

INFORME JURÍDIC FINAL

Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.

I. ANTECEDENTS

1. En data 21 de març de 2024 la Secretaria de Governos Locals i Relacions amb l'Aran tramet a aquesta Assessoria Jurídica una nova versió del text de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals i també una nova memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes, per tal que es pugui emetre informe jurídic final, i proposar la iniciativa a l'ordre del dia del Consell Tècnic i de la Comissió Tècnica de la Funció Pública del 26 de març de 2024, en apartat IVA, previ a la seva elevació al Govern.

2. Aquest informe jurídic final sobre l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals s'emet en compliment del previst a l'article 36.1.d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i a l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

3. De conformitat amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 i les Instruccions 1/2024 de la Direcció del Gabinet Jurídic, sobre els informes jurídics relatius a iniciatives normatives que se sotmeten a l'aprovació del Govern, l'informe jurídic final de les disposicions de caràcter general ha de tenir el contingut següent:

- Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a la normativa d'aplicació i que s'han sol·licitat els informes preceptius. També s'ha de fer constar si és preceptiu comunicar el projecte a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535 o de la Directiva 2006/123/CE i, si escau, si s'ha fet la comunicació.
- Verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents. També si el text normatiu consta en el Pla normatiu del Govern, si el Govern ha dictat l'acord previ sobre l'oportunitat de la iniciativa, si s'ha fet el tràmit el i també que es compleix l'obligació de publicitat activa.
- Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa: comprovació de la competència de la Generalitat per a dictar la norma; que el preàmbul fa referència a la norma que es transposa o es desplega; de la congruència entre el projecte i la normativa de rang superior que incideixi en la matèria; que les disposicions de la part final tenen un contingut adient a cada tipus de disposició, i que l'expedient inclou la justificació del termini d'entrada en vigor en cas que no s'estableixi el general de vint dies.

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralt Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 1 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

II. COMPROVACIÓ QUE L'EXPEDIENT CONSTA DE LA DOCUMENTACIÓ PREVISTA I DEL COMPLIMENT DE TOTS ELS SEUS TRÀMITS

1. La tramitació de l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals constava prevista en el Pla normatiu 2021 – 2023, aprovat per Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021, així com també consta en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024 aprovat en data 13 de febrer.

2. Per Acord del Govern de 3 de maig de 2022, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut dels municipis rurals, en compliment de l'article 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

3. Es va dur a terme el tràmit de consulta pública prèvia pel període d'11 de maig al 13 de juny de 2022, a través del Portal participa.

En aquest tràmit es van presentar 36 consideracions presentades per entitats municipalistes, associacions i la ciutadania.

La Secretaria de Governos Locals i Relacions amb l'Aran va elaborar el 13 de setembre de 2022 el document Memòria de retorn de les aportacions formulades en el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals, en què es van recollir i valorar les aportacions rebudes.

4. En data 5 de desembre de 2023, des de la Direcció General d'Administració Local es va trametre a l'Assessoria Jurídica el text de l'Avantprojecte de Llei, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impactes de les mesures proposades. En data 7 i 14 de desembre de 2023 la unitat impulsora va trametre noves versions de l'Avantprojecte de Llei per tal que fos objecte d'informe jurídic preliminar.

5. A la Memòria general esmentada es justificaven les raons d'oportunitat per a la no realització del tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69, apartats 1 i 2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

6. La iniciativa es va exposar a l'apartat Fòrum de l'aplicació SIGOV des del 27 de juliol de 2023 i fins el 19 de desembre de 2023, data en la qual va quedar vista amb eventuais modificacions en apartat II del Consell Tècnic. D'aquesta manera es va donar compliment al tràmit d'informació interdepartamental.

En l'expedient que es va sotmetre a la realització d'aquest tràmit, hi constava una memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes fins a data 15 de desembre de 2023.

7. Prèviament a la sessió del Consell Tècnic, l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència, en data 18 de desembre de 2023 va donar per informada la iniciativa, per tal que pogués seguir amb la seva tramitació.

8. Previ a la publicació de l'edecte d'informació pública al DOGC i la gestió del tràmit d'audiència, es va incorporar a l'expedient, que consta en el Portal de normativa en tramitació

2/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralt Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 2 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

del Departament de la Presidència, la documentació de l'expedient corresponent a la fase inicial de la seva tramitació.

9. En data 21 de desembre de 2023 es va publicar al DOGC l'Edicte de 20 de desembre de 2023, pel qual se sotmetia a informació pública l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.

10. La unitat promotora de la iniciativa, a través dels canals corresponents, va donar tràmit d'audiència als interessats que constaven referenciats a la Memòria general.

