GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

MEMÒRIA DE VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS I AL·LEGACIONS FORMULADES A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE L'ESTATUT DE MUNICIPIS RURALS

I. INFORMACIÓ INTERDEPARTAMENTAL

1. **Departament de Cultura (Secretaria de Política Lingüística)**

- Observació

"L'article 52.1 de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals estableix el següent:

Article 52

Accés a equipaments, serveis públics bàsics, activitats rellevants i serveis econòmics d´interès general als municipis rurals

1. La Generalitat de Catalunya vetllarà per tal que les instal·lacions o equipaments, especialment els sanitaris, educatius i socials, estiguin ubicats en llocs que facilitin les condicions d'igualtat d'accés pels habitants i les persones usuàries dels serveis als municipis rurals i garanteixin el dret a l'hàbitat rural.

[...]

Mentre que el títol de l'article fa referència a serveis "bàsics", "rellevants" i "d'interès general", aquestes referències no es troben a l'apartat 1. Aquest fet podria comportar confusió sobre el tipus d'equipament al qual fa referència el precepte. Per tal d'aclarir aquest aspecte, proposem el redactat següent per a l'apartat 1 de l'article 52:

1. La Generalitat de Catalunya vetllarà per tal que les instal·lacions o equipaments els equipaments i els serveis públics bàsics, les activitats rellevants i els serveis econòmics d´interès general, especialment els sanitaris, educatius i socials, estiguin ubicats en llocs que facilitin les condicions d'igualtat d'accés pels habitants i les persones usuàries dels serveis als municipis rurals i garanteixin el dret a l'hàbitat rural."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Aquest article, a la darrera versió de l'AVL és l'article 57.

2. **Departament d'Educació**

- Observació

El Departament d'Educació des de fa temps està portant a terme diferents iniciatives per garantir la viabilitat de les escoles que estan aïllades en entorns no urbans i que pel seu baix nombre d'alumnes implica dificultats afegides tan en el transport escolar i el elevat cost del menú escolar com a l'hora de fer una oferta ajustada a les necessitats en totes les etapes educatives. Per això hi ha diferents convocatòries de subvencions per aquestes escoles que tenen un nombre baix d'alumnat i per altra banda també s'ha impulsat la implantació de l'escolarització dels infants de 1 a 3 anys en escoles rurals i l'aplicació de l'ajustament de l'oferta en determinats municipis per protegir aquest tipus d'escoles.

El Departament d'Educació actualment disposa dels següents tres criteris per definir què és una escola rural:

1- Escoles cícliques en municipis de menys de 2000 habitants.

2- Escoles que formen part d'una Zona Escolar Rural (ZER).

3- Escoles cícliques en municipis de més de 2000 habitants sempre que compleixi els 2 criteris següents:

a. L'escola estigui en una entitat singular, pedania i/o entitat municipal descentralitzada (EMD) amb menys de 2000 habitants en la entitat singular.

b. L'escola ha d'estar a distàncies superiors a 3 km d'algun nucli urbà amb més de 2000

C/ del Foc, 57
Edifici A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

hab.
Amb aquests criteris garantim que totes les escoles petites que tenen una zona d'escolarització en un entorn rural hi estiguin incloses, independentment del nombre d'habitants del municipi al qual pertany.
L'Avantprojecte de llei de l'estatut de municipis rurals, ha de poder garantir que els municipis rurals disposin d'un mecanisme de finançament extraordinari, en aquest sentit seria interessant incloure una variable addicional de recepció de fons complementaris en aquells municipis rurals que tenen escoles rurals.
Per tot això proposem afegir alguna variable que doni prioritat a les escoles rurals en municipis rurals concretament en l'article 29 apartat 2.
Proposta de redactat:
29.2. L'assignació de fons específics per als municipis rurals, tindrà com a variables: la superfície del municipi, la plurinuclearitat i l'estratègia territorial de revertir l'envelliment i pèrdua poblacional. També es tindrà en consideració si el municipi disposa d'escola rural, donant prioritat a aquelles que tenen menys alumnat escolaritzat i que la zona educativa d'escolarització inclogui més d'un municipi rural.

Valoració:
Es manté el redactat original, atès que aquests són els criteris proposats per la DGAL, que és la direcció que haurà d'administrar el Fons. Per contra, s'incorporen al darrer esborrany els articles 43 i 44 referits a l'escolarització en l'àmbit rural.

3. Departament d'Empresa i Treball

- Observació

Proposa un canvi en el títol de l'article 42.
Article 42
Habitatge assequible

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Article 35 del darrer esborrany.

- Observació

"Incloure un nou article en un apartat específic d'emprenedoria:
Article XX
Emprenedoria, treball autònom, ocupació i economia social
1. La Generalitat de Catalunya, en el marc de la legislació aplicable en matèria d'emprenedoria, treball autònom i d'ocupació, ha d'adoptar mesures específiques a fi de propiciar i garantir als municipis rurals, l'estabilitat del teixit empresarial i de les oportunitats laborals de les persones treballadores.
2. S'adoptaran mesures específiques per a l'emprenedoria i el treball autònom, pel seu creixement, manteniment i consolidació, que podran consistir en incentius econòmics per a les persones emprenedores o autònomes que realitzin o iniciïn la seva activitat professional i amb estada efectiva en els municipis rurals.
3. Les polítiques actives d'ocupació hauran de preveure programes específics adreçats a les persones treballadores i empreses en situació de recerca d'ocupació i/o formació ocupacional o continuada.
4. Les accions de suport a l'economia social, cooperativa i a la inserció sociolaboral de col·lectius especialment vulnerables hauran de contemplar mesures específiques orientades a promoure el seu desenvolupament i consolidació als municipis rurals."

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 2 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Article 48 del darrer esborrany.

4. Departament de Territori

- Observació

"Proposa incloure tres nous articles, un nou apartat i una adició."

- *"Programa d'habitatge al món rural*
  Article 42 nou apartat 4
  4. La Generalitat de Catalunya, de forma concertada amb els ens locals, ha de fomentar l'adquisició i rehabilitació d'habitatges buits per a destinar-los al parc públic d'habitatge de lloguer. El Departament de Territori ha d'establir un programa específic d'adquisició, rehabilitació i promoció, mitjançant l'Institut Català del Sòl, d'habitatge social de lloguer al món rural."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Article 35.4 del darrer esborrany.

- *"Reforç dels consells comarcals (en coherència amb la Llei de Muntanya)*
  Nou Article 18.bis
  Reforç dels ens comarcals
  La Generalitat de Catalunya ha de promoure mesures específiques per a l'enfortiment del finançament, de les competències, i del règim estatutari singular dels Consells Comarcals de les comarques rurals, com a òrgan natural per a la delegació de competències i encomanes de gestió per part dels ajuntaments dels municipis rurals."

Valoració:
No s'incorpora la proposta atès que ja queda recollida al capítol 2 del títol 1 de l'AVL: Principis generals de relacions interadministratives.

- *"Oficines per als projectes estratègics de desenvolupament rural (en coherència amb la Llei de Muntanya)*
  Nou article 52.bis
  Suport al desenvolupament rural
  La Generalitat de Catalunya ha de fomentar la creació d'oficines i espais de suport tècnic per a l'impuls i execució d'actuacions i projectes rurals estratègics, que tinguin caràcter tractor i dinamitzador del desenvolupament dels municipis rurals, o que necessitin d'una especial concertació multisectorial i coordinació interadministrativa."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Integrada a l'article 49 del darrer esborrany.

- *"Objectius de la Llei de Territori per als municipis rurals*
  Addició a Article 39. Apartat 1
  Els municipis rurals podran encomanar la tramitació dels expedients en matèria d'ordenació territorial i urbanisme, a les administracions o ens supramunicipals. La Generalitat de Catalunya, amb la normativa específica, consolidarà i reforçarà l'exercici de les funcions públiques en matèria d'ordenació del territori per part de l'administració

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

comarcal, per als casos de municipis rurals que no disposin de prou personal al seu servei i l'ens local ho sol·liciti."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Integrada a l'article 31 del darrer esborrany.

- *"Nou article 44bis o 40bis (abans o després de les mesures d'Habitatge). Tractament específic de l'ordenació territorial per als municipis rurals*
  La Generalitat de Catalunya incrementarà el tractament específic de la normativa d'ordenació territorial per afavorir als municipis rurals en l'equilibri territorial. Entre d'altres mesures:
  1) Les directrius generals per a la planificació integraran el reequilibri territorial atenent la situació de despoblament als municipis rurals.
  2) S'establiran mesures per la simplificació dels instruments d'ordenació als municipis rurals.
  3) Es consolidaran mesures per afavorir l'habitatge familiar al sol no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, facilitant el relleu generacional."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Integrada als articles 33 i 36 del darrer esborrany.

5. Departament d'Economia i Hisenda

- Observació

"*Respecte aquesta definició de municipi rural, des de la Direcció General de Pressupostos es fan els comentaris següents:*

- *No queda clar si un municipi rural d'especial atenció queda inclòs dins l'epígraf de municipi rural. Aquest és un fet rellevant quan es parla dels Fons addicionals que disposaran aquests municipis."*

Valoració:
Quan es defineix municipi rural d'especial atenció queda clar que aquest és un municipi rural: *Municipi rural d'especial atenció,* **aquell municipi rural** amb una població inferior a 500 habitants. Així mateix, també tenen la condició de *municipi rural d'especial atenció* **aquells municipis rurals** amb una població superior als 500 habitants i inferior als 2.000 i que compleixen com a mínim una de les condicions següents [...].

- "*A l'apartat a) s'hauria de dir que la taxa de creixement negativa en els darrers 10 anys, és la de la població."*

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Article 3.c del nou esborrany.

- "*A l'apartat b) no queda clara la referència a una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys. És a dir, es refereix als municipis que en els darrers 10 anys la població ha crescut menys del 10%?*"

Valoració:
És aquesta la interpretació correcta.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observació

"*A l'article 17 sobre delegació de competències, la Intervenció General proposa que a part del conveni, en benefici de l'economia procedimental, es preveiés la resolució com a instrument jurídic de formalització de la delegació*."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Article 15.2 del nou esborrany.

- Observació

"*Respecte a l'article sobre convenis de cogestió, la Intervenció General considera que seria convenient que es definís millor aquesta figura en tant que tot conveni de col·laboració requereix de l'element de la finalitat comú, llevat que es consideri que l'element diferencial és que aquesta finalitat sigui d'interès públic i únicament en el cas que una de les parts sigui un municipi rural*."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Reformulat com a article 18 del nou esborrany.

- Observació

"Respecte a l'article sobre cogestió, si es considera que el conveni de cogestió és un tipus de conveni especial i específic d'acord amb aquest Avantprojecte de llei, caldria que hi constés també."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. A l'article 19 del nou esborrany.

- Observació

"*Respecte a l'article sobre acció concertada, la Intervenció General considera que caldria definir el que s'entén per acció concertada en tant que pot tenir interpretacions vàries*."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. onzena com a article 20 del nou esborrany.

- Observació

"*Sobre l'article referit als plans quinquennals, des de la Intervenció General es considera que l'existència d'un pla quinquennal no encaixa amb el règim jurídic de planificació pressupostària establert atès que en el benentès que aquests plans quinquennals implicaran despesa pressupostària i el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya limita a 4, els exercicis que es poden autoritzar aquest tipus de despeses (lletra b) de l'apartat 2 de l'article 36 TRLFPC).*"

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Se suprimeix l'article relatiu als plans quinquennals.

- Observació

"Respecte a l'article sobre criteri general sobre finançament local, des de la Intervenció General es fa avinent que només es fa menció a les "polítiques de cohesió de la Unió Europea", per la qual cosa es considera que atès que el municipi pot ser receptor d'altres polítiques, caldria fer una menció més genèrica".

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 5 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
No s'incorpora la proposta atès que entenem que tal com està redactat s'entén que implica altres administracions públiques també.

- Observació

"L'article 28 determina els imports del fons complementari pels municipis rurals. Respecte aquest article, des de la Direcció General de Pressupostos es fan els comentaris següents:

- *La relació entre El FCLC i el Fons complementari es determina a partir d'un percentatge mínim. Caldria definir més clarament quin seria aquest percentatge o que la llei de Pressupostos de la Generalitat determinarà.*
- *Tampoc queda clar si aquest fons addicional és un percentatge addicional del que li correspon a cada municipi rural del FCLC o és el que correspon al bloc d'aquests municipis i després es determinarà el seu repartiment. Se sobreentén que deu ser un percentatge del que li correspon a cada municipi , que en tot cas caldria especificar més clarament."*

Valoració:
S'incorpora la proposta amb la redacció següent de l'article 26 del nou esborrany:
Article 26
Fons específic de municipis rurals
1.Es crea un fons específic adreçat als municipis rurals i als municipis rurals d'especial atenció i que consisteix amb una assignació específica de caràcter incondicionat.
2. Correspon a la Generalitat de Catalunya, mitjançant la llei de pressupostos anuals, distribuir el Fons específic de municipis rurals d'acord amb els criteris que legalment s'estableixin.
3. Els municipis rurals que es fusionin, d'acord amb el previst en aquesta Llei, tenen dret a l'assignació específica equivalent corresponent a la suma de l'import atorgat al darrer exercici als municipis fusionats. Aquest fons es manté durant 8 anys, independentment de si, durant aquest període, el nou municipi excedeix el llindar dels 2.000 habitants.
4. L'assignació que correspongui percebre a cadascun dels municipis s'actualitzarà cada exercici en el mateix percentatge que incrementi el pressupost de la Generalitat, exclosa la despesa financera i la de caràcter finalista.

Disposició transitòria tercera
Fons específic de municipis rurals
Per al primer any d'aplicació del Fons específic adreçat als municipis rurals de Catalunya establert a l'article 26, l'assignació específica serà l'equivalent a un 10% del que els hagi correspost del Fons de Cooperació Local per a l'any en curs, i per als municipis rurals d'especial atenció serà d'un 15%, quantitat que servirà de base per al càlcul de l'exercici següent.

- Observació

"L'article 29 estableix un fons d'inversió per a municipis rurals. Respecte aquest article des de la Direcció General de Pressupostos es fan el comentaris següents:

- *Cal referir el punt 1 a transferències de capital als municipis en comptes d'inversions. Atès que el que es pretén es reconèixer les mancances de finançament d'aquests municipis*
- *Caldria clarificar que una cosa és l'assignació d'aquest fons per municipis rurals d'acord a dues variables (superfície i plurinuclearitat) i l'altra és l'estratègia per revertit l'envelliment o la pèrdua de població, aspectes que depenen de les actuacions dels municipis.*

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Des de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, i en base a l'experiència en l'exercici de la tutela financera dels ens locals, es proposa introduir una millora per tal que es pugui preveure en aquest article que excepcionalment en cas de desequilibri financer de l'ens local es pugui destinar aquest fons al seu sanejament financer.
Una mesura similar a la proposada es va regular en l'Annex 2. Bases específiques de la línia d'inversions del Decret 155/2012, de 20 de novembre, pel qual s'aproven les bases reguladores i d'execució del Pla únic d'obres i serveis de Catalunya per al període 2013-2016, i s'obre la convocatòria única per a aquest període. Així en la base 10 Opcions en cas de desequilibri financer preveia que en el cas que l'ens beneficiari es trobés en situació de desequilibri financer podia optar entre sol·licitar l'ajornament de l'execució de l'actuació fins assolir l'equilibri o renunciar a la subvenció atorgada; en aquest cas, podia rebre fins al 50% de la subvenció prevista per destinar aquest import a sufragar despeses d'inversions o obres ja fetes.
Com a conclusions finals de la Direcció General de Pressupostos a l'establiment d'aquests fons addicionals pels municipis rurals dels articles 28 i 28, al marge de les noves deduccions fiscals que també preveu l'avantprojecte de llei, suposarà un augment de la despesa recurrent. S'hauria de quantificar l'impacte econòmic i social de la proposta i identificar quines seran les fonts de finançament, per no posar en risc la sostenibilitat a llarg termini de les finances de la Generalitat de Catalunya. La Intervenció General s'afegeix a aquest comentari, i manifesta la necessitat que consti a l'expedient un estudi sobre la viabilitat d'aquest tipus de finançament."

Valoració:
S'incorpora la proposta amb la redacció següent de l'article 27 del nou esborrany:
Fons d'inversió per a municipis rurals
1. La Generalitat de Catalunya preveurà, en els seus pressupostos, una línia específica de transferències de capital destinada a aquests municipis, en el marc de les línies i programes d'obres i serveis a ens locals, per tal de fer front a la seva regressió demogràfica i al seu envelliment, per garantir l'equitat i equilibri territorials.
2. Els criteris de distribució i assignació de fons específics per als municipis rurals, tindran en compte les següents variables: la superfície del municipi, la plurinuclearitat, la taxa d'envelliment i la pèrdua poblacional.
3. En el cas dels municipis rurals d'especial atenció, l'ajut o subvenció haurà de representar el 100% del cost de les actuacions, i en la resta de municipis rurals, un 95% de l'esmentat cost.
4. En situacions excepcionals de desequilibri de les finances locals, i prèvia autorització de la Direcció general d'Administració Local amb informe previ de la Direcció General competent en l'àmbit de la tutela financera dels ens locals, aquest podrà renunciar a percebre el 50% del fons destinat a inversió i podrà destinar el 50% del fons a percebre a: pagar despeses d'inversió executades amb anterioritat a l'exercici d'aprovació del fons d'inversió o bé a pagar despeses derivades d'endeutament a conseqüència de préstecs subscrits amb anterioritat a l'aprovació del fons.

- Observació

"*Des de la Intervenció General es considera que fora bo que les mencions a "ajudes" foren substituïdes a la menció "ajuts" en tant que és la terminologia emprada en el TRLFPC*."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada.

- Observació

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

"Article 31 Subvencions sol·licitades pels municipis rurals: Es recomana redactar de forma diferent aquest article atès que es pot interpretar que les subvencions i les transferències rebudes són compatibles tot i que impliquin sobrefinançament, entenem, de les actuacions objecte de finançament.
Sens perjudici de l'anterior, cal tenir en compte que la política de foment que es preveu a través d'aquestes mesures s'estableixen amb caràcter transversal per a qualsevol tipus de subvenció o ajut amb independència del seu objecte i finalitat les haurà de contemplar, extrem que pot col·lisionar amb d'altres interessos o polítiques de la Generalitat de Catalunya."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Article 29 de l'actual esborrany.

- Observació

"Mesures en relació amb la contractació pública dels municipis rurals. Articles 33 a 38
En relació a aquests articles, la Direcció General de Contractació Pública ha emès informe de data 13.9.23, que s'acompanya a aquestes observacions, i que conclou que aquesta Direcció General considera que les previsions en matèria de contractació pública relatives als municipis rurals han de formar part de la futura Llei de contractació pública de Catalunya, per tal de garantir que es dona compliment a l'objectiu de codificació en una norma única de totes les disposicions en matèria de contractació pública aplicables al sector públic català.
No obstant, si malgrat les observacions recollides en el seu informe, el text de l'Avantprojecte de llei manté alguna especificitat en matèria de contractació pública pel que fa als municipis rurals (Capítol I del Títol IV), cal tenir en compte el caràcter preceptiu de l'informe de la Junta Consultiva de Contractació Pública."
"A banda d'aquesta consideració genèrica, la Intervenció General formula les observacions següents:
-Article 35 Centrals de contractació: Es considera que l'existència de centrals de contractació no hauria de formular-se com a obligatòria sinó com a optativa."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada i se suprimeixen del text les previsions en matèria de contractació pública.

- Observació

"Article 37 Models de plecs de clàusules administratives particulars: La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya i la Direcció General de Contractació Pública efectuen aquesta tasca motiu pel qual fora bo fer-hi menció."

Valoració:
Se suprimeixen del text les previsions en matèria de contractació pública.

- Observació

"Article 39 Delegació de funcions o encomanes de gestió: Es recomana fer ús del terme encàrrec de gestió.
Per altra banda, manca completar l'apartat relatiu a les delegacions de funcions en tant que hauria de quedar clar si es tracta de delegació de competències o no."

Valoració:
S'incorpora la primera observació formulada. Pel que fa a la segona part, ha estat corregida i matisada a l'article 16.2 de l'esborrany actual.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observació

"Article 40 Serveis de tramitació de planejament: Caldria aclarir la redacció d'aquest article atès que es fa menció a les delegacions com element que provoca l'existència de serveis de tramitació de planejament però no s'introdueix en quin àmbit o context es produeix la delegació citada ni de quin tipus de delegació es tracta."

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada. Article 32 del nou esborrany.

6. Departament d'Igualtat i Feminismes

- Observació primera apartat IV de l'Exposició de motius

El text:
Finalment, el títol preliminar inclou regles d'interpretació de les normes jurídiques que afecten els municipis rurals, i estableix el que es podria anomenar "in dubio pro rusticus municipium" l'esment a l'equitat, principi tradicional del dret català, que ha de permetre evitar la rigidesa de l'aplicació de normes ja existents o futures que afecten els municipis rurals, modulant la seva interpretació. Aquestes dues aportacions es configuren com a elements de salvaguarda dels municipis rurals, prenent en consideració la tradició jurídica catalana.
" Considerem que "es podria anomenar" no és una expressió massa adequada per una llei, suggerim que seria més adient que "es crea aquest principi".
Tanmateix, "in dubio pro rusticus municipium" al no ser un principi que provingui del Dret Romà, es podria anomenar en llengua catalana. Finalment suggerim valorar que aquest principi sigui l'imperant ja que no sempre podria ser convenient que en cas de dubte a l'hora d'interpretar les normes s'hagi d'aplicar sí o sí la que beneficiï als municipis rústics."

Valoració:
Es modifica la redacció del paràgraf. Se suprimeix la referència al principi *in dubio pro rusticus municipium.*

- Observació segona apartat IV de l'Exposició de motius

El text:
En aquest sentit, és especialment interessant l'atribució a les diputacions del mandat de l'establiment de centrals de contractació, en el marc de la seva competència d'assegurar la prestació integral i adequada a la totalitat del territori provincial dels serveis de competència municipal i de l'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment els de menor capacitat econòmica i de gestió.
"Suggerim establir estàndards de transparència mínima en aquestes contractacions.
Tanmateix, observem que s'han contemplat les diputacions i potser caldria que ho fes la Generalitat de Catalunya atès que les primeres no es corresponen amb les vegueries.
Finalment, trobem a faltar que es prevegin serveis de suport, com accedir a les subvencions i com treballar per l'equitat en temes de connectivitat."

Valoració:
Se suprimeixen de l'exposició de motius les referències a la contractació atès que l'Avantprojecte no inclou cap previsió en matèria de contractació pública.

- Observació tercera apartat IV de l'Exposició de motius

El text:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Aquest Avantprojecte estableix un estàndard temporal, per defecte, de prestació de serveis bàsics, llevat que s'estableixi altra cosa en la corresponent carta de serveis.
"Ens agradaria que poguéssiu aclarir si es refereix a la carta de serveis de cada departament."

Valoració:
La referència a l'estàndard temporal de prestació de serveis bàsics es regula a l'article 57.1 de la darrera versió de l'avantprojecte.

- Observació sobre l'article 3

El text:
a) Municipi rural aquell municipi la població del qual és inferior a 2.000 habitants i que pertany a una comarca rural. També tenen aquesta consideració els municipis que pertanyen a una comarca limítrof amb una comarca rural amb un elevat grau de ruralitat i que reuneixen una d'aquestes dues condicions: tenen una densitat menor o igual als 90 hab./km2 o una taxa de creixement negativa en els darrers 10 anys.
"Considerem que la llei hauria de definir també el concepte d'elevat grau de ruralitat, és un concepte jurídic indeterminat, no se sap ben bé com objectivar-lo, suggerim definir-lo."

Valoració:
S'incorpora l'observació i es defineix què s'entén per elevat grau de ruralitat.
El text:
b) Municipi rural d'especial atenció aquell municipi rural amb una població inferior a 500 habitants. Així mateix també tenen la condició de municipi rural d'especial atenció aquells municipis amb una població superior als 500 habitants i inferior als 2.000 i que compleixin com a mínim una de les condicions següents:

- Una densitat de població inferior a 12,5 hab./km2.
- Una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys.
- Una taxa d'envelliment superior al doble de la mitjana de Catalunya.

"Sol·licitem aclarir si en aquestes condicions s'encabeixen els municipis de menys de 2.000 h que no estigui integrat en una comarca rural o en una limítrof amb una comarca rural?
Quan com a condició es posa Una taxa d'envelliment superior al doble de la mitjana de Catalunya es fa referència a municipis que els seus ciutadans superin els 120 anys. Suggerim revisar-ho."

Valoració:
Es manté la redacció de l'apartat.
El text:
c) Comarca rural aquella comarca en què un mínim del 15% de la seva població viu en municipis amb una densitat de població inferior a 150 hab./km2.

"Considerem que aquesta definició hauria de ser la primera, per poder saber de què es parla quan defineix el municipi rural."

Valoració:
S'incorpora l'observació i la comarca rural passa a definir-se en el primer apartat.
El text:
d) Comarca limítrof és aquella que limita amb una comarca rural amb un elevat grau de ruralitat: té una densitat de població de fins a 90 hab./km2.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

"Considerem que aquesta definició hauria de ser la segona, pel mateix motiu que l'anterior."

Valoració:
S'incorpora l'observació i la comarca limítrof passa a definir-se en el segon apartat.

- Observació sobre l'article 4

El text:
1. El departament competent en matèria d'Administració local publicarà el llistat de municipis rurals al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.
"*Considerem que s'hauria de fer el mateix amb les comarques rurals i les limítrofes."*

Valoració:
No s'incorpora l'observació proposada. La Llei té per objecte establir un estatut específic per als municipis rurals i per aquest motiu es dona publicitat a la relació d'aquests municipis.
2. La classificació de municipi rural i de municipi rural d'especial atenció serà revisada cada quatre anys, dins els sis mesos següents a la constitució dels nous ajuntaments resultants de les eleccions municipals. En aquesta revisió l'indicador poblacional podrà tenir una variació de com a màxim el 5%, per adquirir de nou o perdre la categoria de municipi rural o d'especial atenció.

"Ens agradaria que es pogués aclarir la vinculació amb les eleccions municipals i suggerim que es valori la possibilitat de fer-ho abans de les mateixes."

Valoració:
Es manté la redacció de l'article. Es considera més coherent establir un límit temporal coincident amb la constitució dels nous consistoris resultants de les eleccions municipals per a la revisió de la classificació.
3. El departament competent en matèria d'administració local comunicarà al Consell Català de Municipis Rurals, al Consell de Governs Locals i a les entitats municipalistes el nou llistat sorgit de la revisió.

"Suggerim fer constar que aquest nou llistat s'haurà de publicar al DOGC atès que modifica l'anterior ja publicat."

Valoració:
Es manté el redactat. El departament competent en matèria d'Administració local publica el llistat de municipis rurals al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* que es revisa cada quatre anys.
4. Igualment es mantindran els beneficis que resultin aplicables a aquests municipis i als seus veïns, per la seva consideració de municipi rural o de municipi rural d'especial atenció, durant un període de quatre anys des de la pèrdua d'aquesta condició.

"Suggerim que es podria concretar quan es produeix aquesta pèrdua, p.e., des de la publicació al DOGC del nou llistat en el que no apareix."

Valoració:
La pèrdua de la condició de municipi rural tindrà efectes a partir de la publicació de la nova relació al DOGC.
5. En el cas de la creació de nous municipis derivats d'un procediment de fusió de municipis rurals, la població dels quals superi el llindar dels 2.000 habitants, el municipi resultant

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

mantindrà a tots els efectes la condició de municipi rural o municipi rural d'especial atenció, durant un període de deu anys. Transcorregut aquest termini perdrà la condició de municipi rural si la seva població és superior als 2.000 habitants.

"Entenem que es vol propiciar la fusió de municipis, però suggerim repensar-ho en tant que aquesta configuració d'un nou municipi de més de 2.000 h qualificat com a municipi rural durant 10 anys és una excepció molt important al concepte i als elements definidors del municipi rural."

Valoració:
Es manté el redactat de l'article. S'estableix un règim transitori en què es manté als municipis resultants de la fusió de municipis rurals aquesta condició.

- Observació sobre l'article 6

El text:
f) Principi de suficiència financera. Els municipis rurals han de disposar d´un finançament suficient de les seves competències que permeti el respecte de la seva autonomia municipal.
"Suggerim concretar que la Generalitat ha de complementar la suficiència financera dels ens locals, mitjançant transferències de fons d'altres administracions o bé amb recursos propis, amb relació a les funcions en matèria de les seves polítiques públiques. I també que ha de garantir la suficiència de la prestació dels serveis essencials vinculats amb aquestes polítiques públiques.
Això es preveu específicament a la Llei 17/2015 i a la Llei 5/2008 en relació amb les polítiques d'igualtat de gènere i d'erradicació de les vm. Aquí es tractaria d'establir-lo amb caràcter general per a totes les polítiques públiques del Govern de la Generalitat."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat ja que aquest article té per objecte enumerar i definir amb caràcter general els principis informadors de la llei.
h) Principi de distribució de càrregues i beneficis entre els municipis.

"*Suggerim un mínim d'explicació de en què consisteix aquest principi i de com s'articularà."*

Valoració:
Se suprimeix aquest apartat per considerar que se subsumeix en altres principis informadors de la llei.
i) Principi de simplicitat normativa. Les disposicions legals i reglamentàries que afectin els municipis objecte d'aquesta Llei han de tenir un contingut de comprensió fàcil per un operador jurídic no especialitzat; han de preveure els supòsits que, per la poca entitat en la matèria objecte de regulació, n'han de quedar exclosos; i no han de regular procediments ni requeriments complicats que endarrereixin la satisfacció dels interessos públics que pretengui la norma.

"Observem que aquest principi ja està regulat legalment i, per tant, podria obviar-se o bé fer referència a la llei que el regula.
En tot cas, "per la poca entitat en la matèria objecte de regulació" és un concepte jurídic indeterminat i que sembla pejoratiu, per la qual cosa seria millor suprimir aquesta expressió."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat al tractar-se d'un principi rector de la llei.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

j) Principi de seguretat jurídica. Els poders públics, a fi de garantir la seguretat jurídica, exerciran les seves potestats normatives de manera coherent amb la resta de l´ordenament jurídic per tal de generar un marc normatiu estable, predictible, integrat, clar i amb certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió per part dels municipis rurals de Catalunya i, per tant, la seva actuació i presa de decisions i la del personal al seu servei.

"Observem que aquest principi també està legalment regulat, suggerim només invocant-lo o fent referència a la norma que el regula seria suficient i més objectiu."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat d'acord amb la consideració de l'apartat anterior.
k) Principi d'equitat. En aplicació de l'esperit d'aquesta llei, de les seves finalitats i dels seus principis, l'equitat haurà de ponderar-se pels poders públics en l´aplicació de les normes que afectin els municipis rurals.

"Suggerim definir en què consisteix l'equitat i quins són els elements a confrontar (entre habitants, entre municipis, entre serveis, et.)."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat d'acord amb la consideració de l'apartat anterior.

- Observació sobre l'article 9

El text :
La Generalitat i les administracions públiques han de vetllar especialment, per evitar la duplicitat de competències, funcions o activitats dels municipis rurals, que hauran de realitzar únicament aquelles emparades per una norma que els atribueixi la competència o detalli la funció o activitat corresponent o que els habiliti per exercir-la.
"Observem que això és una conseqüència bàsica del principi de legalitat de l'actuació administrativa: competències i funcions s'atribueixen per normes amb rang de llei. Per tant, no s'entén que hi hagi aquesta duplicitat. El que pot haver-hi són dubtes d'interpretació de qui és l'Administració competent."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat. En aquest sentit s'ha de tenir present l'article 7.4 de la LRBRL.

- Observació sobre l'article 15 *(en la darrera versió article 13)*

El text:
f) L'emissió d'informes no preceptius per tal que els municipis rurals expressin el seu criteri, a través de les entitats municipalistes que representin els municipis rurals, sobre propostes o actuacions que incideixin en les competències.
"No s'entén bé què és el que es vol dir. Els informes no preceptius es poden emetre sempre, l'important és saber quins efectes tenen. En aquest cas, com incideixen en la cooperació?"

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat. La cooperació com a principi general de les relacions interadministratives es vehicula, entre altres mecanismes, a través dels informes que poden emetre les entitats municipalistes representatives dels interessos dels municipis rurals, informes que seran facultatius i no vinculants.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 13 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observació sobre l'article 16 *(en la darrera versió article 14)*

El text:
2. Aquesta coordinació es realitzarà mitjançant l'aprovació de plans sectorials i temporals per a la fixació dels objectius i la determinació de les prioritats de l'acció pública en la matèria corresponent. En la tramitació dels plans hi hauran de participar els municipis rurals afectats, i les seves aportacions seran considerades i valorades abans de la seva aprovació.
"Suggerim preveure que, en casos d'urgència o necessitat, la coordinació es pot realitzar mitjançant resolucions o actes concrets dels Departaments de l'Administració de la Generalitat competents en l'àmbit material de l'actuació que es tracti, degudament motivats."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat. En aquest article no es regula el procediment per a la tramitació dels plans.

- Observació sobre l'article 18 *(en la darrera versió article 16)*

El text:
1. Els municipis rurals poden encomanar a altres municipis i als ens supramunicipals on pertanyin, la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis de la seva competència, per raons d'eficàcia o de manca dels mitjans tècnics necessaris per desenvolupar-les, actuant aquestes administracions públiques amb subjecció plena a les instruccions que es puguin dictar per part dels municipis rurals. L'efectivitat de l'encomana de gestió requereix l'aprovació del municipi rural.
"Considerem que caldria distingir quan s'està referint al municipi rural que fa l'encomanda i quan al municipi rural al que es fa l'encomanda."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat. L'encomana per part d'un municipi rural es pot fer a qualsevol municipi, sigui o no sigui rural i als ens supramunicipals als que pertanyin.

- Observació sobre l'article 28 *(en la darrera versió article 26)*

El text:
3. Els municipis rurals que es fusionin, d'acord amb el previst al títol preliminar d'aquesta Llei, es beneficiaran d'un increment del Fons de cooperació local complementari corresponent a la suma de l'import atorgat al darrer exercici als municipis fusionats. Aquest increment es mantindrà durant 8 anys, independentment de si, durant aquest període, el nou municipi excedeix el llindar dels 2.000 habitants.
"Demanem aclarir per què 8 anys i no 10? Suggerim valorar-ho ja que podria estar en consonància amb el període que contempla l'art. 4.5 d'aquest avantprojecte."

Valoració:
Es fa una nova redacció de l'article 26 que contempla un Fons específic de municipis rurals.

- Observació sobre l'article 29 *(en la darrera versió article 27)*

El text:
2. L'assignació de fons específics per als municipis rurals, tindrà com a variables: la superfície del municipi, la plurinuclearitat i l'estratègia territorial de revertir l'envelliment i pèrdua poblacional.
"Observem: Qui l'ha de proposar aquesta estratègia? conjuntament els municipis amb la Generalitat? En quin marc, com a través de mecanismes participatius, tipus plans de joventut? Suggerim definir el concepte plurinuclearitat."

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
Es dona una nova redacció a l'apartat de l'article per clarificar el seu sentit:
2. Els criteris de distribució i assignació de fons específics per als municipis rurals, tindran en compte les següents variables: la superfície del municipi, la plurinuclearitat, la disseminació, la taxa d'envelliment i la pèrdua poblacional.
No es considera necessari definir el concepte plurinuclearitat ja que s'infereix del propi terme.
El text:
3. En el cas dels municipis rurals d'especial atenció, l'ajut o subvenció podrà representar el 100% del cost de les actuacions, i en la resta de municipis rurals, un màxim del 95% de l'esmentat cost.

"Amb aquest apartat entenem que la Generalitat sufragarà gairebé la totalitat del que costi revertir la regressió demogràfica i l'envelliment de la població d'aquests municipis."

Valoració:
No es tracta de cap observació.

- Observació sobre l'article 41 *(en la darrera versió article 34)*

El text:
Per facilitar l'accés a l'habitatge de les persones que viuen o vulguin viure en un municipi rural la Generalitat de Catalunya crearà la Borsa d'habitatge rural, que estarà disponible a totes les delegacions de l'Agència d'habitatge de Catalunya, en especial a les ubicades a les comarques rurals. Aquesta Borsa ha de connectar les persones demandants d'habitatge als municipis rurals amb l'oferta existent.
"Observem i sol·licitem aclariments, hi ha unes prioritats en funció d'eixos d'intreseccionalitat per accedir-hi ?"

Valoració:
No es tracta de cap observació. Els criteris i les prioritats per a l'accés es determinaran en la regulació de la Borsa d'habitatge rural.

- Observació sobre l'article 42 *(en la darrera versió article 35)*

El text:
3. Els municipis rurals rebran incentius d'acord amb el volum d´habitatge assequible i de lloguers socials que ofereixin.
"Suggerim indicar com s'estableixen aquests incentius, o remetre's al precepte o a la llei o reglament que ho fa o ho farà."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat. Aquests incentius s'establiran en el desplegament de la mesura.

- Observació sobre l'article 44 *(en la darrera versió article 36)*

El text:
Els instruments de planejament dels municipis rurals hauran de fomentar la reutilització d'habitatges ja existents, la rehabilitació d'habitatges i edificis, la millora de l'eficiència energètica dels habitatges existents i optimitzar la seva habitabilitat, tot preservant l'arquitectura rural tradicional.
"La rehabilitació per ús continuat fa referència a la implantació de persones al territori?"

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
No es tracta de cap observació.

- Observació sobre l'article 46 *(en la darrera versió article 40)*

El text :
El departament competent en matèria de seguretat pública ha de comptar amb un pla específic d'actuació per als municipis rurals, d'acord amb el principi de diferenciació, i amb la finalitat de garantir la protecció de les persones i els béns de la seva població, així com la convivència pacífica. Aquest Pla inclourà en tot cas les accions adreçades a:
"*Suggerim valorar especificar també altres departaments o competències."*

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat. Es tracta d'una mesura específica dins l'àmbit de la seguretat pública.
d) Promoure el desenvolupament de plans de prevenció i protecció contra la violència de gènere i el maltractament cap a les dones als municipis rurals.

"Proposem una redacció alternativa que seria la següent:
d) Promoure el desenvolupament de plans de prevenció, intervenció, reparació i treball en xarxa en situacions de violències masclistes als municipis rurals."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat.

- Observació sobre l'article 56 *(en la darrera versió article 60)*

El text :
Deducció per a la rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural
"Suggerim que es faci referència a la normativa de la qual es desprèn aquest text en tant que es pugui consultar i conèixer-lo en la seva integritat.
Tanmateix fem constar que trobem a faltar l'accessibilitat al bany o d'ascensors, l'aïllament i la instal·lació d'energia solar.
Finalment, de la lectura es desprèn que les persones destinatàries només siguin les persones joves."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat que va ser proposat pel Departament d'Economia i Hisenda.

- Observació sobre l'article 57 *(en la darrera versió article 61)*

El text :
Regles comunes aplicables de les deduccions per adquisició i rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural.
"*Suggerim que es faci referència a la normativa de la qual es desprèn aquest text en tant que es pugui consultar i conèixer-lo en la seva integritat.*
Tanmateix, si és possible, suggerim que es posi al mateix municipi."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat que va ser proposat pel Departament d'Economia i Hisenda.

- Observació sobre l'article 58 *(en la darrera versió article 62)*

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

El text:
1. El contribuent pot deduir el 15 per cent, fins a un màxim de 450 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual situat en un municipi rural. Aquest percentatge és del 20 per cent si l'habitatge habitual se situa en un municipi rural d'especial atenció.
"Suggerim que es faci referència a la normativa de la qual es desprèn aquest text en tant que es pugui consultar i conèixer-lo en la seva integritat.
Tanmateix, valorar la possibilitat de contemplar a les persones soles amb fills a càrrec."
2. Per al gaudiment de la deducció, cal que es compleixin els requisits següents:
a) Que el contribuent es trobi en alguna de les situacions següents:
- Tenir 32 anys o menys en la data de meritació de l'impost.
- Ser membre d'una unitat familiar amb fills de fins a 16 anys escolaritzats a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit no és exigible en el cas dels fills de fins a tres anys.
"Suggerim que es faci referència a la normativa de la qual es desprèn aquest text en tant que es pugui consultar i conèixer-lo en la seva integritat."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat que va ser proposat pel Departament d'Economia i Hisenda.

- Observació sobre l'article 65 *(en la darrera versió article 68)*

El text:
Correspon al Parlament de Catalunya identificar afectacions al principi d'autonomia municipal dels municipis rurals que es puguin produir per proposicions de llei que regulin matèries que afectin competències pròpies municipals amb la finalitat d'establir també vies de correcció abans que aquestes proposicions s'elevin a definitives i siguin aprovades pel Parlament de Catalunya.
"Considerem que caldria concretar els trets essencials d'aquest procediment: què passa una vegada que s'han identificat les afectacions?"

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat. Correspon al Parlament establir aquest procediment.

- Observació sobre l'article 66 *(en la darrera versió article 69)*

El text:
3. El procediment de conciliació prèvia s'haurà d'iniciar abans de transcórrer el termini de dos mesos des de la publicació de la norma o des de que el municipi rural hagi conegut o pogut conèixer l'acte, actuació o inactivitat de La Generalitat. El termini màxim per assolir la conciliació és d'un mes a comptar des del requeriment de la mateixa.
"Suggerim que es faci referència a la normativa de la qual es desprèn aquest text en tant que es pugui consultar i conèixer-lo en la seva integritat.
No obstant, observem que en cas que no s'assoleixi la conciliació hauran passat 3 mesos i, per tant haurà finalitzat el termini per efectuar el requeriment previ o per interposar el recurs contenciós administratiu, que és de 2 mesos en els dos casos.
Consegüentment, optar per aquesta via té el risc de què la Generalitat o els municipis rurals implicats perdin la possibilitat d'accedir a la jurisdicció contenciosa administrativa. És molt possible que, per aquest motiu, no es faci servir."

Valoració:
Es manté el redactat de l'apartat.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

7. Informe jurídic preliminar de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència

- Observació sobre la Memòria General

Pàgines 4 i 5 de l'informe (apartat III.1b) Participació ciutadana: " ...aquesta Assessoria Jurídica, de conformitat amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora (Dictamen 157/2003), recorda la necessitat que a la Memòria general s'aprofundeixi més en les raons que justifiquen que en el cas concret no s'hagi efectuat el tràmit participatiu assenyalat, doncs la justificació de l'omissió d'aquest tràmit sobre la base de la realització d'altres tràmits participatius no resulta suficient per a exceptuar-lo, per manca de congruència amb el que es preveu en l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre."

Valoració:
Es modifica la memòria general en el sentit proposat en l'informe jurídic preliminar.

- Observació sobre el règim especial

S'haurà de reconèixer en el Text refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya el règim especial de municipis rurals, atès que el concepte de municipi rural que es contempla excedeix notablement dels règims especials que reconeix la Llei catalana de règim local. És a dir, s'hauria d'incloure una nova disposició addicional que tingui per objecte la modificació de l'article 72 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, per tal que s'estableixi el supòsit de municipis rurals.

Valoració:
A la disposició final primera de l'AVL es modifica el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya:
"S'afegeix una lletra, la F, a l'article 72.1 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, amb el text següent:
"f) Els rurals.""

- Observació sobre l'article 2

Caldria valorar una modificació de la redacció de l'article 2 de l'Avantprojecte en el sentit d'incorporar expressament el respecte a l'autonomia local i l'àmbit competencial i sens perjudici de les consideracions que es diran més endavant d'aquest precepte.

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada i es dona una nova redacció a l'article 2 de l'AVL.

- Observació sobre l'article 27 *(en la darrera versió article 26)*

Res impediria a l'Administració de la Generalitat establir un instrument complementari de finançament per als petits municipis, però l'establiment de regles específiques del Fons de cooperació local, exigeix una modificació del Text refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya, especialment, quan s'estableix una disposició que pot apreciar-se que afecta al quantum del fons de cooperació local en l'article 27.4 de l'Avantprojecte de llei. Si es fixa el fons complementari en funció d'un percentatge d'increment respecte del fons de cooperació local general i, es preveu en aquest apartat 4 que: 4. El Govern incrementarà el fons en el mateix percentatge que incrementi el pressupost de la Generalitat, exclosa la despesa

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

financera i la de caràcter finalista", cal advertir que el Fons de cooperació local s'aprova en la Llei de pressupostos pel Parlament de Catalunya.
Caldria clarificar el règim d'aquest fons complementari qui l'aprova, cóm s'ha aprova i a través de quina norma.

Valoració:
Es valora l'observació i per aquest motiu es crea un fons nou, el Fons específic de municipis rurals i es redacta de nou l'article 26 en la darrera versió.

- Observació sobre el Fons de Cooperació i el Règim Especial de l'Aran

S'ha de tenir en compte el règim específic de la Llei 1/2015, de 5 de febrer del règim especial d'Aran, desenvolupament estatutari, que conté en l'article 89 un fons de finançament propi del Conselh Generau d'Aran, amb unes regles específiques que afecten a la distribució del fons de cooperació local i, en la mesura que els municipis de l'Aran s'encabirien dins l'àmbit d'aplicació d'aquest Avantprojecte de llei.

Valoració:
Es té en compte l'observació, tanmateix el que fa el nou redactat és crear un nou fons al marge del fons de cooperació local. La distribució del nou Fons es regirà pel seu reglament i desplegament.

- Observació sobre el concepte de comarca rural

El text de l'Avantprojecte de llei introduiria conceptes en relació amb la comarca que no estarien recollits en el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre.
Cal que la unitat impulsora revisi aquesta qüestió i, si escau, en les disposicions addicionals d'aquest Avantprojecte de llei s'efectuïn les modificacions necessàries del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, per a la seva adequació integral de tot el marc normatiu d'aplicació.

Valoració:
S'estima l'observació. Tanmateix la unitat impulsora creu que amb la referència a l'articulat de l'expressió "als efectes d'aquesta llei" és suficient per donar compte a l'observació i s'entén que aquesta definició té efectes en el marc normatiu dels municipis rurals.

- Observació sobre conceptes de la normativa bàsica

S'introdueixen regulacions sobre conceptes legals que corresponen a la normativa bàsica de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Cal que la unitat revisi que els preceptes que contenen aquestes previsions s'ajusten al que s'estableix en la Llei esmentada.

Valoració:
S'estima l'observació i s'han revisat aquests conceptes. La unitat impulsora creu que s'ajusten als preceptes que contenen a la normativa bàsica.

- Observació sobre contractació pública

Sens perjudici de millor criteri del Direcció General de Contractació Pública, caldria suprimir, almenys, els articles 33, 34 i 39 de l'Avantprojecte de llei.

Valoració:

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

El capítol assignat a la contractació pública va ser retirat ja a l'esborrany de l'AVL presentat al Consell Tècnic, apartat II.

- Observació sobre l'article 36

Quant a l'article 36, relatiu a l'atribució de funcions de prestació de serves de caràcter gratuït a les diputacions, podria no ajustar-se al respecte a l'autonomia local per incidir en l'exercici de la seva competència i no observar l'obligació de l'Administració d'assignar recursos financers en l'atribució de funcions i competències com en caràcter general exigeix la normativa local.

Valoració:
A l'esborrany de l'AVL presentat al Consell Tècnic ja consta com a rectificada aquesta observació.

- Observació sobre la creació de grups de treball o comissions d'estudi

Caldria completar el text de l'Avantprojecte de llei especificant la naturalesa, missió i funcions d'aquests òrgans. Posteriorment, mitjançant disposició reglamentària, s'haurà d'establir la concreció de la seva composició i règim de funcionament. Ara bé, en tant que es tractarà d'un desenvolupament de la llei, aquests reglaments hauran de ser objecte de dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.
Que no es prevegi la creació d'aquests òrgans en la Llei no impedeix posteriorment la seva creació a través de les fórmules que estableix la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. I, per tant, al tractar-se de normes de organitzatives, no precisaran del tràmit a la Comissió Jurídica Assessora.

Valoració:
La unitat impulsora entén s'acull al darrer paràgraf de l'observació atès que els grups de treball o les comissions d'estudi que preveu la Llei són de caràcter sectorial i és en el marc de cada departament que s'establirà la seva reglamentació i funcionament.

- Observació sobre la igualtat i drets dels ciutadans

Si bé les els supòsits diferents han de tenir una protecció legal específica, aquesta no pot generar situacions de discriminació no justificades ni l'exempció d'obligacions legals indisponibles. Cal fer una revisió general.

Valoració:
S'accepta l'observació. S'ha fet una revisió de l'articulat en aquest sentit.

- Observacions sobre qüestions formals

Com a qüestions formals de tècnica normativa s'efectuen les consideracions següents:

- *El terme preàmbul ha de ser substituït pel d'exposició de motius*

Valoració:
Es procedeix a canviar Preàmbul per "Exposició de motius".

- *D'acord amb el Manual d'elaboració de normes de la Generalitat de Catalunya, les xifres dels títols, capítols i seccions ha de ser amb xifres aràbigues.*

Valoració:
Se substitueix la numeració romana per l'aràbiga.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- *També d'acord amb el Manual d'elaboració de normes, primer han de constar les disposicions addicionals i després les disposicions transitòries en l'ordre intern de la norma.*

Valoració:
Es modifica l'ordre de les disposicions.

- *En benefici d'una major comprensió del text de la llei, caldria evitar l'ús dels acrònims i sigles en l'articulat. Per fer esment d'algun exemple: a l'article 1, quan es fa esment a les EMD i que caldria substituir pel seu nom complet. O bé, a l'article 14.1 amb la referència "TRLMRLC".*

Valoració:
Se suprimeixen de l'articulat els acrònims i sigles.

- *Cal evitar l'ús de etc. i els parèntesis en la redacció dels preceptes d'una disposició normativa, com per exemple es fa l'article 54.3. Cal fer-ne una revisió i optar per altres fórmules de tancament.*

Valoració:
Se suprimeixen les fórmules etc. i els parèntesis del text.

- *Cal evitar les referències a les denominacions dels departaments de l'Administració de la Generalitat, com consta ara a l'article 57 i optar per referències com ara "el departament competent en ....", per tal d'evitar l'obsolescència de les normes.*

Valoració:
Se suprimeixen les referències concretes als departaments.

- Observació sobre l'article 1

Aquest precepte estableix que el seu objecte és "establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants, garantint l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans, i la igualtat d'oportunitats per a la seva població així com prendre mesures per evitar el seu despoblament".
De la lectura de la iniciativa es desprèn que aquest Avantprojecte de llei té com a objecte principal l'establiment d'un règim municipal especial adreçat a municipis petits. Però aquest Avantprojecte de llei també estableix un seguit de mesures de caràcter transversal que tindrien per finalitat garantir l'aplicació i el manteniment d'aquest règim, a més de l'establiment d'un sistema de finançament propi. I, per últim, l'Avantprojecte de llei també preveu un conjunt de mesures adreçades als ciutadans d'aquests municipis i a les empreses que exerceixen una activitat econòmica als efectes d'evitar el despoblament.
No hi ha objecció jurídica que l'Avantprojecte de llei tingui diferents objecte, però caldria doncs que en aquest precepte s'estructurés de manera que es fes esment d'aquest múltiple objecte de la llei.

Valoració:
Entenem que tal i com està redactat es dona compliment a l'estructura del múltiple objecte de la llei. Tanmateix, per tal de diferenciar els punts suggerits l'article 1 es desglossa en quatre apartats:
Aquesta Llei té per objecte:
a) Establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

b) Establir mesures de caràcter transversal amb la finalitat de garantir l'aplicació i el manteniment del règim específic.
c) Establir un sistema de finançament propi, per tal de garantir l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans
d) Establir mesures adreçades a la ciutadania d'aquests municipis i a l'exercici de l'activitat econòmica que s'hi desenvolupa, als efectes d'evitar el despoblament i afavorir l'arrelament.

- Observació sobre l'article 2

El precepte indica que: "Aquesta llei és d'aplicació als municipis rurals, a les seves EMD, a les administracions supramunicipals d'àmbit rural, a l'administració de la Generalitat, així com als organismes, les entitats i les empreses que integren el seus respectius sectors públics instrumentals".
Aquest precepte no s'ajustaria a una tècnica legislativa acurada i, per tant, cal fer-ne la seva revisió. En aquesta revisió cal tenir en compte els diferents objectes que conté la llei.
Com a exemple i punt de partida per la seva redacció, que haurà d'elaborar la unitat impulsora, podria ser la següent:
"1. Aquesta Llei és d'aplicació als ens locals que se'ls reconegui la subjecció al règim especial de municipi rural, en els termes establerts en els articles/capítol...
2. Aquesta Llei serà d'aplicació a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional, així com a les administracions locals de Catalunya, d'acord amb el seu àmbit competencial i el respecte a l'autonomia local."

Valoració:
S'estima l'observació i es fa un nou redactat de l'article 2:
Article 2. Àmbit d'aplicació.
1. Aquesta Llei és d'aplicació als ens locals que se'ls reconegui la subjecció al règim especial de municipi rural, en els termes establerts.
2. Aquesta Llei serà d'aplicació a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional, així com a les administracions locals de Catalunya, d'acord amb el seu àmbit competencial i el respecte a l'autonomia local.

- Observació sobre l'article 3

- Definició de comarca rural: s'indica que: "aquella comarca en què un mínim del 15% de la seva població viu en municipis amb una densitat de població inferior a 150 h/km2. En el cas que una comarca rural tingui una densitat de població de fins 90h/km2, s'entendrà que té un elevat grau de ruralitat.
L'incís final sembla que està incorporant un nou concepte a efectes d'aquesta llei, el "d'elevat grau de ruralitat". Es recomana que es revisi si no caldria establir-la com un concepte independent.
- Definició de municipi rural: Cal que la unitat revisi que amb els criteris que s'estableix en la Llei cap municipi amb una població de menys de 2000 habitants queda exclòs de la regulació del règim municipal rural que s'estableix.

Valoració:
Es té en compte l'observació i per aquest motiu s'ha fet un ordre diferent en les definicions per tal que siguin més clares.

- Observació sobre l'article 5

A la lletra a) de l'article sembla que s'introdueix el concepte del dret a l'habitat rural, quan s'indica que "El dret a l'hàbitat rural de les persones que viuen als municipis rurals de

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Catalunya implica el dret d´habitar, utilitzar, ocupar, produir, transformar, governar i gaudir del conjunt de drets constitucionals i legals reconeguts i exercits en aquestes col·lectivitats rurals, definits com a béns comuns per a una vida digna".
Es proposa incloure'l en l'article 3, relatiu a definicions, en benefici d'una major coherència interna del text de la llei.

Valoració:
Entenem que hàbitat rural no és una definició conceptual necessària per al desplegament de la llei, per aquest motiu mantenim el redactat original.

- Observació sobre l'article 6

Quant al principi de simplicitat normativa, s'indica que "Les disposicions legals i reglamentàries que afectin els municipis objecte d'aquesta llei han de tenir un contingut de comprensió fàcil per un operador jurídic no especialitzat; han de preveure els supòsits que, per la poca entitat en la matèria objecte de regulació, n'han de quedar exclosos; i no han de regular procediments ni requeriments complicats que endarrereixin la satisfacció dels interessos públics que pretengui la norma".
Val a dir que aquest principi hauria de regir en qualsevol norma, no únicament aquelles disposicions que tenen incidència en els municipis amb règim especial.
En tot cas, es recorda que la simplificació no pot ser contrària a la legislació bàsica o implicar l'establiment d'exempcions a l'aplicació de la normativa que esdevinguin discriminatòries respecte de la resta de municipis i dels seus habitants.
Les mateixes consideracions es poden traslladar al principi de seguretat jurídica, amb el qual s'insta a que "Els poders públics, a fi de garantir la seguretat jurídica, exerciran les seves potestats normatives de manera coherent amb la resta de l´ordenament jurídic per tal de generar un marc normatiu estable, predictible, integrat, clar i amb certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió per part dels municipis rurals de Catalunya i, per tant, la seva actuació i presa de decisions i la del personal al seu servei".
Es recomana que la unitat valori la necessitat de la seva incorporació en el text de la norma d'aquests principis rectors, atès que a la vista del seu contingut semblaria innecessari atès es tracta de principis que amb caràcter general són d'aplicació.

Valoració:
Un cop valorada l'observació i revisat el text, la unitat promotora entén que la repetició de la norma ajuda a reforçar-la i no és sobrer que repeteixi el que altres normes legals ja preveuen.

- Observacions sobre l'article 9

Aquest precepte indica que: "La Generalitat i les administracions públiques han de vetllar especialment, per evitar la duplicitat de competències, funcions o activitats dels municipis rurals, que hauran de realitzar únicament aquelles emparades per una norma que els atribueixi la competència o detalli la funció o activitat corresponent o que els habiliti per exercir-la".
Es recomana que la unitat valori la necessitat de la seva incorporació en el text de la norma, atès que a la vista del seu contingut semblaria innecessari, atès es tracta d'unes previsions d'aplicació general.

Valoració:
Es té en compte la recomanació, tanmateix després de revisar i valorar la proposta s'estima més oportú mantenir el redactat de la l'Avantprojecte de Llei atès que modificar el marc competencial suposaria un canvi de les competències anomenades pròpies respecte les impròpies i llur finançament.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

- Observacions sobre l'article 11

En l'apartat a) s'indica que: "El subministrament d'informació, dades, documents o mitjans probatoris que es trobin a la disposició de l'organisme públic o l'entitat al qual es dirigeix la sol·licitud i que els municipis rurals requereixin disposar per a l'exercici de les seves competències."
Es recorda que aquest subministrament d'informació, dades i altres s'ha de subjectar als límits establerts en la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal i a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. T
També cal recordar les plataformes d'interoperatibilitat que actualment ja existeixen entre Administracions Públiques i els seus instruments jurídic per adherir-se i que a la vista del contingut del precepte ja donarien resposta al que es pretén. Caldrà que la unitat promotora valori si no es podria suprimir el precepte per innecessari.

