



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR ACTUALITZAT

Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.

I. ANTECEDENTS

1. Consta en el Pla normatiu 2021 – 2023, aprovat per Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021, la tramitació de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.

2. Per Acord del Govern de 3 de maig de 2022, s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals, en compliment de l'article 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

3. Es va dur a terme el tràmit de consulta pública prèvia pel període d'11 de maig al 13 de juny de 2022, a través del Portal participa.

En aquest tràmit es van presentar 36 consideracions presentades per entitats municipalistes, associacions i a la ciutadania.

La Secretaria de Guberns Locals i Relacions amb l'Aran va elaborar el 13 de setembre de 2022 el document Memòria de retorn de les aportacions formulades en el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals, en què es van recollir i valorar les aportacions rebudes.

4. En data 5 de desembre de 2023, des de la Direcció General d'Administració Local es trameta a l'Assessoria Jurídica el text de l'Avantprojecte de llei, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impactes de les mesures proposades. En data 7 i 14 de desembre de 2023 la unitat impulsora trameta noves versions de l'Avantprojecte de llei per tal que sigui objecte d'informe jurídic preliminar.

5. La iniciativa es va exposar a l'apartat Fòrum de l'aplicació SIGOV des del 27 de juliol de 2023 i fins el 19 de desembre de 2023, data en la qual queda vista amb eventuais modificacions en apartat II del Consell Tècnic. D'aquesta manera es va donar compliment al tràmit d'informació interdepartamental.

Amb la realització d'aquest tràmit constava una memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes fins a data 15 de desembre de 2023.

Prèviament a la sessió del Consell Tècnic, l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència, en data 18 de desembre de 2023 dona per informada la iniciativa, per tal que pugui seguir amb la seva tramitació.

6. En data 21 de desembre de 2023 es publica al DOGC l'Edicte de 20 de desembre de 2023, pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals.

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
19/02/2024,
Mercè Nieto García
19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09JP1TPWBV76R8RBBKU70SHRYMFOMSO4

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:58

Pàgina 1 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

7. La unitat promotora notifica a través dels canals corresponents el tràmit d'audiència als interessats.

8. Consta a l'expedient certificat del responsable del Registre del Departament de la Presidència sobre el resultat del tràmit, així com també consta a l'expedient una segona memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes, de data 19 de febrer de 2024.

9. Consta a l'expedient l'emissió dels informes preceptius següents:

- Informe d'impacte de gènere, de l'Institut Català de les Dones.
- Informe de la Direcció General de Pressupostos.
- Informe de la Intervenció General.
- Informe de la Direcció General de Contractació Pública, tot i que finalment s'han suprimit del text les referències e matèria de contractació.
- Informe de la Direcció General de Tributs
- Informe de la Direcció General de Patrimoni.
- Informe en incidència en matèria d'administració digital de la Direcció General d'Administració Digital.
- Informe de la Direcció General de Funció Pública,
- Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic,
- Dictamen del Consell Escolar de Catalunya.

Consta a l'expedient els pronunciaments de la no preceptivitat d'informe emès per la Comissió Catalana de Protecció Civil, i per la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor en relació amb les seves competències.

Atès la supressió dels preceptes relatius a contractació finalment no ha estat preceptiu l'emissió de l'informe de la Junta de Contractació.

El nou text de l'Avantprojecte de Llei s'hagi sotmès a l'examen del Consell Tècnic, en l'apartat IIIA, la iniciativa s'ha de sotmetre als tràmits següents:

- Informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, en compliment de l'article 14.2 Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya.
- Informe del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, d'acord amb el literal de l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, a aquest li correspon dictaminar sobre els avantprojectes de Llei i els projectes de decret legislatius que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, de competència de la Generalitat, en tant que la iniciativa te impacte socioeconòmic.

2/11



Doc.original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
19/02/2024,
Mercè Nieto García
19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09JP1TPWBV76R8RBBKU70SHRYMFOMSO4

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:58

Pàgina 2 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

II. ADEQUACIÓ DE LA TRAMITACIÓ DE LA INICIATIVA

S'han complert amb els tràmits d'audiència i informació pública, així com s'ha sol·licitat i emès tots els informes preceptius.

