'hauran ordenat definitivament les institucions de suport i protecció de les persones amb discapacitat d'acord amb el nou concepte de capacitat jurídica. Amb la finalitat de fer efectiu aquest procés amb la celeritat necessària, la disposició final segona ordena al Govern que, en el termini de dotze mesos, presenti un projecte de llei en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica."

En darrer lloc, i quant a la iniciativa legislativa, aquesta correspon, entre d'altres, al Govern de la Generalitat, de conformitat amb allò que disposen l'article 62.1 de l'EAC i els articles 26.b) i 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

II. Procediment d'elaboració i tramitació de l'Avantprojecte de llei

II.1 Règim jurídic aplicable al procediment

El procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei s'ha d'ajustar a les previsions establertes en l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (en endavant, Llei 13/2008).

Cal tenir present, a més, que la tramitació de l'Avantprojecte de llei ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014), que incorpora en l'article 62 els principis generals de millora de la qualitat normativa i que, en l'article 69, estableix la participació ciutadana en l'elaboració de les normes.

Finalment, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, Llei 39/2015), que en els articles 127 a 133 regula la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, si bé cal tenir present que la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya), va declarar alguns d'aquests preceptes contraris a l'ordre constitucional de competències¹.

¹ La part dispositiva de la STC 55/2018, estableix:



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 5 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

II.2 Planificació normativa

L'article 132 de la Llei 39/2015 estableix que, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent (apartat 1), i que una vegada aprovat, el pla anual normatiu s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent (apartat 2).

El Tribunal Constitucional, en l'abans esmentada Sentència 55/2018, ha declarat que la regulació de la planificació no és aplicable a les iniciatives legislatives del Govern de la Generalitat ja que envaeix la potestat de la Generalitat d'autoorganització i de regular l'elaboració de les lleis.

En relació amb la planificació normativa, la Comissió Jurídica Assessora, en la seva doctrina posterior a la Sentència 55/2018, ha considerat que: "Es tracta d'un instrument de bona pràctica al servei de la seguretat jurídica en els termes següents: «La Sentència 55/2018, en declarar no aplicable el precepte de l'article 132 de l'LPAC, determina la referència necessària a la regulació dels instruments de planificació normativa de què es doti, si escau, la Generalitat. En aquest sentit, cal tenir en compte que l'article 62.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ja preveu que la iniciativa normativa s'ha d'exercir "de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials", i, en general, la planificació normativa s'ha de considerar un instrument al servei de la seguretat jurídica, tal com recullen les millors pràctiques en aquesta matèria presents en l'ordenament europeu i el dret comparat" (Dictamen 52/2020, de 20 de febrer).

Mitjançant l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 es va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, on estava inclòs *l'Avantprojecte de Llei de modificació del llibre segon del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat*.

Fent ús de la facultat prevista en l'apartat cinquè de l'esmentat Acord del Govern, la Secretaria del Govern va promoure una segona modificació del Pla normatiu, de la qual, el 24 de gener del 2023, el Govern en va prendre coneixement, i on consta (dins de l'Eix 1. Per un país just, amb bon govern i referent democràtic al món) com a iniciativa núm. 24 *l'Avantprojecte de Llei modificació del llibre segon del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat*, amb la descripció següent: "adaptar els objectius de la Convenció de les Nacions Unides, de 13 de desembre de 2006, sobre els drets de les persones amb discapacitat al dret intern,

"[...] 2º Declarar que los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 b) de esta Sentencia.

3º Declarar que el artículo 132 y el artículo 133, salvo el inciso de su apartado primero "Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública" y el primer párrafo de su apartado cuarto, ambos de la Ley 39/2015, son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 c) de esta Sentencia [...]."



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 6 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

especialment, pel que fa al reconeixement de la capacitat de totes les persones i a la regulació dels suports en els casos en què sigui necessari." Així mateix, es fa constar que ja s'ha realitzat el tràmit de consulta pública prèvia i que l'inici de tramitació està previst per al primer trimestre de 2023. En relació amb la inclusió d'aquesta iniciativa al Pla normatiu cal ressenyar que la memòria general fa notar que "el títol de l'Avantprojecte de Llei difereix del que consta en el Pla Normatiu. Si bé és cert que en un primer moment es feia referència al suport a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat, més tard es va modificar el títol i es va suprimir l'incís amb discapacitat. La justificació d'aquest canvi radica en el contingut de la iniciativa, la qual s'adreça a totes les persones, sense fer la distinció de si necessiten una mesura de suport o no. Amb aquesta iniciativa normativa es parteix de la base que totes les persones gaudeixen de capacitat jurídica, però algunes persones necessiten un suport per exercir-la".

II.3 Iniciació i tramitació del procediment

a) L'article 36.2 de la Llei 13/2008 preveu que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de Llei corresponent.