Valoració:
Es té en compte la recomanació, tanmateix després de revisar i valorar la proposta s'estima més oportú mantenir el redactat de la l'Avantprojecte de Llei atès que modificar el marc competencial suposaria un canvi de les competències anomenades pròpies respecte les impròpies i llur finançament.

- Observació sobre el Títol 1

La fórmula de doble intitulació no respondria a una acurada tècnica normativa. Caldria la seva revisió.

Valoració:
Es té en compte la recomanació i se simplifica el títol1.

- Observació sobre l'article 15

Es recomana revisar les previsions d'aquest precepte per tal de garantir que aquestes no contravenen el que s'estableix als articles 138 i següents del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i la normativa general establerta la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Valoració:
Revisat l'article 138 del TRLMRLC, entenem que l'article 15 de l'AVL no contravé el que s'hi estableix.

- Observació sobre l'article 16

Es recomana revisar les previsions del precepte per tal de constatar que aquest no contravingui el que s'estableix a l'article 11 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre. També caldria revisar la terminologia i substituir-la per encàrrec de gestió, d'acord amb la Llei 26/2010, de 3 d'agost.

Valoració:
Revisat l'article 11 del TRLMRLC, entenem que l'article 16 de l'AVL no contravé el que s'hi estableix. Es canvia encomana per encàrrec.

- Observació sobre l'article 18

En el precepte s'indica que: "Els convenis acordats per les administracions públiques, i entre aquestes i les entitats col·laboradores de l'administració, amb una finalitat comuna d'interès públic i que no tinguin caràcter onerós, i únicament en el cas que una de les parts sigui un

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

municipi rural, tindran la consideració de convenis de cogestió i no els resultarà d'aplicació la legislació de contractes del sector públic ni la normativa de subvencions."

Valoració:
Se suprimeix l'incís final: "no els resultarà d'aplicació la legislació de contractes del sector públic ni la normativa de subvencions". I a més, es canvia el terme conveni de "cogestió" per conveni de gestió compartida.

- Observació sobre l'article 20

En el precepte s'indica que "Les diferents administracions públiques podran adoptar accions concertades, en el marc de les seves respectives competències, amb l'objecte de fomentar i promocionar les finalitats d'aquesta llei. Aquestes accions hauran de referir-se a qualsevol de les competències, funcions i activitats dels municipis rurals".
Sembla que el precepte conté un nou instrument jurídic per a l'exercici de competències de forma conjunta entre diferents administracions. Tanmateix es troba a faltar una major contextualització del significat d'acció concertada, és a dir, la seva definició, com es materialitza (acord, pla, conveni), quin tipus de compromisos ha de contenir o com s'aprova.

Valoració:
Entenem que una acció concertada no ha de desenvolupar forçosament un acord o conveni administratiu. Per tant no cal interpretar-lo, és un concepte jurídic. Es redacta l'article de la següent manera:
Article 20
Concertació d'accions
Les diferents administracions públiques poden concertar accions, en el marc de les seves respectives competències, amb l'objecte de fomentar i promocionar les finalitats d'aquesta Llei. Aquestes accions han de referir-se a qualsevol de les competències, funcions i activitats dels municipis rurals.

- Observació sobre l'article 21

El primer apartat indica que "El Govern de la Generalitat reconeix el Mecanisme Rural de Garantia con una eina essencial per garantir l'arrelament, frenar el despoblament i afavorir la repoblació dels municipis rurals."
La tècnica legislativa emprada en la redacció d'aquest precepte no seria la més utilitzada en disposicions de caràcter general i podria semblar una declaració de voluntats o d'impuls més propi als que trobem recollits en un acord del Govern. És per això que convindria reformular els termes en els que està redactat el precepte, establint en primer lloc la definició o concepte de Mecanismes Rural.
Quant a l'apartat tercer del precepte, aquest s'ha de revisar i formular-lo en els termes següents: "El Govern ha d'impulsar l'elaboració d'una metodologia ....".

Valoració:
S'estima l'observació. Es canvia l'ordre dels paràgrafs i es reformula el redactat:
Article 21
Mecanisme rural de garantia
1. El Mecanisme Rural de Garantia consisteix en l'avaluació dels efectes territorials, econòmics i mediambientals de les polítiques públiques en relació amb la societat rural per tal de detectar les mesures necessàries per garantir l'arrelament, frenar el despoblament i afavorir la repoblació dels municipis rurals.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

2. El Govern ha d'establir la metodologia d'avaluació que ha de tenir en compte els principis, les recomanacions i les eines establertes per la Unió Europea.

Disposició transitòria onzena
El mecanisme rural de garantia
Dins del termini de tres mesos des de l'aprovació de la Llei, el departament competent en matèria d'Administració local ha de crear un grup d'estudi format per persones expertes en l'àmbit legislatiu i normatiu, així com per representants d'òrgans com el Consell Català de Municipis Rurals i la Comissió Interdepartamental de Governança Rural amb l´objectiu d'elaborar un informe detallat de la legislació existent que expressi les polítiques sectorials i econòmiques que afecten els municipis rurals. Aquest informe ha d'adoptar una perspectiva rural, tenint en compte els impactes reals i potencials i els seus efectes en les perspectives de desenvolupament, creixement i ocupació rural, el benestar social i la qualitat ambiental dels municipis rurals. Aquest informe, també ha d'establir pautes per futures normatives rellevants, des de la perspectiva del seu possible impacte als municipis rurals.

- Observació sobre l'article 22.2

L'apartat segon d'aquest precepte estableix que:
"2. Els avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret, i els projectes de disposicions generals, proposats pels departaments de la Generalitat, que atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals, hauran d'incorporar, dins les memòries d'avaluació de les mesures proposades, un informe preceptiu d'impacte rural, en què s'avaluarà la incidència/repercussió de la disposició projectada als municipis rurals i es proposaran, si escau, les modificacions/mesures de correcció oportunes. També hauran d'incorporar l'anàlisi dels impactes social, ambiental i econòmic, incloent les possibles càrregues administratives, amb consideració de costos i beneficis que es puguin generar, així com la previsió de finançament."
En primer lloc, es recorda que el Departament de la Presidència ha impulsat el Projecte de llei d'elaboració de disposicions normatives i que actualment es troba en tramitació parlamentària. Tot i que no és una norma vigent, caldria que la redacció del precepte fos coherent amb el que es determina en el Projecte de llei ja s'estableix.
Alhora, si bé les previsions del precepte van únicament adreçades a projectes normatius amb incidència en l'àmbit dels municipis amb règim especial rural, semblaria redundant l'emissió d'un informe d'impacte rural ad hoc, atès que dins de la mateixa avaluació dels impactes en els municipis rurals seria ja inherent en el plantejament de la norma i, per tant, el que és necessària és que és faci una avaluació de forma integral.
Per últim, seria sobrer l'incís final que s'ha d'incorporar l'anàlisi dels impactes social, ambiental, econòmic, incloent les possibles càrregues administratives, perquè aquest examen actualment ja és exigible en l'elaboració de qualsevol disposició normativa.
Aquestes consideracions es formulen en tot cas sense perjudici del millor criteri de l'Àrea de la Millora de la Regulació en aquest extrem com a unitat competent en la matèria.

Valoració:
D'acord amb aquestes consideracions i amb les de l'Àrea de Millora de la Regulació, aquest article s'ha redactat tenint en compte el següent:
Article 22: d'acord amb les consideracions que s'efectuen en aquesta nota, es recomana suprimir els apartats 2 i 4 d'aquest precepte. En el cas que es mantingui, respecte l'apartat 2 es recomana, en primer lloc, concretar en quin tipus de norma s'ha de fer l'avaluació i suprimir la referència genèrica a les "disposicions generals". Sembla que s'està pensant en les ordres,

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

de manera que si s'opta per identificar la tipologia, es recomana fer referència expressa a fi d'evitar equívocs i deixar clar, per exemple, que no s'hi inclouen els decrets lleis.
En segon lloc, convindria valorar si aquesta anàlisi només s'ha de fer en disposicions "que atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals", atès que poden existir iniciatives normatives en les quals pot existir la necessitat d'avaluar aquest impacte sense que afectin específicament les funcions, competències i activitats dels municipis rurals (per exemple, en matèria de planificació del comerç o del territori). A tall exemplificatiu, es podria assenyalar que aquesta anàlisi s'ha de fer en les normes "(...) quan es puguin generar impactes significatius en els municipis rurals, i en tot cas quan atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals".
En tercer lloc, es suggereix substituir l'incís "hauran d'incorporar, dins de les memòries d'avaluació, un informe preceptiu (...) les modificacions / mesures de correcció oportunes" per "hauran d'incorporar una avaluació de la incidència de la disposició projectada als municipis rurals", a fi d'evitar la segmentació de la memòria d'avaluació en informes.
D'aquesta manera l'article es redacta de la següent manera:
Article 22
Programació i planificació de les polítiques públiques en matèria de municipis rurals
1. La programació i planificació de les polítiques públiques que puguin afectar els municipis rurals, han de tenir com a objectius les finalitats d'aquesta Llei, i tenir en compte els seus principis en els respectius àmbits de les seves competències amb la inclusió de l'avaluació dels seus efectes als municipis rurals.
2. Els avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret, i els projectes de disposicions generals, proposats pels departaments de la Generalitat, que afectin els municipis rurals, han d'incorporar una avaluació de la incidència en els municipis rurals de la disposició projectada. També han d'incorporar l'anàlisi dels impactes social, ambiental i econòmic, incloent les possibles càrregues administratives, amb consideració de costos i beneficis que es puguin generar, així com la previsió de finançament.
3. Les bases reguladores d'ajuts i subvencions també han d'incorporar la perspectiva del possible impacte als municipis rurals.
4. L'òrgan responsable de la tramitació de les iniciatives establertes en els apartats anteriors d'aquest precepte ha de donar tràmit d'audiència al Consell Català de Municipis Rurals abans de la seva aprovació. Aquest ha d'incloure la valoració de l'impacte de la norma als municipis rurals i les recomanacions per minimitzar i corregir l'impacte en cas que sigui negatiu.

- Observació sobre l'article 22.3

L'apartat tercer d'aquest article estableix que els informes d'elaboració de les bases reguladores i les resolucions de convocatòries d'ajuts i subvencions també hauran d'incorporar la perspectiva de l'impacte possible generat en els municipis rurals.
En primer lloc caldria substituir el terme "informes" pel de memòries. D'altra banda es reitera la necessitat de regular el precepte en la línia del que ja s'estableix per a la tramitació de bases reguladores de subvencions en el Projecte de llei d'elaboració de disposicions normatives. En tot cas les previsions de la valoració del possible impacte en els municipis rural estaria més justificat en unes bases reguladores que no pas en la resolució de convocatòria.

Valoració:
En la línia de l'anterior observació, aquest apartat queda redactat tal com s'especifica en la valoració anterior.

- Observació sobre l'article 22.4

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

En l'apartat 4 s'indica que "L'òrgan responsable de la tramitació d'aquestes iniciatives demanarà l'informe del Consell Català de Municipis Rurals en el seu procediment d'elaboració. Aquest ha d'incloure la valoració de l'impacte de la norma en els municipis rurals".
Aquest precepte atribueix al Consell Català de Municipis Rurals una funció d'informe preceptiu que no està prevista en les funcions atribuïdes a aquest òrgan col·legiat d'assessorament del Govern en matèria de règim local i de participació i proposta a l'article 3 del Decret 166/2022, de 13 de setembre, pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals.
Seria més coherent tenir en compte el Consell Català de Municipis Rurals en el tràmit d'audiència en l'elaboració de disposicions normatives que atribueixen, transfereixin o deleguin competències o funcions a activitats als municipis rurals, que no pas l'emissió d'un informe preceptiu.
D'altra banda, tampoc semblaria estar justificat l'emissió de l'informe d'aquest Consell en l'elaboració de qualsevol base reguladora de subvencions. Com a qüestió pràctica, alertar també que la sol·licitud d'aquest informe alentirà la tramitació de bases reguladores de subvencions, generant un efecte pràctic no volgut per la norma.

Valoració:
D'acord amb aquesta observació s'afegeix una addicional quarta que preveu l'inici dels tràmits per modificar el Decret 166/2022, de 13 de setembre, pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals.
Respecte l'apartat 4, s'estableix que la participació del Consell Català de Municipis Rurals s'articula mitjançant el tràmit d'audiència, sense exigir l'emissió d'un informe específic, també d'acord amb les observacions de l'Àrea de Millora de la Regulació.

- Observació sobre l'article 23

El precepte estableix que "La Generalitat de Catalunya establirà, amb la participació de les entitats més representatives dels municipis rurals, plans de mandat successius amb l'objectiu de donar compliment a les finalitats d'aquesta llei, que hauran de contemplar la planificació, la programació de les mesures d'execució del mateix, els indicadors per al seu control i els elements de correcció de l'aplicació del planejat."
Convindria iniciar el precepte fixant el concepte de plans de mandat. També caldria indicar amb quina periodicitat s'han d'establir. Caldria intentar concretar més sobre quin contingut s'han d'establir, doncs semblaria massa indeterminat indicar que aquests tenen per objectiu complir amb les finalitats de la llei.

Valoració:
D'acord amb aquesta observació i altres també en aquest sentit, i atès que aquest concepte ja està inclòs sectorialment, s'opta per suprimir aquest article.

- Observacions sobre l'article 27 i 28 *(en la darrera versió articles 26 i 27)*

Sens perjudici de les consideracions prèvies que ja s'han efectuat en aquest informe sobre el règim de finançament, caldrà estar al que s'indiqui ens els preceptius informes de la Direcció General de Pressupostos, la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, així com també la Intervenció General.
De l'expedient es dedueix el Fons d'inversió per a municipis rurals és de nova creació. Convindria clarificar aquest extrem en el text de l'Avantprojecte de llei.

Valoració:
D'acord amb l'observació, els articles s'han redactat seguint les indicacions de la DG de Pressupostos.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observació sobre l'article 29 *(en la darrera versió article 28)*

Es tracta d'un precepte destinat al foment de subvencions a les persones residents dels municipis en règim especial rural, no als municipis, davant el que sembla que s'hauria detectat que els habitants d'aquests municipis tenen unes necessitats específiques en les que s'ha d'intervenir i del que no es presenta cap objecció jurídica.
Tanmateix, d'una banda semblaria que el requisit a tenir en consideració hauria de ser el de persona empadronada i no el de persona resident. En relació amb això cal recordar que la Llei de Bases de Règim Local utilitza el criteri d'empadronament que no es pot contravenir (article 16.1). També es troba a faltar la perspectiva del criteri de renta d'aquestes persones.
Caldrà revisar els conceptes "d'incentivació positiva" "mesures de suport específic" o "intensitat" i clarificar a què s'està referint.
Per últim, el segon precepte s'indica que: "La Generalitat de Catalunya condicionarà l'obtenció dels incentius addicionals indicats al paràgraf precedent a l'acreditació per part de la persona sol·licitant de la residència efectiva en un municipi rural."
És criteri d'aquesta Assessoria Jurídica que s'ha de suprimir aquest punt, atès que el seu contingut és propi de les bases reguladores de les subvencions, amb la resta de requisits que s'exigeixen i no de la llei.

Valoració:
Es tenen en compte les indicacions i s'ha revisat l'article d'acord amb les recomanacions. Tot i això, es decideix mantenir aquest article atès que fixa el marc de les bases reguladores dels ajuts i subvencions als municipis rurals. Se substitueix "residència efectiva" per empadronament.

- Observació sobre l'article 30 *(en la darrera versió article 29)*

Les línies de subvencions establertes en aquest precepte tindrien com a beneficiari els municipis.
En el primer punt s'indica que: "Els municipis rurals podran sol·licitar i obtenir subvencions per totes aquelles competències, funcions, activitats i inversions convocades per la Generalitat de Catalunya, i les entitats que formen part del seu sistema institucional, amb caràcter general i a les quals s'hi puguin presentar les entitats locals."
Es recomana suprimir el primer apartat del precepte per innecessari. En tot cas, els municipis podran concórrer en la sol·licitud de subvencions en els termes que s'estableixi en cada base reguladora.
Caldria aclarir els conceptes de caràcter general i sectorial que conté l'apartat segon d'aquest precepte.

Valoració:
Se suprimeix el primer punt i es redacta de nou l'article clarificant els punts recomanats.

- Observació sobre l'article 31 (*en la darrera versió article 30*)

Aquest precepte indica que "Les diputacions de Catalunya i les altres administracions supramunicipals, en el marc de les seves competències, hauran d'afavorir el compliment del previst en els dos articles anteriors pel que fa a les subvencions que convoquin."
Es recorda que les administracions públiques tenen autonomia per a l'exercici de la seva activitat de foment.

Valoració:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Es modifica aquest article seguint les indicacions, amb el següent redactat: Les diputacions de Catalunya i les altres administracions supramunicipals, en el marc de les seves competències i en l'exercici de la seva autonomia, hauran d'afavorir el compliment del previst en els dos articles anteriors pel que fa a les subvencions que convoquin.

- Observació sobre les mesures en relació amb la contractació pública

Com ja s'ha fet esment en les consideracions prèvies, aquest Avantprojecte de llei no es dicta sota títol competencial que permeti modificar el règim general de contractació establert en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 i és per això que aquesta Assessoria Jurídica considera que s'han de suprimir del text de la llei els articles 33, 34 i 39 del Text de l'Avantprojecte de llei i, en tot cas, sens perjudici de millor criteri de la Direcció General de Contractació Pública.

Valoració:
El capítol sobre contractació pública, d'acord amb aquesta observació i la de la DG de Contractació Publica, va ser retirat de l'esborrany que va ser lliurat al Consell Tècnic.

- Observació sobre l'article 40 (*article 39 en la darrera versió*)

El precepte indica que:
1. Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran de facilitar als municipis rurals la redacció de les seves normes jurídiques, per exemple mitjançant l´elaboració d´ordenances tipus.
2. Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran de prestar assistència als municipis rurals en el desplegament de l´avaluació d´impacte normativa exigit per la normativa vigent amb caràcter previ a l´aprovació de les seves normes, així com en l´avaluació posterior a la seva entrada en vigor, per a garantir l'adient qualitat i eficàcia normativa. A aquests efectes, cada diputació haurà de comptar amb una unitat específica de suport als municipis en la millora normativa, amb la capacitació adient pel desplegament d´avaluacions d´impacte normatiu, incloent en les mateixes la mesura de beneficis i càrregues, mitjançant la utilització sistemes com el de model de cost estàndard o d´altres similars.
4. Els municipis rurals amb ajut de les diputacions establiran un sistema i uns terminis de revisió periòdica dels procediments per a la simplificació i disminució de les càrregues administratives innecessàries.
5. Els consells comarcals també podran oferir aquests serveis.
En relació amb aquest precepte es remetem a les consideracions prèvies en relació amb l'exercici de la competència de l'ens supramunicipal.
Alhora, les noves funcions que en aquest sentit es volen atorgar als consells comarcals haurien de tenir el corresponent adequació en el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, en benefici d'una major coherència de tot l'ordenament jurídic.

Valoració:
Se suprimeixen els apartats 3 i 4. Es redacta l'article tenint en compte les observacions de la Diputació de Barcelona.

- Observació sobre els articles 41 i 42 (*articles 40 i 41 en la darrera versió*)

Els articles 41 i 42, dedicats al programa de seguretat rural i a la seguretat ciutadana, respectivament, no presentarien objecció respecte de la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

del sistema de seguretat pública de Catalunya; la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals.
L'article 42, relatiu al de protecció civil, no presentaria objecció amb la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.
En tot cas, caldrà estar a les observacions que pugui formular el Departament d'Interior, en tant que és el departament competent en les matèries que conté aquests preceptes, i sens perjudici del que pugui dictaminar la Comissió de Protecció Civil en relació amb l'article 42.

Valoració:
Observació validada pel Departament d'Interior.

- Observacions sobre els articles 44 i 45 (*articles 43 i 44 en la darrera versió*)

D'acord amb la memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes, els articles 52 i 53, escolarització a l'educació infantil i a l'educació primària i secundària obligatòries i finançament de les escoles en municipis rurals, han estat proposats pel Departament d'Educació, per la qual cosa no escau formular cap consideració, sens perjudici del dictamen del Consell Escolar de Catalunya.

Valoració:
Validats pel Departament d'Educació.

- Observació sobre l'article 46

En el precepte s'estableixen un seguit de mesures que tenen per finalitat l'estabilitat dels empleats públics en els municipis amb règim especial rural, així com també millores en les condicions de treballs dels empleats públics residents en aquests municipis.
Si bé el precepte ja fa esment que totes aquestes previsions s'han de subjectar al que s'estableixi en la normativa de funció pública, en el redactat final del precepte s'hauran de tenir en compte les consideracions que la Direcció General de la Funció Pública pugui indicar.
D'altra banda, destacar que el precepte es recull el criteri de residència efectiva quan s'ha d'adoptar el criteri objectiu de l'empadronament.
Cal vetllar per tal que la necessitat de fixar un règim municipal especial no culmini amb l'establiment de mesures que poden arribar a ser discriminatòries o exempcions d'obligacions legals indisponibles.

Valoració:
Es modifica el redactat d'acord amb les observacions de la Direcció General de Funció Pública. I es canvia el criteri de residència efectiva per empadronament. Se suprimeix l'apartat 3.

- Observació sobre l'article 52

Convindria que la unitat valorés l'oportunitat de dividir en diferents preceptes el contingut d'aquest, doncs s'hi regulen qüestions amb suficient entitat com per ser diferenciades.
A l'apartat primer s'indica que "La Generalitat de Catalunya promourà, en col·laboració amb les administracions locals, iniciatives de simplificació normativa i administrativa, per tal de facilitar el desenvolupament de projectes i iniciatives públiques i privades que contribueixin a la revitalització econòmica i social dels municipis rurals."
Es plantegen dubtes de la relació de la simplificació normativa amb la facilitació del desenvolupament de projecte i iniciatives públiques i privades. Convindria la seva revisió.

Valoració:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

S'ha simplificat el títol i s'ha revisat d'acord amb les observacions.

- Observacions sobre el títol 5

Mesures en l'impost sobre la renda de persones físiques:
- Deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural
- Deducció per a l'adquisició de l'habitatge rural en un municipi rural
- Deducció per a la rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural
- Deducció per lloguer de l'habitatge habitual en un municipi rural
Mesures en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídic documentats:
- Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural
- Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural per a la seva rehabilitació
- Bonificació per expedients de domini, actes de notorietat i actes complementàries de documents púbics referits a immobles situats en un municipi rural
Les disposicions transitòries segona i tercera de la llei també estableixen normes d'ajust temporal a aquestes.
Caldrà que la unitat tingui en compte el que sobre aquesta regulació indiquin les diferents unitats directives del Departament d'Economia i Finances que hauran d'informar preceptivament el text de la iniciativa.

Valoració:
Validat pel Departament d'Economia i Finances.

- Observació sobre l'article 67

A l'apartat primer d'aquest precepte s'estableix que:
1. Aquest és un procediment que se substancia a instància del Consell Català de Municipis Rurals davant la direcció general competent en matèria d'Administració local, l'objecte del qual és identificar afectacions al principi d'autonomia municipal dels municipis rurals que es puguin produir per avantprojectes de llei o projectes de disposicions reglamentàries de la Generalitat de Catalunya que regulin matèries que afectin competències, funcions o activitats dels municipis rurals, així com els plans estratègics de subvencions d'àmbit autonòmic, i procedir a establir vies de correcció abans que aquests avantprojectes o projectes s'elevin a definitius i siguin aprovats pel Govern.
Si bé la redacció del precepte no tindria una redacció ajustada a la pròpia de la tècnica legislativa i convindria revisar-la, el procediment al qual es fa esment no sembla allunyar-se del tràmit d'audiència establert a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, per als avantprojectes de llei ni per als reglaments, previst a la Llei 26/2010, de 3 d'agost. També en el tràmit de consulta pública prèvia la unitat impulsora es pot adreçar a aquelles entitats i òrgans que puguin tenir especial interès.
Cal recordar que el Consell de Governs Locals i la Comissió de Govern Local de Catalunya també haurien de poder fer aquest anàlisi.
Es recomana que la unitat impulsora revisi si no s'estaria produint una duplicitat de funcions i tràmits.
La redacció del precepte també planteja dubtes de si el Consell Català de Municipis Rurals pot iniciar d'ofici aquest procediment.
Per últim alertar que la terminologia emprada pot generar confusió amb altres mecanismes de protecció a l'autonomia local ja previstos en la normativa bàsica de règim local.

Valoració:
Se suprimeix el punt 1 de l'article. Es canvia el títol i es modifica el segon punt:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Per tal d'incorporar la visió dels municipis rurals a tots els espais de participació i concertació de l'acció de govern amb altres agents, tant d'àmbit territorial com sectorial, el govern garantirà que en tots els òrgans en els que hi participin representants del món local hi hagi representació dels municipis rurals amb un membre específic. En els casos que la composició de l'òrgan ho permeti, seran almenys dos els representants i un d'aquests ho serà d'un municipi d'especial atenció.

- Observació sobre la disposició transitòria primera (*disposició addicional primera en la darrera versió*)

En aquesta disposició s'estableix que: Els municipis que no reuneixin els requisits per a ser considerats com a rurals, d'acord amb el que disposa l'article 3 i que tinguin una població inferior a 2000 habitants, podran sol·licitar ésser inclosos en el règim previst en aquesta Llei justificant els indicadors de ruralitat que avalen aquesta sol·licitud.
El Departament competent en matèria d'administració local, resoldrà aquesta sol·licitud, previ informe del Consell Català de Municipis Rurals."
A la vista del contingut del precepte, entenem que aquest hauria d'estar incorporar en l'articulat de la Llei. Altrament, en el cas que es pretengui mantenir en les disposicions de la llei, aquesta hauria d'estar establerta com una disposició addicional i no en una disposició transitòria, d'acord amb el Manual d'elaboració de normes.
S'hauria de recollir a la llei què es tindrà en compte perquè aquests municipis que no compleixen les condicions per ser municipi rural puguin arribar a sotmetre's.
Un altre cop es detecta que s'atribueix una funció al Consell Català de Municipis Rurals que el seu Decret de creació no preveu.

Valoració:
Aquesta disposició canvia a addicional primera i segona. Es reformula en aquestes dues disposicions. Tanmateix no es trasllada a l'articulat perquè es considera que el règim establert en aquest Estatut és per als municipis rurals descrits a l'article 3, i que els definits en aquestes noves disposicions formen l'excepcionalitat de la llei.

- Observació sobre la disposició transitòria novena (*disposició transitòria desena en la darrera versió*)

Caldrà que la unitat impulsora revisi aquest extrem amb les darreres novetats normatives de les places turístiques que s'han dictat en relació amb aquesta matèria.
Quant a la regulació que es pretén de les segones residències, caldrà que les memòries es completin amb la justificació i estudi que les mesures no contravinguin altres drets dels ciutadans com pot ser, entre d'altres, el de la propietat privada.

Valoració:
S'estima i s'indica a la unitat responsable la necessitat d'aquesta justificació.

- Observació sobre la disposició final segona (disposició final onzena en la darrera versió)

No semblaria justificada la retroacció de la vigència del capítol I del títol V d'aquesta llei. Caldria que la unitat ho revisés i d'acord amb els informes del Departament d'Economia i Hisenda.

Valoració:
S'estima i s'afegeix "tenen efectes a partir de l'1 de gener de l'any posterior a l'aprovació d'aquesta Llei."

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

8. Direcció General d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Arquitectura

- Observació sobre l'article 3

Entre d'altres, les definicions següents:
"(...)
a) Comarca rural, aquella comarca en què un mínim del 15% de la seva població viu en municipis amb una densitat de població inferior a 150 h/km^2. En el cas que una comarca rural tingui una densitat de població de fins 90h/km^2, s'entendrà que té un elevat grau de ruralitat.
(...)
c) Municipi rural, aquell municipi la població del qual és inferior a 2.000 habitants i que pertany a una comarca rural. També tenen aquesta consideració els municipis que pertanyen a una comarca limítrof, descrita el punt b) d'aquest article, i que reuneixen una d'aquestes dues condicions: tenen una densitat menor o igual als 90 hab./km^2 o una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys.
(...)"
Pel que fa a aquests conceptes, cal indicar que el Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (en endavant, TRLUC) no els defineix per bé que l'Avantprojecte de la Llei de Territori si que, en la seva Disposició Addicional Tretzena, recull de la mateixa manera les definicions de Comarca rural i Municipi rural de l'APEMR, en els apartats 1 i 2. Per la qual cosa, aquests conceptes estan en la línia de treball de la DGOTUA.

Valoració:
No es tracta de cap observació.

- Observació sobre l'article 4

L'article 4 regula l'atribució de la consideració de municipi rural que, també a l'Avantprojecte de Llei de Territori es troba en regulat, d'idèntica forma, en l'apartat 3 de la Disposició Addicional Tretzena i, per tant, ambdós textos treballen en idèntic sentit, per bé que en el TRLUC aquest contingut no es troba regulat.

Valoració:
No es tracta de cap observació.

- Observació sobre l'article 40 (*en la darrera versió article 31*)

Art.40 de l'APEMR que regula la delegació de funcions o encomanes de gestió, estableix:
"1. *Els municipis rurals podran encomanar la tramitació dels expedients en matèria d'ordenació territorial i urbanisme, a les administracions o ens supramunicipals.*
2. En cap cas la delegació podrà afectar els acords d'aprovació inicial, provisional o definitiva dels instruments de planejament, instruments de gestió o projectes d'urbanització. "
En aquest sentit, es considera que el concepte "tramitació" podria induir a error si s'entén com a conjunt d'actes mitjançant els quals es produeix la voluntat administrativa i, encara que el paràgraf 2n preveu que –en cap cas- s'afectin les competències municipals d'aprovació dels instruments de planejament, instruments de gestió o projectes d'urbanització, poder seria més adient eliminar aquest concepte i posar, en lloc seu, "elaboració, redacció i gestió".

Valoració:
Es manté la redacció original atès que es considera que es prou clara.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observació sobre l'article 41 (*en la darrera versió, article 32*)

L'article 41 regula els serveis de suport i tramitació de planejament i, en el mateix sentit que en el paràgraf anterior, proposaríem substituir el mot "Tramitació" i, faríem la mateixa observació pel que fa a la regulació concreta que es preveu a aquest article que estableix en el seu apartat 1:

1. Les administracions públiques, i en especial els ens supramunicipals, en el marc de la seva potestat d'autoorganització, podran disposar d'un servei per a l'elaboració i la tramitació dels plans urbanístics quan el volum de les delegacions ho facin aconsellable.

Valoració:

Es manté la redacció original atès que es considera que és prou clara.

- Observació sobre l'article 42 (*en la darrera versió, article 33*)

Art. 42 de l'AVLEMR que regula el tractament específic de l'ordenació territorial per als municipis rurals, preveu:

"La Generalitat de Catalunya incrementarà el tractament específic de la normativa d'ordenació territorial per afavorir els municipis rurals en l'equilibri territorial. Entre d'altres mesures:

1. Les directrius generals per a la planificació integraran el reequilibri territorial atenent la situació de despoblament als municipis rurals.

2. S'establiran mesures per a la simplificació dels instruments d'ordenació als municipis rurals."

En aquest sentit, el Text refós de la Llei d'urbanisme (en endavant, TRLUC) preveu en l'art. 3.2 que el desenvolupament urbanístic atengui a la millora dels sistemes de vida tradicionals a les àrees rurals i consolidar un model de territori globalment eficient.

Aquestes directrius estan, també, recollides en l'Avantprojecte de la Llei de Territori entre d'altres, en l'article 30.1, i en l'art. 102.3 dins les estratègies territorials

L'anterior, si ho situem a nivell de planejament urbanístic, i per tal de fomentar la simplificació dels instruments d'ordenació a petits municipis, com estableix l'APEMR, està positivitzat en l'Avantprojecte de la Llei de Territori en mesures directes com ara, la previsió de dictar –en determinats supòsits- Normes de planejament urbanístic, art. 109.2, per a l'ordenació integral de municipis amb un contingut bàsic que les fa més simplificades en quant a la seva tramitació que no el Pla d'estructura urbana, que es l'instrument d'ordenació integral.

Així, l'articulat treballat en l'Avantprojecte de la Llei de Territori es situa en la mateixa línia que l'AVLEMR per bé que cal mencionar que l'article referit a les Normes de planejament urbanístic situa el llindar dels municipis que s'hi poden acollir en els de fins a mil habitants.

Valoració:

No es tracta de cap observació.

- Observació sobre l'article 44 (*en la darrera versió, article 35*)

L'article 44 fa referència a l'habitatge assequible i de lloguer social per l'equilibri territorial i, concretament l'apartat 4 preveu:

"(...)

4. La Generalitat de Catalunya, de forma concertada amb els ens locals, ha de fomentar l'adquisició de solars i habitatges i la rehabilitació d'habitatges buits per a destinar-los al parc públic d'habitatge de lloguer. El Departament de Territori ha d'establir un programa específic d'adquisició, rehabilitació i promoció, mitjançant l'Institut Català del Sòl, d'habitatge social de lloguer als municipis rurals.

(...) ".

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 35 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

La previsió d'aquest paràgraf en el sentit que el departament de Territori establirà un programa específic d'adquisició, rehabilitació i promoció, mitjançant l'Institut Català del Sòl, d'habitatge social de lloguer als municipis rurals, es considera que es podria redactar més com una directriu i, per tant, es podria considerar la proposta:
"El Departament de Territori promourà un programa específic d'adquisició, rehabilitació i promoció d'habitatge social de lloguer als municipis rurals."

Valoració:
Es manté la redacció original atès que es considera que és prou clara.

- Observació sobre l'article 45 (*en la darrera versió, article 36*)

L'article 45 regula l'optimització, reutilització i rehabilitació d'habitatges i d'edificis, concretament l'apartat 2 estableix:
"(...)
2. Es consolidaran mesures per afavorir l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional."
En aquest sentit, l'art. 47.6.bis del TRLUC modificat en diverses ocasions via Llei d'Acompanyament té la voluntat de facilitar l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional i, per tant, ja va en la mateixa línia de treball que, a més es planteja reforçar l'Avantprojecte de Llei de Territori que preveu aquestes actuacions en el seu art. 57.

Valoració:
No es tracta de cap observació.

- Observació sobre l'article 46 (*en la darrera versió, article 37*)

L'article 46 estableix:
"*El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria d'urbanisme, definirà els mecanismes jurídics per facilitar el canvi d'ús d'equipaments i immobles públics en desús, per a habitatges d'emergència."*
Cal fer una reflexió pel que fa a aquest article. El mecanisme jurídic per realitzar un canvi d'ús en un planejament urbanístic ja està previst en el TRLUC així, via una modificació de planejament, es pot modificar la classificació i/o qualificació d'un sòl, amb determinades condicions i, també, incorporar-ne o eliminar-ne un ús associat a aquest tipus de sòl. A més, l'art. 34.5 del TRLUC preveu que el sistema urbanístic d'equipaments comunitaris comprengui els equipaments d'allotjament dotacional (destinats a satisfer necessitats temporals d'habitació, el que s'entendria com a "emergència") per la qual cosa cal entendre que aquesta previsió ja està recollida en la legislació vigent en el sentit que proposa l'APEMR. A més a més, la disposició transitòria 20ena del TRLUC possibilita, en determinats supòsits, promoure equipaments d'allotjament dotacional d'iniciativa privada quan el planejament encara no determini aquests àmbits, facilitant així la seva implantació.

Valoració:
No es tracta de cap observació.

- Observació sobre la disposició transitòria tercera (*disposició transitòria quarta en la darrera versió*)

Regula l'adaptació de la normativa urbanística a la realitat dels municipis rurals, preveu:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

"Dins del termini de tres mesos des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria d'urbanisme crearà una comissió de treball conjunta amb les entitats més representatives dels municipis rurals, que tindrà per objecte estudiar i proposar mesures d'adaptació de la normativa urbanística a la realitat, necessitats i capacitat d'actuació dels municipis rurals. Els treballs de la comissió es desenvoluparan durant els següents sis mesos de la seva constitució i clouran amb la redacció d'un informe amb propostes concretes d'adaptació de la normativa per implementar reglamentàriament i legislativa.
En concret, hauran de desenvolupar propostes per als municipis rurals en relació amb: nous models de gestió urbanística específics per als nuclis de població amb poca població i recessió, per al sòl urbà consolidat, per al sòl urbà no consolidat, per al sòl urbanitzable, i per a les urbanitzacions preexistents en sòl no urbanitzable."
Pel que fa a aquesta disposició no hi ha cap objecció, tot i assenyalar que, en el marc dels treballs de l'avantprojecte de la Llei de Territori, ja s'està treballant en la realitat, necessitats i capacitat d'actuació dels municipis rurals.

Valoració:
No es tracta de cap observació.

- Observació sobre la disposició transitòria onzena

Regula el cànon per la implantació en el sòl no urbanitzable dels municipis rurals de parcs eòlics i fotovoltaics per a la generació d'energia elèctrica i la seva evacuació a la xarxa, el seu apartat 2 preveu:
"(...)
2. La Direcció General amb competències en matèria d'urbanisme determinarà en cada autorització administrativa d'explotació la relació dels municipis que resultin afectats directa o indirectament per la corresponent instal·lació de generació autoritzada i les seves línies d'evacuació.
(...)".
Pel que fa a aquesta disposició, de la seva redacció s'entén que l'article es refereix a la tramitació d'un expedient de PAE, que te una aprovació definitiva per part de les diferents Comissions d'urbanisme dependents d'aquest DGOTUA, però es considera que caldria eliminar el concepte " indirectament" atès que resulta un concepte jurídic indeterminat ja que una afectació indirecta pot ser absolutament subjectiva.

Valoració:
Aquesta disposició s'ha suprimit en la darrera versió.´

9. Assessoria Jurídica. Departament de la Presidència. Informe jurídic preliminar actualitzat

- Observació sobre l'article 1

A l'article 1, relatiu a l'objecte de la iniciativa, i tal com ja es va indicar en l'informe jurídic preliminar, cal millorar la seva estructura per tal que de forma clara s'identifiqui l'objecte de la iniciativa. Si bé consta en el nou text una nova redacció per atendre observacions sobre la claredat del precepte, es considera que encara caldria millorar-ho. A aquests efectes es proposa una nova redacció semblant a la següent:
"Article 1
Objecte
Aquesta Llei té per objecte:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

a) Establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants.
b) Establir mesures de caràcter transversal amb la finalitat de garantir l'aplicació i el manteniment del règim específic.
c) Establir un sistema de finançament propi, per tal de garantir l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans
d) Establir mesures adreçades a la ciutadania d'aquests municipis i a l'exercici de l'activitat econòmica que s'hi desenvolupa, als efectes d'evitar el despoblament i afavorir l'arrelament."

Valoració:
S'accepta la proposta i es redacta l'article 1 d'acord amb la proposta de l'Assessoria Jurídica.

- Observació sobre l'article 10

A l'article 10, sobre la precisió de la matèria, la competència i la funció, efectua una distinció entre "normes" a l'apartat 1 i "normes reglamentàries" que caldria revisar si s'ha de mantenir, atès semblaria innecessària.
Altrament, en cas que sigui procedent aquesta distinció, en l'apartat 1 sembla que caldria especificar que es tracta de normes amb rang de llei.

Valoració:
S'accepta la proposta i es canvia la redacció de l'article amb aquest nou redactat:
Article 10
Precisió de la matèria, la competència i la funció
1. Les normes amb rang de llei que atribueixen, transfereixen o deleguen noves competències als municipis rurals, han d'establir amb precisió la matèria, la competència, la funció o l'activitat, segons escaigui, que hagin de prestar, els mitjans econòmics que siguin adequats i suficients i, en el seu cas, els mitjans personals i materials corresponents.
2. Les normes reglamentàries que desenvolupen les normes amb rang de llei d'atribució competencial als municipis rurals han d'establir amb precisió la matèria, la competència i la funció.

- Observació sobre l'article 14

A l'article 14, relatiu a la coordinació, s'estableix referència expressa a les diputacions, s'entén que amb la finalitat d'aclarir l'àmbit competencial d'aquesta administració local.

Valoració:
La referència a les diputacions té aquest objectiu.

- Observació sobre l'article 15

A l'article 15, sobre la delegació de competències, s'estableix un incís final que pretenia atendre una observació formulada per la Intervenció General: "A part del conveni, i en benefici de l'economia procedimental, s'acceptarà la resolució com a instrument jurídic de formalització de la delegació."
Si el que es pretén és l'acceptació dels dos instruments jurídics per a la formalització del conveni, es podria haver optat per iniciar el paràgraf segon de l'article 15 d'una fórmula semblant a la següent:
"2. La delegació s'haurà de formalitzar per resolució o conveni entre les parts, que, en tots cas, haurà d'indicar l'abast (...)"
En tot cas es posa de relleu que la resolució només és signada per aquell qui la dicta i amb aquest instrument jurídic pot no quedar prou plasmada una perspectiva d'acord entre el

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

delegant i el delegat. Per tot això, es podria optar per no identificar l'instrument jurídic amb el que s'ha de formalitzar la delegació.

Valoració:
Es considera important el fet d'identificar l'instrument amb què s'ha de formalitzar o es pot formalitzar la delegació. Per aquest motiu es canvia el redactat del punt 2 de l'article 15 d'acord amb el suggeriment de l'Assessoria Jurídica:
"2. La delegació s'ha de formalitzar ~~mitjançant~~ per resolució o ~~un~~ conveni entre les parts que, en tot cas, haurà d'indicar l'abast, el contingut, les condicions i la durada de la delegació, així com el control que es reservi l'entitat local delegant i els mitjans personals, materials i econòmics assignats. Aquesta resolució o conveni s'ha de publicar al butlletí oficial de la província corresponent. S'accepta la resolució com a instrument jurídic de formalització de la delegació."

- Observació sobre els articles 18 i 20

Els articles 18 (ara convenis de gestió compartida, abans convenis de cogestió) i 20 (ara concertació d'accions, abans accions concertades) s'han rebut diferents observacions, entre aquestes, les formulades per aquesta Assessoria Jurídica, indicant la necessitat que es revisessin els preceptes en benefici d'una major claredat de l'instrument jurídic que es vol regular. Tot i que la memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes indica que les observacions han estat ateses, l'únic canvi que es constata és el canvi de denominació de l'instrument jurídic, que no aporta cap nova informació que permeti una millor comprensió del que s'hi estableix. Per tant no es considera que l'esmena ha estat satisfactòriament atesa i, conseqüentment, es recomana la seva revisió.

Valoració:
Es manté el redactat atès que es considera l'instrument proposat com a adient.

- Observació sobre l'article 21

L'article 21, sobre el Mecanisme Rural de Garantia, també s'han formulat observacions sobre la necessitat d'aclarir l'instrument que es vol projectar. Tot i que el precepte ha estat modificat tampoc es considera suficient perquè no aclareix del que es tracta.
En aquests sentit, cal que la unitat impulsora de la iniciativa revisi aquest extrem en els termes ja indicats.
Tanmateix, a aquests efectes, us proposem la redacció següent:
"Article 21
Mecanisme Rural de Garantia
1.El Mecanisme Rural de Garantia consisteix en l'avaluació dels efectes territorials, econòmics i mediambientals de les polítiques públiques en relació amb la societat rural per tal de detectar les mesures necessàries per garantir l'arrelament, frenar el despoblament i afavorir la repoblació dels municipis rurals.
2. El Govern ha d'establir la metodologia d'avaluació que ha de tenir en compte els principis, les recomanacions i les eines establertes per la Unió Europea."

Valoració:
D'acord amb l'observació, s'accepta la proposta de redactat de l'Assessoria Jurídica:
Article 21
Mecanisme rural de garantia
1. El Mecanisme Rural de Garantia consisteix en l'avaluació dels efectes territorials, econòmics i mediambientals de les polítiques públiques en relació amb la societat rural per tal

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 39 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

de detectar les mesures necessàries per garantir l'arrelament, frenar el despoblament i afavorir la repoblació dels municipis rurals.
2. El Govern ha d'establir la metodologia d'avaluació que ha de tenir en compte els principis, les recomanacions i les eines establertes per la Unió Europea.

- Observació sobre l'article 22

L'article 22, relatiu a la Programació i planificació de les polítiques públiques de municipis rurals, i concretament a l'apartat 4 sobre la participació del Consell Català de Municipis Rurals a través del tràmit d'audiència i no d'informe, com inicialment estava previst, no resol els problemes de tramitació ja alertats en l'informe jurídic preliminar de 18 de desembre de 2023. Si tot així la unitat impulsora manté a l'articulat aquest precepte, es recomana una redacció semblant a la següent:
"4. L'òrgan responsable de la tramitació de la iniciatives establertes en els apartats anteriors d'aquest precepte ha de donar tràmit d'audiència al Consell Català de Municipis Rurals abans de la seva aprovació. (...)"
Per últim, es reitera la consideració ja formulada en l'informe jurídic preliminar que no sembla justificat el tràmit d'audiència en la resolució de convocatòria.

Valoració:
La unitat impulsora considera important que el Consell Català de Municipis Rurals participi a través de tràmit d'audiència. D'aquesta manera s'accepta la proposta de redactat de l'apartat 4 de l'article 22:
4. L'òrgan responsable de la tramitació de les iniciatives establertes en els apartats anteriors d'aquest precepte ha de donar ~~'aquestes iniciatives les ha de sotmetre al~~ tràmit d'audiència al Consell Català de Municipis Rurals abans de la seva aprovació. ~~en el seu procediment d'elaboració.~~ Aquest ha d'incloure la valoració de l'impacte de la norma als municipis rurals i les recomanacions per minimitzar i corregir l'impacte en cas que sigui negatiu.
Pel que fa a la segona observació, l'apartat 3 de l'article 22 es redacta de la següent manera:
3. Les bases reguladores ~~i les resolucions de convocatòries~~ d'ajuts i subvencions també han d'incorporar la perspectiva del possible impacte als municipis rurals.

- Observació sobre l'article 26

L'article 26 estableix un fons específic adreçat als municipis rurals. No es tracta d'un fons complementari dins del fons de cooperació local. La relació d'aquest fons amb el de Cooperació Local és com a indicador referencial del primer any d'aplicació.
En benefici d'una millor sistemàtica del precepte i d'acord amb el Manual d'elaboració de normes, es proposa la redacció següent:
"Article 26
Fons específic de municipis rurals
1.Es crea un fons específic adreçat als municipis rurals i als municipis rurals d'especial atenció i que consisteix amb una assignació específica de caràcter incondicionat.
2. Correspon a la Generalitat de Catalunya, mitjançant la llei de pressupostos anuals, distribuir el Fons específic de municipis rurals d'acord amb els criteris que legalment s'estableixin.
3. Els municipis rurals que es fusionin, d'acord amb el previst en aquesta Llei, tenen dret a l'assignació específica equivalent corresponent a la suma de l'import atorgat al darrer exercici als municipis fusionats. Aquest fons es manté durant 8 anys, independentment de si, durant aquest període, el nou municipi excedeix el llindar dels 2.000 habitants.
4. L'assignació que correspongui percebre a cadascun dels municipis s'actualitzarà cada exercici en el mateix percentatge que incrementi el pressupost de la Generalitat, exclosa la despesa financera i la de caràcter finalista."

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 40 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

*"Disposició transitòria ***
Per al primer any d'aplicació del Fons específic adreçat als municipis rurals de Catalunya establert a l'article 26, l'assignació específica serà l'equivalent a un 10% del que els hagi correspost del Fons de Cooperació Local per a l'any en curs, i per als municipis d'espacial atenció serà d'un 15%, quantitat que servirà de base per al càlcul de l'exercici següent."

Valoració:
S'accepta la proposta i l'article redactat d'acord amb la proposta de l'Assessoria Jurídica, així com es redacta una disposició transitòria (tercera) amb el redactat proposat.

- Observació sobre l'article 27

L'article 27 estableix un Fons d'inversió per a municipis rurals en el marc del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya.
Caldria revisar el precepte perquè atès que només fa referència als municipis rurals i no als municipis d'especial atenció, podria generar dubtes interpretatius dels destinataris d'aquesta línia d'ajuts.
*Com a qüestió més formal, no s'han de fer constar en el textos normatius les denominacions de les unitats directives i s'ha d'optar per referències més genèriques (unitat directiva competència en matèria de **), per tal d'evitar l'obsolescència normativa.*

Valoració:
S'accepta i s'afegeix també la denominació de municipis rurals d'especial atenció a l'article.
2. Els criteris de distribució i assignació del fons d'inversió per als municipis rurals i per als municipis rurals d'especial atenció han de tenir en compte la superfície del municipi, la plurinuclearitat, la disseminació, la taxa d'envelliment i la pèrdua poblacional.
I es corregeix la segona part de l'observació:
4. En situacions excepcionals de desequilibri financer, el municipi pot renunciar a percebre el 50% del fons destinat a inversió i destinar el 50% del fons a percebre a pagar despeses d'inversió executades amb anterioritat a l'exercici d'aprovació del fons d'inversió o a pagar despeses derivades d'endeutament a conseqüència de préstecs subscrits amb anterioritat a l'aprovació del fons, prèvia autorització de la unitat directiva ~~direcció general~~ competent en matèria d'Administració local amb informe previ de la direcció general competent en l'àmbit de la tutela financera dels ens locals.

- Observació sobre l'article 28

L'article 28, relatiu a les bases reguladores i convocatòria d'ajuts, cal revisar l'apartat 2 i substituir el terme residents per empadronats.
En relació amb aquesta línia d'ajuts, es recorda la necessitat de ponderar el mandat constitucional que reconeix el dret de la llibertat de residència i circulació per tot el territori, juntament amb la vinculació de les mesures de foment amb la capacitat econòmica dels seus beneficiaris.
Es recomana la inclusió del matís "sempre que sigui conforme amb la naturalesa de l'activitat de foment", doncs a criteri d'aquesta Assessoria Jurídica no s'hauria d'establir com a criteri exigible a línies de subvencions on clarament no tenen una naturalesa lligada amb l'àmbit d'aquesta Llei. Aquesta observació es fa extensiva a l'article 29.
Per últim, en compliment de l'article 8 de la Llei general de subvencions, caldria incloure un precepte que obligui a l'Administració catalana a planificar aquestes línies d'ajuts.

Valoració:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

S'accepten les dues observacions. Es redacta de la següent manera:
1. Les bases reguladores i convocatòries d'ajuts i subvencions de la Generalitat de Catalunya, i de les entitats que formen part del seu sistema institucional, han d'incorporar criteris d'incentivació positiva i mesures de suport específic per a les persones sol·licitants dels municipis rurals. Aquests incentius han de ser compatibles amb l'objecte, la finalitat, la intensitat i els nivells màxims de les ajudes, d'acord amb la normativa que sigui aplicable en la matèria, sempre que sigui conforme amb la naturalesa de l'activitat de foment...
2. Les bases reguladores de subvencions, beques i qualsevol altre tipus d'ajut públic per a persones ~~residents~~ empadronades als municipis rurals...
S'introdueix també a l'article 29.

- Observació sobre l'article 29

L'article 29, sobre les subvencions sol·licitades per municipis rurals, cal fer l'esmena formal del redactat del darrer paràgraf en tant que consta dues vegades el terme "degudament". Es podria suprimir el primer cop que se'n fa esment.

Valoració:
S'accepta l'esmena i es canvia d'acord amb aquest redactat:
Quan per raó de la naturalesa de la convocatòria i de manera ~~degudament~~ motivada això no sigui possible, caldrà justificar-ho degudament.
Pel que fa a l'observació anterior, l'article es redacta de la següent manera:
Les convocatòries de subvencions amb caràcter general i sectorial adreçades a les entitats locals han d'incloure un tram específic per als municipis objecte d'aquesta Llei, per tal de garantir la igualtat d'oportunitats respecte a la resta de municipis, sempre que sigui conforme amb la naturalesa de l'activitat de foment. En aquests supòsits, els requisits formals i els requeriments objectius han de ser els mínims imprescindibles i han de preveure alguna de les mesures següents:

- Observació sobre l'article 46

L'article 46, relatiu a l'ocupació pública, i concretament a l'apartat 3, ha estat objecte d'una observació essencial per la Direcció General de Funció Pública. Tot i això la unitat promotora indica acceptar parcialment l'observació i proposa una nova redacció alternativa.
A criteri d'aquesta Assessoria Jurídica la redacció proposada no compleix amb l'observació que planteja la Direcció General de la Funció Pública, doncs se segueix mantenint en el redactat com a mèrit en el procés de selecció la mera prestació d'un servei en un municipi rural, aspecte que vulnera els articles 23.2 i 103.3 de la CE, com es feia esment en aquell informe. A més, al subjectar la mesura al conveni col·lectiu, només seria una mesura aplicable per al persona laboral, no per al personal funcionari al qual se li aplica l'EBEP i el Text únic de normes en matèria de funció pública.
A l'apartat quart d'aquest article es torna a fer esment al criteri de residencia habitual, quan el criteri que s'ha d'emprar és el d'empadronament.

Valoració:
D'acord amb l'observació se suprimeix l'apartat 3 d'aquest article.
Pel que fa a la sona observació, l'apartat 4 de l'article es redacta d'acord amb el suggeriment:
4. Les persones empleades públiques al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que acreditin l'empadronament ~~la residència habitual~~ en un municipi rural podran disposar d'un dia addicional de teletreball.

- Observació sobre l'article 47

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 42 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

L'article 47, relatiu a la col·laboració pública privada, no s'acabaria d'entendre quina és la diferència entre col·laboració público-privada i la col·laboració publico-comunitària – cooperativa per la desenvolupament de projectes, doncs la col·laboració comunitària o cooperativa a la que es fa esment també seria privada si aquestes parts no en forma part cap administració pública.

Valoració:
Es manté el redactat atès que és una proposta provinent de l'Agenda Rural.

- Observació sobre l'article 48

A l'article 48, relatiu a l'emprenedoria, treball autònom, ocupació i economia social i concretament pel que fa a l'apartat sisè, es reiteren les observacions indicades a l'informe jurídic preliminar en tant que la disminució de càrrega burocràtica i la flexibilització de requisits poden arribar a ser exempcions de la llei no permeses o la generació de situacions discriminatòries respecte d'altres ciutadans pel simple fet de viure en municipis amb un major número de poblacions o serveis.

Valoració:
L'apartat 6 d'aquest article queda redactat de la següent manera:
6. La Generalitat de Catalunya ha de facilitar les activitats al món rural a través de l'establiment de mesures per incentivar la implementació d'empreses als municipis rurals. ~~la disminució de la càrrega burocràtica, i la flexibilització de determinats requisits en funció de la dimensió de l'empresa i la seva ubicació.~~

- Observació sobre l'article 51

L'article 51, relatiu a la transició ecològica del sector agroalimentari, i sens perjudici de les consideracions formulades en l'informe jurídic preliminar, es plantegen dubtes sobre la seva ubicació dins de l'articulat quan el mandat que s'hi preveu és l'encàrrec per a la realització d'un estudi sobre la viabilitat de la creació d'una llicència.
Es proposa la seva reubicació com una disposició addicional de l'Avantprojecte de llei.

Valoració:
Es manté la redacció original dins l'articulat atès que es considera pertinent.

- Observació sobre l'article 69

L'article 69 preveu la figura de la conciliació prèvia i que indica expressament que no substitueix el requeriment previ establert a la Llei de la jurisdicció contenciosa administrativa.
Es tracta d'un acte voluntari i el precepte està redactat en termes generals que no escau fer cap consideració, més enllà d'indicar que la fórmula busca assemblar-se a les d'altres comissions bilaterals per resoldre conflictes entre d'altres administracions, però no indica quin tipus de força vinculant disposa l'acord que es pugui assumir i que en tot cas cal revisar que els terminis establerts no impliquin cap impediment per interposar les accions judicials que s'estimin pertinents.
Es recorda que amb l'actual jurisprudència, el requeriment previ és aplicable quan les administracions actual en igual rang.

Valoració:
Revisada la redacció de l'article es decideix mantenir el redactat.

- Observació sobre la disposició addicional primera i segona

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Quant a la disposició addicional primera relativa als Municipis rurals exclosos, ha passat d'estar a ubicada d'una transitòria a una addicional, aquesta Assessoria Jurídica manté que la seva correcta ubicació seria a l'articulat de la norma.
Igual observació es fa en relació amb la disposició addicional segona, relativa al municipi rural assimilat.
També en relació amb la disposició final primera, es fa esment al concepte "indicadors de ruralitat", si bé és un terme que no apareix en cap altre precepte de l'Avantprojecte de llei. En benefici de major seguretat jurídica, caldria identificar quins són aquests indicadors de ruralitat en el text de la Llei o remetre a la norma o estiguin previstos.

Valoració:
Sobre la inclusió de les disposicions addicionals primera i segona a l'articulat, la unitat promotora considera que aquestes disposicions formen part de l'excepcionalitat i que la definició de municipi rural i municipi rural d'especial atenció és l'establerta a l'article 3 de la llei. Si s'inclou l'excepció a l'articulat se li donaria rang de definició.
Pel que fa a la segona observació, s'accepta i es redacta de la següent manera:
[...] justificant els indicadors establerts a l'article 3 d'aquesta llei per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció [...].

- Observació sobre la disposició transitòria onzena (*disposició transitòria dotzena en la darrera versió*)

La disposició transitòria onzena, relativa a una persona tècnica de protecció civil, la unitat impulsora hauria de comprovar si actualment no existeixen ja mecanismes de finançament del tècnic en protecció civil que dona suport amb caràcter general a tots els municipis per a funcions com ara l'elaboració dels plans municipals de protecció civil.

Valoració:
Aquesta disposició ha estat revisada pel departament competent en la matèria de protecció civil.

- Observació sobre la disposició final sisena

Pel que fa a la disposició final sisena es modifica l'article 3.3 de la Llei 33/2010, de l'1 d'octubre, de polítiques de joventut.
Aquesta modificació implica afegir que correspon als poders públics, en matèria de joventut, atendre de manera específica les persones joves que resideixin en el medi rural i, especialment, als municipis rurals i segons, consta a l'expedient, han estat a proposta del Departament de Drets Socials.
Es recomana a la unitat impulsora que constati amb el Departament de Drets Socials que la proposta ha seguit els tràmits necessaris per a la seva modificació.