11. Consta a l'expedient el certificat del responsable del Registre del Departament de la Presidència sobre el resultat del tràmit, així com també hi consta una segona memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes, de data 19 de febrer de 2024.

12. Consta a l'expedient l'emissió dels informes preceptius següents:

- Informe d'impacte de gènere, de l'Institut Català de les Dones.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos.
- Informe de la Intervenció General.
- Informe de la Direcció General de Contractació Pública, tot i que finalment s'han suprimit del text les referències e matèria de contractació.
- Informe de la Direcció General de Tributs
- Informe de la Direcció General de Patrimoni.
- Informe en incidència en matèria d'administració digital de la Direcció General d'Administració Digital.
- Informe de la Direcció General de Funció Pública,
- Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic,
- Dictamen del Consell Escolar de Catalunya.

Així mateix, també consten a l'expedient els pronunciaments de la no preceptivitat d'informe emesos respectivament, per la Comissió Catalana de Protecció Civil, i per la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor en relació amb les seves competències.

Atesa la supressió dels preceptes relatius a contractació, finalment no ha estat preceptiva l'emissió de l'informe de la Junta de Contractació.

13. En data 20 de febrer de 2024 la iniciativa es va sotmetre a informe del Consell Tècnic, en apartat IIIA, previ a la seva tramesa a la Comissió de Govern Locals de Catalunya i al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

A aquests efectes la unitat promotora va actualitzar l'Avantprojecte de llei amb les observacions ateses, així com també la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte, emetent les noves memòries en data 17 de febrer de 2024.

14. Sobre la nova versió sotmesa a informe del Consell Tècnic es van emetre els informes següents:

3/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralta Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 3 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Informe jurídic preliminar actualitzat de 19 de febrer de 2024, en el qual es reiteraven les observacions no ateses, formulades en l'informe jurídic preliminar, així com s'analitzaven les modificacions en el text de la norma arran de les observacions i al·legacions rebudes en el si de la tramitació.
- Un segon informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de data 19 de febrer de 2024 en tant que el text de l'Avantprojecte de llei incorporava nous preceptes no analitzats per la unitat.
- Un nou informe de la Direcció General de Pressupostos, de 20 de febrer de 2024, en el qual es conclou favorablement sobre el text de l'Avantprojecte de llei, en el benentès que l'increment de les despeses que se'n deriven i la reducció d'ingressos haurà de tenir encaix en els escenaris pressupostaris de la Generalitat, a mitjà termini, i que en cas de risc de compliment de les regles fiscals, les quals tornen a estar en vigor a partir de l'exercici 2024, es prendran les mesures necessàries per garantir el compliment del previst a l'avantprojecte i alhora a les regles fiscals.

15. També en aquesta fase del procediment, els departaments d'Acció Exterior i Unió Europea i de Territori van formular un seguit de consideracions que han estat ateses.

16. En la recent data de 21 de febrer de 2024 s'ha actualitzat l'expedient de l'Avantprojecte de llei que consta en el Portal de normativa en tramitació del Departament de la Presidència amb la darrera versió de la iniciativa, els informes emesos, la memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes i les memòries general i d'avaluació d'impactes actualitzades.

17. En data 21 de febrer l'Àrea de Millora de la Regulació emet una nova nota d'observacions, que no consten ni ateses no valorades a l'expedient.

18. En data 28 de febrer de 2024, l'Avantprojecte de llei ha estat objecte d'informe favorable per la Comissió de Govern Local de Catalunya.

En l'informe es fa esment a l'acceptació *in voce* d'una esmena referent a la representació de les entitats municipalistes en els òrgans col·legiats que es regulen en les disposicions addicionals de l'Avantprojecte de llei.

19. En data 18 de març s'ha emès el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en el qual es formulen dues consideracions de caràcter general i un seguit d'observacions sobre l'articulat.

Les observacions formulades en el dictamen consten valorades a l'expedient i parcialment ateses.

20. En la tramitació de l'Avantprojecte de llei no és preceptiva la comunicació a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535, de 9 de setembre, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques o de regles relatives als serveis de la societat de la informació, o per aplicació de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, relativa als serveis del mercat interior.

4/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralta Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 4 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

21. Procedeix ara de nou l'actualització de l'expedient el Portal de la Transparència amb la nova versió de l'Avantprojecte de llei, l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya, el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, la memòria de valoració i amb aquest informe jurídic final.