Per Acord del Govern de 22 de març de 2022 es va aprovar la **memòria preliminar** de l'Avantprojecte de Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat.

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia, Drets i Memòria** per a la tramitació de l'Avantprojecte de Llei, deriva de les competències que el Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix a aquest departament en els àmbits relatius a la conservació, l'actualització i el desenvolupament del dret civil de Catalunya (article 3.14.3). Cal recordar, d'altra banda, que l'esmentat Decret 184/2022, de 10 d'octubre, va modificar la denominació del Departament de Justícia, que passa a denominar-se Departament de Justícia, Drets i Memòria.

b) Quant a la determinació de la **unitat directiva** competent per a l'elaboració i tramitació de l'Avantprojecte de Llei, es tracta d'una proposta que ha estat elaborada per la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, a qui, d'acord amb l'article 25.1 del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria, li correspon, entre d'altres, exercir les funcions que la legislació vigent atribueix al Departament de Justícia, Drets i Memòria en matèria de dret privat (lletra a)).

II.4 Memòries

a) D'acord amb el que estableix l'article 36 de la Llei 13/2008, els avantprojectes de Llei han d'anar acompanyats d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA137700MPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 7 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la **memòria general** (article 36.3.a)) i la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades** (article 36.3.b)).

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives a l'Avantprojecte de Llei que ara s'informa, de la directora general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, ambdues de data 28 de març de 2023.

Pel que fa a la memòria general, d'acord amb l'avantdit article 36.3.a) aquesta ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de Llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Examinada l'exhaustiva memòria general, inclou el contingut mínim especificat per la Llei 13/2008. Així mateix, s'afegeixen altres consideracions, com ara: una anàlisi del tràmits de consulta pública prèvia i participació ciutadana, i la participació de la Comissió de Codificació de Catalunya en l'elaboració del projecte normatiu; i, finalment, un apartat 10 amb l'epígraf *Documents annexos a la memòria general*, que fa esment de la documentació següent: a) Avantprojecte de Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones; b) Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat; c) Informe de retorn de les aportacions a la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones amb discapacitat; i d) Recull de les aportacions fetes en el tràmit de la consulta pública prèvia.

Pel que fa a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, d'acord amb l'esmentat article 36.3.b), aquesta memòria ha d'incloure, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de Llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

Examinada l'exhaustiva memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, aquesta inclou el contingut mínim especificat per la Llei 13/2008. Així mateix, s'inclouen altres consideracions a la memòria, com ara:

- l'anàlisi del context i la identificació de les opcions de regulació:
 - identificació dels problemes: actualment, no es garanteix la protecció efectiva de les persones amb discapacitat quan actuen en l'àmbit civil, d'acord amb els principis de



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 8 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

la Convenció de Nova York; manca un marc normatiu adaptat a la realitat jurídica i social actual de les persones amb discapacitat quan intervenen en l'àmbit civil; manca de definició i ordenació definitiva del règim aplicable a Catalunya a partir de l'entrada en vigor de la Llei 8/2021, de 2 de juny, pel que fa a les institucions de suport i protecció de les persones amb discapacitat, d'acord amb el nou concepte de capacitat jurídica que regula; necessitat de remoure els obstacles perquè les persones amb discapacitat puguin expressar llur voluntat, desitjos i preferències quan actuen en l'àmbit civil; l'actual regulació aplicable és deficitària i no garanteix l'efectivitat del compliment de les previsions recollides a la Convenció de Nacions Unides sobre els drets de les persones amb discapacitat en matèria civil, aprovada a Nova York el 13 de desembre de 2006; contribuir a la desjudicialització dels processos d'adopció de les mesures de suport per a les persones amb discapacitat.

- establiment dels objectius.
- identificació de les opcions de regulació.

- comparació de les opcions de regulació considerades.

- implementació, seguiment i avaluació de la norma (que inclou el test de pimes).

- finalment, la memòria es completa amb un annex que conté una taula comparativa que reflecteix els canvis que es deriven de l'opció d'articulat que es proposa a l'Avantprojecte de llei en relació amb la vigent regulació del CcCat.

b) L'article 36.3.c) de la Llei 13/2008 disposa que l'avantprojecte de llei ha d'anar acompanyat d'una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

Així doncs, d'acord amb aquest article la unitat directiva haurà d'elaborar la corresponent **memòria valorativa** de les observacions i al·legacions que es puguin formular en els tràmits corresponents.

II.5 Tràmits de consulta interdepartamental i informes

a) Pel que fa a la **consulta interdepartamental**, l'Avantprojecte de llei s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin les observacions que estimin convenients, tramitant aquest que s'instrumenta mitjançant el Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV). Aquest tràmit finalitza amb la presentació de l'Avantprojecte de llei a la sessió corresponent del Consell Tècnic (apartat II, Informació sobre Avantprojectes de llei, Projectes de decret i propostes d'Acord en tramitació).

b) La memòria general fa referència, en el seu apartat 7, a la participació de la **Comissió de Codificació de Catalunya** en l'elaboració del projecte normatiu, posant de relleu que: "La Comissió de Codificació de Catalunya ha elaborat una proposta de text d'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones".



