



03

Dictamen

2024

sobre l'Avantprojecte de llei de l'estatut
de municipis rurals.

GENERALITAT DE CATALUNYA



Doc. original signat per:
Carme García Jarque
18/03/2024,
Toni Mora Núñez 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ICAXW4DBJ8EPFEMVEHTDIC3KFLWNYL7

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:51

Pàgina 1 de 11

Dictamen 03•2024

sobre l'Avantprojecte de llei de l'estatut de municipis
rurals.

	Doc.original signat per: Carme Garcia Jarque 18/03/2024, Toni Mora Núñez 18/03/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027	Data creació còpia: 16/10/2024 12:29:51 Pàgina 2 de 11
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0ICAXW4DBJ8EPFEMVEHTDIC3KFLWNYL7	



Els continguts d'aquesta obra estan subjectes a una llicència Creative Commons del tipus reconeixement d'autoria, usos no comercials i sense obra derivada. Se'n permet la reproducció, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor o autors i l'editor i no es faci un ús comercial de l'obra original ni se'n creïn obres derivades. Podeu consultar un resum dels termes de la llicència a: [Llicència Creative Commons](#)

© Generalitat de Catalunya
Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
Diputació, 284
08009 Barcelona
Tel. 93 270 17 80
Adreça Internet: ctesc.gencat.cat
A/e: ctesc@gencat.cat
ISSN: 2696-5410
Imatge: Elaborada pels serveis tècnics del CTESC.
Barcelona, març de 2024

Aquest document compleix les pautes d'accessibilitat WCAG (Web Content Accessibility Guidelines) 2.1.

3 - Dictamen



Doc.original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/03/2024,
Toni Mora Núñez 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ICAXW4DBJ8EPFEMVEHTDIC3KFLWNYL7

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:51

Pàgina 3 de 11

Índex

DICTAMEN 03/2024 sobre l'Avantprojecte de llei de l'estatut de
municipis rurals2

DICTAMEN 032024 sobre l'Avantprojecte de llei de l'estatut de municipis rurals.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 18 de març de 2024, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 26 de febrer de 2024 va tenir entrada, al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, un escrit tramès per la consellera del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de l'estatut de municipis rurals.

L'avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 14 de març i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, seixanta-nou articles englobats en set títols, cinc disposicions addicionals, dotze disposicions transitòries, una disposició derogatòria i onze disposicions finals.

En l'exposició de motius es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'avantprojecte de llei. També es fa un resum de l'estructura i contingut de la norma i es justifica la seva adequació als principis de bona regulació i millora de la qualitat normativa.

El títol preliminar engloba els articles de l'1 al 6 i està dividit en dos capítols. El capítol 1 regula l'objecte de la llei, l'àmbit d'aplicació i estableix unes definicions de conceptes que s'utilitzen en la norma. El capítol 2 determina les finalitats i els principis rectors de la norma.

El títol 1 s'anomena "De les competències i les relacions interadministratives". Aquest títol està dividit en cinc capítols i engloba els articles del 7 al 20. El capítol 1 regula l'exercici de les competències, funcions i activitats dels municipis rurals. El capítol 2 determina els principis generals de les relacions interadministratives. El capítol 3 regula la delegació de competències i els encàrrecs de gestió. En el capítol 4 es regulen els convenis de col·laboració, cooperació i coordinació administrativa i en el capítol 5 es regula l'acció concertada.

El títol 2, que comprèn els articles 21 i 22, regula el mecanisme rural de garantia.

El títol 3 s'anomena "Reforç del finançament dels municipis rurals", conté tres capítols i engloba els articles del 23 al 30. El capítol 1 determina que la

5 - Dictamen



Doc. original signat per:
Carme García Jarque
18/03/2024,
Toni Mora Núñez 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ICAXW4DBJ8EPFEMVEHTDIC3KFLWNYL7

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:51

Pàgina 5 de 11

Generalitat ha de vetllar per la suficiència i autonomia financera dels municipis rurals. El capítol 2 crea i regula un fons específic adreçat als municipis rurals. En el capítol 3 es regulen criteris sobre ajuts i subvencions públiques per a municipis rurals i per a persones empadronades en aquests municipis.