En relació amb el tràmit d'audiència, cal fer constar el següent:

- Consta a l'expedient sengles certificats del Consell de Govern Locals i del Consell Català de Municipis Rurals, en els quals es fa constar que els membres d'ambdós òrgans col·legiats no han estat renovats després de les eleccions municipals celebrades el maig del 2023, per la qual cosa no s'ha pogut convocar el Ple i, conseqüentment, no han pogut formular al·legacions sobre l'Avantprojecte de llei.

El tràmit d'audiència a aquests dos òrgans col·legiats cal donar-lo per realitzat i no impedeix que segueixi la tramitació de la iniciativa.

- Consta a l'expedient la documentació acreditativa de la realització del tràmit d'audiència al Conselh Generau d'Aran, si bé no consta a l'expedient que aquest hagi formulat al·legacions.

Consta a l'expedient la Memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes fins a data 16 de febrer de 2024, així com també consta a l'expedient una nova versió de la Memòria general i la Memòria d'avaluació d'impacte.

Per últim, d'acord amb el que preveu l'article 69.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha publicat l'expedient al Portal de normativa en tramitació del Departament de la Presidència i ha pogut ser d'objecte d'estudi per qualsevol que hi ha estat interessat.

Procedeix ara de nou l'actualització de l'expedient el Portal de la Transparència amb els informes emesos, la memòria de valoració de les al·legacions rebudes i les memòries general i d'impacte actualitzades, junt amb el nou text de l'Avantprojecte de llei, per tal que es pugui seguir amb la tramitació.

III. AVALUACIÓ DE L'ADEQUACIÓ DE LA PROPOSTA AL MARC NORMATIU VIGENT

Respecte al contingut del nou text de l'Avantprojecte de llei, que ha estat tramesa a aquesta Assessoria Jurídica en data 17 de febrer de 2024 per a la seva revisió jurídica, incorpora diferents modificacions arran de les al·legacions rebudes en tràmit d'audiència i informació pública i dels informes preceptivament emesos.

Sobre aquesta versió de l'Avantprojecte de llei es reiteren les observacions formulades en l'informe jurídic preliminar emès en data 18 de desembre de 2023 que no han estat ateses, ahora que es formulen les consideracions següents:

3/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
19/02/2024,
Mercè Nieto García
19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09JP1TPWBV76R8RBBKU70SHRYMFOMSO4

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:58

Pàgina 3 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Títol preliminar. Capítol 1 Objecte, àmbit, definicions

Aquest Títol estableix les normes relatives per a obtenir l'estatut específic per als municipis rurals o de municipis d'especial atenció i la forma com se'n donarà publicitat d'aquests. També s'estableixen les definicions i principis rectors que haurà de servir de referència d'aplicació del diferents preceptes d'aquesta Llei.

- A l'**article 1**, relatiu a l'objecte de la iniciativa, i tal com ja es va indicar en l'informe jurídic preliminar, cal millorar la seva estructura per tal que de forma clara s'identifiqui l'objecte de la iniciativa. Si bé consta en el nou text una nova redacció per atendre observacions sobre la claredat del precepte, es considera que encara caldria millorar-ho. A aquests efectes es proposa una nova redacció semblant a la següent:

"Article 1
Objecte

Aquesta Llei té per objecte:

- a) Establir un estatut específic per als municipis rurals per tal d'aconseguir l'equilibri territorial i la igualtat material dels seus habitants.
- b) Establir mesures de caràcter transversal amb la finalitat de garantir l'aplicació i el manteniment del regim específic.
- c) Establir un sistema de finançament propi, per tal de garantir l'adequada prestació dels serveis en condicions d'igualtat respecte a la resta de municipis catalans
- d) Establir mesures adreçades a la ciutadania d'aquests municipis i a l'exercici de l'activitat econòmica que s'hi desenvolupa, als efectes d'evitar el despoblament i afavorir l'arrelament."

Títol 1 De les competències i les relacions interadministratives

Fa referència a la realització de l'exercici de competències, funcions i activitats dels municipis; delegació de competències, encàrrec de gestió i altres fórmules de relació entre administració, sens perjudici de les consideracions que es realitzaran a continuació.

Capítol 1 De l'exercici de les competències i les relacions interadministratives

- A l'**article 10**, sobre la precisió de la matèria, la competència i la funció, efectua una distinció entre "normes" a l'apartat 1 i "normes reglamentàries" que caldria revisar si s'ha de mantenir, atès semblaria innecessària.