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 9 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

En aquest punt cal recordar que, d'acord amb l'article 25.3 del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria, la Comissió de Codificació de Catalunya i l'Observatori de Dret Privat de Catalunya es regeixen per la seva normativa específica en tot el que no està previst en aquest decret i depenen de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació. Així, de conformitat amb el Decret 395/2011, de 27 de setembre, la Comissió de Codificació de Catalunya és l'òrgan col·legiat adscrit al departament competent en matèria de dret civil que té per objecte l'elaboració de propostes de revisió, actualització i desenvolupament del dret privat de Catalunya, en especial del dret civil (article 1). Corresponen al Ple de la Comissió, entre altres funcions, la d'examinar, debatre i aprovar els treballs preparatoris sobre textos legislatius preparats per les seccions (article 4). Finalment cal tenir en compte que l'Observatori de Dret Privat de Catalunya, adscrit al departament competent en matèria de dret civil, és l'òrgan d'assessorament i de seguiment de les activitats de la Comissió de Codificació de Catalunya, així com de participació i de relació amb la Generalitat de les institucions vinculades al dret privat de Catalunya (article 15), i que correspon a dit Observatori, entre altres funcions, la d'informar sobre els avantprojectes normatius que sotmeti a la seva consideració la Comissió de Codificació de Catalunya (article 16).

Se suggereix, per a una major completesa de l'expedient, incorporar el document de la Comissió de Codificació de Catalunya relatiu a la seva intervenció.

c) Quant a l'**informe d'impacte pressupostari**, a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades consta un informe d'impacte pressupostari de les opcions de regulació proposades, on es fa constar que: "La tramitació de l'Avantprojecte de llei s'aborda sense previsió d'afectacions ni repercussions en els pressupostos de la Generalitat, ni en el capítol d'ingressos ni en el de despeses. La matèria objecte de regulació correspon al dret privat i, per tant, no té impacte pressupostari per a l'administració pública.

La mesura no tindrà repercussions sobre els recursos materials i personals de les administracions públiques. No seran significatius els canvis en els funcionaments dels serveis, ni comportarà una adaptació informàtica, ni una major càrrega de feina".

En tot cas, caldrà sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

d) Pel que fa a l'**informe d'impacte de gènere**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades posa de manifest que: "En el redactat del projecte normatiu s'ha tingut en compte la perspectiva d'igualtat de gènere, a fi que aquest no contingui expressions pròpies d'un llenguatge sexista ni androcèntric i tampoc provoquin cap mena de discriminació, amb l'objectiu de garantir la igualtat efectiva entre la ciutadania, especialment, la igualtat d'oportunitats en els àmbits civil, polític, econòmic, social i cultural de les persones amb discapacitat en l'exercici de llur capacitat jurídica. Cal destacar que, el text de l'Avantprojecte fa un ús neutre del llenguatge i empra termes que, en cap cas, suposen una discriminació per raó de sexe.

A més, la Convenció reconeix específicament que les dones amb discapacitat estan subjectes a múltiples formes de discriminació, per la qual cosa calen mesures específiques perquè puguin gaudir plenament i en igualtat de condicions dels seus drets. Aquest



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 10 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

component addicional de discriminació també es pot predicar de les persones amb discapacitat lesbianes, gais, bisexuals, transsexuals, transgènere i intersexuals. En aquest sentit, la iniciativa legislativa representa una oportunitat de millora pel sistema de les institucions de protecció i de suport, ja que invoca com un dels principis que han de regir les institucions de protecció i les mesures de suport el de garantir la igualtat efectiva entre les persones amb discapacitat i les que no, especialment, les dones amb discapacitat.”

En tot cas, caldrà sol·licitar el corresponent informe a l'Institut Català de les Dones, atès que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 31 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes), correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

e) L'Avantprojecte de llei no té incidència en matèria d'administració digital, per tant no s'ha de sol·licitar l'informe que preveu l'article 10.3.i) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, d'acord amb el qual correspon a la **Direcció General d'Administració Digital** emetre informes amb caràcter preceptiu sobre les disposicions de caràcter general i els acords del govern, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'Administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica de les persones interessades en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

f) D'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, caldrà elaborar un **informe jurídic preliminar actualitzat** i l'Avantprojecte de llei haurà de ser vist pel Consell Tècnic (apartat III-A)).

g) Quant al dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, d'acord amb l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, correspon al Consell emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent sobre els avantprojectes de llei que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, de competència de la Generalitat, amb l'excepció de l'avantprojecte de llei de pressupostos de la Generalitat. Atinent la matèria que regula l'Avantprojecte de llei objecte d'aquest informe, es considera necessari sol·licitar l'esmentat dictamen en la tramitació d'aquesta iniciativa normativa.

h) D'altra banda, quant a l'informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, en el procediment de tramitació de l'Avantprojecte de llei no caldrà sol·licitar l'informe esmentat atès que no afecta el règim jurídic local, segons l'article 193.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

En aquest mateix sentit, tampoc cal sotmetre l'Avantprojecte de llei a audiència o dictamen del **Consell de Guberns Locals** (article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Guberns Locals).