El títol 4 s'anomena "Mesures per a la millora dels serveis. Lluita contra el despoblament i foment general dels municipis rurals." Aquest títol comprèn els articles del 31 al 57 i es divideix en nou capítols. El capítol 1 regula mesures sobre ordenació territorial, urbanisme, patrimoni i habitatge. El capítol 2 regula l'assistència de les diputacions als municipis rurals en relació amb la potestat reglamentària dels municipis. El capítol 3 regula mesures sobre seguretat pública. El capítol 4 fa referència a mesures sobre escolarització i finançament de les escoles en municipis rurals. El capítol 5 determina mesures de promoció en polítiques de joventut. El capítol 6 regula mesures en matèria d'ocupació i emprenedoria. El capítol 7 estableix mesures de simplificació administrativa i administració digital. El capítol 8 determina la possibilitat de la prestació de serveis de salut pública per ens locals supramunicipals i/o l'Agència de Salut Pública de Catalunya. El capítol 9 determina l'accés a equipaments, serveis públics bàsics, activitats rellevants i serveis econòmics d'interès general als municipis rurals.

El títol 5 regula mesures tributàries relatives als municipis rurals, es divideix en dos capítols i engloba els articles del 58 al 65. El capítol 1 regula mesures en l'impost sobre la renda de les persones físiques i el capítol 2 regula mesures en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.

En el títol 6, que engloba els articles del 66 al 69, es determina la garantia de l'autonomia local dels municipis rurals.

En les cinc disposicions addicionals es determina que altres municipis rurals que ho sol·licitin i compleixin uns determinats requisits poden ésser inclosos en la norma, es defineix el concepte de municipi rural assimilat, es determina que s'ha d'elaborar el reglament de desenvolupament del Fons específic del municipi rural i que s'ha de modificar el Decret 166/2022 i, finalment, s'exonera els municipis rurals de la taxa per la publicació dels anuncis obligatoris al DOGC.

En les dotze disposicions transitòries es regulen qüestions que s'han de portar a terme en un període temporal com ara, la deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural, la vigència temporal dels beneficis fiscals, l'assignació del Fons específic de municipis rurals, l'adaptació de la normativa urbanística a la realitat dels municipis rurals, el transport públic i la connectivitat dels municipis rurals, les mesures de suport i assistència a la prestació de serveis digitals, la constitució de grups de treball per definir un pla d'infraestructures dels municipis rurals i per elaborar un informe sobre el mecanisme rural de garantia.

La disposició derogatòria és genèrica i deroga totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa la norma.

En les onze disposicions finals, entre d'altres qüestions, es modifica el Decret legislatiu 2/2003, de 28, d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives; la Llei 28/2002, de 30 de desembre, de creació de l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i

6 - Dictamen



Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/03/2024,
Toni Mora Núñez 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ICAXW4DBJ8EPFEMVEHTDIC3KFLWNYL7

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:51

Pàgina 6 de 11

Aran; la Llei 33/2010, d'1 d'octubre, de polítiques de joventut; el Decret 201/2015, de 15 de setembre, dels òrgans de participació comunitària en el sistema sanitari públic de Catalunya, el Decret 466/2004, de 28 de desembre, relatiu a determinats instruments de planificació de la mobilitat i al Consell de la Mobilitat i el Decret legislatiu 1/2003, de 8 de gener, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de L'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC recomana que l'avantprojecte de llei no incorpori aspectes concrets de les relacions laborals del personal de la funció pública i del sector privat. El CTESC considera que aquests aspectes s'han de negociar en l'àmbit de la negociació col·lectiva, respectant l'autonomia de les parts.

Segona. El CTESC considera que el títol 5, mesures tributàries relatives als municipis rurals, s'hauria de regular a través d'una disposició addicional d'aquest avantprojecte de llei i preveure la seva incorporació al Decret legislatiu 1/2024, de 12 de març, pel qual s'aprova el llibre sisè del Codi tributari de Catalunya, que integra el text refós dels preceptes legals vigents a Catalunya en matèria de tributs cedits.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. En el primer paràgraf de l'apartat IV de l'exposició de motius, el CTESC recomana substituir "...distribuïts en sis títols..." per "...distribuïts en set títols...".
2. El CTESC recomana afegir la paraula "classificació" en el títol del capítol 1 del títol preliminar.
3. En l'article 2.1, el CTESC recomana suprimir l'expressió "en els termes establerts", atès que la considera redundant amb l'establert anteriorment.
4. En l'article 3 i en les disposicions addicionals primera i segona, el CTESC recomana revisar, i si escau substituir, la referència a "...població inferior a..." per "...població inferior o igual a...".
5. El CTESC recomana desglossar la definició de l'article 3 a) en dues. La primera per definir la "comarca rural" i la segona per definir la "comarca rural amb elevat grau de ruralitat".
6. En l'article 3.c) el CTESC considera que caldria precisar l'expressió "taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys" per concretar si en cadascun dels anys la taxa de creixement ha de ser negativa o bé al finalitzar els 10 anys.
7. En l'article 3.d) el CTESC considera que caldria precisar l'expressió "Una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys" per concretar si en cadascun dels anys la taxa de creixement ha de ser negativa o bé al finalitzar els 10 anys.
8. En l'article 3 d), el CTESC recomana revisar el concepte "taxa d'envelliment" i, si escau, substituir-lo per "índex d'envelliment".