Valoració:
S'ha requerit al departament de Drets Socials la demanda de l'Assessoria Jurídica.

- Observació sobre les disposicions finals setena i vuitena

A la disposició final setena i vuitena, en tant que les normes que es modifiquen són dos reglaments, cal incloure una nova disposició final amb el redactat següent:
*"Disposició final ****
Les modificacions fetes per aquesta Llei del Decret 466/2004, de 28 de desembre, relatiu a determinats instruments de planificació de la mobilitat i al Consell de Mobilitat, del Decret 201/2015, de 15 de setembre, dels òrgans de participació comunitària en el sistema sanitari

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

públic de Catalunya i del Decret 166/2022, de 13 de setembre, pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals, manté el rang reglamentari de decret a efectes de desplegament, modificació i derogació."

Valoració:
S'afegeix la disposició final desena amb el redactat proposat.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

II. TRÀMIT D'INFORMES

1. Informe de la Direcció General de Pressupostos

- Observació a l'apartat 4 de l'article 27 Fons de cooperació local complementari per a municipis rurals (*article 26 en la darrera versió*)

L'apartat 2 de l'article 27 determina que els municipis rurals disposaran d'un fons complementari equivalent al 10% de l'import del fons de cooperació local i pels municipis rurals d'especial atenció, aquest percentatge serà del 15%.

> *2. Un cop calculada l'aportació al conjunt dels municipis del país segons els criteris generals de distribució per l'any corresponent, el mateix fons disposarà d'una assignació complementària tant per als municipis rurals, com per als municipis rurals d'especial atenció. Per als municipis rurals, aquesta assignació complementària serà del 10 % i per als municipis rurals d'especial atenció serà del 15 %.*

L'apartat 4 del mateix article estableix la taxa d'increment del fons complementari:

> *4. El Govern incrementarà el fons en el mateix percentatge que incrementi el pressupost de la Generalitat, exclosa la despesa financera i la de caràcter finalista.*

L'apartat 4 és innecessari, ja que l'apartat estableix clarament l'import que ha de rebre cada municipi rural del fons complementari, 10% o 15% del seu fons de cooperació local, per tant, el fons complementari serà el resultat d'aplicar aquests percentatges al resultat del fons de cooperació local.

Una altra possible interpretació, seria que aquest increment es referís al Fons de Cooperació Local de Catalunya i no al Fons complementari. En aquest cas, no resulta adequat incloure aquesta referència a l'estatut dels municipis rurals. A més a més, el càlcul del FCLC no és una fórmula de repartiment d'una dotació total decidida prèviament, sinó que l'aplicació de la fórmula per cada municipi ja s'obté el total del FCLC.

Valoració:
S'estima l'observació i es proposa un nou redactat dels punts 2 i 4 d'aquest article, diferenciant el Fons Específic de Municipis Rurals del Fons de Cooperació Local:
1. La Generalitat de Catalunya reconeixerà la diferenciació dels municipis rurals de Catalunya mitjançant una assignació específica de caràcter incondicionat.
2. Per al primer any d'aplicació, per als municipis rurals aquesta assignació específica serà l'equivalent a un 10% del que els hagi correspost de Fons de Cooperació Local per l'any en curs, i per als municipis rurals d'especial atenció d'un 15 %, quantitat que servirà de base per al càlcul del següent exercici.
Correspon a la Generalitat de Catalunya, mitjançant la llei de pressupostos anuals, distribuir el Fons específic de municipis rurals d'acord amb els criteris que legalment s'estableixin.
3. Els municipis rurals que es fusionin, d'acord amb el previst al títol preliminar d'aquesta Llei, es beneficiaran de l'assignació específica equivalent corresponent a la suma de l'import atorgat al darrer exercici als municipis fusionats. Aquest fons es mantindrà durant 8 anys, independentment de si, durant aquest període, el nou municipi excedeix el llindar dels 2.000 habitants.
4. Per tal que els municipis beneficiaris consolidin i augmentin l'assignació específica, aquesta augmentarà en els exercicis següents en el mateix percentatge que incrementi el pressupost de la Generalitat, exclosa la despesa financera i la de caràcter finalista.

Així mateix, s'afegeix una disposició addicional tercera que preveu la reglamentació d'aquest Fons Específic del Municipi Rural:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

A partir dels sis mesos de l'aprovació de la llei el departament competent en matèria de cooperació local elaborarà el reglament de desenvolupament del Fons Específic del municipi rural.

2. Informe de l'Institut Català de les Dones

- Observació de "Modificació de termes: ús no sexista del llenguatge"

Des d'un punt de vista formal, cal modificar diferents termes emprats al text per tal que aquest no presenti disfuncions amb la normativa a dalt esmentada sobre ús no sexista del llenguatge i per tal de visibilitzar dones, joves i nenes. Així:
1. On hi diu "dels professionals" ha de dir "de les persones professionals"
2. On hi diu " dels usuari" ha de dir "de les persones usuàries"
3. On hi diu "teletreballadors" ha de dir "persones teletreballadores"
4. On hi diu "el contribuent" ha de dir "la persona contribuent"
5. On hi diu "fills" ha de dir "fills i/o filles"
6. On hi diu "dels contribuents" ha de dir "de les persones contribuents"
7. On hi diu "del seu cònjuge" ha de dir "del seu cònjuge o de la seva cònjuge"
8. On hi diu "cadascun d'ells" ha de dir " cadascun d'ells o cadascun d'elles"
9. On hi diu "als menors" ha de dir " a les persones menors d'edat"
10. On hi diu "dos els representants" ha de dir "dues les persones representants"

Valoració:
Es corregeix el text d'acord amb les indicacions.

- Observació sobre l'article 5

Afegir a l'article 5 "Finalitats" un nou apartat, el g):
g) Adoptar mesures per promoure l'equitat de gènere i assolir la igualtat entre homes i dones en els diferents àmbits dels municipis rurals i el seu entorn immediat.

Valoració:
Adoptar aquestes mesures no pot ser considerat com un objectiu específic de l'Estatut, ja que totes fan referència a les millores en l'àmbit de l'administració local i no d'àmbits sectorials.
No obstant això, es proposa incloure a l'actual apartat f) de l'article 5: "...vetllant especialment per l'equitat de gènere i l'assoliment de la igualtat entre homes i dones en els diferents àmbits dels municipis rurals i el seu entorn immediat."

- Observació sobre l'article 6.g

Es proposa una redacció alternativa de la lletra g) de l'article 6 "Principis rectors".
g) Principi d´igualtat real i material. Els poders públics de Catalunya han de promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels individus i dels grups que viuen als municipis rurals siguin reals i efectives. A aquests efectes, adoptaran les accions positives necessàries, enteses com les diferències de tracte respecte als municipis objecte d´aquesta llei, orientades a prevenir, eliminar i, si escau, compensar qualsevol forma de discriminació en la seva dimensió col·lectiva, social o de gènere amb perspectiva interseccional, que s'han d'aplicar mentre subsisteixin les situacions de discriminació que les justifiquen.

Valoració:
S'accepta la proposta i s'afegeix al redactat de l'article 6.g.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observació sobre l'article 11.c

Es proposa una redacció alternativa de la lletra c) de l'article 11 "Col·laboració":
c) El desenvolupament de plataformes comunes per a l'intercanvi de dades, garantint el tractament sistemàtic de les variables sexe (dona/home) i identitat de gènere (dona/home/persona no binària) en totes les estadístiques, enquestes i recollida de dades relacionades amb persones que es duguin a terme.

Valoració:
S'accepta la proposta i s'afegeix al redactat de l'article 11.c.

- Observació sobre l'article 21

Es proposa la redacció alternativa del paràgraf 2 de l'article 21 "Mecanisme rural de garantia":
2. El Mecanisme Rural de Garantia suposa la incorporació de l'avaluació dels efectes territorials, econòmics, en la igualtat de gènere amb perspectiva interseccional i sobre el medi i la societat rural de les polítiques públiques.

Valoració:
No s'accepta atès que els aspectes que es volen introduir ja es troben compresos en els efectes sobre la societat rural que cita l'article. Seria repetitiu i desvirtuaria el que significa el concepte de "Rural Proofing": revisió de les polítiques públiques per intentar assegurar que no perjudiquin a les àrees rurals. En aquest sentit, les polítiques de gènere que es volguessin aplicar serien les que s'haurien de sotmetre a l'anàlisi del Rural Proofing.

- Observació sobre l'article 22.2

Es proposa la redacció alternativa del paràgraf 2 de l'article 22 "Programació i planificació de les polítiques públiques en matèria de municipis rurals":
2. Els avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret, i els projectes de disposicions generals, proposats pels departaments de la Generalitat, que atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals, hauran d'incorporar, dins les memòries d'avaluació de les mesures proposades, un informe preceptiu d'impacte rural, en què s'avaluarà la incidència/repercussió de la disposició projectada als municipis rurals i es proposaran, si escau, les modificacions/mesures de correcció oportunes. També hauran d'incorporar l'anàlisi dels impactes social, ambiental i econòmic, incloent les possibles càrregues administratives, amb consideració de costos i beneficis que es puguin generar, així com la previsió de finançament. Així mateix, la memòria ha de contenir un apartat específic sobre l'impacte de gènere i en la igualtat de tracte i no discriminació en l'àmbit de la seva actuació i presentar les dades desagregades per sexe (dona/home) i gènere (dona/home/persona no binària)".

Valoració:
No s'accepta atès que segons la normativa vigent és el Departament d'Igualtat i Feminismes l'encarregat de fer l'informe sobre l'impacte de gènere. Significaria una duplicació d'accions.

- Observació sobre l'article 22.3

Es proposa la redacció alternativa del paràgraf 3 de l'article 22 "Programació i planificació de les polítiques públiques en matèria de municipis rurals":
3. Els informes d'elaboració de les bases reguladores i les resolucions de convocatòries d'ajuts i subvencions també hauran d'incorporar la perspectiva de l'impacte possible generat en els municipis rurals. Així mateix, l'informe ha de contenir un apartat específic sobre l'impacte de

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

gènere i en la igualtat de tracte i no discriminació en l'àmbit de la seva actuació i presentar les dades desagregades per sexe (dona/home) i gènere (dona/home/persona no binària)".

Valoració:
No s'accepta atès que segons la normativa vigent és el Departament d'Igualtat i Feminismes l'encarregat de fer l'informe sobre l'impacte de gènere. Significaria una duplicació d'accions.

- Observació sobre l'article 29 (*article 28 en la darrera versió*)

Es proposa afegir l'articulat necessari per tal que consti com a paràgraf de l'article 29 "Bases reguladores i convocatòries d'ajuts i subvencions per a persones residents als municipis rurals" o de l'article escaient, el següent:
Cal garantir que les bases reguladores de subvencions, beques i qualsevol altre tipus d'ajut públic per a persones residents als municipis rurals que convoqui la Generalitat de Catalunya incloguin la valoració del millor mitjà per aconseguir la incorporació de la perspectiva de gènere, en els termes establerts a l'article 11 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

Valoració:
S'afegeix el redactat proposat al punt 2 de l'article 28.

- Observació sobre l'article 30.2 (*article 29 en la darrera versió*)

Es proposa afegir una lletra al paràgraf 2 de l'article 30 "Subvencions sol·licitades pels municipis rurals, la e):
2. Establir línies d'ajuts específics per promoure la igualtat de gènere interseccional i l'ocupació femenina als municipis rurals.

Valoració:
Es desestima perquè es considera que el redactat de l'article ja conté el que es demana.

- Observació sobre l'article 41.d (*article 40 en la darrera versió*)

Es proposa la redacció alternativa de la lletra d) de l'article 41 "Programa de seguretat rural":
d) Promoure el desenvolupament de, plans de prevenció i protecció contra la violència de gènere i el maltractament cap a les dones als municipis rurals. Establir plans d'actuació i protocols de prevenció, detecció i eradicació de les violències masclistes, lgbtifòbiques i racistes als municipis rurals.

Valoració:
S'accepta la proposta i s'afegeix la frase suggerida a l'article 40.d.

- Observació sobre l'article 41.f (*article 40 en la darrera versió*)

Afegir una lletra a l'article 41 "Programa de seguretat rural", la f):
f) Impulsar programes de formació amb perspectiva de gènere pel personal membre dels cossos de seguretat als municipis rurals per garantir que s'incorpora aquesta metodologia a l'abordatge de situacions de violència masclista, assetjament sexual i assetjament per raó de sexe.

Valoració:
S'accepta la proposta de redactat amb matisos, atès que pel que fa a Bombers només es podria considerar cos de seguretat del municipi rural on tingués hi hagués parc de Bombers Voluntaris. S'afegeix una lletra f) amb el següent redactat:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

f) Impulsar programes de formació amb perspectiva de gènere pel personal membre dels cossos de seguretat als municipis rurals per garantir que s'incorpora aquesta metodologia a l'abordatge de situacions de violència masclista, assetjament sexual i assetjament per raó de sexe.

- Observació sobre l'article 46

Es proposa afegir l'articulat necessari per tal que consti com a paràgraf de l'article 46 "Ocupació Publica" o de l'article escaient, el següent:
Cal garantir que s'incorporen clàusules d'igualtat en la contractació pública del departament, en els termes establerts a l'article 10 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

Valoració:
No s'accepta atès que la normativa vigent en aquest tema ja contempla l'objecte de l'observació.

- Observació sobre l'article 48

Es proposa afegir un paràgraf a l'article 48 "Emprenedoria, treball autònom, ocupació i economia social":
La Generalitat de Catalunya, en el marc de la legislació aplicable en matèria d'emprenedoria, treball autònom, ocupació i igualtat de gènere adoptarà mesures específiques a fi de potenciar als municipis rurals projectes empresarials i associatius liderats per dones o que tinguin un impacte positiu en l'assoliment de l'equitat de gènere.

Valoració:
S'afegeix el paràgraf a l'article 48. Cal remarcar que a través del Pla DonaTIC s'impulsa, visibilitza i promou el talent digital femení fent èmfasi en les empreses de base tecnològica liderades per dones. Es procura reduir la bretxa digital en clau de cohesió territorial i per tant els projectes ubicats en àmbits rurals i fora dels centres urbans d'influència són prioritzats com a via d'arrelament del talent al territori.

- Observació sobre l'article 56.4 (*article 57 en la darrera versió*)

Es proposa la redacció alternativa del paràgraf 4 de l'article 56 "Accés a equipaments, serveis públics bàsics, activitats rellevants i serveis econòmics d'interès general als municipis rurals":
4. La Generalitat de Catalunya promourà, en col·laboració amb l'administració local, programes de cures a l'atenció de la vellesa i la infància en el món rural. Aquests programes han de complementar els serveis d'atenció primària bàsica i han de ser una eina que permeti una atenció personalitzada, i amb una visió global de les necessitats dels usuaris i han d'impulsar el repartiment de gènere equitatiu del treball de cures en la societat.

Valoració:
S'accepta atès que impulsar el repartiment equitatiu del treball de cures és un objectiu compartit per tot el Govern i tota la societat.

- Observació sobre la disposició transitòria cinquena

Es proposa la redacció alternativa de la Disposició transitòria cinquena "Transport públic als municipis rurals":
Dins del termini de tres mesos des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria de transports de passatgers crearà una comissió de treball conjunta amb les entitats més representatives dels municipis rurals, que tindrà per objecte estudiar i proposar mesures

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 50 de 172

per garantir un sistema de transport públic adaptat a la realitat, necessitats i capacitat dels municipis rurals. Els treballs de la comissió es desenvoluparan durant els següents sis mesos de la seva constitució i clouran amb la redacció d'un informe amb propostes concretes i sostenibles. L'informe ha de contenir un apartat específic sobre l'impacte de gènere i en la igualtat de tracte i no discriminació en l'àmbit de la seva actuació i presentar les dades desagregades per sexe (dona/home) i gènere (dona/home/persona no binària)" amb la voluntat de reduir els temps de desplaçaments per facilitar la conciliació de la vida laboral i personal tot garantint el dret de les dones al temps.

Valoració:
S'accepta parcialment i s'afegeix al final de la disposició la frase: "Aquest informe haurà de tenir en compte la transversalitat de gènere i el seu impacte sobre les diferents necessitats de mobilitat."

3. Informe de la Intervenció General

- Observació sobre el capítol 4

El capítol 4 del text preveu nous tipus de convenis de caràcter específic i/o especial. Caldria analitzar aquestes figures atès que no són compatibles amb l'actual regulació establerta a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Sens perjudici de l'anterior, es considera que es poden subsumir en les figures regulades actualment en la Llei 26/2010, sense que sigui necessari crear-ne de noves.

Valoració:
Analitzada la proposta s'opta per la fórmula conveni de gestió compartida com a substitut de la proposta inicial de conveni de cogestió.

- Observació sobre l'article 23

Es proposa que cal establir que els plans de mandat han de formular-se en consonància amb els límits i requisits establerts a la Llei de finances públiques de Catalunya i les lleis de pressupostos corresponents, tot i respectant els principis i normes sobre l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera.

Valoració:
D'acord amb aquesta observació i altres també en aquest sentit, i atès que aquest concepte ja està inclòs sectorialment, s'opta per suprimir aquest article de l'articulat.

- Observació sobre l'article 25 (article 24 en la darrera versió)

En aquest article només es fa menció a les "polítiques de cohesió de la Unió Europea", per la qual cosa es considera que atès que el municipi pot ser receptor d'altres polítiques, caldria fer una menció més genèrica d'aquestes.

Valoració:
Entenem que l'afegit en blau, que ja és a l'article 24 de l'esborrany, ja contempla aquesta observació:
El finançament de les mesures i actuacions afavoridores del desenvolupament dels municipis rurals correspondrà a la Generalitat de Catalunya, coadjuvant-se amb fons que siguin aplicables d'acord amb el desenvolupament de les polítiques de cohesió de la Unió Europea, així com dels pressupostos d'altres administracions públiques.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observació sobre els articles 26 a 28

Atès l'impacte econòmic i pressupostari, en l'expedient d'aquesta proposta haurà de constar un estudi sobre la viabilitat d'aquest tipus de finançament.

Valoració:
D'acord, ja es disposa de la memòria d'impacte pressupostari.

- Observació sobre l'article 32 (*article 31 en la darrera versió*)

Es recomana fer ús del terme encàrrec de gestió. Per altra banda, manca completar l'apartat relatiu a les delegacions de funcions en tant que hauria de quedar clar si es tracta de delegació de competències o no.

Valoració:
Pel que fa a la primera part, es procedeix a canviar "encomana" per "encàrrec". S'entén que queda clar que es parla de delegació de funcions, no de competències.

4. Informe de la Direcció General de Tributs i Jocs

- Observació obre l'article 60, apartat 3 (*article 61 en la darrera versió*)

Es proposa corregir, per coherència quant al seu contingut, la referència següent:
"Quan es produeixi la mort del contribuent o es presenti alguna altra de les circumstàncies esmentades en la lletra a) de l'apartat 3 anterior que impedeixin l'ocupació de l'habitatge."
Ha de dir:
"Quan es produeixi la mort del contribuent o es presenti alguna altra de les circumstàncies esmentades en l'apartat 4 que impedeixin l'ocupació de l'habitatge."

Valoració:
S'estima i es corregeix d'acord amb la proposta.

5. Informe de la Direcció General de Patrimoni

- Observació sobre la disposició transitòria vuitena (*disposició transitòria novena en la darrera versió*)

Aquest centre directiu ha d'informar desfavorablement atès que el Departament competent en matèria de patrimoni no te cap competència sobre l'ús dels immobles i terrenys privats dels municipis, i en tal cas, considerem que seria el departament amb competència sobre l'habitatge el que podria tenir alguna competència en relació a la funció social del dret de propietat dels immobles dels municipis.

Valoració:
S'accepta l'observació i es canvia la unitat que ha d'adquirir el compromís derivat de la disposició transitòria novena.
Dins del termini d´un any des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria de d'habitatge elaborarà un avantprojecte de llei de modificació de la legislació vigent en allò que sigui necessari per tal que l'administració pugui actuar en relació amb immobles o sòl privats ubicats en municipis rurals i que es trobin sense ús amb incompliment de la seva funció social de la propietat.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

6. Informe de la Direcció General d'Administració Digital

- Observació sobre la disposició addicional/transitòria

En relació a les modificacions proposades, requereixen de terminis adient, i és per aquest motiu que es proposta incloure una Disposició addicional o transitòria en relació amb els terminis d'implantació de les mesures en matèria de suport i assistència en la tramitació digital. Concretament es proposa el següent redactat:
L'Administració de la Generalitat de Catalunya disposa de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor de la present llei, per impulsar o posar a disposició les mesures de suport i assistència, i de prestació de serveis digitals, relatius a la tramitació digital i atenció ciutadana d'aquesta llei, prèvia la signatura dels corresponents convenis de col·laboració en els quals s'establiran les condicions, els terminis, els recursos i el sistema de finançament de les mesures.

Valoració:
S'accepta la proposta i s'afegeix una disposició transitòria (setena) nova amb el contingut proposat atès que amb aquesta proposta es disposarà d'un termini màxim d'aplicació de les mesures contingudes en els articles 53, 54 i 55, d'acord amb aquest redactat:
Disposició transitòria setena
Mesures de suport i assistència a la prestació de serveis digitals
L'Administració de la Generalitat de Catalunya disposa de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor de la present Llei, per impulsar o posar a disposició les mesures de suport i assistència, i de prestació de serveis digitals, relatius a la tramitació digital i atenció ciutadana d'aquesta llei, prèvia la signatura dels corresponents convenis de col·laboració en els quals s'han d'establir les condicions, els terminis, els recursos i el sistema de finançament de les mesures.

- Observació sobre l'article 2

L'article 2 de l'avantprojecte estableix que l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei és "als municipis rurals, a les seves EMD, a les administracions supramunicipals d'àmbit rural, a l'administració de la Generalitat, així com als organismes, les entitats i les empreses que integren els seus respectius sectors públics instrumentals."
Malgrat que l'avantprojecte preveu que li és d'aplicació aquesta llei a les EMD, no en conté cap més referència al seu articulat. És per això que caldria precisar si és perquè ja les incorpora dins del còmput dels municipis rurals.

Valoració:
S'accepta i s'elimina la referència a les EMD a l'article 2 perquè formen part del municipi, i el que sigui d'aplicació al municipi ho és a les seves EMD, i també s'elimina la referència "d'àmbit rural" quan es refereix a les administracions supramunicipals.
Article 2
Àmbit d'aplicació
1. Aquesta Llei és d'aplicació als ens locals que se'ls reconegui la subjecció al règim especial de municipi rural, en els termes establerts.
2. Aquesta Llei també és d'aplicació a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic institucional, així com a les administracions locals de Catalunya, d'acord amb el seu àmbit competencial i el respecte a l'autonomia local.

7. Informe de la Direcció General de Funció Pública

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 53 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observació sobre l'article 46.2. Ocupació pública

En relació amb l'apartat segon, que enumera les mesures específiques orientades a facilitar la cobertura de llocs de treball en municipis rurals, caldria substituir l'expressió que consistiran, per la de poden consistir, atès que les mesures que es puguin adoptar poden tenir diferent abast i incidència en les condicions de treball del personal al servei de l'administració pública. Entenem que l'element bàsic d'aquest apartat és el mandat d'adopció de mesures específiques per a llocs de difícil cobertura en municipis rurals, mentre que la seva determinació concreta, i el seu abast i encaix en la normativa de funció pública ha ser objecte d'anàlisi en cada àmbit específic.

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada.

- Observació sobre l'article 46.3. Ocupació pública

Es formula una objecció substancial al contingut de l'apartat tercer de l'article 46 del text del projecte, i se'n proposa la seva supressió.
El reconeixement a les persones empleades públiques que treballin en un municipi rural o en agrupacions de municipis rurals per tasques comunes d'un plus del percentatge que s'acordi per conveni col·lectiu en els mèrits que es computin en els procediments de selecció de personal, és un criteri que no respon al mèrit i la capacitat que s'ha d'acreditar per accedir als llocs de treball a l'administració pública; i pot suposar una infracció del principi d'igualtat en l'accés a l'ocupació pública per fer prevaldre el municipi de prestació de serveis respecte de la resta d'aspirants. La prestació de serveis és un mèrit que pot esser objecte de valoració en un procés selectiu però atorgar un plus en la valoració d'aquest mèrit pel simple fet que els serveis s'han prestat en municipis de menor població, introdueix un tractament desigual que no troba encaix en el mèrit i la capacitat dels aspirants i, conseqüentment, vulnera els articles 23.2 i 103.3 de la CE. Addicionalment, es significa que la referència als convenis col·lectius d'aplicació circumscriu la mesura exclusivament als processos selectius de personal laboral.

Valoració:
S'accepta i se suprimeix l'apartat 3 d'aquest article.

8. Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic

- Observació sobre l'article 4.3

En relació amb l'informe que ha d'elaborar el Consell Català de Municipis Rurals, en revisar les funcions d'aquest òrgan col·legiat regulades en l'article 3 del Decret 166/2022, de 13 de setembre, pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals, s'aprecia que dins l'àmbit dels municipis rurals, aquest Consell: assessora el Govern, detecta problemes específics, elabora propostes de millora de la prestació de serveis, proposa mesures de coordinació interadministratives que facilitin la prestació eficaç dels serveis, sol·licita l'elaboració d'estudis sobre qüestions d'especial interès i promou el debat entre especialistes sobre mesures que calguin adoptar. No es preveu expressament l'elaboració d'informes.
En aquest cas, com en d'altres, una llei contindrà previsions pròpies de decret que condicionaran òrgans creats i regulats per decret. Aquesta fórmula és qüestionable, ja que s'estan "blindant" per llei (amb tot el que això implica de cara a futures modificacions o supressions) previsions pròpies d'un decret. D'una banda, s'està fent referència expressa a un òrgan creat i regulat per decret (com també succeeix a l'article 4) i, d'altra banda, s'amplien

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

o especifiquen les seves funcions, també previstes en un decret. La disposició transitòria primera segueix la mateixa línia.
En la disposició transitòria desena es fa referència expressa a la Comissió Interdepartamental de Governança Rural.

Valoració:
S'accepta l'observació i per aquest motiu es redacta una disposició addicional quarta que estableix el mandat de modificar el Decret 166/2022, de 13 de setembre, pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals, per adaptar-lo als requeriments d'aquesta Llei.

- *Observació sobre l'article 67*

L'article 67 de l'avantprojecte de llei incideix en l'esfera de les funcions del Consell Català de Municipis Rurals que, en l'actualitat, l'article 1 del Decret 166/2022, de 13 de setembre, el regula com a òrgan d'assessorament del Govern en matèria de règim local i de participació i proposta en els àmbits que afectin els municipis rurals.
Fins i tot es fa referència a "la direcció general competent", la qual cosa torna a incidir en àmbits propis d'un decret del Govern.

Valoració:
Es dona una nova redacció a aquest article que passa a contemplar la participació dels municipis rurals en els òrgans de la Generalitat.

- Observació sobre les disposicions transitòries cinquena i sisena

A la disposició transitòria cinquena i a la sisena es preveu que el departament competent crearà dues comissions de treball conjuntes amb determinades entitats, amb l'objecte d'estudiar i proposar mesures sobre el transport públic i sobre la plena connectivitat dels municipis rurals.
Encara que és d'aplicació, tal i com s'ha indicat anteriorment, que la creació i regulació d'òrgans correspon al Govern o bé al conseller o consellera del Departament competent, en aquest cas s'ha de tenir en compte que es tracta d'una previsió i que encara no es creen aquestes comissions, que d'altra banda es preveu expressament que tinguin una durada limitada.
De totes maneres recomanem revisar la referència que es fa als departaments i no al Govern pel que fa a la creació de les comissions, si la voluntat fos que els òrgans col·legiats a crear siguin de caràcter interdepartamental.

Valoració:
S'accepta l'observació i per aquest motiu s'han revisat totes les comissions o taules de treball que es creen a les disposicions transitòries i s'arriba a la conclusió que no es creen òrgans col·legiats sinó comissions o taules de treball coordinats pel departament competent en cada una de les matèries.

- Observació sobre la disposició transitòria desena (*disposició transitòria onzena en la darrera versió*)

La disposició transitòria desena disposa que el departament competent en matèria d'Administració Local crearà un grup d'estudi format per persones expertes en l'àmbit legislatiu i normatiu, així com, de representants d'òrgans com el Consell Català de Municipis Rurals i la Comissió Interdepartamental de Governança Rural.
L'objectiu d'aquest grup d'estudi és elaborar un informe detallat de la legislació existent que expressi les polítiques sectorials i econòmiques que afecten els municipis rurals. Aquest

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

informe, també establirà pautes per a futures normatives rellevants, des de la perspectiva del seu possible impacte als municipis rurals.
Reiterem aquí el que s'ha indicat anteriorment sobre el que ha de regular una llei i el que correspondria a una disposició del Govern o de la persona titular d'un departament (en aquest cas, òrgans col·legiats de caràcter departamental).

Valoració:
S'accepta l'observació i serveix l'argumentació anterior.

9. Informe del Consell Escolar de Catalunya

- Observació sobre el títol del capítol 4

Es considera de canviar el títol del Capítol 4 a què corresponen els articles 44 i 45 d'"Escolarització" a "Educació", ja que convindria incorporar a l'articulat de l'Avantprojecte disposicions educatives, tenint en compte que els municipis no tenen competències en aspectes educatius i que cal no limitar aquestes disposicions a l'educació obligatòria.

Valoració:
S'accepta i es canvia el nom del capítol.

- Observació sobre l'article 43

Es proposa afegir, a continuació del final del redactat, el text següent:
", sense perjudici dels serveis que pugui prestar la zona escolar rural de l'àrea a què pertanyi el municipi, tot garantint el model d'escola catalana de la Zona Educativa Rural i tot al llarg i ample de la vida, incloent-hi les activitats extraescolars".

Valoració:
S'accepta i s'afegeix el fragment proposat.

- Observació sobre l'article 43

Es proposa la següent redacció alternativa de l'article 43:
Tots els municipis rurals que tenen infants en edats obligatòries i preobligatòries (de 0 a 16 anys, o d'1 a 16 anys) han de oferir espais educatius en el propi municipi per a poder fer efectiu el dret dels infants a l'educació, tot seguint els criteris establerts en l'àmbit rural, per a fer efectiva l'escolarització el més propera possible.
Només quan aquesta no sigui possible perquè hi ha un baix nombre d'infants i joves, s'escolaritzarà fora del municipi, sempre buscant el mínim impacte possible als infants i jove

Valoració:
Es desestima entenent que el redactat actual ja inclou l'esperit de l'observació i és més clar.

- Observació sobre l'article 43

A l'article 43, es proposa canviar "educació primària i educació secundària obligatòria" per "educació bàsica" considerant que aquest terme inclou l'educació primària, educació secundària i formació professional bàsica.

Valoració:
S'accepta i es canvia el títol de l'article 43.

- Observació sobre l'article 44

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Es proposa la següent redacció alternativa de l'article 44:
L'educació plena dels infants i joves inclou espais de lleure educatiu i d'activitats que van més enllà de l'espai d'escolarització reglat. Els municipis rurals han de poder oferir, també, aquests espais als seus infants i joves. Per a fer-ho es crea un mecanisme de finançament extraordinari a través de la inclusió d'una variable addicional de recepció de fons complementaris per aquells municipis rurals que, d'acord amb els criteris del departament competent en matèria d'educació, tenen centres educatius rurals.

Valoració:
No s'accepta la proposta atès que la redacció proposada no aporta valor jurídic a la mesura, que ja inclou el que s'explica en la primera part de l'observació.

- Proposta d'inclusió d'un article addicional

Es proposa la inclusió d'un article addicional amb el següent redactat:
Quan no es pugui fer efectiva l'escolarització al propi municipi, es buscarà escolaritzar en el municipi més proper i sempre intentant respectar l'assistència als municipis més propers que siguin de la seva influència. Si es tracta de municipis que formen part o han format part d'una estructura escolar supramunicipal (ZER) serà prioritari que els infants i joves estiguin escolaritzats en un municipi de la mateixa ZER.

Valoració:
S'accepta com a paràgraf 3 de l'article 43.

- Proposta d'inclusió d'un article addicional

Es proposa la inclusió d'un article addicional amb el següent redactat:
Sempre que sigui possible pel nombre d'infants, les escoles situades en municipis rurals inclouran la llar d'infants rural en el propi edifici o en un edifici annex, vinculat al centre.
També s'hi pot incloure el primer cicle de l'ensenyament secundari obligatori, sempre que concorrin les condicions necessàries per a la seva efectivitat.

Valoració:
S'accepta parcialment i s'afegeix un nou paràgraf (4) a l'article 43 amb el contingut de la primera part de l'observació. La segona és més una declaració d'intencions.

- Proposta d'inclusió d'una article addicional

Es proposa la inclusió d'un altre article addicional amb el següent redactat:
L'ensenyament secundari obligatori i formació professional bàsica ha de poder-se dur a terme en espais rurals, com més propers millor al municipi dels alumnes. Per aquest motiu es crearan centres educatius d'educació secundària vinculats a les ZER en municipis rurals, sempre que es donin les condicions per a fer-los efectius.

Valoració:
S'accepta i s'afegeix un paràgraf (5) amb el contingut de la proposta a l'article 43.

- Proposta d'inclusió d'un article addicional

Es proposa la inclusió d'un article addicional més amb el següent redactat:
Així mateix, els centres escolars situats en municipis rurals tenen unes necessitats derivades de les seves condicions especials (poc nombre d'alumnes, distàncies entre les poblacions, escàs o nul sistema de transport públic...). Aquests centres disposaran d'un finançament especial per poder donar resposta a les necessitats derivades de la seva especial condició i

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

poder oferir a l'alumnat els serveis necessaris per a fer efectiu el seu dret a l'educació tot afavorint l'equitat.

Valoració:
S'accepta i s'afegeix el seu contingut adaptat a l'article 44.2 com a nou paràgraf.

10. Informe complementari de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic

- Observació:

No obstant, considerem que seria preferible que els òrgans col·legiats regulats per decret es modifiquin per una disposició del mateix rang, atès que es poden produir dificultats en les modificacions o supressions posteriors. En el cas que sigui necessari mantenir aquests canvis per llei, s'hauria de recollir de forma explícita que mantenen el rang reglamentari de decret als efectes de desplegament, modificació i derogació.

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada i es recull de forma expressa en una nova disposició final (sisena). Aquesta mateixa observació ha estat formulada en l'informe jurídic preliminar actualitzat de l'Assessoria Jurídica.

- Observació sobre la disposició final setena:

Pel que fa a la modificació de la lletra c de l'article 7.1, del Decret 201/2015, de 15 de setembre, dels òrgans de participació comunitària en el sistema sanitari públic de Catalunya, cal tenir en compte que el seu contingut actual és molt més ampli que el reproduït al redactat proposat i, encara que hi consta la indicació "[...]" seria convenient explicitar tota la proposta per evitar confusions i dubtes sobre la seva vigència. També recomanem enumerar la relació dels vocals per tal de facilitar futures remissions o modificacions parcials.

Valoració:
S'incorpora l'observació formulada i es produeix la lletra c de l'article 7.1 en la disposició final setena apartat 2.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

III. ALTRES INFORMES

1. Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació

- Observació sobre l'article 60.8 *(article 61.8 en la darrera versió*)

Es proposa el canvi següent en la redacció per facilitar l'equiparació entre matrimoni i parella de fet.

Article 60.8

En els supòsits de nul·litat matrimonial, divorci o separació judicial, o extinció de la parella estable, constituïda d'acord amb la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família, el contribuent pot continuar practicant aquestes deduccions, per les quantitats satisfetes en el període impositiu per a l'adquisició del que va ser durant la vigència del matrimoni o de la parella de fet el seu habitatge habitual, sempre que continuï tenint aquesta condició per als fills comuns i el progenitor a la companyia del qual quedin.

Valoració:
S'accepta la proposta i s'amplia al punt quatre del mateix article usem i als articles 63.3.d, 64.3.d, on es canvia "parella estable" per "parella de fet".

2. Secretaria d'Habitatge

- Observació sobre l'article 43 (*article 34 en la darrera versió*)

Es proposa suprimir "les delegacions de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, per coherència amb el projecte de Decret de reestructuració del Departament de Territori.

Valoració:
S'accepta la supressió proposada en la proposta de redactat.

- Observació sobre l'article 44 (*article 35 en la darrera versió*)

En l'apartat 1, es proposa substituir el terme "habitatge de protecció pública" pel d'"habitatge de protecció oficial i altres formes d'habitatge assequible", per tal d'ajustar-ho a la denominació utilitzada en la Llei 18/2007, del dret a l'habitatge".

En l'apartat 4 es proposa modificar el redactat de l'articulat per clarificar que la política d'habitatge pivota sobre l'urbanisme, atès que el text anterior entrava en contradicció amb la legislació urbanística vigent.

Valoració:
S'accepten ambdues modificacions.

- Observació sobre l'article 43 (*article 36 en la darrera versió*)

Article 36

Optimització, reutilització i rehabilitació d'habitatges i edificis

1. Els programes, els instruments de planejament i de planificació d'habitatges dels municipis rurals hauran de fomentar la reutilització d'habitatges ja existents, la rehabilitació d'habitatges i edificis, la millora de l'eficiència energètica dels habitatges existents, i optimitzar la seva habitabilitat.

En l'apartat 1, es proposa afegir " i de planificació de l'habitatge", atès que també és un instrument de planificació necessari per al foment de la rehabilitació.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 59 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
S'accepta la modificació proposada.

- Observació sobre l'article 47 (*article 38 en la darrera versió*)

~~*Article 47*~~ *(Article 38)*
~~*El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria d'habitatge, proposarà un model de contracte de lloguer adaptat als municipis rurals, que tindrà com a referent el contracte de lloguer de l'Agència de l'Habitatge a canvi d'obres.*~~
Es proposa la seva supressió, atès que ni l'Agència de l'Habitatge, ni el Departament de Territori, actual competent en matèria d'habitatge, no elaboren, ni publiquen cap model de contracte de lloguer d'habitatges a nivell de Catalunya.
D'altra banda, cal tenir present que els contractes de lloguer es regeixen per la LAU, norma de dret privat, que regula les obligacions contractuals de les parts, entre les quals es troba el pagament de les rendes de lloguer. Si una part d'aquestes rendes es vol substituir per l'execució d'obres per part de l'arrendatari, s'hauria de preveure en el corresponent contracte, si bé aquesta no és una pràctica dins la gestió del parc públic que efectua l'Agència de l'Habitatge de Catalunya.

Valoració:
S'accepta parcialment l'esmena i es fa un nou redactat de l'article que respecta l'esperit de l'esmena eliminant la referència a l'Agència d'Habitatge i mantenint la resta per tal que el contracte de lloguer a canvi d'obres esdevingui un model que orienti els propietaris.
Article 38
El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria d'habitatge, proposarà un model de contracte de lloguer adaptat als municipis rurals, que tindrà com a referent el contracte de lloguer a canvi d'obres.

3. Secretaria de Govern. Àrea de la Millora de la Regulació

- Observació sobre l'abast dels mandats

Es recomana revisar el text de l'avantprojecte a fi d'aclarir quan s'està imposant un mandat concret i específic o un mandat genèric i abstracte. En alguns casos s'empren els termes futurs com "podran", "hauran", "incorporaran", etc. tanmateix no sempre és clar quan es vol expressar un propòsit o orientació i quan es vol establir una obligació concreta. Això succeeix, per exemple, en l'article 29.1 quan es disposa que "les bases reguladores (...) incorporaran criteris d'incentivació positiva", ja que es podria interpretar que totes les bases ho haurien de fer, si bé sembla que només s'haurien d'incloure en aquells supòsits on sigui realment necessari.
D'altra banda, alguns mandats presenten un alt grau d'indeterminació, per exemple, no queda clar en què consisteix la previsió "d'incrementar" el tractament específic de la normativa d'ordenació territorial per afavorir els municipis rurals (article 34 APL) o de "fomentar" la reutilització d'habitatges existents, la rehabilitació d'habitatges i edificis, la millora de l'eficiència energètica i optimitzar la seva habitabilitat (article 47.1 APL).

Valoració:
S'estima l'observació i s'ha revisat el text en el sentit proposat corregint els desajustos.

- Observació sobre els preceptes de col·laboració i cooperació

Caldria valorar la supressió dels preceptes que reprodueixen el contingut de la normativa de règim local o de règim jurídic de les administracions públiques, com seria el cas dels principis

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 60 de 172

de col·laboració i cooperació (articles 11 i 13), que no innovarien res a les previsions de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, sobre les tècniques de col·laboració i cooperació (articles 142 i 144). Alhora, també fora bo reconsiderar si és necessari incloure en el text de la norma continguts que no són propis de normes jurídiques, com és el cas del fet de "reconèixer" el Mecanisme Rural de Garantia.

Valoració:
Es considera necessari el manteniment dels dos preceptes perquè reforcen el contingut de la Llei. L'article 21 es redacta de la següent manera:
Article 21
Mecanisme rural de garantia
1. El Mecanisme Rural de Garantia consisteix en l'avaluació dels efectes territorials, econòmics i mediambientals de les polítiques públiques en relació amb la societat rural per tal de detectar les mesures necessàries per garantir l'arrelament, frenar el despoblament i afavorir la repoblació dels municipis rurals.
2. El Govern ha d'establir la metodologia d'avaluació que ha de tenir en compte els principis, les recomanacions i les eines establertes per la Unió Europea.

- Observació sobre l'article 18

L'avantprojecte fa referència expressa en molts supòsits als convenis o els encàrrecs de gestió, delegacions o encomanes. Tenint en compte que aquests instruments ja tenen una regulació específica, caldria verificar si resulta convenient establir-ho en la proposta normativa. Per exemple, es desconeix quina seria la finalitat dels "convenis de cogestió" (article.18 APL), ni tampoc sembla que sigui necessari fer referència a la legislació de contractes del sector públic, la qual sembla que s'aplicarà en funció de quina sigui la prestació i no en funció d'allò que determini l'estatut de municipis rurals. També existeixen dubtes sobre l'encaix d'algunes previsions amb la normativa bàsica, per exemple el dret d'emprar les solucions tecnològiques de les administracions públiques "sense cost" (art. 55.1 APL) podria contravenir allò que preveu l'article 157 de la Llei 40/2015, que disposa, en el cas de la reutilització de sistemes i aplicacions per part de les administracions, que "Les administracions cedents i cessionàries poden acordar la repercussió del cost d'adquisició o fabricació de les aplicacions cedides".

Valoració:
Com s'ha argumentat en altres apartats sobre el mateix punt s'ha optat per proposar el convenis de gestió compartida en comptes de cogestió.

- Observació sobre l'article 22

D'acord amb les consideracions que s'efectuen en aquesta nota, es recomana suprimir els apartats 2 i 4 d'aquest precepte. En el cas que es mantingui, respecte l'apartat 2 es recomana, en primer lloc, concretar en quin tipus de norma s'ha de fer l'avaluació i suprimir la referència genèrica a les "disposicions generals". Sembla que s'està pensant en les ordres, de manera que si s'opta per identificar la tipologia, es recomana fer referència expressa a fi d'evitar equívocs i deixar clar, per exemple, que no s'hi inclouen els decrets lleis.
En segon lloc, convindria valorar si aquesta anàlisi només s'ha de fer en disposicions "que atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals", atès que poden existir iniciatives normatives en les quals pot existir la necessitat d'avaluar aquest impacte sense que afectin específicament les funcions, competències i activitats dels municipis rurals (per exemple, en matèria de planificació del comerç o del territori). A tall exemplificatiu, es podria assenyalar que aquesta anàlisi s'ha de fer en les normes "(...) quan

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 61 de 172

es puguin generar impactes significatius en els municipis rurals, i en tot cas quan atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals".
En tercer lloc, es suggereix substituir l'incís "hauran d'incorporar, dins de les memòries d'avaluació, un informe preceptiu (...) les modificacions / mesures de correcció oportunes" per "hauran d'incorporar una avaluació de la incidència de la disposició projectada als municipis rurals", a fi d'evitar la segmentació de la memòria d'avaluació en informes.
Finalment, es proposa suprimir la part final des d'on diu "També hauran d'incorporar (...)" fins a "així com la previsió de finançament", per tal d'evitar el solapament amb la resta d'informes que actualment s'exigeixen en les memòries.
Respecte l'apartat 4, en el cas que es mantingui, es proposa establir que la participació del Consell Català de Municipis Rurals s'articuli mitjançant el tràmit d'audiència, sense exigir l'emissió d'un informe específic.

Valoració:
Afectada per una altra esmena anterior. Acceptant alguna de les esmenes que es proposen, el redactat final que es proposa pot ser aquest:
Article 22.2
2. Els avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret, i els projectes de disposicions generals, proposats pels departaments de la Generalitat, ~~que atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats~~ afectin als municipis rurals, ~~hauran d'incorporar, dins les memòries d'avaluació de les mesures proposades, un informe preceptiu d'impacte rural, en què s'avaluarà la incidència/repercussió de la disposició projectada als municipis rurals i es proposaran, si escau, les modificacions/mesures de correcció oportunes,~~ hauran d'incorporar una avaluació de la incidència de la disposició projectada cap a aquests. També hauran d'incorporar l'anàlisi dels impactes social, ambiental i econòmic, incloent les possibles càrregues administratives, amb consideració de costos i beneficis que es puguin generar, així com la previsió de finançament.
3. ~~Els informes d'elaboració de~~ Les bases reguladores i les resolucions de convocatòries d'ajuts i subvencions també hauran d'incorporar la perspectiva del possible impacte generat en els municipis rurals.
4. L'òrgan responsable de la tramitació d'aquestes iniciatives demanarà ~~l'informe del~~ tràmit d'audiència ~~davant del~~ al Consell Català de Municipis Rurals en el seu procediment d'elaboració i les recomanacions sobre com minimitzar i corregir aquests impactes quan són negatius. ~~Aquest ha d'incloure la valoració de l'impacte de la norma convocatòria als municipis rurals.~~

- Observació sobre l'article 40.2 (*article 39.2 en la darrera versió*)

D'acord amb les consideracions que s'efectuen en aquesta nota, es recomana suprimir l'incís "incloent en les mateixes la mesura de beneficis i càrregues, mitjançant la utilització sistemes com el de model de cost estàndard o d´altres similars".

Valoració:
S'estima i a més coincideix en part amb una esmena acceptada parcialment a la Diputació de Barcelona.

4. Departament d'Interior. Secretaria General. Assessoria Jurídica

- Observació sobre l'article 42.3

El punt 3 de l'article 42 de l'avantprojecte de llei de l'estatut de municipis rurals entra en contradicció amb la normativa i amb el marc constitucional aplicables atès que, d'una banda,

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 62 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

la prestació dels serveis de vigilants fora de l'àmbit territorial dels municipis respectius únicament és possible en situacions d'emergència o en l'exercici de funcions de protecció d'autoritats de les corporacions locals, amb els requisits que estableix la normativa citada i atès que, d'altra banda, una norma autonòmica, encara que tingui rang legal, no pot modificar la regulació establerta en la normativa estatal que té caràcter bàsic i rang orgànic.
Tot l'anterior s'exposa sens perjudici de poder instar, en un altre nivell i per tal de donar cabuda als vigilants municipals en l'excepció prevista, la modificació per part de l'Estat de la DA 5 de la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, disposició que no té caràcter d'orgànica segons la disposició final sisena d'aquest mateix text legal.

Valoració:
Es té en compte l'observació i se suprimeix el punt 3 de l'article 42.

5. Direcció General d'Afers de la Unió Europea

- Observació 1

L'apartat III de l'exposició de motius fa referència a la Carta Europea d'Autonomia Local, de 15 d'octubre de 1985, i a disposicions de la mateixa que recollirien un principi de subsidiarietat de competències d'àmbit supra local en relació amb les competències d'entitats locals. Al final del paràgraf es diu que aquest principi ha estat reconegut a l'article 10.3 del Tractat de la Unió Europea (TUE).
La Carta Europea d'Autonomia Local és un tractat internacional signat pels Estats membres del Consell d'Europa, entre ells Espanya. Es tracta doncs, d'un instrument jurídic internacional, vinculant pels signataris, però fora del marc legal de la UE, per la qual cosa el darrer punt i seguit fent referència a l'article 10.3 del TUE, pot dur a confusió, atès que, per una banda, aquest precepte efectivament recull que "les decisions seran preses de la forma més oberta i pròxima als ciutadans" però no el principi de subsidiarietat que es troba regulat a l'article 5 del TUE. Per altra banda, l'àmbit d'aplicació del principi de subsidiarietat regulat al TUE aplica a la relació entre els ordenaments jurídics de la Unió i els Estats membres, però no a la relació entre ordenaments jurídics interns dels Estats.
Es proposa, en primer lloc, separar les referències a la Carta Europea d'Autonomia Local i al TUE i, en segon lloc, no relacionar el principi de subsidiarietat amb l'article 10.3 TUE.

Valoració:
S'estima l'observació formulada i s'incorpora en el text.

- Observació 2

L'apartat II de l'exposició de motius cita l'article 39.b del Tractat de Funcionament de la unió Europea (TFUE) com el que estableix com a objectiu específic de la política agrària europea el de garantir un nivell de vida equitatiu a la població agrícola.
La referència a l'objectiu específic citat es troba a l'article 39.1.b.
Es proposa substituir la referència a l'article "39.b" per referència a l'article "39.1.b".

Valoració:
S'estima l'observació formulada i s'incorpora en el text la referència a l'article 39.1.b.

- Observació 3

L'article 6.k de l'Avantprojecte de Llei estableix, entre els principis pels quals es regirà la Llei, el principi de subsidiarietat "...d'acord amb el que descriu i regula el Tractat de la Unió Europea".

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Respecte a aquest precepte, cal dir que el principi de subsidiarietat el regula l'article 5 del TUE establint que en aquells àmbits que no siguin competència exclusiva de la Unió, aquesta només intervindrà quan els objectius de l'acció no puguin ser assolits de manera suficient pels Estats membres, ni a nivell central ni a nivell regional i local, i puguin assolir-se millor, degut a la dimensió o els efectes de l'acció, a escala de la Unió. Es a dir, el principi amb el contingut referit aplica en relació amb la producció normativa de la UE, no respecte de la producció normativa interna dels Estats. El contingut del principi de subsidiarietat de l'article 6.k de l'Avantprojecte s'ajusta a la preferència per la presa de decisions el més propera possible als ciutadans de l'article 10.3 TUE, però no al principi de subsidiarietat, que és el del citat l'article 5 TUE.
Es proposa eliminar el text "d'acord amb el que descriu i regula el Tractat de la Unió Europea", o bé fer una referència expressa a l'article 10.3 TUE.

Valoració:
S'estima l'observació formulada i s'elimina de l'article 6.k l'incís "d'acord amb el que descriu i regula el Tractat de la Unió Europea".

6. Departament de territori. Secretaria de territori, urbanisme i agenda urbana

- Observació sobre l'article 36

Es proposa incorporar una modificació a l'article 36 Optimització, reutilització i rehabilitació d'habitatges i edificis.
Atès que el Capítol 1 es titula "Ordenació territorial, urbanisme, patrimoni i habitatge" considerem més oportú, per a seguir amb la mateixa tècnica legislativa del capítol, no fer referencia a un departament concret i referir-nos a "El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent ".
D'altra banda, com sigui que ja existeixen mesures, en aquest cas urbanístiques al respecte (art. 47.6 bis TRLU), potser el terme més correcte, en comptes de "ha d'establir mesures " seria:
a.- "ha de fomentar les mesures" (en el sentit de promoure més les mesures existents) o,
b.- "ha d'establir noves mesures" (si ens estem referint a noves mesures del Govern)
Dit això, el text que es proposa seria:
Article 36
Optimització, reutilització i rehabilitació d'habitatges i edificis
1. Els programes i els instruments de planejament i de planificació d'habitatges dels municipis rurals hauran de fomentar la reutilització d'habitatges ja existents, la rehabilitació d'habitatges i edificis, la millora de l'eficiència energètica dels habitatges existents, i optimitzar la seva habitabilitat.
2. El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent, ha de fomentar les mesures / ha d'establir noves mesures per afavorir l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional.

Valoració:
S'accepta l'observació i es redacta l'article 36.2 de la següent manera:
2. El departament competent ha de fomentar les mesures existents i n'ha d'establir de noves per afavorir l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

IV. TRÀMIT D'AUDIÈNCIA I D'INFORMACIÓ PÚBLICA

a) TRÀMIT D'AUDIÈNCIA

1. Diputació de Lleida

- Observació a l'Exposició de motius

En el primer paràgraf hi consta, entre d'altres aspectes el següent: "és especialment interessant l'establiment de mesures per part de les diputacions en relació amb la contractació pública dels municipis rurals, en el marc de la seva competència d'assegurar la prestació integral i adequada a la totalitat del territori provincial dels serveis de competència municipal i de l'assistència i la cooperació jurídica".
En el cas de la Diputació de Lleida, en el marc dels Plans Comarcals, els correspondria als Consells Comarcals prestar aquest servei. Caldria incorporar al redactat la possibilitat que siguin els Consells qui prestin aquest servei.

Valoració:
S'accepta aquesta observació atès que el capítol sobre contractació pública va decaure de l'esborrany de l'AVL abans de presentar-lo al Consell Tècnic atenent les observacions de la Direcció General de Contractació Pública referides en paràgrafs anteriors.

- Observacions als articles 32 i 33 (*articles 29 i 30 en la darrera versió*)

A l'apartat 2 de l'article 32 hi consta:
"Les convocatòries de subvencions amb caràcter general i sectorial inclouran un tram específic per als municipis objecte d'aquesta llei, per tal de garantir la igualtat d'oportunitats respecte a la resta de municipis. En aquests supòsits, els requisits formals i els requeriments objectius seran els mínims imprescindibles.
Quan de manera degudament motivada i per raó de la naturalesa de la convocatòria això no sigui possible, les convocatòries hauran de preveure alguna de les mesures següents:

a) *Establir línies d'ajuts específics per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció.*
b) *Reservar una part del crèdit total de les convocatòries per a projectes procedents de municipis rurals.*
c) *Preveure increments percentuals de la intensitat de l'ajut per a municipis rurals i municipis rurals d'especial atenció.*
d) *Atorgar puntuació addicional en els processos de concurrència del total de la puntuació prevista als municipis rurals i als municipis rurals d'especial atenció."*

En aquest apartat es fa referència de forma general a totes les convocatòries de subvencions i crec que seria més oportú parlar del marc general de les convocatòries de cada entitat, és a dir, no establir una obligació per cada una de les convocatòries sinó que en el pla estratègic de subvencions de cada ens supramunicipal s'estableixin convocatòries específiques per a municipis rurals o, en determinades convocatòries, criteris específics que tinguin en compte les especials característiques dels municipis rurals. Així, en el nostre cas, tenim criteris de discriminació positiva en algunes línies i també línies específiques.

Valoració:
No s'accepta per no perdre la capacitat de preveure beneficis per als municipis rurals a totes les convocatòries. Per altra banda el redactat actual ja contempla la possibilitat que en aquelles convocatòries que no sigui possible es pugui justificar.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observacions als capítols 1 i 3

En els articles d'aquests capítols, igual que en l'exposició de motius estableix l'obligació de les diputacions d'establir serveis per facilitar la contractació als municipis rurals i caldria fer esment de la possibilitat que aquests serveis siguin prestats pels Consells Comarcals.

Valoració:
S'accepta l'esmena atès que aquests capítols van decaure abans de presentar l'esborrany al Consell Tècnic, per indicació de la Direcció General de Contractació Pública i ja no són a l'AVL d'informació pública aprovat pel Consell Tècnic el 19 de desembre de 2023.

2. Diputació de Girona

- Observació sobre l'article 3

Proposen la modificació del punt 3 de la definició de municipi rural: en el seu apartat c) afegint dins de la definició de "municipi rural" el següent supòsit "També tindran la consideració de municipi rural els municipis de menys de 4.000 habitants que pertanyin a una comarca rural, tinguin una densitat menor o igual als 90 hab./km2. i en què cap dels seus nuclis de població superi els 2.000 habitants."

Valoració:
S'accepta parcialment la proposta. En aquest sentit s'han inclòs dues disposicions addicionals (primera i segona) que preveuen la major part de les circumstàncies exposades sense que es perdi de vista l'objectiu de la Llei que és fer un Estatut per als municipis rurals definits i descrits a l'article 3. La nova redacció és la següent:
Disposició addicional primera
Altres municipis rurals
Els municipis que pertanyin a una comarca limítrof i que tinguin una població inferior als 2.000 habitants però no reuneixin els requisits per a ser considerats com a rurals d'acord amb el que disposa l'article 3, podran sol·licitar ésser inclosos en el règim previst en aquesta Llei justificant els indicadors de ruralitat que avalen aquesta sol·licitud.
Els municipis que pertanyin a una comarca rural amb una població superior a 2.000 habitants i inferior a 3.000 habitants, amb una densitat de població inferior a 90 hab./km^2 i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys, podran sol·licitar ésser inclosos en el règim previst en aquesta Llei justificant els indicadors de ruralitat que avalen aquesta sol·licitud.
El Departament competent en matèria d'administració local, resoldrà aquestes sol·licituds en el termini de sis mesos, prèvia consulta del Consell Català de Municipis Rurals i previ informe del Departament competent en Agenda Rural per avaluar el grau de ruralitat, inclòs l'indicador de temps de desplaçament als serveis bàsics.
Disposició addicional segona
Municipi rural assimilat
Tindran la condició de municipi rural assimilat, aquells municipis de fins a 5.000 habitants d'una comarca rural en els quals hi hagi deu o més nuclis de població agregats de menys de 500 habitants; i aquells municipis de més de 5.000 habitants d'una comarca rural que tinguin deu o més de deu nuclis agregats de menys de 500 habitants, i que tinguin una densitat de població inferior a 20 hab./km^2 i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys.
Aquesta llei, en el cas dels municipis rurals assimilats, només serà d'aplicació als nuclis agregats i als seus habitants, a excepció dels que preveu l'article 27.2 relatiu al Fons Específic.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

3. Diputació de Barcelona

- Observació sobre l'article 2

Es proposa la supressió de la part ratllada:
Aquesta llei és d'aplicació als municipis rurals, a les seves EMD, a les administracions supramunicipals ~~d'àmbit rural definides a l'article 3~~, a l'administració de la Generalitat, així com als organismes, les entitats i les empreses que integren el seus respectius sectors públics instrumentals.