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 11 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

i) Pel que fa al dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, dir que aquest no és preceptiu, atès que d'acord amb l'article 9.1.a) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, correspon a aquest òrgan consultiu dictaminar sobre els avantprojectes de llei si l'òrgan competent els sotmet a la seva consideració.

j) D'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, caldrà elaborar un **informe jurídic final**.

k) De conformitat amb l'article 8.1.a) del Reglament del Consell Tècnic, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 desembre, el **Consell Tècnic** ha d'examinar i deliberar sobre els avantprojectes de llei, amb caràcter previ a la seva aprovació per part del Govern com a projectes de llei (apartat IV-A, Informes previs a l'elevació al Govern sobre Avantprojectes de llei).

l) Finalment, d'acord amb l'article 36.5 de la Llei 13/2008, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei, i d'acord amb l'article 36.6 de la dita Llei, un cop aprovat un projecte de llei, el Govern ha de trametre'l al Parlament, acompanyat amb tota la documentació annexa.

II.6 Participació ciutadana i transparència

a) Consulta pública prèvia

Pel que fa a la consulta pública prèvia que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, cal tenir en compte que, d'acord amb la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, la regulació de les consultes prèvies no és aplicable a les iniciatives legislatives del Govern de la Generalitat i és contrari a l'ordre constitucional de competències per quant "el ejercicio de la iniciativa legislativa por parte de las Comunidades Autónomas, en general, y la elaboración de anteproyectos de ley, en particular, quedan por completo al margen del art. 149.1.18 CE en lo que se refiere tanto a las "bases del régimen jurídico de las Administraciones públicas" como al "procedimiento administrativo común".

Los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero, cuya impugnación ya hemos examinado), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 se refieren al ejercicio, por parte de los gobiernos nacional y autonómico, tanto de la potestad reglamentaria como de la iniciativa legislativa. Se aplican, por tanto, a las iniciativas de rango legal de las Comunidades Autónomas. Invaden por ello las competencias que estas tienen estatutariamente atribuidas en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes." (FJ 7.b)).

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, estableix que si es considera procedent efectuar una consulta prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de llei, la memòria preliminar que aprovi el Govern es posarà a disposició de la ciutadania i entitats potencialment afectades per la futura norma, mitjançant la seva publicació en el Portal de la Transparència per dur a terme aquest tràmit.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 12 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

En el cas del present Avantprojecte de Llei, la memòria preliminar, aprovada per l'Acord del Govern de 22 de març de 2022, va establir la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia per un període de 30 dies.

La participació en la fase preliminar a l'elaboració del present Avantprojecte de Llei, mitjançant la consulta pública prèvia, es va dur a terme a través del Portal Participa Gencat, entre el 30 de març de 2022 i el 29 d'abril de 2022.

Consta a l'expedient un Informe de retorn, signat pel director general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació en data 28 de setembre de 2022, on s'analitzen i es dona resposta a les aportacions rebudes, en aquest tràmit de consulta pública prèvia, per part de les entitats següents:

- Som Fundació
- UPIMIR (Unió de Petites i Mitjanes Residències)
- Fundació RUBRICATUS
- Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya
- Federació de Persones Sordes de Catalunya (FESOCA)
- Càtedra Unesco para reflexionar sobre paz, solidaridad y diálogo intercultural
- Col·legi de l'Advocacia de Barcelona
- Associació Centres Sòcio-Sanitaris Catòlics de Catalunya
- Federació Catalana d'Autisme
- DINCAT

b) Participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que: "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu".

És doctrina de la Comissió Jurídica Assessora que el tràmit de consulta pública prèvia previst en l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i el tràmit de participació ciutadana de l'article 69 de la Llei 19/2014, són dos tràmits que tenen una regulació clarament diferenciada. Així, el tràmit de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb "les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu", en el qual es valora el contingut de "la versió inicial del projecte normatiu", i la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en diverses ocasions la necessitat que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració sobre les raons que han portat a obrir o no obrir aquest tràmit participatiu, als efectes previstos en l'article 69.1 de la Llei 19/2014.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 13 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

Respecte d'aquest tràmit de participació ciutadana, la memòria general afirma que: "en aquest cas, atesa la singularitat de la matèria que es regula, no es considera necessari obrir un procés participatiu ciutadà específic addicional a la consulta pública prèvia. Aquesta consulta pública prèvia ha gaudit d'una important difusió (...)
Es considera que a les fases d'informació pública i de tràmit d'audiència es poden recollir les aportacions necessàries tant de la ciutadania en general com de tots els agents implicats que resultin directament afectats per la iniciativa normativa".