7 - Dictamen



Doc. original signat per:
Carme García Jarque
18/03/2024,
Toni Mora Núñez 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ICAXW4DBJ8EPFEMVEHTDIC3KFLWNYL7

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:51

Pàgina 7 de 11

9. L'article 3 d) estableix una condició de "una taxa de creixement de població menor al 10% en els darrers 10 anys"; el CTEESC recomana revisar i, si escau, aclarir si aquesta taxa de creixement ha de ser positiva o negativa, ja que amb la redacció actual gairebé tots els municipis complirien aquesta condició.
10. En l'article 4.1, el CTEESC considera que s'hauria de precisar quan es publicarà el llistat inicial de municipis rurals.
11. En l'article 4.2 el CTEESC recomana que es defineixi què s'ha d'entendre per "indicador poblacional" per poder-ne fer després el càlcul de la variació.
12. El CTEESC recomana modificar el títol de l'article 8 pel següent: "competències, funcions o activitats concurrents o complementàries".
13. En l'article 11 el CTEESC recomana substituir "...deures jurídics específics de les administracions..." per "...deures de les administracions...".
14. En l'article 11, el CTEESC considera que el contingut de la lletra f) hauria d'anar després de la lletra a).
15. El CTEESC recomana suprimir, per redundant, la darrera frase de l'article 15.2: "S'accepta la resolució com a instrument jurídic de formalització de la delegació."
16. En l'article 17, el CTEESC recomana substituir "...d'acord a la legislació de règim jurídic..." per "...d'acord a la legislació de règim jurídic del sector públic...".
17. El CTEESC recomana el següent títol per a l'article 22: "Programació i planificació de les polítiques públiques que puguin afectar municipis rurals".
18. En l'article 25, el CTEESC recomana substituir la denominació "estratègies territorials" per "actuacions territorials", per evitar confusió amb les estratègies territorials que s'impulsen en el marc del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i que estan definides a l'article 10 del Decret 48/2020, de 24 de març.
19. En l'article 28.1, el CTEESC recomana substituir l'expressió "han d'incorporar criteris d'incentivació positiva" per "poden incorporar criteris d'incentivació positiva". El CTEESC considera més adient que cada convocatòria de subvenció o ajut determini si és necessari aplicar aquest criteri de discriminació positiva en comptes de fer-ho de manera indiscriminada.
20. El CTEESC recomana el següent títol per a l'article 29: "Subvencions adreçades als municipis rurals".
21. El CTEESC recomana eliminar la paraula "patrimoni" del títol del capítol 1 del títol 4.
22. El CTEESC constata que els articles 37 i 38 no tenen títol i la resta d'articles

8 - Dictamen



Doc. original signat per:
Carme García Jarque
18/03/2024,
Toni Mora Núñez 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ICAXW4DBJ8EPFEMVEHTDIC3KFLWNYL7

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:51

Pàgina 8 de 11

de la norma si que en tenen.