Valoració:
S'accepta la supressió tot i que l'article 3 no defineix cap administració supramunicipal d'àmbit rural.

- Observació sobre l'article 12

Es proposa la modificació de l'article 12.1 afegint la frase en blau:
1. Les administracions públiques han de promoure, mitjançant els convenis corresponents i en funció de les seves competències, la creació d'oficines de gestió unificada en què de forma comuna es puguin prestar els serveis d'informació, registre i tramitació dels corresponents procediments administratius per a la millora de la capacitat de gestió dels municipis rurals dotant dels recursos suficients per fer-ho possible.

Valoració:
S'accepta i s'afegeix el fragment a l'article 12.1.

- Observació sobre l'article 14.1

Es proposa la modificació de l'article 14.1 o bé afegint la part en blau o suprimint la part ratllada:
1. Als efectes d'assegurar la coherència d'actuació de les diferents administracions a les que es refereix l'article 3 ~~públiques~~, l'Administració de la Generalitat podrà coordinar l'activitat dels municipis rurals quan les competències, funcions o activitats dels municipis rurals ultrapassin l'interès propi dels municipis rurals, incideixin o condicionin de manera rellevant els interessos de la Generalitat o siguin concurrents o complementaris respecte als de la Generalitat d'acord amb l'article 146 de la TRLMRLC.
O bé alternativament, afegint la part en blau:
1. Als efectes d'assegurar la coherència d'actuació de les diferents administracions públiques, l'Administració de la Generalitat podrà coordinar l'activitat dels municipis rurals quan les competències, funcions o activitats dels municipis rurals ultrapassin l'interès propi dels municipis rurals, incideixin o condicionin de manera rellevant els interessos de la Generalitat o siguin concurrents o complementaris respecte als de la Generalitat d'acord amb l'article 146 de la TRLMRLC. Aquesta coordinació respectarà les competències de les diputacions de coordinació dels municipis establertes en la normativa bàsica.

Valoració:
S'accepta la proposta de modificació alternativa de l'article 14.1.

- Observació sobre l'article 14.2

Es proposa la modificació de l'article 14.2 afegint el fragment en blau:
2. Aquesta coordinació es realitzarà mitjançant l'aprovació de plans sectorials i temporals per a la fixació dels objectius i la determinació de les prioritats de l'acció pública en la matèria

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

corresponent. En la tramitació dels plans hi hauran de participar els municipis rurals afectats, les Diputacions i les seves aportacions seran considerades i valorades abans de la seva aprovació.

Valoració:
S'accepta l'observació i s'afegeix el fragment proposat a l'article 14.2.

- Observació sobre l'article 15

Es proposa la modificació de l'article 15.1 afegint la frase en blau:
1. Per raons de millora de la gestió pública, els municipis rurals poden delegar les seves competències, funcions i activitats a altres municipis i als ens supramunicipals on pertanyin. La delegació requereix l'aprovació corresponent del ple del municipi rural. Aquesta delegació requerirà, per ser efectiva, de la conformitat de l'entitat a la qual es fa la delegació.

Valoració:
S'accepta i el redactat d'aquest punt es modifica d'acord amb el proposat:
1. Per raons de millora de la gestió pública, els municipis rurals poden delegar les seves competències, funcions i activitats a altres municipis i als ens supramunicipals on pertanyin. La delegació requereix l'aprovació corresponent del ple del municipi rural.

- Observació sobre l'article 22.1

Es proposa la modificació afegint la frase en blau i suprimint el text ratllat.
1. La programació i planificació de les polítiques públiques, que puguin afectar els municipis rurals, realitzada per la Generalitat de Catalunya i els ens del seu sector públic ~~les administracions públiques catalanes~~ hauran de tenir, en particular, com a objectius, les finalitats d'aquesta llei, i tenir en compte els seus principis en els respectius àmbits de les seves competències.

Valoració:
No s'accepta l'observació atès que les diputacions no poden quedar al marge d'aquest mandat.

- Observació sobre l'article 23

Es proposa la modificació afegint la part en blau.
La Generalitat de Catalunya establirà, amb la participació de les Diputacions i les entitats més representatives dels municipis rurals, plans de mandat successius amb l'objectiu de donar compliment a les finalitats d'aquesta llei, que hauran de contemplar la planificació, la programació de les mesures d'execució del mateix, els indicadors per al seu control i els elements de correcció de l'aplicació del planejat.

Valoració:
S'accepta l'observació i s'afegeix la part suggerida a l'article. Tot i així, i per l'acceptació d'altres observacions aquest article desapareix del text atès que el seu contingut es contempla en altres mandats sectorials de la Llei i no es veu pertinent la seva inclusió.

- Observació sobre l'article 25 (*article 24 en la darrera versió*)

Es proposa la modificació afegint la part en blau.
El finançament de les mesures i actuacions afavoridores del desenvolupament dels municipis rurals correspondrà a la Generalitat de Catalunya, coadjuvant-se amb fons que siguin aplicables d'acord amb el desenvolupament de les polítiques de cohesió de la Unió Europea,

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

així com dels pressupostos d'altres administracions públiques respectant les competències i autonomia financera de cada una d'elles.

Valoració:
Aquest article parla de coadjuvar-se amb els pressupostos d'altres administracions públiques, objectiu raonable i necessari. El respecte a les competències i autonomia financera se sobreentén i ja té els mecanismes jurídics de resolució en cas de conflicte. Per tant no s'accepta atès que la inclusió d'aquest afegit no aporta res significatiu.

- Observació sobre l'article 29 (*article 28 en la darrera versió*)

Es proposa la modificació afegint la part en blau i suprimint la part tatxada del text:
1. Les bases reguladores i convocatòries d'ajuts i subvencions de la Generalitat de Catalunya, i de les entitats que formen el seu sector públic ~~part del seu sistema institucional,~~ incorporaran criteris d'incentivació positiva i mesures de suport específic per a les persones sol·licitants dels municipis rurals. Aquests incentius hauran de ser compatibles amb l'objecte, la finalitat, la intensitat i els nivells màxims de les ajudes, d'acord amb la normativa que sigui aplicable en la matèria, i hauran de consistir en alguna o algunes de les següents mesures:

Valoració:
Es desestima atès que s'entén que les Diputacions no poden quedar al marge d'aquest mandat.

- Observació sobre l'article 30.1 (*article 29 en la darrera versió*)

Es proposa la modificació afegint la part en blau i suprimint la part tatxada del text:
1. Els municipis rurals podran sol·licitar i obtenir subvencions per totes aquelles competències, funcions, activitats i inversions convocades per la Generalitat de Catalunya, i les entitats que formen el seu sector públic ~~part del seu sistema institucional~~, amb caràcter general i a les quals s'hi puguin presentar les entitats locals.

Valoració:
Es desestima atès que s'entén que les Diputacions no poden quedar al marge d'aquest mandat. No obstant aquest apartat 1 se suprimeix en la darrera versió.

- Observació sobre l'article 31 (*article 30 en la darrera versió*)

Es proposa la modificació afegint la part en blau:
Les diputacions de Catalunya i les altres administracions supramunicipals, en el marc de les seves competències, hauran d'afavorir el compliment del previst en els dos articles anteriors pel que fa a les subvencions que convoquin sempre respectant la seva autonomia i les seves competències en cooperació i assistència.

Valoració:
S'accepta l'observació i s'incorpora al redactat de l'article 30.

- Observació sobre l'article 40 (*article 39 en la darrera versió*)

Es proposa la supressió de la part tatxada de l'apartat 1
1. Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran de facilitar als municipis rurals la redacció de les seves normes jurídiques~~, per exemple mitjançant l'elaboració d'ordenances tipus~~.
Es proposa la supressió de la part tatxada de l'apartat 2

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

2. Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran de prestar assistència als municipis rurals en el desplegament de l´avaluació d´impacte normativa exigit per la normativa vigent amb caràcter previ a l´aprovació de les seves normes, així com en l´avaluació posterior a la seva entrada en vigor, per a garantir l'adient qualitat i eficàcia normativa. ~~A aquests efectes, cada diputació haurà de comptar amb una unitat específica de suport als municipis en la millora normativa, amb la capacitació adient pel desplegament d´avaluacions d´impacte normatiu, incloent en les mateixes la mesura de beneficis i càrregues, mitjançant la utilització sistemes com el de model de cost estàndard o d´altres similars.~~

Valoració:
S'accepta la supressió del fragment suggerit de la part 1.
Pel que fa al punt 2, es fa el redactat alternatiu següent que recull l'esperit d la modificació:
2. Les diputacions, en el marc de les seves competències, hauran de prestar assistència als municipis rurals en el desplegament de l´avaluació d´impacte normativa exigit per la normativa vigent amb caràcter previ a l´aprovació de les seves normes, així com en l´avaluació posterior a la seva entrada en vigor, per a garantir l'adient qualitat i eficàcia normativa. A aquests efectes, cada diputació haurà de ~~comptar amb una unitat específica de~~ prestar suport als municipis en la millora normativa, amb la capacitació adient pel desplegament d´avaluacions d´impacte normatiu~~, incloent en les mateixes la mesura de beneficis i càrregues, mitjançant la utilització sistemes com el de model de cost estàndard o d´altres similars~~.

- Observació sobre l'article 56 (*article 57 en la darrera versió*)

Es proposa la modificació apartat 6 amb la supressió de la part tatxada i l'afegit de la part en blau:
6. La Generalitat de Catalunya vetllarà perquè tots els municipis rurals tinguin com a mínim una carretera de titularitat de la Generalitat o de les diputacions ~~supramunicipal~~ d'accés al nucli principal del municipi.

Valoració:
S'accepta la modificació.

- Observació sobre la disposició addicional tercera

Es proposa afegir una nova disposició addicional:
Disposició addicional tercera (nova)
Els pressupostos de la Generalitat compensaran les entitats supramunicipals de les despeses addicionals que els comporti l'aplicació d'aquesta llei.

Valoració:
Totes les mesures d'aquest Estatut que afecten les diputacions entren dins del seu àmbit competencial propi, per tant no té sentit addicionar aquesta disposició.

4. Associació Catalana de Municipis (ACM)

- Observació: el concepte de municipi rural (articles 1 a 4)

Tot i conèixer la dificultat de posar un llindar i uns indicadors objectius per a concretar el concepte de rural en un país tan divers com el nostre, creiem que cal completar la definició que s'inclou a la proposta.
La voluntat de la Llei era donar un marc jurídic favorable als municipis del nostre país que tenen greus dèficits estructurals i que, tot i tenir una baixa densitat de població, administren molt territori i no poden prestar els serveis als seus veïns en les mateixes condicions que ho

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

fan els municipis urbans. El despoblament, l'envelliment de la població i la dificultat d'accés als serveis bàsics són factors que s'han de ponderar.
La definició de municipi rural va ser debatuda en el grup de treball i, tot i que no era la definició de cap de les entitats municipalistes, som conscients de la seva dificultat i vàrem compartir l'actual proposta, que cal completar.
Amb la proposta de la disposició transitòria primera, creiem que ja es poden encabir aquells municipis rurals de menys de dos mil habitants que no compleixen la resta de paràmetres (tot i que caldria concretar més, com es dirà més endavant).
Proposem, a més, que es consideri la possibilitat d'incloure com a municipis rurals aquells en què pràcticament tota la comarca tindrà la consideració de rural i algun municipi (normalment la capital comarcal o algun altre) no compleix la condició del número d'habitants. Es tracta igualment de municipis rurals i creiem que s'hauria de trobar una definició perquè els hi fos aplicable també el contingut de la present llei.

Valoració:
S'accepta parcialment la proposta i s'afegeix dues disposicions addicionals (primera i segona) que donen resposta a la majoria d'observacions.

- Observació: de competències o funcions (article 9)

Aquest article té la pretensió d'evitar la duplicitat de competències i funcions però entenem que el redactat pot induir a l'error. Proposem canviar la segona part del redactat ja que més que duplicitat, acaba regulant la prohibició als municipis rurals de prestar competències que no li són pròpies. Els municipis en general, i els rurals en particular, acaben complementant competències o funcions que no presten les altres administracions o no les presten de manera adequada a les necessitats de la ciutadania. Tant en aquest cas com en els anomenats serveis impropis, el que cal és preveure un finançament específic en cas que es prestin o que s'avaluïn adequadament per ser requerits a les administracions que en tenen l'obligació.

Valoració:
No s'accepta perquè modificar el marc competencial suposaria un canvi de les competències anomenades pròpies respecte les impròpies i llur finançament.

- Observació sobre l'article 14. La coordinació

El redactat d'aquest article obvia el més transcendent de l'article que se cita com a referent, el 146 de la TRMRLC, i l'amplia més enllà dels supòsits que aquest preveu. L'enunciat s'hauria de circumscriure al que disposen les lletres a, b i c del citat article:
a) Si l'activitat o el servei transcendeixen l'àmbit dels interessos propis dels ens locals.
b) Si l'activitat o el servei local incideixen o condicionen de manera rellevant els interessos de la Generalitat.
c) Si l'activitat o el servei local són concurrents o complementaris respecte als de la Generalitat.
I, en tot cas, reproduir la condició que imposa el mateix article 146.3:
146.3 Les funcions de coordinació de l'Administració de la Generalitat no poden afectar en cap cas l'autonomia dels ens locals.
D'altra banda s'hauria d'introduir el principi de corresponsabilitat en el redactat de l'article. Finalment, quant al punt 4 respecte a què sigui la Generalitat qui pugui determinar la constitució de mancomunitats o altres fórmules associatives a través dels plans sectorials, creiem que és sobrer. En tot cas, si s'ha de mantenir a l'articulat, cal que es reprodueixi expressament la limitació que fixa en l'article 148.1 del TRLMC:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

148.1 Les lleis reguladores dels diferents sectors de l'acció pública poden atribuir al Govern de la Generalitat la facultat de coordinar l'activitat de l'Administració local per mitjà de plans sectorials de coordinació si les tècniques de cooperació voluntària no permeten assegurar la coherència en l'actuació de les diferents administracions públiques o si aquestes són inadequades segons les característiques de la tasca pública de què es tracta.

Valoració:
S'accepta l'observació atès que els tres supòsits del 146 són inclosos a l'article 14.1.

- Observació sobre l'article 18. Convenis de cogestió

La cobertura jurídica de qualificar el conveni de cogestió si una de les parts del Conveni és un municipi rural, genera dubtes, especialment en excepcionar només per aquest tipus de municipis l'aplicació de la LCSP.

Valoració:
S'accepta l'observació i es canvia conveni de cogestió per "conveni de gestió compartida", terme que explicita millor el que pretén aquest article.

- Observació sobre els articles 21 a 23. Mecanisme rural de garantia (*articles 21 i 22 en la darrera versió*)

Estem totalment d'acord amb la inclusió del mecanisme rural de garantia. La nostra entitat va presentar al·legacions per incloure el mecanisme de garantia rural en el tràmit d'informació pública del Projecte de llei d'elaboració de disposicions normatives que ara ja està en el tràmit parlamentari. Inicialment no va ser admesa aquesta al·legació i l'hem tornat a reiterar en l'àmbit parlamentari recentment.
Creiem que el present avantprojecte de Llei hauria d'incloure el mandat específic per ser inclòs en l'esmentada Llei, o per modificar-la en cas que finalment no s'hi inclogui.

Valoració:
No s'accepta atès que la Llei de l'Estatut dels Municipis Rurals no és el text legal adequat per plantejar d'incloure un redactat en el sentit que es proposa. Per altra banda, la tramitació de l'esmentada llei encara és en curs i no disposa de la formulació definitiva.

- Observació sobre l'article Informe del Consell Català de Municipis Rurals (article 22).

Com és conegut, el Consell no té estructura tècnica associada per fer aquesta funció, caldria afegir "...amb el suport tècnic de les entitats municipalistes que han proposat els membres del Consell Català de Municipis Rurals...", o un redactat similar.

Valoració:
Tot i que és cert que el Consell Català de Municipis Rurals no disposa d'estructura tècnica, no es considera adequat concretar en aquesta llei la forma com realitzarà aquests informes o tràmits d'audiència.

- Observació sobre autonomia i suficiència financera dels municipis rurals

En primer terme, proposem ampliar el títol a les comarques rurals. És prou conegut el dèficit de finançament dels Consells Comarcals. Les funcions que actualment presten de suport als municipis rurals i, sobretot, als d'especial atenció, juntament amb les que poden acabar prestant amb l'aprovació d'aquest avantprojecte, justifiquen aquesta inclusió.

Valoració:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

La Llei de l'Estatut dels Municipis Rurals no és el text legal idoni per encabir-hi la solució de finançament genèrica pels Consells Comarcals.

- Observació sobre l'article 27 (*article 26 en la darrera versió*)

El fons complementari d'un 15% i un 20% sobre l'actual Fons de cooperació local és una bona mesura amb l'estructura actual de finançament local. El problema rau en què aquest finançament ha quedat absolutament desfasat. Des de l'ACM hem reivindicat que la Generalitat pugui recaptar i gestionar tots els impostos estatals i que es faci un plantejament de canvi estructural respecte el finançament local que doti d'una vegada per totes de la suficiència de recursos que ara no es dona. Per tant, coincidirem en qualsevol mesura que vagi en aquesta direcció i demanem que mentre no es resolgui definitivament, es reforci aquest fons complementari amb el percentatge més elevat possible.
A banda, proposem també un fons complementari pels Consells Comarcals de les comarques rurals per a fer front a les competències delegades, als serveis de cooperació i, en general, al suport envers dels municipis rurals, d'acord amb el que es planteja en l'aportació trenta-quatrena.

Valoració:
No s'accepta atès que l'article 26 preveu la creació d'un Fons específic de municipis rurals d'acord amb el següent redactat:
Article 26
Fons específic de municipis rurals
1. Es crea un fons específic adreçat als municipis rurals i als municipis rurals d'especial atenció i que consisteix amb una assignació específica de caràcter incondicionat.
2. Correspon a la Generalitat de Catalunya, mitjançant la llei de pressupostos anuals, distribuir el Fons específic de municipis rurals d'acord amb els criteris que legalment s'estableixin.
3. Els municipis rurals que es fusionin, d'acord amb el previst en aquesta Llei, tenen dret a l'assignació específica equivalent corresponent a la suma de l'import atorgat al darrer exercici als municipis fusionats. Aquest fons es manté durant 8 anys, independentment de si, durant aquest període, el nou municipi excedeix el llindar dels 2.000 habitants.
4. L'assignació que correspongui percebre a cadascun dels municipis s'actualitzarà cada exercici en el mateix percentatge que incrementi el pressupost de la Generalitat, exclosa la despesa financera i la de caràcter finalista.
El canvi estructural del finançament que es demana i la inclusió d'un fons complementari per a determinats consells comarcals s'ha de vehicular a través de la propera llei de Governs i Finances Locals. Tal i com es reconeix per part de l'ACM en el document d'al·legacions, " és essencial la tramitació de la Llei de Governs i Finances Locals per posar al dia el marc jurídic dels municipis de Catalunya i concretar el finançament que correspon a les funcions que desenvolupen".

- Observació sobre l'article 28 (*article 27 en la darrera versió*)

En primer terme, l'únic que preveu l'article és una línia específica per als municipis rurals, però no la quantia ni la freqüència. En aquest sentit, caldria fer una proposta d'incentivació positiva destinada tant als municipis rurals com als d'especial atenció, a diferència de la resta de municipis que habitualment tenen més capacitat per accedir a les subvencions i ajuts de totes les administracions per a inversions. Alhora, caldria concretar una fórmula que assegurés de manera pluriennal aquestes inversions, que assegurés que les convocatòries del Govern cobreixen un llindar mínim cada any.
Finalment, en la línia de l'anterior punt, cal incorporar la mateixa previsió pels Consells Comarcals de les comarques rurals i suggerim que es financi el 80 % de l'actuació.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
S'estima parcialment el contingut de l'observació. La incentivació positiva ja es troba reflectida en l'apartat 1 de l'article (línia específica per a municipis rurals), en el 3 (intensitat dels ajuts) i en el 4 (possibilitat de pagar inversions anteriors o endeutament). Per altra banda, s'introdueix aquesta modificació de l'apartat 1, que garanteix la dotació anual en els pressupostos de la Generalitat: "1. La Generalitat ha de preveure anualment, en els seus pressupostos..."
Pel que fa a la incorporació com a beneficiaris dels Consells Comarcals entenem que no tenen cabuda en aquesta llei i que el seu finançament s'ha de tractar a la futura Llei de Governs i Finances Locals.

- Observació sobre l'article 30. Subvencions sol·licitades per municipis i comarques rurals (*article 29 en la darrera versió*)

Ampliar als Consells Comarcals rurals les previsions d'aquest article.

Valoració:
No s'accepta atès que aquesta Llei no defineix els òrgans de govern de les comarques rurals. En tots cas aquest punt l'ha de preveure la futura Llei de Governs i Finances Locals.

- Observacions sobre l'article 32. Delegació de funcions o encomanes de gestió (*article 31 en la darrera versió*)

El títol d'aquest article es refereix a dues figures jurídiques distintes i en els dos punts es barregen aquests conceptes. En qualsevol cas, caldria aclarir quins tràmits són els que es permetrà delegar o fer l'encomana de gestió o si, en realitat, es vol referir a treballs de contingut dels propis expedients i no a la seva tramitació.

Valoració:
No s'accepta atès que l'article aclareix en quins supòsits es poden fer denegació de funcions o encàrrecs de gestió.

- Observació sobre l'article 33. Serveis de suport i tramitació del planejament (*article 32 en la darrera versió*)

Els Consells Comarcals no tenen cap obligació legal per a la prestació d'aquest servei que preveu l'apartat segon de l'article. En tot cas, si la Generalitat vol consolidar i reforçar les funcions públiques en matèria d'ordenació de territori per part de l'administració comarcal -i sempre a sol·licitud de l'ens local- caldrà preveure un finançament específic, més enllà de les propostes que hem aportat en els apartats anteriors.

Valoració:
No s'accepta atès que l'article remet a la seva regulació a través de la normativa específica i ja preveu que aquesta consolidi i reforci l'exercici de les funcions públiques en matèria d'ordenació del territori a l'administració comarcal.

- Observació sobre l'article 37. Optimització, reutilització i rehabilitació d'habitatges i edificis (*article 36 en la darrera versió*)

El punt primer incorpora una obligació per als municipis rurals sense cap concreció ni cap finançament. No sembla que sigui en aquest Estatut on hi hagi d'haver aquesta previsió.
Quant al punt segon, el verb hauria de ser s'ampliaran o s'ampliaran i consolidaran les mesures per afavorir l'habitatge en el sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
S'estima parcialment. El punt primer no canvia atès que el redactat actual és suficient, i el que cal és endreçar i reglamentar clarament els darrers canvis, no ampliar.
El punt primer de l'article 36 és una obligació en la mateixa línia que els programes de la Generalitat, té el sentit que l'obligació sigui mútua i coordinada. Pel que fa al segon es redcata de la següent manera estimant parcialment la proposta:
2. El departament competent ha de fomentar les mesures existents i n'ha d'establir de noves per afavorir l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional.

- Observació sobre l'article 38. Habitatges d'emergència (*article 37 en la darrera versió*)

Caldria afegir que aquest supòsit de canvi d'ús ho serà sempre i quan així ho prevegi el municipi en el seu planejament.

Valoració:
S'accepta parcialment l'observació atès que l'article en qüestió ja explica que serà el departament competent en urbanisme qui definirà els mecanismes. D'altra banda quan es parla de "facilitar el canvi d'ús" ja es parteix del supòsit que hi ha voluntat municipal per aquest canvi d'ús. En tot cas, no cal que sigui preceptiu que el planejament ho plantegi prèviament, si és que precisament la Llei vol establir mecanismes per "facilitar el canvi" (també de planejament si és necessari). Si el que es vol és protegir l'autonomia municipal, l'article no diu el contrari; a qui se li facilitarà amb aquests mecanismes és a l'ajuntament en el marc de les seves competències.

- Observació sobre els articles 41 a 43. Seguretat pública (*articles 40 a 42 en la darrera versió*)

Cal concretar el termini per disposar del Pla d'actuació per a municipis rurals (en una nova disposició transitòria). Cal també incorporar als representants de les entitats municipalistes en l'elaboració del Pla que, en qualsevol cas, haurà d'objectivar la presència d'una ràtio mínima d'agents del CME als municipis rurals. Finalment, cal incorporar en aquest capítol una referència a les Emergències, a part de la protecció civil.

Valoració:
No s'accepta atès que no s'escau una referència a emergències a banda de protecció civil perquè d'acord amb l'Estatut la competència és unitària "emergències i protecció civil" i en tot cas les actuacions municipals en emergència s'han de vehicular a través dels plans de protecció civil municipals.

- Observació sobre l'article 45. Finançament de les escoles en municipis rurals (*article 44 en la darrera versió*)

No es concreta com s'aplica aquesta variable ni l'import. Aquest fons complementari hauria de cobrir la totalitat de les despeses que genera l'escola que no són competència municipal. D'altra manera estem conduint al tancament de les escoles rurals en aquells Ajuntaments que tenen un pla de sanejament o en aquells on des d'intervenció s'informa que no és una despesa que es pugui donar cobertura amb el pressupost municipal.

Valoració:
En el cas dels centres públics de titularitat de la Generalitat les depeses de funcionament i de personal són suportats per la Generalitat, per tant, ja cobreixen la totalitat de la despesa. En

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

el cas de centres privats concertats no tenen sentit en zones rurals en què hauria d'existir una oferta pública, ja que segons l'article 2.1 del Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament: la finalitat de programació de l'oferta educativa és determinar de forma periòdica i territorialitzada els llocs escolars necessaris en els centres del Servei d'Educació de Catalunya per atendre les necessitats d'escolarització en els ensenyaments de segon cicle d'educació infantil, educació primària, educació secundària obligatòria i batxillerat, garantint a tot l'alumnat un lloc escolar gratuït i de qualitat en aquests centres, a partir de l'oferta existent de centres públics i l'autoritzada en els privats concertats, harmonitzant-ho amb els drets individuals dels alumnes i de les mares, pares o els tutors.

- Observació sobre l'article 48. Emprenedoria, treball autònom, ocupació i economia social

Caldria afegir les empreses en el concepte, a part de l'emprenedoria, el treball autònom i l'ocupació.

Valoració:
No s'accepta perquè no creiem que valgui la pena introduir el concepte empresa. El redactat actual s'entén prou bé i el concepte d'emprenedoria és prou ampli.

- Observació a l'article 51. Transició ecològica del sector agroalimentari

El concepte de llicència directa no té cobertura en el nostre ordenament si es refereix a activitats; i si es refereix a normativa específica vinculada a la transició ecològica, caldria concretar-ho.
En tot cas, si el que es vol amb aquest article és regular amb el règim de comunicació algunes infraestructures i activitats menors en el sector agroalimentari, que ara estan sotmeses al règim de llicència, o ajuntar tràmits en un de sol, caldria aclarir-ho i concretar quines són aquestes infraestructures i activitats.

Valoració:
Des de la DG d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia pel que fa al primer paràgraf, tenim dubtes que es pugui fer una llicència directa per aquests tipus d'activitats i infraestructures ja que aquí no estan regulades. I el segon paràgraf, el sector agroalimentari és molt ampli, i s'hauria de fer un estudi específic per poder definir quines són les activitats que podrien ser comunicació.
Ateses les observacions i els comentaris, l'equip redactor ha optat per canviar els preceptes de l'article de la següent manera:
1. El Departament competent en empreses agroalimentàries, qualitat i gastronomia estudiarà la creació d'una llicència directa o altres mesures que afavoreixin la implementació d'infraestructures i activitats menors en el sector agroalimentari per tal d'agilitzar els tràmits administratius, amb l'objectiu d'afavorir l'activitat del sector i la implantació de petites empreses.
2. En aquestes mesures es tindrà en compte, com a factor afavoridor, la transició ecològica en el sector agroalimentari per a les explotacions que vulguin fer la conversió.

- Observació sobre l'article 52**.** Simplificació normativa i administrativa

Caldria afegir que en la taula de treball hi haurà representants dels municipis rurals designats per les entitats municipalistes.

Valoració:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

S'accepta i s'afegeix aquest text al final del darrer paràgraf de l'article: "...en la que hi hauran de participar representants dels municipis rurals designats per les entitats municipalistes."

- Observació sobre els articles 57 a 62 i 63 a 65. Mesures en relació a l'IRPF. Mesures en relació a l'Impost de Transmissions Patrimonials (*articles 58 a 65 en la darrera versió*)

Les condicions i els llindars econòmics per poder-se aplicar les deduccions, els tipus aplicables i les bonificacions en aquests articles que regulen el trasllat de residència habitual, per l'adquisició d'habitatge habitual, per la rehabilitació d'habitatge habitual i pel lloguer de l'habitatge habitual no poden ser les mateixes que s'aplicarien en un entorn urbà o destinades només a determinades edats i/o poder adquisitiu.
Demanem que es revisin aquestes condicions i llindars amb la voluntat de facilitar al màxim l'accés a habitatges en els municipis rurals i també l'arrelament de les persones que ja hi viuen.

Valoració:
No s'accepta la proposta atès que les mesures tenen per finalitat incentivar el trasllat als municipis rurals de determinats col·lectius, de la mateixa manera que ocorre en incentius ja vigents, que tampoc són universals: així, per exemple, la deducció vigent per lloguer de l'habitatge s'adreça a persones de fins a 32 anys, famílies monoparentals i nombroses, persones vídues majors de 65 anys, i persones en situació d'atur.
Els topalls de base imposable en l'IRPF per a gaudir dels beneficis fiscals són els mateixos que en d'altres beneficis existents atès que tenen en compte la capacitat econòmica del contribuent i aquesta és la mateixa per tots**.**

- Observació sobre l'article 67. Garantia de l'autonomia local

Caldria remetre a la via reglamentària per regular el procediment que s'apunta en aquest article o concretar-lo més en la Llei. En tot cas, cal tenir present que el Consell Català de Municipis Rurals no té estructura i seran les entitats municipalistes que han proposat el nomenament dels representants al Consell qui haurà de fer la proposta perquè s'activi aquest mecanisme a través del Consell.
Quant als representants als organismes de la Generalitat, cal aclarir si s'incorporaran nous representants als que ja estan previstos legalment en les diferents normes o si caldrà redefinir els procediments de nomenament que ja existeixen i amb els actuals representants. Hi ha molts organismes en què tan sols hi ha un representant del món local o un representant de cadascuna de les entitats municipalistes i, per tant, cal deixar si en aquests casos es farà una norma transversal per incrementar el número de representants.
En qualsevol cas, caldria afegir que la proposta seguirà essent per compte de les entitats municipalistes i que el terme "garantirà" es refereix només a l'adequada representació dels municipis rurals.

Valoració:
S'accepta parcialment la proposta atès que per exercir la iniciativa de substanciar el procediment descrit no és necessari que siguin les entitats municipalistes les que facin la proposta. Per altra banda, es proposen aquestes modificacions a l'apartat segon:
"2. Per tal d'incorporar la visió dels municipis rurals a tots els espais de participació i concertació de l'acció de govern amb altres agents, tant d'àmbit territorial com sectorial, el govern garantirà que en tots els òrgans en els que hi participin representants del món local nomenats per les entitats municipalistes hi hagi representació dels municipis rurals amb un membre específic. En els casos que la composició de l'òrgan ho permeti, seran almenys dos

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

els representants i un d'aquests ho serà d'un municipi d'especial atenció. I en els casos en els que només es prevegi un únic representant del món local, s'hi haurà d'incorporar un segon representant dels municipis rurals:"

- Observació sobre l'article 69. La conciliació prèvia

També, en aquest cas, caldria fer una referència al desplegament reglamentari.

Valoració:
S'entén que no cal una referència explícita al desplegament reglamentari.

- Observació sobre la disposició transitòria primera. Municipis rurals exclosos

També, en aquest cas, cal una referència al desplegament reglamentari.

Valoració:
S'entén que no cal una referència explícita al desplegament reglamentari. En la darrera versió se suprimeix aquesta disposició.

- Observació sobre la disposició transitòria segona. Deducció per trasllat de la residència habitual (*disposició transitòria primera en la darrera versió*)

Proposem que en comptes de referir-se a un any en concret, es faci en relació a exercicis fiscals a partir de l'aprovació de la Llei.
Demanem que la deducció es pugui aplicar durant més d'un exercici.

Valoració:
La deducció obeeix a un fet puntual, el trasllat, la despesa vinculada al qual es produeix només una vegada.

- Observació sobre disposició transitòria tercera. Vigència temporal dels beneficis fiscals (disposició transitòria segona en la darrera versió)

D'igual manera, no s'hauria de parlar d'un any concret sinó del número d'exercicis fiscals en què es podrà aplicar en relació a la data d'aprovació de la Llei.

Valoració:
Per tal d'ésser una mesura incentivadora, ha de tenir una vigència temporal d'aplicació. El text recull la seva vigència als fets que donen lloc als beneficis fiscals que es produeixin fins al 31.12.2028. Depenent de la data d'entrada en vigor de la Llei es pot modificar aquest termini. En tot cas és una modificació que es pot efectuar en tramitació parlamentària.

- Observació sobre les disposicions transitòries

Com s'ha dit a l'inici del present escrit d'al·legacions, a part de la manca de concreció i les propostes a futur que s'han detallat en l'àmbit de l'articulat, a les disposicions transitòries, es contemplen la creació de grups de treball o es difereix a l'aprovació de plans posteriors a l'aprovació de la Llei en matèries que considerem com a fonamentals que es concretin en la pròpia llei i no es difereixen a futur.
La majoria corresponen a àmbits sectorials que, com s'ha dit a l'inici, els propis departaments no van fer proposta durant l'any i mig de treball conjunt entre el Govern i les entitats municipalistes. Per tant, no s'ha pogut fer el debat, pel que detallem els àmbits en què creiem que s'haurien de fer propostes ja en la llei i no esperar als grups o plans posteriors, i ens reservem la possibilitat de fer propostes en concret abans del tràmit de la comissió de Govern Local o ja en el tràmit d'audiència en la tramitació parlamentària.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
No hi ha cap proposta concreta. No s'ha de valorar.

- Observació sobre disposició transitòria quarta: creació d'una comissió de treball per estudiar mesures d'adaptació de la normativa urbanística a la realitat dels municipis rurals

Cal concretar en la Llei aquestes mesures. En els dos darrers pressupostos i via Llei d'acompanyament s'han introduït canvis que van en aquesta línia, no s'entén que no s'hagi fet cap aportació des del Govern, essent aquest un àmbit amb propostes concretes llargament reivindicades.

Valoració:
Es desestima atès que davant la complexitat i la necessitat de reglamentació clara i concertada, la creació de la Comissió és una eina que permetrà assolir l'objectiu de manera consensuada i evitar criteris discordants.

- Observació sobre la disposició transitòria cinquena: creació d'una comissió de treball per al transport públic

Cal concretar mesures i/o objectius ja en la Llei.

Valoració:
Ja es preveu un grup de treball a la disposició addicional cinquena.

- Observació sobre la disposició transitòria sisena: creació d'una comissió de treball per la connectivitat dels municipis rurals

Cal concretar mesures i/o objectius ja en la Llei.

Valoració:
No s'accepta perquè el propi text, ja determina l'objectiu, que és garantir la plena connectivitat, i la comissió, tal i com estableix la pròpia DT, ha de "proposar mesures per garantir la plena connectivitat dels municipis rurals".

- Observació sobre la d*isposició transitòria setena* (*disposició transitòria vuitena en la darrera versió*)

En el termini d'un any la Generalitat aprovarà un pla d'infraestructures dels municipis rurals per a garantir l'accés als serveis bàsics.
Cal indicar que el Pla es redactarà de manera corresponsable amb els responsables dels municipis rurals.

Valoració:
S'accepta amb una nova proposta de redactat:
La Generalitat de Catalunya constituirà un grup de treball amb els Departaments i els municipis implicats per a la definició d'un Pla d'infraestructures dels municipis rurals que haurà de garantir l'accés als serveis bàsics a totes les persones residents als municipis rurals.

- Observació sobre la disposició transitòria vuitena (*disposició transitòria novena en la darrera versió*)

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

En el termini d'un any des de l'aprovació de la Llei, la Generalitat redactarà un avantprojecte de Llei per a poder actuar en els immobles o sòls privats sense ús per garantir la funció socials de la propietat.
Som més partidaris i veiem més viable jurídicament que des del Govern de la Generalitat s'articulin mesures perquè els propietaris d'aquests sòls i aquests habitatges, tinguin incentius per a posar-los al mercat o bé s'inverteixi en la seva compra.

Valoració:
Es desestima atès que els criteris generals del Departament de Territori es basen en la urgència de fer complir la funció social de la propietat arreu del país.

- Observació sobre la disposició transitòria novena

En el termini d'un any, la Generalitat proposarà la regulació de les places turístiques i les segones residències d'acord amb les necessitats d'habitatge permanent en els municipis rurals.
Qualsevol regulació haurà de respectar l'autonomia local. En aquest sentit, és cada municipi qui ha de poder decidir en el planejament tant la limitació o no de les places turístiques com si s'aplica alguna limitació o nova mesura respecte a les segones residències.

Valoració:
S'accepta parcialment i es proposa un redactat nou. Motiu: hem canviat el redactat ja que el Departament competent en habitatge només pot proposar les places en habitatges, no de tots els establiments. No es pot acceptar regular les places d'allotjaments en general (hotels càmpings, ..) per raó de necessitat d'habitatge.
Nou redactat:
Dins del termini d'un any des de l'aprovació de la llei, el Departament competent en matèria d'habitatge proposarà la regulació de les places turístiques en habitatges i les segones residències en els municipis rurals de manera proporcional a la població fixa i d´acord amb les necessitats d´habitatge permanent per a residència de les persones en aquests municipis.

- Observació sobre la disposició transitòria desena (*disposició transitòria onzena en la darrera versió*)

Mecanisme Rural de garantia. En el termini de tres mesos, la Generalitat crearà un grup d'estudi per elaborar un informe de l'impacte legislatiu sectorial en el món rural.
Cal que abans de crear el grup de treball, sigui el propi Govern qui aporti al grup d'estudi una avaluació o diagnosi de l'impacte legislatiu en el món rural.
A part de les consideracions que s'han fet a l'articulat, respecte el projecte de Llei d'elaboració de normes que està en tràmit parlamentari, cal que el grup d'estudi incorpori representants de les entitats municipalistes.

Valoració:
No s'accepta atès que en el termini de tres mesos no és possible elaborar correctament l'avaluació o diagnosi de l'impacte legislatiu.

- Observació sobre el finançament de les comarques rurals

La proposta d'avantprojecte inclou determinacions sobre la necessària cooperació dels Consells Comarcals amb els municipis rurals i també la possibilitat de la delegació de competències o la cogestió. Com a administració supramunicipal més propera, li pertoca aquesta funció que s'ha anar desenvolupant de manera asimètrica per tota el país.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 80 de 172

Però per exercir aquestes competències cal un finançament que ara no es té. Com és sabut, a diferència de les diputacions, el finançament dels Consells Comarcals no està inclòs en el finançament estatal i depenen exclusivament de les competències delegades per la Generalitat o els propis municipis i de l'aportació incondicionada del Fons de cooperació local a nivell comarcal, de la pròpia Generalitat.
El febrer de 2023 l'ACM va impulsar una Moció aprovada per la majoria de Consells Comarcals demanant una solució estructural per al finançament dels Consells Comarcals. En la mateixa moció es demanava la creació d'un Fons complementari al Fons de cooperació local per dotar de suficiència financera als ens comarcals i garantir la continuïtat dels serveis que presten.
En no tramitar-se la Llei de Governs i finances locals, és una necessitat que el present avantprojecte prevegi una solució per les comarques rurals i demanem que s'incorpori un fons complementari incondicionat que es quantifiqui amb el màxim percentatge possible respecte del Fons actual.

Valoració:
Aquesta és una qüestió que ha d'abordar i contemplar la Llei de Governs i Finances Locals.

- Observació sobre la contractació pública

Tal com vàrem informar al grup de treball d'aquest avantprojecte, l'ACM participa en els grups de treball de la futura llei de contractes del sector públic de Catalunya (o llei de compra pública) i en aquest marc hem fet propostes que entenem serien aplicables especialment als municipis rurals.
Hem fet aportacions respecte la contractació menor, sobre la contractació recurrent o els encadenaments, la definició i concreció del fraccionament o respecte l'informe jurídic. També sobre el procediment simplificat abreujat, la mesa de contractació, el responsable del contracte, els contractes pont, l'aplicació del procediment negociat, la cessió de crèdit i l'aplicació als ens locals de la condició suspensiva en les tramitacions anticipades.
En tot cas, trobem a faltar les aportacions des del propi Govern al text i, per això, demanem que sigui el propi Govern qui les faci, en el sentit que hem apuntat en l'inici d'aquest escrit.
Entenem que no s'hagi inclòs la regulació proposada que feia referència a la Llei navarresa, pels dubtes de legalitat que generava, però caldria incloure aquelles determinacions que el grup de treball esmentat, que lidera el Govern, entengui que poden ser incloses en el present avantprojecte de Llei.

Valoració:
No s'accepta atès que d'acord amb el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les competències en matèria de contractació pública estan atribuïdes al Departament d'Economia i Hisenda. Per això, i per tal de donar compliment als objectius de l'Avantprojecte de llei de compra pública de Catalunya, aquesta Direcció General considera que les previsions en matèria de contractació pública relatives als municipis rurals han de formar part de la futura Llei de compra pública de Catalunya, per tal de garantir que es dona compliment a l'objectiu de codificació en una norma única de totes les disposicions en la matèria aplicables al sector públic català. En conseqüència, les propostes realitzades per l'ACM en el marc dels grups de treball de seguiment de l'execució de l'Estratègia catalana de millora de compra pública de Catalunya s'inclouran a l'Avantprojecte de llei de compra pública de Catalunya o, subsidiàriament, en una norma de contractació pública de caràcter global.

- Observació sobre la concertació territorial d'ocupació

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

S'està duent a terme configurant els mecanismes per la concertació territorial de les polítiques d'ocupació. El SOC acaba de constituir els consells de direcció territorials a les vuit vegueries i en els propers mesos s'iniciarà el procés de reconeixement de les estratègies territorials que seran les que gestionin les polítiques d'ocupació arreu del territori. El desplegament de les estratègies territorials permetrà disposar de polítiques actives d'ocupació pluriennals i hauria d'incloure una previsió específica per la incorporació dels municipis rurals i programes específics per a ells.

Valoració:
S'accepta i es trasllada al Departament d'Empresa i Treball perquè la tingui en compte.

- Observació sobre serveis socials

En els municipis de menys de 20.000 habitants són les comarques les que supleixen la titularitat de les competències dels serveis socials bàsics (professionals i servei d'ajuda a domicili) en aquells municipis que no estiguin en condicions d'assumir-ho directament. En el darrer contracte programa (signat entre la Generalitat i les Àrees Bàsiques o conveni interadministratiu), els serveis considerats com a bàsics de les comarques rurals ja han passat tots a tenir un finançament diferenciat del 75% 80% (la resta és el 66%). Proposem incorporar una variable que disposi que en totes les comarques rurals en què tots els municipis menys la capital tinguin menys de 2000 habitants, aquest percentatge de cofinançament sigui del 90%.
Alhora, en el marc d'aquest contracte programa, es va introduir l'anomenat indicador social sintètic i l'índex de dispersió, que posa en valor indicadors per a facilitar l'accés als serveis socials a la ciutadania que els té més llunyans. Cal també introduir-lo en l'avantprojecte de Llei com a garantia d'incentiu positiu, en relació a allò que es disposa a l'article 56 del text de l'avantprojecte.

Valoració:
El Departament de Drets Socials argumenta la no acceptació de la proposta: preferim que l'opció de millorar el % de cofinançament a les comarques amb municipis inferiors a 2.000 habitants, no sigui una obligació legal sinó un objecte de negociació, com d'altres que tenim sobre la taula amb les entitats municipalistes i, en concret, amb l'ACM. També hem fet una primera estimació de l'impacte econòmic de l'aplicació d'aquest canvi, que comportaria un increment de despesa entre 250.000€ i 350.000€ per a 2024.

- Observació sobre sanitat i salut pública

Tampoc en aquest àmbit hi ha cap determinació, a part de la garantia d'accés als serveis bàsics sanitaris de l'article 56. En salut pública, caldria assegurar que el finançament de les analítiques d'aigua de boca en cap cas han de ser finançades pels ens locals.

Valoració:
No s'accepta perquè la vigilància i el control de l'aigua de boca és una competència dels municipis, per la qual cosa els correspon la gestió del risc vers l'aigua de boca.

- Observació sobre l'aigua

La sequera ha posat en evidència la vulnerabilitat dels municipis rurals per a garantir l'aigua de boca als veïns dels municipis rurals. Cal plantejar un pla d'inversions específic per als municipis rurals, més enllà de les convocatòries que ara s'estan fent de subvencions, que asseguri el subministrament en alta, bé per captacions pròpies o per connexions a una xarxa pública. Alhora, i vinculat amb aquesta inversió, cal avançar al període 2023-2027 les

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

inversions en depuració d'aigua per als municipis rurals, que es van diferir al període 2027-2033, i garantir la regeneració de l'aigua tractada.

Valoració:
Les línies de subvenció es van modificant any rere any per adaptar-les a les necessitats del territori i sempre prioritzant el finançament dels municipis petits. Així mateix, als municipis de muntanya se'ls atorga una puntuació extra. Per a la propera convocatòria es pot analitzar amb més detall les bases de subvenció, però es difícil aglutinar nous criteris que els puguin beneficiar degut a la diversitat de casuístiques.
En relació amb el sanejament, la directiva europea i normativa estatal marca unes directrius per a l'execució del sanejament.
L'ACA no te cap inconvenient en avançar les actuacions, però no hi ha capacitat inversora. Per una altra banda, en molts municipis rurals no podem fer actuacions de sanejament perquè les xarxes de clavegueram no funcionen correctament, així doncs, des de Presidència o Diputacions haurien d'ajudar a la millora del clavegueram i tots els municipis haurien de disposar d'una taxa de clavegueram per fer el manteniment (actualment 300 municipis no en tenen).

5. Federació de Municipis de Catalunya (FMC)

- Observació sobre l'article 3 apartat c)

Que es prevegi una pluralitat d'indicadors a l'hora de considerar un municipi rural més enllà del llindar de menys de 2.000 habitants.
L'article 3 apartat c) defineix el "Municipi rural" com "aquell municipi la població del qual és inferior a 2.000 habitants i que pertany a una comarca rural. També tenen aquesta consideració els municipis de menys de 2.000 habitants que pertanyen a una comarca limítrofa, descrita al punt b) d'aquest article, i que reuneixen una d'aquestes dues condicions: tenen una densitat menor o igual als 90 hab./km2 o una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys."
Des de l'FMC entenem que els indicadors que s'utilitzen per definir el municipi rural no es poden basar únicament a establir un llindar numèric, a saber, inferior a 2.000 habitants. Doncs, entre un municipi de 2.000 o 2.100 habitants, no hi ha diferències administratives i les dificultats són exactament les mateixes. En aquest sentit, considerem que seria més adequat que la definició de municipi rural contemplés altres indicadors que permetin una discriminació positiva d'aquests municipis rurals, més enllà de la quantificació numèrica dels seus habitants. A títol exemplificatiu, la definició de municipi rural podria contemplar els següents paràmetres: densitat de població, intensitat comunitària (municipis més grans que actuen com a centres comercials i laborals), l'ocupació agrària, així com tenir en compte també tots els nuclis agregats, cosa que l'avantprojecte de llei no ho preveu, les taxes d'envelliment de la seva població, l'evolució de la població, el medi físic, i particularment l'ocupació del territori, els usos del sòl tant agrícoles com forestals, l'accessibilitat respecte als grans centres de serveis calculant la distància en temps per mitjà de transport públic atès que en ser la població envellida no tothom disposa de cotxe, entre altres indicadors.
De fet, el que se sol·licita aquí, en altres comunitats autònomes ja han dictat normativa per regular els municipis rurals preveient una diversitat de paràmetres per classificar les seves zones rurals. En aquest sentit, a títol il·lustratiu, fer referència a la Llei 2/2021, de 7 de maig, de Mesures Econòmiques, Socials i Tributàries enfront de la Despoblació i pel Desenvolupament del Medi Rural a Castilla-La Mancha, quan en el seu article 11 classifica les zones que integren el medi rural de Castilla-La Mancha les següents categories: zones escassament poblades, zones en risc de despoblació, zones rurals intermèdies i zones rurals

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 83 de 172

periurbanes. Per exemple, pel que fa a les zones en risc de despoblament l'article 13 de la citada Llei, estableix que "es classificaran com a zones en risc de despoblació aquelles agrupacions de municipis o nuclis de població amb densitat de població menor de 20 habitants per km2, però major de 12,5 habitants per km2, altes taxes d'envelliment i una evolució negativa de la seva població, amb una accessibilitat mitjana o baixa en respecte a municipis de més de 30.000 habitants, amb una elevada significació de l'ocupació agrària, amb més del 75% de la seva població residint en municipis de menors de 2.000 habitants, amb usos del sòl tant agrícoles com forestals".
Per tant, la Llei 2/2021, de 7 de maig, de Castilla-La Mancha quan classifica les zones que integren el seu medi rural utilitza una pluralitat d'indicadors, tals com: la densitat de població, les taxes d'envelliment, l'evolució de la població, l'aïllament geogràfic i l'accessibilitat respecte a àrees urbanes, el percentatge de sòl d'ús forestal i agrícola i la significació de l'ocupació agrària.
D'acord amb l'exposat, se sol·licita que s'esmeni la definició del municipi rural prevista a l'avantprojecte de l'estatut dels municipis rurals perquè estableixi una pluralitat d'indicadors, tals com els enumerats i en el sentit que ho han previst altres comunitats autònomes, de manera que la seva consideració no se circumscrigui al llindar numèric d'inferior a 2.000 habitants.

Valoració:
En el procés de redacció de l'EMRC es van poder analitzar les iniciatives normatives amb similars objectius existents a l'estat, entre les quals l'esmentada llei de Castilla-La Mancha, no trobant-se elements significatius que aportessin millores al redactat finalment proposat, entre d'altres raons, per manca de concreció de les mesures proposades i de la seva aplicabilitat efectiva. Els articles d'aquesta llei a què es fa referència, concretament, tenen uns conceptes jurídics indeterminats, amb uns enunciats plens de referències inconcretes i sense definició objectiva, com per exemple: "altes taxes d'envelliment", "pèrdues intenses de població", "important aïllament demogràfic", "alt percentatge d'ús de sol forestal", "elevada significació de l'activitat agrària", "evolució negativa de la població", "accessibilitat mitjana o baixa". Dels que contempla amb mesures objectives, com el de la densitat, ja està inclòs al text de l'EMRC. I alguns dels que cita i no concreta mesura, també, com és el cas de la taxa de creixement de la població o la taxa d'envelliment. Tot i això, sense tenir en compte la diferència de la realitat i les característiques dels territoris que regula, clarament diferents a les de Catalunya (dimensió dels municipis, intensitat del despoblament, realitat socioeconòmica, etc.). Per altra banda, d'aplicar-se els paràmetres de la llei de CLM, el nombre de municipis beneficiaris tendiria a zero. Per aquests motius es desestima la proposta.

- Observació sobre l'article 3

Que no quedi supeditada la condició de municipi rural a estar en una comarca rural.
D'acord amb l'article 3 apartat c), la condició de municipi rural queda supeditada a estar en una comarca rural. Ara bé, hi ha comarques que la seva distribució és irregular, això és, amb una zona molt poblada i una altra de rural amb un índex baix de població. Per exemple, aquesta situació succeeix amb la comarca de l'Anoia, que té una zona molt poblada al voltant d'Igualada i als municipis limítrofs amb Martorell que estan en constant creixement per expansió de l'àrea metropolitana de Barcelona: i la zona sud de la comarca, Vall de Carme, Orpí, Miralles, La Llacuna i Bellprat, i la zona nord de l'alta Anoia, que són àrees amb una problemàtica totalment rural. Per tant, ens trobem que en determinats casos la delimitació administrativa de la comarca pot excloure a municipis totalment rurals.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Així mateix, aquest fet s'agreujaria en el cas dels municipis rurals d'especial atenció, que alhora tenen la condició de municipis rurals i, per consegüent, també queden supeditats a aquest requisit.
Pel que s'ha exposat, considerem que la condició de municipi rural no hauria de quedar supeditada a estar inclosos dins d'una comarca rural.

Valoració:
No s'accepta atès que aquests casos ja s'han previst amb el concepte de "comarca limítrof", per tant no se supedita la condició a estar inclosos a una comarca rural.

- Observació sobre l'article 30 (*article 29 en la darrera versió*)

Substituir les subvencions per les transferències corrents o de capital.
L'article 30 estableix que els municipis rurals podran sol·licitar i obtenir subvencions per totes aquelles competències, funcions, activitats i inversions convocades per la Generalitat de Catalunya, i les entitats que formen part del seu sistema institucional, amb caràcter general i a les quals es puguin presentar les entitats locals.
Doncs bé, l'Estat, la Generalitat i les Diputacions han incrementat les seves subvencions finalistes a petites entitats locals. La seva activitat de foment destinada als municipis està conduïda pels interessos de les esmentades administracions, amb les dificultats burocràtiques que provoca l'aplicació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
Aquesta actuació és contrària a la Carta Europea d'Autonomia Local (CEAL), que als articles 9.5 i 9.7 estableixen:
"9.5.- La protecció de les entitats locals financerament més febles reclama l'adopció de procediments de compensació financera o de les mesures equivalents destinades a corregir els efectes del repartiment desigual de les fonts potencials de finançament, així com de les càrregues que els incumbeixen. Aquests procediments o mesures no han de reduir la llibertat d'opció de les entitats locals, en el seu propi àmbit de competència."
"9.7.- En la mesura que sigui possible, les subvencions concedides a les entitats locals no han de ser destinades al finançament de projectes específics. La concessió de subvencions no ha de causar perjudici a la llibertat fonamental de la política de les entitats locals, en el seu propi àmbit de competència."
El Congrés de Poders Locals i Regionals del Consell d'Europa ha considerat en la seva recomanació 465 (2021) que Espanya no compleix amb el mandat de l'article 9.5 CEAL, sobretot pel que fa als petits municipis de les zones despoblades, on el cost dels serveis és més elevat per la baixa densitat de població. Cada subvenció genera una enorme burocràcia, tant per l'ens que concedeix com per l'ens destinatari i impedeix que l'ens destinatari dissenyi polítiques pròpies, en la mesura que aquestes venen condicionades per l'ens que concedeix i en determinats casos generen reintegraments amb la conseqüent devolució d'interessos. Es considera que aquestes subvencions s'haurien de reduir i convertir-les amb aportacions genèriques (amb caràcter únic, i quantia superior) a les entitats locals, a través de transferències corrents o de capital, lliurement disponibles pels ens locals, suficientment diferenciades en relació amb la resta (no rurals) i amb una única justificació que fes referència precisament a què han anat destinades a despeses corrents o de capital.

Valoració:
No es pot acceptar atès que difícilment es pot aplicar en tots els casos. La responsabilitat del govern és fomentar polítiques públiques per tot el territori. Estem d'acord que els ajuts han de ser incondicionats i per transferència (nou PUOSC i fons específic). En aquest sentit s'han fet canvis a l'article 29 per tal d'adaptar-lo a aquestes necessitats.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 85 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observació sobre l'article 40 (*article 39 en la darrera versió*)

Potestat normativa local i qualitat normativa: reforçar el paper dels consells comarcals.
L'article 40 regula de manera testimonial l'oportunitat per part dels consells comarcals de donar suport a la potestat normativa. Se suggereix que es prevegi que les diputacions puguin acordar amb els consells comarcals l'exercici d'aquestes funcions, ara bé, sempre que vagi acompanyat dels recursos econòmics suficients per exercir-les.

Valoració:
No cal que s'incorpori aquesta previsió en l'Estatut ja que les diputacions provincials ja ho poden fer aquesta funció.

- Observació sobre l'article 43 (*article 42 en la darrera versió*)

Pel que fa a la protecció civil dels municipis rurals, l'article 42 estableix les següents tres mesures: la primera, en aplicació del principi de diferenciació s'establiran models simplificats tant pel que fa al pla territorial com als plans d'actuació per riscos especials que es desenvoluparan reglamentàriament; la segona, s'impulsarà per part de la Generalitat l'elaboració dels PAS comarcals i els recursos que facilitin la seva implantació (aquests plans d'assistència municipal ja estan previstos a la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, però no han estat aprovats per tots els Consells Comarcals); i la tercera, la Generalitat durà a terme els plans de recuperació de la normalitat posteriors a una situació d'emergència als municipis rurals (mesura d'assistència i suport que ja està prevista a l'article 30.2 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya en relació amb la Generalitat i les entitats supramunicipals).
Es realitza una valoració positiva de les mesures, algunes de les quals ja estaven previstes a la Llei 4/1997 de protecció civil de Catalunya. No obstant això, deixar constància que caldrà dotar-les dels recursos econòmics i tècnics necessaris per tal que puguin ser efectives i establir una planificació en la seva implantació i coordinació amb les entitats supramunicipals que donen suport als municipis en aquest àmbit.

Valoració:
Del redactat entenem que es demana el compromís econòmic del Govern per donar suport als municipis i ens supramunicipals en el compliment de les funcions de protecció civil i que és lògic que calgui una previsió econòmica al respecte. Creiem que no cal que s'indiqui en el redactat legislatiu (no sembla que ho demanin específicament) però sí que s'hauria de recollir en la memòria econòmica. Per tant, s'accepta la proposta sense modificar el redactat de l'article de la Llei i s'afegeix una disposició transitòria dotzena que obliga a fer una previsió econòmica equivalent a subvencionar un tècnic de protecció civil per cada comarca considerada com a rural o on s'ubiquin municipis amb la consideració de rural.