c) Audiència i informació pública

Quant als tràmits d'audiència i informació pública, l'article 36.4 de la Llei 13/2008 preveu que el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei, i que el termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

Pel que fa al tràmit d'audiència, la memòria general indica que es considera convenient, atesa la transcendència i rellevància de la iniciativa amb caràcter general, a més de fomentar la més àmplia participació possible, atorgar el tràmit d'audiència a les entitats següents:

- Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat (COCARMI)
- Consell dels Il·lustres Col·legis d'Advocats de Catalunya
- Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona
- Col·legi d'Advocats de Figueres-Alt Empordà
- Col·legi d'Advocats de Girona
- Col·legi d'Advocats de Granollers (Vallès Oriental)
- Col·legi de l'Advocacia de Lleida
- Col·legi d'Advocats de Manresa
- Col·legi d'Advocats de Mataró
- Col·legi de l'Advocacia de Reus
- Col·legi de l'Advocacia de Sabadell
- Col·legi d'Advocats de Sant Feliu de Llobregat
- Col·legi de l'Advocacia de Tarragona
- Col·legi d'Advocats de Terrassa
- Col·legi d'Advocats i Advocades de Tortosa
- Col·legi d'Advocats de Vic
- Deganat autonòmic dels Registradors de la Propietat, Mercantils i Béns Mobles de Catalunya
- Col·legi de Notaris de Catalunya
- Tribunal Superior de Justícia de Catalunya
- Fiscalia Superior de Catalunya

Pel que fa al referit tràmit d'audiència, aquesta Assessoria Jurídica comparteix la procedència de la seva obertura, com també les entitats a les quals caldrà donar audiència.

	Doc. original signat per: Maria Adelaida González Agudo 04/04/2023, Maria del Pilar García Cruz 04/04/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027	Data creació còpia: 21/10/2024 09:11:05
	Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J		Pàgina 14 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

Quant al tràmit d'informació pública, la memòria general posa de manifest que l'Avantprojecte de Llei "s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública, per tal que totes les persones físiques que puguin tenir un interès legítim i també qualsevol persona jurídica que pugui estar interessada a fer aportacions puguin fer les al·legacions que considerin oportunes".

Efectivament, atès que la regulació proposada té efectes generals per a un conjunt indeterminat de ciutadans, és necessari l'obertura d'un període d'informació pública, el qual, d'acord amb l'avantdit article 36.4 de la Llei 13/2008, no pot ser inferior a quinze dies.

d) Transparència

D'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (articles 10.c) i d) i 69.2).

D'aquest precepte es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del **Portal de la Transparència**, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seus electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

III. Contingut de l'Avantprojecte de Llei

D'acord amb el que s'apunta a l'exposició de motius, l'Avantprojecte de Llei constitueix el desplegament normatiu i articulat dels principis, el règim i els diferents tipus de suports que s'ofereixen a les persones majors d'edat amb discapacitat per tal que puguin exercir la seva capacitat jurídica conforme a la seva voluntat i necessitats, que s'incorpora al títol II del llibre segon del Codi civil de Catalunya.

Quant a l'estructura de l'Avantprojecte de Llei, aquest consta d'una exposició de motius, un article únic, una disposició addicional, cinc disposicions transitòries, una disposició derogatòria i deu disposicions finals.

L'**exposició de motius** de l'Avantprojecte de Llei, d'una banda, té un contingut explicatiu del marc normatiu que incideix en la normativa projectada i, d'una altra, compleix abastament la finalitat justificativa de les modificacions que es proposen.

L'**article únic** de l'Avantprojecte de Llei porta per rúbrica "Modificació del Títol II del Llibre segon del Codi Civil de Catalunya".



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 15 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

El títol II (Les institucions de protecció i de suport a la persona) del llibre segon del CcCat comprèn quatre capítols.

El **capítol I** (Institucions de protecció de persones menors d'edat) resta integrat per quatre seccions que són les següents:

La **secció primera**, relativa a les disposicions generals, abasta els articles 221-1 a 221-6, que fan referència a la funció de les institucions de protecció, àmbits de protecció, el deure d'exercici de les funcions de protecció, el caràcter gratuït de les funcions de protecció, l'obligació d'escoltar i informar la persona menor i el control judicial.

La **secció segona** es dedica a la tutela i la integren set subseccions.

La subsecció primera, relativa a les disposicions generals, comprèn els articles 221-7 (persones que s'han de posar en tutela) i 221-8 (formes de delació de la tutela).