Altrament, en cas que sigui procedent aquesta distinció, en l'apartat 1 sembla que caldria especificar que es tracta de normes amb rang de llei.

4/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
19/02/2024,
Mercè Nieto García
19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09JP1TPWBV76R8RBBKU70SHRYMFOMSO4

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:58

Pàgina 4 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- A l'**article 14**, relatiu a la coordinació, s'estableix referència expressa a les diputacions, s'entén que amb la finalitat d'aclarir l'àmbit competencial d'aquesta administració local.

Capítol 3 De la delegació de competències i els encàrrecs de gestió

- A l'**article 15**, sobre la delegació de competències, s'estableix un incís final que pretenia atendre una observació formulada per la Intervenció General "A part del conveni, i en benefici de l'economia procedimental, s'acceptarà la resolució com a instrument jurídic de formalització de la delegació.

Si el que es pretén és l'acceptació dels dos instruments jurídics per a la formalització del conveni, es podria haver optat per iniciar el paràgraf segon de l'article 15 d'una formula semblant a la següent:

"2. La delegació s'haurà de formalitzar per resolució o conveni entre les parts, que, en tots cas, haurà d'indicar l'abast (...)"

En tot cas es posa de relleu que la resolució només és signada per aquell qui la dicta i amb aquest instrument jurídic pot no quedar prou plasmada una perspectiva d'acord entre el delegant i el delegat. Per tot això, es podria optar per no identificar l'instrument jurídic amb el que s'ha de formalitzar la delegació.

- Els **articles 18** (ara convenis de gestió compartida, abans convenis de cogestió) i **article 20** (ara concertació d'accions, abans accions concertades) s'han rebut diferents observacions, entre aquestes, les formulades per aquesta Assessoria Jurídica, indicant la necessitat que es revisessin els preceptes en benefici d'una major claredat de l'instrument jurídic que es vol regular. Tot i que la memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes indica que les observacions han estat ateses, l'únic canvi que es constata és el canvi de denominació de l'instrument jurídic, que no aporta cap nova informació que permeti una millor comprensió del que s'hi estableix. Per tant no es considera que l'esmena ha estat satisfactòriament atesa i, conseqüentment, es recomana la seva revisió.

Títol 2 Mecanisme de garantia rural

S'estableix el que es denomina el Mecanisme de garantia rural i que no és més que l'obligació de l'avaluació des de la perspectiva d'impacte en els municipis rurals com a eina per tal d'identificar la necessitat d'establir mesures correctores contra el despoblament o el desequilibri territorial. Es deixa al Govern l'establiment de la metodologia a emprar per fer aquesta avaluació i s'estableix l'exigència d'aquesta avaluació no sols en la tramitació de disposicions de caràcter general i en la planificació de les polítiques d'acció de Govern, sinó també amb l'aprovació de les bases reguladores de subvencions.

- L'**article 21**, sobre el Mecanisme Rural de Garantia, també s'han formulat observacions sobre la necessitat d'aclarir l'instrument que es vol projectar. Tot i que el precepte ha estat modificat tampoc es considera suficient perquè no aclareix del que es tracta.

5/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
19/02/2024,
Mercè Nieto García
19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09JP1TPWBV76R8RBBKU70SHRYMFOMSO4

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:58

Pàgina 5 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

En aquests sentit, cal que la unitat impulsora de la iniciativa revisi aquest extrem en els termes ja indicats.

Tanmateix, a aquests efectes, us proposem la redacció següent:

"Article 21
Mecanisme Rural de Garantia

1. Es Mecanismes Rural de Garantia consisteix en l'avaluació dels efectes territorials, econòmics i mediambientals de les polítiques públiques en relació amb la societat rural per tal de detectar les mesures necessàries per garantir l'arrelament, frenar el despoblament i afavorir la repoblació dels municipis rurals.

2. El Govern ha d'establir la metodologia d'avaluació que ha de tenir en compte els principis, les recomanacions i les eines establertes per la Unió Europea."

- L'**article 22**, relatiu a la Programació i planificació de les polítiques públiques de municipis rurals, i concretament a l'apartat 4 sobre la participació del Consell Català de Municipis Rurals a través del tràmit d'audiència i no d'informe, com inicialment estava previst, no resolts els problemes de tramitació ja alertats en l'informe jurídic preliminar de 18 de desembre de 2023.