- Observació sobre el capítol 4 sobre l'ocupació i emprenedoria (*capítol 6 en la darrera versió*)

Es proposa addicionar un article que estableixi mesures d'acompanyament i formació als projectes i persones emprenedores que s'estableixin al territori.
Es realitza una valoració positiva d'aquest Capítol, però es considera que caldria addicionar un article amb mesures d'acompanyament i formació als projectes i persones emprenedores que s'estableixin al territori. En aquest sentit, molts dels oficis del sector agroalimentari i artesanal no disposen dels coneixements a causa del trencament generacional i la majoria d'aquests emprenedors no provenen de la tradició familiar ni de la figura de l'aprenent. Així mateix, aquests oficis i activitats, necessiten poder combinar les noves tecnologies alhora que recuperar tot el coneixement ancestral.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Per tant, considerem que és necessari impulsar les mesures d'acompanyament amb centres de formació al mateix territori i també l'assessorament continuat que hauria de quedar regulat en aquest Capítol 5.

Valoració:
Pel que fa a la Formació Contínua de les persones treballadores en actiu, la formació es programa i s'executa des d'una perspectiva sectorial, tot i l'impacte territorial que pot tenir per la concentració de determinats sectors en un territori concret, com podria ser la química a Tarragona. En aquest sentit, es podrien establir mesures des del Departament i el Consorci que tinguessin en compte la realitat territorial sense oblidar que la formació contínua per definició és sectorial que preveu l'article 48.3 de la Llei.

- Observació sobre l'article 51

L'article 51 preveu una discriminació positiva de concessió de llicències directes i ajuts pels projectes del sector agroalimentari. Es considera que no s'hauria de limitar al sector agroalimentari i contemplar-ho també pel sector artesanal i de serveis que tenen la mateixa problemàtica.

Valoració:
El sector artesanal està inclòs al sector agroalimentari per tant no cal descriure aquesta activitat per separat.

- Observació sobre l'article 55

Pel que fa als serveis digitals pels municipis rurals es considera que l'avantprojecte de llei hagués pogut ser més ambiciós creant un fons per la digitalització. Dit això, en els termes que està redactat, en cas de delegació del desenvolupament de l'administració digital del municipi rural als consells comarcals no queda clar qui aporta els recursos als consells comarcals per exercir-la.

Valoració:
S'accepta parcialment l'observació i s'afegeix una disposició addicional:
L'Administració de la Generalitat de Catalunya disposa de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor de la present llei, per impulsar o posar a disposició les mesures de suport i assistència, i de prestació de serveis digitals, relatius a la tramitació digital i atenció ciutadana d'aquesta llei, prèvia la signatura dels corresponents convenis de col·laboració en els quals s'establiran les condicions, els terminis, els recursos i el sistema de finançament de les mesures.

- Observació sobre l'article 56 (*article 57 en la darrera versió*)

L'article 56 sobre l'accés a equipaments, serveis públics bàsics, activitats rellevants i serveis econòmics d'interès general als municipis rurals ha de posar l'accent en l'accés a tota la ciutadania als serveis públics bàsics, en especial, a les persones grans i a les persones amb dificultat de mobilitat.
L'article 56 estableix que la Generalitat de Catalunya vetllarà per tal que els equipaments i els serveis públics bàsics, les activitats rellevants i els serveis econòmics d'interès general especialment els sanitaris, educatius i socials, estiguin ubicats en llocs que facilitin les condicions d'igualtat d'accés pels habitants i les persones usuàries dels serveis als municipis rurals i garanteixin el dret a l'hàbitat rural. I afegeix que el temps d'accés a un servei bàsic des de qualsevol municipi rural no pot superar els 30 minuts.
Considerem que aquest precepte s'hauria d'emmarcar dins d'una referència a la part expositiva de l'avantprojecte de llei que fes referència al fet que s'ha de garantir l'accés a tota

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

la ciutadania als serveis públics bàsics, en especial a la gent gran i a les persones amb dificultat de mobilitat, amb el benentès que els serveis públics bàsics han de ser el més accessibles possibles atès que del contrari és discriminatori. Dit això, en cas de reduir l'accés als serveis bàsics fent referència al temps en minuts, caldria que es precisés que fa referència a aquells que disposin de vehicle particular, mesura que és discriminatòria, ja que no tothom té un vehicle a disposició o estar en condicions de fer-ne ús.

Valoració:
S'accepta l'observació tot i que, en no proposar cap alternativa de redacció, interpretem que l'exposició de motius de la norma, amb les modificacions introduïdes fruit d'altres esmenes, ja reflecteix el que s'exposa a l'observació.

6. Associació de Micropobles de Catalunya (MdC)

- Observació sobre a l'Exposició de motius

Afegir el text següent després del 5è paràgraf de la pàgina 3 (apartat III de l'exposició de motius):
I entre aquests referents, cal situar de manera singular les accions adreçades a vetllar per la no discriminació en qüestions de gènere en el món rural i la implantació de mesures per a la creació d'activitat econòmica i ocupació, que abasti particularment a l'acció de les dones en l'àmbit rural, per tal de guanyar en equitat i afavorir la conciliació familiar.
Motivació: entenem que cal donar relleu a les accions adreçades a treballar per a reduir la masculinització del mon rural i comprometre'ns a fer visibles les dones que hi viuen, actuen i hi treballen, en l'activitat agrària i en qualsevol altra.

Valoració:
S'accepta l'observació i s'afegeix després del paràgraf 5è, apartat III de l'Exposició de motius:
I entre aquests referents, cal situar de manera singular les accions adreçades a vetllar per la no discriminació en qüestions de gènere en el món rural i la implantació de mesures per a la creació d'activitat econòmica i ocupació, que abasti particularment a l'acció de les dones en l'àmbit rural, per tal de guanyar en equitat i afavorir la conciliació familiar.

- Observació sobre l'article 11

f) L'exoneració de l'obligació de l'aportació de documentació que ja estigui en poder de l'administració o tingui la possibilitat d'obtenir-la, sense demanar l'ens interessat que indiqui en quin procediment o instància administrativa es troba aquella.
Motivació: Desplegar aquesta exoneració hauria de comportar evitar l'ús de pràctiques com la de reclamar haver d'indicar al govern en quin procediment es troba la documentació ja lliurada.

Valoració:
No es pot acceptar ja que, de fer-ho, pot crear inseguretat jurídica per la dificultat de localitzar la documentació aportada.

- Observació sobre l'article 14

2. Aquesta coordinació es realitzarà mitjançant l'aprovació de plans sectorials i temporals per a la fixació dels objectius i la determinació de les prioritats de l'acció pública en la matèria corresponent. En la tramitació dels plans hi hauran de participar els municipis rurals afectats, i les seves aportacions seran considerades i valorades abans de la seva aprovació.
Els municipis rurals exerciran les seves competències o funcions en el marc de les directrius dels plans a què es refereix el paràgraf anterior. En la tramitació dels plans hi hauran de

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

participar els municipis rurals afectats, i les seves aportacions seran considerades i valorades abans de la seva aprovació. Qualsevol cost derivat de l'elaboració dels plans i la seva implementació haurà de ser assumit en la seva integritat per la Generalitat.
Els municipis rurals exerciran les seves competències o funcions en el marc de les directrius dels plans a què es refereix el paràgraf anterior i en cap cas les directrius puguin afectar la seva autonomia.
4. Els plans esmentats podran establir que respecte d´un àmbit territorial determinat i per raons justificades es puguin constituir mancomunitats o altres fórmules associatives de municipis com ara les comunitats de municipis regulades en la normativa local, quan la cooperació que es cerqui no es pugui satisfer per conveni i calgui per garantir l'eficiència, per a les competències activitats o funcions dels municipis. Correspondrà als ajuntaments interessats decidir si per al desplegament d'aquesta plans escau constituir mancomunitats o altres fórmules associatives.
Quan així ho determinin, el Govern contribuirà a la constitució i funcionament d'aquests ens associatius amb mesures de caràcter econòmic i tècnic,. El Govern impulsarà mesures per fomentar la constitució d'aquestes entitats d'acord amb el que preveu la normativa local, que poden consistir en: ajuts econòmics i tècnics, previsions especials en els criteris de distribució del Fons de Cooperació Local de Catalunya i en l'assignació de subvencions finalistes.
Motivació: la coordinació proposada en aquest article, podria millorar la que deriva del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, en el sentit que, atès que es basa en un mecanisme de decisió unilateral en mans del govern de la Generalitat, l'Estatut incorpori mecanismes que redueixin el risc de laminar competències o crear noves obligacions als municipis rurals sense les necessàries dotacions. Es proposa doncs estudiar la modificació en aquest sentit de l'article 146 del text refós esmentat.

Valoració:
2. No es pot establir amb caràcter general que la despesa derivada de l'elaboració dels plans i la seva implementació serà assumida en la seva integritat per la Generalitat.
"Els municipis rurals exerciran les seves competències o funcions en el marc de les directrius dels plans a què es refereix el paràgraf anterior i en cap cas les directrius puguin afectar la seva autonomia".
Aquest incís proposat és sobrer i no aporta res. En cap cas les directrius que estableixin els plans poden incidir en l'autonomia local.
4. Les mancomunitats són entitats locals de caràcter associatiu i voluntari.
Es manté el redactat original del paràgraf segon de l'apartat 4 per ser més entenedor i perquè s'ajusta a les previsions del TRLMRLC.

- Observació sobre l'article 22.2

2. Els avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret, i els projectes de disposicions generals, proposats pels departaments de la Generalitat, que afectin atribueixin, transfereixin o deleguin competències, funcions o activitats als municipis rurals, hauran d'incorporar, dins les memòries d'avaluació de les mesures proposades, un informe preceptiu d'impacte rural, en què s'avaluarà la incidència/repercussió de la disposició projectada als municipis rurals i es proposaran, d'acord amb el principi de diferenciació si escau, les modificacions / mesures de correcció oportunes. També hauran d'incorporar l'anàlisi dels impactes social, ambiental i econòmic, incloent les possibles càrregues administratives, amb consideració de costos i beneficis que es puguin generar, així com la previsió de finançament i la introducció de de mesures d'acompanyament que facilitin l'aplicació de la norma per als municipis rurals.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 89 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Motivació: La modificació proposada aclareix en quins casos es fa necessària l'emissió de l'informe d'impacte, doncs l'article fa referència a norma que pot no adreçar-se només a norma adreçada exclusivament als municipis rurals, sinó a tota norma que els afecti junt a altres institucions. Per altra banda, es promou que la norma objecte de l'informe d'impacte contingui les mesures correctores que facilitin que la seva entrada en vigor tingui com a efecte la seva aplicació als municipis rurals.

Valoració:
S'accepta l'observació i es redacta l'article de la següent manera:
2. Els avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret, i els projectes de disposicions generals, proposats pels departaments de la Generalitat, que afectin els municipis rurals, hauran d'incorporar, dins les memòries d'avaluació de les mesures proposades, un informe preceptiu d'impacte rural, en què s'avaluarà la incidència/repercussió de la disposició projectada als municipis rurals i es proposaran, si escau, les modificacions/mesures de correcció oportunes. També hauran d'incorporar l'anàlisi dels impactes social, ambiental i econòmic, incloent les possibles càrregues administratives, amb consideració de costos i beneficis que es puguin generar, així com la previsió de finançament.

- Observació sobre l'article 22.3

3. Les propostes Els informes d'elaboració de les bases reguladores i les resolucions de convocatòries d'ajuts i subvencions també hauran d'incorporar la perspectiva de l'impacte possible generat en els municipis rural i seran objecte d'informe preceptiu d'impacte rural.
Motivació: atès el pes determinant que tenen les subvencions en el finançament de l'activitat dels municipis rurals, creiem necessari precisar que les convocatòries de subvenció son objecte del mateix tipus d'informe que la resta de resolucions.

Valoració:
S'accepta l'observació i es redacta l'article 22.3 d'acord amb el següent:
3. Les bases reguladores i les resolucions de convocatòries d'ajuts i subvencions també hauran d'incorporar la perspectiva del possible impacte als municipis rurals.

- Observació sobre l'article 22.4

4. L'òrgan responsable de la tramitació d'aquestes iniciatives demanarà l'informe del Consell Català de Municipis Rurals en el seu procediment d'elaboració. Aquest ha d'incloure la valoració de l'impacte de la norma en els municipis rurals i les recomanacions sobre com minimitzar i corregir aquests impactes quan son negatius.
Motivació: La introducció de recomanacions assegura una millor qualitat de l'informe que ha d'emetre el Consell i major precisió sobre l'abast dels elements que es vulguin corregir.

Valoració:
S'accepta i es redacta de la següent manera:
4. L'òrgan responsable de la tramitació d'aquestes iniciatives demanarà tràmit d'audiència al Consell Català de Municipis Rurals en el seu procediment d'elaboració. Aquest ha d'incloure la valoració de l'impacte de la norma en els municipis rurals i les recomanacions sobre com minimitzar i corregir aquests impactes quan són negatius.

- Observació sobre l'article 30 (*article 29 en la darrera versió*)

Es proposa afegir un punt 3 a l'article 30, amb el següent contingut:
3. Les convocatòries de subvencions que s'adrecin als municipis rurals preveuran en tots el casos:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

a) Bestretes d'almenys el 75% dels imports concedits a municipis rurals i del 95% als d'especial atenció, un cop resolta la concessió de la subvenció,
b) La possibilitat de subcontractació sempre i en almenys un 75% de la despesa.
c) La innecessarietat d'acreditar el pagament efectiu de les despeses quan es pugui acreditar que han estat contretes.
d) Per la justificació de la despesa serà suficient el certificat de la secretaria-intervenció, de l'ajuntament sense que calgui aportar factura.
Motivació: Si bé l'avantprojecte ja inclou un pas important (situar la concurrència competitiva entre iguals), creiem que cal indicar altres elements que han de configurar les bases de convocatòria, que facilitin l'accés del municipis rurals a les subvencions, facilitin la seva execució i facilitin la justificació de les mateixes.

Valoració:
D'acord amb aquestes observacions i d'altres rebudes en sentit semblant, es refà el redactat d'aquest article que queda de la següent manera:
Les convocatòries de subvencions amb caràcter general i sectorial adreçades a les entitats locals inclouran un tram específic per als municipis objecte d'aquesta llei, per tal de garantir la igualtat d'oportunitats respecte a la resta de municipis. En aquests supòsits, els requisits formals i els requeriments objectius seran els mínims imprescindibles i hauran de preveure alguna de les mesures següents:
a) Establir línies d'ajuts específics per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció.
b) Reservar una part del crèdit total de les convocatòries per a projectes procedents de municipis rurals.
c) Preveure increments percentuals de la intensitat de l'ajut per a municipis rurals i municipis rurals d'especial atenció essent possible arribar a una intensitat d'ajut del 100%.
d) Atorgar puntuació addicional en els processos de concurrència del total de la puntuació prevista als municipis rurals i als municipis rurals d'especial atenció.
Quan per raó de la naturalesa de la convocatòria i de manera degudament motivada això no sigui possible, caldrà justificar-ho degudament.

- Observació sobre l'article 30 (*article 29 en la darrera versió*)

Es proposa un nou punt 3 a l'article 30, amb el següent contingut:
Es modifica la lletra e) de l'apartat 4 de l'article 92 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
e) El mitjà de notificació de la resolució, que ha de ser per EACAT quan afecti entitats públiques adherides i si la resolució exhaureix o no la via administrativa, amb indicació dels recursos i els òrgans davant els quals es poden interposar.
Motivació: L'ús d'e-tauler com a mitjà de notificació, comporta garantir una proactivitat que no sempre és possible per part del municipis rurals ateses les seves grans limitacions de personal, amb el conseqüent risc d'esgotar terminis. Traslladar la iniciativa de la comunicació personalitzada al govern és una mesura que ajuda a evitar aquests riscos, facilita la gestió dels municipis rurals i és coherent amb l'esperit de les mesures de simplificació administrativa i administració digital (articles 52 i següents).

Valoració:
En referencia a la proposta plantejada en aquest cas pel Col·legi de Secretaris, interventors i tresorers de l'Administració Local de Lleida per l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de Municipis Rurals, entenem que no es pot acceptar la proposta plantejada, en cas que comporti

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

la modificació de la lletra e) de l'apartat 4 de l'article 92 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, en tant que aquest article afecta a tot tipus de persona beneficiària i no només a les entitats locals.
El fet de notificar per a EACAT a tot tipus de persona beneficiària no seria correcte, ni possible la seva aplicació.
Per altra banda, en el darrer text que consta no es fa menció a cap tipus o mitjà de notificació específic i res impedeix que es pugui fer ús d'EACAT.
Així l'article 75 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital en regular les comunicacions electròniques disposa que l'Administració de la Generalitat habilita altres eines per practicar les comunicacions electròniques que permeten la certificació de l'actuació realitzada quan no sigui preceptiva l'evidència d'accés o rebuig de la persona interessada a la comunicació.

- Observació sobre l'article 34 (*article 33 en la darrera versió*)

La Generalitat de Catalunya incrementarà el tractament específic de la normativa d'ordenació territorial per afavorir els municipis rurals en l'equilibri territorial. Entre d'altres mesures:
1. Les directrius generals per a la planificació integraran el reequilibri territorial atenent la situació de despoblament als municipis rurals.
2. S'establiran mesures per a la simplificació dels instruments d'ordenació als municipis rurals.
3. En l'àmbit de cada comissió territorial d'urbanisme, excepte a l'Aran, es constituirà una subcomissió, que exercirà les competències que l'ordenament jurídic atribueix a les respectives comissions territorials, però reduïdes a l'àmbit territorial dels municipis rurals. La composició de les subcomissions territorials d'urbanisme garantirà que hi siguin representats l'Administració de la Generalitat, els municipis rurals i persones de prestigi professional o acadèmic reconegut en matèria d'urbanisme, d'habitatge, forestal, d'agricultura, ramaderia i de medi ambient.
Motivació: Som del parer que les especificitats dels municipis rurals pel que fa a la capacitat de tramitació dels instruments de planejament urbanístic motiva plenament la creació d'un espai on la lectura de les actuacions en matèria urbanística s'adequa a l'àmbit rural. Ho proposem mentre s'espera l'entrada en funcionament la simplificació dels procediments de tramitació dels instruments de planejament, almenys a l'àmbit rural, com a resultat de les previsions de la disposició transitòria quarta d'aquest avantprojecte.

Valoració:
Es desestima atès que la proposta planteja unes consideracions que ja estan incorporades en el Decret 219/2019, de 22 d'octubre, de creació de la Comissió Territorial d'Urbanisme del Penedès i de modificació del Decret 68/2014, de 20 de maig, pel qual es regula la composició i el funcionament intern dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat.
Així aquest Decret va incorporar que totes les vocalies designades per les organitzacions associatives municipals garantissin la representació de municipis dels diferents trams de població que conformen l'àmbit d'actuació d'aquestes comissions. I, actualment l'article 12 del Decret 68/2014, modificat estableix el següent pel que fa a la composició de les comissions territorials d'urbanisme:
"h) Vuit persones, membres dels ens locals, designades a parts iguals per les organitzacions associatives d'entitats locals més representatives de Catalunya. Aquestes vocalies han de garantir la representació de municipis dels diferents trams de població, s'han de renovar després de cada procés electoral municipal i poden ser substituïdes, en qualsevol moment, per part de les organitzacions associatives que les designen, per causes degudament justificades.".

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Així mateix, el Decret 219/2019 esmentat, va preveure la possibilitat que aquestes comissions territorials d'urbanisme puguin actuar en seccions temàtiques en funció de les característiques i problemàtiques de cada àmbit territorial· Concretament, va incorporar un art.12 bis al Decret 68/29014, esmentat, on s'estableix:
"12 bis.1 Les comissions territorials d'urbanisme de l'Alt Pirineu, l'Arc Metropolità de Barcelona, la Catalunya Central, Girona, Lleida, el Penedès, el Camp de Tarragona i les Terres de l'Ebre actuen en Ple i poden actuar en seccions temàtiques.
(...)
12 bis.3 En el cas que el Ple consideri necessari instituir una secció, aquesta estarà integrada pels membres de les respectives comissions territorials d'urbanisme següents:
(...)
e) Sis vocalies designades pel Ple d'acord amb els criteris següents:
1r. Dues de les vocalies designades per les persones titulars de departaments de l'Administració de la Generalitat més relacionades amb les temàtiques objecte de la secció.
2n. Dues de les vocalies designades per organitzacions associatives d'entre persones membres dels ens locals.
3r. Dues de les vocalies designades pel seu reconegut prestigi professional o acadèmic en matèria d'urbanisme, habitatge o medi ambient.
(...)".

- Observació sobre l'article 35 (*article 34 en la darrera versió*)

Per facilitar l'accés a l'habitatge de les persones que viuen o vulguin viure en un municipi rural, la Generalitat de Catalunya crearà la Borsa d'Habitatge Rural, que estarà disponible telemàticament, mitjançant un web específic i a totes les delegacions de l'Agència d'Habitatge de Catalunya, en especial a les ubicades a les comarques rurals. Aquesta Borsa ha de connectar les persones demandants d'habitatge als municipis rurals amb l'oferta existent.
Motivació: És notori que les delegacions de les oficines d'habitatge no estan situades als municipis rurals i es fa difícil pensar en la seva extensió als mateixos. Per aquesta raó i amb la finalitat d'evitar desplaçaments i estendre el seu abast, la Borsa ha de permetre poder dur a terme en format telemàtic totes les seves funcions per a facilitar l'accés a l'habitatge.

Valoració:
S'accepta l'observació i es redacta l'article de la següent manera:
Per facilitar l'accés a l'habitatge de les persones que viuen o vulguin viure en un municipi rural, la Generalitat de Catalunya crearà la Borsa d'Habitatge Rural, en especial pels municipis ubicats a les comarques rurals. La Borsa estarà disponible, també en format telemàtic, i ha de connectar les persones demandants d'habitatge als municipis rurals amb l'oferta existent.

- Observació sobre l'article 36 (*article 35 en la darrera versió*)

4. La Generalitat de Catalunya, de forma concertada amb els ens locals, ha de fomentar l'adquisició de solars i habitatges i la rehabilitació d'habitatges buits per a destinar-los al parc públic d'habitatge de lloguer. El Departament de Territori ha d'establir un programa específic d'adquisició, rehabilitació i promoció, mitjançant l'Institut Català del Sòl, d'habitatge social i d'habitatge assequible de lloguer als municipis rurals.
Motivació: Entenem que l'acció de l'Incasol no s'ha de restringir de manera exclusiva a l'habitatge social. El parc públic que a partir de la seva actuació es configuri ha d'abastar totes les opcions en matèria d'habitatge de protecció en règim de lloguer.

Valoració:
S'accepta la proposta i s'afegeix *habitatge assequible* al lloc suggerit.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observació sobre l'article 37 (*article 36 en la darrera versió*)

1. Els programes i els instruments de planejament dels municipis rurals hauran de fomentar la reutilització d'habitatges ja existents, la rehabilitació d'habitatges i edificis, la millora de l'eficiència energètica dels habitatges existents, i optimitzar la seva habitabilitat i possibilitar la creació de noves activitats econòmiques.

2. ~~Es consolidaran mesures per afavorir~~ Els programes i els instruments de planejament dels municipis rurals afavoriran la recuperació dels habitatges existents i dels que hagin existit en el passat dels que es mantingui alguna evidència física o documental ~~familiar~~ i la rehabilitació d'espais en desús al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, tant les que estiguin actives com les que estiguin en desús per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes, o el relleu generacional, el desenvolupament econòmic del territori mitjançant la implantació de noves activitats i afavorir la disponibilitat d'habitatge als municipis rurals.

Motivació: De manera lenta i tímida, en els darrers anys s'ha anat possibilitant poder dur a terme determinades intervencions destinades a facilitar l'habitatge en sòl no urbanitzable. Creiem que la dificultat d'accés a sòl i habitatge en l'àmbit rural requereix obrir més les possibilitats d'actuació en matèria d'habitatge i també de foment de l'activitat econòmica als municipis rurals.

Valoració:

S'accepta parcialment. Pel que fa a l'al·legació presentada, cal indicar que s'han anat efectuant propostes en les diferents lleis de mesures dels darrers anys on, s'han introduït canvis legislatius per tal d'afavorir, entre d'altres, el relleu generacional en explotacions agrícoles – la qual cosa també incideix en minorar, en la mesura del possible, el despoblament en l'àmbit rural. Així, l'art. 47.6.bis del TRLUC, modificat en diverses ocasions via Llei d'Acompanyament, te la voluntat de facilitar l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable en explotacions rústiques, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el seu relleu generacional i, per tant, va en la mateixa línia de treball que es reforça en l'Avantprojecte que preveu aquestes actuacions en el seu art. 57 quan regula, en aquest mateix sentit, els Habitatges Familiars. Per la qual cosa, es considera que no cal major precisió en aquest article ja que el desenvolupament posterior que proposa, de fet, ja s'està duent a terme. Es proposa un redactat nou de l'article 36, en la línia d'acceptació d'altres al·legacions:

1. Els programes i els instruments de planejament i de planificació d'habitatges dels municipis rurals han de fomentar la reutilització d'habitatges ja existents, la rehabilitació d'habitatges i edificis, la millora de l'eficiència energètica dels habitatges existents, i optimitzar la seva habitabilitat.
2. El departament competent ha de fomentar les mesures existents i n'ha d'establir de noves per afavorir l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional.

- Observació sobre l'article 38 (*article 37 en la darrera versió*)

El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria d'urbanisme, definirà els mecanismes jurídics per facilitar el canvi d'ús d'equipaments i immobles públics en desús, per a habitatges. ~~d'emergència.~~

Motivació: Atès que l'article preveu definir, aquests mecanisme, entenem que el text de l'avantprojecte no hauria de limitar el destí d'aquests canvis d'usos. En aquest sentit, proposem eliminar la restricció existent per tal que no limiti la reflexió sobre la destinació de les actuacions de canvi d'ús d'immobles en desús.

Valoració:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Es té en compte l'observació i se suprimeix l'expressió "d'emergència" de l'article. No se suprimeix el darrer incís "per a habitatges", ja que seria acceptable que no es limités, atès que ja que en la modificació urbanística es pot limitar o determinar en cada cas els usos admissibles.

- Observació sobre l'article 41 (*article 40 en la darrera versió*)

Es proposa afegir una lletra a l'article:
f) Es dotaran les unitats incloses en el pla d'efectius i de mitjans de transport i d'actuació adaptats al medi rural, inclosos els de caràcter digital.
Motivació: El programa de seguretat proposat millorarà en qualitat i abast de la seva eficàcia si inclou una definició sobre els recursos necessaris per a desplegar-se en territoris, que per exemple, pot requerir mitjans de transport adequats a la ruralitat dels quals avui no es compta i assegurar la disponibilitat d'efectius.

Valoració:
Es té en compte l'observació i s'afegeix a l'article com a lletra g).

- Observació sobre l'article 42 (*article 41 en la darrera versió*)

Es proposa l'eliminació d'un fragment:
3. En els supòsits en què dos o més municipis rurals ~~limítrofs d'una mateixa comarca~~ no disposin dels recursos necessaris per a la prestació eficaç i el sosteniment del servei de vigilants, podran associar-se per a l'execució de les funcions que els són pròpies, prèvia autorització del departament competent en matèria de seguretat pública.
Motivació: Es proposa aquest text per tal de no restringir la cooperació per criteris de planta administrativa, doncs limitaran l'eficiència de la mesura que incorpora l'avantprojecte.

Valoració:
D'acord amb l'argumentació de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Interior, aquest paràgraf es retira de la Llei: "entra en contradicció amb la normativa i amb el marc constitucional aplicables atès que, d'una banda, la prestació dels serveis de vigilants fora de l'àmbit territorial dels municipis respectius únicament és possible en situacions d'emergència o en l'exercici de funcions de protecció d'autoritats de les corporacions locals, amb els requisits que estableix la normativa citada i atès que, d'altra banda, una norma autonòmica, encara que tingui rang legal, no pot modificar la regulació establerta en la normativa estatal que té caràcter bàsic i rang orgànic".

- Observació sobre l'article 44 (*article 43 en la darrera versió*)

Es proposa afegir dos paràgrafs:
2. Amb l'objectiu de contribuir al repoblament, els centres educatius en els municipis rurals facilitaran sense limitació la preinscripció d'alumnes, amb independència de si pertanyen o no a la corresponent zona d'escolarització. L'efectiva matriculació i escolarització es regirà atenent els criteris de prioritat establerts amb caràcter general i l'existència de places d'acord amb la capacitat del centre educatiu.
3. La prestació dels serveis de transport escolar i menjador es regirà per la legislació de caràcter general i la seva gratuïtat abastarà únicament els alumnes de la zona escolar quan procedeixin d'un municipi diferent al del centre escolar.
Motivació: la creació de zones de matriculació, que poden tenir tot el sentit en zones d'alta demanda, entenem que en el cas de les zones rurals poden no tenir sentit. En canvi, obrir-les quan no hi ha pressió, permetrà acollir persones de fora de zona que cerquen el model

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 95 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

educatiu que les ZER suposen i potser, en el futur, influir en la decisió d'esdevenir veïns. I per altra banda, la realitat no sempre s'ajusta a les demarcacions i plantes dels serveis i cal poder disposar de la capacitat d'adaptar-se a aquesta realitat.

Valoració:
S'accepta parcialment:
2. No cal aquesta esmena. En el procés de preinscripció de centres es pot sol·licitar un centre que no estigui a la teva zona d'adscripció, segons l'article 32 i 39 del Decret 11/2021, de 16 de febrer, de la programació de l'oferta educativa i del procediment d'admissió en els centres del Servei d'Educació de Catalunya l'alumnat d'altres zones perden el criteri de prioritat d'adscripció o els punts de residents al municipi, però en el cas d'existir vacants al centre poden accedir a la plaça.
Pel que fa al punt 3 es redacta de la següent manera per adaptar-lo, també, a altres observacions:
2. El departament competent en matèria d'educació ha de garantir el transport escolar i el servei de menjador gratuïts, d'acord amb la legislació de caràcter general, a l'alumnat d'aquells municipis que no disposin d'escola, en estar obligats a desplaçar-se fora del seu municipi de residència, per inexistència en aquest d'oferta del nivell educatiu corresponent, sens perjudici dels serveis que pugui prestar la zona escolar rural de l'àrea a què pertanyi el municipi, i es garanteixi el model d'escola catalana de la Zona Educativa Rural incloent-hi les activitats extraescolars.

- Observació sobre l'article 45 (*article 44 en la darrera versió*)

Es crea un mecanisme de finançament extraordinari a través de la inclusió d'una variable addicional de recepció de fons complementaris per aquells municipis rurals que, d'acord amb els criteris del departament competent en matèria d'educació, tenen centres educatius rurals. Aquest fons es podrà destinar a actuacions de conservació, reparació i manteniment dels centres i a activitats adreçades a l'alumnat.
Motivació: Creiem que és necessari que, a l'espera de la concreció futura del mecanisme de finançament proposat, no se'n restringeixi el destí, de manera que es puguin valorar totes les necessitats per a garantir un bon funcionament de les escoles rurals. Així entenem que ha de poder incloure la cobertura de costos de realització d'activitats extraescolars, d'ampliació de la formació i de les necessitats educatives especials, ja sigui amb la realització al mateix municipi o facilitant el transport al municipi de les activitats.

Valoració:
S'accepta l'observació i s'afegeix al final "i subministraments de serveis d'energia." Tanmateix es precisa que dependrà de la disponibilitat pressupostària a cada curs. A més de disposar d'escola rural al municipi, caldrà també establir uns criteris per adjudicar els fons, com el nombre d'alumnes matriculats, els nivells d'ensenyament dins l'escola rural, entre altres.

- Observació sobre un nou capítol de Joventut

Es proposa la creació d'un nou article sobre la "Creació i desenvolupament de polítiques de joventut":
1. La Generalitat de Catalunya promourà, en col·laboració amb les administracions locals i supramunicipals, la creació i desplegament de polítiques de joventut adaptades al món rural.
2. La Generalitat de Catalunya garanteix que el desplegament del Pla Nacional de Joventut sigui efectiu i igual a totes les poblacions rurals.
Motivació: El problema del despoblament està relacionat amb la taxa d'envelliment alta que tenen els municipis rurals, davant de la qual els joves suposen un col·lectiu fonamental per

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

revertir aquesta situació. La capacitat d'arrelament, la creació de noves empreses o el foment de la natalitat, entre d'altres, són qüestions directament relacionades amb la joventut. Per aquestes raons, cal garantir poder adreçar a aquest col·lectiu polítiques específiques i garantir que aquestes es desenvolupin adequades a la ruralitat i coherents amb el marc legal que les empara.

Valoració:
S'accepta l'observació i es crea un nou capítol cinquè a l'Estatut d'acord amb la proposta. Es modifica el nom del Pla Nacional de Joventut de Catalunya. Nou article 45.

- Observació sobre l'article 46

Es proposa afegir un nou apartat 3
3. El departament competent en matèria d'administració local facilitarà que els municipis rurals disposin de persones empleades públiques al seu servei agrupades, tant d'habilitació nacional, com persones tècniques, de control i inspecció i d'administració. Amb aquesta finalitat autoritzarà les peticions que els municipis rurals facin per a que constitueixin un únic lloc de treball i ho farà en un termini de 10 dies màxim, des de la sol·licitud feta, amb silenci estimatori en cas de falta de resolució expressa.
Motivació: La possibilitat de crear una figura de contractació compartida com la descrita suposarà poder unificar dedicacions a diferents ajuntaments en un sol contracte, sense haver de recórrer a figures com els convenis o la creació de mancomunitats i evitar el risc d'incompatibilitats. Per altra banda suposarà que els ajuntaments puguin tenir personal en plantilla amb dedicacions ajustades a les seves necessitats i ofertes de treball de jornades complertes, que seran atractives per a persones que vulguin treballar a l'àmbit rural.

Valoració:
Aquesta previsió ja es preveu en l'avantprojecte de llei de l'ocupació pública catalana però formulada en altres termes. El personal habilitat nacional es regeix per la seva normativa específica i, per tant, ha d'excloure's de l'àmbit d'aplicació d'aquesta mesura.
Pel que fa a la resta, s'informaria favorablement sempre que es formalitzi mitjançant un conveni de col·laboració interadministrativa. Aquest document és essencial perquè:
1. S'identifiqui la relació de llocs de treball on s'ha d'incloure aquest lloc de caràcter interadministratiu.
2. S'ha de concretar el temps de servei en cada municipi (detall d'hores o dies de prestació de serveis en cada municipi) així com les fórmules de finançament.
En conseqüència, si es formula en els termes de l'article 40 de l'avantprojecte de llei de l'ocupació pública catalana, la DGFP manifesta el seu parer favorable.

- Observació sobre l'article 47

Es proposa afegir a l'article les parts en blau: El Govern de la Generalitat de Catalunya impulsarà la col·laboració publico-privada i la col·laboració publico-comunitària-cooperativa per al desenvolupament de projectes als municipis rurals que tendeixin a crear i propiciar escenaris d'oportunitats i potenciarà la incorporació de factors demogràfics en la valoració de la responsabilitat social i ecològica tant del sector privat convencional com del sector comunitari-cooperatiu (economia social i solidària).
Motivació: Es important superar la visió restrictiva que tendeix a interpretar la col·laboració pública institucional amb l'empresa. Una visió restrictiva que entén com a empresa solament a l'empresa mercantil convencional. I que, sovint, considera el cooperativisme i el conjunt de l'economia social i solidària com un instrument només de caràcter pal·liatiu i no com a una altra manera d'entendre i fer economia i empresa.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

S'interpreta com a necessitat estratègica de creació de comunitats locals al món rural autogovernades, solidàries i resilients. L'escala local es una escala que afavoreix l'acció col·lectiva i que ha de ser clau per desplegar les activitats econòmiques essencials en base a la pràctica dels valors cooperatius.
Una economia plural caracteritzada per formes diverses de propietat (sector mercantil convencional -sobretot micropimes i pimes-, sector d'economia social i solidària -socioempresarial i sociocomunitari-...-, i sector públic institucional), , d'actors (treballadores, consumidores i usuàries, administracions, inversores...), de formes de distribució (mercat, reciprocitat, redistribució, autoconsum...) de tipus de recursos (monetaris i no monetaris) tots els quals, d'una manera o altra, si es posen al servei del bé comú a partir de l'assumpció del desenvolupament local endogen i de la transició ecosocial tot potenciant uns territoris i unes comunitats socialment responsables poden esdevenir empresa ciutadana que construeixi economia plural transformadora.

Valoració:
Es creuen pertinents les observacions i s'afegeixen al redactat de l'article.

- Observació sobre l'article 54 (*disposició addicional cinquena*)

Es proposa un nou apartat 6.
6. Els anuncis d'inserció obligatòria al DOGC d'ajuntaments de municipis rurals queden exempts de la taxa per la publicació d'anuncis en el DOGC, gestionat per l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya.
Motivació: Es proposa aquesta via per a reduir costos per a ajuntament que tenen poques disponibilitats econòmiques.

Valoració:
S'estima la proposta i s'incorpora a l'Avantprojecte una disposició addicional cinquena relativa a l'exempció de la taxa de publicació d'anuncis al DOGC amb el redactat següent:
A partir de l'exercici següent de l'aprovació d'aquesta llei, els ajuntaments dels municipis rurals queden exempts de la taxa per la publicació dels anuncis d'inserció obligatòria al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, gestionat per l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya.

- Observació sobre l'article 56 (*article 55 en la darrera versió*)

Es proposa suprimir la part subratllada: 1. Els ens locals, i les entitats públiques vinculades o que en depenen, ~~per a prestar eficientment els seus serveis que estableix aquesta llei~~, poden emprar, sense cost, les solucions tecnològiques que l'Administració de la Generalitat, el Consorci Administració Oberta de Catalunya, i les diputacions i els consells comarcals posen al seu abast o bé solucions pròpies, sempre que siguin interoperables amb els sistemes d'informació de l'Administració de la Generalitat.
Motivació: Ampliar l'àmbit de l'exempció de l'ús de recursos AOC a qualsevol funció que tinguin els municipis rurals, inclosa en aquesta o altres lleis.

Valoració:
S'accepta la proposta i se suprimeix de l'article la part suggerida.

- Observació sobre l'article 55

Es proposa la supressió del punt 3, que es fusiona al 2.
2. Els municipis rurals podran delegar o encomanar a les diputacions i als consells comarcals, el desenvolupament de l'administració digital del municipi rural com a garantia de l'accés a les

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

activitats de serveis públics, foment i policia administrativa dels municipis rurals, sense cap cost econòmic pels municipis rurals.
3. Aquesta encomana o delegació desenvolupament haurà de garantir l'accessibilitat a la tramitació telemàtica de la ciutadania dels municipis rurals, sense exclusions, a través dels mitjans que aquest disposi. En particular es garantirà l'assistència a totes les persones que tinguin alguna dificultat per realitzar la tramitació telemàtica.
Motivació: Es proposa aquesta modificació per tal d'ajustar la possibilitat de complir amb la finalitat perseguida a la realitat dels municipis rurals i és que si es limita als mitjans existents, pot ser que no es pugui desplegar aquesta garantia d'accés per manca de personal, per exemple.

Valoració:
D'acord també amb altres propostes en el mateix sentit, s'accepta la redacció alternativa dels apartats 2 i 3 de l'article 55 tal i com figuren en la nova redacció, i que recullen les propostes de l'observació.

- Observació sobre l'article 56.1 (*article 57 en la darrera versió*)

Es proposa afegir algunes parts a l'article 56.1. La Generalitat de Catalunya vetllarà per tal que els equipaments i els serveis públics bàsics, les activitats rellevants i els serveis econòmics d'interès general especialment els sanitaris, educatius i socials, estiguin ubicats i es prestin en els llocs que facilitin les condicions d'igualtat d'accés pels habitants i les persones usuàries dels serveis als municipis rurals i garanteixin el dret a l'hàbitat rural. Quan no sigui possible la ubicació física d'un equipament bàsic, En tot cas, com a estàndard de bona administració a incloure obligatòriament en la corresponent carta de serveis, d´acord amb la legislació de transparència i bon govern, es garantirà la prestació de serveis mitjançant el desplaçament de personal al servei de la Generalitat. En els casos que això no sigui possible i es motivi, es garantirà que el temps d'accés a un servei bàsic des de qualsevol municipi rural no superi els 30 minuts. Si excepcionalment això no fora possible, s´establirà un estàndard superior als 30 minuts i les mesures compensatòries per a reduir l'impacte d'aquest incompliment. Caldrà motivar en tot cas i de manera específica, la impossibilitat i el temps alternatiu superior d´accés establert finalment.
Motivació: Som del parer que cal garantir la prestació dels serveis -especialment els bàsics- a cada lloc. I per això bo i entenent la vocació de l'avantprojecte d'acostar serveis, el redactat proposat paradoxalment (o sobretot quan parla de serveis bàsics) podria emparar que es generés l'efecte contrari: desmantellar serveis existents prestat al municipi. La redacció proposada evita aquest efecte i millora el sentit de la proposta inclosa en l'avantprojecte.

Valoració:
Pel que fa a l'al·legació presentada, cal indicar que s'han anat efectuant propostes en les diferents lleis de mesures dels darrers anys on, s'han introduït canvis legislatius per tal d'afavorir, entre d'altres, el relleu generacional en explotacions agrícoles, tal i com s'ha esmentat en la resposta a l'al·legació referida a l'article 37.

- Observació sobre l'article 56 (*article 57 en la darrera versió*)

Es proposa un nou paràgraf:
La Generalitat de Catalunya aportarà els mitjans necessaris per a, en col·laboració amb l'administració local, garantir que en tots els municipis rurals d'especial atenció tinguin almenys, un servei obert al públic dedicat a comerç i a la socialització.
Motivació: en els municipis rurals, especialment als municipis de menys de 500 habitants els establiments com la botiga o el bar/restaurant s'haurien de considerar com un servei bàsic,

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

doncs són espais de socialització. Atesa la població d'aquest municipis i la baixa demanda que generen aquests establiments, difícilment són rendibles per a la iniciativa privada, amb el risc de perdre un recurs bàsic.

Valoració:
No s'accepta atès que vulneraria la llei 17/2009, de 21 de novembre, sobre el lliure accés de les activitats de servei i el seu exercici, normativa bàsica que transposa la Directiva de Serveis, i que preveu en el seu article 8 que el procediment d'atorgament de les autoritzacions s'ha de sotmetre als principis de publicitat, objectivitat, imparcialitat, transparència i concurrència competitiva.
Proposta alternativa "La Generalitat de Catalunya, en col·laboració amb l'administració local, promourà l'activitat econòmica en els municipis rurals d'especial atenció, fent especial èmfasi en aquella activitat relacionada amb els serveis i el comerç."

- Observació sobre l'article 56 (*article 57 en la darrera versió*)

Proposta de nou paràgraf:
La Generalitat vetllarà especialment per garantir l'accés a serveis bàsics tals com el subministrament d'aigua potable, energia, i telecomunicacions en municipis rurals d'especial atenció, inclosos els habitatges preexistents en sòl no urbanitzable que es trobin fora del nucli urbà.
Motivació: en els municipis rurals, la dispersió de l'hàbitat afecta de manera directa els costos d'extensió de les xarxes de serveis. Aquest fet, sumat a la baixa capacitat econòmica dels micropobles, fa molt difícil fer front al finançament aquestes actuacions, essent necessària la implicació del govern en resoldre aquest dèficits.

Valoració:
El contingut de l'article 57 no te per objecte els serveis bàsics a què es refereixen els al·legants, sinó que aquest contingut es troba regulat a la disposició transitòria vuitena, en el seu nou redactat, on es preveu que:
"Disposició transitòria vuitena
Pla d'infraestructures dels municipis rurals
La Generalitat de Catalunya constituirà un grup de treball amb els Departaments i els municipis implicats per a la definició d'un Pla d'infraestructures dels municipis rurals que haurà de garantir l'accés als serveis bàsics a totes les persones residents als municipis rurals."
Aquests serveis bàsics incorporen, lògicament, els serveis d'aigua potable, energia, etc.
D'altra banda, aquest pla d'infraestructures podrà establir un grau de detall, si escau, que el EMR no té per objecte, com ara estudiar problemàtiques concretes, com ara els habitatges preexistents en SNU que es troben fora del nucli urbà, que hauran de ser objecte d'un cas a cas en funció de la seva situació no només territorial sinó també urbanística, entre d'altres.

- Observació sobre l'article 56.3 (*article 57.3 en la darrera versió*)

Es proposa afegir la part en blau al paràgraf 3:
3. La Generalitat de Catalunya promourà que el transport públic a les zones rurals es presti garantint donar cobertura a les necessitats de la població. En les zones en que per la baixa demanda s'opti pel transport a demanda, promourà a una plataforma en què les persones usuàries del transport públic dels municipis rurals i les empreses prestadores dels serveis puguin conciliar itineraris i horaris.
Motivació: garantir que s'atén la necessitat del transport pública, encara que hi hagi poca demanda.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
L'esperit d'aquesta observació es recull en la disposició transitòria/addicional que proposa la creació d'un grup de treball per estudiar aquesta qüestió i fer una proposta.

- Observació sobre l'article 58 (*article 59 en la darrera versió*)

Es proposa un redactat afegint a l'apartat b)
- Tenir 32 anys o menys en la data de meritació de l'impost.
- Ser membre d'una unitat familiar amb fills de fins a 16 anys escolaritzats a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit d'escolarització no és exigible en el cas dels fills de fins a tres anys.
Motivació: per tal de contribuir a estabilitzar la població existent i disposar de capacitat per a atreure a nous residents, les mesures de foment de l'adquisició d'habitatge no s'han d'adreçar només a famílies amb fills sinó d'estendre-les també a joves que facin l'opció d'emancipar-se en el medi rural.

Valoració:
No s'accepta atès que l'al·legació proposa incorporar als contribuents de fins a 32 anys com a col·lectiu destinatari de l'incentiu. La mesura que recull l'avantprojecte pretén reduir la càrrega tributària per les unitats familiars amb fills escolaritzats atès que la seva despesa és més elevada.

- Observació sobre l'article 59 (*article 60 en la darrera versió*)

Es proposa afegir la part en blau a l'article: A efectes d'aquesta deducció es consideren obres de rehabilitació de l'habitatge habitual aquelles que tinguin per objecte principal tant la reconstrucció de l'habitatge mitjançant la consolidació i el tractament de les estructures, façanes o cobertes i altres d'anàlogues, com la millora de l'habitabilitat i les instal·lacions i serveis sempre que el cost global de les operacions de rehabilitació excedeixi del 25% del preu d'adquisició si s'hagués efectuat aquesta durant els dos anys immediatament anteriors a l'inici de les obres de rehabilitació o, en un altre cas, del valor de mercat que tingués l'habitatge en el moment de l'esmentat inici. A aquests efectes, es descomptarà del preu d'adquisició o del valor de mercat de l'habitatge la part proporcional corresponent al terreny.
Motivació: Entenem que per tal de facilitar l'ampliació del parc d'habitatge disponible per a ser ocupat a les zones rurals cal no restringir les accions de rehabilitació als elements estructurals i ampliar l'objecte de la subvenció a l'acondicionament d'espais interiors per a garantir-ne l'habitabilitat mitjançant la seva actualització.

Valoració:
Es desestima atès que la finalitat de l'incentiu és la reconstrucció d'habitatges que es trobin en situació precària que el facin quasi inhabitable. La deducció s'estableix en atenció a la forta inversió que comporta la rehabilitació d'un habitatge atès que ha de tenir per objecte principal la seva reconstrucció mitjançant la consolidació i tractament d'estructures, façanes i cobertes; a més, s'exigeix un element quantitatiu: el seu cost ha de superar el 25% del preu d'adquisició de l'habitatge si s'hagués efectuat aquesta durant els dos anys immediatament anteriors a l'inici de les obres de rehabilitació o, en un altre cas, del valor de mercat que tingués l'habitatge en el moment de l'esmentat inici. El concepte "d'altres obres anàlogues a les anteriors" no comprèn les obres de readaptació, redistribució, recondicionament i millora o reforma de l'habitatge, com ara redistribució de l'espai interior, canvi o modernització d'instal·lacions de fontaneria, calefacció, electricitat, gas, paviment, enrajolat, fusteria, baixada de sostres, etc.

- Observació sobre l'article 61 (*article 62 en la darrera versió*)

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 101 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Afegir els fragments en blau: 1. El contribuent pot deduir el 15%, fins a un màxim de ~~600€~~ 1000€ anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual situat en un municipi rural. Si l'habitatge habitual se situa en un municipi rural d'especial atenció, el contribuent pot deduir el 20%, fins a un màxim de 1400€ anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual.
Motivació: Una deducció del 15% amb un topall de 600 € anuals, suposa que el preu de lloguer mensuals es situï en 333 € en els municipis rurals. Per a una deducció del 20% ens els d'especial atenció, el preu mensual es situaria en 250 €. Son valors molt allunyats del preu de mercat de lloguer a les zones rurals. Per a aproximar-nos a la realitat i que la deducció sigui significativa, per a la deducció del 15%, el topall sigui de 1000 €. Això suposa lloguers mensuals per sota del 560 €. Per altra banda, si es mantenen els mateixos topalls per a municipis rurals i municipis rurals d'especial atenció deixa de tenir sentit establir un % diferenciat, doncs els preus de lloguer de mercat són similars. Atès que compartim la necessitat de garantir el tractament de tipus diferenciats de deducció entre municipis rurals i municipis rurals d'especial atenció, proposem el canvi d'import dels topalls.

Valoració:
No s'accepta atès que la deducció per lloguer inclosa en l'avantprojecte de llei per al cas que el contribuent resideixi en un municipi rural o d'especial atenció resulta ja més elevada que la prevista amb caràcter general per determinats col·lectius que resideixen en la resta de municipis.
La deducció pretén ésser una mesura complementària que incentivi la residència en aquests municipis, però no pot suposar un greuge comparatiu respecte de la resta de contribuents.

- Observació sobre l'article 63

Proposa afegir les parts en blau i suprimir les ratllades: Per al gaudiment dels tipus de gravamen establerts en l'apartat 1, cal que, en la data de meritació de l'impost cal que concorrin els requisits següents:
a) Que el contribuent es trobi en alguna de les situacions següents:
- Tenir 32 anys o menys en la data de meritació de l'impost.
- Ser membre d'una unitat familiar amb fills de fins a 16 anys escolaritzats a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit d'escolarització no és exigible en el cas dels fills de fins a tres anys.
~~El contribuent ha de ser membre d'una unitat familiar amb fills de fins a setze anys escolaritzats en un centre educatiu al municipi rural o bé en un centre d'un altre municipi on està adscrit el centre del municipi rural. Aquest requisit d'escolarització no és exigible per als menors de fins a tres anys.~~
Motivació: per tal de contribuir a estabilitzar la població existent i disposar de capacitat per a atreure a nous residents, les mesures de foment de l'adquisició d'habitatge no s'han d'adreçar només a famílies amb fills sinó d'estendre-les també a joves que facin l'opció d'emancipar-se en el medi rural.

Valoració:
Es desestima atès que l'al·legació proposa incorporar als contribuents de fins a 32 anys com a col·lectiu destinatari de l'incentiu. Aquest col·lectiu ja gaudeix del tipus reduït del 5% en TPO.
La mesura que recull l'avantprojecte pretén reduir la càrrega tributària per les unitats familiars amb fills escolaritzats atès que la seva despesa és més elevada.

- Observació sobre l'article 64.3

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 102 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Proposa afegir el text en blau i suprimir el ratllat: 3. a) Es consideren obres de rehabilitació de l'habitatge habitual aquelles que tinguin objecte principal tant la reconstrucció de l'habitatge mitjançant la consolidació i el tractament de les estructures, façanes o cobertes i altres d'anàlogues, com la millora de l'habitabilitat i les instal·lacions i serveis ~~per objecte principal la reconstrucció de l'habitatge mitjançant la consolidació i el tractament de les estructures, façanes o cobertes i altres d'anàlogues, sempre que~~ el cost global de les operacions de rehabilitació excedeixi del 25 % del preu d'adquisició si s'hagués efectuat aquesta durant els dos anys immediatament anteriors a l'inici de les obres de rehabilitació o, en un altre cas, del valor de mercat que tingués l'habitatge en el moment de l'esmentat inici. A aquests efectes, es comptarà del preu d'adquisició o del valor de mercat de l'habitatge la part proporcional corresponent al terreny.
Motivació: Entenem que per tal de facilitar l'ampliació del parc d'habitatge disponible per a ser ocupat a les zones rurals cal no restringir les accions de rehabilitació als elements estructurals i ampliar l'objecte de la subvenció a l'acondicionament d'espais interiors per a garantir-ne l'habitabilitat mitjançant la seva actualització.

Valoració:
Es desestima atès que la finalitat de l'incentiu és la reconstrucció d'habitatges que es trobin en situació precària que el facin quasi inhabitable.
La deducció s'estableix en atenció a la forta inversió que comporta la rehabilitació d'un habitatge atès que ha de tenir per objecte principal la seva reconstrucció mitjançant la consolidació i tractament d'estructures, façanes i cobertes; a més, s'exigeix un element quantitatiu: el seu cost ha de superar el 25% del preu d'adquisició de l'habitatge si s'hagués efectuat aquesta durant els dos anys immediatament anteriors a l'inici de les obres de rehabilitació o, en un altre cas, del valor de mercat que tingués l'habitatge en el moment de l'esmentat inici.
El concepte "d'altres obres anàlogues a les anteriors" no comprèn les obres de readaptació, redistribució, recondicionament i millora o reforma de l'habitatge, com ara redistribució de l'espai interior, canvi o modernització d'instal·lacions de fontaneria, calefacció, electricitat, gas, paviment, enrajolat, fusteria, baixada de sostres, etc. Aquest és el criteri seguit també per l'Estat en la deducció estatal per rehabilitació (aplicable a les obres de rehabilitació quan s'hagin satisfet quantitats per aquests conceptes abans de l'1 de gener de 2013, sempre que a més les obres s'hagin acabat abans de l'1 de gener de 2017). - consulta de la DG de Tributs del Ministeri d'Hisenda V0860-21, de 13 d'abril-.

- Observació sobre nova disposició transitòria 1

Proposta de redactat: En el termini de 2 mesos des de l'aprovació de la llei el govern traslladarà al Parlament una proposta d'adequació de les lleis que s'escaiguin per tal de donar compliment al previst a l'apartat 2 de l'article 67 d'aquesta llei.
Motivació: L'aplicació d'aquesta previsió de la llei i la conveniència d'adequar les finalitats d'alguns d'aquests òrgans per tal que hi incloguin l'àmbit rural, entenem que cal preveure dur a terme les modificacions legislatives necessàries. En aquest sentit i a tall informatiu, s'aporta un annex amb algunes de les modificacions que entenem que podria incorporar aquest text.

Valoració:
Es considera que la proposta queda recollida a l'article 67 i a la disposició final tercera de l'AVL. Es comunicarà a les assessories jurídiques de tots els departaments que revisin la composició dels òrgans amb representació del món local en aquest sentit. Es comunicarà al Parlament el resultat de les consultes.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Observació sobre la disposició transitòria quarta

En concret, hauran de desenvolupar propostes per als municipis rurals en relació amb la simplificació de la configuració i tramitació dels instruments de planejament, nous models de gestió urbanística específics per als nuclis de població amb poca població i recessió, per al sòl urbà consolidat, per al sòl urbà no consolidat, per al sòl urbanitzable, i per a les construccions i urbanitzacions preexistents en sòl no urbanitzable.
Motivació: No podem concebre que quan es concreta l'adaptació de la normativa urbanística a la realitat, no s'incloguin ni la principal necessitat identificada pels micropobles com és la urgència de simplificar la norma i procediments urbanístics, ni tampoc preveure que es pugui abordar com recuperar l'habitatge en desús al sòl no urbanitzable.

Valoració:
S'accepta parcialment la proposta ja que la disposició transitòria que regula l'adaptació de la normativa urbanística a la realitat dels municipis rurals, preveu:
"Dins del termini de tres mesos des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria d'urbanisme crearà una comissió de treball conjunta amb les entitats més representatives dels municipis rurals, que tindrà per objecte estudiar i proposar mesures d'adaptació de la normativa urbanística a la realitat, necessitats i capacitat d'actuació dels municipis rurals. Els treballs de la comissió es desenvoluparan durant els següents sis mesos de la seva constitució i clouran amb la redacció d'un informe amb propostes concretes d'adaptació de la normativa per implementar reglamentàriament i legislativa."
Es considera que l'estudi de mesures per adaptar la normativa urbanística a la realitat, necessitats i capacitat d'actuació dels municipis rurals engloba, sens dubte, simplificació de procediments en aquells tràmits on sigui possible sense pèrdua de seguretat jurídica, com també l'estudi de la seva realitat inclou analitzar el règim del sòl no urbanitzable i les seves possibilitats, com s'ha fet -sovint- via llei de mesures.

- Observació sobre la disposició transitòria desena (*disposició transitòria onzena en la darrera versió*)

Dins del termini de tres mesos des de l'aprovació de la llei, el departament competent en matèria d'Administració local crearà un grup d'estudi format per persones expertes en l'àmbit legislatiu i normatiu, així com de representants d'òrgans com el Consell Català de Municipis Rurals i la Comissió Interdepartamental de Governança Rural amb l´objectiu d´elaborar en un termini dels sis mesos des de la seva constitució, un informe detallat de la legislació existent que expressi les polítiques sectorials i econòmiques que afecten els municipis rurals. Aquest informe adoptarà una perspectiva rural, tenint en compte els impactes reals i potencials i els seus efectes en les perspectives de desenvolupament, creixement i ocupació rural, el benestar social i la qualitat ambiental dels municipis rurals. Aquest informe, també establirà pautes per futures normatives rellevants, des de la perspectiva del seu possible impacte als municipis rurals.
Motivació: preveure un termini per a realitzar els treballs previstos.