La subsecció segona es dedica a la delació voluntària, abasta els articles 221-9 a 221-13, i regula la tutela deferida pels titulars de la potestat parental, la concurrència de nomenaments o d'exclusions, la substitució en els actes de delació voluntària de càrrecs titulars, la inscripció de les delacions de les tuteles atorgades en escriptura pública en el Registre de nomenaments tutelars no testamentaris i de suport a la capacitat jurídica, i el nomenament per l'autoritat judicial de les persones designades pels titulars de la potestat parental.

La subsecció tercera es dedica a la delació judicial i abasta els articles 221-14 a 221-17. Es regula l'ordre de la delació, la tutela de germans i germanes, la separació de l'administració patrimonial, i la remuneració de la persona nomenada tutora i, si escau, de l'administradora patrimonial.

La subsecció quarta, que regula la constitució i exercici de la tutela, abasta els articles 221-18 a 221-37. Es regula, entre altres aspectes, les persones obligades a promoure la constitució de la tutela, l'aptitud per a exercir els càrrecs tutelars, la tutela exercida per persones jurídiques, l'exclusió per conflicte d'interessos, les excuses per a no exercir càrrecs tutelars i l'al·legació i acceptació de l'excusa, la caució que es pot exigir a la persona designada per exercir un càrrec tutelar, l'obligació de realitzar inventari del patrimoni de la persona menor i el seu contingut, l'obligació de les persones titulars de la tutela o de l'administració patrimonial de retre anualment els comptes de la tutela, les causes de remoció de les persones que exerceixen la tutela o l'administració patrimonial i el nomenament de nou càrrec tutelar.

La subsecció cinquena regula el contingut de la tutela i abasta els articles 221-38 a 221-49.

La subsecció sisena regula l'extinció de la tutela i inclou els articles 221-50 a 221-55.

La subsecció setena (article 221-56) regula el consell de tutela, al qual es pot encomanar la supervisió de les tuteles deferides per les persones titulars de la potestat parental.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 16 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

La **secció tercera** es dedica a la guarda de fet de la persona menor (existeix guarda de fet en les situacions en què una persona física o jurídica té cura d'una persona menor, mentre no està en potestat parental o tutela o quan les persones titulars d'aquestes funcions no les exerceixen) i abasta els articles 221-57 a 221-61.

La **secció quarta** es dedica a la protecció de les persones menors desemparades, comprèn els articles 221-62 a 221-70, i regula, entre altres aspectes, el concepte de desemparament, la declaració de desemparament i els seus efectes, i l'acolliment familiar com a mesura de protecció.

El **capítol II** (Mesures de suport a l'exercici de la capacitat jurídica), el qual, tal com apunta l'exposició de motius de l'Avantprojecte de llei "constitueix el nucli bàsic de la reforma i comporta l'assumpció i desplegament del nou paradigma basat en el dret de totes les persones majors d'edat, discapacitades o no, a la capacitat jurídica i a gaudir dels mitjans que en permetin l'exercici en igualtat de condicions de tothom", resta integrat per cinc seccions que són les següents:

La **secció primera**, relativa als principis generals, abasta els articles 222-1 al 222-10, estableix, quant al dret al suport, que tota persona major d'edat té capacitat jurídica per a ser titular de drets i obligacions i per a exercir-los, que tota persona té dret a accedir a mesures de suport individualitzades i adaptades a la seva situació per a prendre decisions amb efectes jurídics en condicions d'igualtat, i que el fet de comptar amb suport per a la presa de decisions en condicions d'igualtat no suposa, en cap cas, una limitació de la capacitat jurídica de la persona.

Es regulen, entre altres aspectes, l'àmbit i l'abast del suport, els tipus de suports -que poden ser formals (els que es constitueixen en escriptura pública o en resolució judicial per al present i els que es disposen en un poder preventiu per al futur) o no formalitzats (els que tenen lloc al marge d'un procediment judicial o notarial previst legalment)-, la voluntarietat del suport, el seu caràcter gratuït i els deures generals en la prestació de suport. Així mateix, destacar que l'article 222-10 fa referència expressa a la mediació, per tal de preveure que els desacords que puguin sorgir en relació a la constitució i desenvolupament del suport en l'exercici de la capacitat jurídica poden ser objecte de mediació i altres mecanismes de resolució de conflictes.

La **secció segona**, que comprèn els articles 222-11 a 222-13, es dedica als suports no formalitzats, que els poden prestar una o diverses persones físiques o jurídiques.

La **secció tercera**, que comprèn els articles 224-14 a 222-22, regula el poder preventiu, que és l'instrument de suport formal atorgat en escriptura pública pel qual una persona, la poderdant, planifica la seva voluntat i preferències davant la possibilitat de trobar-se en una situació de no poder comunicar-les, i nomena una o més representants, persones físiques o jurídiques, a les quals faculta per tenir cura dels seus interessos personals o patrimonials. El poder preventiu pot atorgar-se amb eficàcia immediata o diferida i pot ser de caràcter general o especial, segons l'abast de les facultats conferides a la persona apoderada.