A la vista de tot el que s'ha exposat, es conclou que l'Avantprojecte de llei s'ha tramitat d'acord amb el marc jurídic vigent i que s'han emès els informes preceptius, s'ha donat compliment als tràmits de consulta pública prèvia, audiència i informació pública i s'ha donat compliment a la publicitat activa de l'expedient. Tanmateix es constata que les observacions de l'Àrea de la Millora de la Regulació de data 21 de febrer de 2024 no han estat ateses o valorades. També hagués calgut ampliar la memòria de valoració de les al·legacions, amb aquelles observacions i consideracions rebudes al llarg de la tramitació i els motius que justifiquen la no acceptació de les que no han estat acollides.

III. AVALUACIÓ DE L'ADEQUACIÓ DE LA PROPOSTA AL MARC NORMATIU VIGENT

1 Marc competencial

- L'article 83 de l'Estatut d'autonomia, relatiu a l'organització del govern local de Catalunya: "1.Catalunya estructura la seva organització territorial bàsica en municipis i vegueries. 2.L'àmbit supramunicipal és constituït, en tot cas, per les comarques, que ha de regular una llei del Parlament. 3.Els altres ens supramunicipals que creï la Generalitat es fonamenten en la voluntat de col·laboració i associació dels municipis".
- L'article 87 de l'Estatut d'autonomia, relatiu a principis d'organització i funcionament i potestat normativa: "1.Els municipis disposen de plena capacitat d'autoorganització dins el marc de les disposicions generals establertes per llei en matèria d'organització i funcionament municipal. 2.Els municipis tenen dret a associar-se amb altres i a cooperar entre ells i amb altres ens públics per a exercir llurs competències, i també per a complir tasques d'interès comú. A aquests efectes, tenen capacitat per a establir convenis i crear mancomunitats, consorcis i associacions i participar-hi, i també adoptar altres formes d'actuació conjunta. Les lleis no poden limitar aquest dret si no és per a garantir l'autonomia dels altres ens que la tenen reconeguda. [...]"
- L'article 88 de l'Estatut d'autonomia, relatiu al principi de diferenciació: "Les lleis que afecten el règim jurídic, orgànic, funcional, competencial i financer dels municipis han de tenir en compte necessàriament les diferents característiques demogràfiques, geogràfiques, funcionals, organitzatives, de dimensió i de capacitat de gestió que tenen."
- L'article 92 de l'Estatut d'autonomia, relatiu a la comarca: "1.La comarca es configura com a ens local amb personalitat jurídica pròpia i és formada per municipis per a la gestió de competències i serveis locals. 2.La creació, la modificació i la supressió de les comarques,

5/16



Doc.original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralta Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 5 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

i també l'establiment del règim jurídic d'aquests ens, són regulats per una llei del Parlament.”

- L'article 93 de l'Estatut d'autonomia, relatiu a els altres ens locals supramunicipals: “Els altres ens locals supramunicipals es fonamenten en la voluntat de col·laboració i associació dels municipis i en el reconeixement de les àrees metropolitanes. La creació, la modificació i la supressió, i també l'establiment del règim jurídic d'aquests ens, són regulats per una llei del Parlament.”
- L'article 151 de l'Estatut d'autonomia, relatiu a l'organització territorial, que estableix que correspon a la Generalitat, “respectant la garantia institucional que estableixen els articles 140 i 141 de la Constitució, la competència exclusiva sobre organització territorial, que inclou en tot cas: (...) c) L'establiment per mitjà de llei de procediments de relació entre els ens locals i la població, respectant l'autonomia local.”
- L'article 160 de l'Estatut d'autonomia, relatiu al règim local, que estableix que “correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim local que, respectant el principi d'autonomia local, inclou:
 - a) Les relacions entre les institucions de la Generalitat i els ens locals, i també les tècniques d'organització i de relació per a la cooperació i la col·laboració entre els ens locals i entre aquests i l'Administració de la Generalitat, incloent-hi les diverses formes associatives, mancomunades, convencionals i consorcials.
 - b) La determinació de les competències i de les potestats pròpies dels municipis i dels altres ens locals, en els àmbits especificats per l'article 84.
 - c) El règim dels béns de domini públic, comunals i patrimonials i les modalitats de prestació dels serveis públics.
 - d) La determinació dels òrgans de govern dels ens locals creats per la Generalitat i el funcionament i el règim d'adopció d'acords d'aquests òrgans. [...]”.

- El capítol III (Les finances dels governs locals) del Títol VIII de l'Estatut d'autonomia (Del finançament de la Generalitat).