Si tot així la unitat impulsora manté a l'articulat aquest precepte, es recomana una redacció semblant a la següent:

"4. L'òrgan responsable de la tramitació de la iniciatives establertes en els apartats anteriors d'aquest precepte ha de donar tràmit d'audiència al Consell Català de Municipis Rurals abans de la seva aprovació. (...)"

Per últim, es reitera la consideració ja formulada en l'informe jurídic preliminar que no sembla justificat el tràmit d'audiència en la resolució de convocatòria.

Títol 3 Reforç del finançament dels municipis rurals

S'estableixen dues noves línies de finançament: un fons específic al marge del Fons de Cooperació Local i una línia d'inversions, aquesta sí dins del marc del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya. Alhora s'estableixen normes específiques a incorporar en les línies de subvencions que aprovi l'Administració de la Generalitat.

Capítol 2 Fons específic i fons d'inversió

- L'**article 26** estableix un fons específic adreçat als municipis rurals. No es tracta d'un fons complementari dins del fons de cooperació local. La relació d'aquest fons amb el de Cooperació Local és com a indicador referencial del primer any d'aplicació.

6/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
19/02/2024,
Mercè Nieto García
19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09JP1TPWBV76R8RBBKU70SHRYMFOMSO4

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:58

Pàgina 6 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

En benefici d'una millor sistemàtica del precepte i d'acord amb el Manual d'elaboració de normes, es proposa la redacció següent:

"Article 26

Fons específic de municipis rurals

1. Es crea un fons específic adreçat als municipis rurals i als municipis rurals d'especial atenció i que consisteix amb una assignació específica de caràcter incondicionat.
2. Correspon a la Generalitat de Catalunya, mitjançant la llei de pressupostos anuals, distribuir el Fons específic de municipis rurals d'acord amb els criteris que legalment s'estableixin.
3. Els municipis rurals que es fusionin, d'acord amb el previst en aquesta Llei, tenen dret a l'assignació específica equivalent corresponent a la suma de l'import atorgat al darrer exercici als municipis fusionats. Aquest fons es manté durant 8 anys, independentment de si, durant aquest període, el nou municipi excedeix el llindar dels 2.000 habitants.
4. L'assignació que correspongui percebre a cadascun dels municipis s'actualitzarà cada exercici en el mateix percentatge que incrementi el pressupost de la Generalitat, exclosa la despesa financera i la de caràcter finalista."

"Disposició transitòria ***

Per al primer any d'aplicació del Fons específic adreçat als municipis rurals de Catalunya establert a l'article 26, l'assignació específica serà l'equivalent a un 10% del que els hagi correspost del Fons de Cooperació Local per a l'any en curs, i per als municipis d'especial atenció serà d'un 15%, quantitat que servirà de base per al càlcul de l'exercici següent."

L'article 27 estableix un Fons d'inversió per a municipis rurals en el marc del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya.

Caldria revisar el precepte perquè atès només fa referència als municipis rurals i no als municipis d'especial atenció, podria generar dubtes interpretatius dels destinataris d'aquesta línia d'ajuts.

Com a qüestió més formal, no s'han de fer constar en el textos normatius les denominacions de les unitats directives i s'ha d'optar per referències més genèriques (unitat directiva competència en matèria de **), per tal d'evitar l'obsolescència normativa.

Capítol 3 Ajuts i subvencions

- L'article 28, relatiu a la bases reguladores i convocatòria d'ajuts, cal revisar l'apartat 2 i substituir el terme residents per empadronats.

En relació amb aquesta línia d'ajuts, es recorda la necessitat de ponderar el mandat constitucional que reconeix el dret de la llibertat de residència i circulació per tot el territori, juntament amb la vinculació de les mesures de foment amb la capacitat econòmica dels seus beneficiaris.

7/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
19/02/2024,
Mercè Nieto García
19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09JP1TPWBV76R8RBBKU70SHRYMFOMSO4

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:58

Pàgina 7 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Es recomana la inclusió del matís “sempre que sigui conforme amb la naturalesa de l’activitat de foment”, doncs a criteri d’aquesta Assessoria Jurídica no s’hauria d’establir com a criteri exigible a línies de subvencions on clarament no tenen una naturalesa lligada amb l’àmbit d’aquesta Llei. Aquesta observació es fa extensiva a l’article 29.

Per últim, en compliment de l’article 8 de la Llei general de subvencions, caldria incloure un precepte que obligui a l’Administració catalana a planificar aquestes línies d’ajuts.