La **secció quarta** es dedica a l'assistència notarial i judicial i la integren tres subseccions.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA137700MPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 17 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

La subsecció primera, relativa a les disposicions generals, inclou els articles 222-23 a 222-27. Es defineix l'assistència (la qual pot abastar tant l'àmbit personal com el patrimonial, i tenir per objecte el suport per a un afer o qüestió concreta, ocasional o recurrent, o un suport de caràcter continuat en el temps) com la mesura formal per la qual es presta suport a la persona major d'edat per a exercir la seva capacitat jurídica en condicions d'igualtat. Es regula també la constitució de l'assistència, l'abast i funcions, la remuneració i les causes d'extinció de l'assistència.

La subsecció segona, que regula l'assistència constituïda per acord notarial de suport, comprèn els articles 222-28 a 222-31. Així, es preveu que l'assistència notarial es formalitza en escriptura pública, que requereix un acta prèvia (la qual té per objecte acreditar les circumstàncies personals que acreditin que l'assistència que es pretén constituir es fa d'acord amb la voluntat, desitjos i preferència de la persona concernida), tret que es tracti d'una assistència de mera col·laboració.

La subsecció tercera es dedica a l'assistència constituïda judicialment i abasta els articles 222-32 a 222-37. Així, es pot sol·licitar la constitució d'assistència judicial per a una persona major d'edat que requereix suport per exercir la seva capacitat jurídica en condicions d'igualtat. També es pot sol·licitar la constitució d'assistència d'una persona menor d'edat no emancipada de més de disset anys que necessita suport si s'acredita que el requerirà en arribar a la majoria d'edat. En aquest cas l'assistència és eficaç des de la majoria d'edat. Cal destacar, com a novetat, la previsió que estableix l'article 222-33 que regula el pla d'assistència, el qual, com destaca l'exposició de motius, "és configura com el document en el que han de constar els elements i qüestions que, d'acord amb les circumstàncies i la voluntat de la persona concernida, s'han de tenir en consideració en el moment de constituir l'assistència concreta, per tal de determinar com ha de ser i el seu abast".

La **secció cinquena** regula les salvaguardes i la integren sis subseccions.

La subsecció primera, relativa a les disposicions generals, comprèn els articles 222-38 a 222-44, i defineix les salvaguardes com totes aquelles mesures adreçades a garantir que el procés de designació del suport i el seu desenvolupament es duen a terme amb proporcionalitat, sense abús, conflicte d'interessos ni influència indeguda.

La subsecció segona, que porta per rúbrica *Nomenament, renúncia i remoció*, abasta els articles 222-45 a 222-47, i estableix les regles sobre l'aptitud de la persona que ha de prestar el suport, la renúncia i la remoció.

La subsecció tercera comprèn els articles 222-48 a 222-50, i regula les mesures de garantia, com ara la prestació de caució, la pràctica d'inventari o la necessitat d'autorització prèvia (per part d'un òrgan de supervisió o de l'autoritat judicial) per a realitzar determinats actes de la persona que exerceix les mesures de suport.

La subsecció quarta, que inclou els articles 222-51 a 222-53, regula l'òrgan de supervisió (que és obligatori en el cas dels poders preventius i de l'assistència notarial amb facultats representatives, excepte que les persones nomenades siguin el cònjuge, el convivent en



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 18 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

parella estable o parent en línia recta o colateral de tercer grau per consanguinitat), de manera que la supervisió és la funció de control que s'encomana a una o més persones, físiques o jurídiques, amb l'extensió i les facultats que en cada cas es determini.

La subsecció cinquena, que abasta els articles 222-54 a 222-56, regula la rendició de comptes (que pot incloure tant l'àmbit patrimonial com el personal), la qual es pot establir amb caràcter periòdic (la qual no és, però, obligatòria), essent obligatòria la rendició final de comptes.

La subsecció sisena regula, a l'article 222-57, la validesa dels actes jurídics realitzats amb un suport formal.

El **capítol III** (Mesures transitòries de protecció i suport) abasta els articles 223-1 a 223-5 i recull el règim de la defensa judicial que comporta el nomenament judicial d'una persona, de caràcter provisional, per a intervenir en els casos que relaciona l'article 223-1.

El **capítol IV** (El patrimoni protegit de persones amb discapacitat o en situació de dependència) comprèn els articles 224-1 a 224-9.

L'Avantprojecte de llei clou amb una disposició addicional, cinc disposicions transitòries, una disposició derogatòria i deu disposicions finals.

La **disposició addicional** estableix un manament al departament competent en matèria d'Administració de justícia per tal que reconegui a les entitats del tercer sector d'acció social col·laboradores de l'Administració de justícia, en els termes que s'estableixin reglamentàriament.

La **disposició transitòria primera** estableix el règim de les assistències constituïdes a l'empara de la regulació anterior al Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, pel qual s'adapta el Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat.