Valoració:
Es desestima atès que el termini de sis mesos és un massa breu per poder realitzar l'informe requerit.

- Proposta d'una nova disposició transitòria

Modificació del règim del Consell Català de Municipis Rurals
En el termini de tres mesos s'adequarà la regulació del Consell Català de Municipis Rurals per tal de facultar-lo a emetre els informes com els previstos en la DT primera i dur a terme

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

les funcions previstes en l'article 22 d'aquesta llei i assignarà la dotació dels mitjans que seran necessaris per a fer-ho.
Motivació: preveure que el Consell Català de Municipis Rurals adeqüi la seva regulació a les funcions previstes per aquesta llei.

Valoració:
S'estima parcialment i es proposa un redactat alternatiu que s'incorpora a l'Avantprojecte com una disposició addicional quarta:
"En el termini de tres mesos de l'entrada en vigor de la llei, el departament competent en administració local, iniciarà la tramitació de la modificació del Decret 166/2022, de 13 de setembre, pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals, per tal d'adequar-lo als continguts i requeriments d'aquesta llei".

- Proposta d'una nova disposició addicional

"Afegir un nou apartat a l'article 131 DECRET LEGISLATIU 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que digui:
Els municipis rurals, atesa la seva condició de municipis de règim especial, podran contractar d'acord amb un procediment per a contractes de menor quantia, d'aplicació als municipis rurals, que té les següents característiques:
a) Es consideren contractes de menor quantia aquells el valor estimat dels quals no excedeixi de 15.000 euros quan es tracti de subministraments o serveis i de 40.000 euros quan es tracti de contractes d'obres.
b) La tramitació del contracte només exigirà la reserva de crèdit prèvia, si fos necessari d'acord amb la normativa pressupostària i comptable aplicable al poder adjudicador de què forma part l'òrgan de contractació, i la presentació de la factura corresponent.
c) En el cas de subministraments i serveis de prestació successiva, només serà possible la utilització d'aquest procediment si el valor estimat, tenint en compte la despesa prevista per als 48 mesos següents, no supera la quantitat assenyalada al punt primer d'aquest article."
Motivació: Atesa l'observació de l'assessoria relativa a la manca de títol competencial, es fa notar la possibilitat d'emparar la proposta en una modificació de l'article 131 del DECRET LEGISLATIU 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que consisteix en una ampliació del règim de contractació. I la justificació de la proposta és basa en el fet que els municipis rurals han de fer front a una important limitació de mitjans així com a una més que notable feblesa de proveïdors a la proximitat necessària per a garantir una provisió de serveis competitiva i eficient.

Valoració:
No s'accepta atès que d'acord amb el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les competències en matèria de contractació pública estan atribuïdes al Departament d'Economia i Hisenda. La Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Economia i Hisenda està treballant en l'elaboració d'una llei catalana de compra pública, i s'ha impulsat la seva tramitació mitjançant l'aprovació per Acord del Govern de 28 de juny de 2022 de la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya. Segons s'assenyala en dita Memòria, aquesta iniciativa legislativa pretén solucionar dos dels grans problemes que s'han detectat en matèria de regulació de la contractació pública:
a) D'una banda, la dispersió i la falta de sistemàtica de la normativa vigent en matèria de contractació a Catalunya.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

b) D'altra banda, la complexitat de l'aplicació de la normativa de contractació, especialment en relació amb els ens locals.
L'Avantprojecte de llei de compra pública de Catalunya té per tant com a un dels principals objectius la codificació en un únic text de la normativa catalana sobre contractes públics d'aplicació per part de totes les administracions, organismes, ens i entitats que conformen el sector públic català, per tal d'afavorir la seguretat jurídica dels que intervenen en qualsevol fase del procediment de contractació. Així mateix, d'acord amb la Memòria esmentada, l'Avantprojecte de llei de compra pública de Catalunya ja té previst incorporar mesures concretes adreçades a les entitats locals i, de manera especial, als municipis petits.
Per tot això, aquesta Direcció General considera que les previsions en matèria de contractació pública relatives als municipis rurals han de formar part de la futura Llei de compra pública de Catalunya o, subsidiàriament, d'una norma de contractació pública de caràcter global, per tal de garantir que es dona compliment a l'objectiu de codificació en una norma única de totes les disposicions en matèria de contractació pública aplicables al sector públic català.

- Proposta de modificació de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governs Locals

1. La disposició final de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governs Locals, passa a ser la disposició final primera.
2. S'afegeix una disposició final segona, amb el contingut següent:
Als efectes dels articles 6 i 7 d'aquesta Llei, també té la consideració d'associació més representativa, entre d'altres, aquella específica dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats.
L'article 6 parla de membres nats (presidents d'entitats municipalistes més representatives) i l'article 7 de membres designats (representants de partits, escoltades les entitats municipalistes).

Valoració:
No s'accepta atès que la llei actual ja preveu la participació dels municipis de menor dimensió a través de l'apartat a) del punt 3 de l'article 7: "a) La representació proporcional i equilibrada dels municipis, tenint en compte els diversos trams de població i garantint especialment la representació dels municipis petits." A més no és a través de la modificació d'aquesta llei on s'ha de modificar el concepte d'entitat local més representativa.

- Proposta de modificació de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

Es modifica l'article 3, que quedaria redactat tal com s'indica a continuació:
1. El Consell és integrat per trenta-vuit membres, distribuïts de la manera següent:
[...]
d) Les sis persones expertes de prestigi reconegut en les matèries que són competència del Consell són nomenades pel Govern, a proposta conjunta dels consellers o conselleres competents en matèria de treball i finances amb consulta prèvia a les organitzacions representades en el Consell.
e) Una persona experta a proposta de l'associació específica més representativa dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats.

Valoració:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Es desestima atès que caldria replantejar, si s'escau, la composició i la representativitat de les entitats actuals, atès que les entitats municipalistes no en tenen actualment.

- Proposta de modificació de la Llei 14/1985, de 28 de juny, per la qual es regula el Consell Nacional de la Joventut de Catalunya

Es modificaria l'article 4.2, per tal d'afegir una lletra f, el qual quedaria redactat tal com s'indica a continuació:
2. Poden ésser membres de ple dret:
[...]
f) El/s consell/s territorial/s de joventut de l'àmbit dels municipis rurals.

Valoració:
Es desestima atès que no es considera adequat modificar la llei reguladora del CNJC sense que aquest òrgan hagi pogut seguir els seus procediments interns de consulta a les seves entitats membres.

- Proposta de modificació de la Llei 33/2010, de l'1 d'octubre, de polítiques de joventut

Es modifica l'article 3.3, per tal d'afegir una lletra r, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
[...]
r) Atendre d'una manera específica les persones joves que resideixin en el medi rural i, especialment, als municipis rurals.

Valoració:
S'accepta la proposta i s'incorpora una nova disposició final sisena amb el redactat proposat.

- Proposta de modificació de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya

1. Es modifica l'article 1, sobre l'objecte de la Llei, per tal d'afegir-hi una lletra j, amb el contingut següent:
[...]
j) Afavorir l'ocupabilitat de les persones que resideixen als municipis rurals, per tal que puguin desenvolupar al municipi on resideixen llur projecte de vida, mantenir la identitat d'aquests municipis, reduir-ne el despoblament i assolir un grau adequat d'equilibri territorial.

Valoració:
Es desestima perquè s'hi veu una possible vulneració dels principis rectors previstos en l'article 3 de la Llei del SOC, a banda que la Llei ja conté suficients previsions per no haver de modificar-la per poder donar compliment als mandats de l'Estatut objecte d'examen (arts 3, 4.2, 5.2).

- Proposta de modificació de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya

2. Es modifica l'article 13, sobre els objectius del sistema d'ocupació de Catalunya, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
[...]
e) Executar les polítiques ocupacionals que duguin a terme projectes integrals i interactuar amb les iniciatives de foment de l'ocupació, tenint-ne en compte la dimensió territorial, les diferències de gènere, la problemàtica dels municipis que pateixen despoblament i l'eliminació de tota forma de discriminació.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
Amb l'actual redacció de l'article 13.e) de la Llei ja es pot encabir l'especial problemàtica dels municipis que pateixen despoblament, posant en relació els apartats e) i f) de la Llei.

- Proposta de modificació de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya

Es modifica la lletra l'article 29.1, sobre la composició del Consell de Direcció, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
1. El Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya és integrat pels vint-i-set membres següents:
[...]
g) Set vocals proposats per les entitats representatives de les administracions locals, un dels quals correspon a l'entitat més representativa que sigui específica dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats.

Valoració:
L'actual redacció de la Llei no impedeix a cap entitat, ni de les administracions locals i de la resta de les entitats i organitzacions siguin membres.

- Proposta de modificació de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya

Es modifica la lletra g de l'article 32, sobre composició dels consells territorials, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
g) Una representació de les entitats representatives de les administracions locals, que ha d'incloure, en tot cas, a aquella que sigui específica dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals es considera més representativa la que tingui més municipis rurals associats.

Valoració:
L'actual redacció no impedeix, ja que indica com a mínim, a cap entitat representativa de les administracions locals, que formi part d'aquestes òrgans sense haver de modificar la Llei i imposar la incorporació d'una associació específica dels municipis rurals quan per a la resta de membres la composició és totalment oberta.

- Proposta de modificació del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre

Es modifica l'article 11.4, sobre organització de l'Agència Catalana de l'Aigua, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
El Consell d'Administració és l'òrgan de govern en règim de participació de l'Agència, integrat per representants de la Generalitat, dels òrgans o les entitats de l'Administració general de l'Estat que exerceixin competències en matèria d'aigües o obres hidràuliques en el territori de Catalunya, de les persones usuàries de l'aigua i dels ens locals, entre els quals cal incloure, en tot cas, una representació de l'entitat més representativa que sigui específica dels municipis. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats.

Valoració:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Per tal que puguin ser part del consell d'administració no cal canviar la llei sinó els estatuts. Així doncs, caldria que fer una proposta de modificació dels estatuts. Sembla molt interessant que entitats com Micropobles puguin assistir al consell d'administració.

- Proposta de modificació de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, en relació amb els consells socials

1. Es modifica l'article 81, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
1. El consell social és l'òrgan mitjançant el qual la societat participa en la universitat.
2. Cadascuna de les universitats públiques amb seu a Catalunya té un consell social, compost pels setze quinze membres següents:
a) Deu persones representatives de la societat catalana, nomenades segons el que estableix l'article 82.
b) Sis membres del consell de govern de la universitat, nomenats segons el que estableix l'article 83.
2. Es modifica l'apartat 1 de l'article 82, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
Els deu membres del consell social representatius de la societat catalana són els següents:
a) Dues persones nomenades pel Parlament de Catalunya.
b) Tres persones nomenades pel Govern de la Generalitat.
c) Una persona escollida pels ens locals en l'àmbit territorial dels quals hi hagi instal·lats els centres de la universitat, elecció que, en el cas de la ciutat de Barcelona, correspon a l'Ajuntament de Barcelona, d'acord amb la seva Carta municipal.
d) Una persona escollida per les organitzacions sindicals de treballadors més representatives en l'àmbit de Catalunya.
e) Una persona escollida per les organitzacions empresarials legalment constituïdes de més implantació, provinent de l'àrea d'influència de cada universitat.
f) Un antic alumne o alumna amb titulació de la universitat corresponent, que no pot ésser membre en actiu de la comunitat universitària.
g) Una persona escollida en representació de l'entitat més representativa que sigui específica dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats.

Valoració:
La "Ley Organica del Sistema Universitario", coneguda com la LOSU, aprovada el mes de març passat fixa per a tot l'Estat una nova realitat pels Consells Socials. Això fa que calgui adaptar, en un futur, la llei catalana on es regula la composició dels Consells Socials de les universitats públiques. Serà en aquell context que s'haurà de decidir si cal augmentar els membres representatius de la societat catalana. A més durant el darrer any es van nomenar tots els membres dels Consells Socials de les set universitats públiques que tenien el mandat caducat de fa anys.

- Proposta de modificació de l'article 9.2 de la Llei 28/2002, de 30 de desembre, de creació de l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran, en relació amb el Consell Assessor

Es modifica la lletra f de l'article 9.2, que queda redactada tal com s'indica a continuació:
Set representants de les administracions locals de l'Alt Pirineu i Aran proposats per les entitats municipalistes, un dels quals haurà de ser representant de les administracions locals de l'àmbit, proposat per l'entitat més representativa que sigui específica dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
La proposta està parcialment acceptada a la disposició final cinquena en el sentit de passar de 6 a 7 representants a l'IDAPA. La concreció que es proposa a continuació, està previst que s'efectuï al Reglament de l'IDAPA, en redacció a dia d'avui. La nova proposta de redactat és:
"Es modifica la lletra f de l'article 9.2, que queda redactada tal com s'indica a continuació:
Set representants de les administracions locals de l'Alt Pirineu i Aran proposats per les entitats municipalistes."

- Proposta de modificació de l'article 9.2 del text refós de la Llei de l'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre, aprovat per Decret legislatiu 1/2003, de 8 de gener, en relació amb el Consell Assessor

Es modifica la lletra f de l'article 9.2, que queda redactada tal com s'indica a continuació:
Cinc persones representants de les administracions locals de les comarques de l'Ebre, proposades per les entitats municipalistes, una de les quals proposada per l'entitat més representativa que sigui específica dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals es considera més representativa la que tingui més municipis associats.

Valoració:
S'accepta la proposta de modificació que s'incorpora en la disposició final novena.

- Proposta de modificació de l'article 60 del text refós de la Llei reguladora dels residus, aprovat per Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, en relació amb la composició del Consell de Direcció

Es modifica l'article 60.1 del text refós, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
1. El Consell de Direcció és integrat per les següents persones membres:
a) El president o la presidenta, que és el conseller o la consellera del departament competent en matèria de medi ambient.
b) El vicepresident o la vicepresidenta, que és el secretari o la secretària general del departament competent en matèria de medi ambient.
c) El Govern determina la composició de les vocalies, que han d'ésser formades per representants de la Generalitat, de les administracions locals, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i de les entitats l'activitat de les quals estigui relacionada amb les competències de l'Agència. La representació de les administracions locals ha d'incloure les dues entitats més representatives, i l'específica dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats.
d) El secretari o la secretària, amb veu i sense vot, que forma part del personal treballador de l'Agència de Residus de Catalunya, i que designa la persona titular de la conselleria del departament competent en matèria de medi ambient.

Valoració:
Es contemplarà en el futur projecte de llei de prevenció i gestió dels residus i d'ús eficient dels recursos de Catalunya, que transformarà l'actual Agència de Residus en l'Agència de l'Economia Circular de Catalunya, que en el seu article 90 estableix que el Govern determina la composició de les vocalies, que han d'ésser formades per representants de la Generalitat, de les administracions locals, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i de les entitats l'activitat de les quals estigui relacionada amb les competències de l'Agència, es tingui en compte la representativitat dels municipis rurals.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- Proposta de modificació de l'article 13 de la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge, en relació amb l'Observatori del Paisatge

Es modifica l'article 13.3, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
3. La composició de l'Observatori del Paisatge ha de comprendre una àmplia representació dels diversos agents que actuen sobre el territori i el paisatge o que hi estan relacionats. En concret, hi han d'estar representats els departaments de la Generalitat concernits, els sectors socials, professionals i econòmics i els ens locals, que ha d'incloure les dues entitats més representatives, i l'específica dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals es considera més representativa la que tingui més municipis rurals associats.

Valoració:
S'accepta atès que la participació de les entitats municipalistes al Consell Rector de l'Observatori del paisatge ja està garantida pels seus estatuts. Per tant, no cal introduir aquesta modificació a la Llei sinó que les entitats facin la seva petició.

- Proposta de modificació de l'article 6 de la Llei 13/2009, del 22 de juliol, de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, en relació amb el Consell d'Administració

Es modifica l'apartat 1 de l'article 6, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
1. El Consell d'Administració de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya és integrat pels membres següents, tots amb veu i vot, llevat del secretari o secretària, que té veu, però no vot:
a) El president o presidenta, que exerceix la presidència de l'Agència.
b) El director o directora de l'Agència.
c) Les persones que determini el Govern en representació de la Generalitat i de les entitats l'activitat de les quals estigui relacionada amb les competències de l'Agència, entre les quals cal incloure les associacions més representatives d'ens locals, i també aquella més representativa, dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals es considera més representativa la que tingui més municipis associats.
d) Un representant o una representant dels treballadors de l'Agència, elegit per llurs òrgans de representació.
e) El secretari o secretària.

Valoració:
No es considera atès que si es dona representació a les associacions municipalistes o representatives del món rural, pel mateix motiu s'hauria de donar representativitat al Consell d'Administració a altres associacions relacionades amb el món de l'habitatge.

- Proposta de modificació de l'article 8 de la Llei 9/1991, de 3 de maig, l'Institut Català de l'Energia, en relació amb el Consell Assessor

Es modifica l'article 8.2, que queda redactat de la forma següent:
El Consell Assessor és integrat pels membres següents.
a) El president o presidenta, que és el conseller o consellera competent en matèria d'energia o la persona que aquest designi.
b) El vicepresident o vicepresidenta, que és el director o directora general competent en matèria d'energia, el qual auxilia el president o presidenta. El vicepresident o vicepresidenta presideix les reunions del Consell en cas d'absència o d'impossibilitat del president o presidenta.
c) El director de l'Institut.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

d) Un nombre de vocals representants de l'Administració de la Generalitat, de les associacions municipalistes, dels col·legis professionals relacionats amb el món de l'energia, de les Universitats catalanes, de la indústria, i en particular de la productora i distribuïdora d'energia, i d'altres institucions o organismes relacionats amb les funcions de l'Institut, escollits entre persones de reconegut prestigi en l'àmbit de l'energia.
D'entre les associacions municipalistes, cal aquella més representativa, dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats.
El nombre de vocals ha d'ésser com a màxim de vint membres.

Valoració:
El Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural ja valora de forma habitual el grau de representació, d'activitat i d'implantació al territori de Catalunya de les entitats a les que proposa formar part dels òrgans de govern i d'assessorament de les seves entitats. Aquests són els criteris que guiaran la identificació, nomenament i futura possible modificació de les vocalies del consell assessor de l'Institut Català d'Energia i de qualsevol altra entitat del propi departament. Cal considerar, també, que el Consell Assessor de l'ICAEN ha de tenir una àmplia visió del conjunt d'actuacions d'impuls de la transició energètica, enfocada no únicament al món rural, sinó al conjunt de sectors i territoris.

- Proposta de modificació de l'article 7.2 de la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris

Es modifica l'article 7.2, que queda redactat de la forma següent:
El procediment d'elaboració del Pla territorial sectorial agrari de Catalunya ha d'incloure la participació dels ciutadans i els ens locals, d'entitats ecologistes, dels col·legis professionals en matèria d'agronomia i forests, de les organitzacions empresarials i professionals agràries, de les organitzacions i les associacions forestals, i també la representació del món cooperatiu agrari, a fi de conèixer i ponderar els interessos privats i públics relacionats, i altra societat civil organitzada. Els ens locals han de ser representats per les dues entitats més representatives, i per una entitat específica dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals es considera més representativa la que tingui més municipis associats.

Valoració:
Els ens locals ja formen part de l'univers d'actors que entren a treballar en la redacció del Pla Territorial Sectorial Agrari.

- Proposta de modificació de l'article 8.2 dels Estatuts del Centre de la Propietat Forestal, aprovats per Decret 269/2016, de 5 de juliol, en relació amb el Consell Rector

1. Es modifica l'article 8.2, que queda redactat de la forma següent:
Són membres del Consell Rector del Centre de la Propietat Forestal
a) La persona titular de la presidència.
b) Les persones vocals, entre les quals cal incloure les associacions més representatives d'ens locals, i també aquella més representativa, dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats.
c) El secretari o secretària, que és la persona titular de la direcció gerència. Actua amb veu però sense vot.
2. L'anterior modificació dels Estatuts no n'altera el rang reglamentari, però qualsevol nova modificació dels Estatuts ha de garantir la participació que es confereix als municipis rurals.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
L'Associació Micropobles proposa que l'associació més representativa de municipis rurals sigui membre del Consell Rector del CPF. El Consell Rector del CPF és un òrgan col·legiat creat per la Llei 7/1999, de 30 de juliol, del Centre de la Propietat Forestal. Els membres del Consell Rector per part dels propietaris privats s'elegeixen a través d'un procés d'eleccions. Per incloure un nou membre al Consell Rector caldria modificar la Llei del Centre de la Propietat Forestal.
Incloure Micropobles no té coherència amb els propis objectius del centre de la propietat forestal que es limita als boscos privats, no a terrenys municipals.

- Proposta de modificació del Decret 201/2015, de 15 de setembre, dels òrgans de participació comunitària en el sistema sanitari públic de Catalunya

1. S'afegeix un últim apartat a l'article 3.1, sobre composició del Consell de Salut de Catalunya, amb el contingut següent:
1 vocal proposat per l'entitat més representativa dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats.
2. Es modifica la lletra c de l'article 7.1, sobre composició dels consells de participació de les regions sanitàries, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
c) Els vocals següents:
Tres en representació i a proposta del departament competent en matèria de salut, un dels quals actua com a secretari. Una d'aquestes vocalies ha de correspondre a una persona designada per la persona titular de la Secretaria de Salut Pública.
Cinc en representació dels ajuntaments i dels consells comarcals de la regió, dos a proposta, per meitats, de la Federació de Municipis de Catalunya, dos més de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i un cinquè proposat per l'entitat més representativa, dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats. [...]

Valoració:
Aquesta proposta fa referència exclusivament a la modificació d'un decret del Govern i no pas a la modificació del text proposat per a l'avantprojecte de llei d'Estatut dels Municipis Rurals, per tant, entenem que no hi ha esmena a la proposta a la qual calgui donar resposta.
Dit això i en resposta a la proposta de modificació del decret 201/2015 de 15 de setembre, el Departament de salut té les següents consideracions a fer:
La representació en el Consell de Salut de Catalunya, com a màxim òrgan de participació social del Departament de Salut, no respon a criteris d'equilibris de representació entre l'Administració i els representants de la ciutadania. En conseqüència, no hi ha impediment legal per a rebutjar la proposta.
A més, la LOSC especifica en el seu article 6 "La regulació de la composició del Consell de Salut de Catalunya i dels consells de participació territorial de salut ha de garantir que hi tinguin representació les entitats locals, els usuaris dels serveis sanitaris, els proveïdors de serveis sanitaris, els sindicats, les organitzacions empresarials, les corporacions professionals, les entitats veïnals, i també les associacions de pacients i familiars rellevants en el territori i altres entitats vinculades a aspectes de salut en el territori." En conseqüència, si es reconegués aquest nou interlocutor, la seva integració en el Consell de Salut de Catalunya encaixaria amb el plantejament de la Llei.
Per tant, el Decret 201/2015 de 15 de setembre es podria modificar en el sentit proposat.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

- Proposta de modificació de l'article 8.1 del Decret 466/2004, de 28 de desembre, relatiu a determinats instruments de planificació de la mobilitat i al Consell de la Mobilitat

1. S'afegeix un últim apartat a l'article 8.1, sobre composició del Consell de la Mobilitat, amb el contingut següent:
1 vocal proposat per l'entitat més representativa, dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats.
[...]

Valoració:
Es podria acceptar la inclusió al Consell de Mobilitat.

- Proposta de modificació de la Llei 24/2009, del 23 de desembre, del Síndic de Greuges

1. Es modifica l'article 17, el qual queda redactat tal com s'indica a continuació:
El síndic o síndica de greuges designa:
a) L'adjunt o adjunta general.
b) L'adjunt o adjunta per a la defensa dels drets dels infants i dels adolescents.
c) L'adjunt o adjunta per a la defensa dels drets de les persones residents als municipis rurals
d) Els altres adjunts sectorials que la Comissió del Síndic de Greuges, a proposta del Síndic, acordi de crear.
[...]

Valoració:
Si es volgués "acceptar" el contingut d'aquesta esmena, caldria modificar la Llei del Síndic de Greuges. Caldria que la Vicepresidenta traslladés la darrera versió de l'estatut juntament amb l'esmena de l'entitat per tal que la Síndica pugui valorar la proposta de modificació de llei.
Per modificar la llei del síndic caldria fer el tràmit parlamentari corresponent, però l'EMR no és el lloc perquè no és objecte d'aquest avantprojecte de llei la regulació de les figures del síndic.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 114 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

b) TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Ajuntament de Tremp i Ajuntament de Pont de Suert

Nota: es respon conjuntament les al·legacions d'ambdós ajuntaments ja que són idèntiques.

- Observació sobre els articles 3 i 4 (Definició de Municipi Rural)

Demanem l'elaboració d'un conjunt més ampli de criteris de classificació dels municipis rurals i de l'establiment de tipologies, afectant especialment els articles 3 i 4 de l'Avantprojecte. Entenem que la definició actual contravé el propi Mecanisme Rural de Garantia enunciat al Títol 2 en la mesura que no defineix adequadament l'àmbit d'aplicació de la Llei.

Valoració:
Aquesta petició ha estat atesa i considerada, de manera que es concreta en l'establiment de dues disposicions addicionals (primera i segona), amb un redactat que dona resposta a la demanda. Tanmateix no s'atén la petició de canvi de redactat dels articles 3 i 4 sobre la definició de municipi rural atès que s'entén que aquesta és una base bona que dona resposta objectiva a l'establiment d'aquesta categoria de municipi d'acord amb els indicadors que ajuden a descriure el problema i a buscar les solucions. Les disposicions addicionals amplien el nombre de municipis rurals d'acord amb els criteris que parteixen d'aquesta definició i donen resposta a les demandes de l'Ajuntament de Tremp:
Disposició addicional primera
Altres municipis rurals
Els municipis que pertanyin a una comarca limítrof i que tinguin una població inferior als 2.000 habitants però no reuneixin els requisits per a ser considerats com a rurals d'acord amb el que disposa l'article 3, poden sol·licitar ésser inclosos en el règim previst en aquesta Llei justificant els indicadors establerts a l'article 3 d'aquesta llei per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció que avalen aquesta sol·licitud.
Els municipis que pertanyin a una comarca rural amb una població superior a 2.000 habitants i inferior a 3.000 habitants, amb una densitat de població inferior a 90 habitants/km^2 i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys, poden sol·licitar ésser inclosos en el règim previst en aquesta Llei justificant els indicadors establerts a l'article 3 d'aquesta llei per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció que avalen aquesta sol·licitud.
El departament competent en matèria d'Administració local, ha de resoldre aquestes sol·licituds en el termini de sis mesos, prèvia consulta del Consell Català de Municipis Rurals i previ informe del departament competent en agenda rural per avaluar els indicadors formulats a les propostes d'acord amb els establerts a l'article 3 d'aquesta llei per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció, inclòs l'indicador de temps de desplaçament als serveis bàsics.

Disposició addicional segona
Municipi rural assimilat
Tenen la condició de municipi rural assimilat, aquells municipis de fins a 5.000 habitants d'una comarca rural en els quals hi hagi deu o més nuclis de població agregats de menys de 500 habitants; i aquells municipis de més de 5.000 habitants d'una comarca rural que tinguin deu o més de deu nuclis agregats de menys de 500 habitants, i que tinguin una densitat de població inferior a 20 habitants/km^2 i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Aquesta Llei, en el cas dels municipis rurals assimilats, només és d'aplicació als nuclis agregats i als seus habitants, a excepció dels que preveu l'article 26.2 relatiu al Fons específic.

2. Ajuntament de Santa Maria de Martorelles i Ajuntament de la Secuita

Nota: es respon conjuntament les al·legacions d'ambdós ajuntaments ja que són idèntiques.

- Observació sobre la definició de municipi rural

La definició que es fa del concepte municipi rural és poc precisa perquè es tenen en compte factors com ara el nombre d'habitants per km quadrat però no s'avaluen altres factors com ara l'activitat econòmica en el municipi. Així, per exemple, el municipi de la Secuita de caire eminentment agrícola i ramader no compleix els requisits per ser considerat municipi rural perquè la seva densitat de població és superior a la fixada a l'avantprojecte de llei (90 h/km2), xifra que sembla a priori completament aleatòria. Caldria doncs que s'analitzessin les característiques de cada municipi a l'hora de fer-ne l'avaluació i es tinguessin en compte, no només la demografia sinó també paràmetres urbanístics, econòmics, socials, geogràfics i de proximitat als serveis bàsics i a les infraestructures.

Valoració:
No s'accepta atès que en la definició de municipi rural no es té en compte la seva activitat ramadera o agrícola, factors que no determinen si un municipi és o no rural, d'acord amb els paràmetres de l'OCDE i també d'acord amb els objectius i finalitats d'aquesta Llei d'afavorir l'arrelament i combatre el despoblament. D'altra banda la densitat de 90 hab./km^2 és proposada per aquesta mateixa institució europea.

- Observació sobre l'article 44 (*article 43 en la darrera versió*)

L'article 44 de l'avantprojecte tracta el tema de l'escolarització i proposa una escola a cada municipi rural. La premissa és correcta però cal fer especial atenció a aquells municipis que estan formats per diversos nuclis de població. No és que es demani un escola a cada nucli, però sí que s'hauria de garantir el transport escolar gratuït des de qualsevol dels nuclis al centre escolar.

Valoració:
La prestació dels serveis de transport escolar i menjador es regirà per la legislació de caràcter general i la seva gratuïtat abastarà únicament els alumnes de la zona escolar quan procedeixin d'un municipi diferent del centre escolar, en estar obligats a desplaçar-se fora del seu propi municipi de residència, per inexistència en aquest d'oferta del nivell educatiu corresponent.
El Servei de transport, en molts casos és competència del Consell Comarcal i no es pot garantir la prestació del servei, igualment cal puntualitzar que aquest servei és exclusiu per l'alumnat que es veu obligat a canviar de municipi per inexistència de l'oferta educativa, si no es podrien acollir els que han canviat per iniciativa pròpia.
Segons article 3 DECRET 161/1996, de 14 de maig: "3.1 Els consells comarcals que tinguin assumida la delegació d'aquesta competència o el Departament d'Ensenyament estabiliran el servei de transport en la modalitat que correspongui per a l'alumnat que preveu l'article 1." És competència dels Consells Comarcals que tinguin aquesta competència establir els serveis de transport.
Segons l'article 2 del DECRET 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament.
Servei escolar de menjador amb caràcter preceptiu el Departament d'Ensenyament garantirà la prestació del servei escolar de menjador a l'alumnat escolaritzat en ensenyaments de

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

caràcter obligatori en els centres docents públics de la seva titularitat, quan l'alumnat reuneixi alguna de les condicions següents: a) Estar obligats a desplaçar-se fora del seu propi municipi de residència, per inexistència en aquest d'oferta del nivell educatiu corresponent. En conclusió, es redacta el punt 2 de l'article 43 de la següent manera:
2. El departament competent en matèria d'educació ha de garantir el transport escolar i el servei de menjador gratuïts, d'acord amb la legislació de caràcter general, a l'alumnat d'aquells municipis que no disposin d'escola, en estar obligats a desplaçar-se fora del seu municipi de residència, per inexistència en aquest d'oferta del nivell educatiu corresponent, sens perjudici dels serveis que pugui prestar la zona escolar rural de l'àrea a què pertanyi el municipi, i es garanteixi el model d'escola catalana de la Zona Educativa Rural incloent-hi les activitats extraescolars.

- Observació sobre la disposició transitòria primera (*disposició addicional primera en la darrera versió*)

La disposició transitòria primera de l'avantprojecte obre la possibilitat a municipis de menys de 2000 habitants de poder ser inclosos en la categoria de municipi rural malgrat no reunir els requisits fixats. Per a poder ser admesos el Departament competent en matèria d'administració local, previ informe del Consell Català de Municipis Rurals, haurà de resoldre la sol·licitud. Aquesta opció hauria de ser plantejada com una admissió des del moment que es demana i, en tot cas, aquesta classificació ja serà revisada segons s'estableix a l'article 4.2.

Valoració:
No s'accepta atès que es considera que el redactat de la disposició és clar i preveu els mecanismes adequats per a la proposta d'admissió o no dels municipis sol·licitants.

3. Ajuntament de la Vall d'en Bas

- Observació sobre l'article 3

Des de l'Ajuntament de la Vall d'en Bas entenem que aquest llindar de 2.000 habitants comportaria l'exclusió de la consideració de municipi rural a tots els municipis que superin aquest llindar de 2.000 habitants, malgrat que es tracti de municipis de caràcter rural, per la seva dimensió i característiques, i encara que compleixen també el paràmetre de densitat de població de fins a 90 h/km2 previst a l'avantprojecte com a "elevat grau de ruralitat" per a les comarques rural.
Entenem que un factor principal per determinar el caràcter rural d'un municipi ha de ser, tal com preveu l'avantprojecte d'estatut, el fet d'estar inclòs en el territori d'una comarca rural, però també s'ha d'incloure entre els municipis rurals aquells municipis que malgrat disposar d'un determinat llindar de població, superior al de 2.000 habitants plantejat en l'avantprojecte, no compten amb cap nucli de població que superi l'esmentat nombre d'habitants i que no superen el llindar de densitat de població previst a l'avantprojecte per a la consideració d'un elevat grau de ruralitat.
Per això formulem aquesta proposta de modificació de l'avantprojecte , en el seu l'article 3, "Definicions" , en el seu apartat c) afegint dins de la definició de "municipi rural" el següent supòsit "També tindran la consideració de municipi rural els municipis de menys de 4.000 habitants que pertanyin a una comarca rural, tinguin una densitat menor o igual als 90 hab./km2. i en què cap dels seus nuclis de població superi els 2.000 habitants."

Valoració:

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 117 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

S'accepta parcialment la proposta. En aquest sentit s'han inclòs dues disposicions addicionals (primera i segona) que preveuen la major part de les circumstàncies exposades sense que es perdi de vista l'objectiu de la Llei que és fer un Estatut per als municipis rurals definits i descrits a l'article 3. La nova redacció és la següent:
Disposició addicional primera
Altres municipis rurals
Els municipis que pertanyin a una comarca limítrof i que tinguin una població inferior als 2.000 habitants però no reuneixin els requisits per a ser considerats com a rurals d'acord amb el que disposa l'article 3, poden sol·licitar ésser inclosos en el règim previst en aquesta Llei justificant els indicadors establerts a l'article 3 d'aquesta llei per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció que avalen aquesta sol·licitud.
Els municipis que pertanyin a una comarca rural amb una població superior a 2.000 habitants i inferior a 3.000 habitants, amb una densitat de població inferior a 90 habitants/km^2 i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys, poden sol·licitar ésser inclosos en el règim previst en aquesta Llei justificant els indicadors establerts a l'article 3 d'aquesta llei per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció que avalen aquesta sol·licitud.
El departament competent en matèria d'Administració local, ha de resoldre aquestes sol·licituds en el termini de sis mesos, prèvia consulta del Consell Català de Municipis Rurals i previ informe del departament competent en agenda rural per avaluar els indicadors formulats a les propostes d'acord amb els establerts a l'article 3 d'aquesta llei per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció, inclòs l'indicador de temps de desplaçament als serveis bàsics.

Disposició addicional segona
Municipi rural assimilat
Tenen la condició de municipi rural assimilat, aquells municipis de fins a 5.000 habitants d'una comarca rural en els quals hi hagi deu o més nuclis de població agregats de menys de 500 habitants; i aquells municipis de més de 5.000 habitants d'una comarca rural que tinguin deu o més de deu nuclis agregats de menys de 500 habitants, i que tinguin una densitat de població inferior a 20 habitants/km^2 i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys.
Aquesta Llei, en el cas dels municipis rurals assimilats, només és d'aplicació als nuclis agregats i als seus habitants, a excepció dels que preveu l'article 26.2 relatiu al Fons específic.

4. Consell Comarcal del Pla d'Urgell

- <u>Observació sobre el concepte de municipi rural</u>

Es demana la inclusió d'un nou concepte de municipi rural, que hem denominat Municipi rural d'elevada població.
Així doncs proposem que s'inclogui aquest concepte per atendre millor la realitat rural, en la forma jurídica que considerin adient:
Municipi rural d'elevada població: aquell municipi que pertany a una comarca rural la població del qual sigui inferior a 5.000 habitants i superior o igual a 2.000 habitants i que reuneixen les següents condicions: tenen una densitat de població inferior a 90 hab./km2 i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys.

<u>Valoració:</u>

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Es té en compte aquesta observació i s'inclou parcialment a les noves disposicions addicionals primera i segona del redactat, tal i com es reflecteix en la valoració del punt anterior. Es recull l'esperit de la proposta anomenant la nova tipologia "municipi rural assimilat."

5. Consell Comarcal del Moianès

- Observació sobre l'exposició de motius

Trobem a faltar que aparegui la comarca del Moianès, que amb 42,7 hab./km^2, seria la següent comarca amb la densitat més baixa, després de la Cerdanya.

Valoració:
Es tracta d'un error. Es rectifica i s'afegeix el Moianès.

- Observació sobre els consells comarcals

Podem comprovar que en diferents articles de l'Estatut (19, 31, 32, 33, 43 i 55) on els ens supramunicipals com els Consells Comarcals han de donar suport als municipis. Si es donés el cas, la llei hauria de incorporar la possibilitat de dotar econòmicament als consells comarcals o especificar com s'haurà de finançar per a poder-lo donar.

Valoració:
Cap dels articles citats comporta necessàriament augmentar la despesa, perquè en alguns casos el que es cita és potestatiu, o ja és una obligació legal, o s'articula a través d'encàrrecs de gestió o de delegacions (on ja es preveu legalment l'haver de dotar-se dels recursos adequats).

- Observació sobre habitatge

Caldria que quedés reflectit que sovint, la població d'aquests municipis no poden fixar la seva residència en el mateix municipi per manca d'habitatge. Caldria potenciar que la població autòctona dels municipis rurals s'hi podés mantenir, introduint mesures que ho afavorissin, sobretot a l'hora d'adquirir, llogar o rehabilitar habitatges existents. Potenciar i afavorir que els joves residents que es volen independitzar evitant així, que els joves marxin de les zones rurals i acabar en despoblament.
D'altra banda, insistir en el fet de no duplicar serveis i estructures ja existents. Per exemple en la creació de Borses d'habitatge, que actualment s'ofereix des de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, en conveni amb el Consell Comarcal del Moianès i que dona cobertura als 10 municipis de la comarca.

Valoració:
Tot i que no proposa redactat alternatiu, algunes qüestions que planteja ja consten a l'EMRC (mesures habitatge població autòctona) i d'altres són poc concretes per introduir-les. La que fa referència a la Borsa d'Habitatge ja està modificada per una altra esmena.

- Observacions sobre mobilitat i transport

Fem un llistat sobre com les polítiques de transport i mobilitat a Catalunya sovint no tenen en compte l'òptica rural, i afavoreixen més la mobilitat de les zones més urbanes. Creiem que la Llei hauria de corregir-ho o buscar solucions perquè això no segueixi passant:
- El sistema tarifari català bonifica els bitllets recurrents (més utilitzats en l'àmbit urbà) i grava els bitllets esporàdics (més utilitzats en l'àmbit rural).

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

- El bitllet gratuït per menors de 16 anys només permet desplaçar-se dins la mateixa zona de transport, quan la mobilitat quotidiana del jovent de les zones rurals sovint traspassa les zones de transport.
- La compra dels nous títols digitals de transport (T-Mobilitat) s'efectua en punts de venta físics, i aquests només existents en estacions ferroviàries (inexistents en zones rurals).
- Les línies de servei regular de les zones rurals es poden fer servir com a transport escolar mitjançant una "reserva de plaça", que té un cost per les administracions locals molt superior al bitllet recurrent de transport (títol de transport utilitzat pels estudiants de les zones urbanes).
- En deserts de transport públic, la població rural s'organitza mitjançant "transport informal", és a dir, utilitza grups de WhatsApp per compartir cotxe i pagar una tarifa al conductor, però genera inseguretat jurídica al conductor en cas d'accident.
- Les autoritats regionals de carreteres sovint són massa estrictes en projectes de travesseres urbanes del món rural, i no deixen executar iniciatives de pacificació proposades per les autoritats locals.
- Les parades d'autobús en zones periurbanes no van acompanyades de passos de vianants, i els usuaris tenen dificultats per creuar la carretera amb seguretat.
- Els usuaris de l'autobús (sistema de transport públic més utilitzat en l'àmbit rural) no poden consultar la ubicació exacta en temps real, com passa amb els serveis ferroviaris.
- Les dades GTFS d'algunes de les línies dels serveis de transport públic de la Generalitat de Catalunya no estan actualitzades. Això fa que no puguis consultar els horaris actualitzats d'alguns serveis a través de plataformes digitals (com Google Maps, etc.)
Aquestes són algunes de les deficiències que s'han detectat des del Consell Comarcal del Moianès, però també creiem que sí la futura Llei vol articular millor l'apartat de mobilitat i transport públic, hauria de contemplar les "Llistes d'Accions Prioritzades" (apartat 3.1. Fomentar el transport públic i mantenir la xarxa viària per una mobilitat sostenible) de l'Agenda Rural de Catalunya, i buscar els mecanismes legals per afavorir-ne la seva execució.

Valoració:
Es pren nota de les observacions, tanmateix no fan proposta concreta de redactat i en conseqüència no es poden estimar.

6. Eines de Repoblament Rural

- Observació sobre l'article 3

A fi i efecte de poder precisar les idiosincràsies d'arreu del país, hom entén necessari establir una definició específica amb el següent contingut:
e) Municipi Rural Disgregat, aquell municipi que, amb una població inferior a 2.000 habitants, aquesta resideix en més d'un nucli de població.

Valoració:
Parcialment acceptada a la disposició addicional segona:
Disposició addicional segona
Municipi rural assimilat
Tenen la condició de municipi rural assimilat, aquells municipis de fins a 5.000 habitants d'una comarca rural en els quals hi hagi deu o més nuclis de població agregats de menys de 500 habitants; i aquells municipis de més de 5.000 habitants d'una comarca rural que tinguin deu o més de deu nuclis agregats de menys de 500 habitants, i que tinguin una densitat de població inferior a 20 habitants/km^2 i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Aquesta Llei, en el cas dels municipis rurals assimilats, només és d'aplicació als nuclis agregats i als seus habitants, a excepció dels que preveu l'article 26.2 relatiu al Fons específic.

- Observació sobre l'article 24 (*article 23 en la darrera versió*)

En aplicació de l'article 142 de la Constitució, i pel que ateny a la Generalitat de Catalunya, sens perjudici de les obligacions de l'Estat, la suficiència financera dels municipis no és un desideràtum sinó que és un deure constitucional, així l'article 24 cal que sigui redactat en els següents termes:

a. La Generalitat de Catalunya garantirà la suficiència financera dels municipis rurals, en co-responsabilitat amb els propis ens locals i les administracions competents.

Observi's, també, la duplicitat del redactat entre l'apartat a i el b

Valoració:
Ateses les competències i el volum de finançament de què disposa la Generalitat, i en tant que l'Estat no modifiqui el model de finançament local en el sentit de poder garantir la suficiència financera, la Generalitat no està en condicions de garantir-la. Pertany a l'Estat aquesta competència.

- Observació sobre l'article 25 (*article 24 en la darrera versió*)

Atenent que el municipi és una institució pública bàsica de l'Estat, i en concordança amb la recíproca lleialtat que es mereixen les administracions públiques caldria incloure el següent incís:
El finançament institucional dels municipis rurals s'articula, preferentment, per mitjà de concerts econòmics interadministratius. El règim de finançament institucional per la via de la subvenció té naturalesa excepcional.

Valoració:
No s'accepta perquè s'entén que d'aplicar-se limitaria les possibilitats de finançament dels municipis rurals.

- Observació sobre l'article 27 (*article 26 en la darrera versió*)

En concordança amb la proposta d'addició feta a l'article 3 cal dotar d'especificitat de cooperació financera als municipis amb nuclis disgregats, així l'apartat 2 hauria d'addicionar-se amb el següent redactat:
En els municipis rurals que tinguin la condició de disgregats, l'assignació complementària que pertoca als municipis rurals o els municipis rurals d'especial atenció se sobredota en un 10% addicional per cada nucli de població que conformi el municipi.

Valoració:
S'até parcialment aquesta demanda el mandat de la qual emana de les noves disposicions addicionals primera i segona, tanmateix s'entén que no podem donar categoria de municipi a aquell ens que no la té.

- Observació sobre l'article 28 (*article 27 en la darrera versió*)

En atenció a allò esmentat en l'article 3, la disgregació i la disseminació haurien d'ésser elements de valoració en els criteris de distribució dels fons. Així, es proposa de redactar l'incís 2 de l'article 28 de la següent manera:
2. Els criteris de distribució i assignació de fons específics per als municipis rurals, tindran en compte les següents variables: la superfície del municipi; la plurinuclearitat o disgregació i la disseminació; la taxa d'envelliment i la pèrdua poblacional.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 121 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
S'accepta parcialment la demanda i s'afegeix un nou criteri al punt segon de l'article 27: la disseminació. S'entén el terme plurinuclearitat ja descriu la disgregació.

- Observació sobre l'article 30 (*article 29 en la darrera versió*)

Atesos els sobrecostos de ruralitat l'incís d) de l'esmentat article 30 hauria d'ésser redactat de la següent manera:
c) Preveure increments percentuals de la intensitat de l'ajut per a municipis rurals i municipis rurals d'especial atenció; essent possible arribar a una intensitat d'ajut del 100%.
Alhora caldria incloure el següent incís:
e) Atorgar bestretes de fins el 90% de la quantia de l'ajut.

Valoració:
S'estima la primera part de la proposta afegint la frase següent al supòsit c): "essent possible arribar a una intensitat d'ajut del 100%". Tanmateix no s'accepta la segona atès que l'atorgament de les bestretes de fins el 90% de la quantia de l'ajut pot ser una mesura perjudicial pels propis municipis.

- Observació sobre l'article 37 (*article 36 en la darrera versió*)

Per tal de precisar millor l'abast de la mesura de reutilització dels habitatges en sòl no urbanitzable caldria precisar l'abast i contingut de l'incís 2, tot redactant-lo de la següent manera:
2. Es consolidaran mesures per afavorir l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional; preferentment, però sense naturalesa excloent, a través de la recuperació de masies, cases rurals i altres edificacions preexistents.

Valoració:
S'estima parcialment la proposta.
Pel que fa a l'al·legació presentada, cal indicar que s'han anat efectuant propostes en les diferents lleis de mesures dels darrers anys on, s'han introduït canvis legislatius per tal d'afavorir, entre d'altres, el relleu generacional en explotacions agrícoles – la qual cosa també incideix en minorar, en la mesura del possible, el despoblament en l'àmbit rural. Així, l'art. 47.6.bis del TRLUC, modificat en diverses ocasions via Llei d'Acompanyament, te la voluntat de facilitar l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable en explotacions rústiques, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el seu relleu generacional i, per tant, va en la mateixa línia de treball que es reforça en l'Avantprojecte que preveu aquestes actuacions en el seu art. 58 quan regula, en aquest mateix sentit, els Habitatges Familiars. Per la qual cosa, es considera que no cal major precisió en aquest article ja que el desenvolupament posterior que proposa, de fet, ja s'està duent a terme.
Es redacta de nou l'article 36.2:
2. El departament competent ha de fomentar les mesures existents i n'ha d'establir de noves per afavorir l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional.

- Observació sobre l'article 44 (*article 43 en la darrera versió*)

En concordança amb l'al·legació de l'article 3 es cal garantir que l'escolaritat local no esdevingui un perjudici respecte l'escolarització desarrelada. Així cal incloure un incís amb el següent contingut:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Es garanteix el transport escolar i el servei de menjador gratuïts pels alumnes d'aquells nuclis de població que no disposin d'escolarització local en el propi nucli

Valoració:
S'accepta parcialment. La prestació dels serveis de transport escolar i menjador es regirà per la legislació de caràcter general i la seva gratuïtat abastarà únicament els alumnes de la zona escolar quan procedeixin d'un municipi diferent del centre escolar, en estar obligats a desplaçar-se fora del seu propi municipi de residència, per inexistència en aquest d'oferta del nivell educatiu corresponent.
El Servei de transport, en molts casos és competència del Consell Comarcal i no es pot garantir la prestació del servei, igualment cal puntualitzar que aquest servei és exclusiu per l'alumnat que es veu obligat a canviar de municipi per inexistència de l'oferta educativa, si no es podrien acollir els que han canviat per iniciativa pròpia.
Segons article 3 DECRET 161/1996, de 14 de maig: "3.1 Els consells comarcals que tinguin assumida la delegació d'aquesta competència o el Departament d'Ensenyament estabiliran el servei de transport en la modalitat que correspongui per a l'alumnat que preveu l'article 1." És competència dels Consells Comarcals que tinguin aquesta competència establir els serveis de transport."
Segons l'article 2 del DECRET 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament. "Servei escolar de menjador amb caràcter preceptiu el Departament d'Ensenyament garantirà la prestació del servei escolar de menjador a l'alumnat escolaritzat en ensenyaments de caràcter obligatori en els centres docents públics de la seva titularitat, quan l'alumnat reuneixi alguna de les condicions següents: a) Estar obligats a desplaçar-se fora del seu propi municipi de residència, per inexistència en aquest d'oferta del nivell educatiu corresponent."
En conclusió, es redacta de la següent manera l'article 43.2:
2. El departament competent en matèria d'educació ha de garantir el transport escolar i el servei de menjador gratuïts, d'acord amb la legislació de caràcter general, a l'alumnat d'aquells municipis que no disposin d'escola, en estar obligats a desplaçar-se fora del seu municipi de residència, per inexistència en aquest d'oferta del nivell educatiu corresponent, sens perjudici dels serveis que pugui prestar la zona escolar rural de l'àrea a què pertanyi el municipi, i es garanteixi el model d'escola catalana de la Zona Educativa Rural incloent-hi les activitats extraescolars.

- Observació sobre l'article 45 bis. Creació i desenvolupament de polítiques de joventut

En tant que el problema del despoblament està relacionat amb la taxa d'envelliment alta que tenen els municipis rurals, els joves suposen un col·lectiu fonamental per revertir aquesta situació.
La capacitat d'arrelament, la creació de noves empreses o el foment de la natalitat, entre d'altres, són qüestions directament relacionades amb la joventut.
Així doncs, els joves són qui més capacitat de repoblament tenen i, per tant, a qui han d'anar adreçades la majoria de les polítiques que es desenvolupin en aquest marc legal.
Es proposa la inclusió del següent text articulat:

> *ARTICLE 45BIS.- Creació i desenvolupament de polítiques de joventut*
> *1. La Generalitat de Catalunya promou, en col·laboració amb les administracions locals i supramunicipals, la creació i desplegament de polítiques de joventut adaptades al món rural.*
> *2. La Generalitat de Catalunya garanteix que el desplegament del Pla Nacional de Joventut sigui efectiu i igual a totes les poblacions rurals.*

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
S'accepta l'observació. Es redacta i s'inclou l'article 45 d'acord amb la proposta.

- Observació sobre l'article 49 bis. Accés als recursos naturals i materials

En concordança amb les disposicions de les Nacions Unides, els pobles indígenes i els recursos naturals, la legislació ha d'arribar a un punt d'equilibri entre la conservació de l'entorn natural i el desenvolupament de les poblacions locals. En tot cas cal desterrar la pràctica, massa habitual, de fer servir les polítiques ambientals com a mètode de subjugació de les poblacions rurals a les voluntats paternalistes de la metròpoli.
En aquesta línia caldria incloure un article amb el següent contingut:

a) La població dels municipis rurals tenen dret a l'ús racional dels seus recursos naturals i materials i a l'obtenció de beneficis, sens perjudici de mantenir un medi ambient adequat.
b) Les mesures de protecció del medi ambient que calgui implementar no impediran el desenvolupament sostenible dels municipis rurals. El Parlament de Catalunya fa seguiment de la incidència de les mesures ambientals sobre el desenvolupament sostenible, de manera periòdica, i obligatòria.
c) La població, a través de les seves organitzacions, i els ajuntaments dels municipis rurals tenen el dret a autoorganitzar-se la gestió de llurs recursos naturals i materials. La Generalitat de Catalunya col·labora materialment i econòmicament amb les iniciatives locals.

Valoració:
Es considera que no es pot acceptar per ser una proposta massa genèrica que no especifica quins aspectes de la normativa mediambiental cal esmenar.

- Observació sobre la disposició transitòria primera.- Municipis rurals exclosos (*disposició addicional primera en la darrera versió*)

Caldria fixar un termini de resolució. Es proposen sis mesos amb l'addició del següent paràgraf:

La resolució d'inclusió s'ha de produir dins dels sis mesos següents a la sol·licitud.

Valoració:
S'accepta i s'estableix un termini de sis mesos per a respondre les sol·licituds que preveu en la darrera versió la disposició addicional primera en el seu tercer paràgraf.

- Observació sobre la Disposició transitòria segona (*disposició transitòria primera en la darrera versió*)

Deducció per trasllat de la residencia habitual a un municipi rural
Atès que hom no té clar quin any s'aprovarà la llei, les mencions a les anualitats han de ser corregides segons s'escaigui.

Valoració:
S'accepta i s'actualitzen les dates d'acord amb el calendari previst.

- Observació a l'article xxx.- Transport públic de viatgers

Per bé que la Disposició Transitòria Cinquena en fa un esment parcial, la llei no fixa els objectius mínims. Cal garantir, en el text articulat, el transport públic de viatgers en tots els nuclis de població dels municipis rurals, així cal consignar un article específic amb el següent contingut:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

a) Es garanteix el transport de viatgers des de tots els nuclis de població dels municipis rurals a la seva capital de comarca o node de transport general de viatgers. Abastarà, com a mínim, les franges matí, migdia i vespre.
b) En aquells casos de baixa demanda de viatgers, o demanda no aflorada, hom opta pels serveis a la demana.
c) L'excedent de places del transport escolar es destinen, sistemàticament, al transport general de viatgers, llevat que destorbin significativament el funcionament del propi transport escolar.
d) Els concessionaris del transport de viatgers poden complementar el servei amb el transport que paqueteria lleugera amb lliurament en les parades oficials del transport de viatgers.
e) Els titulars de vehicles turisme residents en nuclis de població de municipis rurals sense servei de transport públic de viatgers resten exempts de tributar l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, per a un màxim d'un vehicle.

Valoració:
No s'accepta perquè la regulació proposada ja és correcta en el sentit de fer l'estudi i determinar les conclusions sense que calgui entrar en el detall proposat ja que no sempre la solució ha de ser uniforme per a tots els municipis o nuclis.

- Observació sobre la disposició addicional tercera.- Sistemes d'Espais Lliures

La ubicació de les zones verdes i espais lliures urbanístics, en nuclis de població rural, en la forma com actualment els contempla el text refós de la Llei d'Urbanisme, els fa poc útils i molt gravosos; ja que resulten espais molt petits, inútils a efectes pràctics, cars de mantenir, amb dificultats tècniques per enquibir-los físicament.
Per contra, podria ésser molt més útil definir una única zona d'espais lliures fruit de l'agregació dels espais lliures derivats de les diferents actuacions urbanístiques, abans que cada actuació urbanística generi el seu micro-espai lliure inútil. En el fons ja és una previsió de l'article 9.7 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme però que mai s'ha positivitzat i mai s'ha legislat la possibilitat d'una acció urbanística discontínua.
Per aquest motiu es proposa el següent text articulat:

DISPOSICIÓ ADDICIONAL 3.- Espais Lliures Urbans.
Es modifica l'article 58.1.f del Text Refós de la Llei d'Urbanisme el qual es redacta de la següent manera:
"f) Defineixen el sistema general d'espais lliures públics, que ha de respondre, com a mínim, a la proporció de 20 m² per cada 100 m² de sostre admès pel planejament urbanístic per a ús residencial no inclòs en cap sector de planejament urbanístic.
Aquest estàndard mínim no és aplicable als plans d'ordenació urbanística municipal de municipis que tinguin una població inferior a tres mil habitants i d'escassa complexitat urbanística, que només distingeixin entre sòl urbà i sòl no urbanitzable; i en els municipis rurals; amb el benentès que aquests plans han d'efectuar una reserva de sòl que sigui adequada a les necessitats del municipi. Aquesta reserva de sòl i aquella fruit de sectors de planejament urbanístics pot procedir d'accions urbanístiques de naturalesa discontínua que tinguin per objectiu agregar i concentrar els espais lliures per dotar-los de dimensions funcionals suficients."

Valoració:
Pel que fa a incorporar el concepte "municipi rural" es considera que el tall que fa l'article esmentat ja incorporaria aquests municipis rurals, i pel que fa al paràgraf final afegit, a banda

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

de tractar un tema eminentment urbanístic que no hauria de ser objecte de l'Estatut, altera els conceptes bàsics de l'urbanisme pel que fa a la qualitat, quantitat i funcionalitat dels espais lliures que, en cap cas, podrien acceptar-se coma espais intersticials, residuals i discontinus atès que no respondrien als requeriments abans esmentats.

- Observació sobre els Grups d'interès

En l'article 23 i les Disposicions transitòries es fa esment de "les entitats més representatives", per bé que aquestes entitats solen tenir abast nacional. Ara bé, la diversitat territorial de Catalunya fa que hi hagi qüestions que siguin d'àmbit molt determinat i concret, de forma que grups formalment menys organitzats poden ser més representatius que les pròpies entitats formalment establertes.
En conclusió es proposa, en els tres articles esmentats substituir el text "les entitats més representatives" pel text:
"les entitats i els grups d'interès local més representatius"

Valoració:
No s'accepta atès que s'entén que qui vulgui optar a ser representatiu ha de disposar d'una personalitat jurídica i d'un funcionament que permeti valorar objectivament i de forma fiable la seva representativitat i legitimitat democràtica.