2 Marc normatiu en el qual s'insereix la norma

- La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las Bases del Règim Local:

L'article 30 quan estableix que: “Les lleis sobre règim local de les comunitats autònomes, en el marc de l'establert en aquesta llei, **podran establir règims especials per municipi petits o de caràcter rural** i per a aquells que reuneixin altres característiques que ho facin aconsellable, com el seu caràcter històric-artístic o del predomini en els seu terme d'activitats turístiques, industrials, mineres o altres semblants”.

L'article 36: Són **competències pròpies de la diputació** o entitat equivalent les que li **atribueixin** en aquest concepte **les lleis** de l'Estat i **de les comunitats autònomes** en els diferents sectors de l'acció pública.

6/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralt Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 6 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- El Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril. I en concret, destacar l'article 72, el qual estableix que:
 - "1. Són municipis de règim especial:
 - Els que funcionen en règim de consell obert.
 - Els de muntanya.
 - Els turístics.
 - Els historicoartístics.
 - Els industrials.
 - 2. Sens perjudici del que estableix aquesta Llei, les lleis reguladores dels diferents sectors de l'actuació pública poden establir també tractaments diferenciats per a determinats municipis quan:
 - Predominen en el seu terme activitats mineres.
 - Tenen característiques pròpies en relació amb l'àmbit material de la regulació sectorial.
 - Concorren altres circumstàncies objectives que ho justifiquen.
 - 3. L'aplicació de més d'un règim o més d'un tractament especial es pot comptabilitzar sempre que el municipi compleixi les condicions i els requisits legals exigits en cada cas."
- El Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre.

3. Competència per a l'impuls de l'Avantprojecte de Llei

La regulació de l'Estatut de municipis rurals ha d'establir-se amb norma de rang de Llei. No és instrument jurídic suficient una disposició reglamentària a la vista de l'objecte de la norma com és la d'establir l'estatut bàsic d'uns municipis que han de disposar d'un règim especial, així com també l'establiment del fons de finançament que el text normatiu preveu.

L'article 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de Llei al Parlament.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, preveu que la tramitació d'una disposició de caràcter general s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix al Departament de la Presidència la cooperació amb l'Administració local de Catalunya.

7/16



Doc.original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralta Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 7 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

De conformitat amb l'article 51.1.d) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, correspon a la Secretaria de Governos Locals i Relacions amb l'Aran, tramitar, elaborar i fer l'estudi de les disposicions i els actes que afectin l'àmbit de les administracions locals.

Per tot el que s'ha exposat, es conclou que la vicepresidència del Govern i consellera de la Presidència és la competent per a elevar al Govern, un avantprojecte de llei en incidència en l'administració local com és aquest Avantprojecte de llei de l'estatut de municipis rurals

4. Contingut de l'Avantprojecte de llei

4.1 Respecte al contingut del nou text de l'Avantprojecte de llei, que ha estat tramès a aquesta Assessoria Jurídica per a la seva revisió jurídica, es constata que incorpora diferents modificacions arran de l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya i del dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social, que no tenen el caràcter de substancials:

- Les observacions plantejades i acceptades en el si de la Comissió de Govern Local de Catalunya van referides a la necessitat que la proposta dels vocals en representació dels municipis rurals en el Consell de Salut de Catalunya, en el Consell de la Mobilitat i en el Consell Assessor de l'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre siguin fruit del consens de les principals entitats municipalistes. Sobre aquesta previsió no es formula cap objecció jurídica.

- Les observacions formulades en el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya que han estat ateses, corresponen a qüestions essencialment de tècnica normativa. La modificació més rellevant que deriva del dictamen, i que ha estat acceptada, consisteix en l'addició d'una nova disposició final, l'onzena, en la qual s'estableix el límit temporal, de 6 mesos, en els que l'Administració de la Generalitat ha de donar compliment al llistat inicial dels municipis que reuneixen les condicions per ser considerats municipis rurals en els termes establerts a l'article 4 de l'Avantprojecte de llei. Sobre aquesta qüestió tampoc es formula cap consideració jurídica.

4.2 Sobre aquesta versió de l'Avantprojecte de llei es reiteren les observacions formulades en els informes jurídics preliminar emès en data 18 de desembre de 2023 i preliminar actualitzat de 19 de febrer de 2024 que no han estat ateses.