- L’**article 29**, sobre les subvencions sol·licitades per municipis rurals, cal fer l’esmena formal del redactat del darrer paràgraf en tant que consta dos vegades el terme “degudament”. Es podria suprimir el primer cop que se’n fa esment.

Títol 4 Mesures per a la millora dels serveis, lluita contra el despoblament i foment general dels municipis rurals

Aquest títol recull mesures que afecten a diferents àmbits de l’Administració de la Generalitat i que tenen com a finalitat la lluita contra el despoblament i l’equilibri territorial, mb la garantia de la prestació òptima dels serveis públics oferts a les persones empadronades en aquests municipis.

Aquesta part de l’articulat del text de l’Avantprojecte de llei s’ha elaborat des de l’aportació de propostes per parts dels diferents departaments de l’Administració de la Generalitat, com per exemple: el Departament de Territori (Capítol 1 Ordenació territorial, urbanisme, patrimoni i habitatge; el Departament d’Interior (Capítol 3 Seguretat Pública); el Departament d’Educació i el Consell Escolar de Catalunya (Capítol 4 Escolarització); o les direcció generals d’Administració Digital i la de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana del Departament de la Presidència (Capítol 7 mesures de simplificació administrativa i administració digital).

- Quant a l’**article 46**, relatiu a l’ocupació pública, i concretament a l’apartat 3, ha estat objecte d’una observació essencial per la Direcció General de Funció Pública. Tot i això la unitat promotora indica acceptar parcialment l’observació i proposa una nova redacció alternativa.

A criteri d’aquesta Assessoria Jurídica la redacció proposada no compleix amb l’observació que planteja la Direcció General de la Funció Pública, doncs se segueix mantenint en el redactat com a mèrit en el procés de selecció la mera prestació d’un servei en un municipi rural, aspecte que vulnera els articles 23.2 i 103.3 de la CE, com es feia esment en aquell informe. A més, al subjectar la mesura al conveni col·lectiu, només seria una mesura aplicable per al persona laboral, no per al personal funcionari al qual se li aplica l’EBEP i el Text únic de normes en matèria de funció pública.

A l’apartat quart d’aquest article es torna a fer esment al criteri de residència habitual, quan el criteri que s’ha d’emprar és el d’empadronament.

- Quant a l’**article 47**, relatiu a la col·laboració pública privada, no s’acabaria d’entendre quina és la diferència entre col·laboració público-privada i la col·laboració publico-comunitària –

8/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
19/02/2024,
Mercè Nieto García
19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09JP1TPWBV76R8RBBKU70SHRYMFOMSO4

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:58

Pàgina 8 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

cooperativa per la desenvolupament de projectes, doncs la col·laboració comunitària o cooperativa a la que es fa esment també seria privada si aquestes parts no en forma part cap administració pública.

- A l'**article 48**, relatiu a l'emprenedoria, treball autònom, ocupació i economia social i concretament pel que fa a l'apartat sisè, es reiteren les observacions indicades a l'informe jurídic preliminar en tant que la disminució de càrrega burocràtica i la flexibilització de requisits poden arribar a ser exempcions de la llei no permeses o la generació de situacions discriminatòries respecte d'altres ciutadans pel simple fer de viure en municipis amb una major número de poblacions o serveis.

- L'**article 51**, relatiu a la transició ecològica del sector agroalimentari, i sens perjudici de les consideracions formulades en l'informe jurídic preliminar, es plantegen dubtes la seva ubicació dins de l'articulat quan el mandat que s'hi preveu és l'encàrrec per a la realització d'un estudi sobre la viabilitat de la creació d'una llicència.

Es proposa la seva reubicació com una disposició addicional de l'Avantprojecte de llei.

Títol 5 Mesures tributàries relatives als municipis rurals

S'estableixen un seguit de deduccions en l'impost sobre la renda de persones físiques, així com també mesures en relació amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídiques documentats, sobre les que aquesta Assessoria Jurídica no formula objecció si aquests disposen de la conformitat del Departament d'Economia i Hisenda.

Títol 6 L'autonomia local dels municipis

Aquest títol recull un seguit d'articles que pretenen fer efectiva l'aplicació del principi d'autonomia local en els municipis rurals i, a aquests efectes, es preveu la participació dels municipis rurals en els procediments d'identificació, disseny, execució i avaluació de les polítiques públiques dels òrgans del Govern de la Generalitat.