23. En l'article 35.3, el CTEESC recomana concretar a quins incentius es fa referència.
24. El CTEESC recomana substituir la redacció de l'article 37 per la següent:
"El Govern de la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent en matèria d'urbanisme, ha de definir els mecanismes jurídics per facilitar el canvi d'ús d'equipaments i immobles públics dels municipis rurals que es trobin en desús, per a l'habitatge".
25. El CTEESC recomana la següent redacció per a l'article 41: "Les competències, funcions o actuacions reconegudes per l'ordenament jurídic als municipis rurals en matèria de policia administrativa les podrà dur a terme el cos de Mossos d'Esquadra d'acord amb els convenis previstos per aquesta Llei i, en cap cas, han de comportar cap cost o despesa als municipis rurals. En el cas que els municipis disposin del servei de vigilants, aquesta funció es durà a terme per aquests amb l'auxili i la col·laboració del cos de Mossos d'Esquadra."
26. En l'article 42.2, el CTEESC recomana precisar que l'article al qual es fa referència és a l'apartat 4 de l'article 50.
27. En l'article 42.2, el CTEESC recomana substituir "...així com dels recursos..." per "...i també ha de preveure els recursos..."
28. El CTEESC recomana revisar l'article 43.2 i, si escau, concretar la seva redacció pel que fa a les qüestions que ha de garantir el departament competent en matèria d'educació.
29. En l'article 46.3, el CTEESC recomana aclarir si el dia addicional de teletreball es setmanal o no.
30. El CTEESC recomana revisar i, si escau, modificar el títol de l'article 47 per adaptar-lo al contingut del que s'hi regula.
31. El CTEESC recomana substituir a l'article 48.3. l'expressió "formació ocupacional i/o continuada" per "formació professional per a l'ocupació".
32. En l'article 48.6, el CTEESC recomana concretar les mesures per incentivar la implementació d'empreses als municipis.
33. El CTEESC recomana aclarir a quines actuacions administratives concretes es refereix l'article 52.2.
34. Pel que fa a l'article 53, de suport i assistència als municipis rurals, el CTEESC recomana eliminar la última frase de l'apartat 2.a) que estableix "quedant exclosos els relacionats amb l'activitat econòmica".
35. En l'article 57.8, el CTEESC recomana substituir "...activitat relacionada amb els serveis i el comerç" per "...activitat relacionada amb el sector primari, els serveis, i el comerç, així com allò relacionat amb el desenvolupament de les energies renovables".

9 - Dictamen



Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/03/2024,
Toni Mora Núñez 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ICAXW4DBJ8EPFEMVEHTDIC3KFLWNYL7

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:51

Pàgina 9 de 11

36. En l'article 58.1. a), on es regula la deducció per trasllat de la residència habitual a un municipi rural, el CTESC considera que s'hauria d'especificar que el trasllat ha de ser des d'un municipi urbà a un municipi rural o rural d'especial atenció.
37. En l'article 61.3 el CTESC proposa modificar la redacció del segon guió afegint després de "...discapacitat..." el text següent: "sobrevinguda, des de la data d'adquisició o d'obtenció de llicència d'obres,...".
38. El CTESC recomana modificar l'article 67, amb la següent redacció: "Per tal d'incorporar la visió dels municipis rurals a tots els espais de participació i concertació de l'acció de govern amb altres agents, tant d'àmbit territorial com sectorial, el Govern ha de garantir que en tots els òrgans en que hi participin representants del món local hi hagi representació dels municipis rurals amb un membre específic, aquest membre ha d'estar dins de la representació de les administracions públiques, sense pèrdua de pes relatiu de la resta d'organitzacions. [...]."
39. El CTESC recomana que la disposició addicional primera formi part de l'articulat de la norma i considera que caldria precisar l'expressió "taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys" per concretar si en cadascun dels anys la taxa de creixement ha de ser negativa o bé al finalitzar els 10 anys.
40. El primer paràgraf de la disposició addicional primera es fa referència a que determinats municipis que no reuneixin els requisits de l'article 3 per ser considerats com a rurals poden ser inclosos com a municipis rurals si justifiquen els indicadors establerts a l'article 3. El CTESC recomana revisar i, si escau, aclarir en quin sentit s'han de justificar aquests indicadors.
41. El CTESC recomana que la disposició addicional segona que defineix el municipi rural assimilat es traslladi a l'article 3 que estableix les definicions, i, d'altra banda, considera que caldria precisar l'expressió "taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys" per concretar si en cadascun dels anys la taxa de creixement ha de ser negativa o bé al finalitzar els 10 anys.
42. Pel que fa al primer paràgraf de la disposició addicional segona, el CTESC recomana aclarir si el requisit de tenir una densitat de població inferior a 20 habitants/Km² i una taxa de creixement de la població negativa en els darrers 10 anys ho han de complir tant els municipis de fins a 5.000 habitatges com els municipis de més de 5.000. El CTESC considera que si aquest requisit l'han de complir aquests dos tipus de municipis potser no seria necessària fer la distinció.
43. En la disposició transitòria segona, el CTESC recomana revisar i modificar les referències que es fan a l'articulat de la norma.

10 - Dictamen



Doc. original signat per:
Carme Garcia Jarque
18/03/2024,
Toni Mora Núñez 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 16/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0ICAXW4DBJ8EPFEMVEHTDIC3KFLWNYL7

Data creació còpia:
16/10/2024 12:29:51

Pàgina 10 de 11

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de l'estatut de municipis rurals i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 18 de març de 2024

El president

La secretària executiva

11 - Dictamen