4.3 De l'anàlisi de la resta d'articles que conté aquest Avantprojecte de llei, es formulen les consideracions següents:

Exposició de motius

En l'exposició de motius es fa esment als preceptes estatutaris en els qual s'emmarca aquest Avantprojecte de llei, es justifiquen les raons d'oportunitat de l'aprovació de la norma, alhora que es fa una referència succinta però ordenada del contingut de la norma i es justifica el

8/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralt Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 8 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

compliment dels principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Si bé, es proposa per raons de sistemàtica, reubicar l'apartat V del l'exposició de motius, i incorporar-lo al lloc de l'apartat IV per tal que l'apartat referit a l'estructura de l'Estatut, passi a ser el darrer dels apartats abans d'entrar a l'articulat de la norma.

Títol preliminar

Aquest Títol estableix les disposicions generals sobre els criteris que determinen que un municipi pot subjectar-se a l'estatut específic per als municipis rurals o de municipis d'especial atenció i la forma com se'n donarà publicitat d'aquests. També s'estableixen les definicions i principis rectors que haurà de servir de referència d'aplicació del diferents preceptes d'aquesta Llei. Destaquem d'aquest títol els següents articles:

- A l'**article 1** estableix l'objecte de la norma i que es divideix en quatre:

- L'establiment d'un estatut específic per als municipis
- L'establiment de mesures transversals a favor d'aquests municipis específics en la gestió de les seves competències i la relació amb altres administracions.
- L'establiment del fons de finançament específic
- L'establiment de mesures adreçades a la ciutadana dels municipis rurals i a l'exercici de l'activitat econòmica en aquests.

Aquest article recull les observacions formulades en l'informe jurídic preliminar actualitzat.

- A l'**article 2** es determina l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei, als ens locals als que se'ls reconegui la subjecció al règim especial de municipi rural. I també a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional i a les altres administracions locals d'acord amb el seu àmbit competencial.

- De conformitat amb les definicions de l'**article 3**, juntament amb les disposicions addicional primera i segona, un municipi rural és aquell:

- la població del qual és inferior o igual a 2.000 habitants, i
- pertany a una comarca rural.

També tenen aquesta consideració els municipis de menys de 2.000 habitants que pertanyen a una comarca limítrof, i que reuneixen una d'aquestes dues condicions:

- tenen una densitat menor o igual als 90 h/km²,
- o una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys.

Un municipi rural d'especial atenció és aquell municipi rural amb una població inferior o igual a 500 habitants.

9/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralta Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 9 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

També tenen aquesta consideració aquells municipis rurals amb una població superior als 500 habitants i inferior als 2.000 que compleixen com a mínim una de les condicions següents:

- Una densitat de població inferior a 12,5 h/km².
- Una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys.
- Un índex d'envelliment superior al doble de la mitjana de Catalunya.

Excepcionalment tenen la consideració de municipi rural (disposició addicional primera):

- El municipi que pertanyin a una comarca limítrof i que tinguin una població inferior o igual als 2.000 habitants però no reuneixin els requisits per a ser considerats com a rurals d'acord amb el que disposa l'article 3, poden sol·licitar ésser inclosos en el règim previst en aquesta Llei justificant els indicadors establerts a l'article 3 d'aquesta llei per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció que avalin aquesta sol·licitud.
- Els municipis que pertanyin a una comarca rural i tinguin una població superior a 2.000 habitants i inferior a 3.000 habitants, una densitat de població inferior a 90 h/km² i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys, poden sol·licitar ésser inclosos en el règim previst en aquesta Llei justificant els indicadors establerts a l'article 3 d'aquesta llei per als municipis rurals i els municipis rurals d'especial atenció que avalin aquesta sol·licitud.

Tenen la condició de municipi rural parcialment assimilat (disposició addicional segona), aquells municipis:

- de fins a 5.000 habitants d'una comarca rural en els quals hi hagi deu o més nuclis de població agregats de menys de 500 habitants;
- i aquells municipis de més de 5.000 habitants d'una comarca rural que tinguin deu o més nuclis agregats de menys de 500 habitants, i que tinguin una densitat de població inferior a 20 h/km² i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys.

Per altra banda, una comarca rural és aquella comarca en què un mínim del 15% de la seva població viu en municipis amb una densitat de població inferior a 150 hab./km². En el cas que una comarca rural tingui una densitat de població de fins a 90 hab./km², s'entendrà que té un elevat grau de ruralitat.

Finalment, una comarca limítrof és aquella que limita amb una comarca rural amb un elevat grau de ruralitat.

Títol 1 De les competències i les relacions interadministratives

Aquest títol refereix a les competències i les relacions interadministratives. En concret l'exercici de competències, funcions i activitats dels municipis rurals; els principis que han de regir les relacions interadministratives; la delegació de competències i es encàrrec de gestió.