- L'**article 69** preveu la figura de la conciliació prèvia i que indica expressament que no substitueix el requeriment previ establert a la Llei de la jurisdicció contenciosa administrativa. Es tracta d'un acte voluntari i el precepte està redactat en termes generals que no escau fer cap consideració, més enllà d'indicar que la fórmula busca assemblar-se a les d'altres comissions bilateral per resoldre conflictes entre d'altres administracions, però no indica quin tipus de força vinculant disposa l'acord que es pugui assumir i que en tot cas cal revisar que els terminis establerts no impliqui cap impediment per interposar les accions judicials que s'estimin pertinents.

Es recorda que amb l'actual jurisprudència, el requeriment previ és aplicable quan les administracions actual en igual rang.

9/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
19/02/2024,
Mercè Nieto García
19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09JP1TPWBV76R8RBBKU70SHRYMFOMSO4

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:58

Pàgina 9 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Disposicions addicionals, transitòries i finals

- Quant a la **disposició addicional primera** relativa als Municipis rurals exclosos, ha passat d'estar a ubicada d'una transitòria a una addicional, aquesta Assessoria Jurídica manté que la seva correcta ubicació seria a l'articulat de la norma.

Igual observació es fa en relació amb la **disposició addicional segona**, relativa al municipi rural assimilat.

També en relació amb la disposició final primera, es fa esment al concepte "indicadors de ruralitat", si bé és un terme que no apareix en cap altre precepte de l'Avantprojecte de Llei. En benefici e major seguretat jurídica, caldria identificar quins són aquests indicadors de ruralitat en el text de la Llei o remetre a la norma o estiguin previstos.

- Quant a la **disposició transitòria onzena**, relativa a una persona tècnica de protecció civil, la unitat impulsora hauria de comprovar si actualment no existeixen ja mecanismes de finançament del tècnic en protecció civil que dona suport amb caràcter general a tots els municipis per a funcions com ara l'elaboració dels plans municipals de protecció civil.

- Pel que fa a la **disposició final sisena** es modifica l'article 3.3 de la Llei 33/2010, de l'1 d'octubre, de polítiques de joventut.

Aquesta modificació implica afegir que correspon als poders públics, en matèria de joventut, atendre de manera específica les persones joves que resideixin en el medi rural i, especialment, als municipis rurals i segons, consta a l'expedient, han estat a proposta del Departament de Drets Socials.

Es recomana a la unitat impulsora que constati amb el Departament de Drets Socials que la proposta ha seguit els tràmits necessaris per a la seva modificació.

- A la **disposició final setena i vuitena**, en tant que les normes que es modifiquen són dos reglaments, cal incloure una nova disposició final amb el redactat següent:

"Disposició final ****

Les modificacions fetes per aquesta Llei del Decret 466/2004, de 28 de desembre, relatiu a determinats instruments de planificació de la mobilitat i al Consell de Mobilitat, del Decret 201/2015, de 15 de setembre, dels òrgans de participació comunitària en el sistema sanitari públic de Catalunya i del Decret 166/2022, de 13 de setembre, pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals, manté el rang reglamentari de decret a efectes de desplegament, modificació i derogació."

V. ADEQUACIÓ A LES DIRECTRIUS DE TÈCNICA NORMATIVA

Es recomana que el redactat del articles que conté l'Avantprojecte de Llei es revisi d'acord amb els criteris establerts en el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya i es faci la revisió lingüística abans de la seva elevació al Govern per a la seva aprovació.

10/11



Doc.original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
19/02/2024,
Mercè Nieto García
19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09JP1TPWBV76R8RBBKU70SHRYMFOMSO4

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:58

Pàgina 10 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

VI. CONCLUSIÓ

Aquesta Assessoria Jurídica dona per informat l'Avantprojecte de llei de l'Estatut de municipis rurals per tal que es pugui sol·licitar l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya i el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Signat electrònicament a Barcelona.

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Mercè Nieto Garcia
Advocada en cap

11/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
19/02/2024,
Mercè Nieto Garcia
19/02/2024,
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 17/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/10/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09JP1TPWBV76R8RBBKU70SHRYMFOMSO4

Data creació còpia:
17/10/2024 12:52:58

Pàgina 11 de 11