



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

Segon Informe sobre l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, emet l'informe següent:

Antecedents

- En data 28 de desembre de 2023, l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència tramet l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals, als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

En data 16 de gener de 2024, es tramet informe valorable sobre les previsions dels òrgans col·legiats que conté l'esmentat Avantprojecte de llei.

En data 19 de febrer de 2024, l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència comunica que la nova versió de la iniciativa de referència incorpora canvis respecte a la versió informada. Per tant, sol·licita un nou informe respecte aquestes modificacions.

- L'objecte essencial de l'Avantprojecte de llei és establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants, de manera que garanteixi l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans. També pretén promoure la igualtat d'oportunitats per a la seva població i prendre mesures per evitar el seu despoblament.

Aquest informe es limita a valorar les modificacions proposades respecte a la versió informada en data 15 de gener de 2024.

Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost i Llei 40/2015, d'1 d'octubre), la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

Carrer del Foc, 57 edifici A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00



Doc. original signat per:
Maria López Gallardo
19/02/2024,
Víctor López Jalle 19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0HGTMW56JHSRTNUO51CGO47L9YM9MXXO

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:59

Pàgina 1 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

- Sense perjudici del que preveuen les Lleis esmentades, com també la Llei 13/1989, de 14 de desembre, sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i quan a més tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.
- La disposició de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplictat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per la normativa vigent.
- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori, etc.

Consideracions específiques

- Respecte a la versió informada, l'avantprojecte de llei implica la modificació de la composició dels òrgans col·legiats següents:

2/4



Doc. original signat per:
Maria López Gallardo
19/02/2024,
Víctor López Jalle 19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0HGTMW56JHSRTNUO51CGO47L9YM9MXXO

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:59

Pàgina 2 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

– **Disposició final cinquena**

Consell Assessor de l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu

Increment en un membre dels representants de les administracions locals de l'Alt Pirineu i Aran proposats per les entitats municipalistes – que passen de sis a set.

– **Disposició final setena**

Consell de Salut de Catalunya

Increment en un vocal proposat per l'entitat més representativa dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats –actualment no n'hi ha cap.

– **Consells de participació de les regions sanitàries**

Increment en un vocal en representació dels ajuntaments i dels consells comarcals de la regió, proposat per l'entitat més representativa dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats –passen de quatre a cinc vocals.

– **Disposició final vuitena**

Consell de Mobilitat

Increment en un vocal proposat per l'entitat més representativa dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals, es considera més representativa la que tingui més municipis associats –actualment no n'hi ha cap.

– **Disposició final novena**

Consell Assessor de l'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre

Increment en una persona representant de les administracions locals de les comarques de l'Ebre, proposada per l'entitat més representativa que sigui específica dels municipis rurals. En cas que hi hagi més d'una associació específica dels municipis rurals es considera més representativa la que tingui més municipis associats –es passa de quatre a cinc persones representants.

- En tractar-se d'òrgans col·legiats amb un nombre important de membres, no considerem que l'augment proposat –un vocal en cada cas- afecti significativament la valoració respecte a la seva composició. Tot i que s'ha de recordar que com més nombrosa sigui la composició d'un òrgan col·legiat més difícil serà el seu funcionament i la seva operativitat.

3/4



Doc. original signat per:
Maria López Gallardo
19/02/2024,
Víctor López Jalle 19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0HGTMW56JHSRTNUO51CGO47L9YM9MXXO

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:59

Pàgina 3 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

- No obstant, considerem que seria preferible que els òrgans col·legiats regulats per decret es modifiquin per una disposició del mateix rang, atès que es poden produir dificultats en les modificacions o supressions posteriors. En el cas que sigui necessari mantenir aquests canvis per llei, s'hauria de recollir de forma explícita que mantenen el rang reglamentari de decret als efectes de desplegament, modificació i derogació.
- Pel que fa a la modificació de la lletra c de l'article 7.1, del Decret 201/2015, de 15 de setembre, dels òrgans de participació comunitària en el sistema sanitari públic de Catalunya, cal tenir en compte que el seu contingut actual és molt més ampli que el reproduït al redactat proposat i, encara que hi consta la indicació "[...]" seria convenient explicitar tota la proposta per evitar confusions i dubtes sobre la seva vigència. També recomanem enumerar la relació dels vocals per tal de facilitar futures remissions o modificacions parcials.
- Finalment, recordar que aquest segon informe és complementari de l'anterior en relació al qual reiterem el seu contingut en tot allò que mantingui la seva vigència.

Conclusions

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, pel que fa al seu àmbit de competències, **informa favorablement** sobre l'*Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals*, sense perjudici de les anteriors consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització

Vist i plau
El subdirector general d'Organització de
l'Administració i del Sector Públic

	Doc. original signat per: Maria López Gallardo 19/02/2024, Víctor López Jalle 19/02/2024, Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027	Data creació còpia: 17/10/2024 12:52:59 Pàgina 4 de 4
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0HGTMW56JHSRTNUO51CGO47L9YM9MXXO	