- Aquesta Assessoria Jurídica reitera les observacions formulades en relació amb els **articles 18 (convenis de gestió compartida) i 20 (concertació d'accions)** sobre la necessitat de

10/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralta Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 10 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

revisar el redactat dels preceptes per tal de donar major claredat a l'instrument jurídic que es vol regular, essent el redactat actual dels preceptes, insuficient.

Quant a l'article 18 i arran de les observacions de l'informe jurídic preliminar, s'indicava a la memòria de valoració que se suprimia l'incís final "no els resulta d'aplicació la legislació de contractes del sector públic ni la normativa de subvencions". No obstant això aquest redactat se segueix mantenint en el precepte. És jurídicament qüestionable que aquesta Llei sectorial pugui indicar que a un tipus de convenis interadministratius, pel fet que una de les parts sigui municipi rural, s'eximeixi l'aplicació de la llei de contractes del sector públic o la normativa de subvencions.

Títol 2 Mecanisme de garantia rural

S'estableix, en aquest títol, el que es denomina el Mecanisme de garantia rural i que, de forma succinta, es pot resumir com l'obligació de l'avaluació des de la perspectiva d'impacte en els municipis rurals com a eina per tal d'identificar la necessitat d'establir mesures correctores contra el despoblament o el desequilibri territorial. És el Govern el competent per establir la metodologia a emprar per fer aquesta avaluació i s'estableix l'exigència d'aquesta avaluació no sols en la tramitació de disposicions de caràcter general i en la planificació de les polítiques d'acció de Govern, sinó també en l'aprovació de les bases reguladores de subvencions.

La regulació del Mecanisme de garantia rural s'ha de posar també en relació amb la disposició transitòria onzena.

- Els dos preceptes que integren aquest títol han recollit bona part de les observacions que s'han formulat en els informes jurídics emesos, però tanmateix cal efectuar dues observacions formals en relació amb l'article 22.2:

Atès que el concepte de disposicions de caràcter general inclou els avantprojecte de lleis i els decrets i els decrets legislatius, es recomana que el precepte només faci referència al terme "disposicions generals".

- Convindria completar la referència "departaments de l'Administració de la Generalitat".

- Sens perjudici del que es dirà més endavant sobre la ubicació de la disposició transitòria onzena quant a la seva ubicació, cal revisar-ne el títol per coherència amb l'article 22: "Mecanisme ~~rural~~ de garantia **rural**."

Títol 3 Reforç del finançament dels municipis rurals

Sota aquesta previsió de reforç del finançament dels municipis rurals, s'estableixen dues noves línies de finançament: un fons específic al marge del Fons de Cooperació Local i una línia d'inversions, aquesta sí dins del marc del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya. Alhora s'estableixen normes específiques a incorporar en les línies de subvencions que aprovi l'Administració de la Generalitat.

11/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralta Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 11 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Quant a les línies d'ajuts, es distingeix línies de subvencions, s'incorporen criteris d'incentivació positiva i mesures de suport específic per a persones residents als municipis rurals i un tram específic en les convocatòries de subvencions adreçades als ajuntaments.

En tot cas es recorda la necessitat de ponderar el mandat constitucional que reconeix el dret de la llibertat de residència i circulació per tot el territori, juntament amb la vinculació de les mesures de foment amb la capacitat econòmica dels seus beneficiaris.

Títol 4 Mesures per a la millora dels serveis, lluita contra el despoblament i foment general dels municipis rurals

Aquest títol recull mesures que afecten a diferents àmbits de l'Administració de la Generalitat i que tenen com a finalitat la lluita contra el despoblament i l'equilibri territorial, alhora que es garanteix la prestació òptima dels serveis públics oferts a les persones empadronades en aquests municipis.

Aquesta part de l'articulat del text de l'Avantprojecte de llei s'ha elaborat des de l'aportació de propostes per parts dels diferents departaments de l'Administració de la Generalitat, com per exemple: el Departament de Territori (Capítol 1 Ordenació territorial, urbanisme, patrimoni i habitatge); el Departament d'Interior (Capítol 3 Seguretat Pública); el Departament d'Educació i el Consell Escolar de Catalunya (Capítol 4 Escolarització); el Departament d'Empresa i Treball (Capítol 6 Ocupació i Emprenedoria); o les direccions generals d'Administració Digital i la de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana del Departament de la Presidència (Capítol 7 mesures de simplificació administrativa i administració digital).

Quant a l'article 38, relatiu al model de contracte de lloguer, es recorda el marc normatiu d'aplicació és la Llei 29/1994, de 24 de novembre, d'arrendaments urbans i que no preveu un règim especial per a l'arrendament d'habitatges en els municipis rurals. És cert que l'article refereix que el govern ha de "proposar" un model, en tot cas, només podria anar més enllà si es tractés d'un supòsit de competència reguladora pròpia.