La **disposició transitòria segona** estableix el règim de la revisió de les mesures judicials per a les persones majors d'edat en vigor.

D'acord amb la **disposició transitòria tercera**, les delacions fetes per la persona mateixa per al cas de modificació judicial de la capacitat mantenen llur eficàcia i s'apliquen, si escau, en cas que es demani el nomenament judicial d'una persona perquè assisteixi la persona atorgant en l'exercici de la seva capacitat jurídica.

La **disposició transitòria quarta** estableix el règim aplicable als poders preventius.

La **disposició transitòria cinquena** estableix el règim aplicable a les substitucions exemplars atorgades abans de l'entrada en vigor de la llei.

La **disposició derogatòria** deroga del Decret llei 19/2021, de 31 d'agost, pel qual s'adapta el Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA137700MPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 19 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

Les **disposicions finals primera, segona, tercera, quarta, cinquena i sisena** modifiquen, respectivament, diversos articles dels llibres primer, segon, tercer, quart, cinquè i sisè del Codi civil de Catalunya per tal d'adaptar-los, tant terminològicament com pel que respecta al contingut, al nou règim dels suports a l'exercici de la capacitat que estableix l'Avantprojecte de llei.

La **disposició final setena** modifica el títol del Decret 30/2012, de 13 de març, del Registre de nomenaments no testamentaris de suports a la capacitat jurídica i del Registre de patrimonis protegits (que passa a ser Decret 30/2012, de 13 de març, del Registre de nomenaments tutelars no testamentaris de suports a la capacitat jurídica i del Registre de patrimonis protegits). Tanmateix, a l'apartat 2 de la disposició final setena, es considera que únicament caldria fer referència al Registre de nomenaments tutelars no testamentaris de suports a la capacitat jurídica, però no al Registre de patrimonis protegits (la denominació del qual no es modifica) i, així mateix, se suggereix afegir un apartat 3, que establis una clàusula de salvaguarda del rang reglamentari del Decret 30/2012.

Així doncs, es proposa la redacció següent de la disposició final setena:

"1. Es modifica el títol del Decret 30/2012, de 13 de març, que queda redactat de la manera següent:

«Decret 30/2012, de 13 de març, del Registre de nomenaments tutelars no testamentaris de suports a la capacitat jurídica i del Registre de patrimonis protegits.»

2. Totes les referències que el Decret 30/2012, de 13 de març, faci al Registre de nomenaments no testamentaris de suports a la capacitat jurídica s'han d'entendre fetes al Registre de nomenaments tutelars no testamentaris de suports a la capacitat jurídica.

3. El Decret 30/2012, de 13 de març, objecte de modificació mitjançant aquesta llei, manté el rang reglamentari de decret a tots els efectes."

La **disposició final vuitena** estableix que totes les referències que qualsevol normativa vigent faci a la tutela, la curatela i la potestat parental prorrogada o rehabilitada per a persones majors d'edat, s'ha d'entendre que es fan al règim de mesures de suport a l'exercici de la capacitat jurídica contingut als capítols 2 i 3 del títol II del llibre segon del Codi civil de Catalunya.

La **disposició final novena** encomana als poders públics la promoció de la difusió de la mediació i altres mecanismes de resolució dialogada per tal de fomentar l'ús d'aquests mitjans en els conflictes derivats de les mesures de suport a l'exercici de la capacitat jurídica i d'evitar l'obertura de processos judicials de caràcter contenciós, posar fi als ja iniciats o reduir-ne l'abast.



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 20 de 21

Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia,
Drets i Memòria

Únicament, com a qüestió formal i de tècnica normativa, cal ressenyar que el contingut de la disposició final novena resulta més propi d'una disposició adicional.²

Per acabar, la **disposició final desena** fixa l'entrada en vigor de la llei al cap de sis mesos de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, tot apartant-se de la *vacatio legis* ordinària de vint dies que estableix l'article 111-10 del propi CcCat. En tot cas, atès el contingut de l'Avantprojecte de llei, es troba justificada la previsió d'una *vacatio legis* superior a l'ordinària.

3.- CONCLUSIONS

Analitzat l'Avantprojecte de llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Advocada de la Generalitat
Assessoria Jurídica

Ref: AJ aga_xsc_pgc 23D028

Advocada de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica

² D'acord amb la regla 173 del Manual d'elaboració de normes de la Generalitat de Catalunya, a les disposicions addicionals "S'hi han d'incloure els manaments i les autoritzacions de contingut no normatiu, és a dir, no dirigits a la producció de disposicions jurídiques".



Doc. original signat per:
Maria Adelaida González
Agudo 04/04/2023,
Maria del Pilar García Cruz
04/04/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 21/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065MY1W9NLRKA13770OMPV8VJPEYYD6J

Data creació còpia:
21/10/2024 09:11:05

Pàgina 21 de 21