7. Confederació de Turisme Rural i Agroturisme de Catalunya (TURALCAT)

- Observació sobre l'article 34 (*article 33 en la darrera versió*)

Es proposa afegir un nou punt:
3. S'establiran mesures específiques per limitar el nombre de llicències concedides per habitatges d'ús turístic amb l'objectiu d'evitar que puguin contribuir a agreujar el despoblament i garantir que no esdevenen una limitació per a la capacitat d'acollir nous habitants a les àrees rurals.

Valoració:
Es desestima atès que l'article estableix una mesura de caràcter general, i en canvi, la proposta d'addició estableix una mesura que només parla d'habitatges d'ús turístic, deixant de banda el turisme rural que es lloga sencer.

- Proposta d'afegir un nou article al títol 4, capítol 5. Ocupació i emprenedoria

Article 52
Potenciació de les capacitats del turisme rural sostenible per dinamitzar l'economia rural i combatre el despoblament
1. Es regularan les modalitats de lloguer i serveis turístics en els municipis rurals de manera que es potenciïn únicament les modalitats que impulsen el desenvolupament econòmic i social sostenible del seu entorn rural
2. En la concessió de llicències per a l'obertura de nous establiments d'allotjament turístic es tindrà en compte, com a factor afavoridor, la necessitat de preservar les modalitats d'allotjament rural i altres en que el titular resideixi a la mateixa localitat, comarca o municipis limítrofs, a través de mecanismes de discriminació positiva per contribuir a combatre el despoblament rural.

Valoració:
Es desestima atès que aquest objectiu es pot atendre amb els instruments de planejament urbanístic.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

8. Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Lleida

- Observació genèrica

En general, cal fer una revisió jurídica profunda del text, que es troba ple d'imprecisions, així com una revisió lingüística completa.

Valoració
Es fa d'ofici.

- Observacions genèriques

Es proposa, també, de fer una revisió de la normativa de la Generalitat, en allò que afecti els ajuntaments dels municipis rurals, per simplificar-la a través de l'Estatut dels municipis rurals, atès que el text sotmès a informació pública és buit fora de l'àmbit financer i tributari i, per tant, el terme «Estatut» fins i tot és aliè al seu contingut.
Cal, també, fer una detecció exhaustiva de duplicitats en la tramesa d'informació a les altres administracions, que consumeixen molta dedicació de temps als ajuntaments dels municipis rurals, sense cap benefici per a ells ni per als ciutadans, i que aquestes administracions destinatàries arribin a acords per intercanviar-se les dades sense demanar-ne la reiteració de la tramesa.

Valoració:
L'Estatut preveu afavorir la simplificació administrativa a les propostes fetes al títol 4, capítol 7, i amb la creació de la taula de treball (article 52).

- Observacions sobre el títol preliminar

Es proposa:

- *A l'article 4.1, sobre classificació d'un municipi com a rural, cal aclarir si cal adoptar alguna resolució per aprovar el llistat de municipis rurals, atès que només es preveu la publicació al DOGC d'un llistat; en canvi, la disposició transitòria primera preveu que cal adoptar una resolució, almenys en els supòsits previstos en aquella disposició.*

Valoració:
Es desestima la proposta atès que el llistat és fruit de dades objectives i no cal una resolució expressa. La transitòria (disposició addicional primera en la darrera versió) és fruit de la interpretació i de l'acord.

- *A l'article 4.4 cal aclarir quins són els convenis la validesa i vigència dels quals es mantindrà en cas de pèrdua de la consideració de municipi rural, atès que no s'indica, i no s'intueix quins pot tenir, específicament per raó d'aquesta condició.*

Valoració:
Pel que fa a l'article 4.4 s'estima parcialment la proposta afegint el redactat que precisa i aclareix el terme en el sentit de l'observació:
4. En el cas que el municipi perdi la consideració de municipi rural o de municipi rural d'especial atenció es mantindrà la validesa i la vigència dels convenis dels que siguin part per la consideració de municipi rural o municipi rural d'especial atenció. Igualment es mantindran els beneficis que resultin aplicables a aquests municipis i als seus veïns, per la seva consideració de municipi rural o de municipi rural d'especial atenció, durant un període de quatre anys des de la pèrdua d'aquesta condició.

- Observacions sobre el títol I

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 127 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Es proposa l'eliminació dels articles 7 a 20, pels motius següents:

- *En general, no aporten res de nou a l'ordenament jurídic.*
- *Es limiten a contenir mandats imprecisos.*
- *En algun cas fins i tot limiten l'autonomia local, com és el cas de l'article 14.*
- *Tenen una redacció defectuosa, com ara l'article 18, que parla dels convenis de cogestió sense definir-ne el règim jurídic més que per exclusió.*

Valoració:
Es desestima la proposta atès que es considera rellevant el manteniment d'aquests articles perquè reforcen el contingut de la llei i el fet referencial a la normativa vigent. D'altra banda, pel que fa als convenis de cogestió s'opta per anomenar-los "convenis de gestió compartida" perquè s'adapta a la regulació coneguda.

- Observacions sobre el títol 2

Es proposa:

- *Precisar l'article 21, que parla de reconèixer el Mecanisme Rural de Garantia, si bé realment sembla que el crea de forma molt genèrica, sense gairebé cap concreció.*

Valoració:
S'accepten les observacions realitzades en aquest bloc:
Sobre l'article 21 es canvia l'ordre dels paràgrafs. I es redacta de la següent manera:
Mecanisme rural de garantia
1. El Mecanisme Rural de Garantia consisteix en l'avaluació dels efectes territorials, econòmics i mediambientals de les polítiques públiques en relació amb la societat rural per tal de detectar les mesures necessàries per garantir l'arrelament, frenar el despoblament i afavorir la repoblació dels municipis rurals.
2. El Govern ha d'establir la metodologia d'avaluació que ha de tenir en compte els principis, les recomanacions i les eines establertes per la Unió Europea.

- *A l'article 22.2, substituir la part on diu «atribueixin, transfereixin o deleguin» per "afectin", atès que l'atribució de competències als municipis és absolutament excepcional (i, per tant, el precepte no serviria de res) i, en canvi, l'afectació a les competències, funcions o activitats sí que sol ser important; també es proposa que l'informe preceptiu d'impacte rural hagi de valorar la possibilitat i la necessitat d'establir-los un règim específic relatiu a la matèria, cosa que entenem que seria més útil per aplicar el principi de diferenciació que recull l'Estatut d'Autonomia.*

Valoració:
S'accepta l'observació i s'afegeix una frase al final de l'article 22.1:
1. La programació i planificació de les polítiques públiques que puguin afectar els municipis rurals, han de tenir com a objectius les finalitats d'aquesta Llei, i tenir en compte els seus principis en els respectius àmbits de les seves competències amb la inclusió de l'avaluació dels seus efectes als municipis rurals.

- *Cal corregir la terminologia de l'article 22.3, que parla d'informes d'elaboració; del 22.4, que parla de normes, tot i que s'està referint a bases de subvencions, que no tenen rang normatiu; del 23, que parla de plans de mandat, tot i que en realitat es denominen de Govern, i les incorreccions gramaticals que s'hi contenen.*

Valoració:
Pel que fa al 22.2 es redacta de nou d'acord amb la proposta:
2. Els avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i de decret, i els projectes de disposicions generals, proposats pels departaments de la Generalitat, que afectin els

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

municipis rurals, han d'incorporar una avaluació de la incidència en els municipis rurals de la disposició projectada. També han d'incorporar l'anàlisi dels impactes social, ambiental i econòmic, incloent les possibles càrregues administratives, amb consideració de costos i beneficis que es puguin generar, així com la previsió de finançament.
Se suprimeix l'article 23 atès que el seu contingut ja queda recollit en altres disposicions de la Llei.

- Observacions sobre el títol 3

Es proposa:

- *A l'article 24 corregir la duplicitat dels apartats a i b.*

Valoració:
Per corregir la duplicitat detectada en l'observació es fusionen els paràgrafs a i b de l'article (*article 23 en la darrera versió*) d'aquesta manera:
La Generalitat de Catalunya vetllarà perquè es garanteixi la suficiència i l'autonomia financeres dels municipis rurals, en coresponsabilitat amb els propis ens locals i les administracions competents.

- *Es proposa afegir un punt 3 a l'article 30, amb el següent contingut, atès que la publicació actual via e-tauler genera la pèrdua de molts ajuts per falta de coneixement material per part dels destinataris, que han d'estar pendents del tauler edictal, cosa especialment absurda en municipis rurals, podent-se fer una notificació telemàtica massiva amb rapidesa:*

Es modifica la lletra e) de l'apartat 4 de l'article 92 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
e) El mitjà de notificació de la resolució, que ha de ser per EACAT quan afecti entitats públiques adherides i si la resolució exhaureix o no la via administrativa, amb indicació dels recursos i els òrgans davant els quals es poden interposar.
Valoració:
Pel que fa a la proposta de l'article 30 no es considera necessària la modificació del DL 3/2002, de 24 de desembre.

- Observacions sobre el títol 4

- *En el capítol I, cal anar molt més enllà. Aquestes matèries són de regulació majoritàriament catalana i, per tant, hi ha molta capacitat per incidir-hi. A tall d'exemple, es pot:*

Suprimir la necessitat d'estudis de mobilitat als municipis rurals, que no tenen problemes en aquesta matèria.
Suprimir la necessitat d'estudis de paisatge per activitats d'escàs impacte, sobretot les agrícoles i ramaderes, que són justament les més afectades pels plans territorials.
Simplificar el règim sobre el registre municipal de solars perquè sigui útil.
Regular amb més coherència el règim del sòl no urbanitzable, atès que, ara, granges de fins a 5.000 m² queden excloses de tot tràmit davant de les comissions territorials d'urbanisme i, en canvi, per dotar aquesta hipotètica granja de subministrament elèctric, fins i tot petites línies soterrades, cal una tramitació davant de les comissions.
Valoració:
Es desestima la proposta atès que el decret que regula els estudis d'avaluació de la mobilitat generada ja exclou diverses excepcions però no es poden generalitzar ja que per exemple si es vol fer una gran implantació en un municipi rural o una activitat econòmica nova que ho requereixi és necessari disposar de l'estudi de mobilitat.

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 129 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

La major profunditat que es demana per al capítol 1 del títol 4, atès el grau de detall que implica, es desenvoluparà en lleis i reglaments posteriors de caràcter urbanístic. A tall d'exemple, l'Avantprojecte de Llei de Territori -per tal de fomentar la simplificació dels instruments d'ordenació a petits municipis- està positivitzant un seguit de mesures directes com ara, la previsió de dictar –en determinats supòsits- normes de planejament urbanístic, art. 109.2, per a l'ordenació integral de municipis, que és un document de planejament amb un contingut bàsic que el fa més simplificat quant a la seva tramitació que no el Pla d'estructura urbana, que és l'instrument d'ordenació integral. Aquestes normes estan previstes per a l'ordenació integral de municipis de fins a mil habitants. Així com, en d'altres aspectes, on s'està tractant també la simplificació.

- *Per contra, es poden suprimir els articles 32, 33 i 38* (articles 31, 32 i 37 en la darrera versió)*, atès que no aporten res a l'ordenament jurídic. La possibilitat de delegació, per exemple, ja hi és, però els municipis, no troben ningú que accepti les delegacions que voldrien fer, quan la iniciativa és seva.*

Valoració:
No s'accepta atès que cal que l'EMR insisteixi en aquest reforç en delegacions i serveis de suport tècnic i tramitació per als municipis rurals.

- *A l'article 35, sobre la disponibilitat de la Borsa d'Habitatge Rural a les delegacions de l'Agència d'Habitatge, caldria afegir l'obligació de la seva publicació telemàtica, que sol ser més efectiva.*

Valoració:
S'accepta la proposta i s'afegeix l'obligació de la seva publicació telemàtica (article 34 en la darrera versió).

- *Caldria millorar la redacció dels articles 37.2 i 39, que tenen una redacció deficient i no és clar el seu abast. Per exemple, a l'article 39, què vol dir que «proposarà»? Que es redactarà un model de document? O que es promourà la modificació del Codi civil de Catalunya?*

Valoració:
S'accepta la proposta de millora de la redacció i l'article 37.2 (en la darrera versió article 36.2) es redacta d'acord amb el següent text:
2. El departament competent ha de fomentar les mesures existents i n'ha d'establir de noves per afavorir l'habitatge familiar al sòl no urbanitzable de les explotacions rústiques de municipis rurals, per tal de facilitar la continuïtat de les mateixes o el relleu generacional.

- *En el capítol 2, cal fixar garanties de compliment de les obligacions que s'atribueixen a les diputacions; es proposa, també, suprimir l'article 40.4, perquè no cal que la revisió periòdica sigui amb ajut de les diputacions, necessàriament, i perquè els municipis rurals no tenen marge de simplificació o disminució de càrregues administratives innecessàries, atès que aquestes les imposa la normativa estatal o catalana, gairebé mai la dels mateixos municipis.*

Valoració:
Atesa aquesta observació, que coincideix amb la de la Diputació de Barcelona, s'opta per suprimir el paràgraf 4 de l'article 40 (article 39 en la darrera versió).

- *En el capítol 3, es proposa aprofitar per regular amb més amplitud la figura dels vigilants locals, regulats de forma massa succinta, i preveure'n l'ampliació de funcions, i suprimir de l'article 42.3 la necessitat que els municipis associats siguin limítrofs.*

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 130 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Caldria, també, aclarir que aquests llocs de treball agrupats tenen la consideració d'únics -atès que altrament, la llei d'incompatibilitats els faria impossibles-.

Valoració:
No s'admet aquesta observació i se suprimeix l'apartat 3 de l'article 41 en la darrera versió, d'acord amb les consideracions de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Interior: "entra en contradicció amb la normativa i amb el marc constitucional aplicables atès que, d'una banda, la prestació dels serveis de vigilants fora de l'àmbit territorial dels municipis respectius únicament és possible en situacions d'emergència o en l'exercici de funcions de protecció d'autoritats de les corporacions locals, amb els requisits que estableix la normativa citada i atès que, d'altra banda, una norma autonòmica, encara que tingui rang legal, no pot modificar la regulació establerta en la normativa estatal que té caràcter bàsic i rang orgànic".
En relació a regular més detalladament les funcions dels vigilants municipals més enllà d'allò que estableix la Llei 16/1991, s'està impulsant actualment un decret específic. Entenem que aquest avantprojecte de llei, per raó del seu objecte, no és la legislació que ha de regular el règim jurídic, amb caràcter general, la figura dels vigilants locals.

- Observacions al capítol V

- *A l'article 46.3 el conveni pot no ser l'únic instrument on es prevegin els mèrits computables; caldria, doncs, una definició més àmplia, i substituir els termes «plus del percentatge que s'acordi» per d'altres més adequats tècnicament.*

Valoració:
No s'admet la proposta. Se suprimeix l'apartat d'aquest article d'acord amb les observacions formulades per la Direcció General de Funció Pública.

- *A l'article 48.3 caldria definir millor aquest mandat, del qual no és clar el seu objecte.*

Valoració:
Es desestima atès que s'entén que el redactat actual és prou clar.

- *A l'article 50 caldria preveure els pactes de funcionaris, no només els convenis.*

Valoració:
Es desestima perquè aquest article no es refereix al personal de les administracions públiques, sinó a tots els treballadors/es que viuen en un municipi rural.

- *Es proposa suprimir l'article 51, per mala redacció. No es defineix què és una llicència directa, ni té sentit, essent reglades les llicències, que s'hagin de tindre en compte «factors afavoridors».*

Valoració:
S'estima l'observació, però no se suprimeix l'article sinó que es proposa una nova redacció:
Transició ecològica del sector agroalimentari
1. El departament competent en empreses agroalimentàries, qualitat i gastronomia ha d'estudiar la creació d'una llicència directa o altres mesures que afavoreixin la implementació d'infraestructures i activitats menors en el sector agroalimentari per tal d'agilitzar els tràmits administratius, amb l'objectiu d'afavorir l'activitat del sector i la implantació de petites empreses.

2. En l'adopció d'aquestes mesures s'ha de tenir en compte, com a factor afavoridor, la transició ecològica en el sector agroalimentari per a les explotacions que vulguin fer la conversió.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- *Es proposa afegir un article per desenvolupar la previsió del nou article 28 de la Llei de l'Estat 7/1985 (o fer una regulació ex novo directament catalana, en cas que el Reial decret llei que l'ha introduït no sigui convalidat), per tal de fer possible que els municipis rurals disposin de personal agrupat (no d'habilitació nacional, sinó tècnic, de control i inspecció, administratiu, etc.), que constitueixi un únic lloc de treball, per evitar problemes d'incompatibilitats. Seria important que la decisió per aplicar efectivament aquesta possibilitat tingués un caràcter estrictament reglat, amb un termini de resolució que eviti endarreriments, com ara de 10 dies, amb silenci estimatori en cas de falta de resolució expressa.*

Valoració:
No s'accepta atès que la previsió de l'article 28 de la LRBRL excedeix l'àmbit dels municipis rurals ja que fa referència als municipis de menys de 20.000 hab. En tot cas hauria de ser objecte de regulació en el TRLMRLC o en la futura LGFL.

- *Establir un precepte amb un mandat perquè la Generalitat elabori, en el termini màxim de 6 mesos, un mapa de possibles agrupacions de tresoreria en municipis rurals amb secretaria classificada en classe 3a, d'acord amb la disposició transitòria 6a del Reial decret 128/2018.*

Valoració:
No s'accepta perquè no té sentit introduir a l'Estatut un "mandat" perquè la Generalitat de Catalunya elabori un mapa d'agrupacions de tresoreria. El Reial decret 128/2018 recull la possibilitat que les comunitats autònomes inicïin d'ofici procediments d'agrupació per a llocs reservats de secretaria, intervenció i tresoreria. Dins d'aquest, segons la disposició transitòria 6a "A les corporacions locals la secretaria de les quals està classificada en classe 3a, excepcionalment, la funció de tresoreria s'ha d'exercir pel titular del lloc de secretaria, sempre que no sigui possible que la funció esmentada s'exerceixi mitjançant una agrupació de tresoreria, o per les diputacions provincials, entitats equivalents o comunitats autònomes uniprovincials, a través dels seus serveis d'assistència tècnica, o a través d'acumulació o d'un lloc de col·laboració, o bé no sigui possible que l'exerceixi un funcionari propi de l'entitat local.

- *Es proposa addicionar un precepte per establir l'obligació dels consells comarcals de crear borses de treball supramunicipals pels municipis de la seva comarca, d'ús voluntari pels seus ajuntaments, i en què tinguin prioritat els municipis rurals. Podrien ser borses de personal del mateix consell, obertes als municipis, o borses específiques per als ajuntaments.*

Valoració:
No s'accepta ja que no es pot imposar als consells comarcals l'obligació de crear borses.

- *Es proposa afegir un article, amb caràcter reglamentari, que suprimeixi per als municipis rurals les limitacions de durada de les borses de treball que preveu el Reglament de personal de les entitats locals, de forma que puguin durar fins que s'exhaureixin o, si més no, més anys que ara.*

Valoració:
No s'accepta la proposta atès que no ha de ser objecte de regulació per part l'Estatut. L'article 95.2 RPEL expressa que en les bases de la convocatòria s'han de determinar, a més de les circumstàncies esmentades a l'apartat 1, les específiques per determinar l'ordre dels nomenaments per a la provisió de les vacants que durant un màxim de dos anys es vagin produint.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- *Es proposa addicionar un precepte per tal que l'encàrrec de selecció de personal a l'EAPC que preveu l'article 286.4 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya sigui d'acceptació obligatòria per l'EAPC en cas de municipis rurals.*

Valoració:
No s'accepta atès que creiem que l'encàrrec de fer la selecció a l'EAPC ha de respectar tant la sobirania local (per tant l'EAPC no pot obligar un ajuntament a encarregar-li-la) com la sobirania de la pròpia EAPC (no se la pot obligar a acceptar-lo incondicionalment).
En la nostra opinió el 286.4 és suficient per obrir la possibilitat d'una col·laboració que ha de tenir el vistiplau d'ambdues parts.

- Observacions al capítol VI (capítol 7 en la darrera versió)

- *Suprimir tot l'article 52, per manca d'utilitat. No serveix de res dir que es promourà la simplificació normativa, quan justament aquesta era la Llei cridada a fer-ho, i no es preveu ni una sola mesura de simplificació, sinó que es deixa tot en mandats per un futur indeterminat. A més a més, la redacció és dolenta, com ara al punt 2. La tramitació unificada dels procediments, a quins es refereix? Als de la Generalitat? Als dels ens locals? La substitució de l'aportació de documentació per declaracions responsables, s'aplicarà a tota? Es donaran llicències urbanístiques i ambientals sense projecte, amb una simple declaració que se'n disposa o es compleixen els requisits?*

Valoració:
No s'accepta atès que es proposa la supressió sense redacció alternativa, considerem que s'ha de mantenir el redactat perquè té més efectes positius que si se suprimeix. D'altra banda, el text de la disposició transitòria ja preveu terminis.

- *A l'article 53 es proposa substituir el redactat per un mandat de presentació al Congrés d'una iniciativa legislativa per excloure les associacions de l'obligatorietat de relacionar-se electrònicament amb l'Administració, atès que la seva aplicació està sent molt negativa, i no està beneficiant ni els municipis ni les associacions.*

Valoració:
No concorda la proposta amb l'article de referència.

- *Donar una nova redacció a l'article 55.1, que permet emprar sense cost diferents solucions tecnològiques d'administracions supramunicipals per prestar eficientment els serveis que estableix aquesta llei, que no n'estableix cap; segons a quins es refereixi, caldria suprimir l'exigència d'interoperabilitat, que no sempre tindrà sentit.*

Valoració:
No es valora la proposta perquè no s'entén.

- *Donar una nova redacció a l'article 55.2, atès que l'actual sembla que no té en compte que les diputacions ja tenen com a competència la prestació de serveis d'administració electrònica als municipis de menys de 20.000 habitants; el que cal, doncs, és fixar garanties perquè aquesta competència sigui exercida amb l'extensió que necessiten els municipis rurals. Per altra banda, no es copsa a simple vista com el desenvolupament de l'administració digital del municipi rural pot servir-los com a policia administrativa.*

Valoració:
S'accepta parcialment. I s'introdueix la frase següent a l'article:
2. Els municipis rurals poden delegar o encomanar a les diputacions i als consells comarcals, d'acord amb la normativa reguladora del règim local, el desenvolupament de l'administració

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

digital del municipi rural com a garantia de l'accés a les activitats de serveis públics, foment i policia administrativa dels municipis rurals, sense cap cost econòmic pels municipis rurals.

- *A l'article 55.3, quan parla de garantir l'accessibilitat a la tramitació telemàtica de la ciutadania dels municipis rurals, a través dels mitjans que aquest disposi, cal aclarir a qui es refereix, atès que no concorda amb el plural de «municipis rurals». Si es refereix al mateix municipi rural, es proposa la supressió de l'apartat, perquè un municipi rural -com segurament cap altre- no disposa de mitjans perquè tots els seus habitants, majoritàriament no joves, puguin accedir a la tramitació telemàtica sense exclusions, és a dir, amb funcionaris que els donin assistència.*

Valoració:

D'acord amb les consideracions de la proposta, que també ha fet l'Associació Micropobles de Catalunya, es fusionen els apartats 2 i 3 i se substitueix el terme telemàtic per digital, d'acord amb el redactat següent:

"Els municipis rurals poden delegar o encomanar a les diputacions i als consells comarcals, d'acord amb la normativa reguladora del règim local, el desenvolupament de l'administració digital del municipi rural com a garantia de l'accés a les activitats de serveis públics, foment i policia administrativa dels municipis rurals, sense cap cost econòmic pels municipis rurals. Aquesta encomana o delegació ha de garantir l'accessibilitat a la tramitació digital de la ciutadania dels municipis rurals, sense exclusions. En particular s'ha de garantir l'assistència a totes les persones que tinguin alguna dificultat per realitzar la tramitació digital. El model d'atenció ciutadana proposat en aquesta Llei disposa les eines necessàries per donar suport als municipis rurals i garantir, si s'escau, l'assistència per a la tramitació digital, en cas que sigui el canal triat per la ciutadania.

- *Afegir els següents punts a l'article 237 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, per permetre les sancions no econòmiques:*

237.6 Les sancions de caràcter econòmic que s'imposin per la comissió de fets o actes contraris a les ordenances locals que no es trobin emparades per la legislació sectorial poden ser substituïdes, totalment o parcialment, per fórmules de reparació, educatives o per la suspensió d'accés al servei en el marc del qual s'ha produït la infracció.

237.7 Per adoptar la substitució de sancions cal la conformitat de la persona infractora o del seu tutor.

Valoració:

No s'accepta perquè no afecta només amb els municipis rurals.

- Observacions al capítol 8

- *Modificar l'article 56.1, per aclarir com es calcula la distància de 30 minuts (amb quin mitjà de transport, quina situació climatològica, etc.) i, pels casos que no sigui possible garantir l'accés en 30 minuts, fixar un calendari per complir-lo, per evitar que l'excepció que permet el precepte no sigui la regla.*

Valoració:

S'accepta parcialment i s'afegeix el següent al redactat a l'article 56.1 (article 57.1 de la darrera versió):

1. La Generalitat de Catalunya ha de vetllar per tal que els equipaments i els serveis públics bàsics, les activitats rellevants i els serveis econòmics d'interès general especialment els sanitaris, educatius i socials, estiguin ubicats en llocs que facilitin les condicions d'igualtat d'accés pels habitants i les persones usuàries dels serveis als municipis rurals i garanteixin el dret a l'hàbitat rural. En tot cas, com a estàndard de bona administració a incloure obligatòriament en la corresponent carta de serveis, d'acord amb la legislació de transparència

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 134 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

i bon govern, s'ha de garantir que el temps d'accés amb desplaçament per carretera a un servei bàsic des de qualsevol municipi rural no superi els 30 minuts. Si excepcionalment això no fora possible, s'ha d'establir un estàndard superior als 30 minuts, motivant en tot cas i de manera específica la impossibilitat i el temps alternatiu superior d'accés establert finalment.

- *Modificar l'article 56.3, per tal de dotar-lo d'utilitat, atès que el problema principal en matèria de transport públic dels municipis rurals és la manca d'aquest transport i d'horaris, per falta de veïns que puguin ser-ne usuaris, no per dificultats de conciliació amb les empreses prestadores.*

Valoració:
Acceptada parcialment: cal modificar la regulació ja que la competència és de la Generalitat i no de la relació entre usuaris i operadors. Es proposa la redacció següent de l'article 57.3 en la darrera versió:
La Generalitat de Catalunya ha de garantir què les persones usuàries dels municipis rurals puguin accedir als serveis de transport especialment amb l'establiment de transports a la demanda.

- *Afegir un precepte sobre el control de les activitats, àdhuc sanitari, que no es fa als municipis petits des del 2019, per caducitat dels convenis amb la Generalitat, a l'espera que siguin renovats. Es podria regular com els serveis socials, en relació amb els quals calen 20.000 habitants per dur a terme els controls i que, si no (com és el cas dels municipis rurals) correspon als consells. Cal reiterar que la delegació no és una solució, perquè un municipi rural, que ara mateix vulgui prestar -com està obligat per llei-, el control sanitari dels establiments, no té a qui delegar-lo.*

Valoració:
Acceptat parcialment: Els serveis de salut pública als municipis podran ser prestats per l'Agència de Salut Pública de Catalunya mitjançant acords subjecte a la disponibilitat de recursos per a cobrir la cartera de serveis de salut pública.

- *Afegir un precepte que simplifiqui, també amb rang reglamentari, la normativa de marxants, que exigeix concursos públics per adjudicar les places, quan en els municipis rurals no hi sol haver limitació d'espais que faci necessari cap procés de concurrència.*

Valoració:
No s'accepta. La limitació de l'espai i l'escassetat del recurs no depèn de la mida del municipi, sinó de la magnitud i importància del mercat que es desenvolupi en aquell espai. Vulneraria, a Llei 17/2009, de 21 de novembre, sobre el lliure accés de les activitats de servei i el seu exercici, normativa bàsica que transposa la Directiva de Serveis, i que preveu en el seu article 8 que el procediment d'atorgament de les autoritzacions s'ha de sotmetre als principis de publicitat, objectivitat, imparcialitat, transparència i concurrència competitiva.

- Observacions de proposta d'afegir *un capítol 8, sobre assistència, per tal de:*

- *Clarificar a qui correspon l'assistència als ens locals, atès que la doble atribució a les diputacions i els consells genera disfuncions importants. Caldria, també, preveure estàndards mínims i garanties de compliment. Per exemple, en moltes comarques no hi ha tècnics ambientals, o de salut pública, cosa que comporta que les competències dels petits municipis en aquesta matèria (control, inspecció i sancions, principalment), no siguin exercides.*

Valoració:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 135 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

No s'accepta perquè no fa referència només a municipis rurals. L'Estatut no és el lloc on s'ha de tractar.

- *Desenvolupar la previsió de l'article 36.1.g de la Llei de l'Estat 7/1985, per tal que cada diputació creï unitats per fer contractacions específiques a demanda dels municipis rurals (com ara obres finançades amb fons Next Generation, de gran complexitat en general, més encara per a un municipi rural, que en molts casos només disposa de personal dels serveis d'assistència comarcals unes hores a la setmana), de forma complementària a la tasca excel·lent que ja fan les centrals de compres que hi ha en funcionament.*

Valoració:
No s'accepta atès que s'interfereix en la potestat d'autorganització de les diputacions.

- Observació sobre el títol V

Cal afegir el precepte següent o, alternativament, suprimir l'exigència de doble publicitat (al DOGC i al BOP) que exigeix la normativa catalana, cosa que només alenteix i encareix les tramitacions, sense cap millora en la difusió. El text proposat és:
Els anuncis d'inserció obligatòria al DOGC d'ajuntaments de municipis rurals queden exempts de la taxa per la publicació d'anuncis en el DOGC, gestionat per l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya.

Valoració:
S'estima parcialment la proposta. S'accepta la segona part, però la primera no es pot acceptar atès que és una exigència de procediment administratiu i/o de regulació en els diferents àmbits sectorials, de difícil modificació general.

- Observació sobre el títol 6

Es proposa modificar l'article 67.2, atès que no és el Govern qui ha de garantir l'existència de representants dels municipis rurals en molts casos, sinó el Parlament, mitjançant la modificació de diverses lleis, cosa que es pot fer en aquest text, a través de les corresponents disposicions addicionals.

Valoració:
No s'accepta la proposta perquè l'article parla de l'acció del govern i atès que no hi ha proposta de redacció no es pot interpretar el sentit de la modificació.

- Observació: es proposa afegir una disposició addicional

Es proposa afegir una disposició addicional, intitulada «Modificació del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, en relació amb les comunitats de municipis».
1. Es modifiquen els apartats 3, 4 i 5 de l'article 125, sobre el procediment de constitució, que esdevenen els apartats 3 i 4 i queden redactats tal com s'indica a continuació:
125.3 Una vegada adoptada la resolució a què fa referència l'apartat 2 per tots els municipis que promouen la comunitat, ~~l'alcalde o alcaldessa del municipi amb un nombre més elevat d'habitants l'ha de sotmetre a informació pública, juntament amb els documents que integren l'expedient, durant un termini de vint dies hàbils, per a l'examen i la presentació d'al·legacions i suggeriments. Alhora, els alcaldes de la resta de municipis han d'ordenar la inserció de l'anunci als taulers d'edictes de les corporacions respectives.~~
~~125.4 Un cop transcorregut el termini d'informació pública i resoltes, si s'escau, les al·legacions presentades pel municipi en què s'hagin presentat,~~ en el si de cada ajuntament ~~i~~

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

~~amb el quòrum de la majoria absoluta,~~ s'ha d'adoptar un acord plenari d'aprovació de la constitució de la comunitat de municipis i del conveni que la regula.
~~125.5~~ 125.4 L'acord plenari d'aprovació, adoptat per tots els municipis, i el conveni que regula la comunitat han d'ésser publicats íntegrament al BOP pel municipi amb un nombre més elevat d'habitants~~; també s'han de publicar al tauler d'anuncis de cada ajuntament. al DOGC s'ha de fer referència al Butlletí Oficial de la Província en què apareixen publicats l' acord i el conveni~~.
2. Es modifica l'article 131, sobre la contractació, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
La contractació ~~d'obres i subministraments, si escau,~~ s'ha d'adaptar al que estableix la legislació de contractació aplicable als ens locals, especialment quant a la realització conjunta de contractacions específiques.
3. Es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 132, sobre pressupost i finances, que queden redactats tal com s'indica a continuació:
132.1 La comunitat ~~ha de~~ pot comptar amb una secció pròpia en el pressupost de cadascun dels ajuntaments integrants, la qual és gestionada per la comunitat.
132.2 L'autorització i la disposició de la despesa, en cas d'existència d'una secció pròpia en el pressupost de cadascun dels ajuntaments integrants, són a càrrec del consell i del president o presidenta, en funció de la distribució de competències establertes pel conveni de la comunitat.

Valoració:
No s'accepta. Les comunitats de municipis han de ser objecte de regulació pel TRLMRLC o en el seu cas per la futura Llei de governs i finances locals. La proposta de modificació no aporta res. I a més elimina fases del procediment de constitució com el de la informació pública a través del qual la ciutadania pot manifestar-se.

- Observació: es proposa afegir una disposició addicional

Es proposa d'afegir una altra disposició addicional, intitulada «Modificació del text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre», amb el següent contingut:
S'afegeix una lletra d) a l'apartat 1 de l'article 25, sobre assignació de competències, amb el contingut següent:
d) Els municipis poden delegar en les comarques les competències inspectores i sancionadores, especialment en l'àmbit de la prevenció i el control de les activitats i l'urbanisme. Aquestes delegacions poden finançar-se mitjançant la implantació de taxes pels serveis inspectors i per les multes que s'imposin com a sanció.

Valoració:
No acceptada perquè afecta tots el municipis.

- Observació: es proposa afegir una disposició addicional

Es proposa d'afegir una altra disposició addicional, intitulada «Modificació de la Llei 25/2015, del 30 de juliol, del voluntariat i de foment de l'associacionisme, en relació amb l'adaptació dels programes de voluntariat vinculats a una administració pública», per tal de permetre que els municipis rurals disposin de voluntaris.
El contingut proposat és:
S'afegeix un punt tercer a la disposició transitòria segona de la Llei 25/2015, amb el contingut següent:
El que disposen els apartats anteriors d'aquesta disposició no és aplicable als municipis rurals, els quals poden mantenir els programes de voluntariat vinculats i impulsar-ne de nous, sense

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 137 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

necessitat de comunicació al departament competent en la matèria, ni que, juntament amb el Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya, valorin l'excepcionalitat de la proposta.

Valoració:
No es pot acceptar atès que suspendre l'aplicació d'una llei en una part del territori és de difícil justificació. Per altra banda, aniria bastant en contra del que diu i demana la Federació Catalana del Voluntariat.

- Observació: es proposa afegir una disposició addicional

Es proposa afegir una altra disposició addicional, intitulada «Modificació de l'article 16.2 del Decret 64/1995, de 7 de març, pel qual s'estableixen mesures de prevenció d'incendis forestals», per tal d'evitar la necessitat de tramitació presencial, davant dels ajuntaments dels municipis rurals, d'autoritzacions relatives al foc, amb el següent contingut:
1. Es modifica l'apartat 2 de l'article 16, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
16.2 Per obtenir l'autorització a què fa referència l'apartat anterior caldrà seguir la tramitació següent:
a) Les persones que hagin de fer foc han de comunicar-ho ~~presentaran la seva sol·licitud~~ amb indicació del ~~motiu i del~~ lloc on s'ha de fer ~~a l'ajuntament del terme municipal al qual afecti.~~ al departament competent en matèria d'agricultura. S'ha de permetre la tramitació mitjançant web o aplicació de mòbil sense identificació digital o altres mitjans de senzillesa similar, i s'ha de preveure mitjans alternatius per les persones que no disposen de telèfons mòbils per fer les comunicacions.
b) ~~L'ajuntament, a la vista de les diferents sol·licituds que li siguin presentades, les adreçarà a les oficines comarcals del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca i proposarà el dia per efectuar tots els focs que s'hagin de realitzar en el seu terme municipal.~~
~~c)~~ L'oficina comarcal del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca donarà, si s'escau, la corresponent autorització, en la qual s'establirà el dia i l'hora en què s'haurà de realitzar la crema i les mesures que s'han d'observar per tal d'evitar el perill d'incendi.
2. L'anterior modificació del Decret no n'altera en rang reglamentari, però no es pot modificar per a tornar a imposar càrregues administratives als ajuntaments.

Valoració:
No s'accepta atès que aquesta proposta ja està prevista en la tramitació de les cremes a partir del mes de març de 2025, quan està previst que entri en funcionament el nou aplicatiu per a la comunicació i sol·licitud d'activitats amb risc d'incendi. A partir d'aquell moment qualsevol ciutadà que vulgui realitzar el tràmit ho farà per mitjans telemàtics. D'altra banda ha començat el tràmit del nou Decret de prevenció d'incendis, que també modifica els punts que s'aborden a la proposta.

- Observació: es proposa afegir una disposició addicional

Intitulada «Modificació de l'apartat 2 de l'Ordre MAB/62/2003, de 13 de febrer, per la qual es despleguen les mesures preventives que estableix el Decret 64/1995, de 7 de març, pel qual s'estableixen mesures de prevenció d'incendis forestals», per tal d'evitar la necessitat de tramitació presencial, davant dels ajuntaments dels municipis rurals, de comunicacions relatives al foc, amb el següent contingut:
1. Es modifica l'apartat 2, que queda redactat tal com s'indica a continuació:
—2 La comunicació descrita a l'article primer s'adreça al departament competent en matèria d'agricultura i s'ha de fer d'acord amb el model que es detalla a l'annex 2 d'aquesta Ordre. La comunicació es pot efectuar mitjançant web o aplicació de mòbil sense identificació digital o

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

altres mitjans de senzillesa similar i a les oficines i serveis territorials del departament competent en matèria d'agricultura ~~presentar a les oficines del cos d'agents rurals, a l'ajuntament on es trobi situat el terreny forestal, al consell comarcal corresponent o a les delegacions territorials del Departament de Medi Ambient. Els ens que han rebut les comunicacions elaboren un registre de les cremes previstes i el tenen a disposició de la Direcció General de Prevenció de Riscos del Medi Natural~~.
2. L'anterior modificació de l'Ordre no n'altera en rang reglamentari, però no es pot modificar per a tornar a imposar càrregues administratives als ajuntaments.

Valoració:
No s'accepta perquè aquesta proposta ja està prevista en la tramitació de les cremes a partir del mes de març de 2025, quan està previst que entri en funcionament el nou aplicatiu per a la comunicació i sol·licitud d'activitats amb risc d'incendi. A partir d'aquell moment qualsevol ciutadà que vulgui realitzar el tràmit ho farà per mitjans telemàtics. D'altra banda ha començat el tràmit del nou Decret de prevenció d'incendis, que també modifica els punts que s'aborden a la proposta.

- Observació: es proposa d'afegir una disposició addicional

Es proposa afegir una disposició addicional titulada «Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya», per evitar la duplicitat de trameses a la "Base de Datos Nacional y Subvenciones" i al registre català que, si és innecessària sempre, més ho és en municipis petits. El text proposat és:
Els municipis rurals estan eximits de tota publicació o comunicació al Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya.

Valoració:
Es desestima la proposta atès que és un precepte de la Llei 5/2017, amb què es dóna compliment a les obligacions de publicitat activa en matèria de subvencions establertes per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

- Observació: es proposa afegir una disposició addicional

Adaptació de la normativa local de la Generalitat
1. El departament competent en matèria d'administració local ha d'aprovar, en el termini màxim de 6 mesos des de la publicació d'aquesta Llei i sota criteris de màxima simplicitat:
1r. Una modificació del Reglament de patrimoni dels ens locals, aprovat per Decret 336/1988, de 17 d'octubre; del Reglament de personal al servei de les entitats locals, aprovat per Decret 214/1990, de 30 de juliol; i del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny; del Reglament general de desplegament de la Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'administració ambiental, aprovat per Decret 136/1999, de 27 de febrer; del Reglament d'espectacles i activitats recreatives, aprovat per Decret 112/2010, de 31 d'agost; per adequar-los a la normativa vigent a Catalunya relativa a les matèries que contenen. En relació amb el Reglament aprovat per Decret 136/1999, cal adequar-ne també la denominació.
2n. Un Reglament orgànic supletori dels ens locals de Catalunya que no en tinguin.
2. El Govern de la Generalitat, en el termini màxim de 6 mesos des de la publicació d'aquesta Llei, ha de presentar al Parlament un projecte de Llei d'adequació del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, a la normativa bàsica estatal, i un altre de contractació pública local, que simplifiqui al màxim, per al sector públic local, l'actual normativa estatal i de desenvolupament.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
No s'accepta perquè afecta tots els ens locals.

9. Oficina de gestió empresarial

- Observació sobre l'exposició de motius

De la redacció de l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut del municipi rural se'n desprèn la voluntat de simplificació administrativa i d'alleugerir la càrrega burocràtica que, pel que fa a les activitats econòmiques, ja ha estat posada en marxa amb anterioritat a l'emprada de la Llei 18/2020 i del Decret 131/2022. En atenció a això, tant en l'exposició de motius del text normatiu com a la redacció inclosa en el capítol VI, caldria especificar que aquestes eines que s'hi regulen, com pot ser la creació d'un portal, l'establiment de la tramitació unificada o bé la creació d'una taula de treball, no afectaran a l'activitat econòmica, i seran eines o mesures posades en marxa de forma complementària a aquelles ja previstes en la Llei 18/2020 i el Decret 131/2022, que ja estan en funcionament.
Per aquest motiu, i per tal que els dos textos normatius puguin coexistir de forma paral·lela, es proposa una reformulació de la redacció del paràgraf de l'exposició de motius que a continuació es detalla:
És d'especial rellevància el capítol VI dins del qual es fan les propostes de simplificació administrativa i administració digital per tal d'alleugerir la càrrega burocràtica a les administracions dels municipis rurals que, molt sovint, no tenen la capacitat per afrontar tots els deures administratius que se'ls imputa. Aquestes propostes complementen totes aquelles accions que, a l'empara de la Llei 18/2020, de facilitació de l'activitat econòmica, i del Decret 131/2022, com a reglament que desplega aquesta llei, existeixen o estan projectades respecte de l'activitat econòmica i afecten a empreses o a treballadors autònoms.
En aquesta línia la Llei preveu la creació d'un portal homogeni per a la prestació i intercanvi de serveis i aplicacions als municipis rurals, amb l'objectiu de garantir i afavorir la intercomunicació telemàtica de serveis, l'intercanvi de dades i documents i la simplificació i agilització dels procediments administratius que duu a terme l'Ajuntament davant de la Generalitat, amb exclusió d'aquells relatius a l'activitat econòmica.

Valoració:
L'observació és pertinent. S'afegeixen les frases proposades a l'exposició de motius.

- Observació sobre l'article 52

Es proposa una reformulació en la redacció de l'article 52 que a continuació es detalla:
A tal efecte es crearà una taula de treball per a la definició de mesures de simplificació administrativa i normativa als municipis rurals, per aquells aspectes no regulats per la Llei 18/2020, de facilitació de l'activitat econòmica.

Valoració:
S'accepta l'observació i s'afegeix la frase suggerida a l'article 52.

- Observació sobre l'article 53.2

Es proposa una reformulació en la redacció de l'article 53.2 que a continuació es detalla:
a) Un portal o espai a la Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat, que integri tots els tràmits, serveis i informacions que afecten a la relació dels Ajuntaments de municipis rurals amb la Generalitat de Catalunya, quedant exclosos els relacionats amb l'activitat econòmica.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 140 de 172

Valoració:
S'accepta l'observació i s'afegeix la frase suggerida a l'article 53.2a.

10. Promoció Transport Públic

- Observació sobre l'article 56 i la disposició transitòria cinquena (*article 57 en la darrera versió*)

El compromís que hauria de figurar a l'article 56 en relació als serveis de transport públic és el desplegament de la xarxa de transport públic als municipis rurals sota uns estàndards mínims d'oferta que permetin fer viables i competitius amb el vehicle privat els desplaçaments de la mobilitat quotidiana amb el conjunt de la comarca o àmbit funcional en el qual s'agrupin la resta de serveis bàsics i la resta de principals centres d'atracció de desplaçaments. Es demana el desplegament de la xarxa de transport públic als municipis rurals sota uns estàndards mínims d'oferta que permetin fer viables i competitius amb el vehicle privat els desplaçaments de la mobilitat quotidiana amb el conjunt de la comarca o àmbit funcional en el qual s'agrupin la resta de serveis bàsics i la resta de principals centres d'atracció de desplaçaments. I l'organització coordinada del conjunt de serveis de transport públic a les comarques o àmbits funcionals on es troben els municipis rurals, ben vertebrada a partir de les línies que presten servei en els corredors amb més oferta i/o intercomarcals i prioritàriament amb el mode ferroviari, en cas d'existir-hi.
Proposem que s'incorpori en l'organització de la xarxa de transport públic la intermodalitat amb sistemes de carpooling, els quals la Generalitat també hauria de tenir el compromís d'organitzar arreu del territori on la dispersió de la demanda faci poc viables els serveis de transport públic convencionals, articular els mitjans per a la promoció de la intermodalitat amb modes de la mobilitat activa com la bicicleta o els vehicles de mobilitat personal, que poden resultar atractius per a l'augment de la cobertura dels serveis de transport públic en els entorns rurals.

Valoració:
No s'accepta la proposta atès que es considera correcte la redacció de l'article i no s'ha de barrejar el transport públic amb altres elements de mobilitat.

- Observació sobre la disposició transitòria cinquena

Participació d'entitats relacionades amb la promoció de la mobilitat sostenible a la comissió de treball en matèria de transport de passatgers.
Amb l'objectiu d'enriquir i fer més participatius els treballs de la comissió que planteja la disposició transitòria cinquena sobre transport públic als municipis rurals, proposem que a més de les entitats més representatives dels municipis rurals, aquesta comissió també sigui conjunta amb entitats relacionades amb la promoció de la mobilitat sostenible, com seria el cas de l'Associació per a la Promoció del Transport Públic.

Valoració:
Es considera correcte la redacció de l'article i no barrejar el transport públic amb altres elements de mobilitat. Pel que fa a la composició de la comissió, se n'estudiarà l'ampliació de membres.

11. Institut Català Agrícola de Sant Isidre

- Observació sobre la disposició transitòria cinquena

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Es proposa l'aplicació d'una exempció o una moratòria en l'aplicació de l'Impost, especialment a l'entorn rural o als petits municipis amb deficient xarxa de transport públic. I especialment per que la suposada reducció d'emissions no és ni possible ni factible, per que els ciutadans de dites poblacions necessiten dels vehicles i no se'n poden despendre tan fàcilment. Aquesta moratòria ha de servir per a regular millor i amb més justícia aquest Impost fins que no es corregeixen els dèficits citats.

Valoració:
Es desestima atès que el Mecanisme Rural de Garantia ja preveu que es tingui en compte l'afectació al món rural de qualsevol nova normativa: articles 21 i 22 de la Llei.

- Observació sobre la disposició transitòria vuitena (*disposició transitòria novena en la darrera versió*)

No veiem la justificació de la creació de les normatives per a, teòricament, dinamitzar els immobles sense ús. Molts cops aquesta manca d'activitat es deu a l'existència de normatives del tot limitadores i restrictives en els usos i aprofitaments dels immobles –urbans o rústics. Altres vegades és la manca de seguretat jurídica als propietaris.
Creiem que no és el sistema de potenciar i motivar un ús social de la propietat instaurar un sistema coaccionador i amenaçant com és el d'imposar l'expropiació. Si és que aquest és l'objectiu de la normativa que es demana crear. Doncs en aquest supòsit, si més no, el propietari en rebrà una compensació econòmica. A d'altres propostes, ens hi oposem i creiem que no són el sistema.

Valoració:
Es desestima atès que la situació objectiva de l'estat de molta part d'aquest patrimoni, en absolut desús, necessita mesures urgents tal i com expressen els representants legals dels municipis rurals.

- Observació sobre la disposició transitòria vuitena (*disposició transitòria novena en la darrera versió*)

No ens sembla correcte optar per l'únic criteri de la població fixa. S'han de trobar altres paràmetres per regular el manteniment de places turístiques i segones residència, o de nova implantació. Malauradament molts cops aquest tipus d'habitatges donen vida i economia a un municipi rural, que, d'altre manera, es veuria abocat a la seva despoblació, o, fins i tot, l'abandonament. Creixements d'aquests tipus d'aprofitaments, amb cura i respecte de l'entorn i de la idiosincràsia de cada nucli rural, son bons catalitzadors del manteniment de la població. S'ha d'arribar a un consens.

Valoració:
Es desestima atès que si no es regula en relació a la població fixa no es pot rebaixar la pressió en el preu sobre l'habitatge habitual.

12. País Rural

- Observació sobre el concepte de municipi rural

Se sol·licita que el paràmetre per a considerar un municipi com a "rural" no sigui en base, únicament, a un criteri poblacional, sinó que atengui a les seves característiques i idiosincràsia.

Valoració:

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

El paràmetre per a considerar un municipi com a rural no és només el criteri poblacional. Pel que fa a que atengui a les seves característiques i idiosincràsia és absolutament indeterminat i no es pot recollir, atès que no proposa cap redactat específic. Per tant, podem entendre que ho admetem parcialment o que no ho admetem.

- Observació sobre el títol 1

Se sol·licita la revisió del Títol 1 de l'Avantprojecte pel fet de reproduir el que altra normativa local actualment ja regula, que estableixi un pronunciament exprés conforme el qual el control de les competències (i no només la seva titularitat) la ostentaran els municipis rurals, i que concreti accions concretes el buidatge de la gestió municipal.

Valoració:
Aquesta consideració només expressa l'opinió de la part i no proposa cap redactat alternatiu. Per tant, es fa difícil interpretar el sentit de la modificació que es proposa. Per altra banda, un cop revisats, es considera que cap dels continguts del Títol I és sobrer.

- Observació sobre els articles 32 al 56 (*articles 31 a 57 en la darrera versió*)

Se sol·licita una revisió dels articles de l'Estatut amb la finalitat de concretar les mesures i accions que proposa, i establir solucions efectives a les problemàtiques que té detectades.

Valoració:
S'han revisat els articles de l'Estatut i s'ha constatat que la formulació actual d'aquests és la més idònia i efectiva possible.

- Observació sobre diversos articles

De l'articulat de l'Estatut, s'observen els següents elements:
- No s'han atès gran part de les propostes específiques efectuades per Eines de Repoblament Rural (ERR) en el seu document elaborat en data 10 de març de 2022.
- No es diferencien aquells municipis que tenen disseminats o municipis disgregats (article 3).
- No s'estableixen aportacions de finançament concretes en el Fons de Cooperació Local per als municipis rurals.
- Es manté el cofinançament en els ajuts i subvencions als municipis rurals, la qual cosa fa inviable en la majoria de casos d'accedir a aquestes línies de finançament (article 30). Tampoc es preveuen bestretes d'important percentatge (del 90%) en els ajuts concedits.
- No s'aborda la problemàtica de fons que té l'urbanisme a Catalunya i que afecta al dia a dia dels municipis rurals, especialment des del punt de vista de gestió per part dels Serveis Tècnics Municipals.
- Obvia les masies i les cases rurals ubicades en sòl no urbanitzable.
- No s'estableix un sistema de beques diferenciades de menjador i per a transport escolar en els municipis rurals amb nuclis disseminats que solament disposen d'una sola escola al municipi, ni tampoc el transport públic, sigui o no escolar.
- L'avantprojecte de Llei ignora deliberadament el món agrari (agrícola, ramader i forestal) i les necessitats que tenen els Ajuntaments i ens locals a data d'avui, especialment en la gestió de finques de propietat municipal.
- Les mesures fiscals previstes en matèria d'IRPF i ITPAJD (Títol 5) són escasses i només afectaran a un petit percentatge de població, a causa de les importants que s'hi recullen. Tampoc es preveu cap bonificació de l'Impost sobre el CO2, que afecta a gran part dels residents en el món rural.
- No estableix cap mecanisme de correcció dels convenis i protocols actuals, com són els de Salut en matèria d'inspecció dels locals del municipi.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

- No estableix cap mecanisme pràctic i eficient en matèria de contractació pública, ni en allò que es refereix a licitacions (plecs de clàusules tècniques i administratives) així com en aquells casos en què els licitadors desisteixin, deixin les obres inacabades o efectuïn baixes temeràries.
- No contempla cap mesura per a afavorir les problemàtiques actuals en les posicions de Secretaria i Intervenció municipals a causa de l'escàs nombre de personal habilitat que existeix a data d'avui.
- Esdevé necessari preveure mesures d'acompanyament i formació als projectes i persones emprenedores que s'estableixin al territori. Molts dels oficis del sector agroalimentari i artesanal han perdut coneixement a causa del trencament generacional, a causa que la majoria d'aquests emprenedors no provenen de la tradició familiar ni de la figura de l'aprenent. Resulta necessari impulsar les mesures d'acompanyament amb centres de formació al propi territori i també l'assessorament continuat.
- Obvia la necessitat d'impulsar i replicar els models, les infraestructures i les plataformes tecnològiques que permetin la comercialització i distribució dels productes agroalimentaris i artesanals tant en proximitat com a Catalunya en general.
- S'exclouen els projectes cooperatius de la discriminació positiva en la llicències directes i ajuts pels projectes del sector (article 51).
- La mesura relativa a l'accés als equipaments parteix d'una bona intenció però discrimina a aquelles persones que no tenen o poden tenir vehicle o altres mitjans de transport (article 51).

Valoració:
No podem acceptar aquestes consideracions perquè no deixen de ser judicis de valor de la part, sense cap proposta concreta d'esmena.

13. Bernat Calvo / Centre d'Estudis Jaume Clavell d'Argentona

Nota: es responen conjuntament les observacions del Sr. Bernat Calvo i les del Centre d'Estudis Jaume Clavell d'Argentona atès que coincideixen en les demandes i el redactat.

- Observació sobre l'article 5

Suggereixo que l'Article 5 de la llei, que actualment aborda les finalitats de la normativa, inclogui explícitament com a finalitat la protecció real del patrimoni cultural als municipis rurals. Aquesta incorporació reforçaria la necessitat d'adoptar mesures específiques per frenar el deteriorament del patrimoni cultural i promoure la seva preservació. També a la part expositiva a l'inici de la llei seria bo que hi constés.

Valoració:
No s'accepta perquè l'objecte de la Llei de l'estatut de municipis rurals és establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants, garantint l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans, i la igualtat d'oportunitats per a la seva població així com prendre mesures per evitar el seu despoblament.
L'objecte de la Llei de l'estatut de municipis rurals no és la protecció del patrimoni cultural català i per tant, no ha de ser un dels seus principis rectors la protecció d'aquest patrimoni.
Ha de ser la Llei de patrimoni cultural català l'encarregada de vetllar per la protecció del patrimoni cultural català a tot Catalunya.
En data 19 de desembre de 2023, el Govern ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del patrimoni cultural català. En la redacció de l'Avantprojecte de la nova Llei del patrimoni cultural català es podran tenir en compte aquestes consideracions a l'hora

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

de definir el règim de protecció, conservació, acreixement, investigació, difusió i foment del patrimoni cultural català i es decidirà sobre la seva conveniència.

- Observació sobre l'article 6: Principi Rector de la Preservació del Patrimoni Cultural

Proposo que s'inclogui un nou apartat a l'Article 6 de l'avantprojecte de llei, establint com a principi rector de la normativa la preservació del patrimoni cultural als municipis rurals. Aquest principi hauria de guiar les accions i decisions relacionades amb el desenvolupament i la gestió dels recursos d'aquests territoris.

Valoració:
No s'accepta atès que l'objecte de la Llei de l'estatut de municipis rurals és establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants, garantint l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans, i la igualtat d'oportunitats per a la seva població així com prendre mesures per evitar el seu despoblament.
L'objecte de la Llei de l'estatut de municipis rurals no és la protecció del patrimoni cultural català i per tant, no ha de ser un dels seus principis rectors la protecció d'aquest patrimoni.
Ha de ser la Llei de patrimoni cultural català l'encarregada de vetllar per la protecció del patrimoni cultural català a tot Catalunya.
En data 19 de desembre de 2023, el Govern ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del patrimoni cultural català. En la redacció de l'Avantprojecte de la nova Llei del patrimoni cultural català es podran tenir en compte aquestes consideracions a l'hora de definir el règim de protecció, conservació, acreixement, investigació, difusió i foment del patrimoni cultural català i es decidirà sobre la seva conveniència.

- Observació sobre la creació d'un Fons Específic per a la Rehabilitació del Patrimoni Cultural

Demano la inclusió d'una disposició que estableixi la creació d'un fons específic per a la rehabilitació del patrimoni cultural als municipis rurals que es trobin en risc de degradació o desaparició, tant de propietat pública com privada. Aquest fons proporcionaria els recursos necessaris per a les accions de conservació i restauració urgents.

Valoració:
No s'accepta atès que aquesta proposta conté una mesura molt concreta que ha de ser objecte de regulació, si s'escau, en la Llei del patrimoni cultural català.
En data 19 de desembre de 2023, el Govern ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del patrimoni cultural català. En la redacció de l'Avantprojecte de la nova Llei del patrimoni cultural català es podran tenir en compte aquestes consideracions a l'hora de definir el règim de protecció, conservació, acreixement, investigació, difusió i foment del patrimoni cultural català i es decidirà sobre la seva conveniència.

- Observació sobre la dotació de Personal Tècnic Especialitzat

És essencial que es destinin recursos humans a la preservació del patrimoni cultural. Així, suggereixo que s'estableixi una dotació específica de personal tècnic especialitzat de la Generalitat, Diputacions i Consells Comarcals dedicat específicament a la catalogació i els requeriments de protecció del patrimoni cultural als municipis rurals. Aquest personal asseguraria una gestió eficient i una preservació adequada del nostre llegat cultural. És important això, doncs el poc personal que tenen aquests ajuntaments difícilment el poden destinar a la finalitat de complir les obligacions legals de protecció del patrimoni cultural (ja

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

siguin tasques de catalogació com de fer requeriments o fer executar els catàlegs per protegir-ne els béns inclosos o declarats BCIN o BCIL).