L'article 39, relatiu a la potestat reglamentària s'ha d'entendre emmarcat normativament en l'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Aquesta Assessoria Jurídica reitera l'observació formulada sobre l'article 47, relatiu a la col·laboració pública privada, atès no s'acabaria d'entendre quina és la diferència entre col·laboració pública-privada i la col·laboració público-comunitària –cooperativa per la desenvolupament de projectes, doncs la col·laboració comunitària o cooperativa a la que es fa esment també seria privada si aquestes parts no en forma part cap administració pública.

Quant a l'article 50, relatiu al foment del teletreball en persones residents als municipis rurals, cal substituir el terme "residents" pel d'"empadronats".

També es reitera l'observació formulada sobre l'article 51, relatiu a la transició ecològica del sector agroalimentari. Es plantegen dubtes la seva ubicació dins de l'articulat quan el mandat que s'hi preveu és l'encàrrec per a la realització d'un estudi sobre la viabilitat de la creació d'una llicència. Un cop efectuat l'estudi, el precepte de la llei ja hauria exhaurit el seu contingut.

12/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralta Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 12 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

En aquest punt, en el moment de regular la implantació d'un tràmit com el que es preveu com objecte d'estudi, hauria de tenir-se en compte la tramitació de la corresponent comunicació del projecte a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva 2006/123/CE.

Quant a l'**article 52**, relatiu a la simplificació normativa i administrativa, caldria aclarir a quins procediments es refereix l'apartat segon del precepte, doncs la redacció actual del precepte seria de difícil aplicació. En tot cas s'ha de tenir en compte la legislació bàsica del procediment administratiu comú. Alhora, es recorda que en la regulació dels diferents procediments administratius ja es recullen els supòsits de presentació de declaració responsables amb caràcter general per a tota la ciutadania.

També es recorda que les administracions públiques, amb caràcter general, ja estableixen models de sol·licitud per a la realització de diferents tràmits amb caràcter general en els quals només consta el requeriment de les dades necessàries.

Per últim, es fa l'alerta que el desenvolupament de la Taula que aquest precepte crea s'hauria d'establir mitjançant un Decret que haurà de ser dictaminat per la Comissió Jurídica Assessoria en compliment de l'article 8.2.b de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessoria.

Pel que fa a l'**article 57**, relatiu als equipaments, serveis públics bàsics, activitats rellevants i serveis econòmic d'interès general als municipis rurals, cal esmenar la referència als departaments de l'Administració de la Generalitat que conté, doncs si bé es refereix el departament competent en matèria de ... les matèries indicades es corresponen amb els noms actuals dels departaments i no la competència per la qual el precepte conté la referència.

Títol 5 Mesures tributàries relatives als municipis rurals

Entre aquestes mesures tributàries, s'estableixen un seguit de deduccions en l'impost sobre la renda de persones físiques, així com també mesures en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídiques documentats. Junt amb aquest capítol cal tenir en compte la disposició transitòria segona, relativa a la vigència temporal dels beneficis fiscals.

Sobre aquests preceptes aquesta Assessoria Jurídica no formula objecció si aquests disposen de la conformitat de les diferents unitats informants del Departament d'Economia i Hisenda. En aquest sentit el darrer informe de la Direcció General de Pressupostos, de 17 de gener de 2024, disposa que s'informa favorablement l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals, condicionat a les disponibilitats pressupostàries i en el benentès que l'increment de les despeses que se'n deriva i la reducció d'ingressos haurà de tenir encaix en els escenaris pressupostàries a mitjà termini de la Generalitat i que en cas de risc de compliment de les regles fiscals, les quals tornen a estar en vigor a partir de l'exercici 2024, es prendran les mesures necessàries per garantir el compliment del previst a l'avantprojecte i alhora les regles fiscals.

Títol 6 L'autonomia local dels municipis

13/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralta Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 13 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Aquest títol recull un seguit de previsions que pretenen fer efectiva l'aplicació del principi d'autonomia local en els municipis rurals i, a aquests efectes, es preveu la participació dels municipis rurals en els procediments d'identificació, disseny, execució i avaluació de les polítiques públiques dels òrgans del Govern de la Generalitat.

Es reiteren les observacions efectuades sobre l'**article 69**, en el qual es preveu la figura de la conciliació prèvia i que indica expressament que no substitueix el requeriment previ establert a la Llei de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Es tracta d'un acte voluntari i el precepte està redactat en termes generals que no escau fer cap consideració, més enllà d'indicar que la fórmula busca assemblar-se a les d'altres comissions bilateral per resoldre conflictes entre d'altres administracions, però no indica quin tipus de força vinculant disposa l'acord que es pugui assumir i que en tot cas cal revisar que els terminis establerts no impliqui cap impediment per interposar les accions judicials que s'estimin pertinents.

Es recorda que amb l'actual jurisprudència, el requeriment previ és aplicable quan les administracions actuen en exercici de les seves potestats públiques.

Disposicions addicionals

- Quant a la **disposició addicional primera** relativa als Municipis que no complirien amb tots els requisits però que poden arribar a ser reconeguts com a tals, ha passat d'estar ubicada en una disposició transitòria a estar-ho en una disposició addicional. Aquesta Assessoria Jurídica manté i reitera que la seva correcta ubicació seria a l'articulat de la norma.

Igual observació es fa en relació amb la **disposició addicional segona**, relativa al municipi rural parcialment assimilat.

- D'acord amb la regla 139 del Manual d'elaboració de normes, les disposicions finals contenen les autoritzacions o els manaments de continguts normatius, és a dir, els que s'adrecen a la producció de normes jurídiques. La regulació s'ha de fer amb aquest ordre: habilitacions per al desenvolupament reglamentari de la llei, emissions a la llei de pressupostos, manaments de presentació de projectes de llei i altres autoritzacions, manaments de contingut normatiu, etc.

Conseqüentment la disposició addicional tercera (fons específic de municipis rural) i la disposició addicional quarta (modificació del Decret 166/2022, de 13 de setembre), haurien de reubicar-se com a disposicions finals.

Disposicions transitòries

D'acord la regla 181 del Manual d'elaboració de normes, les disposicions transitòries, contem entre d'altres qüestions, els preceptes que, per facilitar l'aplicació definitiva de la nova disposició, regulin de forma autònoma i provisional situacions jurídiques produïdes després de l'entrada en vigor de la nova disposició.

14/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralt Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 14 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Les disposicions transitòries primera a tercera s'ajusten al contingut propi d'una disposició transitòria. No sembla però que aquest sigui el contingut de la resta de disposicions transitòries que conté aquest Avantprojecte de llei. Aquestes disposicions transitòries encaixarien amb la definició de disposició final del Manual d'elaboració de normes abans indicat.

Disposicions finals

A més del ja indicat, a les disposicions finals es reserven les modificacions del dret vigent produïdes per la norma jurídica, tècnica normativa que s'ha emprat correctament en aquest Avantprojecte de llei.

Pel que fa a la **disposició final sisena** es modifica l'article 3.3 de la Llei 33/2010, de l'1 d'octubre, de polítiques de joventut.

Aquesta modificació implica afegir que correspon als poders públics, en matèria de joventut, atendre de manera específica les persones joves que resideixin en el medi rural i, especialment, als municipis rurals i segons, consta a l'expedient, han estat a proposta del Departament de Drets Socials.

Es va recomanar a la unitat impulsora que constati amb el Departament de Drets Socials que la proposta ha seguit els tràmits necessaris per a la seva modificació. En la memòria de valoració s'indica que s'ha efectuat consulta al Departament de Drets Socials però no consta quina ha estat la valoració efectuada per aquest Departament.

Quant a la **disposició final dotzena**, relativa en l'entrada en vigor de la norma, es troba a faltar a l'expedient la justificació del per què la norma ha d'entrar en vigor el mateix dia de la seva publicació al DOGC, llevat de l'excepció establerta sobre l'impost de la renda de persones físiques. Caldria o bé preveure la vacatio legis de l'article 2.1 del Codi civil, o bé justificar a la Memòria general les raons que fan necessària la seva entrada en vigor.

IV. ADEQUACIÓ A LES DIRECTRIUS DE TÈCNICA NORMATIVA

Tot i que la unitat impulsora ha anat esmenant el redactat d'alguns dels preceptes d'acord amb els criteris establerts en el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, hagués calgut efectuar, com es va indicar ja en l'informe jurídic preliminar, una revisió en la seva totalitat.

V. CONCLUSIÓ

Aquesta Assessoria Jurídica dona per informat l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis.

Signat electrònicament a Barcelona.

15/16



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
25/03/2024,
Queralta Camps Pujol
25/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0G9QIIX8Y4Z8LED4Q6QR21X8K0R0YW4R

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:50

Pàgina 15 de 16

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Queralt Camps i Pujol
Advocada en cap (e.f)