Valoració:
No s'accepta atès que aquesta proposta conté una mesura molt concreta que ha de ser objecte de regulació, si s'escau, en la Llei del patrimoni cultural català.
En data 19 de desembre de 2023, el Govern ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del patrimoni cultural català. En la redacció de l'Avantprojecte de la nova Llei del patrimoni cultural català es podran tenir en compte aquestes consideracions a l'hora de definir el règim de protecció, conservació, acreixement, investigació, difusió i foment del patrimoni cultural català i es decidirà sobre la seva conveniència.

- Observació sobre la creació d'un nou article: Catalogació Urbanística de béns immobles amb valor cultural

Suggereixo la creació d'un nou article que estableixi l'obligació de dur a terme la catalogació urbanística dels immobles amb valor arquitectònic, històric o cultural en un termini de dos anys a partir de l'entrada en vigor de la llei. Aquest catàleg ha de ser un instrument essencial per a la preservació del patrimoni, permetent la identificació clara dels béns d'interès.
Mentre es realitza la catalogació urbanística, és fonamental establir mesures de protecció preventiva pels immobles amb valor arquitectònic, històric o cultural. Aquesta protecció assegurarà que aquests béns no siguin subjectes a modificacions o demolicions irreversibles durant el procés de catalogació, salvaguardant-los de possibles amenaces.
Per assegurar una implementació eficient del catàleg urbanístic, es podrien establir incentius per als municipis rurals que compleixin amb els terminis establerts per a la catalogació. Aquests incentius podrien incloure ajudes financeres o altres avantatges que fomentin la prioritat i rapidesa en aquesta tasca.
La creació d'aquest catàleg i les mesures preventives associades contribuiran a la preservació del nostre ric patrimoni cultural, assegurant que les futures generacions puguin gaudir d'aquest llegat amb plena consciència de la seva importància.
Així, es proposa una redacció molt similar al de la DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA Catálogos de bienes y espacios protegidos de la fins fa poc vigent Ley 3/2013, de 18 de junio, de Patrimonio Histórico de la Comunidad de Madrid, així, amb algunes modificacions es proposa el següent redactat del nou article:
"Els Ajuntaments hauran de completar o formar els seus catàlegs de béns i espais protegits en els termes establerts en l'article 71.1 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme de Catalunya en el termini màxim de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor de la present llei.
Fins que es produeixi l'aprovació d'aquests catàlegs, quedaran subjectes al règim de protecció urbanística, que impedirà el seu enderroc o la seva transformació que desvirtuï els seus valors culturals els següents béns immobles integrants del patrimoni històric radicats en el seu terme municipal:
a) Palaus, cases senyorials, torres i jardins construïts abans de 1900.
b) Immobles singulars construïts abans de 1936 que pertanyin a alguna de les següents tipologies: esglésies, ermites, cementiris, convents, molins, sínies, sitges, forges, safaretjos, cellers, teatres, cinematògrafs, mercats, fonts, estacions de ferrocarril, ponts, canals i vies d'aigua. 6
A aquests efectes la Generalitat, Consells Comarcals i Diputacions hauran de donar suport als municipis rurals en la elaboració i aprovació dels catàlegs urbanístics del patrimoni i en l'execució de la defensa del mateix."

Valoració:

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

No s'accepta atès que aquesta proposta conté una mesura molt concreta que ha de ser objecte de regulació, si s'escau, en la Llei del patrimoni cultural català.
En data 19 de desembre de 2023, el Govern ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del patrimoni cultural català. En la redacció de l'Avantprojecte de la nova Llei del patrimoni cultural català es podran tenir en compte aquestes consideracions a l'hora de definir el règim de protecció, conservació, acreixement, investigació, difusió i foment del patrimoni cultural català i es decidirà sobre la seva conveniència.

14. Rosa Martí Cunill

- Observacions genèriques

Que no he tingut gaire temps per mirar aquest document. El publiqueu en plenes vacances de Nadal i només és donen 15 dies, increïble!
Llegit transversalment el document és una mica de diarrea mental, molt semblant a moltes bases que publica la Generalitat, especialment les relacionades amb temes de subvencions, un viacrucis.
Em sembla un document massa llarg i amb una literatura molt poc jurídica.
Desconfio totalment, crec que perilla l'urbanisme dels pobles rurals.
Sol·licito
Que es retiri aquest Estatut.
Que s'utilitzen les administracions existents per donar suport als municipis rurals.
Que en un Estatut de municipis rurals no hi ha d'haver quantificació d'ajudes, aquestes s'han de fer per un altra via.
Sobretot l'aspecte de reduir els tràmits urbanístic fa molta por.
Això podria provocar un campi qui pugui en tot el territori.
Els municipis rurals necessiten suport, tècnic i diners, no necessiten estatuts de redacció complexa i que proposa crear nous organismes.

Valoració:
No hi ha cap proposta d'esmena concreta, més enllà de demanar la retirada de l'EMRC, al voltant del qual hi ha un acord polític evident per tirar-lo endavant.

15. Agenda Rural de Catalunya

Nota: tot i que el document de l'Agenda Rural amb les propostes que es detallen a continuació va ser tramès més enllà del termini establert, es valora igualment en atenció al paper rellevant de l'Agenda pel que fa a l'Estatut de Municipis Rurals i el que tindrà en el seguiment de la seva implementació.

- Observació sobre l'article 21

No s'especifica com s'aplicarà el Mecanisme Rural de Garantia: es constituirà alguna taula/grup de treball, es designarà un responsable dins de cada organisme, es crearà un consell local? Una manera de garantir que s'apliqui el Mecanisme Rural de Garantia seria afegint-ho a la Llei de disposicions normatives que actualment està a punt d'aprovar-se.

Valoració:
S'estima la proposta. L'article 21 detalla:
Article 21
Mecanisme rural de garantia

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 147 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

1. El Mecanisme Rural de Garantia consisteix en l'avaluació dels efectes territorials, econòmics i mediambientals de les polítiques públiques en relació amb la societat rural per tal de detectar les mesures necessàries per garantir l'arrelament, frenar el despoblament i afavorir la repoblació dels municipis rurals.
2. El Govern ha d'establir la metodologia d'avaluació que ha de tenir en compte els principis, les recomanacions i les eines establertes per la Unió Europea.

- Observació sobre l'article 36.1 (*article 35.1 en la darrera versió*)

Canviar "habitatge de protecció pública" per "habitatges destinats a polítiques socials". No subjectes al mercat especulatiu.

Valoració:
S'estima la proposta atès que l'article ja parla "d'altres formes d'habitatge assequible".

- Observació sobre l'article 37.1 (*article 36.1 en la darrera versió*)

Ha d'anar acompanyat de finançament.

Valoració:
El Departament competent en matèria d'habitatge és qui ha de preveure el finançament de la mesura.

- Observació sobre l'article 37.2 (*article 36.2 en la darrera versió*)

Canviar el redactat per "consolidar i ampliar les mesures".

Valoració:
S'entén que en dir "establirà" ja s'entén que consolidarà les existents i les ampliarà.

- Observació sobre l'article 38 (*article 37 en la darrera versió*)

Canviar a habitatges d'emergència per habitatge dotacional.

Valoració:
Ambdós conceptes ja no figuren a l'article perquè s'ha optat per parlar d'habitatge.

- Observació sobre l'article 43 (*article 42 en la darrera versió*)

Adaptació dels documents de protecció civil enfocats amb una realitat de ruralitat.

Valoració:
S'accepta i s'afegeix una frase a l'actual article 42.1.

- Observació sobre l'article 44 (*article 43 en la darrera versió*)

Elaboració de normativa relacionada amb l'educació infantil, primària i secundària especifica per a escola rural i la seva organització.

Valoració:
S'entén que aquesta proposta ja és dins de l'articulat del capítol dedicat a l'escolarització.

- Observació sobre l'article 45 (*article 44 en la darrera versió*)

No hi ha concreció en l'article. Hauria de cobrir la totalitat de les despesa i no poden ser en cap cas despesa municipal.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració:
S'entén que el mecanisme de finançament extraordinari citat a l'article 44 és dotat pel departament d'Educació. En cap cas se cita que ha de recaure sobre els municipis.

- Observació sobre l'article 48

Falta d'interpel·lar les empreses. Cal donar una major presència a les empreses rurals.

Valoració:
S'entén que els articles 48 al 51 no només interpel·len les empreses sinó que proposen mesures per incentivar la seva implementació al món rural. També d'aquelles empreses rurals.

- Observació sobre l'article 51

Aclarir la referència.

Valoració:
La unitat impulsora no pot respondre a aquesta observació en no entendre exactament la demanda.

- Observació sobre l'article 56.1 (*article 57.1 en la darrera versió*)

Garantir el servei.

Valoració:
És clar que la voluntat de l'article actual 57.1 és de garantir els serveis bàsics.

- Observació sobre l'article 57.4 (*article 58.4 en la darrera versió*)

Falta incentivació de les persones que aporten serveis. Per treballar la manca de professionals.

Valoració:
Es desestima atès que l'articulat preveu incentius per a les persones que aporten serveis.

- Observació article 58, 59, 60, 61 (*articles 59, 60, 61 i 62 en la darrera versió*)

Flexibilització del llindars en tots els articles relacionats amb rehabilitació compra i lloguer d'edificis. Excloure fills i edat.

Valoració:
El Departament d'Economia i Hisenda manté les mesures, que són força universals i responen a les necessitats del món rural.

- Observació sobre l'article 58.1.b (*article 59.1.b en la darrera versió*)

Excloure per discriminació a beneficiaris.

Valoració:
Es desestima atès que no es considera discriminatori.

- Observació sobre l'article 67

Aclarir si aquest membre addicional en representació dels municipis rurals inclou totes les entitats municipalistes del món rural.

Valoració:

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 149 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Inclou totes les entitats municipalistes del món rural.

- Observació sobre la Disposició transitòria desena (*disposició transitòria onzena en la darrera versió*)

Com és desenvoluparà? Quina garantia hi ha que és desenvolupi? Passar per la comissió de seguiment.

Valoració:
El Departament competent en administració local vetllarà per garantir que es desenvolupi, atès que la pròpia disposició onzena n'és la garantia. Es crearà una comissió de seguiment els membres de la qual decidiran la forma com es desenvoluparà.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

V. ALTRES INFORMES PRECEPTIUS (apartat IIIA del Consell Tècnic)

1. Comissió de Govern local de Catalunya

- Observació formulada per l'ACM i la FMC sobre les disposicions finals setena, vuitena i novena

Es demana que als òrgans on hi hagi d'haver una representació dels municipis rurals, aquesta representació sigui proposada per consens per les dues entitats municipalistes.

Valoració: s'accepta i s'incorpora en la redacció de les disposicions finals setena, vuitena i novena.

2. Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

- Observació general primera

El CTESC recomana que l'avantprojecte de llei no incorpori aspectes concrets de les relacions laborals del personal de la funció pública i del sector privat. El CTESC considera que aquests aspectes s'han de negociar en l'àmbit de la negociació col·lectiva, respectant l'autonomia de les parts.

Valoració: no s'estima l'observació atès que la unitat promotora considera que la proposta de l'Estatut no vulnera l'autonomia de les parts ni exclou la negociació col·lectiva.

- Observació general segona

El CTESC considera que el títol 5, mesures tributàries relatives als municipis rurals, s'hauria de regular a través d'una disposició addicional d'aquest avantprojecte de llei i preveure la seva incorporació al Decret legislatiu 1/2024, de 12 de març, pel qual s'aprova el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits.

Valoració: es desestima l'observació atès que la unitat promotora, d'acord amb el Departament d'Economia i Finances entén que l'Estatut, en tant que llei, pot regular les mesures tributàries relatives als municipis rurals.

- Observacions a l'articulat

1. En el primer paràgraf de l'apartat IV de l'exposició de motius, el CTESC recomana substituir "...distribuïts en sis títols..." per "...distribuïts en set títols...".

Valoració: s'accepta i es corregeix d'acord amb la proposta.

2. El CTESC recomana afegir la paraula "classificació" en el títol del capítol 1 del títol preliminar.

Valoració: s'accepta i s'afegeix la proposta.

3. En l'article 2.1, el CTESC recomana suprimir l'expressió "en els termes establerts", atès que la considera redundant amb l'establert anteriorment.

Valoració: no s'estima atès que la redundància reforça la idea que vol expressar l'article.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

4. En l'article 3 i en les disposicions addicionals primera i segona, el CTESC recomana revisar, i si escau substituir, la referència a "...població inferior a..." per "...població inferior o igual a...".

Valoració: s'estima la proposta.

5. El CTESC recomana desglossar la definició de l'article 3 a) en dues. La primera per definir la "comarca rural" i la segona per definir la "comarca rural amb elevat grau de ruralitat".

Valoració: no s'accepta atès que s'entén que la comarca rural amb un alt grau de ruralitat no és entitat de llei sinó un indicador.

6. En l'article 3.c) el CTESC considera que caldria precisar l'expressió "taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys" per concretar si en cadascun dels anys la taxa de creixement ha de ser negativa o bé al finalitzar els 10 anys.

Valoració: no s'estima atès que es considera que el redactat és clar.

7. En l'article 3.d) el CTESC considera que caldria precisar l'expressió "Una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys" per concretar si en cadascun dels anys la taxa de creixement ha de ser negativa o bé al finalitzar els 10 anys.

Valoració: no s'estima atès que es considera que el redactat és clar.

8. En l'article 3 d), el CTESC recomana revisar el concepte "taxa d'envelliment" i, si escau, substituir-lo per "índex d'envelliment".

Valoració: s'accepta la proposta.

9. L'article 3 d) estableix una condició de "una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys"; el CTESC recomana revisar i, si escau, aclarir si aquesta taxa de creixement ha de ser positiva o negativa, ja que amb la redacció actual gairebé tots els municipis complirien aquesta condició.

Valoració: s'entén que el redactat actual és clar.

10. En l'article 4.1, el CTESC considera que s'hauria de precisar quan es publicarà el llistat inicial de municipis rurals.

Valoració: s'estima l'observació i s'afegeix una disposició final (onzena) que dona compte de la publicació del llistat inicial de municipis rurals.

11. En l'article 4.2 el CTESC recomana que es defineixi què s'ha d'entendre per "indicador poblacional" per poder-ne fer després el càlcul de la variació.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 152 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració: l'indicador poblacional és el nombre d'habitants tal com creiem que queda clar en l'esmentat article.

12. El CTESC recomana modificar el títol de l'article 8 pel següent: "competències, funcions o activitats concurrents o complementàries".

Valoració: s'accepta la proposta i es canvia el títol de l'article.

13. En l'article 11 el CTESC recomana substituir "...deures jurídics específics de les administracions..." per "...deures de les administracions...".

Valoració: no s'accepta atès que entenem que el matís ajuda a la seva interpretació.

14. En l'article 11, el CTESC considera que el contingut de la lletra f) hauria d'anar després de la lletra a).

Valoració: es considera que té lògica l'observació i es refà l'ordre dels apartats d'acord amb la proposta.

15. El CTESC recomana suprimir, per redundant, la darrera frase de l'article 15.2: "S'accepta la resolució com a instrument jurídic de formalització de la delegació."

Valoració: no s'accepta atès que s'entén que la darrera frase reforça la resolució com a instrument.

16. En l'article 17, el CTESC recomana substituir "...d'acord a la legislació de règim jurídic..." per "...d'acord a la legislació de règim jurídic del sector públic...".

Valoració: s'accepta l'observació i s'afegeix a l'article.

17. El CTESC recomana el següent títol per a l'article 22: "Programació i planificació de les polítiques públiques que puguin afectar municipis rurals".

Valoració: no s'accepta perquè s'ha fet l'esforç de simplificar les oracions i utilitzar el mínim de subordinacions en els títols.

18. En l'article 25, el CTESC recomana substituir la denominació "estratègies territorials" per "actuacions territorials", per evitar confusió amb les estratègies territorials que s'impulsen en el marc del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i que estan definides a l'article 10 del Decret 48/2020, de 24 de març.

Valoració: no s'estima atès que s'entén que no presta a confusió.

19. En l'article 28.1, el CTESC recomana substituir l'expressió "han d'incorporar criteris d'incentivació positiva" per "poden incorporar criteris d'incentivació positiva". El CTESC considera més adient que cada convocatòria de subvenció o ajut determini si és necessari aplicar aquest criteri de discriminació positiva en comptes de fer-ho de manera indiscriminada.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 153 de 172

Valoració: no s'estima atès que l'esperiti i l'objectiu de la norma en qüestió és de fixar l'obligació de la incentivació positiva vers els municipis rurals.

20. El CTESC recomana el següent títol per a l'article 29: "Subvencions adreçades als municipis rurals".

Valoració: no s'estima atès que l'article es refereix a la sol·licitud de les subvencions de caràcter general per part dels municipis rurals, no només a les adreçades als municipis rurals en exclusiva.

21. El CTESC recomana eliminar la paraula "patrimoni" del títol del capítol 1 del títol 4.

Valoració: no s'estima, atès que a l'article 35.4 d'aquest capítol hom fa referència al patrimoni.

22. El CTESC constata que els articles 37 i 38 no tenen títol i la resta d'articles de la norma sí que en tenen.

Valoració: s'estima l'observació i es procedeix a afegir el títol als dos articles suggerits.

23. En l'article 35.3, el CTESC recomana concretar a quins incentius es fa referència.

Valoració: no s'estima atès que aquests incentius seran objecte de regulació en el desplegament de la llei per part del departament competent.

24. El CTESC recomana substituir la redacció de l'article 37 per la següent: "El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria d'urbanisme, ha de definir els mecanismes jurídics per facilitar el canvi d'ús d'equipaments i immobles públics dels municipis rurals que es trobin en desús, per a l'habitatge".

Valoració: s'accepta l'observació i es procedeix a redactar l'article d'acord amb la proposta.

25. El CTESC recomana la següent redacció per a l'article 41: "Les competències, funcions o actuacions reconegudes per l'ordenament jurídic als municipis rurals en matèria de policia administrativa les podrà dur a terme el cos de Mossos d'Esquadra d'acord amb els convenis previstos per aquesta Llei i, en cap cas, han de comportar cap cost o despesa als municipis rurals. En el cas que els municipis disposin del servei de vigilants, aquesta funció es durà a terme per aquests amb l'auxili i la col·laboració del cos de Mossos d'Esquadra."

Valoració: es desestima l'observació atès que el redactat actual ha estat suggerit i revisat pel Departament d'Interior, quye és el competent en la matèria.

26. En l'article 42.2, el CTESC recomana precisar que l'article al qual es fa referència és a l'apartat 4 de l'article 50.

Valoració: s'accepta l'observació i s'inclou en el redactat.

27. En l'article 42.2, el CTESC recomana substituir "...així com dels recursos..." per "...i també ha de preveure els recursos...".

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració: s'estima l'observació i s'inclou el redactat proposat.

28. El CTESC recomana revisar l'article 43.2 i, si escau, concretar la seva redacció pel que fa a les qüestions que ha de garantir el departament competent en matèria d'educació.

Valoració: l'article ha estat revisat pel Departament d'Educació. Es manté el seu redactat.

29. En l'article 46.3, el CTESC recomana aclarir si el dia addicional de teletreball es setmanal o no.

Valoració: s'accepta l'observació i s'inclou redactat que aclareix que el dia addicional de teletreball és a la setmana.

30. El CTESC recomana revisar i, si escau, modificar el títol de l'article 47 per adaptar-lo al contingut del que s'hi regula.

Valoració: aquest article emana de mandat de l'agenda rural i ha estat revisat pel departament corresponent.

31. El CTESC recomana substituir a l'article 48.3. l'expressió "formació ocupacional i/o continuada" per "formació professional per a l'ocupació".

Valoració: el redactat de l'article ha estat proposat pel Departament d'Empresa i Treball i es respecta el seu redactat.

32. En l'article 48.6, el CTESC recomana concretar les mesures per incentivar la implementació d'empreses als municipis.

Valoració: es desestima atès que la concreció de mesures es farà en el desplegament de la llei.

33. El CTESC recomana aclarir a quines actuacions administratives concretes es refereix l'article 52.2.

Valoració: entenem que s'entén que són les actuacions administratives pròpies de l'administració local.

34. Pel que fa a l'article 53, de suport i assistència als municipis rurals, el CTESC recomana eliminar l'última frase de l'apartat 2.a) que estableix "quedant exclosos els relacionats amb l'activitat econòmica".

Valoració: no s'admet la proposta atès que aquesta frase va ser suggerida pel Departament d'Empresa i Treball que ja té en marxa la FUE.

35. En l'article 57.8, el CTESC recomana substituir "...activitat relacionada amb els serveis i el comerç" per "...activitat relacionada amb el sector primari, els serveis, i el comerç, així com allò relacionat amb el desenvolupament de les energies renovables".

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 155 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració: s'accepta parcialment la proposta afegint al redactat "el sector primari", però no el desenvolupament d'energies renovables atès que s'està legislant en altres lleis sectorials.

36. En l'article 58.1. a), on es regula la deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural, el CTESC considera que s'hauria d'especificar que el trasllat ha de ser des d'un municipi urbà a un municipi rural o rural d'especial atenció.

Valoració: no s'accepta, atès que la llei també contempla en trasllat de municipi rural a municipi rural.

37. En l'article 61.3 el CTESC proposa modificar la redacció del segon guió afegint després de "...discapacitat..." el text següent: "sobrevinguda, des de la data d'adquisició o d'obtenció de llicència d'obres,...".

Valoració: s'entén que el redactat és prou clar i es manté com està.

38. El CTESC recomana modificar l'article 67, amb la següent redacció: "Per tal d'incorporar la visió dels municipis rurals a tots els espais de participació i concertació de l'acció de govern amb altres agents, tant d'àmbit territorial com sectorial, el Govern ha de garantir que en tots els òrgans en que hi participin representants del món local hi hagi representació dels municipis rurals amb un membre específic, aquest membre ha d'estar dins de la representació de les administracions públiques, sense pèrdua de pes relatiu de la resta d'organitzacions. [...]."

Valoració: aquest article ha estat consensuat a la Comissió de Govern Local i, per tant, no es pot modificar en aquest tràmit.

39. El CTESC recomana que la disposició addicional primera formi part de l'articulat de la norma i considera que caldria precisar l'expressió "taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys" per concretar si en cadascun dels anys la taxa de creixement ha de ser negativa o bé al finalitzar els 10 anys.

Valoració: la unitat impulsora de la iniciativa considera que la definició de municipi rural és la que reflecteix l'articulat. Per tant té sentit mantenir les dues addicionals atès que donen resposta a casos particulars derivats de la complexitat territorial catalana.

40. El primer paràgraf de la disposició addicional primera es fa referència a que determinats municipis que no reuneixin els requisits de l'article 3 per ser considerats com a rurals poden ser inclosos com a municipis rurals si justifiquen els indicadors establerts a l'article 3. El CTESC recomana revisar i, si escau, aclarir en quin sentit s'han de justificar aquests indicadors.

Valoració: s'ha revisat i es mantenen els indicadors proposats a l'article 3, també per aquells municipis que vulguin sol·licitar la consideració de rurals i es trobin en comarques limítrofs.

41. El CTESC recomana que la disposició addicional segona que defineix el municipi rural assimilat es traslladi a l'article 3 que estableix les definicions, i, d'altra banda, considera que caldria precisar l'expressió "taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys" per concretar si en cadascun dels anys la taxa de creixement ha de ser negativa o bé al finalitzar els 10 anys.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Valoració: remetem a l'argumentació de l'observació 39. Pel que fa a la taxa entenem que el redactat és clar tal com hem justificat en anteriors apartats.

> *42. Pel que fa al primer paràgraf de la disposició addicional segona, el CTESC recomana aclarir si el requisit de tenir una densitat de població inferior a 20 habitants/Km^2 i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys ho han de complir tant els municipis de fins a 5.000 habitats com els municipis de més de 5.000. El CTESC considera que si aquest requisit l'han de complir aquests dos tipus de municipis potser no seria necessària fer la distinció*.

Valoració: el requisit només l'han de complir els municipis de més de 5.000 habitants.

> *43. En la disposició transitòria segona, el CTESC recomana revisar i modificar les referències que es fan a l'articulat de la norma.*

Valoració: s'accepta l'observació i es corregeixen les referències als articles d'acord amb el darrer esborrany de l'Avantprojecte de Llei.

3. Correcció d'error

En el darrer esborrany es corregeix un error detectat en la disposició addicional segona: on diu "municipi rural assimilat" s'ha canviat per "municipi rural parcialment assimilat".

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

VI . INFORME JURÍDIC FINAL

- Observació sobre l'exposició de motius

Es proposa per raons de sistemàtica, reubicar l'apartat V del l'exposició de motius, i incorporar-lo al lloc de l'apartat IV per tal que l'apartat referit a l'estructura de l'Estatut, passi a ser el darrer dels apartats abans d'entrar a l'articulat de la norma.

Valoració: s'accepta l'observació i es reubiquen els apartats IV i V de l'exposició de motius de l'Avantprojecte.

- Observacions sobre els articles 18 i 20

Aquesta Assessoria Jurídica reitera les observacions formulades en relació amb els articles 18 (convenis de gestió compartida) i 20 (concertació d'accions) sobre la necessitat de revisar el redactat dels preceptes per tal de donar major claredat a l'instrument jurídic que es vol regular, essent el redactat actual dels preceptes, insuficient.
Quant a l'article 18 i arran de les observacions de l'informe jurídic preliminar, s'indicava a la memòria de valoració que se suprimia l'incís final "no els resulta d'aplicació la legislació de contractes del sector públic ni la normativa de subvencions". No obstant això aquest redactat se segueix mantenint en el precepte. És jurídicament qüestionable que aquesta Llei sectorial pugui indicar que a un tipus de convenis interadministratius, pel fet que una de les parts sigui municipi rural, s'eximeixi l'aplicació de la llei de contractes del sector públic o la normativa de subvencions.

Valoració: se suprimeix l'incís final de l'article 18 "*no els resulta d'aplicació la legislació de contractes del sector públic ni la normativa de subvencions".* S'ha revisat el text d'ambdós articles i es considera adequat.

- Observacions sobre l'article 22.2

Atès que el concepte de disposicions de caràcter general inclou els avantprojectes de llei i els decrets i els decrets legislatius, es recomana que el precepte només faci referència al terme "disposicions generals".

Valoració: s'accepta l'observació i es modifica el redactat de l'article en el sentit proposat.

Convindria completar la referència "departaments de l'Administració de la Generalitat".

Valoració: s'accepta l'observació i es modifica el redactat de l'article en el sentit proposat.

*Sens perjudici del que es dirà més endavant sobre la ubicació de la disposició transitòria onzena quant a la seva ubicació, cal revisar-ne el títol per coherència amb l'article 22: "Mecanisme ~~rural~~ de garantia **rural**."*

Valoració: la denominació que figura en el text de l'avantprojecte al títol 2 i a la disposició transitòria onzena (en la darrera versió disposició addicional 20) *és Mecanisme rural de garantia.*

- Observació sobre l'article 47

Aquesta Assessoria Jurídica reitera l'observació formulada sobre l'article 47, relatiu a la col·laboració pública privada, atès no s'acabaria d'entendre quina és la diferència entre col·laboració público-privada i la col·laboració publico-comunitària –cooperativa per la

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 158 de 172

desenvolupament de projectes, doncs la col·laboració comunitària o cooperativa a la que es fa esment també seria privada si aquestes parts no en forma part cap administració pública.

Valoració: s'accepta l'observació i es modifica el redactat de l'article en el sentit proposat, suprimint la referència a la col·laboració publico-comunitària –cooperativa.

- Observació sobre l'article 50

Quant a l'article 50, relatiu al foment del teletreball en persones residents als municipis rurals, cal substituir el terme "residents" pel d'"empadronats".

Valoració: s'accepta l'observació i es modifica el redactat de l'article en el sentit proposat.

- Observació sobre l'article 51

També es reitera l'observació formulada sobre l'article 51, relatiu a la transició ecològica del sector agroalimentari. Es plantegen dubtes sobre la seva ubicació dins de l'articulat quan el mandat que s'hi preveu és l'encàrrec per a la realització d'un estudi sobre la viabilitat de la creació d'una llicència. Un cop efectuat l'estudi, el precepte de la llei ja hauria exhaurit el seu contingut.

Valoració: s'accepta l'observació i s'incorpora com una disposició addicional de l'Avantprojecte de llei.

- Observació sobre l'article 52

Quant a l'article 52 (article 51 en el redactat definitiu), relatiu a la simplificació normativa i administrativa, caldria aclarir a quins procediments es refereix l'apartat segon del precepte, doncs la redacció actual del precepte seria de difícil aplicació.

Valoració: es modifica el redactat de l'article establint una previsió de caràcter general en el sentit que es promourà la tramitació unificada de procediments i la substitució de l'aportació de documentació per declaracions responsables.

- Observació sobre l'article 57

Pel que fa a l'article 57 (56 en el redactat definitiu), relatiu als equipaments, serveis públics bàsics, activitats rellevants i serveis econòmics d'interès general als municipis rurals, cal esmenar la referència als departaments de l'Administració de la Generalitat que conté, doncs si bé es refereix el departament competent en matèria de ... les matèries indicades es corresponen amb els noms actuals dels departaments i no la competència per la qual el precepte conté la referència.

Valoració: s'accepta l'observació i es modifica la referència als departaments competents.

- Observacions sobre l'article 69 (article 68 del text definitiu)

Es reiteren les observacions efectuades sobre l'article 69, en el qual es preveu la figura de *la conciliació prèvia i que indica expressament que no substitueix el requeriment previ establert a la Llei de la jurisdicció contenciosa administrativa.*
Es tracta d'un acte voluntari i el precepte està redactat en termes generals que no escau fer cap consideració, més enllà d'indicar que la fórmula busca assemblar-se a les d'altres comissions bilateral per resoldre conflictes entre d'altres administracions, però no indica quin tipus de força vinculant disposa l'acord que es pugui assumir i que en tot cas cal revisar que

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 159 de 172

els terminis establerts no impliqui cap impediment per interposar les accions judicials que s'estimin pertinents.

Valoració: s'accepten les observacions i es modifica el redactat de l'article en què s'incorpora la previsió relativa a que els acords assolits dins el procediment de conciliació prèvia tenen força executiva entre les parts.

- Observacions sobre les disposicions addicionals primera i segona

Quant a la disposició addicional primera relativa als Municipis que no complirien amb tots els requisits però que poden arribar a ser reconeguts com a tals, ha passat d'estar ubicada en una disposició transitòria a estar-ho en una disposició addicional. Aquesta Assessoria Jurídica manté i reitera que la seva correcta ubicació seria a l'articulat de la norma.
Igual observació es fa en relació amb la disposició addicional segona, relativa al municipi rural parcialment assimilat.

Valoració: no s'accepta l'observació formulada i es manté la ubicació d'ambdues disposicions. Mitjançant aquestes disposicions addicionals s'estableix l'aplicació de les mesures previstes a la Llei per a aquells municipis que, malgrat no complir els requisits per ser considerats municipis rurals, poden beneficiar-se de les mesures establertes per aquest règim especial per les seves característiques. No es tractaria d'ampliar la definició de municipi rural de l'article 3 sinó que determinats municipis per les seves especials característiques puguin sol·licitar ser inclosos dins el règim especial que regula l'Estatut, prèvia avaluació dels indicadors establerts.

- Observacions sobre disposicions addicionals tercera i quarta

La disposició addicional tercera (fons específic de municipis rurals) i la disposició addicional quarta (modificació del Decret 166/2022, de 13 de setembre), haurien de reubicar-se com a disposicions finals.

Valoració: s'accepta l'observació i es reubiquen les disposicions addicionals tercera i quarta com a disposicions finals.

- Observacions sobre disposicions transitòries quarta a dotzena

Les disposicions transitòries primera a tercera s'ajusten al contingut propi d'una disposició transitòria. No sembla però que aquest sigui el contingut de la resta de disposicions transitòries que conté aquest Avantprojecte de llei. Aquestes disposicions transitòries encaixarien amb la definició de disposició final del Manual d'elaboració de normes abans indicat.

Valoració: s'accepta l'observació i es reubiquen les disposicions transitòries quarta a dotzena com a disposicions finals.

- Observacions sobre la disposició final sisena

Pel que fa a la disposició final sisena es modifica l'article 3.3 de la Llei 33/2010, de l'1 d'octubre, de polítiques de joventut.
Aquesta modificació implica afegir que correspon als poders públics, en matèria de joventut, atendre de manera específica les persones joves que resideixin en el medi rural i, especialment, als municipis rurals i segons, consta a l'expedient, han estat a proposta del Departament de Drets Socials.
Es va recomanar a la unitat impulsora que constati amb el Departament de Drets Socials que la proposta ha seguit els tràmits necessaris per a la seva modificació. En la memòria de

GENERALITAT DE CATALUNYA

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 160 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

valoració s'indica que s'ha efectuat consulta al Departament de Drets Socials però no consta quina ha estat la valoració efectuada per aquest Departament.

Valoració: aquesta valoració està pendent del Departament de Drets Socials. Tanmateix el redactat ha emanat d'aquest Departament, essent incorporat literalment a l'Avantprojecte de llei.

- Observacions sobre la disposició final sisena

Quant a la disposició final dotzena, relativa en l'entrada en vigor de la norma, es troba a faltar a l'expedient la justificació del per què la norma ha d'entrar en vigor el mateix dia de la seva publicació al DOGC, llevat de l'excepció establerta sobre l'impost de la renda de persones físiques. Caldria o bé preveure la vacatio legis de l'article 2.1 del Codi civil, o bé justificar a la Memòria general les raons que fan necessària la seva entrada en vigor.

Valoració: s'accepta l'observació i es modifica la disposició final relativa a l'entrada en vigor de la llei en el sentit proposat.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 161 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

VII. ALTRES INFORMES (apartat IVA del Consell Tècnic)

1. Informe de la Direcció General de Tributs i Jocs

- Observació sobre el títol 5

En relació amb el text de l'avantprojecte de llei esmentat en l'encapçalament, i una vegada que s'ha aprovat el Decret Legislatiu 1/2024, de 12 de març, pel qual s'aprova el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits, es proposen les modificacions següents en el text, per tal d'introduir les mesures en el Llibre sisè:

" Títol 5
Mesures tributàries relatives als municipis rurals

Capítol 1
Mesures en l'impost sobre la renda de les persones físiques

Article 58
Deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural

S'afegeix l'article 612-11 al llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits amb el contingut següent:

"Article 612-11. Deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural

1. La persona contribuent pot aplicar en la quota autonòmica de l'impost la deducció prevista en l'apartat 2 d'aquest article sempre que es compleixin els requisits següents:

a) Que traslladi la seva residència habitual a un municipi rural.
b) Que tingui al seu càrrec fills i/o filles menors de fins a setze anys que s'escolaritzin a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit d'escolarització no és exigible en el cas dels fills i/o filles de fins a tres anys.
c) Que la suma de la base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la seva declaració de l'impost corresponent a l'exercici en què s'aplica la deducció no excedeixi de 30.000 euros.

2. L'import de la deducció és:

a) De 750€, en cas que la persona contribuent es traslladi a un municipi rural. Si és membre d'una família monoparental, l'import és de 1.500€.
b) De 1.000€, en cas que la persona contribuent es traslladi a un municipi rural d'especial atenció. Si és membre d'una família monoparental, l'import és de 2.000€.

3. La deducció s'aplica en la declaració de l'impost corresponent al període impositiu en què s'ha produït el trasllat.

4.En el cas de tributació conjunta, l'import a què es refereix la lletra c) de l'apartat 1 d'aquest article no pot excedir de 45.000€.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 162 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

5. Aquesta deducció només és aplicable per al primer trasllat que la persona contribuent efectuï a un municipi rural o rural d'atenció especial."

Article 59
Deducció per a l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural

S'afegeix l'article 612-12 al llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits amb el contingut següent:

"Article 612-12. Deducció per a l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural

1. La persona contribuent pot deduir el 15% de les quantitats satisfetes durant el període impositiu per l'adquisició d'un habitatge situat en un municipi rural, o el 20% si l'habitatge està situat en un municipi rural d'especial atenció, sempre que, en ambdós casos, es compleixin els requisits següents:

a) Que l'habitatge adquirit constitueixi o hagi de constituir la seva residència habitual.
b) Que la persona contribuent tingui al seu càrrec fills i/o filles menors de fins a setze anys escolaritzats o que s'escolaritzin a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit d'escolarització no és exigible en el cas dels fills i/o filles de fins a tres anys.
c) Que la suma de la base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques de la persona contribuent corresponent a l'exercici en què s'aplica no excedeixi de 36.000€. En el cas de tributació conjunta, aquest límit es computa de manera individual per a cadascuna de les persones contribuents que tingui dret a la deducció per haver realitzat inversions en l'habitatge habitual durant l'exercici.

2. La base màxima de deducció és de 6.000€ anuals.

3. La persona contribuent no pot aplicar aquesta deducció en el cas que, a la seva entrada en vigor, es vingui aplicant la deducció estatal per inversió en habitatge habitual d'acord amb el règim transitori establert en la Disposició transitòria divuitena de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'impost sobre la renda de les persones físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos sobre societats, sobre la renda de no residents i sobre el patrimoni.

Article 60
Deducció per a la rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural

S'afegeix l'article 612-13 al llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits amb el contingut següent:

"Article 612-13. Deducció per a la rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural

1. La persona contribuent pot deduir el 15 % de les quantitats satisfetes en el període de què es tracti per la rehabilitació d'un habitatge situat en un municipi rural que hagi estat o hagi de

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 163 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

constituir la seva residència habitual. El percentatge de deducció és del 20% si l'habitatge està situat en un municipi rural d'especial atenció.

2. Aquesta deducció s'aplica també, en el seu cas, a les despeses d'adquisició de l'immoble satisfetes a partir de l'exercici en què s'iniciï la seva rehabilitació. Les obres es consideren iniciades en l'exercici en què s'hagi obtingut la corresponent llicència d'obres.

3. Per al gaudiment de la deducció:

a) Cal que la suma de la base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques de la persona contribuent corresponent a l'exercici en què s'aplica no excedeixi de 36.000 euros. En el cas de tributació conjunta, aquest límit es computa de manera individual per a cadascuna de les persones contribuents que tingui dret a la deducció per haver realitzat inversions en l'habitatge habitual durant l'exercici.
b) L'habitatge ha d'haver estat construït amb anterioritat a l'1 de gener de 1970.

4. La base màxima de deducció és de 6.000 euros anuals.

5. La deducció s'ha de minorar en la quantitat corresponent als ajuts o subvencions percebuts per la persona contribuent, en el període impositiu de què es tracti, de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de qualsevol altra Administració pública que cobreixin la totalitat o part de les despeses per rehabilitació.

6. A efectes d'aquesta deducció es consideren obres de rehabilitació de l'habitatge habitual aquelles que tinguin per objecte principal la reconstrucció de l'habitatge mitjançant la consolidació i el tractament de les estructures, façanes o cobertes i altres d'anàlogues, sempre que el cost global de les operacions de rehabilitació excedeixi del 25% del preu d'adquisició si s'hagués efectuat aquesta durant els dos anys immediatament anteriors a l'inici de les obres de rehabilitació o, en un altre cas, del valor de mercat que tingués l'habitatge en el moment de l'esmentat inici. A aquests efectes, es descomptarà del preu d'adquisició o del valor de mercat de l'habitatge la part proporcional corresponent al terreny.

7. La deducció per rehabilitació regulada en aquest article és incompatible amb la deducció per rehabilitació regulada en l'article 3 del Decret llei 1/2008, d'1 de juliol, de mesures urgents en matèria fiscal i financera.

Article 61
Regles comunes aplicables de les deduccions per adquisició i rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural

S'afegeix l'article 612-14 al llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits amb el contingut següent:

"Article 612-14. Regles comunes aplicables de les deduccions per adquisició i rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural

*Sens perjudici dels requisits establerts en els articles **612-12 i 612-13** per al gaudiment de les deduccions, s'han de tenir en compte, a més, les regles següents:*

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

1. Les deduccions es poden aplicar en l'exercici en què s'efectuï l'adquisició o s'inicií la rehabilitació i en els catorze exercicis següents, sempre que es produeixin les despeses esmentades i es compleixin els requisits establerts.

2. La base màxima de les respectives deduccions està constituïda per les quantitats invertides durant l'exercici en l'adquisició o rehabilitació de l'habitatge incloses les despeses originades que hagin estat a càrrec de l'adquirent i, en el cas de finançament aliè, l'amortització, els interessos, el cost dels instruments de cobertura del risc de tipus d'interès variable dels préstecs hipotecaris regulats a l'article dinovè de la Llei 36/2003, d'11 de novembre, de mesures de Reforma Econòmica, i altres despeses derivades de la mateixa. En cas d'aplicació dels esmentats instruments de cobertura, els interessos satisfets per la persona contribuent es minoraran en les quantitats obtingudes per l'aplicació de l'esmentat instrument.

3. A efectes d'aquestes deduccions, es considera habitatge habitual l'edificació que sigui habitada de manera efectiva i permanent per la persona contribuent en els terminis següents:

a) En el cas d'adquisició de l'habitatge, en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'adquisició.
b) En el cas de realització d'obres de rehabilitació, i en el seu cas, d'adquisició prèvia de l'habitatge, en el termini és de 24 mesos comptats a partir de la data d'obtenció de llicència d'obres.

No obstant això, s'entendrà que l'habitatge no perd el caràcter d'habitual, malgrat no produir-se l'ocupació en els terminis assenyalats, en els supòsits següents:

- Quan es produeixi la mort de la persona contribuent o es presenti alguna altra de les circumstàncies esmentades en l'apartat 4 que impedeixin l'ocupació de l'habitatge.

- Quan l'habitatge resulti inadequat per raó de la discapacitat patida per la persona contribuent, pel seu cònjuge o la seva cònjuge, o parents, en línia directa o col·lateral, consanguínia o per afinitat, fins al tercer grau, inclòs que convisquin amb ell.

- Quan la persona contribuent gaudeixi d'habitatge habitual per raó de càrrec o ocupació i l'habitatge adquirit no sigui objecte d'utilització. En aquest supòsit, el termini de dotze mesos s'inicia a partir de la data del cessament en el corresponent càrrec o ocupació.

4. Sens perjudici del que estableix l'apartat 3, cal que l'habitatge constitueixi la residència de la persona contribuent durant un termini continuat de tres anys. S'entén que l'habitatge ha tingut aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorrin circumstàncies que necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella de fet, extinció de parella de fet, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.

5. Es considera habitatge habitual, conjuntament amb aquest habitatge, un traster i fins a dues places d'aparcament, que hagin estat adquirits simultàniament en unitat d'acte o estiguin situats al mateix edifici o complex urbanístic.

6. Quan s'adquireixi un habitatge habitual, havent gaudit ja de les deduccions esmentades en aquest article, no es pot aplicar la deducció per l'adquisició o rehabilitació del nou habitatge

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

fins que les quantitats invertides en aquest no superin les invertides en els anteriors, en la mesura que haguessin estat objecte de deducció.

7. Quan per l'alienació d'un habitatge habitual, respecte del qual s'hagi practicat qualsevol de les deduccions a què fa referència aquest article, es generi un guany patrimonial exempt per reinversió, la base de deducció per l'adquisició o rehabilitació del nou habitatge es minorarà en l'import del guany patrimonial al qual s'apliqui l'exempció per reinversió. En aquest cas, no es podrà practicar deducció per l'adquisició de la nova mentre les quantitats invertides en aquesta no superin tant el preu de l'anterior, en la mesura que hagi estat objecte de deducció, com el guany patrimonial exempt per reinversió.

8. En els supòsits de nul·litat matrimonial, divorci o separació judicial, o extinció de la parella estable, constituïda d'acord amb la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família, la persona contribuent pot continuar practicant aquestes deduccions, per les quantitats satisfetes en el període impositiu per a l'adquisició del que va ser durant la vigència del matrimoni o de la parella de fet el seu habitatge habitual, sempre que continuï tenint aquesta condició per als fills i/o filles comuns i el progenitor a la companyia del qual quedin.

9. El gaudi efectiu d'aquestes deduccions requereix que l'import comprovat del patrimoni de la persona contribuent en finalitzar el període impositiu excedeixi del valor derivat de la seva comprovació a l'inici, almenys en la quantia de les inversions realitzades, sense computar els interessos i altres despeses de finançament. A aquest efecte, no es computaran els increments o disminucions de valor experimentats durant el període impositiu pels elements patrimonials que al final del mateix segueixin formant part del patrimoni de la persona contribuent.

Article 62
Deducció per lloguer de l'habitatge habitual en un municipi rural

S'afegeix l'article 612-15 al llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits amb el contingut següent:

"Article 612-15. Deducció per lloguer de l'habitatge habitual en un municipi rural

1. La persona contribuent pot deduir el 15%, fins a un màxim de 600€ anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual situat en un municipi rural. Aquest percentatge és del 20% si l'habitatge habitual se situa en un municipi rural d'especial atenció.

2. Per al gaudiment de la deducció, cal que es compleixin els requisits següents:

a) Que la persona contribuent es trobi en alguna de les situacions següents:
- Tenir 32 anys o menys en la data de meritació de l'impost.
- Ser membre d'una unitat familiar amb fills i/o filles de fins a 16 anys escolaritzats a l'escola de la zona educativa o al centre adscrit a l'escola primària de referència. Aquest requisit d'escolarització no és exigible en el cas dels fills i/o filles de fins a tres anys.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 166 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

b) *Que la suma de la seva base imposable general i la de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques, no sigui superior a 30.000€ anuals.*

3. En el cas de tributació conjunta, si algun dels declarants es troba en alguna de les circumstàncies especificades per la lletra a de l'apartat 2, l'import màxim de la deducció és de 1.200€, i el de la suma de la base imposable general i de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, de la unitat familiar és de 45.000€.

4. Aquesta deducció només es pot aplicar una vegada, amb independència del fet que en un mateix subjecte passiu puguin concórrer més d'una de les circumstàncies establertes per la lletra a de l'apartat 2, i és incompatible amb la deducció per lloguer prevista en l'article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre.

5. Si, en relació amb un mateix habitatge, resulta que més d'una persona contribuent té dret a la deducció, cadascuna d'elles podrà aplicar en la seva declaració una deducció per l'import que s'obtingui de dividir, entre el nombre de declarants, la quantitat resultant de l'aplicació del percentatge de deducció o del límit màxim de deducció, que és de 1.200€.

6. Les persones contribuents han d'identificar l'arrendador o arrendadora de l'habitatge fent-ne constar el NIF en la declaració-liquidació corresponent.

Capítol 2
Mesures en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats

Article 63
Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural

S'afegeix l'article 641-11 al llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits amb el contingut següent:

"Article 641-11. Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural

1. El tipus impositiu aplicable a la transmissió d'un immoble situat en un municipi rural que hagi de constituir l'habitatge habitual de la persona contribuent és del 4%. Si l'immoble està situat en un municipi rural d'especial atenció, el tipus impositiu és del 3%.

2. Per al gaudiment dels tipus de gravamen establerts en l'apartat 1, cal que, en la data de meritació de l'impost cal que concorrin els requisits següents

a) *La persona contribuent ha de ser membre d'una unitat familiar amb fills i/o filles de fins a setze anys escolaritzats en un centre educatiu al municipi rural o bé en un centre d'un altre municipi on està adscrit el centre del municipi rural. Aquest requisit d'escolarització no és exigible per a les persones menors de fins a tres anys.*
b) *La suma de les bases imposables general i de l'estalvi, menys els mínims personals i familiars, corresponents als membres de la unitat familiar en la darrera declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques no ha d'excedir els 36.000€.*

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

3. Als efectes de l'aplicació d'aquest tipus impositiu:

a) Es considera habitatge habitual tant l'habitatge com un traster i fins a dues places d'aparcament, que hagin estat adquirits simultàniament en unitat d'acte o estiguin situats al mateix edifici o complex urbanístic.
b) S'inclou en el concepte d'immoble el terreny que sigui objecte d'adquisició per a la posterior construcció de l'habitatge habitual.
c) Per a considerar que l'habitatge constitueix l'habitatge habitual de la persona contribuent ha d'haver estat habitat de manera efectiva i permanent per la persona contribuent en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'adquisició de l'habitatge o d'acabament de les obres de construcció. En aquest darrer cas, les obres han de finalitzar dins un termini de tres anys a comptar de l'adquisició.
d) Es considera habitatge habitual l'habitatge en què la persona contribuent resideixi durant un termini continuat de tres anys. S'entén que l'habitatge va tenir també aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorrin circumstàncies que necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella de fet, extinció de parella de fet, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.
e) Si l'habitatge ha estat habitat de manera efectiva i permanent per la persona contribuent en el termini de dotze mesos, comptats a partir de la data d'adquisició o d'acabament de les obres, el termini de tres anys a què fa referència la lletra d es computa des d'aquesta darrera data.

4. Aquest tipus de gravamen té caràcter provisional i resta condicionat al compliment dels requisits temporals establerts l'apartat 3.

Article 64
Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural per a la seva rehabilitació

S'afegeix l'article 641-12 al llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits amb el contingut següent:

"Article 641-12. Tipus de gravamen en l'adquisició de l'habitatge habitual en un municipi rural per a la seva rehabilitació

1. El tipus impositiu aplicable a la transmissió d'un immoble per a la seva rehabilitació situat en un municipi rural que hagi de constituir l'habitatge habitual de la persona contribuent és del 4%. Si l'immoble està situat en un municipi rural d'especial atenció, el tipus impositiu és del 3%.
2. Per al gaudiment dels tipus de gravamen establerts en l'apartat 1, cal que, en la data de meritació de l'impost concorrin els requisits següents:

a) La base imposable general i de l'estalvi, menys el mínim personal i familiar, en la darrera declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques de la persona contribuent corresponent a l'exercici en què s'aplica no excedeixi de 36.000€.
b) L'habitatge ha d'haver estat construït amb anterioritat a l'1 de gener de 1970.

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

GENERALITAT DE CATALUNYA

3. Als efectes de l'aplicació d'aquest tipus impositiu:

a) Es consideren obres de rehabilitació de l'habitatge habitual aquelles que tinguin per objecte principal la reconstrucció de l'habitatge mitjançant la consolidació i el tractament de les estructures, façanes o cobertes i altres d'anàlogues, sempre que el cost global de les operacions de rehabilitació excedeixi del 25 % del preu d'adquisició si s'hagués efectuat aquesta durant els dos anys immediatament anteriors a l'inici de les obres de rehabilitació o, en un altre cas, del valor de mercat que tingués l'habitatge en el moment de l'esmentat inici. A aquests efectes, es descomptarà del preu d'adquisició o del valor de mercat de l'habitatge la part proporcional corresponent al terreny.

b) Les obres de rehabilitació han de finalitzar dins el termini de dos anys a comptar de l'adquisició.

c) Per a considerar que l'habitatge constitueix l'habitatge habitual de la persona contribuent cal que sigui habitat de manera efectiva i permanent per ell en el termini de dotze mesos comptats a partir de la data d'acabament de les obres.

d) Es considera habitatge habitual l'habitatge en què la persona contribuent resideixi durant un termini continuat de tres anys comptats a partir de la data d'acabament de les obres. S'entén que l'habitatge va tenir també aquest caràcter quan, malgrat no haver transcorregut el termini de tres anys, concorrin circumstàncies que necessàriament exigeixin el canvi d'habitatge, com ara celebració de matrimoni, separació matrimonial, constitució de parella de fet, extinció de parella de fet, trasllat laboral, obtenció de primera feina o d'ocupació més avantatjosa o altres d'anàlogues.

4. Aquest tipus de gravamen té caràcter provisional i resta condicionat al compliment dels requisits establerts en l'apartat 3.

Article 65
Bonificació per expedients de domini, actes de notorietat i actes complementàries de documents públics referits a immobles situats en un municipi rural

S'afegeix l'article 641-13 al llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits amb el contingut següent:

"Article 641-13. Bonificació per expedients de domini, actes de notorietat i actes complementàries de documents públics referits a immobles situats en un municipi rural

S'estableix una bonificació del 75% de la quota tributària de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, en la modalitat de transmissions patrimonials oneroses, per als expedients de domini, les actes de notorietat i les actes complementàries de documents públics establerts en l'article 7.2.c) del Text refós de la Llei de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1993, de 24 de setembre, referits a immobles situats en un municipi rural.

Disposició transitòria primera
Deducció per trasllat de la residencia habitual a un municipi rural

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:55

Pàgina 169 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

S'afegeix una disposició transitòria sisena al llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits amb el contingut següent:

"Disposició transitòria sisena. Deducció per trasllat de la residencia habitual a un municipi rural

Les persones contribuents que hagin traslladat la seva residència a un municipi rural durant l'any 2024 poden aplicar en la seva declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques corresponents a l'exercici 2025 la deducció establerta ***a l'article 612-11 d'aquesta Llei,*** *sempre que complissin els requisits que s'hi assenyalen en la data del trasllat. En el cas que el trasllat s'efectuï en el 2025, i en els mateixos termes exposats anteriorment, la persona contribuent es pot aplicar la deducció en la seva declaració de l'impost sobre la renda de les persones físiques corresponent a l'exercici 2026.*

Disposició transitòria segona
Vigència temporal dels beneficis fiscals

S'afegeix una disposició transitòria setena al llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits amb el contingut següent:

"Disposició transitòria setena. Vigència temporal dels beneficis fiscals en l'àmbit dels municipis rurals
1. Les deduccions de l'impost sobre la renda de les persones físiques previstes en els ***articles 612-11 a 612-15****, resulten aplicables:*

a) Al trasllat de la residència habitual a un municipi rural que s'efectuï fins al 31 de desembre de 2028.
b) A l'adquisició o rehabilitació de l'habitatge habitual en un municipi rural efectuats fins al 31 de desembre de 2028.
c) A l'arrendament de l'habitatge habitual en un municipi rural formalitzat fins al 31 de desembre de 2028.

2. Sens perjudici del que preveu l'apartat anterior, i d'acord amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 612-14, les deduccions previstes en els articles ***612-12 i 612-13*** *es poden aplicar en l'exercici en què s'efectuï l'adquisició o s'iniciï la rehabilitació i en els catorze exercicis següents, sempre que es produeixin les despeses esmentades i es compleixin els requisits establerts.*

3. Els tipus de gravamen en l'impost sobre transmissions patrimonials oneroses previstos en els articles ***641-11 i 641-12****, resulten aplicables a les transmissions efectuades fins al 31 de desembre de 2028.*

4. La bonificació de la quota de transmissions patrimonials oneroses prevista en l'article ***641-13****, s'aplica als expedients de domini, les actes de notorietat i les actes complementàries de documents públics iniciats o atorgats fins al 31 de desembre de 2028.*

Valoració: no s'accepta l'observació formulada pel que fa a la incorporació d'aquestes previsions relatives a les mesures tributàries aplicables als municipis rurals mitjançant la

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 170 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

modificació del Codi tributari de Catalunya i es manté dins el títol 5 de l'Avantprojecte de llei per tractar-se d'una part substancial de l'Estatut de municipis rurals.

- Observació relativa a la introducció d'una nova disposició addicional

Es proposa la introducció d'una nova disposició addicional que reculli el text de l'anterior article 62 de l'avantprojecte. En l'informe d'aquest centre directiu CT 11/23, es deia:

> *"... l'article 62 de l'avantprojecte modifica l'actual deducció per lloguer de l'habitatge, continguda en l'article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, prevista per a determinats col·lectius (joves, persones aturades, amb discapacitat, persones vídues, famílies monoparentals i nombroses):*
>
> - *Incrementa de 20.000 a 30.000 euros el topall de base imposable del contribuent per poder accedir a la deducció (de 30.000 a 45.000 euros en el cas de tributació conjunta)*
> - *Suprimeix el requisit consistent en que les quantitats satisfetes en concepte de lloguer hagin d'excedir el 10 % dels rendiments nets del subjecte passiu.*
>
> *Doncs bé, en relació amb aquesta mesura, cal assenyalar que l'avantprojecte de llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, per al 2024, en tramitació i pendent d'aprovació pel Govern, conté aquesta mateixa modificació ara referida, augmentant, també l'import màxim de la deducció fins als 500 euros dels rendiments nets del contribuent (1.000 euros en el cas que el contribuent formi part d'una família nombrosa o monoparental).*
>
> *L'aprovació, si escau, de la llei de mesures, buidarà de contingut la modificació ara recollida en l'article 62 de l'avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals.*

Doncs bé, el projecte de llei de mesures va ésser retirat del Parlament, i, per tant es considera que cal recuperar-lo en el text de l'avantprojecte de llei de l'estatut dels municipis rurals. Es proposa el text següent:

Disposició final.... Deducció per lloguer de l'habitatge habitual

1. Es modifica la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 612-3 del llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits que resta redactada de la manera següent:

"b) Que llur base imposable total, menys el mínim personal i familiar no sigui superior a 30.000€ anuals".

2. Se suprimeix la lletra c) de l'article 612-3 del llibre sisè del Codi tributari de Catalunya.

3. Es modifica l'apartat 3 de l'article 612-3 del llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que resta redactat de la manera següent:

"1.3 En el cas de tributació conjunta, si algun dels declarants es troba en alguna de les circumstàncies especificades per la lletra a de l'apartat 1 i per l'apartat 2, l'import màxim de la deducció és de 600€, i el de la base imposable total, menys el mínim personal i familiar, de la unitat familiar és de 45.000€."

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 171 de 172

GENERALITAT DE CATALUNYA

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

Valoració: s'admet l'observació formulada i s'incorpora el seu contingut com a disposició final tercera, com una modificació al llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits.

El secretari de Governs Locals i Relacions amb l'Aran

Doc.original signat per:
David Rodríguez i González
04/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0E19GUBUNI9O5HVQDE1G1ZC1VTHI3H4V

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:55

Pàgina 172 de 172